



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 July 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 111 первоначального перечня*

Международный контроль над наркотиками

Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [76/188](#) Генеральной Ассамблеи. В докладе представлен общий обзор наркоситуации в мире и хода осуществления мандатов в области международного контроля над наркотиками с учетом осуществления положений Декларации министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, принятой в ходе этапа заседаний на уровне министров шестьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам в 2019 году. Приводится также информация о мерах, принятых Комиссией и ее вспомогательными органами, и о поддержке, которую Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в тесном сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и соответствующими заинтересованными сторонами оказывает государствам в решении мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней и преодолении трудностей, обусловленных международными событиями последнего времени, в частности пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

* [A/77/50](#).



I. Введение

1. В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции [76/188](#) Генеральной Ассамблеи, представлен общий обзор текущей наркоситуации в мире и работы, проделанной для оказания помощи государствам в решении мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней посредством осуществления конвенций о международном контроле над наркотиками и выполнения всех международных обязательств в области наркополитики, вытекающих из принятых в 2009 году Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, Совместного заявления министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий 2009 года, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году, и итогового документа тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленного «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней», и подтвержденных в Декларации министров 2019 года об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней.

2. В свете беспрецедентных вызовов, связанных с международными событиями последнего времени, включая пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19), совместные действия по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней приобрели особое значение для достижения целей в области устойчивого развития и решения ключевых задач в соответствии с принципом общей и совместной ответственности. Поскольку мировая проблема наркотиков носит комплексный характер и тесно связана со всеми аспектами устойчивого развития, сотрудничество между организациями системы Организации Объединенных Наций и со всеми заинтересованными сторонами является важнейшим условием обеспечения мира и безопасности, развития и соблюдения прав человека.

3. Организация Объединенных Наций неизменно оказывает государствам поддержку в разработке и реализации сбалансированных, всеобъемлющих, комплексных, основанных на проверенных данных, учитывающих права человека, ориентированных на развитие и последовательных подходов к решению мировой проблемы наркотиков. В соответствии с резолюцией [76/188](#) Генеральной Ассамблеи в настоящий доклад включена информация о сотрудничестве и координации усилий в рамках системы Организации Объединенных Наций.

II. Масштабы мировой проблемы наркотиков

4. Во *Всемирном докладе о наркотиках за 2021 год* сообщается, что в 2019 году, по оценкам, 275 миллионов человек в возрасте 15–64 лет хотя бы раз употребляли наркотики в течение последних 12 месяцев и что около 36 миллионов человек страдали от наркологических расстройств. По прогнозам, исходя только из ожидаемого роста населения, к 2030 году число людей, употребляющих наркотики, достигнет 299 миллионов человек.

5. Сегодня с точки зрения негативных последствий для здоровья, связанных с употреблением наркотиков, преобладает потребление опиоидов и инъекционных наркотиков. Если взять за основу 2010 год, то в последние годы смертность, связанная с наркологическими расстройствами, росла быстрее, чем показатели употребления наркотиков в целом, достигнув в 2019 году 128 000 случаев. Это может быть обусловлено употреблением, в частности инъекционным употреблением, опиоидов, таких как фентанил и его аналоги, в некоторых регионах.

6. Каннабис остается наиболее широко потребляемым наркотиком в мире. Различные продукты каннабиса стали более сильнодействующими, в то время

как понимание подростками опасности употребления каннабиса стремительно снижается, и эта тенденция чревата усилением негативного воздействия каннабиса на молодое поколение. С 2019 года в Европе и Северной Америке наблюдается некоторое снижение уровня потребления новых психоактивных веществ, однако в некоторых странах с низким и средним уровнем дохода употребление этих веществ, по-видимому, быстро растет.

7. За период 2014–2019 годов общемировое производство кокаина увеличилось более чем в два раза, достигнув, по оценкам, 1 784 тонн в 2019 году. В период с 2018 по 2020 год общемировое производство опиума оставалось стабильным и в 2020 году составило 7 410 тонн. Хотя прямых оценок масштабов изготовления стимуляторов амфетаминового ряда нет, количество этих наркотиков, изъятое в мире в 2019 году, резко возросло, достигнув рекордного уровня и продемонстрировав почти шестикратный рост за 10-летний период. Интернет, включая его открытый сегмент, похоже, все чаще используется для рекламы и продажи синтетических веществ, в том числе синтетических наркотиков и химических веществ, используемых при изготовлении различных синтетических наркотиков.

8. Рынки наркотиков в большинстве регионов мира во время первой фазы пандемии COVID-19 были временно подорваны, но они быстро восстановились, и пандемия породила новые тенденции в сфере незаконного оборота, а также усилила некоторые известные ее аспекты. К ним относятся увеличение размеров партий и более широкое использование наземных и водных путей, частных самолетов, грузовых авиаперевозок, почтовых посылок, а также бесконтактных методов доставки наркотиков потребителям, таких как доставка по почте. Во время пандемии во всем мире возросло немедицинское употребление каннабиса и седативных средств, а в Северной Америке после начала пандемии произошел резкий рост смертности от передозировки опиоидов. Вместе с тем пандемия стимулировала появление новшеств в лечебно-профилактической помощи наркологического профиля, включая дистанционное консультирование, упрощение требований к назначению лекарств и большую гибкость в применении опиоидных агонистов.

III. Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков

A. Последующая деятельность в связи с выполнением международных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, в том числе по итогам тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: меры, принятые Комиссией по наркотическим средствам и ее вспомогательными органами

9. В рамках последующей деятельности по осуществлению положений Декларации министров 2019 года Комиссия по наркотическим средствам сосредоточила внимание на ускорении выполнения всех обязательств, взятых после 2009 года. В соответствии с принятым в июне 2019 года многолетним планом работы Комиссия продолжала проводить ежегодные тематические сессии для обсуждения возможных путей преодоления различных трудностей, указанных в Декларации министров 2019 года, посредством эффективного выполнения всех существующих обязательств в области наркополитики.

10. В тематических дискуссиях, проведенных в смешанном формате 19–21 октября 2021 года, участвовали свыше 600 национальных специалистов-практиков и высокопоставленных чиновников из более чем 100 государств, а также эксперты Организации Объединенных Наций, межправительственных и международных организаций и общественных объединений. Дискуссии позволили

провести интерактивный и открытый для всех обмен передовым опытом и извлеченными уроками в решении следующих проблем: а) наблюдающееся усиление связей между незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и другими формами организованной преступности, включая торговлю людьми, незаконный оборот огнестрельного оружия, киберпреступность, отмывание денег и в некоторых случаях терроризм, в том числе отмывание денег в контексте финансирования терроризма; б) сохраняющийся низкий стоимостной объем конфискованных доходов от преступлений, связанных с отмыванием денежных средств, полученных от незаконного оборота наркотиков, в глобальном масштабе; с) рост масштабов преступного использования информационно-коммуникационных технологий для целей незаконной деятельности, связанной с наркотиками. Дискуссии проводились с использованием специализированной конференц-платформы и веб-трансляции для заинтересованных субъектов по всему миру. Итоги дискуссий были отражены в резюме Председателя Комиссии (E/CN.7/2022/CRP.1).

11. Вследствие пандемии COVID-19 заседания вспомогательных органов Комиссии в 2021 году, а именно региональные совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (для стран Африки, Азии и Тихого океана, Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна) и заседания Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам были проведены в режиме онлайн с 20 по 24 сентября 2021 года в виде внеочередных сессий, когда для каждого вспомогательного органа был запланирован один день. В работе сессий участвовали 660 участников из 99 государств и 40 наблюдателей из 11 организаций; на них каждый вспомогательный орган имел возможность обсудить влияние пандемии на свой регион в контексте тем дискуссий Комиссии 2021 года. Процедурный доклад о сессиях вспомогательных органов был представлен Комиссии на ее шестьдесят пятой сессии (E/CN.7/2022/9).

12. Тематические дискуссии, намеченные на сентябрь 2022 года, будут посвящены вопросу о том, как меры, не согласующиеся с тремя конвенциями о международном контроле над наркотиками и применимыми международными обязательствами в области прав человека, осложняют выполнение совместных обязательств на основе принципа общей и совместной ответственности.

13. На своей очередной шестьдесят пятой сессии, состоявшейся 14–18 марта 2022 года, Комиссия приняла следующие четыре резолюции: а) резолюцию 65/1, озаглавленную «Содействие альтернативному развитию как ориентированной на развитие стратегии контроля над наркотиками с учетом мер по защите окружающей среды»; б) резолюцию 65/2, озаглавленную «Укрепление международного сотрудничества для решения проблемы связи между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия»; с) резолюцию 65/3, озаглавленную «Активизация усилий по решению проблем утечки не включенных в списки химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и распространения дизайнерских прекурсоров»; и d) резолюцию 65/4, озаглавленную «Развитие комплексной и научно обоснованной ранней профилактики».

14. Кроме того, Комиссия постановила включить брорфин и метонитазен в Список I Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года. Комиссия также постановила включить эутилон в Список II Конвенции о психотропных веществах 1971 года. Комиссия далее постановила включить три прекурсора фентанила, а именно 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанил, в Таблицу I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

15. На своей шестьдесят пятой сессии Комиссия уделила внимание вопросу активизации выполнения международных обязательств в области наркополитики, касающихся улучшения наличия контролируемых веществ и доступа к ним

для медицинских и научных целей. Это согласуется с частью Декларации министров 2019 года, посвященной «подведению итогов», в которой государства указали на ряд проблем, затрудняющих эффективное выполнение международных обязательств, включая тот факт, что контролируемые на международном уровне вещества, предназначенные для использования в медицинских и научных целях, остаются малодоступными или недоступными вовсе во многих регионах мира. Чтобы дать старт этой инициативе, Председатель Комиссии в день открытия шестьдесят пятой сессии Комиссии провел мероприятие высокого уровня на тему «Совместный призыв к действиям по активизации выполнения международных обязательств в области наркополитики по улучшению наличия контролируемых веществ и доступа к ним для медицинских и научных целей». Совместный призыв к действиям улучшил понимание назревшей необходимости улучшения наличия контролируемых веществ и упрощения порядка их использования в медицинских и научных целях, в том числе в чрезвычайных ситуациях, подобных тем, которые возникли вследствие пандемии, с тем чтобы ни один пациент не остался без помощи. После этого 8 июня 2022 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке на этапе заседаний Экономического и Социального Совета по вопросам управления было проведено информационно-просветительское мероприятие. Это мероприятие было посвящено той же теме восстановления после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было». В Вене и в других отделениях Организации Объединенных Наций будут проведены дополнительные информационно-просветительские мероприятия, включая однодневный специальный форум во второй половине 2022 года, на который планируется собрать экспертов, национальных специалистов-практиков и высокопоставленных чиновников для обсуждения различных вопросов, касающихся наличия и доступа. Комиссия также начала информационную кампанию в сети Twitter, используя специальный хештег #NoPatientLeftBehind¹.

В. Сотрудничество и координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

16. Многогранный характер мировой проблемы наркотиков требует принятия комплексных мер, и поэтому Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) тесно сотрудничает с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках возглавляемой Управлением координационной целевой группы системы Организации Объединенных Наций по реализации общей позиции системы Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с наркотиками, и в контексте тематических программ.

17. Чтобы отразить все мероприятия, проводимые учреждениями Организации Объединенных Наций в поддержку практического выполнения обязательств в области наркополитики, УНП ООН в 2017 году составило таблицу инициатив Организации Объединенных Наций в этой области и призвало все учреждения ежегодно обновлять содержащуюся в ней информацию. В первой половине 2022 года о начале реализации новых инициатив сообщили Департамент глобальных коммуникаций, Департамент операций в пользу мира, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и УНП ООН (см. разд. IV ниже).

18. Департамент глобальных коммуникаций регулярно выпускал новости с помощью своих мультимедийных и многоязычных новостных платформ, включая Интернет-ТВ Организации Объединенных Наций, для освещения вопросов,

¹ Подробнее о наличии и доступе см. на сайте УНП ООН (<https://unodc.org>).

тенденций и событий, связанных с работой Организации Объединенных Наций по решению мировой проблемы наркотиков. Такие события, как Международный день борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, выпуск ежегодного *Всемирного доклада о наркотиках* УНП ООН и сессии Комиссии по наркотическим средствам, освещались в материалах, распространявшихся с помощью многоязычных учетных записей Департамента в социальных сетях. Информационные центры Организации Объединенных Наций по всему миру организовали мероприятия для прессы с целью информирования о выпуске *Всемирного доклада о наркотиках за 2021 год*, а Информационная служба Организации Объединенных Наций в Вене распространила пресс-релизы, посвященные *Всемирному докладу о наркотиках за 2021 год* и другим связанным с наркотиками темам. Кроме того, Департамент подготовил обновленный многоязычный сайт для информирования о Международном дне борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом в 2021 году.

19. Комиссия по наркотическим средствам продолжала сотрудничать с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций. Так, эксперты Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН), УВКПЧ, Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Всемирного почтового союза (ВПС) и УНП ООН вместе с национальными экспертами и представителями межправительственных и международных организаций и гражданского общества участвовали в тематических дискуссиях Комиссии в 2021 году. Директор-исполнитель УНП ООН, Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Председатель МККН участвовали в мероприятии «Совместный призыв к действиям», организованном Председателем Комиссии в день открытия шестидесятой пятой сессии Комиссии. Веб-трансляцию мероприятия в сети Twitter смогли посмотреть более 13 000 человек в разных странах мира. Кроме того, структуры Организации Объединенных Наций, включая Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), МККН, Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Структуру «ООН-женщины» и ВОЗ, приняли участие в мероприятии, посвященном вопросам наличия и доступа, организованном Председателем Комиссии по наркотическим средствам в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций (см. п. 15 выше).

20. На шестидесятой пятой сессии Комиссия рассмотрела документ зала заседаний о межучрежденческом сотрудничестве и координации усилий в деле решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней (E/CN.7/2022/CRP.3) и заслушала краткий доклад о работе координационной целевой группы системы Организации Объединенных Наций в рамках обсуждения пункта повестки дня «Межучрежденческое сотрудничество и координация усилий в деле решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней».

IV. Оказание поддержки государствам в тематических областях

A. Сокращение спроса и связанные с этим меры, включая профилактику и лечение, а также другие вопросы, касающиеся охраны здоровья

1. Профилактика злоупотребления наркотиками

21. УНП ООН продолжало оказывать государствам помощь в развитии потенциала в области снижения уязвимости населения к употреблению наркотиков и наркологическим расстройствам, а также другим видам рискованного поведения. За отчетный период УНП ООН оказало поддержку 29 государствам в создании и расширении реализации научно обоснованных программ профилактики

наркопотребления, в том числе программ семейного воспитания и обучения жизненным навыкам в школах. Обучение прошли 400 координаторов, благодаря чему более 10 000 семей, включая семьи беженцев и семьи, оказавшиеся в сложных гуманитарных ситуациях, получили психиатрическую помощь и приобрели навыки преодоления трудностей, что в свою очередь будет способствовать здоровому и безопасному развитию их детей.

22. В контексте нынешних гуманитарных кризисов УНП ООН во взаимодействии с партнерами предоставило и перевело на разные языки свои инструменты для находящихся в сложных условиях родителей и лиц, осуществляющих уход, чтобы вооружить семьи правильными механизмами преодоления трудностей и повысить устойчивость детей, одновременно обеспечивая непрерывность лечения, медицинской помощи и социальной защиты для наркопотребителей и лиц с наркологическими расстройствами.

23. УНП ООН продолжало содействовать профилактике употребления наркотиков в интересах здорового и безопасного развития детей и молодежи в рамках инициативы «Сначала выслушай». Вслед за набором материалов по воспитанию детей для поддержки семей во время пандемии COVID-19 под названием «Наука заботы» в рамках инициативы «Сначала выслушай» был подготовлен и распространен новый набор видеоматериалов и информационных бюллетеней, посвященных развитию навыков общения и владения эмоциями у детей, под названием «Наука навыков». В 2021 году кампания была развернута более чем в 15 государствах и на 10 языках и охватила более 5, миллиона человек по всему миру.

24. УНП ООН организовало техническое консультативное совещание для подготовки публикации в соответствии с Международными стандартами УНП ООН/ВОЗ по профилактике употребления наркотиков, которая поможет повысить роль сотрудников правоприменительных органов в профилактике наркомании в школьной среде.

25. Кроме того, УНП ООН мобилизовало 24 300 молодых людей для полноценного участия в работе по профилактике наркомании по месту жительства в рамках своей Молодежной инициативы, которая включает выплату грантов Центра по предупреждению наркомании и проведение Молодежного форума УНП ООН. В 2022 году на Молодежный форум, проводившийся в онлайн-формате, зарегистрировались больше всего участников за всю его историю — 74 молодых человека из 43 государств. Молодые люди вдохновились основными идеями о профилактике и подготовили заявление, которое было распространено на шестьдесят пятой сессии Комиссии по наркотическим средствам. Неофициальная научная сеть УНП ООН-ВОЗ также подготовила и представила на сессии заявление, посвященное лечебно-профилактической помощи и услугам по уходу для женщин и девочек, включая решение проблем дискриминации и стигматизации и вопроса о выделении достаточных ресурсов для эффективной профилактики и лечения с учетом гендерных и возрастных аспектов.

2. Лечение расстройств на почве употребления наркотиков, реабилитация, восстановление и социальная реинтеграция; профилактика и лечение ВИЧ/СПИДа, вирусного гепатита и других передаваемых через кровь инфекционных болезней и последующий уход

26. УНП ООН продолжало распространять *Международные стандарты лечения расстройств, связанных с употреблением наркотических средств*, проводя обучающие мероприятия для 1 600 лиц, отвечающих за выработку политики, и специалистов по оказанию наркологической помощи, и охватило в общей сложности приблизительно 34 000 человек с наркологическими расстройствами в 33 странах. В ходе этой работы было уделено внимание, в частности, вопросам использования научно обоснованной информации о профилактике и лечении наркологических расстройств, лечения детей, рано прибывших к

наркотикам, и преодоления кризисной ситуации с передозировкой опиоидов на уровне общин в рамках инициативы «Безопасно остановить передозировку».

27. УНП ООН и ВОЗ создали Межучрежденческую техническую рабочую группу по вопросам профилактики наркопотребления и лечения и ухода при наркологических расстройствах, объединяющую 15 международных и региональных межправительственных организаций, с целью повышения результативности межведомственного сотрудничества и ускорения процесса выполнения соответствующих рекомендаций специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, состоявшейся в 2016 году, а также задачи 3.5 цели 3 в области устойчивого развития (Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте). 1 января 2022 года ВОЗ объявила о вступлении в силу 11-го пересмотра Международной классификации болезней, который включает пересмотренный раздел, посвященный расстройствам, вызванным алкоголем, наркотиками и аддиктивным поведением.

28. На своей шестьдесят пятой сессии Комиссия рассмотрела три подготовленные УНП ООН документа зала заседаний: о лечении наркологических и сопутствующих психических расстройств в пенитенциарных учреждениях и судебно-медицинских стационарах (E/CN.7/2022/CRP.9), о сопутствующих заболеваниях при наркологических расстройствах (E/CN.7/2022/CRP.12) и о поощрении подходов, исключающих стигматизацию, для обеспечения доступности услуг по охране здоровья, уходу и социальному обеспечению для лиц, употребляющих наркотики, и доступа к этим услугам (E/CN.7/2022/CRP.13).

29. ВОЗ провела оперативную оценку воздействия пандемии COVID-19 на работу служб психиатрической, неврологической и наркологической помощи и экспресс-опросы о непрерывности основных медицинских услуг во время пандемии. Для высокопоставленных чиновников были проведены учебные вебинары по вопросам смягчения воздействия пандемии на реализацию мер, направленных на минимизацию неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья населения и его социальных последствий. Продолжалось осуществление Специальной инициативы ВОЗ по психическому здоровью, направленной на продвижение политики, просветительской работы и прав человека в контексте психического здоровья и широкое внедрение эффективных подходов и услуг для людей с психическими заболеваниями, включая расстройства, связанные с употреблением психоактивных веществ. В настоящее время она осуществляется в Зимбабве, Иордании, Парагвае, Украине и Филиппинах, подготовительные мероприятия начались в Бангладеш, разработаны планы осуществления для Ганы и Непала.

30. УНП ООН в качестве учреждения, курирующего в рамках ЮНЭЙДС вопросы, касающиеся наркопотребителей и заключенных, оказало поддержку 47 государствам в разработке и осуществлении мероприятий по борьбе с распространением ВИЧ среди наркопотребителей и заключенных, в том числе в контексте пандемии COVID-19 и в условиях конфликтов и гуманитарных ситуаций. УНП ООН организовало 96 семинаров по проблемам гендерного неравенства, дискриминации и насилия, которые сказываются на положении женщин, употребляющих инъекционные наркотики, и женщин-заключенных, для распространения технической справки «Профилактика передачи ВИЧ-инфекции, гепатита В и С и сифилиса от матери ребенку» и технического руководства «Профилактика передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку в тюрьмах». УНП ООН провело практические испытания инструмента для мониторинга эпидемиологических тенденций передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку в тюрьмах и возглавило подготовку обновленного доклада о ВИЧ в тюрьмах, который был представлен Программному координационному совету ЮНЭЙДС.

31. Для оказания государствам содействия в решении проблемы неравенства в охвате наркопотребителей медицинскими услугами УНП ООН организовало консультации с представителями научных кругов и сообщества наркопотребителей и на шестьдесят пятой сессии представило Комиссии выработанные

рекомендации. УНП ООН выделило 15 грантов организациям гражданского общества, которые проводят мероприятия по борьбе с распространением ВИЧ среди наркопотребителей и заключенных и которые работают с правоприменительными органами для обеспечения охвата наркопотребителей и заключенных мероприятиями по борьбе с распространением ВИЧ. Для расширения работы по профилактике распространения ВИЧ среди людей, употребляющих стимуляторы, УНП ООН разработало глобальный комплект учебных материалов, которые размещены на онлайн-информационной платформе для стран Центральной Азии и Восточной Европы.

32. ВОЗ содействовала разработке и внедрению поддерживающей терапии опиоидными агонистами в контексте профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа в Мозамбике, Нигерии и Южной Африке. Совместно с УНП ООН и Межучрежденческим постоянным комитетом ВОЗ оказывала техническую поддержку Афганистану в форме психиатрической и психосоциальной помощи наркопотребителям и людям с наркологическими расстройствами.

33. Структура «ООН-женщины» через Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин оказывала содействие женщинам, живущим с ВИЧ и затронутым им, включая тех, кто употребляет наркотики, в получении помощи в связи с ВИЧ и противодействии насилию; так, более 4 000 женщин в Египте и Украине смогли получить доступ к информации о профилактике ВИЧ, не подвергаясь стигматизации, пройти тестирование на ВИЧ, получить консультацию и психологическую и юридическую поддержку, а также антиретровирусные препараты на несколько месяцев для минимизации риска заболевания COVID-19 и улучшения соблюдения режима лечения при ВИЧ-инфекции. Через Фонд в поддержку гендерного равенства Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку уязвимым группам женщин в Кыргызстане, в том числе женщинам, употребляющим наркотики, повышая их осведомленность о медицинских услугах, включая услуги по профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ, облегчая поиск работы и получение юридических услуг, консультаций от других женщин, находящихся в аналогичном положении, а также психосоциальной поддержки и гуманитарной помощи. В Объединенной Республике Танзания Структура «ООН-женщины» завершила разработку и внедрение оперативного плана по борьбе с ВИЧ с гендерной составляющей, ориентированного на поддержку женщин, употребляющих наркотики, и других групп.

В. Обеспечение наличия контролируемых веществ и доступа к ним исключительно для медицинских и научных целей и предотвращения при этом их утечки

34. УНП ООН продолжало сотрудничать с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, включая МАГАТЭ, МККН, ПРООН и ВОЗ, а также с партнерами в распространении информации о важности расширения доступа к контролируемым лекарственным средствам. Управление содействовало проведению региональных учебных курсов, организованных по линии глобальной программы «МККН-Обучение», и других мероприятий МККН по созданию потенциала, прошедших в апреле, мае и июне 2022 года. Кроме того, УНП ООН продолжало участвовать в работе Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, обеспечивая в партнерстве с другими структурами Организации Объединенных Наций доступ к контролируемым лекарственным средствам для лиц с такими заболеваниями.

35. В сентябре 2021 года МККН, УНП ООН и ВОЗ опубликовали второе совместное заявление о доступе к контролируемым лекарственным средствам с призывом к правительствам обеспечивать доступ к контролируемым

лекарственным средствам в чрезвычайных ситуациях, в том числе во время пандемий и стихийных бедствий, связанных с климатом.

36. УНП ООН продолжало сотрудничать с Африканской ассоциацией паллиативной помощи в повышении квалификации медицинских работников в Демократической Республике Конго. В 2021 году благодаря технической поддержке и мероприятиям по наращиванию потенциала свою квалификацию повысили 40 медицинских работников, включая медсестер, фармацевтов и врачей. Эта работа способствовала повышению качества медицинской помощи, улучшив ситуацию с контролируруемыми лекарственными средствами для нуждающихся пациентов, применяемыми для обезболивания и паллиативного лечения.

37. УНП ООН поддержало усилия Председателя Комиссии в направлении активизации выполнения международных обязательств в области наркополитики, касающихся улучшения обеспеченности контролируруемыми веществами и доступа к ним для медицинских и научных целей.

С. Сокращение предложения и связанные с этим меры; эффективная правоприменительная деятельность; меры борьбы с преступностью, связанной с наркотиками, противодействие отмыванию денег и содействие расширению сотрудничества судебных органов

1. Предупреждение преступности, связанной с наркотиками

38. УНП ООН продолжало привлекать молодых людей, входящих в группу риска, к участию как в очных, так и в онлайн-мероприятиях в рамках программы «Вливайся в жизнь» и других спортивных мероприятий, направленных на предотвращение вовлечения молодежи в преступность, насилие и употребление наркотиков. В 2021 году мероприятиями было охвачено 15 000 молодых людей в 15 государствах, из которых 46 процентов составляли девушки. Девушки прошли целевое обучение жизненным навыкам, специально направленное на расширение их возможностей. УНП ООН также предоставило спортивный инвентарь ряду школ и культурно-спортивных центров для создания безопасных общественных пространств с целью конструктивной организации досуга и развивающих мероприятий для молодежи.

39. Полицейские компоненты миссий Департамента операций в пользу мира продолжали оказывать поддержку государствам в наращивании их потенциала в том, что касается проведения уголовных расследований, анализа преступности и криминалистики и сбора разведывательной информации, а также в расширении возможностей их правоприменительных органов. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго сотрудничала с Международной организацией по миграции, ПРООН, Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и УНП ООН в рамках совместной программы развития правосудия в поддержку Национальной полиции Демократической Республики Конго. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноеафриканской Республике и УНП ООН осуществили совместный проект в интересах национальных правоприменительных органов, улучшив их осведомленность о проблеме незаконного оборота наркотиков и организованной преступности и понимание этих явлений. Началась подготовка совместных мероприятий Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане и УНП ООН по поддержке Национальной полицейской службы Южного Судана.

2. Борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

40. В рамках своих флагманских глобальных инициатив, включая Проект по обеспечению связи между аэропортами и Программу по контролю за контейнерными перевозками, УНП ООН в партнерстве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организацией (ВТамО) оказывает государствам содействие в укреплении безопасности границ путем поддержки подразделений портового контроля, подразделений контроля воздушных грузов и совместных целевых групп при аэропортах по пресечению незаконного оборота на воздушных, сухопутных и морских границах вдоль основных маршрутов незаконного оборота наркотиков. Для оперативных сотрудников правоохранительных органов были проведены мероприятия по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала в вопросах профилирования пассажиров и грузов, используемых для перевозки незаконных товаров. В 2021 году в ходе мероприятий в рамках Проекта по обеспечению связи между аэропортами и Программы по контролю за контейнерными перевозками было изъято более 175 тонн различных наркотических средств.

41. В апреле 2022 года в рамках совместной целевой финансовой поддержки Национальной полиции Гаити УНП ООН и ВТамО организовали региональную конференцию по контролю за контейнерными перевозками для Карибского региона. В конференции приняло участие Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити, которое предоставило финансовые средства для обеспечения участия Национальной полиции.

42. УНП ООН также оказывало поддержку государствам в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, способствуя сотрудничеству между юрисдикциями. В 2021 году сетевое объединение судебных органов стран Центральной Азии и Южного Кавказа в сотрудничестве с Центральноазиатским региональным информационным координационным центром помогло удовлетворить семь запросов о судебном сотрудничестве и направило 15 запросов о координации действий по изъятию наркотиков. В рамках своей глобальной программы укрепления сотрудничества в области уголовного правосудия между странами, по которым проходят маршруты незаконного оборота наркотиков, УНП ООН провело 298 мероприятий по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала в странах Латинской Америки и Западной Африки, включая 44 форума по следственным делам, направленных на содействие сотрудничеству и обмену информацией о расследованиях после изъятия наркотиков; в них приняли участие более 15 000 сотрудников правоприменительных органов, прокуроров и работников системы уголовного правосудия.

3. Меры в отношении связей с другими формами организованной преступности, включая отмывание денег, коррупцию и другие виды преступной деятельности

43. В рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма УНП ООН продолжало оказывать государствам помощь в осуществлении Конвенции 1988 года и в разработке и реализации эффективных мер для противодействия отмыванию доходов от наркотиков и лишения преступников и преступных организаций незаконных доходов. Правоприменительные органы, включая пограничные, таможенные и иммиграционные службы, судебные органы и подразделения финансовой разведки, продолжали повышать свой уровень благодаря специально разработанным мероприятиям по наращиванию потенциала, которые вследствие пандемии COVID-19 проводились также дистанционно и в смешанном формате.

44. В рамках своей Глобальной программы борьбы с киберпреступностью УНП ООН продолжало содействовать укреплению потенциала государств Латинской Америки, Юго-Восточной Азии и Западной Африки в вопросах расследования и уголовного преследования по делам об онлайн-торговле наркотиками,

осуществляемой организованными преступными группами, действующими в общедоступном сегменте интернета и в даркнете, как правило, с расчетами в криптовалюте. В 2022 году УНП ООН предоставило исследовательские материалы и технические рекомендации сотрудникам правоприменительных органов и органов уголовного правосудия в связи с межконтинентальным сотрудничеством в вопросах борьбы с производством синтетических наркотиков и синтетических опиоидов и их оборотом между Латинской Америкой и Азией через даркнет и платформы социальных сетей.

D. Общие вопросы: наркотики и права человека, молодежь, дети, женщины и общины

1. Наркотики и права человека, молодежь, дети, женщины, уязвимые члены общества и общины

45. УНП ООН продолжало оказывать содействие государствам в повышении качества комплексных, научно-обоснованных и учитывающих права человека услуг по лечению и уходу; так, были проведены мероприятия по повышению квалификации 360 специалистов из 24 государств и были разработаны механизмы обеспечения качества. На брифинге, в котором приняли участие 240 специалистов из 80 государств, Управление совместно с ВОЗ представило публикацию “Quality assurance in treatment for drug use disorders: key quality standards for service appraisal” («Обеспечение качества при лечении наркологических расстройств: основные стандарты качества для оценки услуг»).

46. УНП ООН продолжало сотрудничать с государствами в реализации программы Treatnet Family — программы укрепления потенциала, включающей элементы семейной психотерапии в работе с подростками, страдающими наркологическими расстройствами, включая подростков, вступивших в контакт с системой уголовного правосудия. Опубликованные результаты оценки эффективности показали сокращение масштабов употребления психоактивных веществ и улучшение функционирования семьи, общения и психического благополучия.

47. УНП ООН оказало помощь 19 государствам в улучшении ситуации с применением Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), в интересах улучшения положения женщин-заключенных и их социальной реинтеграции. Сотрудники пенитенциарных учреждений из Вьетнама, Ливии, Мавритании, Мальдивских Островов, Нигерии и Судана прошли обучение по Бангкокским правилам и Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). В рамках своей деятельности, направленной на приведение законодательства стран в соответствие с Бангкокскими правилами и международными стандартами и нормами, УНП ООН оказало законодательную помощь Бенину, Вьетнаму, Гамбии, Гане, Замбии, Казахстану, Кыргызстану и Шри-Ланке, после чего были пересмотрены законы о тюрьмах и другие соответствующие законы, которые теперь ожидают официального принятия. В Таиланде и Вьетнаме УНП ООН провело семинары для представления справочника *Toolkit on Gender-Responsive Non-custodial Measures* («Комплект пособий по гендерно-дифференцированным мерам наказания, не связанным с лишением свободы»), в котором, в частности, освещается вопрос о женщинах, арестованных за преступления, связанные с наркотиками.

48. УВКПЧ продолжало сотрудничать с ЮНЭЙДС, ПРООН, ВОЗ и другими партнерами в распространении и продвижении международных руководящих принципов, касающихся прав человека и наркополитики. В сентябре 2021 года УВКПЧ, ЮНЭЙДС, ПРООН и другие партнеры совместными усилиями организовали третий региональный диалог по соблюдению международных руководящих принципов, касающихся прав человека и наркополитики. УВКПЧ, ПРООН

и другие партнеры организовали национальный диалог с судебными органами Албании, в результате которого изучение руководящих принципов было включено в национальные программы подготовки судей.

49. УВКПЧ выпустило информационный видеоролик, пропагандирующий декриминализацию хранения и употребления наркотиков для личного употребления. В марте 2022 года при содействии УВКПЧ Комиссии по наркотическим средствам было представлено исследование Рабочей группы по произвольным задержаниям о произвольных задержаниях, связанных с политикой в отношении наркотиков (A/HRC/47/40), подготовленное в соответствии с резолюцией 42/22 Совета по правам человека. С июля 2021 по июнь 2022 года в Африке, Азии и Европе были организованы виртуальные региональные мероприятия, посвященные этому исследованию.

50. Совместно со Структурой «ООН-женщины» и Международной ассоциацией женщин-полицейских УНП ООН опубликовало справочник *Handbook on Gender-Responsive Police Services for Women and Girls Subject to Violence* («Справочник по вопросам гендерно ориентированной работы полиции с женщинами и девочками, подвергающимися насилию»), который включает руководство по борьбе со стереотипами и дискриминацией в отношении женщин, употребляющих наркотики, и оценке и решению проблем с наркотиками и алкоголем, способных повысить риск гендерного насилия.

51. Кроме того, Структура «ООН-женщины», УНП ООН и другие партнеры организовали в рамках шестидесятой пятой сессии Комиссии по наркотическим средствам параллельное мероприятие на тему «Женщины, употребляющие наркотики: несправедливость и возможности». На мероприятии были рассмотрены проблемы и отмечены возможности для реформ в плане решения вопросов гендерного неравенства, наркополитики и других социальных и структурных проблем, обуславливающих пересекающиеся формы неравенства женщин, употребляющих наркотики и сталкивающихся с трудностями в реализации своего права на здоровье.

2. Соразмерные и эффективные стратегии и ответные меры, а также правовые гарантии и меры защиты в сфере уголовного судопроизводства и сектора правосудия

52. УНП ООН оказало консультативную законодательную помощь Нигерии в пересмотре положений Закона о Национальном правоохранительном агентстве по борьбе с наркотиками, касающихся справедливого назначения наказания, с целью приведения их в соответствие с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), и соответствующими международными стандартами.

53. УНП ООН в партнерстве с Европейским союзом реализовало проект «Борьба с наркотиками и связанной с ними организованной преступностью в Нигерии», направленный на пересмотр стандартов в области прав человека и разработку соответствующих учебных пособий для сотрудников правоприменительных органов Нигерии. В рамках Инициативы «Адвокаты против наркотиков», объединившей 127 адвокатов и практикующих юристов из всей Нигерии, продолжалась практика оказания безвозмездных юридических услуг неимущим из числа лиц, арестованных за наркотики, и потребителей наркотиков и их семьям, которая обеспечивала бедным доступ к правосудию и предотвращала стигматизацию лиц, причастных к наркопреступлениям. В 2021 году участники Инициативы выступили защитниками на процессах по делам 73 неимущих лиц, арестованных за наркотики, и завершили 116 дел. Они также участвовали в разработке и внедрении в практику правил Федерального высокого суда Нигерии в отношении вынесения приговоров по делам о наркотиках и связанных с ними преступлениях.

54. УНП ООН продолжало в порядке технической помощи разрабатывать материалы, посвященные лечению как альтернативе осуждению и наказанию и относящиеся к четырем отдельным стадиям уголовного процесса. После состоявшейся в мае 2021 года первой неофициальной подготовительной консультации, которая была посвящена альтернативам, применимым на этапе до ареста, и роли сотрудников правоприменительных органов, в октябре 2021 года прошла вторая консультация, посвященная досудебному этапу и охватывавшая основные принципы создания условий для применения мер, не связанных с лишением свободы, которые были бы практически осуществимыми, поддавались бы контролю и давали бы необходимый эффект с точки зрения как охраны здоровья, так и правосудия. После третьей и четвертой консультаций, которые состоятся в 2022 году, в начале 2023 года предполагается публикация пакета материалов. Кроме того, в Кении началось осуществление экспериментальной программы альтернативного лечения.

Е. Общие вопросы, касающиеся решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней в соответствии с тремя конвенциями о международном контроле над наркотиками и другими соответствующими международными документами: изменение реалий, тенденций и существующих обстоятельств, новые и сохраняющиеся вызовы и угрозы, включая новые психоактивные вещества

1. Меры в отношении новых психоактивных веществ, стимуляторов амфетаминового ряда, включая метамфетамин, утечки прекурсоров и предпрекурсоров, а также немедицинского и ненадлежащего использования лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества

55. УНП ООН распространяло информацию о новых угрозах, связанных с синтетическими наркотиками и химическими веществами-прекурсорами, используемыми при их незаконном изготовлении, через свой консультативный портал раннего предупреждения о новых психоактивных веществах, выпустив, в частности, более 26 публичных сообщений и три публикации. Информация о наиболее вредных, распространенных и часто встречающихся новых психоактивных веществах была предоставлена ВОЗ для изучения на сорок четвертом заседании ее Комитета экспертов по лекарственной зависимости и использована при подготовке рекомендации о постановке трех веществ под международный контроль.

56. УНП ООН в рамках своей глобальной программы «Мониторинг синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции» (СМАРТ) продолжало содействовать укреплению потенциала государств и оказывать им поддержку в сборе и анализе данных и научной информации о синтетических наркотиках. В 2021 году были опубликованы два региональных доклада о синтетических наркотиках.

57. УНП ООН продолжало способствовать укреплению потенциала и повышению эффективности национальных лабораторий судебной медицины и правоприменительных органов, выпуская руководства по рекомендуемым лабораторным методам и судебной экспертизе, разрабатывая и проводя виртуальные и лабораторные учебные курсы по безопасному обращению с наркотиками, проведению расследований и обнаружению наркотиков, включая новые психоактивные вещества и их прекурсоры, предоставляя полевые лабораторные наборы, включая портативные рамановские спектрометры, предоставляя для научных целей контролируемые вещества из собрания контрольных эталонов УНП ООН и организуя кампании по оказанию помощи и международные совместные мероприятия, включая аттестационные испытания национальных лабораторий, в которых в 2021 году приняли участие 310 лабораторий из 86 государств. Кроме того, УНП ООН оказывало научную поддержку правоприменительным органам

стран Азии, Карибского бассейна, Центральной и Южной Америки и Западной Африки. Государствам Центральной и Южной Америки по-прежнему оказывалось содействие в укреплении технического потенциала в области безопасного обращения с изъятыми химическими веществами, использовавшимися при незаконном изготовлении наркотиков, и их удаления.

58. В течение отчетного периода распространялась информация о пользе Инструментария Организации Объединенных Наций по синтетическим наркотикам, ставшего итогом совместной работы МККН, УНП ООН, ВПС и ВОЗ, начатой в марте 2019 года. В целях поддержки государств во время пандемии COVID-19 в Инструментарий был добавлен специальный модуль, посвященный влиянию пандемии на подходы к решению проблемы распространения синтетических наркотиков.

59. В ноябре 2021 года с учетом обострения глобальной проблемы употребления синтетических наркотиков УНП ООН приступило к осуществлению своей Стратегии по синтетическим наркотикам, в которой намечены четыре сферы деятельности: внедрение многостороннего подхода, раннее предупреждение, меры по охране здоровья и противодействие наркотизму.

2. Меняющиеся реалии, тенденции и сложившиеся обстоятельства, новые и сохраняющиеся вызовы и угрозы

60. В течение отчетного периода был проведен ряд мероприятий для повышения качества данных о наркотиках и их анализа, начиная с представления в июне 2021 года пересмотренного вопросника к ежегодным докладам. Пересмотренный вопросник размещен на сетевой платформе Data eXchange Platform, а в его подготовке участвовали координаторы, назначенные государствами.

61. В 2021 году было проведено 12 технических брифингов для координаторов и соответствующих национальных органов с целью ознакомления с содержанием пересмотренного вопросника к ежегодным докладам и новой платформой. В брифингах приняли участие более 600 человек из 100 государств. К моменту завершения кампании сбора данных с помощью вопросника к ежегодному докладу 2021 года данные представили 105 государств и территорий, что сопоставимо с показателями предыдущих лет. Назначение национальных координаторов имело решающее значение для стимулирования представления материалов государствами.

62. УНП ООН оказало поддержку в разработке обследований по оценке потребления наркотиков в Гватемале, Казахстану, Пакистану и Узбекистану. Управление продолжало сотрудничать с ЮНЭЙДС, ВОЗ и организациями гражданского общества в оптимизации международного сбора данных и согласовании стандартов в области эпидемиологии наркомании.

63. УНП ООН представило новую серию аналитических публикаций под названием *Cocaine Insights*, в которой представлены последние данные и тенденции, характеризующие рынки кокаина. Параллельно была проведена серия совещаний экспертов из государств Африки, Европы и Латинской Америки для содействия обмену знаниями о рынках кокаина и методах его производства и для обмена опытом в области мониторинга и анализа. В государствах Африки и Латинской Америки началось применение экспериментального инструмента сбора данных о местах производства. В рамках Проекта по борьбе с торговлей опиатами в Афганистане УНП ООН продолжало отслеживать незаконный оборот опиатов из Афганистана, проводя анализ данных и консультации с экспертами.

Г. Укрепление международного сотрудничества на основе принципа общей и совместной ответственности

64. В целях содействия реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Комиссия по наркотическим средствам внесла

существенный вклад в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2022 года и предложение по тексту декларации министров, посвященной теме «Восстановление после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) по принципу “лучше, чем было” с одновременным продвижением вперед по пути реализации в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Комиссия участвовала в заседаниях этапа координации Экономического и Социального Совета, состоявшихся в феврале 2022 года, с целью содействия координации усилий в системе Организации Объединенных Наций и между вспомогательными органами Совета. Председатель Комиссии представил видеообращение и принял участие в заседании, посвященном теме «Размышления о работе вспомогательных органов ЭКОСОС». В июне 2022 года Комиссия также участвовала в заседаниях этапа управления и отчиталась о работе, проводимой ею в рамках подготовки к политическому форуму высокого уровня 2022 года.

65. Комиссия продолжала укреплять вертикальное сотрудничество с Экономическим и Социальным Советом, ее головным органом, и горизонтальное сотрудничество с другими функциональными комиссиями Совета. В поддержку работы Совета в повестку дня очередных сессий Комиссии включен постоянный пункт о вкладе Комиссии в работу Совета. Кроме того, Комиссия активно участвовала в проводимом Советом обзоре основной деятельности и методов работы его вспомогательных органов. Восьмого июля 2021 года в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2021 года Комиссия по наркотическим средствам и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, функциональные комиссии Совета, базирующиеся в Вене, организовали совместное мероприятие на тему «Планомерное и устойчивое восстановление после COVID-19».

G. Альтернативное развитие; региональное, межрегиональное и международное сотрудничество в осуществлении ориентированной на развитие и сбалансированной политики контроля над наркотиками; решение социально-экономических вопросов

1. Социально-экономические вопросы и альтернативное развитие

66. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь Афганистану, Боливии (Многонациональное Государство), Ирану (Исламская Республика), Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Перу в создании стабильных источников средств к существованию для уязвимых категорий населения, вовлеченных в культивирование запрещенных наркосодержащих растений и потребляющих наркотики и живущих в условиях нищеты и отсутствия безопасности. Программы альтернативного развития имеют целью помочь населению преодолеть трудности путем создания и поддержки законных источников дохода, в том числе путем поддержки малых и средних предприятий и работников неформального сектора. В 2020 и 2021 годах поддержка законных источников средств к существованию приобрела еще большую актуальность для местного населения, поскольку она способствовала повышению сопротивляемости пандемии COVID-19.

67. В Афганистане приоритетом Управления остается содействие переходу от выращивания запрещенных наркотикосодержащих культур и оказание непосредственной помощи для удовлетворения насущных потребностей и спасения жизни людей и сохранения источников средств к существованию. На начальном этапе программы альтернативного развития УНП ООН 5 000 сельских домохозяйств будет оказано содействие в планомерном переходе от незаконного выращивания и продажи опийного мака к законным видам предпринимательской деятельности с целью улучшения качества их жизни.

68. Проведенный УНП ООН анализ изменений уровня бедности и доходов среди людей, охваченных крупномасштабными проектами альтернативного развития в Афганистане и Колумбии с 2010 года по настоящее время, показал, что в них участвуют, как правило, самые бедные представители сообществ. Успешными были проекты, предусматривавшие комплекс мер для каждого участника, включая предоставление денежных средств, организацию деятельности, быстро приносящей доход, обеспечение продовольственной безопасности, долгосрочную производственную деятельность с доступом на рынок, содействие сплочению общины и наращивание потенциала.

69. В Афганистане УНП ООН провело оценку результативности проектов альтернативного развития, осуществляемых совместно с ПРООН. Такая оценка служит источником статистически достоверных и надежных сведений о роли проектов альтернативного развития в решении проблем нищеты и незаконного культивирования наркосодержащих растений в их различных аспектах. В прошлом году УНП ООН усовершенствовало оценку влияния альтернативного развития на продовольственную безопасность с учетом текущего продовольственного кризиса в Афганистане.

2. Техническое и финансовое сотрудничество в целях осуществления всеобъемлющей и сбалансированной наркополитики, ориентированной на развитие, и жизнеспособных экономических альтернатив

70. В партнерстве с Германией, Перу и Таиландом УНП ООН продолжало способствовать активизации политического диалога по вопросам альтернативного развития. Эти совместные усилия включали подготовку документа зала заседаний (E/CN.7/2021/CRP.7), организацию параллельного мероприятия в ходе шестьдесят пятой сессии Комиссии по наркотическим средствам и проведение совещания группы экспертов по альтернативному развитию.

71. УНП ООН продолжало совершенствовать программы, содействуя созданию государственно-частных партнерств и расширению доступа на рынок и справедливой торговле. В 2021 году Управление продолжало развивать сотрудничество с компанией — производителем кофе «Малонго», которая теперь закупает продукцию у сельскохозяйственных кооперативов в Боливии (Многонациональное Государство), Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме, а вскоре начнет ее закупать в Колумбии.

72. В октябре 2021 года был создан специальный целевой фонд для Афганистана для поддержки совместных программ Организации Объединенных Наций в условиях гуманитарного кризиса. Через этот фонд УНП ООН предлагает фермерским сообществам реальные варианты обеспечения продовольственной безопасности и альтернативные виды законной деятельности.

73. УНП ООН продолжало осуществлять техническое сотрудничество с Афганистаном, Боливией (Многонациональное Государство), Колумбией, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Мьянмой и другими государствами по проектам альтернативного развития для совершенствования и согласования сбора данных с целью получения надежных сопоставительных данных об эффективных подходах к решению задачи сокращения масштабов бедности и культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур и о путях оптимизации и ускорения альтернативного развития в различных местных условиях.

Н. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

1. Информация о работе постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

74. Постоянная межправительственная рабочая группа открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН продолжала играть важную роль форума для обсуждения таких тем, как стратегические и бюджетные вопросы, оценка, надзор, разработка и осуществление программ, учет гендерного фактора и совершенствование управления людскими ресурсами. На своей возобновленной шестидесят четвертой сессии в декабре 2021 года Комиссия по наркотическим средствам постановила рекомендовать Экономическому и Социальному Совету принять проект решения под названием «Улучшение руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: продление мандата постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности». Позже Совет принял этот проект решения в качестве решения 2022/316, в котором он, в частности, постановил следующее: а) продлить мандат рабочей группы на неограниченный срок; б) что руководить рабочей группой будет Бюро; с) что рабочая группа будет продолжать проводить не реже одного раза в год официальное совещание, в ходе которого будет проводиться диалог с Директором-исполнителем УНП ООН; и d) что пункты, рассматриваемые рабочей группой, будут разделены на оперативную и программную части. Комиссия приняла также резолюцию 64/7, в которой она определила основную направленность деятельности рабочей группы. Диалог с Директором-исполнителем состоялся 4 февраля 2022 года, а затем регулярные встречи проходили в феврале и июле 2022 года. Кандидатуры членов Бюро рабочей группы были одобрены на шестидесят пятой сессии Комиссии по наркотическим средствам и на тридцать первой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

2. Информация о Стратегии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на 2021–2025 годы

75. В стратегии УНП ООН на 2021–2025 годы реализован подход, ставящий в центр внимания человека, и определено уникальное положение Управления относительно таких магистральных направлений деятельности Организации Объединенных Наций, как обеспечение мира и безопасности и поощрение развития и прав человека, а также его тройная роль, включающая нормативную деятельность, исследовательскую работу и оказание технической помощи и поддержки государствам. Стратегия выстроена вокруг пяти тематических областей: а) решение мировой проблемы наркотиков и борьба с ней; б) предупреждение организованной преступности и борьба с ней; с) предупреждение и противодействие коррупции и экономической преступности; d) предупреждение терроризма и борьба с ним; и e) предупреждение преступности и уголовное правосудие.

76. УНП ООН создало механизм контроля и отчетности по Стратегии, чтобы обеспечить регулярное наблюдение за ходом ее осуществления и доведение обновленной информации до государств. В феврале 2022 года УНП ООН представило обновленную информацию о ходе осуществления Стратегии постоянной межправительственной рабочей группе открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления. Механизм отчетности об осуществлении Стратегии будет включать два канала, а именно: доклад Директора-исполнителя о деятельности УНП ООН, представленный Комиссии по наркотическим средствам на ее шестидесят пятой сессии ([E/CN.7/2022/2-](#)

[E/CN.15/2022/2](#)), и ежегодный доклад о ходе работы, основанный на результатах, который будет представлен рабочей группе во второй половине 2022 года.

3. Стратегическое планирование

77. В соответствии со Стратегией УНП ООН на 2021–2025 годы Управление приняло ряд стратегических документов по конкретным регионам и государствам, в которых основные обязательства и приоритеты Стратегии адаптированы к конкретным потребностям на соответствующем географическом уровне. В ноябре 2021 года Директор-исполнитель представила программу для Центральной Азии на 2022–2025 годы. В феврале 2022 года Директор-исполнитель совместно с президентом Колумбии представила Стратегическую концепцию развития региона Латинской Америки и Карибского бассейна на 2022–2025 годы. В марте 2022 года была представлена Стратегическая концепция УНП ООН для Нигерии до 2030 года, и в тесном сотрудничестве с ключевыми региональными партнерами была завершена разработка новой региональной программы для Юго-Восточной Азии и Тихого океана на 2022–2026 годы. В июне 2022 года началось осуществление второй Стратегии Отделения Организации Объединенных Наций в Вене / УНП ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (2022–2026 годы).

4. Комплексные программы

78. УНП ООН продолжало переводить свои проекты и программы в общесекретариатский модуль комплексного планирования, управления и отчетности в системе «Умоджа», который увязывает расходы по программам с результатами основной деятельности. Система также позволяет увязать расходы с достижением целей в области устойчивого развития и решением задач, касающихся внедрения гендерного подхода. Приняв пересмотренные управленческие инструкции по утверждению и пересмотру глобальных, региональных и национальных программ, УНП ООН улучшило координацию и интеграцию программ и включило в свою программную деятельность сквозные обязательства, касающиеся обеспечения гендерного равенства, расширения прав и возможностей молодежи, интеграции инвалидов и уважения прав человека.

5. Оценка

79. Несмотря на трудности, обусловленные пандемией COVID-19, в отчетный период УНП ООН завершило 15 оценок и первую стратегическую оценку по вопросам гендерного равенства. Эти мероприятия включали работу УНП ООН в Центральной и Западной Азии с тематическим исследованием по реализации программы «Укрепление семьи». Ожидается также, что в 2022 году будет завершена кластерная оценка программ УНП ООН по борьбе с наркозависимостью и наркологической помощи. Кроме того, в соответствии с пересмотренной политикой в области оценки УНП ООН провело экспериментальные оценки для повышения их своевременности и полезности.

80. Все оценки УНП ООН проводились с использованием приложения Unite Evaluations, что облегчало доступ к знаниям, основанным на результатах оценки. УНП ООН также руководило работой над первым совместным общесистемным мета-синтезом результатов оценки и надзора в рамках Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и тем самым успешно определяло содержание политики.

6. Инициативы в области мобилизации средств и сотрудничества с частным сектором

81. В 2021 году был разработан и утвержден план УНП ООН по привлечению средств для расширения существующих партнерств и дальнейшей диверсификации донорской базы. В 2021 году интерес доноров к областям, относящимся к мандату УНП ООН, возрос благодаря более широкому охвату и стратегическому

взаимодействию, а объявленные взносы достигли 370 млн долл. США. Сохранилась тенденция к увеличению инвестиций партнеров на деятельность в мандатных областях, касающихся предупреждения преступности.

7. Финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

82. Несмотря на усилия по мобилизации дополнительных средств и налаживанию партнерских связей, финансовое положение УНП ООН все еще нестабильно. Управление по-прежнему сталкивается с неуклонным сокращением объема поступлений средств общего назначения и увеличением нагрузки на регулярный бюджет и статьи расходов на вспомогательное обслуживание программ. По прогнозам, поступления на общие цели в период 2022–2023 годов составят 9 млн долл. США, что указывает на сохранение прежней тенденции. Недостаточный объем нерезервированных средств — один из серьезных факторов, препятствующих эффективному выполнению мандатов и программ УНП ООН и ограничивающих его способность стратегически управлять своими операциями, осуществлять эффективный общеорганизационный надзор, финансировать основные виды деятельности и начинать осуществление новых инициатив и программ.

83. Непрерывающаяся пандемия продолжала отрицательно сказываться на выполнении программ, хотя был отмечен ряд улучшений. УНП ООН продолжало проводить обзор своей деятельности, согласовывать сроки проведения мероприятий с донорами и получателями помощи в странах и принимать меры для поддержки деятельности по осуществлению программ в штаб-квартире и на местах. Ожидается, что в результате усилий Управления объем выполнения программ в период 2022–2023 годов достигнет 585,2 млн долл. США, что на 26,6 млн долл. США (4,8 процента) больше показателя за период 2020–2021 годов (558,6 млн долл. США).

V. Заключительные замечания

84. Последние международные события, включая пандемию COVID-19, стали беспрецедентным испытанием для человечества и для устоявшихся механизмов работы в рамках системы Организации Объединенных Наций. Пандемия перечеркнула достижения десяти лет в области устойчивого развития, что повлекло за собой значительное отставание в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Сегодня как никогда очевидно, что глобальные проблемы нельзя решить в одиночку; выработка целостного, сбалансированного и скоординированного подхода, основанного на принципе общей и совместной ответственности, имеет первостепенное значение.

85. Обеспечение наличия контролируемых веществ и доступа к ним для медицинских и научных целей в последнее время стало более сложной задачей, которую необходимо решать в первоочередном порядке. Пандемия усугубила сбой в цепи поставок контролируемых лекарственных средств в нескольких частях мира, а возникшие в некоторых государствах чрезвычайные ситуации еще больше затрудняют обеспечение пациентов необходимыми лекарствами. Поэтому я призываю все государства выполнить взятые на себя обязательства и принять меры к тому, чтобы ни один пациент, и просто человек, не остался без внимания.

86. В то же время по-прежнему важно предотвращать немедицинское использование и утечку контролируемых веществ. Быстрое распространение новых психоактивных веществ и неконтролируемых прекурсоров представляет собой глобальную проблему. Особую обеспокоенность вызывает появление все новых дизайнерских прекурсоров, возможности законного применения которых неизвестны, но которые используются при незаконном изготовлении контролируемых веществ. Чрезвычайно важно поставить эти вещества под международный

контроль без неоправданных задержек. Я призываю государства сотрудничать и активизировать усилия на всех уровнях для решения этой проблемы.

87. Международное сотрудничество приобрело особую значимость в свете растущих связей между незаконным оборотом наркотиков и другими формами транснациональной организованной преступности. Для эффективного противодействия незаконному обороту наркотиков и пресечения деятельности организованных преступных групп я призываю государства активизировать региональное и международное сотрудничество в таких областях, как наращивание потенциала, финансовая и техническая помощь и совместные операции.

88. При решении мировой проблемы наркотиков крайне важно, чтобы государства не упускали из виду тех, кто находится в самом центре этой проблемы. Люди, употребляющие наркотики, часто страдают психическими расстройствами и другими заболеваниями, включая ВИЧ и СПИД. Будучи уязвимыми членами общества, они больше других пострадали от пандемии. Важно, чтобы государства учитывали медико-социальные последствия употребления наркотиков и применяли комплексные, междисциплинарные и гуманные подходы, учитывающие потребности людей, употребляющих наркотики.

89. В нынешнее сложное время УНП ООН и Комиссия по наркотическим средствам, как один из руководящих органов Управления, обеспечили непрерывность деятельности и продолжали выполнять свои мандаты и оказывать поддержку государствам в выполнении обязательств в области наркополитики. Комиссия и УНП ООН по-новаторски и умело скорректировали основное направление и методы работы с учетом текущих реалий и возникающих проблем. В соответствии с «венским духом» инклюзивности и открытости они продолжают взаимодействовать и сотрудничать с государствами, подразделениями Организации Объединенных Наций, межправительственными и международными организациями и гражданским обществом для решения мировой проблемы наркотиков во всех ее аспектах. Лавируя в сложном глобальном ландшафте, важно уметь разглядеть и использовать возможности, которые позволят мировому сообществу восстановиться после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было» и продвинуться в направлении полного осуществления Повестки дня на период до 2030 года.