



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
15 July 2022  
Russian  
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 11 предварительной повестки дня\*

Спорт на благо развития и мира

## Спорт: катализатор более эффективного, более динамичного восстановления для всех

Доклад Генерального секретаря

### *Резюме*

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 75/18 Генеральной Ассамблеи и подготовленном с использованием материалов, полученных от государств-членов, системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон, содержится обзор прогресса в выполнении Плана действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира за последние два года. В докладе рассматриваются инновационные и адаптационные меры, предпринятые в поддержку использования спорта на благо развития и мира во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), и исследуется потенциал спорта как катализатора в усилиях стран по восстановлению на более совершенной основе. В контексте более широких усилий по восстановлению предлагается максимально широко использовать спорт в качестве недорогого и высокоэффективного инструмента восстановления солидарности внутри стран и между ними и предоставления реальных благ людям в краткосрочной перспективе и одновременно способствовать более широким переменам в обществе в соответствии с Целями в области устойчивого развития.

\* A/77/150.



## I. Введение

1. Пока мир борется с последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), спорт может стать недорогим и эффективным средством обеспечения устойчивого развития и мира. Спорт сам по себе может помочь людям вернуть утраченную солидарность, сплоченность, здоровье и благополучие. При целенаправленном применении проверенных подходов и методологий спорт может принести дополнительные выгоды, помогая странам ускорить восстановление в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

2. Движение в поддержку использования спорта на благо развития и мира имеет все возможности для того, чтобы помочь странам повысить устойчивость к потрясениям и решить связанные с пандемией проблемы психического здоровья, социальной изоляции, отсутствия необходимого доступа к образованию, недостаточной физической активности, насилия и социального недовольства. При достаточных инвестициях и применении целенаправленных подходов спорт также может играть роль катализатора, помогая странам решать проблемы растущего уровня бедности и усиления неравенства, а также экологической устойчивости. Спорт все чаще используется для того, чтобы дать возможность общинам, подверженным наибольшему риску остаться без внимания, расширить свои возможности, заняться решением проблемы дискриминации, обеспечить людям возможности трудоустройства, создать общедоступные рынки труда, предотвратить насилие и вовлечь население в деятельность по оказанию помощи в случае стихийных бедствий и борьбу с изменением климата.

3. В 2018 году по просьбе Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 71/160, Генеральный секретарь представил обновленный План действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира (см. A/73/325). В Плане действий Организации Объединенных Наций излагаются рекомендации по улучшению сотрудничества, касающегося международной политики и практики в области спорта, и формулируются глобальные основополагающие принципы поощрения и актуализации использования спорта на благо развития и мира с особым акцентом на две основные согласованные на международном уровне рамочные программы: Казанский план действий<sup>1</sup> и глобальный план действий по повышению уровня физической активности на 2018–2030 годы<sup>2</sup>.

4. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 75/18, в настоящем докладе приводится предметный обзор вклада спорта в осуществление Повестки дня на период до 2030 года, при этом особое внимание уделяется ежегодному политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию. В докладе рассматриваются инновационные и адаптационные меры, предпринятые в поддержку использования спорта на благо развития и мира во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), и исследуется потенциал спорта как катализатора в усилиях стран по восстановлению на более совершенной основе. В нем содержится тематический анализ вклада государств-членов, структур системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон и отслеживается прогресс в

<sup>1</sup> Доступно на сайте: <https://en.unesco.org/mineps6/kazan-action-plan>.

<sup>2</sup> Доступно на сайте: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/272722/9789241514187-eng.pdf>.

реализации обновленного Плана действий Организации Объединенных Наций в период с августа 2020 года по апрель 2022 года<sup>3</sup>.

## **II. Использование спорта в меняющихся и сложных условиях пандемии**

5. Последние два года были для спорта весьма сложными. Убытки, понесенные в результате отмены спортивных соревнований из-за пандемии, достигли беспрецедентного уровня. Для спортивных общественных организаций (т.е. для массового спорта) ущерб иногда оказывался непоправимым. В то время как ограничения, связанные с пандемией, продолжают то сниматься, то вводиться вновь, массовый спорт по-прежнему испытывает нехватку ресурсов, особенно в странах, не имеющих возможности обеспечить государственное финансирование.

6. Сокращение объема ресурсов для массового спорта может усугубить социальные и экономические последствия. Спорт на местном уровне играет жизненно важную роль в укреплении социальной сплоченности, поддержании и укреплении здоровья, получении образования, расширении прав и возможностей и социальной интеграции. Массовый спорт имеет все возможности для того, чтобы помочь восстановить ущерб, который пандемия нанесла здоровью, благосостоянию и социальной ткани общества. Увеличение государственных и частных инвестиций и четкие рекомендации в области общественного здравоохранения необходимы для того, чтобы массовый спорт смог возродиться и продолжать удовлетворять спортивные потребности населения после пандемии.

7. Пандемические ограничения еще раз заставили осознать важности физической активности и спорта, что вызвало повышенный спрос на спортивные услуги. Острые потребности после пандемии послужили стимулом для заинтересованных сторон использовать спорт для улучшения жизни людей. Пандемия также способствовала появлению целого ряда инновационных решений, которые продолжают содействовать расширению охвата, укреплению потенциала и повышению жизнеспособности спортивных организаций.

8. В настоящем разделе содержится информация об инновационных и адаптационных мерах в спорте, включая физическое воспитание и активность, за последние два года пандемии, а также размышления о прогрессе в использовании спорта на благо развития и мира. Особое внимание уделяется примерам и инновационным решениям, которые можно применить для более полного использования потенциала спорта, чтобы он мог играть роль катализатора помощи странам в более эффективном и более прочном восстановлении после пандемии.

### **A. Безопасное использование спорта и физической активности во время пандемии**

9. Во время пандемии многие представители спортивного сообщества смогли переключиться на оказание чрезвычайной помощи и участие в усилиях по предотвращению стихийных бедствий. Например, спортсмены-волонтеры были

---

<sup>3</sup> 28 января 2022 года заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам направил вербальную ноту всем государствам-членам и меморандум всем подразделениям системы Организации Объединенных Наций с просьбой представить материалы для настоящего доклада. Всего было получено 120 материалов. Отчет о представленных материалах см. в приложении.

задействованы для поддержки мер реагирования на COVID-19, предоставляя маски и дезинфицирующие средства в Кении и доставляя продуктовые пайки людям в Объединенной Республике Танзания. Местные спортивные клубы помогали поддерживать жизненно важные социальные связи даже в отсутствие спорта. Активисты из числа спортсменов включились в работу по спасения жизней и пропаганде постоянной физической активности. Международный олимпийский комитет (МОК), а также Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и другие структуры Организации Объединенных Наций объединили усилия в борьбе с пандемией с привлечением спортсменов в рамках партнерства #HEALTHYTogether. Авторитет спортсменов был использован для поощрения вакцинации и пропаганды бесплатного и равноправного доступа к вакцинам.

10. Виртуальное пространство как средство взаимодействия стало критически важным, побудив многие клубы перейти к работе с использованием онлайн-программ. Многие клубы предоставляли информацию о COVID-19, а также психосоциальную поддержку и информацию о доступе к спорту. Ассоциация социального развития перешла на виртуальную платформу, чтобы использовать спорт для развития образования, обеспечения гендерного равенства и социальной интеграции. Ассоциация подготовила виртуальные буклеты по вопросам расширения возможностей для учащихся и их семей, а также учебную платформу по профилактике COVID-19.

11. Столкнувшись с цифровым разрывом, организации-исполнители, проявив изобретательность, стали предоставлять услуги в области спорта и физической активности с использованием средств телефонной связи, телевидения, радио и других механизмов. Того создало спортивное телешоу, например “Gym Impact”, для пропаганды физической активности. Перу использовала «спортивный грузовик» для предоставления возможностей занятия спортом городскому населению, которое в противном случае не имело бы к нему доступа, а также «Виртуальную производственную гимнастику» — еженедельную видеопрограмму, направленную на то, чтобы работающие дистанционно лица могли поддерживать свое физическое и психическое здоровье.

12. Пандемия вызвала острую необходимость в новых методологиях и процессах для безопасного и виртуального участия в спортивных программах. Содружество оказало поддержку партнерам в изменении способов проведения спортивных мероприятий, чтобы они соответствовали требованиям соблюдения физической дистанции и рекомендациям по охране здоровья. Лондонский университет Лафборо разработал методологию поддержки онлайн-спорта с помощью разработки программ в интересах развития и мира, опираясь на цифровую молодежную культуру. Германия оказала поддержку странам-партнерам и тренерам в безопасном возобновлении занятий спортом. Китай передал медицинские маски спортивным обществам в разных странах и международным спортивным организациям.

13. Путем проб и ошибок организации разработали спортивные онлайн-программы, которые позволили им привлечь новую и более широкую аудиторию и интегрировать такие программы в молодежную культуру. Ассоциация тхэквондо «Жадир» в Рио-де-Жанейро, Бразилия, разработала комплекс очных и виртуальных мероприятий, чтобы помочь молодежи из групп населения, подверженных наибольшему риску остаться без внимания, справиться с пандемией и одновременно ознакомиться с Повесткой дня на период до 2030 года. Благодаря такому гибриднему подходу Ассоциация увеличила число своих воспитанников, разнообразила круг взаимодействия и продолжила безопасное предоставление услуг молодежи в районах, находящихся под угрозой вооруженного конфликта.

14. Организация «Специальная олимпиада» сообщила о пользе новых цифровых учебных решений, разработанных во время пандемии, и отметила, что будет продолжать использовать их для расширения своего охвата участников. Организация начала новые кампании по вовлечению детей и молодежи различных способностей и расширению подготовки тренеров в Африке и Азиатско-Тихоокеанском регионе.

15. Пандемия привлекла внимание и заставила принять меры по использованию потенциала применения технологий в спорте для достижения успехов в области здравоохранения, социально-экономического развития и упрочения мира. Китай запланировал ряд международных обменов и проектов, направленных на углубление сотрудничества в области спортивной науки и технологий, с целью сделать инновации движущей силой спорта на благо развития и мира.

16. Некоторые организации продолжали организовывать занятия спортом на открытых площадках во время пандемии, особенно для молодых людей, находящихся в уязвимом положении. Национальный институт спорта Сальвадора использовал футбол для привития молодежи ценностей и обучения ее жизненным навыкам.

## **В. Интеграция спорта в стратегии, планы и политику в области устойчивого развития и восстановления после пандемии**

17. Спорт на благо развития и мира может оказать максимальное влияние, если он является неотъемлемой частью стратегий устойчивого развития или восстановления после COVID-19. Трактруя спорт и физическую активность как инструменты (или факторы), способствующие достижению Целей в области устойчивого развития, правительства могут высвободить инновационный потенциал, облегчить сотрудничество, привлечь новых партнеров и объединить ресурсы. Правительства, которые включают спортивные программы в свои процессы планирования, также имеют больше возможностей для контроля их воздействия, понимания того, что работает в местных условиях, и использования фактических данных для совершенствования инициатив, улучшающих жизнь людей.

18. Отмечая последствия пандемии, правительства сообщили о принятии мер по включению спорта в свои планы восстановления и устойчивого развития. Например, Мексика включила спорт в свои планы восстановления после COVID-19 (при наличии ресурсов), в том числе разработку цифровой стратегии, призванной способствовать физической активности как можно большего числа людей с учетом их интересов и потребностей. Правительство рассчитывает охватить 700 000 человек, помогая бороться с ожирением и малоподвижным образом жизни.

19. В Марокко Министерство молодежи и спорта заключило партнерские соглашения с Государственным департаментом, местными властями, частными структурами, неправительственными организациями (НПО) и спортивными федерациями для продвижения спорта в интересах развития и мира. Партнерские соглашения позволяют объединить финансирование благодаря использованию ресурсов из государственных и местных бюджетов, а также ресурсов партнеров-исполнителей.

20. В Румынии Министерство спорта стремится использовать спорт и физическую активность в качестве простых, недорогих и гибких инструментов в поддержку мира и развития. Оно также рекомендовало включить спорт в планы восстановления после COVID-19 с целью укрепления связей со спортивными организациями и местными спортивными программами и между ними, а также

создания межведомственного потенциала для реализации и мониторинга инициатив, связанных со спортом.

21. Португалия учредила национальную программу «Спорт для всех», которая поддерживает занятия спортом в местных клубах таким образом, чтобы вовлекать инвалидов, способствовать социальной интеграции и гендерному равенству, а также содействовать экологической устойчивости. В Китае разработка четырнадцатого пятилетнего плана (на 2021–2025 годы) национального экономического и социального развития и «Видения 2035» велась с учетом стратегий использования спорта для социально-экономического развития.

22. Правительства также стремились реализовать свои приоритеты через спорт с помощью централизованных структур. Бразилия создала национальный секретариат по параспорту, чтобы обеспечить доступ для людей с ограниченными возможностями. В 2020 году Того создало гендерное подразделение в Министерстве спорта и выделило средства на деятельность по расширению прав и возможностей женщин и девочек.

### **С. Использование спортивных мероприятий в целях содействия миру и устойчивому развитию**

23. Глобальные, международные, национальные и местные спортивные мероприятия способны вдохновлять и объединять. Спортивные мероприятия могут быть использованы для изменения отношения людей к самим себе; они также могут укреплять социальные связи, менять отношение и поведение и повышать осознание социальной ответственности.

24. Олимпийские и Паралимпийские игры в Токио в 2020 году и Пекине в 2022 году, организованные с применением мер противодействия COVID-19 в тесном сотрудничестве с ВОЗ, были до настоящего времени наиболее гендерно сбалансированными. МОК продолжал использовать Игры в качестве платформы для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также социальной интеграции с рекордным числом открыто декларирующих свою ориентацию спортсменов ЛГБТКИ+. Олимпийская команда беженцев, участвовавшая в Олимпийских играх 2020 года, привлекла внимание к необходимости улучшить положение более 80 миллионов насильственно перемещенных лиц во всем мире<sup>4</sup>.

25. В стремлении показать пример МОК в марте 2020 года принял решение о том, что начиная с 2030 года Олимпийские игры будут проводиться с учетом климатических факторов. Каждый олимпийский организационный комитет будет обязан по контракту проводить климатически позитивные Олимпийские игры путем: а) минимизации прямых и косвенных выбросов углекислого газа в ходе Игр; б) компенсации с превышением оставшихся выбросов; и с) использования своего влияния для реализации долгосрочных решений с нулевым уровнем выбросов углерода для города-организатора и территорий за его пределами. Китай сообщил, что усилия по достижению целей устойчивого развития, включая низкий уровень выбросов углекислого газа, в контексте Олимпийских игр 2022 года в Пекине установили новый стандарт экологичного строительства объектов и организации мероприятий.

<sup>4</sup> По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, на конец 2021 года в мире насчитывалось 89,3 миллиона насильственно перемещенных лиц. См. <https://www.unhcr.org/en-us/figures-at-a-glance.html>.

26. В 2020 году Национальная баскетбольная ассоциация запустила Баскетбольную африканскую лигу, в которой участвуют 12 африканских стран. Лига использует свою платформу для продвижения гендерного равенства среди болельщиков и заинтересованных сторон, в том числе благодаря трансляциям по радио и телевидению и объявлениям на стадионах, направленных на борьбу с гендерным насилием. В игровой день женщины и девушки приглашаются поиграть в баскетбол и принять участие в дискуссиях, призванных помочь им реализовать свои возможности в спорте и бизнесе. Лига также создает возможности для женщин во всех сферах своей деятельности, в том числе путем обучения и найма женщин-арбитров.

27. Спортивные мероприятия могут быть использованы для создания рабочих мест и экономического развития в общинах, подверженных наибольшему риску остаться без внимания. Будучи хозяином зимних Олимпийских и Паралимпийских игр 2022 года, Китай сосредоточил объекты инфраструктуры и услуг в более бедных районах, помогая превратить регион Пекин-Тяньцзинь-Хэбэй в спортивный и туристический центр. В своем первом сезоне 2021 года Африканская баскетбольная лига наняла более 100 местных продавцов, предпринимателей и внештатных сотрудников в Руанде.

#### **D. Оказание технической помощи в области спорта в интересах устойчивого развития и мира**

28. Двусторонние агентства по развитию, международные НПО, Организация Объединенных Наций и другие организации, занимающиеся вопросами развития, мира и технической помощи, все чаще используют спорт в качестве инструмента содействия достижению Целей в области устойчивого развития. Солидарность, примеры, уроки, инструменты и партнерские отношения, созданные в рамках таких усилий, могут быть задействованы для использования спорта в целях более эффективного и прочного восстановления. В настоящем разделе приводятся ключевые тезисы, основанные на поступивших материалах для доклада.

29. С 2014 года Германское агентство по международному сотрудничеству работает с партнерами над включением методологии спорта в интересах развития в политику и национальные учебные программы, укреплением потенциала и содействием образованию и трудоустройству с помощью спорта. С 2020 по 2022 год Германия реализовала проекты в 22 странах-партнерах, включая Кот-д'Ивуар, Сенегал и Эфиопию, где спорт в интересах развития включается в учебные программы профессионально-технических училищ.

30. Франция включила спорт и развитие в свою дорожную карту по Повестке дня на период до 2030 года и создала подразделение по инклюзивной спортивной политике в рамках механизма сотрудничества в целях развития. В 2021 году Франция совместно с Международной федерацией футбольных ассоциаций (ФИФА) и Германским агентством по международному сотрудничеству выступила с инициативой использования спорта для укрепления психического здоровья и социальной сплоченности, направленной на борьбу с негативными последствиями пандемии в Африке, Латинской Америке и западной части Балкан.

31. Италия также включила спорт в свою программу международного сотрудничества в области развития. Совместно с Итальянской ассоциацией футболистов Италия привлекает молодежь к занятиям спортом в целях социальной интеграции и мира в Иордании и Уганде. Итальянская программа "Progetto Filippide" использует спорт для содействия социальной интеграции и расширения прав и возможностей инвалидов. Например, в странах Центральной Америки и Карибского бассейна Италия сотрудничает с правительствами,

гражданским обществом и Департаментом по экономическим и социальным вопросам, чтобы максимально увеличить положительное влияние спорта на молодежь с расстройствами аутистического спектра.

32. “Team Up”, флагманская программа правительства Австралии по поддержке спорта в интересах развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, направлена на устранение «игрового разрыва» путем предоставления женщинам и девочкам, а также инвалидам возможностей участия в безопасных, инклюзивных и доступных спортивных программах. Работая с местными организациями, программа вовлекает молодежь и взрослых в фестивали, турниры, соревнования и спортивные мероприятия в интересах развития.

33. По состоянию на 2021 год японский консорциум «Спорт для завтрашнего дня» сообщил о мероприятиях с участием более 13 миллионов человек в 204 странах. Консорциум, реализуемый через государственные и частные структуры, способствует многокультурному обмену через спорт, использует спорт для перемен и расширяет антидопинговую деятельность. Его инициативы способствовали вовлечению женщин и девочек в спорт, развитию спорта в бедных странах, решению социальных проблем с помощью спорта и взаимопониманию между культурами.

34. Катарский фонд развития и Катарская благотворительная организация планируют создать условия для осуществления спортивных программ на уровне общин, которые будут способствовать интеграции перемещенных лиц, содействовать интеграции инвалидов, способствовать социальной сплоченности в постконфликтных ситуациях и предотвращать насильственный экстремизм.

35. «Одна победа ведет к другой» — совместная программа Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), МОК и “Women Win” совместно с “Empodera” помогли общественным организациям в Аргентине и Бразилии создать безопасные площадки для привлечения девочек и молодых женщин к занятиям спортом и укрепления их потенциала для влияния на решения, которые оказывают на них воздействие. Во время пандемии безопасные площадки помогли решать проблему роста насилия на гендерной почве, а также предоставляли возможность информировать о случаях домашнего насилия его жертвам или очевидцам. Олимпийский фонд беженцев и его партнеры смогли продолжить поддержку около 60 000 молодых людей, пострадавших от перемещения в шести странах, и разработать две новые программы в 2022 году.

## **Е. Укрепление глобального механизма в поддержку спорта в интересах устойчивого развития и мира**

36. Поскольку различные субъекты стремятся использовать спорт в поддержку достижения Целей в области устойчивого развития, крайне важно, чтобы в своей работе они руководствовались общей концепцией и принципами. В настоящем разделе представлены инициативы, направленные на укрепление общей концепции и глобального механизма в поддержку спорта в интересах устойчивого развития и мира и согласованные с Планом действий Организации Объединенных Наций, Казанским планом действий и глобальным планом действий по повышению уровня физической активности.

37. Заинтересованные стороны признают важную роль, которую Организация Объединенных Наций играет в максимальном увеличении вклада спорта как фактора, способствующего развитию и миру. Соавторы настоящего доклада отметили необходимость более тесного сотрудничества между структурами

Организации Объединенных Наций для обеспечения слаженной работы Организации в поддержку приоритетов государств-членов.

38. Департамент по экономическим и социальным вопросам, который является основным подразделением Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами спорта на благо развития и мира, играет ключевую роль в координации и сотрудничестве между структурами Организации Объединенных Наций, государствами-членами и другими заинтересованными сторонами. Департамент проводит регулярные заседания Межучрежденческой группы по спорту на благо развития и мира и оказывает поддержку межправительственным механизмам в обсуждении вопросов, связанных со спортом.

39. В 2021 году Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) запустила программу “Fit for Life”, направленную на то, чтобы дать возможность странам внедрить и реализовать Казанский план действий на национальном уровне. Принимая во внимание последствия пандемии, программа “Fit for Life” призывает к разумным инвестициям в спорт для борьбы с растущими показателями недостаточной физической активности, проблемами психического здоровья и социального неравенства. На национальном и местном уровнях программа “Fit for Life” оказывает поддержку министерствам спорта, образования, здравоохранения и молодежи в разработке стратегий практической реализации, которые повышают воздействие и способствуют пересмотру национальных учебных программ с целью учета спортивных ценностей в системе образования, формирования «мягких» навыков и внедрения высококачественного физического воспитания. На международном уровне деятельность в рамках программы “Fit for Life” направлена на гармонизацию и систематизацию методологий оценки действий и их результатов, наращивание межстрановых знаний и национального потенциала, а также ведение основанной на фактических данных пропаганды, чтобы представить спорт как критическую инвестицию в устойчивое человеческое и социальное развитие.

40. Межправительственный комитет по физическому воспитанию и спорту, в состав которого входят государства-члены, эксперты из учреждений системы Организации Объединенных Наций, спортивного движения, научных кругов, региональных межправительственных организаций и банков развития, содействует повышению роли и ценности спорта и его значимости для государственной политики. В 2020 году в связи с пандемией Комитет постановил создать две рабочие группы для: а) обновления Казанского плана действий в поддержку его реализации на национальном уровне; и б) укрепления доказательной базы для увеличения инвестиций в спорт и физическое воспитание.

41. В 2020 году на Саммите по общим финансам, проходившем в Париже с 9 по 12 ноября, была создана Коалиция банков развития в поддержку спорта на благо развития с целью увеличения объема инвестиций в спорт в интересах развития. С помощью двух рабочих групп, одну из которых возглавляет ЮНЕСКО, Коалиция: а) разрабатывает пакет проектов по созданию устойчивой спортивной инфраструктуры и развитию; б) устанавливает стандарты для данных, связанных со спортом; в) способствует повышению осведомленности финансовых учреждений о спорте как о возможности финансирования для достижения социальных результатов и результатов развития; и д) предоставляет правительствам инновационные финансовые инструменты, снижающие их риск и стимулирующие межсекторальное финансирование.

42. Международная организация труда (МОТ) сотрудничает с МОК в целях увеличения числа олимпийских заявок, в которых применяются международные трудовые стандарты, в том числе путем укрепления потенциала олимпийских оргкомитетов. МОТ также создает глобальную сеть по спортивным навыкам,

чтобы повысить осведомленность о востребованных специальностях, которые можно получить в спорте и через спорт, и обеспечить консультирование заинтересованных сторон при разработке механизмов реализации приобретенных навыков.

43. ВОЗ предоставляла неоценимые рекомендации спортивным организациям на протяжении всей пандемии. Организация также поддержала тематическое исследование о влиянии COVID-19 на массовый спорт, подчеркнув важность местных спортивных организаций как основного доступного канала для приобщения к спорту. В 2021 году ВОЗ провела серию вебинаров для оценки влияния COVID-19 на спорт и физическую активность.

44. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжает укреплять национальный потенциал для интеграции спорта в рамках профилактики преступности. С 2020 по 2022 год в рамках его глобальной инициативы «Предупреждение преступности среди молодежи с помощью спорта» были проведены мероприятия, в которых приняли участие более 9000 государственных и негосударственных представителей, включая 6500 тренеров, молодежных лидеров и других специалистов-практиков, по использованию спорта для предупреждения преступности среди молодежи. УНП ООН также запустило в 14 странах учебную программу по развитию спортивных навыков «Line Up Live Up», которая помогла более чем 35 000 молодых людей повысить их потенциал противодействия насилию и преступности. УНП ООН также подготовило ряд инструментов, в том числе для использования спорта в борьбе с насильственным экстремизмом.

45. С 2018 года Программа УНП ООН по защите спорта от коррупции и преступности организовала или внесла вклад в проведение более 130 мероприятий, в которых приняли участие 8000 представителей органов уголовного правосудия и спортивных организаций. В 2021 году УНП ООН выпустило *Глобальный доклад о коррупции в спорте*, а также ряд технических руководств и публикаций.

46. В 2021 году Детский фонд Организации Объединенных Наций опубликовал руководящие принципы и инструментарий для разработки спортивных программ в интересах развития, ориентированных на детей и молодежь, под названием «Играя в игру». Он также участвует в целевых исследованиях, направленных на определение механизмов, с помощью которых спорт и физическая активность улучшают психическое здоровье детей-беженцев.

47. В 2021 году правительство Швейцарии в партнерстве с ЮНЕСКО учредило Глобальную обсерваторию по проблемам женщин, спорта, физического воспитания и физической активности, призванную служить центральным источником знаний, сетевого взаимодействия и пропаганды гендерной инклюзивности и равенства в спорте и через спорт, физическом воспитании и физической активности.

48. В 2020 году стартовала Глобальная программа по безопасности крупных спортивных мероприятий и продвижению спорта и его ценностей для предотвращения насильственного экстремизма с целью: а) наращивания потенциала стран по предотвращению, защите, смягчению последствий, расследованию и восстановлению после террористических актов в контексте крупных спортивных мероприятий; и б) выявления, поддержки и создания условий для реализации политики и программ, основанных на передовом опыте, в которых спорт и его ценности применяются для предотвращения насильственного экстремизма и радикализации.

49. В 2021 году Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций присоединился к инициативе «Спорт для единого человечества», учрежденной авиакомпанией “Turkish Airlines”, которая направлена на расширение использования спорта для продвижения многообразия и социальной интеграции и укрепления взаимопонимания между сообществами и культурами. Целью Альянса является укрепление потенциала низовых организаций и определение путей более эффективного использования спорта для наведения мостов между людьми и сообществами.

50. В 2022 году онлайн-платформа “sportanddev.org” запустила глобальную кампанию, направленную на перестройку спорта, чтобы он лучше служил всем людям, и на демонстрацию потенциала спорта и физической активности в процессе поиска глобальными субъектами новых решений для восстановления после пандемии. Платформа предоставляет ресурсы и онлайн-курсы по подключению спорта к усилиям по реагированию на COVID-19 и преодолению его последствий.

### **III. Двигаясь вперед: как спорт может стать катализатором создания более совершенного общества**

51. Пандемия не только подтвердила, но и усилила существующее неравенство. Бедные страны сталкиваются с более глубоким и длительным вызванным пандемией кризисом, поскольку долгое время не позволяет правительствам инвестировать в восстановление. Из-за пандемии число людей, живущих в различных регионах мира в условиях крайней нищеты, как ожидается, увеличится примерно на 224 миллиона человек. Более трех четвертых из тех, кто пополнит ряды «новых малоимущих», проживают в странах со средним уровнем дохода. Это может привести не только к потерянное десятилетие для развития, но и к потерянное поколение плохо образованных, безработных и разочарованных молодых людей<sup>5</sup>.

52. Более бедные домохозяйства сталкиваются с более серьезными издержками в сфере образования и обеспечения средств к существованию и испытывают непропорционально сильное негативное воздействие вследствие перегруженных систем здравоохранения и проблем с психическим здоровьем. Особенно сильно пострадали женщины, меньшинства, пожилые люди, неформально занятые и другие группы населения, которые подвергаются наибольшему риску остаться без внимания. Пока страны с трудом преодолевают последствия пандемии, растущее число все более разрушительных климатических катаклизмов и усиливающаяся волна конфликтов и насилия еще больше отбрасывают и без того уязвимое население назад.

53. Генеральный секретарь призвал сосредоточить все усилия на формировании более равноправных, инклюзивных и устойчивых экономик и обществ, которые будут более устойчивыми перед лицом пандемий, изменения климата и многих других глобальных вызовов. Повестка дня на период до 2030 года служит руководством для более эффективного, более прочного восстановления.

---

<sup>5</sup> См. замечания Генерального секретаря на Совещании высокого уровня по финансированию развития в эпоху COVID-19 и в последующий период, проведенном в виртуальном формате 28 мая 2020 года, на сайте: [www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2021-09-28/remarks-high-level-meeting-financing-for-development-the-era-of-covid-19-and-beyond](http://www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2021-09-28/remarks-high-level-meeting-financing-for-development-the-era-of-covid-19-and-beyond).

54. В контексте более широкого достижения Целей в области устойчивого развития, а также усилий по восстановлению спорт может сыграть роль катализатора в восстановлении солидарности внутри стран и между ними, принося пользу людям в краткосрочной перспективе и одновременно стимулируя более глубокие изменения в обществе. В настоящем разделе на основе фактических данных, извлеченных уроков и практики рассматривается вопрос о том, как можно максимально использовать спорт в качестве недорогого и высокоэффективного инструмента для оказания помощи странам в восстановлении. Ниже приведены пять областей, в которых спорт может сыграть роль катализатора:

- a) содействие социальной интеграции, расширение прав и возможностей и борьба с дискриминацией;
- b) преодоление бедности и устранение неравенства;
- c) улучшение психического и физического здоровья;
- d) стимулирование климатических действий;
- e) содействие миростроительству, восстановлению после стихийных бедствий и предотвращению преступности и насилия.

55. Прежде чем рассматривать пять областей, следует выделить два благоприятных фактора, которые необходимы для максимального использования спорта в качестве катализатора перемен.

## **A. Содействие использованию спорта для достижения Целей в области устойчивого развития**

### **1. Повышение согласованности политики, партнерского взаимодействия и финансирования**

56. Движение в поддержку использования спорта на благо развития и мира способствует появлению все большего числа инициатив, подходов и участников. Полученные данные свидетельствуют о том, что результаты этих усилий помогают улучшить жизнь и перспективы развития общин. Однако, учитывая местный характер большинства инициатив в области спорта в интересах развития и мира, воздействие Целей в области устойчивого развития и извлеченные уроки часто не обобщаются или не применяются для повышения качества программ или широкого распространения доказавшего свою эффективность опыта. Оценки иногда показывают, что вклад спорта в достижение Целей носит фрагментарный характер, а не является результатом стратегических и постоянных инвестиций.

57. Важно, чтобы субъекты на всех уровнях проводили различие между спортом и спортом на благо развития и мира. Хотя инвестиции в спорт могут принести такие выгоды, как здоровье, гендерное равенство и экономическое развитие, наибольшую пользу приносят подходы, которые целенаправленно используют спорт для достижения результатов в области устойчивого развития. Чтобы максимально использовать спорт в качестве катализатора восстановления, необходимо улучшить руководство и координацию для определения стратегического направления, создания партнерств и интеграции спорта в планы и политику. Необходимы действия в двух областях<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> На основе консультаций с заинтересованными сторонами, проведенных для настоящего доклада, и обзора существующей практики.

**а) Создание вспомогательных институтов**

58. Некоторые правительства создали специальное подразделение или комитет по спорту в интересах развития для реализации приоритетов с участием различных субъектов, министерств и секторов. Такие подразделения способствуют сотрудничеству между правительствами и партнерами-исполнителями (низовыми, неправительственными и частными структурами) в области мониторинга и расширения масштабов воздействия Целей в области устойчивого развития. Например, в Португалии действует координационное бюро, которое связывает министерства и исполнительные структуры для продвижения ценностей спорта во всех слоях и на всех уровнях общества.

59. Местные органы власти, назначенные для работы с партнерами на уровне общин, играют важную посредническую роль. Мониторинг на уровне общин может обеспечить постоянное участие местных властей в использовании спорта в интересах развития и мира.

60. Национальные и международные субъекты должны работать в сотрудничестве с правительствами, чтобы и дальше укреплять потенциал низовых организаций в области разработки, реализации, мониторинга и оценки инициатив в области использования спорта на благо развития и мира. Организация Объединенных Наций должна использовать свои организаторские полномочия для повышения привлекательности, расширения возможностей партнерства и укрепления потенциала организаций-исполнителей на общинном уровне. Для обмена накопленным опытом и проверенными инструментами и методологиями можно использовать онлайн-овые или очные механизмы.

**б) Финансирование спорта для обеспечения согласованности политики и усиления его воздействия на низовом уровне**

61. Трудно обеспечить устойчивость спортивных программ там, где отсутствует базовая спортивная инфраструктура, как во многих наименее развитых странах.

62. Работа, проводимая Коалицией за устойчивое развитие через спорт, создает возможности для увеличения объема и количества источников финансирования, доступных бедным странам для развития их спортивных секторов. Скоординированные каналы финансирования спорта в интересах развития и мира, предоставляемые банками развития, могут повысить согласованность политики за счет внедрения общих подходов и методологий.

63. Частный сектор может и должен оказывать все большую помощь для того, чтобы поставить спорт на службу развития и мира. Многие банки и компании по-прежнему не знают, что инвестиции в спорт могут быть направлены на достижение Целей в области устойчивого развития. Такие «зонтичные» организации, как Форум равенства поколений, предоставляют хорошие возможности для привлечения частного сектора. На уровне проектов привлечение партнеров из частного сектора уже на этапе их разработки может повысить устойчивость и масштабы проектов.

64. Парадокс спорта заключается в том, что те, кто имеет доступ к наибольшему количеству игроков (массовый спорт), обладают наименьшими ресурсами. Субъекты на местном уровне, реализующие задачу использования спорта на благо развития и мира, часто зависят от государственного и корпоративного финансирования. Многим не хватает персонала для мониторинга и широкого распространения передового опыта и выполнения требований доноров. Двигаясь вперед, важно, чтобы:

а) финансирующие использование спорта на благо развития и мира организации проявляли гибкость в реализации и корректировали свои ожидания в отношении сроков и отчетности с учетом местных реалий и ограничений, особенно ввиду продолжающейся пандемии;

б) государственные и частные инвестиции в спортивный сектор осуществлялись при уделении приоритетного внимания так называемому «основанию спортивной пирамиды», то есть общественным и низовым организациям;

в) международные и национальные субъекты обеспечивали, чтобы голоса общества, включая молодежь, были услышаны и учтены при разработке, планировании и реализации.

## **2. Растущий массив данных, доказывающих влияние спорта на достижение Целей в области устойчивого развития**

65. На глобальном уровне спорт признан одним из факторов устойчивого развития, однако его вклад в достижение конкретных Целей в области устойчивого развития пока не фиксируется на систематической основе. Повышение качества оценки воздействия может в значительной степени способствовать привлечению новых партнеров, увеличению инвестиций, усилению воздействия и обеспечению согласованности политики.

66. Правительства признают необходимость разработки общих показателей, контрольных параметров и инструментов оценки. В настоящее время под руководством ЮНЕСКО и Содружества предпринимаются совместные усилия по разработке прагматичных методов для определения вклада мероприятий, основанных на спорте, в достижение Целей в области устойчивого развития. Такие усилия направлены на расширение массива данных о спорте, доступных для лиц, ответственных за разработку политики, уточнение протоколов показателей и обеспечение надлежащего уровня дезагрегирования, а также на повышение актуальности данных о спорте для мониторинга достижения конкретных целей<sup>7</sup>.

67. В дальнейшем мониторинг и оценка должны быть интегрированы в программы спорта и спорта на благо развития и мира. Цели в области устойчивого развития могут служить ориентиром для проведения оценки. Чтобы сформировать культуру приобретения знаний, заинтересованные стороны должны сообщать как о положительных, так и об отрицательных результатах. Сектор также выиграет от увеличения числа независимых и коллегиальных оценок, опирающихся на четко определенные теоретические основы.

## **V. Спорт как катализатор восстановления на более совершенной основе**

### **1. Спорт как катализатор социальной интеграции, расширения прав и возможностей и борьбы с дискриминацией**

68. Спорт все чаще используется в качестве инструмента для расширения прав и возможностей женщин и девочек, молодежи, инвалидов, пожилых людей, коренных народов, беженцев, меньшинств и других групп населения, подверженных наибольшему риску остаться без внимания. Программы, основанные на спорте, могут быть катализатором, когда они формируются таким образом,

<sup>7</sup> Отчет о текущей работе по оценке воздействия использования спорта на благо развития и мира, см. <https://thecommonwealth.org/our-work/measuring-contribution-sport-sustainable-development-goals>.

чтобы улучшить возможности людей, повысить их уверенность и чувство принадлежности в краткосрочной перспективе, одновременно закладывая основу для изменения образа мышления и построения социально интегрированных обществ.

69. Например, участие женщин и девочек в спорте может повысить их уверенность и самооценку, одновременно бросая вызов гендерным стереотипам и влияя на поведение мужчин и мальчиков. Есть свидетельства того, что многолетняя пропаганда и пример женщин-спортсменок приносят свои плоды. Как отметил один из участников интервью в отчете Игровых ассоциаций Содружества о влиянии спорта на развитие и мир, «гендерное равенство было не слишком хорошим... потому что у нас очень мало женщин, занимающихся спортом, но... сейчас предпринимаются настойчивые усилия по вовлечению большего числа женщин в спорт»<sup>8</sup>.

70. При целенаправленном подходе спорт может ускорить изменения в образе мышления. Например, для борьбы с гендерным насилием в Индонезии около 20 000 мальчиков-подростков дали “Pledge 2Respect” («Обет уважения») после прохождения программы, сочетающей футбол и учебный план по формированию позитивного мужского поведения. После завершения программы женщины и девочки сообщили об изменении в поведении мальчиков, благодаря чему они почувствовали себя в большей безопасности и стали пользоваться большим уважением.

71. “Ureese”, Ассоциация спорта и культуры для слепых в Бразилии, использует спорт как увлекательный способ разрушения барьеров между молодыми людьми с ограниченными возможностями и без них и позволяет людям с ограниченными возможностями поделиться своим опытом со сверстниками в социально уязвимых общинах.

72. Одним из недостаточно используемых видов применения спорта является содействие социальной интеграции беженцев и мигрантов. Например, организация “Sanctuary Runners” использует спорт как мост между беженцами и местными общинами в Ирландии. Беженцы и члены общины совершают пробежки вместе в одинаковых синих майках под знаменем солидарности, дружбы и уважения. Организация призывает людей, которые, возможно, имели негативные взгляды на иммиграцию, присоединиться к организации и усиливает свое влияние благодаря позитивным репортажам в местных СМИ.

73. К извлеченным урокам относятся<sup>9</sup>:

а) повышение внимания к спортсменам из групп населения, подверженных наибольшему риску остаться позади, в профессиональном и массовом спорте является мощным способом усиления воздействия. Представители СМИ и организаций-исполнителей должны стремиться к более широкому освещению деятельности женщин и девочек, молодежи, инвалидов, пожилых людей, мигрантов, меньшинств, коренных народов и других групп населения, подверженных наибольшему риску остаться без внимания. Там, где официальное освещение в СМИ невозможно, спортивные мероприятия можно транслировать через социальные сети;

<sup>8</sup> См. <https://jsfd.org/2021/08/23/the-contribution-of-sport-to-the-sustainable-development-goals-insights-from-commonwealth-games-associations/>.

<sup>9</sup> На основе материалов, представленных участниками многостороннего диалога о роли спорта в устранении неравенства в период кризиса и восстановления.

б) принципы инклюзивного дизайна должны применяться ко всем спортивным программам, а также к инфраструктуре спорта и отдыха. Предоставление возможности лицам всех возрастов, полов, этнических групп и способностей играть вместе, начиная с раннего возраста, может привить взаимное уважение и заложить основу для социальной интеграции;

с) женщины и представители групп населения, подверженных наибольшему риску остаться без внимания, должны проходить обучение и привлекаться к руководящей работе в профессиональном и массовом спорте. Успешные спортсмены могут служить примером для подражания и ускорить вовлечение в спорт групп населения, подверженных наибольшему риску остаться без внимания, одновременно способствуя достижению более широких целей социальной интеграции. Например, в программе “Team Up” в Австралии работают женщины и девочки, инвалиды и лица, идентифицирующие себя как ЛГБТКИ+, включая тихоокеанскую гендерную идентичность;

д) крайне важно изменить динамику, при которой спорт для женщин и девочек остается без финансирования, оборудования, освещения в СМИ или доступа к инфраструктуре. Программы использования спорта на благо развития, способствуя и давая возможность семьям девочек, молодежи с ограниченными возможностями и других групп населения, подверженных наибольшему риску остаться без внимания, могут помочь отстаивать возможность участия их детей в спорте.

## 2. Спорт как катализатор преодоления бедности и решения проблемы неравенства

74. Спорт может внести весомый вклад в местные, национальные и глобальные усилия по устранению неравенства, созданию рабочих мест и преодолению бедности. Мероприятия, основанные на занятии спортом, доказали свою эффективность в повышении привлекательности школы для детей и молодежи, пропаганде ценности образования и улучшении результатов обучения. Пандемия повысила важность таких мероприятий, особенно в развивающихся странах. По данным ЮНЕСКО, пандемия нарушила процесс образования в беспрецедентных масштабах, затронув 1,6 миллиарда учащихся и оставив 11 миллионов девочек под угрозой прекращения учебы в школе<sup>10</sup>. Дети в развивающихся странах, которые больше всего пострадали от кризиса, подвергаются наибольшему риску не вернуться в школу. Учитывая роль образования в обеспечении восходящей мобильности, неравномерное воздействие пандемии на уровень образования грозит обернуться тяжелыми последствиями для проблемы бедности и неравенства в ближайшие годы.

75. Пандемия также привела к безработице еще 205 миллионов человек, повысив уровень бедности и оставив уязвимые и бедные страны, людей и общины еще дальше позади<sup>11</sup>. Программы, основанные на спорте, могут помочь развить предпринимательские и «мягкие» навыки у молодых людей и уязвимых групп населения и дать им возможность найти и сохранить подходящую работу. Например, организация «Спорт в поддержку занятости кенийской молодежи» в партнерстве с «Барклэйз бэнк» использовала футбол для того, чтобы помочь молодым людям найти работу в строительном секторе. На занятиях, включающих футбол, молодые спортсмены готовились к работе, обучались навыкам предпринимательства и финансовой грамотности, а также проходили актуальные для рынка практическое обучение и сертификацию.

<sup>10</sup> См. <https://en.unesco.org/themes/sport-and-anti-doping/fitforlife>.

<sup>11</sup> Там же.

76. Потенциал спортивной индустрии в плане создания рабочих мест и содействия экономическому росту недооценивается<sup>12</sup>, учитывая, что объем мирового спортивного сектора составляет порядка 700–800 млрд долл. США и в нем заняты миллионы и миллионы людей по всему миру<sup>13</sup>. Эта отрасль может внести значительный вклад в экономический рост и занятость, особенно в развивающихся странах.

77. Подходы к региональному развитию, основанные на спорте, могут создать благотворный цикл, укрепляя сети местных предпринимателей и малых предприятий и одновременно повышая туристическую привлекательность региона. Спортивный сектор и смежные предприятия создают рабочие места в области административного обслуживания, тренерской работы, торговли продуктами питания, гостиничного обслуживания, уборки, транспорта, охраны, бухгалтерии, журналистики, розничной торговли и в других отраслях.

78. Спорт имеет наибольший потенциал для содействия экономическому развитию и занятости в Африке, где коммерциализация и массовый спорт остаются ограниченными по своим масштабам. Молодежь составляет около 60 процентов безработного населения Африки. Растущая индустрия спорта может обеспечить продуктивные возможности трудоустройства для молодых людей по всему континенту, способствуя более динамичному, всеохватному и устойчивому экономическому росту<sup>14</sup>.

79. Правительства должны взять на себя ведущую роль в развитии и популяризации спорта в массах, а также в создании благоприятной нормативно-правовой базы и обеспечении ее соблюдения. Также необходимы согласованные усилия для решения проблемы нехватки финансирования спортивной инфраструктуры и укрепления местного потенциала для создания спортивного сектора.

80. К извлеченным урокам относятся:

а) при составлении программ следует учитывать местные рынки труда и базу профессиональных навыков, чтобы создать для населения, подверженного наибольшему риску остаться без работы, возможности трудоустройства и приобретения профессиональных навыков через спорт;

б) спорт следует максимально использовать как инструмент охвата тех, кто может бросить школу, в том числе для повышения привлекательности образовательных и профессиональных возможностей и содействия приобретению «мягких» навыков;

в) навыки, имеющие отношение к рынку труда, следует включать в спортивные программы и процесс подготовки тренеров и учителей физкультуры. Спортивным педагогам следует предоставить возможности и создать стимулы для консультирования участников по вопросам выбора жизненного пути и поддержки их усилий в целях получения образования и поиска возможностей для трудоустройства;

г) инвестиции в профессиональный и массовый спорт следует сконцентрировать на формировании благотворного цикла, способствующего развитию туризма, бизнеса, созданию рабочих мест и возможностей в уязвимых населенных пунктах и бедных общинах.

<sup>12</sup> Emmanuel Acquah-Sam, “Exploring the link between sports development and economic growth”, Business and Financial Times, 22 March 2021. Available at <https://thebftonline.com/2021/03/22/exploring-the-link-between-sports-development-and-economic-growth>.

<sup>13</sup> См. <https://sport4sd.com/goal-8-decent-work-and-economic-growth>.

<sup>14</sup> Там же.

### 3. Спорт как катализатор психического и физического здоровья и благосостояния

81. Спорт и физическая активность являются жизненно важными инструментами в постпандемический период для улучшения состояния здоровья, обеспечения активной старости и преодоления глобального кризиса психического здоровья. Спорт и физическая активность могут оказать непосредственное влияние на благосостояние, одновременно служа катализатором снижения стоимости здравоохранения и получения выгод от более продуктивного, активного населения. Регулярная физическая активность может привести к 30-процентному снижению ожирения, а также депрессии и других психических расстройств<sup>15</sup>. Спорт и физическое воспитание — это средства улучшения здоровья, способные к 2040 году привести в мировой валовой внутренний продукт экономическую выгоду в размере 12 трлн долл. США<sup>16</sup>.

82. Пандемия заставила вновь обратить внимание на опасность гиподинамии. Появившиеся данные свидетельствуют о снижении физической активности на 41 процент с начала пандемии. Это снижение вызывает еще большую тревогу, учитывая, что до пандемии 80 процентов молодых людей и каждый четвертый взрослый не соответствовали рекомендациям ВОЗ по физической активности<sup>17</sup>.

83. Локдауны в сочетании с отсутствием физической активности способствовали резкому обострению чувства тревоги и депрессии, при этом среди молодежи, по сообщениям, отмечалось 200-процентное увеличение случаев психических расстройств. Возобновление качественного физического воспитания имеет жизненно важное значение для восстановления<sup>18</sup>. Физическое воспитание, которое формирует у детей положительную ассоциацию со спортом в раннем возрасте, может способствовать укоренению этих привычек на всю жизнь и улучшению здоровья целых поколений. Признавая это, Монако инвестирует средства в физическое воспитание для всех, начиная с 5-летнего возраста, в такие виды спорта, как гребля и катание на коньках, которые учат молодых людей интегрировать физическую активность в повседневную жизнь.

84. Спортивные программы также могут быть адаптированы для решения проблем психического здоровья и формирования навыков преодоления трудностей. Фонд “Futbal Mas”, например, осуществляет программы для молодых людей, используя футбол в качестве учебного средства и аналога жизненных ситуаций.

85. Индивидуально подобранная физическая активность может оказывать особенно положительное воздействие на здоровье и психосоциальное состояние пожилых людей. В Германии, например, совместно с местными спортивными клубами разрабатывается программа вовлечения в спорт людей с отставанием в умственном развитии. В Бразилии реализуется инициатива по формированию возможностей для занятий физкультурой для людей в возрасте 60 лет и старше.

86. По оценкам ВОЗ, можно было бы предотвратить до 5 миллионов смертей в год, если бы население планеты было более активным. Между тем многие живут в районах с ограниченным доступом или вообще без доступа к местам, где они могут безопасно ходить, бегать, ездить на велосипеде или заниматься другими

<sup>15</sup> Nick Peirce and others, Faculty of Sport and Exercise Medicine UK joint position statement with the Sports and Exercise Psychiatry Special Interest Group of the Royal College of Psychiatrists, “The role of physical activity and sport in mental health” (May 2018; reviewed May 2021).

<sup>16</sup> McKinsey Global Institute, “Prioritizing health: a prescription for prosperity” (July 2020).

<sup>17</sup> См. [www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/physical-activity](http://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/physical-activity).

<sup>18</sup> См. <https://en.unesco.org/themes/sport-and-anti-doping/fitforlife>.

видами физической активности<sup>19</sup>. Преодоление последствий COVID-19 дает возможность восстановить более эффективные системы физического воспитания и активности, которые охватывают не получающие весь спектр услуг группы населения. ВОЗ определила три стратегических стимулирующих фактора<sup>20</sup>:

а) постоянные информационные кампании, пропагандирующие физическую активность, с использованием широкого круга средств массовой информации для донесения сообщений и образов, адаптированных для различных групп населения;

б) среда, обеспечивающая безопасный и недорогой доступ к помещениям и площадкам, которые позволяют людям быть более активными;

в) программы и услуги, предлагающие доступные, благотворные и комфортные условия для участия в физической активности на протяжении всей жизни, соответствующие различным способностям и предпочтениям.

#### 4. Спорт как катализатор климатических действий

87. Ни один сектор не сможет обеспечить восстановление на более совершенной основе, не решив проблему климатического кризиса. Поскольку времени для предотвращения или ограничения катастрофического изменения климата осталось мало, необходимо срочно перейти от слов к делу. Спорт может сыграть ключевую роль, используя свою универсальную платформу для повышения осведомленности, влияния на поведение и стимулирования действий по борьбе с изменением климата. Учитывая свою популярность, спортивная индустрия может сыграть роль катализатора, подавая пример, снижая свой собственный углеродный след и активно внедряя стандарты устойчивого развития.

88. Широкая социальная платформа спорта делает его стратегическим инструментом влияния на отношение и поведение. Спортсмены, лиги и команды все больше способствуют повышению осведомленности об изменении климата и призывают болельщиков уменьшить свой след и стать участниками борьбы с изменением климата. Чтобы использовать этот потенциал, Организация Объединенных Наций планирует запустить в июле 2022 года кампанию «Футбол в интересах достижения Целей в области устойчивого развития», призванную побудить футбольное сообщество осознать свою ответственность за помощь в построении экологичного будущего. В преддверии и во время организуемого ФИФА чемпионата мира по футболу в Дохе, который пройдет с 21 ноября по 18 декабря 2022 года, в рамках данной инициативы футбольным лигам, игрокам, СМИ, болельщикам и другим заинтересованным сторонам будет предложено стать проводниками перемен благодаря внедрению экологичной практики и вступлению в ряды сторонников действий по защите климата, справедливости и прав человека, чтобы способствовать достижению Целей в области устойчивого развития.

89. Более 280 ведущих спортивных организаций поддержали инициативу секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата «Спорт за климатические действия»<sup>21</sup>, которая позволяет оказывать содействие спортивным деятелям и служить для них ориентиром в усилиях по достижению глобальных климатических целей. В ноябре 2021 года

<sup>19</sup> WHO, “Fair Play: building a strong physical activity system for more active people” (WHO/NEP/HPR/RUN/2021.1 (October 2021)).

<sup>20</sup> Там же.

<sup>21</sup> Список участников см. на сайте: <https://unfccc.int/climate-action/sectoral-engagement/sports-for-climate-action/participants-in-the-sports-for-climate-action-framework#eq-1>.

подписавшие соглашение стороны взяли на себя обязательства по достижению новых амбициозных целей — сократить выбросы парниковых газов вдвое к 2030 году и достичь нулевого уровня к 2040 году.

90. Стороны, подписавшие документ, включая ФИФА, “Athletics Kenia”, «Би-би-си Спорт» и Премьер-лигу, обязались предпринять конкретные действия для реализации целей к 2030 году. Многие из них начали составлять карты выбросов парниковых газов и активно содействуют повышению осведомленности о климате и принятию соответствующих мер. Их лидерство и внедрение стандартов устойчивого развития в спортивной индустрии в целом может иметь резонансный эффект, способствуя принятию стандартов устойчивого производства и потребления в других секторах.

91. Для обеспечения такого стимулирующего воздействия необходимо усилить и расширить предпринимаемые усилия, в том числе с помощью следующих мер<sup>22</sup>:

а) правительствам следует создать нормативную базу и стимулы для повышения экологичности спорта;

б) спортивным организациям следует обнародовать свои климатические цели и действия, в том числе такие высокоэффективные действия по сокращению выбросов, как использование исключительно возобновляемых источников энергии и строительство безуглеродных спортивных объектов. Сообщения о климатических мерах также могут транслироваться на стадионах и спортсменами через социальные сети;

в) спортивным организациям следует поощрять климатическую ответственность во всей цепочке поставок, в том числе в сфере транспорта, торговли атрибутикой и продажи билетов;

д) правительствам следует отслеживать и представлять достоверные данные, в том числе о более широком спектре выбросов, связанных со спортивными мероприятиями.

## **5. Спорт как катализатор восстановления после стихийных бедствий, миростроительства и предотвращения преступности и насилия**

92. Спорт является эффективным инструментом формирования общей идентичности, предотвращения конфликтов, преступлений и насилия, а также оказания психосоциальной поддержки людям, преодолевающим последствия конфликтов и бедствий. Спорт, используемый для достижения конкретных целей, может стать катализатором, помогая снизить напряженность и насилие, усугубившиеся во время пандемии, и заложить основу для более мирных, стабильных и сплоченных обществ.

93. Реакция спортивного сообщества на пандемию, о которой говорится в разделе II, демонстрирует, что спорт может быть бесценным средством управления кризисами, предотвращения бедствий и послекризисного восстановления. Спорт можно использовать для мотивации участия населения, мобилизации волонтеров и обеспечения постоянного канала для социальных связей и психосоциальной поддержки.

<sup>22</sup> United Nations, “Addressing climate change through sport”, Future of the World Policy Brief No. 128 (New York, 2022).

94. Спортивные программы формируются все более комплексным образом для преодоления травм, улучшения благосостояния и повышения устойчивости к потрясениям людей, перемещенных в результате насилия, конфликтов или стихийных бедствий. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, например, сообщило о многообещающем отклике национальных спортивных федераций на предложения о сотрудничестве с Управлением для поддержки украинских беженцев. В Бангладеш организация “Terre des hommes” и Олимпийский фонд беженцев используют спорт для повышения устойчивости к потрясениям людей, перемещенных в результате климатических бедствий.

95. Многие страны и организации понимают, что спорт может быть использован для построения более мирных и сплоченных обществ, а также для того, чтобы помочь заложить основу для мира в регионах, затронутых конфликтами. Коста-Рика открыла ряд гражданских центров для вовлечения молодежи и детей из группы риска в деятельность, включая спорт, которая способствует предотвращению насилия, содействует социальной интеграции и укрепляет способность граждан к сосуществованию. Правительство Израиля включило спорт в свои усилия по укреплению мира, используя его для содействия развитию отношений между израильскими евреями и арабами. В районе Великих озер в Африке организация «Мир и спорт» обучала местных учителей применению методологии мира и спорта и открыла общественные учебные центры, в которых еженедельно занимаются спортом и обучаются методам миротворчества 700 молодых людей.

96. Спорт также может быть эффективным инструментом для реинтеграции людей, отбывших срок тюремного заключения. Например, организация “Vision Changers Kenya” помогает несовершеннолетним правонарушителям увидеть себя в новом, более позитивном свете с помощью спорта и технологий. Спорт также используется для поощрения сотрудничества с общинами и просвещения общественности о необходимости ресоциализации детей, преступивших закон.

#### **IV. Вывод и рекомендации**

97. Для того чтобы содействовать работе по вопросам использования спорта на благо развития и мира и максимально увеличить вклад спорта в преодоление последствий COVID-19 и в последующие годы, Генеральная Ассамблея может пожелать рассмотреть следующие рекомендации:

- a) отметить потенциал спорта для получения краткосрочных выгод и параллельного содействия трансформационным изменениям в соответствии с Целями в области устойчивого развития, в том числе для преодоления климатического кризиса;
- b) настоятельно призвать правительства активизировать действия по формированию политики и программ, реализующих этот потенциал путем интеграции спорта и высококачественного физического воспитания и активности в процессе восстановления после COVID-19 и в последующие годы, а также в планы устойчивого развития;
- c) призвать систему Организации Объединенных Наций поддерживать государства-члены в осуществлении таких усилий;
- d) принять меры по укреплению сотрудничества национальных и местных органов власти с низовыми организациями, использующими спорт на благо развития и мира, в том числе для создания полезных

партнерств, укрепления местного потенциала для мониторинга воздействия и расширения масштабов того, что работает на устойчивой основе;

e) усилить предоставление услуг по развитию потенциала, техническому сотрудничеству и финансовой помощи, чтобы создать условия для разработки политики и подходов, максимально увеличивающих вклад спорта на благо развития и мира, в том числе на низовом уровне, в усилия по преодолению бедности, содействию социальной интеграции и сокращению неравенства;

f) призвать Организацию Объединенных Наций и соответствующие заинтересованные стороны предпринять согласованные шаги для более полного использования спорта для решения проблемы разрушительного воздействия пандемии на образование и уровень занятости в развивающихся странах;

g) предпринять шаги для укреплению согласованности действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и расширения сотрудничества между структурами системы в рамках их мандатов для продвижения спорта как фактора развития и мира;

h) отметить работу Межучрежденческой группы по спорту на благо развития и мира и призвать структуры Организации Объединенных Наций к сотрудничеству через Межучрежденческую группу для повышения согласованности и эффективности, в том числе благодаря совместным инициативам и использованию общих инструментов;

i) укреплять потенциал Секретариата, чтобы обеспечить применение метода «единства действий Организации Объединенных Наций».

## Приложение

### Вклад в подготовку докладов

#### Государства-члены

1. Австралия
2. Венгрия
3. Гватемала
4. Германия
5. Италия
6. Китай
7. Литва
8. Марокко
9. Мексика
10. Монако
11. Перу
12. Румыния
13. Сальвадор
14. Того
15. Турция
16. Япония

#### Вклад Организации Объединенных Наций

1. Международная организация труда
2. Глобальная программа по обеспечению безопасности крупных спортивных мероприятий и пропаганде спорта и его ценностей как средства предупреждения насильственного экстремизма
3. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
4. Детский фонд Организации Объединенных Наций
5. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
6. Всемирная организация здравоохранения
7. Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций

#### Вклад государственных и частных структур

Всего 81, включая университеты, общественные группы, правительственные и неправительственные организации и спортивные лиги

**Многосторонний диалог о роли спорта в устранении неравенства в период кризиса и восстановления**

Состоялся 12 апреля 2022 года для подготовки настоящего доклада. В нем приняли участие 125 человек, включая экспертов и специалистов-практиков, из 24 стран.

---