



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 July 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 69 с) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав человека: положение
в области прав человека и доклады специальных
докладчиков и представителей**

Осуществление прав человека лицами с альбинизмом

Записка Генерального секретаря

В соответствии с резолюциями [28/6](#) и [46/12](#) Совета по правам человека Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом Мулуки-Анн Мити-Друммонд.

* [A/77/150](#).



Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом Мулуки-Анн Мити-Друммонд

Люди с альбинизмом в процессе перемещения

Резюме

Настоящий доклад независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом Мулуки-Анн Мити-Друммонд посвящен лицам с альбинизмом, находящимся в процессе перемещения, в частности беженцам и просителям убежища. Эксперт оценивает движущие силы процессов перемещения и отмечает, что лица с альбинизмом, находящиеся в процессе перемещения, часто вынуждены покидать страны происхождения по различным причинам, включая отсутствие безопасности и угрозы для жизни, отягченные виды дискриминации, недостаточный доступ к важнейшим медицинским услугам и отрицательное воздействие жаркого и тропического климата на их кожу, что без надлежащей защиты может привести к раку кожи. Помимо того что она поднимает ключевые вопросы, касающиеся прав человека лиц с альбинизмом в процессе перемещения, эксперт выделяет конструктивные виды практики в качестве важных ориентиров для заинтересованных сторон. Независимый эксперт надеется, что этот первый доклад по данной теме послужит отправной точкой для дальнейшего диалога, исследований и инициатив, направленных на эффективное решение проблем, связанных с осуществлением прав человека лицами с альбинизмом в процессе перемещения.

I. Введение

1. Настоящий документ является докладом, подготовленным Независимым экспертом по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом Мулукой-Анн Мити-Друммонд. Он представляется в соответствии с резолюциями 28/6 и 46/12 Совета по правам человека.

2. В процессе подготовки доклада эксперт направила 21 и 25 апреля 2022 года вопросник различным заинтересованным сторонам, в том числе государствам-членам, отделениям Организации Объединенных Наций, организациям гражданского общества и лицам с альбинизмом. Эксперт получила ответы в виде письменных представлений и виртуальных консультаций от 50 заинтересованных сторон, включая государства-члены¹, учреждения Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества в Европе, Южной Америке, Азии и Африке².

3. Доклад посвящен лицам с альбинизмом в процессе перемещения, в частности беженцам и внутренне перемещенным лицам с альбинизмом, и освещает некоторые проблемы в области прав человека, с которыми такие лица сталкиваются. В докладе термин «лица с альбинизмом в процессе перемещения» используется как собирательный термин, включающий мигрантов³, беженцев⁴,

¹ Государства-члены, ответившие на вопросник, включали Азербайджан, Италию, Маврикий и Мексику.

² Эксперт выражает особую благодарность Глобальному альянсу по проблемам альбинизма и организации «Эдвантидж Африка» (Advantage Africa) за оказанную ими поддержку в проведении исследовательской работы для настоящего доклада. В случаях, когда заинтересованные стороны непосредственно называются в настоящем докладе, они дали на это свое согласие.

³ Общепринятого определения термина «мигрант» не существует. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) определяет понятие «международный мигрант» как «любое лицо, находящееся за пределами государства или территории, гражданином или подданным которых оно является, или, в случае лица без гражданства, его государства или территории рождения или обычного проживания» (см. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Migration/GlobalCompactMigration/MigrantsAndRefugees.pdf>). Внутренний мигрант — это любое лицо, которое перемещается в пределах границ своего государства, включая внутренне перемещенных лиц.

⁴ Согласно УВКБ, беженцы — это люди, которые бежали от войны, насилия, конфликта или преследования и пересекли международную границу, чтобы найти безопасность в другой стране. Значение понятия «беженцы» определено в международном праве, и беженцы пользуются защитой согласно международному праву. Конвенция о беженцах 1951 года — это ключевой юридический документ, в пункте А 2) статьи 1 которого термин «беженец» определяется как любое лицо, которое «в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства..., не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений».

просителей убежища⁵, трудящихся-мигрантов⁶, внутренне перемещенных лиц⁷ и другие группы, которые подпадают под четко определенные правовые категории⁸. Следует отметить, что многие люди с альбинизмом также относят себя к категории лиц с инвалидностью из-за нарушений зрения и повышенного риска развития рака кожи.

4. На сегодняшний день было проведено относительно мало исследований о положении людей с альбинизмом, находящихся в процессе перемещения; настоящий доклад призван пролить свет на эту тему, чтобы способствовать лучшему пониманию проблем в области прав человека в указанном контексте и побудить к дальнейшим исследованиям, сбору данных, диалогу и принятию мер по данному вопросу.

II. Справочная информация

5. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в документе, озаглавленном «Глобальные тенденции: вынужденное перемещение в 2021 году» (“Global trends: forced displacement in 2021”), указывает, что в конце 2021 года в результате преследований, конфликтов, насилия и нарушений прав человека 89,3 миллиона человек во всем мире подверглись вынужденному перемещению⁹. Около 27,1 миллиона из этих людей были беженцами, а 53,2 миллиона — внутренне перемещенными лицами. По прогнозам, эти цифры будут расти, чему способствуют продолжающиеся конфликты в таких странах, как Афганистан, Демократическая Республика Конго, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Южный Судан¹⁰ и Украина.

6. Информация, полученная экспертом для настоящего доклада, показала отсутствие доступных данных по лицам с альбинизмом, подвергающимся вынужденному перемещению¹¹. Существует общая нехватка данных о лицах с

⁵ Согласно определению Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), проситель убежища — это любой человек, ищущий международную защиту. В некоторых странах это словосочетание используется в качестве юридического термина, обозначающего человека, который подал ходатайство о предоставлении статуса беженца или статуса, обеспечивающего дополнительную международную защиту, и еще не получил окончательного решения по такому ходатайству. Оно также может использоваться в случаях, когда человек еще не подал ходатайства, но может намереваться сделать это, или до завершения рассмотрения его ходатайства о предоставлении убежища в рамках справедливой процедуры, когда человек имеет право на определенные минимальные стандарты обращения в ожидании определения своего статуса.

⁶ В пункте 1 статьи 2 Международной конвенции о трудящихся-мигрантах термин «трудящийся-мигрант» определяется как лицо, которое «будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не является».

⁷ Внутренний мигрант — это любое лицо, которое перемещается в пределах границ государства, включая внутренне перемещенных лиц. УВКБ определяет внутренне перемещенных лиц как людей, которые в поисках безопасности не пересекали границу. В отличие от беженцев, они находятся «в бегах» у себя дома.

⁸ Например, жертвы торговли людьми.

⁹ UNHCR, <https://www.unhcr.org/af/figures-at-a-glance.html>.

¹⁰ United Nations, “2021 Year in Review: UN support for countries in conflict”, 28 December 2021.

¹¹ Все нижеперечисленные источники указывают, в частности, на отсутствие статистики по мигрантам с альбинизмом: представления от организаций гражданского общества; Ассоциация людей с альбинизмом Ганы, Замбийский фонд помощи лицам с альбинизмом; Организация по интеграции и поддержки лиц с альбинизмом, Руанда; Фонд альбинизма Сьерра-Леоне; организация «Женэспуар Франс» (Genespoir France); Национальная организация по альбинизму и гипопигментации; организация «Стэндинг уойс Малави»

альбинизмом, поскольку состояние альбинизма обычно не учитывается при дезагрегировании данных и использовании их для сбора информации о лицах в процессе перемещения. Там, где страны и другие субъекты собирают статистику по мигрантам с инвалидностью, данные по лицам с альбинизмом входят в состав таких общих данных, поэтому трудно делать какие-либо оценки относительно положения именно лиц с альбинизмом и характерных именно для них проблем. По состоянию на 2021 год УВКБ интегрировало Вопросник по инвалидности, подготовленный Вашингтонской группой¹², в свои системы регистрации, с тем чтобы лучше выявлять людей с инвалидностью в ходе сбора данных. Однако, поскольку в этих вопросах не упоминаются конкретно лица с альбинизмом, трудно получить всеобъемлющие данные, которые позволили бы идентифицировать лиц с альбинизмом среди тех, кто был зарегистрирован УВКБ.

7. Тем не менее значительный объем информации о перемещенных лицах с альбинизмом был предоставлен организациями гражданского общества и лицами с альбинизмом, которые непосредственно взаимодействовали с экспертом. Хотя большинство представленных статистических данных относятся к конкретной стране и имеют ограниченную сферу охвата, они свидетельствуют о росте числа беженцев и внутренне перемещенных лиц с альбинизмом. Согласно предоставленной эксперту информации, в Восточной Африке¹³ в одном конкретном лагере беженцев насчитывалось по меньшей мере 73 человека с альбинизмом, многие из которых бежали от вооруженного конфликта в соседней стране. В другом лагере в той же стране находилось 56 человек с альбинизмом, около 30 из которых были детьми в возрасте до 18 лет¹⁴. В другой стране региона в одном из лагерей беженцев в 2020 году насчитывалось 23 человека с альбинизмом¹⁵. Несколько организаций гражданского общества сообщили о беседах, проведенных ими с людьми с альбинизмом, которые хотели переехать на другое место жительства по различным причинам, в том числе чтобы избежать преследований. В научной статье, посвященной Объединенной Республике Танзания, сообщается, что более 10 000 человек с альбинизмом были вынуждены покинуть свои дома в попытке избежать преследований¹⁶.

8. Полученная информация дает представление о беженцах с альбинизмом и, в частности, свидетельствует о том, что это в основном молодые люди — как правило, в возрасте до 40 лет. Существует мнение, что в этой статистике преобладают мужчины и что мужчины составляют, судя по всему, большую часть беженцев с альбинизмом, хотя доля женщин в этой группе постоянно растет.

9. Эксперт получила информацию от беженцев с альбинизмом, которые в основном происходили родом из Африки, Восточной Европы и Ближнего Востока. Беженцы также назвали себя выходцами из таких стран, как Бурунди, Камерун,

(Standing Voice Malawi); Норвежская ассоциация людей с альбинизмом; ассоциация “NOAH Albinismus Selbsthilfegruppe e.V.” (Германия).

¹² Краткий опросник по инвалидности, подготовленный Вашингтонской группой, используется для сбора информации о людях с инвалидностью. Рекомендации о том, как лучше учитывать лиц с альбинизмом при сборе данных, представлены на сайте <https://www.washingtongroup-disability.com/wg-blog/are-people-with-albinism-included-in-the-washington-group-questions-119/#:~:text=The%20WG%2DSS%20does%20not,communication%2C%20and%20self%2Dcare>.

¹³ Названия соответствующих стран и лагерей, в которых находились люди с альбинизмом, в настоящем докладе не указываются за исключением случаев, когда на это было получено соответствующее согласие.

¹⁴ Беседы эксперта с беженцами и мигрантами с альбинизмом.

¹⁵ Материалы, представленные организацией «Стэндинг уойс» (Standing Voice).

¹⁶ Monaliza Seepersaud, “The plight of Tanzanian persons with albinism: a case for international refugee and asylum procedure reform”, *Emory International Law Review*, vol. 32, No. 1 (2017), p. 115. URL: <https://scholarlycommons.law.emory.edu/eilr/vol32/iss1/3>.

Демократическая Республика Конго, Мали, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда и Южный Судан. Некоторые из названных стран назначения включают Австралию, Испанию, Италию, Канаду, Кению, Малави, Соединенные Штаты Америки, Уганду, Францию и Южную Африку¹⁷.

III. Движущие силы перемещения

10. Выводы о движущих силах перемещения, сделанные в настоящем докладе, основаны главным образом на информации, полученной экспертом. Эксперт отметил, что одним из мотивирующих факторов для перемещающихся лиц с альбинизмом является желание бежать от крайних форм преследования и нарушений прав человека, которые часто включают жестокие нападения, распространенную в обществе стигматизацию и дискриминацию. Невозможность получить доступ к основным услугам здравоохранения также часто называлась в качестве причины перемещения. Конфликты и стихийные бедствия еще больше усугубляют эти ситуации. Мотивирующих факторов мобильности часто несколько. Иногда лица с альбинизмом обращаются с ходатайством о предоставлении убежища по нескольким основаниям, не только из-за состояния альбинизма, но и по другим основаниям, которые стали причиной преследований.

A. Отсутствие безопасности и угрозы жизни

11. Страх нападений, особенно в странах, где проводится сбор данных о нападениях, является одним из основных мотивов для людей с альбинизмом и их семей искать убежище в других странах или в других регионах. С 2006 года было зарегистрировано более 700 нападений на людей с альбинизмом в 30 странах¹⁸. Считается, что эти цифры занижены, поскольку власти не проводят систематического отслеживания и документирования таких преступлений. Нападения, которые включают похищения, изнасилования, нанесение увечий и убийства, совершаются исходя из ложных верований, согласно которым части тела людей с альбинизмом могут даровать удачу при использовании в ритуальных целях¹⁹.

12. Многие из беженцев, представивших материалы эксперту, либо лично пережили подобное насилие, либо стали его свидетелями и не были уверены, что власти в их странах смогут обеспечить им достаточную защиту. Один из случаев, рассказанных эксперту, касался матери двоих детей с альбинизмом из лагеря беженцев в Восточной Африке, которая, как сообщается, продала все свое имущество и оказалась в лагере беженцев в 2015 году после того, как кто-то ворвался в ее дом и похитил одного из ее детей с альбинизмом. В другом случае молодой человек с альбинизмом, проживавший в другом лагере в течение 17 лет, указал, что покинул свою страну после того, как ему стало известно о заговоре с целью его похищения и убийства.

¹⁷ На выбор страны для переезда влияет множество различных факторов, например язык. Мигранты с альбинизмом из франкоговорящих стран чаще выбирают Францию в качестве страны назначения. Точно так же мигранты из Объединенной Республики Танзания едут в Кению, где говорят на суахили. Мигранты с альбинизмом также могут выбрать для переезда страну, где у них есть родственники или знакомые и где не было зафиксировано нападений на людей с альбинизмом.

¹⁸ OHCHR, *People With Albinism Worldwide: A Human Rights Perspective 2021*, at https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Albinism/Albinism_Worldwide_Report2021_EN.pdf.

¹⁹ См. A/71/255.

13. В Африканском регионе многие люди с альбинизмом живут в сельской местности. Большое количество нападений и угроз было зафиксировано в сельских районах, что вынуждает людей с альбинизмом и их семьи переезжать в городские районы. Те, кто пережил нападения, часто не хотят продолжать жить в общинах, где они подверглись такому нападению. Одна организация гражданского общества помогла в 2021 году молодой девушке, подвергшейся нападению в северной части страны, переехать в столицу. Аналогичная картина наблюдается и в других странах региона, где лица с альбинизмом и их семьи подвергаются вынужденному перемещению в результате нападений в их общинах. Как представляется, существует корреляция между количеством нападений, зарегистрированных в конкретной стране, и перемещением лиц с альбинизмом из этой страны.

14. Уязвимость лиц с альбинизмом к нападениям и другим нарушениям прав человека, как представляется, также возрастает в нестабильные периоды, в частности в периоды войн, гражданских волнений и стихийных бедствий. По полученной информации, в одной франкоязычной африканской стране нападения на людей с альбинизмом участились во время гражданской войны из-за мифов о том, что части тела людей с альбинизмом при использовании их в ритуальных целях могут даровать божественную защиту бойцам на поле боя, делая их непобедимыми.

В. Отягченные формы дискриминации

15. Вынужденное перемещение лиц с альбинизмом и их семей также обусловлено повсеместным социальным отторжением, отчуждением, изоляцией, стигматизацией, нетерпимостью, преследованием и дискриминацией. В обществах, где это состояние плохо понимается, люди с альбинизмом могут подвергаться жестокому и унижающему достоинство обращению со стороны своих общин из-за своих особенностей, что вынуждает их уезжать в поисках более инклюзивных общин. Так, например, по полученной информации, в одной из стран Западной Африки в пяти общинах в восточной части страны существует культура изгнания лиц с альбинизмом. Сообщалось, что традиционные власти этих общин издают указы, согласно которым лицам с альбинизмом не разрешается проживать в них, в основном из-за поверья о том, что их присутствие навлечет на эти общины гнев богов. Поэтому людям с альбинизмом в этих общинах угрожают или принуждают их уйти из общины и дают им понять, что их безопасность не может быть гарантирована.

С. Недостаточный доступ к важнейшим товарам для здоровья и услугам здравоохранения

16. В некоторых случаях люди с альбинизмом переезжают, потому что испытывают проблемы со здоровьем и/или их беспокоят какие-либо связанные со здоровьем вопросы, для решения которых они не могут получить доступ к соответствующей медицинской помощи в своих странах или общинах. Это особенно касается обследований на выявление рака кожи и лечения рака кожи, которые зачастую недоступны во многих странах с низким уровнем дохода, что приводит к преждевременной смерти людей с альбинизмом²⁰. Например, согласно данным, опубликованным Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в 2020 году, число смертей от рака кожи в Зимбабве составило 264, или 0,24 процента от общего числа смертей, что делает эту страну седьмой в мире по числу

²⁰ См. A/HRC/37/57.

смертей от рака кожи. Согласно собранной информации, во многих частях мира существует общая нехватка базового радиологического оборудования, включая оборудование для радиологии²¹. Была получена информация о том, что семьи детей с альбинизмом из Восточной Европы мигрируют во Францию и другие страны Западной Европы для получения медицинской помощи из-за ограниченности знаний и опыта в отношении альбинизма в их странах²².

17. В некоторых частях мира, в частности в Пуэрто-Рико, где распространен синдром Германски-Пудлака²³, люди с альбинизмом вынуждены покинуть свои дома и ехать на материковую часть США для операции по пересадке легких, поскольку на острове нет центра трансплантологии. Лечение фиброза легких, сопровождающего этот синдром, не существует, и в настоящее время единственная надежда на сохранение жизни таких больных заключается в пересадке легкого.

D. Проблемы, связанные с распределением социальных услуг

18. Неравномерное распределение социальных услуг, необходимых лицам с альбинизмом, также приводит к вынужденному перемещению лиц с альбинизмом внутри страны. В некоторых западных странах семьи детей с альбинизмом меняют школьные округа. Хотя закон требует, чтобы все школьные округа обеспечивали разумное приспособление в интересах детей с инвалидностью, включая детей с альбинизмом, и оказание им индивидуальной поддержки, это требование не всегда последовательно выполняется, в результате чего некоторые школьные округа оказывают очень незначительную поддержку, что вынуждает родителей переезжать в округа, где оказание таких услуг осуществляется лучше²⁴. В некоторых европейских странах многие люди с альбинизмом не могут водить машину из-за слабого зрения, характерного для этого заболевания, в результате чего некоторые из них предпочитают переезжать в места с лучше развитым общественным транспортом. Люди с альбинизмом также вынуждены переезжать из сельской местности в более развитые городские районы, чтобы получить доступ к лучшим услугам здравоохранения, инклюзивному образованию, доступному транспорту и/или другим услугам, имеющимся в их странах. Такой тип миграции или перемещения людей с альбинизмом часто встречается в странах Азии, Африки и Европы.

E. Изменение климата

19. Хотя необходимы дальнейшие исследования этого конкретного аспекта мобильности, представляется, что изменение климата или отрицательное экологическое воздействие все чаще становятся мотивирующими факторами для переезда. Полученная информация свидетельствует о том, что миграция в связи с изменением климата, как правило, в большей степени происходит внутри

²¹ Maboreke T, Banhwa J, Pitcher RD, “An audit of licensed Zimbabwean radiology equipment resources as a measure of healthcare access and equity”, Pan African Medical Journal, vol. 1, No. 34, p. 60.

²² Глобальный альянс по проблемам альбинизма.

²³ Представление Национальной организации по альбинизму и гипопигментации и Сети по проблемам синдрома Германски-Пудлака. Синдром Германски-Пудлака — это редкое наследственное заболевание, которое характеризуется двумя признаками: пониженной пигментацией (альбинизм) с нарушением зрения и дисфункцией тромбоцитов с длительным кровотечением: см. <https://rarediseases.org/rare-diseases/hermansky-pudlak-syndrome/>.

²⁴ Материалы, представленные организациями гражданского общества.

страны. По крайней мере в трех странах Африки организации отметили, что люди с альбинизмом, которые занимаются натуральным хозяйством и проводят много времени на солнце, часто вынуждены переселяться в регионы с более низкими температурами, где они могут продолжать заниматься сельским хозяйством в менее суровом и солнечном климате. По крайней мере один из опрошенных также упомянул о миграции людей с альбинизмом из одной азиатской страны в другую из-за экстремальной жары и потребности в более прохладном климате.

IV. Международные и национальные стандарты в области прав человека применительно к альбинизму

A. Предоставление убежища и определение статуса беженца

20. Растет число дел в судах и трибуналах разных стран, которые дают представление о том, как государства проводят оценку по вопросу о статусе беженца в отношении просителей убежища с альбинизмом, подпадают ли лица с альбинизмом, вынужденные покинуть свои дома по вышеописанным причинам, под определение беженцев и с какими трудностями, если таковые имеются, они сталкиваются в процессе подтверждения своих заявлений.

21. Согласно Конвенции о статусе беженцев, беженцы по определению являются лицами, нуждающимися в международной защите, и им должно быть предоставлено убежище. В Конвенции термин «беженец» определяется как любое лицо, которое а) имеет вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований, в том числе по признаку принадлежности к определенной социальной группе; б) находится вне страны своей гражданской принадлежности и с) не может, боится или не желает искать защиты в стране своего гражданства или стране своего обычного проживания, если оно является лицом без гражданства²⁵. В 2007 году по делу, касающемуся мужчины с альбинизмом из Индонезии, который подал ходатайство о получении статуса беженца в Соединенных Штатах, судья постановил, что мужчина является членом определенной социальной группы по причине состояния альбинизма. По мнению судьи, «альбинизм является непреложной характеристикой, которую [человек] не в силах изменить. Состояние альбинизма позволяет непосредственно идентифицировать [человека] определенным образом». Аналогично этому мнению, в 2020 году Европейское бюро по оказанию поддержки просителям убежища (которое с тех пор было переименовано в Агентство Европейского союза по вопросам убежища) выпустило руководство по вопросу о принадлежности к определенной социальной группе, в котором лица с альбинизмом признаются членами определенной социальной группы для целей предоставления убежища²⁶.

22. Преследование как основание для ходатайства о предоставлении статуса беженца включает преследование со стороны негосударственных субъектов²⁷. Это было подтверждено применительно к альбинизму в деле 2016 года, касающемся семилетнего мальчика с альбинизмом в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, которому грозила депортация. По этому делу

²⁵ Конвенция о статусе беженцев, ст. 1. А 2); и Протокол, касающийся статуса беженцев, ст. 1.

²⁶ См. <https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/EASO-Guidance-on%20MPSG-EN.pdf>.

²⁷ УВКБ ООН, Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев. Тематические рекомендации по международной защите (согласно Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 года, касающихся статуса беженцев) (HCR/1P/4/ENG/REV.3) (Киев, 2013 год).

суд отметил, что «в случае непредоставления необходимой защиты от преследований, ... существуют надлежащие основания для признания [лиц с альбинизмом] беженцами».

23. Кроме того, дискриминация в сочетании с другими неблагоприятными факторами, такими как общая обстановка отсутствия безопасности в стране происхождения для людей с альбинизмом, может служить достаточным подтверждением обоснованных опасений преследований на «совокупной основе»²⁸. Франция, например, предоставила статус беженца нигерийской женщине с альбинизмом, которая бежала из Нигерии после того, как ее стали обвинять в смерти мужчин ее клана из-за ее альбинизма. Суд принял во внимание существующие в Нигерии сильные верования, традиции и обычаи, связанные с альбинизмом, а также недостаточность мер защиты для людей с альбинизмом и постановил, что, если она вернется в Нигерию, ей грозит реальная опасность преследования²⁹. Европейское бюро по оказанию поддержки просителям убежища в своих руководящих принципах пошло еще дальше, признав обоснованные опасения серьезной дискриминации или стигматизации как равносильные преследованию в некоторых обстоятельствах и особо отметив в этом отношении лиц с альбинизмом³⁰.

24. Как отметила эксперт в докладе по вопросу об обеспечении защиты лиц с альбинизмом, при определении статуса беженца для людей с альбинизмом крайне важно, чтобы «те, кто принимает решения о предоставлении статуса беженца, знали о многочисленных аспектах дискриминации и других нарушениях прав человека, которым часто подвергаются лица с альбинизмом, ... что может служить основанием для применения соответствующих рекомендаций, таких как рекомендации в отношении дискриминации, преследования, предоставления убежища детям, гендера и возможной торговли людьми. Кроме того, трибуналам, определяющим статус беженца, следует знать о серьезности нападений и отсутствии ответственности за них в некоторых странах»³¹.

25. Кроме того, принцип невысылки запрещает возвращение любого лица любым способом на территорию, где ему могут угрожать преследование, пытки или другие формы серьезного вреда. Запрет на высылку считается принципом обычного международного права. В этой связи Комитет против пыток и Комитет по правам ребенка заявили, что нападения на лиц с альбинизмом могут при определенных обстоятельствах приравниваться к пыткам³².

В. Беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица с альбинизмом

26. Хотя не существует международных договоров, в которых конкретно упоминались бы права беженцев, просителей убежища или внутренне перемещенных лиц с альбинизмом, статья 11 Конвенции о правах инвалидов устанавливает следующие обязанности для государств — участников Конвенции:

²⁸ УВКБ ООН, *Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев*.

²⁹ Guidelines on International Protection (HCR/GIP/06/07), “Membership of a particular social group” within the context of article 1A (2) of the 1951 Convention.

³⁰ <https://euaa.europa.eu/sites/default/files/EASO-Guidance-on%20MPSG-EN.pdf>.

³¹ A/75/170, п. 25.

³² См. CAT/C/BDI/CO/2; и CRC/C/CAF/CO/2. См. также A/72/131, пп. 33–36.

государства-участники принимают в соответствии со своими обязательствами по международному праву, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека, все необходимые меры для обеспечения защиты и безопасности инвалидов в ситуациях риска, включая вооруженные конфликты [и] чрезвычайные гуманитарные ситуации.

27. Это положение толкуется как указывающее на то, что вопросы инвалидности должны широко учитываться в миграционной политике и политике в отношении беженцев³³. Такая политика должна учитывать другие положения Конвенции о правах инвалидов, в том числе: статью 5, которая требует от государств предусмотреть в такой политике разумные приспособления в интересах инвалидов; статью 4.3, требующую при разработке и применении такой политики обеспечить проведение консультаций с инвалидами и их активное участие; статью 25 о праве на здоровье, включая медицинские услуги, необходимые инвалидам по причине их инвалидности; и статью 28 о достаточном жизненном уровне и социальной защите³⁴.

28. Дополнительные разъяснения в отношении прав беженцев, просителей убежища и внутренне перемещенных лиц с инвалидностью дал Комитет по правам инвалидов в своем толковании и применении статьи 11 Конвенции о правах инвалидов. Комитет призвал государства обеспечить систематическую регистрацию инвалидов, являющихся внутренне перемещенными лицами³⁵; осуществлять наблюдение за положением инвалидов в лагерях для беженцев, чтобы обеспечить им надлежащий уровень жизни³⁶; предоставлять информацию в форматах, доступных для лиц с различными видами нарушений³⁷; обеспечить проведение профессиональной подготовки по вопросам особых потребностей инвалидов для лиц, участвующих в реагировании на чрезвычайные ситуации³⁸. Эти стандарты применимы и к лицам с альбинизмом как к лицам с инвалидностью.

С. Мигранты с альбинизмом в международном праве

29. Трудящиеся-мигранты с альбинизмом и члены их семей пользуются защитой Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Эта Конвенция требует от государств, в частности: осуществлять меры в целях обеспечения уважения и защиты их права на жизнь³⁹; обеспечивать им получение любой медицинской помощи, которая является крайне необходимой для сохранения их жизни или избежания непоправимого ущерба их здоровью на основе равенства с гражданами соответствующего государства⁴⁰; обеспечивать доступ к образованию для их детей на основе равенства обращения с гражданами соответствующего государства⁴¹. Как и в случае с беженцами,

³³ CRPD/C/EU/CO/1, п. 35.

³⁴ Тематическое исследование по вопросу о правах инвалидов в рамках статьи 11 Конвенции о правах инвалидов, касающееся ситуаций риска и чрезвычайных гуманитарных ситуаций (A/HRC/31/30, пп. 9–12).

³⁵ CRPD/C/UKR/CO/1, п. 25.

³⁶ CRPD/C/KEN/CO/1, п. 22 с).

³⁷ CRPD/C/SLV/CO/1, п. 26; CRPD/C/DEU/CO/1, п. 40; CRPD/C/MEX/CO/1, п. 22 b); и CRPD/C/GAB/CO/1, п. 27.

³⁸ CRPD/C/AZE/CO/1, п. 25; CRPD/C/MEX/CO/1, п. 22 с); и CRPD/C/DEU/CO/1, п. 31.

³⁹ Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, ст. 9 и 28.

⁴⁰ Там же, ст. 28.

⁴¹ Там же, ст. 30, 43 и 45.

просителями убежища и внутренне перемещенными лицами, эти права должны толковаться с учетом положений Конвенции о правах инвалидов.

D. Национальные законы

30. Эксперт не получил адекватной информации о мерах по защите лиц с альбинизмом в процессе перемещения, предусмотренных в национальных правовых и политических рамочных основах. Она отмечает, что в целом права лиц с альбинизмом в процессе перемещения признаются в более широких национальных правовых и политических рамочных основах, защищающих мигрантов в национальном законодательстве и политике. Степень, в которой эти рамочные основы являются инклюзивными и учитывают конкретные проблемы, с которыми сталкиваются люди с альбинизмом в процессе перемещения, требует дополнительных исследований. В отсутствие четких формулировок в законодательстве, политике и программах конкретные проблемы, затрагивающие лиц с альбинизмом в процессе перемещения, будут с высокой вероятностью игнорироваться и не будут приниматься последовательные меры по защите таких лиц, оказанию им помощи и удовлетворению их потребностей. Повсеместная ратификация Конвенции о правах инвалидов привела к принятию законов и политики по вопросам инвалидности во многих странах. Пользуются ли лица с альбинизмом в процессе перемещения правами, определенными в этих рамочных документах, еще предстоит выяснить. Эксперт благодарит государства-члены, предоставившие информацию о национальном законодательстве и политике⁴².

V. Соображения прав человека

A. Трудности в ходе получения убежища и других процедур, связанных с миграцией

31. Комитет по правам инвалидов выявил вызывающие беспокойство вопросы, касающиеся прав мигрантов, просителей убежища и беженцев с инвалидностью в целом. Например, в отношении Европейского Союза, он обратил внимание на «сложное положение инвалидов в условиях нынешнего миграционного кризиса в Европейском союзе» и, в частности, выразил беспокойство «тем, что не у всех инвалидов есть возможность пройти процедуру принятия решения относительно миграционного статуса, а также отсутствием доступных для них информационно-коммуникационных средств»⁴³.

32. Также для многих лиц с альбинизмом, ищущих убежище, этот процесс представляется сложным и трудным, и они нуждаются в юридическом представительстве, которое помогло бы им сориентироваться в соответствующих процессах, но они сталкиваются с трудностями при получении доступа к такой помощи. Предоставление людям с альбинизмом разумного приспособления и поддержки не является общепринятой практикой в ходе миграционных процедур. Судя по некоторым сообщениям, некоторым отказывают, когда они впервые обращаются за статусом беженца. Статус беженца им предоставляется только после апелляции. Люди с альбинизмом, имеющие слабое зрение и во многих случаях низкий образовательный уровень, испытывают трудности при прохождении миграционных процедур или процедур предоставления убежища, поскольку они могут быть не в состоянии правильно заполнить свои заявления, особенно

⁴² См. сноску 1.

⁴³ CRPD/C/EU/CO/1, п. 34.

если формы заявлений не доступны в формате с крупным шрифтом. Кроме того, языковые и культурные барьеры, а также отсутствие в процессе иммиграции или подачи ходатайства о предоставлении убежища психосоциальной поддержки в связи с травмой, пережитой в родной стране, также могут отрицательно сказаться на том, как просители убежища с альбинизмом представляют свою ситуацию во время интервью. Многие люди по прибытии в принимающие страны не имеют финансовых ресурсов и, согласно полученной информации, проводят первые несколько дней или недель без крова, ночуя на улице. Процесс получения убежища также может быть длительным.

33. Исходя из запросов о поддержке, поданных в местные организации по проблемам альбинизма лицами с альбинизмом в процессе перемещения после их переезда в соответствующую страну, таким людям требуется помощь по вопросам, связанным с получением информации об иммиграционных процедурах, обработкой заявлений, обеспечением юридического представительства, получением работы в стране; помощь требуется для удовлетворения конкретных потребностей, связанных с состоянием альбинизма, таких как потребности в медицинских услугах в ожидании определения статуса, а также существует необходимость в более общей поддержке в связи с процессом запроса убежища, в частности в финансовой поддержке.

34. Кроме того, знания об альбинизме и проблемах, затрагивающих лиц с альбинизмом, у государственных служащих (работников, ответственных за ведение дела, иммиграционных чиновников, иммиграционных адвокатов и судей) ограничены. Это часто является отражением общей ограниченности знаний общества об альбинизме. Во многих случаях сотрудники миграционной службы не имеют регулярного опыта взаимодействия с людьми с альбинизмом в процессе перемещения, что влияет на то, как они рассматривают такие дела. Ограниченное понимание рисков, которым подвергаются люди с альбинизмом, особенно в случаях, когда лица, проводящие определение статуса беженца, мало знакомы с проблемами альбинизма, означает, что связь между альбинизмом и ходатайством о предоставлении статуса беженца может быть упущена. Это свидетельствует о важности доступной и полной информации о положении дел с альбинизмом в стране происхождения как ключевого элемента для обеспечения надлежащего рассмотрения ходатайств о предоставлении статуса беженца, с тем чтобы создать условия для принятия справедливых решений по конкретным делам о потребностях в международной защите лиц с альбинизмом в процессе перемещения.

В. Беженцы и просители убежища с альбинизмом в лагерях беженцев

35. Непризнание беженцев с альбинизмом в качестве лиц с инвалидностью или уязвимой группы, нуждающейся в дополнительной защите, часто приводит к тому, что их потребности игнорируются. Их пребывание в лагерях беженцев часто бывает длительным, а особое положение беженцев в лагерях означает, что они чаще зависят от властей в вопросах обеспечения жильем и других потребностей. Люди с альбинизмом в лагерях беженцев непосредственно взаимодействовали с экспертом в формате виртуальных интервью, в ходе которых они рассказывали о своем опыте.

36. Беженцы с альбинизмом, проживающие в поселениях беженцев, жаловались на нерегулярный доступ или отсутствие доступа к необходимым им важнейшим медицинским услугам и продуктам, включая дерматологические и офтальмологические услуги. Беженцам с альбинизмом в лагерях обычно трудно

получить доступ к товарам и услугам, связанным с уходом за кожей, в частности им сложно приобрести солнцезащитный крем, защитную одежду, пройти обследование на выявление рака кожи и получить услуги по лечению рака кожи, получить доступ к медицинским учреждениям по лечению кожных заболеваний и к информации о мерах по защите от воздействия солнечного излучения. Все это повышает для них риск развития рака кожи. Кроме того, часто не оказывается надлежащая психосоциальная поддержка людям с альбинизмом, получившим травмы в результате дискриминации, отсутствия безопасности и вынужденного перемещения, которые заставили их бежать из своих стран.

37. Информация, продукты и услуги по уходу за кожей часто предоставляются организациями гражданского общества. Некоторые из беженцев, опрошенных экспертом в одном из лагерей, указали, что в предыдущие шесть лет они получали от организаций гражданского общества такие необходимые товары и услуги, как мыло, солнцезащитный крем, шляпы и зонты, а также услуги по обследованию на выявление рака кожи. В другом лагере беженцев в Восточной Африке солнцезащитный крем, полученный лицами с альбинизмом за последние несколько лет, также был пожертвован рядом организаций гражданского общества⁴⁴. Эти организации, многие из которых зависят от донорского финансирования, несмотря на все свои усилия не могут обеспечить доступ к товарам и услугам по уходу за кожей на систематической и постоянной основе, поэтому в предоставлении товаров и услуг часто возникают пробелы, а иногда и дублирование. Кроме того, качество предоставляемых солнцезащитных средств не регулируется, а их пригодность к использованию не проверяется, и некоторые из таких средств имеют недостаточный уровень солнцезащитного фактора для конкретного климата. Беженцы жаловались, что некоторые солнцезащитные средства повреждают их кожу или неэффективно защищают их кожу от солнца. УВКБ через различных партнеров в ряде случаев также предоставляет беженцам с альбинизмом солнцезащитный крем и защитную одежду.

38. Постоянное пребывание на солнце без защитной одежды и солнцезащитного крема часто приводит к тому, что беженцы с альбинизмом получают солнечные ожоги, у них появляются родинки, волдыри, раны и предраковые поражения. Один медицинский работник во время посещения лагеря беженцев, где он осмотрел 53 человека с альбинизмом, отметил, что у большинства из них развились предраковые поражения кожи. По крайней мере у двоих человек был диагностирован рак.

39. Беженцы с альбинизмом, проживающие в поселениях беженцев, также испытывают трудности с доступом к офтальмологическим услугам. По информации, полученной от тех, кто проживает в лагерях, с момента прибытия в лагерь они не получали никаких консультаций по проблемам со зрением. Соответственно, у большинства этих людей не было необходимых средств для коррекции зрения, которые им крайне необходимы. В одном лагере организация гражданского общества предоставила солнцезащитные очки, но это были стандартные очки, которые не могли использоваться для решения индивидуальных проблем со зрением. Согласно предоставленной информации, люди с альбинизмом в этом конкретном лагере получили от организации гражданского общества налобные фонари на солнечных батареях, чтобы они могли выходить на улицу по вечерам и ночью и чувствовать себя в безопасности.

⁴⁴ Percy Chikwela, "Malawi: refugees with albinism find succour in camp", Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, press release, 3 February 2015. URL: <https://reliefweb.int/report/malawi/malawi-refugees-albinism-find-succour-camp>.

40. Несмотря на травмы, пережитые многими беженцами с альбинизмом, проживающими в этих лагерях, регулярная психосоциальная поддержка тем, кто в ней нуждается, зачастую не оказывается. Один из медицинских работников в своих оценках беженцев с альбинизмом отметил, что некоторые люди с альбинизмом были психологически подавлены, а у других наблюдались признаки тяжелой депрессии.

41. Медицинские пункты в лагерях беженцев зачастую уже перегружены и не могут предоставить специфические медицинские услуги, необходимые людям с альбинизмом. Лучшее, что они могли делать, это направлять пациентов с альбинизмом в ближайшие больницы за пределами лагеря для получения дальнейшей помощи, но эта система направления пациентов, по имеющейся информации, в большинстве случаев плохо работает, в результате чего медицинские потребности беженцев с альбинизмом остаются без внимания.

C. Стигматизация и дискриминация

42. В лагерях беженцев часто сохраняется дискриминация в отношении лиц с альбинизмом и членов их семей. От беженцев с альбинизмом была получена информация о том, что они становились жертвами словесных оскорблений, сегрегации, преследований, запугиваний и физического насилия в лагерях. В лагерях беженцев часто находятся люди из разных стран, которые принадлежат к разным племенам, культурам, кланам и религиозным течениям, и в некоторых из этих культурных групп имеются вредные суеверья и убеждения касательно альбинизма. Это, как правило, усиливает дискриминацию, которой подвергаются лица с альбинизмом в этих лагерях, особенно в отсутствие информационно-просветительских кампаний по исправлению неверных представлений об альбинизме. В ряде лагерей беженцев люди с альбинизмом считались маленькими богами, демонами или духами, в результате чего некоторые другие беженцы не хотели с ними общаться. Матери детей с альбинизмом в лагерях сообщили, что их презирают и высмеивают за то, что у них ребенок с альбинизмом⁴⁵. Беженцы в одном из лагерей рассказали, что, когда они ходят за водой, люди отталкивают их, прогоняют, а иногда даже подвергают побоям и наносят физические повреждения⁴⁶.

D. Сохраняющееся отсутствие безопасности

43. Продолжающееся отсутствие безопасности и угрозы нападениям внутри и за пределами лагерей являются серьезной проблемой для беженцев с альбинизмом в лагерях. Эксперту сообщили о случае, когда беженец с альбинизмом был найден без сознания за пределами лагеря через два дня после того, как его семья сообщила полиции о его пропаже. В другом лагере беженцы с альбинизмом сообщили, что мужчина с альбинизмом исчез из лагеря и что не удалось получить никаких дальнейших сведений о его местонахождении. По информации, полученной о лагерях в других странах, беженцы с альбинизмом, проживавшие в этих лагерях, были вынуждены вернуться в свои страны происхождения из-за

⁴⁵ См. A/HRC/43/42.

⁴⁶ В некоторых случаях негативное отношение к беженцам с альбинизмом существует и за пределами лагерей в принимающих общинах. Беженцы с альбинизмом часто воспринимаются как бремя для системы здравоохранения и экономики, а также как люди, которые не будут вносить конструктивный вклад в жизнь принимающего общества. Некоторые из этих негативных представлений отражают восприятие мигрантов в целом в соответствующей стране.

проблем с безопасностью в этих лагерях. В одной из провинций, где проживает большое количество беженцев и внутренне перемещенных лиц, поступали сообщения о том, что лица с альбинизмом также подвергались похищениям. Такие сообщения усиливают чувство незащищенности и психологический стресс беженцев с альбинизмом в лагере.

44. Сохраняющееся отсутствие безопасности приводит к тому, что в некоторых случаях беженцы с альбинизмом несколько раз переезжают, прежде чем обосноваться на новом месте⁴⁷. Обычно это происходит в случаях, когда в принимающих странах они сталкиваются с дискриминацией, отсутствием безопасности и враждебностью в аналогичной или более тяжелой форме, чем в своей стране происхождения.

Е. Низкий уровень жизни

45. Эксперт в ходе беседы с беженцами в конкретной стране получила информацию о том, что пособие, которое они получают в лагерях, часто является недостаточным для поддержания достойного уровня жизни. Это пособие также не учитывает дополнительные расходы, связанные с инвалидностью (например, покупку защитной одежды, солнцезащитного крема и очков). В некоторых случаях, например, беженцы указали, что на удовлетворение всех основных потребностей они получают ежемесячное пособие, эквивалентное 3 долл. США (неясно, выдавалась ли эта сумма в расчете на одного человека или на домохозяйство). Большинство отметили, что этой суммы недостаточно для покрытия дополнительных расходов, которые они несут, таких как покупка солнцезащитного крема, и что они также подвергаются дискриминации при попытке получить работу в тех случаях, когда им разрешено работать. Некоторые люди получают дополнительную финансовую поддержку от своих семей в стране происхождения, которая помогает им покрыть расходы на проживание. Многие живут в крайней нищете и вынуждены делать трудный выбор между покупкой еды и необходимого солнцезащитного крема. Они также сообщают, что у них нет возможности питаться три раза в день, что приводит к недоеданию. Ситуация ухудшилась во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), когда частота предоставления продовольственных пожертвований беженцам снизилась. Многие беженцы жаловались на сильный голод и длинные очереди за едой, когда продовольственная помощь все же приходила. Люди с альбинизмом сообщили, что им приходилось стоять в длинных очередях на солнце, чтобы получить продовольственную помощь; никаких исключений при этом не делалось.

Ф. Дискриминация при доступе к возможностям трудоустройства

46. Эксперт получила информацию о том, что беженцам с альбинизмом трудно зарабатывать себе на жизнь, поскольку найти работу зачастую очень сложно. Работодатели неохотно принимают на работу людей с альбинизмом. Некоторым беженцам с альбинизмом работодатели прямо говорили, что они не принимают на работу людей с альбинизмом. Это касается как низкоквалифицированных, так и высококвалифицированных беженцев с альбинизмом. Те, кто работает, часто выполняют разовую, нерегулярную работу, такую как садовые работы, стирка, хождение за водой, работа на фермах и изготовление кирпича, что требует от них часами оставаться на солнце. В разгар пандемии COVID-19 некоторые беженцы с альбинизмом сообщили, что потеряли работу, поскольку их

⁴⁷ Adediran Ikuomola, “‘We thought we will be safe here’: narratives of Tanzanian albinos in Kenya and South Africa”, *African Research Review*, vol. 9, No. 4 (2015).

работодатели сочли, что они более восприимчивы к заражению вирусом. Многие работодатели по незнанию не предоставляют сотрудникам с альбинизмом разумного приспособления. Например, мигранты с альбинизмом в одной из стран Северной Африки сообщили, что из-за низкой распространенности альбинизма в стране работодатели не понимают, что это такое. Это часто препятствовало их способности обеспечивать разумные приспособления для работников с альбинизмом, поскольку они, например, не понимали, почему работник должен быть освобожден от обязанностей, при выполнении которых он подвергается воздействию солнца. Эти работодатели считали, что все работники должны работать в одинаковых условиях.

47. Беженцы с альбинизмом, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, с трудом находят клиентов. В ходе интервью одна из женщин с альбинизмом рассказала, что, когда она приносит свои товары на рынок, люди не хотят их покупать из-за ее альбинизма. Многие потеряли источники дохода, когда экономическая деятельность замедлилась в первые годы пандемии COVID-19, что стало огромным ударом по их источникам средств к существованию, от которого они до сих пор не оправились.

48. Сообщалось также о случаях сопутствующей дискриминации. Членам семей людей с альбинизмом отказывали в приеме на работу из-за их родства с человеком с альбинизмом. Некоторые организации пытались помочь лицам с альбинизмом, проживающим в лагерях, найти приносящие доход виды деятельности. Однако некоторые из этих инициатив вызывают опасения в отношении их безопасности для лиц с альбинизмом. Например, по крайней мере одна организация, как сообщается, запустила проекты по изготовлению кирпичей и строительству домов, работы по которым выполняются в дневное время и тем самым повышают риск рака кожи для лиц с альбинизмом⁴⁸.

49. Беженцы с альбинизмом также сообщили, что, помимо вышеуказанных трудностей, им редко удается получить возмещение или поддержку, когда они сообщают о своем положении соответствующим органам власти в лагерях. Они часто получают ответы, которые демонстрируют непонимание их уязвимого положения, и существует тенденция обвинять их в преувеличении своих трудностей, чтобы ускорить свое переселение. Они также указали, что механизмы рассмотрения жалоб на нарушения прав человека не всегда реагировали на их заявления, и некоторые беженцы с альбинизмом чувствовали, что их права не защищены, и их доверие к соответствующим институтам было подорвано.

VI. Люди с альбинизмом в уязвимых ситуациях в лагерях беженцев

A. Дети

50. Дети с альбинизмом подвергаются травле, физическим нападениям, обзывательствам и сегрегации в лагерях беженцев, в том числе в школах, которые они посещают и которые обычно расположены в лагерях⁴⁹. Одна из опрошенных девочек рассказала, как семья послала ее купить еду, и по дороге ее избилли люди, которые сказали ей, что не хотят видеть в лагере «таких, как она». Поэтому детям с альбинизмом трудно общаться с другими детьми в лагере беженцев, и они проводят много времени в изоляции или со своими семьями.

⁴⁸ См. <https://uganda.lutheranworld.org/content/refugees-albinism-brave-scorching-sun-and-mud-living-106>.

⁴⁹ Беседы Независимого эксперта с беженцами с альбинизмом в одном из лагерей.

51. Право детей на образование также ущемляется в лагерях. Многие не посещают школу или бросают ее по ряду причин. Некоторые дети с альбинизмом не посещают школу, потому что их семьи не могут позволить себе платить за обучение и покупать необходимые канцелярские принадлежности. Дискриминация со стороны учителей и одноклассников привела к тому, что некоторые ученики с альбинизмом полностью бросили школу или прогуливали ее. В одном лагере мать ребенка с альбинизмом сообщила, что ее ребенок часто возвращается домой рано из-за жестокого обращения со стороны других детей. В этих школах редко предоставляется разумное приспособление для учащихся с альбинизмом. Просьбы учеников о предоставлении разумного приспособления, например, о том, чтобы учитель писал на доске более крупным шрифтом или чтобы ученик имел возможность сесть в первом ряду, не всегда воспринимаются положительно, а иногда даже вызывают враждебную реакцию. В отсутствие поддержки со стороны преподавателей ученикам приходится проявлять изобретательность и полагаться на помощь своих одноклассников, например переписывать у них конспекты. Большинство этих учащихся не проходят обследование глаз и не получают средств коррекции зрения, таких как очки, монокуляры или лупы. Это препятствует их способности хорошо читать, видеть доску и таблицы, а иногда и уверенно передвигаться по помещению школы. Многие учащиеся с альбинизмом в результате отсутствия поддержки в школе и дискриминации, с которой они сталкиваются, плохо успевают в учебе или бросают школу.

52. Также для детей с альбинизмом существует постоянная опасность подвергнуться нападению по дороге в школу. По полученной информации, на подростка с альбинизмом, проживающего в одном из лагерей, напали двое мужчин с пангами, когда тот возвращался из школы. Он едва выжил благодаря прохожему, который пришел ему на помощь⁵⁰. УВКБ обсудило риск, которому подвергаются дети с альбинизмом, в научной работе, опубликованной в 2011 году, отметив, что дети, обвиняемые в колдовстве, не относятся к какой-либо одной категории, но некоторые, например дети с инвалидностью или альбинизмом, становятся мишенью из-за своего внешнего вида⁵¹.

В. Женщины и девочки

53. Пересечение таких аспектов, как альбинизм и гендер, делает женщин с альбинизмом в лагерях уязвимыми к сексуальным домогательствам, нападениям и насилию, которые являются общими проблемами, затрагивающими женщин и девочек во многих лагерях беженцев. Девушка с альбинизмом из одного лагеря сообщила, что в 2017 году, когда ей было 15 лет, она подверглась сексуальному насилию со стороны человека, знакомого с ее отцом. Она сообщила об инциденте в полицию и следила за ситуацией по ее делу, но на момент представления этой информации ничего не было сделано для задержания преступника. Женщины с альбинизмом также получают непристойные и нежелательные предложения от мужчин, которые хотят попробовать, каким будет сексуальный контакт с человеком с альбинизмом. Как сказал один из респондентов, «мужчины хотят проверить, похожи ли женщины с альбинизмом на “настоящих” девушек». Девочки с альбинизмом, бросившие школу, подвергаются опасности принудительного вступления в ранние браки. Матери детей с альбинизмом также находятся в уязвимом положении. В одном случае мать ребенка с альбинизмом рассказала о предложении, сделанном ей одним мужчиной, который хотел иметь с ней

⁵⁰ Там же.

⁵¹ UNHCR, “Breaking the spell: responding to witchcraft accusations against children”, research paper No. 197, January 2011.

ребенка с альбинизмом, поскольку он считал, что наличие такого ребенка увеличит его шансы на переезд за границу.

VII. Мигранты, просители убежища и беженцы, живущие за пределами лагерей

54. Хотя основная часть информации, полученной экспертом, касалась беженцев с альбинизмом в лагерях беженцев, также была собрана полезная информация о положении мигрантов и беженцев с альбинизмом, живущих в принимающих странах за пределами лагерей. Как и большинство других беженцев, люди с альбинизмом часто испытывают трудности с интеграцией в общество и культуру принимающей страны даже после получения разрешения на законное пребывание в ней⁵². С этим связаны и трудности с трудоустройством и поиском источников средств к существованию.

55. Многим трудно получить доступ к социальным и другим услугам и льготам, доступным гражданам с альбинизмом в соответствующей стране. Степень доступа к услугам и льготам различается в разных странах. Доступ к услугам и льготам во многом зависит от миграционного статуса и прав, вытекающих из этого статуса, что обуславливает наличие множества переменных в зависимости от системы конкретной страны. Доступ к услугам и льготам также зависит от того, предоставляются ли эти услуги и льготы гражданам страны. Например, в странах, где мало льгот и услуг для граждан с альбинизмом, доступ беженцев к таким услугам будет еще более ограниченным.

56. Большинство людей с альбинизмом в процессе перемещения также не знают об имеющихся услугах и льготах и о том, как получить к ним доступ. Например, в некоторых странах действует политика психосоциальной поддержки, которой могут воспользоваться беженцы с альбинизмом. Директива об условиях приема (2013/33/EU), например, предусматривает, что «для оценки потребностей уязвимых людей (детей, лиц с инвалидностью или жертв жестокого обращения) должна проводиться индивидуальная оценка». Она также предусматривает, что «просители убежища из уязвимых групп должны иметь доступ к психологической помощи». Однако недостаточное понимание проблемы альбинизма и отсутствие информации о положении людей с альбинизмом в их родных странах приводит к тому, что люди с альбинизмом не всегда идентифицируются как лица с инвалидностью или уязвимые лица. Более того, в зависимости от их собственного опыта, люди с альбинизмом могут сами не знать, что они относятся к категории уязвимых лиц.

57. В целом доступ к этим услугам обычно сложен и затруднен даже для граждан с альбинизмом. Например, системы социальной защиты в некоторых западных странах считаются сложными и запутанными в использовании для бенефициаров с альбинизмом⁵³. Создается впечатление, что некоторые мигранты не обращаются за услугами и льготами и не настаивают на их получении, даже если они имеют на них законное право, из-за страха быть признанными обузой для общества в принимающей стране.

58. Исходя из информации, полученной в ходе консультаций с различными группами и отдельными лицами, следует, что мигранты и беженцы с альбинизмом часто испытывают трудности со вступлением в местные организации по проблемам альбинизма в странах, в которые они эмигрировали. Среди упоминаемых

⁵² Переезд влечет за собой связанные с перемещением проблемы, такие как разрыв связей с семьей, что часто не рассматривается с точки зрения лиц с альбинизмом.

⁵³ Консультации эксперта с организациями гражданского общества из западных стран.

возможных причин — различия в языке, культурном и социально-экономическом статусе. Лишь немногие из мигрантов создают свои собственные организации.

59. Кроме того, во многих принимающих странах беженцы и мигранты имеют тенденцию поселяться в районах, где проживают другие беженцы или мигранты из их родной страны или с их родного континента. В этих кварталах или общинах могут сохраняться неверные представления и опасные заблуждения относительно альбинизма, распространенные в родных странах мигрантов, что приводит к стигматизации и дискриминации беженцев с альбинизмом.

VIII. Внутренне перемещенные лица

60. Из полученных материалов следует, что внутренне перемещенным лицам с альбинизмом практически не оказывается никакой поддержки. Внутренне перемещенные лица с альбинизмом часто переселяются самостоятельно. Поддержка, оказываемая правительствами внутренне перемещенным лицам в целом, не всегда учитывает проблемы инвалидности. В одной из стран, согласно личным рассказам внутренне перемещенных лиц с альбинизмом, хотя правительство предоставило некоторые услуги и убежище тем, кто бежал от конфликта, происходившего в некоторых частях страны, эти услуги не учитывали дополнительные потребности лиц с инвалидностью и альбинизмом. В частности, как представляется, не были учтены опасения, связанные с безопасностью лиц с альбинизмом в предоставленных временных убежищах и с воздействием солнца. Эта тенденция свидетельствует о том, что в тех случаях, когда правительства оказывают помощь внутренне перемещенным лицам с альбинизмом, они, как правило, отдают приоритет людям, подвергнувшимся вынужденному перемещению из-за нападений, а не тем, кто был вынужден переехать по другим причинам, включая изменение климата и дискриминацию в обществе. Они также уделяют приоритетное внимание безопасности детей и предлагают больше помощи в случаях, когда речь идет о ребенке, но при этом часто не помогают переехать всей семье, в результате чего дети разлучаются со своими семьями и помещаются в специальные учреждения.

61. Некоторые другие проблемы, с которыми сталкиваются семьи при внутренней миграции, включают: организацию транспорта и другой логистики, необходимой для переезда; обеспечение безопасности в пути на новое место и по прибытии; финансовые ресурсы для оплаты расходов на жизнь после переезда, особенно если они переехали в города, где стоимость жизни выше, чем там, где они жили раньше; и доступ к социальным и другим услугам во время транзита и на новом месте, включая психосоциальную поддержку, реабилитационные услуги и временное безопасное жилье. Это особенно актуально для стран, где для получения полного доступа к местным медицинским услугам требуется подтверждение проживания в районе, где запрашивается медицинская помощь, или подтверждение посещения человека, проживающего в этом районе⁵⁴. Большую часть поддержки внутренне перемещенные лица с альбинизмом получают опять же от гражданского общества и гуманитарных организаций. Часть оказываемой помощи направлена на поддержку миграции из сельской местности в городские районы либо в более безопасные области в пределах того же района или провинции. Однако из-за нехватки ресурсов эти организации могут помогать людям только в течение короткого периода времени и вынуждены либо призывать людей вернуться домой, либо прекращать оказание им поддержки, даже если такие

⁵⁴ Например, больница Париреньятва.

внутренне перемещенные лица еще не в состоянии самостоятельно обеспечить себя.

IX. Примеры конструктивной практики

62. Как уже упоминалось ранее, большая часть данных о лицах с альбинизмом в процессе перемещения входит в состав информации о лицах с инвалидностью в целом. Однако эксперт смогла выявить некоторые перспективные практики государств. Большинство из них касаются предоставления убежища лицам с альбинизмом. Существуют также перспективные стратегии и виды практики государств и организаций гражданского общества, связанные с обеспечением реализации прав и предоставления услуг для беженцев и мигрантов с альбинизмом.

A. Руководящие документы и инструменты Европейского союза

63. В 2022 году Европейское бюро по оказанию поддержки просителям убежища было переименовано в Агентство Европейского союза по вопросам убежища с целью внедрения официального и согласованного в масштабах всего Европейского союза процесса идентификации мигрантов, включая мигрантов с особыми потребностями и инвалидностью. Система предоставления убежища Европейского союза оставляет на усмотрение каждого государства-члена выбор методологии выявления и оценки потребностей лиц, обращающихся за международной защитой, но предлагает основанные на передовом опыте инструменты для поддержки государств-членов в решении этих задач, а также руководящие указания, в которых непосредственно упоминается альбинизм.

64. В руководящих указаниях касательно установления принадлежности к определенной социальной группе в рамках этой системы лица с альбинизмом признаются членами определенной социальной группы для целей предоставления убежища. В этих указаниях также признается, что обоснованные опасения серьезной дискриминации или стигматизации равносильны преследованию в некоторых обстоятельствах, и отмечается особая актуальность этих положений для лиц с альбинизмом.

65. Также предусматривается публикация информации о странах происхождения в целях представления соответствующих данных и подготовки отчетов, содержащих актуальные сведения о третьих странах, с тем чтобы помочь органам Европейского союза, занимающимся вопросами убежища и миграции, в принятии решений по процедурам предоставления убежища или в выработке политики⁵⁵. Примечательно, что страновое руководство по Нигерии было обновлено в 2019 году, чтобы включить лиц, обвиняемых в колдовстве, лиц с альбинизмом и лиц, опасаящихся стать жертвами ритуальных убийств, в качестве особых категорий в контексте процедуры получения статуса беженца⁵⁶. Существует еще несколько стран, где регистрируется большое число нападений на людей с альбинизмом в связи с обвинениями в колдовстве и ритуальных практиках, и эти нападения побуждают людей, находящихся под угрозой, мигрировать и запрашивать статус беженца. В отношении этих стран также было бы полезно представлять точную информацию по стране происхождения с конкретным указанием вышеупомянутых категорий.

⁵⁵ Информацию о странах происхождения см. по адресу <https://euaa.europa.eu/country-origin-information>.

⁵⁶ См. <https://euaa.europa.eu/country-guidance-nigeria-2021/2-refugee-status>.

66. Кроме того, Европейский союз разработал онлайн-инструмент для выявления лиц с особыми потребностями (инструмент IPSN)⁵⁷. Онлайн-инструмент, разработанный для поддержки миграционных служб государств-членов, не упоминает альбинизм как специфический фактор уязвимости, но содержит подробный список физических, психосоциальных и экологических показателей, на основании ряда из которых лица с альбинизмом могут быть отнесены к категории мигрантов с особыми потребностями. К ним относятся физические признаки (такие как синяки, шрамы, ожоги, переломы и деформации), травмы, очевидно полученные в результате нападения, видимые признаки болезни (такие как язвы на коже, которые могут быть раковыми), диагностированные состояния здоровья, симптомы заболеваний, инвалидность, ограничивающая функционирование конечностей, нарушения зрения и состояния, классифицируемые как инвалидность в соответствии с национальным законодательством.

В. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: рамочная основа для защиты лиц с альбинизмом

67. УВКБ непосредственно заинтересовано в решении проблем прав человека лиц с альбинизмом в процессе перемещения, поскольку его мандат непосредственно ориентирован на интересы лиц, подвергшихся вынужденному перемещению, и их защиту. Обновленная Политика УВКБ в отношении возраста, пола и многообразия (2018 год) требует от УВКБ и его партнеров понимать и анализировать подверженность рискам в плане защиты, с которыми сталкиваются женщины, мужчины, девочки и мальчики с альбинизмом во время перемещения, а также то, как такая подверженность рискам может на них воздействовать. УВКБ разрабатывает руководства для поддержки программных мер реагирования, например документ под названием «Работа с лицами с ограниченными физическими возможностями в условиях перемещения», включающий пункт, в котором обращается внимание на стигматизацию и дискриминацию людей с альбинизмом и подчеркивается необходимость правозащитного подхода. Что касается процедурных вопросов, то УВКБ включило руководящие указания по предоставлению разумного приспособления и поддержке подмандатных лиц в контексте получения доступа и обеспечения полноценного участия в различных процессах — от процессов консультаций до переселения⁵⁸.

68. Кроме того, УВКБ разработало учебные материалы и модуль электронного обучения по вопросам инклюзии инвалидов и правозащитного подхода и активно предлагает эти материалы коллегам, чтобы расширить их возможности по защите лиц с альбинизмом и обеспечению их инклюзии. Сотрудничество с Международным альянсом по вопросам инвалидности поддерживает цель наращивания потенциала и изменения менталитета в сторону понимания данной проблематики исходя из правозащитного подхода и необходимости обеспечения значимого участия.

⁵⁷ URL: <https://ipsn.easo.europa.eu/ipsn-tool>.

⁵⁸ См., например, UNHCR accountability to affected people toolkit: tool on supporting participation of persons with disabilities (available at www.unhcr.org/handbooks/aap/documents/UNHCR_AAPTTool_PI_Supporting_Participation_of_Persons.pdf); UNHCR Integration Handbook (available at www.unhcr.org/handbooks/ih); UNHCR RSD Procedural Standards Unit 3.4 on applicants with specific needs, 26 August 2020 (available at: www.refworld.org/docid/5f3115564.html and www.unhcr.org/registration-guidance/chapter3/setting-up-registration-locations/), noting that “The registration site is accessible if most individuals, including those with restricted mobility or specific needs, can reach the site without undue hardship or exposure to security issues, xenophobic incidents or other protection risks.”

69. В 2021 году УВКБ квалифицировало лиц с альбинизмом в Малави как одну из групп населения, нуждающихся в защите, и проводит встречи с участием лиц с альбинизмом. Хотя на юге Африки не существует специальных механизмов для просителей убежища с альбинизмом, УВКБ в прошлом оказывало помощь в расселении семей таких беженцев, в том числе в Замбии. УВКБ также сотрудничало с бывшим экспертом по проблемам альбинизма в отношении отдельных дел, касающихся лиц с альбинизмом.

C. Управление по делам беженцев и лиц без гражданства: информационные записки о положении лиц с альбинизмом (Франция)

70. Аналогично руководству по информации о странах происхождения, подготовленному Европейским союзом, французское Управление по делам беженцев и лиц без гражданства подготовило и опубликовало информационные записки о положении лиц с альбинизмом. По крайней мере пять таких записок были опубликованы в отношении лиц с альбинизмом, происходящих из Нигера, Сенегала, Мали, Мавритании и Демократической Республики Конго соответственно⁵⁹. Как разъяснило Управление, они были подготовлены с целью собрать полезную информацию для рассмотрения ходатайств о предоставлении международной защиты.

D. Национальный план действий в отношении лиц с альбинизмом: Уганда

71. После принятия Регионального плана действий по альбинизму (2017–2021 годы), на смену которому в 2019 году пришел План действий Африканского союза по прекращению нападений и других нарушений прав человека в отношении лиц с альбинизмом в Африке (2021–2031 годы), ряд африканских стран приняли национальные планы действий по альбинизму или находятся в процессе принятия таких планов. К числу этих стран относятся Кения, Малави, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Южная Африка. Особое значение для проблематики, обсуждаемой в настоящем докладе, имеет Национальный план действий Уганды в отношении лиц с альбинизмом, который был принят в июне 2022 года и который включает специальные положения в интересах беженцев с альбинизмом. В нем предусматривается, что государство должно обеспечить учет прав и основных потребностей беженцев с альбинизмом в своих программах для беженцев; повышать осведомленность об альбинизме среди беженцев и учреждений по делам беженцев; учитывать особые потребности беженцев с альбинизмом в рамках национальных программ мероприятий по проблеме альбинизма; и реализовать программы по повышению квалификации и укреплению самооценки беженцев с альбинизмом⁶⁰. Мы надеемся, что другие государства в рамках своих национальных планов действий смогут

⁵⁹ Нигерия: https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/1812_nga_albinos.pdf; Сенегал: https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/3._didr_senegal_situation_des_albinos_ofpra_06042016.pdf; Мали: https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/2104_mli_albinisme_151792_web.pdf; Мавритания: https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/2106_mrt_situation_des_pva_153176_web.pdf; Демократическая Республика Конго: https://www.ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/1805_cod_les_personnes_vivant_avec_lalbinisme.pdf.

⁶⁰ См. <https://albinismumbrella.org/wp-content/uploads/2022/06/NAPPWA-Executive-Summary.pdf>.

учесть этот положительный опыт в случаях, когда он может быть полезен применительно к их конкретным условиям.

Е. Инициативы организаций гражданского общества и других заинтересованных сторон

72. Национальная организация по альбинизму и гипопигментации, базирующаяся в Соединенных Штатах, периодически по запросу оказывает поддержку мигрантам с альбинизмом или их законным представителям, выступая в качестве свидетеля-эксперта по их ходатайствам⁶¹. Организация предоставляет фактическую информацию об этом медицинском состоянии и насилии, которому люди с альбинизмом подвергаются в других странах. По крайней мере в одном случае сотрудники миграционной службы Соединенных Штатов обратились к организации с просьбой оказать помощь в проверке потребностей человека с альбинизмом, помещенного в центр содержания под стражей. Аналогичным образом, организация «Женэспуар», базирующаяся во Франции, предоставляет по запросу авторитетную информацию об альбинизме иммиграционным адвокатам, представляющим интересы лиц с альбинизмом.

73. Правительственные чиновники также иногда обращались к организации в случаях, когда иммиграционная служба помещала под стражу иностранных граждан с альбинизмом, с тем чтобы лучше понять состояние альбинизма и соответствующие потребности в разумном приспособлении. Другие организации стран глобального Севера сообщили, что они получали очень мало или вообще не получали запросов об участии в процедуре предоставления убежища⁶².

Ф. Гуманитарная помощь беженцам в лагерях

74. В Уганде Союз лиц с альбинизмом «Истоки Нила» в сотрудничестве с организацией «Эдвантидж Африка» (Advantage Africa) обеспечивает людей с альбинизмом в двух лагерях беженцев солнцезащитным кремом и широкополыми шляпами и организует дерматологические осмотры. Союз также проводит исследовательскую работу, чтобы лучше понять проблемы, с которыми сталкиваются люди с альбинизмом в лагерях. Фонд Пьера Фабре также предлагает дерматологические консультации и предоставляет солнцезащитный крем в одном из лагерей беженцев, а организации «План интернэшнл» (Plan International) и «Стэндинг уойс» (Standing Voice) предоставляют солнцезащитный крем в лагере беженцев в Малави. Беженская служба ордена иезуитов также предоставляла солнцезащитный крем, защитную одежду и средства для коррекции зрения. Другие инициативы включают предоставление лицам с альбинизмом налобных фонарей, работающих на солнечных батареях, чтобы они могли выходить на улицу вечером с ощущением большей безопасности⁶³.

⁶¹ Представления Национальной организации по альбинизму и гипопигментации и организации «Женэспуар» (Genespoir).

⁶² Albinism Fellowship of UK and Northern Ireland; Dansk forening for Albinisme (Denmark); NOAH Albinismus Selbsthilfegruppe e.V (Germany); Oogvereniging Albinisme (Netherlands); Alba Spain, Albinet (Italy) and Albinizm Derneği (Turkey).

⁶³ Консультации с организациями гражданского общества.

G. Помощь внутренне перемещенным лицам

75. В Замбии Замбийский фонд помощи лицам с альбинизмом предоставляет транспортные услуги для внутренне перемещенных лиц с альбинизмом, которые хотят переехать в другое место. Кроме того, фонд оказывает помощь в поиске жилья, организации собственного дела или поступлении на работу, обеспечении питанием и предметами первой необходимости, а также в уплате сборов и получении психосоциальной поддержки.

76. Для того чтобы быть в состоянии удовлетворять просьбы о помощи в обеспечении жильем от людей с альбинизмом, покинувших свои дома, Замбийский фонд помощи лицам с альбинизмом купил ферму и планирует построить на ней дом по приему перемещенных лиц, рассчитанный на 20 человек, чтобы быть в состоянии размещать в нем не только пострадавших, но и их семьи. Организация «Под тем же солнцем» (“Under the Same Sun”) осуществляет аналогичную программу в Объединенной Республике Танзания. Хотя эти инициативы обеспечивают столь необходимую поддержку лицам с альбинизмом, важно, чтобы государства работали с организациями гражданского общества в целях обеспечения долгосрочной устойчивости, необходимой защиты и безопасности и реализации соответствующих стратегий реабилитации и расселения людей и их семей.

X. Выводы и рекомендации

77. В докладе представлено предварительное исследование факторов, обуславливающих мобильность, и пробелов в защите прав лиц с альбинизмом в процессе перемещения, в частности мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц с альбинизмом. Очевидно, что существует необходимость в дальнейших исследованиях и диалоге по этому вопросу. Доклад дает некоторое зачаточное представление о нарушениях прав человека, с которыми сталкиваются люди с альбинизмом в процессе перемещения. Главными из них является нарушения их права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, прав на достаточный жизненный уровень и социальное обеспечение, свободу от дискриминации, права на доступ к информации и инклюзивному образованию, прав на доступ к правосудию, свободу от эксплуатации и свободу от насилия и жестокого обращения. В отсутствие действий государства существующие усилия по решению проблем, с которыми сталкиваются лица с альбинизмом в процессе перемещения, возглавляются небольшим числом организаций людей с альбинизмом, другими организациями гражданского общества и гуманитарными организациями.

78. Независимый эксперт выносит государствам следующие рекомендации:

а) поддерживать наращивание потенциала органов, принимающих решения о предоставлении убежища и статуса беженца, в целях надлежащего рассмотрения дел лиц с альбинизмом, в том числе путем повышения осведомленности о многочисленных уровнях дискриминации и других нарушениях прав человека, которым часто подвергаются лица с альбинизмом, и их воздействии на жизнь лиц с альбинизмом. Для целей проведения надлежащей подготовки персонала и предоставления соответствующей информации следует также обращаться к ассоциациям людей с альбинизмом;

б) обеспечить сбор дезагрегированных данных о лицах с альбинизмом в процессе перемещения, в том числе путем систематической регистрации внутренне перемещенных лиц и беженцев с альбинизмом;

с) принять меры по улучшению понимания чиновниками миграционных служб и другими соответствующими должностными лицами проблемы альбинизма, нарушений в отношении лиц с альбинизмом в различных странах, а также медицинских и психосоциальных потребностей лиц с альбинизмом;

d) процедуры первоначального приема и идентификации должны быть организованы таким образом, чтобы медицинские специалисты, социальные работники и специалисты по психосоциальной помощи могли работать совместно с властями в ходе проведения интервью прибывающих мигрантов с альбинизмом и выявлять особые потребности, связанные с их состоянием, включая: нарушение зрения; чувствительность их кожи к солнечному излучению и возможные раковые заболевания кожи, нуждающиеся в срочном лечении; потребность во вспомогательных и адаптивных устройствах или других приспособлениях в связи с нарушением зрения или идентификацию мигрантов с ампутированными конечностями в результате нападений в стране происхождения; а также потенциальные проблемы с психическим здоровьем и посттравматические стрессовые расстройства, связанные с травмами, пережитыми в стране происхождения и/или во время переезда на новое место;

e) обеспечить включение вопросов, связанных с лицами с альбинизмом, во все стратегии по делам мигрантов и беженцев, в том числе путем проведения консультаций и обеспечения активного участия групп лиц с альбинизмом в разработке, развитии и реализации таких стратегий;

f) сформулировать политику регулирования миграции, которая была бы основана на правах человека, учитывала бы гендерные аспекты и интересы детей, в целях содействия гендерному равенству и борьбы с дискриминацией;

g) обеспечить предоставление беженцам с альбинизмом в лагерях услуг, учитывающих их конкретные потребности в разумном приспособлении, в том числе в сфере образования и занятости, а также здравоохранения, включая медицинские услуги, необходимые лицам с альбинизмом в связи с нарушением зрения и подверженности риску рака кожи, в частности обеспечить предоставление им защитной одежды, солнцезащитного крема и вспомогательных и адаптивных устройств;

h) в соответствии с международными стандартами в области прав человека обеспечить предоставление лицам с альбинизмом в процессе перемещения любой медицинской помощи, которая является срочно необходимой для сохранения их жизни или избежания непоправимого ущерба их здоровью на основе принципа равенства обращения с гражданами соответствующего государства; а также обеспечить доступ к образованию для их детей на основе принципа равенства обращения с гражданами соответствующего государства;

i) осуществлять конкретные меры по предотвращению, защите, обеспечению подотчетности и недопущению дискриминации, изложенные в Плане действий Африканского союза по прекращению нападений и других нарушений прав человека в отношении лиц с альбинизмом в Африке (2021–2031 годы), в государствах-членах, особенно в тех из них, где сообщалось о случаях крайних форм насилия и других нарушений прав человека в отношении лиц с альбинизмом, приведших к вынужденному перемещению этой группы;

j) принять все необходимые меры для предотвращения, расследования, судебного преследования и наложения наказания в связи с нарушениями и ущемлениями прав человека, совершаемыми в отношении мигрантов с альбинизмом, будь то со стороны государственных служащих или частных лиц;

k) обеспечить мигрантам с альбинизмом равный доступ к средствам правовой защиты и механизмам подачи жалоб;

l) создавать и внедрять услуги и программы для обеспечения комплексной поддержки и защиты детей с альбинизмом в процессе перемещения в соответствии с принципами и положениями Конвенции о правах ребенка;

m) сотрудничать с другими государствами, в том числе путем трансграничного сотрудничества, проведения исследований, наращивания потенциала, обмена информацией и передовым опытом, оказания технической и финансовой помощи, в целях расширения базы знаний и возможностей для осуществления и совершенствования мер защиты людей с альбинизмом и обеспечения удовлетворения потребностей лиц с альбинизмом в процессе перемещения.

79. Рекомендации другим заинтересованным сторонам:

a) эксперт рекомендует национальным правозащитным учреждениям в рамках своей работы эффективно учитывать и решать проблемы прав человека лиц с альбинизмом, включая лиц с альбинизмом в процессе перемещения;

b) эксперт призывает мигрантов с альбинизмом знать свои права и образовывать организации лиц с альбинизмом и проводить агитационную работу в защиту своих прав;

c) эксперт призывает УВКБ уделять особое внимание лицам с альбинизмом в своей работе и принимать соответствующие меры для решения проблем беженцев и просителей убежища с альбинизмом;

d) эксперт призывает также учреждения Организации Объединенных Наций, международные организации и организации гражданского общества, оказывающие гуманитарную поддержку перемещающимся лицам, принять следующие меры:

i) учитывать проблемы альбинизма в своих программах работы, особенно в программах, связанных с инвалидностью, и обеспечивать, чтобы особые потребности и факторы уязвимости, характерные для лиц с альбинизмом, учитывались в их работе и чтобы принимались необходимые меры для их решения;

ii) работать с группами лиц с альбинизмом в ходе разработки, планирования, осуществления и оценки всех программ помощи лицам с альбинизмом в процессе перемещения в целях обеспечения того, чтобы соответствующие услуги были надлежащего качества и доступными;

iii) работать с органами власти и другими организациями в целях координации их деятельности по предоставлению услуг и товаров для лиц с альбинизмом в процессе перемещения, включая предоставление солнцезащитных кремов, защитной одежды и средств коррекции зрения, с тем чтобы предотвращать дублирование и параллелизм услуг и

обеспечивать максимально широкий охват такими услугами нуждающихся лиц;

е) эксперт призывает далее ассоциации лиц с альбинизмом включать в сферу своей деятельности просителей убежища, беженцев, внутренне перемещенных лиц и мигрантов и предоставлять этим группам информацию и доступ к услугам.
