



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 July 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 65 а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей: поощрение и защита прав детей

Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Резюме

Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее в соответствии с ее резолюцией [76/147](#) о правах ребенка, в которой Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжать представлять Ассамблее доклады о работе, проделанной во исполнение ее мандата, и о прогрессе, достигнутом в вопросе о детях и вооруженных конфликтах. В докладе, который охватывает период с августа 2021 года по июль 2022 года, Специальный представитель дает описание тенденций, проблемных вопросов и достигнутого прогресса. Она также приводит сведения о повышении всеобщей информированности и развитии партнерских связей, в том числе о своем взаимодействии с региональными и субрегиональными организациями и международными партнерами. Специальный представитель обозначает ряд проблем и приоритетных задач, фигурирующих в повестке дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, и в завершение приводит перечень рекомендаций по усилению защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами.

* [A/77/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции 76/147 Генеральная Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжать представлять ей и Совету по правам человека доклады о работе, проделанной во исполнение ее мандата, включая информацию о достигнутом прогрессе и нерешенных вопросах, относящихся к теме «Дети и вооруженные конфликты». Эта просьба проистекает из мандата, сформулированного Ассамблеей в ее резолюции 51/77, в которой она, в частности, рекомендовала Специальному представителю повышать информированность и содействовать сбору информации о тяжелом положении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и развивать международное сотрудничество для обеспечения соблюдения прав детей.

2. В соответствии с этим мандатом и просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 76/147, в настоящем докладе Специальный представитель приводит информацию о современных тенденциях, касающихся детей, затронутых вооруженными конфликтами, и дает обзор назревающих проблем и вызовов. Она также особо отмечает непрерывное взаимодействие со сторонами конфликтов ради прекращения и предотвращения серьезных нарушений, а также усилия, прилагаемые вместе с широким кругом действующих лиц для более активного повсеместного разъяснения данной проблематики и стимулирования работы над ней. Кроме того, она подчеркивает гендерное воздействие вооруженных конфликтов на детей и намечает пути активизации усилий по предотвращению нарушений и злоупотреблений в отношении детей.

II. Глобальный обзор тенденций, назревающих проблем и вызовов

A. Тенденции, касающиеся серьезных нарушений

3. Трансграничные конфликты, межобщинное насилие, перевороты и захваты власти, а также игнорирование международного гуманитарного права и прав человека создают обстановку, в которой защита детей, живущих в зонах конфликтов, остается сложной задачей. В 2021 году Организация Объединенных Наций подтвердила в общей сложности 23 982 серьезных нарушения в отношении детей, включая 1337 нарушений, которые были совершены в период до 2021 года, но были подтверждены только в 2021 году. В общей сложности 19 165 детей (13 633 мальчика, 5242 девочки, 290 детей, пол которых неизвестен) стали жертвами или пережили по крайней мере одно из следующих четырех серьезных нарушений, затрагивающих отдельных детей: вербовка и использование; убийство и калечение; изнасилование и другие формы сексуального насилия; и похищение.

4. Вербовка и использование, а также убийство и калечение детей, наряду с которыми непосредственного упоминания заслуживают отказ в гуманитарном доступе к детям и похищение детей, по-прежнему входили в категорию самых многочисленных подтвержденных нарушений в 2021 году. Более 6310 детей (5707 мальчиков, 603 девочки) были завербованы и использовались сторонами конфликта, причем наибольшее количество случаев вербовки и использования было подтверждено в Демократической Республике Конго, Сирийской Арабской Республике, Сомали и Мали. В общей сложности 8070 детей (5499 мальчиков, 2303 девочки, 268 детей, пол которых неизвестен) были убиты и покалечены, причем самыми смертоносными для детей были конфликты в Афганистане,

Израиле и на оккупированной палестинской территории, в Сомали и Йемене. Дети особенно страдают от оружия взрывного действия и пережитков войны, включая самодельные взрывные устройства, наземные мины и бомбы. Выжившие дети во многих случаях остались инвалидами на всю жизнь: у одних были ампутированы конечности, другие были парализованы, потеряли зрение или слух; по всей видимости они будут испытывать трудности с получением образования и могут оказаться в социальной изоляции. Особую сложность представляет задача выявления субъектов, на которых лежит ответственность за убийства и калечение детей в результате применения оружия взрывного действия и срабатывания пережитков войны.

5. В 2021 году больше всего — на 20 процентов — увеличилось число случаев похищения детей: было похищено 3459 детей (2399 мальчиков, 1038 девочек, 22 ребенка, пол которых неизвестен). Похищение только девочек увеличилось на 40 процентов. Почти все случаи похищения детей были приписаны вооруженным группам, причем наибольшее число таких случаев было зарегистрировано в Демократической Республике Конго, Сомали, бассейне озера Чад и Буркина-Фасо. Число случаев изнасилования и других форм сексуального насилия выросло на 20 процентов, при этом пострадали 1326 детей, включая 28 мальчиков. Большинство случаев сексуального насилия имело место в Демократической Республике Конго, Сомали, Центральноафриканской Республике и Нигерии. Изнасилование и другие формы сексуального насилия в отношении мальчиков и девочек по-прежнему используются в качестве тактики ведения войны, но об этих нарушениях по-прежнему сообщается не всегда по соображениям, связанным, среди прочего, с обеспечением защиты, из опасений расправы или социального отторжения, из-за стигматизации, неэффективности правоохранительных систем и отсутствия надлежащих мер реагирования и доступа к необходимым услугам.

6. Случаи нападения на школы (475) и больницы (397), число которых оставалось особенно высоким, по-прежнему серьезно подрывали доступ детей к образованию и здравоохранению и их право на получение соответствующих услуг. Самые высокие показатели таких нарушений были подтверждены в Мали, Израиле и на оккупированной палестинской территории, в Афганистане и Демократической Республике Конго. Школы и больницы подвергались бомбовым ударам, разрушались или несли ущерб в результате обстрелов, разграблялись и/или использовались в военных целях и, соответственно, на время или навсегда закрывались. Пользующиеся защитой лица в связи со школами и/или больницами похищались, подвергались угрозам и задержаниям, получали ранения или даже погибали, причем пандемия COVID-19 лишь ухудшила ситуацию.

7. В целом, как и в предыдущие годы, серьезные нарушения затрагивали мальчиков и девочек по-разному. В то время как 85 процентов случаев вербовки и использования детей пришлись на мальчиков, в 83 процентах случаев сексуального насилия жертвами были девочки. Число серьезных нарушений, затрагивающих мальчиков, уменьшилось по сравнению с предыдущим годом, в то время как число убийств и случаев нанесения увечий, сексуального насилия и похищений, жертвами которых становились девочки, в 2021 году увеличилось.

8. В первом квартале 2022 года тяжелое воздействие на детей, затронутых конфликтами, продолжали оказывать вооруженные столкновения, межобщинные конфликты, военные операции, отсутствие безопасности и пандемия COVID-19. Хотя в первом квартале 2022 года наблюдалось незначительное снижение общего числа подтвержденных серьезных нарушений, число случаев похищения детей продолжало нарастать тревожными темпами в сравнении с последним кварталом 2021 года. Наибольшее число похищений по-прежнему было

подтверждено в Демократической Республике Конго, за ней следуют Буркина-Фасо и Сомали. Наиболее многочисленную категорию подтвержденных серьезных нарушений за этот период составили убийство и калечение детей, далее следовали вербовка и использование детей, а также отказ в гуманитарном доступе к детям, все эти нарушения по-прежнему вызывали серьезную озабоченность.

В. Уделение внимания гендерным последствиям вооруженных конфликтов для детей

9. С момента учреждения мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах двадцать пять лет назад в самых разных конфликтных ситуациях были собраны убедительные и многочисленные свидетельства, показывающие, что на мальчиках и девочках конфликты сказываются по-разному. Наряду с другими идентифицирующими факторами, такими как возраст и этническая и расовая принадлежность, определяющую роль в том, каким образом проявляется уязвимость детей к нарушениям и злоупотреблениям сторон в конфликте и как они становятся жертвами таких нарушений и злоупотреблений, играют условия гендерного неравенства и вредные социальные нормы. Уязвимость детей к насилию, связанному с конфликтом, варьируется в зависимости от принятых социально-экономических норм и практики, что влечет разные последствия для девочек и мальчиков и, следовательно, требует принятия дифференцированных защитных и профилактических мер. Таким образом, анализ гендерного аспекта серьезных нарушений в отношении детей имеет решающее значение для выполнения мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Это не только актуально для подготовки докладов Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах, но крайне важно и для обоснования разработки организациями, работающими на местах в интересах жертв серьезных нарушений и их общин, программных мер, учитывающих гендерную специфику, а также для придания соответствующей направленности информационно-пропагандистским усилиям и разработки соответствующих инструментов для предотвращения нарушений. С учетом этого в 2021 году Канцелярия Специального представителя положила начало исследованию гендерных аспектов серьезных нарушений прав детей в вооруженных конфликтах.

10. В докладе об этом исследовании, опубликованном в мае 2022 года, указывается, в частности, что, хотя мальчики становятся объектом вербовки и использования в несоразмерно большей степени, вооруженные группы и вооруженные силы также вербуют и используют и девочек. Исследование также показало, что, хотя сексуальному насилию в несоразмерно большей степени подвергаются девочки, мальчики страдают от него тоже. В период содержания под стражей за фактическую или предполагаемую связь с вооруженными группами как мальчики, так и девочки подвергаются различным формам сексуального насилия, включая изнасилование и обыск с раздеванием во время допросов, что часто вызывает у перенесших это лиц мужского пола ощущение опустошенности, бессилия и психологического надлома. Кроме того, анализ данных показал, что жертвами убийства и калечения в подавляющем большинстве случаев становятся мальчики, поскольку они в большей степени подвержены различного рода рискам.

11. Исследование показало, что механизм мониторинга и отчетности становится все более эффективным в сборе дезагрегированных по полу данных по шести серьезным нарушениям в отношении детей и что существуют еще не используемые возможности для более систематического применения гендерно-чувствительного подхода к сбору данных и проведения более последовательного анализа причинно-следственных факторов и факторов риска,

дифференцированных по полу и возрасту. В качестве дополнительных проблем были названы занижение данных или необъективная отчетность, недостаточность потенциала (времени, опыта и ресурсов) и отсутствие системной поддержки как в стране, так и на уровне Центральные учреждений. Кроме того, несмотря на неоспоримый прогресс, достигнутый в деле разбивки нарушений по признаку пола, в случае коллективных нарушений дезагрегирование данных по этому признаку остается особо проблемной задачей.

12. Важно признать, что дети, независимо от пола, могут подвергаться любому виду нарушений в контексте конфликта, поскольку конфликты сопряжены с целым рядом факторов, в частности с социальными, политическими, экономическими и экологическими вопросами и вопросами безопасности, и гендерный анализ серьезных нарушений должен обеспечивать учет этих факторов и проводиться исходя из понимания того, каким образом риски усугубляются под влиянием гендерных стереотипов и сложных составляющих каждого нарушения. Например, образование девочек в первую очередь попадает под удар под воздействием вредных культурных норм и подходов.

13. В докладе подчеркивается, что для решения выявленных проблем страновым целевым группам по мониторингу и отчетности должны предоставляться средства для систематического учета ими гендерной проблематики в своей работе. С этой целью и в качестве первого шага Канцелярия Специального представителя и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) проведут тренинг по гендерному анализу для страновых целевых групп на основе выводов, сделанных в ходе исследования. Кроме того, рекомендуется включать гендерного эксперта в состав страновых целевых групп для обеспечения систематического руководства по данной теме. Результаты исследования позволили сделать вывод, что учет гендерных аспектов при внедрении механизма мониторинга и отчетности будет способствовать более тщательному изучению того, как незримые гендерные нормы и предвзятость могут влиять на защиту детей, а также даст возможность обеспечить, чтобы механизм мониторинга и отчетности более полно учитывал специфику конкретных ситуаций и охватывал различные группы населения.

III. Перспективный взгляд на активизацию усилий по предотвращению нарушений и злоупотреблений в отношении детей

14. Во многих регионах мира дети растут в условиях конфликтов и насилия, сталкиваясь с социально-экономическими и политическими трудностями, усугубляемыми средне- и долгосрочными последствиями пандемии COVID-19. В последующем исследовании, проведенном Канцелярией Специального представителя по вопросу о влиянии пандемии на нарушения в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта (доклад готовится к публикации), было установлено, что приостановка экономической деятельности и закрытие школ поставили миллионы детей в крайне неблагоприятные условия, вынудив их обратиться к опасным стратегиям выживания. Эта крайне тяжелая ситуация еще более усугубилась в результате сокращения объема государственных услуг и гуманитарной помощи, что также позволило вооруженным группам во многих ситуациях расширить зону контроля и распространить свое влияние на новые территории, тем самым в еще большей степени подвергая детей насилию. Несмотря на то, что зачастую действовали и другие факторы, бесчисленное количество детей были вынуждены выполнять опасную работу и/или эксплуатировались, в том числе в вооруженных группах, что повысило их уязвимость к серьезным

нарушениям. Другие дети оказались на улице, подвергаясь аналогичным рискам.

15. Для устранения факторов риска для детей, связанных с нынешней пандемией и пандемиями будущими, а также продолжающимися насилием и бедственным положением, которые обуславливают их повышенную уязвимость, крайне важно инвестировать средства в раннее предупреждение и принятие превентивных мер, а также разработать новые, творческие меры обеспечения готовности, которые позволяли бы предотвращать серьезные нарушения. Эти меры могут включать разработку планов превентивных мер и наращивание потенциала местных субъектов для беспрепятственного выявления серьезных нарушений и информирования о них соответствующих координаторов по вопросам защиты детей в порядке, в большей степени способствующем обеспечению их непосредственной защиты. В целом необходимо разработать согласованный план или стратегию по сведению воедино различных инициатив, касающихся детей и вооруженных конфликтов, чтобы предложить целостный подход к решению проблем, с которыми сталкиваются дети, затронутые конфликтом и насилием, и которые лишь усугубились в результате COVID-19.

16. Коллективные действия международного сообщества имели существенное значение для детей, приведя к изменению норм и практики поведения сторон конфликта на местах за последние 25 лет. Согласованный план послужит дальнейшему усилению этого коллективного воздействия и будет содержать рекомендации относительно передовой практики, законодательства и норм, которые необходимо внедрить для повышения эффективности защиты детей в ситуациях вооруженного конфликта и предотвращения нарушений на ранних стадиях, тем самым объединяя различные элементы повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в рамках Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и более широкой работы членов Организации Объединенных Наций и принимая во внимание такие ключевые темы, как реинтеграция, образование, раннее предупреждение и национальное законодательство, а также другие соответствующие темы, направленные своим острием на облегчение тяжелого положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Наконец, для укрепления национального, субрегионального и регионального потенциала в области предотвращения и защиты Организация Объединенных Наций могла бы задействовать свои технические ресурсы и, опираясь на них, создать развертываемый потенциал и укрепить сотрудничество в рамках всей системы.

IV. Диалог со сторонами конфликта, планы действий и обязательства сторон

A. Решение проблемы серьезных нарушений в отношении детей, совершаемых правительственными силами

17. В Центральноафриканской Республике правительство приняло межведомственные планы по внедрению своего Кодекса защиты детей. В марте 2022 года Международному уголовному суду на основании выданного Судом ордера на арест был передан Максим Жоффруа Эли Моком Гавака. Г-н Моком подозревается в совершении преступлений против человечности и военных преступлений, включая вербовку детей в возрасте до 15 лет и их активное вовлечение в боевые действия, предположительно происходившие в различных районах Центральноафриканской Республики в период с по меньшей мере 5 декабря 2013 года по как минимум декабрь 2014 года.

18. В Колумбии правительство продолжало проводить в жизнь стратегию, осуществление которой оно начало в январе 2021 года в целях реализации на местах своей политики по предотвращению вербовки и использования детей и сексуального насилия в их отношении. При поддержке Организации Объединенных Наций в 209 муниципалитетах страны также продолжалось осуществление программы “*Súmate por mí*” («Встань на мою сторону»), направленной на предотвращение вербовки и использования детей вооруженными группами. В общей сложности 180 детей (126 мальчиков; 54 девочки), выведенных из состава вооруженных групп, были включены в программу защиты под эгидой Колумбийского института по проблемам благосостояния семьи, а для Колумбийских вооруженных сил были проведены разработанные последним учебные занятия по правам ребенка.

19. В Демократической Республике Конго при поддержке Организации Объединенных Наций правительство продолжало внедрять механизмы проверки с целью предотвратить зачисление детей на службу в свои силы безопасности. За преступления против детей, включая вербовку и использование, сексуальное насилие, убийства и нанесение увечий были осуждены и приговорены к тюремному заключению на срок более 10 лет по меньшей мере 13 служащих вооруженных сил страны, 1 служащий Конголезской национальной полиции и 1 член вооруженной группы «Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго».

20. В Ираке правительство и Организация Объединенных Наций углубили диалог по вопросу о возможном подписании Силами народного ополчения плана действий по борьбе с вербовкой и использованием детей. Позитивным событием стало принятие Закона о подвергшихся насилию езидских женщинах. Правительство осуществило репатриацию из лагеря Эль-Холь в Сирии в общей сложности 336 иракских семей, включая 858 детей, еще 223 ребенка были репатриированы из Ирака в страны их происхождения.

21. В Мали переходное правительство и Организация Объединенных Наций работали над созданием механизма сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и силами обороны и безопасности Мали для решения проблемы серьезных нарушений в отношении детей со стороны последних. Организация Объединенных Наций также продолжала вести разъяснительную работу с соответствующими судебными органами, чтобы обеспечить полное выполнение Протокола 2013 года об освобождении и передаче детей, связанных с вооруженными силами и группами.

22. В Нигерии в январе 2022 года губернатором штата Борно был подписан и получил силу закона законопроект о правах ребенка. Новый закон обеспечивает правовую основу для защиты детей от вербовки и использования, а также от других форм насилия и эксплуатации.

23. На Филиппинах Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать правительство в его усилиях по укреплению защиты детей. В июне 2021 года Национальная полиция Филиппин опубликовала политику по вопросам защиты детей, которая включает в себя положения Закона о специальной защите детей в ситуациях вооруженного конфликта (Республиканский закон № 11188) и связанного с ним протокола, в целях предотвращения серьезных нарушений в отношении детей. Учебной программой правительства по применению Закона и протокола к нему были охвачены в общей сложности 3139 субъектов, занимающихся вопросами защиты детей. Автономный регион Бангсаморо в Мусульманском Минданао включил в 2021 году защиту детей в ситуациях вооруженного конфликта в Кодекс детей Бангсаморо.

24. В Сомали при поддержке Организации Объединенных Наций власти штата Джуббаленд и Временная администрация Хиршабелле создали рабочие подгруппы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах для поддержки реализации планов действий федерального правительства 2012 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования, убийства и калечения детей, подписанных им с Организацией Объединенных Наций, и соответствующей «дорожной карты» 2019 года, также подписанной с Организацией Объединенных Наций.

25. В Южном Судане правительство продолжало реализацию Комплексного плана действий 2020 года по прекращению и предотвращению всех серьезных нарушений в отношении детей, в частности путем обеспечения Организации Объединенных Наций более широкого доступа для целей проверки возраста. В мае 2022 года правительство и Организация Объединенных Наций организовали в Южном Судане национальную конференцию по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в которой также участвовала Специальный представитель.

26. В Судане продолжение диалога между Организацией Объединенных Наций, переходным правительством и сторонами, подписавшими Джубское соглашение о мире в Судане, привело к принятию в декабре 2021 года «дорожной карты» на основе плана действий правительства 2016 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей.

27. В Сирийской Арабской Республике по итогам разъяснительной работы, проведенной Организацией Объединенных Наций, правительство возобновило работу существующего межведомственного комитета по борьбе с серьезными нарушениями в отношении детей и издало Закон № 21/2021 о предоставляемых детям правах и обеспечении их защиты. Взаимодействие с Организацией Объединенных Наций было усилено, и в марте 2022 года был организован совместный семинар высокого уровня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, преследовавший цель наметить пути усиления защиты детей.

28. В Йемене при поддержке Организации Объединенных Наций правительство наметило приоритетные мероприятия по реализации своего плана действий 2014 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей и соответствующей «дорожной карты» 2018 года. В июле 2021 года правительство возобновило работу межведомственного комитета по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и в течение всего отчетного периода проводило учебные занятия по защите детей. При поддержке Канцелярии Специального представителя, в том числе в рамках встреч на уровне директоров и технических специалистов с государствами — членами Коалиции в поддержку законности в Йемене, Коалиция продолжала осуществлять привязанную к конкретным срокам программу деятельности, согласованную в 2020 году. С 22 по 30 мая 2022 года группа сотрудников Канцелярии Специального представителя посетила Аден и Сану, чтобы из первых рук получить информацию и провести оценку положения детей, затронутых вооруженным конфликтом, а также обсудить с правительством Йемена и хуситами ход выполнения их соответствующих обязательств по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

29. В Камеруне, в том числе в Северо-Западном и Юго-Западном регионах, Организация Объединенных Наций провела учебную подготовку сотрудников полиции по вопросам защиты детей. В Чаде Организация Объединенных Наций провела учебные занятия для служащих сил обороны и безопасности Чада по вопросам международного гуманитарного права и прав детей, включая вопросы, касающиеся всех шести категорий серьезных нарушений. В Индии правительство продолжало конструктивное взаимодействие со Специальным представителем и Организацией Объединенных Наций, в том числе в рамках

межведомственного совещания в ноябре 2021 года, технического визита Канцелярии Специального представителя в Индию в июле 2022 года и назначения национального координатора.

В. Борьба с серьезными нарушениями в отношении детей, совершаемых вооруженными группами

30. В Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций взаимодействовала с Патриотическим движением за Центральную Африку, Народным фронтом за возрождение Центральной Африки и Союзом за мир в Центральной Африке с целью ускорить выполнение их планов действий, подписанных в 2018 и 2019 годах. Диалог Организации Объединенных Наций с двумя последними группами привел к освобождению 134 связанных с ними детей. Продолжалось взаимодействие Организации Объединенных Наций с одной отколовшейся от «Армии сопротивления Бога» группой, в том числе по вопросу освобождения детей.

31. В Демократической Республике Конго в сентябре и ноябре 2021 года командиры трех вооруженных группировок подписали одностороннее обязательство и дорожную карту по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, сексуального насилия и других серьезных нарушений. После вмешательства Организации Объединенных Наций вооруженными группами, ранее подписавшими аналогичные обязательства, были освобождены как минимум 162 ребенка.

32. В Нигерии после того как в предыдущем ежегодном докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах ([A/75/873-S/2021/437](#)) Объединенные силы гражданской самообороны были исключены из списка, Организация Объединенных Наций продолжала оказывать этой группе поддержку в закреплении успехов, достигнутых в осуществлении плана действий, который она подписала с Организацией Объединенных Наций в 2017 году в целях прекращения и предотвращения вербовки и использования детей.

33. В Мали в августе 2021 года по итогам проведенной Организацией Объединенных Наций информационно-разъяснительной работы коалиция вооруженных групп «Платформа» подписала два плана действий по борьбе с вербовкой и использованием детей и другими серьезными нарушениями. Организация Объединенных Наций и «Координация движений Азавада» продолжали оценку достигнутого прогресса и возникших проблем в деле реализации плана действий 2017 года по прекращению вербовки и использования детей и сексуального насилия в их отношении. В августе 2021 года были намечены последующие мероприятия, включая наращивание потенциала участников «Координации движений Азавада» и посещение Организацией Объединенных Наций ее баз с целью удостовериться в отсутствии там детей.

34. В Сирийской Арабской Республике Организация Объединенных Наций продолжала оказание Сирийским демократическим силам поддержки в осуществлении плана действий 2019 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, из состава Сил были выведены 111 детей. Кроме того, в ходе мероприятий по оценке возраста были выявлены 326 мальчиков, вступлению которых в состав Сил удалось воспрепятствовать. Фракции оппозиционной Сирийской национальной армии взаимодействовали с Организацией Объединенных Наций в разработке плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования, а также других серьезных нарушений в отношении детей. Оппозиционная Сирийская национальная армия в сентябре 2021 года также выступила с заявлением о соблюдении положений о защите

детей в соответствии с международным правом, включая запрет на вербовку и использование детей в возрасте до 18 лет.

35. Взаимодействие Специального представителя и Организации Объединенных Наций в Йемене с хуситами (которые именуют себя «Ансар Аллах») привело в апреле 2022 года к подписанию плана действий с Организацией Объединенных Наций по прекращению и предотвращению вербовки, использования, убийства и калечения детей, нападений на школы и больницы и других серьезных нарушений. В мае 2022 года Канцелярия Специального представителя направила в Йемен техническую миссию для оказания поддержки в реализации плана действий.

V. Повышение всеобщей информированности и налаживание партнерских связей

A. Повышение осведомленности, информационно-пропагандистская деятельность и посещение стран

36. Специальный представитель продолжала использовать свое положение в качестве высшей инстанции Организации Объединенных Наций, занимающейся вопросами защиты детей, затронутых конфликтом, для того, чтобы публично призывать к соблюдению их прав и удовлетворению их потребностей до, во время и после конфликта, при этом она выпустила более 40 пресс-релизов и заявлений, часть которых была опубликована совместно с партнерами, включая других высокопоставленных должностных лиц Организации Объединенных Наций. Например, в августе 2021 года Специальный представитель вместе со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей выпустила совместное заявление, в котором призвала «Талибан» уважать права детей, включая девочек. В том же месяце она совместно со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта выпустила пресс-релиз о растущем уровне сексуального насилия в Сомали. В октябре 2021 года Специальный представитель вместе со Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей и Специальным посланником Генерального секретаря по Мьянме выступили с совместным заявлением, в котором призвали все стороны в Мьянме прекратить нарушения прав ребенка. В феврале и марте 2022 года Специальный представитель опубликовала заявления о положении детей на Украине — первые совместно со Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей.

37. Специальный представитель стремилась информировать средства массовой информации и вовлекать их в информационно-просветительную деятельность, в том числе через различные национальные и международные СМИ, такие как агентство Рейтер, «Гардиан», «Голос Америки», «Эль Паис» и «Аль-Хурра». Например, Специальный представитель совместно с Генеральным директором Международной организации труда (МОТ) и руководителем организации «Дитя войны, Великобритания» опубликовала в ноябре 2021 года публицистическую статью о прекращении вербовки и использования детей в конфликтах. В декабре 2021 года по случаю двадцать пятой годовщины создания мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Специальный представитель опубликовала статью в журнале «Хроника ООН».

38. Центральное место в усилиях Специального представителя по привлечению внимания общественности к этому вопросу продолжало занимать участие в мероприятиях высокого уровня. В сентябре 2021 года она выступила в

качестве докладчика на виртуальном мероприятии высокого уровня по случаю Международного дня защиты от нападения в сфере образования, совместно организованном Катаром, Фондом «Образование прежде всего», Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и ЮНИСЕФ. В том же месяце она выступила на виртуальном мероприятии высокого уровня по теме «Защита детей: невидимые жертвы вооруженных конфликтов и пандемии COVID-19», организованном Бельгией, Нигером, Европейским союзом и Международной организацией за спасение детей.

39. В ноябре 2021 года Специальный представитель распространила видеообращение по случаю организованного Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии выступления с призывом к действиям по обеспечению прав и благополучия детей, родившихся в результате сексуального насилия в условиях конфликта. В мае 2022 года она была основным докладчиком на мероприятии по теме «Защита детей в случае ведения боевых действий в городских условиях», организованном Норвегией, Международным комитетом Красного Креста и Норвежским Красным Крестом.

40. В марте 2022 года по случаю двадцать пятой годовщины учреждения мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Канцелярия опубликовала отзывы партнеров и друзей в поддержку своего мандата в рамках онлайн-инициативы под названием «Выступая в защиту детей: 25 голосов в поддержку мальчиков и девочек, затронутых конфликтами». В мае 2022 года по случаю этой годовщины Специальный представитель при поддержке Ирака, Казахстана, Катар, Мальты, Соединенного Королевства и Франции открыла в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций фотовыставку под названием «От отчаяния к надежде: дети в период после вооруженных конфликтов». На выставке были представлены истории детей, пострадавших от конфликтов, в портретах, сделанных фотожурналистом Пэдди Даулингом. В июне 2022 года экспозиция была представлена на фестивале «Фотовиль» в Нью-Йорке.

41. В рамках кампании «Действуй, чтобы защитить детей, затронутых конфликтом», которая оставалась важной частью глобальной коммуникационной стратегии Канцелярии, по-прежнему оказывалось содействие ее глобальным усилиям по повышению информированности. Материалы кампании были доступны на всех официальных языках Организации Объединенных Наций, при этом по-прежнему широко использовался хэштег #ACTtoProtect. Спустя три года после официального запуска кампании ей был дан старт в восьми местах, в том числе в Нью-Йорке, Брюсселе и Бангкоке, а также в Центральноафриканской Республике, Мали, Сомали, Южном Судане и совсем недавно Йемене.

42. Для того, чтобы голоса детей, затронутых конфликтом, были услышаны, приоритетное внимание уделялось подготовке и распространению сообщений с мест, а также освещению работы, проводимой такими партнерами, как Инициатива Уитакера в интересах мира и развития, организация «Уорлд вижн интернэшнл» и Фонд «Дитя войны». Информация о мальчиках и девочках, затронутых конфликтом, была также включена в резюме последнего доклада Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/76/871–S/2022/493)¹. В ноябре 2021 года в рамках четвертой Международной конференции по Декларации о безопасности в школах и при поддержке со стороны Международной организации за спасение детей Специальный представитель в виртуальном режиме обсудила с детьми Декларацию о безопасности в школах; в ходе этого обсуждения дети представили свой манифест под названием «Мы больше не хотим бояться». В декабре 2021 года Специальный представитель в рамках повестки

¹ См. <https://childrenandarmedconflict.un.org/wp-content/uploads/2022/07/Summary-of-the-Annual-Report-of-the-Secretary-General-on-Children-and-Armed-Conflict-2021-3.pdf>.

дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах ознакомила государства-члены с этим манифестом и опубликовала его на сайте своей Канцелярии.

43. В отчетный период Специальный представитель возобновила свои официальные поездки и в 2022 году посетила Брюссель, Каир и Доху, а также побывала, в частности, в Андорре, Соединенном Королевстве и Южном Судане, чтобы представить выводы, изложенные в докладе по случаю двадцать пятой годовщины мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, выступить в поддержку защиты детей, затронутых конфликтом, на национальном и региональном уровнях и обеспечить тем самым охват более широкой аудитории.

44. Специальный представитель посетила 23 и 24 мая 2022 года Джубу, где приняла участие в открытии национальной конференции по детям и вооруженным конфликтам и встретила с ключевыми заинтересованными сторонами, включая президента, первого вице-президента и вице-президента Южного Судана, а также с членами кабинета министров, партнерами Организации Объединенных Наций, Группой базирующихся в Южном Судане друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и членами гражданского общества, в том числе детьми, чтобы оценить прогресс, достигнутый в реализации Комплексного плана действий.

В. Создание и поддержка глобальных альянсов

45. Специальный представитель активно взаимодействовала с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами в целях создания и поддержки глобальных альянсов, направленных на прекращение и предотвращение серьезных нарушений в отношении детей. Она продолжала настоятельно рекомендовать государствам-членам ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. В ноябре 2021 года 172-м государством-участником Протокола стал Суринам. Специальный представитель также побуждала государства-члены к поддержке политических обязательств, таких как Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы), Декларация о безопасности в школах и Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат (Ванкуверские принципы). В ноябре 2021 года Парижские принципы одобрила Монголия. В течение отчетного периода Канцелярия Специального представителя также участвовала в работе Руководящей группы по Парижским принципам. В октябре 2021 года Специальный представитель выступила с видеообращением к четвертой Международной конференции по Декларации о безопасных школах, которая проходила в Абудже и была организована правительством Нигерии совместно с правительствами Аргентины, Испании и Норвегии, Комиссией Африканского союза и Глобальной коалицией по защите учебных заведений от нападений.

46. Как и в предыдущие годы, Специальный представитель и ее Канцелярия проводили регулярные обмены мнениями с группами друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в Нью-Йорке и Женеве и в странах, затрагиваемых повесткой дня, касающейся детей и вооруженных конфликтов. В сентябре 2021 года Специальный представитель провела брифинг для Группы друзей, базирующейся в Йемене. В октябре 2021 года и в марте 2022 года она провела брифинг для Группы друзей, базирующейся в Женеве. В ноябре 2021 года и в мае и июле 2022 года Специальный представитель и ее Канцелярия провели брифинг для Группы друзей, базирующейся в Нью-Йорке. В июне 2022 года в Брюсселе Бельгия и Италия в присутствии Специального представителя создали

Группу друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах при Европейском Союзе.

47. Будучи членом межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по глобальному исследованию по вопросу о положении детей, лишенных свободы, Специальный представитель сохраняла приверженность выполнению рекомендаций, содержащихся в этом исследовании. В ноябре 2021 года на полях Всемирного конгресса по вопросам правосудия в отношении детей Специальный представитель выступила в составе виртуальной группы экспертов по продвижению альтернативных решений проблемы лишения свободы в рамках последующей деятельности в связи с глобальным исследованием, посвященным детям, лишенным свободы, которое было организовано Международным движением в защиту детей и Группой неправительственных организаций (НПО) по детям, лишенным свободы.

48. После выполнения обязательства о принятии мер, принятого в связи с Международным годом борьбы за ликвидацию детского труда, Специальный представитель и ее Канцелярия продолжали выступать с информационно-пропагандистскими заявлениями в поддержку ратификации и осуществления Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и выполнения Конвенции МОТ о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182).

49. В ноябре 2021 года Специальный представитель приняла участие в ежегодном совещании руководителей Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, Канцелярия Специального представителя продолжала сотрудничество с Альянсом по защите детей в ходе гуманитарных акций, в том числе выступив в июне 2022 года на его ежегодной встрече с презентацией по вопросу о путях привлечения виновных к ответственности в случае детей, пострадавших от конфликтов.

50. Канцелярия Специального представителя продолжала разрабатывать новые инициативы на основе исследований, проведенных Глобальной коалицией в поддержку реинтеграции детей-солдат, созданной в 2018 году, и ЮНИСЕФ. В рамках второго этапа этой инициативы была создана академическая консультативная группа по вопросам реинтеграции детей, объединившая ученых со всего мира для выявления и исследования вопросов, касающихся совершенствования усилий по реинтеграции детей. Совместно со Всемирным банком будет организован форум по инновационному финансированию для поиска способов финансового обеспечения реинтеграционных программ. Кроме того, в октябре 2021 года Канцелярия Специального представителя начала диалог с национальными партнерами из 15 стран, которые фигурируют или ранее фигурировали в повестке дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, чтобы выявить соображения и рекомендации детей, которые ранее были связаны с вооруженными силами и группами. Кульминацией так называемого Найробийского процесса станет организация в 2022 году в Найроби симпозиума, на который соберутся все заинтересованные стороны, участвующие в разработке программ реинтеграции, включая пострадавших детей.

51. В июне 2022 года Специальный представитель открыла исследовательско-аналитический центр в Дохе. Центр будет способствовать накоплению институциональных знаний о текущих и будущих усилиях по защите детей, уделяя особое внимание реинтеграции детей, и будет работать над вопросами использования в оперативной деятельности практического руководства для посредников по защите детей в ситуациях вооруженных конфликтов.

С. Укрепление партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями

Африканский союз

52. Специальный представитель поддерживала тесные партнерские связи с Африканским союзом. В ноябре 2021 года, а также в апреле и мае 2022 года ее Канцелярия участвовала в виртуальном режиме в работе координационной группы Африканского союза по проблемам детей в условиях конфликта. В контексте семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи Специальный представитель провела встречу с представителем Председателя Комиссии Африканского союза, Комиссаром по сельскому хозяйству, развитию сельских районов, «голубой экономике» и устойчивой окружающей среде, чтобы обсудить вопросы укрепления сотрудничества в области защиты детей. В апреле 2022 года ее Канцелярия и Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе провели двухдневные учебные занятия по координации и наращиванию потенциала в области защиты детей с участием структур Африканского союза. В июне 2022 года Специальный представитель и Комиссар Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности выступили с совместным заявлением по случаю Дня африканского ребенка.

Европейский союз

53. Канцелярия Специального представителя продолжала сотрудничать с Европейским союзом. В октябре 2021 года Специальный представитель выступила с брифингом на виртуальном семинаре по вопросу о тяжелом положении детей в районах, затронутых конфликтами, и необходимости реинтеграции детей, организованном межфракционной группой по правам ребенка Европейского парламента. В ноябре 2021 года Специальный представитель встретила в Нью-Йорке с членами Европейского парламента, а в январе 2022 года провела встречу со Специальным посланником Европейского союза по Афганистану. В марте 2022 года в рамках Европейского гуманитарного форума Специальный представитель приняла участие в гуманитарной дискуссии, посвященной устранению факторов и последствий вербовки и использования детей, организованной совместно с Генеральным директором европейских операций по защите гражданского населения и оказанию гуманитарной помощи, ЮНИСЕФ, Международной организацией за спасение детей и организацией «Уорлд вижн интернэшнл». В июне 2022 года в Брюсселе Специальный представитель провела брифинг в Комитете по политике и безопасности и встретила с Комиссаром по урегулированию кризисов, Специальным представителем по правам человека и одним из членов Европейского парламента. В июле 2022 года Специальный представитель выступила с видеообращением ко второй ежегодной конференции высокого уровня по положению в области прав человека в мире, организованной Европейским парламентом и организацией «Глобальный кампус по правам человека».

54. Бюро по связям Специального представителя в Брюсселе предоставляло информацию по вопросу о детях и вооруженных конфликтах соответствующим заинтересованным сторонам и внимательно следило за обсуждением политических документов Европейского союза, имеющих отношение к мандату по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В июне 2022 года в рамках ежегодного диалога Европейского союза и Организации Объединенных Наций по вопросам предотвращения, стабилизации и миростроительства Канцелярия Специального представителя совместно с Европейской внешнеполитической службой и ЮНИСЕФ организовала заседание по вопросу о путях решения проблемы

реинтеграции детей через призму взаимосвязи между гуманитарной помощью, деятельностью в области развития и поддержанием мира. Отделение связи также способствовало взаимодействию Специального представителя с Советом по правам человека и механизмами и партнерами Организации Объединенных Наций, базирующимися в Женеве.

Организация Североатлантического договора

55. Канцелярия Специального представителя продолжала поддерживать партнерские отношения с Организацией Североатлантического договора (НАТО). В сентябре 2021 года Бюро по связям Специального представителя в Брюсселе поддержало учебную подготовку координаторов НАТО по вопросам детей и вооруженных конфликтов в Измире, Турция.

Лига арабских государств

56. Специальный представитель продолжала взаимодействовать с Лигой арабских государств. В сентябре 2021 года Специальный представитель выступила по видеосвязи на семнадцатой сессии Комитета Лиги по вопросам насилия в отношении детей и изложила рекомендации для рассмотрения участвующими государствами-членами. Специальный представитель и помощник Генерального секретаря Лиги провели обмен мнениями в ноябре 2021 года в порядке обсуждения хода выполнения ключевых рекомендаций, вытекающих из этих встреч на высоком уровне. В декабре 2021 года Канцелярия Специального представителя выступила с презентацией о включении вопросов защиты детей в посреднические и мирные процессы на учебном курсе для Сети арабских женщин-посредников, организованном совместно Лигой и Каирским международным центром по урегулированию конфликтов, поддержанию мира и миростроительству. В июне 2022 года Специальный представитель и ее Канцелярия провели встречи и семинары с представителями Лиги арабских государств в Каире, посвященные вопросам защиты детей, включая вопросы, касающиеся предотвращения серьезных нарушений в отношении детей, вопросы Декларации о безопасных школах и мирных процессов.

D. Укрепление партнерских отношений с гражданским обществом и научными кругами

57. Одним из приоритетов для Специального представителя оставалось укрепление партнерских отношений с организациями гражданского общества и научными кругами. Она продолжала активно взаимодействовать с НПО, базирующимися в Нью-Йорке, и продолжала взаимодействовать с НПО, базирующимися в Европе, при содействии Бюро по связям в Брюсселе, а также с партнерами из гражданского общества во время своих поездок на места. Специальный представитель лично или в виртуальном режиме участвовала в десятках мероприятий, организованных организациями гражданского общества, и еще десятки мероприятий посетили представители ее Канцелярии.

58. В ноябре 2021 года Канцелярия Специального представителя выступила с презентацией на вебинаре по теме «Предотвращение вербовки детей и укрепление реинтеграции: запуск пакета ресурсов для родителей “Растем сильными вместе”», организованном Международным комитетом спасения, Альянсом за защиту детей в гуманитарной деятельности и Агентством Соединенных Штатов по международному развитию.

59. Также в ноябре 2021 года Специальный представитель записала видеоролик для международного пленарного заседания Всемирного конгресса по вопросам правосудия в отношении детей, организованного международной федерацией «Планета людей», организацией «Международная тюремная реформа», Международным институтом по правам ребенка и Международной ассоциацией судей и магистратов по делам молодежи и семьи. В декабре 2021 года Специальный представитель подписала партнерское соглашение с Фондом проекта «Все выжившие» для реализации проекта по реинтеграции мальчиков, переживших сексуальное насилие в связи с конфликтом. В январе 2022 года Специальный представитель приняла участие в семинаре по политике в отношении детей и вооруженных конфликтов, проведенном организацией «Уотчлист: дети и вооруженные конфликты» и Институтом международных гуманитарных проблем при Фордхэмском университете.

60. В рамках своего взаимодействия с научными кругами Специальный представитель в сентябре 2021 года приняла участие в вебинаре по вопросам принятия этических решений и моральных дилемм, организованном Лейденским университетом в сотрудничестве с Институтом Даллера по вопросам детей, мира и безопасности при Университете Далхаузи. В октябре 2021 года она выступила со вступительным словом на Осенней школе, организованной Институтом политических исследований “S. Pío V” и Университетской сетью по вопросам детей и вооруженных конфликтов и посвященной повышению компетентности и осведомленности в вопросах международной защиты детей, в частности девочек, пострадавших от вооруженных конфликтов. Ее Канцелярия также провела в Осенней школе занятие, посвященное мандату по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В декабре 2021 года Специальный представитель была удостоена премии Сети университетов за ее институциональную приверженность в качестве Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах защите детей, затронутых конфликтами. В июне 2022 года она выступила со вступительным словом на курсе повышения квалификации Сети по теме «Международная уголовная юрисдикция и дети в вооруженных конфликтах», а ее Канцелярия провела учебное занятие.

61. Канцелярия Специального представителя сотрудничала с правительством Мальты в создании экспериментальной виртуальной летней школы по защите детей в условиях вооруженных конфликтов с целью обеспечить отвечающую самым современным требованиям учебную подготовку по этой теме и объединить партнеров из соответствующих профессиональных кругов.

Е. Укрепление партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций

62. Специальный представитель продолжала тесно сотрудничать с Советом Безопасности и его соответствующими вспомогательными органами. Ее Канцелярия поддержала организацию ежегодных открытых прений Совета по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, которые состоялись в июле 2022 года под председательством Бразилии. Специальный представитель провела брифинги для Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [2127 \(2013\)](#) по Центральноафриканской Республике, Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1533 \(2004\)](#) по Демократической Республике Конго, Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [751 \(1992\)](#) по Сомали, Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [2206 \(2015\)](#) по Южному Судану, и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [2140 \(2014\)](#) по Йемену. Специальный представитель провела 12 встреч с Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в том числе с целью

информировать ее членов о ситуации в конкретных странах. Генеральный секретарь опубликовал страновые доклады о детях и вооруженных конфликтах в Центральноафриканской Республике ([S/2021/882](#)), Колумбии ([S/2021/1022](#)), Ираке ([S/2022/46](#)), Сомали ([S/2022/397](#)) и Йемене ([S/2021/761](#)). Рабочей группе были представлены четыре общие обзорные записки. Канцелярия Специального представителя оказала помощь в организации нескольких видеоконференций между Рабочей группой и сопредседателями страновых целевых групп по наблюдению и отчетности.

63. В декабре 2021 года Специальный представитель выступила в качестве докладчика на заседании по формуле Аррии, посвященном защите образования в условиях конфликта, организованном Нигером и Норвегией.

64. Специальный представитель развивала взаимодействие и сотрудничество с другими структурами Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, Департамент операций в пользу мира и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Канцелярия Специального представителя продолжала участвовать в рассмотрении Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции в части, касающейся освобождения и реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, и директивных указаний в отношении реформирования сектора безопасности. В августе 2021 года Специальный представитель совместно с ЮНИСЕФ выступила с видеообращением по случаю двадцать пятой годовщины публикации подготовленного Грасой Машел доклада о воздействии вооруженных конфликтов на детей ([A/51/306](#) и [A/51/306/Add.1](#)). В октябре 2021 года Специальный представитель выступила на онлайн-курсе по защите детей для военнослужащих Организации Объединенных Наций, организованном Департаментом операций в пользу мира и Международным центром Вооруженных сил Швеции. В том же месяце основные рекомендации серии из четырех региональных семинаров, проведенных при участии страновых целевых групп по мониторингу и отчетности и страновых групп в период с 2018 по 2020 год и организованных Специальным представителем и ЮНИСЕФ при поддержке Департамента операций в пользу мира и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, были опубликованы в докладе под названием «Сводные рекомендации региональных консультаций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах». Было также решено, что подобные консультации будут проводиться каждые пять лет. В сотрудничестве со страновыми целевыми группами и страновыми группами будет разработан план выполнения рекомендаций. Канцелярия Специального представителя приняла участие в семинаре для советников и координаторов по вопросам защиты детей, который прошел в Нью-Йорке с 28 июня по 1 июля 2022 года и был организован Департаментом операций в пользу мира. Специальный представитель провела двусторонние встречи с участниками на полях семинара. Специальный представитель координирует работу двух целевых групп по подготовке ежегодного доклада Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах, охватывающих различные учреждения и управления Организации Объединенных Наций, которые вносят свой вклад в работу механизмов мониторинга и отчетности на местном уровне.

65. В апреле 2022 года Канцелярия Специального представителя в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаментом операций в пользу мира опубликовала директивную записку по проблеме похищения детей, затронутых конфликтом. Официально директивная записка была представлена в июле на мероприятии высокого уровня, организованном совместно с Италией.

66. Канцелярия Специального представителя продолжала тесно сотрудничать с МОТ, Всемирной организацией здравоохранения и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) по вопросам, касающимся их участия в механизме мониторинга и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в ситуациях вооруженного конфликта. В марте и мае 2022 года Специальный представитель встречалась с помощником Верховного комиссара УВКБ по вопросам защиты. В марте Специальный представитель также встретила с Генеральным директором МОТ, а в мае дистанционно участвовала в пятой Глобальной конференции по упразднению детского труда в рамках тематической группы «Сохранение мира и обеспечение устойчивости к изменению климата через упразднение детского труда» и кампании #RaiseYourHandForKids. 7 июля Канцелярия Специального представителя совместно с ЮНЕСКО выступила соорганизатором мероприятия высокого уровня на полях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, проведенного под эгидой Экономического и Социального Совета, под названием «Защита учебных заведений от нападений: масштабы, воздействие и ответные меры»; на этом мероприятии Специальный представитель выступила со вступительными замечаниями.

67. Важным партнером для Специального представителя по-прежнему оставалось Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в том числе благодаря его участию в работе механизма мониторинга и отчетности на местах. Канцелярия Специального представителя также внесла свой вклад в подготовку доклада Верховного комиссара по вопросу о правах ребенка и воссоединении семьи ([A/HRC/49/31](#)) и ее предстоящего доклада о передовой практике, извлеченных уроках и проблемах, с которыми сталкиваются государства в предотвращении, смягчении и устранении последствий утечки оружия и нерегулируемых или незаконных поставок оружия для прав человека.

68. Как упоминалось выше, Специальный представитель продолжала сотрудничать со Специальным представителем по насилию в отношении детей и Специальным представителем по сексуальному насилию в условиях конфликта. Специальный представитель входит в состав Руководящего комитета по инициативе «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» и в июне 2022 года приняла участие в заседании Комитета на уровне руководителей, проходившем под председательством Специального представителя по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта. В том же месяце она совместно с последней, а также Аргентиной организовала мероприятие по случаю Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Канцелярия Специального представителя внесла вклад в подготовку доклада Генерального секретаря о женщинах и девочках, забеременевших в результате сексуального насилия в условиях конфликта, и детях, родившихся в результате сексуального насилия в условиях конфликта ([S/2022/77](#)), подготовленного Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по сексуальному насилию в условиях конфликта.

69. Важной отправной точкой для всестороннего учета проблем защиты детей оставались сквозные вопросы, касающиеся мандата в отношении детей и вооруженных конфликтов. Вопрос сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств являлся приоритетным для Специального представителя, и ее Канцелярия активно участвовала в Нью-Йорке в работе общесистемной рабочей группы по сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. В декабре 2021 года Специальный представитель приняла участие в заседании Руководящей группы высокого уровня по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

70. Специальный представитель продолжала содействовать защите прав детей в условиях борьбы с терроризмом и выражать озабоченность по поводу положения детей, лишенных свободы в ситуациях конфликта. В октябре 2021 года Специальный представитель совместно со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом организовала параллельное мероприятие, посвященное рассмотрению участи детей, предположительно связанных с вооруженными группами, включая те группы, которые Организация Объединенных Наций относит к числу террористических.

71. Чтобы лучше отразить взаимосвязь между торговлей людьми и серьезными нарушениями в отношении детей, Специальный представитель расширила сотрудничество, в частности, с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). В октябре 2021 года Специальный представитель выступила с брифингом на виртуальном параллельном мероприятии по теме «Женщины, мир и безопасность: основанные на правах человека меры реагирования на торговлю людьми в контексте терроризма и конфликтов», организованном совместно Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Ирландией и УНП ООН.

72. Продолжалось регулярное взаимодействие с Советом по правам человека по вопросам, касающимся нарушений прав ребенка в условиях конфликта. В марте 2022 года Специальный представитель представила Совету свой годовой доклад ([A/HRC/49/58](#)). Канцелярия Специального представителя продолжала содействовать проведению универсального периодического обзора, предоставляя информацию обо всех шести категориях серьезных нарушений и о прогрессе, достигнутом странами в деятельности, касающейся детей и вооруженных конфликтов. Специальный представитель продолжала сотрудничество в общих проблемных областях с мандатариями специальных процедур Совета, включая Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом и Специального докладчика по вопросу о правах инвалидов. Например, в июне 2022 года на полях пятнадцатой Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов Специальный представитель совместно со Специальным докладчиком по правам инвалидов, 10 государствами-членами и различными структурами Организации Объединенных Наций и НПО организовала параллельное мероприятие под названием «Защита прав детей-инвалидов в условиях вооруженного конфликта». Канцелярия Специального представителя также предоставляла материалы для докладов специальных докладчиков и независимых экспертов и сотрудничала с ними по вопросам, представляющим взаимный интерес.

73. Специальный представитель и ее Канцелярия взаимодействовали с Независимым механизмом по расследованию для Мьянмы.

74. Продолжалось сотрудничество с Комитетом по правам ребенка. В марте 2022 года Канцелярия Специального представителя и Комитет совместно организовали параллельное мероприятие высокого уровня под названием «Прекращение и предотвращение вербовки детей: мандат, касающийся детей и вооруженных конфликтов, и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах». В июне 2022 года Специальный представитель встретила с Председателем Комитета.

75. На устойчивой основе продолжалось Сотрудничество между Специальным представителем и Международным уголовным судом. В феврале 2022 года состоялся телефонный разговор Специального представителя с Прокурором.

Канцелярия Специального представителя и другие подразделения Организации Объединенных Наций представили совместную записку *amicus curiae* на этапе рассмотрения вопроса о возмещении ущерба в рамках дела «Прокурор против Доминика Онгвена».

VI. Рекомендации

76. Специальный представитель по-прежнему глубоко озабочена масштабами и тяжестью серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей, и особенно встревожена большим увеличением числа случаев похищения детей, особенно девочек. Она настоятельно призывает все стороны немедленно положить конец безнаказанности и предотвращать совершение и повторение этих нарушений; принять все необходимые меры для достижения этой цели, включая принятие и применение законодательства, устанавливающего уголовную ответственность за нарушения и злоупотребления в отношении детей; и укреплять подотчетность.

77. Специальный представитель выражает обеспокоенность по поводу сохраняющейся динамики случаев гибели и калечения детей в результате применения оружия взрывного действия и срабатывания пережитков войны, включая самодельные взрывные устройства, наземные мины и бомбы. Она призывает государства-члены подписать и полностью выполнять международно-правовые документы, касающиеся этого оружия, включая противопехотные мины и кассетные боеприпасы, и соблюдать международное гуманитарное право. Вооруженные группы также должны воздерживаться от их применения. Следует уделять приоритетное внимание содействию разминированию и обезвреживанию взрывоопасных пережитков войны, осуществлению программ информирования детей о минной опасности, оказанию помощи жертвам и уничтожению запасов, в том числе до какого бы то ни было возвращения внутренне перемещенных лиц в опасные районы.

78. Специальный представитель призывает полнее учитывать гендерную составляющую и усилить гендерный анализ при внедрении механизма мониторинга и отчетности, чтобы обеспечить более полный учет особенностей конкретных ситуаций и охват различных групп населения. С этой целью она рекомендует включить технических экспертов по гендерным вопросам в страновые целевые группы по мониторингу и отчетности и призывает государства-члены, партнеров Организации Объединенных Наций и неправительственные организации поддержать такие усилия.

79. Специальный представитель предлагает разработать под руководством Генеральной Ассамблеи комплексную стратегию, сводящую воедино существующие инициативы по проблеме детей и вооруженных конфликтов и воплощающую в себе целостный подход к решению проблем, с которыми сталкиваются дети, пострадавшие от конфликтов и насилия. Она призывает государства-члены укреплять свой национальный, субрегиональный и региональный потенциал в области предупреждения и защиты и задействовать в этих целях технические ресурсы Организации Объединенных Наций, опираясь на эти ресурсы путем создания развертываемого потенциала и укрепления сотрудничества в масштабах всей системы.

80. Специальный представитель призывает стороны конфликтов устранить все факторы, затрудняющие гуманитарный доступ к детям, и обеспечить беспрепятственный доступ к образованию для детей, затронутых конфликтом. Она выражает озабоченность по поводу ширящегося

использования школ в военных действиях и подчеркивает, что крайне важно сохранять их гражданский характер. Она настоятельно призывает государства-члены сделать все возможное для защиты школ, учащихся и учителей, а также больниц, учреждений системы здравоохранения и медицинских работников. Она также призывает к принятию специальных мер для обеспечения непрерывного образования девочек.

81. Специальный представитель призывает все государства-члены ратифицировать и осуществить Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Конвенцию МОТ № 182, а также одобрить и осуществить Парижские принципы, Декларацию о безопасных школах и Ванкуверские принципы.

82. Специальный представитель призывает к разработке долгосрочных целостных программ реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, конкретно призывая государства-члены и других участников процесса реинтеграции обеспечить устойчивую политическую, техническую и финансовую поддержку таких усилий, и предлагает всем им присоединиться к Глобальной коалиции за реинтеграцию детей-солдат.

83. Специальный представитель подчеркивает важность анализа данных и управления данными для предотвращения серьезных нарушений и призывает Совет Безопасности, Пятый комитет и Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, а также доноров обеспечить, чтобы для решения приоритетных задач защиты детей выделялись конкретные бюджетные и кадровые ресурсы, необходимые для поддержки анализа данных, управления ими и мониторинга и отчетности.