



# Asamblea General

Distr. general  
15 de julio de 2022  
Español  
Original: inglés

---

## Septuagésimo séptimo período de sesiones

Tema 11 del programa provisional\*

### El deporte para el desarrollo y la paz

## El deporte: catalizador de una recuperación mejor y más fuerte para todos

### Informe del Secretario General

#### *Resumen*

En este informe, presentado en cumplimiento de la resolución [75/18](#) de la Asamblea General, se examinan los progresos realizados durante los dos últimos años en la ejecución del Plan de Acción de las Naciones Unidas sobre el Deporte para el Desarrollo y la Paz, partiendo de las aportaciones de los Estados Miembros, las entidades del sistema de las Naciones Unidas y otras partes interesadas. Se destacan las innovaciones y adaptaciones realizadas con el fin de poner en práctica el deporte para el desarrollo y la paz durante la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), y se estudia el potencial que presenta el deporte para desempeñar una función catalizadora en las iniciativas de los países encaminadas a reconstruir para mejorar. En el contexto de las iniciativas de recuperación en general, se proponen formas en las que puede aprovecharse al máximo el deporte como herramienta de bajo costo y gran repercusión para reconstruir vínculos de solidaridad en el interior de los países y entre ellos y para aportar beneficios concretos a la población a corto plazo, al tiempo que se genera un cambio más amplio a nivel social, en consonancia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

---

\* [A/77/150](#).



## I. Introducción

1. Mientras el mundo lucha por recuperarse de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), el deporte puede ser un elemento facilitador de bajo costo y eficaz en favor del desarrollo sostenible y la paz. El deporte en sí mismo puede ayudar a las comunidades a recuperar la solidaridad, la cohesión, la salud y el bienestar perdidos. Aplicado de manera intencionada, mediante enfoques y metodologías de probada eficacia, el deporte puede ir más allá y ayudar a los países a recuperarse mejor, en consonancia con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

2. El movimiento del deporte para el desarrollo y la paz reúne las condiciones idóneas para ayudar a los países a crear resiliencia y hacer frente al aumento que, debido a la pandemia, han experimentado los problemas de salud mental, el aislamiento social, las carencias en materia de educación, la inactividad física, la violencia y el malestar social. Con inversión suficiente y planteamientos específicos, el deporte también puede desempeñar una función catalizadora para ayudar a los países a hacer frente a unos índices de pobreza y unas desigualdades cada vez más elevados, y a tener en cuenta la sostenibilidad ambiental. Cada vez se utiliza más el deporte para permitir que las comunidades que corren mayor riesgo de quedarse atrás se empoderen, luchen contra la discriminación, pongan en conexión a las personas con las oportunidades de empleo, desarrollen mercados laborales inclusivos, prevengan la violencia e involucren a las comunidades en las labores de socorro en casos de desastre y en la acción climática.

3. En 2018, a petición de la Asamblea General en su resolución [71/160](#), el Secretario General presentó una actualización del Plan de Acción de las Naciones Unidas sobre el Deporte para el Desarrollo y la Paz (véase el documento [A/73/325](#)). En el Plan de Acción de las Naciones Unidas se formulan recomendaciones encaminadas a mejorar la colaboración relacionada con las políticas y prácticas deportivas internacionales y se establece a grandes rasgos un marco mundial orientado a promover e incorporar el deporte para el desarrollo y la paz, destacando dos importantes marcos acordados internacionalmente: el Plan de Acción de Kazán<sup>1</sup> y el Plan de Acción Mundial sobre Actividad Física 2018-2030<sup>2</sup>.

4. En consonancia con la petición formulada por la Asamblea General en su resolución [75/18](#), en el presente informe se ofrece un examen específico de la contribución del deporte a la implementación de la Agenda 2030 en el que se preste especial atención al foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible que se reúne cada año. En el informe se establecen las innovaciones y adaptaciones realizadas con el fin de poner en práctica el deporte para el desarrollo y la paz durante la pandemia de COVID-19, y se expone a grandes rasgos el potencial que presenta el deporte para desempeñar una función catalizadora en las iniciativas de los países encaminadas a reconstruir para mejorar. El informe incluye un análisis temático de las contribuciones presentadas por los Estados Miembros, las entidades del sistema de las Naciones Unidas y otras partes interesadas, y hace un seguimiento de los progresos realizados en la ejecución de la versión actualizada del Plan de Acción de las Naciones Unidas desde agosto de 2020 hasta abril de 2022<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Puede consultarse en <https://es.unesco.org/mineps6/kazan-action-plan>.

<sup>2</sup> Puede consultarse en <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/272722/9789241514187-eng.pdf>.

<sup>3</sup> El 28 de enero de 2022, el Secretario General Adjunto de Asuntos Económicos y Sociales envió una nota verbal a todos los Estados Miembros y un memorando a todas las entidades del sistema de las Naciones Unidas solicitando aportaciones para el presente informe. En total se recibieron 120 observaciones. Véase el anexo para consultar una relación de las contribuciones.

## **II. Aprovechar el deporte en los cambiantes y difíciles tiempos de la pandemia**

5. Los dos últimos años han sido muy complicados para el deporte. El costo que ha supuesto la cancelación de eventos deportivos a causa de la pandemia no tiene precedentes. Para las organizaciones deportivas comunitarias (es decir, el deporte de base), dicho costo ha resultado, en ocasiones, letal. En el contexto del incierto devenir que experimentan las restricciones debidas a la pandemia, el deporte comunitario sigue careciendo de recursos, sobre todo en los países que no pueden proporcionar financiación pública.

6. La disminución de los recursos destinados al deporte de base puede tener efectos sociales y económicos agravados. El deporte comunitario contribuye de manera fundamental a fomentar la cohesión social y a mantener y promover la salud, la educación, el empoderamiento y la inclusión social. El deporte de base es una valiosa baza para ayudar a reparar los daños que la pandemia ha causado en la salud, el bienestar y el tejido social. Para que el deporte de base se recupere y satisfaga las necesidades surgidas tras la pandemia, es imprescindible aumentar la inversión pública y privada y establecer directrices claras en materia de salud pública.

7. Las restricciones impuestas con motivo de la pandemia hicieron que volviera a apreciarse la importancia de la actividad física y el deporte, lo que generó una demanda insatisfecha de servicios deportivos. Las apremiantes necesidades surgidas tras la pandemia han aumentado la determinación de las partes interesadas de aprovechar el deporte para mejorar vidas. La pandemia también ha dado lugar a una serie de innovaciones que siguen fortaleciendo el alcance, las capacidades y la resiliencia de las organizaciones deportivas.

8. La presente sección recoge los aspectos más destacados de las innovaciones y adaptaciones en el ámbito del deporte, incluidas la educación física y la actividad física, durante los dos últimos años de la pandemia, junto con reflexiones sobre los avances que permiten aprovechar el deporte para el desarrollo y la paz. Se hace hincapié en ejemplos e innovaciones que permiten explotar más a fondo las posibilidades que tiene el deporte de desempeñar una función catalizadora que ayude a los países a recuperarse, mejor y con más fuerza, de la pandemia.

### **A. Aprovechar de manera segura el deporte y la actividad física durante la pandemia**

9. Muchos miembros de la comunidad deportiva pudieron reorientar su actividad durante la pandemia para prestar ayuda en las labores de socorro en casos de desastre y de prevención de desastres. Por ejemplo, se envió a voluntarios deportivos para que apoyaran la respuesta a la COVID-19, proporcionando mascarillas y desinfectantes en Kenya y entregando paquetes de alimentos a la población de la República Unida de Tanzania. Los clubes deportivos de base ayudaron a mantener conexiones sociales fundamentales aun cuando no se practicara deporte. Deportistas que actuaron como defensores se movilizaron para ayudar a salvar vidas y promover la actividad física continua. El Comité Olímpico Internacional (COI), así como la Organización Mundial de la Salud (OMS) y otras entidades de las Naciones Unidas, unieron sus fuerzas contra la pandemia con la ayuda de deportistas a través de la alianza #HEALTHYTogether. Se aprovechó el poder que tienen las opiniones de los deportistas para fomentar la vacunación y promover un acceso libre y equitativo a las vacunas.

10. Los espacios virtuales adquirieron una importancia fundamental como medio de participación, y numerosos clubes ofrecieron programación en línea. Muchos de ellos proporcionaron información sobre la COVID-19, además de apoyo psicosocial e información sobre el acceso a los deportes. La Association for Social Advancement se convirtió en una plataforma virtual orientada a promover la educación, la igualdad de género y la inclusión social por medio del deporte. Creó folletos virtuales de empoderamiento para los estudiantes y sus familias, junto con una plataforma de aprendizaje sobre la prevención de la COVID-19.

11. Frente a la brecha digital, las entidades de ejecución demostraron creatividad, prestando servicios de deporte y actividad física a través del teléfono, la televisión, la radio y otros mecanismos. Por ejemplo, el Togo creó un programa de televisión deportivo, *Gym Impact*, para promover la actividad física. El Perú empleó un “camión deportivo” para llevar oportunidades deportivas a poblaciones urbanas que, de otro modo, no habrían tenido acceso, así como *Gimnasia Laboral Virtual*, un programa semanal de video destinado a ayudar a las personas que realizan trabajo remoto a mantener su salud física y mental.

12. La pandemia creó una necesidad urgente de elaborar nuevas metodologías y procesos para la participación segura y virtual en la programación basada en el deporte. El Commonwealth apoyó a los asociados para que modificaran la forma de practicar deporte de tal modo que se cumplieran las directrices en materia de distanciamiento físico y salud. La Universidad de Loughborough, en Londres, elaboró una metodología relativa a la programación del deporte en línea para el desarrollo y la paz que se basó en la cultura digital de los jóvenes. Alemania apoyó a los países asociados y a los entrenadores para que reanudaran las actividades deportivas de manera segura. China donó mascarillas médicas a comunidades deportivas de distintos países y a organizaciones deportivas internacionales.

13. Mediante aproximaciones sucesivas, las organizaciones elaboraron una programación basada en el deporte en línea que les permitió llegar a un público nuevo y más amplio e integrar dicha programación en la cultura juvenil. La Asociación de Taekwondo Jadir de Río de Janeiro (Brasil) desarrolló una combinación de actividades presenciales y en línea para ayudar a los jóvenes de las poblaciones con mayor riesgo de quedarse atrás a hacer frente a la pandemia y, al mismo tiempo, aprender sobre la Agenda 2030. Con este enfoque híbrido, la Asociación incrementó el número de sus beneficiarios, diversificó las interacciones y siguió prestando servicios de forma segura a los jóvenes de zonas amenazadas por el conflicto armado.

14. Las Olimpiadas Especiales informaron de que habían empleado nuevas soluciones de capacitación digital elaboradas durante la pandemia, y señalaron que seguirían utilizándolas para llegar a un público más amplio. La organización ha puesto en marcha nuevas campañas encaminadas a empoderar a niños y jóvenes de todas las capacidades y a ampliar la capacitación de entrenadores en África y la región de Asia y el Pacífico.

15. La pandemia hizo que la atención y la acción se centraran en aprovechar el potencial que ofrece el uso de la tecnología en el deporte para obtener beneficios sanitarios, socioeconómicos y relacionados con la paz. China ha planificado una serie de intercambios y proyectos internacionales destinados a consolidar la cooperación en materia de ciencias y tecnologías del deporte, con el fin de convertir la innovación en una fuerza motriz del deporte para el desarrollo y la paz.

16. Algunas organizaciones siguieron practicando el deporte de manera presencial en espacios abiertos durante la pandemia, en particular para los jóvenes en situación de vulnerabilidad. El Instituto Nacional de los Deportes de El Salvador aprovechó el fútbol para fomentar valores y competencias para la vida entre los jóvenes.

## **B. Integrar el deporte en las estrategias, los planes y las políticas de desarrollo sostenible y de recuperación tras la pandemia**

17. El deporte para el desarrollo y la paz puede tener mayor repercusión cuando se incorpora como parte esencial en la aplicación de estrategias de desarrollo sostenible o estrategias de recuperación posterior a la COVID-19. Al plantear el deporte y la actividad física como herramientas (o elementos facilitadores) que contribuyen al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los Gobiernos pueden impulsar la innovación, facilitar la cooperación, atraer nuevos asociados y poner en común los recursos. Los Gobiernos que integran la programación basada en el deporte en sus procesos de planificación también son más capaces de hacer un seguimiento de las repercusiones, comprender lo que funciona en los entornos locales y aprovechar los datos para potenciar las iniciativas que mejoran la vida.

18. Observando el impacto de la pandemia, los Gobiernos informaron de que habían tomado medidas encaminadas a integrar el deporte en sus planes de recuperación y de desarrollo sostenible. Por ejemplo, México integró el deporte en sus planes de recuperación de la COVID-19 (en función de los recursos), que, entre otras cosas, abarcaban la elaboración de una estrategia digital concebida para promover la actividad física del mayor número de personas posible, adaptada a sus intereses y sus necesidades. El Gobierno prevé llegar a 700.000 personas, ayudando a combatir la obesidad y el sedentarismo.

19. En Marruecos, el Ministerio de Juventud y Deportes estableció acuerdos de colaboración con el Departamento de Estado, las autoridades locales, las entidades del sector privado, las organizaciones no gubernamentales (ONG) y las federaciones deportivas con el fin de promover el deporte para el desarrollo y la paz. Los acuerdos de colaboración permiten contar con una financiación mancomunada, compuesta por recursos procedentes del presupuesto del Estado, de los presupuestos locales y de los asociados en la ejecución.

20. En Rumania el Ministerio de Deportes intenta utilizar el deporte y la actividad física como herramientas sencillas, económicas y flexibles para promover la paz y el desarrollo. También ha recomendado que se incluya el deporte en sus planes de recuperación de la COVID-19, con el objetivo de fortalecer las conexiones tanto con las organizaciones deportivas y los programas deportivos gestionados por la comunidad como entre dichos agentes, y fomentar la capacidad interministerial para la aplicación y el seguimiento de las iniciativas relacionadas con el deporte.

21. Portugal instituyó un programa nacional de “deporte para todos” que apoya a los clubes locales para que practiquen deporte de tal modo que integren a las personas con discapacidad, promuevan la inclusión social y la igualdad de género y fomenten la sostenibilidad ambiental. En China la planificación del 14º Plan Quinquenal (2021-2025) para el Desarrollo Económico y Social Nacional y Visión 2035 abarca políticas dirigidas a aprovechar el deporte en favor del desarrollo socioeconómico.

22. Los Gobiernos también trataron de alcanzar las prioridades mediante el deporte por medio de puntos focales centralizados. El Brasil estableció una secretaría nacional de paradesportes encargada de garantizar el acceso de las personas con discapacidad. En 2020 el Togo creó una dependencia de cuestiones de género en el Ministerio de Deportes y asignó fondos para empoderar a las mujeres y las niñas.

### C. Aprovechar los eventos deportivos para promover la paz y el desarrollo sostenible

23. Los eventos deportivos mundiales, internacionales, nacionales y comunitarios tienen el poder de inspirar y unificar. Los eventos deportivos pueden aprovecharse para cambiar el modo en que las personas se ven a sí mismas; también pueden crear comunidad, cambiar actitudes y comportamientos y concienciar sobre las responsabilidades sociales.

24. Los Juegos Olímpicos y Paralímpicos de Tokio en 2020 y de Beijing en 2022, organizados con medidas de control contra la COVID-19 elaboradas en estrecha colaboración con la OMS, fueron los más equilibrados en cuanto a género que se han celebrado hasta la fecha. El COI siguió aprovechando los Juegos como plataforma para fomentar la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, así como la inclusión social, y contó con un número récord de deportistas que eran personas abiertamente LGBTQI+. El Equipo Olímpico de Refugiados, que compite en los Juegos Olímpicos de 2020, llamó la atención sobre la necesidad de mejorar las perspectivas de los más de 80 millones de desplazados por la fuerza que hay en todo el mundo<sup>4</sup>.

25. En su afán por predicar con el ejemplo, en marzo de 2020 el COI decidió que, a partir de 2030, los Juegos Olímpicos serían positivos para el clima. Cada comité organizador de los Juegos Olímpicos estará obligado por contrato a celebrar unos Juegos Olímpicos positivos para el clima en los que: a) se reduzcan al mínimo las emisiones de carbono de los Juegos, tanto directas como indirectas; b) se compensen ampliamente las emisiones restantes; y c) se use su influencia con el fin de poner en práctica soluciones duraderas sin emisiones de carbono para la ciudad anfitriona y otros lugares. China informó de que las iniciativas encaminadas a cumplir los objetivos de sostenibilidad, entre ellos las bajas emisiones de carbono, para los Juegos Olímpicos de 2022 en Beijing establecen una nueva norma relativa a la construcción de sedes y la organización de eventos con arreglo a criterios sostenibles.

26. En 2020 la Asociación Nacional de Baloncesto puso en marcha la Liga de Baloncesto de África, en la que participaron 12 países africanos. La Liga utiliza su plataforma para promover la igualdad de género entre los aficionados y las partes interesadas, por ejemplo, mediante la radiodifusión y la emisión de mensajes en los estadios para luchar contra la violencia de género. El día del partido, se invita a las mujeres y las niñas a jugar al baloncesto y a participar en debates concebidos para ayudarlas a buscar oportunidades en el deporte y los negocios. La Liga también está creando oportunidades para las mujeres en todas las actividades que lleva a cabo, entre otras cosas mediante la capacitación y la contratación de árbitras.

27. Los eventos deportivos pueden aprovecharse para generar empleo y desarrollo económico en las comunidades que corren mayor riesgo de quedarse atrás. Como país anfitrión de los Juegos Olímpicos y Paralímpicos de Invierno de 2022, China se centró en las zonas más pobres para el desarrollo de infraestructuras y servicios, y ayudó a transformar la región de Beijing-Tianjin-Hebei en un destino deportivo y turístico. En su temporada inaugural de 2021, la Liga de Baloncesto de África empleó a más de 100 vendedores, empresarios y trabajadores autónomos locales en Rwanda.

---

<sup>4</sup> Según datos de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, a finales de 2021 había 89,3 millones de personas desplazadas por la fuerza en todo el mundo. Véase <https://www.unhcr.org/en-us/figures-at-a-glance.html>.

## **D. Prestar asistencia técnica relacionada con el deporte para el desarrollo sostenible y la paz**

28. Los organismos bilaterales de desarrollo, las ONG internacionales, las Naciones Unidas y otras organizaciones de desarrollo, paz y asistencia técnica han incorporado cada vez más el deporte como herramienta para promover el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La solidaridad, los ejemplos, las lecciones, las herramientas y las alianzas que se han creado mediante estas iniciativas pueden emplearse para aprovechar el deporte en favor de una recuperación mejor y más fuerte. En la presente sección se exponen los aspectos más destacados a partir de las contribuciones al informe.

29. Desde 2014 la Agencia Alemana de Cooperación Internacional ha colaborado con sus asociados con el fin de incluir metodologías relacionadas con el deporte para el desarrollo en las políticas y los planes de estudio nacionales, fortalecer las capacidades y promover la educación y la empleabilidad a través del deporte. Entre 2020 y 2022 Alemania puso en marcha proyectos en 22 países asociados, entre ellos Côte d'Ivoire, Etiopía y el Senegal, donde el deporte para el desarrollo se está integrando en los planes de estudio de las escuelas técnicas y profesionales.

30. Francia integró el deporte y el desarrollo en su hoja de ruta relativa a la Agenda 2030, y creó una rama de política en materia de deporte inclusivo en su marco de cooperación al desarrollo. En 2021 Francia, junto con la Fédération Internationale de Football Association (FIFA) y la Agencia Alemana de Cooperación Internacional, puso en marcha una iniciativa de deporte para la salud mental y la cohesión social dirigida a hacer frente a los efectos negativos de la pandemia en África, América Latina y los Balcanes Occidentales.

31. Italia también ha integrado el deporte en sus actividades de cooperación internacional para el desarrollo. Con la Asociación Italiana de Futbolistas, Italia está haciendo que los jóvenes participen en el deporte en favor de la inclusión social y la paz en Jordania y Uganda. El “Progetto Filippide” de Italia se sirve del deporte para promover la inclusión social y empoderar a las personas con discapacidad. Por ejemplo, en los países de América Central y el Caribe, Italia colabora con los Gobiernos, la sociedad civil y el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales para aumentar al máximo la repercusión positiva del deporte en los jóvenes que presentan trastornos del espectro autista.

32. “Team Up”, el programa emblemático elaborado por el Gobierno australiano en materia de deporte para el desarrollo en la región de Asia y el Pacífico, responde a la “brecha del juego” apoyando a las mujeres y las niñas y a las personas con discapacidad para que participen en programas deportivos seguros, inclusivos y accesibles. En colaboración con organizaciones locales, el programa busca la participación de jóvenes y adultos en festivales, torneos, competiciones y eventos de deporte para el desarrollo.

33. A fecha de 2021, el consorcio Sport for Tomorrow del Japón informó de que sus actividades habían llegado a más de 13 millones de personas en 204 países. El consorcio, ejecutado a través de entidades públicas y privadas, facilita el intercambio multicultural mediante el deporte, aprovecha el deporte en favor del cambio y amplía las actividades antidopaje. Sus iniciativas han contribuido a involucrar a mujeres y niñas en el deporte, han permitido el desarrollo de las actividades deportivas en países pobres, han afrontado problemas sociales a través del deporte y han ayudado a fomentar el entendimiento mutuo entre culturas.

34. El Fondo de Qatar para el Desarrollo y Qatar Charity tienen previsto propiciar la elaboración de programas deportivos dirigidos por la comunidad que promuevan la

integración de las personas desplazadas, faciliten la inclusión de las personas con discapacidad, fomenten la cohesión social en entornos posteriores a conflictos y prevengan el extremismo violento.

35. “One Win Leads to Another”, un programa conjunto de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), el COI y Women Win, junto con Empodera, ayudó a organizaciones comunitarias de la Argentina y el Brasil a construir espacios seguros para involucrar a las niñas y las jóvenes a través del deporte y fortalecer su capacidad de influir en las decisiones que les afecten. Durante la pandemia, los espacios seguros ayudaron a hacer frente al aumento de la violencia de género, y ofrecieron oportunidades para dar a conocer situaciones de violencia vividas o presenciadas en el hogar. La Olympic Refuge Foundation y sus asociados pudieron seguir apoyando a unos 60.000 jóvenes afectados por el desplazamiento en seis países y elaborar dos nuevos programas en 2022.

## **E. Fortalecer el marco mundial del deporte para el desarrollo sostenible y la paz**

36. A medida que diversos agentes tratan de aprovechar el deporte para promover la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, es fundamental que su labor se guíe por una visión y un marco comunes. En esta sección se presentan las iniciativas destinadas a reforzar la visión compartida y el marco mundial sobre el deporte para el desarrollo sostenible y la paz, en consonancia con el Plan de Acción de las Naciones Unidas, el Plan de Acción de Kazán y el Plan de Acción Mundial sobre Actividad Física.

37. Las partes interesadas reconocen la importante función que desempeñan las Naciones Unidas para aprovechar al máximo la contribución del deporte como elemento facilitador del desarrollo y la paz. Los agentes que han contribuido a la elaboración del presente informe señalaron la necesidad de establecer una mayor colaboración entre las entidades de las Naciones Unidas para que la Organización trabaje de forma cohesionada con el fin de apoyar las prioridades de los Estados Miembros.

38. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, responsable de la mayor parte de la cartera de proyectos en materia de deporte para el desarrollo y la paz, contribuye de manera fundamental a promover la coordinación y la colaboración entre las entidades de las Naciones Unidas, los Estados Miembros y otras partes interesadas. El Departamento celebra reuniones periódicas del Grupo Interinstitucional sobre el Deporte para el Desarrollo y la Paz y apoya los mecanismos intergubernamentales en los debates relacionados con el deporte.

39. En 2021 la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) puso en marcha “Fit for Life”, un programa destinado a que los países traduzcan y ejecuten el Plan de Acción de Kazán a nivel nacional. Teniendo en cuenta el impacto de la pandemia, “Fit for Life” fomenta las inversiones inteligentes en el deporte para hacer frente al aumento de los índices de inactividad física, los problemas de salud mental y las desigualdades sociales. A nivel nacional y local, “Fit for Life” apoya a los ministerios de deporte, educación, salud y juventud para que elaboren estrategias de ejecución que aumenten la repercusión y revisen los marcos curriculares nacionales para incorporar los valores del deporte en la educación, crear aptitudes interpersonales e integrar la educación física de alta calidad. A nivel internacional, las actividades de “Fit for Life” se centran en armonizar y sistematizar las metodologías de intervención y de medición del impacto, en crear conocimientos entre países y capacidades nacionales, y en llevar a cabo una

labor de promoción con base empírica dirigida a replantear el deporte como una inversión fundamental para el desarrollo humano y social sostenible.

40. El Comité Intergubernamental para la Educación Física y el Deporte, del que forman parte los Estados Miembros y expertos de las entidades de las Naciones Unidas, del movimiento deportivo, de los círculos académicos, de organizaciones regionales intergubernamentales y de bancos de desarrollo, promueve el papel y el valor del deporte y su importancia para las políticas públicas. En 2020, en respuesta a la pandemia, el Comité acordó establecer dos grupos de trabajo, centrados en lo siguiente: a) actualizar el Plan de Acción de Kazán para facilitar la ejecución a nivel nacional; y b) fortalecer la base empírica para aumentar las inversiones en deporte y educación física.

41. En 2020, en la Cumbre de Finanzas en Común, celebrada en París del 9 al 12 de noviembre, se presentó la Coalición del Deporte para el Desarrollo de los bancos de desarrollo con el objetivo de aumentar la inversión en el deporte para el desarrollo. Por conducto de dos grupos de trabajo, uno de ellos presidido por la UNESCO, la Coalición está: a) elaborando una lista de proyectos de infraestructura y desarrollo deportivo sostenible; b) estableciendo normas que rijan los datos relacionados con el deporte; c) sensibilizando a las instituciones financieras sobre el deporte como oportunidad de financiación para el logro de resultados sociales y de desarrollo; y d) facilitando a los Gobiernos instrumentos financieros innovadores que reduzcan su riesgo y estimulen la financiación intersectorial.

42. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) colabora con el COI para aumentar el número de candidaturas olímpicas que incorporan las normas internacionales del trabajo, entre otras cosas fortaleciendo la capacidad de los comités organizadores de los Juegos. La OIT también está creando una red mundial de competencias deportivas para concienciar sobre las competencias que favorecen la empleabilidad y que pueden aprenderse en el deporte y a través de él, y para orientar a las partes interesadas en el desarrollo de marcos de competencias que puedan ponerse en práctica.

43. Durante la pandemia, la OMS proporcionó una valiosa orientación a las organizaciones deportivas. La organización también apoyó la elaboración de un estudio de caso sobre el impacto de la COVID-19 en el deporte de base, en el que se destacaba la importancia de las organizaciones deportivas de base como fundamento del acceso asequible al deporte. En 2021 la OMS organizó una serie de seminarios web para evaluar el impacto de la COVID-19 en el deporte y la actividad física.

44. La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) sigue fortaleciendo las capacidades nacionales para integrar el deporte en los marcos de prevención del delito. Entre 2020 y 2022, su iniciativa mundial sobre la prevención de la delincuencia juvenil a través del deporte llevó a cabo actos en los que participaron más de 9.000 agentes estatales y no estatales, entre ellos 6.500 entrenadores, líderes juveniles y otros profesionales, sobre el uso del deporte para la prevención de la delincuencia juvenil. La UNODC también puso en marcha en 14 países el plan de estudios deportivo “Line Up Live Up”, que ha ayudado a más de 35.000 jóvenes a fortalecer su capacidad de resiliencia a la violencia y la delincuencia. Asimismo, la UNODC elaboró una serie de herramientas que, entre otras cosas, ayudaran a aprovechar el deporte para hacer frente al extremismo violento.

45. Desde 2018 el Programa de la UNODC para la Protección del Deporte frente a la Corrupción y el Delito ha organizado o apoyado más de 130 actividades, en las que han participado 8.000 representantes de autoridades de justicia penal y organizaciones deportivas. En 2021 la UNODC presentó el *Global Report on*

*Corruption in Sport* [Informe mundial sobre la corrupción en el deporte], junto con una serie de guías y publicaciones técnicas.

46. En 2021 el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia publicó un marco de orientación y un conjunto de herramientas sobre la programación del deporte para el desarrollo dirigido a niños y jóvenes, titulado “Playing the Game”. También está llevando a cabo investigaciones específicas orientadas a determinar los mecanismos que hacen que el deporte y la actividad física mejoren la salud mental de los niños refugiados.

47. En 2021 el Gobierno de Suiza, en colaboración con la UNESCO, creó el Observatorio Mundial de la Mujer, el Deporte, la Educación Física y la Actividad Física para que sirviera de fuente central de conocimientos, creación de redes y promoción de la inclusividad e igualdad de género en el deporte, la educación física y la actividad física.

48. En 2020 se puso en marcha el Programa Mundial sobre la Seguridad de los Grandes Eventos Deportivos y la Promoción del Deporte y Sus Valores como Herramienta para Prevenir el Extremismo Violento con los siguientes fines: a) fomentar la capacidad de los países para prevenir, proteger, mitigar e investigar los atentados terroristas perpetrados en el contexto de los grandes eventos deportivos y para recuperarse de ellos; y b) determinar, apoyar y permitir políticas y programas de buenas prácticas que utilicen el deporte y sus valores para prevenir el extremismo violento y la radicalización.

49. En 2021 la Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas se unió a la iniciativa “Sport for One Humanity”, establecida por Turkish Airlines, que se centra en ampliar el uso del deporte para promover la diversidad y la inclusión social y fomentar el entendimiento mutuo entre comunidades y culturas. La Alianza pretende fortalecer las capacidades de las organizaciones populares y determinar un modo más eficaz de aprovechar el deporte para tender puentes entre las personas y las comunidades.

50. En 2022 la plataforma en línea sportanddev.org puso en marcha una campaña mundial orientada a replantear el deporte para servir mejor a todas las personas y para demostrar el potencial del deporte y la actividad física en la búsqueda de nuevas soluciones para la recuperación tras la pandemia. La plataforma ofrece cursos en línea y otros materiales sobre la vinculación del deporte con las iniciativas de respuesta y recuperación frente a la COVID-19.

### **III. De cara al futuro: cómo puede el deporte ser un catalizador que contribuya a reconstruir para mejorar**

51. La pandemia no solo ha confirmado las desigualdades ya existentes, sino que las ha agravado. Los países más pobres están lidiando con una crisis pandémica más profunda y duradera, ya que la carga de la deuda impide que los Gobiernos inviertan en la recuperación. La pandemia aumentará el número de personas extremadamente pobres hasta en 224 millones. Más de tres cuartas partes de estos “nuevos pobres” se encuentran en países de ingreso mediano. Estos resultados podrían dar lugar no solo a una década perdida en el ámbito del desarrollo, sino también a una generación perdida de jóvenes con escaso acceso a la educación, desempleados y descontentos<sup>5</sup>.

---

<sup>5</sup> Véanse las observaciones del Secretario General en la Reunión de Alto Nivel sobre la Financiación para el Desarrollo en la Era de la COVID-19 y Después, celebrada virtualmente el 28 de mayo de 2020, disponible en [www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2021-09-28/remarks-high-level-meeting-financing-for-development-the-era-of-covid-19-and-beyond](http://www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2021-09-28/remarks-high-level-meeting-financing-for-development-the-era-of-covid-19-and-beyond).

52. Los hogares más pobres sufren mayores pérdidas en lo que respecta a la educación y los medios de subsistencia y se ven afectados de manera desproporcionada por la sobrecarga de los sistemas sanitarios y por los problemas de salud mental. Las mujeres, las minorías, las personas de edad, los empleados en el sector informal y otras poblaciones que corren mayor riesgo de quedarse atrás se han visto especialmente afectadas. Mientras los países luchan por recuperarse de la pandemia, las poblaciones ya vulnerables se están quedando aún más atrás debido a unos desastres climáticos cada vez más numerosos y destructivos y a una creciente oleada de conflictos y violencia.

53. El Secretario General ha pedido que se centre la atención en la construcción de economías y sociedades más equitativas, inclusivas y sostenibles y que sean más resilientes a las pandemias, al cambio climático y a los muchos otros desafíos mundiales. La Agenda 2030 sirve de guía para lograr una recuperación mejor y más fuerte.

54. En el contexto de la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en general, así como de las iniciativas de recuperación, el deporte puede desempeñar una función catalizadora para reconstruir vínculos de solidaridad en el interior de los países y entre ellos y aportar beneficios a la población a corto plazo, al tiempo que se genera un cambio más amplio a nivel social. La presente sección se basa en los datos, las lecciones aprendidas y la práctica para estudiar el modo de aprovechar al máximo el deporte como herramienta de bajo costo y gran repercusión con el fin de ayudar a los países a reconstruir para mejorar. A continuación se presentan cinco ámbitos en los que el deporte puede desempeñar una función catalizadora:

- a) Promover la inclusión social, el empoderamiento y la lucha contra la discriminación;
- b) Superar la pobreza y hacer frente a las desigualdades;
- c) Mejorar la salud mental y física;
- d) Generar acción climática;
- e) Facilitar la consolidación de la paz, la recuperación en casos de desastre y la prevención del delito y la violencia.

55. Antes de examinar los cinco ámbitos, se destacan dos factores facilitadores que resultan fundamentales para aprovechar al máximo el deporte como vehículo para el cambio catalizador.

## **A. Orientar el deporte en favor de los Objetivos de Desarrollo Sostenible**

### **1. Aumentar la coherencia de las políticas, las alianzas y la financiación**

56. El movimiento del deporte para el desarrollo y la paz ha generado un número cada vez mayor de iniciativas, planteamientos y agentes. Los datos indican que los resultados están contribuyendo a mejorar la vida y las perspectivas de las comunidades. Sin embargo, teniendo en cuenta el carácter comunitario de la mayoría de las iniciativas relacionadas con el deporte para el desarrollo y la paz, las repercusiones de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las lecciones aprendidas a menudo no se agregan ni se aplican para mejorar la programación o ampliar los aspectos que funcionan. En ocasiones, las evaluaciones han constatado que las contribuciones del deporte al logro de los Objetivos son parciales, y no fruto de una inversión estratégica y constante.

57. Es importante que los agentes de todos los niveles distingan entre el deporte y el deporte para el desarrollo y la paz. Aunque la inversión en el deporte puede producir beneficios en ámbitos como la salud, la equidad de género y el desarrollo económico, los mayores beneficios se derivan de los planteamientos que utilizan de manera intencionada el deporte para obtener resultados en materia de desarrollo sostenible. Para aprovechar al máximo el deporte como herramienta catalizadora de la recuperación, es necesario fortalecer el liderazgo y la coordinación con el fin de definir una dirección estratégica, crear alianzas e integrar el deporte en los planes y las políticas. Se necesitan dos ámbitos de intervención<sup>6</sup>.

**a) Establecer instituciones facilitadoras**

58. Algunos Gobiernos han creado una dependencia o un comité dedicado específicamente al deporte para el desarrollo con el fin de cumplir las prioridades de distintos agentes, ministerios y sectores. Estas dependencias facilitan la colaboración entre los Gobiernos y los asociados en la ejecución (entidades de base, no gubernamentales y del sector privado) para vigilar y ampliar las repercusiones de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Por ejemplo, Portugal dispone de una oficina de coordinación que vincula a los ministerios y a las entidades de ejecución para promover los valores del deporte en todos los sectores y niveles de la sociedad.

59. Las autoridades locales designadas para colaborar con los asociados comunitarios desempeñan una función decisiva como intermediarias. El seguimiento comunitario puede garantizar que las autoridades locales colaboren de forma continua en la práctica del deporte para el desarrollo y la paz.

60. Los agentes nacionales e internacionales deben trabajar de forma concertada con los Gobiernos con miras a fortalecer cada vez más la capacidad de las entidades de base para diseñar, aplicar, supervisar y evaluar las iniciativas sobre el deporte para el desarrollo y la paz. Las Naciones Unidas deben aprovechar su poder de convocatoria para aumentar la visibilidad, las oportunidades de colaboración y las capacidades de las entidades de ejecución a nivel comunitario. Se pueden utilizar mecanismos en línea o presenciales para permitir el intercambio de lecciones aprendidas y de herramientas y metodologías de probada eficacia.

**b) Financiar el deporte para promover la coherencia de las políticas y las repercusiones a nivel de base**

61. Es difícil garantizar la sostenibilidad de los programas basados en el deporte cuando se carece de infraestructuras deportivas básicas, como ocurre en muchos de los países menos adelantados.

62. La labor que está llevando a cabo la Coalition for Sustainable Development through Sport ofrece la posibilidad de aumentar la cantidad y las fuentes de financiación disponibles para que los países pobres desarrollen sus sectores deportivos. Las vías de financiación coordinadas destinadas al deporte para el desarrollo y la paz, disponibles a través de los bancos de desarrollo, pueden mejorar la coherencia de las políticas mediante la promoción de planteamientos y metodologías comunes.

63. El sector privado puede y debe contribuir cada vez más a la práctica del deporte para el desarrollo y la paz. Muchos bancos y empresas siguen sin ser conscientes de que la inversión en deportes puede dirigirse a favorecer el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Organizaciones coordinadoras como el Foro Generación Igualdad ofrecen importantes oportunidades para hacer participe al sector privado. En

<sup>6</sup> A partir de las consultas a las partes interesadas realizadas para el presente informe y de un estudio de las prácticas vigentes.

los proyectos, la inclusión de asociados del sector privado ya en la fase de diseño puede mejorar la sostenibilidad y la escala.

64. La paradoja del deporte radica en que los que tienen acceso a la mayor cantera de jugadores (el deporte de base) son los que disponen de menos recursos. Los agentes comunitarios que ponen en práctica el deporte para el desarrollo y la paz a menudo dependen de financiación pública y empresarial. Muchos carecen de personal para observar y ampliar las buenas prácticas y cumplir los requisitos de los donantes. De cara al futuro, es importante que:

a) Quienes financian el deporte para el desarrollo y la paz permitan flexibilidad en la ejecución y ajusten sus expectativas en relación con los plazos y los informes para reflejar las realidades y las limitaciones locales, sobre todo teniendo en cuenta la actual pandemia;

b) Las inversiones públicas y privadas en el sector del deporte den prioridad a lo que se conoce como “la base de la pirámide deportiva”, es decir, las entidades comunitarias y de base;

c) Los agentes internacionales y nacionales velen por que las opiniones comunitarias, entre ellas las de los jóvenes, se escuchen y se reflejen en el diseño, la planificación y la ejecución.

## **2. Cada vez más datos muestran las repercusiones del deporte en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible**

65. A nivel mundial, se reconoce el deporte como facilitador del desarrollo sostenible, pero aún no se ha registrado de forma sistemática su contribución al logro de Objetivos de Desarrollo Sostenible específicos. Una mejor medición de las repercusiones puede contribuir en gran medida a conseguir nuevos asociados, aumentar la inversión, multiplicar la repercusión y fomentar la coherencia de las políticas.

66. Los Gobiernos han reconocido la necesidad de contar con indicadores, índices de referencia y herramientas de evaluación comunes. Se están llevando a cabo iniciativas conjuntas, lideradas por la UNESCO y el Commonwealth, para desarrollar métodos pragmáticos que permitan captar la contribución de las intervenciones basadas en el deporte al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Dichas iniciativas están dirigidas a fortalecer la escala de los datos relacionados con el deporte disponibles para los responsables de formular políticas, perfeccionar los protocolos relativos a los indicadores y garantizar un desglose adecuado, al tiempo que se mejora la pertinencia de los datos relacionados con el deporte para el seguimiento de Objetivos específicos<sup>7</sup>.

67. De cara al futuro, el seguimiento y la evaluación deberían integrarse en la programación del deporte y del deporte para el desarrollo y la paz. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible sirven de referencia para orientar la evaluación. Las partes interesadas deben informar sobre los resultados positivos y negativos con el fin de generar una cultura de aprendizaje. El sector también saldría ganando si se aumentara el número de evaluaciones independientes y participativas basadas en marcos teóricos claramente definidos.

---

<sup>7</sup> Para conocer la labor actual orientada a medir la repercusión del deporte para el desarrollo y la paz, véase <https://thecommonwealth.org/our-work/measuring-contribution-sport-sustainable-development-goals>.

## **B. El deporte como catalizador que contribuye a reconstruir para mejorar**

### **1. El deporte como catalizador de la inclusión social, el empoderamiento y la lucha contra la discriminación**

68. El deporte se utiliza cada vez más como herramienta para empoderar a las mujeres y las niñas, los jóvenes, las personas con discapacidad, las personas de edad, los pueblos indígenas, los refugiados, las minorías y otros grupos de población que corren mayor riesgo de quedarse atrás. Los programas basados en el deporte pueden servir como catalizadores cuando se elaboran para fomentar las oportunidades, la confianza y el sentido de pertenencia de las personas a corto plazo y, al mismo tiempo, sientan las bases para cambiar las mentalidades y construir sociedades inclusivas.

69. Por ejemplo, la participación de las mujeres y las niñas en el deporte puede aumentar la confianza y la autoestima, a la vez que pone en entredicho los estereotipos de género e influye en el comportamiento de los hombres y los niños. Hay indicios de que, tras años de activismo y gracias al ejemplo de mujeres deportistas, se están obteniendo frutos. Como señaló una persona entrevistada en un resumen que hacían las asociaciones de los Juegos del Commonwealth sobre las repercusiones del deporte para el desarrollo y la paz, no se han obtenido resultados demasiado satisfactorios en materia de igualdad de género, ya que hay muy pocas mujeres que participen en el ámbito deportivo; pero se está llevando un esfuerzo sostenible para lograr que haya más mujeres en el deporte<sup>8</sup>.

70. Si se adoptan planteamientos intencionales, el deporte puede acelerar los cambios de mentalidad. Por ejemplo, para hacer frente a la violencia de género en Indonesia, cerca de 20.000 chicos adolescentes se adhirieron al compromiso “Pledge2Respect” tras finalizar un programa que combina el fútbol y un plan de estudios sobre la masculinidad positiva. Después del programa, las mujeres y las niñas informaron de que se había producido un cambio en el comportamiento de los chicos que las hizo sentirse más seguras y respetadas.

71. En el Brasil, Urece Sports and Culture for the Blind utiliza el deporte como una forma divertida de romper las barreras entre los jóvenes con y sin discapacidad y permite a aquellos con discapacidad compartir sus historias con sus compañeros en comunidades socialmente vulnerables.

72. Uno de los usos que podría hacerse del deporte, pero que está desaprovechado, es facilitar la inclusión social de los refugiados y los inmigrantes. Por ejemplo, en Irlanda Sanctuary Runners utiliza el deporte como puente entre los refugiados y las comunidades locales. Los refugiados y los miembros de la comunidad corren juntos con las mismas camisetas azules, luciendo la bandera de la solidaridad, la amistad y el respeto. La organización alienta a las personas que pueden haber tenido opiniones negativas sobre la inmigración a unirse, y multiplica sus repercusión atrayendo una cobertura positiva en los mercados locales de los medios de comunicación.

73. Se han adquirido, entre otras, las siguientes enseñanzas<sup>9</sup>:

a) Dar más visibilidad, en el deporte profesional y de base, a los deportistas procedentes de las poblaciones que corren mayor riesgo de quedarse atrás es una forma poderosa de amplificar el impacto. Los miembros de los medios de comunicación y las organizaciones encargadas de la ejecución deben tratar de

<sup>8</sup> Véase <https://jsfd.org/2021/08/23/the-contribution-of-sport-to-the-sustainable-development-goals-insights-from-commonwealth-games-associations/>.

<sup>9</sup> Extraídas de los agentes que han contribuido al diálogo entre múltiples interesados sobre la función del deporte en la lucha contra las desigualdades en tiempos de crisis y recuperación.

potenciar la cobertura de las mujeres y las niñas, los jóvenes, las personas con discapacidad, las personas de edad, los migrantes, las minorías, los pueblos indígenas y otras poblaciones que corren mayor riesgo de quedarse atrás. Cuando no haya posibilidad de lograr cobertura mediática oficial, los eventos deportivos pueden difundirse a través de los medios sociales;

b) Deben aplicarse a toda la programación deportiva, así como a las infraestructuras deportivas y recreativas, los principios de diseño inclusivo. Permitir que personas de todas las edades, géneros, etnias y capacidades jueguen juntas desde una edad temprana puede inculcar el aprecio mutuo y sentar las bases de la inclusión social;

c) Las mujeres y los miembros de las poblaciones que corren mayor riesgo de quedarse atrás deben recibir capacitación y ser seleccionados para actuar como líderes en el deporte profesional y de base. Los modelos de conducta pueden acelerar la inclusión en el deporte de las poblaciones que corren mayor riesgo de quedarse atrás, al tiempo que promueven objetivos más amplios de inclusión social. Por ejemplo, el programa “Team Up” de Australia emplea a mujeres y niñas, personas con discapacidad y personas que se identifican como LGBTQI+, incluidas las identidades de género del Pacífico;

d) Es imprescindible cambiar la dinámica que relega el deporte para mujeres y niñas a condiciones de poca o nula financiación, equipamiento, cobertura mediática o acceso a infraestructuras. Los programas de deporte en favor del desarrollo pueden ayudar alentando y capacitando a las familias de niñas, jóvenes con discapacidad y otros grupos de población que corren mayor riesgo de quedarse atrás para que promuevan la capacidad de sus hijos para participar en el deporte.

## 2. El deporte como catalizador para superar la pobreza y hacer frente a las desigualdades

74. El deporte puede contribuir sobremanera a las iniciativas locales, nacionales y mundiales encaminadas a afrontar las desigualdades, generar empleo y superar la pobreza. Las intervenciones basadas en el deporte han resultado eficaces para hacer que la escuela sea más atractiva para los niños y los jóvenes, promover el valor de la educación y contribuir al logro de resultados educativos. A raíz de la pandemia, estas intervenciones, especialmente en el mundo en desarrollo, han cobrado importancia. Según la UNESCO, la pandemia causó en la educación perturbaciones sin precedentes, que afectaron a 1.600 millones de alumnos y dejaron a 11 millones de niñas en riesgo de abandono prematuro de los estudios<sup>10</sup>. Los niños de los países en desarrollo, que son los más afectados por las pérdidas, son los que corren mayor riesgo de no volver a la escuela. Teniendo en cuenta el papel que desempeña la educación para permitir la movilidad social ascendente, el impacto desigual de la pandemia en los niveles de educación amenaza con tener consecuencias nefastas para la pobreza y la desigualdad durante los próximos años.

75. La pandemia también ha empujado a 205 millones de personas más al desempleo, lo que ha aumentado los niveles de pobreza y ha hecho que los países, las personas y las comunidades vulnerables y pobres se queden cada vez más atrás<sup>11</sup>. Los programas basados en el deporte pueden ayudar a desarrollar las capacidades de emprendimiento y las aptitudes interpersonales de los jóvenes y las personas vulnerables y permitirles obtener y conservar un empleo adecuado. Por ejemplo, la iniciativa “Sport for Kenyan Youth Employment” [El deporte para el empleo juvenil en Kenia], con el asociado Barclays Bank, aprovechó el fútbol para ayudar a los

<sup>10</sup> Véase <https://es.unesco.org/themes/sport-and-anti-doping/fitforlife>.

<sup>11</sup> *Ibid.*

jóvenes a conseguir trabajo en el sector de la construcción. Mediante clases que integraban el fútbol, los jóvenes deportistas recibieron capacitación en materia de preparación para el trabajo, emprendimiento y conocimientos financieros, junto con capacitación y certificación prácticas y de interés para el mercado.

76. El potencial de la industria del deporte para generar empleo y contribuir al crecimiento económico está infravalorado<sup>12</sup>, teniendo en cuenta que el sector deportivo mundial tiene un valor estimado de entre 700.000 y 800.000 millones de dólares y emplea a muchos millones de personas en todo el mundo<sup>13</sup>. La industria puede contribuir en gran medida al crecimiento económico y al empleo, sobre todo en el mundo en desarrollo.

77. Los planteamientos del desarrollo regional basados en el deporte pueden generar un círculo virtuoso mediante la creación de redes de empresarios y pequeñas empresas locales, al tiempo que aumentan el atractivo de una zona para el turismo. El sector deportivo y las empresas auxiliares generan puestos de trabajo en la Administración, el entrenamiento, la venta de alimentos, la hostelería, la limpieza, el transporte, la seguridad, la contabilidad, el periodismo y el comercio minorista, entre otros sectores.

78. El deporte puede contribuir sobremanera al desarrollo económico y al empleo en África, donde la comercialización y el deporte de base siguen siendo escasos. Los jóvenes representan en torno al 60 % de la población desempleada de África. Una industria pujante del deporte podría ofrecer oportunidades de empleo productivo a la juventud de todo el continente y ayudar a catalizar un crecimiento económico más sólido, inclusivo y sostenible<sup>14</sup>.

79. Los Gobiernos deben tomar la iniciativa en el desarrollo y la promoción del deporte de base, así como en la creación de marcos jurídicos y regulatorios propicios y en su aplicación. También se necesita un esfuerzo concertado para solucionar la falta de financiación de las infraestructuras deportivas y aumentar las capacidades locales para desarrollar el sector del deporte.

80. Se han adquirido, entre otras, las siguientes enseñanzas:

a) La programación debe basarse en los mercados laborales locales y en los marcos de competencias para conectar, a través del deporte, a las poblaciones que corren mayor riesgo de quedarse atrás con las oportunidades de empleo y las competencias;

b) El deporte debe aprovecharse al máximo como herramienta para llegar a quienes corren el riesgo de abandonar la escuela, entre otras cosas para hacer más atractivas las oportunidades educativas y profesionales y fomentar la creación de aptitudes interpersonales;

c) Es preciso integrar en la programación y la capacitación de entrenadores y profesores de educación física las competencias que revistan interés para el mercado laboral. Hay que empoderar al personal de educación deportiva y alentarlos para que asesore a los participantes sobre las opciones de vida y respalde sus esfuerzos orientados a buscar oportunidades de educación y empleo;

---

<sup>12</sup> Emmanuel Acquah-Sam, “Exploring the link between sports development and economic growth” [Estudiar el vínculo entre el desarrollo deportivo y el crecimiento económico], *Business and Financial Times*, 22 de marzo de 2021. Puede consultarse en <https://thebftonline.com/2021/03/22/exploring-the-link-between-sports-development-and-economic-growth>.

<sup>13</sup> Véase <https://sport4sd.com/goal-8-decent-work-and-economic-growth>.

<sup>14</sup> *Ibid.*

d) La inversión en el deporte profesional y de base debe dirigirse a la creación de un círculo virtuoso en el que se aumenten el turismo, las empresas, los empleos y las oportunidades en las localidades vulnerables y las comunidades pobres.

### 3. El deporte como catalizador de la salud mental y física y del bienestar

81. El deporte y la actividad física son herramientas de la época posterior a la pandemia imprescindibles para mejorar los resultados en materia de salud, permitir el envejecimiento activo y hacer frente a la crisis mundial de salud mental. El deporte y la actividad física pueden tener efectos inmediatos en el bienestar, a la vez que sirven de catalizador para reducir el costo de la atención sanitaria y cosechar los beneficios de una población más productiva y activa. La actividad física regular puede traducirse en una reducción del 30 % de la obesidad, así como de la depresión y otros problemas de salud mental<sup>15</sup>. El deporte y la educación física son puntos de partida para la mejora de la salud, y pueden añadir 12 billones de dólares en beneficios económicos al producto interno bruto mundial de aquí a 2040<sup>16</sup>.

82. La pandemia ha generado una renovada urgencia por luchar contra los peligros de la inactividad física. Los nuevos datos indican que la actividad física ha descendido un 41 % desde el comienzo de la pandemia. Este descenso es aún más alarmante si se tiene en cuenta que, antes de la pandemia, el 80 % de los jóvenes y 1 de cada 4 adultos no cumplían las recomendaciones de la OMS sobre actividad física<sup>17</sup>.

83. Los confinamientos, combinados con la falta de actividad física, contribuyeron a generar picos de ansiedad y depresión, y se registró un aumento del 200 % de los problemas de salud mental declarados entre los jóvenes. Reanudar una educación física de calidad es fundamental para la recuperación<sup>18</sup>. La educación física que proporciona a los niños una asociación positiva con el deporte a una edad temprana puede traducirse en hábitos para toda la vida y mejorar la salud de varias generaciones. Consciente de este hecho, Mónaco ha invertido en educación física para todas las personas, a partir de los 5 años, con actividades como el remo y el patinaje sobre hielo que enseñan a la juventud a integrar la actividad física en su vida cotidiana.

84. Los programas basados en el deporte también pueden adaptarse para afrontar los problemas de salud mental y desarrollar capacidades de afrontamiento. Por ejemplo, la Fundación Fútbol Más lleva a cabo programas para jóvenes que utilizan el fútbol como escenario de aprendizaje y analogía para la vida.

85. La actividad física adaptada puede tener efectos especialmente positivos en materia sanitaria y psicosocial para las personas mayores. Por ejemplo, Alemania está elaborando un programa con clubes deportivos locales para hacer partícipes a las personas con demencia. El Brasil ha puesto en marcha una iniciativa orientada a generar oportunidades de ejercicio para los mayores de 60 años.

86. La OMS calcula que podrían evitarse hasta 5 millones de muertes al año si la población mundial fuera más activa. Sin embargo, muchas personas viven en zonas con poco o ningún acceso a espacios en los que puedan caminar, correr, ir en bicicleta

<sup>15</sup> Nick Peirce y otros, declaración de posición conjunta de la Facultad de Medicina del Deporte y el Ejercicio del Reino Unido en colaboración con el Grupo de Interés Especial de Psiquiatría del Deporte y el Ejercicio del Real Colegio de Psiquiatras, "The role of physical activity and sport in mental health" [El papel de la actividad física y el deporte en la salud mental] (mayo de 2018; revisada en mayo de 2021).

<sup>16</sup> McKinsey Global Institute, "Prioritizing health: a prescription for prosperity" [Priorizar la salud: una receta para la prosperidad] (julio de 2020).

<sup>17</sup> Véase [www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/physical-activity](http://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/physical-activity).

<sup>18</sup> Véase <https://es.unesco.org/themes/sport-and-anti-doping/fitforlife>.

o realizar otras actividades físicas de manera segura<sup>19</sup>. La recuperación posterior a la COVID-19 presenta una oportunidad para reconstruir unos sistemas de educación física y actividad física más sólidos que lleguen a las poblaciones subatendidas. La OMS ha definido tres elementos estratégicos<sup>20</sup>:

a) Campañas constantes de comunicación que promuevan la actividad física, realizadas a través de una amplia gama de medios de comunicación, con mensajes e imágenes adaptados a la diversidad de comunidades;

b) Entornos que proporcionen un acceso seguro y asequible a establecimientos y espacios en los que las personas puedan ser más activas;

c) Programas y servicios que ofrezcan oportunidades asequibles, gratificantes y agradables de participar en actividades físicas durante toda la vida, adaptadas a las diferentes capacidades y preferencias.

#### 4. El deporte como catalizador de la acción climática

87. Ningún sector puede construir para mejorar si no hace frente a la crisis climática. Cuando queda poco tiempo para prevenir o limitar el desastroso cambio climático, es urgente pasar del dicho al hecho. El deporte puede contribuir de manera fundamental, por medio su plataforma universal, a concienciar, influir en el comportamiento y generar acciones orientadas a combatir el cambio climático. Teniendo en cuenta la visibilidad de que goza, la industria del deporte puede desempeñar una función catalizadora dando ejemplo, esto es, reduciendo su propia huella de carbono y adoptando de manera proactiva normas de sostenibilidad.

88. La amplia plataforma social del deporte lo convierte en una herramienta estratégica para influir en las actitudes y los comportamientos. Los deportistas, las ligas y los equipos están concienciando cada vez más sobre el cambio climático y animando a los aficionados a reducir su huella y a convertirse en defensores del clima. Para aprovechar este potencial, las Naciones Unidas tienen previsto poner en marcha, en julio de 2022, la campaña “Football for the Goals” [Fútbol para los Objetivos], diseñada para alentar a la comunidad futbolística a reconocer su responsabilidad de contribuir a crear un futuro sostenible. En el periodo previo y en el transcurso de la Copa Mundial de Fútbol de la FIFA en Doha, que se celebrará del 21 de noviembre al 18 de diciembre de 2022, la iniciativa invitará a las ligas de fútbol, a los jugadores, a los medios de comunicación, a los aficionados y a otras partes interesadas a convertirse en agentes de cambio adoptando prácticas sostenibles y actuando como defensores de la acción climática, la equidad y los derechos humanos con el fin de promover el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

89. Más de 280 organizaciones deportivas de primera línea han firmado la iniciativa de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático “Sports for Climate Action” [Deporte para la acción climática], que apoya y orienta a los agentes del deporte para que alcancen los objetivos climáticos mundiales<sup>21</sup>. En noviembre de 2021, los firmantes se comprometieron a alcanzar nuevos y ambiciosos objetivos orientados a reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero a la mitad de aquí a 2030 y lograr emisiones netas de valor cero antes de 2040.

90. Los firmantes, entre los que se encuentran la FIFA, Athletics Kenya, BBC Sport y la Premier League, se han comprometido a llevar a cabo acciones concretas con las

<sup>19</sup> OMS, “Juego Limpio: Crear un sólido sistema de actividad física para personas más activas” (WHO/HEP/HPR/RUN/2021.1 (octubre de 2021)).

<sup>20</sup> *Ibid.*

<sup>21</sup> La lista de participantes puede consultarse en <https://unfccc.int/climate-action/sectoral-engagement/sports-for-climate-action/participants-in-the-sports-for-climate-action-framework#eq-1>.

que implementar los objetivos de 2030. Muchos han empezado a documentar sus emisiones de gases de efecto invernadero y están impulsando de forma proactiva la concienciación y la acción sobre el clima. Su liderazgo y la incorporación de normas de sostenibilidad en la industria del deporte, en general, pueden tener un efecto dominó y contribuir a la adopción de normas de producción y consumo sostenibles en otros sectores.

91. Para lograr ese efecto catalizador, es preciso fortalecer y ampliar las iniciativas en curso, entre otras cosas mediante las siguientes acciones<sup>22</sup>:

a) Los Gobiernos deben establecer marcos de políticas e incentivos para que el deporte sea sostenible;

b) Las organizaciones deportivas deben hacer públicos sus objetivos y acciones en materia de clima, con acciones que gocen de gran visibilidad encaminadas a reducir las emisiones, como, por ejemplo, el uso exclusivo de energía renovable y la construcción de instalaciones deportivas no dependientes del carbono. Los estadios y los deportistas también pueden transmitir mensajes de acción climática a través de los medios sociales;

c) Las organizaciones deportivas deben fomentar la responsabilidad climática en toda la cadena de suministro, incluidos el transporte, la comercialización y el etiquetado;

d) Los Gobiernos deben hacer un seguimiento y notificar datos sólidos, que abarquen el amplio espectro de emisiones relacionadas con los eventos deportivos.

## **5. El deporte como catalizador de la recuperación en casos de desastre, la consolidación de la paz y la prevención del delito y la violencia**

92. El deporte es una herramienta eficaz para construir identidades compartidas, prevenir los conflictos, el delito y la violencia y prestar apoyo psicosocial a las personas que se encuentran en proceso de recuperación de conflictos y desastres. Aplicado de manera intencionada, el deporte puede tener un efecto catalizador, ya que ayuda a aliviar las tensiones y la violencia agravadas durante la pandemia y, al mismo tiempo, sienta las bases de sociedades más pacíficas, resilientes y cohesionadas.

93. La respuesta de la comunidad deportiva a la pandemia, que se ha destacado en la sección II, demuestra que el deporte puede ser un valioso vehículo para la gestión de crisis y la prevención y recuperación en casos de desastre. El deporte puede aprovecharse para alentar la participación de la comunidad, movilizar a personas voluntarias y proporcionar un canal continuo de conexión social y apoyo psicosocial.

94. Los programas deportivos están adoptando formas cada vez más sofisticadas para hacer frente a los traumas, mejorar el bienestar y fomentar la resiliencia de las personas desplazadas por la violencia, los conflictos o los desastres. Por ejemplo, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados ha señalado que ha recibido una entusiasta respuesta de las federaciones deportivas nacionales para colaborar con la Oficina en apoyo de los refugiados ucranianos. En Bangladesh, Terre des hommes y la Olympic Refuge Foundation recurren al deporte para fortalecer la resiliencia de las personas desplazadas por los desastres climáticos.

95. Muchos países y organizaciones se han dado cuenta de que el deporte puede servir para fomentar comunidades más pacíficas y cohesionadas, así como para ayudar a sentar las bases de la paz en las regiones afectadas por conflictos. Costa Rica

<sup>22</sup> Naciones Unidas, "Addressing climate change through sport" [Afrontar el cambio climático a través del deporte], nota de políticas núm. 128 de la serie Future of the World (Nueva York, 2022).

abrió una serie de centros cívicos para que los jóvenes y los niños en riesgo pudieran participar en actividades, entre ellas el deporte, orientadas a facilitar la prevención de la violencia, promover la inclusión social y fortalecer las capacidades de convivencia ciudadana. El Gobierno de Israel ha integrado el deporte en sus iniciativas encaminadas a fomentar la paz, recurriendo al deporte para facilitar las relaciones entre israelíes judíos y árabes. En la región africana de los Grandes Lagos, la organización Peace and Sport impartió capacitación a docentes locales para que aplicaran la metodología de la paz y el deporte, y abrió centros de capacitación comunitarios que ofrecen actividades semanales de deporte y consolidación de la paz a 700 jóvenes.

96. El deporte también puede ser una herramienta eficaz para facilitar la reinserción de las personas que han cumplido condena. Por ejemplo, Vision Changers Kenya alienta a los menores infractores a verse a sí mismos bajo una luz nueva y más positiva mediante el deporte y la tecnología. El deporte se aprovecha, asimismo, para fomentar la colaboración con las comunidades y educar al público sobre la necesidad de reintegrar a los niños en conflicto con la ley.

#### **IV. Conclusión y recomendaciones**

97. **A fin de impulsar la labor relativa al deporte para el desarrollo y la paz y aumentar al máximo la contribución del deporte a la recuperación posterior a la COVID-19 y en el futuro, la Asamblea General tal vez desee tener en cuenta las siguientes recomendaciones:**

**a) Observar el potencial del deporte para obtener beneficios a corto plazo y, al mismo tiempo, ayudar a catalizar un cambio transformador en consonancia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, entre otras cosas para hacer frente a la crisis climática;**

**b) Instar a los Gobiernos a que fortalezcan las medidas encaminadas a elaborar políticas y programas que hagan realidad ese potencial, integrando el deporte y la educación y la actividad física de alta calidad en la recuperación posterior a la COVID-19 y en el futuro, así como en los planes de desarrollo sostenible;**

**c) Alentar al sistema de las Naciones Unidas a que apoye a los Estados Miembros a llevar a cabo tales iniciativas;**

**d) Adoptar medidas orientadas a fortalecer la colaboración de los gobiernos nacionales y locales con las entidades de base que se encargan de poner en práctica el deporte para el desarrollo y la paz, entre otras cosas con el fin de crear alianzas facilitadoras, fortalecer las capacidades locales para hacer un seguimiento de las repercusiones y ampliar de manera sostenible los aspectos que funcionan;**

**e) Fortalecer la prestación de servicios de desarrollo de la capacidad, cooperación técnica y asistencia financiera para permitir políticas y enfoques que aprovechen al máximo las contribuciones del deporte para el desarrollo y la paz, también a nivel de base, en relación con la superación de la pobreza, la promoción de la inclusión social y la reducción de las desigualdades;**

**f) Alentar a las Naciones Unidas y a las partes interesadas pertinentes a que tomen medidas concertadas con el fin de aprovechar mejor el deporte para hacer frente a los devastadores efectos de la pandemia en las tasas de educación y empleo en el mundo en desarrollo;**

**g) Adoptar medidas encaminadas a fortalecer la coherencia de todo el sistema de las Naciones Unidas y aumentar la colaboración entre las entidades del sistema, en el marco de sus mandatos, con el fin de promover la función del deporte como facilitador del desarrollo y la paz;**

**h) Reconocer el trabajo del Grupo Interinstitucional sobre el Deporte para el Desarrollo y la Paz y alentar a las entidades de las Naciones Unidas a que trabajen en colaboración a través del Grupo Interinstitucional para fortalecer la coherencia y aumentar la eficiencia, entre otras cosas mediante iniciativas de colaboración y herramientas compartidas;**

**i) Aumentar la capacidad de la Secretaría para posibilitar la adopción de un enfoque “Una ONU”.**

## Anexo

### Contribuciones al informe

#### Estados Miembros

1. Alemania
2. Australia
3. China
4. El Salvador
5. Guatemala
6. Hungría
7. Italia
8. Japón
9. Lituania
10. Marruecos
11. México
12. Mónaco
13. Perú
14. Rumania
15. Togo
16. Türkiye

#### Contribuyentes de las Naciones Unidas

1. Organización Internacional del Trabajo
2. Programa Mundial sobre la Seguridad de los Grandes Eventos Deportivos y la Promoción del Deporte y Sus Valores como Herramienta para Prevenir el Extremismo Violento
3. Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
4. Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
5. Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
6. Organización Mundial de la Salud
7. Alianza de Civilizaciones de las Naciones Unidas

#### Contribuyentes públicos y privados

Un total de 81, entre ellos universidades, grupos comunitarios, organizaciones gubernamentales y no gubernamentales y ligas deportivas

#### Diálogo entre múltiples interesados sobre la función del deporte en la lucha contra las desigualdades en tiempos de crisis y recuperación

Celebrado el 12 de abril de 2022 para orientar la elaboración del presente informe. Participaron 125 personas, entre ellas expertos y profesionales, procedentes de 24 países.