Организация Объединенных Наций A/77/189

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 July 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия
Пункт 69 b) предварительной повестки дня*
Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов Фелипе Гонсалеса Моралеса, представленный в соответствии с резолюцией 74/148 Ассамблеи и резолюцией 43/6 Совета по правам человека.

* A/77/150.

22-11278 (R) 120822 180822

Просьба отправить на вторичную переработку

Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов Фелипе Гонсалеса Моралеса

Резюме

Настоящий доклад посвящен основным мероприятиям, проведенным Специальным докладчиком по вопросу о правах человека мигрантов Фелипе Гонсалесом Моралесом за отчетный период, прошедший со времени представления его предыдущего доклада Генеральной Ассамблее.

В докладе Специальный докладчик рассматривает сложную взаимосвязь между изменением климата, правами человека и миграцией, а также многогранные факторы трансграничной миграции в контексте изменения климата. Он обращает внимание на положение в области прав человека мигрантов, особенно женщин, детей, коренных народов, меньшинств и других групп, находящихся в особо уязвимом положении, на которых негативно сказываются последствия изменения климата, и анализирует прогресс, достигнутый в разработке в качестве варианта адаптации доступных и гибких путей для легальной миграции в контексте изменения климата.

На основе информации и аналитических материалов, предоставленных государствами, международными организациями, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами, Специальный докладчик выявляет перспективные виды практики, текущие усилия и существующие проблемы и представляет ряд рекомендаций, направленных на поощрение миграции при обеспечении условий для сохранения достоинства всех мигрантов, включая затронутых изменением климата, и учет их конкретных прав человека и потребностей в защите.

I. Введение

1. Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов Фелипе Гонсалеса Моралеса, представленный в соответствии с резолюцией 74/148 Ассамблеи и резолюцией 43/6 Совета по правам человека.

II. Деятельность Специального докладчика

2. 30 марта 2022 года Специальный докладчик принял участие в «круглом столе» по вопросам миграции и прав человека в Африке, организованном Африканской комиссией по правам человека и народов.

3. 7 апреля Специальный докладчик принял участие в презентации книги под названием “Acceso a la Justicia de las Personas Migrantes, Refugiadas y Otras Sujetas de Protección Internacional en las Américas” («Доступ к правосудию для мигрантов, беженцев и других лиц, подлежащих международной защите в Америке»), опубликованной в Мексике Комитетом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, организацией «Права человека без границ» и Международным комитетом Красного Креста.

4. 21 апреля он был основным докладчиком на тридцатой конференции по миграции и международной защите, организованной Испанской ассоциацией адвокатов, где выступил с докладом о современных тенденциях в области миграции с точки зрения прав человека.

5. 29 апреля Специальный докладчик выступил с заключительной речью на региональном совещании по вопросу о легализации миграционного статуса венесуэльских мигрантов и беженцев, проходившем в Перу и организованном Международной организацией по миграции, где он рассказал о проблемах в ходе процессов легализации.

6. 2 мая он принял участие в инаугурационной конференции курса международного миграционного права, организованного Международным институтом гуманитарного права в Сан-Ремо, Италия, и выступил с докладом о современных тенденциях в области миграции.

7. 3 мая Специальный докладчик выступил с презентацией на тему о миграции и правах человека перед участниками специальных учебных занятий по вопросам миграции и убежища с точки зрения прав человека в Университете Ланус в Буэнос-Айресе.

8. С 4 по 6 мая он участвовал в международной конференции по вопросу о миграционном кризисе в Европе и Америке в свете международного права прав человека, организованной Национальным автономным университетом Мексики.

9. С 17 по 20 мая Специальный докладчик принимал участие в работе Форума по рассмотрению проблем международной миграции в Нью-Йорке. Он был основным докладчиком в ходе заседаний за круглым столом № 2 по вопросам спасения жизни мигрантов, управления границами, поощрения альтернатив содержанию мигрантов под стражей и другим смежным вопросам. Он также выступил с докладами на параллельных мероприятиях по таким темам, как «Утверждение руководящего принципа прав человека в Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции», «Под управлением мигрантов и в интересах мигрантов: поощрение значимого участия мигрантов в процессах Форума по рассмотрению проблем международной миграции и Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции», «Уязвимость для торговли

людьми в условиях смешанной миграции: перспективы сообщества и современные подходы» и «Спасение пропавших мигрантов и их жизни: от обязательств к действиям».

10. 24 мая Специальный докладчик присутствовал на презентации доклада под названием “*Bajo la Bota: Militarización de la Política Migratoria en México”* («Под сапогом: милитаризация миграционной политики в Мексике») и микросайта, организованной Фондом справедливости.

11. 30 мая он выступил с инаугурационной лекцией о важности специальных процедур для предотвращения нарушений прав человека в рамках двадцать третьего выпуска программы углубленного изучения прав человека и гуманитарного права в Вашингтонском колледже права Американского университета.

12. 14 июня Специальный докладчик принял участие в вебинаре, который проводился параллельно с сорок седьмой сессией Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и был посвящен роли национальных превентивных механизмов в мониторинге мест лишения свободы мигрантов.

13. 24 июня он представил свой доклад под названием «Нарушения прав человека на международных границах: тенденции, предотвращение и ответственность» (A/HRC/50/31) на пятидесятой сессии Совета по правам человека.

III. Влияние изменения климата и защита прав человека мигрантов

A. Введение

14. Изменение климата, становясь все более мощным фактором миграции, из года в год продолжает вынуждать миллионы людей покидать свои дома. В новом докладе “Groundswell” («Девятый вал»), опубликованном Всемирным банком, прогнозируется, что к 2050 году в шести регионах мира изменение климата может заставить сменить место жительства в границах своих стран 216 млн человек[1]. Учитывая взаимосвязь между внутренним перемещением и миграцией, эта цифра помогает проиллюстрировать масштабы трансграничной миграции, связанной с изменением климата. Опираясь на выводы доклада своего предшественника о правах человека мигрантов (A/67/299), который был представлен на шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи, Специальный докладчик ставит перед собой задачу изучить положение в области прав человека мигрантов, особенно женщин, детей, коренных народов, меньшинств и других групп, находящихся в особо уязвимом положении, затронутых негативными последствиями изменения климата, а также проанализировать прогресс, достигнутый в разработке в качестве варианта адаптации доступных и гибких путей для легальной миграции в контексте изменения климата.

15. Тогда как миллионы людей ежегодно становятся перемещенными лицами в результате внезапно возникающих стихийных бедствий, на средства к существованию миллионов других людей оказывают негативное воздействие медленно наступающие изменения и деградация окружающей среды, при этом многие оказываются вынужденными покинуть свои страны происхождения, а

[1] Viviane Clement et al., Groundswell Part II: Acting on Internal Climate Migration (Washington, D.C., World Bank Group, 2021). Шесть регионов — это Восточная Европа и Центральная Азия, Африка к югу от Сахары, Северная Африка, Южная Азия, Восточная Азия и Тихоокеанский регион и Латинская Америка.

некоторым приходится оставаться в зонах риска. Такие высокие уровни мобильности людей, связанные с бедствиями и неблагоприятными последствиями изменения климата, могут создавать значительные проблемы, подрывающие усилия по обеспечению устойчивого развития, адаптации к изменению климата, снижению риска бедствий и управлению миграцией. Аналогичным образом, осуществление прав человека, включая право на жизнь, питание, воду и санитарию, здоровье и достаточное жилище, подрывают опустынивание, повышение уровня моря и более частые и суровые погодные явления. Кроме того, мигранты, вынужденные перемещаться из-за негативных последствий изменения климата, столкнувшись с трудностями, имеют меньше возможностей выбирать сроки и способ перемещения или прорабатывать альтернативные варианты. Поэтому они чаще мигрируют в условиях, не обеспечивающих уважение человеческого достоинства и неприкосновенности. Однако, при надлежащем управлении, безопасная, легальная и упорядоченная миграция также может быть одной из форм адаптации к изменению климата и экологическим потрясениям, помогая повысить устойчивость затронутых лиц и сообществ.

16. При подготовке доклада Специальный докладчик выпустил вопросник о влиянии изменений климата и защите прав человека мигрантов. Он выражает признательность всем государствам, структурам Организации Объединенных Наций, национальным правозащитным учреждениям и организациям гражданского общества, которые предоставили свои материалы[2]. Доклад основан главным образом на полученных материалах и документах, дополненных другими исследованиями, данными и правовой документацией, выпущенной Организацией Объединенных Наций, международными организациями и государствами, а также организациями гражданского общества, учеными и другими открытыми ресурсами, которые были общедоступны по состоянию на май 2022 года.

B. Международные правовые инструменты и нормативная база по трансграничной миграции в контексте изменения климата

1. Право в области прав человека и беженское право

17. Международное право прав человека, нормы и стандарты, касающиеся миграции в контексте изменения климата, обеспечивают всеобъемлющую и гибкую основу для защиты всех мигрантов в уязвимых ситуациях, включая тех, кого затронули неблагоприятные последствия изменения климата. Согласно Международному пакту о гражданских и политических правах в сочетании с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, каждому человеку гарантируется неотъемлемое право на жизнь без дискриминации, а также применимость других основных прав к мигрантам, включая право на достаточный жизненный уровень, здоровье, личную неприкосновенность и свободу передвижения. В соответствии с вышеупомянутыми пактами все государства обязаны уважать, защищать и осуществлять права человека для всех без дискриминации. Обязательства, стандарты и принципы в области прав человека имеют потенциал для информационного обеспечения и укрепления международной, региональной и национальной политики в области изменения климата. Более того, все международные документы по правам человека распространяются на всех мигрантов, и дискриминация в отношении них на основании их гражданства или миграционного статуса запрещена.

[2] Всего было получено 22 материала.

18. Специальный докладчик далее ссылается на принципы равенства и недискриминации. Такие принципы являются основными принципами прав человека, отраженными в вышеупомянутых пактах и в ряде других документов, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В непропорционально большой степени затрагивая лиц, находящихся в уязвимом положении, включая мигрантов, вынужденных переезжать из-за негативных последствий изменения климата, детей, пожилых людей, инвалидов, женщин, находящихся в группе риска, трудящихся-мигрантов, коренные народы, меньшинства и другие группы, изменение климата ставит под угрозу выполнение обязательств государств в отношении недискриминации и равенства[3]. Следует признать, что законодательство в области прав человека может устанавливать основания для приема и пребывания мигрантов, которые обеспечивают выполнение международных обязательств и принципов в области прав человека. К ним относятся право на частную и семейную жизнь и вытекающее из него обязательство поддерживать единство семьи, принцип обеспечения наилучших интересов ребенка, право на здоровье, принцип равенства и недискриминации, основные принципы и права в сфере труда и принцип невыдворения[4].

19. В некоторых обстоятельствах защита лицам, пострадавшим от неблагоприятных последствий изменения климата, может быть предоставлена в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев, например: a) когда отказ национальных властей в защите от неблагоприятных последствий изменения климата равносилен преследованию; b) когда национальные власти используют негативные последствия изменения климата для преследования конкретных групп или отдельных лиц; или c) когда грубые нарушения прав человека или вооруженный конфликт в результате изменения климата вынуждают людей искать спасения бегством из-за вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований. В этих случаях защита относится к действию/бездействию национальных властей, что скорее представляет собой преследование на запрещенных основаниях, а не неблагоприятное воздействие изменения климата. В редких случаях защита людей, спасающихся от изменения климата, может быть также обеспечена в соответствии с Конвенцией о статусе апатридов; однако следует отметить, что к потребностям большинства людей, спасающихся от негативных последствий изменения климата, она либо не применима, либо не отвечает таким потребностям (A/HRC/38/21, пункты 25 и 32).

20. На региональном уровне в Конвенции Организации африканского единства, регулирующей специфические аспекты проблем беженцев в Африке, и Картахенской декларации о беженцах были приняты более широкие определения термина «беженец», что расширяет возможности в рамках статуса беженца и применения мер защиты в отношении лиц, перемещенных в результате изменения климата. Согласно статье I (2) Конвенции, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, статус беженца предоставляется лицам, которые вследствие событий, серьезно нарушающих общественный порядок, вынуждены искать убежище за пределами страны своего происхождения или гражданства. Аналогичным образом, в статье III (3) Картахенской декларации о беженцах определение такого статуса распространяется на лиц, которые покинули свою страну, поскольку их жизни, безопасности или свободе угрожает массовое нарушение прав человека или обстоятельства, серьезно нарушающие общественный порядок (A/HRC/38/21, пункт 26).

[3] См. www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/ClimateChange/Key_Messages_HR_CC_Migration.pdf.

[4] См. www.ohchr.org/en/migration/migrants-vulnerable-situations.

2. Нормативная база

21. В Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Киотском протоколе к ней и Парижском соглашении содержится призыв к государствам действовать совместно и по отдельности для смягчения последствий изменения климата и адаптации к его негативным последствиям. Хотя Рамочная конвенция прямо не касается миграции, в преамбуле к Парижскому соглашению государствам при принятии мер в области климата предлагается уважать, поощрять и учитывать права всех лиц, находящихся в уязвимом положении, включая мигрантов. Аналогичным образом, принимаемые государствами меры по решению проблем изменения климата должны защищать права тех, кто наиболее уязвим к его последствиям, включая тех, чья уязвимость может лишить их возможности передвигаться.

22. Следует признать, что одним из форумов для обсуждения вопросов, связанных с защитой лиц, перемещенных вследствие негативных последствий изменения климата, служит работа Конференции сторон Рамочной конвенции и ее вспомогательных органов, включая Целевую группу по перемещению Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействия изменения климата. Целевая группа и Исполнительный комитет Механизма уполномочены разработать рекомендации по комплексным подходам к предотвращению, минимизации и решению проблем перемещения в контексте изменения климата (A/HRC/38/21, пункт 29).

23. В 17 целях в области устойчивого развития и 169 соответствующих задачах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года прямо признается важность включения вопросов миграции в стратегии развития в целях принятия обязательства защищать права всех мигрантов и никого не оставить без внимания. Например, актуальность цели 6 в области устойчивого развития, касающейся чистой воды и санитарии, обусловлена тем, что и изменение климата, и миграционные процессы способны существенно повлиять на водные ресурсы. В цели 7 в области устойчивого развития, касающейся доступа к недорогой и чистой энергии, подчеркивается важность управления планированием развития местной энергетики в тандеме с миграционной политикой, с тем чтобы обеспечить учет экономических и экологических факторов миграции, способствуя таким образом созданию экологически устойчивых социально-экономических возможностей для мигрантов. В цели 13 в области устойчивого развития речь идет о принятии срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями. Особенно большое значение при рассмотрении воздействия миграции — как положительного, так и отрицательного — на местные земельные системы имеет цель 15 в области устойчивого развития, касающаяся сохранения экосистем суши[5]. Кроме того, в Повестке дня на период до 2030 года содержится призыв к международному сотрудничеству для достижения устойчивого развития и ссылки на упорядоченную, безопасную, легальную и ответственную миграцию, а также на изменение климата.

24. Существует также множество стратегических процессов и инструментов, которые затрагивают важные аспекты изменения климата. Например, ссылки на миграцию, связанную с изменением климата, содержатся в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. В этом документе основное внимание уделяется снижению риска бедствий, укреплению управления рисками бедствий и повышению готовности к бедствиям, особенно для людей, находящихся в уязвимом положении. В нем также приведены руководящие принципы, содержащие призывы к поощрению и защите всех прав

[5] См. https://environmentalmigration.iom.int/migration-environment-and-climate-change-sustainable-development-goals.

человека и разработке последовательной политики, охватывающей программы в области изменения климата, снижения риска бедствий и устойчивого развития.

25. В Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах 2016 года (резолюция 71/1 Генеральной Ассамблеи) главы государств и правительств и высокие представители признают взаимосвязь между вопросами миграции, окружающей среды и изменения климата. Они также признают изменение климата как фактор миграции, рассматривают проблему миграции в ответ на деградацию окружающей среды и изменение климата и призывают к созданию и расширению безопасных, легальных путей миграции. Это признание было сочтено важным шагом на пути к обеспечению учета проблем климатической и экологической миграции в процессах формирования миграционной политики.

26. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции содержит конкретные обязательства по устранению факторов, вынуждающих людей покидать страны происхождения в условиях бедствий, изменения климата и деградации окружающей среды, а также по защите и оказанию помощи тем, кто покидает свои страны в таких условиях (резолюция 73/195 Генеральной Ассамблеи, приложение). В цели 5, касающейся упрощения доступа к каналам легальной миграции и повышения их гибкости, более подробно изложено обязательство сотрудничать в поиске, разработке и повышении эффективности решений для мигрантов, вынужденно покинувших страны своего происхождения в связи с медленно наступающими стихийными бедствиями, неблагоприятными последствиями изменения климата и ухудшением состояния окружающей среды. Это первое межправительственное соглашение по международной миграции, в котором признается связь между миграцией и изменением климата, бедствиями и деградацией окружающей среды.

27. По случаю созыва первого Форума по рассмотрению проблем международной миграции государства приняли Декларацию о прогрессе (резолюция 76/266 Генеральной Ассамблеи, приложение), одно из обязательств которой посвящено усилиям по расширению и диверсификации путей безопасной, упорядоченной и легальной миграции для мигрантов, находящихся в уязвимом положении, а также мигрантов, пострадавших от бедствий, изменения климата и деградации окружающей среды. Кроме того, была подчеркнута необходимость заключения соглашений о мобильности рабочей силы, оптимизации возможностей для получения образования, облегчения доступа к процедурам воссоединения семей и легализации мигрантов, находящихся на нелегальном положении, в соответствии с национальным законодательством.

28. Вопросам трансграничной миграции в контексте стихийных бедствий и изменения климата было уделено конкретное внимание в рамках Нансеновской инициативы, осуществляемого государствами консультативного процесса с участием многих заинтересованных сторон. В своей Программе защиты трансгранично перемещенных лиц в контексте бедствий и изменения климата, одобренной 109 государствами, Инициатива призывает к интеграции правозащитных подходов в деятельность по снижению риска бедствий, меры по адаптации и усилия в области устойчивого развития. В ней также содержится призыв к эффективно регулируемой мобильности населения, включая более широкое применение мер гуманитарной защиты и использование в качестве крайней меры планового перемещения (A/HRC/38/21, пункт 35).

29. В свете вышеупомянутых правовых документов и нормативной базы Специальный докладчик пользуется возможностью подчеркнуть, что государства несут обязательства, включая экстерриториальные обязательства, уважать, защищать и осуществлять все права человека всех народов, включая мигрантов. Он особо отмечает рост числа людей, вынужденных мигрировать из-за опасных,

неадекватных условий жизни, предоставляемых их государствами происхождения, что приводит к эскалации гидрометеорологических катастроф, эвакуации населения из районов с высоким риском бедствий, деградации окружающей среды, исчезновению малых островных государств в результате повышения уровня моря и росту конфликтов из-за доступа к ресурсам.

30. Специальный докладчик с озабоченностью отмечает недостаточность путей для легальной миграции, особенно для миграции, обусловленной изменением климата, что ставит под угрозу безопасность мигрантов. Важно признать право на безопасность и свободу передвижения для всех людей в качестве права, обеспечивающего людям возможность уезжать из районов, затронутых неблагоприятными последствиями изменения климата, чтобы избежать или уменьшить воздействие климата и повысить устойчивость. В соответствии с международным правом прав человека государства обязаны предоставить доступ к легальному статусу, когда возвращение мигранта может быть нарушением обязательств в области прав человека, включая, в частности, принцип невыдворения.

C. Неблагоприятные последствия изменения климата, трансграничная миграция и проблемы в области прав человека

31. Изменение климата, особенно медленно наступающие и внезапные события, могут негативно повлиять на целый ряд прав человека. О повышении уязвимости мигрантов, вызванном неблагоприятными последствиями изменения климата, и необходимости подходов, обеспечивающих уважение, защиту и реализацию прав человека, свидетельствует достаточно документальных подтверждений. Риски для прав человека на местах ведут к повышению уязвимости, что, соответственно, может стать движущей силой миграции. Существуют также специфические последствия для прав человека мигрантов, которые требуют устранения, включая отсутствие защиты прав мигрантов на всех этапах их путешествия, в частности, при получении разрешения на въезд в другие страны[6]. Поскольку миграция, связанная с изменением климата, взаимодействует с широким спектром факторов, влияющих на решение о переезде и степень добровольности такого решения, она имеет многофакторный и сложный характер. Кроме того, она взаимодействует с такими факторами, как нарушения экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав, конфликты, а также множественные и пересекающиеся формы дискриминации. Специальный докладчик кратко остановится на последствиях неблагоприятных последствий изменения климата для прав человека, включая проблемы, которые они создают.

1. Изменение климата и трансграничная миграция: движущие силы и ответные меры

32. Изменение климата может становиться причиной сокращения ресурсов и ограничения доступа к правам и потребностям, а также создавать угрозу для жизни человека. Кроме того, через нарушение работы систем и источников продовольствия, потерю средств к существованию и рост бедности изменение климата и медленно развивающиеся процессы могут негативно сказаться на питании. Вместе с тем, доступ к адекватному питанию оказывается под угрозой, когда засоление или опустынивание снижают объемы сельскохозяйственного

[6] См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Migration/OHCHR_slow_onset_ of_Climate_Change_ENweb.pdf.

производства или приводят к неурожаю. В местах, где недоедание и голод уже являются проблемами, воздействие на источники продовольствия усугубляется[7].

33. Как подчеркнула тогдашний Специальный докладчик по вопросу о праве на питание в своем докладе «Критический обзор продовольственных систем, продовольственных кризисов и будущее права на питание» (A/HRC/43/44), по оценкам, половина из 854 миллионов голодающих людей в мире живут на уже деградировавших землях, ухудшение состояния которых в результате изменения климата будет усугубляться. Кроме того, отсутствие продовольственной безопасности может привести к миграции, которая без достаточных ресурсов нередко является опасной. Изменение климата также негативно сказывается на качестве и доступности воды. Повышение уровня моря может привести к засолению источников пресной воды, засуха может сократить доступ к системам водоснабжения, а наводнения могут ухудшить качество воды. А поскольку здоровье связано с достаточным количеством пищи и воды, там, где доступ к этим правам ограничивается, ухудшается и здоровье человека. Мигранты — и, в частности, мигранты, переезжающие из сельской местности в города, — из-за условий жизни в трущобах и работы в неформальном секторе занятости сталкиваются с повышенным риском заболеваний и ухудшения здоровья.

34. Одним из составных элементов права на достаточный жизненный уровень является достаточное жилище. Право на достаточное жилище включает защиту от принудительных выселений, гарантии владения жильем, доступ к недорогому жилью, пригодность для проживания и доступность, а также наличие удобств, услуг, материалов и инфраструктуры[8]. Право на достаточное жилище также означает, что достаточное жилище должно отвечать ряду критериев, включая неприкосновенность частной жизни, пространство, безопасность и местоположение. Люди, вынужденные покинуть свои дома из-за медленно развивающихся последствий изменения климата, могут столкнуться с плохими условиями жизни и, находясь в пути, скорее всего, будут жить в опасных условиях.

35. Медленно наступающие события, обусловленные изменением климата, такие, например, как эрозия береговой линии в районах Гондураса, усугубляют и без того существующую нищету, неравенство и изоляцию, вынуждая людей мигрировать. В этом смысле отсутствие государственной политики по предотвращению и смягчению последствий, а также недостаточное проявление заботы об окружающей среде со стороны частных компаний могут становиться факторами, усугубляющими такое воздействие на территории и народы. Аналогичным образом, серьезное воздействие на жизнеобеспечение на данной территории могут оказывать негативные последствия внезапно возникающих явлений, связанных с изменением климата, которые при этом также могут повышать динамику насилия, отсутствия безопасности и политических преследований[9].

36. Неблагоприятные последствия изменения климата подвергают стрессу существующие экологические системы, управление и социальные структуры. В Вануату они также усиливают факторы внутренней миграции, поскольку люди все больше перемещаются в городские центры. Что касается Вануату, то самый высокий риск перемещения населения представляют штормовые нагоны, и существует 64-процентная вероятность того, что в течение следующих 50 лет один из них приведет к перемещению 10 900 человек[10].

[7] Там же.

[8] См. www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-housing/human-right-adequate-housing.

[9] Материалы предоставлены Центром правосудия и международного права и Международной организацией францисканцев.

[10] Материалы предоставлены Вануату.

37. Специальный докладчик по правам человека мигрантов отмечает, что изменение климата бросает вызов адаптационным возможностям многих различных сообществ и подавляет некоторые из них, поскольку происходит во взаимодействии с существующими проблемами продовольственной безопасности, нехватки воды и скудной защиты, которую обеспечивают маргинальные земли. Для разных мест и разных людей критически важными являются совершенно разные аспекты. Стихийные бедствия могут стать причиной перемещения большого количества людей на относительно короткие периоды времени; между тем медленно развивающиеся факторы, скорее всего, менее заметным образом приведут к постоянному перемещению гораздо большего числа людей, тех, кто может воспользоваться миграцией как стратегией адаптации[11].

38. Следует признать, что миграция должна служить важной стратегией адаптации к изменению климата и средством повышения устойчивости отдельных лиц и сообществ, одновременно способствуя снижению их подверженности и уязвимости к опасностям. Специальный докладчик подтверждает мнение своего предшественника, согласно которому миграция является традиционным механизмом преодоления трудностей, широко используемым населением всего мира с незапамятных времен для адаптации к изменяющимся условиям окружающей среды. Поэтому при надлежащем управлении миграция может также стать одним из решений по адаптации к изменениям климата (A/67/299).

39. При эффективном управлении миграция становится безопасным и доступным выбором и может помочь людям адаптироваться к трудностям, связанным с экологией и изменением климата. Возможность использовать гуманную миграцию для решения данной проблемы является важным практическим шагом на пути к преодолению кризиса, вызванного изменением климата. Кроме того, необходимо смягчить неблагоприятные экологические и климатические факторы, вынуждающие людей перемещаться, устранить и снизить риски и уязвимость миграции и повысить устойчивость сообществ к внешним воздействиям, чтобы предотвратить, минимизировать и решить проблему перемещения. На то, в какой степени миграция может быть положительным опытом адаптации, влияют пол, возраст, раса, статус инвалидности и другие соответствующие факторы[12].

40. Число международных рамок, механизмов и видов практики регулирования безопасной и легальной миграции в связи с изменением климата невелико, да и не во всех из имеющихся гендерно-чувствительный подход интегрирован надлежащим образом. В целях обеспечения претворения политических обязательств в конкретные действия решение проблем взаимосвязи между полом, возрастом, расой, статусом инвалидности, изменением климата и миграцией требует комплексного многосекторального подхода, объединяющего глобальные, региональные, национальные и местные усилия[13]. Не менее важно учитывать процедуры оценки ходатайств о въезде и пребывании, подаваемых мигрантами в ситуациях уязвимости, которые должны быть ориентированы на людей и учитывать интересы детей, а также обеспечивать соблюдение международных прав человека, включая запрет на дискриминацию. В целях обеспечения всем мигрантам возможности представить свои дела на основе равенства и недискриминации в государствах должны быть введены в действие основанные на правах

[11] См. https://olibrown.org/wp-content/uploads/2019/01/2008-Migration-and-Climate-Change-IOM.pdf.

[12] Материалы предоставлены Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»).

[13] Там же.

человека процессуальные гарантии, учитывающие гендерные аспекты и интересы детей[14].

2. Население, живущее в уязвимых районах

41. Как ранее отмечал бывший Специальный докладчик по правам человека мигрантов, от медленно развивающихся и внезапно возникающих событий не застрахована ни одна страна. Однако некоторые обстоятельства в большей мере способствуют миграции, связанной с изменением климата. Имеющиеся данные показывают, что в районах, «сильно или очень сильно» подверженных опасным климатическим явлениям проживает почти 1 миллиард человек. Уязвимые места на берегах крупных рек, таких как Ганг, Инд и Брахмапутра, сильно подвержены таянию ледников и уменьшению количества снега, но при этом густо населены. Аналогичным образом, особую угрозу для дельты рек, крупных городских поселений и основных объектов инфраструктуры вдоль побережья представляет повышение уровня моря, поскольку, по оценкам, 13 процентов городов расположены в низколежащих прибрежных зонах, и особенно в малых островных развивающихся государствах, где возможности отступить на более возвышенное место ограничены. Повышение уровня моря значительно увеличит риски, связанные со штормовыми нагонами и тропическими циклонами, особенно для подверженных высокому риску малых островных развивающихся государств и низколежащих прибрежных зон. К числу подверженных риску регионов также относятся арктические экосистемы, засушливые земли и, в целом, наименее развитые страны, системы которых менее приспособлены для преодоления последствий изменения климата[15].

42. По данным Нансеновской инициативы, одним из регионов с наибольшей хрупкостью и уязвимостью к последствиям изменения климата является Латинская Америка, наряду с африканским регионом Сахары. Наиболее уязвимыми странами признаны Боливия (Многонациональное Государство), Гаити, Гайана, Гватемала и Гондурас. В Центральной Америке одним из последствий медленно наступающих явлений изменения климата является то, что значительная часть перемещения людей обусловлена засухами в «сухом коридоре» региона. В этой связи Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций обратила внимание, что из-за отсутствия продовольственной безопасности, связанной с засухой, в «сухом коридоре» Центральной Америки в Гватемале, Гондурасе и Сальвадоре 3,5 млн человек нуждаются в гуманитарной помощи [16].

43. Многие из расширяющихся городских районов расположены в низколежащих прибрежных зонах, которым уже угрожает повышение уровня моря. На основе этих факторов Всемирным банком был подготовлен прогноз, согласно которому к 2050 году из-за изменения климата коллективная экономика Южной Азии (Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивские Острова, Непал и Шри-Ланка) потеряет 1,8 процента своего годового валового внутреннего продукта[17]. Хотя медленно развивающиеся процессы и последствия являются одним из ключевых факторов миграции, предсказать или тем более узнать количество людей, которые будут перемещаться в любом конкретном географическом районе, весьма затруднительно. Отчасти это объясняется недостатком данных в целом и особой

[14] См. www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/guidance_note_migrants_in_situations_of_vulnerabilty_2021.pdf.

[15] Материалы предоставлены Мадридским университетом Карлоса III.

[16] Материалы предоставлены Центром правосудия и международного права и Международной организацией францисканцев.

[17] John Podesta, “The climate crisis, migration, and refugees” («Климатический кризис, миграция и беженцы») (Brookings, 2019).

сложностью выделения медленных или постепенных изменений окружающей среды в качестве движущей силы миграции. Эта трудность обусловлена сложной взаимосвязью между экологическими изменениями и миграцией, при этом на последнюю влияют, а на первые оказывают усугубляющий эффект демография, бедность, управление и другие социальные, экономические и политические факторы. Эти проблемы, а также риски, связанные с медленно развивающимися последствиями, означают, что необходимы эффективные механизмы защиты прав и долгосрочное планирование и решения.

44. Примерно одну пятую часть земной поверхности составляет Тихоокеанский регион, который включает такие крупные островные государства, как Австралия, Новая Зеландия и Папуа — Новая Гвинея, а также 22 страны и территории Федеративных Штатов Микронезии, Меланезии и Полинезии. Согласно имеющимся данным, 90 процентов населения малых островных государств и территорий Океании проживает в пределах 5 км от побережья[18]. Что касается небольших коралловых атоллов Токелау и Тувалу, то все их население живет в пределах 1 км от океана. Весьма уязвимым для миграции, связанной с изменением климата, является регион Океании, население которого в основном проживает в прибрежных районах. Хотя основными причинами миграции по-прежнему являются экономические и социальные факторы, решения о миграции все чаще принимаются с учетом соображений, касающихся миграции в связи с изменением климата, которая ассоциируется с потерей земли в результате береговой эрозии и повышения уровня моря, увеличением частоты и силы экстремальных погодных явлений и потерей традиционных средств к существованию. Наиболее распространенной формой мобильности, связанной с изменением климата, в регионе остается внутреннее перемещение, как на временной, так и на постоянной основе.

45. Несмотря на то, что малые островные развивающиеся государства Тихоокеанского региона вносят минимальный вклад в глобальные выбросы углерода, они в непропорционально большой степени испытывают на себе негативные последствия изменения климата. Население прибрежных районов становится все более уязвимым к кратковременным рискам, таким как стихийные бедствия, и длительным рискам, связанным с изменением климата, включая береговую эрозию, засоление источников пресной воды и повышение уровня моря. В целом, неблагоприятные последствия изменения климата ставят под угрозу доступность продовольствия и пресной воды и влияют на продуктивность экосистем, включая рифовые и рыбные ресурсы. Океан, который все это долгое время был источником удовлетворения и питания, все в большей степени угрожает жизни и средствам к существованию населения прибрежных районов.

3. Маргинализированные лица и группы

46. Изменение климата в непропорционально большой степени оказывает негативное воздействие на женщин, девочек, мальчиков, молодежь, инвалидов, пожилых людей, ЛГБТ, меньшинства, коренные народы, людей, живущих в бедности и наименее экономически защищенных. Последствия стихийных бедствий сказываются не на всех одинаково. Крайне уязвимыми к стихийным бедствиям зачастую оказываются маргинальные слои населения, поскольку в результате недоступности рынков земельных участков и жилья они чаще вынуждены переселяться в наиболее уязвимые районы. Чаще всего в результате стихийных бедствий и их последствий женщин погибает больше, чем мужчин. В силу определенных факторов риска, таких как изменение климата, уязвимые источники средств к существованию, добыча ресурсов, риски для здоровья, утрата

[18] См. https://www.britannica.com/place/Pacific-Islands.

культуры и самобытности также особенно уязвимыми к негативному воздействию стихийных бедствий оказываются группы коренного населения. Кроме того, появляется все больше исследований, указывающих на то, что изменение климата будет оказывать непропорционально большое негативное воздействие на здоровье и благополучие детей[19].

Женщины и девочки

47. Последствия изменения климата могут обострить цикл бедности и усугубить ситуации уязвимости женщин и девочек, такие как дискриминация по признаку пола в отношении доступа к земле, природным ресурсам, финансовым услугам, социальному капиталу и технологиям, частично или полностью лишая их активов, которые можно использовать в случае стихийных бедствий или катастроф. Имеющиеся глобальные данные с разбивкой по полу и гендерная статистика по миграции в связи с изменением климата весьма ограничены, вместе с тем данные по внутреннему перемещению могут пролить некоторый свет на перемещения населения, связанные с изменением климата, причем, по некоторым оценкам, около 80 процентов людей, перемещенных в настоящее время в результате климатических явлений, составляют женщины и девочки. Более того, поскольку в условиях крайней нищеты женщин живет на 4 процента больше, чем мужчин, последствия изменения климата, в том числе медленно развивающиеся, могут привести к увеличению числа женщин, мигрирующих в результате снижения урожайности сельскохозяйственных культур, растущей нехватки воды и повышения уровня моря[20].

48. Хотя для некоторых женщин миграция может стать возможностью для повышения самостоятельности и независимости, она также может подвергать их риску. Имеется много документальных подтверждений роста насилия на гендерной почве после стихийных бедствий, особенно в отношении женщин и девочек, перемещенных лиц и тех, кто живет в лагерях или других местах, не обеспечивающих неприкосновенность частной жизни. Во время климатических кризисов также значительно возрастает уровень бытового насилия, насилия со стороны интимных партнеров, сексуального насилия и эксплуатации, а также принудительных и ранних браков[21]. Женщины и девочки сталкиваются с повышенным риском гендерного насилия и детских браков, негативным воздействием на здоровье матерей и новорожденных и более тяжелым бременем неоплачиваемой работы по уходу и ведению домашнего хозяйства[22].

49. Существует связь между изменением климата и другими факторами миграции, такими как отсутствие у женщин доступа к информации и ресурсам и непропорционально тяжелое бремя неоплачиваемой работы по уходу, лежащее на женщинах, особенно матерях-одиночках и женщинах с иждивенцами, которое включает в себя обязанности по сбору воды и топлива, а также проблему поиска оплачиваемой работы. Миграция, обусловленная изменением климата, также связана с торговлей людьми. Торговля людьми не всегда сопряжена с миграцией, но торговцы людьми часто эксплуатируют женщин и девочек-мигрантов, которые идут на риск, чтобы найти работу и кров. Спасаясь от бедности и безработицы, преступного насилия, вооруженных конфликтов или стихийных бедствий,

[19] Материалы предоставлены Центром по правам ребенка, Школой права университета Лойолы.

[20] Материалы предоставлены Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»).

[21] Там же.

[22] См. https://migrationnetwork.un.org/events/approaches-gender-responsive-gcm-implementation-context-migration-and-climate-change.

люди, в том числе женщины, покидают свои дома и в этой связи могут оказаться уязвимыми для эксплуатации. Поскольку изменение климата оказывает негативное воздействие на физическую и социальную среду, а частота стихийных бедствий повышается, перемещаться и подвергаться возможному риску стать жертвами торговли людьми будет все большее число людей[23].

Дети

50. Когда внезапные или медленно развивающиеся процессы приводят к масштабной миграции, дети могут быть лишены связи со своим культурным наследием и столкнуться с препятствиями в получении доступа к школам, адекватным медицинским учреждениям и другим необходимым товарам и услугам. Переполненные убежища с недостаточным доступом к санитарии и чистой воде могут повысить уровень распространения диареи и недоедания, являющихся основными причинами детской смертности. Из-за недостаточной безопасности и защиты в некоторых приютах дети могут подвергаться жестокому обращению и насилию. Особому риску эмоционального, физического и сексуального насилия могут подвергаться дети, которые путешествуют одни или разлучены со своими родителями (см. A/HRC/35/13).

51. Развивающийся организм детей более чувствителен к последствиям изменения климата, включая повышение температуры, снижение качества воздуха, нарушение экосистем, наводнения, засухи и лесные пожары. Исследования показывают, что воздействие изменения климата напрямую приводит к развитию астмы, инфекционных и респираторных заболеваний, отсутствию продовольственной безопасности и увеличению смертности. Дети также сталкиваются с усугублением взаимосвязанных факторов уязвимости, которые подвергают их еще большему риску причинения вреда. Девочки, дети из числа коренных народов, дети с ограниченными возможностями и другие дети с повышенной уязвимостью испытывают климатическое неравенство на несопоставимых уровнях[24].

52. В результате перемещения и миграции в контексте стихийных бедствий и неблагоприятных последствий изменения климата может быть нарушен процесс образования детей. Образование детей может пострадать, даже если решение о миграции связано с медленно наступающими последствиями, когда семьи переезжают из сельской местности в город и не имеют средств для обеспечения формального образования своих детей. Кроме того, чтобы содержать свои семьи, некоторые дети могут быть вынуждены пойти работать, в том числе в опасных условиях[25]. В Чаде из-за феномена «детей-скотоводов» перемещающиеся дети особенно подвержены риску торговли людьми и сексуальной эксплуатации. Из-за неустойчивого экономического положения и отсутствия средств, усугубляемых последствиями изменения климата, родители отправляют своих детей работать с пастухами в проблемных условиях, а также в изолированных и враждебных местах.

53. Важно также рассмотреть влияние миграции родителей на детей, которые остаются дома. Дети, которые остаются дома без присмотра, могут по-прежнему подвергаться опасностям и растущему воздействию деградации окружающей среды, что может иметь серьезные последствия для их жизни, здоровья и физической целостности. Также вызывают озабоченность психические последствия, обусловленные разлукой с родителями. Все эти нарушения влияют на

[23] См. https://giwps.georgetown.edu/resource/women-and-climate-change/.

[24] Материалы предоставлены Центром по правам ребенка, Школой права университета Лойолы.

[25] См. www.unicef.org/globalinsight/media/1821/file/Children%20on%20the%20Move:%20Why,%20Where,%20How?%20.pdf.

благополучие и образование детей и могут снизить их устойчивость к будущим бедствиям[26].

Коренные народы и группы меньшинств

54. Во многих странах меньшинства и коренные народы в силу своей изолированности и отчужденности в непропорционально большой степени подвержены негативным последствиям изменения климата, от повышения уровня моря и более высоких температур до все более частых экстремальных погодных явлений, таких как сильные штормы. Такие группы населения, как далиты в Южной Азии, часто поселяются в таких районах, как подверженные наводнениям «колонии» Дакки, где отсутствие доступа к воде и санитарии делает жителей более уязвимыми во время муссонов. Кроме того, после муссона они из-за дискриминации могут оказаться маргинализированными или лишиться возможности получить экстренную помощь. Поэтому на каждом этапе их стигматизация возрастает и может еще больше усугубляться в случае перемещения, потери дохода или болезни[27].

55. Как подчеркнул Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов, неблагоприятные последствия изменения климата усугубляют миграцию и урбанизацию коренных народов. По данным Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), коренные народы, вынужденные мигрировать в результате изменения климата, в конечном итоге нередко поселяются в неблагоустроенных жилищах в беднейших городских районах, которые подвержены стихийным бедствиям и загрязнению окружающей среды. Например, засухи, вызванные изменением климата, заставляют туарегов-пастухов отказываться от традиционного скотоводства и переселяться в города (см. A/76/202/Rev.1).

56. Для многих жителей тихоокеанских островов, а также коренных народов в Австралии и Новой Зеландии океан издавна является источником пищи, средств к существованию, духовности и культурной связи. При ограниченных возможностях адаптации коренные народы могут лишиться своих домов, что чревато потерей традиционных знаний, духовной связи, которую они имеют со своей землей, языком и культурой. Временный или постоянный переезд означает принесение в жертву части своей личности, что может привести к психическим заболеваниям, а также к другим последствиям для физического здоровья.

57. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов особо отмечает, что коренные народы могут внести важный вклад в решение проблемы изменения климата. В силу своей тесной связи с окружающей средой коренные народы имеют уникальные возможности для адаптации к изменению климата. Они также являются носителями обучения и знаний о том, как успешно справляться с изменением климата на местном уровне и эффективно реагировать на крупные экологические изменения. Традиционные знания коренных народов об окружающей среде могут существенно обогатить научные знания и деятельность по адаптации при принятии мер, связанных с изменением климата (A/HRC/36/46).

[26] См. www.unicef.org/globalinsight/media/1821/file/Children%20on%20the%20Move:%20Why,%20Where,%20How?%20.pdf.%20.pdf.

[27] См. https://minorityrights.org/wp-content/uploads/2020/08/2019_MR_Report_170x240_V7_WEB.pdf.

Лица с ограниченными возможностями

58. Способность к миграции часто зависит от ресурсов и мобильности, и хорошо известно, что наиболее маргинализированные слои населения могут быть не в состоянии мигрировать и вынуждены оставаться в местах, подверженных вредному воздействию изменения климата. Когда из-за негативных последствий изменения климата члены их семьи или общины переезжают, люди с инвалидностью подвергаются риску остаться в деградирующей среде без социальных сетей и сетей поддержки. Те же лица с инвалидностью, которые все-таки переезжают, могут столкнуться с проблемами, касающимися мобильности, необходимостью ассистивных устройств и доступного транспорта, жилья и услуг. Многим из них требуются вспомогательные системы, включая личных помощников, медицинское оборудование и служебных животных, которые сложно транспортировать. Еще одной проблемой, с которой сталкиваются люди с инвалидностью при миграции в другие страны, является дискриминационная миграционная политика (A/HRC/44/30).

59. Люди с ограниченными возможностями часто сталкиваются с препятствиями в доступе к информации и ресурсам, что ограничивает их знания об изменении климата и возможности адаптации к нему. Кроме того, системы эвакуации и персонал не подготовлены заранее для оказания помощи людям с различными нарушениями. Для людей с физическими нарушениями или слабым зрением временные убежища и эвакуационные центры часто оказываются недоступными. В контексте принятия мер реагирования на стихийные бедствия люди с инвалидностью также могут столкнуться с повышенными рисками в плане защиты, включая дискриминацию, эксплуатацию и насилие[28].

Пожилые люди

60. Пожилые люди, особенно пожилые люди с ограниченными возможностями и пожилые женщины, относятся к числу тех, кто больше всего страдает от неблагоприятных последствий изменения климата, таких как растущее распространение трансмиссивных заболеваний, тепловой стресс, загрязнение окружающей среды и увеличение частоты и интенсивности внезапных и медленно наступающих бедствий, что может оказывать воздействие на их физическое и психическое здоровье и благополучие.

61. В чрезвычайных ситуациях пожилым людям с ограниченной подвижностью может быть трудно добраться до безопасного места. Для того чтобы обеспечить их осведомленность о предупреждениях, приказах или услугах в связи с эвакуацией, особенно если для распространения такой информации используются новые технологии, а также для учета потребностей пожилых людей в отношении поездок, адекватного питания, убежища, медицинского обслуживания и услуг, одной инфраструктуры и стратегии может быть недостаточно. В чрезвычайной ситуации серьезными препятствиями, ограничивающими мобильность и адаптационные возможности пожилых людей, могут стать физические проблемы, которые в повседневной жизни не имеют большого значения. В таком контексте некоторые сталкиваются с непропорционально большими трудностями в вопросах возвращения в свои дома и получения возмещения за нанесенный ущерб, как из-за физических факторов, так и из-за дискриминационного исключения по возрасту из списков получателей гуманитарной помощи на цели восстановления. Когда пожилые люди все-таки переезжают, миграция в дальнейшей жизни может быть особенно травматичной из-за разрыва социальных

[28] См. www.unhcr.org/protection/environment/60896a274/disability-displacement-climate-change.html и материалы, предоставленные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

связей и отсутствия удобств, прав и защиты в незнакомой новой среде (см. A/HRC/47/46).

62. Специальный докладчик признает, что пожилые люди обладают огромными запасами знаний, опыта и жизнестойкости, что делает их участие, вовлечение и лидерство важным элементом основанных на правах человека глобальных усилий по адаптации к неблагоприятным последствиям изменения климата и смягчению их последствий.

4. Устранение пробелов в международных правовых нормах защиты в контексте миграции, связанной с изменением климата

63. Специальный докладчик отмечает, что со времени тематического доклада, представленного его предшественником в 2012 году, было разработано мало последовательных стратегий, касающихся прав всех мигрантов, которые учитывали бы мотивы их миграции, включая необходимость защиты прав человека при миграции, связанной с изменением климата. В настоящее время в международном праве, если не считать соответствующего абзаца в международном беженском праве, по-прежнему существует пробел в вопросах защиты лиц, перемещающихся в связи с изменением климата (A/67/299). Хорошо известно, что воздействие, которое изменение климата оказывает на миграционные перемещения, создает проблемы для государств и международного сообщества. Некоторые из этих проблем удается решать с помощью действующих норм международного права, но в других областях их оказывается недостаточно, в частности в отношении многих лиц, пересекающих границы в контексте изменения климата.

64. Те, кто пересекает границы из районов, затронутых неблагоприятными последствиями изменения климата, будут так поступать из-за бесчисленного множества обстоятельств. Некоторые могут перемещаться в контексте конфликта и/или преследования и, таким образом, могут считаться беженцами, имеющими право на защиту в соответствии с международными и региональными нормами беженского права. Другие не смогут претендовать на защиту в качестве беженца или лица без гражданства. Таким образом, в защите по международному праву остаются пробелы. Вместе с тем, эти пробелы не означают, что международное сообщество может позволить себе бездействовать; скорее, они подчеркивают необходимость и важность международного сотрудничества и поддержки. В этой связи государствам следует сделать более гибкими и доступными условия въезда и пребывания, обеспечив, чтобы используемые критерии были четкими, прозрачными и основанными на правах человека и чтобы они отвечали конкретным потребностям мигрантов, ситуациям уязвимости, с которыми они сталкиваются, и их социально-демографическим и экономическим реалиям. Это включает в себя расширение возможностей для въезда и пребывания на основе прав человека в соответствии с международными стандартами и передовой практикой. Более того, независимо от действующей конкретной процедуры, основания в области прав человека и другие соображения, имеющие отношение к мигрантам, находящимся в уязвимом положении, должны быть включены в закон или нормативные акты в качестве оснований для подачи заявления на получение разрешения на въезд и вида на жительство в рамках четкой процедуры[29].

65. Некоторые эксперты предлагают расширить понятие «беженец», содержащееся в Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколе к ней 1967 года, и перенести его в национальное законодательство, что приведет к развитию внутренней политики. Специальный докладчик особо отмечает, что в таких

[29] См. www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/guidance_note_migrants_in_situations_of_vulnerabilty_2021.pdf.

государствах, как Канада, Финляндия и Швеция были приняты меры по утверждению такого более широкого определения понятия «беженец» на национальном уровне[30]. Следует признать, что концепция и условие о необходимости «преследования» в вышеупомянутой Конвенции в принципе не могут быть распространены на все случаи миграции, связанной с изменением климата, поскольку большинство будут перемещаться не в результате преследования. Тем не менее, на региональном уровне определение понятия «беженец» в ряде документов в Африке и Латинской Америке было расширено и включает в себя лиц, спасающихся от «событий, серьезно нарушающих общественный порядок» или других «повсеместных проявлений насилия», что может помочь обеспечить защиту большого числа мигрантов[31,32].

66. Специальный докладчик приветствует знаковое решение Комитета по правам человека по делу *Новая Зеландия против* Иоане *Тейтиота* (CCPR/C/127/D/2728/2016). Комитет признал взаимосвязь между изменением климата и правами человека, заявив, что лица, спасающиеся от стихийных бедствий и негативных последствий изменения климата, не должны быть возвращены в страну происхождения, если их права человека окажутся под угрозой при возвращении, в частности под угрозой жизни (Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 6) или реальной опасности столкнуться с жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением (статья 7). Он поддерживает толкование существующих рамок защиты, признавая применимость международного права прав человека в контексте изменения климата и перемещения людей в результате стихийных бедствий. Такое толкование включает, в частности, ситуации, когда стихийные бедствия и изменение климата переплетаются с конфликтами и насилием. В решении Комитета далее говорится, что «деградация окружающей среды, изменение климата и неустойчивое развитие представляют собой ряд наиболее насущных и серьезных угроз... для жизни» (CCPR/C/127/D/2728/2016, пункт 9.4). Поэтому Специальный докладчик признает, что, оценивая возможность возникновения обязательства государства не возвращать кого-либо насильно, возникает заинтересованность в требовании принятия конкретных национальных, региональных и международных мер по сдерживанию негативных последствий изменения климата для жизни людей; в противном случае в будущем государствам придется предоставлять климатическим беженцам защиту.

67. Специальный докладчик подчеркивает, что при подаче мигрантами заявлений о предоставлении статуса беженца международное и региональное беженское право не должны автоматически отвергаться. Неблагоприятные последствия изменения климата для мигрантов следует интерпретировать в более широком социально-политическом контексте и учитывать, как такой контекст может усугубить уже существующую дискриминацию, преследования и маргинализацию, тем самым повышая убедительность заявлений о предоставлении статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года. В равной степени государственные и негосударственные субъекты должны в некой форме задействовать «человеческий фактор» и определить, сталкивается ли заявитель с прямой, косвенной или системной дискриминацией, которая может перерасти в преследование[33]. Кроме того, во избежание дискриминации и злоупотреблений властью решение о предоставлении права на въезд и пребывание должно основываться на четких, прозрачных и основанных на правах человека критериях, а не

[30] Материалы предоставлены Мадридским университетом Карлоса III.

[31] Конвенция Организации африканского единства, регулирующая специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, статья 1 (2).

[32] Картахенская декларация о беженцах, 1984 год, статья III, п. 3.

[33] См. A/HRC/37/CRP.4.

приниматься исключительно по усмотрению государственного органа. Следует отметить, что каждый случай должен быть индивидуально, беспристрастно и независимо рассмотрен государством по существу, независимо от того, относятся ли данные критерии к индивидуальным или групповым ситуациям[34].

68. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что в защите всех лиц, которые перемещаются в контексте изменения климата, центральное место занимает право в области прав человека. Государства несут обязательства обеспечивать соблюдение прав человека на протяжении всего цикла миграции, включая важные меры защиты мигрантов, права которых подвергаются непосредственному неблагоприятному воздействию в результате изменения климата.

5. Миграция, связанная с изменением климата, и пандемия коронавирусного заболевания

69. В своем докладе о Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (A/76/642) Генеральный секретарь обратил внимание на несколько направлений, когда связанная с изменением климата миграция пересекается с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). В апреле 2020 года островам Тихого океана, предпринимавшим парализующие усилия по оказанию помощи и восстановлению в условиях экономической неопределенности, вызванной пандемией COVID-19, одновременно пришлось столкнуться с новой угрозой — циклоном «Гарольд». Поскольку границы были закрыты для предотвращения распространения вируса, международные гуманитарные работники в Вануату попасть не могли. Как уже упоминалось ранее, внезапно возникающие погодные катаклизмы имеют серьезные негативные последствия для детей, включая домашнее насилие, разлучение с семьей, травмы и переполненность эвакуационных центров, где они, скорее всего, подвергаются повышенному риску распространения вируса. В более долгосрочной перспективе экономическое воздействие пандемии COVID-19 на страны с давними традициями экономической миграции и пересечения с экологическими факторами скажутся на благополучии детей. Кроме того, изменение климата, экономический спад и пандемия COVID-19 могут стать причиной роста масштабов контрабанды, торговли людьми, детского труда и ранних браков и привести к уменьшению роли защитников детей.

70. Пандемия COVID-19 напомнила нам о том, что всегда, когда ограничивается мобильность людей, в странах происхождения, транзита и назначения мигранты могут столкнуться с безработицей, обнищанием, отсутствием безопасности и подвергнуться рискам, включая угрозу здоровью (A/76/642). Специальный докладчик осознает, что основные современные разрушительные явления, в том числе связанные с изменением климата и деградацией окружающей среды, здоровьем, безопасностью и устойчивым развитием, должны решаться на основе комплексных подходов[35]. Чтобы быть эффективными, такие подходы должны содержать четкие формулировки отдельных, но взаимосвязанных аспектов, таких как активизация действий по борьбе с изменением климата, включая необходимые меры по адаптации и смягчению последствий, поощрение мер по «зеленому» переходу, соображения в области общественного здравоохранения и содействие безопасной и достойной миграции. Комплексные подходы будут иметь важнейшее значение для успешного восстановления после кризиса в

[34] См. www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/guidance_note_migrants_in_situations_of_vulnerabilty_2021.pdf.

[35] См. https://publications.iom.int/books/institutional-strategy-migration-environment-and-climate-change-2021-2030.

связи с COVID-19 и уменьшения потенциального воздействия будущих кризисов[36].

D. Правозащитные подходы к трансграничной миграции в контексте изменения климата: к профилактике, защите и помощи

71. Специальный докладчик отмечает некоторые меры, принятые государствами для облегчения въезда и пребывания мигрантов, вынужденных покинуть свои страны происхождения из-за неблагоприятных последствий изменения климата и деградации окружающей среды, а также в контексте стихийных бедствий. В данном разделе Специальный докладчик подробно описывает и перечисляет практические меры, направленные на содействие профилактическим мероприятиям, оказанию защиты и помощи мигрантам, а также обсуждает ключевую роль гражданских и других заинтересованных сторон в вышеупомянутых контекстах.

1. Перспективные виды практики, направленные на расширение и облегчение путей для безопасной и легальной миграции в контексте изменения климата

72. В Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции четко прописаны пути легальной миграции для людей, пострадавших от экологических факторов, и ряд государств предпринимают многообещающие шаги, чтобы сделать такие пути реальностью. В 2020 году Межправительственная организация по развитию приняла протокол о свободном передвижении людей, который включает в себя положения, позволяющие лицам, пострадавшим от бедствий, въезжать в другие страны региона и находиться там[37]. В 2021 году Соединенные Штаты Америки рекомендовали открыть легальный канал для гуманитарной защиты людей, сталкивающихся с серьезными угрозами для своей жизни из-за изменения климата (A/76/642, п. 64).

73. В начале 2020 года Верховный кассационный суд Италии постановил, что разрушение дома истца в результате наводнения, которое обрушилось на значительные районы Бангладеш в 2012 году и вновь в 2017 году, могло повлиять на уязвимость заявителя, если оно сопровождается адекватными утверждениями и доказательствами, касающимися возможного нарушения основных прав человека, что может подвергнуть заявителя риску проживания в условиях, которые не соответствуют сути основополагающих прав, составляющих достоинство. В этом деле Суд утверждал, что стихийные бедствия могут быть непреодолимой причиной миграции, поскольку они способны усугубить уязвимость людей и нарушить основные права человека[38].

74. В национальной политике Вануату в отношении перемещения населения в связи с изменением климата и бедствиями основное внимание уделяется тому, каким образом существующие стратегические рамки и субъекты могут интегрировать мобильность, возникающую в связи с изменением климата и бедствиями, в свои существующие планы и процессы. Политика охватывает 12 стратегических приоритетных направлений, такие, в частности, как информация и мониторинг; гарантии и защита; наращивание потенциала, обучение и ресурсы; и

[36] Там же.

[37] Государства-члены: Джибути, Кения, Сомали, Судан, Уганда, Эритрея, Эфиопия и Южный Судан.

[38] Материалы предоставлены Школой передовых исследований имени Святой Анны.

земля, жилье, планирование и окружающая среда. Кроме того, в Министерстве юстиции и общественных служб Вануату создан кластер по гендерным вопросам и защите, который призван следить за тем, чтобы в случаях внутреннего перемещения учитывались потребности уязвимых групп населения[39].

75. В Швейцарии, согласно статье 83 Федерального закона об иностранных гражданах и интеграции, на которую в статье 44 Федерального закона содержится ссылка, предусматривается, что временный допуск может быть предоставлен, когда исполнение приказа о высылке фактически невозможно и незаконно, поскольку соответствующее лицо, в стране своего происхождения, находится в реальной опасности в таких ситуациях, как военные действия, повсеместное проявление насилия или медицинская необходимость. Тем не менее, Федеральный совет высказал свою позицию относительно применимости этого положения к ситуациям перемещения населения вследствие стихийных бедствий и неблагоприятных последствий изменения климата. Он пояснил, что Швейцария может временно принимать людей, возвращение которых из-за экологических событий не является обоснованно необходимым[40].

76. В Мексике миграционное законодательство предусматривает возможность выдачи гостевой визы по гуманитарным причинам заявителям, у которых есть родственники из числа мексиканских граждан или иностранных лиц, временно или постоянно проживающих в стране. Для того чтобы разрешить въезд иностранцам, которые стали жертвами стихийного бедствия или чья жизнь или неприкосновенность находится под угрозой по такой причине, виза может быть запрошена их родственниками или любым органом федерального, государственного или муниципального управления. Кроме того, после выполнения ряда требований, установленных законом, обладателю такой визы может быть предоставлен статус беженца[41].

77. В августе 2018 года Немецкий консультативный совет по глобальным изменениям предложил разработать «климатический паспорт», который обеспечивал бы лицам, которым угрожает глобальное потепление, возможность получить доступ к гражданским правам в безопасных странах. Климатический паспорт позволил бы создать добровольные и гуманные маршруты миграции для населения государств, территория которых, скорее всего, станет непригодной для жизни в результате изменения климата. В этом случае действие паспорта, как правило, распространялось бы на все население, и индивидуальные обращения граждан не требовались бы, и им, соответственно, не пришлось бы доказывать, что они непосредственно пострадали от данного бедствия.

78. В Эквадоре гуманитарная защита предоставляется тем заявителям-мигрантам, которые могут доказать, что они пострадали от природных или экологических катастроф, и представить подтверждающие это исключительные причины гуманитарного характера. Заявителю может быть предоставлена гуманитарная виза на срок до двух лет. В Аргентине для въезда в страну выдаются гуманитарные визы и признается право на пребывание по гуманитарным причинам любых лиц, которые, хотя и не нуждаются в международной защите, временно не могут вернуться в свои страны происхождения по причине сложившихся гуманитарных условий или из-за последствий, вызванных экологическими катастрофами. Срок действия вида на жительство составляет шесть месяцев, с возможностью продления до истечения срока действия.

[39] Материалы предоставлены Вануату.

[40] Материалы предоставлены Швейцарией.

[41] Материалы предоставлены Мексикой.

79. В Бразилии условия выдачи временной гуманитарной визы изложены в статье 14 c) закона о миграции (Закон № 13.445 от 2017 года), в которой предусматривается, что временная гуманитарная въездная виза может выдаваться лицу без гражданства или гражданину любой страны в ситуации серьезной или неизбежной институциональной нестабильности, вооруженного конфликта, крупного бедствия, экологической катастрофы или серьезного нарушения прав человека или международного гуманитарного права. Аналогичным образом, в статье 30 c) этого закона предусматривается возможность предоставления вида на жительство по гуманитарным причинам.

80. В Новой Зеландии для приема мигрантов из островных государств Тихого океана и для наращивания потенциала на местах в пострадавших районах создана отдельная структура. В рамках новозеландской программы резидентских виз для въезда из тихоокеанских государств существует ежегодная квота на постоянное проживание в Новой Зеландии общей численностью 650 человек, предназначенная для мигрантов из Кирибати, Тонга, Тувалу и Фиджи, а в рамках программы резидентских виз по самоанской квоте выделяется квота в 1100 человек для мигрантов из Самоа. В Австралии подготовлена рамочная программа приема работников, ориентированная на граждан островных государств Тихого океана. В июле 2018 года была запущена Тихоокеанская программа трудовой мобильности, которая призвана содействовать укреплению потенциала всего Тихоокеанского региона и устранению нехватки рабочей силы в Австралии путем приема работников из девяти стран, включая Кирибати, Науру и Фиджи[42].

81. В 2019 году в Фиджи был учрежден целевой фонд для поддержки планового переселения общин, пострадавших от изменения климата. Осуществляемая Межправительственной организацией по развитию стратегия по борьбе с бедствиями, связанными с засухой, на 2019–2024 годы включает усилия по повышению устойчивости к потрясениям и поощрению миграции в качестве механизма адаптации. Центр по координации предупреждения стихийных бедствий в Центральной Америке использовал в качестве учебного пособия для поддержки стран-членов руководство по перемещению населения в случае бедствий. Некоторые страны также включают вопросы мигрантов и мобильности населения в свои системы снижения риска бедствий или обеспечения готовности к ним (см. A/76/642).

2. Взаимодействие с гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами и затронутыми лицами

82. Специальный докладчик признает важную роль гражданского общества и других соответствующих заинтересованных сторон в привлечении внимания международного сообщества к проблеме миграции, связанной с изменением климата, и решающую роль гражданского общества в оказании помощи правительствам в разработке эффективных действий, инициатив и программ. Следует признать, что в то время, как ответные меры государств будут только начинать разрабатываться и осуществляться, первыми, кто начнет действовать в чрезвычайных ситуациях, связанных с климатом, оказывая поддержку пострадавшим лицам и сообществам, будут, скорее всего, представители гражданского общества, неправительственные организации (НПО), национальные правозащитные учреждения, пострадавшие лица и сообщества, а также местные руководители. Кроме того, у них есть преимущество в том, что они понимают контекст и проблемы, с которыми сталкиваются сообщества, пострадавшие от изменения климата, при этом они также взаимодействуют в глобальных процессах, в частности, со структурами системы Организации Объединенных Наций, частным

[42] См. www.spf.org/opri-intl/global-data/report/perspectives/20200526071205772.pdf.

сектором и правительствами. Взаимодействие с представителями гражданского общества также облегчает доступ к своевременным, надежным данным и свидетельствам непосредственно с места событий, что позволяет государствам принимать более точные и целенаправленные ответные меры.

83. Тем не менее, организации гражданского общества и затронутые сообщества играют ограниченную роль в разработке политики и стратегий, связанных с миграцией в контексте изменения климата. Хотя участие НПО, сообществ и других заинтересованных сторон признано крайне важным для реализации инициатив государств, существует недостаток установленных рамок для значимого взаимодействия с этими заинтересованными сторонами и поощрения их активного участия на постоянной и долгосрочной основе. Эффективные меры по повышению уровня осведомленности, укреплению устойчивости и потенциала и созданию благоприятной среды для вовлечения сообществ и изменения политики не принимаются[43].

84. Специальный докладчик хотел бы еще раз подтвердить позицию своего предшественника в отношении отсутствия участия самих мигрантов. Это объясняется недостаточно высоким уровнем самосознания и общим нежеланием мигрантов (особенно тех, кто находится в уязвимом и нелегальном положении) сообщать о нарушениях прав человека, от которых они страдают. Ключевое значение для разработки инклюзивной политики, направленной на решение проблемы миграции, связанной с изменением климата, имеет поддержка развития и устойчивости организаций, представляющих интересы мигрантов, и предоставление им права голоса (см. A/67/299). Крайне важно, чтобы государства уделяли больше внимания вопросам смягчения последствий изменения климата и принятию мер реагирования, обеспечивая значимое участие организаций гражданского общества, сообществ и местных руководителей, работающих на передовой, и тесное сотрудничество с ними.

IV. Выводы и рекомендации

85. **Специальный докладчик делает вывод о необходимости обеспечения достойной миграции для всех мигрантов, включая тех, кто пострадал от изменения климата, и удовлетворения их потребностей в области прав человека и защиты. Такие потребности в защите включают водоснабжение и санитарию, адекватное питание и жилье, доступ к здравоохранению, доступ к правосудию, социальное обеспечение, образование и достойную работу. Основополагающий принцип невыдворения и запрета коллективной высылки, а также права на свободу, личную неприкосновенность и единство семьи также должны соблюдаться. Государства должны претворить в жизнь свое обязательство расширить и разнообразить доступность путей безопасной, упорядоченной и легальной миграции, а также создать соответствующие механизмы, гарантирующие предоставление всем мигрантам, нуждающимся в защите прав человека и не имеющим возможности вернуться в свои страны из-за изменения климата, правового статуса.**

86. **Специальный докладчик особо подчеркивает необходимость энергичных национальных, региональных и международных усилий по предотвращению нарушений прав человека отдельных лиц в контексте изменения климата. Малые островные развивающиеся государства Тихоокеанского региона подвергаются чрезвычайному риску быть затопленными в**

[43] См. www.wri.org/our-work/project/world-resources-report/mainstreaming-climate-change-adaptation-need-and-role-civil.

результате повышения уровня моря. Даже до того, как это случится, условия жизни, здоровья и жилья в этом регионе могут стать несовместимыми с правом на достойную жизнь. Государства имеют возможность уменьшить неблагоприятные последствия и повысить степень противодействия посредством инклюзивного, основанного на учете прав человека смягчения последствий, снижения рисков и адаптации, а также применения основанных на фактических данных подходов, позволяющих предотвратить неблагоприятные последствия изменения климата для прав человека.

87. **Важно отметить, что принять ответные меры на прогнозируемые негативные последствия изменения климата может помочь плановое переселение путем перемещения людей и сообществ в безопасные районы. Однако это должна быть крайняя мера. Государства должны воздерживаться от принудительных выселений и защищать от них население, обеспечивая, чтобы любое переселение людей было основано на правах человека, включая право на достаточное жилище. Плановое переселение должно также предусматривать конструктивное и информированное участие всех затронутых лиц, включая мигрантов и принимающие сообщества, и обеспечивать сохранение их прежнего уровня жизни.**

88. **Что касается национальных законов и политики по приему и пребыванию мигрантов в этом контексте, то Специальный докладчик отмечает, что некоторые законы и стратегии непрямого действия существуют, могут применяться и применяются. Однако в отсутствие прямого признания проблем, связанных с изменением климата, и потребностей мигрантов в защите в контексте изменения климата, последнее не гарантировано. Усилия по определению временной и постоянной защиты для лиц из стран происхождения, пострадавших от изменения климата, все еще недостаточны. Поэтому Специальный докладчик призывает к выполнению цели 5 Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции по упрощению доступа к каналам легальной миграции и повышению их гибкости, в частности по обеспечению постоянной защиты мигрантов, которые не могут адаптироваться или вернуться в свои страны из-за потерь и ущерба, связанных с изменением климата.**

89. **Специальный докладчик принимает к сведению определенный прогресс в признании проблем внутренней мобильности населения в качестве важного шага на пути к устранению рисков трансграничной миграции в контексте изменения климата. Тем не менее, он считает, что в полном соответствии с международными документами в области прав человека и стратегическими рамками, касающимися изменения климата, включая Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, в национальных документах можно было бы уделить больше внимания как проблемам, так и возможностям, связанным с миграцией, обусловленной изменением климата.**

90. **Специальный докладчик настоятельно призывает государства обеспечить доступ к правосудию, подотчетности и средствам правовой защиты в случае ущерба правам человека, причиненного в связи с изменением климата. Если лица, пересекающие границы в ответ на неблагоприятные последствия изменения климата, не подпадают под конкретную правовую категорию и не имеют другого доступа к безопасной, упорядоченной или легальной миграции, становится крайне важным обеспечить соблюдение, защиту и реализацию их прав человека. В этой связи Специальный докладчик призывает государства разработать основания для пребывания и**

въезда, направленные на обеспечение защиты мигрантов, вынужденных переезжать из-за неблагоприятных факторов изменения климата.

91. **Специальный докладчик рекомендует государствам:**

a) **обеспечить, чтобы при разработке и реализации миграционной политики, связанной с изменением климата, они уважали, защищали и реализовывали права всех мигрантов, в том числе путем повышения уровня осведомленности и обеспечения доступа к образованию и экологической информации, а также общественного участия в принятии решений всех затронутых лиц и сообществ, включая женщин, ЛГБТ, детей, коренные народы и меньшинства, пожилых людей, инвалидов и другие группы;**

b) **опираясь на опыт, рекомендации и обязательства, активизировать усилия по устранению последствий изменения климата для миграции и повышению жизнестойкости людей, чтобы они могли оставаться на месте в достойных условиях или переезжать в качестве формы адаптации;**

c) **улучшить сотрудничество между различными уровнями политики — местным, национальным, региональным и глобальным, — что необходимо для обеспечения защиты на всем пути миграции, учитывая, что миграционные перемещения обычно начинаются как внутренние перемещения из сельской местности в город, но могут быть подвержены вторичным переселениям и трансграничной миграции. Решающее значение для достижения цели усиления защиты и интеграции перемещенных лиц и мигрантов имеет вовлечение городских администраций и региональных организаций в международные процессы, касающиеся миграции и развития, и включение их в механизмы распределения ресурсов;**

d) **обеспечить, чтобы действия по борьбе с изменением климата охватывали не только страны, уязвимые к изменению климата, но и людей, перемещающихся в контексте изменения климата, и принимающие их сообщества, в частности людей, живущих в нестабильных, уязвимых и труднодоступных районах;**

e) **расширить финансирование адаптации и поддержку действий по борьбе с изменением климата в странах и принимающих общинах, в которых поселились мигранты или в которые они надеются безопасно вернуться после своего перемещения, путем повышения готовности и наращивания устойчивости к климатическим воздействиям;**

f) **применять существующие инструменты по правам человека и беженцам в тех случаях, когда в контексте изменения климата и стихийных бедствий происходит трансграничная миграция и может возникнуть необходимость в международной защите;**

g) **активизировать действия и поддержку мер по предотвращению, минимизации и решению проблем перемещения, в частности, в наиболее климатически уязвимых странах и сообществах, исходя из их конкретных потребностей. В связи с этим обеспечить соблюдение прав человека посредством значимого и информированного добровольного участия в программах своевременного переселения;**

h) **устранить пробелы в данных путем сбора дезагрегированных данных при соблюдении права на неприкосновенность частной жизни и защиту данных. Кроме того, инвестировать в сбор, анализ и распространение данных с разбивкой по полу и гендерной статистики о воздействии изменения климата и миграционных перемещениях;**

i) **разработать и внедрить миграционную политику, учитывающую гендерные аспекты, которая обеспечивает защиту и поощрение прав человека женщин-мигрантов и гендерно неконформных мигрантов в контексте изменения климата. Создать гендерно-чувствительные каналы легальной миграции в связи с изменением климата, обеспечивающие возможность как временной, так и постоянной миграции;**

j) **снизить уязвимость мигрантов, содействуя созданию легальных каналов для миграции. Они могут действовать на основе виз (гуманитарных, рабочих или учебных), гуманитарных коридоров, созданных на основе партнерства с организациями гражданского общества, отмены виз для определенных групп населения, воссоединения семей, механизмов легализации на основе прав человека и гуманитарных оснований, а также временных мер защиты, позволяющих членам семьи присоединиться к родственнику в безопасной стране**;

k) **на этапах планирования, реагирования и восстановления при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций принимать меры по содействию доступу к основным услугам и учитывать уязвимое положение и особые потребности мигрантов, в частности женщин и девочек, ЛГБТ, детей, коренных народов и меньшинств, инвалидов, пожилых людей и других групп;**

l) **обеспечить участие гражданского общества, затронутых лиц и сообществ, а также других заинтересованных сторон в международных форумах, дискуссиях, процессах выработки политики и принятия решений по вопросам миграции в контексте изменения климата. Для обеспечения устойчивости этой важнейшей функции работа организаций гражданского общества должна адекватно и надежно финансироваться.**