



第七十六届会议

议程项目 75(a)

加强联合国人道主义和救灾援助，
包括特别经济援助的协调：加强
联合国紧急人道主义援助的协调

安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、孟加拉国、巴巴多斯、比利时、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、加拿大、智利、中国、哥斯达黎加、克罗地亚、捷克、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、日本、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马拉维、马来西亚、马里、马耳他、墨西哥、摩纳哥、黑山、摩洛哥、荷兰、新西兰、挪威、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、泰国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭和越南：决议草案

白盔委员会：志愿人员参与联合国在人道主义救济、恢复和技术合作促进发展方面的活动

大会，

重申其 1995 年 11 月 28 日第 50/19 号、1997 年 12 月 16 日第 52/171 号、1999 年 12 月 8 日第 54/98 号、2001 年 12 月 14 日第 56/102 号、2003 年 12 月 17 日第 58/118 号、2006 年 12 月 20 日第 61/220 号、2009 年 12 月 7 日第 64/75 号、2012 年 12 月 13 日第 67/84 号、2014 年 12 月 12 日第 69/134 号、2015 年 12 月 28 日第 70/105 号和 2018 年 12 月 14 日第 73/138 号决议，

又重申大会 1991 年 12 月 19 日第 46/182 号决议及其附件所载指导原则，还重申大会其他相关决议以及经济及社会理事会的相关决议和商定结论，



强调提供人道主义援助要遵守的人道、中立、公正和独立原则，并重申在复杂紧急情况和自然灾害情形中提供人道主义援助的所有行为体必须促进和充分尊重这些原则，

又强调在人道主义紧急情况中需要密切协调救灾活动和发展活动，同时考虑到《2030年可持续发展议程》，¹

认识到国际社会在应对规模和复杂性日增的灾害以及饥饿、营养不良、贫困等长期挑战时，必须在联合国框架内制订协调一致的全球对策，并必须促进从救济向恢复、重建和发展的顺利过渡，

特别指出需要适时改善人道主义和发展援助与国家发展优先事项和战略的协调，以确保从救济向复原和实现发展顺利过渡，并鼓励会员国以及联合国系统和区域组织在支持会员国的努力时，消除贫困、不发达等人道主义危机的根源，加强备灾等减少灾害风险工作，建设受影响国家、包括接收社区的适应能力，并减少人道主义需求，

认识到会员国、联合国系统和其他国际组织在灾害风险管理和协调提供人道主义援助方面所取得的进展，

又认识到《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》²适用于自然或人为危害引起的小规模和大规模、频发性和非频发性、突发性和缓发性灾害的风险，以及相关环境、技术及生物危害和风险，

还认识到公共和私营部门、民间社会组织以及学术界和科学研究机构需要更密切地合作，创造协作机会，企业需要将灾害风险纳入其管理实践，

重申题为“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”的大会2015年9月25日第70/1号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在2030年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

注意到世界人道主义峰会的举行，并注意³全球、区域和次区域减少灾害风险平台的贡献，

¹ 第70/1号决议。

² 第69/283号决议，附件二。

³ 见A/71/353。

重申联合国系统相关组织，酌情包括其他相关人道主义行为体，必须继续努力改进对自然灾害和人为灾害以及复杂紧急情况的人道主义应急工作，为此进一步加强各级人道主义应急能力，继续加强全球、区域和实地各级人道主义援助的提供和协调，

强调必须在全球、区域、国家和地方各级就灾害和人道主义危机预防、准备、应对和恢复工作制定政策和战略，以在设计和实施各个阶段的减少灾害风险工作时可以顾及性别平等以及基于儿童、青年、老年人和残疾人的需要，并重申必须增强妇女权能，使之切实有效地参与领导和决策进程，

认识到最贫穷和最脆弱群体受疫情打击最严重，危机的影响会使来之不易的发展成果付诸东流，阻碍在实现可持续发展目标方面取得进展，而且冠状病毒病(COVID-19)全球疫情需要一个基于团结、守望相助、多边合作、平等、公平、包容和非歧视的全球对策，

1. **表示注意到**秘书长根据第 46/182 和 2020 年 12 月 11 日第 75/127 号决议的要求，提交了题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的报告，⁴ 特别是该报告第 104 段，其中提供了有关阿根廷政府的“白盔”计划与联合国之间合作的最新资料，并指出，自 1994 年以来，1 000 多名“白盔”志愿人员在 71 个国家提供了援助，开展了 340 次国际人道主义任务(其中包括许多与联合国协调开展的任务)，并通过协议、联合工作计划、财政支助和实地访问团，加强了与联合国系统各机构的联系；

2. **强调**白盔是一个完全由平民组成的志愿团，在合作、团结和社区参与的基础上开展活动；

3. **赞赏地注意到**白盔对人道主义援助、灾害风险管理和实现可持续发展的贡献；

4. **确认**白盔计划展现出区域伙伴关系的潜力，并鼓励受影响或弱势民众在灾害和复杂紧急情况中参与规划、培训、动员和应急等任务，同时在其活动中纳入性别平等视角；

5. **赞扬**包括白盔在内的国家和国际志愿人员在减少灾害风险、救灾和灾后恢复方面所的贡献和发挥的根本作用；

6. **表示注意到**人道主义事务协调厅和白盔委员会于 2019 年签署谅解备忘录，目的是促进人道主义援助和灾害风险管理方面的协作，合作领域包括支持部署联合国灾害评估和协调小组以及国际搜救咨询小组副主席积极参与工作，同时

⁴ A/76/74-E/2021/54。

注意到白盔部队最近开展诸如在拉丁美洲和加勒比地区提供医疗服务、后勤支持和运送物资，包括应对 COVID-19 疫情等活动；

7. **鼓励**联合国系统(包括世界卫生组织)和联合国各业务伙伴在向紧急和灾害情形中的受灾民众提供心理社会支助时，酌情利用白盔在志愿活动方面经过成功验证的专门知识，并请会员国考虑以何种途径将白盔计划纳入其方案活动；

8. **确认**白盔在 2019 年至 2021 年期间与受灾国国家当局、联合国系统各机构及伙伴协调，在设计、准备、组织和部署人道主义援助方面开展国际人道主义活动，包括在灾害发生后开展应对、恢复和重建以及建设适应能力，并消除人道主义紧急情况给移民、特别是处境脆弱的移民所造成的后果；

9. **请**秘书长根据已有经验，继续考虑把白盔计划作为预防和减轻灾害和其他人道主义危机所造成影响的一种适当资源；

10. **邀请**会员国考虑以何种途径支持白盔与其方案活动开展合作，并考虑向其特别自愿基金提供财政资源；

11. **请**秘书长根据白盔在世界各地获得的并得到大会各项决议承认的工作经验，并考虑到与人道主义事务协调厅、联合国难民事务高级专员公署、国际减少灾害战略、世界卫生组织、泛美卫生组织、世界粮食计划署、联合国粮食及农业组织、联合国开发计划署、联合国志愿人员组织等方面成功开展的协调行动，提出加强白盔计划与联合国系统合作的措施，并在关于加强联合国紧急人道主义援助的协调的年度报告中，单独用一节的篇幅向大会第七十九届会议说明这方面的情况。
