



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 July 2022
Russian
Original: English

[Start]

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 109 первоначального перечня*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие

**Осуществление мандатов программы Организации
Объединенных Наций в области предупреждения
преступности и уголовного правосудия с уделением
особого внимания деятельности Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности в сфере технического сотрудничества**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [76/187](#) Генеральной Ассамблеи. В нем представлен краткий обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), направленной на поддержку усилий государств-членов в области противодействия транснациональной организованной преступности, коррупции и терроризму, а также в области предупреждения преступности и совершенствования систем уголовного правосудия, в том числе в связи с возникающими вопросами политики.

В докладе содержится информация о мероприятиях, проведенных Управлением в целях решения проблем, возникших перед системами предупреждения преступности и уголовного правосудия в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

* [A/77/50](#).



I. Введение

1. Более чем через пять лет после принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года общая ситуация с решением задач в рамках целей в области устойчивого развития, касающихся преступности и уголовного правосудия, является неоднозначной. Улучшения в плане достижения задачи 16.3, касающейся содействия верховенству права и обеспечения всем равного доступа к правосудию, весьма незначительны. Например, несмотря на резкое сокращение общемировой численности заключенных, зафиксированное во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), с 11,8 миллиона человек в 2019 году до 11,2 миллиона человек к концу 2020 года, общемировая доля заключенных, содержащихся под стражей без вынесения приговора за совершение преступления, осталась относительно неизменной¹. Был достигнут определенный прогресс в плане сокращения масштабов криминального насилия в соответствии с задачей 16.1 целей в области устойчивого развития. В период с 2015 по 2020 год глобальный показатель числа убийств снизился на 5,2 процента². Вместе с тем по-прежнему широко распространена безнаказанность за такие преступления. Во всем мире на каждые 100 зарегистрированных жертв убийств приходится лишь около 53 человек, осужденных за убийство³. Таким образом, деятельность по предупреждению преступности и уголовному правосудию остается востребованной.

2. УНП ООН запустило новую серию публикаций под названием «Данные имеют значение» (“Data Matters”), которая включает три аналитические записки, посвященные таким темам, как общемировая численность заключенных, цель 16 в области устойчивого развития и гендерно мотивированные убийства женщин и девочек, соответственно. Кроме того, УНП ООН опубликовало аналитические записки о влиянии войны в Украине на предусмотренные его мандатом области деятельности, включая «Конфликт в Украине: основные данные о спросе на наркотики и их предложении» и «Конфликт в Украине: основные данные о рисках торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов».

3. В настоящем докладе представлена информация об осуществлении мандатов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и освещаются возникающие проблемы стратегического характера и возможные меры реагирования, как об этом просила Генеральная Ассамблея в ее резолюции [76/187](#). В нем рассматриваются мероприятия, проведенные УНП ООН в тематических областях, охваченных Киотской декларацией «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятой четырнадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который состоялся 7–12 марта 2021 года в Киото (Япония).

4. Вследствие продолжающегося воздействия пандемии COVID-19 межправительственные встречи и мероприятия по предоставлению технической помощи, упомянутые в настоящем докладе, в основном проводились в онлайн-овом или смешанном (очном и онлайн-овом) форматах.

¹ E/2022/55, пункт 155.

² United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), “Monitoring SDG 16, a gender perspective”, Data Matters Series, No. 4 (forthcoming).

³ UNODC, Global Study on Homicide 2019, booklet 2, p. 78.

II. Меры, принятые Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, включая последующую деятельность по итогам четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

5. Комиссия провела свою тридцать первую сессию в Вене с 16 по 20 мая 2022 года. Она рекомендовала Экономическому и Социальному Совету утвердить три резолюции для принятия Генеральной Ассамблеей: а) «Последующая деятельность по итогам четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к пятнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию»; б) «Снижение рецидивизма с помощью реабилитации и реинтеграции»; и с) «Усиление национальных и международных усилий, в том числе с участием частного сектора, по защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств». Кроме того, Комиссия приняла резолюцию 31/1, озаглавленную «Укрепление международно-правовой базы международного сотрудничества в предупреждении и пресечении незаконного оборота объектов дикой природы»⁴.

6. В соответствии с резолюцией 76/181 Генеральной Ассамблеи в ноябре 2021 года Комиссия провела первое тематическое обсуждение хода осуществления Киотской декларации. Кроме того, в соответствии с резолюцией 76/185 Генеральной Ассамблеи в феврале 2022 года Комиссия провела обсуждения на уровне экспертов по вопросам преступлений, влияющих на окружающую среду. В обоих тематических обсуждениях приняли участие эксперты из более чем 130 государств-членов, а также из структур Организации Объединенных Наций, межправительственных и международных организаций и гражданского общества⁵. Более подробная информация о последующей деятельности по итогам четырнадцатого Конгресса содержится в докладе Генерального секретаря по этой теме (A/77/128).

III. Меры, принятые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в тематических областях

A. Введение: стратегические вопросы

7. Стратегия УНП ООН на 2021–2025 годы служит руководством для деятельности Управления в пяти тематических областях: а) решение мировой проблемы наркотиков и борьба с ней; б) предупреждение организованной преступности и борьба с ней; в) предупреждение коррупции и экономической преступности и противодействие им; г) предупреждение терроризма и борьба с ним; и д) предупреждение преступности и уголовное правосудие. Эта стратегия определяет миссию УНП ООН по всем трем основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций — мир и безопасность, развитие и права человека. В ней изложены обязательства относительно полной интеграции вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, прав человека и расширения прав и возможностей молодежи в программы УНП ООН, а также содержится призыв к разработке комплексных программ, ведению эффективного многостороннего сотрудничества и укреплению

⁴ См. E/2022/30-E/CN.15/2022/14, раздел С главы I.

⁵ См. документы зала заседаний, содержащие подготовленные Председателем резюме тематических обсуждений (E/CN.15/2022/CRP.1 и E/CN.15/2022/CRP.2).

партнерских отношений с международными организациями и организациями гражданского общества, а также частным сектором.

8. В духе Стратегии УНП ООН сотрудничает с все большим числом структур Организации Объединенных Наций и международных и региональных организаций, оказывая им помощь в подготовке стратегических документов и в проведении исследований и мероприятий по предоставлению технической помощи. УНП ООН ведет активную работу в рамках ряда межучрежденческих координационных механизмов, в том числе в отношении профилактики наркопотребления и лечения и реабилитации лиц, потребляющих наркотики, ВИЧ/СПИДа, коррупции, борьбы с терроризмом, незаконных финансовых потоков, торговли людьми, миграции, тюремного заключения, охраны правопорядка, верховенства права, гендерного равенства, вопросов прав человека, таких как расовая дискриминация и защита меньшинств, расширение прав и возможностей молодежи и интеграция инвалидов.

9. УНП ООН продолжало привлекать, в частности, неправительственные организации, представителей научных кругов и частного сектора к участию в многосторонних семинарах по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В тесном сотрудничестве с Альянсом НПО по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Коалицией гражданского общества, поддерживающей Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, было обеспечено участие гражданского общества во всех межправительственных совещаниях и семинарах, проведенных в 2021 году, в которых приняла участие 4071 заинтересованная сторона из 1253 организаций. Были инициированы новые государственно-частные партнерства, в которых приняли участие 75 представителей частного сектора.

10. В партнерстве с Канцелярией Председателя Генеральной Ассамблеи 6 июня 2022 года УНП ООН организовало тематические дебаты высокого уровня по теме «Усиление учета интересов молодежи в политике предупреждения преступности». Цель мероприятия состояла в создании для государств-членов площадки для обмена мнениями о том, как молодые люди могут стать проводниками перемен в своих сообществах, а также субъектами, наделенными полномочиями для противодействия преступности и поддержания верховенства права. Особое внимание было уделено разработке стратегий по предупреждению преступности, включающих молодых людей в качестве активных партнеров совместно с государствами-членами, местными органами власти, научными кругами и гражданским обществом.

11. По состоянию на май 2022 года УНП ООН было физически представлено в 95 странах. В контексте реализации своей Стратегической концепции для Латинской Америки и Карибского бассейна на 2021–2025 годы, объявленной 7 февраля 2022 года, УНП ООН перепрофилировало свое страновое отделение в Колумбии в Региональное отделение для Андского региона и Южного конуса, дополнительно охватывающее Аргентину, Парагвай, Уругвай и Чили и контролирующее работу страновых отделений в Боливии (Многонациональном Государстве), Перу и Эквадоре. При этом УНП ООН стремится достичь гармонизации программ и оптимизации оперативной деятельности, а также содействовать обмену и распространению передовой практики и опыта в данном субрегионе и за его пределами.

12. В Афганистане после захвата власти талибами в августе 2021 года УНП ООН разработало Стратегическую сеть стабильности для решения существующих и возникающих транснациональных проблем, связанных с наркотиками, преступностью и терроризмом в Афганистане и соседних странах. Сеть направлена на укрепление стабильности, защиту населения Афганистана и более широкого региона и укрепление мира, прав человека и долгосрочного и устойчивого социально-экономического развития, а также на удовлетворение неотложных потребностей в условиях гуманитарного кризиса.

13. Используя местные сети в Украине и в приютах для беженцев в принимающих странах, УНП ООН разработало и распространило материалы для содействия удовлетворению потребностей родителей и лиц, осуществляющих уход, и поддержания крепких семей в сложных гуманитарных условиях. При поддержке Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу УНП ООН координировало связь между тюремной администрацией Украины и организациями гражданского общества в целях удовлетворения гуманитарных потребностей в местах лишения свободы.

В. Активизация мер предупреждения преступности

1. Устранение причин преступности, включая ее коренные причины; предупреждение преступности на фактической основе; и стратегии предупреждения преступности, учитывающие конкретные обстоятельства

14. УНП ООН продолжало оказывать содействие странам в улучшении сбора надежных фактических данных в поддержку усилий в области предупреждения преступности. УНП ООН совместно с Центром передового опыта в области статистической информации по вопросам управления, виктимизации, общественной безопасности и правосудия, учрежденным УНП ООН и Мексиканским национальным институтом статистики и географии (ИНЕГИ) в Мексике, и Центром передового опыта в области статистики преступности и уголовного правосудия в Азиатско-Тихоокеанском регионе, учрежденном УНП ООН совместно со Статистическим управлением Кореи (КОСТАТ) в Республике Корея, оказало помощь в наращивании потенциала 150 странам в отношении показателей цели 16 в области устойчивого развития, внедрения Международной классификации преступлений для статистических целей, измерения незаконных финансовых потоков, обследований виктимизации и коррупции, а также учета гендерных аспектов в статистике преступности и уголовного правосудия. Совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) УНП ООН разработало инициативу по проведению обследования в отношении цели 16 в области устойчивого развития; совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») УНП ООН разработало статистическую базу для оценки распространенности гендерно мотивированных убийств женщин и девочек (также называемых фемицидом и фемицидом); и совместно с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию УНП ООН разработало Концептуальную основу статистической оценки незаконных финансовых потоков. Статистическая комиссия приветствовала первый из этих инструментов и одобрила два других.

15. УНП ООН продолжало использовать свои глобальные, региональные и страновые программы для оказания поддержки государствам-членам в реализации стандартов в области предупреждения преступности, консультируя по вопросам разработки и реализации стратегий и программ. Это включает поддержку в получении более качественных данных о преступности и виктимизации путем проведения обследований или механизмов консультаций с населением. В Кыргызстане в мае 2021 года был принят Закон № 60 «Об основах профилактики правонарушений», определяющий роль различных субъектов и затрагивающий вопросы поддержки жертв. В рамках последующей деятельности УНП ООН оказывало техническую помощь в реализации новой государственной программы по предупреждению преступности на период 2022–2028 годов, в том числе в области разработки местных планов действий и наращивания потенциала. УНП ООН предоставляло стратегические рекомендации по разработке региональной общинной стратегии предупреждения преступлений на море и других преступлений в Нигерии, в том числе путем организации консультаций с местными органами власти и неправительственными заинтересованными сторонами. Проведенная УНП ООН оценка угрозы организованной

преступности в Нигерии обсуждалась на семинаре с участием ключевых заинтересованных сторон в мае 2022 года. Целью семинара было предоставление информации о стратегиях страны по борьбе с соответствующими угрозами.

16. В соответствии с принятым в Киотской декларации обязательством активизировать междисциплинарные усилия по предупреждению преступности и в рамках последующей деятельности по итогам прений высокого уровня Генеральной Ассамблеи по теме «Безопасность, защищенность и благое управление в городах: профилактика преступности как один из всеобщих приоритетов», состоявшихся в апреле 2021 года, Управление способствовало сотрудничеству между гражданами и органами правосудия в Африке, Азии и Центральной Америке в целях содействия предупреждению преступности на местном уровне. В Мексике и Бразилии УНП ООН поддержало реализацию стратегий по снижению преступности и насилия на уровне местных сообществ, способствуя развитию и применению ситуационных подходов к профилактике.

2. Принятие мер в отношении экономической составляющей преступности

17. В рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам поддержку в разработке и применении эффективных мер в отношении экономической составляющей преступности и лишения преступников и преступных организаций любых незаконных доходов, в том числе путем идентификации, отслеживания, ареста, конфискации, взыскания и возврата доходов от преступлений, а также создания прочной национальной базы для финансовых расследований, и продолжало разрабатывать стратегии предупреждения отмывания денежных средств и незаконного движения финансовых средств и борьбы с ними.

18. УНП ООН продолжало поддерживать усилия государств-членов по противодействию транснациональной организованной преступности, включая противодействие отмыванию доходов от таких преступлений. Правоохранительные, таможенные, иммиграционные и пограничные органы, сотрудники судебных органов и подразделений финансовой разведки продолжали пользоваться преимуществами мероприятий Управления по наращиванию потенциала, учитывающих конкретные обстоятельства.

19. УНП ООН продолжало оказывать поддержку возвращению доходов от коррупции, в том числе благодаря прогрессу, достигнутому в рамках второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции против коррупции. На девятой сессии Конференции государств — участников Конвенции против коррупции представители Инициативы УНП ООН и Всемирного банка по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР) представили первоначальные результаты проведенного в рамках Инициативы обследования по сбору данных о международных делах о возвращении активов, связанных с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с Конвенцией против коррупции, и представили новую публикацию о прямом исполнении иностранных решений о запрете и конфискации. На своем шестнадцатом совещании, которое состоится в 2022 году, Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов Конференции должна рассмотреть вопросы, вытекающие из резолюций, принятых Конференцией на ее девятой сессии, в частности, резолюций 9/2 о последующей деятельности по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции и 9/7 о расширении использования информации о собственниках-бенефициарах в целях содействия выявлению, изъятию и возвращению доходов от преступлений.

20. Успешное возвращение активов во многом зависит от управления замороженными, арестованными и конфискованными активами, предусмотренного в Конвенции против коррупции. В 2019 году Конференция государств — участников Конвенции приняла резолюцию 8/1, в которой она постановила, что Рабочей группе по возвращению активов следует продолжать сбор информации о

передовой практике государств-участников в целях завершения разработки проекта не имеющих обязательной силы руководящих принципов управления замороженными, арестованными и конфискованными активами⁶ и обновления исследования под названием «Эффективное управление и распоряжение арестованными и конфискованными активами (2017 год)» (“Effective management and disposal of seized and confiscated assets 2017”). В настоящее время УНП ООН пересматривает проект не имеющих обязательной силы руководящих принципов и исследование на основе дополнительной информации, представленной государствами-участниками. УНП ООН также продолжает оказывать техническую помощь в этом отношении.

3. Всесторонний учет гендерной проблематики, включая предотвращение гендерного насилия, в рамках усилий в области предупреждения преступности

21. Всесторонний учет гендерной проблематики является ключевым компонентом поддержки, оказываемой Управлением государствам-членам в реализации стандартов в области предупреждения преступности, в том числе посредством проведения обследований и механизмов консультаций с населением для получения более качественных данных о преступности и виктимизации.

22. Управление предоставило стратегические рекомендации по разработке национальной стратегии по предотвращению гендерного насилия в Южной Африке.

23. В марте 2022 года УНП ООН провело два онлайн-учебных мероприятия по учету гендерной проблематики в статистике преступности и уголовного правосудия. В первой сессии приняли участие 689 человек из 19 стран Латинской Америки и Европы, а во второй — 232 участника из 36 стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

4. Участие детей и молодежи в предупреждении преступности и расширение прав и возможностей молодежи в целях предупреждения преступности

24. УНП ООН продолжало заниматься укреплением жизнестойкости молодежи в рамках инициатив «Вливайся в жизнь» и «Образование во имя правосудия» в соответствии с резолюцией 76/183 Генеральной Ассамблеи. В 2021 году 15 государств-членов получили от УНП ООН консультации по вопросам политики и техническую помощь в области интеграции спорта в стратегии предупреждения преступности и наращивания потенциала государственных и негосударственных субъектов по использованию спорта в целях предупреждения насилия и преступности, включая предупреждение насильственного экстремизма. Помощь была оказана в форме специализированного обучения, что позволило поддержать проведение в школах и общественных местах занятий по обучению жизненным навыкам на основе спорта и охватить более 15 000 молодых людей, а также создать безопасные пространства в маргинализированных местных сообществах путем реконструкции спортивных объектов в Ливане, Мексике и Уганде.

25. В целях предотвращения вербовки граждан, включая детей, террористическими и воинствующими экстремистскими группами Управление повысило осведомленность лиц, ответственных за разработку политики, и специалистов из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана путем проведения серии технических совещаний, направленных на укрепление нормативной и оперативной базы, касающейся правовых, политических и психосоциальных вопросов, в соответствии с международными стандартами.

⁶ CAC/COSP/WG.2/2018/3, приложение.

С. Развитие системы уголовного правосудия

1. Гарантирование прав потерпевших и защита свидетелей и лиц, сообщающих информацию

26. УНП ООН продолжало пропагандировать подходы к уголовному правосудию, ориентированные на интересы жертв, и важность обеспечения доступа к помощи, защите и поддержке для всех жертв без дискриминации и в соответствии с Декларацией основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение). Управление приступило к реализации нового проекта по обеспечению доступа к правосудию для жертв преступлений в Египте. В Буркина-Фасо и Нигере УНП ООН организовало два семинара для работников системы уголовного правосудия по вопросам оказания эффективной поддержки жертвам. В Панаме УНП ООН организовало шесть онлайн-тренингов по расследованиям с использованием цифровых доказательств для Управления государственного защитника, Управления по оказанию правовой помощи жертвам преступлений, Управления судебных расследований и Государственной прокуратуры.

27. УНП ООН выпустило обновленное второе издание Типовых законодательных положений по борьбе с организованной преступностью, включая главу, касающуюся статей 24 и 25 Конвенции против организованной преступности о защите свидетелей и потерпевших.

28. УНП ООН продолжало оказывать поддержку государствам — участникам Конвенции против коррупции в укреплении механизмов обеспечения эффективной защиты лиц, сообщающих информацию. УНП ООН предоставило юридические консультации и законодательную помощь более чем 15 государствам-членам для разработки законодательной базы, связанной с защитой лиц, сообщающих о нарушениях. УНП ООН также продолжало работать с государствами-участниками над созданием или укреплением механизмов отчетности и защиты в контексте пандемии COVID-19. В этих целях УНП ООН опубликовало новые руководящие принципы обеспечения защиты лиц, сообщающих информацию, в секторе здравоохранения на английском, арабском, испанском, португальском и французском языках и оказало поддержку сектору здравоохранения в их осуществлении в нескольких государствах-участниках.

2. Улучшение условий содержания в тюрьмах и снижение рецидивизма путем реабилитации и реинтеграции

29. Совместно с Департаментом операций в пользу мира и УВКПЧ Управление возглавило разработку документа под названием «Общая позиция системы Организации Объединенных Наций по проблеме лишения свободы», представленного в мае 2021 года, в котором тюремная реформа и обращение с правонарушителями рассматриваются как неотъемлемая часть Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

30. В Бразилии, Гане, Нигерии, Таджикистане, Тунисе и на Филиппинах были запущены новые проекты тюремной реформы, направленные на обеспечение более строгого соблюдения международных минимальных стандартов. Еще в 18 государствах-членах Управление поддержало реформу тюремного законодательства или усовершенствовало учебные программы для сотрудников тюрем. Более 77 000 пользователей из 160 стран записались на электронный учебный курс УНП ООН по Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правилам Нельсона Манделы), который доступен на 13 языках.

31. УНП ООН продолжало оказывать чрезвычайную помощь в целях смягчения воздействия COVID-19 в тюрьмах. В Уганде была мобилизована материально-техническая поддержка для обеспечения доступа заключенных к вакцинам против COVID-19. Управление выступило за применение мер, не связанных

с лишением свободы, в 10 странах. В Кении должностные лица получили информацию по вопросам использования несудебных средств, заключения сделок обвинения с обвиняемым и использования традиционных механизмов правосудия, согласующихся с правами человека.

32. В целях расширения перспектив социальной реинтеграции осужденных УНП ООН инициировало программы образования и профессиональной подготовки в Колумбии, Марокко, Сальвадоре и Тунисе. В Тунисе УНП ООН в партнерстве с одним из университетов разработало магистерскую программу по когнитивно-поведенческой терапии, в которой особое внимание уделяется профилактике рецидивизма, тем самым проложив путь к устойчивому использованию такой терапии в тюрьмах.

33. УНП ООН продолжало оказывать поддержку государствам-членам в работе с заключенными из числа воинствующих экстремистов, включая иностранных боевиков-террористов, находящихся в заключении, и в предотвращении риска порождающей насилие радикализации в тюрьмах. Пятнадцать государств-членов извлекли пользу из наращивания потенциала сотрудников пенитенциарных и пробационных учреждений, повышения уровня безопасности и сбора оперативной информации в тюрьмах, а также разработки программ, способствующих отказу от насилия. В Индонезии и Казахстане использование разработанных при поддержке УНП ООН инструментов оценки рисков и потребностей было принято в качестве официальной государственной политики.

34. В соответствии с резолюцией [76/182](#) Генеральной Ассамблеи в декабре 2021 года и апреле 2022 года УНП ООН провело консультативные совещания с экспертами в конкретных областях в целях обмена информацией о перспективных видах практики в области снижения рецидивизма для разработки типовых стратегий. Обсуждались такие темы, как применение мер, не связанных с лишением свободы, политика вынесения справедливых приговоров, а также программы реабилитации и социальной реинтеграции в местах лишения свободы и в обществе.

3. Внедрение гендерного подхода в работу систем уголовного правосудия

35. Помимо поддержки стратегий и инициатив по предотвращению насилия в отношении женщин, УНП ООН оказало поддержку 22 государствам-членам в расширении доступа к системе правосудия, учитывающей гендерные аспекты, для жертв гендерного насилия. Основные достижения включают реформу уголовного законодательства, касающегося сексуального насилия, и создание специализированного подразделения в Генеральной прокуратуре в Непале, адаптацию и принятие инструментов УНП ООН Министерством общественной безопасности, прокуратурой и Верховным народным судом во Вьетнаме, а также укрепление национальных и местных механизмов межведомственной координации в Боливии (Многонациональном Государстве), Вьетнаме и Непале. В Мексике УНП ООН провело обучение для 6860 сотрудников полиции и 283 операторов службы экстренной помощи по вопросам предупреждения и выявления случаев гендерного насилия, а также надлежащего лечения пострадавших и их направления к специалистам. В Гватемале УНП ООН оказало поддержку правовым механизмам подачи и рассмотрения жалоб и усовершенствовало регистрацию дел, касающихся лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров и интерсексов, пожилых людей, людей с инвалидностью и коренного населения. В Кении Управление разработало краткое справочное руководство для прокуроров по делам, связанным с сексуальным и гендерным насилием. Новый типовой закон Сообщества по вопросам развития стран юга Африки о гендерном насилии, разрабатываемый при поддержке УНП ООН, станет основой для реформ системы уголовного правосудия в регионе, ориентированных на интересы потерпевших. В марте 2022 года по случаю первого в истории Международного дня женщин-судей УНП ООН приступило к проведению кампании «Женщины в системе правосудия/за правосудие» в целях обеспечения сбалансированной представленности женщин и мужчин и учета гендерных факторов во всем

спектре правосудия. Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов, чья работа по включению вопросов представленности женщин в судебных системах была с признательностью отмечена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции об учреждении Международного дня женщин-судей, продолжала заниматься гендерными вопросами.

4. Решение проблемы уязвимости детей и молодых людей, соприкасающихся с системой уголовного правосудия

36. В Бразилии в партнерстве с Национальным советом прокуратуры УНП ООН провело ситуационный анализ системы правосудия в отношении несовершеннолетних, разработало учебное пособие, провело мероприятие по наращиванию потенциала и выпустило программный документ по улучшению обращения с детьми, находящимися в конфликте с законом. В Нигерии УНП ООН оказало поддержку в проведении оценки состояния 225 человек в одном из борстальских учреждений страны, что привело к освобождению 218 человек, и провело мероприятия по наращиванию потенциала в области обращения с детьми, лишенными свободы.

37. УНП ООН запустило ориентированный на несовершеннолетних проект «Укрепление устойчивости к насильственному экстремизму» (STRIVE) по предупреждению и пресечению насилия в отношении детей со стороны террористических и насильственных экстремистских групп в Индонезии, Ираке и Нигерии. Начальный этап завершился проведением ситуационного анализа, созданием национальных координационных механизмов и утверждением специализированных планов работы для каждой страны. Был создан научно-консультативный комитет, а также была разработана глобальная исследовательская структура и учреждена программа грантов для партнеров в области проведения исследований на национальном уровне. В рамках проекта было проведено два мероприятия по наращиванию потенциала: одно в Индонезии в декабре 2021 года по вопросам правосудия для детей в контексте борьбы с терроризмом и одно в Нигерии в январе 2022 года по вопросам обращения с детьми-жертвами и детьми-свидетелями.

38. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь в Индонезии, Ираке, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане по вопросам обращения с детьми, связанными с террористическими и насильственными экстремистскими группами, и запустило свою «Дорожную карту по обращению с детьми, связанными с террористическими и воюющими экстремистскими группами» на португальском языке. УНП ООН провело три региональных вебинара по вопросам перспективных видов практики, касающихся реабилитации и реинтеграции детей, вернувшихся из зон конфликта, и запустило новые учебные модули электронного обучения по этой теме на русском языке.

5. Совершенствование процедур уголовных расследований

39. УНП ООН распространило Принципы эффективного проведения опросов при расследованиях и сборе информации (Принципы Мендеса). Кроме того, Управление разработало три онлайн-учебных модуля по проведению допросов и опробовало их в Нигерии и Пакистане. Кроме того, в партнерстве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Агентством Европейского союза по подготовке сотрудников правоохранительных органов (СЕПОЛ), Норвежским центром по правам человека и Ассоциацией за предотвращение пыток Управление провело на региональном и национальном уровнях мероприятия по наращиванию потенциала в области эффективного проведения расследований и допросов для более чем 200 сотрудников правоохранительных органов и других органов уголовного правосудия по всему миру. В Пакистане УНП ООН провело обучение 1162 сотрудников полиции и прокуроров, в частности, по вопросам судебно-медицинской экспертизы, профессиональной этики

и сотрудничества полиции и прокуратуры, а также организовало тренинг для инструкторов по методам проведения допросов.

40. УНП ООН продолжало содействовать укреплению потенциала сотрудников правоохранительных и таможенных органов, почтовых служб, лабораторий и судебных органов в области криминалистики. В рамках этого содействия были подготовлены стандартизированные учебные курсы, пособия, руководства, инструменты и услуги электронного обучения, связанные с проверкой защищенных документов, обследованием мест преступлений, идентификацией наркотиков и безопасным для человека и окружающей среды обращением с наркотиками и химическими веществами — прекурсорами, используемыми для их изготовления, и их утилизации. Инструментарий Организации Объединенных Наций по синтетическим наркотикам был дополнен новыми специализированными модулями по киберпреступности и почтовой безопасности, что позволило предоставить странам практические ресурсы всей системы Организации Объединенных Наций для реализации комплексных мер по борьбе с различными формами преступности, связанными с синтетическими наркотиками.

D. Утверждение верховенства права

1. Доступ к правосудию и правовой помощи

41. УНП ООН продолжало поддерживать усилия по реформированию в области доступа к правосудию в 22 странах. Основные достижения включали завершение совместного проекта со Структурой «ООН-женщины» в сотрудничестве с УВКПЧ в Либерии, Сенегале и Сьерра-Леоне, что способствовало укреплению потенциала местных субъектов, предоставляющих юридическую помощь, в предоставлении услуг жертвам сексуального и гендерного насилия, проведению кампаний по повышению осведомленности о законных правах и их защите, а также подготовке доклада о влиянии COVID-19 на доступ женщин к правосудию и юридической помощи. По результатам независимой оценки проекта был сделан вывод о том, что проект позволил субъектам, предоставляющим юридическую помощь, оказывать женщинам значительно большую и более качественную юридическую помощь с учетом гендерных аспектов, в том числе в отдаленных населенных пунктах и путем адаптации к повышенному спросу во время пандемии. Проект способствовал непосредственному практическому внедрению ключевых аспектов системы юридической помощи посредством деятельности адвокатов, подготовки почвы и создания местных стимулов по принципу «снизу вверх» для принятия соответствующей правовой базы в будущем. На глобальном уровне Управление повысило значимость обеспечения равного доступа к правосудию для всех с уделением особого внимания тем, кто исторически был исключен и маргинализирован на основе дискриминации. УНП ООН совместно с Всемирным банком организовало заседание на тему «Нищета и расовая справедливость в системе уголовного правосудия: содействие развитию через доступ к правосудию» в рамках Недели права, правосудия и развития Всемирного банка в ноябре 2021 года.

2. Национальная политика назначения наказаний

42. В качестве меры реагирования на глобальный кризис пенитенциарной системы, вызванный вынесением излишне строгих приговоров и переполненностью тюрем, УНП ООН продолжало способствовать разработке политики вынесения соразмерных приговоров и эффективному использованию мер, не связанных с лишением свободы. Управление продолжало оказывать помощь правительствам Вьетнама, Таиланда и Шри-Ланки в совершенствовании применения мер, не связанных с лишением свободы, с учетом гендерных аспектов, в том числе путем оценки текущего применения мер, не связанных с лишением свободы, и серии семинаров для специалистов системы уголовного правосудия по вопросам политики и руководящих принципов вынесения приговоров и

улучшения реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей. УНП ООН также консультировало правительство Нигерии по вопросам политики вынесения справедливых приговоров в рамках своих усилий по внесению поправок в Закон о Национальном агентстве по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

3. Действенные, подотчетные, беспристрастные и инклюзивные учреждения

43. УНП ООН оказывало техническую помощь в целях обеспечения честности, неподкупности и беспристрастности правоохранительных органов и других учреждений системы уголовного правосудия, а также независимости судебных органов. Это включало предоставление технической помощи государствам — участникам Конвенции против коррупции в целях укрепления честности, неподкупности, прозрачности, подотчетности и инклюзивности широкого круга учреждений.

44. Помимо проведения обучения по вопросам этики, честности и неподкупности для правоохранительных органов, УНП ООН содействовало проведению оценки рисков коррупции и разработке стратегий управления рисками в государственных учреждениях, в том числе в пенитенциарной системе Центрально-африканской Республики и судебной системе Многонационального Государства Боливия. УНП ООН проводило учебные программы и семинары по вопросам честности и неподкупности судебных органов и поддерживало усилия государств-членов по разработке кодексов этических норм для судебных органов.

45. Поддерживаемая УНП ООН Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов продолжала создавать возможности для обмена опытом и взаимной поддержки судей и работников судебной системы. УНП ООН распространяло информацию о Сети на многочисленных площадках и продолжало пополнять свой веб-сайт новыми ресурсами. По состоянию на апрель 2022 года в более чем 70 юрисдикциях по всему миру подготовка кадров велась с использованием разработанного Сетью комплекта учебных материалов по судебной этике.

46. Управление приступило к реализации нового проекта в Казахстане, направленного на поддержку ориентированности полиции на работу с местными сообществами, расширение учебных программ подготовки и оптимизацию управления людскими ресурсами полиции в целях повышения многообразия и инклюзивности полицейской службы. УНП ООН оказало поддержку Доминиканской Республике в разработке ее реформы полиции и предоставило Таиланду рекомендации по проекту министерского постановления о применении силы сотрудниками полиции. В Бразилии УНП ООН адаптировало индекс соответствия действий полиции, используемый для оценки применения силы в трех штатах. В Узбекистане совместно с Национальным центром по правам человека УНП ООН организовало три семинара по вопросам применения силы для более чем 1000 сотрудников полиции.

47. УНП ООН предоставило техническую помощь, касающуюся судебных процедур и потенциала судебной системы. В Ливане Управление создало комплексную электронную систему слушаний в отдельных судах, тюрьмах и местах лишения свободы. УНП ООН оказало помощь в реализации двух учебных программ в Австрии и Испании для 42 судей Кассационного суда Египта. В Бразилии, в целях повышения осведомленности об инструментах Управления по проведению слушаний по вопросам содержания под стражей, было проведено 16 онлайн-мероприятий, в которых приняли участие 1906 специалистов.

4. Эффективная антикоррупционная деятельность

48. На момент завершения подготовки настоящего доклада насчитывалось 189 участников Конвенции против коррупции. В июне 2021 года Генеральная Ассамблея провела свою первую в истории специальную сессию против коррупции и приняла перспективную политическую декларацию, которая была

разработана под эгидой Конференции государств — участников Конвенции против коррупции. Конференции было поручено следить за выполнением и развитием положений данной политической декларации, и она, в частности, приняла решение провести межсессионное совещание в сентябре 2022 года, с тем чтобы следить за достижением целей политической декларации.

49. Девятая сессия Конференции государств — участников Конвенции против коррупции состоялась в Шарм-эш-Шейхе (Египет) в декабре 2021 года. В работе Конференции приняли участие более 2000 представителей из 154 государств-членов и многих межправительственных и неправительственных организаций, которые приняли восемь резолюций. Группа по обзору хода осуществления, учрежденная Конференцией, провела свою двенадцатую сессию в июне 2021 года и возобновленную двенадцатую сессию в сентябре 2021 года. В рамках очередной и возобновленной сессий были проведены совещания совместно с Межправительственной рабочей группой открытого состава по предупреждению коррупции на ее двенадцатом совещании, Рабочей группой по возвращению активов на ее пятнадцатом совещании и десятым межправительственным совещанием экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

50. Первый цикл функционирования Механизма обзора хода осуществления близится к завершению, и к настоящему времени подготовлено 173 резюме докладов о страновых обзорах. Работа в рамках второго цикла продолжается, и на данный момент подготовлено 59 резюме. Устранение выявленных в ходе этих обзоров пробелов повысит эффективность антикоррупционных усилий. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь с учетом замечаний, высказанных в ходе обзоров, в том числе в форме разработки планов действий, стратегий и законодательства о борьбе с коррупцией, а также наращивания потенциала.

5. Социальные, образовательные и другие меры

51. УНП ООН продолжало свою работу по предупреждению преступности и насилия в рамках инициативы «Вливайся в жизнь», которая предлагает программу обучения на основе спорта с упором на обучение жизненным навыкам в дополнение к формальному образованию, используя спорт для охвата молодых людей из группы риска, которые, возможно, не посещают школу, и наращивая потенциал учителей и спортивных тренеров для проведения интерактивного обучения и повышения устойчивости молодежи в отношении преступности.

52. В декабре 2021 года УНП ООН приступило к реализации инициативы «Глобальный ресурс по вопросам антикоррупционного просвещения и повышения антикоррупционной активности молодежи» (ГРЕЙС) в целях дальнейшего повышения роли образования и молодежи в предупреждении и противодействии коррупции в соответствии с Конвенцией против коррупции и политической декларацией, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции, состоявшейся в 2021 году. Эта инициатива опирается на инициативы УНП ООН «Образование во имя правосудия» и «Международная антикоррупционная академия», которые получили мировое признание за свое образовательное воздействие на молодежь.

Е. Содействие международному сотрудничеству и технической помощи в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними

1. Международное сотрудничество, в том числе в форме наращивания потенциала и технической помощи

53. УНП ООН продолжало поддерживать работу Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, проведя обучение более 1500 государственных должностных лиц из более чем 120 государств-участников. В мае 2022 года Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества Конференции участников Конвенции против организованной преступности провела обсуждение вопроса о передаче осужденных лиц.

54. УНП ООН поддерживало эффективное осуществление Конвенции против организованной преступности и способствовало ее использованию в качестве правовой основы для международного сотрудничества по уголовным делам, опираясь на почти всеобщее присоединение к ней (190 участников на момент завершения подготовки настоящего доклада), в том числе посредством специального сборника дел по данной теме. УНП ООН подготовило публикацию под названием «Сборник материалов об организованной киберпреступности» и расширило свой информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» («ШЕРЛОК»), в частности, путем добавления ресурсов по прецедентному праву, законодательству и стратегиям.

55. УНП ООН активизировало свою деятельность по оказанию поддержки государствам — участникам Конвенции против организованной преступности в разработке стратегий по предупреждению и противодействию организованной преступности, разработав «Комплект пособий по разработке стратегий борьбы с организованной преступностью» и оказывая помощь по вопросам стратегии в государствах Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна, а также в Юго-Восточной Европе.

56. УНП ООН опубликовало два тематических документа по вопросам организованной преступности и гендерным вопросам, а также о Конвенции против организованной преступности и международном праве прав человека, соответственно.

57. В рамках глобальной программы по укреплению сотрудничества в области уголовного правосудия вдоль маршрутов торговли людьми (КРИМЮСТ) УНП ООН провело 298 мероприятий по наращиванию технического потенциала в Латинской Америке и Западной Африке, включая 44 форума, посвященных следственным действиям и направленных на содействие сотрудничеству и обмену информацией для ускорения проведения расследований по фактам изъятий. В форумах приняли участие более 15 051 сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры и органов уголовного правосудия.

2. Международное сотрудничество в целях лишения преступников доходов от преступлений

58. УНП ООН оказало помощь при создании и поддержке работы шести межучрежденческих сетей по возвращению активов в рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма. Эти неофициальные сети сотрудников правоохранительных и судебных органов играют важную роль, поскольку способствуют всему процессу возвращения активов от начала расследования с отслеживанием активов и до замораживания и ареста активов, управления ими и их изъятия или конфискации. Сети работают в Восточной и Южной Африке,

Латинской Америке, Карибском бассейне, Западной Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Западной и Центральной Азии.

59. УНП ООН продолжало содействовать работе Глобальной оперативной сети органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов, платформы для горизонтального обмена информацией и неофициального сотрудничества между 96 антикоррупционными органами в 56 странах.

60. В 2021 году в рамках инициативы СТАР 18 стран воспользовались помощью УНП ООН в отслеживании, аресте, конфискации и возврате доходов от преступлений, и более 1800 человек прошли обучение по всему миру. В рамках инициативы СТАР Управление внесло свой вклад в 20 глобальных политических мероприятий и провело три специальных мероприятия на полях специальной сессии Генеральной Ассамблеи по борьбе с коррупцией.

3. Терроризм во всех его формах и проявлениях

61. В поддержку ратификации и осуществления конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом УНП ООН продолжало выступать за всеобщее присоединение к 19 международно-правовым документам о борьбе с терроризмом, оказывая поддержку государствам-членам в присоединении к ним, а также в их осуществлении на национальном уровне. В 2021 году участниками различных международно-правовых документов, связанных с терроризмом, стали такие государства-члены, как Ботсвана, Гамбия, Гондурас, Зимбабве, Ирак, Конго, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Российская Федерация, Руанда, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Филиппины, Финляндия, Франция и Швейцария. Франция, Португалия, Швейцария и Финляндия стали соответственно седьмым, восьмым, девятым и десятым государствами-членами, которые присоединились ко всем 19 документам, войдя в группу, включающую Доминиканскую Республику, Казахстан, Кот-д'Ивуар, Кубу, Нидерланды и Турцию.

62. УНП ООН реализовало проект, направленный на повышение квалификации заинтересованных сторон в Марокко в целях разработки эффективных и отвечающих требованиям прав человека институционализированных методов организации расследований и судебных разбирательств в отношении возвращающихся иностранных боевиков-террористов и членов их семей. УНП ООН организовало брифинги в Индонезии, Малайзии, Таиланде и на Филиппинах по вопросам проверки, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции возвращающихся и переселяющихся иностранных боевиков-террористов, членов их семей и их местных пособников.

63. В марте 2021 года УНП ООН в партнерстве с Костанайской академией Министерства внутренних дел Казахстана провело совещание экспертов по укреплению потенциала сотрудников тюрем и служб пробации для работы с заключенными из числа воинствующих экстремистов и иностранными боевиками-террористами в пенитенциарных учреждениях Казахстана.

64. УНП ООН разработало четыре модуля электронного обучения, посвященных учету психического состояния возвращающихся иностранных боевиков-террористов и их семей при их реабилитации и реинтеграции, на английском и русском языках. Управление распространило информацию об этих модулях на четырех вебинарах для специалистов из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана.

65. УНП ООН способствовало реализации Программы Организации Объединенных Наций по борьбе с передвижениями террористов, координируемой Контртеррористическим управлением и осуществляемой под его руководством совместно с другими партнерами по программе Организации Объединенных Наций. УНП ООН оказало помощь в разработке нормативной базы в отношении предварительной информации о пассажирах и записей их регистрации и оперативную поддержку в создании межучрежденческих групп по работе с информацией о пассажирах. В 2021 году поддержку УНП ООН в рамках данной

программы получили Азербайджан, Ботсвана, Гамбия, Гана, Кот-д'Ивуар, Марокко, Монголия, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Филиппины и Карибское сообщество.

66. В 2021 году Управление приступило к разработке новой глобальной рамочной программы по наращиванию потенциала для запрашивающих государств-членов на основе независимой углубленной оценки и консультаций с государствами-членами, региональными организациями, учреждениями Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества, академическими учреждениями и структурами частного сектора.

4. Новые, появляющиеся и видоизменяющиеся формы преступности

67. УНП ООН продолжало оказывать поддержку государствам-членам в их усилиях по борьбе с новыми, появляющимися и видоизменяющимися формами преступности. УНП ООН возглавляет международные усилия по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. В рамках своих глобальных программ по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов УНП ООН в 2021 году оказало поддержку 60 странам и подготовило более 5000 специалистов-практиков.

68. УНП ООН предприняло дополнительные усилия по борьбе с торговлей людьми в миграционных потоках, например, в рамках инициативы «От сигналов о нарушениях к уголовно-правовому противодействию торговле людьми в рамках миграционных потоков» (TRACK4TIP), охватив восемь стран Латинской Америки и Карибского бассейна действиями на национальном и региональном уровнях. Например, в Колумбии трудовые инспекторы, прошедшие подготовку в УНП ООН по вопросам выявления и передачи дел, связанных с торговлей людьми, выявили предполагаемые случаи торговли людьми для принудительного труда с участием 40 венесуэльских мигрантов. Законодательная помощь Управления в области борьбы с торговлей людьми и контрабандой включала оказание поддержки Ираку в составлении руководящих указаний для судебных органов, касающихся прав жертв в процессе уголовного правосудия. В рамках инициативы по усилению трансрегиональных мер противодействия незаконному ввозу мигрантов и реагирования на эти преступления (СТАРСОМ), которая объединяет 13 стран, расположенных вдоль маршрутов незаконного ввоза мигрантов, проходящих через Азию, страны Персидского залива, Африку, Латинскую Америку и Карибский бассейн, УНП ООН проводило инструктаж должностных лиц по реагированию на случаи незаконного ввоза мигрантов с учетом прав человека и гендерных аспектов в целях укрепления сотрудничества Юг — Юг.

69. В 2021 году УНП ООН ввело в действие свой Центр по наблюдению за незаконным провозом мигрантов и опубликовало два интерактивных исследовательских анализа, в которых представлены геопространственные, графические и инфографические визуализации незаконного ввоза мигрантов в Северной Африке, Марокко и вдоль центрального и западного средиземноморского маршрута. УНП ООН опубликовало тематический документ, озаглавленный «Понятие “укрывательство” в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми» (“The concept of ‘harbouring’ in the Trafficking in Persons Protocol”), в котором анализируется применение на практике определения торговли людьми и его толкование в национальных юрисдикциях. Для укрепления сотрудничества с частным сектором УНП ООН опубликовало «Сборник перспективных практических методов по созданию государственно-частных партнерств в целях предотвращения и пресечения торговли людьми» (“Compendium of Promising Practices on Public-Private Partnerships to Prevent and Counter Trafficking in Persons”). Оно также опубликовало исследование под названием «COVID-19 и незаконный ввоз мигрантов: призыв к защите прав незаконно ввезенных мигрантов, сталкивающихся с повышенными рисками и факторами уязвимости» (“COVID-19 and the smuggling of migrants: a call for safeguarding the rights of smuggled migrants facing increased risks and vulnerabilities”), в котором

содержится призыв к расширению легальных путей миграции в целях предупреждения незаконного ввоза мигрантов. Кроме того, УНП ООН опубликовало «Комплект пособий УНП ООН по учету прав человека и вопросов гендерного равенства при принятии уголовно-правовых мер по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов» (“UNODC Toolkit for Mainstreaming Human Rights and Gender Equality into Criminal Justice Interventions to Address Trafficking in Persons and Smuggling of Migrants”).

70. Глобальная программа по огнестрельному оружию выступила с новой инициативой, направленной на поддержку реализации Дорожной карты по осуществлению первоочередных и последовательных действий Карибского бассейна по борьбе с незаконным распространением огнестрельного оружия и боеприпасов в Карибском бассейне на период до 2030 года, продолжая при этом свою работу в других регионах. Управление оказало помощь 31 стране Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна, Центральной Азии и Восточной Европы в таких областях, как разработка законодательства и стратегий, принятие превентивных мер и мер безопасности, принятие мер уголовного правосудия, международное сотрудничество и обмен информацией, а также мониторинг незаконных потоков огнестрельного оружия и новых угроз, обучив более 4000 специалистов-практиков. Управление координировало двухнедельную операцию по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия в Сахеле, в ходе которой 850 сотрудников соответствующих правоохранительных органов изъяли 594 единицы огнестрельного оружия и несколько тысяч патронов, в том числе у лиц, подозреваемых в терроризме. Управление начало взаимодействовать со странами Африки и Латинской Америки в целях содействия более продвинутым формам международного сотрудничества между странами по сложным делам о незаконном обороте огнестрельного оружия, в том числе путем создания совместных следственных групп.

71. УНП ООН продолжало проводить исследования и оказывать техническую помощь государствам-членам в их усилиях по решению мировой проблемы наркотиков⁷.

72. В плане предупреждения насилия в отношении детей и реагирования на него УНП ООН провело мероприятия по наращиванию потенциала в Боснии и Герцеговине, на Мальдивах и в Мозамбике, а также выступило соорганизатором пяти вебинаров в рамках второго регионального семинара INSPIRE с участием десяти стран Латинской Америки.

73. УНП ООН содействовало проведению обсуждений на уровне экспертов, организованных Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию в феврале 2022 года, по вопросам преступлений, влияющих на окружающую среду (см. пункт 6 выше). В мае 2022 года Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества и Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи Конференции участников Конвенции против организованной преступности провели совместное тематическое обсуждение более конкретной темы применения на практике Конвенции против организованной преступности в целях предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду.

74. УНП ООН продолжало наращивать потенциал государств-членов по предупреждению преступлений, влияющих на окружающую среду, и борьбе с такими преступлениями, в том числе путем организации обучения более 2000 работников системы уголовного правосудия; наставничества для сотрудников правоохранительных органов и прокуроров; укрепления потенциала органов по охране дикой природы, лесов и рыбных ресурсов и правоохранительных органов в области управления коррупционными рисками; оказания поддержки для проведения судебно-медицинских и финансовых расследований; информационно-

⁷ См. [A/77/137](#).

просветительской деятельности; а также поддержки международного сотрудничества. Были разработаны новые инструменты, включая краткие справочные пособия для следователей и прокуроров. Было начато осуществление новых проектов, посвященных незаконному обороту отходов и потенциальной связи между незаконным оборотом объектов дикой природы и передачей зоонозных заболеваний.

75. На момент завершения подготовки настоящего доклада на стадии разработки находилась серия руководств по разработке законодательства, призванных помочь государствам в принятии законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за незаконный оборот отходов, металлов и других минералов, а также за преступления в сфере рыболовства как за серьезные преступления во всех соответствующих случаях. Руководства содержат конкретные рекомендации по законодательным вопросам для государств по предупреждению, расследованию, преследованию и судебному рассмотрению таких преступлений.

76. В отношении незаконного оборота фальсифицированной медицинской продукции в ноябре 2021 года в Дакаре УНП ООН организовало совещание в рамках Сети центральных органов власти и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью (СЦОПЗА), в ходе которого были рассмотрены функции различных организаций, занимающихся этим вопросом, обсуждены инструменты для удовлетворения насущной потребности в повышении эффективности законодательства и согласовано создание рабочей группы по правовым базам в рамках СЦОПЗА. Управление разработало новый стандартизированный учебный курс по фальсифицированной медицинской продукции и в сотрудничестве с фармацевтическими компаниями и международными партнерскими организациями провело обучение для сотрудников правоохранительных органов из 16 стран по вопросам идентификации, надлежащей заводской упаковки и законных каналов поставок.

77. Управление провело региональные тренинги по вопросам борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей с использованием транспортных контейнеров в Бейруте и Панаме в июне 2021 года. Кроме того, совместно с ОБСЕ и Учебным центром многонациональных операций в поддержку мира в Греции оно провело подготовку по вопросам защиты культурных ценностей для 31 участника из правоохранительных органов и вооруженных сил 11 стран.

78. В целях борьбы, в частности, с незаконным оборотом коммерческих товаров Управление продолжало сотрудничать с государствами-членами в вопросах создания групп портового контроля и групп контроля воздушных грузовых перевозок в морских портах, сухих портах, на сухопутных границах, в аэропортах и на железных дорогах. В рамках Программы УНП ООН и Всемирной таможенной организации (ВТамО) по контролю за контейнерами, в настоящее время действующей в 73 странах, было организовано обучение оперативных сотрудников правоохранительных органов методам выявления и досмотра грузовых контейнеров, предположительно содержащих незаконные товары, что позволило расширить их возможности по выявлению контрабанды товаров, облагаемых высокими налогами, таких как алкоголь, табак и автотранспортные средства, а также других незаконных грузов, таких как продукты дикой природы и леса и огнестрельное оружие, а также по борьбе с коммерческим мошенничеством, таким как занижение стоимости и неправильная классификация.

79. УНП ООН совместно с СЕПОЛ организовало вебинар по преступлениям на почве ненависти для 100 участников и внесло свой вклад в проведение организованной ОБСЕ конференции по преступлениям на почве ненависти в Юго-Восточной Европе. В качестве ведущего органа, осуществляющего работу по уголовно-правовому направлению деятельности сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, УНП ООН обеспечило включение в деятельность сети вопросов предупреждения преступлений на почве ненависти, оказания поддержки жертвам и решения

проблемы расовой дискриминации путем обеспечения доступа к правосудию и реформирования системы уголовного правосудия, включая четырехнедельный экспериментальный учебный курс для 13 страновых групп Организации Объединенных Наций по решению проблемы расовой дискриминации при разработке программ.

80. Управление продолжало оказывать государствам помощь в борьбе с преступностью на море, оказывая поддержку их системам уголовного правосудия, начиная с охраны правопорядка на море и заканчивая расследованием, уголовным преследованием и судебным разбирательством. В рамках Глобальной программы борьбы с преступностью на море были организованы курсы по посещению, высадке на борт, обыску и изъятию в действующих морских центрах, а также проведены имитационные судебные процессы, в ходе которых собранные доказательства были представлены в суде. В рамках данной программы УНП ООН продолжало расширять свои аналитические курсы по повышению осведомленности о ситуации на море и укрепляло партнерские отношения с поставщиками технологий в целях улучшения мониторинга и патрулирования моря государствами-членами. Кроме того, в рамках программы рассматривались преступления, влияющие на окружающую среду, в том числе путем содействия усилиям по борьбе с загрязнением моря и преступлениями в сфере рыболовства.

81. В рамках своей Глобальной программы борьбы с киберпреступностью УНП ООН наращивало потенциал в области выявления, предупреждения, расследования, судебного преследования и вынесения приговоров в отношении преступлений, совершаемых с помощью киберпространства и кибертехнологий, в 47 государствах-членах, оказывая специализированную поддержку в разработке эффективных мер уголовного правосудия в отношении сложных преступлений, число которых постоянно растет, таких как сексуальные надругательства над детьми и их эксплуатация в Интернете. УНП ООН поддержало создание и укрепление специализированных подразделений по расследованию киберпреступлений, цифровых криминалистических лабораторий и механизмов представления отчетности в Белизе, Гватемале, Перу и Сальвадоре в целях оказания положительного влияния на защиту жертв, включая детей, женщин и девочек. Техническая поддержка для решения проблемы взаимосвязи между киберпреступностью и другими видами организованной преступности, такими как незаконный оборот наркотиков и незаконное движение средств с помощью криптовалют и теневого сегмента Интернета, предоставлялась в координации с глобальной программой КРИМЮСТ и стратегией преодоления опиоидного кризиса УНП ООН, представляющей собой пятикомпонентные комплексные межучрежденческие меры реагирования на глобальный опиоидный кризис

82. Специальный комитет по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях, учрежденный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [74/247](#), провел свою сессию по организационным вопросам в Нью-Йорке 24 февраля 2022 года и свою первую сессию в Нью-Йорке с 28 февраля по 11 марта 2022 года в соответствии с резолюцией [75/282](#) Генеральной Ассамблеи и решением 76/522 Генеральной Ассамблеи. На своей первой сессии Специальный комитет утвердил свою «дорожную карту» и порядок работы, а также принял структурные элементы будущей конвенции. Комитет также обменялся мнениями по ключевым элементам, а также целям и сфере применения конвенции. На своей второй сессии, проходившей в Вене с 30 мая по 10 июня 2022 года, Специальный комитет провел первое чтение положений о криминализации, общих положений и положений о процессуальных мерах и правоохранительной деятельности в соответствии со своей «дорожной картой» и порядком работы.

IV. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

83. Информация о руководстве деятельностью Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и его финансовом положении представлена в докладе Генерального секретаря о международном сотрудничестве в решении мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней ([A/77/137](#)).

V. Рекомендации

84. Я настоятельно призываю государства-члены продолжать усилия по полному осуществлению Киотской декларации, в том числе с целью более эффективного восстановления после пандемии COVID-19.

Активизация мер предупреждения преступности

85. Организация Объединенных Наций готова оказать помощь государствам-членам в устранении причин преступности, включая коренные причины. Я настоятельно призываю государства-члены в сотрудничестве с негосударственными субъектами расширять наличие и повышать качество фактических данных, способствующих разработке мер в области предупреждения преступности, которые имеют устойчивый характер, ориентированы на интересы общества, учитывают гендерные аспекты и расширяют права и возможности молодежи.

86. Признавая важность эффективных стратегий и программ предупреждения для достижения касающихся насилия и преступности целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, я призываю государства-члены укреплять свои стратегии предупреждения преступности, в том числе путем сосредоточения внимания на повышении жизнестойкости молодежи.

Развитие системы уголовного правосудия

87. Я настоятельно призываю государства-члены применять политику уголовного правосудия, основанную на фактических данных, и активнее использовать восстановительное правосудие и помощь, защиту и поддержку жертв.

88. Я призываю государства-члены учитывать гендерные аспекты в своих национальных стратегиях, программах, законодательстве и других действиях в области уголовного правосудия в целях борьбы, в частности, со всеми формами гендерного насилия, преступности и виктимизации, включая гендерно мотивированные убийства.

89. В целях решения проблем чрезмерного применения наказания в виде лишения свободы, переполненности тюрем и системных нарушений со стороны администраций и других структур, отвечающих за работу с правонарушителями на уровне общин, я призываю государства-члены пересмотреть и диверсифицировать свои меры борьбы с преступным поведением в целях сокращения применения наказания в виде лишения свободы, более широкого использования потенциала мер, не связанных с лишением свободы, и обеспечения безопасных, гуманных и способствующих реабилитации условий содержания в тюрьмах. Я настоятельно призываю государства-члены обеспечить применение на практике стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области обращения с правонарушителями, в частности, Правил Нельсона Манделы, Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокских правил), и Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийских правил).

90. Я призываю государства-члены принять меры по интеграции реформы правосудия в отношении детей в более широкие усилия по обеспечению верховенства права и развития, а также принять и внедрить подходы, учитывающие интересы детей, гендерные аспекты и интересы многих заинтересованных сторон, признавая, что дети (мальчики и девочки) отличаются от взрослых (мужчин и женщин) и поэтому пользуются особыми правами, гарантиями и мерами реагирования в соответствии с международным правом, в целях обеспечения защиты детей в государственных и негосударственных учреждениях.

91. Я призываю государства-члены уделять первоочередное внимание наращиванию национального потенциала и повышению профессионального уровня в области криминалистики, а также содействовать созданию и поддерживать работу региональных криминалистических сетей в целях расширения знаний и потенциала в области предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступности.

92. Я настоятельно призываю государства-члены повысить эффективность своих расследований путем внедрения основанных на фактических данных подходов к проведению допросов, которые соответствуют международным стандартам и передовой практике.

93. Я настоятельно призываю государства-члены разработать подходы к уголовному правосудию, ориентированные на жертву, обеспечив равный доступ к защите, помощи и поддержке для жертв всех видов преступлений, в том числе путем внедрения подходов восстановительного правосудия.

Утверждение верховенства права

94. Я настоятельно призываю государства-члены расширить равный доступ к правосудию для всех путем укрепления своих систем юридической помощи, решения проблемы дискриминации, реформирования своих полицейских институтов и повышения эффективности расследований, а также повысить эффективность, подотчетность, беспристрастность и инклюзивность институтов уголовного правосудия.

95. Я призываю государства-члены всемерно содействовать принятию мер по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества, которая состоялась в июне 2021 года.

Содействие международному сотрудничеству и технической помощи в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними

96. Я призываю государства-члены продолжать усилия в поддержку эффективного осуществления Конвенции против организованной преступности, особенно ее положений о международном сотрудничестве, и вносить эффективный вклад в Механизм обзора хода осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней, а также оказывать поддержку данному Механизму.

97. Я призываю государства-члены удвоить свои усилия по созданию эффективных систем борьбы с отмыванием денег согласно соответствующим конвенциям Организации Объединенных Наций и международно признанным стандартам, включая, где это применимо, рекомендации соответствующих межправительственных органов, в частности, Группы разработки финансовых мер, с целью полного внедрения этих стандартов.

98. Предупреждение терроризма и насильственного экстремизма требует комплексных и инклюзивных подходов, которые должны согласовываться с обязательствами по международному праву, включая 19 международно-правовых документов о борьбе с терроризмом и соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Я настоятельно призываю государства-члены обеспечить справедливые, прозрачные и подотчетные процессы

уголовного правосудия на основе принципов верховенства права, надлежащей правовой процедуры и прав человека, которые закладывают основу для эффективных мер по предупреждению и противодействию терроризму.

99. Я призываю государства-члены обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались наказанию или судебному преследованию за противоправные действия, совершенные ими непосредственно в силу того, что они являлись объектами торговли, и разработать внутреннее законодательство, руководящие принципы, политику и меры по наращиванию потенциала для работников системы уголовного правосудия, которые четко закрепляют принцип ненаказуемости жертв торговли людьми.

100. Я призываю государства-члены обратить вспять недавнее сокращение путей легальной миграции, вызванного пандемией COVID-19, в качестве средства предотвращения незаконного ввоза мигрантов и особенноотягченных форм такого ввоза, связанных с насилием, жестоким обращением, торговлей людьми, нарушениями прав человека или смертью.

101. Я призываю государства-члены укреплять международное сотрудничество в целях эффективного предупреждения, расследования и судебного преследования незаконного оборота огнестрельного оружия и боеприпасов, в частности, в страны, находящиеся на различных стадиях конфликта и на постконфликтных этапах, и из таких стран, и решать проблему взаимосвязи такого оборота с другими формами организованной преступности и терроризма.

102. Я призываю государства-члены принять и осуществить комплексные стратегии и меры по улучшению защиты детей от серьезных форм насилия, включая насилие, совершаемое преступными и вооруженными группами, в том числе такими, которые отнесены к категории террористических и насильственных экстремистских групп, в соответствии с международными стандартами и нормами, применяя при этом подход, учитывающий интересы всего общества.

103. Я призываю государства-члены решить проблему роста числа преступлений на почве ненависти путем принятия соответствующего законодательства, обеспечения надлежащей подготовки специалистов системы уголовного правосудия и обеспечения сбора соответствующих данных и доступа к правосудию для жертв в партнерстве с гражданским обществом и общественными организациями, в том числе в контексте реагирования на язык ненависти.

104. Я призываю государства-члены в соответствующих случаях принять или изменить национальное законодательство с целью введения уголовной ответственности за преступления, влияющие на окружающую среду, в качестве серьезных преступлений, как это определено в статье 2 (b) Конвенции против организованной преступности.

105. Я призываю государства-члены учитывать возникающие политические вопросы в своей политике в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также в своих планах восстановления после пандемии. В связи с этим я призываю государства-члены включить меры реагирования на преступления, влияющие на окружающую среду, в более широкие национальные и международные повестки дня, включая повестки дня в области биоразнообразия, изменения климата, отходов и загрязнения; продолжать укреплять свое сотрудничество в борьбе с киберпреступностью, в том числе путем активного участия в текущих переговорах по международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях; а также укрепить национальное законодательство и возможности реагирования на новые, появляющиеся и видоизменяющиеся преступления, такие как незаконный оборот фальсифицированной медицинской продукции, незаконный оборот культурных ценностей и контрабанда коммерческих товаров.

106. Я призываю государства-члены обеспечить адекватное, предсказуемое и устойчивое финансирование для УНП ООН в целях проведения исследований,

нормотворческой деятельности и оказания технической помощи в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия.
