



# 大会

第七十六届会议

正式纪录

第**五十八**次全体会议  
2022年2月23日星期三上午10时举行  
纽约

主席：沙希德先生 ..... (马尔代夫)

上午10时开会。

## 议程项目67

### 乌克兰暂时被占领土局势

**主席** (以英语发言)：“欲免后世再遭战祸”是《联合国宪章》序言的开篇语。这是创建本组织的主要动机，因为截至1945年，其创始人已经历两次世界大战的破坏。

《宪章》第一条规定，以和平方法且依正义及国际法之原则，解决足以破坏和平之争端或情势。因此，根据法治维护和平与安全是联合国的宗旨之一。如果说联合国成立76年来对我们有何启迪的话，那就是持久和平不是通过交战而是通过政治解决来实现或维持的。减少冲突造成的人类苦难和巨大经济代价的最有效办法是预防冲突在先。

我们应利用可资利用的各种工具来解决争端。我们应优先重视外交、斡旋和调解。我们应给予和平理应当得到的一切机会。充分遵守《联合国宪章》及其宗旨和原则是确保持久和平的唯一途径。我呼吁各方加紧谈判，通过对话缓和目前的趋势。最后，我谨引用前秘书长达格·哈马舍尔德的话。他在68

年前指出，“创建联合国不是为了把人类带入天堂，而是为了把人类从地狱中拯救出来”。

我现在请联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下发言。

**秘书长** (以英语发言)：我们在发生了近年来——当然也是在我担任秘书长以来——最为严重的全球和平与安全危机的情况下开会。我们的世界正面临一个我真心希望永远不会到来的危险时刻。与乌克兰有关的最新事态发展令人严重关切。其中包括越过接触线的违反停火行为据报有所增加，以及实地局势确实有可能进一步升级。我同情所有已遭受如此多的死亡、破坏和流离失所的人。

这场冲突的历史是复杂的，至少有两种永久对立的叙事。我知道，提出这两种叙事的人永远不会就过去发生的事情达成共识，但在目前的情况下，有一点是清楚的：俄罗斯联邦决定承认顿涅茨克和卢甘斯克地区的所谓“独立”及后续行动侵犯了乌克兰的领土完整和主权，不符合《联合国宪章》的原则。

在这个神圣的大厅里，我必须强调，这些行动也不符合大会半个多世纪前通过的具有里程碑意义、题为“关于各国依联合国宪章建立友好关系及

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



合作之国际法原则之宣言”的第2625 (XXV) 号决议。这一人们所称的“友好关系宣言”是在大会纪念联合国成立25周年的会议上通过的。该宣言一再作为国际法而被国际法院所引用，提出了与今天的会议高度相关的几项重要原则。我谨特别强调各国主权平等的原则，以及各国领土完整和政治独立不可侵犯的观点。大会其他决议也完全支持乌克兰在其国际公认边界内的主权、政治独立和领土完整。

得到安全理事会核准、我从一开始就坚决支持的明斯克协议，本来靠着一些生命维持装置，在重症监护室中得以存活下来。但这些设备现已断开连接。我们还应关注维护维和行动的信誉。联合国在部署维和行动方面有着长期公认的经验，此类行动只有在东道国同意的情况下才能开展。

现在，应厉行克制，恢复理智，缓和局势。应避免任何会把这种危险局势推向深渊的言行。现在，应实现停火，重回对话和谈判之路，以使乌克兰和其他地区的人民免遭战祸。我敦促各方充分利用《宪章》第三十三条及其所述及的各种和平解决争端工具。

联合国系统继续通过我们的人权和人道主义工作支持乌克兰人民。联合国人权监测团在该国各地联络线两侧设有七个办事处，记录平民伤亡情况，监测行动自由，并报告据称的侵犯人权行为。我们的人道主义行动是独立的，无论是谁碰巧控制了人民居住的相关领土。甚至在最近的局势升级之前，乌克兰就有200万民众需要人道主义援助。仅仅自2022年初以来，我们和我们的伙伴就已经跨越接触线运送了140吨救生援助。我们的行动完全基于大会认可的人道主义原则。

联合国的人道主义援助遵循四项人道主义原则：人道、中立、公正和独立。这些原则是建立并维持人道主义通道、向受影响民众提供援助的关键所在，包括在武装冲突的背景下。大会一再强调必须在人道主义援助框架之内倡导和遵守这些原则。我们的人道主义机构坚决留在乌克兰向民众提供

支助，并准备在必要时调整和重新确定其行动的优先次序。

我们遗憾而且清楚地知道，在冲突时期，包括妇女儿童在内的平民总是首先遭受最深重的苦难。如果乌克兰冲突扩大，全世界将会看到多年来未曾出现过大规模迫切需求。我敦促各方允许人道主义机构安全、不受阻碍地通行，包括在乌克兰东部的非政府控制区。各方必须履行其根据国际人道法承担的义务。

我充分致力于支持所有解决这次危机并避免进一步流血的努力。我仍将提供斡旋。我们不能也不会放松寻求和平解决的努力。

**主席** (以英语发言)：我感谢秘书长的发言。

我现在请乌克兰外交部长德米特罗·库列巴先生阁下发言。

**库列巴先生** (乌克兰) (以英语发言)：主席先生，我感谢你发挥领导作用，执掌这个具有代表性的联合国主要决策机关。你选择了“希望”这个词作为你担任主席的座右铭。当前，同样的感情主导着乌克兰人和全球人民的心态——希望和平，希望理智占上风，希望用外交手段来缓解紧张局势。但是，今天我們所需要的远不止是希望。我们必须迅速采取具体、果断的行动——由联合国和国际社会采取一种新的行动，一种不仅与乌克兰、也与我们大家因俄罗斯的侵略行径而面临的威胁相称的行动。

乌克兰人民需要其战略伙伴和国际社会采取行动。我们处于世界历史的一个紧要关头，我们今天的行动将决定今后数十年的世界历史。我们都读过史书。我们都看过关于政治家们在1914年和1939年之前犯错误的电影。我们都听说过我们的祖辈的丰功伟绩和为在欧洲打败复仇主义恶行而付出的灾难性代价。

今天，没有什么任务比避免重犯过去的错误更重要。我相信自由世界的力量，相信我们的合力能够避免在欧洲发生一场让任何国家无法置身事外的

毁灭性灾难。因此，我今天代表4000多万乌克兰人在大会发言，乌克兰人只是希望过上和平、繁荣的生活，而不是担惊受怕，不是生活在俄罗斯的火力、轰炸和炮击之下。

当前，我们处于第二次世界大战以来欧洲最大安全危机的中心。这场危机是由俄罗斯联邦一方单方面制造并正在单方面加剧的。俄罗斯对乌克兰的指责很荒谬。乌克兰从未威胁或攻击过任何人。乌克兰从未计划、也不打算采取任何此类行动。乌克兰从未计划、也不打算在顿巴斯发动任何军事进攻。它从未计划、也不打算发起任何挑衅或破坏行为。

说乌克兰会制订此类计划，并用数月时间等待俄罗斯在我国边境沿线调集重兵，然后才开始实施这些所谓计划，这种说法是极为荒谬的。这种荒谬性违反基本逻辑。同样荒谬的是指责乌克兰从其伙伴那里获取防御性武器，因而使局势升级。我要强调指出，乌克兰谋求加强防务的唯一原因是俄罗斯当前和计划采取的军事和政治行动。俄罗斯的行动和言论嚣张可怕，远不止于威胁乌克兰。

俄罗斯总统弗拉基米尔·普京本周的讲话公然剥夺乌克兰的生存权。任何可能认为我作为乌克兰外交部长夸张其词的人都应当看一看他骇人听闻的言论。我们大家必须怀着沉重的心情承认这个严峻现实：一种新的侵略性复仇主义统治在欧洲崛起。

这是大会第四次开会讨论乌克兰暂时被占领土的局势。但是，俄罗斯非法承认两处乌克兰领土的做法制造了新现实，这是我们在此背景下第一次开会。我们今天举行讨论的背景更加危险，因为俄罗斯攻击了作为联合国支柱的国际和平与安全基本原则，攻击了我早先提到的乌克兰国这个联合国创始会员国的生存。

1945年，乌克兰在旧金山签署了《联合国宪章》，并将《宪章》第二条所载的原则作为其外交政策的支柱。我们国家在核大国的安全保证之下自愿放弃核武库，却连年遭受其中一个核大国的侵犯，这个核大国是安全理事会常任理事国。

两天前，即2月21日，俄罗斯总统承认乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区暂时被占领区的所谓独立，并下令在这些地区部署俄罗斯武装部队。这是冒犯和攻击联合国以及国际法的核心原则，是对多年和平进程的最后一击，意味着俄罗斯单方面退出了《明斯克协议》。

俄罗斯坦克正在进入乌克兰东部，俄罗斯军队沿乌克兰边境大量集结，此时此刻那里正在发生的事应当令每一个人感到关切。我今天在本会堂警告每一个国家，如果普京断定他能够对乌克兰继续实施侵略，没有人能够置身危机之外。所有政府和人民都将同我国政府和人民一起面对惨痛后果，因此，我们必须利用这个采取行动的最后机会，制止俄罗斯一意孤行。普京总统显然不会出于自己的意愿而止步。

乌克兰境内大规模战争的开始将终结我们所知的世界秩序。如果现在不对俄罗斯作出严厉、迅速和果断的回应，这将意味着国际安全体系和负责维护全球安全秩序的国际机构的彻底破产。这一严峻局面将让我们回到20世纪最黑暗的时代。俄罗斯不会止步于乌克兰。如果安全理事会一个常任理事国成功破坏所有规则，其他行为体将受到鼓舞并仿效其模式。俄罗斯试图证明联合国软弱优柔寡断，无法捍卫其核心原则，试图证明这些规则不适用于俄罗斯和普京。

俄罗斯认为联合国应扮演什么角色？它看到一个新的国际联盟。我们决不能让俄罗斯肆意妄为。我大学毕业获取国际法学位，坚信多边主义。在多年从事外交工作之后，我仍然相信遏制侵略的规则，相信我们采取集体坚定行动的力量。我确信，如果联合国转而成为一个强大和积极主动的角色，无惧采取果断行动并动用其全部力量，俄罗斯会住手。

在这方面，我欢迎秘书长昨天的发言，他的语气确实不同以往。我们需要采取同样的果断行动落实这些这些中肯的话语。俄罗斯正显示出准备进一步升级侵略乌克兰的迹象。我们阻止、遏制和制止俄罗斯的时间有限。现在每一个小时的不作为都是

对乌克兰人——不仅是军人，还有平民，包括妇女和儿童——生命的威胁。这是对我们全球集体安全和自由的不断升级的威胁。

乌克兰期待国际社会立即采取果断和相称的行动。联合国是一个必须展现领导力而不仅仅是表达谴责的组织。联合国必须采取具体行动，停止俄罗斯战争机器，不陷入将造成成千上万人伤亡、破坏和苦难的血腥冲突。我不希望，乌克兰不希望，世界也不希望看到此种局面。我们需要国际社会立即提供帮助，阻止俄罗斯实施其侵略计划。

乌克兰相信外交。我们认为，除了通过政治和外交手段和平解决之外，没有其他选择。尽管俄罗斯继续升级和挑衅，但外交仍有机会发挥效用。几个月来，俄罗斯假装寻求外交解决，同时向我国边境和乌克兰暂时被占领土派遣越来越多的军队。部队人数现已超过15万。根据欧洲安全与合作组织（欧安组织）《建立信任和安全措施维也纳文件》此类行动属于“不寻常军事活动”范畴，需要作出解释。然而，俄罗斯一直拒绝提供任何此类解释，反而继续进行威胁。

俄罗斯在黑海和亚速海部署了至少46艘军舰。它经常以进行海军演习为借口关闭这些海洋的大片水域。实际上，这几乎等于封锁乌克兰海港，是对全球航行自由——国际法神圣原则之一——的攻击。俄罗斯的宣传机器开足马力，竭力为进一步侵略乌克兰制造借口。我们坚决驳斥俄罗斯对乌克兰在顿巴斯的任何所谓进攻性军事行动的所有含沙射影指控。我们没有采取也不打算采取任何此类行动。我们仍然致力于达成政治和外交解决。我们正与我们的伙伴一道，尽最大努力通过外交对话缓和并解决紧张局势。

我们正目睹俄罗斯占领军大幅增加对乌克兰领土和民用基础设施的炮击。来自顿巴斯接触线被占领土的炮火击中了Stanytsia Luhanska镇的一所幼儿园和Vrubivka的一所学校，这是最新骇人听闻实例中的两例。俄罗斯对所谓的“共和国”的承认没有任何法律效力。这仅仅证实该国作为顿巴

斯武装冲突的一方参与了冲突，而多年来它一直极力否认这一点。被占领的顿巴斯局势多年来一直很糟糕，居民生活在恐惧、无法治状态和不安全的气氛之中。

人权和人道主义任务人员仍然无法进入被占领的顿涅茨克臭名昭著的Izolyatsia秘密监狱。它仍然是在21世纪欧洲的集中营。数百人曾被关押在那里，从事繁重的强迫劳动，遭受羞辱和酷刑。此外还有关于法外处决事件的报道。俄罗斯继续阻止释放被非法拘留的人员。2021年9月，乌克兰总统弗拉基米尔·泽连斯基交给秘书长一份名单，上面列有100多名来自顿巴斯和克里米亚的乌克兰人，他们被非法拘留和判刑，甚至被从被占领土转移到俄罗斯联邦。我们再次呼吁秘书长进行斡旋，促使他们立即获释。我对秘书长愿意这样做表示赞赏。

今天，乌克兰不仅捍卫全球安全，而且捍卫自由、民主和国际法的基本原则。欧洲和全球数百万人的和平生活和未来依赖于俄罗斯正试图摧毁的规则。外交和国际论坛必须取得成功，制止俄罗斯的侵略。自2014年以来，大会通过了11项决议，重申对乌克兰领土完整的承诺，并谴责俄罗斯对乌克兰领土的暂时占领。大会没有接受、也决不会接受俄罗斯的说法，即“克里米亚问题已经结束”。占领国坚持摧毁乌克兰人和半岛土著人民——克里米亚鞑靼人——的身份。自2014年以来，由于恐惧、对政治和人权活动的迫害以及基于族裔和宗教的歧视，64000多名乌克兰公民不得不离开克里米亚，迁往乌克兰大陆。政治迫害有增无减。

克里米亚鞑靼人民理事会第一副会长、克里米亚平台国际峰会与会者Nariman Dzhelyalov和许多其他人一道仍被关押在监狱中。他是克里姆林宫关押的100多名政治犯之一。2月16日，辛菲罗波尔一家法院以捏造的罪名判处记者Vladyslav Yesypenko六年监禁。他是被俄罗斯监禁的14名乌克兰记者之一。俄罗斯可能会继续假装没有违反任何国际准则和原则。然而，秘书长和人权事务高级

专员办事处、欧安组织及其特派团的报告,以及国际刑事法院检察官的报告,都证明情况恰恰相反。

俄罗斯如果不同意我所提到的决议和报告,就完全应当准许联合国人权监测团和欧安组织特别监察团进入克里米亚。准许国际组织进入被占领土至关重要。乌克兰在其政府控制地区各地保障这种准入,并继续要求俄方在所占领土上也这样做。

今天,全世界都已经看到,俄罗斯将转向威胁和讹诈国际社会,以了结克里米亚事件。这是它最近提出的一长串所谓安全要求的要点之一。乌克兰继续努力通过和平手段争取结束对克里米亚的占领。克里米亚问题国际平台就是为此设计的工具。我们真诚感谢所有支持克里米亚问题国际平台的国家。它们积极参与该平台,为我们未来成功奠定坚实基础。我们欢迎新成员加入。我呼吁国际社会成员,不论是国家还是国际组织,都这样做——我们欢迎所有方面。我们期望联合国找到适当方式与该倡议接触,因为该倡议是根据《联合国宪章》的原则建立的。

1994年,乌克兰实现无核化,从而放弃世界第三大核武库,为全球安全做出了历史性贡献。我们没有重获核武器的计划。今天,在面临历史性威胁的情况下,我们期望世界以相应的规模和坚决的行动对等地确保我们的安全。这就是为什么乌克兰根据《布达佩斯安全保障备忘录》第6段要求紧急进行协商。

世界有义务保障乌克兰安全。乌克兰总统弗拉基米尔·泽连斯基首倡一种新的谈判模式,以解决俄罗斯制造的安全危机。该模式包括安理会五个常任理事国加乌克兰、德国和土耳其。这是我们正在试图召集的模式。我谨重申,几年前,乌克兰曾提议向乌克兰派驻联合国维和特派团。安全理事会迄今未能作出必要的决定。

乌克兰提议多管齐下,实行严厉的制裁政策、加强乌克兰和保持外交渠道畅通,以说服俄罗斯采取降级行动和优先考虑外交手段。我们敦促会员国

利用一切可用手段来保护乌克兰和威慑俄罗斯。我们赞赏为此采取的任何行动。我们感谢若干国家已经采取的行动。我们期望国际社会尽最大努力扑灭在欧洲中心发生的这场战火。

俄罗斯必须回到外交道路上来,才能结束俄罗斯安全危机。我们呼吁所有国家和国际组织不要承认对乌克兰顿涅茨克地区和卢汉斯克地区地位的任何改变,并避免实施会被解释为是对任何此类地位变更给予承认的一切行动或交易。不作出坚定的反应,或采取中立的立场,只会导致进一步的升级和痛苦。我遗憾地说,这些升级和痛苦将不限于乌克兰的边界和领土。相反,开展积极的外交、发出强烈的政治信息、实施严厉的经济制裁以及加强乌克兰,仍能迫使莫斯科放弃其侵略计划。在这个历史性的黑暗时刻,联合国如果采取迅速和果断的行动,就能恢复本组织的领导作用。

俄罗斯必须将其部队撤出乌克兰主权领土。俄罗斯必须停止破坏国际安全局势稳定。我们乌克兰人希望和平。我们希望通过外交解决所有问题。如果俄罗斯实施进一步攻击,我们随时准备应对所有可能的情况,保护我们的土地和人民。针对俄罗斯联邦的武装攻击,乌克兰将毫不犹豫地行使《联合国宪章》第五十一条所述的固有自卫权。

未来几天可能是最后的机会之窗,可做俄罗斯不期望联合国及其会员国做的事情,具体而言就是展现前所未有的能力和意愿,采取行动,制止侵略。无论我们彼此发展什么样的关系,捍卫《联合国宪章》都是我们的终极职责。

**主席** (以英语发言): 我现在请大不列颠及北爱尔兰联合王国外交、英联邦和发展部主管南亚、北非、联合国和英联邦事务国务大臣塔里克·艾哈迈德男爵阁下发言。

**艾哈迈德勋爵** (联合王国) (以英语发言): 联合王国坚定支持乌克兰的主权、独立和领土完整。我们同乌克兰人民站在一起。我们支持他们决定自己未来的权利。普京总统决定承认所谓的顿涅茨克

人民共和国和卢汉斯克人民共和国为独立国家，这无疑证明俄罗斯选择的是对抗之路，而不是外交和对话之路。普京先生命令其军队进入乌克兰境内，这等于是又一次入侵乌克兰。

俄罗斯每次都驳回外交提议，并无视其国际承诺——它自己同意并签署的承诺。相反，它发起了一场以武力重划乌克兰国际公认边界的运动。至关重要，我们联合国和国际社会应作出反应。我们必须明白我们今天所处境地的严重性。我们必须共同呼吁俄罗斯坚持联合国的创始原则。主席先生，如你自己所言，联合国成立就是为了制止战祸。和平必须获胜。

我们必须强调人的损失，并应对俄罗斯任何进一步军事行动的人道主义后果。我们知道，这种行动将给乌克兰人造成可怕损失，但也将给俄罗斯人造成损失，两国都是克里姆林宫选择的这场无谓战争的受害者。因此，至关重要，我们应团结起来，有力应对俄罗斯的侵略行为，包括实施协调一致的制裁，使俄罗斯的利益和经济遭受严重损失。昨天，联合王国宣布了针对俄罗斯数十亿资产的新制裁。这是联合王国历史上针对俄罗斯的最大规模一揽子制裁，也是我们同盟友一道开展的协调行动和制裁努力的一部分。

然而，我们很清楚，我们与盟国采取的这些行动仅仅是开始。如果俄罗斯继续其侵略行动，我们准备采取进一步的一揽子制裁措施。我们敦促更广泛的国际社会加入我们的努力。克里姆林宫必须明白全世界对普京总统选择战争的谴责力量。

让我们停顿片刻。让我们反思一下。本周标志着俄罗斯非法吞并克里米亚和塞瓦斯托波尔市八周年。本周也是俄罗斯公然违反国际法及其自身的国际承诺，强行夺取主权的乌克兰1万平方英里领土八年。也是八年前，我们在大会通过第68/262号决议回顾，根据《联合国宪章》第二条，所有国家都有义务不得威胁使用或使用武力侵害任何联合国会员国的领土完整或政治独立。

然而，不幸的是，八年过去了，我们再次面对俄罗斯对乌克兰主权的侵略。正如安东尼奥·古特雷斯秘书长明确指出的那样，俄罗斯的单方面措施直接违背了《联合国宪章》原则。俄罗斯的行动是对全球和平与安全以及国际秩序的根本挑战。我们都依赖国际秩序，同样重要的是，我们都必须保护国际秩序。我们必须一起明确谴责俄罗斯的侵略，阻止普京总统的扩张主义野心。

我们必须要求俄罗斯信守其根据《联合国宪章》所做的承诺，非常明确地告诉它撤退——选择和平，而不是战争——同时也向乌克兰人民发出一个非常明确的信息，即在他们需要的时候，我们国际社会和联合国同他们站在一起。

**主席**（以英语发言）：我现在请德国联邦外交部国务部长托比亚斯·林德纳先生阁下发言。

**林德纳先生**（德国）（以英语发言）：我们今天在一个充满挑战的时刻开会。几天前，本组织的一个会员国总统质疑另一个会员国的国家地位，他说，“乌克兰实际上从来没有真正国家地位的稳定传统”。我们必须非常严肃地对待这些话。出现了一些重要的问题。如果一个国家将另一个国家的存在解释为一次令人遗憾的历史偶然事件，从而质疑其存在的权利，这对本组织意味着什么？如果更多的国家试图以同样的方式使历史倒退，这对我们促进和平与发展的共同目标意味着什么？如果各国认为它们可以对其他国家称王称霸，并根据自己的历史观将其置于监护之下，这对基于规则的多边秩序意味着什么？

对所有这些问题，我们仍然没有答案。现在清楚的是，俄罗斯承认自称的所谓的“顿涅茨克人民共和国”和“卢甘斯克人民共和国”的决定，可能是对基于规则的国际秩序以及本组织几十年来的运作方式的致命打击。俄罗斯违反了《联合国宪章》的核心原则。我们需要团结一致，强烈反对此类行动。如果我们不这样做，那么今天在乌克兰发生的事情明天就可能会发生在其他会员国身上。大会中的每

个人都应该意识到这一点。因此，我们非常感激地注意到秘书长的话，他说：

“《联合国宪章》的原则不是一份单点菜单。它们不能有选择地应用。会员国接受了所有这些原则，它们必须全部应用这些原则。”

对那些清晰明白的话，没有什么可补充的。俄罗斯不负责任的挑衅行为发生在沿着乌克兰边境大规模军事集结之际。我们看到沿接触线出现了令人担忧的违反停火事件。我们目睹了一系列令人不安的假情报和假旗行动，其目的是为军事入侵制造借口。

这个紧张局势加剧、人们的生命受到威胁的时候，本应是缓和紧张局势和响应安全理事会一再呼吁进行外交努力的时候。相反，在俄罗斯非法夺取并吞并克里米亚八年后，俄罗斯选择再次攻击乌克兰的主权和领土完整。大会上次谴责了那种违反《联合国宪章》的行为，现在应该再次这样做。

我赞扬乌克兰面对俄罗斯的侵略继续保持克制，并欢迎泽连斯基总统承诺寻求和平的外交出路。自2014年以来，法国和德国一直竭尽全力在明斯克协议的基础上推动乌克兰东部冲突的政治解决。俄罗斯在这些协议上签了字。在过去几周，朔尔茨总理和贝尔伯克外长与我们的法国伙伴密切协调，千方百计寻求与俄罗斯进行外交接触。我们愿意规划一条前进道路，以加强欧洲的信任、稳定和安全。我们有这样做的既定框架，即北约-俄国理事会、欧洲安全与合作组织（欧安组织）及诺曼底模式。

必须立即遵守顿巴斯停火。我们谴责使用重型武器和狂轰滥炸民用基础设施，这明显违反了明斯克协议。这必须停止。我们赞扬欧安组织特别代表努力召开三方联络小组特别会议。法国、乌克兰和我国德国随时准备在诺曼底模式下或在乌克兰提议的首脑会议主持下举行另一次会议。欧安组织特别监察团（特别监察团）对于监督乌克兰东部局势至关重要，这就是德国的借调人员留在当地的原因。必须允许特别监察团充分执行其任务。

我们希望通过外交手段解决这场危机。为此，俄罗斯必须立即改变其行动方针。第一，我敦促俄罗斯现在缓和局势，从乌克兰撤军，特别是从自称的实体和克里米亚半岛以及乌克兰边境撤军。第二，俄罗斯必须避免采取任何可能进一步加剧与乌克兰全面军事冲突风险的行动。第三，我敦促俄罗斯立即撤销其承认分离主义实体的决定。

我们尊重联合国会员国的领土完整和主权平等吗？我们袖手旁观《联合国宪章》吗？我呼吁所有会员国重申我们对有关乌克兰和其他国家的这些原则的承诺。德国将与我们的盟友和伙伴一起，不遗余力地寻求外交途径。我们将坚定不移地支持乌克兰和《联合国宪章》。我们的共同责任是继续致力于基于规则的秩序和相互信任的合作，并推进我们持久和平与稳定的共同目标。我们邀请本组织每个成员加入这些努力。

现在是大声疾呼，共同和果断地捍卫《联合国宪章》的国际秩序，反对单方面侵略的时候了。

**主席**（以英语发言）：我现在请欧洲联盟代表以观察员身份发言。

**斯科格先生**（欧洲联盟）（以英语发言）：我感谢秘书长今天上午出席会议并作了通报，并感谢他的办公室展现法律、道德和政治权威，明确阐明了我们目前在欧洲大陆所目睹情况的影响及其与《联合国宪章》的关系。

我今天将代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。北马其顿、黑山、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、冰岛、挪威、格鲁吉亚和摩纳哥均赞同本发言。

欧洲联盟重申坚定不移地支持乌克兰在其国际公认边界内的主权、领土完整和独立。我们强烈谴责普京总统决定承认乌克兰顿涅茨克州和卢汉斯克州的非政府控制区为独立实体，并随后决定派遣俄罗斯军队进入这些地区。如果之前有任何不确定之处，那么现在秘书长已经明确表示，俄罗斯联邦的决定侵犯了乌克兰的领土完整和主权，不符合《联

联合国宪章》的原则。它损害了乌克兰的主权和独立，严重违反了国际法和国际协定，包括《联合国宪章》、《赫尔辛基最后文件》、《新欧洲巴黎宪章》和《布达佩斯备忘录》。

俄罗斯的决定显然违反了明斯克协议。欧洲联盟强烈谴责俄罗斯继续侵略乌克兰，包括在乌克兰边界附近和黑海进行前所未有的军事集结，在白俄罗斯部署作战部队，并与白俄罗斯举行联合演习。我们呼吁俄罗斯缓和局势，遵守国际法，并通过既定的国际机制建设性地参与对话。欧盟正在应对这些最新的侵犯行为，我们与伙伴进行协调，实施更多的限制性措施，包括限制与非政府控制区的所有经济关系，以及指认应对破坏乌克兰领土完整负责的个人和实体。

俄罗斯过去和现在针对乌克兰的行为不仅仅关乎乌克兰或欧洲。它们具有严重的全球影响。针对另一个国家违反国际法和《联合国宪章》的基本原则是全球严重关切的问题。这些规则适用于所有国家，而且安全理事会常任理事国负有维护《宪章》的特殊责任。

欧盟完全赞同并重申其对《联合国宪章》所载的欧洲安全核心原则的充分承诺，包括俄罗斯本身也赞同的承诺。这些原则尤其包括各国主权平等和领土完整、边界不可侵犯、不使用武力或以武力相威胁以及国家选择或改变自身安全安排的自由。这些原则既不容谈判，也不能修改或重新解释。俄罗斯违反这些原则的行为是欧洲共同安全空间的障碍，并威胁到欧洲和全世界的和平与稳定。乌克兰正在发生的情况影响到联合国每一个会员国的安全。因此，我们呼吁俄罗斯尊重《宪章》的原则，缓和局势并参与我们提出的、秘书长也重申和支持的有意义的外交。

我们呼吁俄罗斯建设性地参与诺曼底形式和三方联络小组，以便充分执行安全理事会第2202（2015）号决议认可的明斯克协议。俄罗斯需要紧急缓和其在与乌克兰交界处和克里米亚进行的军事集结所造成的紧张局势，并停止挑衅和咄咄逼人

的言辞。俄罗斯必须改弦更张，根据最近在巴黎和柏林举行的诺曼底四方会议达成的协议，为诺曼底形式和三方联络小组的谈判做出建设性贡献。

我们欢迎欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别代表努力召开三方联络小组特别会议来化解紧张局势。我们期待俄罗斯今后接受此类会议的邀请。我们也呼吁俄罗斯立即停止为冲突火上浇油，撤走非法部署在目前不受乌克兰政府控制地区的俄罗斯部队和装备。欧盟强烈谴责最近违反停火行为的增加以及目前不受乌克兰政府控制地区事实当局发布的动员令的增加。我们谴责使用重型武器的行为，并回顾炮击民用基础设施显然违反了停火、明斯克协议和国际人道法。欧盟赞扬乌克兰面对持续挑衅和破坏该国稳定的行动所表现出的克制姿态，正如我们今天上午在这个讲台上从乌克兰外长的发言中听到的那样。

欧盟强调欧安组织作为解决包括俄罗斯在内的所有有关各方安全关切的适当论坛的作用。欧盟及其成员国准备参与加强现有机制，以确保军事透明度和可预测性，并支持军备控制努力，特别是在欧安组织框架内。在这方面，我们敦促俄罗斯遵守其在《维也纳文件》中的承诺，特别是确保其在该地区军事活动的充分透明，接待对令人关切地区的访问，采取重大和可核查的步骤缓和局势，并提供关于据报俄罗斯部队从军事演习地点重新部署的信息。

我们还表示支持欧安组织特别监察团的宝贵参与及其公正的监测。因此，我们对俄罗斯继续阻挠特别监察团在乌克兰非政府控制区的存在深感关切。特别监察团的任务是监测国际公认边界内的乌克兰全境，包括克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市。我们敦促俄罗斯尊重所有参与国商定的特别监察团的任务授权，并确保立即取消影响监察团工作的所有限制。我们再次谴责袭击监察团资产的行为。

乌克兰东部动荡的安全局势对平民产生了巨大影响，特别是生活在非政府控制区和接触线两侧处境最脆弱的平民，这些地区的人们不断受到炮击的

威胁。我们对他们的痛苦深表关切。由于这场冲突，290万乌克兰人仍然需要人道主义援助。我们呼吁各方尊重国际人道法，保证包括联合国难民事务高级专员和其他联合国机构以及国家和国际非政府组织在内的人道主义行为体不受阻碍和持续地向所有需要帮助的人提供援助。自乌克兰冲突开始以来，由27个成员国组成的欧盟是向乌克兰提供人道主义援助的最大捐助方。欧盟将继续支持人道主义组织。

我要谈谈克里米亚的局势。本周标志着俄罗斯发起针对乌克兰主权和领土完整的敌对政治和军事行动八周年，这些行动导致俄罗斯联邦非法吞并克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市。这种非法吞并以及俄罗斯随后在该半岛和周围水域的行动公然违反了国际法和基于规则的国际秩序的主要原则。这些行动仍然是对国际安全的直接挑战，对保护所有国家主权、领土完整和统一的国际法产生严重影响。

根据大会通过的决议，欧盟再次谴责这些违反国际法的行为，并继续与我们的跨大西洋伙伴一道，执行一贯不承认非法吞并的政策，包括采取限制性措施。正如第68/262号决议所述，俄罗斯于2014年3月在克里米亚半岛组织的所谓全民投票没有任何法律效力。我们回顾，所有国家都有义务不承认因侵略行为而取得的任何领土或特殊利益为合法。我们呼吁联合国所有会员国坚持不承认俄罗斯非法吞并的政策。我们欢迎乌克兰继续努力利用国际法律文书和法院寻求正义。

俄罗斯正在克里米亚半岛实施军事化，继续对黑海地区内外的安全局势产生负面影响。我们呼吁俄罗斯不要阻碍根据国际法合法出入亚速海的航行权利和自由。我们重申《联合国海洋法公约》的普遍性和统一性。

我们仍然严重关切俄罗斯联邦自2014年3月以来向克里米亚半岛转移尖端武器系统及军事人员。正如联合国人权事务高级专员的相关报告所记录的那样，现已将俄罗斯公民身份和俄罗斯联邦武装

部队征兵的做法强加给克里米亚居民，这种做法违反国际人道主义法。俄罗斯非法举行了立法选举，并进行了人口普查，企图将该半岛的非法吞并合法化。所有这些事态发展都极其令人担忧，而且充满敌意。

欧盟仍然对克里米亚半岛被俄罗斯联邦非法吞并以来人权状况的严重恶化深感关切。该半岛居民的人权和基本自由，如言论、宗教或信仰和结社自由权以及和平集会权，都面临系统性侵犯。系统性任意拘留和定罪的现象依然存在。克里米亚鞑靼人的人权尤其遭到侵犯。

根据12月通过的第76/179号决议，至关重要的一项是，必须允许区域和国际人权监测机制以及非政府人权组织适当和不受阻碍地进入克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市。记者、其他媒体工作者、人权维护者和辩护律师应该能够独立工作，不受不当干扰或恐吓。

欧盟重申致力于进一步支持乌克兰的复原力，包括应对网络和混合威胁以及处理虚假信息。欧盟强调乌克兰改革议程的重要性，该议程的基础是民主、法治和尊重国际法和人权。

最后，我要再次重申，我们坚信必须通过对话和外交手段解决紧张局势和分歧，这个问题不仅是区域关切的问题，也是全球性的问题。威胁和违反包括《联合国宪章》在内的国际法的行为，影响到联合国所有会员国和世界所有人民。

**保劳斯卡斯先生（立陶宛）（以英语发言）：**我荣幸地代表八个北欧-波罗的海国家发言，它们是丹麦、爱沙尼亚、芬兰、冰岛、拉脱维亚、挪威、瑞典和我国立陶宛。我们所有国家都赞同欧洲联盟（欧盟）观察员的发言。

尽管秘书长一再呼吁采取关键的降级措施，而且最近在各级开展了密集的外交努力，但俄罗斯继续大幅升级其针对乌克兰的侵略行动。我们强烈谴责普京总统承认乌克兰顿涅茨克州和卢甘斯克州内非政府控制地区为独立实体的决定，以及随后以所

谓维和为借口向这些地区派遣俄罗斯军队的决定。我们呼吁俄罗斯撤销这些决定。

正如秘书长和我们各国政治领导人明确指出的那样，这些非法行为进一步损害了乌克兰的主权和独立，严重违反国际法和国际协定，包括《联合国宪章》、《赫尔辛基最后文件》、《新欧洲巴黎宪章》和《布达佩斯备忘录》。我们强调，在乌克兰顿涅茨克州和卢甘斯克州部署俄罗斯部队无异于入侵一个主权国家。引用秘书长的话来说，把这些部队称为维和人员是“对维和概念的歪曲”。俄罗斯实施这些非法行为，破坏了它在诺曼底模式和三方联络小组内努力寻求和平解决冲突的承诺，同时也违反了要求全面执行明斯克协议的安全理事会第2202（2015）号决议。

俄罗斯联邦对乌克兰使用武力是完全没有道理和不可接受的，必须团结一致、坚决果断地予以应对，包括实施额外制裁，以声援乌克兰。俄罗斯对乌克兰的持续侵略行动和威胁，以及最近在该国及其边境附近进行的前所未有的大规模军事集结，包括在白俄罗斯部署作战部队并与白俄罗斯举行联合演习，不仅对欧洲安全、而且对全球安全构成威胁。此外，俄罗斯增加在黑海和非法吞并的克里米亚半岛的军事存在，以及关闭黑海和亚速海的大部分海域，都增加了海洋领域升级的威胁。

不遵守国际法及其基本原则，就破坏了基于规则的国际秩序和有效的多边主义。我们强调维护这些原则的至关重要性，包括所有国家主权平等、领土完整和政治独立的权利，以及各国选择自己安全安排的自由。北欧和波罗的海国家全力声援乌克兰，支持其在国际公认边界内的领土完整、主权和独立。根据国际法，俄罗斯有明确和直接的责任，必须努力找到和平解决冲突的办法。我们呼吁俄罗斯尊重《联合国宪章》的原则，将局势降级，并选择进行有意义的外交。

三天之后，就是俄罗斯联邦非法吞并克里米亚和塞瓦斯托波尔市八周年。北欧和波罗的海国家继续谴责这种公然违反国际法的行为，并继续致力于

执行欧盟的不承认政策，包括采取限制性措施。我们呼吁会员国根据第68/262号决议考虑采取类似措施。我们继续谴责克里米亚半岛日益军事化和那里人权状况严重恶化的现象。我们指出，所有国家都有义务不承认使用武力获取的任何领土或特殊利益具有合法性。

俄罗斯挑起的冲突已导致约14000人死亡，150万人流离失所，给生活在接触线两侧的民众带来无法估量的损失和痛苦。此外，我们正目睹俄罗斯不断设法在非法吞并的克里米亚和乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区的非政府控制区策划事实上的一体化以及系统性变化人口结构的做法，包括大规模加速向乌克兰公民发放俄罗斯护照和强行征召加入俄罗斯武装部队的行为。这些举动让解决冲突的努力变得更加困难。

我们感到关切的是，有报道称存在任意拘留和逮捕行为，特别是任意拘留和逮捕克里米亚鞑靼人和讲乌克兰语的少数民族的行为，而且对记者和其他媒体工作者、人权维护者和民间社会其他成员施加更大的压力。俄罗斯必须充分尊重国际法，包括国际人道主义法和国际人权法。我们呼吁立即释放克里米亚半岛和俄罗斯境内所有被非法拘留和监禁的人员。根据2021年12月16日第76/179号决议，必须让国际组织和人权行为体能够不受阻碍地进入目前不在乌克兰控制下的地区和克里米亚半岛。

我们敦促俄罗斯将其部队和物资撤出乌克兰，包括克里米亚半岛和卢汉斯克州和顿涅茨克州的非政府控制区，以及毗邻其边境的地区，并立即停止对冲突火上浇油。我们重申，我们全力支持努力通过既定国际机制实现和平和可持续解决冲突。我们赞扬乌克兰的建设性态度，并敦促俄罗斯承担起作为冲突一方的责任，信守承诺，遵守国际法，回到诺曼底模式和三方联络小组的讨论中来。

至关重要的是，欧洲安全与合作组织特别监察团应根据其任务授权，自由和不受阻碍地进入乌克兰全境，包括克里米亚半岛以及顿涅茨克州和卢汉斯克州的非政府控制区。我们对特派团的行动自

由继续受到限制,包括涉及其工作人员和资产的安全事件深感关切。

北欧和波罗的海国家的立场是明确的。作为联合国会员国,我们有责任捍卫基于规则的国际秩序。对这一秩序的挑战显然影响整个国际社会。我们敦促俄罗斯遵守国际法,履行其国际承诺。同秘书长一样,我们希望回顾《联合国宪章》规定的义务,即会员国不得威胁使用或使用武力,并应以和平手段解决国际争端。我们感谢秘书长就俄罗斯的侵略行动发出明确信息,同时呼吁联合国继续努力,恢复对乌克兰在其国际公认边界内所享有的主权、领土完整、政治独立和统一的尊重。

**涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):**我首先想先作一下澄清。我们今天开会讨论的议程项目的名称显然不正确。如果是为了反映现实,那么它的提法不应该是暂时被占领的领土,而应该是对本国公民实施反人类政策而失去的领土,基辅在2014年非法的独立广场政变后将这一政策转变为国策。这项政策尤其把目标对准那些反对政变的公民。现政权自从掌权以来,一直在其西方后台的默许下系统侵犯基本人权,包括以民族为由这样做。

我们知道,俄罗斯联邦承认顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国将是我们今天讨论的焦点,因为这是主要的时事新闻。关于这一决定有很多猜测和影射。我要强调,所发生的事件是基辅多年来违反安全理事会第2202(2015)号决议核准的一揽子措施所规定的直接义务的直接后果。

自2015年2月通过该决议以来,俄罗斯一直致力于落实这项复杂的乌克兰内部妥协协议。我们竭尽全力维护乌克兰的主权和领土完整,包括召开若干次安全理事会会议和阿里亚办法会议,积极参与诺曼底模式和明斯克联络小组的工作,并在欧洲安全与合作组织内讨论乌克兰东部局势,尽管俄罗斯不是明斯克进程的一方,但我们还是做了所有这些事情。

我们所有的努力都白费了。过去八年来,基辅继续轰炸自己的公民,并且回避与顿巴斯当局直接对话,而整个国际社会在过去八年中一直被牵着鼻子走,因为基辅坚称它承诺遵守《明斯克协议》,并愿意执行这些协议,但只是按照自己的解释,这从根本上破坏了明斯克联络小组的工作。今天在大会堂的大多数代表团都不知道明斯克联络小组会议期间发生了什么,在这些会议上,乌克兰代表不仅在政治问题上,还在经济和人道主义等问题上破坏作出决策。

然而,最近乌克兰领导人在镜头前肆无忌惮地表示,他们无意履行义务。对此所做的最终确认或许就是,乌克兰常驻代表在2月17日由我国代表团召集的安全理事会会议上明确确认了这一立场(见S/PV.8968)。我们的西方同事甚至都没有呼吁乌克兰遵守《明斯克协议》。因此,基辅履行其在这些协议下所作承诺显然没有更多希望。

正是因为基辅不愿意考虑其普通民众的利益,乌克兰自2014年以来一直在与本国讲俄语的公民作战,这些公民不同意独立广场价值观和国家当局正在实施的现行政策。乌克兰的西方支持者没有做任何事情去说服基辅倾听本国人民的声音,从而展现了赤裸裸的双重标准。在任何其他危机局势中,联合国会员国都会呼吁冲突各方进行包容性的直接对话,因为如果没有这种对话,内部冲突就无法解决。然而,在乌克兰问题上,一切都发生了逆转。解决任何危机的关键是直接对话,而乌克兰一直在持续破坏对话。

我们遗憾地注意到秘书长关于乌克兰东部局势的发言,这些发言超出了《联合国宪章》赋予他的职权范围和任务授权。我们自己翻阅了档案,发现历史上从未有任何一次冲突秘书长对任何国家发表这样的评论,无论是前任还是现任秘书长。关于乌克兰局势,秘书长从未发声支持维护安全理事会第2202(2015)号决议规定的一揽子措施中的要求,该决议明确要求通过基辅与顿巴斯顿涅茨克和卢甘斯克之间的协议解决所有问题。西方也没有人提到

这一点，秘书长也令人遗憾地效仿。有鉴于此，我们看不出可以提供秘书长提到的哪些斡旋。

克里米亚、顿涅茨克和卢甘斯克人民于2014年宣布独立。克里米亚是幸运的，因为其居民几乎立即投票赞成并入俄罗斯联邦，从而处于我们的保护之下。德国和法国承诺给顿涅茨克和卢甘斯克人民一个公平解决办法，但他们却不得不等待长达八年的时间，等待俄罗斯联邦承认他们的独立，在此期间，人们对于基辅恢复理智，与其公民开始对话仍抱一线希望。然而，靠在独立广场闹事而上台的当局并不打算如此，在此期间进行了两次令人发指的凶残的军事行动，最终乌克兰军队被自卫民兵打败，随后签署了《明斯克协议》。基辅没有履行这些协议，而是从一开始就策划报复，不停地炮击居民区，大肆造成破坏。

同样应当记住，乌克兰多年来已经变得坚决“反俄”，将其对俄罗斯语言和文化的战争提升到国家政策。随着俄语的使用逐渐减少，说俄语的人受到压制，该国出现了语言迫害现象。在弗拉基米尔·泽连斯基总统的领导下，六个反对派电视频道被禁止播出，而在选举前的竞选活动中，他装扮成和平缔造者和所有乌克兰人利益的捍卫者。关于第二次世界大战的谎言被大肆传播，希特勒的战友被誉为英雄，真正的英雄却被遗忘。

那些不同意基辅政策的人受到迫害，遭到镇压、起诉和暴力，反对派政治人物和记者遭谋杀。因此，对于顿涅茨克和卢甘斯克人民而言，他们被要求回到什么样的乌克兰是再清楚不过的了。然而，即使面对这种情况，他们也没有放弃明斯克协议，他们坚信这些文件将得到执行，他们将获得特殊地位。事实证明，这些希望注定不会实现。

今天我们都知道，这场冲突的受害人数高达令人震惊的14000人，包括数百名儿童，他们绝大多数是在顿涅茨克和卢甘斯克。这些年来，对顿巴斯实行了经济、运输和粮食封锁。儿童和老人不得不栖身地下室躲避炮击。仅过去几天，被俄罗斯解救和逃往俄罗斯——我要指出，是俄罗斯，而不是乌

克兰——的难民人数就达到数万人，截止今天，总人数达96000人。这显然不是任何文明国家对待人民的方式，这表明基辅不需要顿巴斯人民，只需要他们的土地，泽连斯基总统告诉该地区的居民离开，前往俄罗斯，就进一步证明了这一点。基辅当局轻蔑地将这些居民称为“恐怖分子”。我们确信局势已经陷入无望的境地，我们认为顿巴斯人民应该有权认为自己是独立的。成员们都知道局势的其余部分。

鉴于这些明目张胆的灭绝种族以及侵犯最基本人权、即生命权的行为，俄罗斯无法再对顿巴斯400万人民的命运无动于衷。我们的主要指导原则是人的生命至关重要。欧盟成员批评俄罗斯的决定，表明他们对顿涅茨克和卢甘斯克人民的命运漠不关心，这与基辅及其西方支持者在过去八年冲突期间的所作所为如出一辙，这场冲突远未结束。对顿涅茨克和卢甘斯克这两个人民共和国居民区的炮击有增无减。西方继续支持、鼓励基辅并向其提供武器。我们要警告指出，应顿涅茨克和卢甘斯克人民的要求，俄罗斯武装部队将监督停火，不会饶恕违反停火的人员。因此，我敦促各位成员着重努力遏制基辅的行动，阻止其开展可能让整个乌克兰付出高昂代价的新军事行动。

石兼先生（日本）（以英语发言）：日本政府坚信，乌克兰境内和周边发生的事情不是欧洲的孤立问题，而是整个国际社会的问题，是对国际秩序的挑战。这完全违背了《联合国宪章》的宗旨和原则。

日本一贯支持乌克兰的主权和领土完整。俄罗斯承认乌克兰东部某些地区独立的决定严重损害了我刚才提到的原则，违反了国际法。这种决定是绝对不可接受的，日本强烈谴责俄罗斯最近采取的一系列行动。岸田首相与国际社会步调一致，宣布了制裁措施，包括暂停发放入境签证以及对有关个人实施资产冻结。

日本严重关切并继续密切关注局势的发展，包括俄罗斯在乌克兰边境地区的军事集结及其关于在其境外部署部队的决定。俄罗斯应该撤离部队，缓

和紧张局势，这对恢复外交事业至关重要。任何针对国家主权和领土完整的武力威胁或使用武力，都违背基于规则的国际秩序的基本原则，并且明显违反国际法。对会员国而言，这事关法治和《联合国宪章》本身。

日本表示声援乌克兰人民，并盼望他们能够实现自己的希望。日本为实现和平解决作出了自己的外交努力，并支持所有国家努力寻求严肃的外交解决办法化解当前的危机。在结束发言之前，我要重申，以武力或胁迫手段改变现状的单方面企图是不可接受的，无论这种企图发生在哪里。任何会员国都无法袖手旁观。日本将继续与我们的伙伴携手努力。

**托马斯·格林菲尔德夫人**（美利坚合众国）（以英语发言）：我们正站在大会历史的十字路口。周一，普京总统宣布，俄罗斯将承认所谓的顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国地区为独立国家，这两个地区是乌克兰主权领土的一部分，自2014年以来一直被俄罗斯的代理人所控制。然后，他以所谓的维和人员为幌子，命令俄罗斯军队部署到这些地区。在随后的几个小时里，古特雷斯秘书长指出，这种做法侵犯了乌克兰的领土完整和主权，不符合《联合国宪章》的原则，他在早先的讲话中重申了这一点。

在周一夜间召开的紧急会议上，除一个成员外，安全理事会所有成员都呼吁开展对话和外交（见S/PV.8970），只有俄罗斯放弃对乌克兰的无端进一步侵略，才能开展对话和外交。俄罗斯听取了这些呼吁吗？没有。相反，俄罗斯作出的回应是，它不仅在乌克兰边界附近大规模集结超过15万人的军队，还采取了更多破坏乌克兰主权的行动，包括传播我们今天再次听到的大量虚假信息，并且进行网络攻击，大力编造骗人的借口。俄罗斯的行动证实了我们和一些国家一直警告其他国家的事情。联合国其他会员国必须认识到今天我们大家面临的威胁，以免为时过晚。

在这方面没有折衷的立场。呼吁双方促进局势降级只会给俄罗斯开绿灯放行。在这方面，俄罗斯是侵略的一方。历史告诉我们，走袖手旁观的道路最终成本会更高。我们只需审视过去的十年，俄罗斯现在采取的路线就可见一斑。2014年以来，俄罗斯在非法入侵克里米亚后一直占领该地，并且制造和助长当前乌克兰东部的军事冲突。近年来，俄罗斯领导人一直声称，包括普京总统本周的讲话也声称，乌克兰不是一个真正的国家。他们质疑乌克兰存在的权利。俄罗斯的所作所为无端违反国际法，侵犯乌克兰的主权与领土完整，直接背离明斯克协议。俄罗斯的侵略不仅威胁乌克兰全国，而且也威胁到联合国所有会员国以及联合国组织自身。

星期一普京总统非常清楚地向我们表明了他的意图，当时他请世人坐时光倒车、回到100多年前甚至是联合国成立之前的帝国时代。他断言称，俄罗斯可以再次对其邻国进行殖民，并且他会使用武力。他会使用武力，对联合国进行嘲弄。美国坚决反对这种行为。我们现在是2022年。我们不会回到帝国和殖民地的时代，也不会回到苏维埃社会主义共和国联盟或者苏联。我们已经向前迈进。正如肯尼亚常驻代表在星期一晚上举行的安全理事会会议（见S/PV.8970）上所指出的那样，我们必须确保，已死去的帝国的余烬不会引燃新形式的压迫与暴力。

不幸的是，俄罗斯想制造的虚假现实已经在给乌克兰人民和世界带来真实的后果。迄今，俄罗斯在乌克兰东部的战争已导致14 000多人死亡。近300万乌克兰人、其中半数为老幼需要食物、栖身地和其它拯救生命的援助。当然，普通俄罗斯人应该问自己，普京愿意牺牲多少俄罗斯人的生命，来满足自己的野心。根据我们的估计，如果俄罗斯继续沿这条道路走下去的话，它可制造一场新的难民危机——当今世界面临的规模最大的难民危机之一，还将有更多的多达500万民众因为俄罗斯的战事选择而流离失所，这将给乌克兰的邻国带来压力。

乌克兰是世界上最大的小麦供应国之一，特别是对发展中世界来说，有鉴于此，俄罗斯的行为可

造成粮食价格飙升，导致诸如利比亚、也门和黎巴嫩这样的地方更严重的饥饿问题。这场战争将掀起的痛苦大潮是不可想象的。还存在更广泛的威胁，即：俄罗斯的行为可颠覆我们的国际体系，嘲弄《联合国宪章》，并且令人怀疑我们最根本的主权、外交以及领土完整的原则。

不幸的是，尽管造成这些恶劣的改变世界的结果，俄罗斯似乎仍一意孤行。拜登总统与我们的伙伴和盟友一道，采取果决行动，明确指出俄罗斯所作所为将付出的代价。但是，虽然我们大家都希望俄罗斯缓解局势，选择和平的道路，但这不是我们要做的选择。这是普京总统选择的战争。如果他选择进一步升级，那么俄罗斯、仅俄罗斯一方将为今后发生的一切承担全责。今天我们能够一起做的就是表明：如果俄罗斯继续走侵略的道路，它将负出更为惨重的代价；负责任的国家不会欺压邻国以迫使其屈服；从前的帝国不得染指享有主权的独立国家。《联合国宪章》的第一句就申明，我们团结一致，“决心免后世再遭战祸”。现在——此时此地——就是我们能够拯救后世后代免遭这种厄运的时刻。

现在不是袖手旁观的时候。现在是走出旁观席的时候。让我们一起向俄罗斯表明，在其侵略行径中，它孤立无援。让我们全力支持乌克兰和所有会员国主权、政治独立以及领土完整的原则。让我们向俄罗斯表明，所有其它联合国会员国都认为现在是局势降级、回到谈判桌前、朝着和平而努力的时候，以便乌克兰人能够生活在安全之中，以便为了子孙后代，《联合国宪章》的宗旨能够得到维护。

**伊姆纳泽先生**（格鲁吉亚）（以英语发言）：我国代表团赞同欧洲联盟观察员所做的发言。我谨以我国代表的身份补充以下意见。

去年，我们庆祝了联合国的七十五周年，联合国的成立正是为了拯救后世以免遭战祸。然而今天，我们这一代人、联合国自身以及基于规则的秩序走到了一个紧要关头。局势如何发展将决定不仅

是欧洲安全与稳定的未来，也将决定整个国际社会的未来。

我们大家都承诺遵守的国际规范与原则一再遭到俄罗斯联邦的违反，而俄罗斯是安全理事会的一个常任理事国，其首要责任与此恰恰相反，是护佑和平与安全。不幸的是，触犯国际法和破坏基于规则的国际秩序长期以来一直是俄罗斯对邻国实行侵略政策的标志，其目的是强行重划边界，阻遏其主权选择。在这方面，我的国家格鲁吉亚也不例外。

俄罗斯决定承认乌克兰不可分割领土的所谓独立，并且打着“维和人员”的幌子部署其军队，这是对《联合国宪章》和《赫尔辛基最后文件》的严重违反。此外，它也违反了俄罗斯自己根据《布达佩斯备忘录》和明斯克协议做出的承诺，这些协议在第2202（2015）号决议中得到安全理事会的认可。格鲁吉亚政府强烈谴责俄罗斯对乌克兰领土——所谓的卢甘斯克人民共和国和顿涅茨克人民共和国——的所谓承认。请允许我明确表示：该决定永远不会得到国际社会的接受，就像俄罗斯占领格鲁吉亚多个地区永远不会得到接受一样。

俄罗斯开始发起对乌克兰的侵略、吞并克里米亚并且煽动顿巴斯的冲突已过去八年时间。仅人道主义成本就是巨大的：1.4万多乌克兰公民死亡，3万多人受伤，乌克兰被占领地区的近150万居民在境内流离失所。就在我们发言的此时此刻，俄罗斯对乌克兰发起的新一轮军事侵略正在进行之中，其目的是重划乌克兰的主权边界。这些行为的安全影响将远远超出乌克兰本国。请允许我向英勇的乌克兰人民表示我们的有力声援，并赞扬他们面对当前的侵略表现出克制与坚韧。

对乌克兰的侵略与俄罗斯对我国的非法行径如出一辙。首先是煽动和支持格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区的傀儡政权。随后是2008年以捏造的借口发动大规模军事侵略，导致非法占领这些地区。签署停火协议后不久，俄罗斯不是履行自己的义务，而是承认被占领土为主权实体，由此为其事实上的吞并铺路搭桥。

迄今为止，俄罗斯联邦违反所有国际承诺，除其他外包括欧盟调解的2008年8月12日停火协议，继续在格鲁吉亚被占地区采取非法的挑衅行动，开展所谓的“边界化”进程，这实际上就是持续侵略和逐步吞并。鉴于不可容忍的人权状况和包括妇女和儿童在内的平民不得不忍受的条件，这些行动的人道主义后果令人震惊。

我们在乌克兰看到了同样的剧本。这种行为模式公然破坏了整个基于规则的国际秩序，对区域和全球和平与安全构成严重威胁，并且不符合负责任的国家在二十一世纪应该采取的行动方式。这不再关乎乌克兰、格鲁吉亚或俄罗斯其他邻国。这关系到欧洲和其他地区的和平与安全。今天对掠夺土地的行为保持沉默和默许，无异于对后代的犯罪。我们应该团结起来，捍卫基于规则的国际秩序的基础，首先是《联合国宪章》、《赫尔辛基最后文件》以及《新欧洲巴黎宪章》。有鉴于此，我们呼吁俄罗斯撤销其非法承认、立即从乌克兰及其边界撤出军队以及遵守国际法。我们呼吁俄罗斯对被占领的格鲁吉亚地区也这样做。

最后，格鲁吉亚坚决支持乌克兰加入欧洲和欧洲-大西洋的愿望，并重申坚定不移地支持乌克兰在包括克里米亚和顿巴斯在内的国际公认边界内的独立、主权和领土完整，以及乌克兰在其领水的航行权。

**瑟纳尔勒奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：**克里米亚被占领已经八年了，国际社会从第一天起就保持了坚定的立场。我们从未承认这一非法吞并，我们一贯支持乌克兰在其国际公认边界内的独立、领土完整、主权和政治统一。这是我们的法律和道德义务。今天，我们面对一种新的侵略行为——这次是针对乌克兰领土的另一部分。这是完全不能接受的。我们反对俄罗斯承认所谓的顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国并增派部队的决定。这是非法和不合理的。这违反了明斯克协议，公然侵犯了乌克兰的政治统一、主权和领土完整。

我们不需要也不想在我们地区发生新的战争。我们呼吁俄罗斯撤销其决定，回到基于明斯克协议的外交和对话上来。这是将我们带离悬崖的唯一道路。因此，我们呼吁克制和常识。我们敦促各方毫不拖延地坐到谈判桌旁。作为双方的邻国，我们准备推动这一进程，并主办技术性和高级别会议。我们也欢迎泽连斯基总统关于安全理事会常任理事国、土耳其、德国和乌克兰举行会议的提议。最后，我们继续支持由哈利德·切维克大使领导的欧洲安全与合作组织特别监测团。

副主席马洛弗尔先生（斯洛文尼亚）主持会议。

我不得不再说一遍，今天，作为联合国创始会员国的乌克兰面临着又一次侵略行为，国际社会面临着对区域和国际和平与安全的又一次威胁。但最重要的是，这是对国际法和《联合国宪章》基本原则的侵犯。我们不应该犯任何错误。我们都需要基于规则的国际秩序。捍卫合法性是我们作为会员国的责任。我们有义务确保通过和平手段解决冲突。我们必须确保维护联合国的创始原则。这是使我们免遭战祸的唯一途径。

**卡拉索先生（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：**又一场具有危险的全球影响的严重危机正在敲响东欧和本组织的大门。俄罗斯联邦承认顿涅茨克和卢甘斯克地区的某些地区为独立实体，侵犯了乌克兰的主权和领土完整。这违反了《联合国宪章》、《明斯克协议》和《布达佩斯备忘录》，以及安全理事会和大会的许多相关决议和许多最基本的国际法原则。哥斯达黎加谴责这种违反国际法的行动，并强调，尽管既成事实可能会造成实地现实，但它们并不确立权利。我现在谨就当前的危机发表四点意见：

首先，我们必须承认，如果集体安全要合法，就必须尊重国际法。《宪章》明确规定了我们的权利和义务。遵守《宪章》不是选择性的，而是强制性的，因为即使是最大的国家也要遵守国际法。它之所以具有约束力，是因为非选举产生的安全理事会

成员必须是模范国际行为者,代表其他会员国保障和平与安全。作为非选举产生的成员,它们对国际法负有更大的义务,并表现出对国际法的充分尊重。

第二,俄罗斯的侵略侵犯了乌克兰的主权和领土完整,违反了促成该国放弃核武器的条款,破坏了国际不扩散制度。根据《布达佩斯备忘录》,作为乌克兰放弃核武器的交换条件,核武器国家承诺尊重其边界。哥斯达黎加对俄罗斯不遵守其承诺感到遗憾,这将对核不扩散制度产生严重后果。这是整个国际社会,特别是像拉丁美洲和加勒比这样已经宣布自己无核武器的国家关切的问题。一个国家的强大取决于它履行承诺。

第三,我们必须用尽一切外交途径,努力避免武装冲突将给乌克兰数百万人带来的灾难性人道主义后果。

自2014年发生严重武装事件以来,顿涅茨克和卢甘斯克地区的公民空间和基本自由大大受限。这损害了言论自由和行动的独立性。哥斯达黎加感到遗憾的是,一些人权维护者——我曾是其中一员——环保活动人士、记者和少数民族成员被迫逃离,这导致他们难以参与公共事务和和平集会。哪里有审查和迫害,哪里就没有自由或多元化。

国际社会必须如秘书长今天在此所指出的那样,一丝不苟地记录俄罗斯联邦犯下的所有违反国际法、国际人道法和国际人权法的行为,并将这些记录保存下来。如我们在这场危机中看到的那样,新兴技术带来了一系列新的挑战,有可能使冲突升级,需要通过外交途径加以应对。某些国家有能力将人工智能用于网络攻击和造谣运动,因此,现在比以往任何时候都更迫切需要通过新的多边协议,尽量减少未来风险,确保国际稳定。我们不能让数百万乌克兰人的生息之地成为新的恶性大规模暴力的试验场。那样的时代已一去不复返。说得明确一点,断电就是暴力。心理战就是暴力。应该像谴责武装暴力一样,强烈谴责此种暴力。法律保护平民,无论他们遭受何种程度的痛苦。哥斯达黎加将继续尊

重乌克兰公民在没有外国干涉的情况下每天和平安全生活的权利。

最后,哥斯达黎加谨提醒所有国家,建设和平之路应由以人为本的倡议铺就,并由妇女引导。妇女绝不是无助的受害者,而是一直带头呼吁停止交战,解决冲突根源。她们还参与了建设和平。和平如果不具有包容性,就不会持久。

我们联合国绝不能仅仅是一个迫使各国放下武器的地方。它必须成为一个对话蔚然成风,一开始就没有人觉得有必要拿起武器的场所。

**戈麦斯·罗夫莱多·贝杜斯科先生(墨西哥)**(以西班牙语发言):墨西哥参加今天讨论乌克兰局势的会议,希望有助于让对话和外交道路保持畅通。墨西哥所持立场的依据是,有关方面有义务严格依照国际法、《联合国宪章》、第2625(XXV)号、第3314(XXIX)号和第68/262号决议,尊重乌克兰在国际公认边界内的主权、统一和领土完整,遵守明斯克协议。我们注意到,最近几天的事件总体上违反了三项关键原则,即禁止在国际关系中使用或威胁使用武力、尊重各国领土完整和政治独立以及不干涉他国内政。

就在几天前,俄罗斯代表在安全理事会发言,声称俄罗斯不会入侵乌克兰(S/PV.8970)。我们希望该国充分信守这一表态。墨西哥支持秘书长所作的发言,支持他呼吁和平解决。安全理事会一致通过的第2202(2015)号决议是解决乌克兰东部局势的唯一框架。联合国建立了一个极为广泛的和平解决争端机制框架,这些机制尚未用尽。墨西哥在安全理事会介绍了其设想,即通过缓和事态、外交和对话这三个重要步骤,缓和紧张局势,促进对话,为政治谈判提供空间。最后,我们再次呼吁双方为人道主义人员安全、不受阻碍地通行提供便利,并充分尊重乌克兰全体人民的人权。

这种情况考验本组织实现其宗旨、践行其原则的能力。现在是我们履行职责的时候了。

**德里维埃先生**（法国）（以法语发言）：俄罗斯单方面承认乌克兰东部闹分裂地区的独立，并决定在这些地区部署军队。对此，法国坚决予以谴责。这是违反国际法的行为如秘书长所指出的那样，这是对乌克兰主权和领土完整的侵犯，有违《联合国宪章》。这意味着俄罗斯单方面放弃了它签署并得到安全理事会第2202（2015）号决议认可的明斯克协议。这也明显违反了作为欧洲稳定之基础的《赫尔辛基最后文件》和《巴黎宪章》所概述的欧洲安全与合作组织的基本原则。最后，这令人质疑普京总统在过去几天所作的承诺。法国严重关切俄罗斯国家最高当局对乌克兰国家存在合法性的挑战。俄罗斯选择了一条破坏稳定和对抗的道路，尽管在过去几周和几天里，各方为缓和局势作出了重大努力，特别是马克龙总统和朔尔茨总理作出的努力。

我们呼吁俄罗斯扭转其承认这些分裂主义实体的决定，并从国际公认的乌克兰边界内的领土上撤出武装部队。在此之前，法国及其欧洲联盟伙伴将采取适当措施，包括针对资助俄罗斯在这些领土上的军事行动的银行采取这些措施，以期阻止与分离主义实体的商业往来。

过去几天，俄罗斯在接触线沿线的军事活动不断增加，违反停火行为越来越多，导致乌克兰边境紧张局势加剧，俄罗斯这一新阶段破坏稳定的行为对欧洲安全构成严重威胁。我们呼吁俄罗斯不要采取任何进一步破坏稳定的行动，特别是如果这可能危及平民的安全和保障。我们谴责使用重型武器和不分青红皂白地轰炸平民区。我们重申，这种行动公然违反了明斯克协议。

法国欢迎乌克兰在这些困难情况下表现出的克制，并表示全力声援乌克兰人民和政府。我们再次谴责俄罗斯于2014年非法吞并克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市，并强调我们支持欧洲联盟的不承认政策。这一吞并也公然违反了国际法，是该地区一再出现严重侵犯人权行为的主要根源，我们继续对这个问题感到关切。我们谴责俄罗斯对该领

土的军事化，这已成为其过去几周针对乌克兰战略的一部分。我们支持克里米亚问题国际平台的努力。

鉴于俄罗斯的破坏稳定和对抗战略，我们呼吁国际社会作出一致反应，捍卫《联合国宪章》的基本原则。我们赞扬对今天辩论会的高级别参与，并敦促大会继续处理这一问题。

法国赞同早些时候代表欧洲联盟所作的发言，并将继续与我们的伙伴合作，支持乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整。

**霍查先生**（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：阿尔巴尼亚赞同早些时候代表欧洲联盟所作的发言。

八年前，俄罗斯从乌克兰夺取了克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市。这是违反《联合国宪章》、《赫尔辛基最后文件》、《布达佩斯安全保证备忘录》和国际法的非法行为。两天前，这同一个国家策划了对同一个国家即乌克兰的另外两块领土的占领，该国显然将乌克兰视为其猎物，并认为它甚至不应有存在的权利。自第二次世界大战以来，没有任何其他会员国如此公然违反其签署的承诺和条约。

今天在乌克兰发生的情况遵循着同样的模式，一个可预测的脚本。在乌克兰边境进行了几个月的军事集结后，承认非政府控制的乌克兰地区为独立实体的决定是对主权国家间关系准则的嘲弄，也表明对我们在联合国所捍卫的一切原则不予尊重。这进一步侵犯了乌克兰的主权和领土完整，终止了俄罗斯几天前在安全理事会承诺的明斯克协议（见S/PV.8980）。我们所看到，俄罗斯的言行不一致。

今天，我们发现自己面临着一个重要的选择。要么我们捍卫我们的共同原则，维护《宪章》——这是我们的国际宪法——并尊重国际社会基于规则的世界秩序的国际法，要么我们屈服于侵略、国际霸凌和“别人的就是我的”这一规则。我们现在应当立场坚定，确保我们不会对明天可能发生的事情感到遗憾。大会应该谴责这种新形式的侵略，这种侵略的做法是通过扩散虚幻的共和国，按照一个人

的意愿重新划定国际边界。我们认为，在二十一世纪，任何国家的未来都不能建立在过去的法律、行为和错误之上。

阿尔巴尼亚强烈谴责俄罗斯承认非政府控制的乌克兰地区为独立实体的决定，以及将这一决定输出到俄罗斯周边地区、欧洲或其他任何地方的任何企图、想法或暗示。它应该为联合国的每一个会员国敲响警钟。阿尔巴尼亚重申，我们支持乌克兰在其国际公认的边界和领水内的主权和领土完整。

我们对俄罗斯向乌克兰派遣所谓维和特派团的决定深感关切。乌克兰人没有提出这一要求，安全理事会也没有给予授权。俄罗斯进入乌克兰不是为了维护和平，而是为了加剧冲突。正如古特雷斯秘书长正确指出的那样，这是对维持和平概念的歪曲。如果俄罗斯军队留在国内，乌克兰和整个欧洲会将更加安全。我们再次呼吁俄罗斯立即将局势降级并脱离军事接触。这将为和平解决争端铺平道路，并促成外交和有意义的对话。

我们再次呼吁俄罗斯改变其决定，在诺曼底模式内进行谈判，给明斯克协议一个机会。我们也欢迎欧洲联盟如预期的那样，与美国、联合王国、加拿大和其他国家协调，作出迅速、一致的反应，针对俄罗斯的决定和行为采取了相称的一揽子制裁措施。

**阿拉蒂克先生**（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：我代表海湾阿拉伯国家合作委员会（海合会）成员国发言。

海合会国家关切地注视着乌克兰局势的发展。我们强调，我们支持为通过对话、外交和执行安全理事会第2202（2015）号决议所概述的有关各方之间的相关协议寻求解决危机所做的一切努力。我们也强调，我们支持旨在缓和局势和采取镇定措施的国际努力，以恢复稳定，并着手讨论如何寻求政治解决危机。海合会国家重申，必须致力于国际法和《联合国宪章》的原则，特别是和平解决国际争端和不使用或威胁使用武力以及尊重各国主权、独立、统一和领土完整的原则。

我要着重强调海合会成员国和有关各方之间的密切关系。因此，为了有关各方的利益，我们呼吁各方表现出冷静和克制，以便尽快通过外交手段结束这场危机，确保平民不会因任何可能的事态升级和随之而来的进一步人道困难受到伤害。

**韦纳韦瑟先生**（列支敦士登）（以英语发言）：联合国需要一位在必要时为捍卫《联合国宪章》仗义执言的秘书长。我们感谢古特雷斯秘书长就乌克兰最近几天的局势仗义执言，并感谢他今天再次出席会议。

乌克兰是联合国创始会员国，其境内和周边地区当前的局势是一个分水岭，也是一块试金石，考验着《联合国宪章》第一章如此明确地反映的1945年后秩序，包括消除对和平的威胁、制止侵略行为以及以和平手段解决国际争端。简而言之，我们今天正在讨论的国际秩序建立在《宪章》集体禁止一国对另一国使用或威胁使用武力的基础上，这与大会堂内致力于《联合国宪章》及其第二条所载原则的每个人都有至关重要的直接关系。

列支敦士登谴责俄罗斯联邦政府承认乌克兰卢甘斯克和顿涅茨克两州的某些地区，并对随后下令派遣武装部队入侵乌克兰主权领土深感关切。这些行动公然侵犯了乌克兰的领土完整和主权，违反了安全理事会核可和俄罗斯代表团上周刚刚在安全理事会捍卫的《明斯克协议》的文字和精神（见S/PV.8968），也违反了《宪章》关于使用武力的规则。列支敦士登申明，我国坚决支持乌克兰的独立、主权和领土完整及其边界的不可侵犯性，支持乌克兰有权决定自己与其他国家的关系，也支持它加入国际组织。我们向乌克兰政府和人民表示声援，呼吁俄罗斯联邦撤销其决定。我们也呼吁通过外交手段并依照国际法和平解决所有问题。

此时此刻，我们要向欧洲安全与合作组织特别监察团的勇敢成员表示感谢，他们的工作对于公正地观察实地局势至关重要。必须准许特别监察团根据其商定的授权任务不受阻碍地进入乌克兰所有地区，也必须追究阻碍其工作的任何人的责任。

俄罗斯联邦最近的行动明显违反国际法，进一步加剧了本已岌岌可危的人道主义和人权局势，使平民的生命和生计面临严重风险。乌克兰的多样性，包括其讲俄语者的比例相当大，是乌克兰可借以行使其自决权的优势。试图利用乌克兰的多样性为分离和武力吞并制造借口，侵犯了其居民的核心人权，废除了《明斯克协议》的相关部分，特别是有关当地自治的部分。列支敦士登一贯谴责对克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市的非法吞并，不会承认这种违反主权平等和领土完整原则的吞并。

乌克兰局势也使人们认识到，需要强制遵守关于在国家间关系中使用武力的规则，《联合国宪章》也对这些规则做出了明确规定。为此，我们要指出，若干年前，各国以协商一致方式商定了侵略罪定义（第3314 (XXIX) 号决议）。该定义已写入许多国家的刑法典和《国际刑事法院罗马规约》，确定了担任领导职务者的个人刑事责任归属。在有人试图再次威胁在国家间关系中使用武力之际，更多国家加入该法律制度的必要性再清楚不过。鉴于存在通过网络相关手段实施敌对行为的新能力，包括对要害基础设施的网络攻击和其他网络战争行为，该项呼吁愈加紧迫。根据顾问委员会关于《国际刑事法院罗马规约》适用于网络战争的报告得出的结论，此类行为属于侵略罪范畴。

诸如俄罗斯联邦对乌克兰实施的侵略行为完全属于安全理事会的职权范围，因此，安理会应采取迅速和有效的行动处理这一局势。如果该行动失败，大会将不得不依照其在维护国际和平与安全事项上的权限介入。

**雷伊先生（加拿大）（以英语发言）：**我们在国际社会的和平与安全受到直接威胁的时候开会。过去几个月来，我们都看到俄罗斯政府在乌克兰及其周边地区的军事活动空前增多。我们正看到自1945年以来最大规模的部队、导弹、大炮和飞机集结。正如列支敦士登同事指出的那样，这一时期还出现了对乌克兰和其他一些国家发动的敌对网络行动。我们目睹了平民被迫无端从乌克兰转移到俄罗斯，以

及莫斯科和俄罗斯控制的媒体持续在全世界所有可以想象得到的社交媒体平台上进行宣传和造谣。

俄罗斯入侵并非非法占领克里米亚已经八年了，这公然侵犯了乌克兰的主权和领土完整，也明显违反了《联合国宪章》本身。1945年，苏联参与了《宪章》的起草和通过。今天，俄罗斯联邦是捍卫《联合国宪章》之友小组的成员，因此我们只能假设，它十分清楚地知道《宪章》说了什么，意味着什么。我碰巧随身带了一本《宪章》。《宪章》说了什么呢？第二条说，本组织——也就是联合国——系基于各会员国主权平等之原则。这意味着什么？这意味着本组织中没有一个国家。联合国没有公共汽车后座。没有哪个国家的完整性或主权不如任何其他国家。任何国家都无权破坏任何其他国家的完整。这就是那句话的含义。这就是主权平等的含义。

该条接着说，各会员国应以和平手段解决国际争端，俾免危及国际和平、安全及正义。因此，当我们谈论停止行动、对话及缓和局势时，我们不是在要求某人帮我们一个忙。我们是在要求他们做他们实际上签约做的事情。这就是挑战。最后，各会员国在国际关系中不得使用威胁或武力，或以与联合国宗旨不符的任何其他方法，侵害任何国家的领土完整或政治独立。这不是一件可做可不做的事。这不是一件我们说：“好吧，如果你愿意做这件事，也许你愿意考虑以这种方式去做”的事。我们不是在要求任何民族国家、任何会员国帮我们一个忙。我们是在要求它们遵守规则和法律。

（以法语发言）

尽管作出了这些庄严承诺，但俄罗斯仍竭尽全力侵害其邻国乌克兰的主权和领土完整。普京总统上任以来，一直明确表示他不认可乌克兰是一个自治的主权国家。这正是他周一重述的话：两天前，他说了同样的话。

近年来，俄罗斯继续破坏乌克兰稳定和区域安全。这就是为什么加拿大坚决谴责俄罗斯支持顿巴斯武装编队的原因。俄罗斯在该地区的行动造成了

严重后果。这些行动已导致13000多人死亡，其中包括3000多名平民，以及150万乌克兰人在境内流离失所。许多其他乌克兰人需要人道主义援助。我们现在正面临一个更具毁灭性的局势。尽管俄罗斯矢口否认、大肆造谣、捏造、撒谎和宣传，但它必须为其所造成的生命损失、破坏和平和混乱承担责任。

(以英语发言)

我们强烈谴责俄罗斯承认所谓的顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国并决定出于他们所谓的维持和平目的出兵乌克兰。但任何明白语言含义的人都会称之为制造战争。他们不是维和人员。他们是去那里实施侵略的士兵。他们的行动违反了俄罗斯签署的多项条约和国际协议，包括《布达佩斯备忘录》、《明斯克协议》以及当然还有《宪章》。上述文书带有义务——俄罗斯显然拒绝接受的义务。

正如我们今天所表明的那样，加拿大和国际社会一致坚定支持乌克兰及其人民。我们正在采取应对措施，包括实施经济制裁。如果俄罗斯使局势进一步升级，我们就将采取更严厉的措施。俄罗斯及其追随者可以随心所欲地扭曲和歪曲一切，但违反国际法的是他们。造成的丧生、受伤、痛苦和苦难都是他们的责任。正如已经说过的那样，这是普京总统的选择。我们将同盟友一起以极大的决心应对任何进一步违反《联合国宪章》的行为。

停止攻击永远不会太晚。转向外交、对话和谈判永远不会太晚。加拿大同我们在欧洲、北约和欧洲安全与合作组织的伙伴一道，已经非常清楚地表明(我今天再说一遍)，我们准备直接谈论相互减少对欧洲和平的威胁，以确保生活在这个区域的各国人民的和平、繁荣和进步，因为在过去一个世纪里，这个区域经历了太多的苦难、悲剧和生命损失。我们坚定致力于乌克兰的主权、领土完整和独立。俄罗斯联邦的行动显然直接威胁到乌克兰的主权和领土完整，同时破坏了整个基于规则的国际秩序。俄罗斯的敌对行动必须停止。乌克兰不是一个错

误。它是一个主权国家。必须尊重其自治，必须恢复其领土完整。这是一个自行寻求自由和繁荣的民族经过深思熟虑作出的郑重决定。

我们大多数人都提到了普京总统周一的讲话。我注意到我的俄罗斯联邦同事没有提及。在该讲话中，普京总统显然否定了他者的存在。通过这样做，他向全世界表明，这与北约或欧盟无关。这关系到本组织一个会员国的存在和生存权。

大会堂里的每一个会员国都有义务维护其他国家的领土完整，反对侵略，坚持和平解决争端。这是我们大家约定的事情。我们的约定不只是为了我们自己。我们没有说，“这适用于我们，但不适用于任何其他人。”这适用于我们所有国家，不论大小。这适用于我们每一个人。任何国家，无论多么强大，都不能把法律抓在自己手中。任何国家都没有权利利用自己的力量去摧毁所有其他国家的权利。

作为一名自豪的加拿大人发言，我可以说，我们曾为朝鲜半岛的和平与正义而努力。我们曾在1956年苏伊士危机期间付出努力，并于2003年再次这样做，当时我们说，没有任何法律依据入侵伊拉克。这些都不是容易作出的决定，也未必受到所有方面甚至是我们一些盟友的欢迎，但它们基于对法律、规则、共同尊严和多边主义的坚定信念，这一信念现在可谓刻骨铭心。我们需要记住，入侵和战争会带来可怕的损失和苦难。在此类战争中，没有庆祝或胜利的理由。只有肮脏、贫困以及无法弥补的损失带来的心痛。关于遗产，大家已经谈了很多。我们应当清楚，这将是那些对这场完全可以避免的冲突负有责任者的唯一遗产。

每一个从前在暴政、共产主义和帝国枷锁下的国家都同乌克兰一样享有这一权利。加拿大的历史和我们引以为豪的与所有东欧人民的联系使我们走到了这一步。我们是和平的伙伴。在追求安全和繁荣的道路上，在努力建立一个由国家间和平友好关系以及对民主和法治的共同承诺所联系在一起世界的过程中，我们是伙伴。

最后,我想说,在第二次世界大战最黑暗的时刻,据说,美国政府代表哈里·霍普金斯在与温斯顿·丘吉尔会晤结束时说道,“你去哪里,我就去哪里。你在哪里落脚,我就在哪里停驻。你的人民就是我的人民”。所以加拿大要对乌克兰和所有遭遇挑战的人说,“你们去哪里,我们就去哪里”。

**什切爾斯基先生(波兰)(以英语发言):**我们齐聚本会议厅,是因为我们联合国人民在《联合国宪章》序言中共同、单独地作出承诺,

“重申基本人权,人格尊严与价值,以及男女与大小各国平等权利之信念”。

正如秘书长正确地指出,《宪章》不是看单点菜。

我们今天齐聚本大会堂,是为了维护这些理想,保护世界在本组织存在的77年中取得的积极发展。不应允许任何人逆转历史进程或质疑我们的共同成就。不能回到联合国之前的世界——一个充斥着帝国主义、殖民主义和一国凌驾于另一国之上的世界。然而当前非常可悲的是,我们正在目睹针对乌克兰的这类行动,俄罗斯公开质疑一个伙伴会员国的国家地位。俄罗斯最近的行动进一步加剧了非政府控制的克里米亚和乌克兰东部领土上不断恶化的人权和人道主义局势。关于任意拘留、酷刑和虐待被拘留者以及在这些地区侵犯人身自由和基本权利的大量案例报道令人极为担忧。我们似乎已经被逼到了一场规模空前的重大安全危机的边缘。

在这种状况下,我们不能也不会保持沉默。今天,波兰呼吁我们这个广受尊重的组织的所有会员国明确重申致力于按照《联合国宪章》的文字和精神行事,《宪章》第二条规定

“各会员国在其国际关系上不得使用威胁或武力……侵害任何会员国或国家之领土完整或政治独立”。

在这个问题上,不能无动于衷。我们呼吁每个会员国坚决谴责所有侵略行为和俄罗斯持续的既成事实政策。这场侵略必须停止,俄罗斯军队必须撤出。

我们必须坚决谴责这种新帝国主义和强占心态的表现。波兰从自身历史中吸取了教训,与那些选择自由而非奴役、选择国际法规则而非野蛮武力、选择和平而非冲突的人站在一起。因此,我们将继续坚定支持我们的邻国乌克兰及其人民。我们支持乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整。我们坚信每个国家都有权奉行自己的外交政策,包括选择联盟和伙伴关系的自由。

如果所有国家都尊重其他会员国的基本权利,世界将变得更加美好,更加安全。今天,我们大声疾呼——停止剥夺乌克兰的权利,停止在世界各地那么多动荡地区剥夺这些权利。尽管最近出现挫折,但波兰相信外交和调解是和平解决冲突的唯一途径。我们作为欧洲安全与合作组织现任轮值主席,提议发起“重启欧洲安全对话”这一新倡议。我们愿意通过斡旋来促其成功。

历史没有结束。让我们共同推进历史。我们不要被任何旧怨和过去的挫败感拖住脚步。

**西蒙诺维奇先生(克罗地亚)(以英语发言):**克罗地亚赞同早些时候以欧洲联盟的名义所作发言,我谨以本国代表的身份补充几点意见。

克罗地亚重申坚定不移地支持乌克兰在其国际公认边界内的独立、主权和领土完整。本着这一精神,我们赞同秘书长在星期一和昨天就乌克兰问题发表的声明。我们反对俄罗斯承认自称的顿涅茨克和卢汉斯克地区的决定,这明显违反包括从《联合国宪章》到各项明斯克协议在内的国际法。这一令人遗憾的举措严重破坏了外交解决危机的努力。我们重申克罗地亚不承认非法吞并乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市的一贯原则立场。我们还继续对克里米亚半岛的军事化以及进一步企图限制刻赤海峡(包括进出亚速海)航行自由的行为感到担忧。

克罗地亚一贯支持通过外交手段和平解决乌克兰东部冲突。我们重申全力支持诺曼底形式、三方联络小组和欧洲安全与合作组织(欧安组织)的努

力,全力支持其他外交倡议和任务。现在是建设性地参与旨在达成可持续和平解决办法的努力的时候了,以便充分执行各项明斯克协议。

我们也仍然对乌克兰东部和克里米亚严重侵犯人权行为和和人道主义局势持续恶化的消息深感关切。我们继续支持联合国人权事务高级专员和联合国乌克兰人权监测团至关重要的保护、监测、报告和宣传工作。我们对大量违反停火事件感到关切,并支持欧安组织特别监察团的工作,在目前情况下,我们特别要求俄国确保监察人员的人身安全,允许他们根据商定的任务授权不受阻碍地履行职责。

经过八年的冲突,乌克兰东部不断恶化的安全局势将给所有乌克兰人带来可怕后果,特别是生活在冲突地区或附近的数百万平民。我们不需要进一步可怕的升级。现在需要的是根据国际法,特别是《联合国宪章》、明斯克协议和大会关于乌克兰的相关决议以及联合国乌克兰人权监测团报告中的建议,立即恢复对话。

**布兰特女士(荷兰)(以英语发言):** 荷兰王国赞同早些时候代表欧洲联盟所作的发言,我谨以我国代表的身份补充几点。

我们是在如秘书长所说的“联合国和国际体系正在经受考验”的时候开会的。俄罗斯联邦决定承认由乌克兰分离主义者控制的领土的所谓独立,并向那里派兵,这侵犯了乌克兰的主权和领土完整。这也违反了《联合国宪章》和安全理事会认可的明斯克协议。我们只能认为俄罗斯的这些行动是蓄意选择使已经动荡的局势进一步升级。荷兰强烈谴责这些行为,并与其伙伴密切协调,作出了坚定的回应。任何进一步的升级都将遭到同样强硬的回应。我们呼吁俄罗斯撤销其非法决定,立即撤军,并认真和真诚地与乌克兰进行对话,以找到外交解决办法。

不幸的是,这不是一个新局势。俄罗斯在乌克兰违反国际法的行为始于八年前。非法吞并克里米亚和俄罗斯在顿巴斯持续发挥破坏稳定的作用,

直接违反了加拿大常驻代表刚才引用的《联合国宪章》第二条。因此,同许多其他人一样,我重申我国对乌克兰在其国际公认边界内,包括克里米亚及其邻近水域的主权、政治独立、统一和领土完整的坚定承诺。

过去八年的事件已经使人民付出了相当大的代价。正如秘书长所说的那样,在冲突局势中,首当其冲、受害最深的是公民。因此,我们感谢秘书长和所有联合国机构通过其人道主义行动和人权努力继续支持乌克兰人民。我们还感谢欧洲安全与合作组织乌克兰特别监察团的监察员所做的不可或缺的工作。

正如联合国人权事务高级专员办事处的报告明确显示的那样,被非法占领的克里米亚半岛和乌克兰东部非政府控制地区的人权状况仍然令人深感关切。该半岛居民面临对其基本自由,如言论自由、宗教或信仰自由、结社自由以及和平集会权利的系统性限制。荷兰王国紧急呼吁俄罗斯在克里米亚半岛尊重人权,并允许人权监察员全面进入克里米亚。

在谈到乌克兰被占领土时,我不能不提及2014年7月17日在乌克兰东部被击落的马来西亚航空公司MH-17航班。这场可怕的悲剧造成来自17个不同国家的298名无辜平民死亡,其中包括196名我的同胞。自那一天起,荷兰与许多国际伙伴一道,一直呼吁查明真相、伸张正义和追究责任。这是受害者及其直系亲属应得到的。2020年3月开始对该案进行刑事审判,这是朝着查明真相、伸张正义和追究责任人的责任迈出的非常重要的一步。与此同时,刑事调查仍在继续,我们呼吁包括俄罗斯在内的所有国家根据安全理事会第2166(2014)号决议,全力配合调查。

最后,我要重申,只有俄罗斯联邦放弃目前的升级道路,充分尊重乌克兰的主权和领土完整,回到对话和谈判的道路上来,该地区才有可能实现可持续的和平与稳定。

**贝里斯维尔夫人** (瑞士) (以法语发言)：根据《联合国宪章》，我们会员国承诺力行容忍，彼此以善邻之道，和睦相处，并集中力量，以维持国际和平及安全。正如在座许多人所说的那样，今天，我们正处于十字路口。用秘书长的话来说，《宪章》原则不是一份单点菜单。我们在任何时候都必须完整地全部应用它们。

俄罗斯联邦承认乌克兰行政边界内的顿涅茨克和卢甘斯克地区为独立国家，侵犯了乌克兰的领土完整和主权，因此明显违反了包括《宪章》在内的国际法。瑞士谴责俄罗斯的侵犯行为。俄罗斯承认这些地区的独立，由此也违反了它签署的明斯克协议。这些协议是乌克兰东部冲突降级及和平解决的基础。作为三方联络小组成员，俄罗斯有义务支持执行明斯克协议，并承诺通过安全理事会第2202 (2015) 号决议执行这些协议。

瑞士对俄罗斯军队部署在乌克兰东部以及军事升级的高风险深感关切。瑞士呼吁俄罗斯尊重其国际义务，撤销其行动，并撤出其军队，努力缓和局势。瑞士重申全力支持乌克兰在国际公认边界内的独立、主权和领土完整。我们呼吁有关各方尊重国际法，包括国际人道主义法和人权法。受到严重影响的平民、非战斗人员和民用基础设施必须得到保护。有重大的人道主义需求。

面对这场危机，瑞士强调欧洲安全与合作组织及其特别监察团的重要作用。这个非武装的文职特派团必须能够不受干扰地履行其任务，并能够安全和有保障地进入整个乌克兰。我国继续支持该特派团，我国人员将继续致力于该特派团。我们呼吁继续努力实现冲突的外交和政治解决，并欢迎秘书长提出进行斡旋。

在俄罗斯联邦吞并克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市之后，大会八年来每年都举行会议，重申支持乌克兰的领土完整。同许多其他国家一样，我国每年都重申谴责这种违反国际法的吞并行为。八年来，受冲突影响的平民看到他们对更加安全与

和平的未来的正当希望破灭了。现在是时候改变这种状况了。

暴力滋生暴力。这永远不是解决办法。冲突必须通过外交手段来解决。对话的道路必须始终保持畅通。瑞士随时准备支持为此作出的一切努力。

**张军先生** (中国)：中方对乌克兰局势的演变表示关注。中国关于维护各国主权和领土完整的立场是一贯的，《联合国宪章》的宗旨和原则也应当得到共同维护。

同时我们注意到，乌克兰问题有着复杂的历史经纬和现实因素，演变至今是一系列因素共同作用的结果。当前形势下，有关各方都要保持克制，避免任何可能加剧紧张局势的行动。

中方呼吁各方认识到落实安全不可分割原则的重要性，继续开展对话协商，在平等和相互尊重的基础上，继续通过和平方式寻求解决彼此关切的合理方案。我们欢迎并鼓励一切致力于推动外交解决的努力。

**施瓦尔格尔女士** (新西兰) (以英语发言)：今天，在大会举行关于乌克兰问题的年度辩论会之际，乌克兰、欧洲和国际社会正面临关键时刻。

根据《联合国宪章》，我们作为大会成员有责任竭尽全力避免战争的致命后果。我们非常清楚，平民承受着冲突的代价，妇女、儿童和老人承受着格外严重的负担——死亡、受伤、流离失所、重要基础设施受损、获得保健服务和教育的机会减少以及人权和自由被剥夺。

因此，新西兰强烈反对过去几天俄罗斯蓄意采取的挑衅行动。俄罗斯的行动明显侵犯乌克兰的主权和领土完整，严重违反国际法和明斯克协议。

新西兰坚决支持任何国家决定自身未来的主权权利，包括在其安全关系方面。我们一贯表示坚决支持乌克兰的领土完整和主权，支持旨在寻找和平解决办法的国际外交努力。

承认自封的顿涅茨克人民共和国和卢汉斯克人民共和国没有国际法依据。俄罗斯承认这两个共和国并在顿涅茨克州和卢汉斯克州部署军队，破坏了旨在缓解俄罗斯和乌克兰之间危机的外交努力。

新西兰深感关切的是，这是俄罗斯精心策划的行为，目的是为入侵乌克兰制造借口。大会堂里的每个人都知道，军事入侵是一种侵略行为，违反国际法最基本的原则之一。

我们同秘书长一样，对扭曲维和概念的做法深感关切。我们同意，如果一国军队在未经另一国同意的情况下进入该国领土，他们根本不是维和人员。

顿巴斯地区冲突区内的违反停火事件和平民伤亡最近有所增加，令人极为关切。在自封共和国控制的领土上以及俄罗斯占领的克里米亚发生的侵犯人权行为令人非常不安。

新西兰同国际社会一道呼吁停止顿巴斯地区的侵犯人权行为。我们鼓励俄罗斯、乌克兰和其他伙伴加强对话，包括恢复诺曼底模式，重点是紧急缓和紧张局势。我们呼吁俄罗斯和各方尊重国际人道法。我们呼吁俄罗斯致力于通过对话解决其安全关切，为维护和平和联合国原则行事，并始终如一地履行其作为安全理事会常任理事国的责任。

俄罗斯不断试图破坏乌克兰的主权和领土完整，这是几十年来国际和平与国际安全面临的巨大风险之一。这种冲突的影响不会局限于欧洲。它会进一步破坏国际社会的稳定，而此时地缘战略不确定性已经很高，基于规则的国际体系面临压力，全球经济仍然很脆弱，这一切都因2019冠状病毒病疫情的影响而加剧。

现在是一个危险的时刻。我们正处于关键时刻，但我们认为，此刻外交努力必须占上风，以防止一场会给乌克兰、欧洲、俄罗斯和全世界带来悲剧性后果的冲突。

新西兰支持秘书长号召在不发生更多流血事件的情况下解决这场危机。我们随时准备支持国际外交努力，以任何可能的方式缓解乌克兰危机。

**斯特凡尼莱先生**（意大利）（以英语发言）：意大利赞同欧洲联盟（欧盟）所作的发言，并希望补充以下几点本国意见。

我们强烈谴责俄罗斯联邦决定承认自封的顿涅茨克共和国和卢汉斯克共和国独立，并在顿巴斯地区部署俄罗斯军队。这些行为侵犯乌克兰的民主主权和领土完整，令人无法接受，不符合《联合国宪章》的原则，也违背经安全理事会认可并且俄罗斯联邦作为签署一方的明斯克协议。

欧盟已经对这种违反行为作出回应，采取了更多限制性措施，包括限制与非政府控制地区的经济关系和贸易，在金融领域冻结一些银行的资产并限制主权债务，以及针对对破坏乌克兰领土完整负有责任的个人和实体采取措施。

根据第68/262号决议，意大利还重申我们不承认对克里米亚半岛的非法吞并，并重申我们坚定不移地支持和致力于乌克兰在国际公认边界内的独立、主权和领土完整。

意大利也以现任欧洲委员会主席的身份表明了这一立场。

我们呼吁俄罗斯重新考虑其决定，缓和紧张局势，从乌克兰领土撤出军队，并完全遵守其国际承诺。正如秘书长昨天和今天指出的那样，我们现在需要缓和局势，现在是恢复谈判的时候了，我们赞赏秘书长做出的努力。

我们敦促俄罗斯通过美国-俄罗斯战略稳定对话、北约-俄罗斯理事会和欧洲安全与合作组织（欧安组织）就安全问题进行对话。我们赞扬欧安组织轮值主席国波兰发起的新的欧安组织欧洲安全对话，我们鼓励俄罗斯建设性地参与这一对话。

尽管对话的提议仍然有效,但任何针对乌克兰的进一步军事行动都将引发更多联合和坚定的回应。

经过近八年的冲突,考虑到最近的事态发展,我们越来越关切乌克兰平民的状况,他们继续承受着最沉重的负担。至关重要的是向有需要的人提供有效和不受阻碍的援助,并帮助维护因当前的危机环境而进一步遭到破坏的乌克兰的经济和金融稳定。在这方面,意大利打算向乌克兰提供约1.1亿欧元的援助信贷和赠款。在2014年以来所提供支持的

基础上,意大利继续致力于与欧洲伙伴一道尽自己的一份力量,全力声援乌克兰人民。

意大利将继续与其欧洲伙伴和盟国密切协调,积极参与促进和平解决这一危机,避免在欧洲心脏地带发生冲突,因为这将带来灾难性的人道主义和经济后果。

**代理主席** (以英语发言): 我们听取了今天上午关于本项目辩论的最后一位发言者的发言。我们将于今天下午3时在大会堂听取剩余发言者的发言。

下午1时05分散会。