

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
22 July 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия
Пункт 20 предварительной повестки дня**
Глобализация и взаимозависимость

**На пути к установлению нового международного
экономического порядка****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 75/225 Генеральной Ассамблеи. В нем представлен обновленный анализ основных международных экономических проблем и вариантов более эффективного восстановления в соответствии с целями в области устойчивого развития. Страны переживают третий год пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), несколько месяцев войны на Украине и сталкиваются с нарастающим климатическим кризисом. Экономика стран остается слабой, хотя и лучше приспособленной к цифровой трансформации, а масштабы неравенства, бедности и деградации окружающей среды возрастают и угрожают свести на нет прогресс в достижении целей в области устойчивого развития.

В докладе сделан акцент на перспективную политику в контексте нового международного экономического порядка. В нем содержится обзор масштабов и глубины воздействия на экономику стран в ближайшей и долгосрочной перспективе, включая финансовые трудности, усугубленные пандемией. В нем также рассматривается роль, которую сыграли меры налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики во время пандемии, и то, как они способствовали инклюзивному и устойчивому экономическому восстановлению в интересах продвижения целей в области устойчивого развития и действий по борьбе с изменением климата.

В докладе содержится анализ того, как международное сотрудничество и деятельность на национальном уровне помогают задействовать весь потенциал продолжающейся цифровой трансформации, а также быстрого развития в области науки, технологий и инноваций в интересах справедливого и устойчивого прогресса. Во многих странах война на Украине приводит к кризису стоимости жизни, который непропорционально сильно затрагивает бедные слои населения, однако повышение цен на нефть и газ может также ускорить энергетический переход, что имеет важнейшее значение для борьбы с изменением климата.

* Переиздано по техническим причинам 13 сентября 2022 года.

** [A/77/150](#).



I. Введение

1. Идеи и предложения в отношении действий по установлению нового международного экономического порядка были изложены в мае 1974 года в Декларации об установлении нового международного экономического порядка (резолюция 3201 (S-VI) Генеральной Ассамблеи) и Программе действий по установлению нового международного экономического порядка (резолюция 3202 (S-VI)). В своей резолюции [75/225](#) Ассамблея попросила представить обновленный общий обзор основных международных экономических проблем и стратегических задач, которые необходимо решить для обеспечения справедливого и всеохватного поступательного экономического роста и устойчивого развития, и роли Организации Объединенных Наций в решении этих вопросов, а также возможных путей и средств решения этих проблем и задач.
2. Как и в 1970-е годы, когда были приняты Декларация и Программа действий, в настоящее время мировая экономика переживает ряд кризисов, которые имеют серьезные экономические последствия, особенно в развивающихся странах. Страны переживают третий год пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), несколько месяцев войны на Украине и сталкиваются с нарастающим климатическим кризисом. В контексте быстрых темпов технического прогресса идеи и предложения, перечисленные в документах об установлении нового международного экономического порядка вновь приобрели актуальность. Нынешний контекст характеризуется наличием сохраняющегося разрыва в развитии и технологиях между развитыми и развивающимися странами, проблемами в передаче технологий и индустриализации для развивающихся стран, а также неустойчивым использованием природных ресурсов.
3. В Декларации и Программе действий государства-члены обязались решить проблему несправедливостей в международной системе, устранить разрыв в доходах и технологическом развитии между развитыми и развивающимися странами, добиться устойчивого ускорения экономического и социального развития и обеспечить мир и справедливость для нынешнего и будущих поколений. В настоящем докладе рассматривается вопрос о том, в какой степени идеи и предложения, воплощенные в новом международном экономическом порядке, могут способствовать прекращению пандемии COVID-19, содействовать инклюзивному экономическому восстановлению, ускорению мер по борьбе с изменением климата и повышению устойчивости, обеспечивая при этом доступ к благам цифровизации и новых технологий.
4. Со времени выхода предыдущего доклада о новом международном экономическом порядке в 2020 году ([A/75/325](#)) многие развивающиеся страны столкнулись с ростом неравенства и бедности. Ожидается, что отсутствие продовольственной безопасности и голод, увеличение масштабов которых уже происходит во многих странах, усугубятся еще больше. Снижение темпов экономического роста, огромные бюджетные дефициты и ограничения в плане возможностей проведения экспансионистской налогово-бюджетной политики могут привести к ослаблению социальной защиты и перекосу в распределении доходов в сторону более богатых групп, что ставит под угрозу инклюзивный экономический рост.
5. Настоящий доклад организован следующим образом: раздел II посвящен проблемам развития, стоящим перед развивающимися странами; в разделе III приведена информация о том, как налогово-бюджетная и денежно-кредитная политика может способствовать деятельности по борьбе с изменением климата; раздел IV посвящен проблемам и возможностям, возникающим в результате цифровой трансформации; а в разделе V рассматривается актуальность в

текущем контексте идей, воплощенных в новом международном экономическом порядке, и роль, которую играет Организация Объединенных Наций.

II. Трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны

Неравенство, бедность и изменение климата

6. В настоящее время во многих развивающихся странах неравенство и бедность находятся на более высоких уровнях, чем в 2019 году. Около 60 процентов мировой рабочей силы имеют более низкие доходы, чем до пандемии, а в докладе о мировом неравенстве за 2022 год отмечается, что беднейшая половина населения мира владеет всего 2 процентами общего мирового богатства, в то время как 10 процентов самых богатых владеют 76 процентами¹. По оценкам, пандемия ввергла в крайнюю нищету около 93 миллионов человек в 2021 году², и еще 263 миллиона человек окажутся в крайней нищете в 2022 году, в результате чего общее число людей, живущих в крайней нищете, составит 860 миллионов.

7. Проблемы в области развития, такие как неравенство, бедность, неполная занятость и ограниченный доступ к основным услугам, повышают уязвимость к стихийным бедствиям и ограничивают возможности сообществ по адаптации к изменению климата. Изменение климата — один из основных факторов нехватки продовольствия и воды, отсутствия средств к существованию и неформальной занятости, который может привести к росту бедности и экологически обусловленной миграции как внутри страны, так и за ее пределами³.

8. За последние 30 лет число людей, живущих в прибрежных районах, уязвимых к повышению уровня моря, увеличилось со 160 миллионов до 260 миллионов человек, из которых 90 процентов приходится на развивающиеся страны, в том числе малые островные развивающиеся государства. Повышение уровня моря увеличивает риск затопления и прибрежных наводнений, усугубляет эрозию и ускоряет проникновение соленой воды в реки и подземные водоносные горизонты, что приводит к деградации инфраструктуры, экосистем и источников средств к существованию⁴. Если международное сообщество не будет более решительно поддерживать немедленное, стремительное и значительное сокращение выбросов парниковых газов, ограничение глобального потепления повышением на 1,5 °C или даже 2 °C будет недостижимым.

9. Изменение климата также создает риск для конкурентоспособности малых и средних предприятий. Около 68 процентов малых и средних предприятий, опрошенных Международным торговым центром в рамках исследований конкурентоспособности в странах Африки к югу от Сахары, заявили, что экологические риски являются существенными для их бизнеса и финансовых возможностей, причем среди компаний первичного сектора этот показатель составил

¹ Lucas Chancel and others, eds., *World Inequality Report 2022* (World Inequality Lab, 2022).

² «Доклад о целях в области устойчивого развития, 2022 год» (издание Организации Объединенных Наций, 2022 год).

³ Valérie Masson-Delmotte and others, eds., *Climate Change and Land: An IPCC Special Report on Climate Change, Desertification, Land Degradation, Sustainable Land Management, Food Security, and Greenhouse Gas Fluxes in Terrestrial Ecosystems* (Intergovernmental Panel on Climate Change, 2019).

⁴ Информация взята с сайта www.weforum.org/agenda/2021/06/climate-refugees-the-world-s-forgotten-victims/. См. также: *Sustainable Development Outlook 2019: Gathering Storms and Silver linings* (United Nations publication, 2019), “Climate change as a new driver of conflicts”, pp. 59–66.

93 процента. Однако только 38 процентов опрошенных малых и средних предприятий инвестировали в меры по адаптации к изменению климата, в то время как по крайней мере в одну из мер по снижению подверженности экологическим рискам инвестировали 60 процентов крупных фирм⁵.

10. Война на Украине может еще больше подорвать усилия по борьбе с изменением климата, если высокие цены на нефть и газ будут стимулировать более широкое использование угля в краткосрочной перспективе и инвестиции в увеличение мощностей по добыче ископаемого топлива вместо перехода на возобновляемые источники энергии⁶. Аналогичным образом субсидии и другие меры по смягчению роста цен на топливо в краткосрочной перспективе могут оказаться сложными для отмены в долгосрочной перспективе, что потенциально замедлит усилия по борьбе с изменением климата.

Финансовая нестабильность и задолженность

11. Пандемия поставила многие страны под угрозу долгового кризиса, ограничила пространство для маневра налогово-бюджетной политики и стала препятствием для экономического роста. Несмотря на некоторое экономическое восстановление в 2022 году, из-за новых вариантов COVID-19 и неравенства в доступе к вакцинам пандемия продолжается. Неспособность более бедных стран привлекать достаточные ресурсы и брать доступные займы для инвестиций создала финансовый разрыв, в результате чего развивающиеся страны не могут эффективно реагировать на кризисы, инвестируя в устойчивое развитие. Кроме того, в связи с истечением срока действия Инициативы по приостановлению обслуживания долга в конце 2021 года общая система урегулирования задолженности останется основным источником облегчения долгового бремени, несмотря на ее ограниченный охват и тот факт, что право на участие в ней ограничено.

12. Ужесточение денежно-кредитной политики Федеральной резервной системой США с целью замедления инфляции происходит быстрее, чем ожидалось, что привело к увеличению стоимости обслуживания задолженности и повышению риска возникновения долгового кризиса. В среднем развитые страны используют 3,5 процента бюджетных поступлений для выплаты процентов по долгам по сравнению с 14 процентами доходов в наименее развитых странах. Согласно оценкам, около 60 процентов наименее развитых стран и других стран с низким уровнем дохода в настоящее время являются странами с высоким риском долгового кризиса или находящимися в состоянии долгового кризиса, что вдвое больше, чем приблизительно 30 процентов в 2015 году⁷.

13. Как показывают предыдущие периоды высокой инфляции, повышение процентных ставок в развитых странах может вызвать значительный отток капитала и обесценивание валюты в развивающихся странах, провоцируя дальнейшую инфляцию и серьезно влияя на потребительские расходы, инвестиции, занятость и экономический рост. Государственные финансы также могут пострадать, что скажется на приемлемости уровня задолженности в целом.

⁵ *Financing for Sustainable Development Report 2022* (United Nations publications, 2022).

⁶ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, "Monthly briefing on the world economic situation and prospects: rising inflation hits developing countries", No. 160, 3 May 2022.

⁷ *Financing for Sustainable Development Report 2022*.

Сужение политического пространства

14. Хотя масштабные меры налогово-бюджетной политики были жизненно важны для смягчения долгового кризиса времен пандемии, они оставили многие правительства с огромным долговым бременем, что вызывает обеспокоенность относительно приемлемости уровня государственного долга в будущем. В условиях сокращения государственных бюджетов многим правительствам развивающихся стран с трудом удастся финансировать столь необходимые инвестиции в ключевых областях устойчивого развития и в областях социальной защиты, здравоохранения, образования, физической и цифровой инфраструктуры, энергетического перехода и поддержки создания рабочих мест.

15. На протяжении всей пандемии центральные банки развивающихся стран вводили программы покупки активов, которые были меньше по масштабу и короче по продолжительности, чем их аналоги в развитых странах. В 2020 году центральные банки 27 развивающихся стран — 10 в Африке, 9 в Азии и 8 в Латинской Америке и Карибском бассейне — приступили к реализации программ покупки активов, однако ко второму кварталу 2021 года большинству из них пришлось прекратить эти меры.

16. Они в основном сопровождались существенными положительными побочными эффектами, такими как обеспечение ликвидности и снижение неопределенности. Это особенно характерно для более развитых регионов с более высокими уровнями независимости денежно-кредитной политики, стабильности обменного курса и финансовой открытости. В отличие от этого, многие развивающиеся страны, пойдя на чрезвычайные расходы и приняв свободную денежно-кредитную политику во время пандемии, в настоящее время также сталкиваются с инфляционным давлением, что еще больше сужает пространство для политического маневра, необходимое для восстановления экономики.

17. Из-за роста инфляции увеличивается давление в сторону сворачивания программ покупки активов, но одновременно с этим центральные банки вынуждены противостоять потрясениям на финансовых рынках и дестабилизации глобальных финансовых потоков. Ошибки в политике — слишком быстрое сворачивание стимулирования или затянутая отсрочка ужесточения денежно-кредитной политики — могут еще больше усугубить экономические проблемы.

Перебои в торговле и инфляционное давление

18. Во время пандемии произошел резкий рост потребления товаров, а не услуг, что создало нагрузку на производственные мощности и каналы распределения и привело к дефициту поставок. Последствия пандемии и связанные с ней ограничительные меры привели к перегрузке глобальных производственно-сбытовых цепочек, а производство ключевых промежуточных продуктов для производственной отрасли (например, микрочипов) не успевало за растущим спросом на автомобили и потребительские товары. Война на Украине еще больше усугубила нарушения в цепочках поставок, а также способствовала нестабильности на международных финансовых рынках и росту цен на энергоносители и продукты питания. В условиях продолжающейся пандемии локдауны и сбои в работе производственных центров и портовых городов могут усугубить и обострить дефицит поставок.

19. В Африке, Западной Азии, Латинской Америке и странах Карибского бассейна показатели инфляции в 2022 году достигли двузначных чисел. В то же время инфляция в Южной Азии остается относительно стабильной, хотя и на высоком уровне. Важно отметить, что рост темпов инфляции касается не только цен на энергоносители и продовольствие и отмечается не только в крупных

развивающихся экономиках, но затрагивает также и другие развивающиеся страны, такие как Ангола, Бурунди, Монголия, Шри-Ланка и Эфиопия⁸.

20. Страны, которые сильнее интегрированы в мировые финансовые рынки, такие как Мексика, Чили и Южная Африка, начали повышать процентные ставки еще до того, как это стала делать Федеральная резервная система США, чтобы предотвратить возможный отток капитала и обесценивание национальной валюты. Дальнейшее повышение процентных ставок, в том числе в других странах, нацелено на сдерживание инфляции. Со второй половины 2021 года в развивающихся странах набирает обороты ужесточение денежно-кредитной политики. В период с января по апрель 2022 года по меньшей мере 27 центральных банков повысили процентные ставки, в том числе в Латинской Америке (Аргентина, Перу, Уругвай и Чили) и Африке (Египет и ЮАР).

21. Повышение процентных ставок для снижения инфляции может сорвать процесс восстановления экономики и ухудшить перспективы занятости, одновременно еще больше ограничивая бюджетные возможности для программ социальной поддержки и увеличивая риски для приемлемого уровня задолженности. Страны, являющиеся чистыми импортерами нефти и продовольствия, подвержены большему риску увеличения нагрузки на их платежный баланс и бюджеты. На этом фоне центральные банки сталкиваются с трудными политическими компромиссами между сдерживанием инфляции при сохранении финансовой стабильности, с одной стороны, и поддержкой экономического восстановления, — с другой. Национальная налогово-бюджетная и денежно-кредитная политика должна быть тщательно выверена с учетом сужения экономического пространства в мире в целом.

Подверженность кризису стоимости жизни

22. Снижение реальных доходов из-за инфляции, вероятно, приведет к повышению уровня бедности, особенно потому что во многих развивающихся странах бюджетные возможности для смягчения последствий повышения цен на продовольствие и топливо ограничены. Резкий рост цен на продовольствие и топливо может привести к тому, что миллионы людей окажутся в нищете, еще больше усугубляя неравенство, поскольку бедные семьи тратят гораздо большую часть своих доходов на предметы первой необходимости.

23. Стремительный рост инфляции может усугубить отсутствие продовольственной безопасности во многих развивающихся странах, которые все еще борются с экономическими потрясениями, вызванными пандемией. По оценкам Всемирной продовольственной программы (ВПП), число людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, удвоилось со 135 миллионов до начала пандемии до 276 миллионов в конце 2021 года. Однако косвенные последствия войны на Украине могут поднять эту цифру до 323 миллионов в 2022 году⁹. Если в следующем вегетационном сезоне из-за нехватки удобрений или экстремальных погодных условий в регионах — производителях продовольствия произойдет падение производства, снижение доступности продовольствия в мире может еще больше усугубить отсутствие продовольственной безопасности.

24. В странах Африки к югу от Сахары каждый второй житель в том или ином виде страдает от кризиса стоимости жизни (например, в сфере продовольствия, энергии или финансов), а в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна

⁸ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “Monthly briefing on the world economic situation and prospects”, No. 160.

⁹ Barbara Celis, “Hunger, famine and starvation: 750,000 people are in the front line, UN study says”, WFP, 6 June 2022.

этот кризис глубоко затрагивает 20 стран¹⁰. Крайняя нищета угрожает 2,8 миллиона человек на Ближнем Востоке и в Северной Африке. В 2022 году жители Южной Азии сталкиваются с изнуряющей жарой, и 500 миллионов из них переживают острый продовольственный и финансовый кризис. В контексте важности энергетического импорта и денежных переводов из России страны Восточной Европы и Центральной Азии также подвержены энергетическому и финансовому кризису.

25. Во многих странах Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна уровень безработицы и неполной занятости в настоящее время выше, чем до пандемии¹¹.

26. При нынешних инфляционных обстоятельствах экономический рост и создание рабочих мест также зависят от того, являются ли страны чистыми экспортерами или импортерами сырьевых товаров. Преимущества роста цен на сырьевые товары для стран-экспортеров могут стимулировать рост и занятость, хотя, возможно, и ценой усиления неравенства из-за снижения реальной заработной платы. И наоборот, ценовые и торговые потрясения в странах, зависящих от импорта продовольствия и топлива, окажут негативное влияние на рост, занятость, сокращение бедности и пространство для маневра налогово-бюджетной политики.

III. Налогово-бюджетная и денежно-кредитная политика для продвижения мер по борьбе с изменением климата

27. Налогово-бюджетная и денежно-кредитная политика — это основные инструменты, которые непосредственно влияют на направление макроэкономических агрегатов и модели экономического развития. Они также оказывают сильное воздействие на окружающую среду. В научной литературе отмечается, что как налогово-бюджетная, так и денежно-кредитная политика может иметь значительные экологические последствия в зависимости от того, направлена ли она на поддержку «зеленых» проектов. Например, такая политика может ускорить или замедлить энергетический переход мировой экономики на более устойчивые рельсы.

28. Свою эффективность доказали и другие политические рычаги, такие как регулирование сокращения выбросов путем установления платы за выбросы углерода, стимулирование инвестиций в разработку и внедрение «зеленых» технологий, а также предоставление гарантий от чрезмерного риска. Принятие правительствами мер по установлению углеродных цен на национальном уровне и изменение стимулов для компаний и потребителей могут приводить к изменению структуры экономики. Действительно, налогово-бюджетные меры для стимулирования перехода энергетического сектора на более чистые источники или дестимулирования использования ископаемых видов топлива (например, посредством углеродных налогов или целевых и ограниченных по времени субсидий) могут привести к снижению выбросов углерода и улучшению состояния окружающей среды. Исследование индустрии такси в Пекине показало, что благодаря сочетанию углеродных налогов и льгот, привязанных к улучшенным

¹⁰ Группа по реагированию на глобальный кризис в области продовольствия, энергетики и финансов, «Глобальные последствия войны на Украине: миллиарды людей столкнулись с величайшим кризисом стоимости проживания за последнее поколение», записка № 2, 8 июня 2022 года.

¹¹ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “Monthly briefing on the world economic situation and prospects”, No. 160.

стандартам выбросов и углеродным квотам, удалось сократить выбросы углерода¹².

29. В более широком смысле, чтобы удержать прирост глобальной средней температуры ниже 2 °С, странам с наибольшими выбросами необходимо ввести налог на выбросы углерода, который в 2030 году должен возрасти до 75 долл. США за тонну. В настоящее время около 50 стран мира применяют ту или иную схему взимания платы за выбросы углерода, при этом среднемировой углеродный налог составляет 2 долл. США за тонну, что гораздо ниже того уровня, который требуется планете. В Швеции углеродный налог установлен на уровне 127 долл. США за тонну, и с 1995 года выбросы сократились на 25 процентов, в то время как экономика страны выросла на 75 процентов. Чтобы сделать углеродное налогообложение более политически обоснованным и экономически эффективным, получаемые доходы, которые в зависимости от страны составляют от 0,5 до 4,5 процента валового внутреннего продукта (ВВП), можно было бы использовать для снижения других налогов, например налогов на доходы или фонд заработной платы. Эти поступления также могут быть направлены на поддержку затрагиваемых работников и сообществ (например, в районах угледобычи) или перечисляться непосредственно в качестве дивидендов населению по скользящей шкале, основанной на доходах. Дополнительные инвестиции также могут быть направлены на содействие достижению целей в области устойчивого развития, стимулирование инноваций или ускорение цифровой трансформации — все это будет способствовать долгосрочному росту¹³.

30. Аналогичным образом экспансивная денежно-кредитная политика может поддержать налогово-бюджетную политику путем предоставления кредитов для поощрения использования возобновляемых и энергоэффективных технологий¹⁴. Центральные банки могут играть активную роль в решении проблем устойчивого развития, например изменения климата и неравенства. В действительности ряд центральных банков и органов финансового регулирования признают необходимость реагирования на неэкономические риски и другие проблемы, касающиеся устойчивого развития. В Азиатско-Тихоокеанском регионе 94 процента опрошенных центральных банков считают, что они должны играть определенную роль в поощрении инициатив по финансированию развития низкоуглеродной экономики и «зеленого» финансирования ([A/75/325](#)).

31. Денежно-кредитная политика, поддерживаемая налогово-бюджетной политикой и регулированием, может помочь снизить операционные издержки для компаний, инвестирующих в сокращение выбросов, тем самым облегчая переход экономики к углеродной нейтральности и создавая долгосрочные положительные эффекты. Аналогичным образом центральные банки могут оказать долгосрочное воздействие в течение переходного периода и поддержать практику раскрытия информации на финансовых рынках, распространив на определенные ценные бумаги и финансовые активы в рамках своих операций в области денежно-кредитной политики конкретные требования к раскрытию информации и информационные стандарты, как это было сделано, например, в таксономии устойчивой деятельности Европейского союза и практике, продвигаемой Целевой группой по раскрытию финансовой информации, связанной с изменением

¹² Yang Liu and others, “A competitive carbon emissions scheme with hybrid fiscal incentives: the evidence from a taxi industry”, *Energy Policy*, vol. 102 (March 2017), pp. 414–422.

¹³ Vitor Gaspar and others, “Fiscal policies to curb climate change”, IMFBlog (10 October 2019).

¹⁴ Haider Mahmood and others, “The fiscal and monetary policies and environment in GCC countries: analysis of territory and consumption-based CO₂ emissions”, *Sustainability*, vol. 14, No. 3 (21 January 2022), p. 1225.

климата. Поэтому центральные банки могут играть роль катализатора на финансовых рынках, укрепляя устойчивость финансовой системы.

32. Кроме того, центральные банки могут играть определенную роль в разработке правил для финансового сектора, с тем чтобы обеспечить ориентиры инвесторам, которые изыскивают варианты устойчивого инвестирования, в том числе путем установления минимальных стандартов для инвестиционных продуктов, которые будут рекламироваться как устойчивые (см. [A/75/268](#), п. 55). Например, таксономия устойчивой деятельности Европейского союза, принятая Европейским парламентом в июне 2020 года, устанавливает четкие критерии для определения того, что представляет собой устойчивая экономическая деятельность ([A/75/325](#), п. 27). Программы покупки активов, если они будут возобновлены, также могли бы учитывать экологические соображения при выборе активов.

33. Чтобы повысить эффективность национальных и многосторонних банков развития, центральные банки могут создать благоприятные условия для притока финансовых средств частного сектора в проекты, способствующие устойчивому развитию, включая проекты в области физической инфраструктуры и возобновляемых источников энергии. Во многих странах надзор за деятельностью национальных банков развития и ее регулирование находятся в компетенции одного и того же учреждения, отвечающего за частные коммерческие банки, а именно центрального банка или органа банковского надзора.

34. Хотя изменение климата может усилить неравенство, конкретные инструменты денежно-кредитной политики могут способствовать его уменьшению. Программы рефинансирования, такие как варианты долгосрочного рефинансирования, запущенные Европейским центральным банком, могут быть поставлены в зависимость от выдачи банковских займов, выгодных для наиболее уязвимых домохозяйств. Аналогичным образом целевые долгосрочные операции рефинансирования предусматривают, что сумма, которую банки могут занимать, должна быть связана с суммой, которую они выдают в виде займов нефинансовым корпорациям и домохозяйствам, что обеспечивает распространение денежной экспансии на реальный сектор экономики и, следовательно, положительный распределительный эффект. В 2020 году Федеральная резервная система США учредила программу прямого кредитования правительств штатов и местных органов власти через механизм привлечения ликвидности посредством выпуска муниципальных облигаций. В ответ на кризис COVID-19 Федеральная резервная система также расширила свою основную программу кредитования High Street («Главная улица») для оказания поддержки некоммерческим организациям, таким как больницы, школы и организации социального обслуживания, которые до пандемии были финансово устойчивыми¹⁵.

35. Тем не менее способность центральных банков действовать оперативно в сочетании с их потенциально неограниченными балансами может привести к чрезмерному использованию денежно-кредитных мер для содействия достижению целей в области устойчивого развития. Важно отметить, что налогово-бюджетная политика может создавать мощные и адресные стимулы и тем самым влиять на долгосрочные экономические решения и недостаточное использование таких стратегических инструментов может оказаться недостатком национальной стратегии в целом. Кроме того, чрезмерное расширение мандатов центральных банков может подорвать доверие к центральным банкам, особенно

¹⁵ Salvador Pérez-Moreno, Natalia Martín-Fuentes and Juan-Francisco Albert, “Rethinking monetary policy in the framework of inclusive and sustainable growth”, in *Economic Policies for Sustainability and Resilience*, Philip Arestis and Malcolm Sawyer, eds. (Cham, Switzerland, Palgrave Macmillan, 2022).

если их обязанности частично совпадают с обязанностями других государственных учреждений или определены нечетко.

36. Представляется возможность решить вышеописанные проблемы с помощью надлежащей и скоординированной налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики, целевых инвестиций и международного сотрудничества, с тем чтобы ускорить переход к устойчивому развитию при сведении к минимуму связанных с таким переходом издержек. При свертывании программ покупки активов центральные банки могут предпочесть оставить на балансе активы секторов и компаний с менее существенным углеродным следом, одновременно разрабатывая принципы и руководства для определения приоритетности низкоуглеродных активов для будущих программ.

37. В целом, меры денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики должны быть скоординированы и работать в тандеме для поддержания макроэкономической стабильности, обеспечивая при этом соответствующие стимулы для активизации деятельности по борьбе с изменением климата, в том числе путем наращивания общественной поддержки такой деятельности. С учетом нынешних экономических обстоятельств и ограниченности масштабов и охвата упомянутых мер все большее значение приобретает их скоординированность.

38. При решении проблем, связанных с изменением климата, более эффективными будут комплексные стратегии, включающие инструменты налогово-бюджетной, денежно-кредитной и структурной политики. Чтобы это произошло на глобальном уровне, необходима многосторонняя координация климатической политики и последовательные действия в области внутренней политики для обеспечения организованного перехода.

IV. Задействование потенциала стремительного технологического прогресса

Продолжающаяся цифровая экономическая трансформация

39. Глобальные потоки данных, измеряемые общемировым использованием широкополосного интернета, продолжают расти ускоренными темпами. В 2020 году их объем увеличился на 35 процентов до 230 эксабайт¹⁶ в месяц, а к 2026 году ожидается увеличение более чем в три раза — до 780 эксабайт. Рост зависимости от доступа к цифровым коммуникациям не только подчеркивает неравенство между странами и регионами и внутри них в доступе к цифровым технологиям, но и создает новые политические проблемы. Цифровые технологии стали еще активнее использоваться во время пандемии COVID-19. Дистанционная работа и совещания в цифровом формате стали новой нормой, при этом наблюдается рост экономической активности на различных цифровых платформах. Государственные и частные организации все чаще делают дистанционную работу обычной практикой для всех или некоторых своих сотрудников.

40. Цифровые финансовые инновации позволяют уменьшить факторы, препятствующие рыночной торговле, и сократить операционные издержки, делая выгодным предоставление финансовых услуг ранее не имевших к ним доступа микро-, малым и средним предприятиям. Услуги в области финансовых технологий (финтех), и в частности услуги мобильных денег, способствовали быстрому росту числа владельцев счетов, в том числе среди женщин. Во время пандемии COVID-19 цифровые финансовые услуги стали спасением для многих людей и предприятий. Правительства также использовали цифровые

¹⁶ Один эксабайт равняется 10¹⁸ байтам.

финансовые услуги для осуществления широкомасштабных государственных выплат населению. Новые виды цифровых платежей, такие как мгновенные платежи и электронные деньги, также получали все большее распространение во время пандемии COVID-19. Доля «платежей новых видов» (мгновенные платежи и платежи электронными деньгами) продолжала расти в ущерб традиционным методам безналичных платежей, таким как чеки, прямые переводы, переводы кредитов и переводы между картами. Аналогичным образом в 2020 году количество зарегистрированных счетов мобильных денег в мире увеличилось на 13 процентов до 1,2 млрд, что сопровождалось ростом объемов переводов на 22 процента до 767 млрд долл. США.

Неравномерный доступ в разных странах и внутри них

41. Хотя цифровые технологии могут повысить производительность и способствовать инклюзивности, они также способны усилить неравенство между странами и внутри них и вызвать различные другие риски. Из-за стремительной цифровизации те, кто не имеет доступа к этим технологиям или не может себе позволить их использовать и попадает в изоляцию, оказывается во все более невыгодном положении. Многие развивающиеся страны, особенно наименее развитые, также рискуют отстать и быть главным образом пользователями и поставщиками данных, вместо того чтобы продуктивно участвовать в глобальной цифровой цепочке создания стоимости.

42. Согласно последним данным Международного союза электросвязи, в 2021 году интернетом пользовались 4,9 млрд человек, или 63 процента населения Земли, по сравнению с 4,1 млрд (54 процента) в 2019 году. В основном этот рост произошел за счет новых пользователей интернета в странах со средним уровнем дохода. В наименее развитых странах доля пользователей интернета остается низкой и составляет 27 процентов по сравнению с 57 процентами в развивающихся странах в целом и 90 процентами в развитых странах.

43. Даже там, где существует широкополосное подключение, стоимость доступа продолжает оставаться препятствием, особенно в наименее развитых странах. В наименее развитых странах медианная цена самого дешевого месячного тарифа на широкополосную связь с объемом данных не менее 5 ГБ составляет 22,3 долл. США, или чуть более 20 процентов от валового национального дохода на душу населения. Для сравнения мировой медианный показатель составляет 22,8 долл. США, или 2,8 процента от мирового валового национального дохода на душу населения. Стоимость цифровых устройств также является непомерно высокой для значительных слоев населения в группах с низким уровнем дохода во многих развивающихся странах. Почти 2,5 млрд человек живут в странах, где стоимость самого дешевого доступного смартфона составляет 25 и более процентов от среднего месячного дохода. Недостаточная доступность является одной из основных причин разрыва в использовании мобильного интернета: около 3,4 млрд человек не пользуются мобильным интернетом, несмотря на то что живут в регионах с покрытием мобильной связи.

44. Существуют также различия между группами населения, в частности по полу. В 2020 году интернетом пользовались 57 процентов всех женщин, что на 5 процентных пунктов ниже показателя для мужчин. В то время как в развитых странах и малых островных развивающихся государствах гендерный паритет в использовании интернета почти достигнут, в некоторых наименее развитых странах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, сохраняется более значительный разрыв. Среди географических регионов наибольший разрыв

наблюдается в Африке (11 процентных пунктов) и в арабских государствах (12 процентных пунктов)¹⁷.

45. Международная организация труда утверждает, что зачастую работать дистанционно могут именно сотрудники, имеющие более высокий уровень дохода. В целом существует опасение относительно того, что становление цифровой экономики усугубит неравенство между странами, находящимися на переднем крае технического прогресса, и менее технологически развитыми странами, а также внутри стран. В 2020 году в странах с высоким уровнем дохода лишь 27 процентов работников могли работать дистанционно. Кроме того, существует обеспокоенность относительно того, что цифровые технологии приведут к снижению уровня заработной платы работников средней и низкой квалификации, поскольку их задачи будут выполняться с помощью программных приложений, технологических обновлений и шаблонов. Тем не менее эти тенденции могут также открывать возможности для выработки политики, направленной на координацию национальных и глобальных усилий по поддержке достойной занятости и содействию стабильному и устойчивому восстановлению.

46. К другим рискам на индивидуальном и институциональном уровнях относятся растущая угроза инцидентов в области кибербезопасности и цифрового мошенничества, а также новые формы изоляции, например из-за предвзятости процесса принятия решений, основанного на алгоритмах. На рыночном уровне цифровизация ассоциируется с концентрацией влияния на рынке, обусловленной подъемом крупных международных технологических платформ. Рост в сфере цифровых финансовых услуг также вызывает обеспокоенность по поводу финансовой стабильности и добросовестности.

Сокращение цифрового разрыва

47. Для устранения этих пробелов потребуются реализация таких стратегий, как инвестирование в цифровую инфраструктуру, содействие предоставлению всеобщего доступа к интернету и развитие цифровых навыков. Защита права на неприкосновенность частной жизни, поощрение ответственного использования искусственного интеллекта и борьба с киберпреступностью также могут способствовать созданию более безопасного цифрового пространства для всех. Политика, в большей степени ориентированная на конкретные группы, включая женщин и девочек, может способствовать их более активному участию в разработке технологий и создании контента.

48. Регулирующие и надзорные органы могут использовать финансовые технологии для поддержки доступности финансовых услуг, одновременно устраняя растущие риски инцидентов в киберпространстве и цифрового мошенничества путем усиления защиты потребителей и привлечения поставщиков финансовых услуг к ответственности за защиту данных. Оказать помощь в мобилизации ресурсов, необходимых для обеспечения всеобщего широкополосного доступа в интернет, могут хорошо управляемые фонды обеспечения всеобщего охвата услугами и доступом, опирающиеся на взносы частного сектора, которые при необходимости могут быть дополнены государственными средствами. Следует пересмотреть и при необходимости укрепить нормативно-правовую базу для решения проблем, связанных с управлением данными (в том числе для недопущения доминирующего положения на рынке), подотчетностью в отношении контента, дискриминацией и правами человека. Для обеспечения согласованности и справедливости глобальных стандартов потребуется международная координация.

¹⁷ *Financing for Sustainable Development Report 2022.*

49. Поскольку онлайн-образование становится все более распространенным дополнением или даже заменой традиционного обучения в классе, необходимо приложить усилия для обеспечения инклюзивности. Государственные учебные заведения должны обеспечить, чтобы больше учащихся могли воспользоваться новыми технологиями; при этом необходимо улучшить доступ к средствам дистанционного обучения и повысить их качество. Этого можно добиться путем приоритетного обеспечения доступа к широкополосному интернету и цифровым устройствам, а также включения всех учащихся в стратегии дистанционного обучения. Целевые меры, такие как оказание специальной поддержки инвалидам, разработка учебных материалов на языках меньшинств и усилия, направленные на то, чтобы дистанционное онлайн-обучение стало более доступным для детей-мигрантов и перемещенных детей, могут способствовать инклюзии. Кроме того, преподаватели нуждаются в специализированном обучении цифровым навыкам и технической поддержке для эффективного внедрения и оценки воздействия дистанционного онлайн-обучения.

50. Дополнительная поддержка со стороны спроса для содействия более широкому внедрению и использованию широкополосного интернета может исходить как от частных, так и от государственных субъектов. Частные компании и частные лица могут быть основными движущими силами контента и приложений, таких как аналитика данных, приложения искусственного интеллекта или медиаконтент, которые делают использование широкополосного интернета привлекательным. Государственный сектор может поддержать спрос, предоставляя цифровые государственные услуги, а лица, ответственные за разработку политики, могут поддержать инновации и создание контента на местном уровне, например через организацию инкубаторов и инновационные центры. Государственная поддержка также необходима для укрепления цифровых навыков и содействия более активному участию микро-, малых и средних предприятий в цифровой экономике.

Опыт стран и механизмы поддержки

51. Для поддержки инклюзивного цифрового перехода экономики и сообществ несколько стран Юго-Восточной Азии реализовали ряд политических мер по повышению цифровой грамотности своих граждан и развитию цифровых навыков рабочей силы. Например, Индонезия определила цифровые навыки и грамотность в качестве одной из ключевых задач в рамках председательства страны в Группе двадцати (Г-20) в 2022 году. На национальном уровне правительство Индонезии осуществляет национальную программу повышения киберграмотности, направленную на обучение базовым цифровым навыкам около 12,5 миллиона участников, а также программу стипендий для цифровых талантов среднего и продвинутого уровня (с участием 100 000 и 300 участников соответственно). В начале 2021 года в Таиланде Министерство труда открыло Академию развития цифровых навыков, которая следит за развитием цифровых навыков рабочей силы и реализует программы и курсы обучения цифровым навыкам для молодежи. Камбоджа стремится преодолеть низкий уровень цифровой грамотности, который не позволяет женщинам-микропредпринимателям получить доступ к финансированию и масштабировать свой бизнес. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и инвестиционная компания SHE Investments недавно запустили приложение для ведения бухгалтерского учета KOTRA Riel — простой и удобный для использования инструмент, помогающий камбоджийским микропредпринимателям в планировании денежных потоков и управлении ими и получении доступа к формальным финансовым услугам.

52. Как предложил Генеральный секретарь в своем докладе «Наша общая повестка дня» (A/75/982), государственно-частный Глобальный цифровой договор может стать решением вопросов, касающихся всеобщего доступа к интернету, управления данными, критериев подотчетности контента, дискриминации и защиты прав человека.

53. Директивные и регулирующие органы могут также создавать механизмы поддержки и устанавливать требования для всеобщего и инклюзивного охвата широкополосным интернетом, одновременно создавая условия для инноваций. Обязательства по универсальному обслуживанию уже давно используются для того, чтобы обязать операторов связи расширить зону охвата телекоммуникациями на труднодоступные районы и уязвимые группы населения. Хотя в последние годы обязательства по универсальному обслуживанию стали менее распространенными, правительства могут требовать их исполнения в обмен на доступ к востребованному диапазону частот при повсеместном развертывании широкополосной связи четвертого (4G) и пятого (5G) поколений, особенно в случаях, когда у компаний-операторов есть значительное влияние на рынке. Другие регулятивные требования могут предусматривать режимы открытого доступа и совместного использования инфраструктуры. Власти также могут создавать нефинансовые стимулы для частных инвестиций, например путем упрощения процедур и процессов утверждения; предоставления доступа к картографии местной инфраструктуры и географической информации; а также обеспечения электронных транзакций, кибербезопасности, авторского права и конфиденциальности. Регулятивные «песочницы» могут помочь стимулировать инновации через предоставление компаниям безопасного пространства для разработки и тестирования новых концепций и продуктов в ограниченном масштабе.

Международное сотрудничество в интересах продвижения справедливой цифровой экономической трансформации

54. Для того чтобы использовать эти технологии и мобилизовать финансирование и наращивание потенциала, необходимые для справедливой цифровой экономической трансформации, необходимо приложить больше усилий на национальном и международном уровнях¹⁸. Также необходимо дальнейшее сотрудничество в таких областях, как налогообложение и регулирование.

55. Из-за эффекта масштаба и платформенного характера цифровых технологий относительно небольшое число корпораций играет непропорционально большую роль. Эти компании обычно контролируют сбор, обработку и коммерциализацию данных, при этом данные являются основным источником дохода и прибыли. Однако развивающиеся страны обеспокоены тем, что данные, получаемые в ходе деятельности, осуществляемой в пределах их юрисдикции, часто собираются компаниями, находящимися за пределами их юрисдикции, что имеет определенные последствия в плане взимания налогов и обеспечения национальной безопасности (A/75/325, п. 44).

56. Ключевое значение для укрепления и совершенствования систем налогообложения корпораций будут иметь обеспечение более инклюзивных механизмов международного сотрудничества и повышение транспарентности деятельности корпораций. Независимая комиссия по реформе международного налогообложения корпораций, которая стремится к более широкому и всеохватному обсуждению международных налоговых правил, считает, что ответственным правительствам следует ввести прогрессивный налог на цифровые услуги в отношении экономической ренты, которую получают транснациональные

¹⁸ Там же.

компаний в этом секторе. Прогрессивное налогообложение также означало бы более низкие налоговые ставки для цифровых микро-, малых и средних предприятий, прибыль которых, как правило, ниже.

57. По аналогии с предлагаемыми налогами на сверхприбыль нефтяных компаний, извлекающих выгоду из высоких цен, вызванных войной на Украине, были выдвинуты предложения обложить налогом сверхприбыль, полученную цифровыми компаниями-гигантами во время пандемии, использовать эти поступления для финансирования государственных и частных расходов, связанных с пандемией, и инвестиций в повышение устойчивости. Учитывая тот факт, что деятельность цифровых компаний носит глобальный характер, для эффективного сбора таких налогов огромное значение будет иметь международное сотрудничество.

Наука, техника и инновации

58. Помимо цифровых технологий, быстрое, но неравномерное развитие науки, техники и инноваций может создать практически непреодолимые разрывы между странами с точки зрения их будущих перспектив повышения благосостояния человека. Поэтому решение этой проблемы требует более активного сотрудничества на международном уровне.

59. Например, для сдерживания пандемии во всех странах было необходимо международное сотрудничество в виде обмена информацией и технологиями по выявлению, профилактике и лечению COVID-19. Сюда входят такие инициативы, как Инициатива по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (Инициатива АСТ), Друзья Механизма COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам, Африканский фонд по приобретению вакцин и соответствующие призывы к объявлению взносов. Пул доступных технологий для борьбы с COVID-19 Всемирной организации здравоохранения позволяет создателям лекарственных препаратов, диагностических средств, вакцин и других медицинских продуктов для лечения COVID-19 предоставлять надежным производителям лицензию на свою интеллектуальную собственность, знания и данные. Благодаря добровольным, неисключительным и прозрачным лицензиям Пул доступных технологий может способствовать масштабированию производства за счет использования большого числа производителей, которые на данный момент располагают незадействованными мощностями. К другим инициативам относится предоставление доступа к информации из патентных систем, например возможность поиска по теме COVID-19 на портале Всемирной организации интеллектуальной собственности PatentScope и Патентный пул лекарственных средств, который содержит информацию о лекарствах, проходящих испытания на эффективность против COVID-19, и вакцинах. Для облегчения доступа к медицинскому обслуживанию и технологиям здравоохранения для стран с низким и средним уровнем дохода Пул заключил лицензионные соглашения на два экспериментальных пероральных противовирусных препарата для лечения COVID-19 и серологический диагностический тест на антитела к COVID-19, которые могут предоставляться на неисключительной основе и без роялти в зависимости от условий соглашений¹⁹.

60. Система Организации Объединенных Наций работает над укреплением потенциала стран в области науки, техники и инноваций, дополняя двусторонние и многосторонние усилия. Механизм содействия развитию технологий и Банк технологий для наименее развитых стран способствуют диалогу по вопросам политики и передаче технологий, в том числе посредством использования

¹⁹ Там же.

цифровых технологий в интересах развития. Структуры Организации Объединенных Наций объединили усилия с другими партнерами в целях реализации Инициативы АСТ, в рамках которой в развивающиеся страны было поставлено более 1 млрд доз вакцин, однако объем финансовых средств по-прежнему остается недостаточным. Сотрудничество на различных уровнях направлено также на поддержку национальных усилий по увязке деятельности в области финансов, инвестиций и технологий в целях обеспечения более эффективного выхода из текущего кризиса. Государствам-членам предлагается увеличить свой вклад в Инициативу АСТ и рассмотреть возможность совместного использования ноу-хау и интеллектуальной собственности для поддержки борьбы с COVID-19 и повышения устойчивости к будущим пандемиям. Необходима постоянная поддержка Механизма содействия развитию технологий и Банка технологий для наименее развитых стран, чтобы помочь им выполнить свои мандаты и еще больше укрепить потенциал развивающихся стран в плане использования науки, технологий и инноваций — например, через Глобальную экспериментальную программу по «дорожным картам» в отношении использования научно-технических достижений и новаторства в интересах достижения целей в области устойчивого развития²⁰.

Устойчивое развитие

61. В своем докладе под названием «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь призвал к новому глобальному курсу на достижение более сетеобразующей, инклюзивной и эффективной формы многосторонности с особым вниманием к стратегическому прогнозированию для устранения основных глобальных рисков. Развитые страны должны выполнить свое обязательство ежегодно мобилизовывать 100 млрд долл. США на действия по борьбе с изменением климата в развивающихся странах. Всем странам, предоставляющим помощь, следует выполнить новое обязательство по удвоению объема финансирования на цели адаптации к 2025 году, а также сконцентрировать усилия на безвозмездном финансировании наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. Партнерам по развитию для повышения устойчивости к текущим и будущим потрясениям и опасностям следует в ходе сотрудничества в целях развития во всех секторах учитывать меры по снижению риска бедствий.

62. Технологические инновации делают энергетический переход достижимым благодаря улучшениям в устойчивом производстве и конечном использовании энергии, в том числе с помощью цифровых потребительских технологий. Однако, несмотря на укрепление политических обязательств, инвестиции в устойчивые источники энергии все еще недостаточны. Во многих развивающихся странах снизились инвестиции в энергетику и сократилась передача экологически чистых технологий. Директивные органы могут ставить все более масштабные задачи, касающиеся климата, и поддерживать свои обещания соответствующими бюджетными мерами, в том числе опираясь на меры бюджетного стимулирования для устойчивого восстановления после кризиса, связанного с пандемией COVID-19. Крупным источником финансирования энергетической инфраструктуры могут стать частные инвестиции, а государственный сектор может установить стимулы и помочь обеспечить всеобщий и недорогостоящий доступ к энергии для удаленных районов и районов с недостаточным уровнем обслуживания. Усилия по повышению энергоэффективности, в том числе с помощью цифровых технологий, могут снизить общие потребности в инвестициях и помочь уменьшить зависимость от непроверенных технологических решений для сокращения и уменьшения выбросов парниковых газов. Для поддержки

²⁰ Там же.

перехода во многих развивающихся странах потребуется международное сотрудничество, в том числе путем наращивания потенциала и передачи технологий.

63. Некоторые страны — ряд европейских государств, Доминиканская республика и Канада — взяли на себя обязательства в размере не менее 1 процента валового внутреннего продукта (ВВП) и потратили не менее 30 процентов средств, выделенных на восстановление, рациональным с экологической точки зрения образом. В 2020 году основная часть средств, предназначенных для обеспечения «зеленого» восстановления, была направлена на новый электро- и водородный транспорт и инфраструктуру, общественный транспорт, низкоуглеродное энергоснабжение и инфраструктуру, модернизацию зданий для обеспечения их энергоэффективности, а также «зеленые» исследования и разработки, связанные с декарбонизацией авиации, пластмассами, сельским хозяйством и удержанием углерода. Эти масштабные пакеты мер финансового стимулирования демонстрируют возможность ликвидации сохраняющегося пробела в связи с невыполненным обещанием о выделении развивающимся странам 100 млрд долл. США в год на финансирование связанной с климатом деятельности. В 2020 году на пакеты мер стимулирования пришлось 23 процента ВВП среди развитых стран и 11 процентов ВВП среди стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран.

64. Что примечательно, согласно данным о политике расходования государственных средств в 50 крупнейших экономических державах мира, из общей суммы в размере 18,2 трлн долл. США, которая была выделена на борьбу с вызванным пандемией COVID-19 кризисом к концу 2021 года, на принятие более долгосрочных мер по восстановлению было направлено 3,1 трлн долл. США. 31 процент от этих средств (970 млрд долл. США) был израсходован на принятие «зеленых» или экологически безопасных мер. Хотя эта сумма составляет лишь 5 процентов от общего объема стимулирования, выделенного на «зеленые» пакеты мер по восстановлению, доля «зеленого» финансирования в мерах по восстановлению увеличилась с 18 процентов в 2020 году до 51 процента в 2021 году, поскольку в государственные бюджеты были включены новые инициативы с более длительными сроками реализации.

65. В целом, хотя пандемия принесла неописуемые человеческие страдания и создала новые проблемы в достижении целей в области устойчивого развития, она также показала, что правительства могут быстро менять политический курс, если они хотят это сделать. Для продвижения к достижению целей в области устойчивого развития сегодня необходимы такие же быстрые изменения, включая радикальные реформы налогово-бюджетной и экономической систем для сокращения неравенства и разработки политики для обеспечения устойчивого восстановления. Высокие цены на продовольствие и сырьевые товары также предоставляют странам возможность решить проблемы отсутствия энергетической и продовольственной безопасности путем ускоренного внедрения возобновляемых источников энергии и повышения системной эффективности, чтобы соответствовать целям в области устойчивого развития и повысить устойчивость к последствиям изменения климата.

V. Рекомендации в отношении дальнейших действий

66. Предыдущие разделы показывают, что многие соображения, лежавшие в основе обсуждения нового международного экономического порядка, сохраняют свою актуальность и сегодня. В них содержится множество рекомендаций по действиям, направленным на решение насущной проблемы преодоления

разногласий, существующих между странами и внутри них в нынешнем контексте продолжающейся пандемии COVID-19, войны на Украине и нарастающего климатического кризиса, а также на фоне трансформационных технологических изменений. Данный раздел посвящен определенным рекомендациям по приближению конца пандемии, инклюзивному экономическому восстановлению, действиям по борьбе с изменением климата и повышению устойчивости путем использования преимуществ цифровизации, новых технологий, а также идей и предложений Декларации и Программы действий по установлению нового международного экономического порядка.

67. Тот факт, что пандемия сохраняется уже несколько месяцев после разработки проверенных вакцин, должен послужить тревожным сигналом о необходимости укрепления глобального сотрудничества, создания эффективных партнерств между всеми секторами и заинтересованными сторонами и достижения прогресса в реализации цели 17 путем создания условий для многосторонних партнерств для мобилизации и обмена знаниями, опытом, технологиями и финансовыми ресурсами во всех странах, но особенно в развивающихся странах. Перед лицом этих накладывающихся друг на друга кризисов Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение остаются важнейшими ориентирами как для восстановления, так и для проведения преобразований. Для устранения дефицита финансирования, сохранения пространства для бюджетного маневра, урегулирования неустойчивых долговых ситуаций, поддержки ускоренного климатического перехода и укрепления устойчивости торговой системы необходимы согласованные многосторонние действия.

68. Более активное и широкомасштабное международное сотрудничество является обязательным условием для того, чтобы победить пандемию, вернуть мир на путь устойчивого развития и серьезно заняться проблемой изменения климата. Существует несколько механизмов и процессов Организации Объединенных Наций, которые поддерживают сеть учреждений и организаций, стремящихся стимулировать реализацию целей в области устойчивого развития на основе инклюзивных партнерств. К ним относятся политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, форум партнерства Экономического и Социального Совета, Рамочная программа партнерства малых островных развивающихся государств и Механизм содействия развитию технологий. Добровольные национальные обзоры, подготовленные государствами-членами в отношении реализации ими Повестки дня на период до 2030 года, также могут служить важным средством мобилизации поддержки и партнерства многих заинтересованных сторон²¹.

Выполнение обязательств по предоставлению официальной помощи развитию

69. Замедление экономического роста, а также увеличение расходов на гуманитарную помощь и военные нужды могут оттянуть ресурсы от официальной помощи в целях развития (ОПР) и других форм помощи и поставить под угрозу глобальное партнерство в целях развития. Существует риск того, что страны-доноры Комитета содействия развитию могут сместить обязательства по ОПР в сторону от неотложных потребностей развития и действий в области климата. Отвлечение ресурсов в развитых странах от ОПР, а также от необходимых системных преобразований в продовольственной и энергетической сферах приведет к увеличению масштабов негативных последствий. Рост цен на продовольствие и энергоносители угрожает отвлечь государственные расходы от таких

²¹ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, "Transformational partnerships and partnership platforms", Policy Brief, No. 103 (30 April 2022).

важнейших для прогресса в достижении целей в области устойчивого развития сфер, как социальная защита, здравоохранение, образование и инфраструктура. Поэтому крайне важно, чтобы доноры выполняли свои обязательства по ОПР, особенно перед наименее развитыми странами.

70. Для повышения устойчивости необходимо переосмыслить критерии распределения финансовых ресурсов, в том числе путем устранения структурных ограничений при распределении ресурсов. Партнеры по развитию могут воплотить обязательства и обещания, касающиеся оказания помощи и климата, в практические результаты для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, в том числе рассмотрев использование многомерной уязвимости в качестве критерия для получения доступа к ОПР. Обеспечить удовлетворение потребностей может увеличение ресурсов многосторонних банков развития. В 2020 году объемы кредитов, выданных такими банками, значительно увеличились, а в 2021 году ожидается дальнейший рост. В то время как наименее развитые страны пользуются льготными ресурсами многосторонних банков развития, их программы кредитования на коммерческих условиях обеспечивают странам со средним уровнем дохода доступ к долгосрочному финансированию по ставкам, более привлекательным, чем их собственные рыночные ставки заимствования.

71. Инициативы по сотрудничеству Юг — Юг также помогли в борьбе с пандемией, поскольку они дополнили усилия по линии Север — Юг и продолжают расти по масштабам, объему и географическому охвату. Поставщики из стран Юга должны продолжать развивать такое сотрудничество, в том числе в рамках трехстороннего сотрудничества.

Сохранение бюджетного пространства и решение проблем финансирования

72. В ответ на инфляционное давление при наличии достаточного бюджетного пространства правительствам будет необходимо оказывать целевую поддержку для смягчения последствий роста цен на продовольствие и топливо для более бедных слоев населения, при этом поддерживая бюджетную устойчивость и приемлемый уровень задолженности. Это подчеркивает широко распространенные в последнее время призывы к скорейшему облегчению долгового бремени более бедных стран, особенно наименее развитых стран.

73. К международному сообществу направлен призыв принять срочные меры для устранения дефицита финансирования, роста стоимости займов и повышенных долговых рисков. Необходимо увеличить государственное финансирование для инвестиций в приоритетные направления государственной политики и эффективно расходовать мобилизованные ресурсы на достижение целей в области устойчивого развития и на инвестиции в производство. Международные финансовые учреждения должны рассмотреть возможность снижения стоимости заимствований из коммерческих источников и уменьшения чрезмерной задолженности, чтобы снизить долговое бремя. В интересах позитивного преобразования экономических перспектив для нынешнего и будущих поколений необходимо заниматься вопросами изменения климата и неравенства. Кроме того, повышение прозрачности и создание более полной информационной экосистемы позволит укрепить способность стран управлять рисками и эффективно использовать ресурсы в соответствии с целями в области устойчивого развития.

74. В августе 2021 года Международный валютный фонд (МВФ) объявил о выделении специальных прав заимствования на сумму 650 млрд долл. США — самое большое увеличение в истории, — которые будут распределены пропорционально существующим национальным квотам. В рамках МВФ был создан Трастовый фонд для обеспечения стабильности и устойчивости, задача которого

заключается в поддержке перенаправления специальных прав заимствования на добровольной основе в страны, больше всего нуждающиеся в такой поддержке. Ускоренное начало деятельности Трастового фонда поможет удовлетворить некоторые насущные потребности стран с высокой задолженностью и низким уровнем дохода.

Активизация усилий по решению проблем суверенного долга

75. Аналогичным образом Группа двадцати в сотрудничестве с Парижским клубом промышленно развитых стран-кредиторов инициировала усилия по оказанию помощи в рамках общей системы урегулирования задолженности для поддержки стран с неприемлемым уровнем долга. Помимо этого, в 2020 году многосторонние банки развития увеличили свои финансовые обязательства на 39 процентов до примерно 145 млрд долл. США, причем Всемирный банк предоставил около половины этой суммы²².

76. Хотя 60 процентов наименее развитых стран и других стран с низким уровнем дохода уже либо подвержены высокому риску долгового кризиса, либо находятся в состоянии долгового кризиса, Инициатива Г-20 по приостановлению обслуживания долга на сегодняшний день помогла профинансировать меры по борьбе с пандемией и ограничить число стран, находящихся в состоянии долгового кризиса. Однако потребуются дополнительные усилия, чтобы ликвидировать большой разрыв в восстановлении. Международное сообщество должно активизировать усилия по решению проблем, связанных с суверенным долгом.

Финансирование «зеленого» перехода

77. Развивающиеся страны, которые внесли наименьший вклад в глобальное потепление, страдают от него больше всех, и ущерб продолжает нарастать. Развивающиеся страны должны усилить поддержку развивающихся стран, чтобы помочь им перепрыгнуть через традиционный путь развития и перейти на чистые, устойчивые источники энергии. Для этого будет необходимо значительно увеличить государственные инвестиции в развитие физической и социальной инфраструктуры и принятие мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Партнерам по процессу развития следует выполнить новое обязательство по удвоению объема финансирования на цели адаптации к 2025 году и сконцентрировать усилия на безвозмездном финансировании наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. Инвестиции в размере порядка 5,7 трлн долл. США в год до 2030 года и перенаправление 0,7 трлн долл. США ежегодных инвестиций в ископаемое топливо на энергетический переход могут стать существенным подспорьем в осуществлении справедливого перехода. Инвестиции в энергетический переход могут привести к созданию 85 миллионов рабочих мест во всем мире в сфере возобновляемых источников энергии и других технологий, связанных с энергетическим переходом, к 2030 году. В целом ожидается, что это увеличение числа рабочих мест компенсирует потери в отраслях, связанных с ископаемым топливом²³. Финансирование, получаемое от государственных банков развития, может помочь развивающимся странам выпускать облигации для поддержки проектов по обеспечению устойчивости морского и рыбного хозяйства (например, «голубая» облигация Сейшельских Островов), а также сделать сохранение биоразнообразия

²² Nancy Lee and Rakan Aboneaaj, “MDBs to the rescue? The evidence on COVID-19 response”, Center for Global Development, 21 May 2021.

²³ International Renewable Energy Agency, *World Energy Transitions Outlook 2022: 1.5°C Pathway* (Abu Dhabi, 2022).

сопутствующей выгодой при выпуске других государственных ценных бумаг (например, учет расходов на охрану природы в счет погашения долга)²⁴.

Сокращение технологического разрыва

78. Развивающимся странам потребуется доступ к различным новым технологиям и потенциал для их использования, чтобы конкурировать в условиях усложняющегося технологического ландшафта. Большое значение имеют эффективные каналы передачи технологий, наращивания потенциала и оказания помощи в исследованиях и разработках. Как отмечалось в документах об установлении нового международного экономического порядка, это требует более активной международной помощи и новых правил, регулирующих создание, распространение и применение новых технологий. Для создания равных условий конкуренции и содействия эффективной передаче и распространению технологий, особенно тех технологий, которые имеют важное значение для устойчивого развития, также требуется обеспечить согласованную защиту прав интеллектуальной собственности. Помочь преодолеть технологический разрыв может создание более гибкого и ориентированного на развитие режима защиты прав интеллектуальной собственности, который способствовал бы быстрому распространению конкретных технологий.

79. В Парижском соглашении прямо подчеркивается тот факт, что развитие и передача технологий имеют решающее значение для повышения устойчивости к изменению климата и сокращения выбросов парниковых газов. Несмотря на определенные успехи в передаче технологий нескольким развивающимся странам, необходимо более широко внедрять технологии с низким уровнем выбросов в таких странах. Международное сотрудничество, направленное на передачу технологий, наращивание потенциала и финансирование, может помочь развивающимся странам совершить скачок к внедрению низкоуглеродных технологий. Более того, экологические и цифровые преобразования происходят одновременно и тесно связаны между собой. Существующий цифровой разрыв и отсутствие надлежащего управления цифровой революцией могут затруднить роль, которую цифровизация играет в экологическом переходе. Поэтому международное сотрудничество по устранению экологического и цифрового разрыва имеет решающее значение для действий по борьбе с изменением климата.

²⁴ *Financing for Sustainable Development Report 2022.*