



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 July 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия
Пункт 109 первоначального перечня*
**Предупреждение преступности
и уголовное правосудие**

Африканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [75/197](#) Генеральной Ассамблеи. В нем описываются усилия, прилагаемые Африканским институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в целях совершенствования региональной системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и поощрения верховенства права и прав человека в рамках отправления правосудия. В докладе устанавливается четкая связь между работой Института и Киотской декларацией «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», рассматривается влияние пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на деятельность Института, а также описываются усилия, предпринятые Институту для мобилизации ресурсов.

* [A/77/50](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 75/197 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении этой резолюции, в том числе рекомендации о дальнейшем укреплении потенциала Института. В той же резолюции Ассамблея также просила Генерального секретаря активизировать сотрудничество, мобилизовать финансовые ресурсы и мобилизовать соответствующие структуры на оказание поддержки, а также просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) тесно сотрудничать с Институтом.

2. В докладе содержатся сводная информация о деятельности Института, проделанной с середины 2020 года, а также анализ преступности и ее пагубного влияния на достижение целей в области устойчивого развития в Африке. В нем также указывается на связь деятельности Института с отдельными темами Киотской декларации «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»¹, которая содержит призыв к применению комплексного и многостороннего подхода в деле предупреждения преступности и борьбы с ней. В докладе описывается работа Института по содействию претворению в жизнь международных руководящих принципов и инициатив по предупреждению и пресечению преступности в странах Африки, в том числе предложений по усилению роли правозащитных аспектов.

3. В докладе рассматривается период с июня 2020 года по июнь 2022 года, прошедший под знаком пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), которая серьезно затронула усилия государств в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В докладе отмечаются небывалые трудности в решении проблемы преступности в Африке, которые обусловлены чрезвычайной ситуацией с COVID-19, и рассматривается побочное действие пандемии на внутренние отношения, институциональную деятельность и системы уголовного правосудия. Доклад был подготовлен на фоне растущих уровней насилия, безработицы и радикализации, отчасти являющихся результатом пандемии и введенного в связи с ней режима изоляции и других ограничительных мер. В докладе содержатся предложения Института, касающиеся межсекторального подхода к оказанию технической поддержки и принятию практических мер под руководством экспертов. В нем указывается на сложность обеспечения равновесия между правоприменением и требованиями мер безопасности, связанных с COVID-19, а также содержится призыв к фундаментальному изменению стратегий правоохранительной деятельности и подчеркивается необходимость изыскания финансовых, материально-технических и людских ресурсов для удовлетворения выявленных потребностей. Наконец, в докладе описаны меры по мобилизации ресурсов с помощью различных стратегий.

4. Кризис COVID-19 усугубляет проблему преступности в Африке. С марта 2020 года, когда было объявлено о глобальной пандемии, политика остается под влиянием стратегий смягчения последствий пандемии, которые по-разному сказываются на обществе, экономике и правах человека. Режим изоляции в сочетании с ранее возникшими факторами, такими как бедность, безработица и социальное неравенство, приводит к сокращению числа одних видов преступлений и к росту других. Так, на ранних этапах пандемии наблюдалось уменьшение количества краж из-за ограничения доступа к общественным местам, а в настоящее время наблюдается рост киберпреступности и домашнего насилия². Что

¹ Резолюция 76/181 Генеральной Ассамблеи, приложение.

² United Nations, Committee for the Coordination of Statistical Activities, *How COVID-19 is Changing the World: A Statistical Perspective*, vol. III, p. 60; United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), “Research brief: effect of the COVID-19 pandemic and related

касается организованной преступности, то в ряде стран мира, в том числе в Африканском регионе, в первые недели действия режима изоляции были отмечены попытки организованных преступных групп утвердиться в качестве «подлинных» защитников населения, заключающиеся в доставке посылок с гуманитарной помощью малообеспеченным семьям³. Что касается преступлений против дикой природы, то в районах, где охрана природы в основном финансируется за счет туризма, например в заповедниках и национальных парках, резкое снижение доходов от туризма во время пандемии создало опасность сокращения имеющихся финансовых ресурсов и ограничения возможности осуществлять регулярное патрулирование для борьбы с браконьерством, что могло создать вакуум в сфере безопасности и, как следствие, привести к активизации браконьерства⁴.

5. Для решения проблем, возникших у многих стран, которые все еще испытывают серьезные последствия пандемии, необходимы чрезвычайные меры. Институт предлагает услуги по наращиванию потенциала для формирования квалифицированных кадров на национальном уровне, в том числе посредством обучения по принципу «равный равному» и распространения национального опыта. Институт также прилагает усилия по привлечению частного сектора, которому, благодаря его техническому потенциалу в области инноваций, технологий и производства, надлежит сыграть важную роль в борьбе с преступностью. Увеличение инвестиций со стороны частного сектора поможет сектору правосудия приобрести технологии, включая цифровое оборудование, которые являются необходимым условием для поддержания деятельности во время пандемии.

6. Адаптация сложившейся практики предупреждения преступности к непредвиденным изменениям в политике в разгар пандемии поставила перед профессионалами во всех отраслях новые задачи и значительно повысила нагрузку на сектор уголовного правосудия. В частности, требовалось поддерживать функционирование основных судебных служб, несмотря на ограничения в отношении передвижения и другие ограничительные меры, принятые для сдерживания распространения инфекций, и обеспечивать непрерывность правоохранительной деятельности при должном соблюдении прав человека. Это также потребовало преодоления противоречий между беспрецедентно возросшей потребностью в экстренной помощи и обычной практикой, основанной на существующей политике, особенно в ситуациях, когда не опробованные ранее методы работы правоохранительных органов внедряются в сжатые сроки и при чрезвычайных обстоятельствах. Для решения этих задач были задействованы программы Института.

II. Руководство и управление

7. Секретариат Института поддерживал тесную связь с Председателем и государствами-членами Совета управляющих Института, в первую очередь с теми, которые имеют представительства в Кампале, с целью получения рекомендаций по вопросам руководства и мобилизации поддержки. Поездка заместителя премьер-министра Демократической Республики Конго в Кампалу способствовала усилиям секретариата по мобилизации более активной поддержки, особенно в отношении нерешенных вопросов, находящихся в компетенции Совета управляющих, к числу которых относится мобилизация поддержки со стороны государств-членов, наем директора и реализация еще не проведенных программных мероприятий. Секретариат активизировал усилия по мобилизации ресурсов, назначив координаторов, которые расширили взаимодействие и связи с

restrictions on homicide and property crime” (Vienna, 2020); UNODC, “Research brief: what crime and helpline data say about the impact of the COVID-19 pandemic on reported violence against women and girls” (Vienna, 2020).

³ UNODC, “Research brief: the impact of COVID-19 on organized crime” (Vienna, 2020).

⁴ UNODC, “Preventing future pandemics of zoonotic origin by combating wildlife crime: protecting global health, security and economy” (n.d.).

соответствующими министерствами. В ряде случаев имелись признаки того, что национальные обязательства по поддержке Института будут выполнены.

8. Председатель посетила секретариат в апреле 2022 года. Эта поездка позволила ей оценить трудности, связанные с мобилизацией ресурсов, и их влияние на достижение целей Института. Председатель признала важность программ Института для достижения целей в области устойчивого развития в Африке и выразила приверженность более активной мобилизации ресурсов для Института посредством информирования государств-членов. Она упомянула о прошедшем в июне 2022 года в Киншасе совещании с участием представителей африканских государств-членов, организованном и созванном правительством Демократической Республики Конго, и о других предстоящих совещаниях, на которых, как ожидается, будет возможность выступить с дальнейшими призывами к поддержке Института. Председатель подтвердила согласие на то, чтобы секретариат нанял своего директора в соответствии с действующими правилами, и предоставила послу Демократической Республики Конго в Уганде полномочия отслеживать все события в секретариате, которые потребуют ее вмешательства.

9. Ввиду отсутствия с 2010 года директора и сотрудников уровня специалистов их наем является приоритетной задачей для достижения стратегических целей Института. Процесс найма достиг этапа составления короткого списка возможных кандидатов на должность директора. После найма директора будет проведен наем других специалистов на должности эксперта по обучению и развитию потенциала, эксперта по исследованиям и разработке политики и эксперта по информации и документации.

10. Председатель назначила координатора для облегчения обмена информацией между секретариатом и ее канцелярией, а также с соответствующими правительственными органами Демократической Республики Конго. Это помогло Институту открыть новые возможности для связи и взаимодействия с соответствующими органами, в том числе создать механизмы для отслеживания выполнения просьб, направленных секретариатом в органы власти, по вопросам, относящимся к их юрисдикции. Координатор помог секретариату наладить неофициальное взаимодействие по вопросам существа с соответствующими органами власти в Киншасе, в частности, во время действия режима изоляции.

11. Председатель также одобрила программу работы Института, подтвердив, что программа была разработана специально для оказания Африке помощи в решении проблемы преступности и является мощным механизмом для предоставления государствам-членам технической поддержки, необходимой им для разработки планов развития. Программа работы ориентирована на три основных направления: а) укрепление потенциала государств-членов для решения проблемы преступности; б) координация межсекторальных усилий по предупреждению и пресечению преступности с уделением особого внимания повышению профессионального уровня сотрудников и ресурсам сети учреждений; и с) мобилизация поддержки и укрепление людских ресурсов Института.

III. Основная программа и деятельность

A. Обзор

12. Проблемы, с которыми сталкивается существующая инфраструктура систем уголовного правосудия в африканских государствах, в том числе в вопросах проведения эффективных операций и соблюдения стандартов прав человека, усугубляются пандемией COVID-19 и введенными в связи с ней ограничительными мерами. Хотя меры по смягчению последствий COVID-19 негативно отразились на секторе уголовного правосудия во всем мире, в Африке последствия оказались несоразмерно велики. Была также выражена обеспокоенность по поводу непредвиденных последствий этих мер, в частности для наиболее уязвимых групп населения. Экономические последствия пандемии включают

значительное сокращение государственных расходов, в том числе на услуги юридической помощи, что серьезно сказывается на праве граждан на справедливый и равный доступ к правосудию. Более того, значительная часть населения, живущего в бедности, пострадала от последствий прекращения активности в неформальном секторе экономики. В ряде случаев из-за введенного режима изоляции возникли опасения относительно соблюдения прав человека⁵. Полиции и другим службам безопасности пришлось корректировать приоритеты и перераспределять ресурсы для проведения проверок соблюдения карантина, обеспечения соблюдения социальной дистанции и осуществления пограничного контроля. Были пересмотрены и адаптированы к новым обстоятельствам устоявшиеся виды практики в секторе правосудия, о чем свидетельствует переход к прагматичным и, зачастую, цифровым альтернативам в отправлении правосудия и деятельности правоохранительных и исправительных служб. Задача реагирования на эти изменения и возникающие в связи с ними противоречия между срочными оперативными потребностями и традиционной политикой может оказаться весьма сложной. Из-за ограниченности ресурсов в Африке в будущем, возможно, не все судебные инстанции смогут адаптироваться к методам работы, основанным на цифровых технологиях.

13. Хотя во многих случаях предпринимаются усилия по приведению повседневной практики правоохранительных и судебных органов в соответствие с международными конвенциями, определяющими общепринятое поведение, все еще остаются области, в которых имеются недостатки, требующие повышения профессиональной квалификации. Основное внимание Институт посвящает созданию мощного комплекса мероприятий в рамках его программ, совместно с коалицией экспертов, для распространения международно признанной передовой практики, которая будет адаптирована и принята разными юрисдикциями в регионе.

В. Деятельность Института

14. Несмотря на ограничения, обусловленные пандемией COVID-19, Институт смог провести ряд мероприятий, которые в основном были направлены на: а) обеспечение непрерывности деятельности и поддержку национальных мер по смягчению последствий распространения инфекций; б) подготовку к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который прошел в Киото (Япония) в марте 2021 года; и с) выполнение указаний седьмого внеочередного заседания Совета управляющих, состоявшегося в Аддис-Абебе в феврале 2020 года.

15. В целях обеспечения непрерывности деятельности и поддержки национальных мер по смягчению последствий распространения инфекций Институт по просьбе правительства Уганды занимался информированием сотрудников Института, членов их домохозяйств и населения, проживающего в непосредственной близости к секретариату. Так, среди сотрудников и посетителей активно велась разъяснительная работа в целях оказания поддержки национальным властям в преодолении кризиса через обеспечение соблюдения национальных руководящих принципов в области здравоохранения и в целях противодействия распространению недостоверной информации о применении имеющихся вакцин. Институт обсуждал с местными органами здравоохранения конкретные меры предосторожности для продолжения реализации его программ и обновил руководящие указания органов здравоохранения. Кроме того, Институт пропагандировал среди своих сотрудников альтернативные формы работы, такие как удаленная работа, и адаптировал свои методы работы, проводя заседания с помощью цифровых платформ. В рамках учебного курса повышения квалификации по вопросам международного права в области прав человека и досудебного содержания (см. пункт 21 ниже) также рассматривался вопрос приверженности

⁵ См., например, [CCPR/C/128/2](#).

обеспечению верховенства права в контексте мер по смягчению последствий распространения инфекции COVID-19.

16. Четырнадцатый Конгресс по преступности предоставил Институту возможность укрепить сотрудничество с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для обсуждения возможностей совместного осуществления программ. В ходе тематического обсуждения хода осуществления Киотской декларации, состоявшегося в ноябре 2021 года, УНП ООН вновь заявило о поддержке сети программы, а также ее мероприятий по налаживанию сотрудничества и взаимной помощи с уделением особого внимания сдерживанию радикализации среди молодежи. Участие в четырнадцатом Конгрессе по преступности и других мероприятиях открыло возможности для укрепления глобального партнерства для активизации мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права, что выразилось, например, в поддержке, предоставленной Институту Латиноамериканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Институтом прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга, УНП ООН, SEGA Services и отдельными экспертами из Кении и Малави при организации учебного курса по вопросам международного права в области прав человека и досудебного содержания под стражей.

17. Работа Института была сосредоточена на выполнении указаний седьмого внеочередного заседания Совета управляющих по кадровым вопросам, исследовательской деятельности и разработке политики, информации и документации. На этом заседании Совет управляющих принял одну резолюцию по основным обсуждавшимся вопросам и решениям, принятым в ходе заседания. Совет также утвердил доклад секретариата о ходе работы, в котором подробно описано осуществление плана по программной деятельности Института, как это было рекомендовано внешними экспертами. Совет управляющих установил, что наибольшую угрозу для устойчивой работы Института представляют дефицит ресурсов и недостаточное многообразие источников финансирования и призвал государства-члены активизировать участие во всех усилиях, направленных на поддержание деятельности Института, в том числе путем оказания финансовой поддержки. Кроме того, Совет поручил Техническому консультативному комитету работать над совершенствованием структуры управления Институт и осуществлять надзор за разработкой Институт программ, учитывающих возникающие потребности африканских стран. Помимо этого, Институт создал региональный форум представителей институтов со всей Африки для обсуждения вопросов, касающихся его деятельности, руководства им и его устойчивости. Ключевые мероприятия, проведенные Институт для выполнения указаний Совета управляющих, перечислены в хронологическом порядке в оставшейся части настоящего раздела.

18. Секретариат продолжал проводить консультации и брифинги с властями принимающей страны, а также с представителями государств-членов, проживающими в Кампале, по вопросам руководства, включая отслеживание положения дел с откликами на призывы об оказании поддержки, а также распространение информации об открытых вакансиях в Институте и порядке назначения на открытые должности. Обсуждались стратегии инвестирования в капитальное строительство на участках земли, имеющихся для инфраструктурных нужд Института. Было сочтено, что это одна из мер, позволяющих Институту добиться максимального увеличения ресурсов.

19. В период с апреля по июнь 2021 года Институт ввел в эксплуатацию свою систему цифровой связи, с помощью которой он провел первую сессию, посвященную консультациям с государствами-членами, отдельными членами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, отдельными экспертами и соответствующими организациями в рамках подготовки к первому заседанию Технического консультативного комитета, учебному курсу по праву в области прав человека и

досудебному содержанию под стражей и другим формам взаимодействия с сетью программы, родственными учреждениями и отдельными специалистами.

20. Институт организовал первое заседание Технического консультативного комитета, которое прошло в онлайн-формате 3 мая 2021 года, для обсуждения вопросов руководства, финансовой поддержки и найма директора, а также других экспертов для реализации программ. Комитет утвердил программу мероприятий Института, которая воплощает программу работы в практические действия, обязался связаться с соответствующими органами власти, чтобы призвать их к выполнению их финансовых обязательств, и заявил о поддержке найма экспертов для заполнения вакантных должностей в Институте.

21. С 1 по 18 июня 2021 года в здании секретариата Института прошел учебный курс повышения квалификации по вопросам международного права в области прав человека и досудебного содержания под стражей — экспериментальная программа укрепления потенциала, предназначенная для юристов, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов, сотрудников исправительных учреждений (тюрем), представителей гражданского общества и правозащитников. Этот курс, в котором использованы технические материалы, предоставленные Латиноамериканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, УНП ООН, Институтом прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга, CEGA Services и отдельными экспертами из Кении и Малави, помог участникам улучшить понимание значимости прав человека в отправлении правосудия, особенно в свете кризиса COVID-19 и созданных им проблем для поддержания правопорядка. Участники положительно отреагировали на замечания организаторов о соответствии местного законодательства региональным и международным конвенциям и протоколам, в частности документам Организации Объединенных Наций, касающимся прав человека в системе уголовного правосудия.

22. Курс также позволил Комитету по осуществлению технических программ Института укрепить взаимодействие с органами уголовного правосудия. Для разработки учебных модулей Комитет проанализировал сегодняшние проблемы предупреждения преступности и уголовного правосудия, такие как возросший уровень домашнего насилия и других нарушений прав личности по гендерному признаку, которые стали источником значительной нагрузки на правоохранительные органы в период изоляции.

23. Произвольность и длительность сроков досудебного содержания под стражей свидетельствуют об ухудшении соблюдения прав человека. Участники курса отметили, что для систем правосудия в ряде африканских государств характерно неоправданно широкое использование карательных мер, включая содержание под стражей в полиции и досудебное содержание в закрытых учреждениях. Участники также отметили, что приговоры, не связанные с лишением свободы, и консультирование имеют место в исключительно редких случаях, что лишает многих подозреваемых возможности измениться внутренне, и призвали пересмотреть соответствующую политику. Как отмечалось в ходе обсуждений, в процесс реформирования практики досудебного содержания под стражей следует вовлекать различные имеющиеся на континенте группы, понимающие проблемы, ограничения и реалии Африки и испытывающие на себе их влияние.

24. Институт приступил к осуществлению программы технической помощи для расширения возможностей реализации практических отечественных инициатив, направленных на повышение гуманности досудебного производства в Африке в соответствии с региональными и международными руководящими принципами и документами. В этой связи Институт разрабатывает стратегии совместных действий в рамках сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, чтобы задействовать имеющиеся ресурсы для оказания технической поддержки в целях содействия осуществлению программ на благо африканских стран.

25. В рамках деятельности по поощрению верховенства права и соблюдения прав человека Институт продолжал работать с сектором правосудия и правоохранительными органами в Африке над укреплением потенциала сотрудников африканских систем уголовного правосудия в области международного права в области прав человека и досудебного содержания под стражей. Вышеупомянутый учебный курс по международному праву в области прав человека и досудебному содержанию под стражей планируется провести во всех регионах Африки, и следующий такой курс, для региона Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, запланирован к проведению на Сейшельских островах в августе 2022 года. В июне 2022 года представители Института совершили в преддверии этого мероприятия поездку в принимающую страну для обсуждения организационных аспектов.

26. С 11 по 15 июля 2022 года Институт провел в Кампале региональный семинар по сотрудничеству судебных органов в преследовании терроризма и связанных с ним преступлений для сотрудников системы уголовного правосудия старшего и среднего звена, включая судей и магистратов, прокуроров, сотрудников следственных органов, правоохранительных органов и служб безопасности, из стран Восточной Африки, а именно Замбии, Зимбабве, Кении, Малави, Мозамбика, Сейшельских Островов, Судана, Танзании (Объединенная Республика) и Уганды. В ходе семинара участники представили предложения по мероприятиям, которые могут быть полезными для обсуждения континентальной стратегии укрепления мира, стабильности и безопасности в Африке. Ожидается, что активизация сотрудничества между структурами, имеющими специализированные функции, мандаты и возможности и разделяющими институциональные цели, будет способствовать реализации эффективных стратегий по борьбе с терроризмом, а также содействовать достижению целей в области устойчивого развития в Африке.

27. На семинаре обсуждались следующие темы: финансирование терроризма; вопросы юрисдикции (преступления, совершенные в одной стране, а преследуемые в другой); порядок работы на месте преступления; использование оперативной информации в суде; сложность террористических преступлений; инструменты расследования и судебного преследования при привлечении к уголовной ответственности по делам о терроризме; защита свидетелей и враждебно настроенные свидетели; обеспечение сохранности используемых материалов и безопасности задействованного персонала; вопросы соблюдения прав человека, связанные с полномочиями по содержанию под стражей, включая содержание подозреваемых без связи с внешним миром; отказ в освобождении под обязательство явки; раскрытие доказательств; подрыв террористической деятельности посредством замораживания и конфискации имущества террористов; сбор оперативных данных, а также их значимость и виды; защита источников; принцип «служебной необходимости»; правила, регулирующие статус третьих сторон; использование оперативных данных для пресечения террористической деятельности; оперативные данные как компонент следственного процесса; и использование всего вышеперечисленного для обеспечения успешного преследования по делам о терроризме. Обучение позволило участникам углубить знания по обозначенным темам и улучшить взаимодействие друг с другом. Институт обратился в Международный институт правосудия и верховенства права, министерство юстиции Соединенных Штатов, канцелярию генерального прокурора Кении и канцелярию генерального прокурора Уганды, а также к отдельным экспертам в Объединенной Республике Танзания с предложением о сотрудничестве в проведении обучения.

28. Кроме того, Институт развивает партнерство с Региональным центром по стрелковому оружию в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах, ориентированное на сотрудничество и программы по эффективному контролю за незаконным огнестрельным оружием и регулированию использования стрелкового оружия и легких вооружений в районе Африканского Рога и Великих озер. В настоящее время ведется подготовка меморандума

о договоренности по механизмам сотрудничества. Эти согласованные усилия направлены на устранение причин отсутствия безопасности и раскрытие потенциала для роста и социально-экономического развития региона путем привлечения ряда заинтересованных сторон. Партнеры начали обсуждение вопроса о создании Африканского центра по огнестрельному оружию.

29. В сентябре 2022 года в Сенегале будет проведено учебное мероприятие для региона Экономического сообщества западноафриканских государств, посвященное учету гендерных аспектов в предупреждении и противодействии преступности.

30. К числу планов Института на будущее относится создание центра передового опыта для развития профессиональных навыков и компетенций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. С этой целью, в частности, завершив начатые в июле 2021 года подготовительные мероприятия, Институт провел 21 октября 2021 года переговоры с Председателем Совета управляющих, в результате которых был назначен координатор Института в Демократической Республике Конго (см. пункт 10 выше). Это дало возможность обсудить вопрос предоставления правительством Демократической Республики Конго финансовой поддержки, начать обсуждение вопроса о созыве двенадцатой очередной сессии Совета управляющих и рассмотреть меры по взысканию с государств-членов непогашенных задолженностей, которые могли бы быть использованы для создания центра передового опыта.

С. Распространение информации и взаимодействие

31. Для обеспечения эффективного управления информацией Институт укрепляет подразделение по обработке, документированию, хранению, защите и распространению информации. В результате использования цифровых ресурсов, в частности во время пандемии COVID-19, характер и процедуры связи с партнерами претерпели определенные изменения. Используемые информационно-коммуникационные технологии, будучи важнейшим компонентом управления, значительно облегчают взаимодействие Института, позволяя ему своевременно отвечать на еще не выполненные просьбы и обслуживать потребности разных партнерских учреждений в информации.

32. Благодаря использованию социальных сетей Институт диверсифицирует свои каналы связи и расширяет возможности распространения информации в режиме реального времени.

33. Обновлен и реорганизован сайт Института (www.unafri.or.ug), который является его главным инструментом, отражающим происходящие в Институте события. Благодаря этому удалось также предпринять новые усилия по совершенствованию структуры и методов работы Института и процессов передачи информации внутри него, информированию об Институте существующих и новых партнеров, освещению графика запланированных мероприятий и укреплению потенциала для создания сетей, в том числе для мобилизации ресурсов и других форм поддержки. Недавнее объявление о приеме заявок от потенциальных кандидатов на должность директора Института было распространено с помощью цифровых платформ.

34. Кроме того, в цифровой формат переведены ежеквартальные выпуски информационного бюллетеня Института, чтобы обеспечить их доступность на современных телекоммуникационных платформах. Регулярно проводится обязательное техническое обслуживание электронных систем связи для обеспечения устойчивости и защиты от атак вредоносных программ.

35. Институт работает над оцифровкой своей библиотеки, чтобы обеспечить доступность ее ресурсов в режиме онлайн. Кроме того, Институт разработал мощный инструмент для потоковой трансляции мультимедийных материалов. Такие мероприятия, как официальный визит Председателя Совета

управляющих, тематическое обсуждение хода осуществления Киотской декларации институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и другие регулярные мероприятия в рамках сети программы, включая выпуск Информационного бюллетеня сети программы PNI (см. пункт 36 ниже), проводились в режиме онлайн и в прямой трансляции. Институт намерен также предусмотреть такую возможность на своем сайте, чтобы его партнеры могли следить за всеми мероприятиями онлайн в режиме реального времени. Ожидается, что эта новая система управления информацией, которая обслуживает всю онлайн-базу данных Института, поможет ему управлять контентом с минимальными затратами.

36. Институт является членом редакционного совета Информационного бюллетеня PNI — бюллетеня всех институтов сети программы. В информационном бюллетене распространяется общая и техническая информация о достижениях в осуществлении программ Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В мае 2022 года Институт принял участие в мероприятии по случаю выпуска первого номера Информационного бюллетеня PNI на параллельном мероприятии, проведенном в рамках тридцать первой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В мероприятии приняли участие должностные лица, представлявшие, в частности, УНП ООН, Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Таиландский институт юстиции, Австралийский институт криминологии, Институт и Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия. Информационный бюллетень закрепляет общую приверженность членов сети программы борьбе с преступностью во всех ее формах и служит инструментом для привлечения внимания к работе институтов сети и укрепления партнерских отношений в системе Организации Объединенных Наций. С октября 2021 года Институт также издает свой собственный информационный бюллетень⁶.

IV. Международное сотрудничество и партнерство

37. Современная глобальная взаимосвязанность делает сотрудничество между государствами в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия необходимостью. Транснациональное измерение преступности требует от правовых систем в Африке использовать имеющиеся региональные и глобальные сети, чтобы извлекать пользу из сотрудничества и обмена выявленным положительным опытом. Одним из направлений деятельности Института является содействие обеспечению верховенства права и соблюдению принятых на международном уровне минимальных стандартов работы правоохранительных органов, исправительных процессов и исполнения судебных обязанностей.

38. Недавняя совместная работа с сетью программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия помогла Институту использовать имеющиеся людские ресурсы для проведения связанных с программой мероприятий, таких как учебные мероприятия, совещания, конференции и консультации по определенным целям и общим ценностям. Так, после первого заседания Технического консультативного комитета, проведенного в режиме онлайн, были определены новые координаторы в государствах-членах и состоялся обмен информацией между государствами-членами и секретариатом. Учебный курс по международному праву в области прав человека и досудебному содержанию под стражей предоставил возможность для установления новых контактов с разными организациями, а также возможности для развития новых партнерских отношений и укрепления существующих сетей. Что касается семинара по сотрудничеству судебных органов в преследовании терроризма, состоявшегося в Кампале в июле 2022 года, то благодаря

⁶ С ним можно ознакомиться на странице www.unafri.or.ug/newsletter.

международному сотрудничеству в рамках сети программы удалось пригласить экспертов из Международного центра по борьбе с терроризмом (МЦБТ) и Международного института правосудия и верховенства права, а также представителей научного сообщества Объединенной Республики Танзания. Эти партнерства полезны в предоставлении технической помощи для удовлетворения потребностей государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

V. Финансирование и поддержка

39. Общий объем поступлений в бюджет Института за двухгодичный период 2020–2021 годов составил 2 514 458 долл. США. Эта сумма включает три категории финансовых ресурсов: начисленные годовые финансовые взносы государств-членов (2 011 622 долл. США); субсидию Организации Объединенных Наций для Института (316 732 долл. США); и прочие поступления (арендная плата за землю и прочие доходы от аренды) (186 104 долл. США).

40. Как видно из таблицы 1, общая сумма поступлений, полученных в течение двухгодичного периода 2020–2021 годов, составила 2 514 458 долл. США, в то время как в двухгодичный период 2018–2019 годов поступления составили 2 107 596 долл. США.

Таблица 1

Сводные данные о поступлениях, полученных в двухгодичный период 2020–2021 годов, в сравнении с двухгодичным периодом 2018–2019 годов

(в долл. США)

Источник	2020–2021 годы		2018–2019 годы	
	Сумма	Доля от общего объема поступлений	Сумма	Доля от общего объема поступлений
Начисленные годовые финансовые взносы государств-членов	2 011 622	80	1 687 569	80
Субсидия Организации Объединенных Наций	316 732	13	338 191	16
Прочие поступления	186 104	7	81 836	4
Всего, поступления	2 514 458		2 107 596	

41. В таблице 2 указана общая сумма поступлений Института за период с января по май 2022 года в сравнении с аналогичным периодом 2021 года.

Таблица 2

Сводные данные о поступлениях, полученных в период с января по май 2022 года

(в долл. США)

Источник	январь–май 2022 года		январь–май 2021 года	
	Сумма	Доля от общего объема поступлений	Сумма	Доля от общего объема поступлений
Начисленные годовые финансовые взносы государств-членов	490 846	82	1 146 813	92
Субсидия Организации Объединенных Наций	71 250	12	67 000	5
Прочие поступления	39 531	6	31 478	3
Всего, поступления	601 627		1 245 291	

А. Начисленные годовые финансовые взносы государств-членов

42. Несмотря на пандемию COVID-19, из-за которой во всем мире были введены ограничения, что сделало нормальную оперативно-хозяйственную деятельность практически невозможной, Институт получил от государств-членов 2 011 549 долл. США в качестве начисленных годовых финансовых взносов. Из 29 государств-членов пять (Кения, Малави, Нигерия, Танзания (Объединенная Республика) и Уганда) выплатили как свои начисленные годовые взносы, так и задолженность за двухгодичный период 2020–2021 годов, а три страны (Марокко, Мозамбик и Сенегал) внесли частичные платежи по задолженности.

Таблица 3

Взносы, полученные в двухгодичный период 2020–2021 годов, в разбивке по странам

(в долл. США)

Страна	Начисленные годовые взносы за 2020–2021 годы	Задолженность, выплаченная в 2020–2021 годах	Авансовый платеж	Общая сумма, выплаченная в 2020–2021 годах
Кения	30 161,00	160 930,25	—	191 019,25
Малави	23 676,95	50 115,50	—	73 792,45
Марокко	—	452 384,00	—	452 384,00
Нигерия	226 205,00	677 029,99	—	903 234,99
Мозамбик	—	11 524,00	—	11 524,00
Сенегал	—	25 877,36	—	25 877,36
Сейшельские Острова	25 033,00	—	—	25 033,00
Танзания (Объединенная Республика)	25 033,00	209 595,79	—	234 628,79
Уганда	60 322,00	9 272,89	24 460,80	94 055,69
Итого	390 430,95	1 596 729,78	24 460,80	2 011 549,53

43. По состоянию на 31 мая 2022 года общая сумма начисленных годовых финансовых взносов, ожидаемых от государств-членов, составляла 23,5 млн долл. США за период 1989–2022 годов; при этом было получено 8 млн долл. США, в результате чего непогашенный остаток составляет 15,5 млн долл. США.

44. С 2019 года наблюдаются колебания в сумме начисленных годовых финансовых взносов, полученных от государств-членов, о чем свидетельствуют следующие показатели: в 2019 году было получено 1,29 млн долл. США; в 2020 году — 403 000 долл. США; в 2021 году — 1,6 млн долл. США; а в период с января по май 2022 года было получено 490 846 долл. США.

В. Субсидия Организации Объединенных Наций

45. В течение двухгодичного периода 2018–2019 годов субсидия Организации Объединенных Наций Институту составила 338 191 долл. США, несмотря на то, что Институт многократно направлял Генеральной Ассамблее призывы рассмотреть возможность увеличения размера субсидии до уровня, достаточного для удовлетворения потребностей Института в основных сотрудниках категории специалистов, чтобы он мог выполнять свой мандат.

46. В течение двухгодичного периода 2020–2021 годов Институт получил 316 732 долл. США, что меньше, чем в двухгодичные периоды 2016–2017 годов (365 300 долл. США) и 2018–2019 годов (338 191 долл. США). В результате уменьшения суммы субсидии не представлялось возможным нанять основной персонал категории специалистов. Субсидия была использована для покрытия

заработной платы административного/финансового сотрудника (исполняющего обязанности директора) и консультантов, нанятых в отсутствие сотрудников категории специалистов для проведения определенных мероприятий. Для работы в полную меру своих возможностей Институту потребуется шесть сотрудников категории специалистов (см. таблицу 5 ниже).

47. В результате улучшения показателей поступления начисленных годовых финансовых взносов государств-членов Институт выполнил указание Совета управляющих о поэтапном наборе сотрудников категории специалистов, начиная с директора, и этот процесс успешно развивается, при этом он исходит из предположения, что вышеупомянутая тенденция сохранится.

48. В таблице 4 представлены расходы по персоналу Института, покрывавшиеся за счет субсидии Организации Объединенных Наций в течение двухгодичного периода 2020–2021 годов; в таблице 5 представлены предлагаемые расходы на двухгодичный период 2022–2023 годов.

Таблица 4

Фактические расходы по персоналу в течение двухгодичного периода 2020–2021 годов

(в долл. США)

<i>Штатная должность</i>	<i>Уровень оклада</i>	<i>Выплачено в 2020 году</i>	<i>Выплачено в 2021 году</i>	<i>Фактически выплачено в течение двухгодичного периода 2020–2021 годов</i>
Заместитель директора (расходы в связи с прекращением службы)	—	—	26 396	26 396
Сотрудник по административным/финансовым вопросам	P-3/X	98 032	131 732	229 764
Консультанты		14 600	8 300	22 900
Общие административные расходы		4 528	32 541	37 069
Итого		117 160	198 969	316 129

Таблица 5

Предлагаемые расходы на сотрудников категории специалистов и выше на двухгодичный период 2022–2023 годов

(в долл. США)

<i>Штатная должность</i>	<i>Уровень оклада</i>	<i>Предлагаемый оклад на двухгодичный период 2022–2023 годов</i>
Директор	D-1/VI	260 000
Заместитель директора	P-5/VI	221 760
Советник по вопросам подготовки кадров	P-4/VI	186 480
Советник по научно-исследовательским вопросам	P-4/VI	186 480
Советник по вопросам информации/документации	P-3/VI	156 240
Сотрудник по административным/финансовым вопросам	P-3/X	170 352
Итого		1 181 312

C. Прочие поступления

49. Как сообщалось в предыдущем двухгодичном периоде (2018–2019 годов), Институт больше не получает доход от процентов и страховых взносов из-за отсутствия средств для инвестирования в качестве фиксированного дохода и

отсутствия дополнительной земли для сдачи в аренду. Как и в предыдущем двухгодичном периоде, источниками прочих поступлений были только арендная плата за землю (за уже арендованные земельные участки) и арендная плата за недвижимость (за жилые помещения, предназначенные для сотрудников категории специалистов, которые еще не были набраны) и составили 186 104 долл. США, тогда как в предыдущий двухгодичный период 2018–2019 годов они составляли 81 836 долл. США.

VI. Будущее Института

50. Будущее Института следует рассматривать через призму устремлений Африки к устойчивому развитию и в контексте восстановления после кризиса, вызванного COVID-19. В целях скорейшего достижения социально-экономического развития, как это предусмотрено в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 год, Африка уделяет значительное внимание устранению деструктивных факторов, препятствующих достижению мира, стабильности и безопасности на всем континенте. Поскольку ограничения, введенные в связи с пандемией COVID-19, сохраняются, в ряде новых инициатив для предоставления важнейших услуг основную роль будут и впредь играть цифровые ресурсы.

51. Как указано в разделе III настоящего доклада, пандемия COVID-19 отрицательно сказывается на системах уголовного правосудия, и существует необходимость их восстановления и обеспечения доступа к правосудию для всех, а также решения безотлагательной задачи сокращения числа нерассмотренных дел, накопившихся в результате введения режима ограничений, устранения последствий режима ограничений и обеспечения правосудия и практики предупреждения преступности в эпоху социального дистанцирования, а также подготовки к будущему, включая борьбу с новыми формами преступности и реагирование на другие непредвиденные события, такие как пандемия COVID-19.

52. С учетом предполагаемого найма директора и предметных экспертов ожидается, что Институт улучшит возможность оказывать поддержку государствам-членам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Потенциал Института также будет укрепляться за счет создания корпоративных альянсов и обмена передовым опытом с субъектами-единомышленниками. Институту крайне необходимо укреплять расширяющееся партнерство между институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, профессиональными учреждениями, такими как Международный центр по борьбе с терроризмом, Международный институт правосудия и верховенства права и Министерство юстиции Соединенных Штатов, а также отдельными экспертами. Эти партнерства выиграют от привлечения дополнительной поддержки со стороны других учреждений для информационного обеспечения процессов разработки политики и операционных реформ.

53. Начали происходить существенные изменения в политике и практике, включая внедрение технологий, позволяющих работать из дома, и другие изменения для поддержания работы по предупреждению преступности во время пандемии. Хотя некоторые из этих изменений происходили спонтанно и были обусловлены ситуативным выбором подходов к взаимодействию между учреждениями во время кризиса, Институт планирует формализовать некоторые из новых договоренностей и превратить их в постоянные инициативы и партнерства.

54. На континенте осуществляются реформы систем управления и изменения в сфере отправления правосудия, направленные на поощрение благого управления, демократии и верховенства права. Хотя отправление правосудия в Африке остается сложной задачей в силу его высокой уязвимости, оно по-прежнему имеет важное значение для поощрения демократии, поскольку его эффективность стала показателем демократической практики.

55. У Института имеются полномочия и обязанность осуществлять программы с соответствующими партнерами и в сотрудничестве с УНП ООН, Экономической комиссией для Африки и Африканским союзом, с тем чтобы удовлетворять потребности африканских стран в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия. Совет управляющих Института, располагающего устойчивым потенциалом для оказания помощи в предотвращении конфликтов, миростроительстве и постконфликтном восстановлении и развитии с уделением особого внимания уважению прав человека, выражает полную решимость и далее укреплять свою деятельность.

VII. Выводы и рекомендации

56. Наличие надежной и эффективной системы предупреждения преступности и уголовного правосудия является следствием надлежащего управления государственными делами и неперенным условием для разработки согласованных систем управления. Имеется потребность в реформировании систем уголовного правосудия в Африке для повышения качества и оперативности предоставления услуг, а также для более успешного преодоления последствий пандемии COVID-19 с использованием гибких и инновационных мер по адаптации и партнерств.

57. Пандемия сделала очевидной необходимость сотрудничества между различными заинтересованными сторонами для более эффективного реагирования на вызовы, с которыми сталкиваются системы предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также для обмена успешными, инновационными видами практики, в том числе для реагирования на непредвиденные кризисы, такие как пандемия. В рамках своих программ Институт будет и далее содействовать разработке стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, укреплять потенциал и обмениваться успешным опытом, чтобы государства-члены региона могли лучше выполнять свои обязательства в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Для перехода к постпандемической эпохе потребуется поэтапная реализация программ, которая позволит выработать более широкую стратегию деятельности по укреплению системы правосудия и сокращению числа нерассмотренных дел. Необходимо осуществлять межсекторальные инициативы под руководством экспертов из юридических, научных и профессиональных учреждений, чтобы направлять функциональный потенциал и определять содержание стратегических мер каждой юрисдикции.

58. Следует и далее укреплять роль частного сектора в предупреждении преступности и уголовном правосудии, которой во время пандемии уделяется повышенное внимание, в частности поскольку частный сектор предоставляет материально-техническое оборудование для поддержания бесперебойного функционирования сектора уголовного правосудия. Для этого, возможно, потребуется сотрудничество в подготовке информационно-просветительских материалов, в создании безопасной городской среды или в разработке комплексных совместных предложений по предупреждению преступности в целом.

59. Африке требуется собственный экспертный центр для решения стоящих именно перед данным регионом задач в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, что подтверждается резолюциями Генеральной Ассамблеи, директивами Совета управляющих и поддержкой государств-членов. Ожидаемое улучшение финансовой поддержки расширит возможности Института и позволит ему стать эффективным учреждением, реализующим масштабную программу реформы системы уголовного правосудия. Особое внимание будет уделяться вопросам уголовного преследования, расследования, вынесения приговоров и принятия исправительных мер, т. е. областям, в которых вследствие выявленных недостатков и в условиях новых тенденций в области преступности возникли факторы уязвимости.

60. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть обращение Института с просьбой увеличить субсидию Организации Объединенных Наций до уровня, необходимого для сохранения в Институте всех основных сотрудников категории специалистов, указанных в таблице 5 выше, с тем чтобы обеспечить устойчивое осуществление его деятельности и избежать высокой текучести кадров категории специалистов из-за финансовой непредсказуемости.

61. С признательностью отмечаются усилия государств-членов, полностью или частично погасивших накопившуюся задолженность. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает призвать государства-члены, имеющие непогашенную задолженность, выплатить ее, чтобы Институт мог выполнять возложенные на него функции.
