



大会

Distr.: General
8 July 2022
Chinese
Original: English

第七十七届会议
暂定项目表项目 111*
国际药物管制

国际合作对付世界毒品问题

秘书长的报告

摘要

本报告系依照大会第 [76/188](#) 号决议的要求编写。本报告概述了世界毒品局势以及国际药物管制相关任务授权的执行情况，其中考虑到了 2019 年麻醉药品委员会第六十二届会议部长级会议通过的《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》的落实情况。本报告还介绍了麻委会及其附属机构采取的行动，以及联合国毒品和犯罪问题办公室与其他联合国实体和相关的利益攸关方密切合作提供支持，协助各国处理和应对世界毒品问题的情况，包括近期国际动态特别是 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行所带来的挑战。

* [A/77/50](#)。



一. 导言

1. 本报告系根据大会第 76/188 号决议编写，概述了当前的世界毒品形势和为协助各国通过执行国际药物管制公约和国际毒品政策承诺来处理和对付世界毒品问题所做的工作，这些承诺源自：2009 年《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》、麻醉药品委员会 2014 年对会员国落实 2009 年《政治宣言和行动计划》情况进行高级别审议的《部长级联合声明》、在 2019 年《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》中得到重申的大会第三十届特别会议题为《我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺》的成果文件。
2. 鉴于近期国际动态包括 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行带来的前所未有的挑战，共同行动以处理和对付世界毒品问题，对于实现可持续发展目标，从而本着共同和分担责任的原则处理关键问题，比以往任何时候都更加关键。由于世界毒品问题涉及多个层面并与可持续发展的方方面面紧密交织在一起，联合国系统内部以及与所有各利益攸关方的合作是促进和平与安全、发展和人权的关键。
3. 联合国致力于支持各国制定和实施平衡、全面、综合、循证、基于人权、以发展为导向、可持续应对世界毒品问题的对策。根据大会第 76/188 号决议，本报告列入了关于在整个联合国系统进行协作与协调的信息。

二. 世界毒品问题的程度

4. 根据《2021 年世界毒品报告》，全球 15-64 岁人群中，估计有 2.75 亿人在前一年至少使用过一次毒品，2019 年约有 3,600 万人患有吸毒病症。仅根据预期的人口增长，预计到 2030 年，吸毒人数将达到 2.99 亿。
5. 就目前吸毒给健康造成的负面后果而言，类阿片吸毒和注射吸毒是主要原因。以 2010 年为基线，近年来，吸毒病症导致的死亡人数的攀升速度超过了总体吸毒指标，2019 年达到 128,000 人。这可能反映了某些地区使用特别是通过注射使用诸如芬太尼及其类似物等类阿片的情况。
6. 大麻仍是全世界使用最广的毒品。各种大麻产品的效力增强，而青少年对使用大麻的相关风险的认识正在迅速下降，该趋势有可能加剧大麻对年轻一代的负面影响。截至 2019 年，欧洲和北美对新型精神活性物质的使用有所下降，但在一些中低收入国家似乎正迅速出现对这些物质的使用。
7. 2014-2019 年期间，全球可卡因产量增加了一倍多，2019 年估计达到 1,784 吨。2018 年至 2020 年，全球鸦片产量保持稳定，2020 年达到 7,410 吨。虽然没有苯丙胺类兴奋剂制造的直接估计数，但此类毒品 2019 年的全球缉获数量急剧上升，创历史最高水平，在 10 年内增长了近 6 倍。包括开放的网络在内的互联网似乎日益成为就包括合成毒品和用于制造各种合成毒品的化学品等合成物质进行广告宣传和销售的渠道。

8. 在COVID-19大流行的第一阶段，世界大部分地区的毒品市场暂时中断，不过很快又恢复过来，这场大流行病引发了新的贩运趋势，并强化了先前存在的某些贩运模式。其中包括货运规模更大，以及更多使用陆路和水路路线、私人飞机、空运货物、邮包和诸如邮件递送等向消费者交付毒品的非接触式方法。在这场大流行病期间，大麻和镇静剂的非医疗使用在全球范围内有所增加，而自该大流行病爆发以来，北美的类阿片过量致死人数激增。然而，该大流行病带来了吸毒预防和戒毒治疗服务的创新，包括远程咨询、简化处方要求和在使用类阿片激动剂药物方面具有更大的灵活性。

三. 国际合作对付世界毒品问题

A. 履行处理和应对世界毒品问题的国际承诺的后续行动，包括大会第三十届特别会议的后续行动：麻醉药品委员会及其附属机构采取的行动

9. 作为 2019 年《部长级宣言》的后续行动，麻醉药品委员会重点关注加速落实自 2009 年以来作出的所有承诺。按照 2019 年 6 月通过的多年期工作计划，麻委会继续举行年度专题会议，讨论通过履行现有国际毒品政策的承诺应对 2019 年《部长级宣言》所确定的不同挑战的最佳途径。

10. 这些专题讨论于 2021 年 10 月 19 日至 21 日以混合方式召开，汇集了来自 100 多个国家的 600 多名国家从业人员和政策制定者以及联合国实体、政府间组织和国际组织及民间社会的专家。讨论促成了就应对以下挑战方面所获良好做法和经验教训展开互动式包容性交流：(a)所观察到的贩毒、腐败与包括贩运人口、贩运枪支、网络犯罪和洗钱，以及某些情况下的恐怖主义等其他形式的有组织犯罪之间的联系日益密切；(b)全球范围没收的与源自贩毒的洗钱有关的犯罪所得的价值仍然不高；及(c)非法滥用信息通信技术进行非法涉毒活动的情况正在增多。讨论是采用专门面向世界各地感兴趣的利益攸关者的会议平台和网络直播进行的。讨论结果见麻委会主席的摘要（E/CN.7/2022/CRP.1）。

11. 由于 COVID-19 大流行病，2021 年举行的麻委会附属机构会议，即各国禁毒执法机构负责人区域会议（非洲、亚洲和太平洋、欧洲和拉丁美洲及加勒比）以及近东和中东麻醉品非法贩运和有关事项小组委员会的会议，都是作为特别会议于 2021 年 9 月 20 日至 24 日以线上方式举行的，给每个附属机构安排了一天的时间。这些会议汇集了来自 99 个国家的 660 名与会者和来自 11 个组织的 40 名观察员，并让每个附属机构都有机会在麻委会 2021 年专题讨论所涉主题范围内讨论大流行病对各自区域的影响。已向麻委会第六十五届会议提供了一份关于附属机构届会的程序性报告（E/CN.7/2022/9）。

12. 2022 年 9 月的专题讨论将聚焦于以下情况：不符合三项国际药物管制公约以及不符合适用的国际人权义务的对策对于依据共同和分担责任原则履行共同承诺构成的挑战。

13. 2022 年 3 月 14 日至 18 日举行的麻委会第六十五届常会通过了以下四项决议：(a)题为“促进替代发展这一以发展为重的药物管制战略，同时考虑到环境保护措施”的第 65/1 号决议；(b)题为“加强国际合作，处理非法药物贩运与非法枪支贩运之间的联系”的第 65/2 号决议；(c)题为“加大力度处理经常用于非

法药物制造的非列管化学品的转用和特制前体的扩散问题”的第 65/3 号决议；以及(d)题为“促进基于科学证据的综合性早期预防”的第 65/4 号决议。

14. 此外，麻委会决定将溴啡和甲硝苯列入《经 1972 年议定书修正的 1961 年麻醉品单一公约》附表一。麻委会还决定将 eutylone 列入 1971 年《精神药物公约》附表二。麻委会另外还决定将 4-AP、1-boc-4-AP 和去甲芬太尼这三项芬太尼前体列入 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》表一。

15. 在第六十五届会议上，麻委会集中关注加强落实关于改善医疗和科研用途受管制物质供应和获取的国际毒品政策承诺。这与 2019 年《部长宣言》的“评估”部分相一致，在评估中，各国确定了在有效履行国际承诺上面面临的挑战，包括在世界许多地方，用于医疗和科研用途的国际管制物质的供应仍然很少，甚至根本就不存在。为启动这一举措，麻委会主席在麻委会第六十五届会议开幕当天举行了一次题为“就加强落实关于改善医疗和科研用途受管制物质供应和获取的国际毒品政策承诺采取联合行动的呼吁”的高级别活动。联合行动呼吁让人们更加认识到，关键是需要改善包括在大流行病造成的突发情况等情况下用于医疗和科研用途的受管制物质的供应和获取，以确保不掉下任何一个患者。此后，在经济及社会理事会管理部分会议期间，于 2022 年 6 月 8 日在纽约联合国总部举行了一次提高认识的活动。该活动侧重于在 COVID-19 大流行病后重建得更好的相同主题。将在维也纳及其他联合国办事处举办进一步提高认识的活动，包括 2022 年下半年举办为期一天的特别论坛，其目的是汇集专家、各国从业人员和决策者，讨论与供应和获取有关的各种问题。欧盟委员会还利用专用标签#不掉下任何一个患者在推特上发起了一场宣传和媒体的活动。¹

B. 整个联合国系统内的协作和协调

16. 世界毒品问题的多面性要求采取全面的应对措施，因此，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）与其他联合国实体密切合作，包括为此在由毒品和犯罪问题办公室牵头的关于执行《联合国系统关于毒品相关事项的共同立场》的联合国系统协调任务小组框架内，并在专题方案的背景下开展合作。

17. 为确保全面了解联合国各实体为支持切实履行毒品问题政策承诺而开展的活动，毒品和犯罪问题办公室在 2017 年为此目的创建了一份联合国倡议汇总表，并鼓励各实体每年更新相关信息。2022 年上半年，全球传播部、和平行动部、联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）、联合国开发计划署（开发署）、联合国促进性别平等和增强妇女权能署（联合国妇女署）及毒品和犯罪问题办公室报告了新的倡议。

18. 全球通信部通过其包括联合国网络电视在内的多媒体和多语种新闻平台，定期制作新闻报道，突出介绍与联合国处理世界毒品问题的工作有关的各种问题、趋势和动态。通过全球通信部的多语种社交媒体账户宣传世界禁毒日、每年一度的《毒品和犯罪问题办公室世界毒品报告》发布会和麻醉药品委员会届会等活动。世界各地的联合国新闻中心组织举办新闻活动，以宣传《2021 年

¹ 关于供应和获取的更多信息见毒品和犯罪问题办公室的网站（<https://unodc.org>）。

世界毒品报告》的发布，而联合国维也纳新闻处分发了关于《2021 年世界毒品报告》以及其他毒品问题相关主题的新闻稿。此外，新闻部制作了一个经过更新的多语种网站，以宣传 2021 年世界禁毒日。

19. 麻醉药品委员会继续与联合国相关实体展开合作。例如，来自国际麻醉品管制局（麻管局）、人权高专办、联合国区域间犯罪和司法研究所、万国邮政联盟（万国邮联）及毒品和犯罪问题办公室的专家们与各国专家以及政府间组织、国际组织和民间社会的代表们一道，为麻委会 2021 年的专题讨论做出了贡献。毒品和犯罪问题办公室执行主任、世界卫生组织（世卫组织）总干事和麻管局主席参加了麻委会主席在麻委会第六十五届会议开幕当天组织的“联合行动呼吁”。该活动在推特上向全球 13,000 多名观众进行了网络直播。此外，包括国际原子能机构（原子能机构）、麻管局、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）、联合国妇女署和世卫组织在内的联合国实体为麻醉药品委员会主席在联合国总部举办的关于供应和获取的活动作出了贡献（见上文第 15 段）。

20. 麻委会第六十五届会议审议了关于处理和应对世界毒品问题的机构间合作与协调努力的会议室文件（E/CN.7/2022/CRP.3），并在题为“处理和应对世界毒品问题的机构间合作与协调努力”的议程项目下听取了关于联合国系统协调任务小组工作情况的简报。

四. 在各专题领域为各国提供的支持

A. 减少需求及相关措施，包括预防和治疗以及与健康有关的其他问题

1. 预防药物滥用

21. 毒品和犯罪问题办公室继续协助各国提高其减少易受吸毒、吸毒病症和其他高风险行为的影响的能力。毒品和犯罪问题办公室支持 29 个国家建立和扩大循证预防吸毒方案，包括在学校的家庭技能培训和生活技能教育。向 400 名促进者提供了培训，并从而使 10,000 多个家庭，包括难民和处于人道主义环境中的家庭，获益于心理健康和复原力的改善，而这反过来又有助于其子女的健康和安全发展。

22. 在当前的人道主义危机背景下，毒品和犯罪问题办公室与合作伙伴协调，向处境艰难的父母和照料者提供其相关工具及其译文，以使这些家庭具有正确的应对机制并提高儿童的复原力，同时给吸毒者和吸毒病症患者提供持续的治疗、保健和社会保护服务。

23. 毒品和犯罪问题办公室继续通过“首先倾听”倡议推动预防吸毒，促进儿童和青年的健康和安全发展。继在 COVID-19 大流行病期间题为“关爱的科学”的一套育儿支助家庭材料之后，“首先倾听”倡议制作并传播了一套题为“技能的科学”的关于发展儿童社交和情感技能的新的视频和概况介绍。2021 年，该活动以 10 种语言在超过 15 个国家传播，覆盖全球 540 多万人。

24. 毒品和犯罪问题办公室组织举办了一次技术协商会议，以根据《毒品和犯罪问题办公室/世卫组织预防吸毒国际标准》编写一份出版物，协助改进执法官员在学校开展预防吸毒方面的作用。

25. 此外，毒品和犯罪问题办公室通过其青年倡议动员 24,300 名年轻人积极参与其所在社区的预防吸毒工作，该倡议包括了预防药物滥用中心的赠款与毒品和犯罪问题办公室的青年论坛。2022 年，青年论坛以线上方式举行，有来自 43 个州的 74 名年轻人参加，是有史以来参与人数最多的一次。与会的年轻人接受了关于预防的关键信息，并编写了一份在麻醉药品委员会第六十五届会议上宣读的声明。毒品和犯罪问题办公室一世卫组织非正式科学网络还编写并在会上提交了一份声明，该声明侧重于预防和治疗以及对妇女和女童的护理，包括为此解决歧视和污名化问题，并以促进性别和年龄平等的方式为开展有效的预防和治疗提供充足的资源。

2. 吸毒病症治疗、康复、恢复和回归社会；艾滋病毒/艾滋病、病毒性肝炎和其他血液传播疾病的预防、治疗和护理

26. 毒品和犯罪问题办公室继续传播《吸毒病症治疗国际标准》，为 1,600 名决策者和治疗服务提供者并最终为 33 个国家约 34,000 名吸毒病症患者开展了能力建设活动。传播活动除其他外涉及关于吸毒病症预防和治疗的循证信息、针对年幼时接触毒品的儿童的治疗以及通过杜绝过量用药安全倡议进行的基于社区的类阿片过量管理。

27. 毒品和犯罪问题办公室和世卫组织启动了预防吸毒和吸毒疾患戒毒治疗和护理的机构间技术工作组，该工作组汇集了 15 个国际和区域的政府间组织，目的是提升机构间合作的影响，加快执行 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议的相关建议，以及可持续发展目标 3 的具体目标 3.5（确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉）。截至 2022 年 1 月 1 日，世卫组织实施了对《国际疾病分类》的第十一次修订，其中列有关于酒精、药物和成瘾行为所致疾病的修订部分。

28. 麻委会第六十五届会议审议了由毒品和犯罪问题办公室编写的三份会议室文件，这些文件分别涉及在监狱环境和法医医院中治疗吸毒病症和相关精神健康病症（E/CN.7/2022/CRP.9）、吸毒病症的共病（E/CN.7/2022/CRP.12）以及推动非污名化态度以确保针对吸毒者的保健、护理和社会服务的提供和获取（E/CN.7/2022/CRP.13）。

29. 世卫组织就 COVID-19 大流行病对精神、神经和药物使用服务的影响进行了快速评估，并对大流行病期间基本保健服务的延续性进行了动向调查。为政策制定者举办了以网络研讨会为形式的培训，内容是关于减轻大流行病对实施力求尽量减少药物滥用给公共健康和社会造成的不利后果的措施的影响。世卫组织继续实施其促进精神健康特别倡议，目的是推进精神健康政策、宣传和人权，并扩大对患有精神健康疾病，包括药物使用障碍的人的优质干预和服务。该倡议正在约旦、巴拉圭、菲律宾、乌克兰和津巴布韦得到实施，孟加拉国已经着手进行筹备活动，加纳和尼泊尔已经制定了实施计划。

30. 毒品和犯罪问题办公室作为艾滋病规划署内部关于吸毒者和囚犯的召集机构，给 47 个国家制定和实施针对吸毒者和囚犯的艾滋病毒干预措施提供支持，包括在 COVID-19 大流行病以及冲突和人道主义背景下。为了解决对注射吸毒者妇女和监狱中妇女产生负面影响的性别不平等、歧视和暴力问题，毒品

和犯罪问题办公室组织举办了 96 次讲习班，以传播题为“预防艾滋病毒、乙型和丙型肝炎及梅毒的母婴传播”的技术简报和题为“预防监狱中艾滋病毒的母婴传播”的技术指南。毒品和犯罪问题办公室实地测试了一种用于监测监狱中艾滋病毒垂直传播的流行病学趋势的工具，并牵头编写了一份关于监狱环境中艾滋病毒的最新报告，该报告已提交给艾滋病规划署方案协调委员会。

31. 为了支持各国解决与吸毒者保健服务有关的不平等问题，毒品和犯罪问题办公室组织了与学术界和吸毒者社区代表的协商，并在麻委会第六十五届会议上提交了协商后提出的建议。毒品和犯罪问题办公室向为吸毒者和囚犯提供艾滋病毒应对措施并与执法机构合作为利用艾滋病毒应对措施提供便利的民间社会组织提供了 15 笔赠款。为了在使用兴奋剂的人群中加强艾滋病毒预防工作，毒品和犯罪问题办公室开发了一套全球培训教材，同时为中亚和东欧开发了一个在线外联平台。

32. 世卫组织支持在莫桑比克、尼日利亚和南非的艾滋病毒/艾滋病预防和管理工作中开发和实施阿片类激动剂维持治疗。世卫组织与毒品和犯罪问题办公室和机构间常设委员会一道，在阿富汗通过向吸毒者和吸毒病患者提供心理健康和社会心理支持而提供了技术支持。

33. 联合国妇女署通过联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金，支持包括吸毒者等感染和受艾滋病毒影响的妇女获得艾滋病毒服务和解决暴力侵害妇女行为问题，从而帮助埃及和乌克兰 4,000 多名妇女获得无污名的艾滋病毒预防信息、艾滋病毒检测、咨询、心理和法律支持以及为期数月的抗逆转录病毒药物，以最大限度地降低 COVID-19 的风险，并加强坚持进行抗艾滋病毒的治疗。通过性别平等基金，联合国妇女署继续支持吉尔吉斯斯坦包括吸毒妇女等弱势妇女群体加深了解保健服务，包括艾滋病毒预防、治疗和护理服务，并增加其获得就业和法律服务、同伴咨询、心理社会支持和人道主义援助的机会。在坦桑尼亚联合共和国，联合国妇女署完成了有利于吸毒妇女及相关人士和其他群体的艾滋病毒应对性别平等行动计划制定和实施。

B. 确保仅为医疗和科研目的提供和获得管制药物同时防止其转移

34. 毒品和犯罪问题办公室继续与包括原子能机构、麻管局、开发署和世卫组织在内的联合国实体以及合作伙伴合作，倡导增加获取受管制药品的机会。毒罪办为麻管局学习全球方案组织的区域培训课程以及由麻管局于 2022 年 4 月、5 月和 6 月组织的其他能力建设活动作出了贡献。此外，毒品和犯罪问题办公室继续担任联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队的成员，与其他联合国实体合作，确保患有此类疾病的人员能够获得受管制药品。

35. 2021 年 9 月，麻管局、毒品和犯罪问题办公室和世卫组织发表了关于获取受管制药品的第二份联合声明，吁请各国政府在发生突发情况时包括在发生大流行病和气候相关灾害期间，为获取含有受管制物质的药品提供便利。

36. 毒品和犯罪问题办公室继续与非洲姑息治疗协会合作，拓展刚果民主共和国保健工作人员的能力。2021 年，通过技术支持和能力建设，提升了包括护士、药剂师和医生在内 40 名医疗专业人员的技能。这项工作改善了医疗保健服务，使有需要的病人有更多机会获得用于疼痛管理和姑息治疗的受管制药物。

37. 毒品和犯罪问题办公室支持麻委会主席努力加大执行国际药物政策承诺的力度，改善用于医疗和科研用途的受管制物质的供应和获取。

C. 减少供应及相关措施；有效执法；涉毒犯罪的应对措施、打击洗钱和促进司法合作

1. 预防涉毒犯罪

38. 毒品和犯罪问题办公室继续通过“列队站好，快乐生活”方案和其他旨在预防青年参与犯罪、暴力行为和吸毒的以体育为基础的干预措施，吸引面临风险的青年参与面对面活动和在线活动。2021 年，这些活动覆盖了 15 个国家的 15,000 名年轻人，其中 46% 是女童。向女童参与者提供了为提升其权能而专门设计的有针对性的生活技能培训。毒品和犯罪问题办公室还通过向学校和体育及社区中心提供运动器材，为年轻人的积极参与和发展创造安全的公共空间。

39. 和平行动部特派团警察分队继续支持各国开展刑事调查、犯罪分析、法医和情报收集能力以及建立法治机构的能力建设。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团与国际移民组织、开发署、联合国地雷行动司及毒品和犯罪问题办公室合作开展了关于支持刚果民主共和国国家警察的司法联合支助方案。联合国中非共和国多层面综合稳定团与毒品和犯罪问题办公室开展了一个联合项目，以支持国家执法机构提高对贩毒和有组织犯罪的认识和了解。联合国南苏丹特派团和毒品和犯罪问题办公室正在筹备向南苏丹国家警察署提供联合支助。

2. 打击非法贩运麻醉药品和精神药物

40. 通过其全球旗舰举措，包括机场通信项目和集装箱管制方案，毒品和犯罪问题办公室与国际刑事警察组织（国际刑警组织）和世界海关组织展开合作，给主要贩毒路线沿线海陆空边境的港口管制组、空运货物管制组和机场截获行动联合工作队提供支持，以协助各国加强边境安全。就乘客和非法货物运输所用运输方式的特征分析向一线执法官员提供了技术援助和能力建设。2021 年，通过机场通信项目和集装箱管制方案下的干预措施，缉获了超过 175 吨的各种麻醉药品。

41. 2022 年 4 月，毒品和犯罪问题办公室与世界海关组织组办了加勒比区域集装箱管制的区域会议，以此作为向海地国家警察提供支助的一篮子基金的一部分。联合国海地综合办事处参加了此次会议，并为该国国家警察的参与提供了财政支助。

42. 毒品和犯罪问题办公室还通过为各法域间的合作提供便利而支持各国打击贩毒。2021 年，中亚和南高加索司法合作网络与中亚区域信息和协调中心合作，为 7 项司法合作请求提供了便利，并发布了 15 次毒品缉获情况协调警报。根据其加强贩毒路线沿线刑事司法合作的全球方案，毒品和犯罪问题办公室在拉丁美洲和西非开展了 298 项技术援助和能力建设活动，其中包括举办了旨在便利就缉获后调查展开合作与信息交流的 44 次调查案件论坛，这些活动惠及 15,000 多名执法官员、检察官和刑事司法官员。

3. 处理与包括洗钱、腐败和其他犯罪活动在内的其他各种有组织犯罪之间的联系问题

43. 毒品和犯罪问题办公室依托打击洗钱、犯罪收益和资助恐怖主义全球方案，继续支持会员国实施 1988 年公约并制定和实施有效措施，以处理贩毒所得的洗钱问题并剥夺罪犯和犯罪组织的非法收益。包括边境管制、海关和移民机构、司法机关和金融情报单位在内的执法机关继续获益于定制化能力建设活动，鉴于 COVID-19 大流行病，这些活动也以远程和混合方式进行。

44. 通过其打击网络犯罪全球方案，毒品和犯罪问题办公室继续支持拉丁美洲、东南亚和西非各国加强其对有组织犯罪集团在公开网络和暗网上通常使用加密货币进行网上贩毒活动的调查和检控能力。2022 年，毒品和犯罪问题办公室通过暗网和社交媒体平台，在拉丁美洲和亚洲就合成毒品和合成类阿片的生产和贩运问题展开跨洲合作方面，向执法官员和刑事司法官员提供了研究与技术咨询。

D. 跨领域问题：毒品与人权、青年、儿童、妇女和社区

1. 毒品与人权、青年、儿童、妇女、社会和社区中的脆弱成员

45. 毒品和犯罪问题办公室通过对来自 24 个国家的 360 名专业人员开展能力建设并制定质量保证机制，继续支持各国提高立足于证据和人权的综合治疗和护理服务的质量。在有来自 80 个国家的 240 名专业人员参加的一次情况简报会上，毒品和犯罪问题办公室与世卫组织一道推出了题为“吸毒病症治疗的质量保证：服务评估的关键质量标准”的文件。

46. 毒品和犯罪问题办公室继续与各国合作实施治疗毒瘾和康复资料中心国际网络家庭培训方案，这是一个包含对包括被刑事司法系统查办的青少年在内的患有吸毒病症的青少年提供家庭治疗要素的能力建设方案。一项可行性研究的已公布结果表明，吸毒情况有所减少，家庭功能、交流和精神健康均得到改善。

47. 毒品和犯罪问题办公室协助 19 个国家加强适用《联合国关于女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施的规则》（《曼谷规则》），以改善女性囚犯的状况及其重返社会。来自利比亚、马尔代夫、毛里塔尼亚、尼日利亚、苏丹和越南的狱警接受了关于《曼谷规则》和《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》（《纳尔逊·曼德拉规则》）的培训。作为其为促进国家立法与《曼谷规则》及相关国际标准和规范相一致所做努力的一部分，毒品和犯罪问题办公室向贝宁、冈比亚、加纳、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、斯里兰卡、越南和赞比亚提供了立法援助，由此对监狱法和正有待正式通过的其他相关法律进行了修订。在泰国和越南，毒品和犯罪问题办公室举办了介绍推出关于促进性别平等的非拘禁措施工具包的讲习班，该工具包除其他外侧重于因涉毒犯罪而被捕的妇女这一主题。

48. 人权高专办继续与艾滋病规划署、开发署、世卫组织和其他伙伴合作，传播和宣传《人权和毒品政策国际准则》。2021 年 9 月，人权高专办、艾滋病规划署、开发署和其他伙伴联合举办了关于人权和毒品政策国际准则的第三次区域执行情况对话。人权高专办、开发署和其他伙伴组织了与阿尔巴尼亚司法机关的全国对话，从而将准则纳入了针对法官的国家培训课程。

49. 人权高专办制作了一个倡导对为个人用途拥有和使用毒品非刑事化的宣传视频。2022 年 3 月，人权高专办协助向麻醉药品委员会介绍了任意拘留问题工作组根据人权理事会第 42/22 号决议编写的关于与毒品政策有关的任意拘留问题研究报告（[A/HRC/47/40](#)）。2021 年 7 月至 2022 年 6 月，在非洲、亚洲和欧洲组织了关于这项研究的虚拟区域活动。

50. 毒品和犯罪问题办公室与联合国妇女署和国际女警察协会一起，出版了《为遭受暴力的妇女和女孩提供促进性别平等的警务手册》，其中包括关于减少对吸毒妇女的陈规定型观念和歧视以及评估和解决可能增加犯罪者实施性别暴力风险的吸毒和酗酒问题的指南。

51. 此外，联合国妇女署、毒品和犯罪问题办公室和其他合作伙伴在麻醉药品委员会第六十五届会议期间组织了一次题为“吸毒妇女：不公正和机遇相互交织”的会外活动。该活动就挑战问题进行了探讨并强调了在涉及性别不平等、毒品政策及其他社会问题和结构性问题方面进行改革的机会，所涉社会问题和结构性问题在跨领域的多个方面给吸毒妇女和难以实现健康权的妇女带来了不平等。

2. 相称和有效的政策和对策，以及与刑事司法程序和司法部门有关的法律保证和保障

52. 毒品和犯罪问题办公室向尼日利亚提供了立法建议，支持尼日利亚努力修订其《国家禁毒执法机构法》中与公平判决政策有关的条文，以便使这些条文与《联合国非拘禁措施最低限度标准规则》（《东京规则》）和相关国际标准相一致。

53. 毒品和犯罪问题办公室与欧洲联盟合作实施了题为“应对尼日利亚的毒品和相关有组织犯罪”的项目，该项目侧重于审查人权标准和为尼日利亚执法人员开发相关培训工具。由尼日利亚各地 127 名律师和法律从业人员参加的法律宣传应对毒品倡议继续向贫困的涉毒被捕者、吸毒者及其家人提供无偿法律服务，确保穷人获得司法救助，并防止参与毒品相关犯罪的人被污名化。2021 年，该倡议的成员为 73 名贫困的涉毒被捕者进行了辩护，并审结了 116 起案件。成员们还参与了尼日利亚联邦高等法院毒品和相关犯罪量刑指南的制定和实施。

54. 毒品和犯罪问题办公室继续编制关于在刑事司法连续不断的四个不同阶段把治疗作为非定罪和惩罚替代做法的技术辅助材料。2021 年 5 月举行的第一次非正式筹备磋商侧重于逮捕前阶段的替代做法和执法人员的作用，此后，2021 年 10 月举行的第二次磋商侧重于预审阶段，涵盖助力实施从健康和司法角度来看可行、负责和有效的非拘禁措施的关键原则。在拟于 2022 年举行的第三次和第四次磋商之后，预计将于 2023 年初出版一套资源文件。此外，在肯尼亚启动了一个把治疗当作替代做法的试点方案。

E. 根据三项国际药物管制公约和其他相关国际文书处理和应对世界毒品问题过程中的跨领域问题：不断变化的实际情况、趋势与当前环境、新兴和长期挑战与威胁，包括新型精神活性物质

1. 处理新型精神活性物质、苯丙胺类兴奋剂（包括甲基苯丙胺）、前体和前体转移以及含有麻醉药品和精神药物的药剂的非医疗使用和滥用

55. 毒品和犯罪问题办公室通过其新型精神活性物质预警信息库，包括通过 26 条以上的公开信息和 3 份出版物，传播了关于合成毒品及其非法制造所用前体化学品构成的新的威胁的信息。向世卫组织提供了关于最有害、最普遍和最持久的新型精神活性物质的信息，供世卫组织药物依赖性专家委员会第四十四次会议对这些物质进行审查，并用于编写关于受国际管制的三种物质的建议。

56. 毒品和犯罪问题办公室通过全球综合监测：分析、报告和趋势方案，继续向各国提供关于生成和分析合成毒品数据和科学信息的能力建设和支持。2021 年发布了关于合成毒品的两份区域报告。

57. 毒品和犯罪问题办公室继续加强国家法医实验室和执法机构的能力和效力，提供了关于所建议的实验室方法和法医准则的手册，开发并提供关于安全处理、调查和检测毒品（包括新型精神活性物质及其前体）的虚拟培训课程和实验室培训课程，提供现场测试工具箱，包括手持式拉曼光谱设备，提供毒品和犯罪问题办公室参考标准集中的科学用途受管制物质，以及组织援助活动和国际合作演练，包括 2021 年由来自 86 个国家 310 个实验室参加的国家实验室能力测试。此外，毒品和犯罪问题办公室向亚洲、加勒比、中南美洲和西非的执法机构提供了科学支持。给中美洲和南美洲国家继续开展关于安全处理和处置所缉获的用于非法制造毒品的化学品的技术能力建设。

58. 联合国合成毒品问题工具包是麻管局、毒品和犯罪问题办公室、万国邮联和世卫组织于 2019 年 3 月推出的一项联合努力，它在本报告所述期间得到了推广。为了在 COVID-19 大流行期间向各国提供支持，该工具包列有一个关于大流行病对合成毒品问题对策的影响的专门模块。

59. 2021 年 11 月，为应对日益严重的全球合成毒品问题，毒品和犯罪问题办公室推出了其合成毒品问题战略，该战略阐述了在这样四个领域的行动：多边主义、预警、卫生对策和禁毒干预措施。

2. 不断变化的实际情况、趋势与当前环境、新兴和长期挑战与威胁

60. 在本报告所述期间，从 2021 年 6 月推出经修订的年度报告调查表着手开展了若干活动以加强毒品方面的数据和分析。经修订的调查表是由数据交换平台网上工具予以落实的，并得到了由各国任命的协调中心网络的支持。

61. 2021 年，为各协调中心和有关的国家主管机构举行了 12 次技术情况简报会，以介绍经修订的年度报告调查表的内容和新的平台。来自 100 个国家的 600 多名与会者参加了该简报会。在 2021 年年度报告调查表数据活动结束之时，有 105 个国家和地区提交了数据报告，该数字与前几年类似。事实证明，指定国家协调中心对于便利各国提交报告至关重要。

62. 毒品和犯罪问题办公室支持在危地马拉、哈萨克斯坦、巴基斯坦和乌兹别克斯坦开展吸毒情况调查。毒罪办继续与艾滋病规划署、世卫组织和民间社会组织开展合作，以简化国际数据收集工作并协调统一药物流行病学标准。

63. 毒品和犯罪问题办公室推出了介绍可卡因市场相关最新知识和趋势的题为《可卡因洞见》的新的分析出版物系列。与此同时，举行了一系列有非洲、欧洲和拉丁美洲国家参加的专家会议，以推动关于可卡因市场和生产方法的知识交流，并分享监测和分析方面的专门知识。在非洲和拉丁美洲国家推出了一个关于生产场所的数据收集试点工具。通过阿富汗阿片剂贸易项目，毒品和犯罪问题办公室继续经由分析和专家协商监测来自阿富汗的阿片剂贩运。

F. 根据共同和分担责任原则加强国际合作

64. 为推动《2030 年可持续发展议程》的实施，麻醉药品委员会向 2022 年可持续发展高级别政治论坛递交了一份实质性文件，并提交了一份关于部长级宣言的案文提案，其重点是“在推动全面落实《2030 年可持续发展议程》的同时克服 2019 冠状病毒病（COVID-19），重建得更好”。麻委会参加了 2022 年 2 月举行的经济及社会理事会协调部分的会议，目的是推动联合国系统和理事会附属机构之间的协调。麻委会主席做了视频致辞，并参加了题为“对经社理事会附属机构工作的反思”部分的会议。麻委会还参加了 2022 年 6 月管理部分的会议，并报告了麻委会 2022 年高级别政治论坛筹备工作的情况。

65. 麻委会继续努力加强与其上级机构经济及社会理事会的纵向合作，以及与管理理事会其他职司委员会的横向合作。为支持理事会的工作，已将关于麻委会对理事会工作所做贡献的常设议程项目列入了麻委会常会的议程。此外，麻委会还积极促进理事会对其附属机构实质性工作和工作方法的持续审查。2021 年 7 月 8 日，在 2021 年可持续发展问题高级别政治论坛期间，麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会这两个设在维也纳的经社理事会职司委员会组织了题为“以可持续、有适应力的方式战胜 COVID-19”的一次联合活动。

G. 替代发展；在以发展为导向的平衡的药物管制政策方面开展区域、区域间和国际合作；应对社会经济问题

1. 社会经济问题和替代发展

66. 毒品和犯罪问题办公室继续向阿富汗、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、伊朗伊斯兰共和国、老挝人民民主共和国、缅甸和秘鲁提供技术援助，并向受非法药物作物种植、吸毒、贫困和不安全影响的弱势群体提供可持续生计机会。替代发展方案旨在通过创造和协助创造合法收入来源，包括通过向中小企业和非正规部门的工人提供援助来帮助社区度过逆境。这种合法的生计支持在 2020 年和 2021 年对社区变得日渐重要，因为它增强了社区对 COVID-19 大流行的应对能力。

67. 在阿富汗，毒罪办的优先事项仍然是支持摆脱非法药物作物种植，提供即时援助，以满足人的基本需要并拯救生命和生计。在其初始阶段，毒品和犯罪问题办公室替代发展方案将以可持续方式向 5,000 户农村家庭提供支助，帮助他们实现从非法种植和销售罂粟向合法创业的过渡，目的是提高他们的生活质量。

68. 毒品和犯罪问题办公室对 2010 年至今大规模替代发展项目受益者的贫困和收入变化所做分析表明，受益者往往是社区中最贫穷的人群。成功的项目涉及针对每个受益人的一揽子综合干预措施，包括现金资源、快速创收、粮食安全、具有市场准入的长期生产活动、促进社区凝聚力和能力建设。

69. 在阿富汗，毒品和犯罪问题办公室对与开发计划署联合实施的替代发展项目进行了影响评估。这些评估就替代发展项目对与贫穷和非法药物作物种植有关的多层面问题的影响提供了统计上有效和有利的证据。在过去的一年里，鉴于阿富汗目前的粮食危机，毒品和犯罪问题办公室一直在加强其就替代发展对粮食安全的影响的评估。

3. 开展技术和金融合作，促进以发展为导向的综合平衡禁毒政策和可行的替代经济办法

70. 毒品和犯罪问题办公室继续与德国、秘鲁和泰国保持伙伴关系，加强政策对话，促进替代发展。共同努力包括向麻醉药品委员会第六十四届会议提交一份会议室文件（E/CN.7/2022/CRP.7），在该届会议上组织一次会外活动，以及组织一次关于替代发展问题的专家组会议。

71. 毒品和犯罪问题办公室继续经由建立公私伙伴关系、加强市场准入和公平贸易来改进方案。2021 年，毒罪办继续促进与 Malongo 咖啡公司进行有力合作，该公司目前正在与多民族玻利维亚国、老挝人民民主共和国和缅甸的农业合作社签订合同，并且不久还将同哥伦比亚签订合同。

72. 2021 年 10 月成立了阿富汗特别信托基金，以支持在人道主义危机背景下的联合国联合方案编制工作。毒品和犯罪问题办公室在该基金下向农业社区提供了有效的粮食安全选项和合法生产替代方案。

73. 毒品和犯罪问题办公室继续与阿富汗、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、缅甸和其他国家就替代发展项目开展加强和协调数据收集工作的技术合作，以期获得体现在减少贫困和非法药物作物种植方面行之有效做法及在不同地方背景下优化和快速跟踪替代发展成果具体方式的强有力比较证据。

H. 联合国毒品和犯罪问题办公室的管理和财务状况

1. 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作情况

74. 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组继续作为一个讨论论坛，在就战略和预算事项、评价、监管、方案编制和实施、把性别纳入主流和加强人力资源治理等展开讨论方面发挥重要作用。在其 2021 年 12 月重新召集的第六十四届会议上，麻醉药品委员会决定建议经济及社会理事会通过题为“改进联合国毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况：延长改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的任务授权”的决定草案；理事会后来通过了成为第

2022/316 号决定的该决定草案，其中除其他外，决定：(a)无限期延长工作组的任务期限；(b)工作组将由主席团牵头；(c)工作组将继续每年至少举行一次正式会议，其中包括与毒品和犯罪问题办公室执行主任的对话；及(d)将把由工作组审议的项目归为业务部分和方案部分。麻委会还通过了载明工作组工作实质性重点的第 64/7 号决议。与执行主任的对话于 2022 年 2 月 4 日举行，随后于 2022 年 2 月和 7 月举行了定期会议。麻醉药品委员会第六十五届会议及预防犯罪和刑事司法委员会第三十一届会议核可了工作组主席团成员。

2. 关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略的信息

75. 毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年的战略采取以人为本的做法，概述了毒品和犯罪问题办公室在联合国和平与安全、发展和人权支柱中的独特地位，以及其在规范性工作、研究和向各国提供技术援助的三个方面所发挥的作用。该战略围绕五个专题领域展开：(a)处理和对付世界毒品问题；(b)预防和打击有组织犯罪；(c)预防和打击腐败和经济犯罪；(d)预防和打击恐怖主义；及(e)预防犯罪和刑事司法。

76. 毒品和犯罪问题办公室为该战略建立了一个监测和报告框架，以确保定期观察进展情况，并与各国分享最新情况。毒品和犯罪问题办公室于 2022 年 2 月向改进毒罪办治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组介绍了关于该《战略》执行情况的最新状况。将通过这样两个渠道报告该战略执行情况，即向麻醉药品委员会第六十五届会议提交的执行主任关于毒品和犯罪问题办公室活动情况的报告（E/CN.7/2022/2-E/CN.15/2022/2）和拟于 2022 年下半年提交给工作组的基于成果的年度进展情况报告。

3. 关于战略规划的信息

77. 根据《毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略》，毒品和犯罪问题办公室通过了针对特定地区和国家的若干战略文件，其中对该战略的主要承诺和优先事项做了调整以适应相关地域层面的特定需求。2021 年 11 月，执行主任启动了中亚 2022-2025 年的方案。2022 年 2 月，执行主任与哥伦比亚总统一同启动了《拉丁美洲和加勒比 2022-2025 年战略愿景》。2022 年 3 月，启动了《毒品和犯罪问题办公室关于尼日利亚的 2030 年战略愿景》，并与主要区域伙伴密切合作，最后审定了新的《东南亚和太平洋 2022-2026 年区域方案》。2022 年 6 月，启动了联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室关于性别平等和增强妇女权能的第二份战略（2022-2026 年）。

4. 关于综合方案编制的信息

78. 毒品和犯罪问题办公室继续在 Umoja 中将其项目和方案过渡到在方案支出和实质性成果之间挂钩的全秘书处综合规划、管理和报告解决方案。该系统还允许把支出与实现可持续发展目标和将性别平等纳入主流的具体目标挂钩。通过采用关于核准和修订全球、区域和国家方案的经订正的管理指示，毒品和犯罪问题办公室努力改进方案的协调和整合，并努力把关于性别平等、增强青年权能、残疾包容和尊重人权的跨领域承诺纳入其方案工作的主流。

5. 关于评价的信息

79. 虽有 COVID-19 大流行病提出的挑战，但在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室完成了 15 项评价和关于性别平等的第一次战略评价。这些活动包括了毒品和犯罪问题办公室在中亚和西亚进行的工作，其中有关于关于加强家庭方案执行情况的一份案例研究。预计还将于 2022 年完成对毒品和犯罪问题办公室药物依赖和治疗方案的聚类评价。此外，毒品和犯罪问题办公室根据修订后的评价政策，开展试点评价以提高及时性和效用。

80. 已将“联合评价”应用程序用于毒品和犯罪问题办公室的所有评价，从而为获取基于评价的知识提供了便利。毒品和犯罪问题办公室还领导了在《联合国全球反恐战略》下对评价和监督结果联合进行的第一次全系统综合分析，从而给政策制定提供了有效的指导。

6. 关于筹资和私营部门合作倡议的信息

81. 2021 年制定并核准了毒品和犯罪问题办公室的筹资计划，以扩大现有伙伴关系，并使捐助者基础进一步多样化。2021 年，通过加强外联和战略参与，拓宽了捐助者对毒品和犯罪问题办公室所涉任务的兴趣，从而使认捐额达到 3.7 亿美元。合作伙伴增加对预防犯罪所涉任务投资的趋势仍在继续。

7. 关于联合国毒品和犯罪问题办公室财务状况的信息

82. 尽管已努力增加筹资，扩大伙伴关系，但毒品和犯罪问题办公室的财务状况仍然脆弱。毒品和犯罪问题办公室的普通用途收入持续恶化，经常预算和方案支助费用资金进一步承压。2022-2023 年期间普通用途收入预计为 900 万美元，呈停滞趋势。未指定用途的资金数额较低，这对有效执行毒品和犯罪问题办公室任务授权和方案构成重大挑战，也对其从战略上管理业务、实行有效的组织监督、为关键活动提供资金以及发起新倡议和方案的能力构成重大挑战。

83. 大流行病的持续存在继续影响方案的交付，尽管情况有所改善。毒品和犯罪问题办公室继续对各项活动进行审查，与捐助方和国家受益方协调活动的安排，并采取措施支持总部和外地的执行工作。由于毒罪办所做努力，预计 2022-2023 年期间的方案交付额将达到 5.852 亿美元，较 2020-2021 年期间的 5.586 亿美元增加了 2,660 万美元（增幅为 4.8%）。

五. 结论性意见

84. 包括 COVID-19 大流行病在内的近期国际动态给世界和联合国系统的既定进程带来了前所未有的挑战。这场大流行病破坏了十年来在可持续发展方面取得的进展，致使《2030 年议程》的实施遭到重大挫折。现在比以往任何时候都更加明显的是，无法孤立地处理全球问题；本着共同和分担责任的原则采取全面、平衡和协调的做法至关重要。

85. 近来，确保医疗和科研用途受管制物质的供应和获取变得更具挑战性，必须将其作为优先事项。大流行病使得世界一些地区受管制药品供应链中断的情

况更形严重，而一些国家面临病人更难获得所需药品的紧急情况。因此，我呼吁所有各国履行已经做出的承诺，确保不落下任何一个病人或个人。

86. 同时，仍然应当防止受管制物质的非医疗使用和转移用途。新型精神活性物质和非列管前体的迅速扩散构成了全球性挑战。特别令人关切的是，用于非法制造受管制物质的合法用途不明的特制前体不断出现。必须立即将这些物质置于国际管制之下，而不得有任何不当延误。我吁请各国在各级开展合作并加强努力以应对这一挑战。

87. 鉴于贩毒和其他形式的跨国有组织犯罪之间的联系有增无减，国际合作不可或缺。为了有效打击贩毒活动并瓦解有组织犯罪集团的活动，我吁请各国加强在诸如能力建设、财政和技术援助及联合行动等领域的区域和国际合作。

88. 在解决世界毒品问题时，各国不得无视问题的核心所在。吸毒者通常患有精神健康疾病及包括艾滋病毒和艾滋病等其他疾病。这场大流行病给作为社会弱势成员的造成了过度严重的影响。各国必须解决吸毒带来的健康和社会后果问题，并实施多管齐下、多部门和人道的做法以满足吸毒者的需求。

89. 尽管这是充满挑战的时代，但毒品和犯罪问题办公室及作为毒品和犯罪问题办公室理事机构之一的麻醉药品委员会确保了业务连续性，并继续履行其任务，支持各国落实在毒品政策上所持承诺。麻委会与毒品和犯罪问题办公室以具有创造性并且熟练的方式调整了其实质性方向和工作方法，以应对当前的现实情况和新出现的问题。本着包容开放的“维也纳精神”，它们继续与各国、联合国实体、政府间组织和国际组织以及民间社会进行接触与合作，以处理世界毒品问题的所有方面。在驾驭错综复杂的世界局势时，必须认清并抓住能够让国际社会战胜 COVID-19 大流行病并重建得更好的机遇，推动全面落实《2030 年议程》。
