



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
11 July 2022  
Russian  
Original: English

---

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 22 b) первоначального перечня\*

**Ликвидация нищеты и другие вопросы развития:  
сотрудничество в области промышленного развития**

## **Сотрудничество в области промышленного развития**

### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь настоящим препровождает доклад Генерального директора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, представленный в соответствии с резолюцией [75/231](#) Генеральной Ассамблеи.

---

\* [A/77/50](#).



# I. Обзор промышленного развития

## A. Введение

1. Спустя два года после представления предыдущего доклада о сотрудничестве в области промышленного развития (A/75/158) и всего за несколько лет до 2030 года, к которому планируется осуществить Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, мировое сообщество сталкивается с многочисленными глобальными кризисами.

2. Нищета еще далеко не ликвидирована, уровень неравенства растет, а изменение климата несет с собой разрушительные последствия. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) вызвала серьезные сбои во всех уголках мира, обратив вспять достигнутый за последние десятилетия прогресс в области развития, а то, как протекает процесс экономического восстановления в промышленно развитых и развивающихся странах, свидетельствует о наличии существенного неравенства.

3. Набирающий силу процесс подъема мировой экономики находится под угрозой в связи с конфликтами, в том числе последствиями вооруженного конфликта на Украине. Помимо непосредственного гуманитарного кризиса, по всему миру распространяются экономические последствия: снижаются объемы поставок важных товаров и продуктов, особенно в продовольственном и энергетическом секторах, замедляются темпы роста и повышаются темпы инфляции.

4. Нынешние кризисы служат напоминанием о том, что надлежащее функционирование глобальных экономических и промышленных производственных систем имеет принципиальное значение для всех народов и обществ. Современные исследования и два предыдущих доклада (A/75/158 и A/73/121) четко свидетельствуют о том, что промышленное развитие и международное сотрудничество способствуют искоренению нищеты, созданию рабочих мест, обеспечению всеохватности и урегулированию тройного планетарного кризиса, складывающегося из изменения климата, загрязнения окружающей среды и утраты биоразнообразия.

5. Вновь выходит на первый план роль экономического роста в процессе развития. Поддержка всеохватывающего и устойчивого промышленного развития, недвусмысленно предусмотренная в рамках цели 9 в области устойчивого развития, является как никогда мощной. В своей резолюции 75/231 Генеральная Ассамблея признает уникальность мандата и важный вклад Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). В Абу-Дабийской декларации (см. GC.18/INF/4, резолюция GC.18/Res.1), принятой в 2019 году, главы государств и правительств, министры и представители подтвердили свою поддержку ЮНИДО как центрального координатора по вопросам промышленного развития в системе Организации Объединенных Наций, одоблив ее решающую роль в ускорении процесса достижения цели 9 и всех других касающихся промышленности целей, изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

6. В разделе I доклада рассматриваются последние тенденции в области промышленного развития, а также воздействие трех определяющих глобальных кризисов, связанных с пандемией COVID-19 и преодолением ее социально-экономических последствий, глобальными последствиями конфликтов, в том числе в сфере продовольственной безопасности, энергетической безопасности и финансов, и тройным планетарным кризисом.

7. В разделе II описывается роль сотрудничества в области промышленного развития в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и приводится обзор целей программ ЮНИДО. Завершает доклад послание недавно назначенного Генерального директора ЮНИДО о приоритетных задачах, которые он поставил перед Организацией.

## **В. Последние тенденции в области промышленного развития**

### **Тенденции в сфере промышленного производства**

8. Важную роль в сокращении масштабов нищеты во многих странах по-прежнему играет рост промышленного производства, обеспечивающий создание рабочих мест и формирование источников дохода. После резкого замедления в 2009 году в связи с глобальным финансово-экономическим кризисом темпы роста мирового промышленного производства восстановились и оставались относительно стабильными, составляя в среднем 3,4 процента в год в период с 2000 по 2019 год<sup>1</sup>.

9. В 2019 году, главным образом из-за связанной с тарифами и торговлей напряженности в отношениях между ведущими экономическими державами мира, темпы роста мирового производства уже начали снижаться. В 2020 году в результате воздействия пандемии COVID-19 на глобальные цепочки создания стоимости и ограничения передвижения людей и товаров объем промышленного производства сократился на 1,3 процента. Масштабы этого воздействия различались в зависимости от региона, однако спад промышленного производства в 2020 году и восстановление с той или иной интенсивностью в 2021 году наблюдались в большинстве регионов.

10. Наиболее сильное воздействие пандемии COVID-19 на мировое промышленное производство, приведшее к первому снижению темпов промышленного производства в мире со времен финансового кризиса 2008 года, наблюдалось в первой половине 2020 года.

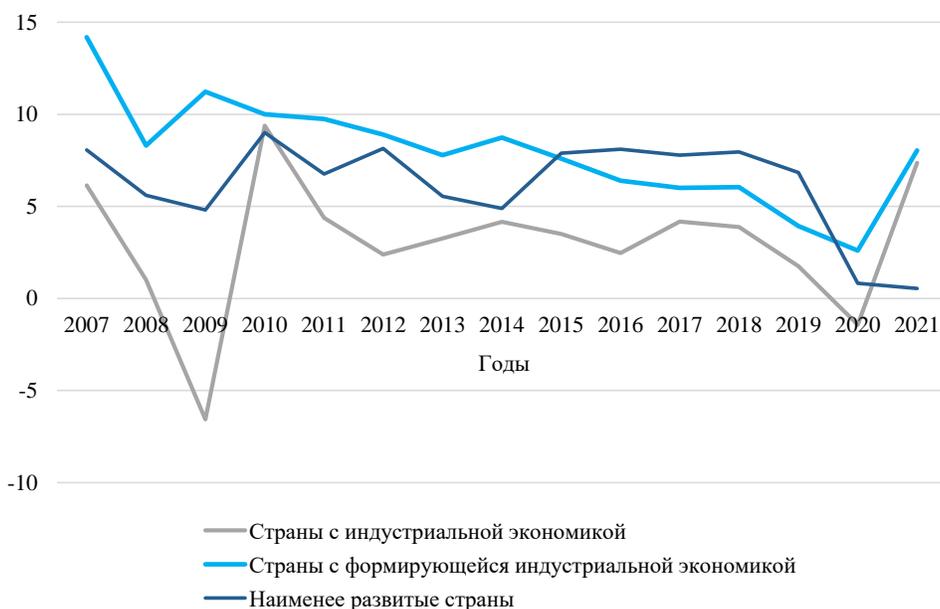
11. В 2021 году темпы роста мирового промышленного производства резко увеличились и достигли 7,2 процента, превысив тем самым показатели, зафиксированные до пандемии. Несмотря на глобальные экономические потрясения, объем условно чистой продукции обрабатывающей промышленности достиг в 2021 году исторического максимума в 14 589 млрд долл. США (в постоянных ценах 2015 года). Однако восстановление промышленности в разных регионах мира по-прежнему проходит неравномерно.

12. Из документа, озаглавленного «Доклад о промышленном развитии за 2022 год: будущее индустриализации в мире после пандемии», видно, что страны с более сильным производственным потенциалом и более диверсифицированным промышленным сектором лучше других перенесли как экономические последствия пандемии COVID-19, так и ее последствия в сфере здравоохранения.

<sup>1</sup> Компиляция ЮНИДО на основе собственных баз статистических данных (<https://stat.unido.org/>).

Рисунок I  
**Годовые темпы роста условно чистой продукции обрабатывающей промышленности по группам стран, 2007–2021 годы**

(В процентах, в долл. США в постоянных ценах 2015 года)



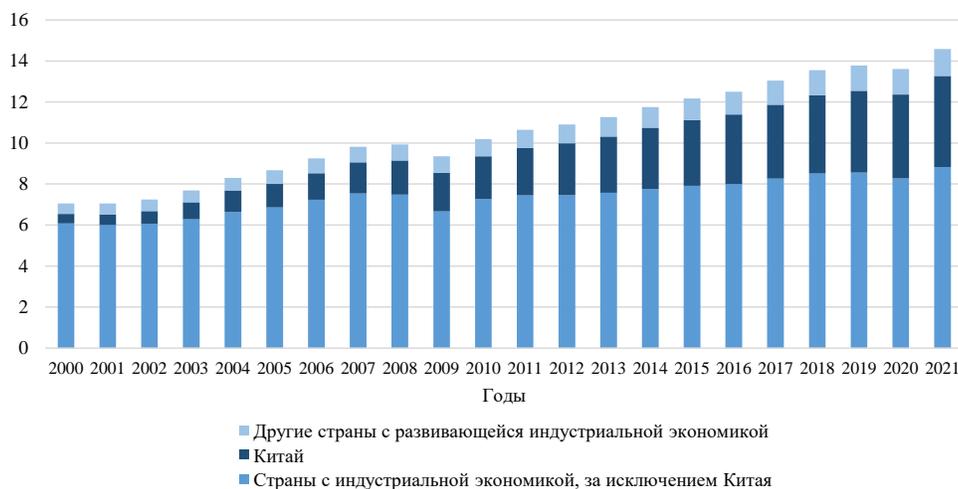
Источник: База данных ЮНИДО по национальным счетам, 2022 год (<https://stat.unido.org/>).

13. Темпы прироста промышленного производства в странах с индустриальной экономикой снизились в 2020 году до -1,4 процента. Кроме того, в странах с формирующейся индустриальной экономикой наблюдалось замедление темпов прироста до 2,6 процента. В 2021 году обе группы стран довольно быстро оправились. Промышленное производство в наименее развитых странах пострадало от пандемии сильнее всего: в 2020 и 2021 годах темпы снизились до 0,8 и 0,5 процента соответственно (см. рисунок I).

14. Быстрый рост промышленного производства в странах с индустриальной экономикой и средним уровнем дохода способствовал значительному увеличению их доли в мировом производстве. Доля этих стран, включая Китай, возросла с 20,9 процента в 2000 году до 41,9 процента в 2021 году. Китай стал крупнейшим производителем промышленной продукции в мире, на долю которого приходится почти треть мирового промышленного производства. Хотя страны с индустриальной экономикой, за исключением Китая, продолжают доминировать в мировом промышленном производстве, их доля сократилась с 86,2 процента в 2000 году до 60,5 процента в 2021 году (см. рисунок II).

**Рисунок П**  
**Распределение условно чистой продукции обрабатывающей промышленности по группам стран, 2000–2021 годы**

(В трлн долл. США в постоянных ценах 2015 года)



Источник: База данных ЮНИДО по национальным счетам, 2022 год (<https://stat.unido.org/>).

15. Задача 9.2, намеченная в рамках целей в области устойчивого развития, предусматривает удвоение доли промышленного производства в валовом внутреннем продукте (ВВП) в наименее развитых странах. Несмотря на вызванные пандемией COVID-19 сбои, во всем мире доля условно чистой продукции обрабатывающей промышленности в общем объеме ВВП увеличилась с 16,2 процента в 2015 году до 16,9 процента в 2021 году.

16. Если в странах с высоким уровнем дохода предприятиям и домохозяйствам была оказана значительная политическая и финансовая поддержка, а кампания по вакцинации разворачивалась быстрыми темпами, то в наименее развитых странах из-за низкого и нестабильного мирового спроса и сбоев в мировой торговле, а также в связи с ужесточением внутренней экономической политики и ограниченными бюджетными возможностями была зафиксирована стагнация в промышленности.

17. Наблюдаются различия в уровне производительности промышленного сектора в наименее развитых странах, где объем условно чистой продукции обрабатывающей промышленности на душу населения составил в 2021 году 134 долл. США, и в странах с индустриальной экономикой и высоким уровнем дохода, где этот показатель составил 6541 долл. США. В наименее развитых странах, где проживает более 14 процентов населения мира, производится 1 процент мирового объема условно чистой продукции обрабатывающей промышленности. Хотя доля обрабатывающей промышленности в ВВП в группе наименее развитых стран выросла в период с 2010 по 2021 год с 10,4 процента до 12,5 процента, внутри самой группы показатели значительно различаются.

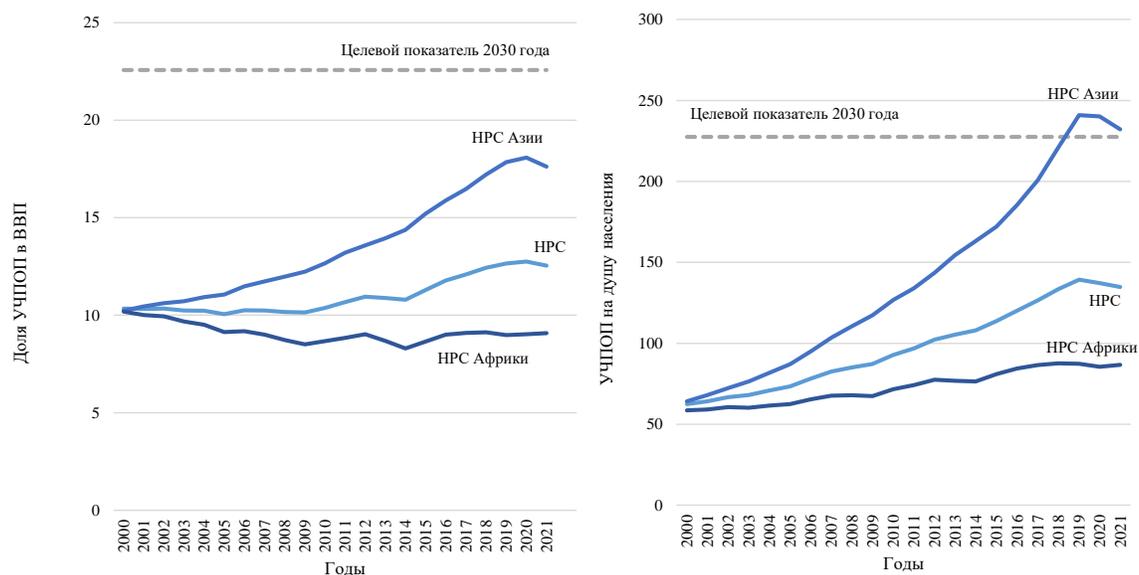
18. Еще до вспышки COVID-19 доля обрабатывающей промышленности в ВВП и объем условно чистой продукции обрабатывающей промышленности на душу населения в наименее развитых странах Африки оставались неизменными. В странах Азии обозначились весьма позитивные перспективы выполнения задачи 9.2 к 2030 году, поэтому очевидно, что именно благодаря этим странам наблюдается рост внутри всей группы. Тем не менее в результате

глобального кризиса темпы роста обрабатывающей промышленности во всех наименее развитых странах снизились, что подорвало прогресс в выполнении поставленных задач. Поскольку процесс оживления мировой экономики имеет неравномерный характер, перспективы восстановления остаются неопределенными (см. рисунок III).

Рисунок III

### Прогресс наименее развитых стран в достижении к 2030 году показателя 9.2.1 целей в области устойчивого развития

(Доля условно чистой продукции обрабатывающей промышленности в ВВП и объем условно чистой продукции обрабатывающей промышленности на душу населения, в долл. США в постоянных ценах 2015 года)



Сокращение: НРС — наименее развитые страны.

Источник: Компиляция ЮНИДО на основе собственных баз статистических данных (<https://stat.unido.org/>).

### Занятость

19. Промышленность, в том числе малые промышленные предприятия, является основным источником рабочих мест в развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой и потому играет основополагающую роль в формировании доходов и усилиях по ликвидации нищеты.

20. Численность трудящихся в обрабатывающей промышленности увеличилась с 393 миллионов человек в 2000 году и в период с 2012 по 2019 год оставалась стабильной на уровне около 450 миллионов человек во всем мире<sup>2</sup>. Пандемия COVID-19 вызвала беспрецедентные потрясения на рынках труда во всех регионах. Сектор промышленного производства в самом начале пандемии оказался в числе наиболее пострадавших — сначала из-за сбоев в работе цепочек поставок и введения ограничительных мер, а затем из-за снижения спроса.

21. По оценкам Международной организации труда (МОТ), увольнения, сокращение рабочего времени или оплаты или другое ухудшение условий труда затронули почти треть всех рабочих мест в производственных цепочках поставок

<sup>2</sup> Компиляция ЮНИДО на основе базы данных ILOSTAT "Employment by sex and economic activity: ILO modelled estimates, November 2021", URL: <https://ilostat.ilo.org/data>.

во всем мире<sup>3</sup>. Наиболее тяжелые последствия наблюдались в производственно-сбытовых цепочках швейной промышленности, где занято большое число женщин. Женщины, особенно молодые женщины, оказались в числе наиболее пострадавших лиц.

22. Глобальная доля обрабатывающей промышленности в общей занятости существенно снизилась: с 13,7 процента в 2019 году до 13,1 процента в 2020 году<sup>4</sup>. Воздействие пандемии на рынки труда было особенно заметно в странах со средним уровнем дохода, где производственные цепочки уже долгое время являются источником занятости и экономического роста. В 2020 году уровень занятости в обрабатывающей промышленности в странах со средним уровнем дохода сократился на 8,9 процента, в странах с низким уровнем дохода — на 3,4 процента, а в странах с высоким уровнем дохода — на 3,9 процента<sup>5</sup>.

23. В 2021 году процесс восстановления уровня занятости оставался неустойчивым и зачастую проходил неравномерно. Несмотря на восстановление экономической активности, уровень занятости в мире еще не достиг показателей, зафиксированных до пандемии.

24. Введение режима изоляции, закрытие предприятий и организаций и другие меры сдерживания, принятые во время первых волн пандемии, затронули всех предпринимателей. Однако малые предприятия, будучи более уязвимыми перед лицом экономических спадов, чем крупные предприятия, пострадали гораздо сильнее. Кроме того, малые предприятия, действующие в сфере обрабатывающей промышленности и услуг, связанных с обрабатывающей промышленностью, столкнулись со значительными трудностями из-за снижения спроса, сбоев в работе цепочек поставок и ограничений на передвижение.

25. Компании могли бы иметь определенное пространство для маневра при наличии доступа к финансовым услугам, однако, согласно последним данным, кредит или кредитная линия имеются только у каждого третьего малого производственного предприятия. Доступность кредитов по-прежнему различается в зависимости от страны. В промышленно развитых странах были приняты беспрецедентные налогово-бюджетные и денежно-кредитные меры для преодоления недавних кризисов, тогда как развивающиеся страны сталкиваются с проблемой финансирования мер реагирования на пандемию, обслуживания внешней задолженности и предотвращения серьезного долгового кризиса.

26. Больше всего от недоступности кредитов страдают страны Африки к югу от Сахары и наименее развитые страны. Доступ к финансовым услугам имеется соответственно только в 15,7 процента и 17 процентах стран из этих двух групп, что значительно ниже среднемирового уровня. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна и Океании (за исключением Новой Зеландии и Австралии), напротив, зафиксирован самый высокий процент малых производственных компаний, имеющих кредит или кредитную линию, — 44,2 процента и 45 процентов соответственно<sup>6</sup>.

<sup>3</sup> ILO, *World Employment and Social Outlook: Trends 2022* (Geneva, 2022).

<sup>4</sup> Компиляция ЮНИДО на основе базы данных ILOSTAT “Employment by sex and economic activity: ILO modelled estimates, November 2021”.

<sup>5</sup> ILO, *World Employment and Social Outlook*.

<sup>6</sup> Компиляция ЮНИДО на основе данных обследований предприятий, проведенных Всемирным банком (2022 год).

## Отрасли обрабатывающей промышленности и торговля

27. В 2019 году 45,1 процента от общего объема обрабатывающей промышленности приходилось на долю средне- и высокотехнологичных отраслей. В странах с индустриальной экономикой и высоким уровнем дохода доля таких секторов составила 51,7 процента, в странах с низким уровнем дохода — 11,2 процента<sup>7</sup>.

28. Темпы и интенсивность воздействия пандемии COVID-19 и усилий по преодолению ее последствий различаются в зависимости от отрасли обрабатывающей промышленности. Высокотехнологичные отрасли, связанные преимущественно с производством компьютеров, электроники и оптической продукции, электрооборудования и фармацевтических препаратов, отличаются более высокими показателями производительности, и, соответственно, восстановление в них проходило более быстрыми темпами. Большинство средне- и высокотехнологичных отраслей, за исключением производства автомобилей и другого транспортного оборудования, уже восстановились, достигнув показателей, наблюдавшихся до пандемии. Производство автомобилей во всех странах мира сталкивается с более серьезными проблемами из-за сбоев в работе цепочек поставок ресурсов и промежуточных товаров<sup>8</sup>.

29. Что же касается более низкотехнологичных отраслей, таких как текстильная и швейная промышленность или коксохимическая и нефтеперерабатывающая отрасли, то объем производства по-прежнему находится на более низком уровне, чем до пандемии. В секторе производства основных потребительских товаров, таких как продукты питания, прослеживается тенденция к стабильному росту, а потери, понесенные с начала пандемии, носят ограниченный характер.

30. В 2020 году, как и в предыдущем году, стоимостной объем мировой товарной торговли, увеличивавшийся два года подряд, снизился на 7,4 процента. Объем мирового экспорта в 2020 году составил 17,6 трлн долл. США — на 1,4 трлн долл. США меньше, чем в предыдущем году, что является следствием пандемии COVID-19<sup>9</sup>. Доля торговли промышленными товарами в 2020 году составила 70,2 процента от мирового товарного экспорта, а ее стоимостной объем — 12,4 трлн долл. США.

31. В 2021 году стоимостной объем общемировой торговли достиг рекордного уровня приблизительно в 28,5 трлн долл. США, что примерно на 25 процентов больше, чем в 2020 году, и примерно на 13 процентов больше, чем в 2019 году до пандемии. В четвертом квартале 2021 года стоимостной объем торговли товарами увеличился почти на 200 млрд долл. США и достиг нового рекордного уровня — приблизительно 5,8 трлн долл. США. Положительная тенденция в сфере торговли в 2021 году была обусловлена преимущественно ростом цен на сырьевые товары, смягчением введенных в связи с пандемией ограничений и стремительным восстановлением спроса благодаря пакетам мер стимулирования экономики<sup>10</sup>.

<sup>7</sup> Компиляция ЮНИДО на основе собственной базы данных “Competitive Industrial Performance Index database”, 2021 год.

<sup>8</sup> Компиляция ЮНИДО на основе собственной базы данных «Quarterly Index of Industrial Production».

<sup>9</sup> United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), *UNCTAD Handbook of Statistics 2021* (Geneva, 2021).

<sup>10</sup> UNCTAD, “Global Trade Update”, February 2022.

## С. Восстановление после пандемии и промышленное развитие

32. В последнем докладе о сотрудничестве в области промышленного развития (A/75/158) говорится о том, что пандемия COVID-19 и меры, принятые для ее сдерживания, вызвали глубокий спад в мировой экономике и самый тяжелый экономический кризис за последние десятилетия. В 2020 году мировая экономика сократилась примерно на 3 процента, а глобальные масштабы нищеты впервые за жизнь нынешнего поколения увеличились<sup>11</sup>.

33. Ранние стадии пандемии характеризовались сокращением объемов производства, снижением уровня расходов, уменьшением числа занятых и падением темпов экономического роста в целом. Многие домохозяйства и компании, страдавшие от неприемлемо тяжелого бремени задолженности еще до начала пандемии, не были готовы выдержать удар по их доходам и поступлениям такого масштаба и такой продолжительности. Непропорционально большие потери доходов среди обездоленных групп населения привели к резкому росту неравенства внутри стран и между ними.

34. Социально-экономические последствия, которые сильно различались в зависимости от региона и страны и которые выявили и усугубили некоторые уже ранее существовавшие факторы экономической нестабильности, наглядно свидетельствовали о серьезных и основополагающих различиях в возможностях реагирования на экстремальные явления.

35. В Докладе о промышленном развитии за 2022 год отмечается, что страны с более высокой долей обрабатывающей промышленности в ВВП лучше перенесли кризис. Было установлено, что одним из ключевых компонентов устойчивости как на уровне компании, так и на уровне страны является промышленный потенциал.

36. Промышленный сектор вносит вклад в реализацию трех важных компонентов устойчивости: а) обрабатывающая промышленность играет решающую роль в обеспечении населения товарами первой необходимости, которые имеют принципиальное значение для жизни и национальной безопасности; б) производители сыграли основную роль в поставке товаров, без которых была бы невозможна ликвидация последствий чрезвычайной ситуации, непосредственно связанной с COVID-19; и в) производственный сектор вносит вклад в восстановление и рост национальной экономики.

37. Еще один фактор устойчивости, определенный в докладе, связан с уровнем цифровизации компаний и, в частности, с внедрением передовых цифровых технологий производства. Продвинутое в технологическом плане компании — то есть те, которые используют в своих производственных процессах новейшие цифровые технологии, — смогли лучше пережить кризис с точки зрения воздействия на объем продаж, размер прибыли и число увольнений.

38. По мере того как страны восстанавливаются после текущего кризиса и готовятся к следующему, эти факторы устойчивости следует укреплять. В то же время необходимо выбрать более экологичный и инклюзивный путь развития.

<sup>11</sup> В докладе Международного валютного фонда «Перспективы развития мировой экономики: восстановление во время пандемии — риски в области здравоохранения, перебои в поставках, ценовое давление» (Вашингтон, округ Колумбия, 2021 год) темпы прироста реального ВВП в мире за 2020 год оцениваются в -3,1 процента, а в докладе Группы Всемирного банка «Перспективы мировой экономики» (“Global Economic Prospects”) (Вашингтон, округ Колумбия, июнь 2021 года) — в -3,5 процента. См. также World Bank Group, *World Development Report 2022: Finance for an Equitable Recovery* (Washington, D.C., 2022).

При правильном подходе промышленная политика может сыграть ключевую роль в достижении этой важной цели. Необходимо повышать устойчивость и самой промышленности, в том числе к сбоям в работе глобальных цепочек создания стоимости, нестабильности товарных рынков, изменению климата и другим рискам.

39. Предварительные данные свидетельствуют о том, что восстановление после кризиса может носить такой же неравномерный характер, как и его первоначальные экономические последствия, причем странам с формирующимся рынком и экономически неблагополучным группам населения потребуется больше времени и поддержки, чтобы возместить убытки, понесенные в результате потери доходов и источников средств к существованию.

40. Приведение промышленной политики в соответствие с концепцией построения лучшего будущего означает ее использование для достижения целей в области устойчивого развития с учетом мегатенденций, которые, скорее всего, будут определять будущее индустриализации. Мер, принимаемых только на национальном уровне, будет недостаточно, и международному сообществу следует активизировать усилия по оказанию поддержки наиболее уязвимым странам.

41. Промышленная политика, разрабатываемая в период после пандемии, должна стимулировать всеохватное в социальном плане развитие. Это означает необходимость уделения особого внимания наиболее уязвимым группам населения, предоставления им помощи для восстановления в краткосрочной перспективе и оказания им поддержки в деле укрепления их жизнестойкости в средне- и долгосрочной перспективе. Всеохватная промышленная политика должна быть направлена не только на создание достойных рабочих мест, но и на расширение участия в секторе обрабатывающей промышленности работников неформального сектора, молодежи и особенно женщин.

42. Усиление координации международной промышленной политики должно способствовать более быстрому и устойчивому восстановлению, в рамках которого никто не останется без внимания. Для этого необходимо расширить доступ к финансам и технологиям, повысить эффективность механизмов управления в целях налаживания бесперебойных поставок товаров первой необходимости и более равномерного распределения издержек, связанных со сбоями в работе глобальных цепочек создания стоимости, и выработать целевые стратегии и критерии оценки результативности для поощрения инноваций и обеспечения взаимодополняемости. Также необходимо укрепить международный рамочный механизм управления рисками трансграничных бедствий и уделять приоритетное внимание обеспечению экологической устойчивости в деятельности по восстановлению.

## **D. Глобальная стабильность и промышленное развитие**

43. В этот трудный для мировой экономики момент серьезной помехой для ее восстановления, усугубляющей дестабилизирующее воздействие пандемии COVID-19, является вооруженный конфликт на Украине. Этот конфликт приводит к огромным человеческим потерям, человеческим страданиям и разрушению инфраструктуры. По состоянию на 1 июля 2022 года число перемещенных

лиц на Украине составляет более 6,2 миллиона человек, а число беженцев, покинувших Украину с 24 февраля 2022 года, превышает 8,4 миллиона человек<sup>12</sup>.

44. Помимо трагического гуманитарного кризиса на Украине и санкций, введенных с целью заставить Российскую Федерацию прекратить военные действия, конфликт имеет побочные последствия глобального масштаба, которые распространяются далеко за пределы Восточной Европы. Еще до начала конфликта было зафиксировано увеличение ценового давления в связи со сбоями в работе цепочек поставок, перегруженностью портов, чрезмерной нагрузкой на системы материально-технического обеспечения и высоким спросом на товары. Повышение цен на импортные товары обусловило рост уровня инфляции во всем мире.

### **Энергетика**

45. Напряженность на рынках энергоносителей наблюдалась еще до начала кризиса. В 2021 году рост потребительского спроса на фоне глобального восстановления после рецессии, вызванной пандемией COVID-19, привел к тому, что цены на ископаемые виды топлива увеличились почти вдвое.

46. Конфликт на Украине спровоцировал серьезный кризис в сфере энергообеспечения и безопасности, в результате которого цены на сырьевые товары обновили свои максимумы, что имеет более серьезные последствия для мировой экономики. В первой половине 2022 года цены на сырую нефть выросли на 57 процентов, а цены на природный газ — на 122 процента<sup>13</sup>.

47. Значительный рост цен на нефть и газ подпитывает инфляцию по всему миру и может также повлечь за собой долгосрочные последствия для энергетического перехода. С одной стороны, это может привести к перераспределению инвестиций в некоторых странах обратно в добывающую промышленность и производство энергии из ископаемых видов топлива и, соответственно, обратить текущую тенденцию к декарбонизации вспять. С другой стороны, это может иметь положительный эффект — ускорить переход к альтернативным источникам энергии, особенно в странах, которые хотят повысить свою устойчивость за счет увеличения доли местных энергоресурсов в производстве энергии.

48. Выбор того или иного варианта будет зависеть от воли политических руководителей и от того, удастся ли сохранить динамику усилий, направленных на выполнение предусмотренных в Парижском соглашении и Повестке дня на период до 2030 года обязательств. Поскольку предприятия обрабатывающей промышленности являются одними из основных потребителей энергии, важную роль в этом отношении будет играть всеохватывающее и устойчивое промышленное развитие.

### **Продовольственная безопасность**

49. Имеются проблемы с производством и экспортом продуктов питания. Прежде эти проблемы были обусловлены снижением доступности и ростом цен, а теперь они усугубились еще больше в связи с недавно вспыхнувшим конфликтом.

50. Российская Федерация и Украина входят в число крупнейших производителей и экспортеров сельскохозяйственной продукции и товаров в мире. Особенно значителен их вклад в мировое производство пшеницы, семян

<sup>12</sup> Office of the United Nations High Commission for Refugees, “Ukraine Situation”, Flash Update No. 19, 1 July 2022.

<sup>13</sup> Компиляция ЮНИДО.

подсолнечника, ячменя, рапса и кукурузы. Многие страны, зависящие от импорта продовольствия и удобрений, в том числе несколько наименее развитых стран, удовлетворяют потребности в продовольствии за счет поставок из России и с Украины<sup>14</sup>.

51. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, на долю Российской Федерации и Украины приходится 30 процентов мирового производства пшеницы и 80 процентов мирового производства подсолнечного масла. Именно из этих двух стран импортируют больше половины своей пшеницы 36 государств во всем мире<sup>15</sup>. Учитывая важность пшеницы как одного из основных продуктов питания, перебои с ее поставками ведут к обострению проблемы отсутствия продовольственной безопасности, например на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Это касается и животноводства, поскольку большие средства затрачиваются на корма из зерна, сои и жмыха.

52. Это имеет серьезные последствия для развивающихся стран, особенно потому что больше всего рост цен на продовольствие ударяет по домохозяйствам с низким уровнем дохода. На продукты питания обычно приходится от трети до половины их расходов. Рост мировых цен на продовольствие и его нехватка ведет к настолько значительному увеличению стоимости импорта продовольствия для развивающихся стран, что возникает риск расширения масштабов голода и недоедания.

53. Это отразилось также на источниках средств к существованию, и может отразиться на будущих урожаях сельскохозяйственных культур, поскольку многие производители продуктов питания сталкиваются с проблемами, связанными с доступом к удобрениям, другим агрохимикатам и техническим ресурсам сельскохозяйственного производства. Цены на удобрения росли еще в 2021 году, причем наиболее заметным было повышение цен на азотные удобрения и фосфор, которые подорожали одновременно. Определенную роль в этом играют высокие и неустойчивые цены на энергоносители, поскольку для производства одного из важных компонентов азотных удобрений — аммиака — необходим природный газ. В первой половине 2022 года в результате вооруженного конфликта, перебоев в торговле и экономических санкций цены на удобрения выросли более чем на 20 процентов<sup>16</sup>.

54. Несколько стран в целях защиты фермеров от роста цен на топливо и удобрения разработали программы субсидирования. Эти расходы лягут дополнительным бременем на многие развивающиеся страны с ограниченными бюджетными возможностями. Сложившаяся ситуация усугубляет другие неблагоприятные тенденции в менее развитых странах, столкнувшихся с кризисом задолженности из-за мер, связанных с COVID-19, снижением налоговых поступлений в период 2020–2021 годов и инфляцией.

55. В развивающихся странах с низким уровнем дохода пищевая промышленность играет особенно важную роль с точки зрения создания добавленной стоимости, обеспечения занятости и стимулирования устойчивого роста. В пищевой

<sup>14</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), «Последствия конфликта между Украиной и Россией для глобальной продовольственной безопасности и смежные вопросы, относящиеся к мандату Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО)», CL 170/6, май 2022 года.

<sup>15</sup> United Nations, Global Crisis Response Group on Food, Energy and Finance, “Global impact of war in Ukraine on food, energy and finance systems”, Brief No. 1, 13 April 2022.

<sup>16</sup> FAO, “Information note: The importance of Ukraine and the Russian Federation for global agricultural markets and the risks associated with the current conflict”, 25 March 2022.

промышленности размер заработной платы часто больше, чем в сельском хозяйстве или во многих сферах сектора услуг. Описанные выше проблемы способны подорвать зарождающуюся пищевую промышленность в менее развитых странах.

## **Е. Тройной планетарный кризис и промышленное развитие**

56. Пятьдесят лет назад на Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, состоявшейся в Стокгольме, экология впервые заняла в международной повестке дня центральное место. Со временем стали очевидными необходимость и возможность обеспечения того, чтобы развитие и экономический рост не сопровождалось загрязнением окружающей среды и ухудшением ее состояния. Однако сегодня показатели, связанные с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды, находятся на таком уровне, предвидеть который в 1972 году не представлялось возможным.

57. С тех пор мир изменился из-за резкого увеличения объемов мировой торговли, роста численности населения и неустойчивого потребления, а также масштабной тенденции к урбанизации и глобализации. Обусловленное деятельностью человека изменение климата имело негативные последствия для природы, и наиболее сильно и одними из первых от этого пострадали самые уязвимые общины в мире.

58. Влияние изменения климата проявляется в увеличении частотности и суровости погодных явлений, экстремальных температур на суше и в океане, обильных осадков, засухи и пожаров.

59. Роль промышленного сектора в этом отношении триединая: а) промышленность является одним из крупнейших источников выбросов парниковых газов; б) она является также одним из ведущих поставщиков технологических решений и инклюзивных и «зеленых» рабочих мест; и с) в то же время на нее самую влияют изменение климата и деградация ресурсов.

60. В 2019 году на долю промышленности пришлось 34 процента выбросов парниковых газов, включая выбросы от производства электроэнергии и тепла. Одно только производство цемента ежегодно ведет к образованию выбросов углекислого газа объемом в ошеломляющие 2,2 млрд тон, что составляет 8 процентов всех мировых выбросов, и ожидается, что к 2050 году этот показатель увеличится в два или четыре раза. Промышленность обуславливает также формирование неустойчивых моделей потребления, которое в настоящее время превышает 100 млрд тон ресурсов в год, что создает дополнительную угрозу для наземных и пресноводных экосистем. Наши океаны задыхаются под напором пластиковых отходов, убивающих биоразнообразие морской среды<sup>17</sup>.

61. На промышленности сказывается и воздействие тройного планетарного кризиса, складывающегося из изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения окружающей среды. Работа предприятий сопряжена с такими рисками, как сбои в цепочках поставок, увеличение расходов на страхование и проблемы с трудовыми ресурсами. Связанные с изменением климата явления, ведущие к повреждению инфраструктуры, нехватке ресурсов, в том числе

<sup>17</sup> Ellen MacArthur Foundation, “Building a world free from waste and pollution” (available at <https://ellenmacarthurfoundation.org/articles/building-a-world-free-from-waste-and-pollution>) and “Completing the picture: How the circular economy tackles climate change” (available at <https://ellenmacarthurfoundation.org/completing-the-picture>).

ограниченных, таких как вода, и увеличению их стоимости, осложняют деятельность уже более четверти всех компаний в мире.

62. Будучи ориентированным на достижение всеохватывающего и устойчивого промышленного развития, промышленный сектор использует также инновационные технологии, передовой опыт, методологии и методы, с помощью которых можно решать такие проблемы, как повышение эффективности использования ресурсов и энергии, стимулирование изменения потребительского поведения и справедливая переориентация рабочей силы на устойчивое производство.

63. Снижению выбросов парниковых газов может способствовать внедрение новых процессов, обеспечивающих низкий уровень выбросов и предполагающих кардинальное изменение базовых производственных процессов и моделей потребления ресурсов. В отличие от преобладающей линейной модели производства и потребления, применение подхода на основе экономики замкнутого цикла может обеспечить сокращение глобальных выбросов парниковых газов от переработки основных промышленных материалов на 40 процентов, или 3,7 млрд тонн, к 2050 году<sup>18</sup>. Использование методов, основанных на экономике замкнутого цикла, таких как минимизация отходов и повторное использование продуктов, компонентов и материалов, в совокупности с декарбонизацией производства энергии может помочь в восстановлении устойчивых отношений между обществом и природой.

64. Чтобы обеспечить выход мировой экономики на путь достижения чистого нулевого баланса выбросов к 2050 году, снижение темпов утраты биоразнообразия, возрождение экосистем и осуществление Повестки дня на период до 2030 года, необходимо коренным образом изменить энергетические и промышленные системы, систему управления земельными ресурсами, систему эксплуатации зданий и инфраструктуры и наш образ жизни.

65. Сотрудничество в области промышленного развития может помочь в выработке многосторонних решений для урегулирования главных кризисов современности на основе принципов глобальной солидарности и с учетом научных данных и оценки рисков.

66. Ускорить процесс устойчивого промышленного развития можно в рамках сотрудничества Север — Юг и Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества для стимулирования инноваций и передачи знаний, наращивания потенциала и инвестиций в экологически безопасные технологии, обеспечивающие низкий уровень выбросов, в наименее развитых странах, странах со средним уровнем дохода, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах.

## **Ф. Выводы**

67. До пандемии COVID-19 в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года, включая сокращение нищеты, расширение доступа к источникам энергии и обеспечение гендерного равенства, были достигнуты определенные успехи, однако эту работу необходимо было существенно ускорить.

68. Из-за многочисленных, взаимосвязанных и параллельно разворачивающихся глобальных кризисов, с которыми в настоящее время сталкивается мир, включая пандемию COVID-19, последствия конфликтов и тройной планетарный кризис, процесс достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году оказался под серьезной угрозой срыва. Вследствие этих глобальных кризисов

<sup>18</sup> Ellen MacArthur Foundation, “Completing the picture”.

достигавшийся в течение десятилетий прогресс в области развития если и не был обращен вспять, то оказался сведен на нет.

69. По сравнению с показателями до пандемии, в 2022 году численность людей, живущих в условиях крайней нищеты, вырастет на 75–95 миллионов человек (см. E/2022/55). С 2019 года число людей, испытывающих голод, увеличилось в странах Африки на 46 миллионов, в странах Азии примерно на 57 миллионов, а в странах Латинской Америки и Карибского бассейна приблизительно на 14 миллионов<sup>19</sup>.

70. Восстановление мировой экономики осложняется появлением новых штаммов COVID-19, а также сохраняющимся неравенством в распределении вакцин, сбоями в работе глобальных цепочек поставок, неопределенностью политики, кризисом на финансовых рынках, ростом инфляции, повышением процентных ставок и неприемлемо высоким уровнем задолженности в развивающихся странах.

71. В мире также наблюдается самое большое число насильственных конфликтов с 1945 года, а число беженцев и принудительно перемещенных лиц достигло рекордных показателей. В середине июня 2022 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев сообщило, что пороговый показатель в 100 миллионов принудительно перемещенных лиц превышен. Еще больше ситуацию осложняет вооруженный конфликт на Украине, поскольку Российская Федерация и Украина являются крупными экспортерами основных продуктов питания, удобрений, энергоносителей и минеральных ресурсов.

72. Из-за дисбаланса между спросом и предложением, роста цен на сырьевые товары и высокого потребительского спроса уровень глобальной инфляции достиг рекордной отметки еще в 2021 году. В 2022 году он продолжает повышаться вследствие дефицита предложения и дальнейшего роста цен. Повышение процентных ставок в качестве одной из ответных политических мер в связи с инфляцией ведет к увеличению расходов развивающихся стран на обслуживание долга.

73. Сильнее всего совокупность продовольственного, энергетического и финансового кризисов, случившихся в и без того сложный исторический момент, ударит по беднейшим слоям населения. Кроме того, именно беднейшие слои населения в ближайшем времени ощутят на себе последствия тройного планетарного кризиса острее всего.

74. Несмотря на временное сокращение выбросов углекислого газа в 2020 году, в 2021 году, когда спрос на уголь, нефть и газ восстановился, глобальные выбросы углекислого газа, связанные с энергетикой, увеличились на 6 процентов. С учетом текущих национальных обязательств за нынешнее десятилетие объем глобальных выбросов увеличится почти на 14 процентов, и, если правительства, частный сектор и гражданское общество не примут незамедлительно совместных мер, это может привести к климатической катастрофе (см. E/2022/55).

<sup>19</sup> Global Crisis Response Group on Food, Energy and Finance, “Global impact of war in Ukraine”.

## II. Сотрудничество в области промышленного развития и Повестка дня на период до 2030 года

### A. Введение

75. В Лимской декларации 2013 года (см. GC.15/INF/4, резолюция GC.15/Res.1) Генеральная конференция обновила мандат ЮНИДО, дала определение всеохватывающему и устойчивому промышленному развитию и вновь подтвердила уникальность роли ЮНИДО в качестве центрального органа по координации международного сотрудничества в области промышленного развития в системе Организации Объединенных Наций. Лимская декларация заложила также основу для разработки цели 9 в области устойчивого развития.

76. В 2019 году в Абу-Дабийской декларации этот мандат был подтвержден и были даны руководящие указания по направлениям дальнейшей работы на десятилетие действий. Была подчеркнута роль ЮНИДО в качестве платформы для сотрудничества с частным сектором в ходе четвертой промышленной революции и в качестве ведущего учреждения третьего Десятилетия промышленного развития Африки (2016–2025 годы) (резолюция 70/293).

77. Как отмечалось выше, серьезные глобальные вызовы и кризисы наглядно свидетельствуют о том, что поиску решений в сфере сотрудничества в области промышленного развития был придан новый импульс и что такие решения пользуются все более широкой поддержкой со стороны международного сообщества. Роль Организации Объединенных Наций в принятии совместных мер реагирования в связи с глобальными кризисами неоспорима, как неоспорима и необходимость поддержки государств-членов в их усилиях со стороны таких специализированных учреждений, как ЮНИДО. Ни правительства, ни частный сектор не могут решить широкомасштабные проблемы современности в одиночку.

78. ЮНИДО выступает в качестве платформы для сотрудничества в области промышленного развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и работает в тесном взаимодействии с широким кругом партнеров. Будучи всецело приверженной укреплению системы развития Организации Объединенных Наций, ЮНИДО поддерживает также реформу, начало которой было положено в резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи и которая представляет собой далекоидущий процесс преобразований в целях налаживания более слаженного и скоординированного межучрежденческого взаимодействия.

79. ЮНИДО выступает за сбалансированное осуществление всех трех компонентов устойчивого развития и приветствует укрепление системы координаторов-резидентов, которая служит расширению охвата и представительства всей системы Организации Объединенных Наций, включая специализированные учреждения, а также способствует укреплению сотрудничества между структурами.

80. При осуществлении своего мандата ЮНИДО руководствуется рамками среднесрочной программы на 2022–2025 годы (IDB.49/8–PBC.37/8). По-прежнему актуальна двойная цель, провозглашенная в предыдущей рамочной программе на 2018–2021 годы и касающаяся расширения масштабов деятельности ЮНИДО и обеспечения более глубокой интеграции четырех основных функций: функции технического сотрудничества; аналитических и научно-исследовательских функций и функции консультирования по вопросам политики; нормативных функций, включая мероприятия в области стандартизации и контроля качества; и организационной функции и функции налаживания партнерских

отношений в целях передачи знаний и технологий, установления связей и промышленного сотрудничества.

81. ЮНИДО установила партнерские отношения с большинством организаций системы Организации Объединенных Наций, включая Всемирную организацию здравоохранения, Всемирную организацию интеллектуальной собственности, Всемирную торговую организацию (ВТО), Всемирную туристскую организацию, учреждения Группы Всемирного банка, Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международную организацию труда, Международный союз электросвязи, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программу развития Организации Объединенных Наций, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Центр по международной торговле.

82. Кроме того, ЮНИДО расширила свое взаимодействие с международными и региональными банками развития, региональными экономическими и политическими организациями и широким кругом партнеров из частного сектора.

83. ЮНИДО продолжает осуществлять свою Программу странового партнерства в качестве высокоэффективного проекта, позволяющего сделать всеохватывающее и устойчивое промышленное развитие реальностью в Африке и за ее пределами. Впервые эта программа была введена в действие в 2014 году. На экспериментальном этапе ее участниками были Камбоджа, Кыргызстан, Марокко, Перу, Сенегал и Эфиопия; впоследствии портфель Программы постепенно расширялся, и в него вошли Египет, Замбия, Кот-д'Ивуар, Объединенная Республика Танзания и Руанда. Самой новой является утвержденная к разработке в 2021 году Программа странового партнерства для Нигерии. В дальнейшем продолжится работа по укреплению этой Программы, и возможно постепенное расширение сферы ее охвата на другие страны.

84. С учетом своего многолетнего мандата по ведению общемировой промышленной статистики и своей уникальной роли в системе международной статистики ЮНИДО выполняет роль курирующего учреждения по шести связанным с промышленностью показателям, сформулированным в рамках цели 9. В порядке выполнения этой функции она предоставляет сведения для глобальной базы данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития и принимает участие, в частности, в подготовке ежегодного *доклада о целях в области устойчивого развития*.

85. В нижеследующих разделах представлен выборочный и краткий, но сбалансированный обзор целенаправленной программной деятельности ЮНИДО в интересах содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, Парижского соглашения, Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Пекинской декларации и Платформы действий и других соответствующих документов. С более подробной информацией можно ознакомиться в ежегодных докладах ЮНИДО (см. [IDB.50/2–PBC.38/2](#) за 2021 год и [IDB.49/2–PBC.37/2](#) за 2020 год).

## **В. Обеспечение всеобщего процветания за счет промышленности**

86. Негативные последствия описанных выше глобальных кризисов серьезно затормозили прогресс в деле сокращения масштабов нищеты и неравенства. Во многих наименее развитых странах усилиям по искоренению нищеты препятствуют низкие темпы восстановления занятости и роста доходов, а также ограниченные бюджетные возможности. Большая часть бедного населения в мире по-прежнему проживает в сельской местности, где отсутствуют инфраструктура и достойные возможности трудоустройства.

87. ЮНИДО продолжает содействовать всеохватному и устойчивому росту, способствуя более справедливому распределению благосостояния и расширяя участие в производственной деятельности различных групп населения, находящихся в неблагоприятном положении. Это является одним из необходимых условий искоренения многомерной нищеты, обеспечения всеохватного роста, а также снижения нагрузки от чрезмерной эксплуатации природных ресурсов.

88. ЮНИДО применяет комплексный подход, предполагающий проведение мероприятий по сотрудничеству в целях развития и консультаций по вопросам политики для устранения барьеров, с которыми сталкиваются женщины, молодые люди, перемещенные лица и находящиеся в неблагоприятном положении группы населения, а также для развития их потенциала как движущей силы устойчивого развития. Это позволяет им отказываться от низкооплачиваемой работы в неформальном секторе и заниматься более квалифицированной и высокооплачиваемой производственной деятельностью. Реализуется широкий спектр инициатив, способствующих созданию достойных рабочих мест, развитию профессиональных и предпринимательских навыков и стимулированию устойчивого и динамичного развития частного сектора.

89. Программа курсов по основам предпринимательской деятельности ЮНИДО — это инициатива, которая предоставляет молодым людям инструменты, необходимые для создания устойчивых предприятий и в конечном счете расширения источников их средств к существованию. На сегодняшний день занятия по предпринимательству посещают несколько миллионов учащихся средних школ в странах, которым оказывается помощь такого рода.

90. ЮНИДО признает роль женщин и молодежи в модернизации сельских районов, в которых проживает 75 процентов бедного населения, страдающего от хронического отсутствия продовольственной безопасности. Большинство из них зарабатывают на жизнь земледелием или сельскохозяйственным трудом.

91. ЮНИДО содействует преобразованию продовольственных систем для обеспечения устойчивости, питания и справедливости. Она использует свой многолетний опыт в области развития переработки сельскохозяйственной продукции и легкой промышленности для оказания малым и средним предприятиям помощи в развитии агропромышленности в целях достижения максимальной прибыльности и эффективности.

92. ЮНИДО поддерживает технологическую модернизацию, развитие агропредприятий и инвестиции в агробизнес. Она помогает сокращать послеуборочные потери в сельскохозяйственных цепочках создания стоимости. Способствуя расширению возможностей местных органов власти в области тестирования для повышения качества и безопасности продуктов питания с целью дальнейшего укрепления доверия потребителей к производимой и перерабатываемой агропродукции местного производства, ЮНИДО содействует включению в первую очередь малых и средних предприятий в цепочки создания стоимости и их доступу на рынки, способствуя тем самым достижению всеобщего процветания.

93. Для оказания получающим помощь странам поддержки в уменьшении издержек, создании большого количества рабочих мест и повышении устойчивости цепочек создания стоимости в местном секторе агробизнеса ЮНИДО поощряет формирование комплексных агропромышленных парков, где компании могут совместно использовать производственные мощности. Один агропромышленный парк площадью 250 гектаров может служить рынком сбыта для более чем миллиона мелких фермеров, обеспечивая занятость и сокращение нищеты в сельских районах в радиусе 150–200 километров.

94. В условиях беспрецедентной ситуации, сложившейся в результате тесно переплетающихся друг с другом глобальных кризисов, обнаживших нашу общую уязвимость и взаимосвязанность, ЮНИДО включает в свою деятельность программы по посткризисному восстановлению и обеспечению безопасности человека для содействия достижению всеобщего процветания путем поддержки предпринимаемых на местном и глобальном уровнях усилий по восстановлению и модернизации производственного потенциала. Восстановление поврежденной промышленной инфраструктуры, занятости и производительности способствует оживлению экономики и стабилизации жизни общин.

95. ЮНИДО признает, что ключевую роль в этих усилиях играют международное сотрудничество в области развития и устойчивая индустриализация, способствующие формированию взаимосвязей между людьми, общей окружающей средой и экономикой, а также меры по сокращению масштабов нищеты, уменьшению гендерного и экономического неравенства и устранению рисков для продовольственных систем. Международное сотрудничество в области развития должно предотвратить дальнейшее отклонение от нашего общего пути к достижению целей в области устойчивого развития.

### **С. Экономическая конкурентоспособность**

96. Серьезные проблемы создает неравенство между странами и внутри стран. Для того чтобы осуществление Повестки дня на период до 2030 года проходило успешно, необходимо сосредоточить глобальные усилия на решении этих проблем. Одной из отправных точек является оказание развивающимся странам помощи в извлечении выгоды из местного производства и создания стоимости, а также из интеграции в торговлю. Еще одна серьезная проблема связана с быстрыми технологическими преобразованиями: технологии и инновации должны использоваться в качестве инструментов, позволяющих сократить цифровой разрыв.

97. ЮНИДО содействует созданию благоприятных условий для развития предпринимательства, инвестированию в предприятия и технологическому прогрессу. Она признает важнейшую роль малых и средних предприятий и объединений малых предприятий в том, что касается всеохватной и устойчивой индустриализации, создания достойных рабочих мест в формальном секторе, динамичного экономического развития и инноваций. В целях повышения производительности и конкурентоспособности малых и средних предприятий ЮНИДО реализует специальные программы повышения квалификации, создает системы поддержки и разрабатывает руководящие указания.

98. Центральное место в деятельности ЮНИДО по-прежнему занимает промышленная и технологическая модернизация на уровне отраслей и компаний. ЮНИДО использует широкий спектр инструментов и программ для ускорения модернизации в агропродовольственной, автомобильной, текстильной и швейной, кожевенной, цементной и фармацевтической отраслях.

99. Исследования и промышленная диагностика помогают определить сравнительные преимущества и наличие высокого экспортного потенциала, а консультации в области промышленной политики позволяют максимально повысить конкурентоспособность и производительность промышленности, эффективность использования ресурсов и степень диверсификации отраслей обрабатывающей промышленности. Результатом осуществления мероприятий и фактором, способствующим их успеху, являются совершенствование нормативно-правовой базы и укрепление институционального потенциала.

100. Оказывая малым и средним предприятиям поддержку в определении возможностей выхода на зарубежные рынки, ЮНИДО играет решающую роль в обеспечении их участия в международном рынке и повышении их конкурентоспособности. Она помогает компаниям расширять свои торговые возможности, повышать производительность, гарантировать пользователям и органам власти высокое качество их продукции и ее соответствие необходимым стандартам в целях интеграции в региональные и глобальные цепочки создания стоимости и выхода на региональные и мировые рынки и тем самым преодолевать технические барьеры в торговле.

101. По линии программ оказывается также поддержка национальным органам по оценке соответствия в области испытания и калибровки изделий. Подобная поддержка в области установления стандартов оказалась полезной и на ранних этапах реагирования на COVID-19, например когда ЮНИДО поддержала разработку согласованных региональных стандартов для средств индивидуальной защиты, которые были приняты в мае 2020 Экономическим сообществом западно-африканских государств года в качестве ориентира для всех 15 стран-членов и для Мавритании.

102. ЮНИДО отмечает роль участия многих заинтересованных сторон в преобразовании деловой практики и ее адаптации в контексте усилий по переосмыслению показателей прогресса и процветания, о чем говорится в документе «Наша общая повестка дня». Упор на межсекторальное сотрудничество делается в подавляющем большинстве мероприятий ЮНИДО по оказанию поддержки правительствам и учреждениям, включая консультирование и разработку политики и нормативно-правовой базы в сфере промышленности; установление стандартов; предоставление услуг по оценке соответствия установленным требованиям; разработку механизмов обеспечения соответствия качества на всех этапах цепочек создания стоимости; содействие инвестированию и передаче технологий; оказание консультативной помощи в вопросах ведения экологически устойчивой предпринимательской деятельности и создания качественной инфраструктуры; и обучение и развитие инноваций в технологической области.

103. ЮНИДО использует свою совещательную функцию для обмена передовым опытом, поощрения инноваций, содействия передаче технологий и привлечения инвесторов. Действуя через свою сеть отделений по содействию инвестированию и передаче технологий, ЮНИДО налаживает каналы сотрудничества между инвесторами и поставщиками технологий в развитых и развивающихся странах и в странах с переходной экономикой.

104. В связи с этим ЮНИДО играет важную роль в оказании компаниям, особенно малым и средним предприятиям и их объединениям, помощи в выходе на мировой рынок и повышении их конкурентоспособности, а также в обеспечении возможности их интеграции в глобальные цепочки создания стоимости посредством внедрения технологий и предоставления доступа к инвесторам.

105. ЮНИДО инвестирует также средства в проведение непрерывных исследований и анализа, осуществление технического сотрудничества и организацию мероприятий для изучения продолжающейся цифровизации промышленности и ее потенциала в качестве движущей силы всеохватной и устойчивой индустриализации. ЮНИДО признает потенциал цифровизации в плане создания широкого спектра беспрецедентных возможностей роста для развивающихся стран, учитывая при этом необходимость создания соответствующей инфраструктуры и выработки норм регулирования, с тем чтобы не допустить дальнейшего увеличения разрыва в уровнях развития.

## **D. Экологически устойчивая промышленность**

106. Мы переживаем переломный момент в истории, когда мир сталкивается с растущими угрозами, связанными с окружающей средой, биоразнообразием, изменением климата и безопасностью в самом широком смысле этого слова. Пандемия COVID-19 показала, насколько человечество уязвимо и подвержено воздействию глобальных угроз. Вместе с тем текущий момент представляет собой уникальную возможность вступить в новую эру процветания и благосостояния, увеличив объем инвестиций в переход к «зеленому», устойчивому, эффективному, всеохватному и стабильному экономическому росту с учетом необходимости обеспечения социальной и экологической справедливости. Во многих странах уже ускорилась инновационная деятельность и снизились затраты; необходимо и дальше ослаблять зависимость между экономическим ростом и воздействием на окружающую среду.

107. В качестве одной из основных причин изменения климата, утраты биоразнообразия и ухудшения состояния окружающей среды, а также одного из факторов, способствующих этим процессам, часто называют промышленность и связанное с промышленностью потребление энергии. В то же время в заслугу промышленности ставится выработка технологических решений, создание инклюзивных и «зеленых» рабочих мест и повышение благосостояния людей во всем мире.

108. ЮНИДО опирается на свой многолетний опыт в поддержке предпринимаемых на национальном и глобальном уровнях усилий по стимулированию устойчивого промышленного развития, сокращению выбросов и повышению устойчивости. Больше всего от экологической несправедливости страдают страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны, несмотря на то что доля их ответственности за изменение климата относительно невелика. ЮНИДО оказывает правительствам, учреждениям и отраслям промышленности помощь в осуществлении эффективного перехода к экономике замкнутого цикла, внедрении более экологичного производства, декарбонизации и использовании решений в области возобновляемых источников энергии.

109. ЮНИДО продолжает содействовать переходу к экономике замкнутого цикла на глобальном, региональном и страновом уровнях в целях смягчения последствий изменения климата, замедления темпов утраты биоразнообразия и сокращения загрязнения окружающей среды. В рамках этой работы она объединила усилия с правительствами, родственными учреждениями и предприятиями частного сектора, действуя, в частности, по линии Глобального альянса за экономику замкнутого цикла и эффективное потребление ресурсов и проводя глобальные консультации по экономике замкнутого цикла, начатые в 2021 году.

110. По линии программ ЮНИДО предоставляется широкий спектр технической поддержки и проводится широкий круг мероприятий по наращиванию потенциала для продвижения модели экономики замкнутого цикла, в том числе

путем создания экопромышленных парков. Благодаря этим паркам не только улучшается конкурентоспособность предприятий, но и значительно повышается их эффективность за счет оптимизации использования энергии и ресурсов, в том числе совместно с соседними компаниями.

111. В основе экологических мероприятий ЮНИДО, направленных на повышение производительности и эффективности использования ресурсов и снижение социальных и экосистемных рисков, лежит сочетание экономичного использования ресурсов и более экологичного производства. Одним из впечатляющих примеров рационального и инновационного управления ресурсами является ориентированная на конкретные результаты циклическая бизнес-модель лизинга химических веществ, инициатором которой выступила ЮНИДО.

112. Кроме того, ЮНИДО содействует обеспечению устойчивости водоснабжения промышленных предприятий, особенно в районах, испытывающих нехватку воды. Она предоставляет также консультации и техническую помощь и проводит мероприятия по наращиванию потенциала для различных заинтересованных сторон с целью помочь им в реализации в рамках инфраструктуры, учитывающей взаимосвязь между продовольствием, энергией и водой, инновационных решений, основанных на природных факторах, и, соответственно, повысить эффективность использования ресурсов и создать дополнительную стоимость.

113. Опираясь на свой обширный опыт осуществления проектов освоения возобновляемых источников энергии и применения в промышленности технологий экологически чистой энергетики, ЮНИДО успешно сотрудничает на глобальном уровне с широким кругом партнеров, в том числе по линии недавно созданной и постоянно поддерживаемой Глобальной сети региональных центров устойчивой энергетики. Сотрудничество между различными заинтересованными сторонами по всему миру, включая субъекты государственного и частного секторов, финансовые организации и представителей научных кругов, имеет решающее значение для осуществления всеохватного энергетического перехода, раскрытия потенциала климатически благоприятных технологий и реализации концепции «никто не должен быть забыт».

114. Для резкого сокращения промышленных выбросов в таких сложных в этом отношении отраслях, как алюминиевая, цементная, химическая и сталелитейная промышленность, необходимы инновационные, дальновидные решения и технологии устойчивой энергетики, такие как зеленый водород, получаемый из возобновляемых источников энергии. ЮНИДО оказывает своим государствам-членам поддержку в стимулировании применения таких решений, разработке благоприятной политики, создании надежной правовой базы и внедрении согласованных международных стандартов для содействия освоению промышленными предприятиями всех стран мира таких инновационных экологически чистых технологий, как зеленый водород.

115. ЮНИДО постоянно активизирует усилия по оказанию своим государствам-членам помощи в развитии углеродно-нейтральных отраслей промышленности, в частности в рамках инициативы по глубокой декарбонизации промышленности.

116. Признавая растущую значимость зеленого водорода, ЮНИДО в июле 2021 года приступила к осуществлению глобальной программы, направленной на содействие применению зеленого водорода в промышленности.

117. Среди других важных событий можно выделить расширение состава участников Глобальной инновационной программы чистых технологий до 14 стран-партнеров и привлечение инвестиций по линии Консультативной сети частного финансирования на сумму 2 млрд долл. США.

118. ЮНИДО продолжает оказывать развивающимся странам и странам с переходной экономикой поддержку в деле защиты окружающей среды на основе выполнения принятых ими обязательств по многосторонним природоохранным соглашениям, таким как Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях и Минаматская конвенция о ртути.

119. В рамках Минаматской конвенции ЮНИДО применяет подход, основанный на концепции жизненного цикла, чтобы помочь странам завершить национальную оценку и составить национальные планы по регулированию использования и ликвидации ртути посредством разработки более безопасных и производительных технологий для инновационных, инклюзивных и устойчивых предприятий.

120. В 2020 году в результате осуществления проектов ЮНИДО в рамках Монреальского протокола было сокращено использование озоноразрушающих веществ на более чем 700 тон и предотвращен потенциальный выброс 72 млн тон углекислого газа, что эквивалентно объему выбросов, производимому 16 миллионами пассажирских автомобилей в течение одного года. Проведенные ЮНИДО мероприятия позволили повысить эффективность деятельности по ликвидации опасных отходов, содержащих стойкие органические загрязнители. Объем этих отходов был эквивалентен объему отходов, ежегодно образующемуся в городе с населением 240 000 человек.

## **Е. Мнение Генерального директора**

121. С учетом того, что в должность Генерального директора ЮНИДО я вступил недавно, мне бы хотелось добавить несколько замечаний в своем личном качестве.

122. Мир сталкивается со множеством одновременно существующих угроз и проблем: изменение климата, полипандемия COVID-19, голод и нищета, которые усугубляются текущими геополитическими кризисами. Энергетическая и продовольственная безопасность в глобальном масштабе отсутствуют, а уровень инфляции во всем мире растет.

123. В последних докладах об оценке, подготовленных Межправительственной группой экспертов по изменению климата, содержится предупреждение о климатической катастрофе, которая неизбежно произойдет при жизни нашего поколения. Негативные последствия глобального потепления оказались хуже, чем предполагалось ранее.

124. Больше всего от всех этих явлений страдают беднейшие слои населения, а разрыв между богатыми и развивающимися странами растет. К 2050 году численность населения Земли достигнет почти 10 миллиардов человек. Многим миллионам молодых людей будут нужны рабочие места и источники дохода. Сегодня из-за отсутствия перспектив и недовольства условиями жизни политическая стабильность оказывается под угрозой.

125. В своем новом качестве Генерального директора ЮНИДО я повторяю то, к чему я призывал, когда был федеральным министром экономического сотрудничества и развития Германии: нам необходимо добиться большей глобальной солидарности, нам необходимо наладить более тесное международное сотрудничество и нам необходимо выработать комплексный подход. Чтобы достичь целей в области устойчивого развития и целей, поставленных в Парижском соглашении, нам необходимо действовать уже сейчас.

126. Я убежден, что построить мир, где не будет голода, возможно. Я убежден, что нам все еще под силу остановить процесс изменения климата. Сегодня у нас есть знания, технологии и даже финансовые средства. Для того чтобы изменить ситуацию, нам нужна политическая воля.

127. Первый и самый важный пункт — это борьба с голодом и нищетой. Нам необходимо создать достойные рабочие места, предоставить возможности молодым женщинам и мужчинам и повысить уровень доходов на местах. Повышение уровня доходов обеспечивает наличие доступа к продовольствию и устойчивость к росту цен на продукты питания. Мы должны также добиться значительного прогресса в повышении производительности и эффективности и налаживании более тесного сотрудничества на местном уровне в области производства, распределения и сбыта продовольствия. Большое значение имеют и переработка, упаковка и предотвращение послеуборочных потерь, поскольку в пути от сельхозпроизводителя до конечного потребителя теряется от 40 до 50 процентов продовольствия.

128. Мы должны обеспечить, чтобы местные производители и мелкие предприниматели в развивающихся странах получали выгоду. Изменить ситуацию в этом отношении могут увеличение добавленной стоимости продукции и получение дохода на местах. Поэтому одной из моих приоритетных задач является продвижение имеющих юридическую силу международных стандартов для глобальных производственно-сбытовых цепочек. Мы поступили таким образом в Германии, приняв в 2021 году закон о производственно-сбытовых цепочках. В настоящее время в Европейском союзе ведется разработка общеевропейского подхода. ЮНИДО обладает обширным опытом в деле выработки стандартов и обеспечения их соблюдения, и я планирую работать над этой инициативой в тесном сотрудничестве со Всемирной торговой организацией, ЮНКТАД, Международной организацией труда и другими соответствующими партнерами.

129. Еще одной приоритетной задачей является решение проблем, связанных с изменением климата и энергетикой. Без энергии обеспечить развитие и прогресс невозможно. Не будет ни рабочих мест, ни индустриализации, ни экономического роста. Хотя в глобальном масштабе доступ к энергии расширился до 90 процентов, без электричества по-прежнему остаются 759 миллионов человек, три четверти из которых проживают в странах Африки к югу от Сахары.

130. Мы должны содействовать более эффективному использованию энергии и ресурсов во всем мире, поддерживать передачу технологий для производства чистой энергии, способствовать формированию партнерств для инвестиций в инфраструктуру и инвестировать в решения, ориентированные на преобразования. Новые возможности открываются в связи с развитием добычи зеленого водорода и выработкой новых технологических решений. Особенно важно будет провести декарбонизацию таких непростых в этом отношении отраслей, как сталелитейная и цементная промышленность. В целом мы должны стимулировать беспрецедентные по своим масштабам изменения путем поощрения обновления систем, включая разработку технологий, формирование политики, привлечение финансовых средств и мобилизацию широкого участия на всех уровнях общества. Нам необходимо обеспечить справедливый переход к экологически устойчивой экономике и обществу для всех.

131. Нам следует уделять больше внимания молодым женщинам и мужчинам. Из почти 8 миллиардов жителей Земли 3,5 миллиарда человек относятся к возрастной группе младше 30 лет, а более 1,2 миллиарда — к молодежи. В беднейших странах мира численность молодежи растет чрезвычайно быстрыми темпами. К 2050 году этот показатель вырастет почти вдвое. Чтобы удовлетворить их потребности, мы должны создать в течение следующего десятилетия около

600 миллионов рабочих мест. Чтобы привить молодым людям необходимые навыки, дать им возможность учиться, дать им возможность найти достойную работу или стать предпринимателями, мы должны сделать гораздо больше. Одним из факторов, способных радикально изменить положение дел во многих отношениях, а не только в сфере «умной» промышленности, оптимизации производства энергии и устойчивого производства продуктов питания, может стать цифровизация. Мы должны обеспечить, чтобы молодые люди во всем мире обладали необходимыми навыками и имели равный доступ к цифровым технологиям.

132. Кроме того, молодые люди представляют большую ценность. Они могут быть проводниками перемен. Их новаторский дух и стремление создавать новые возможности будут способствовать выработке творческих решений, необходимых нам для построения лучшего будущего. Сегодняшняя молодежь и молодежь завтрашнего дня будут жить в том мире, который мы строим сейчас.

133. Мой девиз — «Достичь прогресса на основе инноваций». Я считаю, что проблемы, с которыми мы сталкиваемся сегодня, можно решить путем формирования глобальной солидарности, расширения международного сотрудничества и применения инновационных подходов. Одним из мощных решений многих из этих глобальных проблем может стать промышленное развитие, имеющее одновременно устойчивый и всеохватывающий характер. Мне бы хотелось повысить роль ЮНИДО как партнера в области устойчивого развития и укрепить ее роль в качестве платформы для международного обмена новаторскими разработками, научно-техническими знаниями и ориентированными на преобразование технологиями, которые позволят эффективно решить стоящие перед нами насущные глобальные проблемы.

## **Ф. Выводы и рекомендации**

134. Поскольку до окончания срока достижения целей в области устойчивого развития осталось всего несколько лет, международное сообщество должно ускорить прогресс в деле построения «мира, которого мы хотим». Из-за описанных в настоящем докладе крупных глобальных кризисов успехи в области развития, достигнутые за последние десятилетия, могут теперь быть сведены на нет.

135. Сейчас как никогда ранее стало очевидно, что современные проблемы не знают национальных границ и затрагивают каждого человека в любом уголке мира. Ответные меры должны быть скоординированными и глобальными по охвату. Необходимо, чтобы международное сообщество прилагало согласованные усилия на основе координации, обмена знаниями, передачи технологий и оказания адресной поддержки. Необходимо укрепить многосторонний подход, поставив во главу угла систему Организации Объединенных Наций и ее специализированные структуры, наделенные достаточными полномочиями и достаточным объемом финансовых средств.

136. Доступные, практичные и реалистичные решения существуют. Например, сотни миллионов людей выбрались из нищеты благодаря индустриализации, в результате которой они были обеспечены рабочими местами и источниками доходов. Тесная связь между всеохватывающим и устойчивым промышленным развитием и долгосрочным экономическим, социальным и экологическим развитием по-прежнему не вызывает сомнений и не теряет своей актуальности и сегодня.

137. Опыт последних трех лет также наглядно свидетельствует о том, что человечество зависит от готовой продукции и глобальных цепочек создания стоимости. Промышленность играет также важную роль в ограничении масштабов тройного планетарного кризиса, складывающегося из изменения климата, загрязнения окружающей среды и утраты биоразнообразия, или даже обращении его вспять.

138. ЮНИДО следует продолжать использовать накопленные за многие годы знания и технический опыт в предусмотренных мандатом областях деятельности и свои возможности налаживания партнерских отношений с участием многих заинтересованных сторон в интересах всеохватывающей и устойчивой индустриализации. Она будет добиваться интеграции и расширения масштабов своих услуг в качестве одного из инструментов уменьшения многочисленных и всё более существенных различий в уровне развития и решения многих проблем, которыми характеризуется нынешняя ситуация в области глобального развития.

---