Организация Объединенных Наций A/77/179

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 July 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия
Пункт 66 a) предварительной повестки дня*
Права коренных народов: права коренных народов

Состояние Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад о состоянии Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов представляется во исполнение резолюции 40/131 Генеральной Ассамблеи. В нем приводится обновленная информация о деятельности и состоянии Фонда в период после представления предыдущего двухгодичного доклада (A/75/222), в том числе о тридцать четвертой ежегодной сессии Совета попечителей (охватывающей 2021 год), состоявшейся в феврале 2021 года, и тридцать пятой ежегодной сессии (охватывающей 2022 год), состоявшейся в декабре 2021 года. В данном докладе также представлена информация о вре́менных ограничениях на осуществление запланированных мероприятий Фонда из-за пандемии (COVID-19), о связанных с пандемией ограничениях на поездки и о других сопутствующих проблемах, таких как отсутствие свободного доступа к вакцинам и отмена очных заседаний Организации Объединенных Наций.

* A/77/150.

22-11222 (R) 110822 150822

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Состояние Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов

1. Первоначальный мандат Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов, учрежденного в 1985 году в соответствии с резолюцией 40/131 Генеральной Ассамблеи, заключался в оказании помощи представителям общин и организаций коренного населения в участии в деятельности Рабочей группы по коренному населению путем предоставления им финансовой помощи за счет добровольных взносов правительств, неправительственных организаций и других частных или государственных объединений.

2. За последние 37 лет мандат Фонда расширялся восемь раз, чтобы дать общинам и организациям коренных народов возможность участвовать в обсуждениях и процессах принятия решений других соответствующих правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и вносить вклад в важные мероприятия по вопросам коренных народов, проводимые на международном уровне.

3. В рамках своего нынешнего мандата Фонд поддерживает участие представителей общин и организаций коренных народов в сессиях Постоянного форума по вопросам коренных народов (резолюция 56/140 Генеральной Ассамблеи), Экспертного механизма по правам коренных народов (резолюция 63/161 Ассамблеи), Совета по правам человека, включая его механизм универсального периодического обзора, и договорных органов по правам человека (резолюция 65/198 Ассамблеи), а также в консультативном процессе, касающемся процедурных и институциональных мер по обеспечению участия представителей и институтов коренных народов в заседаниях соответствующих органов Организации Объединенных Наций по затрагивающим их вопросам (резолюция 70/232 Ассамблеи).

4. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/135 еще больше расширила мандат Фонда в целях предоставления коренным народам возможности участвовать в работе Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека и Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

II. Административное руководство Фондом и состав Совета попечителей

5. В соответствии с резолюцией 40/131 деятельность Фонда регулируется Генеральным секретарем на основе соответствующих финансовых правил и положений Организации Объединенных Наций в отношении общих целевых фондов для оказания гуманитарной помощи и с учетом рекомендаций Совета попечителей. Рекомендации Совета утверждаются Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека от имени Генерального секретаря. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) выполняет функции секретариата Фонда и Совета попечителей.

6. В состав Совета входят пять человек, которые обладают необходимым опытом в решении вопросов, затрагивающих коренные народы, и выступают в личном качестве как эксперты Организации Объединенных Наций. Члены Совета назначаются Генеральным секретарем на трехлетний срок с возможностью его продления.

7. Генеральным секретарем были назначены на первый срок, начинающийся 1 января 2021 года, четыре новых члена Совета, а именно: Тукумминнгуак Нюкер Ольсен (Гренландия/Дания), Дев Кумар Сунувар (Непал), Маржолен Этьен (Канада) и Пабло Мисс (Белиз). Срок пятого члена, Диэля Мошира Мвенге (Демократическая Республика Конго), назначенного 1 января 2018 года, был продлен 1 января 2021 года во второй и последний раз на три года.

III. Цикл утверждения субсидий

A. Заседания Совета попечителей

8. Из-за ограничений, связанных с пандемией COVID-19, в частности ограничений на поездки, и других сопутствующих проблем, таких как отсутствие свободного доступа к вакцинам, тридцать четвертое и тридцать пятое ежегодные заседания Совета директоров проводились в виртуальном режиме.

9. В 2021 году председателем Попечительского совета сроком на один год был избран г-н Мис, а в 2022 году председателем была избрана г-жа Этьен.

B. Принятие заявлений к рассмотрению и отбор получателей помощи

10. Критерии для отбора получателей помощи были установлены Генеральной Ассамблеей (в резолюции 40/131), а также Генеральным секретарем на основе рекомендаций Совета. В число этих критериев входят дополнительные критерии для отбора получателей помощи, участвующих в сессиях Совета по правам человека, в том числе в работе его механизма универсального периодического обзора, договорных органов по правам человека, Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека и Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; при отборе учитываются конкретные правила аккредитации и присутствия, которые применимы к работе этих органов и механизмов Организации Объединенных Наций.

11. В ходе отбора члены Совета стремятся обеспечить географическую, гендерную и возрастную сбалансированность и уделяют особое внимание инвалидам из числа коренных народов. Там, где это возможно, Совет рекомендует отбирать по крайней мере одного представителя коренных народов, являющегося инвалидом. При отборе получателей помощи для участия в сессиях Постоянного форума и Экспертного механизма предпочтение отдается недопредставленным регионам. Рекомендации Совета принимаются с учетом объема средств, поступающих в виде взносов.

12. Секретариат рассматривает рекомендации Совета на предмет их соответствия надлежащим административным и финансовым правилам и положениям Организации Объединенных Наций. Верховный комиссар от имени Генерального секретаря утверждает рекомендации, выносимые на ежегодной сессии Совета.

13. Утвержденные субсидии для участия в мероприятиях покрывают стоимость авиабилета экономического класса в оба конца от места проживания получателя помощи до Женевы или Нью-Йорка и суточные на время проведения сессии, которые выплачиваются по прибытии на место проведения заседания или мероприятия.

C. Контроль за субсидиями и оценка их использования

14. Осуществляется тщательный контроль за присутствием получателей помощи Фонда на мероприятиях и за их участием в работе. Секретариат Фонда консультирует и поддерживает получателей помощи и ведет ежедневный учет присутствия получателей субсидий. В рамках своих обязательств по представлению отчетности получатели помощи обязаны предоставлять текст своего выступления, а также заполнять вопросники о своем участии в работе ключевых правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, ориентированных конкретно на интересы коренных народов и имеющих к ним отношение, а также о последующей деятельности по возвращении на родину.

15. На своей ежегодной сессии Совет рассматривает вопрос об использовании всех субсидий, выделенных в предыдущий отчетный период для финансирования участия в мероприятиях. Он также рассматривает отчеты, содержащие проведенный секретариатом анализ представленных получателями помощи ответов на вопросники. В соответствии со своими критериями приемлемости Совет не рассматривает заявления представителей коренных народов и выдвинувших их организаций, которые получали субсидии от Фонда и не представили свои ответы на оценочные вопросники в течение трех лет после их участия в одном из заседаний органов Организации Объединенных Наций.

16. Совет попечителей и секретариат Фонда направляют каждый по одному представителю на ежегодные сессии Постоянного форума и Экспертного механизма для встречи со всеми присутствующими получателями помощи и оказания им поддержки. Благодаря такому участию они также вносят вклад в учебную подготовку получателей помощи и могут оценить воздействие участия получателей помощи на работу соответствующих сессий.

IV. Тридцать четвертая и тридцать пятая ежегодные сессии Совета попечителей

17. Совет провел свою тридцать четвертую ежегодную сессию (охватывающую 2021 год) 22–24 февраля 2021 года, а тридцать пятую (охватывающую 2022 год) — 1–3 декабря 2021 года.

18. На этих сессиях Совет рассмотрел ход выполнения рекомендаций, принятых на его предыдущих сессиях, и изучил подготовленную секретариатом информацию, в частности касающуюся ранее выделенных субсидий, стратегических вопросов, развития потенциала коренных народов, мероприятий по сбору средств и информацию, касающуюся финансового положения Фонда, в том числе полученных и объявленных взносов. Из-за пандемии и связанных с ней ограничений на поездки и отмены очных заседаний Организации Объединенных Наций Фонд не смог выполнить свой мандат и оказать получателям субсидий помощь в покрытии путевых расходов в 2020 и 2021 годах (за одним исключением, см. п. 21). Совет решил сохранить гибкость в вопросе выделения финансовых ресурсов для покрытия расходов на поездки участников соответствующих заседаний Организации Объединенных Наций, запланированных на 2022 год. Фонд возобновил свою деятельность и поддержал участие 20 представителей коренных народов в работе ежегодной сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов в 2022 году, 25 представителей в работе ежегодной сессии Экспертного механизма по правам коренных народов и 8 представителей в работе восемьдесят второй сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

19. Рекомендации, вынесенные Советом в ходе этих двух ежегодных сессий и во время межсессионных виртуальных совещаний, были одобрены 26 января 2022 Верховным комиссаром от имени Генерального секретаря.

A. Рекомендации в отношении субсидий, вынесенные на тридцать четвертой сессии Совета попечителей

20. В ходе своей тридцать четвертой ежегодной сессии, принимая во внимание непредсказуемую динамику пандемии и риск того, что ограничения на поездки не будут сняты до конца лета, Совет рекомендовал выделить в общей сложности 51 субсидию на покрытие путевых расходов участников запланированных на сентябрь 2021 года заседаний органов Организации Объединенных Наций. Эти субсидии были впоследствии утверждены Верховным комиссаром, в том числе 15 субсидий для участия представителей общин и организаций коренных народов в работе сессии Совета по правам человека и его механизма универсального периодического обзора, включая сессии договорных органов Организации Объединенных Наций, 15 субсидий для участия в сессии Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека и 21 субсидию для участия в заседаниях, посвященных Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

21. Несмотря на введение в начале 2020 года в связи с пандемией COVID-19 ограничений на поездки, Фонду удалось оказать поддержку трем представителям коренных народов Тувалу и одному представителю коренных народов Островов Кука. Эти представители приняли участие в первой региональной сессии Комитета по правам ребенка (восемьдесят четвертой внеочередной сессии), организованной в Тихоокеанском регионе. Сессия проходила в Апиа со 2 по 6 марта 2020 года.

B. Рекомендации в отношении субсидий, вынесенные на тридцать пятой сессии Совета попечителей

22. На своей тридцать пятой ежегодной сессии, принимая во внимание продолжающуюся пандемию и невозможность выделения субсидий на поездки, рекомендованных в ходе предыдущего отчетного периода, Совет решил частично пересмотреть одобренные заявки из предыдущего цикла утверждения субсидий и рекомендовал выделить на 2022 год в общей сложности 35 субсидий, которые были впоследствии утверждены Верховным комиссаром, в том числе 7 субсидий для участия представителей организаций и общин коренных народов в работе сессии Совета по правам человека и его механизма универсального периодического обзора, а также в работе сессий договорных органов Организации Объединенных Наций, 7 субсидий для участия в работе Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, а также 7 субсидий для участия в совещаниях Платформы коренных народов и Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам, посвященных Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, 7 субсидий для участия в предсессионных совещаниях Конференций сторон Конвенции и 7 субсидий для участия в совещаниях Конференции сторон.

V. Прочие рекомендации, принятые Советом попечителей на его тридцать пятой ежегодной сессии

A. Стратегия информационно-пропагандистской деятельности и распространения информации

23. Во исполнение одной из предыдущих рекомендаций Совета о подготовке информационно-пропагандистских материалов Совет рассмотрел проект рекламного видеоролика с участием получателей субсидий и дал рекомендации по этому проекту, который был окончательно оформлен в виде короткого и удобного для распространения видеоролика, призванного повысить осведомленность о работе Фонда, получателях его субсидий и результатах его работы в целом[1].

B. Деятельность по мобилизации средств

24. В отчетный период Совет отметил, что Фонд находится в наилучшем состоянии с момента своего учреждения, а на его счете накопилось более 1,9 млн долл. США. Вместе с тем было подчеркнуто, что такое положение дел обусловлено значительным недорасходом средств, возникшим в результате отмены поездок и очных заседаний Организации Объединенных Наций во время пандемии в 2020 и 2021 годах.

C. Наращивание потенциала и учебная подготовка

25. Фонд не только поддерживает участие представителей коренных народов в основных совещаниях и процессах Организации Объединенных Наций путем предоставления финансовых субсидий, но и служит механизмом укрепления экспертного потенциала представителей коренных народов. Цель этого компонента деятельности Фонда, ориентированного на наращивание потенциала, заключается в обеспечении оптимальности и эффективности участия представителей коренных народов в соответствующих заседаниях и рабочих процессах Организации Объединенных Наций.

26. В отчетный период в связи с пандемией COVID-19 Фонд сосредоточил внимание на активизации усилий по наращиванию потенциала, организуя в сотрудничестве с партнерскими учреждениями и структурами Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества и независимыми экспертами Организации Объединенных Наций соответствующие онлайновые учебные занятия и информационно-пропагандистские мероприятия на разных языках.

27. В отчетный период Фонд провел следующие онлайновые учебные занятия, мероприятия по наращиванию потенциала и информационные мероприятия:

- четыре онлайновых учебных занятия на английском, испанском, русском и французском языках в рамках подготовки к запланированной на июль 2021 года четырнадцатой сессии Экспертного механизма по правам коренных народов, в которых приняли участие более 400 представителей коренных народов из Азиатско-Тихоокеанского региона, Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна, Арктики и Российской Федерации;

[1] Короткое рекламное видео о Фонде доступно по ссылке: https://www.youtube.com/watch?v=Mq0ea9sBwmk.

- три параллельных мероприятия, посвященных положению принадлежащих к коренным народам детей из стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна;
- три внутренние консультации с участием специальных докладчиков по вопросу о свободе религии и убеждений, касающиеся проблематики достойного жилья как компонента права на надлежащий уровень жизни и права человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги;
- празднование Международного дня коренных народов мира 9 августа 2021 года, организованное франкоязычными старшими стипендиатами УВКПЧ из числа меньшинств и коренных народов Африки в сотрудничестве с Региональным отделением УВКПЧ в Центральной Африке;
- два онлайновых учебных занятия на английском, испанском и французском языках в рамках подготовки к сессиям Постоянного форума по вопросам коренных народов в 2020 и 2021 годах, организованным в рамках программы «Project Access — глобальные учебные семинары по наращиванию потенциала представителей коренных народов» в сотрудничестве с фондом «Трайбал линк», Программой развития Организации Объединенных Наций и Международным советом по договорам индейцев;
- два онлайновых учебных занятия на английском и испанском языках специально для женщин, принадлежащих к коренным народам, в рамках программ 2020 и 2021 годов Глобальной школы развития лидерских навыков у женщин, принадлежащих к коренным народам в сотрудничестве с Международным форумом женщин, принадлежащих к коренным народам.

VI. Финансовое положение Фонда и полученные взносы

28. Фонд финансируется за счет добровольных взносов правительств, неправительственных организаций и других частных и государственных объединений. Совет может выделять субсидии для участия в мероприятиях из полученных взносов, должным образом зарегистрированных казначейством Организации Объединенных Наций, а также из любых остатков средств за предыдущие годы в соответствии с практикой, установленной Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве.

29. В приведенной ниже таблице указаны взносы на сумму 1 082 247,21 долл. США, полученные от государств-членов за период с января 2020 года по май 2022 года.

Взносы, полученные от государств-членов, январь 2020 года — май 2022 года

(В долл. США)

	Сумма			
Донор	*2020 год*	*2021 год*	*2022 год*	*Итого*
Австралия	18 933,79	3 535,92		22 469,71
Канада			468 258,07	468 258,07
Эстония	46 783,63			46 783,63
Финляндия	65 146,58	22 522,52		87 669,10
Германия	33 594,62			33 594,62
Мексика	15 797,78	15 797,00	16 682,55	48 277,33
Норвегия	314 282,11			314 282,11

	Сумма			
Донор	*2020 год*	*2021 год*	*2022 год*	*Итого*
Перу	2 935,67	2 935,00	5 041,97	10 912,64
Филиппины		25 000,00	25 000,00	50 000,00
Всего	**497 474,18**	**69 790,44**	**514 982,59**	**1 082 247,21**

VII. Выводы и рекомендации

30. **Отчетный период был омрачен пандемией COVID-19, которая серьезно сказалась на выполнении мандата и осуществлении деятельности Фонда в 2020 и 2021 годах. Несмотря на это, в первом квартале 2020 года Фонд выделил средства для поддержки участия ограниченного числа представителей коренных народов в работе восемьдесят четвертой чрезвычайной сессии Комитета по правам ребенка. Эта первая в истории договорных органов по правам человека сессия, организованная в соответствующей стране/регионе, была проведена в Апиа.**

31. **Из-за ограничений на поездки, отсутствия равного и своевременного доступа к вакцинам и отмены большинства очных заседаний Организации Объединенных Наций Фонд не смог предоставить представителям коренных народов активную поддержку в привычном объеме для обеспечения их участия в мероприятиях и организации их поездок. Вместо этого Фонд сосредоточил внимание на наращивании потенциала представителей коренных народов, организуя соответствующие онлайновые учебные занятия и проводя информационно-пропагандистские мероприятия в сотрудничестве с партнерскими учреждениями и структурами Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества и независимыми экспертами Организации Объединенных Наций.**

32. **Фонд возобновил свою деятельность по выделению субсидий в апреле 2022 года, поддержав участие представителей коренных народов в работе Постоянного форума по вопросам коренных народов, а затем — в работе Экспертного механизма по правам коренных народов. Ожидается, что Фонд сможет возобновить деятельность в полном объеме во второй половине 2022 года и вновь станет вносить значительный вклад в обеспечение того, чтобы в ходе соответствующих заседаний, обсуждений и мероприятий Организации Объединенных Наций голос представителей коренных народов мог изменить сложившееся положение дел к лучшему.**