



大会

Distr.: General
11 July 2022
Chinese
Original: English

第七十七届会议

暂定项目表* 项目 22 (b)

消除贫困和其他发展问题：

工业发展合作

工业发展合作

秘书长的说明

秘书长谨此转递联合国工业发展组织总干事根据大会第 [75/231](#) 号决议提交的报告。

* [A/77/50](#)。



一. 工业发展回顾

A. 引言

1. 自上一份关于工业发展合作的报告(A/75/158)发布以来,已经过去了两年,距离实现《2030 年可持续发展议程》的目标年 2030 年只剩下几年时间,全球社会正面临着多重全球危机。
2. 贫困远未消除,不平等正在加剧,气候变化正在造成破坏。冠状病毒病(COVID-19)大流行在全球范围内造成重大破坏,使数十年的发展进程发生倒退,而工业化经济体和发展中经济体的经济复苏表现出显著差异。
3. 全球经济脆弱的复苏受到冲突的严重影响,包括乌克兰武装冲突的影响。除了眼前的人道主义危机之外,经济影响正在全世界蔓延:重要商品和产品供应的减少,特别是食品和能源部门的减少,正在减缓增长,加剧通货膨胀。
4. 当前的危机提醒我们,全球经济和工业生产体系的正常运作对所有国家和社会都至关重要。目前的研究和前两份报告(A/75/158 和 A/73/121)提供了明确的证据,证明工业发展和相关国际合作对消除贫困、创造就业、包容性以及应对气候变化、污染和生物多样性丧失这三重全球危机产生了积极影响。
5. 对经济增长在发展中的作用的重视有复兴之势。对可持续发展目标 9 明确载列的具有包容性的可持续工业化发展的支持比以往更强。大会第 75/231 号决议承认联合国工业发展组织(工发组织)的独特任务和重要贡献。在 2019 年通过的《阿布扎比宣言》(见 GC.18/INF.4, GC.18/Res.1 号决议)中,各国国家元首、政府首脑、部长和代表们重申其对工发组织作为联合国系统工业发展核心协调机构的承诺,欢迎工发组织在加速实现可持续目标 9 和《2030 年可持续发展议程》所述与工业有关的所有其他目标方面发挥的关键作用。
6. 本报告第一节着重讨论工业发展的最新趋势以及三个具有决定性意义的全球危机的影响:COVID-19 大流行以及从其社会经济影响中恢复;冲突的全球后果,包括对粮食、能源安全和金融的影响;三重全球危机。
7. 第二节介绍了工业发展合作在执行《2030 年议程》方面的作用,并概述了工发组织的方案重点。最近任命的工发组织总干事在报告最后致词,介绍了他在本组织的优先事项。

B. 近期工业发展趋势

制造业趋势

8. 在许多国家,制造业增长仍是许多国家通过创造就业和创收实现减贫的主要动力。在 2009 年全球金融和经济危机导致制造业大幅下滑后,全球制造业增长有所恢复,并在 2000 年至 2019 年期间保持相对稳定,年均增长率为 3.4%。¹

¹ 工发组织根据工发组织统计数据库(<https://stat.unido.org>)作出的数据汇编。

9. 2019 年,世界制造业已经在减速,主要原因是世界主要经济体之间的关税和贸易关系紧张。COVID-19 大流行对全球价值链的影响,人员和货物流动受限,导致 2020 年制造业生产下降 1.3%。尽管各地受影响的程度不尽相同,但大部分地区在 2020 年经历了制造业生产的下滑,2021 年则出现了强度不等的复苏。

10. 2020 年上半年观察到了 COVID-19 大流行对全球制造业最严重的影响,导致全球制造业出现自 2008 年金融危机以来的首次下滑。

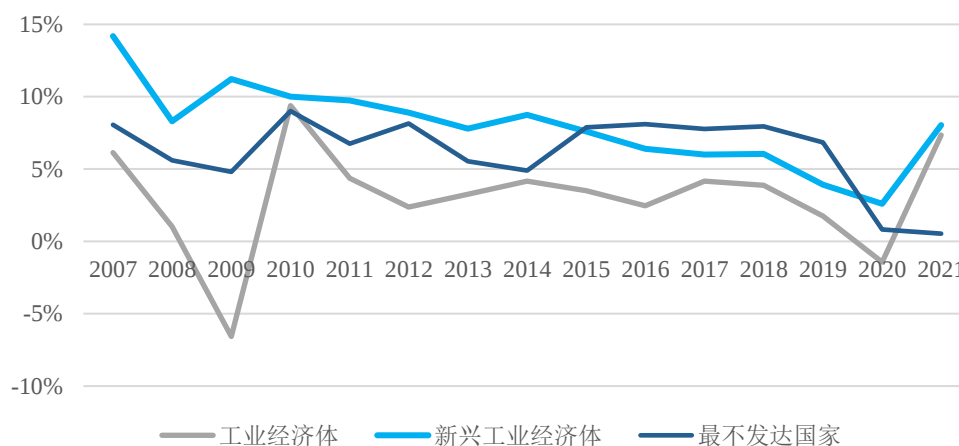
11. 2021 年,全球制造业生产增速飙升,达到 7.2%,从而超过了大流行前的水平。尽管全球经济受到冲击,但 2021 年制造业增加值达到了 145 890 亿美元(按 2015 年不变价格计算)的历史新高。然而,世界各地的工业复苏仍不平衡。

12. 《2022 工业发展报告:后疫情时代工业化的未来》显示,制造能力更强、工业部门更多样化的国家比其他国家更好地经受住了 COVID-19 大流行对经济和健康的影响。

图一

2007-2021 年选定国家组制造业增加值年增长率

(按 2015 年不变美元计算的百分比)



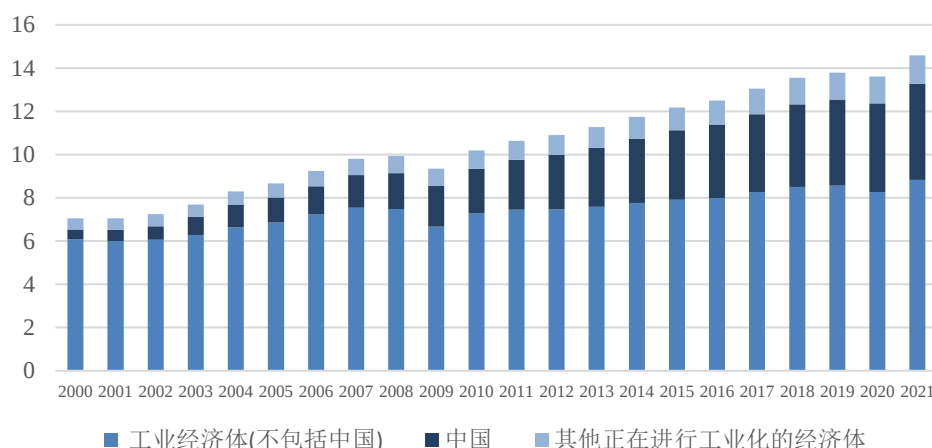
资料来源:工发组织 2022 年国民账户数据库(<https://stat.unido.org>)。

13. 2020 年,工业经济体制造业增速降至-1.4%。此外,新兴工业经济体增长放缓至 2.6%。2021 年,这两个群体的复苏速度都相当快。最不发达国家的制造业受到大流行疫情更为持久的影响,2020 年和 2021 年的增长率分别下降到 0.8% 和 0.5%(见图一)。

14. 中等收入工业经济体的工业生产迅速增长,使其在全球所占份额大幅增加。包括中国在内的这些经济体所占份额从 2000 年的 20.9% 上升到 2021 年的 41.9%。中国已成为全球最大的制造国,其产量占全球制造业产量的三分之一。尽管除中国以外的工业经济体继续主导全球制造业,但其所占份额从 2000 年的 86.2% 降至 2021 年的 60.5%(见图二)。

图二
2000-2021 年按国家组别列示的制造业增加值分布情况

(按 2015 年不变美元计算的万亿美元)



资料来源：工发组织 2022 年国民账户数据库(<https://stat.unido.org>)。

15. 可持续发展目标的具体目标 9.2 旨在使最不发达国家工业在国内生产总值中的份额翻一番。尽管 COVID-19 大流行造成破坏，但全球制造业增加值占全部国内生产总值的份额仍从 2015 年的 16.2% 增至 2021 年的 16.9%。

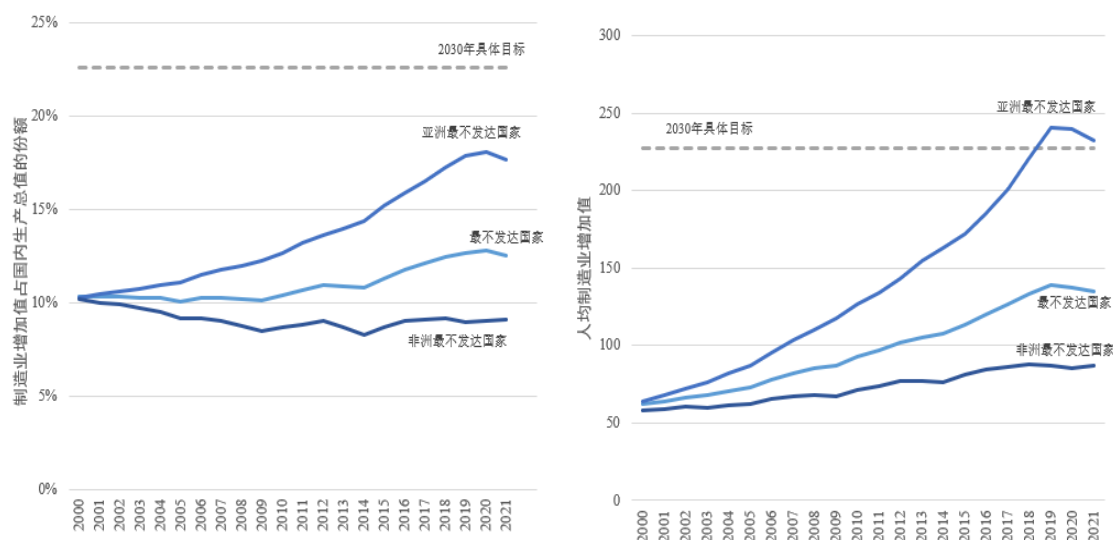
16. 虽然高收入国家受益于对企业和家庭的重大政策和财政支持以及疫苗接种的迅速推广，但最不发达国家的工业却停滞不前，原因是全球需求疲软和波动，全球贸易中断，加上国内经济政策收紧和财政空间有限。

17. 2021 年，最不发达国家和高收入工业经济体在制造业生产率方面存在差异，最不发达国家人均制造业增加值为 134 美元，高收入工业经济体为 6 541 美元。最不发达国家的人口占全球人口的近 14%，制造业增加值只占全球制造业增加值的 1%。尽管最不发达国家组制造业占国内生产总值的份额从 2010 年的 10.4% 上升到 2021 年的 12.5%，但该国家组内部的差异很大。

18. 甚至在 COVID-19 疫情爆发之前，非洲最不发达国家的制造业占国内生产总值的份额和人均制造业增加值就停滞不前。亚洲经济体前景十分乐观，有望到 2030 年实现具体目标 9.2，从而明显推动了整个亚洲组的增长。然而，全球危机减缓了所有最不发达国家的制造业增长，阻碍了实现目标的进展。由于全球复苏不平衡，复苏前景仍然不确定(见图三)。

图三
最不发达国家争取到 2030 年实现可持续发展目标指标 9.2.1 的进展情况

(制造业增加值占国内生产总值的份额和人均制造业增加值, 按 2015 年不变美元计算)



资料来源：工发组织根据工发组织统计数据库(<https://stat.unido.org>)作出的数据汇编。

就业

19. 工业(包括小型工业企业)是发展中经济体和新兴经济体的主要就业来源, 因此对增加收入和消除贫困至关重要。

20. 2000 年制造业就业岗位数量 3.93 亿个, 此后一直增加, 至 2012 年至 2019 年期间, 全球制造业就业岗位数量稳定在 4.5 亿个左右。² COVID-19 大流行对世界各地的劳动力市场造成了前所未有的破坏。制造业是大流行开始时受打击最严重的行业之一, 最初是供应链中断和遏制疫情措施的影响, 随后是需求下降。

21. 国际劳工组织(劳工组织)估计, 全球制造业供应链中近三分之一的工作岗位可能已被淘汰, 或工作时间或报酬减少, 或其他条件恶化。³ 一些最严重的影响出现在服装供应链中, 这些供应链雇用了大量女工。妇女, 特别是年轻妇女, 是受影响最严重的群体之一。

22. 全球制造业就业人数占总就业人数的份额大幅下降, 从 2019 年的 13.7% 降至 2020 年的 13.1%。⁴ 大流行疫情对劳动力市场的影响在中等收入国家尤为明显, 这些国家长期以来一直利用参与生产链作为就业和增长的来源。2020 年,

² 工发组织的汇编基于劳工组织统计数据库, “按性别和经济活动分列的就业: 国际劳工组织模拟估计数, 2021 年 11 月”, 可查阅 <https://ilostat.ilo.org/data>。

³ 劳工组织, 《世界就业与社会展望: 2022 年趋势》(2022 年, 日内瓦)。

⁴ 工发组织的汇编基于劳工组织统计数据库, “按性别和经济活动分列的就业: 国际劳工组织模拟估计数, 2021 年 11 月”。

中等收入国家制造业就业人数下降 8.9%，而低收入国家和高收入国家的这一数字分别为 3.4% 和 3.9%。⁵

23. 2021 年，就业复苏依然脆弱，且往往不均衡。尽管经济活动出现反弹，但全球就业尚未达到大流行前的水平。

24. 封锁、关闭工作场所和其他遏制措施在早期几波疫情中影响了所有企业家。然而，小企业受到的打击要大得多，因为它们比大企业更容易受到经济衰退的影响。由于需求下降、供应链中断和行动限制，从事制造业和制造业相关服务的小企业也面临重大挑战。

25. 获得金融服务可以为公司创造一些回旋余地，但是，根据最新的可用数据，只有三分之一的小型制造业企业有贷款或信贷额度。各国获得信贷的机会仍然不平衡。虽然工业化国家采取了前所未有的财政和货币对策，以应对最近的危机，但发展中国家面临的挑战是如何为应对大流行疫情提供资金、偿还外债和避免发生重大债务危机。

26. 撒哈拉以南非洲国家和最不发达国家因缺乏信贷而受害最深。分别只有 15.7% 和 17% 的人能够获得金融服务，这一比例远低于全球平均水平。相比之下，拉丁美洲和加勒比国家以及大洋洲(不包括新西兰和澳大利亚)拥有贷款或信贷额度的小型制造业公司所占比例最大，分别为 44.2% 和 45%。⁶

制造业部门和贸易

27. 2019 年，中等技术和高技术制造业部门占制造业总量的 45.1%。在高收入工业经济体中，这类部门所占份额为 51.7%，而在低收入经济体中为 11.2%。⁷

28. COVID-19 的影响和复苏路径显示出不同的速度和强度，因制造业部门而异。高技术产业的表现较佳，因此复苏较快，这主要归因于计算机、电子和光学产品、电气设备和药品的生产。除机动车辆和其他运输设备外，大多数使用中等技术和高技术的产业都已恢复，已经达到大流行前的水平。由于资源和中间产品供应链中断，全球机动车生产面临较大挑战。⁸

29. 相比之下，技术含量较低的产业，如纺织品和服装或焦炭和精炼石油产品，仍低于大流行前的生产水平。食品等基本消费品制造业走上了稳定增长的轨道，自大流行开始以来损失有限。

30. 2020 年，世界商品贸易值在连续两年增长后，连续第二年下降 7.4%。2020 年全球出口额为 17.6 万亿美元，比前一年减少了 1.4 万亿美元，这反映了

⁵ 劳工组织，《世界就业与社会展望》。

⁶ 工发组织根据世界银行企业调查(2022 年)作出的汇编。

⁷ 工发组织根据工发组织 2021 年工业竞争力指数数据库作出的汇编。

⁸ 工发组织根据工发组织季度工业生产指数数据库作出的汇编。

COVID-19 的影响。⁹ 2020 年，制成品贸易占世界商品出口的 70.2%，价值 12.4 万亿美元。

31. 2021 年，全球贸易总值达到创纪录水平，约为 28.5 万亿美元，相对于 2020 年增长约 25%，相对于 2019 年大流行前水平增长约 13%。2021 年第四季度，货物贸易增加了近 2 000 亿美元，达到约 5.8 万亿美元，创下新纪录。2021 年贸易呈现积极趋势，主要是大宗商品价格上涨、大流行限制措施的解除以及经济刺激计划带来的需求强劲复苏的结果。¹⁰

C. 大流行疫情后复苏和工业发展

32. 关于工业发展合作的最新报告(A/75/158)提到了 COVID-19 大流行以及为遏制疫情而采取的措施如何造成了严重的全球衰退和几十年来最严重的经济危机。2020 年，全球经济萎缩约 3%，全球贫困人口一代以来首次增加。¹¹

33. 产出、支出、就业和总体经济增长的收缩是大流行疫情早期阶段的特点。许多家庭和公司在大流行之前就已经背负着不可持续的债务水平，没有准备好承受如此规模和持续时间的收入和营收冲击。处境不利人口的不成比例的收入损失导致国家内部和国家之间的不平等现象急速加剧。

34. 各区域和各国受到的社会经济影响差异很大，暴露并加剧了一些先前存在的经济脆弱性，反映出应对极端事件的能力存在深刻的根本差异。

35. 《2022 年工业发展报告》认为，制造业占国内生产总值份额较大的国家更好地度过了危机。该报告认为，工业能力是企业和国家一级韧性的一个关键因素。

36. 工业部门为韧性的三个重要维度提供助力：(a) 制造业是提供对生活和国家安全至关重要的必需品的关键；(b) 制造商在供应对于应对 COVID-19 紧急情况本身至关重要的商品方面发挥了关键作用；(c) 制造业部门有助于国民经济的复苏和增长。

37. 报告中确定的另一个韧性因素涉及企业的数字化水平，特别是采用先进的数字化生产技术。数字技术先进的公司(在生产过程中使用最新数字技术的公司)能够更好地应对危机对销售额、利润及失业职工的影响。

38. 随着各国从当前危机中复苏并为下一次危机做准备，这些韧性因素应得到加强。同时，需要走一条更绿色、更包容的发展道路。工业政策如果掌握得当，

⁹ 联合国贸易和发展会议(贸发会议)，《贸发会议 2021 年统计手册》(2021 年，日内瓦)。

¹⁰ 贸发会议，“全球贸易最新情况”，2022 年 2 月。

¹¹ 关于 2020 年全球实际国内生产总值增长率为-3.1%的估计，见国际货币基金组织，《世界经济展望：疫情期间的经济复苏——健康问题、供给扰动和价格压力》(2021 年，华盛顿特区)；关于该增长率为-3.5%的估计，见世界银行集团《全球经济展望》(2021 年 6 月，华盛顿特区)。另见世界银行集团，《2022 年世界发展报告：金融为公平复苏护航》(2022 年，华盛顿特区)。

可以在实现这一重要目标方面发挥关键作用。工业本身需要变得更有韧性，包括在应对全球价值链中断、商品市场波动、气候变化和其他风险方面的韧性。

39. 初步证据表明，危机后的复苏可能与其最初的经济影响一样不均衡，新兴经济体和经济弱势群体需要更多的时间和支持来恢复收入和生计损失。

40. 使工业政策与建设更美好未来这一叙事保持一致，意味着将其用于实现可持续发展目标，同时考虑到可能塑造工业化未来的大趋势。单靠国内努力是不够的，国际社会必须加强努力，支持最脆弱的国家。

41. 大流行疫情后的工业政策应以社会包容的方式促进发展。这意味着要特别关注最弱势群体，帮助他们在短期内恢复，并在中长期内支持加强他们的复原力。包容性工业政策的目标不仅要创造体面的就业机会，而且要增加非正规工人、青年、特别是妇女对制造业部门的参与。

42. 加强国际工业政策协调应有助于推动迅速和可持续的复苏，不让任何一个人掉队。这就需要改善获得资金和技术的机会，加强治理机制，以确保基本货物的不间断流动，更平均地分配全球价值链中断的成本，并制定有选择的政策和业绩标准，以鼓励创新和创造互补性。改善跨界灾害风险管理国际框架，并将环境可持续性置于恢复工作的首要位置，也将至关重要。

D. 全球稳定和工业发展

43. 在世界经济面临困难的时刻，加上 COVID-19 大流行破坏稳定的效应，乌克兰武装冲突给全球经济复苏带来了严重挫折。冲突正在造成巨大的生命损失、人民痛苦和基础设施的破坏。截至 2022 年 7 月 1 日，该国有 620 多万人流离失所，自 2022 年 2 月 24 日以来，已记录 840 多万难民离开乌克兰。¹²

44. 除了乌克兰悲惨的人道主义危机和旨在迫使俄罗斯联邦停止敌对行动的制裁之外，这场冲突还产生了全球性的外溢效应，范围远远超出了东欧。供应链中断、港口堵塞、物流紧张和对商品的强劲需求，在冲突之前就已经增加了价格压力。进口商品价格上涨推高了全球通货膨胀。

能源

45. 能源市场在危机开始前就已经处于紧张状态。随着世界开始从 COVID-19 经济衰退中复苏，消费者需求增加，化石燃料价格在 2021 年几乎翻了一番。

46. 乌克兰冲突引发了一场重大的能源供应和安全危机，使大宗商品价格创下新高，对全球经济产生了更广泛的影响。2022 年上半年，原油价格上涨 57%，天然气价格上涨 122%。¹³

47. 石油和天然气价格的大幅上涨正在加剧全球通货膨胀，并可能对能源转型产生长期影响。一方面，它可能使一些国家的投资重新转向采掘业和基于化石

¹² 联合国难民事务高级专员公署，“乌克兰局势”，快讯第 19 期，2022 年 7 月 1 日。

¹³ 工发组织的汇编。

燃料的能源生产，从而有可能逆转当前的脱碳趋势。另一方面，它可以产生积极的影响，加速向替代能源的过渡，特别是在那些希望通过更多地在当地采购能源来加强其韧性的国家。

48. 所选择的道路将取决于政治领导力和保持兑现《巴黎协定》和《2030 年议程》承诺的势头。由于制造业是能源的主要消费者，包容性和可持续的工业发展将在这方面发挥举足轻重的作用。

粮食安全

49. 粮食生产和出口面临挑战。这些挑战本因供应减少和价格上涨而引起，又因最近的冲突而进一步加剧。

50. 俄罗斯联邦和乌克兰是世界上最重要的农业商品和产品生产国和出口国。它们对小麦、葵花籽、大麦、油菜籽和玉米的全球产量的贡献尤其显著。许多依赖进口食品和化肥的国家，包括几个最不发达国家，依靠俄罗斯和乌克兰的供应来满足其消费需求。¹⁴

51. 根据联合国粮食及农业组织的数据，俄罗斯联邦和乌克兰的小麦产量占全球的 30%，葵花籽油产量占全球的 80%。全世界有 36 个国家从这两个国家进口一半以上的小麦。¹⁵ 鉴于小麦作为主食的重要性，供应缺口加剧了近东和北非等地区的粮食不安全。畜牧生产也受到关注，因为由谷物、大豆和油饼制成的饲料是一个重要的成本因素。

52. 这对发展中国家的后果是严重的，尤其是粮食价格上涨对低收入家庭的伤害最大。食品通常占他们支出的三分之一到一半。全球粮食价格上涨和粮食短缺使发展中国家的粮食进口价格昂贵，从而有可能增加饥饿和营养不良的发生率。

53. 生计和未来作物产量也受到影响，因为许多粮食生产者在获取化肥、其他农用化学品和农业投入方面面临挑战。2021 年全年，化肥价格已经出现上涨，涨幅最明显的是氮肥和磷肥，二者同时上涨。能源价格高企且波动较大也是原因之一，因为生产氨需要天然气，而氨是氨基肥料的重要原料。受武装冲突、贸易中断和经济制裁影响，2022 年上半年化肥价格上涨超过 20%。¹⁶

54. 一些国家已启动补贴计划，以保护农民免受燃料和化肥价格上涨的影响。这些费用将给许多发展中国家有限的财政空间带来进一步压力。这使欠发达国家因 COVID-19 相关措施、2020-2021 年期间税收减少和通货膨胀而面临债务困扰之外，又增加了其他不利动态。

¹⁴ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)，乌克兰——俄罗斯冲突对全球粮食安全及粮农组织职责范围内相关事项的影响，CL 170/6，2022 年 5 月。

¹⁵ 联合国，全球粮食、能源和金融危机应对小组，“乌克兰战争对粮食、能源和金融系统的全球影响”，第 1 号简报，2022 年 4 月 13 日。

¹⁶ 粮农组织，“情况说明：乌克兰和俄罗斯联邦对全球农业市场的重要性以及与当前冲突相关的风险”，2022 年 3 月 25 日。

55. 对低收入发展中国家来说，食品工业在增值、就业和持续增长方面发挥着特别重要的作用。食品工业的工资往往高于农业工作或服务部门的许多工作。上述挑战有可能破坏欠发达国家新生的食品工业。

E. 三重全球危机与工业发展

56. 50 年前，在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境会议第一次把环境问题置于国际议程的中心。同时，显然有必要而且有可能使发展和经济增长与污染和环境退化脱钩。然而，气候变化、生物多样性丧失和污染的程度是 1972 年无法预见的。

57. 自那时以来，全球贸易急剧增加、人口增长和不可持续的消费，以及大规模走向城市化和全球化，改变了世界。人类引起的气候变化对自然造成了不利影响，同时最先对世界上最脆弱的社区造成了最严重的打击。

58. 气候变化的影响表现为更频繁和更恶劣的天气事件、陆地和海洋的极端高温、强降水、干旱和火灾。

59. 工业部门在这方面的作用有三点：(a) 工业是最大的温室气体排放源之一；(b) 它也是技术解决方案和包容性绿色就业的主要提供者；(c) 与此同时，它本身也受到气候变化和资源退化的影响。

60. 2019 年，工业占温室气体排放量的 34%，其中包括电力和热力生产的排放。仅水泥制造业每年就产生惊人的 22 亿吨二氧化碳，占全球总排放量的 8%，预计到 2050 年将翻一番或翻两番。工业还助长了目前每年超过 1 000 亿吨资源的不可持续消费模式，进一步威胁到陆地和淡水生态系统。塑料垃圾正在窒息我们的海洋，扼杀海洋生物多样性。¹⁷

61. 工业也是气候变化、生物多样性丧失和污染这三重全球危机影响的受害者。企业面临的风险包括供应链中断、保险成本增加和劳动力挑战。与气候相关的事件已经通过基础设施损毁、资源稀缺和成本高昂(包括水等有限资源)影响到全球四分之一以上的公司。

62. 通过追求具有包容性的可持续工业发展，工业部门还掌握创新技术、最佳做法、方法和技巧等解决办法，以提高资源和能源效率，促使消费者行为发生变化，并确保劳动力向可持续生产的公正过渡。

63. 新的低排放工艺可通过从根本上改变基本的生产工艺和资源，有助于减少温室气体排放。与流行的生产和消费线性模型相比，循环经济方法有可能在 2050 年之前将关键工业材料的全球温室气体排放量减少 40%，即 37 亿吨。¹⁸ 循环做法，如尽量减少废物、产品和部件的再利用以及材料的再循环，还有能源生产的脱碳，都有可能恢复社会与自然之间的可持续关系。

¹⁷ Ellen MacArthur Foundation, “Building a world free from waste and pollution” (可查阅 <https://ellenmacarthurfoundation.org/articles/building-a-world-free-from-waste-and-pollution>) 和 “Completing the picture: How the circular economy tackles climate change” (可查阅 <https://ellenmacarthurfoundation.org/completing-the-picture>)。

¹⁸ Ellen MacArthur Foundation, “Completing the picture”。

64. 能源和工业系统、土地管理、建筑和基础设施以及生活方式需要进行转型变革，以使全球经济走上到 2050 年实现净零排放的轨道，减缓生物多样性丧失，恢复生态系统，并落实《2030 年议程》。

65. 工业发展合作可以提供以全球团结为指导、以科学和风险评估为依据的多边解决办法，作为当今重大危机的对策。

66. 可通过南北合作、南南合作和三方合作促进可持续工业发展，以促进最不发达国家、中等收入国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的创新和知识转让、能力建设以及对无害环境和低排放技术的投资。

F. 结论

67. 在 COVID-19 大流行之前，在推进《2030 年议程》，包括在减贫、增加能源获取和推进性别平等方面正在取得一定进展，但需要大大加快步伐。

68. 世界目前面临的多重、相互关联和同时发生的全球危机——COVID-19 大流行、冲突的影响和三重全球危机——正在使到 2030 年实现可持续发展目标的可行性面临巨大变数。这些全球危机使几十年来的发展进程陷入停滞，甚至发生逆转。

69. 与大流行前的水平相比，2022 年生活在极端贫困中的人数将增加 7 500 万至 9 500 万(见 E/2022/55)。2019 年以来，非洲经历饥饿的人数增加了 4 600 万，亚洲增加了约 5 700 万，拉丁美洲和加勒比增加了约 1 400 万。¹⁹

70. 全球经济复苏面临新的 COVID-19 变异株和持续的疫苗不公平、全球供应链中断、政策不确定性、金融市场困境、通货膨胀加剧、利率上升以及发展中国家债务不可持续等挑战。

71. 世界还在经历自 1945 年以来数量最多的暴力冲突，难民和被迫流离失所的人数达到创纪录的水平。2022 年 6 月中旬，联合国难民事务高级专员公署报告称，1 亿被迫流离失所者的门槛已被突破。乌克兰境内的武装冲突进一步增加了挑战，因为俄罗斯联邦和乌克兰是重要的粮食、化肥、能源和矿物的主要出口国。

72. 2021 年，由于供需失衡、大宗商品价格上涨和消费需求旺盛，全球通货膨胀已经达到创纪录水平。2022 年，供应短缺和价格进一步上涨将继续加剧全球通货膨胀。提高利率是对通货膨胀的一种政策反应，导致发展中世界的偿债成本增加。

73. 粮食、能源和金融危机在一个已经十分困难的历史时刻结合在一起，将对最贫困的人造成最严重的打击。最贫困的人也是最迫切和最强烈地感受到三重全球危机影响的人。

74. 尽管 2020 年二氧化碳排放量暂时减少，但随着煤炭、石油和燃气需求增加，2021 年全球与能源相关的二氧化碳排放量增加了 6%。根据目前的国家承诺，全球排放量将在本十年内增加近 14%，从而可能导致气候灾难，除非各国政府、私营部门和民间社会共同努力，立即采取行动(见 E/2022/55)。

¹⁹ 全球粮食、能源和金融危机应对小组，“乌克兰战争的全球影响”。

二. 工业发展合作与《2030 年议程》

A. 引言

75. 在 2013 年《利马宣言》(见 GC.15/INF/4, GC.15/Res.1 号决议)中,大会延长了工发组织的任务授权,对包容性可持续工业发展做了界定,并重申了工发组织作为联合国国际工业发展合作系统核心协调机构的独特作用。它还为可持续发展目标 9 奠定了基础。

76. 2019 年,《阿布扎比宣言》再次强调了这一任务授权,并就行动十年今后的方向提供了指导。它强调了工发组织在第四次工业革命中作为私营部门合作平台的作用,以及作为第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年)(第 70/293 号决议)牵头机构的作用。

77. 如上所述,重大的全球挑战和危机突出表明,国际社会在解决工业发展合作领域的问题方面恢复了势头并提供了越来越多的支持。联合国无疑必须在联合应对全球危机方面发挥作用,也必然需要工发组织等专门机构支持成员国作出努力。无论是政府还是私营部门,都无法单独解决目前面临的广泛挑战。

78. 工发组织是联合国系统内部开展工业发展合作的平台,它与广泛的合作伙伴进行了密切的合作。工发组织完全致力于加强联合国发展系统,并支持通过大会第 72/279 号决议启动的改革,这场改革是一次意义深远的变革,有助于开展更具凝聚力并且更加协调一致的机构间合作。

79. 工发组织主张均衡实施可持续发展三个方面的工作,并欢迎重振后的驻地协调员系统,该系统加强了包括其专门机构在内的整个联合国系统的外联和代表性,也促成在各实体间开展更强有力的合作。

80. 工发组织在执行其任务授权时遵循 2022-2025 年中期方案框架(IDB.49/8-PBC.37/8)。该框架保持了先前的 2018-2021 年框架的双重目标,以便扩大工发组织干预措施的成果,并更好地整合四项核心职能:技术合作;分析和研究职能与政策咨询;规范职能,包括标准和质量相关活动;召集会议和建立伙伴关系,促进知识和技术转让、网络化和工业合作。

81. 工发组织与联合国系统的大多数组织开展合作,这些组织包括:联合国粮食及农业组织;国际农业发展基金;国际劳工组织;国际电信联盟;国际贸易中心;联合国贸易和发展会议(贸发会议);联合国开发计划署;联合国环境规划署;联合国教育、科学及文化组织;联合国人类住区规划署(人居署);联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署);世界卫生组织;世界旅游组织;世界知识产权组织;世界贸易组织(世贸组织);世界银行集团各机构。

82. 此外,工发组织扩大了与国际和区域开发银行、区域政治组织以及广泛的私营部门合作伙伴的接触。

83. 工发组织继续实施其国家伙伴关系方案,以此作为在非洲及其他地区实现具有包容性的可持续工业发展的高影响力解决方案。该方案于 2014 年首次推

出。试点阶段涵盖柬埔寨、埃塞俄比亚、吉尔吉斯斯坦、摩洛哥、秘鲁和塞内加尔，方案的组合逐步扩大，包括科特迪瓦、埃及、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。2021 年，尼日利亚成为获准发展的最新国家伙伴关系方案。今后，该方案将得到进一步加强，并可能逐步扩大到更多的国家。

84. 鉴于工发组织维护全球工业统计的长期任务及其在国际统计体系中的独特职能，工发组织是目标 9 下与工业有关的六个指标的监管机构。根据这一职能，它为可持续发展目标各指标的全球数据库提供数据，尤其是协助编写《可持续发展目标年度报告》。

85. 以下各节有选择地、简短但均衡地概述了工发组织在促进实现《2030 年议程》、《巴黎协定》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《北京宣言》和《行动纲要》及其他相关文书方面的方案重点。更多详细介绍载于工发组织各年度报告(2021 年年度报告见 [IDB.50/2-PBC.38/2](#)，2020 年年度报告见 [IDB.49/2-PBC.37/2](#))。

B. 工业促进共同繁荣

86. 上述全球危机的不利影响破坏了在减少贫困和不平等方面取得的进展。在许多最不发达国家，就业恢复缓慢、收入增长乏力和财政空间有限阻碍了消除贫困的努力。世界上大多数穷人继续生活在农村地区，缺乏基础设施和体面的就业机会。

87. 工发组织继续通过促进更公平地分配繁荣和增加各种弱势群体对生产活动的参与，推动包容性和可持续的增长。这是消除多维贫困、使增长具有包容性以及减少因过度开采自然资源而造成的压力的先决条件。

88. 工发组织采取综合办法，将发展合作干预措施与政策咨询结合起来，以消除妇女、青年、流离失所者和处境不利群体面临的障碍，并促进他们作为可持续发展驱动力的潜力。它帮助他们摆脱低收入的非正规就业，进入技能更高、收入更高的生产性活动。一系列广泛的举措有助于创造体面的就业机会，发展职业和创业技能，并促进建立一个可持续和充满活力的私营部门。

89. 工发组织创业课程方案是一项举措，旨在为青年人提供创建可持续企业并最终改善其生计所需的工具。迄今为止，受援国的数百万中学生参加了创业课程。

90. 工发组织认识到妇女和青年在农村地区现代化中的作用，农村地区居住着世界上 75% 的贫困和粮食无保障人口。他们中的大多数人以务农或从事农场劳动为生。

91. 工发组织协助变革粮食体系，加强可持续性、改善营养、促进公平。它利用其在农产品后期加工和轻工制造方面的长期专业知识，帮助中小型企业发展农用工业，以实现最大的利润和效率。

92. 工发组织支持技术升级、农产企业发展和农业企业投资。它有助于减少农业价值链中的收获后损失。工发组织通过提高地方当局的检测能力，以提高食品质量和安全，进一步增强消费者对当地生产和加工农产品的信心，支持将其纳入价值链和市场准入，从而创造共同繁荣，同时特别侧重于中小型企业。

93. 为支持受惠国降低成本、大规模创造就业机会和提高当地农业企业价值链的可持续性，工发组织支持建立企业可以共享设施的综合农产工业园区。在半径 150 至 200 公里的范围内，一个 250 公顷的农产工业园区可以为 100 多万小农提供市场销路，为农村地区提供就业机会并减少贫困。

94. 全球危机前所未有地交织在一起，暴露了我们共同的脆弱性和相互关联性，面对这种情况，工发组织以危机后方案和人类安全方案补充其活动，通过恢复和创新生产能力，支持地方和全球的复苏努力，创造共同繁荣。修复受损的工业基础设施，恢复就业和生产力，有助于经济复苏和稳定社区。

95. 在这一努力中，工发组织认识到国际发展合作和可持续工业化在人、共同环境和经济之间的相互联系方面的关键作用，以及在减少贫困、性别和经济不平等以及消除粮食系统风险方面的关键作用。国际发展合作应防止进一步偏离我们实现可持续发展目标的共同道路。

C. 经济竞争力

96. 国家之间和国家内部的不平等是巨大的挑战。为了使《2030 年议程》取得成功，应对这些挑战必须成为全球努力的核心。一个出发点是帮助发展中国家从当地生产和价值创造以及融入贸易中获益。快速的技术变革是另一个这样的挑战：技术和创新应作为缩小数字鸿沟的机会加以利用。

97. 工发组织促进有利于企业家的环境、商业投资和技术进步。它认识到中小型企业和小企业集群对具有包容性的可持续工业化、创造正规和体面就业、经济活力和创新的关键作用。为了提高中小型企业生产力并增强其竞争力，工发组织提供了定制的技能提升方案，并创建了支助系统和指南。

98. 部门和公司一级的工业和技术升级仍然是工发组织活动的核心。工发组织采用了一系列工具和方案，以加速农业食品加工、汽车、纺织和服装、皮革、水泥和制药部门的现代化。

99. 研究和工业诊断有助于确定比较优势或高出口潜力，工业政策咨询则有助于最大限度地提高工业竞争力、生产力、资源效率和制造业部门的多样化。改善监管框架和加强机构能力是成功干预的结果和促进因素。

100. 工发组织通过帮助中小型企业确立进入外国市场的资格，在企业的国际化和竞争力方面发挥着关键作用。它帮助公司扩大贸易能力，提高生产力，并向用户和当局保证产品质量高、符合进入区域和全球价值链和市场所需的标准，从而克服贸易的技术壁垒。

101. 方案还支持国家达标评估机构进行产品测试和校准。事实证明，这种制定标准支助在早期 COVID-19 应对中也是有益的，例如，工发组织支持制定个人防护装备的统一区域标准，西非国家经济共同体于 2020 年 5 月通过了该标准，作为其所有 15 个成员国和毛里塔尼亚的基准。

102. 工发组织强调多利益攸关方参与应发挥作用，重塑业务做法，并使之与《我们的共同议程》所强调的重新思考进步和繁荣计量方法的努力相符。对跨部门合作的重视体现在工发组织向各国政府和机构提供的绝大多数支助中，其中包括提供咨询意见和拟订工业政策和监管框架；制定标准；提供达标评估服务；沿着价值链的质量合规性开发；投资和技术促进；就可持续工商业和优质基础设施提供咨询；技术学习和创新。

103. 工发组织利用其召集力分享最佳做法、鼓励创新、促进技术转让和吸引投资者。通过投资和技术促进办事处网络，工发组织在发达国家、发展中国家和转型期经济体的投资者和技术供应商之间建立了协作联系。

104. 因此，它在企业国际化和提高竞争力方面发挥着重要作用，并重视中小型企业 and 集群企业，以及它们通过采用技术和接触投资者进入全球价值链的资格。

105. 工发组织还投资于持续的研究和分析、技术合作和举办活动，研究当前的工业数字化现象及其作为具有包容性的可持续工业化引擎的潜力。工发组织承认数字化有可能为发展中国家创造范围广泛、前所未有的增长机会，同时考虑到需要适当的基础设施和法规，以避免进一步扩大发展差距。

D. 环境可持续的工业

106. 这是历史上的一个关键时刻，因为世界面临着对环境、生物多样性、气候变化和最广泛意义上的安全的日益严重的威胁。COVID-19 大流行揭示了人类在全球威胁面前是多么脆弱无助。当前时刻还创造了一个独特的机会，通过加快投资，实现向绿色、可持续、高效、包容和有韧性的经济增长过渡，并兼顾到社会和环境正义，从而开创一个繁荣和福祉的新时代。它已经为许多国家带来了快速创新和成本下降，并要求继续将增长与环境影响脱钩。

107. 工业和与工业有关的能源消耗常常被认为是气候变化、生物多样性丧失和环境退化的主要原因和促成因素。工业还被认为可提供技术解决方案，创造包容性和绿色就业机会，改善世界各地人民的福祉。

108. 工发组织在支持国家和全球努力促进可持续工业发展、减少排放和加强韧性方面积累了长期经验。尤其是新兴国家和发展中国家，尽管它们对气候变化的责任份额相对较低，但它们在环境不公正方面受害最深。工发组织协助各国政府、机构和工业界有效地向循环经济、清洁生产、脱碳和可再生能源解决方案过渡。

109. 工发组织继续在全球、区域和国家各级促进向循环经济过渡，以减缓气候变化、减缓生物多样性丧失速度和减少污染。它通过全球循环经济和资源效

率联盟以及 2021 年启动的循环经济全球磋商，与各国政府、姊妹机构和私营部门等共同努力。

110. 工发组织的方案提供了广泛的技术支持和能力建设，以促进循环经济模式，包括为此建立生态工业园区。这些园区不仅提高了企业的竞争力，而且通过优化能源和资源的使用以及与邻近企业共享能源和资源，大大提高了效率。

111. 资源效率加上清洁生产是工发组织环境干预措施的核心，旨在提高资源生产力和效率，减少与社会和生态系统有关的风险。工发组织首创的以绩效为基础的化学品租赁循环商业模式是健全和创新性的资源管理的一个显著例子。

112. 此外，工发组织正在促进工业供水的可持续性，特别是在缺水地区。它还向各利益攸关方提供咨询意见和技术援助及能力建设，帮助它们在粮食-能源-水相互关联的基础设施中实施创新的基于自然的解决方案，从而提高资源效率并创造额外价值。

113. 工发组织凭借其在可再生能源项目和清洁能源技术在工业中应用领域的广泛专门知识，成功地与全球范围内的广泛合作伙伴开展协作，包括为此建立和持续支持区域可持续能源中心全球网络。全球各利益攸关方之间的协作，包括来自公共和私营部门、金融组织和学术界的利益攸关方之间的协作，对于包容性能源转型、释放气候友好型技术的潜力以及不让任何一个人掉队的概念至关重要。

114. 需要有创新、前瞻性解决方案和可持续能源技术，如从可再生能源中提取的绿色氢能，以确保大幅削减铝、水泥、化学品和钢铁等难以减排的部门的工业排放。工发组织支持其成员国推动应用、有利政策、健全的法律框架和一致的国际标准，以促进工业界在全球范围内采用绿色氢能等创新的环境友好型技术。

115. 工发组织继续加紧努力，支持其成员国通过工业深度脱碳等举措，发展碳中和工业。

116. 工发组织认识到绿色氢能日益重要，于 2021 年 7 月启动了一项全球方案，促进绿色氢能在工业中的应用。

117. 其他值得注意的事态发展包括将全球清洁技术创新方案扩大到 14 个伙伴国家，并扩展私营融资咨询网络，该网络调动的投资已达 20 亿美元。

118. 工发组织继续支持发展中国家和转型期经济体通过履行《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》、《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》和《关于汞的水俣公约》等多边环境协定规定的义务来保护环境。

119. 根据《水俣公约》，工发组织采用生命周期方法，帮助各国完成国家评估，并制定国家计划，通过有利于创新、包容和可持续的企业的更安全和生产率更高的技术来管理和消除汞。

120. 2020 年，工发组织在《蒙特利尔议定书》下实施的项目组合淘汰了 700 多吨臭氧消耗物质，并避免了 7 200 万吨二氧化碳当量的潜在排放，这相当于 1 600 万辆乘用车在一年内的排放量。工发组织的干预措施改善了对含有持久性有机污染物的危险废物的管理。这些废物的数量相当于一个有 240 000 居民的城市每年产生的废物。

E. 总干事的展望

121. 我最近刚刚担任工发组织总干事，我想以个人身份补充几点意见。

122. 世界同时面临着多种威胁和挑战：气候变化、COVID-19 多重大流行以及饥饿和贫困，这些都因当前的地缘政治危机而加剧。出现全球性的能源和粮食安全問題，全球范围内的通货膨胀正在上升。

123. 政府间气候变化专门委员会的最新评估报告警告说，气候灾难将在我们的有生之年随时发生。全球变暖的负面后果比以前担心的更严重。

124. 穷中最穷的人受到所有这一切的打击最大，而富国和发展中国家之间的差距正在扩大。到 2050 年，世界人口将增加到近 100 亿人。数以百万计的年轻人将需要工作和收入。今天，前景暗淡和对生活条件的不满对政治稳定构成了挑战。

125. 在工发组织总干事这一新职位上，我重申我在担任德国联邦经济合作和发展部长时所作的呼吁：我们需要更多的全球团结，我们需要更多的国际合作，我们需要一种全面的做法。要实现可持续发展目标和《巴黎协定》设定的目标，我们现在就必须行动起来。

126. 我相信有可能实现一个没有饥饿的世界。我相信我们能够阻止气候变化。今天，我们拥有知识、技术，甚至资金。我们必须有进行变革的政治意愿。

127. 首先也是最重要的一点是消除饥饿和贫困。我们需要创造体面的就业机会，为青年男女创造前景，并增加当地的收入。收入增加使人们能够获得粮食，并能够抵御粮食价格上涨。在粮食生产、分配和营销方面，还必须就生产力、效率和加强地方合作取得重大进展。加工、包装和避免收获后粮食损失很重要，因为从农场到餐桌之间粮食损失了 40%至 50%。

128. 我们必须确保发展中国家的当地生产者和小企业家受益。在这方面，地方增值和创收大有可为。因此，我的优先事项之一是促进全球供应链的具有约束力的国际标准。2021 年，我们在德国用供应链法律做到了这一点。欧洲联盟目前正在制定一项全欧洲办法。工发组织在标准和合规方面具有丰富的专门知识，我计划与世界贸易组织、贸发会议、国际劳工组织和其他相关伙伴密切合作，就这一举措开展工作。

129. 气候和能源挑战是另一个优先事项。没有能源，就没有发展，没有进步，也没有就业机会，没有工业化，没有增长。虽然全球能源获取已提高到 90%，但仍有 7.59 亿人没有电力供应，其中四分之三在撒哈拉以南非洲。

130. 我们必须在全世界提高能源和资源效率，支持转让清洁能源技术，促进基础设施投资伙伴关系，并投资于变革性解决方案。绿色氢能的发展和新技术解决方案提供了机遇。钢铁、水泥等难以减排的部门的脱碳尤为重要。总的来说，我们必须通过促进系统创新，包括技术、政策、融资和社会各阶层的广泛

参与，来推动前所未有的变革。我们需要确保公正地过渡到环境上可持续的经济和人人共享的社会。

131. 我们需要更密切地关注青年男女。在全球近 80 亿人口中，35 亿人年龄在 30 岁以下，超过 12 亿人是年轻人。在世界上最贫困的国家，青年人口增长极为迅速。到 2050 年，这一人口群体将几乎翻一番。我们必须在今后十年创造大约 6 亿个就业机会，以满足他们的需要。我们需要做更多的工作，为青年人提供适当的技能，使他们能够学习，使他们有能力找到体面的工作或成为企业家。除了智能工业、优化能源生产或可持续粮食生产之外，数字化还可以在许多方面带来革命性的变化。我们必须确保世界各地的年轻人具备适当的技能，并有平等的机会获得数字技术。

132. 年轻人也是一笔巨大的财富。他们可以成为变革的推动者。他们的创新精神和对机会的渴望将推动我们为更美好的未来提供创造性的解决方案。今天的年轻人和明天出生的人将生活在我们现在正在塑造的世界中。

133. 我的座右铭是“创新进步”。我认为，我们今天面临的挑战可以通过全球团结、加强国际合作和创新办法加以解决。一种既可持续又具有包容性的工业发展可以是对其中许多全球挑战的有力回应。我愿促进工发组织作为可持续发展伙伴的作用，并加强其作为创新、专门知识和变革性技术国际交流平台的作用，以此作为应对我们紧迫的全球挑战的有效解决办法。

F. 结论和建议

134. 距离实现可持续发展目标只剩几年时间，国际社会必须加快向“我们希望的世界”迈进。本报告所述的重大全球危机使过去几十年的发展所取得的成果面临着风险。

135. 现在比以往任何时候都更加明显的是，今天的挑战不分国界，影响到每一个人、每一个地方。应对措施必须是协调的、全球性的。需要国际社会通过协调、知识共享、技术转让和有针对性的支持作出协调一致的努力。必须加强多边主义，以联合国系统及其专门实体为中心，配备足够的授权和资金。

136. 负担得起、实用且切合实际的解决办法是存在的。例如，工业化已经使数亿人口摆脱了贫困，为他们提供了就业和收入。具有包容性的可持续工业发展与长期的经济、社会和环境发展之间的紧密联系今天仍然有效，不容否认。

137. 过去三年的经验进一步突出了人类对制成品和全球价值链的依赖。工业在限制甚至扭转气候变化、污染和生物多样性丧失这三重地球危机方面也发挥着关键作用。

138. 工发组织应继续增进其在工作任务领域内的长期知识和技术专长并增强动员多利益攸关方伙伴关系开展具有包容性的可持续工业化的能力。工发组织将努力追求整合和扩大服务这一目标，以此为途径缩小目前全球发展形势中诸多不断扩大的差距和挑战。