



Asamblea General

Distr. general
21 de julio de 2022
Español
Original: inglés

Septuagésimo séptimo período de sesiones
Tema 16 a) del programa provisional*
Cuestiones de política macroeconómica

Comercio internacional y desarrollo 2022

Nota del Secretario General

El Secretario General tiene el honor de transmitir a la Asamblea General el informe preparado por la secretaría de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo.

* [A/77/150](#).



Informe preparado por la secretaría de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo acerca del comercio internacional y el desarrollo 2022

Resumen

En un momento en que la economía mundial y el comercio internacional comenzaban a mostrar signos apreciables de recuperación de las perturbaciones adversas generadas por la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), la guerra en curso en Ucrania ha planteado otro desafío directo para el desarrollo económico y social inclusivo en todo el mundo. En particular, la volatilidad de los mercados de alimentos, combustibles y fertilizantes, junto con el abrupto aumento de los costos comerciales, suponen graves riesgos para los grupos vulnerables y afectados por la inseguridad, especialmente los de los países en desarrollo y menos adelantados. Al igual que ocurría durante la pandemia, las respuestas de las instancias normativas en forma de restricciones a la exportación por motivos de seguridad nacional pueden tanto aliviar como agravar el problema. Al mismo tiempo, el alza de los precios de la energía brinda la oportunidad de abandonar el uso de combustibles fósiles e impulsa la adopción de medidas de política más sólidas con respecto a la transición energética sostenible que se debe llevar a cabo a nivel global para que los países cumplan los compromisos contraídos en virtud del Acuerdo de París. El comercio puede contribuir a una transición energética mundial ofreciendo nuevas oportunidades de mercado a países en desarrollo cuyos costos de exportación de energía renovable podrían ser competitivos.

I. Tendencias comerciales: oleadas de crisis de suministro

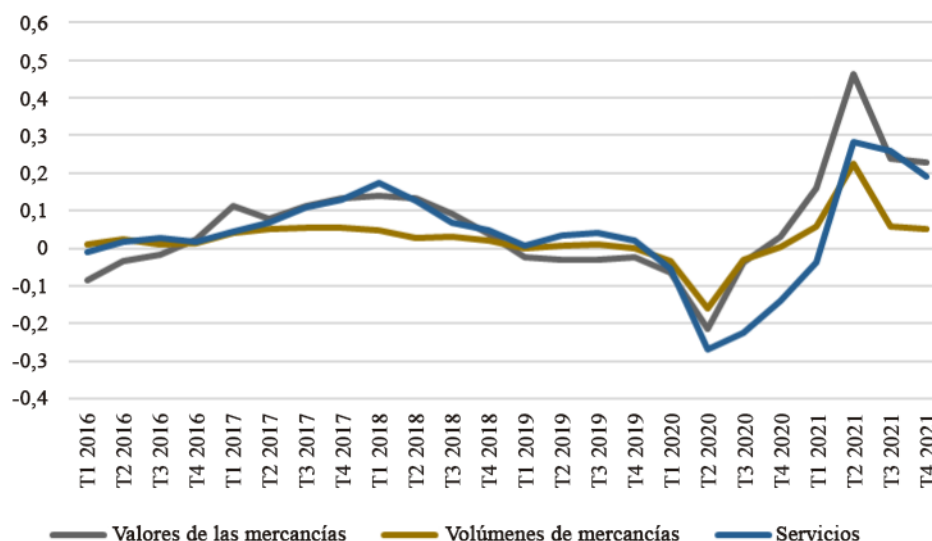
A. Tendencias del comercio internacional en 2021

1. A medida que las principales economías comenzaron a superar la crisis de la enfermedad por coronavirus (COVID-19), la economía mundial se recuperó con fuerza en 2021. El comercio internacional, que en 2020 se redujo en un 9 % (2,5 billones de dólares) con respecto al año anterior, empezó a repuntar con solidez tras el segundo trimestre del año (véase la figura I). En 2021, el comercio mundial de mercancías alcanzó la cifra récord de 28,5 billones de dólares, lo que supone un aumento de alrededor del 13 % en relación con los niveles registrados antes de la pandemia en 2019. El fuerte repunte del valor comercial obedeció principalmente a la gran demanda de productos manufacturados, pero también al aumento de los precios de los productos básicos. Como puede observarse en la figura I, la tasa de crecimiento de los valores comerciales superó con creces la del volumen comercial a partir del cuarto trimestre de 2020.

2. El comercio mundial de servicios, que en 2020 se redujo un 17 %, se recuperó más lentamente que el comercio de mercancías. En el origen de esta disminución se hallaban principalmente los servicios de transporte, turismo y hostelería, sectores que más perjudicados se vieron por los confinamientos y las medidas de distanciamiento físico impuestas durante la pandemia de COVID-19. En 2021, el turismo mundial creció un 4 % respecto del año anterior, aunque las llegadas de turistas internacionales se mantuvieron un 72 % por debajo de las registradas en 2019, año previo a la pandemia¹. Por el contrario, los confinamientos aumentaron la demanda de servicios que se podían prestar por vía digital, lo que llevó a un aumento del comercio de bienes y servicios de tecnología de la información y las comunicaciones (TIC)².

Figura I

Crecimiento anual del comercio internacional (2016-2021), por trimestre



Fuente: UNCTADStat.

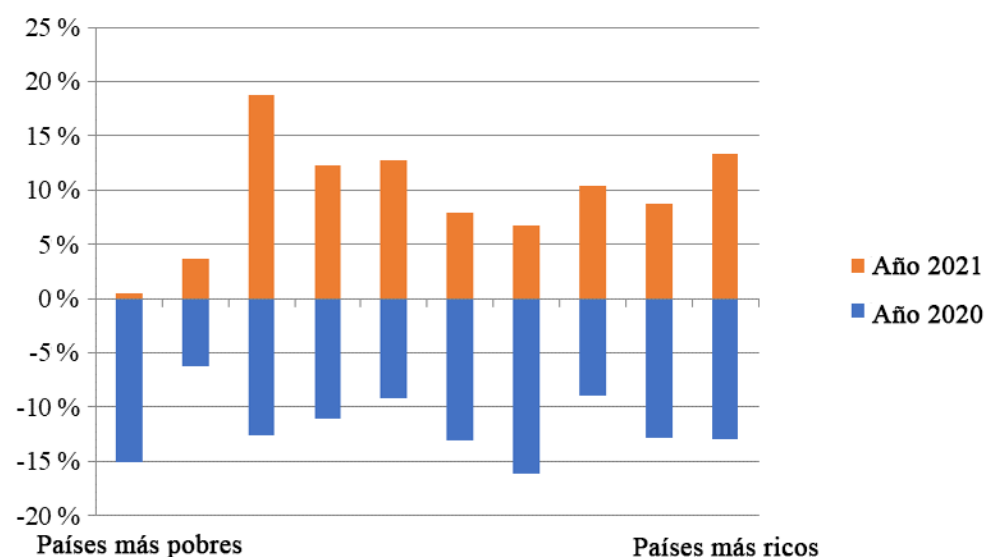
¹ Organización Mundial del Turismo, “El turismo crece un 4% en 2021, muy por debajo aún de los niveles prepandémicos”, 18 de enero de 2022.

² Las estimaciones de UNCTADStat (<https://unctadstat.unctad.org/EN/>) indican que el comercio de servicios de TIC registró un aumento anual del 10 % en 2020 y del 19 % en 2021. En relación con los bienes de TIC (es decir, equipos de oficina para el hogar y equipos de comunicación), las estimaciones basadas en las estadísticas nacionales de los Estados Unidos de América, la Unión Europea y China indican un crecimiento anual del comercio de dichos bienes del 6 % en 2020 y del 17 % en 2021.

3. El comercio de las economías más pobres se recuperó lentamente. Si bien en 2020 todos los grupos de países sufrieron una caída importante de las exportaciones, en 2021, las economías más pobres —muchas de ellas de África— solo lograron una recuperación limitada de las exportaciones, en comparación con las economías más desarrolladas (véase la figura II). El proceso de recuperación también ha sido difícil para las economías dependientes de las exportaciones de servicios, en particular el turismo. El comercio internacional de los pequeños Estados insulares en desarrollo se mantuvo muy por debajo de los niveles medios de 2019, incluso en 2021. Las exportaciones totales (bienes y servicios) de los pequeños Estados insulares en desarrollo cayeron un 45 % en 2020 y se recuperaron tan solo un 33 % en 2021. Entre las economías más pobres y vulnerables, la disminución de los ingresos de las exportaciones y la reducción del monto de remesas recibidas durante la pandemia de COVID-19 han exacerbado sus graves limitaciones financieras, lo que ha mermado la capacidad de los Gobiernos para adoptar medidas de política anticíclicas.

Figura II

Evolución de las exportaciones durante 2020 y 2021, por países ordenados según su producto interno bruto per cápita



Fuente: Cálculos de la secretaría de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), a partir de la base de datos Global Trade Update.

Nota: Tasas medianas de crecimiento de las exportaciones de mercancías.

B. Tendencias del comercio internacional en 2022: después del conflicto de Ucrania

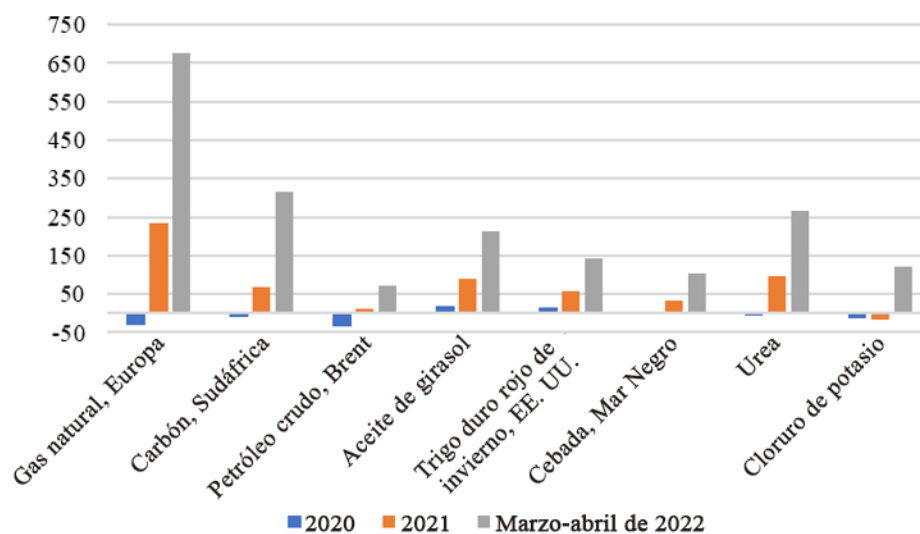
4. Las tensiones geopolíticas influirán enormemente en los patrones del comercio mundial en 2022. El conflicto en Ucrania ha aumentado la incertidumbre económica en todo el mundo, ha incrementado la volatilidad de los mercados financieros y ha acelerado una tendencia alcista generalizada de los precios de los productos básicos que se inició a mediados de 2020. Los precios de los productos básicos esenciales que constituyen las principales exportaciones de Ucrania y la Federación de Rusia se dispararon al comienzo del conflicto. Ucrania y la Federación de Rusia proveen una tercera parte del trigo y más de la mitad del aceite y las semillas de girasol que se comercializan a nivel mundial. Los precios del trigo y del aceite de girasol en marzo-abril de 2022 eran un 56 % y un 65 % más altos, respectivamente, que en 2021,

y un 130 % y un 230 % superiores, respectivamente, a los niveles de precios de 2019 (véase la figura III). La Federación de Rusia es el primer exportador mundial de gas natural y un importante exportador de petróleo y fertilizantes³. En Europa, cuyas economías dependen del gas natural de la Federación de Rusia, se observó un aumento del precio del gas natural en marzo-abril de 2022 de más del 650 % respecto a los niveles de 2019. Los precios de los fertilizantes, como la urea y el potasio, también aumentaron considerablemente en relación con los niveles de 2019.

5. La volatilidad de los precios de los productos básicos incrementa la incertidumbre en cuanto a las perspectivas de desarrollo sostenible a largo plazo en muchos países en desarrollo. La fase actual de precios elevados de los productos básicos podría constituir una oportunidad para que los exportadores de combustibles fósiles reduzcan su dependencia de los ingresos procedentes de esos combustibles, y así impedir que se produzcan tensiones fiscales en los períodos de precios bajos. En este sentido, cabe señalar, a modo de ejemplo, que muchas economías exportadoras de petróleo, como Angola, la Arabia Saudita, Argelia, el Iraq, Nigeria y Venezuela (República Bolivariana de), sufrieron un deterioro de sus saldos presupuestarios y se vieron obligadas a recortar el gasto y la inversión pública al desplomarse los precios del crudo en 2014/15. Ahora bien, de persistir los elevados precios de los productos básicos, se desviarían los recursos productivos de los sectores ajenos a los productos básicos hacia sectores con un uso intensivo de productos básicos, frustrando así los esfuerzos de diversificación de los países en desarrollo que dependen de los productos básicos.

Figura III

Variaciones de los precios de determinados productos básicos (porcentaje, en relación con 2019)



Fuente: Cálculos de la UNCTAD basados en datos de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y el Banco Mundial.

Nota: Variaciones de los precios medios en 2020 y 2021 y en marzo-abril de 2022 con respecto a los promedios de 2019.

³ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), "The impact on trade and development of the war in Ukraine: UNCTAD Rapid Assessment", 16 de marzo de 2022.

6. La guerra en Ucrania ha agudizado la subida de los costos del transporte marítimo y ha reducido la fiabilidad de la flota. Antes del conflicto, los costos del transporte estaban aumentando rápidamente debido a un repunte de las actividades de comercio electrónico, las limitaciones de la capacidad logística, la escasez de equipos y los confinamientos impuestos a raíz de la aparición de nuevas infecciones víricas en algunas partes del mundo. Más del 80 % del volumen del comercio internacional de mercancías se transporta por mar, y en el caso de los países en desarrollo el porcentaje del comercio que se realiza con este tipo de transporte es aún mayor⁴. Las economías más pequeñas y vulnerables que están geográficamente alejadas de las principales rutas de navegación ya han visto reducido su acceso al transporte marítimo.

7. El aumento de los costos del transporte de contenedores ejerce una presión inflacionaria sobre los precios de consumo a nivel mundial. Las subidas de los fletes podrían aumentar un 1,6 % los precios de consumo a nivel mundial en 2023, incrementándose hasta un 2,4 % en los países menos adelantados y un 8,1 % en los pequeños Estados insulares en desarrollo⁵. Del mismo modo, el cierre de los puertos en Ucrania ha tenido un fuerte efecto negativo en la seguridad alimentaria, dado que los puertos resultan esenciales para la exportación de grano. Muchos países en desarrollo dependen en gran medida de los suministros procedentes de Ucrania, y abastecerse de proveedores alternativos conlleva mayores costos de transporte como consecuencia de unas distancias de transporte más largas.

8. Los efectos globales del conflicto en muchos países en desarrollo podrían ser considerables. Unos 1.700 millones de personas que viven en 107 economías están gravemente expuestas a al menos una de las dimensiones de las crisis alimentaria, energética y financiera causadas por el conflicto. Entre ellas, 35 son países menos adelantados y 40 son pequeños Estados insulares en desarrollo, lo que significa que son especialmente vulnerables a las perturbaciones del comercio exterior⁶.

9. Los altos precios de los alimentos y la energía agravan los déficits en cuenta corriente y aumentan las necesidades de financiación exterior de los países en desarrollo vulnerables. En 2021, los países menos adelantados tuvieron un déficit comercial de mercancías de 84.000 millones de dólares, lo que equivalía a alrededor del 7 % de su producto interno bruto (PIB) en 2020. Los pequeños Estados insulares en desarrollo registraron un déficit comercial de 17.000 millones de dólares, es decir, el 20 % de su PIB agregado en 2020. A modo de comparación, el déficit comercial fue, en promedio, del 3,4 % en los países en desarrollo de África y del 1,2 % en los países en desarrollo de América (véase la figura IV). Se estima que en 2021 los gastos en concepto de importación de alimentos en las regiones en desarrollo serán un 20 % superiores a los de 2020, debido a los elevados precios de los alimentos y a la triplicación de los gastos de flete⁷.

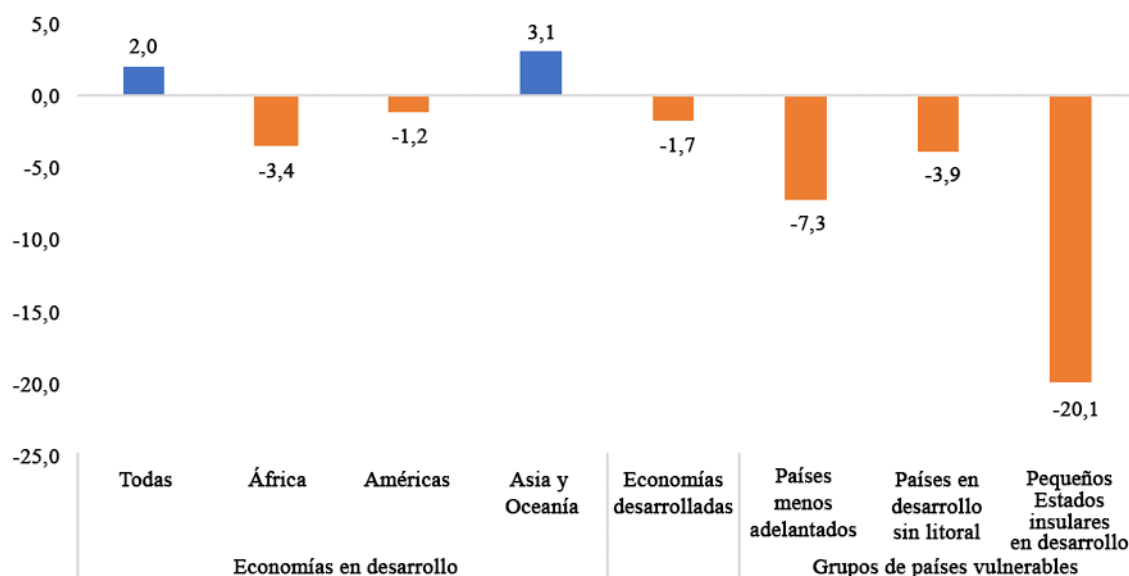
⁴ *Review of Maritime Transport 2021* (publicación de las Naciones Unidas, 2021).

⁵ Véase [TD/B/C.I/MEM.7/26](#).

⁶ Naciones Unidas, “Global impact of war in Ukraine on food, energy and finance systems”, Grupo de Respuesta a la Crisis Mundial, Resumen núm. 1, 13 de abril de 2022.

⁷ Noticias ONU, “World food import bill to reach record high in 2021”, 11 de noviembre de 2021.

Figura IV
Magnitud del déficit en cuenta corriente en 2021 (expresado como porcentaje del producto interno bruto de 2020)



Fuente: UNCTADStat.

Nota: Se han utilizado las cifras del PIB de 2020. Se ha usado la definición analítica de pequeños Estados insulares en desarrollo.

10. La previsión de abril de 2022 del crecimiento del comercio mundial en 2022 se ha rebajado en casi 2 puntos porcentuales frente a las estimaciones anteriores al conflicto⁸. Aun así, es probable que el impacto de la actual crisis comercial varíe de un país a otro. Como es lógico, los países que mantienen estrechas relaciones comerciales con la Federación de Rusia y Ucrania son los más afectados a corto plazo. Mientras esos países compiten por encontrar proveedores alternativos, los precios han subido considerablemente en los mercados internacionales, lo que ha supuesto una gran presión para sus finanzas. A medio y largo plazo, el incremento de los precios internacionales de los alimentos, los combustibles y los fertilizantes podría aumentar el riesgo de que la economía mundial entre en un período de estanflación (es decir, de inflación persistente combinada con un estancamiento de la demanda).

11. El conflicto actual puede acelerar la reestructuración de las cadenas mundiales de suministro. A título de ejemplo, la necesidad de diversificar las fuentes de suministro de energía, alimentos e insumos industriales podría llevar a pasar de la deslocalización de la producción a la deslocalización de proximidad o la relocalización. Así pues, la Comisión Europea ha propuesto una Ley Europea de Chips dirigida a hacer frente a las dificultades relacionadas con la escasez de semiconductores a raíz de la pandemia de COVID-19 y aumentar la producción de semiconductores en Europa. Esto podría intensificar la integración regional y la cooperación con los países vecinos o “afines”. La deslocalización de proximidad puede aumentar la resiliencia en tiempos de crisis y ayudar a los países en desarrollo a diversificar y mejorar sus exportaciones orientándolas hacia productos de mayor valor agregado y servicios que requieran una mayor cualificación. Por ejemplo, la expansión y profundización de las cadenas de valor regionales en el marco de la Zona

⁸ Organización Mundial del Comercio (OMC), “El conflicto entre Rusia y Ucrania pone en peligro la frágil recuperación del comercio mundial”, 12 de abril de 2022.

de Libre Comercio Continental Africana presenta un gran potencial para la diversificación y la mejora del valor en África.

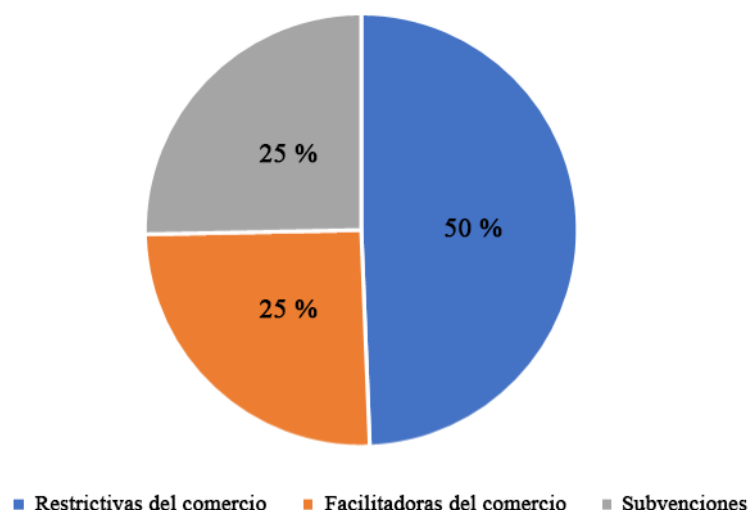
II. Políticas comerciales y sistema de comercio internacional

A. Respuestas normativas a la crisis de Ucrania

12. Los países han establecido instrumentos de política comercial para mitigar las crisis de suministro provocadas por el conflicto de Ucrania. A mediados de mayo de 2022 se habían registrado más de 300 instrumentos de política comercial. Casi el 80 % de esos instrumentos de política afectan a los productos agrícolas o los fertilizantes (véase la figura V)⁹. La mitad son medidas de restricción de las exportaciones, como la prohibición de exportar trigo y fertilizantes, aplicadas por más de 60 países. Otros instrumentos consisten en medidas de facilitación de las importaciones, tales como la reducción de impuestos y aranceles a la importación de grano y otros alimentos básicos y la concesión de subvenciones a importadores, consumidores y empresas.

Figura V

Medidas relacionadas con el comercio aplicadas a la agricultura y los fertilizantes en respuesta al conflicto de Ucrania, 2022



Fuente: UNCTAD, a partir de los datos del Sistema de Información sobre los Mercados Agrícolas, Global Trade Alert y el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias.

13. Las restricciones a la exportación de alimentos impuestas por exportadores relevantes intensificarán la volatilidad de los precios y aumentarán el riesgo de inseguridad alimentaria a nivel mundial. Cinco alimentos básicos —trigo, aceite de palma, maíz, aceite de girasol y aceite de soja— que se ven afectados por las restricciones a la exportación suponen casi el 90 % de las calorías importadas. El volumen total de las exportaciones de alimentos afectadas por las restricciones comerciales equivale al 17 % del total de calorías comercializadas a nivel mundial en abril de 2022. Sin embargo, puede ser necesario imponer restricciones de emergencia a la exportación de alimentos para que los países en desarrollo en situación de

⁹ Datos del Sistema de Información sobre los Mercados Agrícolas, Global Trade Alert, el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias y la UNCTAD. La metodología sigue la Clasificación Internacional de las Medidas No Arancelarias, véase www.unctad.org/ntm.

inseguridad alimentaria se anticipen a la amenaza de una escasez crítica de alimentos básicos a nivel nacional, o la mitiguen. Al tratarse de exportadores insignificantes en los mercados alimentarios mundiales, las medidas de este tipo que apliquen los países en desarrollo importadores netos de alimentos tendrían poca influencia en las condiciones de la oferta mundial de alimentos.

14. Unos 40 países imponen restricciones comerciales a los productos y servicios con origen o destino en la Federación de Rusia. Por ejemplo, en lo que respecta a los servicios financieros, dichas restricciones abarcan los depósitos, las transacciones, los créditos, las calificaciones crediticias, las inversiones y los servicios relacionados con valores. También se aplicaron restricciones comerciales a los servicios de seguros para determinados bienes¹⁰. La imposición de sanciones de SWIFT podría implicar un aumento del 10 % de los costos de transacción¹¹. En cuanto a las medidas relacionadas con los servicios de transporte, las restricciones al transporte aéreo, terrestre y marítimo, junto con los boicoteos por parte de las navieras, pueden dar lugar a una disminución de la productividad de los servicios de transporte del 50 % entre la Federación de Rusia y los países que imponen tales restricciones, y del 5 % entre Asia Oriental y Europa¹².

B. Esfuerzos del sistema de comercio internacional por mantener la apertura del mercado mundial

15. Para contrarrestar los efectos negativos de la actual crisis de suministro, es fundamental mantener la apertura y previsibilidad de los mercados mundiales de energía, alimentos e insumos para la producción alimentaria¹³. El Grupo de Respuesta a la Crisis Mundial de la Alimentación, la Energía y las Finanzas ha instado a todas las economías a que mantengan abiertos sus mercados de alimentos y a que pongan fin a las restricciones comerciales y prohibiciones de exportar para mantener el comercio internacional de alimentos y fertilizantes¹⁴.

16. El sistema multilateral de comercio de la OMC reconoce la importancia de obrar con moderación en lo que respecta a las restricciones a la exportación y la acumulación excesiva de productos esenciales. Durante la pandemia de COVID-19 y hasta agosto de 2021, los Gobiernos de todo el mundo adoptaron más de 320 medidas no arancelarias¹⁵. Dos tercios de estas medidas restringían el comercio; la mitad de ellas consistían en diversas formas de restricciones a la exportación para prevenir la escasez de bienes esenciales y en normas de seguridad y calidad más estrictas. Se consideró que esas medidas restrictivas eran necesarias y se justificaban para fines de salud pública de emergencia. Sin embargo, al haber sido adoptadas simultáneamente en muchos países, provocaron en conjunto un desabastecimiento de suministros a nivel mundial y un aumento de los precios, y afectaron de manera desproporcionada a los países y las poblaciones vulnerables dependientes de las importaciones.

¹⁰ Norton Rose Fulbright, “Russian sanctions: European developments in the area of financial services”, marzo de 2022.

¹¹ OMC, *The Crisis in Ukraine: Implications of the War for Global Trade and Development* (Ginebra, 2022).

¹² *Ibid.*

¹³ OMC, documento WT/GC/248.

¹⁴ Naciones Unidas, “Global impact of war in Ukraine on food, energy and finance systems”, Resumen núm. 1, 13 de abril de 2022.

¹⁵ Véase la base de datos sobre medidas comerciales relacionadas con la COVID-19 disponible en el sitio web de la UNCTAD.

17. Sigue siendo fundamental someter las medidas de restricción del comercio a una supervisión y examen multilaterales para fomentar la prudencia y moderación en su uso. El Grupo de Respuesta a la Crisis Mundial ha hecho un llamamiento a los miembros de la OMC para que consideren la posibilidad de reforzar su obligación de promover la transparencia y el control de las restricciones a la exportación de alimentos¹⁶. Las normas actuales de la OMC prohíben en general las restricciones a la exportación, pero permiten la imposición de restricciones temporales para prevenir o aliviar la escasez crítica de alimentos y otros bienes esenciales.

18. Los miembros de la OMC respondieron al llamamiento y concluyeron la 12ª Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio en las últimas horas del 17 de junio de 2022, tras prolongar las negociaciones durante casi tres días. El paquete de resultados contiene declaraciones y decisiones ministeriales que abordan principalmente las respuestas de la OMC a las crisis mundiales, como la pandemia de COVID-19 y el actual riesgo de inseguridad alimentaria, así como un nuevo compromiso multilateral de no imponer restricciones a la exportación de alimentos adquiridos por el Programa Mundial de Alimentos con fines humanitarios¹⁷.

19. La 12ª Conferencia Ministerial también alcanzó un acuerdo histórico sobre subvenciones a la pesca tras más de 20 años de negociaciones, el cual se corresponde directamente con la meta 14.6 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible¹⁸. El acuerdo prohíbe la concesión de subvenciones que contribuyan a la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada y a la pesca de poblaciones sobreexplotadas. Sin embargo, los miembros de la OMC no lograron alcanzar un consenso con respecto al trato de las subvenciones que contribuyen a la sobrecapacidad y la sobrepesca. El acuerdo confirma la continuación de las negociaciones sobre esta cuestión con vistas a formular recomendaciones a la 13ª Conferencia Ministerial de la OMC, que se celebrará antes del 31 de diciembre de 2023. Otro resultado muy esperado por la comunidad internacional fue la exención de ciertos elementos del Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual Relacionados con el Comercio para ayudar a los países en desarrollo a producir vacunas contra la COVID-19¹⁹. El acuerdo establece una exención de duración determinada a las patentes relacionadas con la producción de vacunas contra la COVID-19. Asimismo, en virtud de dicho acuerdo, los miembros de la OMC se comprometen a decidir, antes del 17 de diciembre de 2022, si amplían la cobertura de esta exención a las pruebas

¹⁶ Naciones Unidas, “Global impact of war in Ukraine on food, energy and finance systems”.

¹⁷ El paquete de la 12ª Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio incluye el documento final ministerial (WT/MIN(22)/W/16/Rev.1, de 16 de junio de 2022), una declaración ministerial sobre la respuesta de emergencia a la inseguridad alimentaria (WT/MIN(22)/W/17/Rev.1, de 16 de junio de 2022), una decisión ministerial sobre la exención de las prohibiciones o restricciones a la exportación para las compras de alimentos realizadas por el Programa Mundial de Alimentos (WT/MIN(22)/W/18, de 10 de junio de 2022), una declaración ministerial sobre la respuesta de la OMC a la pandemia de COVID-19 y la preparación para futuras pandemias (WT/MIN(22)/W/13, de 10 de junio de 2022), una decisión ministerial relativa al Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual Relacionados con el Comercio (WT/MIN(22)/W/15/Rev.2, de 17 de junio de 2022), una decisión relativa al programa de trabajo sobre el comercio electrónico (WT/MIN(22)/W/23, de 16 de junio de 2022) y un acuerdo sobre subvenciones a la pesca (WT/MIN(22)/W/22, de 17 de junio de 2022).

¹⁸ La meta 14.6 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible llama a los países a lo siguiente: antes de 2020, “prohibir ciertas formas de subvenciones a la pesca que contribuyen a la sobrecapacidad y la pesca excesiva, eliminar las subvenciones que contribuyen a la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada y abstenerse de introducir nuevas subvenciones de esa índole, reconociendo que la negociación sobre las subvenciones a la pesca en el marco de la Organización Mundial del Comercio debe incluir un trato especial y diferenciado, apropiado y efectivo para los países en desarrollo y los países menos adelantados”.

¹⁹ OMC, documento IP/C/W/688.

diagnósticas y los tratamientos contra la COVID-19. El resultado alcanzado fue histórico, aunque posteriormente recibió numerosas críticas tanto de la sociedad civil como de la industria farmacéutica. La sociedad civil criticó el acuerdo por cuanto no se aplicaba una exención total de los derechos de propiedad intelectual asociados a la producción de vacunas. La industria farmacéutica consideró que la exención de los derechos de propiedad intelectual reduciría los incentivos para que la industria participara en el desarrollo de vacunas, pruebas diagnósticas y tratamientos contra la COVID-19²⁰.

20. A largo plazo, la guerra en Ucrania supone un gran reto para el multilateralismo. Tras la pandemia de COVID-19, la guerra en Ucrania desafía el principio subyacente de la cooperación internacional, lo cual tendrá importantes consecuencias para la seguridad humana, alimentaria, energética y ambiental. El Pacto de Bridgetown, aprobado en el 15º período de sesiones de la UNCTAD, celebrado en octubre de 2021, recalca la importancia vital de consolidar el multilateralismo y el sistema multilateral de comercio basado en normas, haciendo hincapié en que este sistema ayude efectivamente a los países en desarrollo y sirva de motor del desarrollo inclusivo y sostenible²¹. En el actual contexto de conflicto, sigue siendo indispensable defender el multilateralismo para asegurar la coherencia de las políticas en todas las dimensiones del desarrollo sostenible, en particular adaptando la arquitectura comercial a los propósitos fundamentales de los Objetivos de Desarrollo Sostenible mediante iniciativas de reforma.

III. El comercio y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: la transición energética a través del comercio como factor transversal para lograr múltiples Objetivos de Desarrollo Sostenible

21. La guerra en Ucrania ha puesto de manifiesto la continua dependencia de la economía mundial de las fuentes de energía fósiles (petróleo, gas y carbón) y su fragilidad ante las interrupciones en el comercio de combustibles fósiles. La gran mayoría de los países (145 de los Estados Miembros de las Naciones Unidas en 2020) son importadores netos de combustibles fósiles²². En estos países, la transición hacia una mayor proporción de energía renovable en el consumo interno se concretaría en una reducción de la dependencia externa, una menor exposición a las perturbaciones y la volatilidad derivadas de los mercados mundiales del petróleo, el gas y el carbón y un aumento de la seguridad energética. En este contexto, es fundamental procurar que el comercio internacional facilite, en lugar de dificultar, la transición energética sostenible que se debe llevar a cabo a nivel mundial para que los países cumplan los compromisos contraídos en virtud del Acuerdo de París.

22. Una transición energética sostenible implica migrar del uso de combustibles fósiles a sistemas de energía renovable en el conjunto de las economías. La transición tiene por objeto limitar la magnitud del cambio climático en el futuro, reduciendo sustancialmente las emisiones de carbono relacionadas con la energía para lograr

²⁰ Véanse, por ejemplo, Oxfam Internacional, “WTO agrees a deal on patents for COVID vaccines – but campaigners say this is absolutely not the broad intellectual property waiver the world desperately needs”, 17 de junio de 2022; y Jane Byrne, “Pharma industry slams WTO move on TRIPS waiver”, BioPharma Reporter, 20 de junio de 2022.

²¹ Véase [TD/541/Add.2](#).

²² Según los datos de UNCTADStat, los “combustibles fósiles” abarcan los productos de la sección 3 de la Clasificación Uniforme para el Comercio Internacional, excepto los del capítulo 35 (corriente eléctrica). No se dispone de datos sobre Mónaco y San Marino; los datos sobre el comercio de Liechtenstein se presentan junto con los de Suiza.

emisiones netas de valor cero a nivel mundial hacia mediados de este siglo. La descarbonización del sector energético mundial exige una importante desinversión en activos energéticos basados en combustibles fósiles y la correspondiente inversión en tecnologías de carbono cero para sustituir esos activos. La Agencia Internacional de Energía estima que, para alcanzar emisiones netas de carbono de valor cero de aquí a 2050, la inversión anual en energías limpias en todo el mundo deberá triplicarse con creces para 2030 y ascender a unos 4 billones de dólares²³.

23. Pese a la necesidad urgente de alcanzar emisiones netas de carbono de valor cero, la guerra en Ucrania podría haber obstaculizado los esfuerzos de los países por cumplir los compromisos nacionales de emisiones netas de valor cero. Para llevar a cabo una transición energética sostenible sería necesario aplicar nuevas regulaciones o desincentivos financieros respecto al uso de combustibles fósiles o instrumentos económicos que mejoren la eficiencia energética. Sin embargo, muchos países han introducido recortes fiscales y subvenciones a los combustibles fósiles²⁴ para mitigar el impacto del alza de los precios de la energía. Las respuestas a corto plazo de los Gobiernos a las crisis inducidas de suministro y de los precios en los mercados del petróleo y el gas se centran predominantemente en obtener nuevas fuentes de energía basadas en combustibles fósiles. Por ejemplo, al acordar una prohibición parcial de las importaciones de petróleo ruso²⁵, los Estados miembros de la Unión Europea han recurrido a la compra de combustibles fósiles a proveedores alternativos para superar su dependencia del petróleo y el gas rusos²⁶. Por otro lado, algunos países habrían aumentado masivamente sus compras de petróleo ruso²⁷.

24. Al mismo tiempo, la crisis de los precios de la energía incentiva en mayor medida a los países a incrementar la inversión en energías renovables a largo plazo²⁸. Los Estados miembros de la Unión Europea tienen previsto aumentar el suministro de energía renovable, mejorar la eficiencia energética y reducir el consumo, al tiempo que diversifican sus importaciones de petróleo y gas²⁹. Alemania ha introducido ambiciosas actualizaciones en su Ley de Energías Renovables, conforme a las cuales, en 2030, el 80 % de su energía debe proceder de fuentes renovables, valor que en 2035 debe aproximarse al 100 % con el aumento de las subvenciones a las energías renovables³⁰. Hacen falta esfuerzos concertados para proporcionar apoyo financiero y técnico a los países de ingreso bajo que son importadores netos de energía, a fin de ayudarlos a reducir su dependencia de los combustibles fósiles. Resulta esencial lograr el Objetivo de Desarrollo Sostenible 7, en particular mejorar el acceso a la energía sostenible y moderna, teniendo en cuenta que la capacidad de promover otros

²³ Agencia Internacional de Energía (2021), “Net Zero by 2050”.

²⁴ Véanse Noah Browning y Stephanie Kelly, “Analysis: Ukraine crisis could boost ballooning fossil fuel subsidies”, Reuters, 8 de marzo de 2022; Martin Arnold, “Shielding EU energy users from high prices may backfire, warn economists”, *Financial Times*, 17 de abril de 2022; y Sambit Mohanty y Gawoon Phil Vahn, “Fuel for thought: tax cuts, subsidies reflect Asia’s belief expensive oil is here to stay”, blog de S&P Global Commodity Insights, 31 de mayo de 2022.

²⁵ Sam Fleming, Valentina Pop y Andy Bounds, “EU leaders agree to ban majority of Russian oil imports”, *Financial Times*, 30 de mayo de 2022.

²⁶ En virtud de un reciente acuerdo, los Estados Unidos aumentarán las exportaciones de gas natural a Europa. Véase la hoja informativa de la Casa Blanca, “Fact sheet: United States and European Commission announce task force to reduce Europe’s dependence on Russian fossil fuels”, de 25 de marzo de 2022.

²⁷ Sharon Cho, “More Russian oil than ever before is heading for China and India”, Bloomberg, 26 de mayo de 2022.

²⁸ Naciones Unidas, “Global impact of war in Ukraine on food, energy and finance systems”.

²⁹ Comisión Europea, “REPowerEU: joint European action for more affordable, secure and sustainable energy”, 8 de marzo de 2022.

³⁰ Robin Whitlock, “Germany raises the bar on renewable energy with new set of laws for 100 per cent renewable power”, *Renewable Energy Magazine*, 14 de abril de 2022.

Objetivos de Desarrollo Sostenible, como los que se enumeran a continuación, depende del acceso a una energía renovable asequible³¹.

Seguridad alimentaria (Objetivo 2)

25. El acceso a la energía limpia contribuye a lograr la seguridad alimentaria. La electrificación de las zonas agrícolas rurales de los países en desarrollo permite a los productores locales integrarse en las cadenas de valor agrícolas modernas. Los sistemas autónomos de energía renovable basados en recursos solares y eólicos pueden proporcionar electricidad asequible fuera de la red en zonas agrícolas remotas donde no hay posibilidades de conexión a la red.

Igualdad de género (Objetivo 5)

27. La ampliación del acceso a una energía asequible y fiable a través del comercio también contribuye a promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Como consecuencia de los roles tradicionales de género en el hogar, las mujeres y las niñas realizan la mayoría de las tareas básicas de subsistencia, como la recolección de combustibles de biomasa para cocinar. Además, la contaminación del aire derivada del uso ineficiente de la madera y el queroseno para cocinar provoca más de 3,8 millones de muertes prematuras al año, principalmente entre las mujeres y los niños que cocinan en sus hogares³². En vista de las diferentes modalidades de uso de la energía por parte de las mujeres y los hombres, una mayor disponibilidad de energía, por ejemplo, a través de fuentes de energía alternativas, reduciría la carga de tiempo y trabajo que soportan las mujeres y mejoraría sus oportunidades de generación de ingresos.

Trabajo decente y prosperidad para todos (Objetivo 8)

28. La promoción del comercio de energías renovables puede favorecer el trabajo decente y el crecimiento económico. El aumento del comercio de tecnologías de energía renovable puede generar importantes ganancias en materia de empleo y trabajo decente. En promedio, el equivalente de un dólar de los Estados Unidos invertido en el sector de las energías renovables genera tres veces más empleo que en el sector de los combustibles fósiles. Según las estimaciones, en la actualidad hay más de 11,5 millones de personas empleadas en el sector de las energías renovables. Esta cifra podría ascender a 30 millones en 2030, y podrían generarse otros puestos de trabajo para 40 millones de personas en actividades conexas³³.

Infraestructuras sostenibles y resilientes para todos (Objetivo 9)

29. Si se amplía la difusión de las tecnologías de energía renovable a través del comercio y se aumenta la transmisión transfronteriza de energías renovables, ese podrá desarrollar una infraestructura industrial fiable, sostenible y resiliente. La descarbonización del sector industrial, que actualmente representa más de un tercio de las emisiones mundiales de carbono, sigue siendo esencial. También se prevé que los sistemas de energía solar, eólica y minihidráulica sin conexión a la red amplíen las oportunidades industriales y empresariales a pequeña escala a 800 millones de personas de comunidades remotas que actualmente carecen de acceso a

³¹ Naciones Unidas, "Theme report on energy transition: towards the achievement of SDG7 and net-zero emissions", 2021.

³² Organización Mundial de la Salud, "Household air pollution and health", 26 de julio de 2022.

³³ Organización Internacional del Trabajo, "Los empleos en energías renovables alcanzan los 12 millones en todo el mundo", 21 de octubre de 2021.

la electricidad y a cientos de millones de personas más que cuentan con un suministro eléctrico muy limitado o poco fiable³⁴.

Combatir el cambio climático (Objetivo 13)

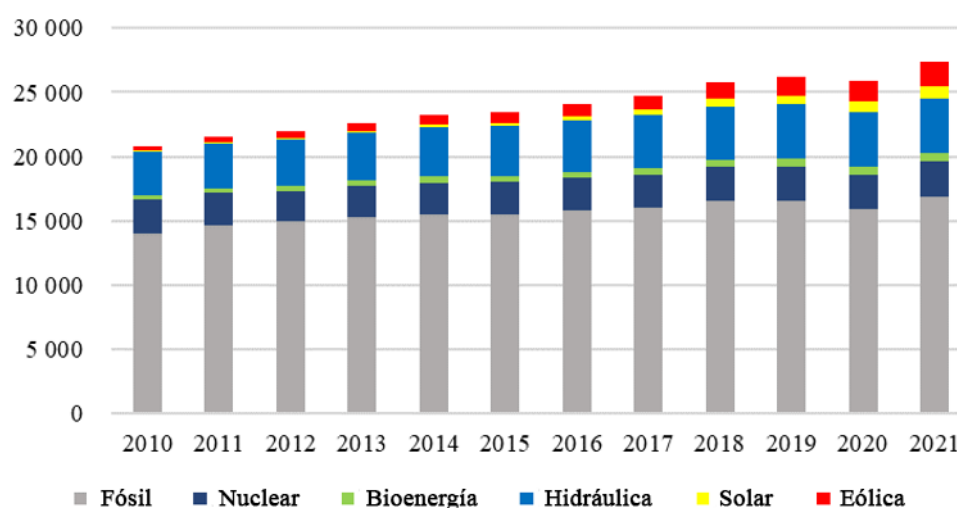
30. El comercio de energías renovables contribuye a combatir el cambio climático al ayudar a los países a adquirir los bienes y la tecnología de eficiencia energética necesarios para reducir considerablemente las emisiones de dióxido de carbono (CO₂) y alejarse de los sistemas basados en combustibles fósiles. El Fondo Verde para el Clima de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático respalda económicamente estas transferencias.

A. Tendencias en la producción y el comercio de energías renovables

31. En 2021, las fuentes de nuevo suministro de electricidad de más rápido crecimiento eran la eólica y la solar, que representaban el 10 % del suministro mundial de electricidad. La eólica y la solar se están convirtiendo en las fuentes de electricidad más baratas: en 2021, la generación de energía solar aumentó un 23 % y la de energía eólica, un 14 %. Junto con otras fuentes de energía limpias, como la bioenergía, la nuclear y la generación hidroeléctrica, en total, el 38 % de la generación mundial de electricidad en 2021 no producía emisiones de CO₂ (véase la figura VI).

Figura VI

Evolución de la generación mundial de electricidad, por fuente (teravatios-hora)



Fuente: Dave Jones, “Global electricity review 2022”, Ember Publishing, 2022.

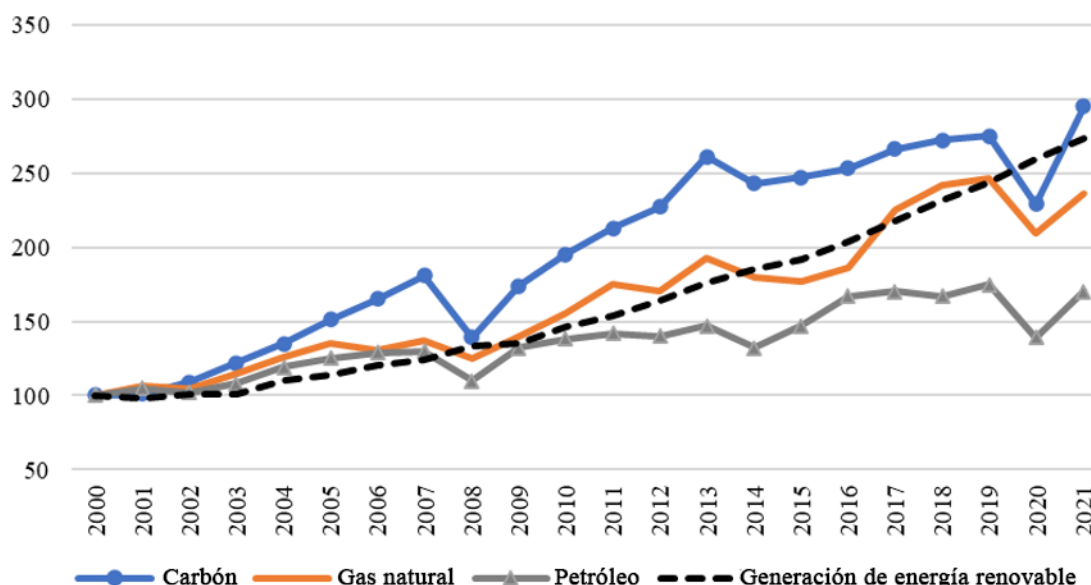
32. Sin embargo, dentro de las fuentes de energía fósiles, la demanda de carbón ha aumentado considerablemente. Pese a que las mayores emisiones de CO₂ por unidad de electricidad generada provienen del carbón, su abundancia, las ventajas de costos relativos que trae aparejadas y su facilidad de transporte siguen haciendo que sea la fuente de energía preferida. La gran demanda internacional de carbón queda reflejada en un aumento del volumen comercializado mucho mayor desde el año 2000 que el

³⁴ Policy Briefs in Support of the High-Level Political Forum: Leveraging Energy Action for Advancing the Sustainable Development Goals (publicación de las Naciones Unidas, 2021).

de gas natural y petróleo, y está a la par del ritmo de crecimiento de las energías renovables (véase la figura VII).

Figura VII

Variaciones en el volumen del comercio mundial de combustibles fósiles y energías renovables (2000 = 100)



Fuente: UNCTAD, “Trading in the wrong direction”, 3 de noviembre de 2021.

Nota: Las cifras correspondientes a 2021 son preliminares, y los valores de generación de energía renovable se refieren a la capacidad de generación de energía, no al comercio.

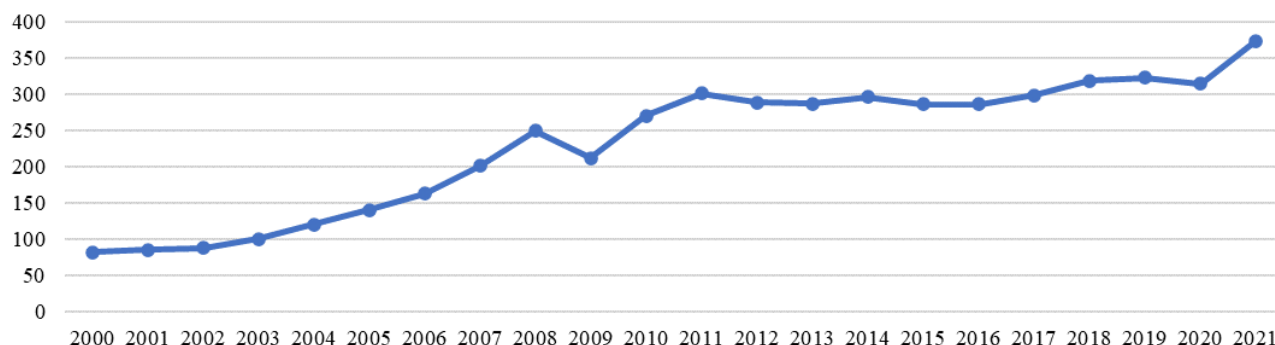
33. El comercio de sistemas y componentes de energía renovable creció a un ritmo exponencial entre 2000 y el comienzo de la crisis financiera a finales de 2008. Los sistemas y componentes de energía renovable abarcan las máquinas y los aparatos mecánicos necesarios para la generación de energía renovable³⁵. Desde 2008, el crecimiento ha avanzado a un ritmo menor (véase la figura VIII), en parte debido a la interrupción de los programas de subvenciones que las principales economías ofrecían a la instalación de paneles solares por parte de los usuarios finales y a los sistemas de tarifa regulada, que permiten a los productores de energía renovable vender su electricidad a la red eléctrica nacional o regional. Los metales de tierras raras siguen escaseando, y se prevé que la oferta se reduzca a medida que las sanciones en respuesta a la crisis de Ucrania supriman las importaciones de minerales de la Federación de Rusia de las cadenas mundiales de suministro³⁶.

³⁵ Sistemas y componentes de energía renovable enumerados en las comunicaciones primera y segunda de los Estados miembros de la OMC, Comité de Comercio y Medio Ambiente, véase OMC, documento TN/TE/19 (32 productos de la categoría de 6 dígitos del Sistema Armonizado (SA), principalmente de los capítulos 84 y 85, correspondientes a maquinaria y aparatos mecánicos, y a equipos eléctricos).

³⁶ *Namibia Economist*, “Africa’s rare Earth element opportunity”, 11 de mayo de 2022.

Figura VIII
Comercio de sistemas y componentes de energía renovable

(Miles de millones de dólares de los Estados Unidos)



Fuente: Base de datos UN Comtrade. Los datos correspondientes a 2021 son preliminares.

B. Políticas comerciales y de desarrollo en apoyo de la transición energética

34. Los países en desarrollo están preparados para convertirse en exportadores de energía renovable gracias a sus ventajas comparativas naturales, dados sus regímenes de gran insolación o de alta velocidad de los vientos. Por ejemplo, la electricidad sostenible producida en el Norte de África puede transmitirse a Europa e incorporarse a las redes europeas, y puede suponer menores costos por kilovatio-hora para el consumidor final que la electricidad generada de forma sostenible producida en Europa. Se han emprendido varias iniciativas encaminadas a promover enlaces de transmisión transmediterráneos que permitan ese comercio de electricidad generada de forma sostenible³⁷. Sin embargo, las exportaciones de electricidad generada de manera sostenible desde los países de África Subsahariana a Europa no son aún viables, a menos que la transmisión de electricidad resulte técnicamente viable y sus costos se mantengan lo suficientemente bajos.

35. El hidrógeno también ofrece a los países en desarrollo una atractiva oportunidad de exportación. En caso de que sea demasiado costoso transmitir la electricidad generada de forma sostenible a los mercados de los países desarrollados, las regiones en desarrollo, como África Subsahariana, pueden utilizar la electricidad “verde” generada a nivel local para producir hidrógeno, el cual puede ser enviado a mercados lejanos en los que puede ser convertido de nuevo en electricidad. Una vez que se hayan realizado las inversiones iniciales en instalaciones de producción a gran escala, África Subsahariana puede ser competitiva en costos a lo largo de todo el proceso de producción de hidrógeno³⁸. Por ello, África ha acaparado el 11 % de los proyectos de hidrógeno de producción sostenible anunciados a nivel mundial durante el pasado año³⁹. África también cuenta con abundantes recursos de litio, metales de platino y diversos metales de tierras raras que se utilizan en los sistemas y componentes de energía renovable, y la demanda de estos productos minerales se está disparando.

³⁷ Mokhtar Benasla *et al.*, “The transition towards a sustainable energy system in Europe: what role can North Africa’s solar resources play?”, *Energy Strategy Reviews*, vol. 24 (abril de 2019).

³⁸ Nour AbouSeada y Tarek M. Hatem, “Climate action: prospects of green hydrogen in Africa”, *Energy Reports*, vol. 8 (noviembre de 2022).

³⁹ Schalk Burger, “Africa capturing green hydrogen projects”, *Mining Weekly*, 25 de febrero de 2022.

36. La política comercial puede apoyar a los países en desarrollo si facilita la difusión de sistemas y tecnologías de producción de energía renovable. El comercio de sistemas y componentes de energía renovable se enfrenta a importantes barreras de acceso a los mercados en el comercio internacional. Como se muestra en el cuadro que figura a continuación, los aranceles medios sobre los productos relacionados con la producción de energía renovable son aproximadamente dos veces superiores a los aplicados a los combustibles fósiles en todos los países, independientemente del nivel de desarrollo de los países importadores. Las medidas no arancelarias, como los requisitos que deben cumplir los productos para proteger la salud y la seguridad, están adquiriendo una importancia cada vez mayor frente a los aranceles como factor determinante de las condiciones de acceso al mercado de los productos de energía renovable. Por ejemplo, el carácter restrictivo de las medidas no arancelarias en términos de importación, medido como equivalente de los tipos arancelarios (es decir, el equivalente *ad valorem* de las medidas no arancelarias), es mayor para los productos de energía renovable que para los combustibles fósiles. Un estudio publicado en 2016 determinó que la intensidad de carbono del PIB de la Unión Europea sería un 0,02 % menor si se eliminasen los aranceles sobre los bienes ambientales⁴⁰.

Aranceles a la importación de productos energéticos (porcentaje)

	<i>Economías desarrolladas</i>	<i>Economías en desarrollo</i>	<i>Países menos adelantados</i>
Productos de energía renovable (32 productos de la categoría de 6 dígitos del SA) ^a	1,05	4,55	6,04
Combustibles fósiles (SA2701, SA2709, SA2710 y SA2711)	0,63	2,08	3,18

Fuente: Base de datos del Sistema de Análisis e Información Comercial de la UNCTAD.

Nota: Media simple, aranceles efectivamente aplicados según los últimos datos arancelarios disponibles (2019-2021).

^a Sistemas y componentes de energía renovable enumerados en las comunicaciones primera y segunda de los Estados miembros de la OMC, Comité de Comercio y Medio Ambiente, véase OMC, documento TN/TE/19 (32 productos de la categoría de 6 dígitos del SA, principalmente de los capítulos 84 y 85, correspondientes a maquinaria y aparatos mecánicos, y a equipos eléctricos).

37. Pese a no abordar directamente la transición energética, la política comercial también puede tener por objeto fomentar modalidades de producción más respetuosas con el medio ambiente. Por ejemplo, los mecanismos de ajuste en frontera por emisiones de carbono podrían cambiar los patrones de comercio en favor de los países donde la producción es relativamente eficiente en cuanto a emisiones de carbono. Sin embargo, estos enfoques de política pueden ser muy complejos. Así, en un análisis del mecanismo de ajuste en frontera por emisiones de carbono de la Unión Europea efectuado por la UNCTAD, anunciado en julio de 2021, se destaca que, si bien el mecanismo puede prevenir satisfactoriamente la fuga de carbono, también puede ocurrir que contribuya muy poco a mitigar el cambio climático y podría afectar considerablemente a las exportaciones de los países en desarrollo⁴¹. En última instancia, una medida como la del mecanismo de ajuste en frontera por emisiones de carbono exigiría adoptar un enfoque internacional holístico, junto con políticas que

⁴⁰ Comisión Europea, *Trade Sustainability Impact Assessment on the Environmental Goods Agreement* (Bruselas, 2016).

⁴¹ UNCTAD, "A European Union carbon border adjustment mechanism: implications for developing countries", 2021.

sean capaces de reducir, y finalmente eliminar, las diferencias entre los países desarrollados y en desarrollo.

38. La liberalización del comercio de componentes de energía renovable figuraba en el programa de las negociaciones comerciales multilaterales. La Ronda de Doha, iniciada en 2001, exhortaba a la OMC a que celebrara negociaciones sobre la reducción o, en su caso, la eliminación de las barreras arancelarias y no arancelarias a los bienes y servicios ambientales. Sin embargo, estas negociaciones no lograron siquiera alcanzar un consenso sobre la cobertura de lo que podría clasificarse como bienes y servicios ambientales. Posteriormente, las negociaciones plurilaterales sobre un acuerdo de bienes ambientales iniciadas en 2014 por un grupo de 17 miembros de la OMC tampoco lograron alcanzar un consenso y se suspendieron en 2016⁴². Más recientemente, en 2020, 50 miembros de la OMC pusieron en marcha los debates estructurados sobre el comercio y la sostenibilidad ambiental, en el curso de los cuales muchos miembros han pedido que se reanuden las negociaciones sobre bienes y servicios ambientales, y algunos han pedido también que se inicien las negociaciones sobre las subvenciones ineficientes a los combustibles fósiles⁴³.

39. Las subvenciones a los combustibles fósiles constituyen el mayor obstáculo para una transición energética sostenible. Dichas subvenciones, cuyo valor se estima en más de 440.000 millones de dólares anuales, fomentan una mayor producción y consumo de combustibles fósiles y permiten a algunos productores producir y exportar de forma más barata, lo que distorsiona el potencial de exportación de otros países⁴⁴. Asimismo, distorsionan las decisiones comerciales y de inversión, desviando el comercio y la inversión de los proyectos de energía renovable hacia proyectos de combustibles fósiles, al tiempo que perpetúan los sistemas energéticos con elevadas emisiones de carbono durante décadas en el futuro. Se ha reconocido ampliamente que urge corregir las subvenciones a los combustibles fósiles. En 2021, 197 países acordaron acelerar los esfuerzos para eliminar gradualmente las subvenciones ineficientes a los combustibles fósiles en el 26º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Muchos países también participan en otras iniciativas, como los debates estructurados sobre el comercio y la sostenibilidad ambiental antes mencionados, cuyo objetivo es servir de las normas comerciales para eliminar gradualmente esas subvenciones. El 14 de diciembre de 2021, 45 miembros de la OMC emitieron una comunicación ministerial sobre las subvenciones a los combustibles fósiles para fomentar la liberación de recursos financieros a nivel mundial a fin de apoyar una transición energética sostenible⁴⁵.

40. La política comercial es uno de los muchos instrumentos que permiten lograr una transición energética sostenible. La adopción de un marco común de disciplinas comerciales puede limitar las subvenciones a los combustibles fósiles y mejorar la competitividad de las fuentes de energía renovables. Sin embargo, la política comercial forma parte de las políticas nacionales de energía sostenible⁴⁶. Con el fin de obtener beneficios en materia de desarrollo para el conjunto de las economías, las políticas energéticas nacionales deben abarcar objetivos de política que vayan más allá de la producción de energía, como abordar la obligación de los proveedores de servicios energéticos de proporcionar un acceso universal, reactivar las subvenciones para destinarlas a los consumidores vulnerables y desfavorecidos y regularizar a los

⁴² Véase <https://ustr.gov/trade-agreements/other-initiatives/environmental-goods-agreement>.

⁴³ OMC, documento WT/CTE/W/249.

⁴⁴ Agencia Internacional de Energía, "Energy subsidies: tracking the impact of fossil-fuel subsidies". Puede consultarse en www.iea.org/topics/energy-subsidies.

⁴⁵ OMC, documento WT/MIN(21)/9/Rev.1.

⁴⁶ Resolución 70/186 de la Asamblea General.

proveedores informales de energía⁴⁷. Estas disposiciones serán importantes para garantizar que las entidades privadas operen en un mercado competitivo y que los consumidores estén protegidos⁴⁸.

IV. Conclusión y recomendaciones a la comunidad internacional

41. En 2021, la economía mundial se recuperó con fuerza pero de forma desigual. Si bien el comercio mundial alcanzó unos niveles sin precedentes, algunos países, en particular los más pobres, quedaron muy rezagados. El comercio se recuperó a un ritmo considerablemente menor en el caso de la región africana y en las economías dependientes de las exportaciones de servicios, especialmente el turismo. En muchos países en desarrollo, la recuperación económica fue moderada, principalmente como consecuencia de los lentos avances en la puesta en marcha de la vacunación, el escaso apoyo político recibido y la lenta recuperación de algunos sectores de servicios.

42. Se prevé que las tensiones geopolíticas influyan sensiblemente en los patrones del comercio internacional en 2022 y más adelante. La guerra en Ucrania llegó en un momento en que la recuperación mundial era incierta, y los riesgos asociados a la recuperación se acumulaban en diversos centros económicos importantes. El conflicto ha aumentado la incertidumbre económica mundial y la volatilidad de los mercados financieros, y ha acelerado una tendencia alcista generalizada de los precios de los productos básicos, en particular de los productos básicos que la Federación de Rusia y Ucrania exportan en grandes cantidades: petróleo, gas natural y cereales.

43. La volatilidad de los precios de los productos básicos plantea importantes problemas macroeconómicos, especialmente para los países de ingreso bajo y los países importadores netos de alimentos o combustibles. Esta situación provoca grandes oscilaciones en las balanzas exteriores y un aumento de las presiones inflacionarias, lo que obstaculiza la sostenibilidad de los déficits en cuenta corriente y la deuda, al tiempo que genera inseguridad alimentaria. Se calcula que aproximadamente una cuarta parte de la población mundial que vive en más de 100 países está gravemente expuesta a al menos una de las tres dimensiones —alimentaria, energética y financiera— de la crisis.

44. Tras la pandemia, el estallido de la guerra en Ucrania tiene serias consecuencias para la seguridad humana, alimentaria, energética y ambiental. La guerra en Ucrania ha acentuado la necesidad de que los países mantengan una cooperación multilateral en materia de política comercial. Como se recalca en el Pacto de Bridgetown, aprobado en el 15º período de sesiones de la UNCTAD, resulta vital consolidar el multilateralismo y el sistema multilateral de comercio basado en normas, que sirve de motor del desarrollo inclusivo y sostenible.

45. Las restricciones a la exportación de alimentos intensificarán aún más la volatilidad de los precios y pondrán en peligro los suministros mundiales si estas medidas se generalizan y los principales exportadores las aplican.

46. La crisis de suministro de combustibles fósiles a corto plazo y las fluctuaciones bruscas de los precios en los mercados del petróleo y el gas provocadas por el conflicto de Ucrania han inducido a muchos países a obtener nuevas fuentes de energía basadas en combustibles fósiles. No obstante, a largo plazo, estas fluctuaciones ofrecen a los países incentivos para pasar a usar fuentes de energía renovables a fin de aumentar su resiliencia a las conmociones mundiales y poder impulsar un mayor avance en la promoción de los objetivos de transición energética

⁴⁷ “Manual sobre protección del consumidor” (UNCTAD/DITC/CPLP/2017/1).

⁴⁸ *Access by Consumers to Essential Services: Energy, Water and Sanitation* (publicación de las Naciones Unidas, 2022).

sostenible de los países. El comercio puede favorecer una transición energética mundial si la comunidad internacional consigue poner las tecnologías de energía renovable al alcance de todos.

47. La expansión del comercio de energías renovables puede ayudar a garantizar un acceso asequible a la energía (Objetivo de Desarrollo Sostenible 7) y, al mismo tiempo, contribuir al logro de muchos otros Objetivos de Desarrollo Sostenible. Una transición energética mundial oportuna permitirá limitar la magnitud del cambio climático en el futuro y lograr cero emisiones netas de carbono a nivel mundial hacia mediados de este siglo. Los países en desarrollo están preparados para convertirse en exportadores competitivos de productos de energía renovable.

48. Habida cuenta de lo anterior, es necesario defender el multilateralismo y, con ello, asegurar la coherencia de las políticas en todas las dimensiones del desarrollo sostenible, en particular adaptando la arquitectura comercial a los propósitos fundamentales de los Objetivos de Desarrollo Sostenible mediante iniciativas de reforma. En cuanto a la implementación y el seguimiento del Pacto de Bridgetown, que está en consonancia con la Agenda 2030, y en la labor que lleva a cabo para lograr avances en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los resultados pertinentes de otras conferencias importantes de las Naciones Unidas, la UNCTAD debería seguir contribuyendo a esas tareas observando la evolución de las tendencias y las políticas mundiales, regionales y nacionales que podrían perjudicar, o favorecer, la capacidad de los países para crear un mundo mejor, más equitativo, resiliente, inclusivo, justo y sostenible: un mundo de prosperidad compartida⁴⁹.

49. Para lograr la seguridad alimentaria, es imprescindible mantener la apertura y previsibilidad de los mercados mundiales. Sigue siendo fundamental someter las medidas de restricción del comercio a una supervisión y examen multilaterales para fomentar la prudencia y moderación en su uso. Una mayor transparencia y un control sistemático permitirán fomentar la moderación y una pronta retirada de las medidas existentes. Como se indicó en la declaración ministerial sobre la respuesta de emergencia a la inseguridad alimentaria, adoptada en la 12ª Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio, los países menos desarrollados y los países en desarrollo importadores netos de productos alimenticios deben recibir asistencia técnica y financiera con miras a mejorar su capacidad de producción agrícola y su acceso a insumos agrícolas⁵⁰.

50. Al margen de las iniciativas que se emprendan a nivel nacional, la comunidad internacional debe adoptar de manera integral una política comercial que facilite la difusión de sistemas y tecnologías de producción de energía renovable. El comercio internacional debe facilitar la transición mundial hacia la energía renovable para cumplir los compromisos del Acuerdo de París. Al mismo tiempo, es indispensable que la comunidad internacional realice esfuerzos concertados para proporcionar apoyo financiero y técnico a los países de ingreso bajo que son importadores o exportadores netos de energía, a fin de ayudarlos a reducir su dependencia de los combustibles fósiles. Si se reducen las barreras de acceso a los mercados de bienes y servicios de energía renovable de los países en desarrollo, se acelerará efectivamente la transición energética mundial.

⁴⁹ Véase [TD/541/Add.2](#).

⁵⁰ OMC, documento WT/MIN(22)/W/17/Rev.1.