

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
12 July 2022  
Russian  
Original: English/Spanish

**Семьдесят седьмая сессия**

Пункты 95 и 102 первоначального перечня\*

**Создание зоны, свободной от ядерного оружия, в районе  
Ближнего Востока****Опасность распространения ядерного оружия на Ближнем Востоке****Создание зоны, свободной от ядерного оружия, в районе  
Ближнего Востока****Доклад Генерального секретаря****Содержание**

|                                                   |    |
|---------------------------------------------------|----|
| I. Введение .....                                 | 2  |
| II. Замечания .....                               | 2  |
| III. Ответы, полученные от правительств .....     | 4  |
| Куба .....                                        | 4  |
| Израиль .....                                     | 6  |
| Мексика .....                                     | 6  |
| Испания .....                                     | 8  |
| IV. Ответ, полученный от Европейского союза ..... | 10 |

\* A/77/50.



## I. Введение

1. В пункте 10 своей резолюции 76/20 о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в районе Ближнего Востока Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать проводить консультации с государствами этого района и другими заинтересованными государствами в соответствии с пунктом 7 ее резолюции 46/30 и с учетом развития ситуации в этом районе. Ассамблея просила также Генерального секретаря запросить у этих государств их мнения относительно мер, изложенных в главах III и IV исследования, содержащегося в приложении к докладу Генерального секретаря от 10 октября 1990 года (A/45/435), или относительно других соответствующих мер, с тем чтобы добиться прогресса на пути к созданию зоны, свободной от ядерного оружия, в районе Ближнего Востока. В пункте 11 резолюции 76/20 Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее семьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении указанной резолюции. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

2. 26 января 2022 года Управление по вопросам разоружения направило всем государствам-членам вербальную ноту, в которой обратило их внимание на пункты 10 и 11 резолюции 76/20 и предложило изложить их мнения по этому вопросу, представив соответствующие доклады не позднее 31 мая 2022 года. Любые ответы, полученные после этого крайнего срока, будут размещены на веб-сайте Управления ([www.un.org/disarmament](http://www.un.org/disarmament)) на том языке, на котором они были представлены. Добавления издаваться не будут.

3. Ответы были получены от правительств Израиля, Испании, Кубы и Мексики. Эти ответы приводятся в разделе III настоящего доклада. Ответ, полученный от Европейского союза, приводится в разделе IV с учетом форм участия, предусмотренных в резолюции 65/276 Генеральной Ассамблеи.

## II. Замечания

4. На шестьдесят пятой очередной сессии Генеральной конференции Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), состоявшейся в сентябре 2021 года, члены Группы арабских государств вновь обратились с просьбой включить в повестку дня пункт, озаглавленный «Ядерный потенциал Израиля». Вместе с тем уже шестой год подряд Группа решает воздержаться от представления резолюции по этому пункту. Группа заявила, что все арабские государства присоединились к Договору о нераспространении ядерного оружия и продемонстрировали свою неизменную готовность предпринять практические шаги по созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения. Группа настоятельно призвала Израиль присоединиться к Договору и поставить все свои ядерные установки под систему всеобъемлющих гарантий МАГАТЭ<sup>1</sup>. Израиль заявил, что постоянное включение этого пункта повестки дня не преследует никакой иной цели, кроме политизации дискуссий на Генеральной конференции. Израиль заявил также,

<sup>1</sup> См. пояснительную записку, представленную государствами — членами Лиги арабских государств по вопросу о ядерном потенциале Израиля, URL: [www.iaea.org/sites/default/files/gc/gc65-1-add1-rus.pdf](http://www.iaea.org/sites/default/files/gc/gc65-1-add1-rus.pdf).

что он последовательно придерживается конструктивного подхода в отношении возможности прямого диалога по вопросам региональной безопасности и что за последний год он доказал, что прямой диалог и двусторонние отношения с правительствами других стран региона все еще возможны<sup>2</sup>.

5. На заседаниях Первого комитета в ходе семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи, прошедших в октябре и ноябре 2021 года, многие государства-члены поддержали идею создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения. Они приветствовали политическую декларацию и другие итоговые документы первой сессии Конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, которая прошла в Нью-Йорке 18–22 ноября 2019 года. Группа арабских государств настоятельно призвала всех приглашенных участников Конференции присоединиться к этому процессу. Израиль вновь возразил против проведения Конференции и заявил, что любые региональные рамки безопасности могут быть только результатом взаимного политического желания всех региональных сторон взаимодействовать друг с другом, принимая во внимание проблемы в области безопасности каждого государства и отражая договоренности, добровольно достигнутые всеми заинтересованными государствами.

6. Вторая сессия Конференции прошла в Нью-Йорке 29 ноября — 3 декабря 2021 года под председательством Кувейта. В работе этой сессии приняли участие 19 членов Конференции от региона, четыре государства-наблюдателя<sup>3</sup> и три соответствующие международные организации/структуры<sup>4</sup>. На открытии сессии выступили Генеральный секретарь и Председатель Генеральной Ассамблеи Абдулла Шахид (Мальдивы). Конференция приняла свои правила процедуры и учредила рабочий комитет, открытый для всех членов Конференции, для проведения межсессионной работы (см. [A/CONF.236/2021/DEC.3](#)). Участники Конференции также согласились включить в свой заключительный доклад ([A/CONF.236/2021/4](#)) резюме тематических обсуждений, отражающее позиции и мнения, представленные государствами-участниками по ключевым вопросам, в качестве основы для будущих обсуждений.

7. Рабочий комитет Конференции провел свое первое заседание 24 марта 2022 года в целях обсуждения организационных вопросов. Второе заседание было проведено в Нью-Йорке 7–9 июня 2022 года в целях рассмотрения нескольких ключевых вопросов, связанных с договором о ближневосточной зоне. Рабочий комитет проведет свое третье заседание в сентябре 2022 года для продолжения обсуждений с участием экспертов в соответствующих областях.

8. Третью сессию Конференции планируется провести в Нью-Йорке в ноябре 2022 года.

9. Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) продолжал изучать предысторию вопроса о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения, мнения об этой идее и перспективы ее реализации путем проведения всеохватных диалогов по таким темам, как ядерная энергия, средства доставки и химическое и биологическое оружие в контексте такой зоны. ЮНИДИР также организовал

<sup>2</sup> См. сообщение, полученное от Постоянного представителя Израиля в связи с просьбой включить в повестку дня Конференции пункт под названием «Ядерный потенциал Израиля», URL: [www.iaea.org/sites/default/files/gc/gc65-15.pdf](http://www.iaea.org/sites/default/files/gc/gc65-15.pdf).

<sup>3</sup> Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Франция.

<sup>4</sup> Международное агентство по атомной энергии, Организация по запрещению химического оружия и Группа имплементационной поддержки Конвенции о биологическом оружии.

общественную дискуссию, в ходе которой были рассмотрены прошлое и будущее зоны. Кроме того, Институт опубликовал серию эссе экспертов из региона под названием «Перспективы, движущие силы и цели создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ОМУ: мнения из региона» и информационный бюллетень под названием «Арабские женщины в международной безопасности и разоружении» на английском и арабском языках.

10. Прогресс в ближневосточном мирном процессе будет способствовать процессу создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения. Поэтому все заинтересованные стороны в этом районе и за его пределами должны стремиться к достижению такого прогресса. Организация Объединенных Наций готова оказать любую помощь в этой связи. В связи с этим глубокую обеспокоенность вызывают хроническое отсутствие прогресса в мирном урегулировании израильско-палестинского конфликта и становящиеся все более серьезными препятствия для его урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Организация Объединенных Наций будет и впредь добиваться установления справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на основе соответствующих резолюций Совета Безопасности, прекращения оккупации, начавшейся в 1967 году, и создания независимого, демократического, территориально неразрывного и суверенного палестинского государства, существующего бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности. Законные стремления обоих народов будут реализованы только в том случае, если будет претворена в жизнь концепция сосуществования двух государств, живущих бок о бок в условиях мира, безопасности и взаимного признания, с Иерусалимом в качестве столицы Израиля и Палестины и если раз и навсегда путем переговоров будут урегулированы все вопросы об окончательном статусе.

11. Со времени представления предыдущего доклада Генерального секретаря (A/76/190 (Part I)) Организация по запрещению химического оружия и Организация Объединенных Наций продолжали прилагать усилия, направленные на полное осуществление резолюции 2118 (2013) Совета Безопасности о ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию. Безнаказанное и безответственное применение химического оружия создает угрозу международному миру и безопасности. Поэтому крайне важно выявить и привлечь к ответственности всех тех, кто применял химическое оружие.

### III. Ответы, полученные от правительств

#### Куба

[Подлинный текст на испанском языке]  
[9 мая 2022 года]

Зоны, свободные от ядерного оружия, являются важным вкладом в международные усилия, направленные на полную ликвидацию этого оружия транспарентным, проверяемым и необратимым образом. Мы приветствуем усилия, прилагаемые в соответствии с положениями статьи VII Договора о нераспространении ядерного оружия в целях создания таких зон во всех регионах мира.

Куба гордится тем, что является частью первого густонаселенного региона мира, объявленного зоной, свободной от ядерного оружия, в соответствии с Договором о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договор Тлателолко). Этот договор является политическим, правовым и институциональным ориентиром для создания зон, свободных от ядерного оружия, в других регионах мира. Такие зоны уже созданы в результате заключения

Договора Тлателолко, Договора о безъядерной зоне в южной части Тихого океана (Договор Раротонга), Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии (Бангкокский договор), Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке (Пелиндабский договор) и Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии (Семипалатинский договор), а также заявления Монголии, касающегося ее статуса государства, свободного от ядерного оружия.

Регион Латинской Америки и Карибского бассейна внес значительный вклад в ядерное разоружение и поддержание международного мира и безопасности, поскольку он является первым регионом, провозглашенным зоной мира в ходе второй Встречи на высшем уровне глав государств и правительств Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна, прошедшей в 2014 году в Гаване.

Зоны, свободные от ядерного оружия, имеют огромное значение, поскольку они способствуют обеспечению мира и стабильности на региональном и международном уровнях, предусматривая запрет на владение, приобретение, разработку, испытание, изготовление, производство, накопление запасов, разветывание и применение ядерного оружия. Они представляют собой конкретное правовое достижение первостепенной важности в области ядерного нераспространения и разоружения. Всем государствам следует соблюдать режимы этих зон без оговорок и других ограничений. Учитывая их важность, следует активно содействовать созданию таких режимов в остальных регионах.

Мы вновь заявляем о важности создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения. Для создания такой зоны Израиль должен отказаться от обладания ядерным оружием, безотлагательно присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве государства, не обладающего ядерным оружием, и незамедлительно поставить все свои ядерные установки под систему гарантий Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), чтобы без промедления и без каких-либо условий выполнить справедливые требования международного сообщества. Пока Израиль не присоединится к Договору о нераспространении ядерного оружия, правительства соответствующих стран должны немедленно прекратить поддерживать его ядерную программу, поскольку такая поддержка явно противоречит букве и духу Договора.

Мы принимаем к сведению проведение в ноябре 2021 года последней Конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения.

К сожалению, несмотря на многочисленные резолюции и решения, принятые на конференциях участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, а также в рамках Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и МАГАТЭ, создать на Ближнем Востоке зону, свободную от ядерного оружия, пока не удалось. Указанные резолюции и решения сохраняют свою силу до тех пор, пока не будут достигнуты поставленные в них цели. Одним из конкретных факторов, подрывающих доверие к Договору о нераспространении ядерного оружия, является невыполнение обязательств, взятых государствами на конференциях по рассмотрению действия Договора.

Чтобы восстановить это доверие, необходимо в период, предшествующий следующей конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия, обратить должное внимание на резолюцию по Ближнему Востоку, принятую на Конференции 1995 года по рассмотрению и

продлению действия Договора, и План действий 2010 года. Крайне важно достичь выгодного для сторон консенсуса, который восстановит доверие к Договору и режиму ядерного разоружения в целом.

Создание на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия, станет существенным вкладом в достижение цели ядерного разоружения, а также важным шагом в рамках мирного процесса в регионе.

## Израиль

[Подлинный текст на английском языке]  
[23 мая 2022 года]

Государство Израиль вновь подтверждает свое заявление с разъяснением мотивов голосования по резолюции 76/20, озаглавленной «Создание зоны, свободной от ядерного оружия, в районе Ближнего Востока» и принятой Генеральной Ассамблеей 6 декабря 2021 года, которое оно сделало на заседании Первого комитета в ходе семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи (27 октября 2021 года).

В прошлый раз достижение консенсуса по проекту резолюции о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в районе Ближнего Востока потребовало длительного времени и значительных международных усилий.

Хотя у Израиля были свои серьезные оговорки в отношении формулировок и условий этой резолюции, которые он каждый год высказывает в своих заявлениях с разъяснением позиции, Израиль поддержал эту резолюцию в интересах консенсуса, поскольку он последовательно проявлял конструктивный подход, ориентированный на консенсус.

Очень жаль, что эта давняя практика была нарушена Группой арабских государств. Навязав в 2018 году новую одностороннюю и неконструктивную резолюцию, озаглавленную «Созыв конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения», Группа арабских государств нарушила статус-кво и вынудила Израиль отмежеваться от данной резолюции.

## Мексика

[Подлинный текст на испанском языке]  
[31 мая 2022 года]

Мексика представляет настоящий документ во исполнение резолюции 76/20 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций под названием «Создание зоны, свободной от ядерного оружия, в районе Ближнего Востока», в которой содержится просьба к членам Организации Объединенных Наций представить свои мнения относительно мер, изложенных в главах III и IV исследования 1990 года об эффективных и поддающихся проверке мерах содействия созданию такой зоны, а также других соответствующих мер, с тем чтобы добиться прогресса на пути к созданию зоны, свободной от ядерного оружия, в районе Ближнего Востока.

Мексика вновь заявляет о своей полной поддержке усилий по созданию зон, свободных от ядерного оружия, на основе договоренностей, добровольно заключенных между государствами соответствующего региона, поскольку она была одним из государств, участвовавших в создании первой зоны, свободной от ядерного оружия.

Спустя 55 лет после открытия для подписания Договора о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договор Тлателолко) в 1967 году Мексика напоминает, что на основе этого договора была создана первая безъядерная зона в густонаселенном районе планеты, которая стала правовым, политическим и институциональным ориентиром для создания других зон, свободных от ядерного оружия. В этой связи Мексика хотела бы подчеркнуть, что регион Латинской Америки и Карибского бассейна первым установил запрет на ядерное оружие в международном праве и обязался построить мир, свободный от ядерного оружия.

Мексика убеждена в том, что зоны, свободные от ядерного оружия, являются эффективным механизмом, способствующим ядерному нераспространению, поскольку их государства-участники берут на себя обязательства не создавать, не иметь во владении, не приобретать и не применять ядерное оружие, а также не допускать размещения на своей территории ядерного оружия, принадлежащего другому государству. Кроме того, зоны, свободные от ядерного оружия, вносят вклад в дело поддержания международного мира и безопасности.

Создание безъядерных в военном отношении зон является не самоцелью, а важным промежуточным шагом на пути к обеспечению ядерного разоружения и полной ликвидации ядерного оружия.

Мексика считает, что поддержка создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, является неотъемлемой частью обязательств по договоренности о бессрочном продлении Договора о нераспространении ядерного оружия в 1995 году, а также договоренностей, достигнутых на конференциях участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора 2000 и 2010 годов. Создание такой зоны будет способствовать ослаблению напряженности в этом регионе, а также созданию атмосферы мира и стабильности, что может способствовать достижению цели полной ликвидации ядерного оружия в регионе.

В этой связи правительство Мексики высоко оценивает усилия стран региона Ближнего Востока по созданию зоны, свободной от ядерного оружия, в рамках Договора о нераспространении ядерного оружия.

Мексика приветствует положительные результаты первой и второй сессий Конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, которые состоялись в Нью-Йорке соответственно с 18 по 22 ноября 2019 года и с 29 ноября по 3 декабря 2021 года. Итоговые документы и принятые меры подтверждают готовность и приверженность государств этого региона продвижению процесса создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия, а также ядерному разоружению и нераспространению.

Мексика призывает все государства региона продолжать активно участвовать в этом процессе, применяя подход, основанный на принципах инклюзивности и транспарентности.

Создание на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия, стало бы важнейшим вкладом в обеспечение мира и стабильности в регионе и потому должно активно поддерживаться всеми сторонами на добровольной основе.

Вместе с тем Мексика также признает работу Организации по запрещению химического оружия на Ближнем Востоке. Она также высоко оценивает научную и исследовательскую работу, проведенную Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения в изучении

предыстории вопроса о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения, мнений об этой идее и перспектив ее реализации.

Мексика признает важность диалога и сотрудничества между зонами, свободными от ядерного оружия. Она также надеется на скорейший созыв четвертой Конференции государств-участников и государств, подписавших договоры о создании зон, свободных от ядерного оружия, и Монголии.

Наконец, Мексика вновь заявляет о своей готовности поделиться опытом и извлеченными уроками в этой области, что может способствовать усилиям ближневосточных государств по достижению прогресса в реализации цели данной резолюции Генеральной Ассамблеи.

## Испания

[Подлинный текст на испанском языке]  
[31 мая 2022 года]

Внешняя политика Испании, как и политика Европейского союза, отражает твердую приверженность многосторонней системе нераспространения и четкое стремление к тому, чтобы основные договоры в этой области носили универсальный характер.

Ратификация Испанией Договора о нераспространении ядерного оружия означала признание трех его основных компонентов, а именно: предотвращения приобретения или разработки ядерного оружия новыми государствами, содействия сотрудничеству в области использования ядерной энергии в мирных целях и работы в направлении ядерного разоружения. С учетом вышесказанного Испания в целом поддерживает создание зон, свободных от ядерного оружия, как путь, ведущий к полному ядерному разоружению.

В этой связи государства — участники Договора о нераспространении ядерного оружия подтвердили в 1995 и 2000 годах свою убежденность в том, что создание зоны, свободной от ядерного оружия, особенно в таких напряженных регионах, как Ближний Восток, а также создание зон, свободных от всех видов оружия массового уничтожения, следует продвигать в приоритетном порядке, принимая во внимание особенности каждого региона.

Создание зоны, свободной от ядерного оружия, в районе Ближнего Востока, которое обсуждается в рамках Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций с 1974 года, а также в Международном агентстве по атомной энергии (МАГАТЭ), пользуется неизменной поддержкой Испании. Такая поддержка была отмечена в ходе Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора в мае 2015 года. На Конференции Вспомогательный орган 2 под председательством Испании обсудил региональные вопросы, в том числе вопросы, касающиеся Ближнего Востока и выполнения резолюции 1995 года, и попытался достичь соглашения о созыве Конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, с участием всех стран региона.

В настоящее время эта поддержка Испанией создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия, выражается, прежде всего, через Европейский союз, который прилагает значительные усилия для ее продвижения. Одним из основных является Решение Совета (PESC) 2019/938 от 6 июня, которое предусматривает ряд действий, направленных на улучшение понимания успехов и неудач этого процесса с момента его начала и разработку возможных новых предложений в этом отношении.



Кроме того, Испания является преданным членом Стокгольмской инициативы по ядерному разоружению. В рабочем документе этой инициативы для десятой Конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия, озаглавленном «Применение ступенчатого подхода для продвижения вперед процесса ядерного разоружения» ([NPT/CONF.2020/WP.6](#)), всем государствам предлагается поддерживать создание зон, свободных от ядерного оружия, во всех регионах мира на основе договоренностей, добровольно заключенных государствами соответствующего региона, включая создание на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, в соответствии с резолюцией 1995 года по Ближнему Востоку Конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия.

Испания поддержала проведение в ноябре 2019 года первой сессии Конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения. Испания приняла в ней участие, признавая, что этот вопрос имеет огромное значение для регионального и глобального мира и безопасности. Испания считает, что для достижения цели этой конференции дипломатические усилия должны быть инклюзивными. Испания также приветствовала проведение в ноябре 2021 года второй сессии указанной конференции.

Укрепление доверия, способствующее созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия, может быть достигнуто только в рамках более широкого пакета, включающего: 1) меры по деэскалации текущих конфликтов, многие из которых осуществляются с помощью третьих сторон; 2) меры по укреплению доверия и транспарентности на региональном уровне; 3) укрепление всей архитектуры разоружения и нераспространения в регионе, в том числе:

- универсализацию и полное соблюдение в регионе Договора о нераспространении ядерного оружия, Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении и Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении;
- подписание всеми государствами региона соглашений о всеобъемлющих гарантиях и дополнительных протоколов МАГАТЭ в их наиболее поздних редакциях;
- универсализацию и полное соблюдение других документов в области обычных вооружений и баллистических ракет (например, Конвенции о запрещении противопехотных мин, Конвенции по кассетным боеприпасам и Конвенции по конкретным видам обычного оружия, Договора о торговле оружием, Гаагского кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет и т. д.).

В процессе создания зоны, свободной от ядерного оружия, необходимо учитывать также нижеследующие вопросы.

- Конечной целью должно стать подписание договора с участием всех государств региона, устанавливающего зону, свободную от ядерного оружия, систему проверки и соответствующие меры укрепления доверия и безопасности.

- Географическое разграничение должно зависеть от свободного решения государств, входящих в данную зону; при этом следует стремиться сделать ее как можно более широкой, и это расширение может происходить с определенной степенью постепенности. Не представляется целесообразным включать международные воды, поскольку они подпадают под различные правовые системы, а потому в зону, свободную от ядерного оружия, включаются только государства и их территориальные воды.
- Меры укрепления доверия и безопасности, о которых будут вестись переговоры, должны основываться на принципах уникальности, транспарентности, проверяемости, взаимности, добровольности, постепенности и взаимодополняемости и не должны быть строго ориентированы на соблюдение и проверку режима зоны, свободной от ядерного оружия, но должны иметь общую цель снижения напряженности в пределах зоны, укрепления взаимного доверия, транспарентности и предсказуемости и, таким образом, снижения вероятности конфронтации между государствами.
- Поддержка этого процесса со стороны международного сообщества имеет основополагающее значение как при разработке и развитии согласованных рамок, так и при мониторинге их реализации. Поэтому международное сообщество, в частности крупные державы, должно создать систему гарантий для обеспечения безопасности государств, входящих в зону, свободную от ядерного оружия, и в то же время для того, чтобы ядерное распространение не использовалось как ресурс.

Ожидания, порожденные с 2015 года Совместным всеобъемлющим планом действий по ядерной программе Ирана, подписанным Советом Безопасности и призванным гарантировать ее сугубо гражданский характер, серьезно пострадали в результате выхода Соединенных Штатов Америки из соглашения и все большего несоблюдения Ираном его условий. Приложенные в апреле 2021 года дипломатические усилия, в которых центральную роль играет Верховный представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности, позволяют надеяться, что соглашение вновь может стать действительным и эффективным. Это важнейшая составляющая повышения стабильности в регионе и укрепления доверия между субъектами, необходимого для создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия.

В заключение следует отметить, что Испания остается приверженной цели создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия, что неизбежно повлечет за собой сложный дипломатический процесс, основополагающими элементами которого будут политическая воля субъектов региона и конструктивное участие крупных держав, включая Европейский союз.

#### **IV. Ответ, полученный от Европейского союза**

[Подлинный текст на английском языке]  
[31 мая 2022 года]

Глобальная стратегия по внешней политике и политике безопасности Союза 2016 года и Стратегия Европейского союза по борьбе с распространением оружия массового уничтожения 2003 года основаны на убежденности в том, что наилучший путь к поддержанию международного порядка основывается на многостороннем подходе к безопасности, включая разоружение и нераспространение.

В Совместной декларации Парижского саммита по Средиземноморью от 13 июля 2008 года, в соответствии с которой был создан Союз для Средиземноморья, было подтверждено общее стремление к достижению мира и региональной безопасности, изложенное в Барселонской декларации, принятой на Европейско-средиземноморской конференции, прошедшей 27 и 28 ноября 1995 года. Барселонская декларация способствует укреплению региональной безопасности путем, в частности, ядерного, химического и биологического нераспространения, присоединения к таким региональным структурам, как зоны, свободные от ядерного оружия, включая соответствующие режимы проверки, а также путем добросовестного выполнения обязательств сторон, подписавших Барселонскую декларацию, в соответствии с конвенциями о контроле над вооружениями, разоружении и нераспространении.

Стороны Союза для Средиземноморья договорились добиваться создания на Ближнем Востоке поддающейся взаимной и эффективной проверке зоны, свободной от оружия массового уничтожения и систем его доставки, и рассматривать практические шаги, такие как предотвращение распространения ядерного, химического и биологического оружия, а также чрезмерного накопления обычных вооружений.

Европейский союз вновь заявляет о своей полной поддержке Договора о нераспространении ядерного оружия, который заложил основу для создания зон, свободных от ядерного оружия, во всем мире, а также для создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения.

Европейский союз сохраняет приверженность осуществлению резолюции по Ближнему Востоку, принятой на Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. Европейский союз по-прежнему решительно поддерживает решения обзорной конференции 2010 года, касающиеся Ближнего Востока, и вновь заявляет о своей полной поддержке создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения и систем его доставки, согласно договоренностям, достигнутым государствами — участниками Договора о нераспространении ядерного оружия. Направление деятельности, заданное в плане действий 2010 года, остается наиболее перспективной основой для дальнейшей работы.

Европейский союз считает, что, как указано в плане действий, одобренном обзорной конференцией 2010 года, такие зоны могут создаваться только на основе договоренностей, добровольно заключенных всеми государствами соответствующего региона. Европейский союз исходит из того, что налаживание диалога и укрепление доверия между заинтересованными сторонами — это единственный надежный путь, который позволит согласовать порядок проведения содержательной конференции с участием всех государств Ближнего Востока на основе добровольно заключенных ими договоренностей в соответствии с решением, принятым на обзорной конференции 2010 года. Чтобы этот процесс был эффективным, он должен носить всеохватный характер, а предложения, направленные на то, чтобы форсировать этот вопрос, обречены на неудачу.

Европейский союз последовательно излагал эту позицию в Организации Объединенных Наций, в том числе в ходе недавно состоявшихся в Организации обсуждений конкретных предложений о путях продвижения вперед этого процесса. Европейский союз вновь заявляет о своей поддержке презентованной Генеральным секретарем 24 мая 2018 года Повестки дня в области разоружения «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения», в которой содержится обязательство работать с государствами — членами Организации Объединенных Наций в целях укрепления и консолидации зон,

свободных от ядерного оружия, в том числе путем поддержки дальнейшей деятельности по созданию таких зон, в частности на Ближнем Востоке. Европейский союз принимает к сведению первые сессии Конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, и воодушевлен их результатами. Европейский союз призывает все стороны развивать свои усилия по налаживанию всеохватного и консенсусного процесса с участием всех государств региона с учетом интересов безопасности всех этих государств и с охватом всех видов оружия массового уничтожения и систем его доставки, согласно резолюции по Ближнему Востоку 1995 года и итоговому документу обзорной конференции 2010 года.

Европейский союз вновь подтверждает свою готовность содействовать процессу создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения, как он это делал раньше посредством содействия налаживанию диалога между государствами этого региона. Для поддержки работы Организации Объединенных Наций в этом направлении Европейский союз принял несколько конкретных законодательных актов, решений Совета Европейского союза. Сохраняется действие следующих решений Совета, поддерживающих различные проекты и мероприятия, способствующие этому процессу.

- Решение Совета (CFSP) 2017/809 в настоящее время обеспечивает поддержку осуществления резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности и предусматривает, что при рассмотрении запросов от государств об оказании помощи в осуществлении на национальном уровне дополнительных, практических шагов по выполнению обязанностей, вытекающих из резолюции 1540 (2004), первостепенное внимание уделяется, в частности, государствам Залива и региона Ближнего Востока.
- Решение Совета (CFSP) 2019/615 от 15 апреля 2019 года обеспечивает поддержку деятельности по подготовке к десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора.
- Решение Совета (CFSP) 2019/938 от 6 июня 2019 года обеспечивает поддержку процесса укрепления доверия, ведущего к созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения. Это решение Совета поддерживает усилия Европейского союза по продвижению этого процесса, приложенные им также соответственно в 2011 и 2012 годах. Цель заключается в укреплении доверия путем проведения ряда семинаров, практикумов и научно-исследовательских проектов, призванных обеспечить более глубокое коллективное понимание успехов и неудач, связанных с предпринимавшимися ранее усилиями, чтобы в конечном итоге выработать идеи относительно новых путей и предложений, ведущих к созданию зоны, свободной от оружия массового уничтожения, на Ближнем Востоке.
- Помимо этого, решение Совета (CFSP) 2019/538 от 1 апреля 2019 года обеспечивает поддержку ключевых мероприятий Организации по запрещению химического оружия, включая придание универсального характера Конвенции по химическому оружию и осуществление решения об устранении угрозы применения химического оружия Конференции государств — участников Конвенции по химическому оружию по рассмотрению действия Конвенции, принятого 27 июня 2018 года на ее четвертой специальной сессии (C-SS-4/DEC.3).

Европейский союз подтверждает также свою готовность продолжать оказывать содействие Ближневосточному региону в рамках Инициативы Европейского союза по созданию центров передового опыта по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков, выдвинутой в связи с необходимостью наращивания институционального потенциала стран, не входящих в Европейский союз, в области уменьшения химических, биологических, радиологических и ядерных рисков. Центры передового опыта, созданные в Иордании, Алжире, Марокко и Объединенных Арабских Эмиратах, способствуют активизации деятельности по наращиванию потенциала в регионе.

Европейский союз по-прежнему призывает все государства региона, которые еще не сделали этого, присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия, Конвенции по химическому оружию и Конвенции о биологическом и токсинном оружии и соблюдать их положения, подписать и ратифицировать Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и заключить с Международным агентством по атомной энергии соглашения о всеобъемлющих гарантиях, дополнительный протокол и, сообразно обстоятельствам, пересмотренный протокол о малых количествах. Кроме того, присоединение к Гаагскому кодексу поведения по предотвращению распространения баллистических ракет могло бы способствовать укреплению доверия между странами региона, которое необходимо для достижения прогресса в деле создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения.

---