



大会

Distr.: General
27 April 2022
Chinese
Original: English

第七十六届会议

议程项目 161

联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措

联合国马里多层面综合稳定团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2020/21 年度批款	1 183 384 700 美元
2020/21 年度支出	1 103 359 200 美元
2020/21 年度未支配余额	80 025 500 美元
2021/22 年度批款	1 171 612 500 美元
2021/22 年度预计支出 ^a	1 171 612 500 美元
2021/22 年度预计支出结余 ^a	0 美元
2022/23 年度秘书长提议数	1 262 069 700 美元
2022/23 年度行预咨委会建议调整数	(8 124 600 美元)
2022/23 年度行预咨委会建议数	1 253 945 100 美元

^a 截至 2022 年 3 月 31 日的估计数。



一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会在审议联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)经费筹措问题(A/76/564 和 A/76/721)期间,会晤了秘书长的代表,后者提供了补充资料并作了澄清,最后提出了于 2021 年 4 月 19 日收到的书面答复。行预咨委会关于维持和平行动共有问题的评论意见和建议载于其报告(A/76/760),就审计委员会关于 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议的评论意见和建议载于其相关报告(A/76/735)。

二. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

2. 大会第 74/290 号决议和第 74/571 号决定批款毛额 1 183 384 700 美元(净额 1 166 019 400 美元),充作稳定团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的维持费。该期间支出共计毛额 1 103 359 200 美元(净额 1 084 883 100 美元),预算执行率为 93.2%。由此产生的毛未支配余额为 80 025 500 美元,占本财政期间核定资源总额的 6.8%。

3. 未支配余额反映了以下因素的综合影响:(a) 军事和警务人员项下支出低于预算(3 287 300 美元,即 0.7%),业务费用低于预算(86 182 400 美元,即 17.5%);(b) 文职人员项下支出高于预算(9 444 200 美元,即 4.8%)。在本报告所述期间,从第一类(军事和警务人员)(3 287 300 美元)和第三类(业务费用)(6 156 800 美元)向第二类(文职人员)调拨了共计 9 444 100 美元。向第二类调拨资金的原因是由于在职人数增加,且国际工作人员的实际工作地点差价调整数乘数上调,文职人员费用所需资源增加。能够从第一类调拨资金的主要原因是,由于特遣队直接从 4 个配送点(巴马科、加奥、基达尔和通布图)领取口粮,口粮运送费减少,军事特遣队所需资源因而减少。能够从第三类调拨资金主要是因为空中业务以及设施和基础设施所需资源减少(见 A/76/564, 第三.B 节)。该报告第四节载有详细差异分析。

4. 行预咨委会获悉,截至 2020 年 6 月 30 日,2019/2020 年度未清义务为 251 436 800 美元,截至 2021 年 6 月 30 日,2020/21 年度未清义务为 207 478 400 美元。

与审计委员会报告有关的事项

5. 行预咨委会在审议秘书长关于马里稳定团经费筹措的报告时,还收到了审计委员会关于 2021 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/76/5(Vol.II),第二章,第 33 和 48 段,以及附件二)。审计委员会在报告中提出了与稳定团有关的意见和建议。审计委员会特别指出:(a) 三个特派团(联合国西撒哈拉全民投票特派团、联合国科索沃临时行政当局特派团和联合国索马里支助办事处)从马里稳定团借了款;(b) 稳定团执行了先前关于武器和弹药管理的建议;(c) 截至 2022 年 1 月 27 日,马里稳定团地雷行动方案主管(D-1)职位尚未设立。行预咨委会同意审计委员会的建议,注意到交叉借款主要来自马里稳定团,相信在审议本报告期间将向大会提供关于借款状况的最新资料。

三. 当前期间执行情况资料

6. 关于 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的当前支出和预计支出，行预咨委会获悉，截至 2022 年 3 月 31 日，支出为 990 984 600 美元，占分配数 1 171 612 500 美元的 84.6%。到当前财政期间末，支出总额估计为 1 171 612 500 美元，没有未支配余额。

7. 行预咨委会获悉，部队费用偿还已结清至 2021 年 9 月 30 日，截至 2021 年 12 月 31 日未清余额为 53 510 500 美元。特遣队所属装备已支付至 2021 年 9 月 30 日，截至 2021 年 12 月 31 日未清余额为 47 861 300 美元。

8. 关于死亡和伤残偿金，截至 2021 年 12 月 31 日，已付款 12 832 600 美元，结清了自稳定团成立以来的 389 项索偿，另有 93 个未决案件。行预咨委会询问了伤残赔偿情况，包括 2021 年创伤后应激障碍赔偿情况，并获悉，截至 2022 年 3 月 17 日，已支付 46 项索赔，金额为 583 000 美元，驳回 10 项索偿，金额为 82 000 美元，10 项索偿已结案，金额为 23 000 美元，76 项索偿尚待处理，金额为 1 142 000 美元。没有待决创伤后应激障碍索偿。行预咨委会注意到死亡和伤残索偿数量很大，并相信待决索偿将迅速得到解决。

9. 行预咨委会还获悉，截至 2022 年 2 月 28 日，自稳定团成立以来，已经向会员国摊派了稳定团费用共计 9 423 507 000 美元。截至该日，已收缴款 8 936 358 000 美元，待缴余额为 487 150 000 美元。行预咨委会还获悉，截至 2022 年 3 月 7 日，稳定团可动用的现金为 510 365 000 美元，足以支付三个月业务准备金 199 072 000 美元。行预咨委会回顾，大会一再敦促所有会员国按时、足额、无条件地履行《联合国宪章》规定的财政义务。

四. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

10. 马里稳定团的任务是安全理事会第 [2100\(2013\)](#) 号决议确定的。安理会第 [2584\(2021\)](#) 号决议最近一次授权将任务期限延长至 2022 年 6 月 30 日。稳定团的任务是协助安全理事会实现马里长期和平与稳定的总体目标，即支持执行和平协议、政治过渡和马里中部的稳定([A/76/721](#)，第 1 和 2 段)。

11. 秘书长关于马里稳定团 2022/23 年度拟议预算的报告第一.B 节概述了 2022/23 年度规划假设([A/76/721](#)，第 6-34 段)。

B. 所需资源

12. 2022/23 年度拟议预算为 1 262 069 700 美元，比 2021/22 年度核定资源 1 171 612 500 美元增加 90 457 200 美元，即 7.7%(见下表)。

财政资源

(千美元)

类别	分配数 (2020/21)	支出 (2020/21 年度)	分配数 (2021/22 年度)	截至 2022 年 3 月 31 日支出	费用估计 (2022/23 年度)	差异	
						数额	百分比
军事和警务人员	493 922.9	490 635.6	485 350.5	469 578.2	508 170.5	22 820.0	4.7
文职人员	196 654.7	206 098.9	223 648.5	168 850.6	235 501.3	11 852.8	5.3
业务费用	492 807.1	406 624.7	462 613.5	352 555.8	518 397.9	55 784.4	12.1
所需资源毛额	1 183 384.7	1 103 359.2	1 171 612.5	990 984.6	1 262 069.7	90 457.2	7.7
工作人员薪金税收入	17 365.3	18 476.1	17 968.6	15 066.9	20 566.1	2 597.5	14.5
所需资源净额	1 166 019.4	1 084 883.1	1 153 643.9	975 917.7	1 241 503.6	87 859.7	7.6
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—	—	—
所需资源共计	1 183 384.7	1 103 359.2	1 171 612.5	990 984.6	1 262 069.7	90 457.2	7.7

1. 军事和警务人员

类别	2021/22 年度 核定 ^a	2022/23 年度 拟议	差异
军事特遣队人员	13 289	13 289	—
联合国警察	345	345	—
建制警察部队人员	1 575	1 575	—

^a 系最高核定人数。

13. 2022/23 年度军事和警务人员拟议资源为 508 170 500 美元，比 2021/22 年度分配数增加 22 820 000 美元，即 4.7%。总额增加反映了下列项下所需资源增加：军事特遣队项下，原因是适用了低于 2021/22 年度预算编列值的空缺率，以及特遣队所属装备和口粮费用增加(21 590 200 美元)；联合国警察项下，原因是费用增加和特派任务生活津贴标准上调(352 000 美元)；在建制警察部队项下，由于自我维持特遣队所属装备费用增加，对部队派遣国部署不能使用或不存在的特遣队所属主要装备的标准偿还费用的估计调整数降低，以及适用的空缺率低于 2021/22 年度适用的空缺率(877 800 美元)(见 [A/76/721](#)，第 182-185 段)。

延迟部署因数

14. 行预咨委会收到了关于 2020/21 年度和 2021/22 年度军事和警务人员延迟部署因数以及 2022/23 年度拟议延迟部署因数的资料，如下表所示。

延迟部署因数

(百分比)

类别	2020/21 年度 实际	2021/22 年度 核定	截至 2022 年 1 月 31 日实际	截至 2022 年 3 月 31 日实际	截至 2022 年 3 月 31 日实际平均	2022/23 年度 拟议
军事和警务人员						
军事观察员	60.0	—	—	—	—	—
军事特遣队	3.6	6.0	7.4	8.4	5.1	2.3
联合国警察	19.4	9.9	11.3	17.4	13.6	9.9
建制警察部队	7.9	7.9	8.1	8.7	8.1	7.0

特派任务生活津贴

15. 向行预咨委会提供的关于 2022/23 年度特派任务生活津贴的资料显示:(a) 军事参谋人员所需资源减少,原因是自 2022 年 1 月 1 日起(不提供住宿情况下 30 天后)特派任务生活津贴标准降低,低于 2021/22 年度核定标准(465 400 美元);(b) 联合国警察所需资源增加,原因是自 2022 年 1 月 1 日起,(在提供住宿的情况下以及在不提供住宿情况下的头 30 天)特派任务生活津贴标准高于 2021/22 年度核定标准(380 000 美元);(c) 由于未提供住宿的人员增加,政府提供的人员所需资源增加(93 600 美元)。

16. 行预咨委会询问后获悉,特派任务生活津贴是联合国向军事参谋人员(非军事特遣队人员)、联合国单派警察和政府提供的人员支付的每日津贴,用于支付在任务区内发生的住宿、餐饮和杂项费用。行预咨委会还获悉,随着 [ST/AI/2021/2](#) 的颁布,2021 年 12 月采用了一种根据国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)收集的实际生活费数据确定特派任务生活津贴标准的新方法。先前的方法是在 2009 年合同改革前国际征聘工作人员仍有资格享受津贴时采用的,有赖于当地领取津贴者的投入。根据新方法,根据公务员制度委员会收集的前一年 12 月 1 日适用的生活费数据,确定一个完整日历年的标准。

17. 行预咨委会还获悉,在一些国家和任务区,方法的改变导致头 30 天津贴标准和 30 天后津贴标准这两个标准中的一个或两个有所降低。下表提供了关于联合国警察和军事特遣队特派任务生活津贴新旧标准的详细资料。

联合国马里多层面综合稳定团新旧特派任务生活津贴标准

(美元)

	提供全部住宿时的津贴标准		不提供住宿时的津贴标准	
	头 30 天	30 天后	头 30 天	30 天后
2021/22 年度标准	76	76	138	138
2022/23 年度标准	116	81	228	119

18. 根据 [ST/AI/2021/2](#) 号文件第 5 节，津贴减少的具体情况为：(a) 以下住宿类型的适用住宿部分减少 50%：(一) 标准旅馆或招待所住宿；或(二) 工作人员有自己的卧室但共用浴室、生活空间或厨房的房屋或别墅；或(b) 以下类型住宿的适用住宿部分减少 25%：(一) 预制集装箱式住所；(二) 营房或宿舍类型的住所，包括有单人卧室但共用浴室设施的住所；(三) 工作人员没有专门的工作空间，需要在自己的住所以外工作；或(四) 要求共用一间卧室的任何类型的住所。

19. 根据外地特派团特派团支助主任/主管的建议，并经主管人力资源助理秘书长授权，可对下列类型的住宿实行全额豁免扣减适用的住宿部分：(a) 帐篷住所；(b) 部分或全部在地下或完全用防护材料覆盖，形成类似掩体环境的住所；或者(c) 要求睡在办公室。如果所有膳食均由联合国、政府或有关机构免费提供，适用的特派任务生活津贴应全额扣除该标准的膳食部分。行预咨委会将在其维持和平行动共有问题报告([A/76/760](#))中进一步讨论特派任务生活津贴问题。

军警人员住宿

20. 经询问军事特遣队和建制警察部队住宿标准政策，行预咨委会获悉，根据《特遣队所属装备手册》，对于初步部署并住在自备帐篷中的部队，联合国的目标是在部署后六个月内提供符合联合国外地特派团住宿标准的住宿。行预咨委会还获悉，《手册》中关于这一事项的规定在过去五年中没有修订。联合国提供的住宿形式根据特派团的行动需要(包括期限)、部署机动性需要、可持续性要求、行政能力、当地基础设施能力和后勤需求决定。决定的住宿类型包括高质量的张力膜设施、预制建筑、正常建筑设施不等。

21. 行预咨委会还获悉，在实施妇女参与和平行动埃尔西倡议工作中，马里稳定团设定了一个目标，即向稳定团所有联合国人员(军警和文职人员)提供适当的标准化住宿，包括在需要时用当地提供的材料建造的硬墙设施替换老旧或无法使用的预制建筑和浴室。拟议预算为在稳定团 12 个地点建造 232 个硬墙浴室编列了经费，总额为 300 万美元。

22. 考虑到预算中的总体所涉资源问题，以及为各维持和平特派团的所有联合国人员提供标准住宿和公平待遇的必要性，行预咨委会相信，将在下一次稳定团预算报告中进行评估，并提交关于单位一级现有住宿和规划假设的详细信息，供大会审议。

23. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

类别	2021/22 年度 核定	2022/23 年度 拟议	差异
员额			
国际工作人员	827	836	9
本国专业干事	150	150	—
本国一般事务人员	753	753	—

类别	2021/22 年度 核定	2022/23 年度 拟议	差异
职位			
国际工作人员	0	1	1
联合国志愿人员			
国际志愿人员	200	200	—
本国志愿人员	6	6	—
政府提供的人员	19	19	—
共计	1 955	1 965	10

24. 2022/23 年度文职人员拟议资源为 235 501 300 美元，比 2021/22 年度批款增加 11 825 800 美元，即 5.3%。秘书长表示，所需资源增加是由于下列各项所需资源增加：

(a) 本国工作人员。增加 10 980 800 美元，即 39.3%，原因是：(一) 自 2021 年 9 月起对本国专业干事和本国一般事务人员适用订正薪级表；(二) 计算本国工作人员费用时，对本国专业干事和本国一般事务人员分别适用 6.0%和 5.0%的较低空缺率，而 2021/22 年度适用的空缺率分别为 12.0%和 11.0%；

(b) 联合国志愿人员。增加 1 188 900 美元，即 11.5%，原因是：(一) 对联合国志愿人员适用了 10.0%的较低空缺率，而 2021/22 年度适用的空缺率为 11.1%；(二) 根据现行标准提高联合国志愿人员津贴。

(c) 政府提供的人员。增加 99 400 美元，即 13.4%，主要原因是特派任务生活津贴费用增加，这是由于根据部队适应计划分配政府提供的人员，其中未提供住宿的人数高于 2021/22 年度核定预算所列人数。

25. 上述增额将由下列减额部分抵消：

(a) 国际工作人员。减少 37 500 美元，原因是根据当前期间实际月支出计算的一般工作人员费用费率较低，为 89%，而 2021/22 年度的核定费率为 104.7%，但薪金和危险津贴标准提高、拟设 9 个员额(1 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2 和 4 个外勤事务人员)和拟改叙 2 个员额(1 个 P-4 改叙为 P-5，1 个外勤事务人员改叙为 P-4)与之部分相抵。

(b) 一般临时人员。减少 378 800 美元，即 27.4%，原因是，与 2021/22 年度核定预算中所列的分摊费用份额相比，稳定团分摊的与“团结”系统实施支助项目活动有关的一般临时人员费用份额转移到了维持和平行动支助账户。减额将被所需资源增额部分抵消，所需资源增加的主要原因是拟为地雷行动司设立 1 个方案管理处处长(D-1)临时职位(见 A/76/721，第 186-190 段)。

关于员额和职位的建议

26. 秘书长表示，2022/23 年度拟议预算为共计 1 965 个文职员额提供经费，反映以下主要人员配置变动：

(a) 设立 9 个员额：莫普提的 1 名协调干事(P-4)、1 名行为和纪律干事(P-3)、1 名供应干事(外勤事务人员)、1 名供应助理(外勤事务人员)和 1 名调度助理(外勤事务人员)；加奥的 1 名儿童保护干事(P-3)和 1 名健康与安全干事(P-3)；巴马科 1 名协理数据科学家(P-2)和 1 名供应助理(外勤事务人员)。

(b) 改叙两个员额：一名供应干事(P-4)改叙为高级供应干事(P-5)，一名运输干事(外勤事务人员)改叙为运输干事(副主任)(P-4)。

(c) 将副特别代表办公室艾滋病毒/艾滋病股的 3 个员额(1 个 P-4 和 2 个联合国志愿人员)调到医务科。

(d) 在采购管理科内将 1 个合同管理干事(P-4)员额改派为 1 个采购规划干事(P-4)员额。

设立

27. 秘书长提议在加奥设立一个健康与安全干事(P-3)员额。任职者将帮助促进事件的及时报告和调查，就重大危险报告、检查和调查所提建议的执行情况进行跟踪，协助对职业健康和安全政策合规情况进行年度自我评估，加强提高认识运动，以改善稳定团的安全文化，并帮助促进人员培训(A/76/721，第 123 段)。行预咨委会询问后获悉，2019/20 年度，马里稳定团在遵守外地职业安全风险管理政策的年度自我评估中得分是最低之一(52.5%)，在征聘了一名职业健康与安全干事(P-4)后，得分在 2020/21 年度提高到 72.5%，该干事启动了提高认识措施以及监测和预防工作场所事故和事件做法。行预咨委会还获悉，拟议的 P-3 员额对于继续保持这一势头和支持安全风险管理做法的优化和有效实施至关重要。行预咨委会注意到，在设立职业健康与安全干事(P-4)员额后，马里稳定团在 2020/21 年度职业安全风险管理方面取得了进展。行预咨委会注意到现有的能力，并注意到所提供的信息没有充分说明在加奥设立一个健康与安全干事(P-3)员额的理由，因此建议在现阶段不设立一个健康与安全干事(P-3)员额。

28. 秘书长提议在巴马科保护平民股设立一个协理数据科学家(P-2)员额。任职者的职能将是建立一个平民保护数据小组，负责收集数据并制作用于分析的视觉工具和统计数据，如稳定团和联合国警察巡逻和行动的时空影响图，目的是提高稳定团预防、预先制止和应对对平民的威胁的能力。这些资源将使平民保护股能够依据定量数据和可衡量指标，编制更多有据可依的威胁评估，以支持高级领导层改进决策(A/76/721，第 86 段)。行预咨委会询问后获悉，协理数据科学家将支持每周和每月收集和分析具体涉及保护马里平民方面不断变化的挑战的详细数据和证据。行预咨委会认为，经过适当培训，目前的稳定团人员应该能够创建一个保护平民数据小组，并收集相关数据。因此，行预咨委会不建议增设协理数据科学家(P-2)员额。

地雷行动

29. 如上文第 25(b)段所述，秘书长提议将稳定团地雷行动部门的负责人列入稳定团的人员配置表(作为方案管理处处长(D-1)一般临时职位)，而不是按照以前与

联合国项目事务署(项目署)的执行方式,在其他用品、服务和设备项下编列预算。拟议的新办法反映了审计委员会在其关于 2020 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/75/5 (Vol. II))中提出的一项建议,将确保地雷行动司直接领导威胁评估、方案设计和监测以及与稳定团领导、政府利益攸关方和合作伙伴的代表工作(见 A/76/721, 第 45 和 46 段)。行预咨委会询问后获得下表,对作为秘书处工作人员的地雷行动方案主管和根据与项目署的安排履行职能的费用进行了比较。

秘书处和联合国项目事务署地雷行动方案主管职能的费用比较

(美元)

工作地点	稳定团 2022/23 年度预算	联合国项目事务署		
		年度费用	规费	共计
巴马科	184 000 ^a	368 000 ^b	29 992 ^c	397 992

^a 包括有关工作地点按 50%在职率编入预算的薪金净额、一般工作人员费用和工作人员薪金税。

^b 根据联合国项目事务署(项目署)相当于 D-1 职等职档 1 的费用和 100%在职率计算。

^c 根据秘书处与项目署之间的总括谅解备忘录,包括当地和中央管理的直接费用(3%)和间接费用(5%)。

30. 行预咨委会注意到,马里稳定团地雷行动方案主管的年度全额费用(368 000 美元)低于项目署(397 992 美元)。

31. 秘书长表示,2022/23 年度探雷和扫雷所需资源估计数为 44 500 000 美元(A/76/721, 第 170 段)。行预咨委会询问后获悉,马里稳定团将不再向项目署支付管理费以聘用方案主管。不过,尽管地雷行动方案主管的职位已从项目署转移到马里稳定团,但地雷行动司方案的其余部分仍通过项目署交付,根据秘书处与项目署之间的谅解备忘录,所需规费已编入预算。行预咨委会询问后获得了下表,其中提供了项目署 2021/22 年度和 2022/23 年度的规费细目。

2021/22 年度和 2022/23 年度联合国项目事务署规费细目

(美元)

预算项目	2021/2022	2022/23
直接费用(3%)	1 243 578	1 233 253
间接费用(5%)	2 134 810	2 117 085
共计	3 378 388	3 350 338

32. 行预咨委会询问了马里稳定团地雷行动方案主管职位的级别,并获悉,维持和平行动或特别政治任务中每个地雷行动方案主管员额都通过 2020 年完成的项目署叙级程序进行了叙级,人力资源管理厅审查了项目署征聘程序的所有要素,认为这些要素在根据相互承认原则进行评估时与秘书处的标准相当。行预咨委会

在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/76/760)中审议了与地雷行动方案有关的问题。

空缺率

33. 下表汇总了 2020/21 年度和 2021/22 年度文职人员空缺率，以及 2022/23 年度拟议空缺率。行预咨委会注意到，没有理由适用与当前期间实际空缺率不同的空缺率，特别是：(a) 对国际工作人员而言，其预计空缺率为 6.0%，而截至 2022 年 3 月 31 日的实际平均空缺率为 7.4%，实际空缺率为 8.7%。(b) 本国专业干事，预计空缺率为 6.0%，而截至 2022 年 3 月 31 日的实际平均空缺率为 9.3%，实际空缺率为 8%；(c) 政府提供的人员，预计空缺率为 10.5%，而截至 2022 年 3 月 31 日的实际平均空缺率和实际空缺率为 15.8%。

空缺率

(百分比)

职类	2020/21 年度 实际	2021/22 年度 预算	截至 2022 年 1 月 31 日实际	截至 2022 年 3 月 31 日实际	截至 2022 年 3 月 31 日实际平均	2022/23 年度 预计
文职人员						
国际工作人员	7.2	6.0	7.7	8.7	7.4	6.0
本国工作人员						
本国专业干事	10.0	12.0	8.7	9.3	8.0	6.0
本国一般事务人员	9.0	11.0	5.7	5.2	5.7	5.0
联合国志愿人员						
国际志愿人员	13.1	11.1	7.0	6.5	9.5	10.0
本国志愿人员	50.0	50.0	—	—	—	—
临时职位						
国际工作人员	50.0	—	—	—	—	50.0
政府提供的人员	15.8	15.8	21.1	15.8	15.8	10.5

34. 行预咨委会重申其看法，即应尽可能依据实际空缺率来确定拟议空缺率。在拟议空缺率与实际空缺率不同的情况下，应在拟议预算和相关文件中系统地说明理由(A/75/822/Add.8，第 24 段；A/74/737/Add.8，第 14 段；A/73/755/Add.8，第 31 段)。

空缺员额

35. 行预咨委会询问后获悉，截至 2022 年 4 月 13 日，共有 121 个空缺员额，包括 69 个国际员额和 52 个本国员额。截至 2022 年 2 月 28 日，12 个员额已空缺两年以上(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个外勤事务人员、1 个本国专业干事和 7 个本国一般事务人员)。行预咨委会注意到空缺两年以上的本国员额数目，并鼓励稳定团继续努力尽快填补这些员额。

36. 行预咨委会回顾，大会在其第 75/302 号决议中再次表示关切文职人员配置中存在的职位大量空缺的情况，并再次请秘书长确保尽速填补空缺员额，审查空缺时间已达或超过 24 个月的员额，并在下一次预算报告中提出建议，要么保留这些员额并提出明确的需要保留理由，要么裁撤这些员额。

37. 在考虑到上文第 27 和 28 段所载建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长有关文职人员的提议。任何有关的业务费用应作相应调整。

3. 业务费用

(千美元)

类别	分配数 (2020/21)	支出 (2020/21)	分配数 (2021/22)	截至 2021 年 3 月 31 日支出	费用估计 (2022/23)	差异	
						数额	百分比
		(1)	(2)		(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
业务费用							
咨询人和咨询服务	525.5	359.3	489.3	503.6	489.3	—	—
公务差旅	4 720.6	1 976.8	3 704.1	2 504.7	3 605.1	(99.0)	(2.7)
设施和基础设施	137 960.3	97 512.0	103 654.0	74 944.9	116 648.8	12 994.8	12.5
陆运	18 463.3	16 271.5	14 564.5	13 536.0	22 111.4	7 546.9	51.8
空中业务	160 208.6	112 757.1	169 554.1	126 029.0	194 295.0	24 740.9	14.6
海上业务	1 840.3	854.8	1 315.7	625.5	1 435.8	120.1	9.1
通信和信息技术	63 712.7	78 801.9	64 740.0	54 865.8	64 890.1	150.1	0.2
医疗	8 671.3	9 650.1	8 700.2	7 455.8	8 822.3	122.1	1.4
其他用品、服务和设备	91 904.5	83 670.4	91 091.6	68 604.9	101 300.1	10 208.5	11.2
速效项目	4 800.0	4 770.8	4 800.0	3 485.6	4 800.1	—	—
小计	492 807.1	406 624.7	462 613.5	990 984.6	518 397.9	55 784.4	12.1

38. 2022/23 年度业务费用拟议资源为 518 397 900 美元，比 2021/22 年度分配数增加 55 784 400 美元。拟议增额反映了空中业务、设施和基础设施、其他用品、服务和设备、陆运、通信和信息技术、医疗和海运业务项下所需资源的增加，但公务差旅项下减额与之部分相抵。

39. 行预咨委会不完全相信所提供的理由支持下列一些所需资源，并提出以下意见和建议：

(a) 公务差旅。2022/23 年度拟议经费为 3 605 100 美元，而 2020/21 年度支出为 1 976 800 美元，截至 2022 年 3 月 31 日的 2021/22 年度支出为 2 504 700 美元。行预咨委会重申，应更多使用虚拟会议方式和在线培训工具；参加讲习班、大小会议的差旅应保持在最低限度；如果拟议出差，应提出详细理由。因此，行预咨委会建议将公务差旅项下拟议资源(3 605 100 美元)削减 15%(540 800 美元)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/76/760)中进一步讨论了公务差旅问题。

(b) 设施和基础设施。116 648 800 美元的拟议资源比 2021/22 年度分配数增加 12 994 800 美元，即 12.5%。所需资源增加的主要原因是，预计发电机燃料消耗量增加，且平均费用增加，购置安全和安保设备以及供水和废水处理系统费用增加(见 A/76/721，第 191 段)。行预咨委会注意到，2020/21 年度支出为 97 512 000 美元，比分配数 137 960 000 美元少支出 40 448 300 美元。鉴于支出低于预算，行预咨委会建议将设施和基础设施项下拟议资源增额(12 994 800 美元)削减 20%(2 599 000 美元)。

(c) 陆运。拟议资源为 22 111 400 美元，比 2021/22 年度分配数增加 7 546 900 美元，即 51.8%。所需资源增加的主要原因是，预计车辆燃料消耗增加，且平均费用增加，净增 10 辆轻型人员车辆、22 辆专用车辆和 13 辆装甲车，以及购置零部件(见 A/76/721，第 193 和 194 段)。行预咨委会注意到，2020/21 年度支出为 16 271 500 美元，比分配数 18 463 300 美元少支出 2 191 800 美元。鉴于支出低于预算，行预咨委会建议将陆运项下拟议资源增额(7 546 900 美元)削减 15%(1 132 000 美元)。

(d) 空中业务。194 295 000 美元的拟议资源比 2021/22 年度分配数增加 24 740 900 美元，即 14.6%。所需资源增加的主要原因是，由于预计将增加部署 5 架军用通用直升机、23 辆无人驾驶车辆和 11 个无人驾驶航空系统，而 2021/22 年度为部署 19 辆无人驾驶车辆和 7 个无人驾驶航空系统，以及预计燃料消耗增加，且平均费用增加，旋转翼飞机的租金费用增加(见 A/76/721，第 195 和 196 段)。行预咨委会注意到，2020/21 年度支出 112 757 100 美元，比分配数 160 208 600 美元少支出 47 451 500 美元，在当前期间，截至 2022 年 3 月 31 日的支出为 126 029 000 美元，加上 2022 年 4 月 1 日至 6 月 30 日的预计支出 1 143 400 美元，支出低于预算将为 42 381 700 美元。鉴于这一支出低于预算模式，行预咨委会建议将空中业务项下拟议资源增额(24 740 900 美元)削减 10% (2 474 100 美元)。

(e) 通信和信息技术。拟议资源为 64 890 100 美元，比 2021/22 年度分配数增加 150 100 美元，即 0.2%。所需资源增加的主要原因是专用设备升级、扩大公共广播系统、购置通信和网络设备、增加因特网带宽和移动因特网服务以及许可证所需资源，但提供稳定团安全网络服务的费用减少将与之部分相抵，这些服务将以较低的费用在内部开发(见 A/76/721，第 198 和 199 段)。行预咨委会不认为拟议的净增加有充分的理由，因此建议将通信和信息技术项下拟议资源削减 150 100 美元。

(f) 其他用品、服务和设备。101 300 100 美元的拟议资源比 2021/22 年度分配数增加 10 208 500 美元，即 11.2%。所提供的资料显示，其他服务(4 458 000 美元)、执行伙伴和赠款(2 674 700 美元)、其他运费和相关费用(1 891 100 美元)和个体订约人服务(1 161 500 美元)等预算项目下的费用大幅增加。所需资源增加的主要原因是，为马里国防和安全部队举办技术性工作会议，建立两个相互协调的临时行动基地，与执行伙伴开展更多的实质性活动，其他运费和相关费用增加，以及聘用更多的个体订约人员以支持供应链管理方面的激增需求(见 A/76/721，第 201 段)。行预咨委会注意到，2020/21 年度支出为 83 670 400 美元，比分配数

91 904 500 美元少支出 8 234 100 美元。鉴于支出低于预算，行预咨委会建议将其用品、服务和设备项下拟议资源增额(10 208 500 美元)削减 10% (1 020 900 美元)。

40. 在考虑到上文第 37 和 39 段所载建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长关于业务费用的提议。

五. 其他事项

安全局势

41. 秘书长指出，自 2012/13 年度以来，马里和广大萨赫勒地区的安全局势一直在显著恶化(A/76/564，第 10 段)。行预咨委会询问马里稳定团在安全方面的作用后获悉，鉴于挑战的复杂性和所需的相应全面解决办法，稳定团的存在在马里仍然至关重要。

42. 行预咨委会还获悉，在马里国防和安全部队内建设国家警察部队的能力是改善马里安全的一个重要因素。在 2022/23 年度，联合国警察将在马里北部和中部与马里国防和安全部队警察开展 5 500 个联合巡逻日。联合国警察还将开展 7 250 次咨询活动，包括监测和能力建设活动，并为该部队举办 242 次技术和实践课程，以增强他们在干预、安全和自我保护、以民主方式维持秩序和选举安全、一般情报、社区警务、有组织犯罪、恐怖主义、道德操守和人权方面的知识。此外，联合国警察将对较偏远地区的社区进行 1 100 次长距巡逻，以会见当地平民和社区领袖。

43. 在稳定团人员的安全保障方面，行预咨委会获悉，安全风险仍然很高，马里稳定团正在投入大量资源保护其人员和设施。稳定团认为其在技术安全项目(反火箭炮、火炮与迫击炮系统、周界入侵探测系统、监视系统、无人驾驶航空系统和反无人驾驶航空系统)上的投资对其人员的安全至关重要。过去三年，袭击次数大幅增加：间接火力袭击次数从 2019 年和 2020 年的 10 次增加到 2021 年的 22 次，而发射的射弹数量从 2019 年的 34 枚增加到 2020 年的 68 枚和 2021 年的 151 枚。不过，事实证明，现有的技术安全措施不仅有效防止了此类袭击，而且还能迅速触发警报，让工作人员有时间躲进掩体。行预咨委会相信，下次提交预算时将提供为改善稳定团人员的安全保障而采取的措施的最新情况。

环境

44. 秘书长指出，稳定团将继续努力尽量减少其环境足迹。稳定团将依循联合国环境政策继续改进巴马科、基达尔、贡达姆和贝尔的污泥处理设施和废水处理厂。此外，稳定团还计划用光伏来源生产的可再生能源取代燃料发电(A/76/721，第 26 和 28 段)。行预咨委会询问后获悉，马里稳定团计划为其巴马科总部开展外包太阳能试点项目(作为概念验证)。合同已经授予，但截至 2022 年 3 月 25 日，供应商尚未动员，由于当前的全球局势以及需要对该技术进行技术修正，预计会出现一些延误。行预咨委会还获悉，只有在大约四年的摊还期后，马里稳定团才能完全拥有太阳能发电厂和配电系统。行预咨委会相信下次报告将提供最新信息。

性别平等

45. 行预咨委会询问后获悉，文职人员中的妇女人数从 2019 年的 402 人增加到 2022 年的 463 人(占 2020/21 年度在职文职员额和职位平均数的 26%)。行预咨委会还获悉，根据秘书长的性别均等目标，稳定团努力监测并鼓励其所有征聘管理人按期望行事并遵守既定政策。除了所提供的月度报告外，人力资源科还在甄选前提供了每次征聘的性别统计数据，以确保征聘管理人了解相关部门的男女比例。

46. 此外，稳定团还制定了一项外联计划，目标是通过在联合国外勤事务中确定强有力的候选人来增加妇女人数。为了吸引和留住女性工作人员，稳定团鼓励各部门负责人支持任务区内的女性工作人员并增强其权能。稳定团打算与全球传播部合作，制作一部关于“马里稳定团妇女的生活”的视频，介绍人将在视频中讨论妇女如何适应稳定团的工作生活，特别是在各地区，以及所采取的安全措施。

战略储备

47. 行预咨委会询问后获悉，截至 2022 年 4 月 12 日，作为马里稳定团战略储备持有的货物总价值为 140 548 725 美元。审计委员会在对 2021 年 6 月 30 日终了期间的维持和平行动进行审计时，注意到某些特派团库存过多(A/76/5 (Vol. II)，第 130 段)。行预咨委会建议大会请秘书长在今后提交的预算和概览报告中列入关于所有特派团持有的战略储备的信息。行预咨委会在其关于战略部署物资储存的报告中进一步审议了这一事项。

六. 结论

48. 就稳定团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间经费筹措而言，有待大会采取的行动见执行情况报告(A/76/564)第五节。行预咨委会建议将 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的未支配余额 80 025 500 美元以及包括投资收入(2 477 400 美元)、其他/杂项收入(468 300 美元)和上期义务核销(45 826 800 美元)在内的其他收入 48 772 500 美元贷记到会员国账下。

49. 就稳定团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间经费筹措而言，有待大会采取的行动见拟议预算(A/76/721)第四节。考虑到上述意见和建议，行预咨委会建议拟议资源削减 8 124 600 美元，即从 1 262 069 700 美元减至 1 253 945 100 美元。因此，行预咨委会建议大会批款 1 253 945 100 美元，充作稳定团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。