



大会

Distr.: General
17 June 2022
Chinese
Original: English/French/Spanish

第七十七届会议

暂定项目表* 项目 99(w)

全面彻底裁军

促进裁军和不扩散领域的多边主义

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	2
二. 从各国政府收到的答复	2
布基纳法索	2
古巴	3
印度	4
墨西哥	6
西班牙	10



一. 引言

1. 大会关于促进裁军和不扩散领域多边主义的第 76/40 号决议请秘书长征求会员国对于这一主题的意见，并就此向大会第七十七届会议提交报告。
2. 根据这一要求，于 2022 年 2 月 14 日向会员国发出了一份普通照会，邀请各国提供有关该主题的资料。收到的答复列于下文第二节。2022 年 5 月 31 日以后收到的意见将以提交语文在裁军事务厅网站上张贴。将不印发增编。

二. 从各国政府收到的答复

布基纳法索

[原件：法文]

[2022 年 5 月 31 日]

布基纳法索认为，多边主义是指导裁军和不扩散领域谈判的核心原则。布基纳法索深信，需要采取多边办法遏制大规模毁灭性武器扩散，确保在国际一级严格控制常规武器转让。

布基纳法索批准了关于常规武器的所有条约和公约，包括《武器贸易条约》、《西非国家经济共同体关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》。整个国际社会应对小武器和轻武器贸易管制作出坚定承诺，参与打击这类武器的贩运。布基纳法索欢迎就《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《国际追查文书》采取行动。

布基纳法索不生产也不进口集束弹药。布基纳法索呼吁停止生产这种武器并销毁现有库存，因为这些武器阻碍了受其污染的国家的发展。布基纳法索呼吁各国普遍加入《集束弹药公约》。

布基纳法索支持全面禁止杀伤人员地雷，这意味着反对使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷，并呼吁拥有这种地雷的国家销毁这些地雷。布基纳法索呼吁在受影响国家的排雷行动方面进行国际合作并提供援助。

核武器可能造成难以想象的后果，因此对全人类的生存构成威胁。《不扩散核武器条约》是集体安全的基石。因此，布基纳法索呼吁各国普遍加入该条约，并呼吁无条件地公平适用该条约。布基纳法索欢迎《禁止核武器条约》生效，呼吁有效实施《全面禁止核试验条约》，呼吁各国普遍加入《不扩散条约》。关于其他大规模毁灭性武器，布基纳法索呼吁各国普遍加入《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》和《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》。

总而言之，布基纳法索呼吁采取多边行动，促进裁军，打击核扩散。

古巴

[原件：西班牙文]

[2022年5月31日]

今天，多边主义面临着巨大挑战。对国际和平与安全的威胁日益增加；冲突越来越多；不公正的非法的制裁以及单方面强制性措施强加于发展中国家；人类的生存受到不合理的生产和消费模式的损害；军备竞赛呈指数级增长，浪费了本应用于可持续发展和实现对疫情进行全球免疫接种的资源。

在这方面，联合国的作用、国际合作以及和平解决争端比以往任何时候都更加重要。

必须遵守《联合国宪章》规定的宗旨和原则，维护现有的裁军和军备控制协定，这些协定是国际合作和多边谈判的结果，遵守所承担的具有约束力的义务。这是促进维护国际和平与安全的最有效途径。

古巴是一个拥护国际法并致力于奉行《联合国宪章》的国家，将永远捍卫和平。作为联合国的创始会员国，古巴已经表明并重申致力于促进、维护和加强国际关系中的多边主义。

作为不结盟国家运动的积极成员，古巴支持将多边主义作为裁军和不扩散谈判的基本原则。

裁军和不扩散方面的矛盾和威胁源于我们当前面临的诸多挑战，如核武器的持续存在及其发展和现代化、以核威慑为基础的安全政策和军事理论、新型现代致命武器的出现、外层空间和网络空间的军事化计划。需要根据《联合国宪章》第三十三条，通过多边努力实现谈判达成的和平解决方案。

需要在联合国普遍、非歧视、透明的多边谈判基础上，通过军备管制、不扩散和裁军方面的协调行动，继续取得进展，以期实现严格国际监督下的全面彻底裁军。

我们对核灾难的潜在危险深表关切和震惊，任何国家都无法逃脱核灾难的毁灭性影响。以透明、可核查和不可逆转的方式彻底消除核武器，现在是而且必须继续是裁军领域的最高优先事项。这将是防止使用或威胁使用这些武器的唯一保障。

我们必须继续促进各国普遍加入《禁止核武器条约》。古巴自豪地成为第五个批准该条约的国家，成为地球上人口稠密地区第一个无核武器区的一部分，并属于世界上第一个被宣布为和平区的区域。

古巴在就任裁军谈判会议主席时，呼吁所有成员国重申对这一论坛的承诺。令人鼓舞的是，已作出决定，恢复该机构的工作。裁谈会是联合国裁军机制的关键组成部分。现在必须做的是履行裁谈会的谈判任务，确保裁谈会的活力，维护各项程序和做法。

我们深信，裁谈会有能力同时做到以下三点：就一项禁止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的文书进行谈判；向古巴等非核武器国家提供安全保证；禁止生产用于核武器或其他类似装置的裂变材料。

此外，需要重新承诺在具有法律约束力、多边商定的倡议方面取得进展，以禁止外层空间和网络空间军事化以及发展致命自主武器。

所有国家平等享有权利、严格遵守《宪章》和国际法原则的联合国多边决策进程是唯一可行的办法，用以防止国际体系成为强加单方面措施并使之合法化的机制，从而避免背离我们需要的多极、公正、公平的世界秩序。

印度

[原件：英文]

[2022 年 5 月 31 日]

有效的多边主义是加强国际和平与安全、应对当代裁军和不扩散努力所面临挑战的必要条件。冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情突出表明，加强多边主义、增进国际合作、建设更强大的联合国是时代的需要。

印度总理纳伦德拉·莫迪在第 76 届大会上发表讲话时回顾，联合国若要保持自身的相关性，就必须提高效力和可靠性。印度作为安全理事会 2021-2022 年非常任理事国，有幸于去年 8 月担任安理会主席。在担任主席期间，印度提请世界注意海上安全、维持和平和反恐等影响国际和平与安全的重要问题。

在当前地缘政治事态发展的背景下，印度坚信，必须尽一切努力推进裁军领域的多边主义，为全球和平与安全做出具体贡献。

从印度的核政策历史可以看出，印度坚持主张通过多边努力实现全球全面彻底裁军。早在 1953 年，在印度的努力下，大会在第 715(VIII)号决议第 1 段中确认，“诚挚愿望在于尽速商定完备及协调之计划一种，于国际管制下实行一切军队及一切军备之调节、限制及裁减，原子、氢、细菌、化学及其他各种类似战争及大规模毁灭性武器之废除及禁止，并用有效方法以达此等目的”。印度坚信，一个无核武器的世界对所有国家而言都更加安全。今天，这一信念与 1954 年时一样强烈。当时，印度在世界上第一个高瞻远瞩地呼吁，在全面裁军协定取得进展之前，应达成禁止核试验的“维持现状协定”。

印度很早就认识到，达成一项关于不扩散核武器的条约本身并不是目的，而只是实现全面彻底裁军这一目的的手段。1965 年，印度与不结盟运动其他 7 个国家一道，在十八国裁军委员会会议上提交了关于不扩散核武器的联合备忘录，呼吁在进行不扩散努力的同时或之后采取切实步骤，停止核军备竞赛，限制、减少和消除核武器及其运载工具。1982 年，印度呼吁实行“核冻结”，即禁止生产武器用裂变材料和核武器及其相关运载系统。1988 年，印度在联合国提出关于建立无核武器和非暴力世界秩序的行动计划，呼吁以有时限、分阶段的方式实现核裁

军目标。1996 年，印度与 21 国集团一道，向裁军谈判会议提交了关于在规定时间内消除核武器的行动纲领。

印度一贯支持全球、可核查、非歧视性核裁军。印度坚信，这一目标可以通过一个以普遍承诺和商定的全球非歧视性多边框架为保障的循序渐进进程、以有时限的方式来实现。印度 2007 年向裁军谈判会议提交的工作文件 [CD/1816](#) 准确地总结了这一办法，提出了一些至今仍具有现实意义的建议。根据我们的设想，印度支持在裁军谈判会议谈判达成一项禁止拥有、发展、生产、获取、试验、储存、转让、使用或威胁使用核武器，并对其销毁作出规定的全面核武器公约。不结盟运动也支持这一工作。

作为大会裁军特别会议授权的世界单一多边裁军谈判论坛，裁军谈判会议应表现出必要的政治意愿，商定一项全面、平衡的工作方案，并就其议程上的核心项目开始谈判达成具有法律约束力的文书。印度正在建设性地参加今年在裁军谈判会议上设立的附属机构的会议。我们希望，附属机构的实质性工作能够为裁军谈判会议就具有法律约束力的文书进行谈判铺平道路。在不影响我们对裁军的优先重视的情况下，印度期待着裁军谈判会议立即开始谈判，根据 [CD/1299](#) 号文件和其中所载的任务规定，就禁止生产用于核武器或其他核爆炸装置裂变材料的条约进行谈判。印度认识到核裁军核查技术工作的效用，以及这类技术工作作为全面核武器公约基本要素的价值，一直在参加核裁军核查问题政府专家组的会议。

印度感到高兴的是，裁军审议委员会在间隔近 3 年之后，于今年召开了实质性会议。裁审会是裁军三机构的重要组成部分。三机构还包括裁军谈判会议和大会第一委员会。裁审会是联合国内部关于裁军问题的主要审议机构，作为一个对话与合作的平台，将所有会员国聚集在一起，其作用非常重要。裁审会过去取得了重要成就，成功地通过了若干准则和建议。印度高度重视裁审会的工作，并期待着进行建设性对话，达成共识，实现第一届裁军特别会议确定的目标。

印度在大会上的年度决议，即《禁止使用核武器公约》和《减少核危险公约》，得到大多数会员国支持。决议一贯强调，裁军谈判会议需要开始分别就商定一项禁止使用或威胁使用核武器的国际公约，以及采取紧急步骤减少非蓄意和意外使用核武器的危险进行谈判。印度认识到，必须加强国际合作，通过技术转让、分享信息和交换设备及材料，促进和平利用科学技术。印度关于科学和技术在国际安全与裁军领域的作用的年度决议以协商一致方式获得通过。决议促请会员国保持警觉，了解可能影响国际安全的新的和正在出现的科学技术发展。印度通过其关于防止恐怖分子获取大规模毁灭性武器的措施的协商一致大会决议，提请世界注意这些威胁以及加强国际合作应对这些威胁的必要性。

作为一个主要的航天国家和发展中国家，印度致力于将外层空间作为所有航天国家开展合作的一个不断扩大的前沿。印度继续支持在联合国多边框架内对防止外层空间军备竞赛进行实质性审议。我们仍然致力于在裁军谈判会议上就一项关于防止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的文书进行谈判。印度积极参加了防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施政府专家组。该专家组于 2019 年 3 月结束会议。

印度是包括《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》、《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》、《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》、《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》在内各项裁军公约和条约的缔约国。印度除了在裁军谈判会议、裁军审议委员会和第一委员会积极开展裁军努力外，还作为各种多边出口管制制度和实行严格的国家出口管制措施的负责任成员，推进实现各项共同的不扩散目标。印度高度重视《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》，认为它是关于小武器和轻武器的一项基于协商一致意见的重要多边文书，并期待着今年晚些时候举行各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况第八次双年度会议。

印度致力于通过多利益攸关方办法，促进以开放、完整、稳定、多样和供应链安全为核心的开放、安全、稳定、可获取、和平的信息和通信技术环境。从国际安全角度促进网络空间负责任国家行为政府专家组和从国际安全角度看信息和电信领域的发展不限成员名额工作组等联合国进程的结束为新的工作组搭建了更广泛的框架。我们希望，新工作组将成为应对信通技术产品和系统使用和安全方面现有及新出现挑战的一个民主、透明、包容的平台。

墨西哥

[原件：西班牙文]

[2022 年 5 月 31 日]

墨西哥根据大会题为“促进裁军和不扩散领域的多边主义”的第 76/40 号决议提交本文件，大会在该决议中请秘书长就促进裁军和不扩散领域的多边主义征求会员国的意见。

墨西哥一直是多边主义的支持者。多边主义是处理人类面临的最紧迫国际挑战的一种特殊手段。墨西哥根据其外交政策的指导原则，主张和平解决争端，以便达成协议，制定战略，应对所有国际议程中的挑战。

墨西哥促进关于化学和生物裁军、不扩散核武器、全面禁止核试验和禁止核武器的国际条约的执行、普遍加入和生效。

墨西哥将继续向大会第一委员会单独或与志同道合的国家联合提交决议草案，以期实现核裁军和不扩散。

墨西哥回顾，大会 1946 年通过的第一项决议就反映了会员国关于“摒除国防军备中的原子武器以及其他一切为广大破坏之主要武器”的意愿。自 75 年前通过第一项决议以来，联合国一直承认多边外交在消除核武器方面的首要作用。

墨西哥和通过第一届专门讨论裁军问题的大会特别会议《最后文件》的所有国家一样，坚信裁军和军备限制，特别是核领域的裁军和军备限制，对于防止核战争危险、加强国际和平与安全、促进各国人民经济社会进步至关重要。

墨西哥认识到大规模毁灭性武器和常规武器对妇女和女童的不同影响，以及这些武器对环境的影响。

墨西哥赞同大会关于纪念联合国七十五周年的宣言。大会在宣言中申明，多边主义不是一种选择，而是一种必要；没有任何其他全球组织具有联合国的合法性、召集力和规范影响力。墨西哥还支持秘书长在其题为“我们的共同议程”的报告中提出的设想，即必须努力建立一个立足于联合国内的更强大、更网络化、更具包容性的多边体系。

墨西哥认为，妇女和青年更多地参与裁军和不扩散问题辩论是不可避免的，并承认他们对实现裁军和不扩散协定的贡献。根据有效多边主义的新愿景，墨西哥认识到非政府组织、有组织的民间社会、学术界和国际组织作为支持当前裁军和不扩散谈判的关键行为体的作用。参与性外交对话是形成有效的包容性多边主义的唯一途径。

墨西哥反对任何使集体安全机制瘫痪和破坏其合法性的行动，反对进一步破坏对多边主义正当性和有效性的信任的行动。墨西哥主张，裁军谈判会议作为多边裁军谈判常设论坛，通过和批准一项工作方案，从而履行其任务，即就多边裁军协定展开谈判。年复一年，裁军谈判会议未能完成任务，而只是进行审议。这不仅侵占了裁军审议委员会的职能，还使我们无法在第一届专门讨论裁军问题的特别会议商定的基于条约的裁军架构中取得进一步进展。

墨西哥促进评估是否需要召开一次新的专门讨论裁军问题的大会特别会议(第四届特别会议)，或建立其他某种反思机制，重新确定那些已证明与 21 世纪公共良知需求不一致的论坛体制概念。鉴于秘书长在题为“我们的共同议程”的报告中所提新和平议程的建议，这一点至关重要。

墨西哥重申，各国应避免为解决悬而未决的裁军和不扩散问题而诉诸或威胁采取单方面行动，或未经核实即彼此指控不遵守协定。

墨西哥认识到主要核武器拥有国之间恢复对话的价值，并希望这将推动不扩散核武器条约缔约国第十次审议大会重申裁军和不扩散领域的多边主义，重申该条约所有缔约国为实现无核武器世界而作出的承诺和承担的义务。

核武器国家必须恪守 2022 年 1 月发表的联合声明，其中申明“核战争不可能打赢，因此绝不能打”，并紧急寻求履行其核裁军和不扩散义务和承诺。

墨西哥对核武器国家最近采取的政策感到关切，这些政策反映了纵向扩散和缺乏透明度的趋势。即便疫情当前，这些政策也伴之以核武库现代化预算的大幅增加。这种措施不会激发人们对履行防止军备竞赛义务的信心。

根据《不扩散核武器条约》第六条，条约各缔约国承诺就停止核军备竞赛的有效措施真诚地进行谈判。该条约仍然是多边实现核裁军的基本基准。

墨西哥在 2021 年至 2022 年期间开展的一些行动包括：

(a) 墨西哥根据大会决议和作为国际条约和文书缔约国的义务，自愿提交了国家报告和资料；

(b) 墨西哥积极果断地参加了拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)框架内区域一级的工作,并参加了新议程联盟等区域间小组。该联盟根据《不扩散条约》第六条促进遵守核裁军义务和承诺。墨西哥还与在这一问题上持不同立场的国家一道,参加了侧重于履行在《不扩散条约》框架内达成的核裁军和不扩散承诺的不扩散与裁军倡议;

(c) 墨西哥与核心小组合作,支持主席国筹备《禁止核武器条约》缔约国第一次会议,以执行关于禁止这些大规模毁灭性武器的法律和技术规定。在多边层面,《禁止核武器条约》与《不扩散核武器条约》、《全面禁止核试验条约》和包括《特拉特洛科科条约》在内的建立无核武器区的条约相辅相成。墨西哥继续敦促尚未批准或加入《禁止核武器条约》的国家批准或加入该条约;

(d) 墨西哥实质性参加了建立无核武器区条约缔约国第四次会议的筹备谈判;

(e) 墨西哥支持国际原子能机构(原子能机构)作为负责执行《不扩散条约》规定的保障监督制度的多边机构所开展的活动;

(f) 俄罗斯联邦对乌克兰的入侵是对多边主义以及国际核裁军和不扩散架构的挑战。作为原子能机构理事会成员,墨西哥支持总干事以专业、透明的方式核查乌克兰管辖下的核设施、设备和放射性材料在物理、辐射、技术和保障安全方面的状况;

(g) 墨西哥还在原子能机构理事会的框架内强调维持《联合全面行动计划》的重要性,特别是在多边裁军和不扩散计划退化的情况下。墨西哥认为,全面执行安全理事会第 2231(2015)号决议,除了提供机制核查伊朗核不扩散义务的遵守情况外,还为允许伊朗为和平目的合法利用其核技术权利奠定了基础;

(h) 《全面禁止核试验条约》核查机制的临时运作为维持事实上的暂停核试验提供了至关重要的多边监测机制。令人不安的是,该条约开放供签署 25 年后仍未生效。墨西哥将继续紧急呼吁尚未批准该条约的附件二国家批准《条约》;

(i) 墨西哥积极参加了禁止化学武器组织执行理事会第九十六、九十七、九十八和九十九届会议,以及《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》缔约国大会第二十五届会议第二期会议;

(j) 墨西哥还参加了 2020 年《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》缔约方会议、其专家会议和第九次审议大会筹备委员会会议;

(k) 作为安全理事会当选理事国(2021-2022 年),墨西哥推动通过了关于小武器和轻武器贩运和转移对国际安全的影响的第 2616(2021)号决议,该决议旨在减少向非国家行为体供应等战略风险,以及减少非冲突国家的暴力和人员损失;

(l) 墨西哥出席了《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》第七次双年度会议;

(m) 在常规裁军领域,墨西哥积极果断地参加了以下会议:

(一) 禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约缔约国第六次审议大会；

(二) 2021 年与致命自主武器系统领域新兴技术有关的三届政府专家组会议；

(三) 关于在人口稠密地区使用爆炸性武器的政治宣言的谈判进程；

(四) 关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约缔约国第十九次会议；

(五) 集束弹药公约第二次审议大会及其闭会期间会议；

(n) 墨西哥根据其女权主义外交政策，做出了诸多努力，倡导承认大规模毁灭性武器和常规武器对妇女和女童的不同影响，以及这些武器对环境的影响；

(o) 墨西哥谨强调指出，一名墨西哥专家参加了大会题为“核裁军核查”的第 74/50 号决议所设政府专家组；

(p) 在大会第七十六届会议第一委员会的工作中，墨西哥在其他国家的支持下，成为下列核裁军和不扩散决议的共同起草人或主要提案国：

(一) 第 76/30 号决议：核武器的人道后果；

(二) 第 76/34 号决议：《禁止核武器条约》；

(三) 第 76/49 号决议：建立一个无核武器世界：加快履行核裁军承诺；

(四) 第 76/25 号决议：建立一个无核武器世界的道德责任；

(五) 第 76/66 号决议：《全面禁止核试验条约》。

墨西哥还积极参加下列核裁军和不扩散领域的多边论坛、小组和机制：

- 裁军谈判会议
- 裁军审议委员会
- 国际原子能机构
- 禁止化学武器组织
- 全面禁止核试验条约组织筹备委员会
- 拉丁美洲和加勒比禁止核武器组织
- 核供应国集团
- 澳大利亚集团
- 瓦森纳安排
- 不扩散与裁军倡议组织
- 为实现核裁军创造环境倡议
- 核裁军核查国际伙伴关系

西班牙

[原件：西班牙文]

[2022 年 5 月 31 日]

21 世纪，人们对国际安全及其概念的集体看法发生了改变。新的行为体、挑战和威胁的汇合，加剧了我们时代的不确定性和复杂性，使安全成为国际社会的优先事项之一。

2022 年 3 月 21 日，欧盟理事会批准《欧盟安全与防务战略指南》，这是欧洲安全的新参照文件。在该文件中，鉴于朝鲜和伊朗的核计划、化学武器的一再使用、新型先进弹道导弹、巡航导弹和高超音速导弹的开发和部署，大规模毁灭性武器及其运载工具的扩散被确定为一个持续的威胁。俄罗斯联邦和中国正在扩大核武库并发展新的武器系统，区域大国可以获得尖端常规武器系统。为了促进裁军、不扩散和军备控制，欧洲联盟将继续支持《不扩散核武器条约》的中心地位；支持根据新裁武条约后通过的各项协定，裁减主要核武器国家的核武库；支持继续在全球禁止化学武器，维持国际原子能机构(原子能机构)和禁止化学武器组织(禁化武组织)。

在 2021 年《西班牙国家安全战略》中，“大规模毁灭性武器扩散”被列为国家安全面临的风险和威胁之一，“加强多边主义”被列为第三个战略支柱下要实现的目标：“一个参与维护国际和平与安全并捍卫其战略利益的西班牙”。加强多边主义的工作具体体现为三条行动路线：

- 促成预防外交，使西班牙成为调解外部冲突的积极坚定的行为体。
- 通过更新国际管制、出口和监测制度，帮助加强支持不扩散大规模毁灭性武器和国际裁军制度。
- 促进落实第二个《妇女、和平与安全国家行动计划》的目标，纳入性别观点，使妇女真正能够切实参与预防、管理和解决冲突以及建设和平。

2020 年 6 月，西班牙政府首相在国防委员会的协助下，发布第 1/2020 号国防指令。这是一份启动国防规划周期的基本文件，涵盖不同阶段，为期 6 年。

西班牙的防卫一方面以自身能力和实力为基础，促进整体性国家安全，另一方面以有效践行多边主义为基础，更好地捍卫和倡导我们的利益和价值观。

一. 捍卫多边主义

网络攻击、大规模毁灭性武器扩散、武装和非武装激进运动和团体扩张、移民和难民流动、贩运人口以及激进意识形态的兴起，这些新出现的现实需要多边对策、政治意愿与合作，以便通过实质性成果促进和平与国际稳定。

新技术的迅速发展及其广泛使用带来了不扩散领域的新模式，并使不扩散问题更加复杂，例如对无形的信息和知识转让的控制。远程武器系统等新武器系统的发展也是如此。从人道主义角度来看，尤其令人关切。为此，各国应通过多边

办法确定并采取必要措施，对获取武器和相关技术的途径保持有效控制，并继续保证在使用此类武器时遵守武装冲突法的各项原则。

这些观察引导我们思考：如何应对这些挑战；应对挑战的必要和最有效的方法是什么。毫无疑问，我们需要一项涵盖政府间合作、开发联合监测和跟踪工具、交流信息以及建立新的控制措施或修订现有控制措施等领域的多学科战略。战略的范围包括国防、加强多边文书和组织、合作促进发展、消除非法贩运及一系列其他问题。

我们必须为应对国际安全风险提供有效解决方案。最适当的路线图是达成政治和外交协定，并应反映在具有法律约束力的裁军和军备控制协定中。

西班牙积极参与促进和平进程，参与振兴和革新多边体系，以期将这一体系转变为促进和平、稳定、进步和发展的工具。这就需要裁减和控制军备、促进支持不扩散武器、裁军以及努力消除全球化的不平等现象，因为这是实现从安全和文化间共存到地球的平衡、可持续发展这一和平梦想的唯一途径。

因此，西班牙主要通过所属国际和区域组织，如联合国、欧洲联盟和欧洲安全与合作组织(欧安组织)，通过在政治、经济和技术领域的全面贡献，促进有效执行各项条约和公约。

在有效遵守的基础上建立一个有效的多边裁军和不扩散制度，是履行各国义务的关键。这一多边办法不仅提高了裁军和不扩散制度的效力，而且使其具有重要的合法性。

我们需要通过更有凝聚力的文书、更大的政治承诺、更多具有法律约束力的协定，来加强这一国际制度的效力，维护其信誉，并避免提出目标与现有条约和协定的目标重叠的倡议，防止削弱这一制度。现有条约和协定的成就是显而易见的。条例应要求各国履行所承担的义务，并促进建立所有国家都接受的严格透明的核查制度。还应加强能力，达成共识，建立法律框架，在和平、安全、合作和全球进步领域取得真正的进展。

西班牙作为全球和欧洲行为体，坚定地致力于改革多边主义，这意味着我们应更多地参与更新国际关系及其机制和机构。

负责任的不扩散和裁军政策要求通过以下方式促进有效的多边制度：

- 促进各国普遍加入、维护和加强各项条约、公约、协定和国际制度，同时避免追求与主要裁军和不扩散条约和公约的目标重叠的目标并独立于这些条约和公约审查进程的平行举措，因为这会削弱这些进程，使其有效性受到质疑。
- 寻求全面的政治解决办法，防止、威慑或制止大规模毁灭性武器或常规武器的扩散。
- 将不扩散和裁军政策纳入总的安全政策。
- 考虑在双边和区域关系中列入“不扩散条款”的可能性。

- 加强安全理事会的作用。
- 促进国家履行国际义务。
- 通过政治、经济和技术支持提高核查机制的效力。
- 加强与国防和两用材料有关的进出口管制制度，并扩大其成员范围。
- 加强技术无形转让管制措施。
- 促进国际信息交流。
- 加强各国间技术援助和发展合作。
- 促进合法和负责任的国防材料和两用技术贸易，防止非法贩运。
- 促进具有共同目标的政府机构、非政府组织和业界之间的合作。

只有一个有效的多边体系才能成功地处理大规模毁灭性武器扩散以及国际恐怖主义、跨国有组织犯罪、国家失能和区域冲突等其他现象对国际和平与安全构成的威胁。

二. 不扩散

西班牙为发展和建设全球核不扩散架构做出了贡献。

《不扩散核武器条约》是国际核不扩散体系的基石。2020 年是《不扩散条约》生效 50 周年。西班牙于 1987 年加入该条约，认为该条约是我们控制扩散和促进核裁军进程的最宝贵的工具，是维护所有国家为和平目的利用核能的不可剥夺权利的框架。西班牙呼吁实现《不扩散条约》的普遍性，并申明其对《条约》三大支柱的完全和明确的承诺；西班牙将在定于 2022 年 8 月在纽约举行的不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会上重申这一立场。

西班牙继续坚定不移地支持《不扩散条约》第三条规定的保障监督制度，以便核查核武器国家和无核武器国家履行义务的情况。西班牙坚定支持原子能机构的权威，支持加强其核查和监测能力。

西班牙受到两个独立但密切协调的保障监督制度的约束：原子能机构的保障监督制度和欧洲原子能共同体的保障监督制度。因此，西班牙的核工业有义务定期申报核材料及相关变体的库存。西班牙与原子能机构之间的附加议定书于 2004 年 4 月 30 日生效。此外，西班牙还通过西班牙支持原子能机构核保障监督方案，为保障监督制度提供财政支持。

西班牙呼吁所有国家参加核安全基金，并提议建立一个强制性制度，取代目前各国自愿向该基金捐款的制度。2017 年，西班牙与澳大利亚和加拿大联合提交了题为“《不扩散核武器条约》中的核安保”的工作文件。

西班牙于 1996 年 9 月 24 日签署《全面禁止核试验条约》，并于 1998 年 7 月 31 日批准该条约。此外，西班牙还与第三国一起参与了许多外交努力，促进该条约的普遍加入和生效。在该条约具备普遍性和生效之前，暂停核武器试验或任何其他类型的核爆炸是对国际和平与安全的重大贡献。西班牙主张核武器国家维持和加强对暂停核试验的现有承诺。

西班牙支持筹备委员会的工作并积极支持其在维也纳的活动。西班牙还为国际监测系统网络做出贡献，在松塞卡设立了一个主要地震台站，该台站自 2002 年起投入运作。西班牙和筹备委员会通过 2000 年 4 月 14 日达成的一项协定开展了合作活动。

西班牙还是《核安全公约》、《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》、《及早通报核事故公约》、《核事故或辐射紧急情况援助公约》和《核材料和核设施实物保护公约》的积极缔约方。

西班牙重申对以下方面的关切：为恐怖主义目的向非国家行为体转让敏感材料和技术所带来的风险。西班牙坚决支持根据安全理事会第 1540(2004)号决议为打击核武器不对称扩散而采取的所有举措，并制定了执行该决议的行动计划。2015 年和 2016 年，西班牙以安理会非常任理事国身份担任安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会主席。2016 年，作为全面审查该决议执行情况的一部分，在马德里举办了一次委员会特别会议，使委员会成员得以讨论审查进程，为最后报告做出贡献，并推动了就审查目标以及该决议在国际不扩散架构中的作用进行讨论。西班牙是第 1540(2004)号决议之友小组的成员。西班牙支持安全理事会第 2325(2016)号决议，该决议详细阐述了西班牙担任安理会成员时通过的第 1540(2004)号决议。

西班牙鼓励其他国家在双边、区域和国际各级参与全球打击核恐怖主义的斗争。西班牙批准了 2005 年《制止核恐怖主义行为国际公约》和《原子能机构核材料实物保护公约修正案》，根据该修正案，对在核设施内从事私人保安活动的人员、公司、服务和手段采取控制和监测措施，确保其适当遵守现行条例。西班牙通过制定和执行国家核设施视察计划来开展上述工作。

西班牙支持打击核恐怖主义全球倡议，根据该倡议开展了“非洲之门”活动。该倡议第四次全体会议在马德里举行。2010 年至 2013 年，西班牙担任执行和评估小组主席。在此期间，坚定、协调地开展了该倡议的活动。2013 年，西班牙与摩洛哥共同在马德里组织了一次应对和缓解演习，目的是测试两国应对使用放射性物质的恐怖主义袭击的能力及合作安排。

西班牙还参加了核安全峰会和核安全问题联络小组。

西班牙支持防止大规模毁灭性武器和材料扩散全球伙伴关系在七国集团框架内所做的工作，并鼓励其继续开展工作，保持参与方面的开放态度，保持透明度。

西班牙欢迎并鼓励启动以下倡议：2019 年德国、法国和比利时的核查演习、核裁军核查问题政府专家组、核裁军核查国际伙伴关系、四方核核查伙伴关系以及联合王国和挪威倡议。

西班牙支持签署所有建立无核武器区的条约。西班牙认为，召开关于建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区的会议对于加强该地区的安全与稳定至关重要。西班牙支持 2019 年 11 月在纽约举行上述会议第一届会议，并欢迎 2021 年 11 月举行第二届会议。

西班牙是《联合全面行动计划》的坚定支持者。西班牙支持 2015 年 7 月 15 日签署欧盟 3+3 和伊朗协定，以执行安全理事会第 2231(2015)号决议核可的《行动计划》。西班牙在 2015-2016 年担任安理会成员期间当选为该决议的“协调人”国家，因此，西班牙将《行动计划》的透明适用作为优先事项，以便所有国家在与伊朗的交易中具有法律确定性。西班牙对美国退出该协定以及逐步解除伊朗的义务感到遗憾。西班牙支持 2021 年 4 月以来在维也纳会谈中为扭转局势所做的外交努力，完全赞同欧盟外交与安全政策高级代表正在就此问题开展的工作。

西班牙在 2015-2016 年担任安全理事会成员期间，还担任安全理事会关于对朝鲜民主主义共和国实施制裁制度的第 1718(2006)号决议所设委员会主席。西班牙今天呼吁该国履行其在不扩散和裁军方面的国际义务。西班牙积极参与旨在取得具体成果的各项倡议。西班牙是斯德哥尔摩核裁军倡议的重要成员，该倡议力求为核裁军事业提供新的动力，重申《不扩散条约》的核心地位，促进定于 2022 年 8 月在纽约举行的不扩散条约缔约国 2020 年审议大会取得成功。西班牙还参加了“为实现核裁军创造环境”等其他倡议，并呼吁所有国家积极参加促进协商一致和通过务实、具体、有效决定的论坛。

西班牙正在努力使和平利用核能相关支柱与 17 项可持续发展目标和 2030 年可持续发展议程保持一致。

西班牙加入了众多打击特定武器扩散的国际多边条约和倡议。

关于其他大规模毁灭性武器，特别是化学和生物武器，西班牙批准了 1925 年 6 月 17 日在日内瓦签订的《禁止在战争中使用窒息性、毒性或其他气体和细菌作战方法的议定书》。

西班牙是 1972 年 4 月 10 日《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》的缔约国，并于 1979 年批准了该公约。2021 年 11 月，西班牙参加了在日内瓦举行的缔约国会议。在会上，西班牙倡导并支持通过有效的国别报告审查和后续制度加强该公约。西班牙呼吁为加强《公约》执行支助股实行强制性捐款。西班牙还为定于 2022 年 12 月举行的《公约》第九次审议大会的筹备工作做出了贡献。会议将确定未来 5 年的优先事项。

西班牙是最早签署《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》(《禁化武公约》)的国家之一，并于 1994 年 8 月 3 日批准了该公约。作为禁化武组织的成员，西班牙呼吁避免该组织内部的两极分化，并充分支持禁化武组织技术秘书处的工作。该秘书处以严谨公正著称。西班牙正在准备为将于 2023 年举行的《禁化武公约》审议大会的工作做出贡献。根据计划，2023 年还将消除最后一批化学武器库。审议大会将就禁化武组织在其后时期内的优先行动作出决定。

具体在大规模毁灭性武器的运载工具方面，西班牙签署了《防止弹道导弹扩散海牙行为准则》，并参加了欧洲联盟及其成员国促进普遍加入该准则的共同努力。

西班牙还参加了许多与裁军和不扩散常规武器有关的多边文书，并努力推广这些文书。

西班牙是 1997 年 9 月 18 日《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》的缔约国，并于 1999 年批准了该公约。西班牙支持 2019 年 11 月举行的《公约》缔约国第四次审议大会通过的《奥斯陆行动计划》。西班牙目前是合作履约委员会的成员，也是该公约性别问题协调人。

西班牙武装部队主要通过其国际排雷中心在排雷培训领域开展了大量工作。该中心帮助培训了来自世界各地 22 个国家的 1 200 名操作人员。武装部队还通过参加国际特派团在这一领域开展了大量工作，例如以前的驻阿富汗国际安全援助部队和目前的联合国驻黎巴嫩临时部队。

此外，西班牙还向联合国协助地雷行动自愿信托基金、美洲国家组织信托基金和巴尔干地雷行动基金提供了捐款。

西班牙是 2008 年 5 月 30 日《集束弹药公约》的缔约国，并于 2009 年批准了该公约。2018 年至 2020 年，西班牙作为援助受害者协调人参加了协调委员会。西班牙目前是促进普遍加入协调人。

西班牙是 1980 年《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》及其五项议定书的缔约国，西班牙于 1982 年批准了该公约。2022 年，西班牙担任关于战争遗留爆炸物的第五号议定书缔约方第十六次会议主席，会议预计将于年底举行。西班牙在其任期内为确保普遍加入该文书提供了新的动力。迄今为止，已有菲律宾共和国批准该文书。

西班牙还在《特定常规武器公约》的框架内，为致命自主武器系统领域新兴技术问题政府专家组的工作做出贡献。该专家组正在努力寻找解决办法，应对这些类型可用于军事用途的新技术所构成的挑战。

西班牙参加了许多关于武器贸易和出口管制的文书和论坛。

西班牙是 2014 年《武器贸易条约》的缔约国，并于同年批准了该条约。目前，西班牙担任有效执行条约工作组下第 6 条和第 7 条(评估和禁止)执行情况工作分组的协调人。

西班牙也是 2000 年《联合国打击跨国有组织犯罪公约》(《巴勒莫公约》)的缔约国。西班牙遵行大会 2001 年 5 月 31 日通过的第 55/255 号决议。大会在该决议中通过了补充《巴勒莫公约》的《关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》。

西班牙还参加了《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。

西班牙是所有出口管制制度的缔约国，并积极参加这些制度：瓦森纳安排、桑戈委员会、导弹技术控制制度、核供应国集团、澳大利亚集团。西班牙还支持《不扩散安全倡议》、《集装箱安全倡议》和《大港倡议》。

西班牙在不扩散和裁军领域促进多边主义的主要工作是在欧洲联盟内进行的。

西班牙受欧洲原子能共同体保障监督措施约束。各成员国均设有管理其经济贡献的国内机构。西班牙是欧洲联盟机构“能源聚变”的东道国，该机构总部设

在巴塞罗那。此外，能源、环境和技术研究中心正在与西班牙其他机构和大学一道，参与国际热核试验反应堆部件和系统的开发。

在大规模毁灭性武器及其运载工具的不扩散和裁军以及常规武器出口管制方面，西班牙积极参加了欧洲联盟理事会不扩散和武器出口工作组，并积极参加欧洲联盟委员会两用货物和技术出口协调小组的工作。

2020 年，在欧洲联盟委员会化学、生物、放射性和核防御咨询小组内，成立了一个检测化生放核威胁技术专家组，西班牙参加了该专家组。该专家组致力于评估潜在恐怖主义袭击的化学威胁，确定需要考虑的化学战剂和炸药前体，并跟踪现有探测设备对这类化学战剂和前体的探测能力，以及它们在不同情景类型中可能造成的影响。

卡洛斯三世卫生研究所通过国家流行病中心和生物警报实验室网络，作为附属实体参加了欧洲联盟委员会卫生和食品安全总局新的“恐怖”联合行动，以便使卫生部门能够更好地准备应对生化恐怖主义袭击带来的风险。

同样在欧洲范围内，西班牙在欧安组织框架内促进了主要的军备控制多边文书。

西班牙最初受 1975 年《赫尔辛基最后文件》建立信任措施的约束。在 1980 年至 1983 年举行的马德里会议上，通过了所谓的“马德里授权”；要求就建立信任和安全措施进行谈判，并除其他外，确定了这些措施的适用范围。这些措施得到了关于建立信任和安全措施的《维也纳文件》的支持，该文件涵盖整个欧洲以及毗连的海域和领空。《维也纳文件》具有政治约束力；2011 年，为改进和扩大文件的应用，对该文件作了更新。西班牙倡导该文件的现代化。

2021 年 10 月，西班牙在萨拉戈萨主办了 2011 年维也纳文件下的双管齐下的活动(参观空军基地和军事设施)，参加活动的有该文件参与国的代表、预防冲突中心的代表以及摩洛哥和突尼斯的代表。

西班牙是《欧洲常规武装力量条约》的缔约国，该条约于 1990 年签署，1992 年 11 月 9 日生效。自那时起，销毁了受该条约限制的 60 000 多件常规武器，并进行了 4 000 多次现场视察。自 2002 年《开放天空条约》生效以来，西班牙还签署、批准和执行了该条约。

西班牙感到遗憾的是，由于俄罗斯联邦在白俄罗斯的协助下对乌克兰进行军事侵略，欧安组织的这些机制正面临困难。

作为支持多边主义工作的一部分，西班牙正在参加欧安组织关于当前和未来挑战和风险的结构性对话。这是欧安组织 2016 年汉堡部长级理事会的一项倡议，旨在为欧洲的军备控制以及建立信任和安全措施提供新的动力。西班牙担任了 2020 年和 2021 年结构性对话非正式工作组主席。

西班牙还适用欧安组织的其他文书，如《关于安全的政治-军事方面的行为守则》、《全球军事信息交流措施》和《欧安组织关于小武器和轻武器的文件》。

西班牙还为执行《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》(《代顿协定》)附件 1-B 所订立的区域稳定协定做出了贡献。

在北大西洋公约组织(北约)方面,西班牙主张,与非北约成员伙伴进行结构性对话是有益的。这适用于北约-乌克兰委员会、伊斯坦布尔合作倡议和地中海对话。在这方面,西班牙组织了地中海青年对话,并与北约合作参加了各种活动。俄罗斯对乌克兰的侵略使得继续通过北约-俄罗斯理事会进行对话变得不切实际。对话持续到 2022 年 1 月。

三. 裁军

西班牙支持全面彻底裁军。西班牙积极参与与常规武器和大规模毁灭性武器有关的所有国际裁军和不扩散论坛和协定,并充分履行这方面的政治、法律和财政承诺。

西班牙重申对裁军谈判会议的承诺。自 1979 年以来,裁军谈判会议一直是主要的不扩散和裁军国家长期出席的唯一论坛,就推动世界稳定的关键领域听取国际社会的意见并作发言。西班牙赞扬裁军谈判会议作为主要不扩散和裁军条约谈判论坛所取得的成就。西班牙支持有关寻求在核裁军、消极安全保证和外层空间方面取得实际进展的工作方案的建议。国际环境以地缘政治紧张局势和对不扩散体系的怀疑态度为特点,在此情况下,尤为重要,各国在其中共同承担维护国际和平与安全责任的裁军谈判会议须具备应对能力。

西班牙重申,希望裁军谈判会议根据 [CD/1299](#) 号文件规定的任务早日完成关于禁止生产用于核武器或其他核爆炸装置裂变材料条约的谈判。在缔结这样一项协议之前,西班牙赞赏拥有核武器或一般核技术的国家单方面宣布暂停裂变材料的生产,尽管这一措施是不够的。

为表明对裁军谈判会议工作的承诺,西班牙将根据 [CD/2229](#) 号决定的授权,在 2022 年担任关于防止核战争、包括所有相关事项的第二附属机构的协调人。

双边裁军和军备限制也是对国际和平与安全的重要贡献。西班牙对俄罗斯联邦与美国就控制和削减其核武库所达成的协议的恶化,例如《中程核力量条约》终结,感到关切。2021 年 2 月,新裁武条约延期,两个大国就核武器控制新框架启动战略稳定性谈判,这些都是令人鼓舞的步骤。然而,在俄罗斯对乌克兰进行军事侵略之后,这些会谈暂停,某些公开声明似乎表明使用核武器的门槛降低,这种情况令人担忧。新的高度机动的高超音速导弹或越来越自主的防御系统等设备和技术的出现进一步带来了困难,增加了升级的风险。

西班牙呼吁将性别观点纳入不扩散和裁军的主流,并在联合国秘书长的裁军议程中承担了这方面共同领导者的角色。为此,2019 年 7 月在西班牙举办了一场在全世界具有开创性的性别平等与裁军研讨会,不扩散条约审议大会前主席、原子能机构现任总干事拉斐尔·格罗西参加了研讨会。西班牙促进妇女参与与不扩散和裁军有关的外交努力,促进女科学家参与各种论坛。西班牙希望指出妇女和女童在不扩散和裁军方面的独特贡献和不同影响。西班牙还坚持教育与裁军之间存在重要联系,并呼吁承认青年在这一领域的作用。性别和青年领域正是西班牙在上述斯德哥尔摩核裁军倡议等工作中促进的领域。