



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 March 2022
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункты 150 и 132 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

**Сексуальная эксплуатация и сексуальные
надругательства: осуществление политики
абсолютной нетерпимости**

Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([A/76/702](#)). В ходе рассмотрения доклада Комитету были представлены дополнительная информация и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, датированные 3 марта 2022 года.

2. Доклад Генерального секретаря был представлен во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи [71/278](#), [71/297](#), [72/312](#), [73/302](#) и [75/321](#) и содержит обновленную информацию о мерах по усилению борьбы Организации Объединенных Наций с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, принятых со времени опубликования его предыдущего доклада ([A/75/754](#)).

II. Ход осуществления стратегии борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны персонала Организации Объединенных Наций

3. В своем докладе Генеральный секретарь представляет обновленную информацию об усилиях в целях осуществления стратегии борьбы с сексуальной



эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны персонала Организации Объединенных Наций (A/71/818 и A/71/818/Corr.1) по следующим направлениям: прогресс в осуществлении стратегии за последние пять лет (A/76/702, раздел II); роль руководства в обеспечении подотчетности (там же, раздел III); управление рисками (там же, раздел IV); приоритетность защиты прав и достоинства потерпевших (там же, раздел V); прогресс в работе механизмов рассмотрения жалоб и проведения расследований (там же, раздел VI); содействие подотчетности на национальном уровне (там же, раздел VII); взаимодействие с государствами-членами и гражданским обществом (там же, раздел VIII); и повышение прозрачности за счет улучшения коммуникации (там же, раздел IX). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в докладе представлены идеи для дальнейшего продвижения вперед и не содержится никаких рекомендаций или решений, которые имели бы финансовые последствия для бюджета по программам на 2022 год. **Консультативный комитет отмечает, что доклад Генерального секретаря не влечет за собой никаких дополнительных бюджетных последствий.**

Старшее руководство и общесистемный подход

4. В своем докладе, как и в предыдущих докладах о ходе реализации своей стратегии, Генеральный секретарь подчеркивает, что предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств требует общесистемных действий (там же, пункт 24), для активизации которых Генеральный секретарь намерен, в частности, назначить штатного Специального координатора на уровне заместителя Генерального секретаря. Генеральный секретарь указывает, что Специальный координатор по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства будет обеспечивать специализированную поддержку для поддержания бдительности на высоком уровне и своевременное реагирование в целях предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (там же, пункт 73). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в настоящее время Специальный координатор работает по контракту на условиях оплаты за фактически отработанное время и что в связи с увеличением числа заявлений о нарушениях потребуются применять более активный подход для согласования политики и действий в рамках всей системы на основе создания штатной должности, финансирование которой будет осуществляться за счет внебюджетных ресурсов, причем порядок ее финансирования будет пересматриваться по мере необходимости в будущие периоды.

5. Генеральный секретарь далее указывает, что заместителю Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности, наряду со Специальным координатором, будет поручено вместе с соответствующими структурами обеспечивать, чтобы при анализе вопросов безопасности в местах, где действует Организация Объединенных Наций, учитывались вопросы защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (там же, пункт 75). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что одна из новых инициатив Генерального секретаря заключается в привлечении к этой работе Департамента по вопросам охраны и безопасности, и в соответствии с этой инициативой предполагается, что на основе тесной координации с Канцелярией Специального координатора и другими подразделениями и департаментами будет проводиться анализ положения в области безопасности в странах, в которых действует Организация Объединенных Наций, включая анализ рисков, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. **Консультативный комитет принимает к сведению намерение Генерального секретаря назначить штатного Специального координатора по специальным мерам**

защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, информацию о роли Специального координатора в инициировании своевременного реагирования (см. пункт 4 выше) и сообщение о планируемом сотрудничестве между Специальным координатором и заместителем Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности. Отмечая, вместе с тем, что координационные функции обычно не включают элементы исполнительной ответственности, Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в своем следующем докладе о ходе работы дополнительно уточнить роль и обязанности сотрудника на должности Специального координатора и представить расширенную информацию по этому вопросу.

6. В ответ на запрос Консультативный комитет был также проинформирован о том, что предполагается, что в будущем доклад Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств будет представлять на рассмотрение Генеральной Ассамблеи Специальный координатор, в отличие от нынешнего подхода, при котором этот доклад представляет помощник Генерального секретаря по людским ресурсам. Комитет напоминает, что нынешний подход обусловлен тем, что в период с пятьдесят восьмой по семьдесят первую сессии Генеральной Ассамблеи доклад Генерального секретаря о специальных мерах традиционно относился к пункту повестки дня, озаглавленному «Управление людскими ресурсами», либо в отдельности, либо вместе с другими пунктами повестки дня. Комитет отмечает, что сфера охвата доклада со временем значительно расширилась, и напоминает, что он также был отнесен к пункту повестки дня, озаглавленному «Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира», с тем чтобы он рассматривался в ходе первой части возобновленной сессии Генеральной Ассамблеи (см. [A/75/847](#), пункт 4). **Консультативный комитет повторяет свои рекомендации, содержащиеся в предыдущих докладах (см. [A/75/847](#), пункт 4, и [A/74/788](#), пункт 5), согласно которым с учетом сквозного и общесистемного характера данного вопроса доклад Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств должен представляться в ходе основной части сессии Генеральной Ассамблеи. Комитет считает, что это позволило бы еще больше сосредоточить внимание на целостных усилиях, которые необходимы для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них, и способствовало бы ускоренному осуществлению усилий в поддержку более действенной системной координации и реагирования в целях предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств по всему спектру деятельности Организации.**

Измерение и оценка прогресса

7. В своем докладе Генеральный секретарь представляет обзор достигнутого прогресса, извлеченных уроков и проблем, возникших при осуществлении общесистемной стратегии по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них ([A/76/702](#), пункты 5–9). Отмечается, что в 2021 году показатели эффективности деятельности по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств были согласованы по всем основным компонентам, включая компонент гуманитарной деятельности, компонент развития и компонент мира и безопасности, и что обзор стратегических планов подразделений системы Организации Объединенных Наций показал, что все подразделения разработали стандартные процедуры и директивные указания по предотвращению сексуальной эксплуатации и

сексуальных надругательств. Также приводятся примеры принимаемых учреждениями мер и межведомственной координации, включая следующее: внешний обзор хода работы Межучрежденческого постоянного комитета в сфере гуманитарной деятельности за последнее десятилетие, проведенный по заказу Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА); дальнейшее использование базы данных “Clear Check” для отбора потенциальных кандидатов Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Программой развития Организации Объединенных Наций и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ); и реализация УВКБ экспериментального проекта по обеспечению своего участия в Программе раскрытия информации о проступках, осуществляемой Руководящим комитетом по гуманитарным действиям. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что из 32 структур системы Организации Объединенных Наций, которые к настоящему времени обязались участвовать в базе данных “Clear Check”, 24 структуры являются ее активными пользователями; из 31 организации, являющейся членом Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), 28 организаций подключились к этой базе данных и 22 организации являются ее активными пользователями; 4 структуры, не являющиеся членами КСР (Международный торговый центр, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Научно-исследовательский институт социального развития Организации Объединенных Наций и Университет Организации Объединенных Наций), также постановили использовать эту базу данных, причем 2 из них в настоящее время являются ее активными пользователями; 3 организации, являющиеся членами КСР (Международная организация гражданской авиации, Международный валютный фонд и Всемирный банк) еще не взяли на себя обязательства в отношении участия в базе данных “Clear Check”; и Всемирный банк рассматривает вопрос о том, чтобы приступить к использованию этой базы данных в 2022 году. В ответ на запрос Консультативный комитет был также проинформирован о том, что в то время как база данных “Clear Check” распространяется только на персонал Организации Объединенных Наций, в 2019 году была запущена Программа раскрытия информации о проступках Руководящего комитета по гуманитарным действиям в целях решения конкретной проблемы, связанной с перемещением лиц, ответственных за совершение сексуальных надругательств, с одной должности на другую в рамках отдельных неправительственных гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, и между различными подобными организациями. В целях устранения этого недостатка при условии письменного согласия со стороны кандидата на заполнение вакансии УВКБ будет обеспечивать раскрытие информации о сексуальных проступках кандидатов, указывая себя в качестве бывшего работодателя, для любого потенциального работодателя, являющегося членом Руководящего комитета по гуманитарным действиям. В ответ на запрос Консультативный комитет был также проинформирован о том, что в Организации Объединенных Наций не имеется общесистемных планов в отношении комплексного включения Программы раскрытия информации о проступках в осуществляемый Организацией процесс проверки кандидатов.

8. Выражая признательность за примеры межучрежденческой координации, Консультативный комитет вместе с тем считает, что можно было бы представить более полную общую информацию о всех инструментах и средствах директивного характера, имеющих отношение к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в подразделениях системы Организации Объединенных Наций, и он надеется на представление дополнительной информации о применении этих средств и осуществлении усилий в этой связи в будущих докладах Генерального секретаря.

Комитет также считает, что во избежание дублирования усилий и в целях укрепления скоординированного подхода к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств подразделениям системы Организации Объединенных Наций необходимо стремиться работать в рамках единой системы проверки биографических данных, для которой должна обеспечиваться максимально возможная увязка информации, а также ее комплексное объединение и распространение среди пользователей на коллективной основе. В этой связи Консультативный комитет рекомендует Генеральному секретарю в его качестве Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций обеспечить всеобщее подключение к базе данных «Clear Check» и внедрение подразделениями системы Организации Объединенных Наций Программы раскрытия информации о проступках, осуществляемой Руководящим комитетом по гуманитарным действиям.

9. В своем докладе Генеральный секретарь также особо отмечает, что согласно результатам шестого ежегодного опроса персонала, проведенного среди 25 000 сотрудников Организации Объединенных Наций в 118 местах службы, 98 процентов респондентов знакомы со стандартами и запретами, связанными с предотвращением сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что этот показатель увеличился по сравнению с 90 процентами респондентов в 2017 году и что в дополнение к обязательному прохождению комплекта программ электронного обучения от всех сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала требуется пройти обязательный вводный инструктаж по прибытии на новое место службы, а также проходить ежегодный курс переподготовки по вопросам стандартов и запретов, связанных с предотвращением сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. **Отмечая прогресс, достигнутый с 2017 года, Консультативный комитет считает, что для применения подхода, основанного на абсолютной нетерпимости к случаям сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, потребуется обеспечить осведомленность сотрудников и всего прочего персонала о стандартах и запретах, связанных с предотвращением сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, на уровне 100 процентов, и надеется, что Генеральный секретарь как можно скорее обеспечит достижение этого уровня, в том числе за счет улучшения учебной подготовки, совершенствования процедур приема на работу и укрепления организационной коммуникации.**

Общесистемные людские и финансовые ресурсы

10. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что работа 16 сотрудников Секретариата по-прежнему полностью посвящена предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них (см. также [A/74/705](#), примечание 4). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что ресурсы учреждений, фондов и программ, занимающихся вопросами защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, распределяются по программам и по ряду функциональных задач и обязанностей и что от всего персонала ожидается включение в свои обязанности предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и поддержания осведомленности по этому вопросу. Кроме того, в ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что по итогам проведенного независимой комиссией расследования обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в Демократической Республике Конго в период вызванного Эболой кризиса ВОЗ создала в Канцелярии Генерального директора

специальное подразделение в составе директора, работающего на условиях полного рабочего дня, и 18 штатных сотрудников в целях укрепления своего потенциала по предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, а также следственную группу в составе 15 экспертов, прошедших подготовку по расследованию сексуальных проступков. **Принимая к сведению представленную информацию о персонале, занимающемся предотвращением сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированием на них в системе Организации Объединенных Наций, включая планируемое назначение штатного Специального координатора (см. пункты 4–6 выше), Консультативный комитет выражает мнение о том, что в докладе Генерального секретаря, а также в дополнительной информации, представленной Комитету, не содержится достаточно подробной и полной информации о кадровых ресурсах, выделяемых на предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в масштабах всей системы. В этой связи Комитет повторяет свою рекомендацию Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в его качестве Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций включить в его предстоящий доклад всеобъемлющий обзор таких ресурсов, с тем чтобы внедрить соответствующие административные и финансовые механизмы для непрерывного и скоординированного осуществления его стратегии (см. [A/75/847](#), пункт 7).** Комитет представляет свои замечания и рекомендации в отношении предложений по кадровым ресурсам для решения вопросов, связанных с предотвращением сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые содержатся в предлагаемых бюджетах операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года, в контексте своих соответствующих докладов ([A/76/760](#) и добавления).

Подотчетность и управление рисками

11. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает центральную роль руководства в обеспечении подотчетности в отношении предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([A/76/702](#), пункты 10–16). В докладе указывается, что руководство Организации Объединенных Наций должно уделять особое внимание ответственности за сообщение о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и борьбу с ними, в том числе включать соответствующие обязанности в соглашения о результатах работы и управленческую оценку. Генеральный секретарь также отмечает, что высокая текучесть кадров среди руководителей требует постоянно уделять внимание укреплению руководства, и Специальный координатор мог бы изучить вопрос о том, как регулярные поездки на места могут способствовать этому. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в соответствии с системой подотчетности в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств¹ координаторы-резиденты, которые, как правило, являются самыми высокопоставленными руководителями, представляющими Генерального секретаря в стране, отвечают за предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирование на них на страновом уровне.

12. В своем докладе Генеральный секретарь также приводит примеры прогресса, достигнутого в 2021 году в области управления рисками (там же, пункты 17–21), включая изучение вопроса о подготовке заявления о планируемых мерах в целях обеспечения выявления прогнозируемых рисков и

¹ URL: www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/sites/www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/files/accountability_chart.pdf.

подготовки соответствующих планов в контексте предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках деятельности Организации Объединенных Наций на местах. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что заявление о планируемых мерах будет подготавливаться до начала осуществления полевой миссии или операции в той или иной стране и в нем будет содержаться анализ рисков в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также будет излагаться стратегия смягчения последствий с учетом условий, в которых планируется осуществлять деятельность Организации. **Консультативный комитет с нетерпением ожидает получения соответствующих предложений Генерального секретаря и надеется, что в методологии, используемой при составлении любого подобного заявления о планируемых мерах, будет учитываться широкий спектр факторов и движущих сил, определяющих параметры риска при обеспечении присутствия Организации Объединенных Наций на местах.**

Партнеры-исполнители

13. В докладе Генерального секретаря освещаются усилия подразделений по поощрению партнеров-исполнителей, персонал которых не находится в подчинении Организации, к осуществлению мер по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Например, в 2021 году Всемирная продовольственная программа, УВКБ, ЮНФПА и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в экспериментальном порядке опробовали инструмент оценки потенциала партнеров-исполнителей Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств², что позволило провести отбор общих партнеров. Генеральный секретарь отмечает, что подразделения также предоставили руководство по применению регламента 2018 года о действиях в случае заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, совершенных персоналом партнеров-исполнителей, и что УВКБ также разработало для партнеров-исполнителей электронный учебный курс по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (там же, пункт 21). Что касается экспериментального применения инструмента для оценки потенциала, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что состав экспериментальной рабочей группы был расширен за счет включения в нее ВОЗ, Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Международной организации по миграции и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в целях применения скоординированного межучрежденческого подхода и сокращения дублирования усилий при оценке общих партнеров и что на основе подготовленного в экспериментальном порядке руководства были определены потребности в разработке модуля по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для Портала партнеров Организации Объединенных Наций. **Консультативный комитет рекомендует Генеральному секретарю в его качестве Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций взять на себя ведущую роль в разработке этой инициативы и ее применении не только к межучрежденческой координации, но и к работе Секретариата Организации Объединенных Наций.**

14. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что отчетность по заявлениям о сексуальной эксплуатации и сексуальных

² URL: <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-task-team-accountability-affected-populations-and-protection-sexual-exploitation-and-abuse/un-implementing-partner-psea-capacity-assessment>.

надругательствах, касающихся партнеров-исполнителей, была внедрена в 2017 году, однако в собираемой информации не указывается, касаются ли эти заявления гуманитарных программ или программ в целях развития, и это не позволяет достаточно легко выявлять тенденции в целях управления рисками в приоритетном порядке. Более того, несмотря на внедрение вышеупомянутых инструментов в целях улучшения подотчетности партнеров-исполнителей в случаях заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, отсутствуют всеобъемлющие и дезагрегированные статистические данные для оценки прогресса, достигнутого за последние годы. **Консультативный комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что надежные данные о тенденциях и прогрессе в отслеживании и рассмотрении заявлений, касающихся партнеров-исполнителей, до сих пор отсутствуют, и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря определить приоритетность усилий по отслеживанию и рассмотрению заявлений, касающихся партнеров-исполнителей, и представлению отчетности о них, а также укрепить эти усилия и включить соответствующую информацию в его следующий доклад о ходе работы.**

Придание приоритетного значения подходу, ориентированному на интересы потерпевших

15. В разделе V своего доклада Генеральный секретарь обсуждает деятельность защитника прав потерпевших и другие усилия в целях включения подхода, ориентированного на интересы потерпевших, в общесистемные усилия по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами (там же, пункты 22–32). Среди примеров соответствующих усилий, предпринятых подразделениями в 2021 году, следует отметить утверждение Комитетом высокого уровня по вопросам управления основных принципов по продвижению общего понимания подхода к предупреждению сексуальных домогательств, ориентированного на интересы потерпевших, в системе Организации Объединенных Наций. В своем докладе Генеральный секретарь также отмечает прогресс, достигнутый в привлечении старших специалистов по правам потерпевших к осуществлению стратегии Генерального секретаря: в 2021 году четыре сотрудника были направлены в Гаити, Демократическую Республику Конго, Центральноафриканскую Республику и Южный Судан; и при этом Генеральный секретарь заявляет о своем намерении поощрять создание дополнительных должностей такого рода, по мере необходимости. В ответ на запрос о результатах работы уже развернутых на местах старших специалистов по правам потерпевших Консультативный комитет был проинформирован о том, что эти сотрудники завоевали доверие потерпевших и координировали оказание срочной медицинской, психосоциальной, юридической и материальной помощи, что позволило создать условия, побуждающие потерпевших обращаться за помощью, и это иногда приводит к раскрытию информации о незарегистрированных случаях, произошедших годами ранее. **Консультативный комитет отмечает прогресс, достигнутый в развертывании сотрудников на должностях старших специалистов по правам потерпевших, а также позитивное воздействие их работы на удовлетворение потребностей пострадавших от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.**

16. Генеральный секретарь указывает, что по состоянию на 14 февраля 2022 года целевой фонд в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств финансировался за счет взносов 24 государств-членов, причем в 2021 году было получено четыре новых взноса (там же, пункт 31). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в феврале 2022 года объем взносов, внесенных в целевой фонд, составил

3 657 236 долл. США (см. приложение); выплаты, удержанные с персонала Организации Объединенных Наций, в отношении которого были подтверждены заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, составили 547 714 долл. США. Комитет также был проинформирован о том, что по линии целевого фонда были выплачены или запланированы к выплате средства на сумму 3 229 638 долл. США для осуществления 17 проектов в Гаити, Демократической Республике Конго, Либерии, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, подробная информация о которых представлена в ежегодном докладе о целевом фонде³. **Консультативный комитет с признательностью отмечает взносы в целевой фонд и призывает осуществлять дополнительные взносы, в том числе в контексте последнего призыва.**

III. Обзор информации об обвинительных заявлениях и расследованиях

Полученные заявления

17. Генеральный секретарь представляет обзор информации о заявлениях с обвинениями в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, полученных в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в 2021 году. В операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях было получено 75 заявлений, касающихся гражданского, военного и полицейского персонала или другого предоставляемого правительствами персонала, в то время как в 2020 году было получено 66 таких заявлений; 115 заявлений касалось сотрудников Организации Объединенных Наций и связанных с ней учреждений, фондов и программ, в то время в 2020 году этот показатель составлял 109 заявлений; 251 заявление касалось сотрудников партнеров-исполнителей, в то время как в 2020 году этот показатель составлял 244 заявления (там же, пп. 59, 68 и 69). Кроме того, Организация Объединенных Наций получила четыре заявления о сексуальной эксплуатации, которые касаются трех сотрудников сил безопасности в Центральноафриканской Республике, не относящихся к системе Организации Объединенных Наций (там же, п. 70). **Консультативный комитет вновь выражает обеспокоенность в связи с увеличением общего числа заявлений и напоминает о коллективной и единодушной позиции Генеральной Ассамблеи, согласно которой даже один подтвердившийся факт сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств дает основания, чтобы бить тревогу, и о приверженности Ассамблеи политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств во всей системе Организации Объединенных Наций (см. резолюцию 75/321, п. 1, A/75/847, п. 20, и резолюцию 71/297, п. 4).**

Расследования и осуществление мер по привлечению к ответственности

18. Что касается хода расследований по заявлениям о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и осуществления мер по привлечению к ответственности, то Консультативный комитет отмечает следующее:

а) согласно представленной Комитету информации, из 190 заявлений, полученных в 2021 году в отношении сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, по состоянию на 31 декабря 2021 года 14 заявлений были признаны подтвержденными доказательствами, 19 заявлений — не подтвержденными доказательствами, 2 заявления — не имеющими

³ URL: <https://www.un.org/en/content/psea-trust-fund-report-2021>.

отношения к сексуальной эксплуатации или сексуальным домогательствам и по 100 заявлениям расследования продолжались;

б) в период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2021 года 24 заслуживающих доверия заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, касающихся должностных лиц Организации Объединенных Наций или ее экспертов в командировках, которые могут иметь состав преступления, были переданы государствам гражданства соответствующих лиц. Во всех случаях Организация Объединенных Наций оказывала содействие по запросу соответствующих национальных властей (A/76/702, п. 40);

с) в качестве ведущей структуры в плане рассмотрения заявлений с обвинениями в отношении сотрудников сил безопасности, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, но действующих на основании мандата Совета Безопасности, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжало осуществлять контроль за мерами реагирования, принимаемыми соответствующими государствами-членами, но ему не известно о каких-либо национальных судебных разбирательствах, приведших к наказанию виновных в связи с делами, задокументированными в докладах Генерального секретаря (там же, п. 45). **Консультативный комитет призывает Генерального секретаря активизировать сбор и анализ данных о принятых мерах и коренных причинах заявлений с обвинениями в отношении персонала, не относящегося к системе Организации Объединенных Наций, в целях ускорения всеобъемлющего осуществления его стратегии по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в рамках всей системы.**

19. В своем докладе Генеральный секретарь также представляет информацию о применении подхода к расследованиям с учетом интересов потерпевших (там же, пункты 33–37), отмечая, в частности, что в Управлении служб внутреннего надзора (УСВН) имеются сотрудники, обученные проводить расследования сексуальных проступков, и что УСВН, ЮНИСЕФ, УВКБ и ВОЗ увеличили число специально подготовленных следователей. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о среднем времени, которое затрачивалось на завершение расследований, за период 2017–2021 годов, и эта информация приводится в таблице ниже.

Среднее время, затрачиваемое Управлением служб внутреннего надзора на завершение расследований случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, 2017–2021 годы

(В месяцах)

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Расследования, проведенные только Управлением служб внутреннего надзора (по странам, не предоставляющим войска)	10,05	7,56	6,85	9,18	9,89
Расследования, проведенные только Управлением служб внутреннего надзора (по странам, предоставляющим войска)	8,50	7,45	7,18	11,96	11,4
Расследования, проведенные национальными следственными органами в сотрудничестве с Управлением служб внутреннего надзора	10,79	7,50	9,79	8,58	12,83
Все расследования (в среднем)	10,0	7,53	7,22	9,89	10,56

20. Консультативный комитет отмечает общую тенденцию к увеличению времени, необходимого УСВН для завершения своих расследований, за последние пять лет, и призывает Генерального секретаря активизировать свои усилия в целях сокращения средних показателей затрачиваемого времени и обеспечить своевременное завершение расследований случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Комитет обсуждает соответствующие вопросы в своем докладе о практике Генерального секретаря в дисциплинарных вопросах и случаях возможного преступного поведения за период с 1 января по 31 декабря 2020 года ([A/76/724](#), пп. 5–7).

IV. Заключение

21. Консультативный комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря не представлено просьбы о принятии решения Генеральной Ассамблеей. В ответ на запрос Комитета было подтверждено, что Ассамблее предлагается принять доклад к сведению. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря с учетом своих вышеизложенных замечаний и рекомендаций.**

Приложение

Взносы в целевой фонд поддержки пострадавших от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (по состоянию на февраль 2022 года)

(В долл. США)

<i>Страна</i>	<i>Полученная сумма</i>
Албания	2 000
Австралия	150 954
Бангладеш	100 000
Бутан	10 000
Канада	232 132
Кипр	17 900
Эквадор	1 000
Финляндия	60 045
Германия	120 000
Индия	100 000
Италия	578 816
Япония	200 000
Люксембург	50 000
Нигерия	100 000
Норвегия	123 337
Пакистан	10 000
Филиппины	7 500
Португалия	66 680
Словакия	35 352
Шри-Ланка	10 000
Швейцария	52 000
Уганда	10 000
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	1 099 520
Соединенные Штаты Америки	170 000
Всего	3 657 236