



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 July 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 109 первоначального перечня*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие

Предупреждение и пресечение преступлений, влияющих на окружающую среду

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, подготовленный в соответствии с резолюцией [76/185](#) Генеральной Ассамблеи, содержит информацию о преступлениях, влияющих на окружающую среду, информацию об осуществлении резолюции [76/185](#) Ассамблеи, а также рекомендации для возможных будущих действий.

* [A/77/50](#).



I. Введение

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [76/185](#) о предупреждении и пресечении преступлений, влияющих на окружающую среду, просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.
2. Международное сообщество признало вызывающие тревогу масштаб и размах преступлений, влияющих на окружающую среду, и необходимость глобальных действий по предупреждению и пресечению таких преступлений. В своих резолюциях [67/189](#), [68/193](#), [69/197](#), [70/178](#), [71/209](#), [72/196](#), [73/186](#), [74/177](#) и [75/196](#), озаглавленных «Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества», а также в резолюциях [69/314](#), [70/301](#), [71/326](#), [73/343](#) и [75/311](#), озаглавленных «Борьба с незаконным оборотом объектов дикой природы», Генеральная Ассамблея выразила глубокую обеспокоенность по поводу преступлений, влияющих на окружающую среду, и подчеркнула необходимость бороться с такими преступлениями путем укрепления международного сотрудничества, наращивания потенциала, реагирования по линии уголовного правосудия и правоохранительной деятельности.
3. Настоящий доклад подготовлен на основе информации, полученной от государств-членов и международных организаций.

II. Справочная информация

4. Мир стоит перед лицом тройного планетарного кризиса, связанного с утратой биоразнообразия, изменением климата и загрязнением окружающей среды. Преступления, влияющие на окружающую среду, наносят невообразимый вред, способствуя этому кризису и усугубляя его. Такие преступления подрывают усилия по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, непосредственно влияя на достижение нескольких из 17 целей в области устойчивого развития, в том числе касающихся взаимосвязи продовольствия, воды и здоровья (цели 2, 6 и 3), энергетики и климата (цели 7 и 13), бедности и неравенства (цели 1 и 10), сохранения окружающей среды (цели 14 и 15) и эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях (цель 16).
5. Преступления, влияющие на окружающую среду, угрожают верховенству права, системе управления и национальной безопасности; они лишают местные сообщества средств к существованию и оказывают негативное влияние на социальное и экономическое развитие. Преступные группы, совершающие эти преступления, используют пробелы в национальных правоохранительных системах и системах уголовного правосудия. Огромные доходы, получаемые в результате этого вида преступности, также используются для финансирования других видов преступной деятельности, а в некоторых случаях — для финансирования конфликтов и содействия нестабильности. Преступления, влияющие на окружающую среду, часто взаимосвязаны с коррупцией и экономическими преступлениями, а также с другими серьезными преступлениями, включая торговлю людьми и принудительный труд.
6. Преступления, влияющие на окружающую среду, охватывают широкий спектр незаконной деятельности, включая виды преступлений, перечисленные в резолюции [76/185](#) Генеральной Ассамблеи, а именно: незаконный оборот объектов дикой природы, древесины и древесных продуктов, опасных отходов и других отходов, драгоценных металлов, камней и других минералов, а также среди прочего браконьерство. Они совершаются преступниками разного рода — от физических лиц до юридических лиц и транснациональных преступных групп. Средства транспортировки и используемые маршруты, а также методы

сокрытия и логистика зачастую взаимосвязаны с иными формами организованной преступности.

7. Коренные причины преступлений, влияющих на окружающую среду, включают неэффективное управление и широко распространенную коррупцию, минимальные бюджеты, выделяемые на полицию, прокуратуру и суды, и очень низкий объем доходов от устойчивого и управляемого использования природных ресурсов, возвращающихся сообществам¹.

8. Эта преступная деятельность также имеет значительные экологические последствия, которые способствуют глобальному кризису исчезновения и утрате биоразнообразия. Торговля объектами дикой природы все больше признается специализированной областью организованной преступности и серьезной угрозой для многих видов животных. Например, браконьерство основными видами может иметь неисчислимые экологические последствия. Преступления против дикой природы могут способствовать изменению климата, разрушая важные поглотители углерода, изменяя экосистемы и нарушая баланс океанов. Неразвитая правовая база, низкий уровень правоприменения и неэффективная прокурорская и судебная практика, а также отсутствие понимания различных факторов, обуславливающих преступления против дикой природы, привели к тому, что ценные ресурсы дикой природы и растительные ресурсы оказались под угрозой, в частности, из-за незаконной вырубki лесов, незаконной торговли древесными продуктами, браконьерства и незаконного оборота частей и дериватов животных и растительных материалов.

9. Уровень глобального обезлесения и деградации лесов растет тревожными темпами². Незаконная торговля древесиной — это сложная проблема, способствующая утрате лесов; и в ней часто участвуют многочисленные субъекты в разных странах. Незаконная деятельность может происходить на всех этапах цепочки поставок древесины и варьироваться по сложности от местных незаконных заготовок до международных и высокоорганизованных преступных синдикатов с налаженными коммерческими цепочками поставок. Большие экономические стимулы, удаленность, отсутствие возможности отслеживания, демографическое давление и нехватка доступных инструментов, методов или даже стандартных определений для оценки уровня утраты лесов среди прочего делают леса благодатной почвой для незаконной эксплуатации и коррупции.

10. Незаконная добыча драгоценных металлов включает в себя поиск и извлечение металлов с высокой экономической ценностью (в основном золота, серебра, платины, палладия и иридия) без соответствующих прав на землю, лицензий на разведку и добычу, разрешений на транспортировку минералов и др. Незаконная добыча полезных ископаемых часто связана с другими видами преступной деятельности³. Вызывает обеспокоенность все более активное участие организованных преступных групп в незаконном обороте драгоценных металлов, а увеличение объема и спектра транснациональных уголовных преступлений, связанных с таким оборотом и незаконной добычей, очевидно. Организованные преступные группы используют лазейки в национальном и международном законодательстве, а также пробелы и слабые места в цепочке поставок и процедурах мониторинга торговли. Такие группы могут легко перемещать незаконные товары через региональные и международные границы, оставаясь незамеченными. Незаконная добыча полезных ископаемых представляет собой растущую угрозу в Африке, Латинской Америке и Азии⁴. Преступные сети действуют вне системы государственного регулирования в отдаленных районах,

¹ *World Wildlife Crime Report 2020 Trafficking in Protected Species* (United Nations publication, 2020).

² Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и ЮНЕП. *Состояние лесов мира — 2020. Леса, биоразнообразие и люди*. (Рим, 2020 год).

³ United Nations Environment Programme (UNEP), *The State of Knowledge of Crimes that have Serious Impacts on the Environment* (Nairobi, 2018).

⁴ Там же.

характеризующихся отсутствием управления, правоприменения, верховенства права и комплексной политики развития. Незаконная добыча и торговля золотом — это растущая угроза, которая не только подпитывает коррупцию, отмывание денег и преступное насилие, но и ускоряет процесс обезлесения.

11. Природа и масштаб незаконного оборота отходов в значительной степени не изучены⁵. Отходы, как правило, имеют отрицательную стоимость, ввиду наличия затрат, связанные с их переработкой безопасным и не наносящим вред окружающей среде способом. Эти затраты являются стимулом к экспорту отходов в другие страны с менее строгими экологическими стандартами или к их незаконному захоронению и утилизации. Незаконные трансграничные перевозки опасных и других отходов становятся все более серьезной глобальной проблемой. Торговля отходами происходит как внутри страны, так и на международном уровне. В международном масштабе отходы обычно перемещаются из развитых в наименее развитые страны, при этом общие торговые потоки направлены от глобального Севера к глобальному Югу⁶. Использование стран транзита для сокрытия происхождения грузов с отходами было отмечено в качестве метода осуществления таких незаконных поставок⁷. В незаконном обороте отходов участвуют различные субъекты, включая компании, работающие в законной отрасли утилизации отходов, и организованные преступные группы. Сложность нормативных актов, регулирующих сферу отходов, часто в сочетании с ограниченными ресурсами, выделяемыми на осуществление мониторинга, инспекции и правоприменения, приводит к тому, что преступления с низким уровнем риска становятся высокодоходными. Различные юридические определения того, что является отходами или опасными отходами, среди прочего продолжают приводить к разным толкованиям нормативных актов, что, в свою очередь, влияет на их исполнение. Неясные стандарты в отношении уровней загрязнения и определения экологически обоснованного регулирования еще больше затрудняют понимание и, следовательно, применение нормативных актов об отходах. Такая неопределенность создает возможности для компаний, частных лиц и организованных преступных групп вести незаконный бизнес. В настоящее время выявление, расследование и судебное преследование в связи с незаконным оборотом отходов происходят редко, а меры наказания за него недостаточны.

12. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) и связанные с ней ограничения повлияли на деятельность организованных преступных групп, занимающихся преступлениями, влияющими на окружающую среду, в том числе благодаря повышенному вниманию к каналам онлайн-торговли и связанным с ними механизмам. В некоторых регионах были отмечены краткосрочное сокращение преступной деятельности и незаконного оборота; однако последние операции, проведенные таможенными органами, такие как операция «Меконгский дракон III», свидетельствуют о возвращении к уровню, существовавшему до пандемии⁸.

13. Несмотря на причиненный ущерб, преступления, влияющие на окружающую среду, все еще слишком часто воспринимаются как случайные и не влекущие за собой жертвы. Они не всегда считаются серьезным преступлением или приоритетным вопросом. Существующее законодательство и политика часто не отражают серьезный характер преступлений или не учитывают реальные масштабы утраты ресурсов в результате таких преступлений. Уровень политической приверженности и оперативного потенциала для борьбы с преступлениями,

⁵ United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *Combating Waste Trafficking: A Guide to Good Legislative Practices* (Vienna, 2022).

⁶ UNODC, *Combating Waste Trafficking*.

⁷ International Criminal Police Organization (INTERPOL), *INTERPOL Strategic Analysis Report: Emerging Criminal Trends in the Global Plastic Waste Market since January 2018* (Lyon, France, 2020), p. 5.

⁸ UNODC, Regional Office for South-East Asia and the Pacific, “Strong indications illegal trade in East and Southeast Asia has returned to pre-COVID levels”, 22 July 2021.

влияющими на окружающую среду, все еще не соответствует масштабу и размаху самой проблемы.

III. Осуществление резолюции 76/185 Генеральной Ассамблеи

14. В своей резолюции 76/185 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий раздел подготовлен на основе ответов на вербальные ноты, направленные государствам-членам Секретариатом 14 января и 24 февраля 2022 года. В общей сложности 38 государств-членов представили ответы на запрос о предоставлении информации об осуществлении резолюции⁹. Были представлены все регионы: 5 ответов поступило от стран Африки, 12 — от государств Азии и Тихого океана, 9 — Восточной Европы, 3 — Латинской Америки и Карибского бассейна и 9 — от стран Западной Европы и других государств.

15. Секретариат в электронном письме от 12 января 2022 года также запросил информацию об осуществлении этой резолюции у соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций. Ответы были получены от секретариата Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, секретариата Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН). Эти ответы были включены в настоящий доклад вместе с информацией, представленной Международным консорциумом по борьбе с преступлениями против живой природы.

A. Осуществление резолюции 76/185 Генеральной Ассамблеи государствами-членами

16. В своей резолюции 76/185 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции или присоединения к ним. Близка всеобщая ратификация обеих конвенций; в течение отчетного периода ни одно государство не предприняло таких действий.

17. Также в своей резолюции 76/185 Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам — участникам Конвенции об организованной преступности и Конвенции против коррупции в полной мере использовать положения резолюции 10/6 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и резолюции 8/12 Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. УНП ООН подготовило подробный доклад о выполнении последней резолюции для рассмотрения Конференцией государств — участников Конвенции против коррупции на ее девятой сессии, проходившей с 13 по 17 декабря 2021 года в Шарм-эш-Шейхе, Египет¹⁰. В своем ответе Болгария сообщила о размещении ссылки на информационно-

⁹ Австрия, Албания, Алжир, Беларусь, Болгария, Дания, Египет, Венгрия, Израиль, Иордания, Италия, Канада, Катар, Китай, Кыргызстан, Малави, Марокко, Мьянма, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Российская Федерация, Румыния, Саудовская Аравия, Сербия, Сингапур, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Того, Турция, Филиппины, Франция, Шри-Ланка и Япония.

¹⁰ UNODC, *Preventing and Combating Corruption as it Relates to Crimes that Have an Impact on the Environment: An Overview* (Vienna, 2021).

справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК) на внутреннем сайте прокуратуры (каталог, доступный всем следователям и прокурорам) с целью содействия распространению информации об осуществлении Конвенции против организованной преступности и трех протоколов к ней.

18. Далее в своей резолюции [76/185](#) Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены принимать эффективные меры для предупреждения и пресечения влияющих на окружающую среду преступлений, оптимально используя положения соответствующих международно-правовых документов и укрепляя законодательство, международное сотрудничество, наращивание потенциала, меры реагирования системы уголовного правосудия и усилия правоохранительных органов в целях борьбы, в частности, с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и отмыванием денежных средств, связанными с такими преступлениями, и незаконным движением денежных средств, полученных в результате совершения таких преступлений, признавая при этом необходимость лишать преступников доходов от преступлений. Некоторые государства-члены создали специальные подразделения для борьбы с экологическими преступлениями. Например, Кыргызстан сообщил о создании отряда туристической и экологической полиции в составе УВД Иссык-Кульской области. В Министерстве юстиции Марокко создан специальный экологический департамент и введены институциональные механизмы для отслеживания и изучения экологических преступлений и связанных с ними вопросов. В Мьянме в октябре 2021 года был сформирован Комитет по охране окружающей среды для координации действий национальных органов, государственных и региональных организаций по вопросам окружающей среды и изменения климата. На Филиппинах во всех полицейских участках и подразделениях были созданы отделы по борьбе с экологическими преступлениями. В Саудовской Аравии было сформировано подразделение по борьбе с экологическими преступлениями, которому поручено расследовать преступления, влияющие на окружающую среду. В Словакии имели место организационные изменения в рамках полиции, которые предусматривали создание отдела, занимающегося обнаружением опасных материалов и экологическими преступлениями. Кроме того, ПРООН поддерживала создание специального подразделения по борьбе с экологическими преступлениями в Эфиопии, подразделения по борьбе с преступлениями против дикой природы в провинции Северная Суматра в Индонезии, подразделения по борьбе с преступлениями против дикой природы в Департаменте национальных парков Таиланда, а также межведомственных координационных механизмов по борьбе с браконьерством и незаконной торговлей объектами дикой природы в Ботсване и Мозамбике.

19. Государства-члены сообщили о принятии информационно-пропагандистских и превентивных мер по борьбе с преступлениями, влияющими на окружающую среду. Например, Албания разработала онлайн-портал для сообщений о случаях экологических преступлений; Польша создала аналогичный онлайн-инструмент. Египет подчеркнул важную информационно-просветительскую роль Министерства окружающей среды, в том числе в повышении осведомленности фермеров об опасностях сжигания отходов. Власти Норвегии использовали информационные кампании в качестве превентивной меры, распространяя информацию о законодательстве среди соответствующих групп. Агентству по охране окружающей среды Норвегии уделялось большое внимание в средствах массовой информации в связи с требованиями к международной торговле видами, находящимися под угрозой исчезновения, и ее мониторингом, в целях повышения интереса общества к общей профилактике, а Норвежская природоохранная инспекция начала использовать «Твиттер» для освещения своей работы по мониторингу. Национальная полиция Перу провела информационно-просветительские кампании на местных рынках, чтобы воспрепятствовать покупке охраняемых видов дикой природы. Власти Польши разработали профилактические кампании, направленные на улучшение коммуникации с широкой общественностью. В сотрудничестве с Главным инспектором по охране окружающей среды

сотрудники полиции Польши приняли активное участие в трех редакциях национальной инициативы под названием «ОСТАНОВИТЬ незаконные поставки отходов», целью которой является борьба с незаконной перевозкой и захоронением отходов, а также укрепление потенциала ведомств, участвующих в борьбе с преступлениями, влияющими на окружающую среду, и их коммуникации.

20. Некоторые государства-члены сообщили об использовании технологий для усиления мер реагирования на преступления, влияющие на окружающую среду. Например, сотрудники Национальной полиции Перу прошли подготовку по использованию и управлению технологическим оборудованием, включая дроны, цифровые камеры, видеокамеры и программное обеспечение Глобальной системы определения местоположения Соединенных Штатов Америки, а Агентство по охране окружающей среды Норвегии разработало поисковую систему для мониторинга интернета на предмет рекламы нелегальных товаров. Власти Италии используют аэрофотограмметрические съемки и геофизические методы для обнаружения структурных и физических изменений почвы и содействуют мониторингу и обнаружению мест незаконного захоронения отходов. В августе 2021 года в Сингапуре был открыт первый Центр судебной экспертизы по преступлениям против дикой природы, что способствовало усилению потенциала Департамента национальных парков в области выявления и анализа образцов, вовлеченных в незаконную торговлю дикой природой.

21. Государства-члены сообщили о внедрении на национальном уровне различных планов и программ действий, в том числе по борьбе с преступлениями, влияющими на окружающую среду. Например, Беларусь утвердила Национальный план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2021–2025 годы. В Польше уровень приоритетности борьбы с преступлениями, влияющими на окружающую среду, был значительно повышен, что зафиксировано в Плане действий главы полиции на период 2021–2023 годов. Эффективная борьба с преступлениями, влияющими на окружающую среду, является приоритетом для Румынии, как указано в правительственной программе на период 2021–2024 годов. Того сообщило об усилиях по повышению прозрачности в добывающих отраслях и подготовило план действий на период 2021–2025 годов. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии запустило программу «Голубой щит» — новую правительственную инициативу, направленную на решение проблем незаконного рыболовства и незаконной морской деятельности вокруг заморских территорий Соединенного Королевства.

22. Государства-члены также сообщили о принятии мер на региональном и международном уровнях для обеспечения того, чтобы преступления, влияющие на окружающую среду, оставались одними из основных пунктов международной повестки дня. Например, во время председательства Франции в Совете Европейского союза ее правительство предложило пересмотреть директиву 2008/99/ЕС Европейского парламента и Совета об уголовно-правовой защите окружающей среды.

23. В своих сообщениях государства-члены выразили особую озабоченность по поводу незаконного оборота опасных и других отходов. Австрия проводит регулярные проверки компаний, работающих в сфере утилизации отходов, а сотрудники полиции и таможенных органов, как сообщается, проходят постоянную подготовку. Агентство по охране окружающей среды Норвегии отслеживало суда с повышенным риском участия в незаконной переработке за пределами Норвегии. Некоторые национальные органы полагались на полученную от общественности информацию о потенциальных преступлениях, связанных с отходами, которые влияют на окружающую среду, как на суше, так и в море. Некоторые государства-члены сообщили о расширении сотрудничества с другими странами в области трансграничной транспортировки отходов, а также о регулярных совещаниях на национальном уровне для обсуждения ситуации в этой области. Например, в 2021 году Чехия и Польша организовали совместные семинары по борьбе с незаконной трансграничной перевозкой отходов. Были

разработаны руководящие принципы, включая руководство для сотрудников полиции Польши по проведению следственных действий на местах незаконного хранения отходов или незаконной транспортировки отходов.

24. Лишь немногие государства-члены сообщили о расследовании случаев коррупции, связанной с преступлениями, влияющими на окружающую среду. Румыния указала, что в конце 2021 года Национальное управление по борьбе с коррупцией работало над 14 коррупционными делами, которые включали элементы преступлений, влияющих на окружающую среду, и что прокуратуры при трибуналах возбудили несколько коррупционных дел. Российская Федерация сообщила о расследовании большого числа коррупционных дел, связанных с лесным сектором.

25. В своей резолюции [76/185](#) Генеральная Ассамблея призвала государства-члены признать в надлежащих случаях в своем внутреннем законодательстве преступления, влияющие на окружающую среду, серьезными преступлениями согласно определению в подпункте (b) статьи 2 Конвенции об организованной преступности. Ни одно государство-член не указало в своем ответе, что с момента принятия резолюции в национальное законодательство были внесены изменения с целью отнесения преступлений, влияющих на окружающую среду, к категории серьезных преступлений. Однако государства активно пересматривали национальное законодательство и вносили в него изменения. Панама признала необходимость ужесточения уголовного наказания и пересмотра национального законодательства. Польша сообщила, что ее Координационной группе по борьбе с экологическими преступлениями было поручено начать работу по пересмотру законодательной базы с целью ликвидации «серой зоны» в сфере обращения с отходами. Румыния сообщила, что в настоящее время идет масштабный процесс реформирования политики в области предупреждения и пресечения экологических преступлений. В Сингапуре в конце 2021 года начался пересмотр законодательства, а также общественные консультации по Закону о видах, находящихся под угрозой исчезновения, чтобы убедиться, что национальная правовая база остается эффективной для сдерживания преступников, занимающихся незаконной торговлей объектами дикой природы; кроме того, с 1 сентября 2021 года вступил в силу общенациональный запрет на внутреннюю торговлю слоновой костью. В Словакии была предложена обширная законодательная поправка, которая в случае ее утверждения приведет к ужесточению наказания за серьезные преступления, в том числе за преступления, влияющие на окружающую среду. Объединенная Республика Танзания внесла поправки в Закон об охране окружающей среды и обнародовала несколько нормативных актов, касающихся отходов. Некоторые государства-члены, включая Беларусь, Перу, Российскую Федерацию и Соединенные Штаты, которые не внесли никаких изменений в национальное законодательство, представили информацию о том, как действующее законодательство используется для преследования за преступления, связанные с окружающей средой. Например, Соединенные Штаты представили краткое описание примеров усилий по обеспечению соблюдения законов, направленных на борьбу с преступлениями против окружающей среды, и привлечению к ответственности лиц, совершивших эти преступления, в том числе субъектов частного сектора, стремящихся получить прибыль в результате экологических преступлений и способствующих их совершению.

26. Также в своей резолюции [76/185](#) Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства принять конкретные и эффективные меры для изъятия и возвращения в соответствующих случаях доходов от преступлений, влияющих на окружающую среду. Ассамблея призвала также государства разработать национальные законы или внести в них поправки, с тем чтобы влияющие на окружающую среду преступления, охватываемые Конвенцией об организованной преступности, рассматривались в качестве основных правонарушений по отношению к преступлениям, связанным с отмыванием денежных средств, и становились основанием для применения национальных законов о доходах, полученных преступным путем, чтобы активы, полученные за счет преступлений, влияющих

на окружающую среду, могли подвергаться изъятию, конфискации и отчуждению. Некоторые страны указали, что национальное законодательство позволяет изымать активы, имеющие отношение к преступлениям, связанным с окружающей средой, в то время как другие страны сообщили о принятии новых мер. Например, в Израиле «Зеленая полиция» способствовала концептуальным изменениям в борьбе с экологическими преступлениями и начала использовать экономические правоприменительные инструменты, например конфискацию автомобилей, используемых для сброса отходов в несанкционированных местах, и продажу таких автомобилей на предварительном этапе, чтобы сэкономить государству расходы на их содержание и хранение. Малави привела примеры дел, связанных с постановлениями о конфискации транспортных средств и другого оборудования, используемого для крупномасштабных незаконных лесозаготовок. Панама и Польша сообщили, что преступления, влияющие на окружающую среду, рассматриваются в национальном законодательстве как основные преступления. В Сингапуре преступления, предусмотренные Законом о видах, находящихся под угрозой исчезновения (импорт и экспорт), были включены в список «серьезных преступлений» в соответствии с Законом о борьбе с коррупцией, незаконным оборотом наркотиков и другими серьезными преступлениями (конфискация доходов), который предусматривает конфискацию доходов, полученных от незаконной торговли объектами дикой природы. Словакия сообщила, что в августе 2021 года начало функционировать Отделение по управлению арестованным имуществом, что позволило правоохранительным органам более полно участвовать в расследовании преступлений.

27. Далее в своей резолюции 76/185 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены расследовать случаи отмывания доходов, полученных в результате транснациональной организованной преступной деятельности, влияющей на окружающую среду, и осуществлять судебное преследование за него, в том числе с применением методов финансовых расследований. Подавляющее большинство представивших ответы государств-членов не упомянули о расследовании случаев отмывания доходов, полученных преступным путем и связанных с преступлениями, влияющими на окружающую среду, или уголовном преследовании за них. В Израиле же финансовые расследования проводились с целью повышения уровня экономических санкций за экологические преступления, в том числе путем ареста имущества и денежных средств, полученных в результате преступной деятельности. В Панаме проводились финансовые расследования в связи с незаконной добычей полезных ископаемых и торговлей объектами дикой природы.

28. В своей резолюции 76/185 Генеральная Ассамблея призвала государства-члены усилить меры по противодействию преступной деятельности, влияющей на окружающую среду, в том числе путем введения или разработки комплексных и междисциплинарных мер реагирования, установления ответственности юридических лиц за такие серьезные преступления и путем расширения возможностей, повышения квалификации и уровня специализированной подготовки сотрудников соответствующих правоохранительных и судебных органов. Ассамблея также предложила государствам-членам рассмотреть инициативы, такие как выдвинутая Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) концепция создания национальных целевых групп по экологической безопасности для содействия внедрению комплексного и междисциплинарного подхода в интересах повышения эффективности борьбы с преступлениями, влияющими на окружающую среду. В июле 2021 года в Венгрии семь центральных государственных органов, действующих в области обеспечения соблюдения природоохранного законодательства, подписали меморандум о взаимопонимании, официально объявив о создании национальной целевой группы по экологической безопасности. Ее стратегические и оперативные задачи заключаются в поддержании связи между партнерами, разработке и использовании системы обмена информацией, создании и реализации программы подготовки по экологическим преступлениям, разработке общей стратегии, организации совместных операций, разработке платформы сотрудничества по совместным тендерам,

разработке законодательных предложений и использовании статистических данных для составления общих годовых рабочих планов. Государства-члены представили несколько примеров междисциплинарных механизмов. Например, Китай создал механизм межведомственных совместных совещаний для борьбы с незаконной торговлей объектами дикой фауны и флоры. В Панаме были сформированы подразделения по сбору оперативной информации в рамках специальной многопрофильной группы. В Парагвае для борьбы с преступлениями против дикой природы использовались межведомственные механизмы, связанные с использованием интернета, и сети сотрудничества с участием организаций гражданского общества, научных кругов и общин коренных народов, работающие над конкретными вопросами, как, например, сохранение ягуара. В Перу была создана постоянная многосекторальная комиссия, состоящая из 12 государственных учреждений, для мониторинга действий правительства по борьбе с незаконной добычей полезных ископаемых и анализу альтернативных решений проблемы неформальной и незаконной добычи полезных ископаемых.

29. Государства-члены сообщили также о принятии различных национальных многосекторальных стратегий. Например, в Перу была утверждена Национальная многосекторальная стратегия по борьбе с незаконной вырубкой лесов на период 2021–2025 годов. Польша сообщила о повышении уровня раскрываемости преступлений против окружающей среды благодаря расширению межведомственного сотрудничества. Сербия указала, что ее Прокуратура вошла в состав межведомственной экспертной группы для эффективного применения законодательной базы в области охраны окружающей среды, а также совместного органа по мониторингу трансграничной торговли объектами дикой природы. В Объединенной Республике Танзания потенциал многопрофильной Национальной целевой группы по борьбе с браконьерством был усилен за счет обеспечения инфраструктуры и оборудования для проведения эффективных совместных ежемесячных операций по борьбе с браконьерством.

30. Государства-члены сообщили о проведении подготовки по наращиванию потенциала реагирования на преступления, влияющие на окружающую среду. Например, Малави отметила повышение показателей выявления и судебного преследования в результате подготовки сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и мировых судей. Сотрудники прокуратуры Сербии регулярно проходили обучение в рамках программы юридического образования Судебной академии, включая два онлайн-курса в 2021 году по стратегическому информированию общественности о делах, связанных с экологическим правом. Некоторые государства-члены сообщили о развитии потенциала посредством зарубежных программ развития. Например, Соединенные Штаты в рамках программ внешней помощи уделяют приоритетное внимание усилиям по противодействию преступлениям против природных ресурсов, особенно в тех случаях, когда они пересекаются с транснациональной организованной преступностью.

31. В своей резолюции [76/185](#) Генеральная Ассамблея призвала государства принять в пределах своих возможностей все надлежащие меры для предоставления эффективной помощи и защиты свидетелям и потерпевшим от преступлений, влияющих на окружающую среду, и установить надлежащие процедуры для обеспечения возможности предоставления компенсации и возмещения ущерба потерпевшим от преступлений, охватываемых Конвенцией об организованной преступности. В этой связи Ассамблея рекомендовала государствам рассмотреть вопрос о предоставлении компенсации в гражданско-правовом порядке и восстановлении среды обитания в случае причинения ущерба окружающей среде и наличия потерпевших. Министерство рыболовства и океанов Канады внедрило инновационную и многообещающую программу сбора оперативных открытых данных и программу конфиденциальных информаторов, которые оказывают существенную помощь сотрудникам службы рыбнадзора в их правоохранительной деятельности. Франция сообщила о нескольких правовых механизмах, касающихся схем защиты свидетелей в делах об экологических преступлениях, включая возможность давать показания анонимно или пользоваться

правовым режимом защиты лиц, сообщающих о нарушениях. Кроме того, она ввела компенсацию за экологический ущерб и определила создание угрозы для окружающей среды как отягчающее обстоятельство в своем Экологическом кодексе. Помимо этого, благодаря судебным соглашениям в общественных интересах Франция внедрила согласованную схему уголовного правосудия по вопросам окружающей среды. В Венгрии законодательство предусматривает помощь жертвам преступлений и компенсацию со стороны государства; в 2021 году в законодательство были внесены изменения, направленные на улучшение работы служб поддержки жертв, включая повышение осведомленности о формах помощи жертвам, в том числе о юридической консультации, оперативной финансовой помощи или компенсации со стороны государства. В Норвегии и Парагвае были созданы механизмы, облегчающие подачу жалоб гражданами. В Парагвае он принял форму онлайн-портала для подачи жалоб, связанных с экологическими преступлениями.

32. Также в своей резолюции [76/185](#) Генеральная Ассамблея призвала государства принять в пределах своих возможностей все надлежащие меры для предоставления эффективной помощи и защиты тем, кто мирными средствами вносит вклад в борьбу с преступлениями, влияющими на окружающую среду. В апреле 2021 года вступило в силу Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу). Это первый международный договор в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, касающийся окружающей среды, и первый в мире, включающий положения о правах защитников окружающей среды. Соглашение Эскасу способствует укреплению связей между правами человека и защитой окружающей среды, устанавливая требования к государствам-участникам в отношении прав защитников окружающей среды.

33. Далее в своей резолюции [76/185](#) Генеральная Ассамблея настоятельно рекомендовала государствам-членам в соответствии с их национальным законодательством улучшать сбор и анализ данных о преступлениях, влияющих на окружающую среду, и повышать качество и доступность таких данных. Некоторые государства-члены предоставили описание своих систем сбора данных, включая электронные системы направления сообщений и мониторинга для регистрации сообщений и новых данных о случаях незаконной вырубке лесов и преступлений против дикой природы. В Румынии национальная сеть прокуроров, специализирующихся на расследовании преступлений, влияющих на окружающую среду, собирала данные и сообщала их соответствующим сторонам. В Эфиопии и Индии ПРООН поддержала оцифровку данных о преступлениях против дикой природы при поддержке Инициативы по защите слонов и инициативы «Остановить добычу слоновой кости в Эфиопии». В Таиланде ПРООН оказала поддержку в разработке аналитической базы данных по преступлениям против дикой природы, чтобы активизировать обмен данными о таких преступлениях между многочисленными ведомствами, участвующими в правоохранительной цепи. Соединенное Королевство при поддержке УНП ООН внедрило Аналитическое пособие по проблеме преступности в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов. Доклад был опубликован в декабре 2021 года и содержал ключевые рекомендации по улучшению или совершенствованию разработки политики, касающейся преступлений в отношении дикой природы и лесных ресурсов, в том числе относительно данных и анализа. Аналогичная оценка была завершена в Уганде также при поддержке УНП ООН. В Демократической Республике Конго, Джибути, Мексике и Объединенной Республике Танзания были завершены оценки с использованием системы показателей Международного консорциума по борьбе с преступлениями против живой природы в целях борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов, которая обеспечивает стандартизированный подход к измерению и мониторингу эффективности национальных правоприменительных мер с течением времени. Сербия сообщила о переводе Пособия на сербский язык и размещении

его на сайте национальной прокуратуры в качестве ресурса и пути дальнейшего развития и упорядочения прокурорской практики в этой области.

34. В своей резолюции 76/185 Генеральная Ассамблея настоятельно рекомендовала государствам-членам активизировать обмен информацией и знаниями о преступлениях, влияющих на окружающую среду, между национальными органами, а также обмен такой информацией и знаниями с другими государствами-членами и соответствующими международными и региональными организациями. Государства-члены сообщили об обмене информацией и знаниями посредством участия в различных международных форумах, включая конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, заседания Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Конференции участников Конвенции об организованной преступности, Конференции государств-участников Конвенции против коррупции и Постоянного комитета Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Европейские страны упомянули региональное сотрудничество и операции, организованные Агентством Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия, Агентством Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов, Интерполом, Центром стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности и Европейской сетью по внедрению и применению экологического законодательства. Некоторые государства-члены сообщили об участии в международных совместных операциях, включая серию операций Интерпола и Всемирной таможенной организации (ВТамО) «Гром» и операцию «Меконгский дракон III», в которых участвовали ведомства 20 стран и территорий из Азии и Океании и в результате которых было произведено 525 изъятий, включая 85 изъятий объектов дикой фауны и флоры. Государства-члены также сообщили о двустороннем сотрудничестве по проведению трансграничных расследований. Например, в 2021 году Китай и Сингапур провели успешную операцию по контролируемой доставке, в результате которой было изъято декоративное украшение из слоновой кости. С 30 ноября по 2 декабря 2021 года более 200 представителей правоохранительных органов и системы уголовного правосудия из 34 стран Африки и Азии собрались, чтобы обсудить вопросы сотрудничества по перехвату, расследованию и судебному преследованию в связи с делами о преступлениях против дикой природы и в отношении лесных ресурсов на Межрегиональном совещании по обеспечению соблюдения законов о дикой природе, организованном УНП ООН. Это совещание также послужило платформой для двусторонних встреч между национальными органами для обсуждения текущих дел, укрепления транснационального сотрудничества и организации совместных расследований. Государства-члены также сообщили об участии в двусторонних программах и соглашениях о сотрудничестве. Например, Российская Федерация упомянула соглашения с Китаем и Монголией по обеспечению целостности экосистем Амура и Байкала. В Латинской Америке государства-члены используют различные инструменты регионального и международного сотрудничества, включая Экологическую сеть Иbero-американской ассоциации прокуроров, Сеть сотрудников полиции, специализирующихся на экологических преступлениях в Латинской Америке и Европейском союзе, Сеть по соблюдению и применению правил охраны дикой природы в Центральной Америке и Доминиканской Республике и Южноамериканскую сеть по охране дикой природы. Была отмечена польза сотрудничества по линии Интерпола и национальных центральных бюро для решения проблемы незаконной добычи полезных ископаемых в странах Латинской Америки. Малави и Объединенная Республика Танзания отметили улучшение сотрудничества по запросам об оказании взаимной правовой помощи, в том числе благодаря разработке Национальной прокуратурой Объединенной Республики Танзания руководства по оказанию взаимной правовой помощи для органов иностранных государств. Соединенные Штаты, которые являются рынком назначения для многих товаров, являющихся предметом незаконной торговли, сообщили о сотрудничестве

с международными партнерами в целях выявления и ограничения попадания незаконных товаров на американский рынок.

В. Осуществление резолюции 76/185 Генеральной Ассамблеи межправительственными организациями

35. В своей резолюции 76/185 Генеральная Ассамблея призвала соответствующие межправительственные организации, в рамках их соответствующих мандатов, продолжать поддерживать усилия государств-членов по пресечению преступлений, влияющих на окружающую среду. В ответ на это в настоящее время предпринимаются усилия ряда межправительственных организаций, включая Секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, ПРООН, ЮНЕП и УНП ООН, а также Международный консорциум по борьбе с преступлениями против живой природы. В настоящем разделе доклада описана работа этих организаций с июля 2021 года.

36. Также в своей резолюции 76/185 Генеральная Ассамблея просила УНП ООН в сотрудничестве с другими организациями расширить работу по сбору, анализу и распространению точных и надежных данных и информации для улучшения понимания тенденций, характерных для преступлений, влияющих на окружающую среду, и периодически представлять государствам-членам доклады по этому вопросу. Для расширения базы знаний о преступлениях, влияющих на окружающую среду, УНП ООН проводило инвентаризацию текущего состояния знаний об этих преступлениях, используя существующие базы данных, результаты текущей исследовательской работы в соответствующих областях преступности и последние профильные доклады, подготовленные такими организациями, как ЮНЕП, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Интерпол и Всемирный банк. Оно также создает исследовательский потенциал, используя специальные внебюджетные ресурсы, для проведения анализа существующих тенденций, ключевых маршрутов и страновых или региональных «горячих точек», включая, по возможности и в случае необходимости, юридическую экспертизу. УНП ООН представило данные о состоянии доказательств преступлений, влияющих на окружающую среду, на межсессионных обсуждениях Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию по вопросам предупреждения преступности, международного сотрудничества и правоохранительной деятельности. В настоящее время проводятся исследования для третьего издания УНП ООН *World Wildlife Crime Report* («Всемирный доклад о преступлениях против дикой природы»), публикация которого запланирована на декабрь 2023 года. Предусмотрено, что в третьем издании основное внимание будет уделяться тематическим областям, таким как доказательная база о методах, позволяющих снизить уровень преступности против дикой природы, а также о различных видах ущерба и последствий таких преступлений, а также будут содержаться тематические исследования по основным видам, вызывающим обеспокоенность в связи с незаконной торговлей. Представители УНП ООН приняли участие в 74-м заседании Постоянного комитета Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и взаимодействовали с государствами-членами и другими партнерами в целях обеспечения непрерывного сбора качественных данных. Другие международные организации активно работали над активизацией сбора, анализа и распространения точных и надежных данных и информации для расширения знаний о тенденциях в области преступлений, влияющих на окружающую среду. Секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций собрал информацию о подтвержденных случаях незаконного оборота опасных и других отходов, представленную сторонами Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением

в рамках подготовки обязательных ежегодных национальных докладов. Через свою Платформу помощи в области права и окружающей среды ЮНЕП создала информационно-аналитический механизм, содержащий различные информационные материалы и пособия, например, пособие по предотвращению загрязнения пластиком. Кроме того, она продолжала разрабатывать руководства, учебные курсы и материалы, такие как модули по торговле важными для окружающей среды товарами. ЮНЕП также сотрудничала с партнерами-исполнителями, такими как Восточноафриканская сеть по соблюдению и применению природоохранного законодательства, для анализа и подготовки информационных материалов по экологическим преступлениям. ВТамО использовала Сеть по обеспечению соблюдения таможенных правил в качестве депозитарной системы для хранения и сбора данных. На постоянной основе предпринимались усилия по анализу и интерпретации данных. В июне 2022 года ВТамО опубликовала *Illicit Trade Report 2021* («Доклад о незаконной торговле за 2021 год»), в который вошла глава об экологической продукции; в нем представлены данные об изъятиях экологической продукции.

37. Кроме того, в своей резолюции [76/185](#) Генеральная Ассамблея призвала Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию провести в межсессионный период дискуссии экспертов по предупреждению и пресечению преступлений, влияющих на окружающую среду, с целью обсуждения конкретных путей совершенствования стратегий и практических мер для эффективного предупреждения и пресечения таких преступлений и укрепления международного сотрудничества в этом вопросе на оперативном уровне. Дискуссии экспертов прошли в смешанном формате с 14 по 16 февраля 2022 года. Для участия в совещании зарегистрировались свыше 800 человек из 94 стран: эксперты и ответственные лица из государств-членов, представители учреждений системы Организации Объединенных Наций и партнеров Организации Объединенных Наций, межправительственных и международных организаций, а также гражданского общества со всего мира. Обсуждения были сосредоточены на следующих трех тематических направлениях:

a) *предупреждение преступлений, влияющих на окружающую среду.* Участники коснулись таких вопросов, как коренные причины преступлений, влияющих на окружающую среду, важность и успешный опыт привлечения внимания к этой проблеме и сокращения спроса, необходимость повышения целостности легальных цепочек поставок и взаимосвязь с другими формами преступности;

b) *пресечение преступлений, влияющих на окружающую среду.* Участники обсудили, в частности, различные методы совершения преступлений, влияющих на окружающую среду, и поделились информацией о национальном, региональном и международном передовом опыте в области выявления и расследования таких преступлений и осуществления преследования в связи с ними. Кроме того, участники рассказали о положительном опыте и проблемах в области борьбы с коррупцией и экономическими преступлениями, в частности о противодействии незаконному перемещению денежных средств, полученных в результате совершения преступлений, влияющих на окружающую среду, и конфискации доходов от таких преступлений, а также поделились другими соображениями;

c) *укрепление международного сотрудничества в противодействии преступлениям, влияющим на окружающую среду.* Участники обсудили, как международное сообщество может оптимально использовать имеющиеся международные инструменты и укрепить региональное и международное сотрудничество между государствами-членами, в том числе путем создания соответствующих сетей. Кроме того, участники обсудили вопрос об усилении и расширении

технической помощи и мероприятий по наращиванию потенциала в целях укрепления межведомственного сотрудничества и взаимодействия¹¹.

38. В своей резолюции [76/185](#) Генеральная Ассамблея просила УНП ООН оказывать государствам-членам по их просьбе техническую помощь и содействие в наращивании потенциала в целях поддержки их усилий по эффективному предупреждению и пресечению преступлений, влияющих на окружающую среду, и связанных с такими преступлениями коррупции и отмывания денег. В отчетный период УНП ООН оказывало поддержку государствам-членам во всех регионах в укреплении национальных мер по предупреждению и пресечению преступлений, влияющих на окружающую среду. УНП ООН организовало учебные курсы и программы наставничества для сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей; вело работу по укреплению потенциала в области проведения параллельных финансовых расследований посредством оказания наставнической поддержки; способствовало наращиванию потенциала органов по охране дикой природы, лесов и рыбных ресурсов и правоохранительных органов в области управления коррупционными рисками; разрабатывало новые инструменты по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями, связанными с окружающей средой; наращивало потенциал в области судебной экспертизы в отношении преступлений против дикой природы; предоставляло нормативные рекомендации и поддерживало разработку нового законодательства в области преступлений против дикой природы, в отношении лесных ресурсов и в сфере рыболовства; проводило работу по сбору законодательных актов, материалов прецедентного права и национальных стратегий в отношении преступлений против дикой природы и их размещению на интернет-портале ШЕРЛОК; проводило информационно-просветительскую работу и работу по наращиванию потенциала в области борьбы с преступлениями в сфере рыболовства; содействовало успешному проведению региональной таможенной операции (операция «Меконгский дракон III»); и содействовало международному сотрудничеству правоохранительных органов. Была подготовлена серия кратких справочных пособий для следователей и прокуроров по преступлениям против дикой природы и в отношении лесных ресурсов, а в рамках инициатив «Образование во имя правосудия» и «Глобальный ресурс по вопросам антикоррупционного просвещения и повышения антикоррупционной активности молодежи» (ГРЕЙС) были разработаны учебные модули по преступлениям против дикой природы для высших учебных заведений. УНП ООН приступило к реализации новой программы под названием «Отходы: борьба с незаконным оборотом отходов в поддержку экономики замкнутого цикла», направленной на борьбу с незаконным потоком отходов из Европы в Юго-Восточную Азию, и провело в Шри-Ланке круглый стол по вопросам борьбы с загрязнением моря.

39. Также в своей резолюции [76/185](#) Генеральная Ассамблея просила УНП ООН в рамках его мандата и далее укреплять и расширять сотрудничество и взаимодействие с различными организациями. УНП ООН сотрудничает с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), ЮНЕП и другими заинтересованными сторонами в рамках недавно начатого проекта «Безопасность в Азии для глобальной защиты окружающей среды» (СЕЙФ) с целью улучшения понимания взаимосвязи между преступлениями против дикой природы и возникновением зоонозных заболеваний. УНП ООН также сотрудничает с ЮНЕП в осуществлении программы Unwaste («Безотходное производство»). Программа по контролю за контейнерными перевозками УНП ООН-ВТамО в тесном сотрудничестве с ВТамО и Интерполом провела специализированный тренинг для сотрудников оперативных таможенных служб по выявлению и обнаружению незаконно поставляемой древесины и рыбы, пластика и электронных отходов в сегментах цепи поставок, связанных с контейнерными перевозками. Усовершенствованные возможности по выявлению поддельных документов и грузов повышенного риска привели к многочисленным

¹¹ Резюме председателя об итогах дискуссий экспертов содержится в документе зала заседаний E/CN.15/2022/CRP.2.

случаям изъятия отходов, древесины и незаконно выловленной рыбы по всему миру. Межведомственные оперативные группы в аэропортах при поддержке Проекта УНП ООН-ИНТЕРПОЛ-ВТамО по обеспечению связи между аэропортами провели изъятие товаров дикой природы, включая акулы плавники, когти и зубы львов, детенышей страусов и черепах по всей Западной Африке. Изъятия были произведены после проведения подготовки и программы наставничества по вопросам незаконного оборота объектов дикой природы воздушным транспортом, которое было организовано в сотрудничестве с аккредитованными ВТамО экспертами из таможенных органов Буркина-Фасо и Сенегала, Координационной группы по оценке угроз и Федеральной полиции Бельгии и Пограничной полиции Румынии. В рамках Проекта по обеспечению связи между аэропортами оперативные группы в Бенине и Буркина-Фасо изъяти в общей сложности 6,4 кг золота в виде золотых слитков и золотого порошка. Расследование по фактам изъятия продолжается. После успешного выпуска *Guide on Drafting Legislation to Combat Wildlife Crime* («Руководство по разработке законодательства по борьбе с преступлениями против дикой природы») УНП ООН готовит серию аналогичных руководств для государств-членов по разработке законодательства по борьбе с преступлениями в секторе рыболовства, незаконным оборотом отходов и незаконным оборотом полезных ископаемых. Публикация руководств намечена на 2022 год. Руководство по борьбе с преступлениями в рыболовном секторе разрабатывается в сотрудничестве с ФАО. УНП ООН продолжало усилия по включению вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в повестку дня в области биоразнообразия и охраны природы путем взаимодействия с межучрежденческими механизмами, включая Группу ООН по рациональному природопользованию и ее Группу по решению проблем биоразнообразия, а также межправительственные процессы, включая разработку глобальной рамочной программы по биоразнообразию на период после 2020 года. В качестве председателя Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по борьбе с незаконной торговлей объектами дикой природы и лесными ресурсами УНП ООН содействовало коллективным межведомственным усилиям в этом направлении. Международный консорциум по борьбе с преступлениями против живой природы продолжал играть важнейшую роль в оказании помощи государствам-членам на глобальном уровне в борьбе с преступлениями против дикой природы с использованием скоординированного и согласованного подхода и предоставлении государствам-членам инструментов, услуг и технической поддержки, необходимых для привлечения к ответственности преступников, совершающих преступления против дикой природы. В предстоящее десятилетие в своей работе Консорциум будет продолжать руководствоваться своей Стратегией на период до 2030 года, следуя теории изменений, чтобы внести свой вклад в создание мира, свободного от преступлений против дикой природы. УНП ООН также сотрудничало с секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций в проведении учебных мероприятий на национальном уровне в Камбодже, Маврикии, Малайзии, Мальдивах, Сейшельских островах, Таиланде, Филиппинах и Шри-Ланке. УНП ООН, ЮНЕП и Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия обсуждали вопросы сотрудничества в области экологической преступности в контексте Пятой Монтевидейской программы по разработке и периодическому обзору экологического права.

IV. Вывод и рекомендации

40. Предложения, включенные в настоящий раздел, не являются исчерпывающим перечнем мер; это, скорее, рекомендации на основе обсуждений экспертов, проведенных под эгидой Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и сведений, полученных в результате анализа ответов государств-членов на запрос о предоставлении информации об осуществлении

резолюции 76/185 Генеральной Ассамблеи и опыта УНП ООН в предоставлении технической помощи на глобальном уровне.

41. Тройной планетарный кризис, связанный с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды, требует срочных действий и политических обязательств по защите планеты. Неотъемлемой частью решения проблемы являются меры по предупреждению и пресечению преступлений, влияющих на окружающую среду. Хотя в настоящем докладе представлены многочисленные предпринимаемые усилия и инициативы, ниже приведены рекомендации по дополнительным мерам:

а) устранение любых слабых мест в законодательстве может помочь уменьшить возможности для совершения преступлений, влияющих на окружающую среду. Государствам-членам следует рассмотреть вопрос о принятии мер, включая при необходимости оценку взаимосвязи между их собственными гражданскими и уголовными процедурами в этом контексте, а также определение порога перехода экологического нарушения из разряда гражданских в разряд уголовных преступлений; определение законодательных и политических мер, которые могут способствовать предупреждению совершения экологических преступлений (например, с помощью механизмов сообщения о нарушениях, использования судебных запретов и постановлений), а в тех случаях, когда они совершаются, обеспечение того, чтобы влияющие на окружающую среду преступления с участием организованных преступных групп в соответствующих случаях классифицировались как серьезные преступления согласно определению в пункте (b) статьи 2 Конвенции об организованной преступности и могли рассматриваться как преступления, влекущие выдачу, а также как основные преступления по отношению к внутригосударственным преступлениям, связанным с отмыванием денег. Учитывая корпоративный характер нарушений, касающихся окружающей среды, необходимо рассмотреть меры, которые могут обеспечить как корпоративную, так и личную ответственность. Наконец, государствам-членам следует рассмотреть вопрос о пересмотре и изменении национального законодательства для интеграции соответствующих конвенций (Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Конвенции против коррупции и Конвенции об организованной преступности) в национальное законодательство;

б) реформы уголовного и, возможно, гражданского правосудия, где это необходимо, должны осуществляться параллельно с укреплением сотрудничества между следственными органами, прокуратурой и судами на национальном, региональном и международном уровнях;

в) укрепление потенциала реагирования системы уголовного правосудия — от места совершения преступления до суда — должно оставаться приоритетом. Надлежащий сбор, обработка и анализ доказательств способствуют повышению эффективности расследования и улучшению показателей судебного преследования. Постоянное, целенаправленное совершенствование и развитие потенциала в области расследований и криминалистики содействует работе национальных правоохранительных органов, их пониманию преступлений, влияющих на окружающую среду, и способности бороться с ними. Поддержка судебного преследования для активизации, координации и проведения расследования таких преступлений имеет важное значение с точки зрения доведения серьезных дел до суда;

г) управление природными ресурсами часто регулируется сложными нормативными актами, которые могут быть уязвимы с точки зрения коррупционных действий. Государствам следует рассмотреть вопрос об укреплении системы противодействия коррупции, поощрять соблюдение этических норм, принципов честности, неподкупности и прозрачности и стремиться предупреждать возникновение коллизии интересов с целью предупреждения коррупции, связанной с преступлениями, влияющими на окружающую среду;

е) для преступников по-прежнему существуют значительные возможности для отмывания незаконно полученной продукции через легальные цепочки поставок. Усилия по защите законной цепи поставок, в частности от проникновения организованной преступности, следует активизировать за счет многосторонних ответных мер, включая улучшение отслеживаемости;

ф) расследования финансовых преступлений, связанных с преступлениями, влияющими на окружающую среду, о которых не сообщается как о регулярно проводимых во многих государствах-членах, следует включить в стандартные процедуры;

г) необходимо эффективное сотрудничество и взаимодействие с широким кругом заинтересованных сторон, включая гражданское общество, частный и банковский сектор, а также сотрудничество между секторами, в том числе в рамках государственно-частного партнерства;

h) помимо сотрудничества на национальном уровне, существует необходимость в улучшении международного сотрудничества. В качестве правовой основы для международного сотрудничества можно использовать Конвенцию об организованной преступности, в частности, в вопросах взаимной правовой помощи, выдачи, совместных расследований и применения специальных методов расследования;

i) во многих странах по-прежнему не хватает исследований и данных о преступлениях, влияющих на окружающую среду. Восполнение этого пробела в исследованиях и данных важно для разработки и внедрения научно обоснованных стратегий предупреждения преступности и надлежащей оценки их эффективности. Следует расширить сбор данных и исследования для обеспечения принятия обоснованных политических решений;

j) меры реагирования системы уголовного правосудия на преступления, влияющие на окружающую среду, следует включить в более широкие национальные и международные программы, включая программы в области биоразнообразия, изменения климата и загрязнения окружающей среды. Необходим сбалансированный подход, и правоприменительные меры должны быть дополнены мерами по повышению осведомленности, снижению спроса, созданию устойчивых альтернативных возможностей для получения средств к существованию и активному участию местного населения в защите окружающей среды;

k) растет потребность в использовании технологий для выявления и расследования преступлений, влияющих на окружающую среду;

l) учреждениям Организации Объединенных Наций следует продолжать поддерживать усилия по пресечению преступлений, влияющих на окружающую среду, в частности путем оказания более существенной помощи правоохранительным органам, а также усилий по проведению законодательных реформ и созданию устойчивых и альтернативных источников средств к существованию для затронутых общин;

m) в своей резолюции [76/185](#) Генеральная Ассамблея рассматривает многочисленные проблемы, связанные с предупреждением и пресечением преступлений, влияющих на окружающую среду; государствам-членам следует рассмотреть возможность дальнейшего осуществления этой резолюции.