



大会

Distr.: General
17 June 2022
Chinese
Original: English/French/Spanish

第七十七届会议

暂定项目表* 项目 99(d)

全面彻底裁军

裁军与发展的关系

秘书长的报告

摘要

本报告系根据大会第 [76/37](#) 号决议提交，述及在联合国内部进一步加强裁军与发展之间关系的必要性，并载有从会员国收到的关于这一主题的信息。

* [A/77/50](#)。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 大会第 76/37 号决议执行情况	3
三. 从各国政府收到的答复	4
布基纳法索	4
古巴	5
墨西哥	6

一. 引言

1. 大会在关于裁军与发展关系的第 76/37 号决议第 1 段中强调指出了联合国在裁军与发展之间关系中的核心作用，并请秘书长进一步加强本组织在这一领域的作用。
2. 大会在决议第 2 段中请秘书长通过有关机关在现有资源范围内继续采取行动，执行裁军和发展之间关系国际会议于 1987 年 9 月 11 日通过的行动纲领(见 A/CONF.130/39)。
3. 大会在决议第 6 段中再次邀请会员国向秘书长提供关于为将因执行各项裁军与军备限制协定而节省的一部分资源用于经济和社会发展所采取措施和所作出努力的资料。此外，大会在决议第 7 段中请秘书长就决议执行情况向大会第七十七届会议提出报告。本报告系根据这一要求提交。
4. 2022 年 2 月 11 日，秘书处向会员国发出普通照会，请会员国至迟于 2022 年 5 月 31 日就该问题提出意见。在编写本报告时，秘书处收到了布基纳法索、古巴和墨西哥的答复。5 月 31 日以后收到的答复将以呈件所用语文在裁军事务厅网站上发布。¹ 将不印发增编。

二. 大会第 76/37 号决议执行情况

6. 在本报告所述期间，联合国继续努力加强裁军与发展之间的相互联系，包括在《2030 年可持续发展议程》背景下加强这种联系。通过小武器问题协调行动机制进行的机构间协调继续在这方面发挥重要作用，尤其反映于需要将裁军关切和发展关切纳入该机制各实体活动以更好地体现裁军与发展之间联系这一方面。
7. 联合国通过《2030 年议程》，重申和平、安全与发展紧密相连，认识和了解这些相互联系是实现可持续经济和社会发展的必要先决条件。联合国认识到，有效管制、管理武器有助于实现可持续发展目标。
8. 可持续发展目标 16，特别是具体目标 16.4(强调必须大幅减少非法武器流动)，明确阐述了预防和减少暴力与发展之间的重要联系。裁军事务厅和联合国毒品和犯罪问题办公室继续发挥作为可持续发展目标指标 16.4.2² 共同监管机构的作用，支持各国收集、管理与非法武器流动有关的数据和信息。《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》框架内的非法武器流动调查表和各国提交的《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》执行情况国家报告促进了这方面工作。小武器问题协调行动机制也促进意见交流并协调实地行动，为执行指标 16.4.2 的活动提供支

¹ www.un.org/disarmament。

² 指标 16.4.2：“其非法来源或背景已被主管当局按照国际文书规定追查或确定的已缴获、发现或交出的武器所占比例”。

持。最后，联合国支持军备管制合作信托基金向执行伙伴提供财政支持，用于执行速效项目，特别是与具体目标 16.4 有关的项目。

9. 为了进一步加强国家一级裁军与发展的联系，裁军事务厅和联合国开发计划署监督了拯救生命实体基金框架内拟议活动的进一步执行情况，该基金由秘书长在建设和平基金内启动。目前正在喀麦隆、牙买加和南苏丹开展活动，支持会员国处理武装暴力以及非法贩运和滥用小武器和轻武器问题，以期从这一方面全面推动实现可持续安全和发展。

10. 《联合国宪章》第二十六条指出，所有会员国承诺尽量减少世界人力及经济资源之消耗于军备。1981 年以来，裁军事务厅一直维持《联合国军事支出报告》，这是会员国借以自愿汇报年度军事支出水平的透明度工具。因此，削减军事支出和增进各国军事支出透明度和各国之间的信任早已列入联合国的议程。这两方面具有持续相关性，需要所有国家以一致的方式充分参与。会员国通过这一工具提供的信息可作为确定军事支出趋势和促进会员国之间就此类支出的适当水平进行讨论的基础。它还可能有助于通过裁军为发展创造条件。各国提交的信息可在裁军事务厅维护的在线数据库中查阅。

三. 从各国政府收到的答复

布基纳法索

[原件：法文]

[2022 年 5 月 31 日]

根据人类发展指数，布基纳法索是世界上最贫困国家之一。自 1960 年独立以来，布基纳法索就面临着并继续面临各种危机，导致国内武器扩散和非法贩运。

此外，布基纳法索位于西非中心，是连接非洲沿海地区与萨赫勒-撒哈拉地区的桥梁。由于所处地理位置，布基纳法索已经并继续遭受各种次区域危机的影响。

武器扩散和非法贩运导致布基纳法索国内主要道路上出现跨国有组织犯罪活动和武装袭击事件等问题。2015 年 4 月以来，国内面临的恐怖主义武装团体袭击和绑架威胁日益增多，这些武装团体正在洗劫布基纳法索。除武器外，恐怖主义武装团体还使用经改良的爆炸装置。

在这种不安全不稳定的形势下，人们被迫放弃许多创收活动。由于恐怖主义和不安全形势，国内部分地区已经完全荒废，各种资源没有得到开发，造成国内收入真正受损，从而阻碍了发展。例如，一些金矿因恐怖主义而被迫关闭，对国内生产总值造成不利影响。由于恐怖主义，劳动力不得不离开生产区，迁往城市或城郊中心，成为领取福利救济者。

因此，解除恐怖主义武装团体的武装，可使经济活动在国内一些地区特别是安全挑战严峻地区得以重启。这无疑将使国家重新走上发展之路。

有鉴于此，布基纳法索深信，裁军与发展之间存在着密切联系。因此，裁军是社区乃至整个国家发展的强有力因素。裁军，进而促进和平与安全，是发展的先决条件。

古巴

[原件：西班牙文]

[2022 年 5 月 27 日]

我们已目睹冠状病毒病(COVID-19)大流行引发的许多危机在所有国家但主要是在南方国家造成令人沮丧的局面。国际社会不能满足于为促进发展而采取的行动。实现千年发展目标和《2030 年可持续发展议程》的可持续发展目标需要作出新的承诺。

联合国贸易和发展会议(联合国贸易和发展机构)根据 2022 年 3 月 24 日发布的最新版《2021 年贸易和发展报告》指出，2022 年全球经济预计增长已从 3.6% 下调至 2.6%，显示经济放缓。这可能产生金融冲击波，使一些发展中国家陷入破产、衰退和发展停滞的漩涡。

拉丁美洲和加勒比经济委员会在其年度报告《拉丁美洲社会全景》中估计，2020 至 2021 年间，仅该区域的极端贫困人口就增加了近 500 万。这意味着极端贫困人口数量从 8 100 万增至 8 600 万。

联合国及其会员国的努力也受到干旱、气温上升、海平面上升和其他与气候变化负面影响相关的现象的威胁。如《防治荒漠化公约》缔约方会议第十五届会议上提交的报告《从数字看干旱：以恢复促备灾和复原力》所示，2022 年，超过 23 亿人面临缺水问题，近 1.6 亿儿童面临严重的长期干旱。

在这种情况下，执行《发展权利宣言》变得更加必要。大会 1986 年 12 月 4 日通过的《宣言》规定，通过裁军措施释放的资源应该转用于发展。

冲突和军备竞赛破坏了国际社会为促进进步而做出的努力。联合国难民事务高级专员公署 2021 年 11 月发布的《2021 年年中趋势报告》述及冲突和暴力对因逃离冲突和暴力而流离失所者的影响，指出，截至 2021 年年中，境内流离失所者人数约为 5 100 万。

根据斯德哥尔摩国际和平研究所的数据，2020 年全球军事支出达到 1.981 万亿美元，较 2019 年增长 2.6%。

这些数字证实，为了帮助最不发达国家实现可持续经济发展，需要建立一个由联合国监督的国际基金，并应将目前军事支出的一半分配给该基金。

联合国必须在裁军与发展的相互关系中发挥核心作用，特别是为此而执行大会第十届特别会议《最后文件》中关于裁军与发展之间关系的规定，以及 1987 年裁军和发展之间关系国际会议(古巴有幸成为该会议的副主席之一)的行动纲领。行动纲领规定采取措施降低军事支出的水平和规模，并将这些资源重新分配给社会和经济的发展，特别是发展中国家的社会和经济的发展。

古巴将继续履行根据裁军和发展之间关系国际会议通过的行动纲领作出的承诺。

古巴政府的承诺和政治意愿表现在各个方面，包括革命武装部队所属青年劳动军为国家经济、社会和环境发展作出贡献。青年劳动军参与农业和工业生产、建设工程以及自然和气候灾害期间的疏散、搜索和救援行动。

古巴法律和《2030 年国家经济和社会发展规划》规定的目标不仅涉及经济和社会发展，还涉及核生化裁军方面的持续承诺。

古巴把大部分公共资源分配给直接推动可持续发展的领域。2021 年，古巴防治 COVID-19 疫情的支出估计超过 160 亿古巴比索，用于为古巴人民接种疫苗，采购药品和相关物资，以及支持为合理、必要工作中断提供工资保障。

根据《2022 年国家预算法》，计划预算支出为 2 245.8 亿古巴比索，其中 69% 的预算支出将用于教育、卫生、援助和社会保障。

在有效国际控制下实现全面彻底裁军，特别是核裁军，这对全人类而言仍是一项紧迫而重要的任务。会员国必须尊重并恪守国际裁军和军备控制协定规定的义务。必须停止军备竞赛，重新分配这些数量可观的军事资源，确保地球上所有人都过上有尊严的生活，实现可持续发展，为子孙后代造福。

墨西哥

[原件：西班牙文]

[2022 年 5 月 30 日]

墨西哥根据大会题为“裁军与发展的关系”的第 76/37 号决议提交本文件。大会在该决议中请会员国向秘书长提供关于为将因执行各项裁军与军备限制协定而节省的一部分资源用于经济和社会发展以缩小发达国家与发展中国家之间不断扩大的差距所采取措施和所做出努力的资料。

当前 SARS-CoV-2 病毒传播引起的疫情与金融、经济、能源、环境、社会 and 粮食危机交织叠加，在此国际背景下，世界上用于维持和增加武库的经济资源与用于发展和裁军的经济资源却形成鲜明对比。尽管有些国家不得不减少军事支出以满足卫生需求，但在世界范围内，军事支出仍然过高。

斯德哥尔摩国际和平研究所的数据显示，2021 年全球军事支出有史以来首次达到 2.1 万亿美元。这比前一年增加了 0.7%，占世界国内生产总值的 2.2%。因此，尽管经济增长下降，但全球军事支出在疫情第二年却达到创纪录水平。

这些数字令人担忧，而一些国家又宣布打算改进、增加或完善其军事武库，与此形成鲜明对比的当下情况却是，全球仍然必须紧急应对卫生需求，普遍的卫生状况和经济增长下降使贫困加剧，而且迫切要实现可持续发展目标。因此，继续把大量经济资源用于维持、增加军事武库并使之现代化并非正当之举。

墨西哥决心承担己任，推动建设一个更加公平、公正与和平的世界。为此，墨西哥参加了所有旨在实现全面彻底裁军的多边努力，助力减少全球武器支出，鼓励将更多资源用于国际合作和发展援助。

墨西哥注重制定战略文件和愿景、开展战略分析，从而对武器贩运问题形成全面、具体的看法。

墨西哥严格遵守联合国和美洲国家组织的决议，推动裁军、军事支出透明度和加强建立信任等相关方面活动的合作。

此外，墨西哥认识到预防和减少暴力与社会发展之间的联系，在国家层面实施了各种公共政策，特别是以下政策：

- 2021 年全国继续开展“要裁军，要和平”运动。这项公共政策力求提高公众对拥有枪支弹药所带来的风险的认识，从而帮助降低暴力事件高发率。该运动鼓励平民交出手中武器，为其家庭换取经济利益或实物利益(经济资源、基本必需品或家用电器)。2019 年 1 月 21 日至 2021 年 9 月 20 日期间回收和销毁长短枪械、手榴弹 5 966 件，弹药 1 091 055 发。作为交换，国家分发了相当于 18 654 471.50 墨西哥比索的经济利益。这些经济资源使 4 596 人受益，其中女性 1 667 人，男性 2 929 人。这项运动是与民间社会、天主教会和三级政府协调开展的机构间社会举措，国防部参加了此项工作，内政部、公共安全部、教育、科学、技术和创新部、妇女事务部、包容和社会福利部等部委在地方一级也有参与。
- 根据《2018-2024 年国家发展计划》，墨西哥采取促发展行动，以期打击和预防犯罪与暴力。例如，墨西哥城继续打造创新、自由、艺术、教育和知识场所网络(PILARES 方案)。这些场所主要位于最边缘化和暴力问题最严重的社区，通过为各行各业开办网络学校、创业讲习班和培训，为社区提供教育、培训和发展的机会。
- 墨西哥的社会方案重点关注高度边缘化地区、暴力高发地区以及土著人口聚居地区的家庭，以期解决发展的结构性障碍。2021 年社会方案分配预算达 1 853.924 亿墨西哥比索(91.337 亿美元)。2021 年，老年人福利养老金方案的分配资源达 1 356.621 亿墨西哥比索(66.836 亿美元)。2021 年，永久残疾人福利津贴方案的资源总额达 166.14 亿墨西哥比索(8.185 亿美元)。

墨西哥通过社会政策建设一个有福祉的国家。墨西哥的社会方案以纠正社会不公正、促进经济增长原则为指导，不影响和平共处、团结纽带、文化多样性或环境。