



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 July 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 100 t) предварительной повестки дня*

Всеобщее и полное разоружение

Международная безопасность Монголии и ее статус государства, свободного от ядерного оружия

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится представленная Монголией, Секретариатом и соответствующими органами Организации Объединенных Наций информация о произошедших изменениях и о той помощи, которую Секретариат и эти органы оказали Монголии за время, прошедшее после выхода в июле 2020 года предыдущего доклада по данному вопросу ([A/75/204](#)).

В течение рассматриваемого периода Монголия по-прежнему пользовалась международным признанием как государство, свободное от ядерного оружия, и продолжала содействовать достижению других целей в области ядерного разоружения и нераспространения. Монголия продолжала прилагать усилия по дальнейшей институционализации своего статуса государства, свободного от ядерного оружия.

Правительство и народ Монголии получают помощь от различных департаментов, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, включая Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

* [A/77/150](#).



Содержание

I.	Введение	3
II.	Деятельность, связанная с международной безопасностью Монголии и ее статусом государства, свободного от ядерного оружия	3
A.	Меры, принятые на международном уровне	4
B.	Меры, принятые на региональном уровне	4
C.	Меры, принятые на национальном уровне	5
III.	Неядерные аспекты международной безопасности Монголии	6
A.	Экономическая безопасность	6
B.	Безопасность человека	8
C.	Экологическая безопасность	10
D.	Заключение	10
IV.	Помощь, предоставленная структурами Организации Объединенных Наций	11
A.	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	11
B.	Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам	13
V.	Заключение	16

I. Введение

1. В своей резолюции 75/41 о международной безопасности Монголии и ее статусе государства, свободного от ядерного оружия, Генеральная Ассамблея призвала государства-члены продолжать сотрудничать с Монголией в принятии необходимых мер по упрочению и укреплению независимости, суверенитета и территориальной целостности Монголии, нерушимости ее границ, ее независимой внешней политики, ее экономической безопасности и ее экологического баланса, а также ее статуса государства, свободного от ядерного оружия. Ассамблея также обратилась с призывом к государствам-членам в Азиатско-Тихоокеанском регионе поддержать усилия Монголии по присоединению к соответствующим региональным соглашениям по вопросам безопасности и экономики. Ассамблея просила далее Генерального секретаря и соответствующие органы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать Монголии помощь в принятии необходимых вышеупомянутых мер и просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

2. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы и основывается на информации, касающейся осуществления резолюции и полученной к настоящему времени от Монголии, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

II. Деятельность, связанная с международной безопасностью Монголии и ее статусом государства, свободного от ядерного оружия

3. Настоящий раздел отражает предоставленную Монголией информацию о деятельности, связанной с ее международной безопасностью и статусом государства, свободного от ядерного оружия, за отчетный период.

4. Монголия прилагает значительные усилия для укрепления международного мира и безопасности и добилась успеха за последние 30 лет, с тех пор как объявила свою территорию зоной, свободной от ядерного оружия.

5. С 2002 года Монголия направила почти 20 000 «голубых касок» для участия в 13 операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на трех разных континентах. Она занимает в мире почетное место по числу миротворцев на душу населения и по количеству военнослужащих.

6. Монголия выступила инициатором разработки и успешно содействовала принятию Генеральной Ассамблеей резолюций по таким вопросам, как право народов на мир, неделя разоружения, образование для всех, кооперативы, сельские женщины, права не имеющих выхода к морю развивающихся стран, поощрение демократических реформ и образование в интересах демократии.

7. В 2022 году исполняется тридцать лет со дня обретения Монголией статуса государства, свободного от ядерного оружия. Монголия продолжает прилагать усилия по институционализации своего статуса и получению соответствующих гарантий от государств, обладающих ядерным оружием.

8. Начиная с 1998 года Генеральная Ассамблея рассматривает вопрос о статусе Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, и принимает резолюции по этому вопросу на двухгодичной основе.

9. Подтверждая свою твердую приверженность миру, свободному от ядерного оружия, и поддерживая все усилия международного сообщества, Монголия официально присоединилась к Договору о запрещении ядерного оружия и с 10 марта 2022 года связана юридическими обязательствами по этому договору.

10. В настоящем докладе содержится описание деятельности, осуществлявшейся в последние два года в порядке выполнения резолюции 75/41 Генеральной Ассамблеи.

11. С момента выхода в июле 2020 года предыдущего доклада об осуществлении резолюции 73/44 Генеральной Ассамблеи правительство Монголии продолжало прилагать усилия по укреплению национальной безопасности и содействовать дальнейшему осуществлению резолюции на международном и региональном уровнях.

А. Меры, принятые на международном уровне

12. 22 октября 2021 года парламент Монголии принял законопроект о присоединении к Договору о запрещении ядерного оружия. 10 декабря 2021 года Монголия сдала на хранение Генеральному секретарю свой документ о присоединении. 10 марта 2022 года Монголия приняла на себя юридические обязательства по Договору и стала пятьдесят седьмым государством, ратифицировавшим его или присоединившимся к нему. Присоединение к Договору укрепляет позицию Монголии в отношении ядерного разоружения и нераспространения и отвечает фундаментальным интересам ее национальной безопасности.

13. С мая 2018 года по апрель 2022 года Монголия выполняла обязанности координатора четвертой Конференции зон, свободных от ядерного оружия, и Монголии. Согласно резолюции 73/71, четвертую Конференцию зон, свободных от ядерного оружия, и Монголии первоначально планировалось провести 24 апреля 2020 года. Однако Генеральная Ассамблея постановила перенести ее на более поздний срок, который Ассамблея должна была определить на ее семьдесят шестой сессии, из-за ситуации, связанной с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19).

14. Несмотря на то что из-за пандемии в отчетный период многие глобальные и региональные мероприятия были отложены, Монголия участвовала в виртуальном формате в различных международных мероприятиях, включая мероприятия, проводимые Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), и наращивала свой потенциал в части выполнения своих обязательств по гарантиям.

В. Меры, принятые на региональном уровне

15. С 2014 года Монголия организует Улан-Баторский диалог по вопросам безопасности в Северо-Восточной Азии — международную конференцию, целью которой является создание эффективного механизма диалога в регионе. В 2020 и 2021 годах проведение этой конференции было приостановлено из-за пандемии COVID-19, однако 23 и 24 июня 2022 года Монголия провела в Улан-Баторе седьмой Улан-Баторский диалог. Секретариат Организации Объединенных Наций и Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний будут участвовать в этих конференциях на уровне старших должностных лиц.

16. Монголия приняла участие в Конференции участников Поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала, которая проходила в штаб-квартире МАГАТЭ в Вене 28 марта — 1 апреля 2022 года. Это была первая конференция, на которой был проведен обзор осуществления Конвенции с внесенными в нее поправками. В работе Конференции приняли участие представители 106 участников Поправки к Конвенции. Кроме того, 17 государств, являющихся участниками Конвенции, но не являющихся участниками Поправки, в том числе Монголия, участвовали в Конференции в качестве наблюдателей. В качестве наблюдателей на Конференции также присутствовали представители семи государств, не являющихся участниками Конвенции. В ходе Конференции делегации государств-участников Поправки к Конвенции поделились опытом реализации Поправки, включая шаги, предпринятые для обеспечения физической защиты ядерных объектов и ядерного материала, усилия по расширению международного сотрудничества и меры по установлению уголовной ответственности за преступления, связанные с ядерными материалами или ядерными объектами.

С. Меры, принятые на национальном уровне

17. Государственным органом, ответственным за реализацию гарантий в Монголии, является Административная канцелярия Комиссии по ядерной энергии. Комиссия осуществляет меры регулирования в отношении гарантий на национальном уровне путем создания и поддержания системы учета и контроля ядерного материала, предоставления МАГАТЭ конкретной информации о ядерном материале, установках, местах нахождения вне установок и ядерной деятельности, а также путем предоставления МАГАТЭ доступа для проведения инспекций и проверки информации о конструкции. Комиссия сотрудничает с МАГАТЭ в целях осуществления гарантий и развития необходимой правовой и нормативной инфраструктуры для реализации мер безопасности, а также для укрепления Государственной системы учета и контроля ядерного материала.

18. Административная канцелярия Комиссии по ядерной энергии отвечает за подачу заявлений Монголии по дополнительному протоколу и сбор всей необходимой информации от соответствующих организаций, подпадающих под действие дополнительного протокола.

19. Монголия предоставляет информацию по широкому кругу материалов или видов деятельности, относящихся к ядерному топливному циклу. Эта информация касается: исследований и разработок в области топливного цикла, не связанных с ядерным материалом; перемещений во всех зданиях на объекте; производственной деятельности, связанной с ядерной энергетикой; производственных мощностей урановых рудников и обогатительных установок, а также ториевых обогатительных установок; хранилищ исходного материала, не пригодного для обогащения или использования в производстве топлива (как ядерного, так и неядерного); импорта/экспорта; ядерного материала, освобожденного от гарантий для неядерных целей, или отходов, содержащих ядерный материал, в отношении которого прекращено действие мер безопасности; экспорта и импорта специально разработанного оборудования и неядерных материалов; и десятилетнего плана развития ядерного топливного цикла.

20. В рамках усилий по совершенствованию правовой базы Комиссия разработала положение о контроле учета ядерного материала, которое было утверждено постановлением правительства № 229 от 23 декабря 2020 года.

21. Физическая защита ядерных материалов, используемых в мирных целях, играет важную роль в поддержке глобальных целей ядерного нераспространения и борьбы с терроризмом. Осознавая важность физической защиты,

Монголия — государство с ограниченным количеством ядерного материала — готовится присоединиться к Поправке к Конвенции о физической защите ядерного материала.

22. В 2015 году парламент Монголии принял постановление № 60 об укреплении статуса страны как государства, свободного от ядерного оружия. В статье 3 этого постановления говорится, что правительство страны должно присоединиться к следующим конвенциям и протоколам: Конвенции о ядерной безопасности (1994 года); Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (1997 года); Поправке к Конвенции о физической защите ядерного материала; и пересмотренным протоколам о малых количествах. Монголия готовится присоединиться к вышеупомянутым международным конвенциям и протоколам и сотрудничает и взаимодействует с соответствующими государственными органами в этой области.

23. Кроме того, 30 июня 2021 года правительство Монголии представило в Великий государственный хурал (парламент) проект закона о кибербезопасности и соответствующие дополнительные законопроекты. 17 декабря 2021 года Великий государственный хурал на своем пленарном заседании одобрил проект закона о кибербезопасности.

III. Неядерные аспекты международной безопасности Монголии

24. Настоящий раздел основан на полученной от Монголии к настоящему времени информации о мерах, которые были приняты в отчетный период в целях содействия развитию неядерных аспектов безопасности, составляющих неотъемлемую часть концепции национальной безопасности Монголии.

A. Экономическая безопасность

25. В связи с пандемией COVID-19 и в целях оказания Монголии поддержки Международный валютный фонд в июне 2020 года одобрил запрос на предоставление чрезвычайной финансовой помощи по линии Механизма ускоренного финансирования, что позволило правительству страны удовлетворить неотложные потребности по части бюджета и платежного баланса. Из-за вызванного COVID-19 кризиса и сбоя в цепочке поставок в 2020 году в Монголии произошел экономический спад: падение составило 4,4 процента. Успешная кампания по вакцинации, проведенная в 2021 году, способствовала росту экономики на 1,4 процента. Однако прогнозы роста на 2022 год остаются умеренными, поскольку экономика этой страны, не имеющей выхода к морю, остается уязвимой к внешним потрясениям, таким как закрытие границ, влияющее на экспорт, и последствия продолжающегося вооруженного конфликта на Украине.

26. Правительство Монголии реализует ряд важных стратегий и программ, направленных на поддержку конкретных секторов экономики. Парламент Монголии утвердил политическую программу «Видение-2050», которая основывается на целях в области устойчивого развития и определяет долгосрочный путь развития страны. В декабре 2021 года парламент также принял «Политику Нового возрождения» — рассчитанный на десять лет план по укреплению экономической независимости страны и смягчению негативных последствий пандемии COVID-19 и геополитической нестабильности. В рамках этой политики приоритетными являются следующие шесть областей: пункты пересечения

границы, энергетика, индустриализация, городские и сельские районы, «зеленое» развитие и эффективность работы правительства.

27. Содействие торговле и транзитным перевозкам по-прежнему занимает важное место в повестке дня правительства Монголии. Правительство активизирует усилия по созданию «сухих портов» в Монголии. В апреле 2022 года парламент Монголии одобрил Рамочное соглашение об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

28. Президент Монголии Ухнаагийн Хурэлсух выдвинул инициативу «Транзитная Монголия», отраженную в государственном плане действий на период 2020–2024 годов и направленную на развитие инфраструктуры и транзитного потенциала. При поддержке Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана Монголия, Китай и Российская Федерация подписали в 2016 году Межправительственное соглашение о международных автомобильных перевозках по сети азиатских автомобильных дорог. Это соглашение способствовало активизации работы транспортного сектора в этих странах, которая замедлилась из-за пандемии COVID-19. Чтобы увеличить объем экспортируемых сырьевых товаров, Монголия разрабатывает новые проекты, связанные с железнодорожным транспортом, используя для этого различные финансовые модели.

29. В рамках Программы создания экономического коридора, согласованной в 2016 году и направленной на повышение эффективности торговых и транзитных перевозок, Монголия, Китай и Российская Федерация уделяют первоочередное внимание укреплению центрального железнодорожного коридора и увеличению интенсивности движения между сетями азиатских автомагистралей АНЗ и АН4.

30. В начале 2022 года компания «Газпром» завершила подготовку предварительного совместного технико-экономического обоснования строительства газопровода через территорию Монголии для поставок газа из Российской Федерации в Китай.

31. Ожидается, что Соглашение об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации (ВТО), содержащее положения об ускорении передвижения, выпуска и таможенной очистки товаров при пересечении границ, включая транзитные товары, приведет к значительному сокращению торговых издержек стран, не имеющих выхода к морю. В этой связи Монголия активно прилагает усилия по осуществлению Соглашения, и на сегодняшний день показатель его осуществления составляет 79,8 процента. В сотрудничестве с Группой Всемирного банка Монголия осуществила проект по созданию Монгольского портала торговой информации, который был открыт 11 декабря 2020 года. Помимо этого, ведется подготовительная работа по созданию системы «единого окна» в рамках проекта Азиатского банка развития, направленного на улучшение работы пограничных служб на региональном уровне. В рамках этого проекта проводится ремонт и усовершенствование конструкций, сооружений и оборудования пограничных контрольно-пропускных пунктов Алтанбулаг, Бичигт и Замын-Ууд.

32. Монголия придает большое значение реализации «дорожной карты» по ускоренному осуществлению Венской программы действий, которая представляет собой всеобъемлющее описание мероприятий и обязанностей международных и региональных организаций в семи приоритетных областях, касающихся развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, включая облегчение процедур транзита, торговли и перевозок, энергетику и информационно-коммуникационные технологии, структурные экономические преобразования, сотрудничество между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и странами транзита, средства осуществления и международную поддержку, COVID-19 и другие вопросы. В связи с этим Монголия приняла участие в

первом совещании Сети национальных координаторов развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, которое состоялось 15 и 16 июня 2022 года в Международном торговом центре в Женеве; это совещание дало участникам возможность обменяться передовым опытом в области реализации «дорожной карты» и последующей деятельности.

33. От имени развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, Монголия представила в ВТО декларацию министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Эта декларация была принята 4 ноября 2021 года на организованном ВТО совещании министров Группы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в качестве документа для двенадцатой Конференции министров ВТО. Декларация включает обязательства активизировать работу Группы в Женеве, проводить регулярные совещания, обмениваться опытом и добиваться увеличения поддержки, включая наращивание потенциала не имеющих выхода к морю развивающихся стран, в важнейших областях работы ВТО.

34. Монголия осуществляет проекты, направленные на содействие региональной торговле и развитию инфраструктуры, в рамках таких механизмов, как Программа центральноазиатского регионального экономического сотрудничества и Расширенная Туманганская инициатива.

35. Монголия рассматривает возобновляемые источники энергии в качестве важнейшего ресурса для развития страны и планирует к 2030 году производить из возобновляемых источников 30 процентов от общего объема энергии. В свете значительного потенциала поставок в страны региона ресурсов, основанных на возобновляемых источниках энергии, Монголия намерена реализовать проект по созданию электрической «суперсети» в Северо-Восточной Азии.

36. Целью долгосрочной политики развития Монголии под названием «Видение-2050» является активное участие в экономической и торговой интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе и расширение делового и экономического сотрудничества со своими основными торговыми партнерами. В связи с этим планом с 1 января 2021 года Монголия приступила к осуществлению Азиатско-Тихоокеанского торгового соглашения, которое было ратифицировано парламентом в декабре 2019 года. На страны — участницы Соглашения приходится около 70 процентов всего внешнеторгового оборота Монголии, 90 процентов экспорта и более 30 процентов импорта.

37. С момента вступления в силу в 2016 году Соглашения об экономическом партнерстве между Японией и Монголией объемы импорта в Монголию из Японии неуклонно растут, а объемы экспорта из Монголии в Японию колеблются, и на их основании нельзя говорить о какой-либо определенной тенденции. Необходимо приложить дополнительные усилия к тому, чтобы монгольские компании шире использовали Соглашение. Кроме того, Монголия изучает возможность заключения соглашений о свободной торговле с Евразийским экономическим союзом и Республикой Корея.

В. Безопасность человека

38. В концепции национальной безопасности Монголии безопасность человека рассматривается в качестве одного из основополагающих элементов национальной безопасности. Предусмотренные основные элементы обеспечения безопасности человека включают создание здоровых и безопасных условий и среды для жизни, обеспечение продовольственной безопасности, гарантии безопасности жилища и среды проживания и защиту людей от преступлений и посягательств.

39. 1 апреля 2021 года парламент Монголии принял новый закон — закон о правовом статусе правозащитников, в результате чего Монголия стала первой страной в Азии, обеспечивающей системный механизм защиты для людей, которые заявляют о вызывающих озабоченность вопросах и нарушениях в области прав человека. Этот закон вступил в силу 1 июля 2021 года. Закон о правовом статусе правозащитников является результатом многолетних коллективных усилий правительства Монголии, гражданского общества и Совета по правам человека в сотрудничестве с представителями Организации Объединенных Наций в Монголии. Принятие этого нового закона означает, что правозащитники в стране теперь юридически защищены и что существует правовая основа для соблюдения, поощрения и реализации их прав.

40. Монголия является страной происхождения и страной назначения для мужчин, женщин и детей, являющихся объектом торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда. Согласно официальной полицейской статистике, в период с 2012 по 2022 год в Монголии и за рубежом было выявлено 350 жертв торговли людьми. По меньшей мере 70 процентов жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, которым оказывается помощь в Монголии, составляют девушки и женщины, которых заманили в торговлю сексуальными услугами, когда они пытались улучшить свою жизнь и социальное положение.

41. С учетом этого обстоятельства 5 марта 2021 года Международная организация по миграции в партнерстве с Координационным советом по предупреждению преступлений Монголии развернули кампанию по информированию общественности Монголии под названием «Зонтик мечты», направленную на повышение осведомленности молодых женщин о том, что такое торговля людьми, куда можно сообщить об этом преступлении или где получить надежную и достоверную информацию, а также о том, как связаться с соответствующими органами или обратиться за помощью.

42. Монголия присоединилась к восьми из девяти основных договоров по правам человека. Она не присоединилась к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Страна сотрудничает с различными правозащитными механизмами и органами. Она приняла 170 из 190 рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора (третий цикл, март 2021 года), и 90 процентов рекомендаций в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и подготовила планы действий по выполнению этих рекомендаций при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций. Страна предпринимает шаги по укреплению Национальной комиссии по правам человека Монголии и создала национальный механизм, определяющий роль комиссии в деле предотвращения пыток. Однако этот механизм пока еще не работает в полную силу. Монголия отменила смертную казнь в 2015 году, чем заслужила похвалу мирового сообщества. Опираясь на рекомендации, вынесенные по итогам универсального периодического обзора, страна занимается разработкой национального плана действий по внедрению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Кроме того, Монголия поддержала принятие в 2018 году Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Помимо этого, в стране приняты законы и созданы институциональные механизмы для реализации прав ребенка в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, в том числе в том, что касается вопросов конных скачек, насилия в семье, образования детей-инвалидов и телесных наказаний.

43. Вместе с тем проблемы в области прав человека сохраняются; в основном они касаются насилия в отношении женщин, дискриминационного отношения, маргинализации уязвимых групп, включая инвалидов и пожилых людей, серьезных случаев жестокого обращения, насилия в отношении детей и нарушений прав человека, связанных с деградацией окружающей среды. Монголия страдает от сильного загрязнения воздуха, почвы и воды в городских районах. Во время длительного холодного сезона уровень загрязнения воздуха в Улан-Баторе один из самых высоких в мире, что ставит под угрозу осуществление прав на безопасную питьевую воду, здоровье и достаточный уровень жизни. Хотя свобода выражения мнений и свобода мирных собраний защищены гарантиями от вмешательства и ограничений со стороны правительства, полиция прерывает проведение отдельных акций гражданского общества и мирных демонстраций. Помимо этого, во время пандемии COVID-19 возникло такое явление, как сопротивление в гражданском пространстве, в том числе в цифровом.

С. Экологическая безопасность

44. Во время локдауна, связанного с пандемией, в Монголии наблюдались признаки временного самовосстановления озонового слоя, уменьшения загрязнения воздуха, очищения рек и вод и возрождения флоры и фауны.

45. Опустынивание представляет угрозу для источников средств к существованию более чем 2 миллиардов людей во всем мире, и песчаные бури, возникающие в Монголии, становятся серьезной проблемой для региона.

46. Примерно 78 процентов территории Монголии в той или иной степени подвержено опустыниванию или деградации земель. Основные причины — повышение средней температуры на 2,2°C и сокращение годового объема осадков на 7 процентов за последние 80 с лишним лет.

47. В сентябре 2021 года г-н Хурэлсух объявил с трибуны Генеральной Ассамблеи о начале кампании по высадке нескольких миллиардов деревьев к 2030 году с целью внести вклад в глобальную борьбу с изменением климата.

D. Заключение

48. Доклад правительства Монголии о проделанной им работе по осуществлению резолюции 75/41 Генеральной Ассамблеи свидетельствует о решимости страны в полной мере выполнять положения резолюции на национальном и международном уровнях.

49. Монголия продолжает работу по содействию признанию своего статуса на трех уровнях, сотрудничая с правительствами стран, работая в регионе и взаимодействуя с международным сообществом. Ранее Монголия уделяла основное внимание сотрудничеству с правительствами стран и международными форумами, но после официального признания ее статуса Генеральной Ассамблеей она будет уделять больше внимания работе непосредственно в ее регионе. Монголия будет сотрудничать как с государствами, обладающими ядерным оружием, и с государствами, не обладающими им, в целях содействия построению мира, свободного от ядерного оружия.

IV. Помощь, предоставленная структурами Организации Объединенных Наций

50. Данный раздел подготовлен на основе предоставленной на данный момент ЮНЕП и Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам информации о помощи, оказанной ими в отчетный период.

A. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

[Подлинный текст на английском языке]
[1 апреля 2022 года]

51. ЮНЕП оказывает поддержку Монголии и другим странам в рамках глобального проекта под названием «Приведение финансовой системы и инвестиций в инфраструктуру в соответствие с требованиями устойчивого развития: трансформационный подход». ЮНЕП сотрудничает с Министерством экономики и развития (бывшее Национальное агентство развития) в целях изучения экологических, социальных и экономических последствий запланированного строительства транспортной инфраструктуры в Хангайском регионе и определения вариантов для разработки политики и осуществления инвестиций в интересах повышения экологической устойчивости инфраструктуры в этом секторе. Осуществление проекта было начато в январе 2021 года и должно было закончиться в июне 2022 года.

52. Монгольский банк «Голомт банк» (Golomt Bank) в апреле 2021 года представил свой первый доклад, посвященный принципам ответственной банковской деятельности, разработанным при поддержке Финансовой инициативы ЮНЕП. Его «Доклад об устойчивом развитии за 2020 год» был представлен в апреле 2021 года. В докладе приводится информация о том, как банк поддерживает экологически рациональное предпринимательство, социальную ответственность, образование и здравоохранение, охрану культурного наследия, «зеленые» кредиты, гендерное равенство и удовлетворенность и безопасность клиентов.

53. ЮНЕП оказывает поддержку в области управления торфяниками и повышения жизнестойкости пастбищных экосистем и устойчивости источников средств к существованию кочевников-скотоводов в Монголии и во всем мире посредством реализации проекта, направленного на развитие потенциала для расширения экосистемных услуг торфяников в Монголии и потенциала занимающихся оленеводством представителей коренных народов в целях уменьшения деградации земель, улучшения предоставляемых экосистемных услуг и повышения устойчивости общин к внешним воздействиям. Лежащая в основе проекта идея заключается в том, что для поддержания экосистемных услуг торфяников и уменьшения деградации земель необходимо включить вопрос об устойчивом управлении торфяниками в стратегические рамочные системы и отраслевую политику, а также укрепить потенциал кочевников-скотоводов в плане внесения вклада в устойчивое управление земельными ресурсами. Для этого осуществляется в том числе накопление знаний и управление данными о торфяниках, с тем чтобы деятельность по устойчивому управлению торфяниками могла должным образом осуществляться, отражаться в отчетах и контролироваться. Будут проводиться мероприятия по развитию потенциала кочевых скотоводческих общин, с тем чтобы эти общины могли участвовать в процессах управления

пастбищными угодьями и чтобы в рамках подходов к устойчивому управлению ландшафтом учитывались знания коренных народов. Межобщинные обмены на глобальном уровне будут также способствовать распространению передового опыта по результатам реализации проекта и уроков, извлеченных из вклада пастухов в устойчивое управление ландшафтами в глобальном масштабе, что позволит распространять передовой опыт на общемировом уровне. Этот проект принесет глобальные экологические выгоды за счет перевода 20 000 га земли в режим устойчивого управления, поглощения 600 000 тонн эквивалента двуокиси углерода и непосредственной помощи 14 000 бенефициарам. Осуществление этого проекта было начато в июне 2020 года и закончится в декабре 2025 года.

54. ЮНЕП оказывает поддержку программе «Планет ГОУЛД» (PlanetGOLD), работая с различными заинтересованными сторонами в цепи поставок золота в Монголии с целью обеспечить устойчивое улучшение кустарной добычи золота как хорошей возможности получения средств к существованию для общин в удаленных районах и поддержать процессы пересмотра нормативных актов, регулирующих эту отрасль. В партнерстве с правительством страны коллектив проекта работает над обеспечением благоприятных условий для создания формализованного сектора кустарной добычи полезных ископаемых, что способствует развитию общин, повышению производительности и исключению использования ртути. В рамках проекта организовано обучение шахтеров в сотрудничестве с Национальной федерацией кустарных и мелких горных промыслов в провинциях, где осуществляется проект (Селенге, Ховд, Гоби/Алтай). В ходе этого обучения затрагиваются вопросы ответственной практики, экологической ответственности и реабилитации в области кустарной добычи, охраны труда и техники безопасности, управления бизнесом и финансами, должной осмотрительности, гендерных аспектов и прав человека. Осуществление этого проекта было начато в декабре 2018 года и закончится в апреле 2024 года.

55. Программа создания потенциала для продвижения процесса реализации национального плана в области адаптации в Монголии направлена на уменьшение уязвимости перед лицом последствий изменения климата путем создания адаптационного потенциала и обеспечения устойчивости к внешним воздействиям, а также путем содействия включению вопросов адаптации к изменению климата на согласованной основе в соответствующие новые и существующие стратегии, программы и мероприятия, в частности в процессы и стратегии по планированию развития, во всех соответствующих секторах и на различных уровнях в зависимости от обстоятельств. В рамках этого проекта планируется представить окончательный национальный план в области адаптации для страны в 2022 году.

56. ЮНЕП назначила сотрудника на должность координатора страновой группы Организации Объединенных Наций в Монголии в целях усиления консультационной поддержки по экологическим вопросам в помощь координатору-резиденту и страновой группе Организации Объединенных Наций с опорой на опыт всей ЮНЕП.

В. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам

[Подлинный текст на английском языке]
[6 апреля 2022 года]

Монголия: одна из не имеющих выхода к морю развивающихся стран, пострадавших от разрушительных последствий пандемии COVID-19

57. Монголия входит в группу из 32 официально признанных развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, которые сталкиваются с широким спектром проблем в области развития из-за отсутствия прямого территориального доступа к морю. Для этих стран характерна структурная и географическая уязвимость, характеризующаяся удаленностью и изолированностью от мировых рынков, наличием дополнительных пунктов пересечения границ, обременительными транзитными процедурами, неэффективными логистическими системами и неразвитой инфраструктурой, что приводит к значительному увеличению для них транспортных расходов по сравнению с прибрежными странами.

58. За последние два года пандемия COVID-19 привела к обострению уже существовавших факторов уязвимости развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Такие проблемы, как ограничения в плане передвижений и торговли, налагаемые транзитными странами, проблемы на границах, локдауны, сбои в глобальных цепочках поставок и резкие скачки цен на сырьевые товары, повлияли и все еще продолжают негативно влиять на социально-экономическое развитие развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и на их способность к устойчивому восстановлению.

59. В совокупности пандемия COVID-19 и структурная и географическая уязвимость развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, также сказываются на способности этих стран достичь целей Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и добиться существенного прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.

Экономика Монголии в контексте пандемии

60. Монголия сильно зависит в плане торговли от своих двух ближайших соседей: Китая как ее основного партнера по экспорту и Российской Федерации и Китая как основных партнеров по импорту. Страна достигла статуса страны с уровнем дохода выше среднего (темпы роста стабилизировались на уровне 6,5 процента в 2018 году) и вошла в категорию стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала¹.

61. В начале пандемии COVID-19 Монголия успешно справлялась как с профилактикой инфицирования, так и с реагированием на пандемию, и до середины ноября 2020 года в стране не было массового распространения вируса. Однако после середины ноября 2020 года количество случаев заболевания COVID-19 резко возросло. По состоянию на 4 февраля 2022 года в стране было зарегистрировано 446 788 подтвержденных случаев заболевания и 2043 умерших².

¹ См. <https://mongolia.un.org/en/about/about-the-un>.

² См. <https://covid19.who.int/region/wpro/country/mn>.

62. В связи с распространением COVID-19 в стране Монголия в 2020 году ввела меры профилактики и реагирования, а также полный запрет на пересечение всех границ³. Эти меры имели серьезные пагубные последствия для экономической деятельности страны. В частности, последствия изоляции страны во время пандемии COVID-19 привели к быстрому снижению роста в индустриальной сфере и в сфере услуг. В результате за первые девять месяцев 2020 года объем монгольской экономики сократился на 7,3 процента. Этот спад является одним из самых значительных с 1990-х годов⁴.

63. В этот период самое существенное снижение экономического роста было связано с сокращением экспорта угля и сырой нефти, на которые в 2019 году приходилось 45 процентов от общего объема экспорта, из-за ослабления спроса со стороны Китая и временного запрета на экспорт в феврале-марте 2020 года. Экспорт меди, составлявший 24 процента от общего объема экспорта в 2019 году, также значительно сократился из-за закрытия границ с Китаем и резкого падения цен, поскольку потрясения, связанные с COVID-19, привели к снижению мирового спроса⁵.

64. В 2020 году импорт товаров и услуг еще больше сократился, снизившись на 8 процентов с января по сентябрь 2020 года по сравнению с ростом на 23,2 процента годом ранее, что частично объясняется более слабым спросом на транспортные услуги в связи с ограничениями на поездки и ограниченными передвижениями грузовых автомобилей, а также сокращением притока иностранных туристов в страну⁶.

65. В конце 2020 года экономический рост Монголии начал восстанавливаться, чему способствовали рост цен на сырьевые товары, ослабление мер по профилактике COVID-19, осуществление инициативы правительства по увеличению экспорта и резкий рост частных инвестиций, в основном в горнодобывающем секторе⁷. Это восстановление экономики в значительной степени сошло на нет во втором квартале 2021 года из-за ограничений на передвижения, введенных в мае 2021 года, и перебоев в поставках импортных ресурсов и экспорте сырьевых товаров⁸. Ожидалось, что по мере снижения рисков, связанных с пандемией, и нарастания глобального экономического подъема экономический рост Монголии восстановится и ускорится в 2022 году благодаря благоприятным условиям торговли и повышению спроса на экспортные товары⁹.

66. Однако, по данным Всемирного банка¹⁰, война на Украине ставит под угрозу экономическое восстановление стран Восточной Азии и Тихоокеанского региона после испытанного ими потрясения в связи с COVID-19. В частности, ограничительные меры в отношении воздушного пространства, неопределенная ситуация с подрядчиками и проблемы в плане безопасности осложняют функционирование всех торговых маршрутов, проходящих через Российскую

³ См. https://mongolia.un.org/sites/default/files/2021-04/2017-2020_%20UN%20Country%20Results%20Report%20Mongolia_ENG_final.pdf and <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/35161>.

⁴ См. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/35161>.

⁵ Там же.

⁶ Там же.

⁷ Там же.

⁸ См. www.worldbank.org/en/country/mongolia/overview#1.

⁹ См. www.adb.org/news/mongolia-growth-gradually-recover-2021-adb.

¹⁰ См. www.worldbank.org/en/news/press-release/2022/04/04/east-asia-and-pacific-economic-recovery-faces-risks-from-the-war-in-ukraine-us-monetary-tightening-and-china-slowdown.

Федерацию и Украину¹¹. Это затрагивает и Монголию, которая является одним из крупных импортеров топлива из Российской Федерации.

67. Всемирный банк отмечает, что в результате этой войны в Монголии уже наблюдается снижение реальных доходов и уязвимость перед глобальными потрясениями в финансовой сфере и в области экономического роста по причине значительной задолженности страны¹². Тем не менее, согласно прогнозам Азиатского банка развития, экономический рост Монголии в 2022 году будет все же несколько выше, чем в 2021 году, а в 2023 году ускорится¹³.

Изменение климата как еще один фактор, повышающий уязвимость Монголии

68. Монголия также страдает от последствий изменения климата, что еще больше увеличивает ее уязвимость. В период с 1940 по 2015 год температура в стране повысилась более чем на 2°C, а количество осадков уменьшилось. Это привело к хронической засухе и увеличению риска подверженности вторичным воздействиям, таким как пыльные бури. Прогнозы указывают на то, что при самом высоком уровне будущих выбросов средняя температура к концу столетия может повыситься более чем на 5°C, что приведет к усилению экстремальных климатических опасностей, таких как периоды аномальной жары, засуха и речные паводки, и поставит под угрозу продовольственную безопасность Монголии, поскольку сельскохозяйственные культуры, особенно пшеница, будут испытывать дополнительное давление¹⁴. В целях реагирования на последствия изменения климата и решения проблемы опустынивания, имеющей большое значение для Монголии, правительство страны в 2021 году начало кампанию по высадке нескольких миллиардов деревьев к 2030 году и рассматривает изменение климата и опустынивание в качестве ключевых приоритетных областей для принятия мер¹⁵.

Поддержки и сотрудничество Канцелярии в интересах Монголии

69. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам оказывает поддержку Монголии и остальной 31 развивающейся стране, не имеющей выхода к морю, путем повышения уровня осознания международным сообществом потребностей и проблем этих стран, мобилизации международной поддержки и координации мер реагирования со стороны системы Организации Объединенных Наций.

70. В этом качестве Канцелярия продолжает оказывать поддержку Международному аналитическому центру для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, который находится в Улан-Баторе по приглашению правительства Монголии. Эта структура является центром передовой практики в области проведения качественных научных исследований и предоставления консультаций по вопросам политики в целях содействия обмену опытом и укреплению потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Канцелярия активно выступала за ратификацию Многостороннего соглашения о создании Международного аналитического центра для развивающихся стран, не имеющих выхода к

¹¹ См. https://unctad.org/system/files/official-document/osginf2022d1_en.pdf.

¹² См. www.worldbank.org/en/news/press-release/2022/04/04/east-asia-and-pacific-economic-recovery-faces-risks-from-the-war-in-ukraine-us-monetary-tightening-and-china-slowdown.

¹³ См. www.adb.org/sites/default/files/publication/784041/ado2022.pdf.

¹⁴ См. www.adb.org/sites/default/files/publication/709901/climate-risk-country-profile-mongolia.pdf.

¹⁵ См. A/76/PV.7.

морю, которое вступило в силу 6 октября 2017 года, после того как оно было ратифицировано десятью развивающимися странами, не имеющими выхода к морю.

71. В июле 2019 года Канцелярия получила статус наблюдателя в Совете управляющих Аналитического центра. В ноябре 2020 года Канцелярия от имени Организации Объединенных Наций подписала с Аналитическим центром меморандум о взаимопонимании с целью налаживания более тесного сотрудничества в интересах полного осуществления Венской программы действий.

V. Заключение

72. Как отмечается в настоящем докладе, различные департаменты, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций оказывают Монголии помощь в связи с различными аспектами ее международной безопасности, связанными с развитием, окружающей средой, экономикой, гуманитарным положением и безопасностью человека. Генеральный секретарь надеется на то, что помощь, оказываемая Организацией Объединенных Наций, будет способствовать дальнейшему укреплению статуса Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, и обеспечению ее устойчивого развития и сбалансированного роста.
