



大会

Distr.: General
15 July 2022
Chinese
Original: English

第七十七届会议

临时议程* 项目 11

体育促进发展与和平

体育：促进所有人更好、更强有力的恢复

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 75/18 号决议提交，参考会员国、联合国系统各实体和其他利益攸关方的意见，审查了过去两年执行《联合国体育促进发展与和平行动计划》的进展情况。报告强调了在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间为实现体育促进发展与和平而进行的创新和调整，并探讨了体育在各国重建得更好的努力中发挥催化作用的潜力。在更广泛的恢复努力中，提出了一些建议，涉及如何最大限度地利用体育作为成本低、影响力大的工具，重建国家内部和国家之间团结，并在短期内为人们带来具体惠益，同时根据可持续发展目标，在社会层面产生更广泛的变化。

* A/77/150。



一. 导言

1. 在世界努力从冠状病毒病(COVID-19)大流行中恢复之际,体育可以成为可持续发展与和平的低成本和有效的推动力。体育本身可以帮助社区重获失去的团结、凝聚力、健康和福祉。依照《2030 年可持续发展议程》,通过行之有效的方式方法有目的地应用体育,体育则可更进一步,帮助各国更好地恢复。
2. 体育促进发展与和平运动完全可以帮助各国建设复原力,应对因疫情而增加的心理健康挑战、社会隔离、教育赤字、缺乏身体活动、暴力和社会动荡问题。如果有足够的投资和有针对性的方法,体育还可以在帮助各国应对贫困率上升、不平等现象加剧以及环境可持续性方面发挥催化作用。体育正日益被用于帮助最可能掉队的社区增强自身能力,消除歧视,使人们获得就业机会,发展包容性劳动力市场,防止暴力,并让社区参与救灾和气候行动。
3. 2018 年,应大会第 71/160 号决议的要求,秘书长阐述了《联合国体育促进发展与和平行动计划》的最新情况(见 A/73/325)。《联合国行动计划》提出了就国际体育政策和做法加强合作的建议,并概述了推动体育促进发展与和平并将其纳入主流的全球框架,强调两个主要的国际商定框架:《喀山行动计划》¹ 和 2018-2030 年促进身体活动全球行动计划。²
4. 根据大会第 75/18 号决议的要求,本报告有针对性地回顾体育运动对《2030 年议程》执行工作的促进作用,并特别关注可持续发展问题高级别政治论坛。报告阐述了在 COVID-19 大流行期间为实现体育促进发展与和平而进行的创新和调整,并概述了体育在各国努力重建得更好方面发挥催化作用的潜力。报告对会员国、联合国系统各实体和其他利益攸关方提交的意见进行了专题分析,并跟踪了 2020 年 8 月至 2022 年 4 月更新后的《联合国行动计划》的执行进展。³

二. 在疫情不断变化和充满挑战时期利用体育

5. 过去两年对体育而言充满挑战。因疫情而取消的体育赛事的成本前所未有。对于社区一级的体育组织(即基层体育)而言,这种代价有时是灾难性的。由于疫情的限制继续时宽时紧,社区体育仍然缺乏资源,特别是在无法提供公共资金的国家。
6. 基层体育资源的减少会产生复杂的社会和经济影响。社区体育在促进社会融合以及维护和推动健康、教育、增强权能和社会包容方面发挥着重要作用。基层体育完全可以帮助修复疫情对健康、福祉和社会结构造成的损害。加大公共和私

¹ 可查阅 <https://en.unesco.org/mineps6/kazan-action-plan>。

² 可查阅 <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/272722/9789241514187-eng.pdf>。

³ 2022 年 1 月 28 日,主管经济和社会事务副秘书长向所有会员国发出普通照会,并向联合国系统所有实体发出备忘录,请它们为本报告提供投入。共收到 120 份资料。贡献情况见附件。

人投资以及明确公共卫生准则对于使基层体育能够恢复和满足疫情后的需求至关重要。

7. 疫情的限制使人们重新认识到身体活动和体育运动的重要性，并导致对体育服务的需求被抑制。疫后的迫切需求使利益攸关方更想要利用体育改善生活。这次疫情还产生了一系列创新，继续加强体育组织的影响力、能力和复原力。

8. 本节重点介绍在过去两年疫情期间，在体育教育和活动等体育领域的创新和调整，以及对利用体育促进发展与和平的进展的思考。重点是可用于更充分地利用体育潜力的实例和创新，以发挥催化作用，帮助各国更好、更强有力地从中恢复。

A. 疫情期间安全利用体育和体育活动

9. 体育界许多人都能够在疫情期间转换角色，协助救灾和预防。例如，重新部署体育志愿者，支持实行 COVID-19 应对措施，在肯尼亚提供口罩和消毒剂，并向坦桑尼亚联合共和国人民运送食品包裹。即使在没有体育运动的情况下，基层体育俱乐部也帮助维持重要的社会联系。运动员代言人站出来帮助拯救生命并促进持续的身体活动。国际奥林匹克委员会、世界卫生组织(世卫组织)和其他联合国实体，在运动员的帮助下，通过#HEALTHYTogether 伙伴关系，联合起来抗击疫情。运动员声音的力量被用于鼓励接种疫苗，并倡导免费、公平地获得疫苗。

10. 虚拟空间作为一种参与手段变得至关重要，许多俱乐部都提供在线节目。许多俱乐部在提供 COVID-19 信息的同时，还提供社会心理支持和体育信息。促进社会进步协会已转向虚拟平台，将体育应用于促进教育、性别平等和社会包容。该协会为学生及其家庭制作了虚拟增强权能手册，以及一个预防 COVID-19 学习平台。

11. 面对数字鸿沟，执行实体很有创意，通过电话、电视、广播和其他机制提供体育和身体活动服务。多哥创建了一个体育电视节目，例如，“健身房效果”(Gym Impact)，旨在促进身体活动。秘鲁使用一种“运动卡车”，为城市人口提供运动机会，否则他们可能无法获得这些机会；还通过每周一次的视频节目“虚拟劳动体操”，使远程工作者能够保持身心健康。

12. 由于这场疫情，迫切需要新的方法和程序，以便安全和虚拟参加体育项目。英联邦支持合作伙伴修改开展体育运动的方式，以保持身体距离，遵守健康准则。伦敦拉夫堡大学开发了一种方法，借鉴数字青年文化，为在线体育促进发展与和平拟订方案。德国支持伙伴国和教练员安全地重新开始体育活动。中国向不同国家的体育界和国际体育组织捐赠了医用口罩。

13. 通过尝试，各组织开发了体育在线节目，使他们能够挖掘更多新受众，并将这种节目融入青年文化。巴西里约热内卢的 Jadir 跆拳道协会开发了一系列面对面和在线活动，帮助最可能掉队群体中的青年应对疫情，同时了解《2030 年议程》。该协会通过这种混合方法增加了受益人，实现了互动多样化，并继续在受武装冲突威胁地区安全地向青年提供服务。

14. 特别奥运有限公司报告称，它受益于疫情期间开发的新数字培训解决方案，表示将继续使用这些解决方案接触更多受众。该组织发起了新的运动，以增强儿童和青年各种能力，并在非洲和亚太区域加大对教练的培训。

15. 这场疫情将注意力和行动集中于利用技术在体育中的潜力，实现健康、社会经济及和平成果。中国已规划一系列旨在深化体育科技合作的国际交流和项目，着眼于使创新成为体育促进发展与和平的推动力。

16. 疫情期间，一些组织继续在露天场所开展面对面体育活动，特别是面向处境脆弱的年轻人。萨尔瓦多国家体育学院利用足球在年轻人中培养价值观和生活技能。

B. 将体育纳入可持续发展和疫后恢复战略、计划和政策

17. 如果将体育促进发展与和平纳入实现可持续发展或 COVID-19 恢复战略，可以产生最大影响。各国政府可以通过将体育运动和身体活动作为帮助实现可持续发展目标的工具(或推动力)释放创新活力，促进合作，吸引新的合作伙伴并汇集资源。将体育方案拟订纳入其规划进程的政府也能够更好地监测影响，了解在当地环境下行之有效的办法，并借鉴证据加强改善生活的举措。

18. 各国政府注意到疫情的影响，报告称已采取措施将体育纳入其恢复和可持续发展计划。例如，墨西哥将体育纳入其 COVID-19 恢复计划(视资源情况而定)，包括制定数字战略，旨在促进尽可能多的人进行身体活动，适应他们的兴趣和需要。政府预计将惠及 70 万人参与，帮助对抗肥胖和久坐不动的生活方式。

19. 在摩洛哥，青年和体育部与国务院、地方当局、私营部门实体、非政府组织和体育联合会订立了伙伴关系协定，推进体育促进发展与和平。伙伴关系协定允许集合供资，资源来自国家和地方预算以及执行伙伴。

20. 在罗马尼亚，体育部正在设法将体育运动和身体活动作为促进和平与发展的简单、廉价和灵活的工具。体育部还建议将体育纳入罗马尼亚从 COVID-19 中恢复计划，旨在加强体育组织和社区体育方案之间的联系，并建设跨部能力，以实施和监测与体育相关的举措。

21. 葡萄牙制定了国家“全民体育”方案，支持地方俱乐部以纳入残疾人、促进社会包容和性别平等以及促进环境可持续性的方式开展体育运动。中国国民经济和社会发展第十四个五年规划(2021-2025 年)和 2035 年远景目标包括利用体育促进社会经济发展的政策。

22. 各国政府还寻求通过集中的体育中心落实优先事项。巴西设立了国家残疾人体育秘书处，以确保残疾人参与。2020 年，多哥设立了体育部性别平等股，并拨出资金增强妇女和女童权能。

C. 利用体育赛事促进和平和可持续发展

23. 全球、国际、国家和社区各级的体育赛事具有激励和团结的力量。体育赛事可用于改变人们看待自己的方式，还可以建立社区，转变态度和行为，并提高对社会责任的认识。

24. 2020 年在东京和 2022 年在北京举行的奥运会和残奥会都与世卫组织密切合作，采取了 COVID-19 应对措施，是迄今为止性别最平衡的奥运会。国际奥委会继续利用奥运会作为促进性别平等、增强妇女权能以及社会包容的平台，公开的男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者运动员的人数已创下纪录。参加 2020 年奥运会的难民奥运代表队呼吁关注改善全世界 8 000 多万被迫流离失所者前景的必要性。⁴

25. 国际奥委会以身作则，2020 年 3 月决定奥运会从 2030 年起开展有利于气候的活动。每个奥林匹克组织委员会将有合同义务通过以下方式举办有利于气候的奥林匹克运动会：(a) 尽量减少奥运会的直接和间接碳排放；(b) 补偿超过剩余排放量的部分；(c) 利用其影响力为主办城市和其他地区实施持久的零碳解决方案。中国报告称，为 2022 年北京奥运会实现可持续性目标(包括低碳排放)做出各种努力，这为可持续场馆建设和组织赛事设定了新的标准。

26. 2020 年，美国国家篮球协会推出非洲篮球联赛，12 个非洲国家参赛。该联赛利用其平台在球迷和利益攸关方中促进性别平等，包括通过广播和赛场内信息传递应对性别暴力。在比赛日，邀请妇女和女童打篮球，并参加旨在帮助她们在体育和商业领域寻求机会的讨论。该联赛还在其整个运作中为妇女营造机会，包括培训和征聘女裁判。

27. 可利用体育赛事为最可能掉队的社区创造就业和发展经济。作为 2022 年冬奥会和残奥会的主办国，中国瞄准较贫困地区发展基础设施和服务业，帮助京津冀地区转变为体育和旅游目的地。在 2021 年首届赛季中，非洲篮球联赛在卢旺达雇用了 100 多名当地供应商、企业家和自由职业者。

D. 提供体育促进可持续发展与和平方面的技术援助

28. 双边发展机构、国际非政府组织、联合国和其他发展、和平和技术援助组织日益将体育作为推动实现可持续发展目标的工具。通过这些努力加强了团结、榜样、经验教训、工具和伙伴关系，这一切可用于利用体育促进更好、更强有力的恢复。本节提供的要点基于为本报告提供的资料。

29. 自 2014 年以来，德国国际合作机构与合作伙伴合作，将体育促进发展的方法纳入政策和国家课程，通过体育加强能力并促进教育和就业能力。2020 年到

⁴ 据联合国难民事务高级专员公署的数据，截至 2021 年底，全世界 8 930 万人被迫流离失所。见 <https://www.unhcr.org/en-us/figures-at-a-glance.html>。

2022 年，德国在 22 个伙伴国实施了若干项目，包括科特迪瓦、埃塞俄比亚和塞内加尔，体育促进发展正在被纳入这些国家的技术和职业学校课程。

30. 法国将体育与发展纳入其《2030 年议程》路线图，并在其发展合作框架中设立了一个包容性体育政策部门。2021 年，法国与国际足球联合会(国际足联)和德国国际合作机构共同发起了体育促进心理健康和社会融合倡议，以应对疫情在非洲、拉丁美洲和西巴尔干国家的负面影响。

31. 意大利还将体育纳入其国际发展合作。意大利与意大利足球运动员协会一道，在约旦和乌干达让年轻人参加体育运动，以促进社会包容与和平。意大利 **Progetto Filippide** 项目利用体育促进社会包容和增强残疾人权能。例如，在中美洲和加勒比国家，意大利正在与各国政府、民间社会和经济和社会事务部合作，最大限度地发挥体育对患有自闭症谱系障碍的青年的积极影响。

32. “团队合作”(Team Up)是澳大利亚政府在整个亚太区域的体育促进发展旗舰项目，通过支持妇女和女童以及残疾人受益于参加安全、包容和无障碍的体育方案，解决“游戏差距”问题。该方案与当地组织合作，让青年和成人参加节日、锦标赛、竞赛和体育促进发展活动。

33. 截至 2021 年，日本明日体育联盟报告称，日本在 204 个国家开展活动，超过 1 300 多万人参与。该联盟通过公共和私营实体开展活动，通过体育促进多文化交流，利用体育促进变革，并扩大反兴奋剂活动。日本的举措有助于让妇女和女童参加体育运动，协助贫困国家的体育发展，通过体育解决社会问题，并帮助促进不同文化之间的相互理解。

34. 卡塔尔发展基金和卡塔尔慈善协会计划促成以社区为主导的体育方案，推动流离失所者融入社会，协助残疾人融入社会，促进冲突后环境中的社会融合，并防止暴力极端主义。

35. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、国际奥委会和 **WomenWin** 组织的联合方案“服务燎原”与 **Empodera** 组织一道帮助阿根廷和巴西的社区组织建立安全空间，通过体育运动让女童和女青年参与进来，并加强她们影响对其有影响的决定的能力。疫情期间，这些安全空间有助于应对性别暴力的增加，同时提供机会披露在家中遭遇或目睹暴力的情况。奥林匹克庇护基金会及其合作伙伴能够继续支持 6 个国家约 6 万名受流离失所影响的年轻人，并于 2022 年制定了两个新方案。

E. 加强体育促进可持续发展与和平全球框架

36. 在不同行为体寻求利用体育推动落实可持续发展目标之际，至关重要的是，它们的工作应以共同愿景和框架为指导。本节介绍了旨在加强体育促进可持续发展与和平的共同愿景和全球框架的举措，这些举措与《联合国行动计划》、《喀山行动计划》和促进身体活动全球行动计划相一致。

37. 利益攸关方认识到，联合国在最大限度地发挥体育促进发展与和平的作用方面发挥着重要作用。本报告撰稿人指出，联合国各实体之间需要加强合作，以确保本组织协调一致地开展工作，支持会员国的优先事项。

38. 经济和社会事务部负责体育促进发展与和平的实质性工作，在推动联合国各实体、会员国和其他利益攸关方之间的协调与合作方面发挥着关键作用。经社部定期举行体育促进发展与和平机构间小组会议，并支持政府间机制有关体育的讨论。

39. 2021 年，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)启动了“健康生活”计划，该计划旨在帮助各国在国家层面翻译和实施《喀山行动计划》。考虑到疫情的影响，“健康生活”鼓励对体育进行明智的投资，以解决缺乏身体活动率上升、心理健康问题和社会不平等现象。在国家和地方层面，“健康生活”支持体育部、教育部、卫生部和青年部制定实施扩大影响和修订国家课程框架的战略，旨在将体育价值观纳入教育主流，培养软技能并纳入优质体育教育。在国际层面上，“健康生活”的活动侧重于协调和系统化干预和影响衡量方法，构建跨国知识体系，建设国家能力，并开展循证宣传，将体育重新定位为对可持续人类和社会发展的一项重要投资。

40. 政府间体育教育与体育运动委员会由会员国以及来自联合国各实体、体育运动、学术界、区域政府间组织和开发银行的专家组成，旨在弘扬体育的作用和价值观及其与公共政策的相关性。2020 年，为应对疫情，委员会同意设立两个工作组，重点关注：(a) 更新《喀山行动计划》，以促进在国家一级的实施；(b) 加强证据基础，以增加对体育运动的投资。

41. 2020 年 11 月 9 日至 12 日在巴黎举行的共同金融峰会上，成立了体育促进发展开发银行联盟，目的是扩大对体育促进发展的投资。通过两个工作组(其中一个由教科文组织主持)，该联盟正在：(a) 拟订一系列可持续体育基础设施和发展项目；(b) 制定体育相关数据标准；(c) 提高金融机构对体育作为社会和发展成果筹资机会的认识；(d) 使各国政府能够利用创新的金融工具，降低风险并刺激跨部门筹资。

42. 国际劳工组织(劳工组织)正在与国际奥委会合作，通过加强奥林匹克组织委员会的能力等方式，增加纳入国际劳工标准的奥运申办数目。劳工组织还在建立一个体育技能全球网络，以提高对可在体育中和通过体育学到就业技能的认识，并指导利益攸关方制定可实施的技能框架。

43. 世卫组织在整个疫情期间为体育组织提供了宝贵的指导。世卫组织还支持一项关于 COVID-19 对基层体育影响的案例研究，强调基层体育组织作为可负担的体育活动基石的重要性。2021 年，世卫组织举办了一系列网络研讨会，评估 COVID-19 对体育和身体活动的影响。

44. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)继续加强各国将体育纳入预防犯罪框架的能力。从 2020 年至 2022 年，其“通过体育运动预防青年犯罪”全球倡议就利用体育预防青年犯罪举办多项活动，9 000 多个国家行为和

非国家行为体参加，包括 6 500 名教练、青年领袖和其他从业人员。毒品和犯罪问题办公室还在 14 个国家推出了“作好准备，积极生活”(Line Up Live Up)的体育技能课程，已帮助 35 000 多名年轻人加强了对暴力和犯罪的抵御能力。毒品和犯罪问题办公室还制作了一系列工具，包括帮助利用体育应对暴力极端主义。

45. 自 2018 年以来，毒品和犯罪问题办公室保护体育免受腐败和犯罪影响方案已组织或协助开展 130 多项活动，来自刑事司法当局和体育组织的 8 000 名代表参与了这些活动。2021 年，毒品和犯罪问题办公室推出了《体育腐败问题全球报告》，以及一系列技术指南和出版物。

46. 2021 年，联合国儿童基金会发布了针对儿童和青年的体育促进发展方案拟订指导框架和工具包，题为“玩游戏”。儿基会还在进行有针对性的研究，旨在确定体育和身体活动改善难民儿童心理健康的机制。

47. 2021 年，瑞士政府与教科文组织合作，建立了妇女、体育运动、体育教育和身体活动全球观察站，作为在体育运动、体育教育和身体活动中以及通过这些途径促进性别包容和平等的知识、网络和宣传的核心来源。

48. 2020 年，启动了“大型体育赛事安保以及促进利用体育及其价值观预防暴力极端主义全球计划”，旨在：(a) 建设各国在大型体育赛事中预防、保护、减轻、调查恐怖袭击并从恐怖袭击中恢复的能力；(b) 确定、支持和促成利用体育及其价值观防止暴力极端主义和激进化的良好做法政策和方案。

49. 2021 年，联合国不同文明联盟加入了由土耳其航空公司设立的“体育造福全人类”倡议，该倡议的重点是扩大体育运动的用途，努力促进多样性和社会包容，增进社区和文化之间的相互了解。该联盟的宗旨是加强基层组织能力，并确定如何更有效地利用体育，在人民和社区之间建立桥梁。

50. 2022 年，在线平台 sportanddev.org 发起全球运动，旨在重塑体育，更好地为所有人服务，并在全球行为体寻求新的疫后恢复解决方案时，展示体育运动和身体活动的潜力。该平台提供关于将体育与 COVID-19 应对措施和疫后恢复挂钩的资源 and 在线课程。

三. 展望未来：体育如何助推重建得更好

51. 疫情不仅证实了而且还加剧了现有的不平等。较贫困国家正在与更深、更持久的疫情危机作斗争，因为债务负担使政府无法投资于恢复。疫情将使极端贫困人口增加 2.24 亿。这些“新穷人”的四分之三以上是在中等收入国家。这不仅可能导致失去发展的十年，而且还可能导致教育程度低、失业和心怀不满的失落的一代年轻人。⁵

⁵ 见秘书长在 2020 年 5 月 28 日实际举行的 COVID-19 时代及其后发展筹资问题高级别会议上的讲话，网址：www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2021-09-28/remarks-high-level-meeting-financing-for-development-the-era-of-covid-19-and-beyond。

52. 较贫困家庭在教育 and 生计方面面临更大损失，并受到负担过重的卫生系统和心理健康挑战的巨大影响。妇女、少数民族、老年人、非正规就业者和其他最可能掉队的人受到的打击尤其严重。在各国努力从疫情中恢复之际，破坏性越来越大的气候灾害以及日益高涨的冲突和暴力浪潮使本已脆弱的人口更加落后。

53. 秘书长呼吁大力关注建设更平等、更包容、更可持续的经济和社会，在面对大流行病、气候变化和我们面临的许多其他全球挑战时具韧性。《2030 年议程》是实现更好、更强有力复苏的指南。

54. 在实现更广泛的可持续发展目标以及努力恢复的背景下，体育可在重建国家内部和国家之间的团结方面发挥催化作用，短期内为人民带来惠益，同时引发更广泛的社会变革。本节借鉴证据、经验教训和实践，考虑如何能够最大限度地利用体育作为成本低、影响力大的工具，帮助各国更好地重建。以下是体育可以发挥催化作用的五个领域：

- (a) 促进社会包容、增强权能和反歧视；
- (b) 克服贫困和应对不平等问题；
- (c) 改善身心健康；
- (d) 产生气候行动；
- (e) 促进和平建设、灾后恢复以及预防犯罪和暴力；

55. 在审议这五个领域之前，先强调两个有利因素，它们对于最大限度地利用体育作为促进变革的工具至关重要。

A. 促使体育推进可持续发展目标

1. 加强政策一致性、伙伴关系和筹资

56. 体育促进发展与和平运动导致倡议、方法和行为体日益增加。证据表明，这些成果有助于改善生活和社区前景。然而，鉴于大多数体育促进发展与和平倡议的社区性质，可持续发展目标的影响和经验教训往往没有被汇总或用于改进方案拟订或扩大行之有效的措施。在评价工作中有时发现，体育对目标的贡献是零散的，而不是战略和持续投资的结果。

57. 各级行为体必须区分体育与体育促进发展和和平。虽然对体育的投资可以产生健康、性别平等和经济发展等惠益，但最大益处来自有意利用体育落实可持续发展成果的方法。为了最大限度地利用体育作为恢复的催化工具，应加强领导和协调，以提供战略方向，建立伙伴关系，并将体育纳入各项计划和政策。应在两个方面采取干预措施。⁶

⁶ 根据为本报告进行的利益攸关方磋商和对现有做法的调查。

(a) 建立扶持性机构

58. 一些国家政府设立了专门的体育促进发展单位或委员会，以便在不同的行为体、部委和部门之间落实优先事项。这些单位促进政府和执行伙伴(基层、非政府和私营部门实体)之间的合作，以监测和扩大可持续发展目标的影响。例如，葡萄牙受益于一个协调办公室，该办公室将各部委和执行实体联系起来，在社会各部门和各阶层提升体育价值观。

59. 被指定与社区伙伴开展合作的地方当局发挥着重要的中介作用。基于社区的监测可确保地方当局持续参与落实体育促进发展与和平。

60. 国家和国际行为体应与政府协同努力，日益加强基层实体拟定、实施、监测和评价体育促进发展与和平举措的能力。联合国应利用其召集能力，提高社区一级执行实体的可见度、合作机会和能力。可以利用在线或面对面机制，以便能够分享经验教训和经过检验的工具和方法。

(b) 资助体育促进政策一致性和基层影响

61. 在缺乏基本体育基础设施的地方，如在许多最不发达国家，很难确保体育方案的可持续性。

62. 通过体育促进可持续发展联盟正在开展的工作有可能增加穷国用于发展体育部门的资金数量和来源。通过开发银行为体育促进发展与和平提供了协调融资渠道，能够通过推进共同的方式和方法加强政策一致性。

63. 私营部门可以而且应该越来越多地帮助实现体育促进发展与和平。许多银行和企业仍然没有意识到，对体育的投资可用于可持续发展目标。平等一代论坛等伞式组织为私营部门的参与提供了重要机会。在项目一级，尽早设计阶段纳入私营部门伙伴可增强可持续性并提升规模。

64. 体育的悖论在于，能够接触到最多运动群体的人(基层体育)拥有的资源最少。实施体育促进发展与和平的社区行为体往往依赖公共和企业供资。许多行为体缺乏监测和推广良好做法并满足捐助者要求的人员。展望未来，重要的是：

(a) 体育促进发展与和平的资助者允许在实施中保持灵活性，并调整其对时间安排和报告的期望，以反映当地的现实和制约因素，特别是考虑到当前疫情；

(b) 对体育部门的公共和私人投资优先考虑所谓的“体育金字塔底层”，即社区和基层实体；

(c) 国际和国家行为体确保在设计、规划和实施中倾听和反映社区的声音，包括青年的声音。

2. 越来越多的证据表明体育对实现可持续发展目标的影响

65. 在全球一级，体育被视为可持续发展的助推器，但尚未系统地记录其对实现具体的可持续发展目标的贡献。改进影响衡量可大大有助于赢得新的合作伙伴、增加投资、扩大影响和实现政策一致性。

66. 各国政府认识到需要共同的指标、基准和评估工具。由教科文组织和英联邦牵头，正在共同努力制定务实的方法，以掌握体育干预措施对实现可持续发展目标的贡献。这些努力旨在加强决策者可用的体育相关数据的规模，完善指标体系并确保适当的分类，同时提高体育相关数据对监测具体目标的相关性。⁷

67. 今后，应将监测和评价纳入体育和体育促进发展与和平的方案拟订工作。可持续发展目标为指导评价提供了参考。为了营造学习文化，利益攸关方应报告积极和消极成果。增加基于明确界定的理论框架的独立和参与性评价的数量也将使该部门受益。

B. 体育助推重建得更好

1. 体育助推社会包容、增强权能和反歧视

68. 体育正被日益用于增强妇女和女童、青年、残疾人、老年人、土著人民、难民、少数群体和其他最可能掉队人口权能的工具。体育方案如果能够在短期内增加人们的机会并增强信心和归属感，同时为改变心态和建立包容性社会奠定基础，则可以起到助推作用。

69. 例如，妇女和女童参加体育运动可以增强信心和自尊，同时挑战性别成见，影响男人和男童的行为。有证据表明，多年的宣传和女运动员的榜样正在取得成效。正如英联邦运动会协会的一位受访者在介绍体育促进发展与和平的影响时所述，“性别平等一直不是太好……因为我们参加体育运动的妇女很少，但……现在正在作出可持续的努力，让更多的妇女参加体育运动。”⁸

70. 体育可以有意识地加速心态的改变。例如，为了解决印度尼西亚性别暴力问题，近 20 000 名少年在完成一个结合足球和积极男子气概课程的方案后，作出了“承诺 2 尊重”(Pledge2Respect)的承诺。在实施该方案之后，妇女和女童报告称，男童的行为发生了变化，使她们感到更安全和更受尊重。

71. 巴西 Urece 盲人体育和文化组织将体育用作一种有趣的方式，打破残疾青年与非残疾青年之间的障碍，使残疾人能够与社会弱势社区的同伴分享他们的故事。

72. 体育的一个未被充分利用的方面是促进难民和移民的社会融入。例如，“避难所跑步者”(Sanctuary Runners)利用体育作为爱尔兰难民与当地社区之间的桥梁。难民和社区成员在团结、友谊和尊重的旗帜下穿着同样的蓝色上衣一起跑步。该组织鼓励可能对移民有负面看法的人加入，并通过吸引当地媒体市场的正面报道使其影响倍增。

⁷ 关于正在进行的衡量体育促进发展与和平影响的工作，见 <https://thecommonwealth.org/our-work/measuring-contribution-sport-sustainable-development-goals>。

⁸ 见 <https://jsfd.org/2021/08/23/the-contribution-of-sport-to-the-sustainable-development-goals-insights-from-commonwealth-games-associations/>。

73. 经验教训包括：⁹

(a) 提高最可能掉队人口中的运动员在职业和基层体育运动中的可见度是扩大影响的一个强有力途径。媒体和执行组织的成员应努力扩大对妇女和女童、青年、残疾人、老年人、移民、少数群体、土著人民和其他最可能掉队人口的报道。在正式媒体报道不可行的情况下，可以通过社交媒体传播体育赛事；

(b) 包容性设计原则应适用于所有体育方案拟订工作，以及体育和娱乐基础设施。让所有年龄、性别、种族和能力的人都能从小就一起玩耍，可以培养相互欣赏，为社会包容奠定基础；

(c) 妇女和最有可能掉队的人应接受培训并被录用，以便在职业和基层体育中发挥领导作用。榜样可以加快将最可能掉队的人口纳入体育运动，同时推进更广泛的社会包容目标。例如，澳大利亚的“团队合作”(Team Up)方案雇用了妇女和女童、残疾人以及认定为男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等的个人，包括太平洋地区的性别认同；

(d) 关键是要改变一种形态，即在体育运动中妇女和女童几乎或根本没有资金、设备、媒体报道或基础设施。体育促进发展的方案拟订可以提供帮助，为此鼓励和帮助女童、残疾青年和其他最可能掉队人口的家庭宣传其子女参与体育的能力。

2. 体育助推克服贫困和应对不平等问题

74. 体育可以为地方、国家和全球解决不平等问题、创造就业和克服贫困的努力做出强有力的贡献。事实证明，基于体育的干预措施在增加学校对儿童和年轻人的吸引力、宣传教育价值和促进教育成果方面非常有效。疫情增加了这种干预措施的重要性，特别是在发展中世界。据教科文组织称，这次疫情以前所未有的规模扰乱了教育，影响到 16 亿学生，使 1 100 万女童面临辍学的风险。¹⁰ 发展中国家的儿童受损失的打击最在，他们最有可能无法重返学校。鉴于教育在促成上向流动方面的作用，这次疫情对教育水平的不平等影响有可能在未来数年内对贫困和不平等产生极其严重的影响。

75. 这一疫情还使另外 2.05 亿人陷入失业，加剧了贫困程度，使脆弱和贫穷的国家、人民和社区更加落后。¹¹ 体育方案可以帮助发展青年和弱势个人的创业技能和软技能，使他们能够获得并保持适当就业。例如，体育促进肯尼亚青年就业项目与合作伙伴巴克莱银行合作，利用足球帮助年轻人在建筑部门获得工作。通过纳入足球的课程，年轻运动员接受了工作准备、创业和金融知识培训，以及与市场相关的实用培训和认证。

⁹ 摘自“Multi-Stakeholder Dialogue on the Role of Sport in Addressing Inequalities in Times of Crisis and Recovery”的撰稿人。

¹⁰ 见 <https://en.unesco.org/themes/sport-and-anti-doping/fitforlife>。

¹¹ 同上。

76. 体育产业创造就业和促进经济增长的潜力被低估,¹² 因为全球体育部门的价值估计为 7 000 亿至 8 000 亿美元, 在全球范围内雇用了数百万人。¹³ 该行业可以大力促进经济增长和就业, 特别是在发展中世界。

77. 以体育为基础的区域发展方法可以通过建立当地企业家和小企业网络产生良性循环, 同时增加地区对旅游业的吸引力。体育部门和辅助企业在行政管理、教练、食品销售、酒店、清洁、运输、保安、会计、新闻和零售等部门创造就业机会。

78. 在商业化和基层体育仍然有限的非洲, 体育最有潜力促进经济发展和就业。青年约占非洲失业人口的 60%。不断增长的体育产业可以为整个非洲大陆的年轻人提供生产性就业机会, 有助于促进更强劲、更具包容性和可持续的经济增长。¹⁴

79. 各国政府应带头在基层发展和促进体育, 并建立有利的法律和监管框架, 并实施这些框架。还应协同努力, 应对体育基础设施缺乏资金的问题, 并加强当地建设体育部门的能力。

80. 经验教训包括。

(a) 方案拟订应考虑到当地劳动力市场和技能框架, 通过体育使最可能掉队的人口获得就业机会和技能;

(b) 应最大限度地将体育用作工具, 帮助有可能辍学的人, 包括增加教育和职业机会的吸引力, 促进软技能的培养;

(c) 应将与劳动力市场相关的技能纳入体育方案拟订工作和教练和体育教师的培训。应增强体育教育工作者权能, 鼓励他们就生活选择向参与者提供咨询意见, 并支持他们努力争取教育和就业机会;

(d) 对职业和基层体育的投资应着眼于在弱势地区和贫困社区形成增加旅游业、商业、就业和机会的良性循环。

3. 体育助推身心健康和福祉

81. 体育和身体活动是疫后改善健康状况、促进积极老龄化和应对全球精神健康危机的重要工具。体育和身体活动可以对福祉产生立竿见影的影响, 同时助力降低医疗保健成本, 并从更有生产力、更活跃的人口获益。定期身体活动可以使肥

¹² Emmanuel Acquah-Sam, "Exploring the link between sports development and economic growth", Business and Financial Times, 2021 年 3 月 22 日。可查阅 <https://thebftonline.com/2021/03/22/exploring-the-link-between-sports-development-and-economic-growth>。

¹³ 见 <https://sport4sd.com/goal-8-decent-work-and-economic-growth>。

¹⁴ 同上。

胖症、抑郁症和其他精神卫生问题减少 30%。¹⁵ 体育和身体活动是改善健康的跳板，到 2040 年有可能为全球国内生产总值增加 12 万亿美元的经济效益。¹⁶

82. 这场疫情导致再次迫切需要应对缺乏身体活动的危险。新出现的数据显示，自疫情开始以来，身体活动减少了 41%。考虑到 80% 的年轻人和四分之一的成年人在疫情之前不符合世卫组织关于身体活动的建议，这种下降甚至更加令人震惊。¹⁷

83. 封锁，再加上缺乏身体活动，导致焦虑症和抑郁症激增，据报道，年轻人的精神卫生问题增加了 200%。恢复优质体育教育对康复至关重要。¹⁸ 体育教育儿童在幼年就与体育产生积极的联系，可以带来终生的习惯，并改善几代人的健康。摩纳哥认识到这一点，对从 5 岁起的所有人的体育教育进行了投资，通过划船和滑冰等活动，教导年轻人将身体活动融入他们的日常生活。

84. 此外，还可量身定制体育方案，以应对精神健康挑战和培养应对技能。例如，Futbal Mas 基金会针对年轻人实施了一些项目，将足球用作一种学习情景和生活类比。

85. 定向身体活动可对老年人的健康和社会心理产生特别积极的影响。例如，德国正在与当地体育俱乐部设计一个方案，让痴呆症患者参与其中。巴西有一项倡议，为 60 岁及以上的人提供锻炼机会。

86. 世卫组织估计，如果全球人口更加活跃，每年可避免多达 500 万人死亡。然而，许多人生活的地区很少或根本没有他们可以安全步行、跑步、骑自行车或从事其他身体活动的空间。¹⁹ 从 COVID-19 中恢复为重建更强有力的体育教育和活动系统提供了机会，这些系统可以惠及得不到充分服务的人口。世卫组织已经确定三个战略推动因素：²⁰

- (a) 持续开展宣传活动，利用各种媒体，以适合不同社区的信息和图像促进身体活动；
- (b) 提供安全、可负担设施和空间的环境，使人们能够更加活跃；
- (c) 提供可负担、有回报和愉快机会的方案和服务，根据不同的能力和喜好终身参加身体活动。

¹⁵ Nick Peirce 等人，英国体育和运动医学学院与皇家精神病学院运动和运动精神病学特别兴趣小组的联合立场声明，“The role of physical activity and sport in mental health”(2018 年 5 月；2021 年 5 月审查)。

¹⁶ 麦肯锡全球研究院，“Prioritizing health: a prescription for prosperity”(2020 年 7 月)。

¹⁷ 见 www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/physical-activity。

¹⁸ 见 <https://en.unesco.org/themes/sport-and-anti-doping/fitforlife>。

¹⁹ 世卫组织，“公平竞争：为更活跃的人建立强大的身体活动系统”(WHO/HEP/HPR/RUN/2021.1 (2021 年 10 月))。

²⁰ 同上。

4. 体育助推气候行动

87. 如果不解决气候危机，任何部门都无法重建得更好。在防止或限制灾难性气候变化的时间所剩无几的情况下，迫切需要从言辞转身行动。体育可以发挥关键作用，利用其普遍平台提高认识，影响行为，并采取应对气候变化的行动。鉴于其可见度，体育产业可以通过榜样力量发挥催化作用，降低自身的碳足迹，积极采用可持续发展标准。

88. 体育的广泛社会平台使其成为影响态度和行为的战略工具。运动员、联赛和球队日益提高对气候变化的认识，鼓励球迷减少足迹，成为气候倡导者。为了挖掘这一潜力，联合国计划于 2022 年 7 月启动“足球促进目标达成”运动，旨在鼓励足球界认识到自己有责任帮助创造可持续的未来。在将于 2022 年 11 月 21 日至 12 月 18 日在多哈举行的国际足联足球世界杯之前和期间，该倡议将邀请足球联盟、球员、媒体、球迷和其他利益攸关方成为变革推动者，为此采取可持续的做法，充当气候行动、公平和人权的倡导者，以推动实现可持续发展目标。

89. 280 多个主要体育组织签署了《联合国气候变化框架公约》体育促进气候行动倡议，²¹ 该倡议支持和指导体育行为体实现全球气候目标。2021 年 11 月，签署方承诺了雄心勃勃的新目标，即到 2030 年将温室气体排放量减半，到 2040 年实现净零排放。

90. 国际足联、肯尼亚田径队、BBC 体育和英格兰超级联赛等签署方已经承诺采取具体行动落实 2030 年目标。许多方面已经开始绘制其温室气体排放图，并积极主动地推动气候意识和行动。更广泛而言，他们的领导作用以及将可持续发展标准纳入体育产业可以产生连锁反应，有助于在其他部门采用可持续生产和消费标准。

91. 为了实现这种催化效果，必须加强和扩大正在进行的努力，包括通过以下行动：²²

- (a) 各国政府应制定政策框架和激励措施，使体育变得可持续；
- (b) 体育组织应该公开他们的气候目标和行动，采取高度可见的减排行动，如只使用可再生能源和建造无碳体育场等。体育场和运动员也可通过社交媒体传播气候行动信息；
- (c) 体育组织应鼓励整个供应链的气候责任，包括运输、推销和票务方面。
- (d) 各国政府应监测和报告稳健数据，包括与体育赛事有关的更广泛的排放。

²¹ 参与者清单见 <https://unfccc.int/climate-action/sectoral-engagement/sports-for-climate-action/participants-in-the-sports-for-climate-action-framework#eq-1>。

²² 联合国，“通过体育应对气候变化”，“世界的未来”政策简报第 128 号(2022 年，纽约)。

5. 体育助推灾后重建、建设和平和预防犯罪与暴力

92. 体育是建立共同认同感，预防冲突、犯罪和暴力以及为从冲突和灾难中恢复的人们提供社会心理支持的有效工具。有目的地开展体育运动可以产生催化作用，帮助缓解疫情期间加剧的紧张局势和暴力，同时为更和平、更有弹性和更有凝聚力的社会奠定基础。

93. 第二节中着重介绍了体育界对疫情的反应，这表明体育可以成为危机管理、灾害预防及恢复的宝贵工具。可以利用体育激励社区参与，动员志愿者，并为社会联系和社会心理支持提供持续的渠道。

94. 体育方案正以越来越复杂的方式形成，以应对因暴力、冲突或灾难而流离失所者的创伤，增进他们的福祉并加强其复原力。例如，联合国难民事务高级专员公署报告称，各国体育联合会对与难民署合作支持乌克兰难民作出巨大响应。在孟加拉国，地球社和奥林匹克庇护基金会正在利用体育加强因气候灾害而流离失所者的复原力。

95. 许多国家和组织已经意识到，可以通过塑造体育促进更和平和更有凝聚力的社区，并帮助受冲突影响区域奠定和平基础。哥斯达黎加开设了一系列公民中心，让问题青年和儿童参加有助于预防暴力、促进社会包容和加强公民共存能力，包括体育运动。以色列政府将体育纳入其促进和平的努力，利用体育促进犹太裔以色列人与阿拉伯裔以色列人之间的关系。在非洲大湖区，和平与体育组织培训当地教师运用和平与体育方法，并开设社区培训中心，每周为 700 名年轻人开展体育和建设和平活动。

96. 体育也可成为帮助在监狱服刑的人重新融入社会的有效工具。例如，肯尼亚愿景改变者组织鼓励少年犯通过体育和技术以新的、更积极的眼光看待自己。此外，还利用体育鼓励与社区合作，并教育公众讨论到应让触犯法律的儿童重返社会。

四. 结论和建议

97. 为推进体育促进发展与和平的工作，最大限度地发挥体育对从 COVID-19 中恢复及以后的贡献，大会不妨考虑以下建议：

(a) 注意到体育带来短期利益的潜力，同时助推符合可持续发展目标的转型变革，包括应对气候危机；

(b) 敦促各国政府加强行动，制定实现这一潜力的政策和方案，为此将体育和优质体育教育和活动纳入从 COVID-19 中恢复及以后的工作，并纳入可持续发展计划；

(c) 鼓励联合国系统支持会员国开展这种努力；

(d) 采取措施，加强国家和地方政府与实施体育促进发展与和平的基层实体的协作，包括建立有利的伙伴关系，加强地方监测影响的能力，并以可持续的方式扩大行之有效的措施；

(e) 加大提供能力发展、技术合作和财政援助的力度，使各项政策和办法能够最大限度地发挥体育促进发展与和平的作用，包括在基层一级克服贫困、促进社会包容和减少不平等；

(f) 鼓励联合国和相关利益攸关方采取协调一致的步骤，更充分地利用体育应对疫情对发展中国家教育和就业率的破坏性影响；

(g) 采取步骤，加强联合国全系统的一致性，在其任务范围内增强系统各实体之间的协作，以推动体育成为发展与和平的助推器；

(h) 肯定体育促进发展与和平机构间小组的工作，鼓励联合国各实体通过机构间小组协力加强一致性和效率，包括通过协作举措和共享工具；

(i) 加强秘书处能力，以便能够采用“联合国一体化”办法。

附件

为报告作出贡献

会员国

1. 澳大利亚
2. 中国
3. 萨尔瓦多
4. 德国
5. 危地马拉
6. 匈牙利
7. 意大利
8. 日本
9. 立陶宛
10. 墨西哥
11. 摩纳哥
12. 摩洛哥
13. 秘鲁
14. 罗马尼亚
15. 多哥
16. 土耳其

联合国贡献者

1. 国际劳工组织
2. 重大体育赛事安保与促进利用体育及其价值观防止暴力极端主义全球方案
3. 联合国教育、科学及文化组织
4. 联合国儿童基金会
5. 联合国毒品和犯罪问题办公室
6. 世界卫生组织
7. 联合国不同文明联盟

公共和私人贡献者

共 81 个，包括大学、社区团体、政府组织和非政府组织以及体育联盟

关于体育在应对危机和恢复时期不平等现象方面的作用的多利益攸关方对话

2022 年 4 月 12 日举行，为本报告提供信息。来自 24 个国家的 125 人参加，其中包括专家和从业人员。
