



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 May 2022
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия
Пункт 150 повестки дня
Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации Объединенных
Наций по поддержанию мира

Исполнение бюджета Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, за период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года и предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

Ассигнования на 2020/21 год	62 058 200 долл. США
Расходы за 2020/21 год	62 053 100 долл. США
Неизрасходованный остаток средств за 2020/21 год	5 100 долл. США
Ассигнования на 2021/22 год	65 694 700 долл. США
Прогнозируемые расходы за 2021/22 год ^a	65 447 700 долл. США
Прогнозируемый недорасход средств за 2021/22 год ^a	247 000 долл. США
Смета, предложенная Генеральным секретарем на 2022/23 год	66 318 800 долл. США
Корректировка, рекомендуемая Консультативным комитетом на 2022/23 год	(360 200 долл. США)
Объем ресурсов, рекомендуемый Консультативным комитетом на 2022/23 год	65 958 600 долл. США

^a Оценка по состоянию на 31 марта 2022 года.



I. Введение

1. В ходе рассмотрения докладов о финансировании Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия (см. [A/76/566](#) и [A/76/730](#)), члены Консультативного комитета встретились в онлайн-режиме с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение представили письменные ответы, полученные 14 апреля 2022 года. Замечания и рекомендации Комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, содержатся в его докладе ([A/76/760](#)), а с его замечаниями и рекомендациями, вынесенными на основании изучения выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, можно ознакомиться в соответствующем докладе Комитета ([A/76/735](#)).

2. Доклады о стратегических запасах материальных средств для развертывания и пересмотренной концепции стратегических запасов для развертывания содержатся в приложении к бюджету Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций на период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года ([A/76/730](#), приложения III и IV). Замечания и рекомендации Консультативного комитета, касающиеся пересмотренной концепции стратегических запасов для развертывания, рассматриваются в отдельном докладе ([A/76/760/Add.14](#)).

II. Доклад об исполнении бюджета за период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

3. В своей резолюции [74/282](#) и своем решении [74/571](#) Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года сумму в размере 62 058 200 долл. США брутто (55 916 200 долл. США нетто). Расходы за указанный период составили в общей сложности 62 053 100 долл. США брутто (55 169 200 долл. США нетто), что соответствует показателю освоения бюджетных средств практически в 100,0 процента. Образование свободного от обязательств остатка средств в размере 5100 долл. США брутто является совокупным результатом следующих факторов: более низких, чем предусматривалось в бюджете, оперативных расходов (на 3 139 000 долл. США, или 15,1 процента) и более высоких по сравнению с предусмотренными в бюджете расходов на гражданский персонал (на 3 133 900 долл. США, или 7,6 процента). Подробный анализ разницы приводится в разделе IV доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Базы материально-технического снабжения за период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года ([A/76/566](#)).

4. В отчетный период средства в размере 3 133 900 долл. США были перераспределены из группы III «Оперативные расходы» в группу II «Гражданский персонал» для удовлетворения возросших потребностей, которые увеличились главным образом в результате повышения окладов национального персонала и корректировок по месту службы для международных сотрудников, что было вызвано снижением курса доллара США к евро, а также по причине того, что фактические средние показатели доли вакансий были ниже утвержденных величин для должностей национального и международного персонала.

5. Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 30 июня 2020 года объем неоплаченных обязательств за бюджетный период 2019/20 года составил 4 122 400 долл. США; и что по состоянию на 30 июня 2021 года объем неоплаченных обязательств за бюджетный период 2020/21 года составил 2 121 900 долл. США.

Вопросы, относящиеся к докладу Комиссии ревизоров

6. При рассмотрении докладов Генерального секретаря о финансировании Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций Консультативный комитет имел в своем распоряжении также доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2021 года ([A/76/5 \(Vol. II\)](#)). В своем докладе Комиссия указала, что ее рекомендация о том, чтобы предложить новые механизмы финансирования структур поддержки миротворческой деятельности с целью отразить тот факт, что База материально-технического снабжения и Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда, находятся в подчинении Департамента оперативной поддержки, утратила актуальность (там же, пп. 130–135 и 151–152). Комиссия отметила недостатки в управлении цепью снабжения в операциях по поддержанию мира. Миссии не определяли размеры запасов, не полностью декларировали избыточные запасы, выставляли длительно хранящиеся запасы и приобретали новые материальные запасы, хотя соответствующие единицы хранения отличались низким расходом и имелись на складах в достаточном количестве. Комиссия рекомендовала создать функциональное подразделение по централизованному анализу и контролю исполнения в целях проведения сквозного анализа основных средств и товарно-материальных запасов миссий и центров обслуживания. Комиссия отметила, что уже приняты различные централизованные меры, такие как создание центра обработки данных на Базе материально-технического снабжения. **Консультативный комитет выражает согласие с рекомендацией Комиссии ревизоров в отношении управления цепью снабжения в операциях по поддержанию мира.**

III. Информация об исполнении бюджета за текущий период

7. Что касается текущих и прогнозируемых расходов на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, то Консультативному комитету сообщили, что по состоянию на 31 марта 2022 года расходы составили 48 853 200 долл. США (брутто); и что в конце текущего финансового периода общая сумма расходов составит, по оценкам, 65 447 700 долл. США, в результате чего прогнозируемый неизрасходованный остаток средств составит 247 000 долл. США, а прогнозируемый показатель освоения бюджетных средств — 99,6 процента.

8. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что по состоянию на 28 февраля 2022 года сумма наличных средств, имевшихся в распоряжении Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций, составила 29 000 000 долл. США, и этой суммы достаточно для обеспечения трехмесячного оперативного резерва Базы в размере 16 400 000 долл. США.

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года

A. Мандат и запланированные результаты

9. База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций функционирует в Бриндизи с 1994 года, когда Генеральный секретарь и правительство Италии подписали меморандум о взаимопонимании, регулирующий порядок использования Организацией Объединенных Наций собственности и объектов в Бриндизи. 7 декабря 2001 года было подписано первое добавление к меморандуму, касающееся передачи в дар трех новых складов; и 4 августа 2008 года было подписано второе добавление, касающееся передачи Базе материально-технического снабжения правительством Италии дополнительных помещений и площадей. 23 ноября 2011 года было подписано третье добавление, касающееся передачи Базе материально-технического снабжения правительством Италии шести зданий и открытой площадки. 28 января 2009 года между Генеральным секретарем и правительством Испании было подписано соглашение, регулирующее порядок пользования Организацией Объединенных Наций помещениями в Валенсии, Испания. 16 марта 2009 года было подписано дополнительное административное соглашение об использовании Организацией Объединенных Наций помещений в Валенсии; и 7 июня 2021 года было подписано добавление к административному соглашению, предусматривающее предоставление правительством Испании в распоряжение Организации Объединенных Наций дополнительных помещений в Валенсии, Испания (A/76/730, п. 2). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 63/262 одобрила предложение о создании в Валенсии площадки В для размещения дублирующего функционального узла связи для поддержки миротворческой деятельности.

10. База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций обеспечивает глобальные геопространственные, информационные и телекоммуникационные технологии, оперативную поддержку в области оказания услуг и управления цепью снабжения и экологическую техническую помощь, а также другие виды вспомогательного обслуживания полевых миссий на протяжении всего их жизненного цикла — от планирования на начальном этапе до подготовки к прекращению деятельности (там же, п. 4).

Переименование и перепрофилирование базы материально-технического снабжения

11. В ответ на запрос относительно наименования объектов, расположенных в Бриндизи и Валенсии, Консультативный комитет был проинформирован о том, что название «База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций» используется с 1994 года, когда деятельность объекта в Бриндизи сводилась к операциям по материально-техническому снабжению. С течением времени и по мере внедрения глобальной стратегии полевой поддержки деятельность и мандат Базы материально-технического снабжения расширились и развивались, охватывая более широкий спектр услуг.

12. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что в своем докладе от 8 марта 2016 года (A/70/779) Генеральный секретарь предложил называть объект в Валенсии «Глобальный центр обслуживания — Валенсия», а объект в Бриндизи — «Глобальный центр обслуживания — Бриндизи» и считать, что оба эти объекта образуют «Глобальный центр обслуживания». Комитет считал, что предложение Генерального секретаря является неясным, поскольку

оно, как представляется, подразумевает наличие двух глобальных центров обслуживания и не отвечает требованию о том, чтобы название объекта в Валенсии согласовывалось с его использованием для выполнения задач, связанных с информационно-коммуникационными технологиями (A/70/742/Add.9). Генеральная Ассамблея в своей резолюции 70/288 просила Генерального секретаря вновь представить предложения относительно официального названия объекта в Валенсии.

13. В своем докладе от 6 марта 2017 года (A/71/828) Генеральный секретарь предложил, чтобы объект в Валенсии был назван «База информационно-коммуникационных технологий Организации Объединенных Наций», а объект в Бриндизи — «Глобальный центр обслуживания в Бриндизи, Италия», и чтобы оба объекта образовывали «Глобальный центр обслуживания».

14. Консультативный комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить названия «База информационно-коммуникационных технологий Организации Объединенных Наций в Валенсии» и «Глобальный центр обслуживания в Бриндизи» (см. A/71/836/Add.10, п. 33). Эта рекомендация была одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 71/294. Однако Комитет не вынес соответствующей рекомендации, а Ассамблея не одобрила просьбу Генерального секретаря о том, чтобы оба объекта образовали «Глобальный центр обслуживания Организации Объединенных Наций».

15. В своем нынешнем докладе Генеральный секретарь просит Генеральную Ассамблею одобрить использование названия «Глобальный центр обслуживания Организации Объединенных Наций» вместо названия «База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций» для общего обозначения обоих объектов в Бриндизи и Валенсии (A/76/730, п. 3).

16. Что касается роли, отводимой Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в качестве Глобального центра обслуживания Организации Объединенных Наций, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что База материально-технического снабжения будет продолжать оказывать услуги операциям по поддержанию мира, наряду с этим расширяя предоставление услуг другим структурам на основе возмещения расходов согласно мандату, выданному Департаментом оперативной поддержки. Это будет способствовать дальнейшему укреплению межведомственного сотрудничества с другими структурами Организации Объединенных Наций, а также достижению взаимодополняемости и эффективности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в соответствии с инициативой «Единая Организация Объединенных Наций».

17. Консультативный комитет считает, что предлагаемое изменение названий имеет более широкие последствия для работы Организации, в том числе для концепции модели глобального обслуживания, и полагает, что главными функциями этих объектов остаются предоставление материально-технической поддержки и оказание услуг в области информационно-коммуникационных технологий операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Комитет считает, что названия, одобренные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 71/294, по-прежнему актуальны, и рекомендует отказаться от предложения использовать название «Глобальный центр обслуживания Организации Объединенных Наций» для обозначения обоих центров в Бриндизи и Валенсии.

18. Сводная информация о предположениях, положенных в основу планирования, и инициативах по поддержке миссий на период 2022/23 года представлена в разделе I.B доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете (A/76/730).

В. Потребности в ресурсах

19. Предлагаемый бюджет на 2022/23 год в размере 66 318 800 долл. США на 624 100 долл. США, или 1,0 процента, превышает объем ассигнований на 2021/22 год, составляющий 65 694 700 долл. США. Информация о разнице между объемом ассигнований на 2021/22 год и испрашиваемым объемом ресурсов на 2022/23 год содержится в разделе III доклада о предлагаемом бюджете (там же).

1. Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы (2020/21 год)	Ассигнования (2021/22 год)	Расходы по состоянию на 31 марта 2022 года	Смета расходов (2022/23 год)	Разница	
						Сумма	В про- центах
Гражданский персонал	41 287,3	44 421,2	45 326,4	33 305,2	45 048,4	(278,0)	(0,6)
Оперативные расходы	20 770,9	17 631,9	20 368,3	15 548,0	21 270,4	902,1	4,4
Валовые потребности	62 058,2	62 053,1	65 694,7	48 853,2	66 318,8	624,1	1,0
Поступления по плану налогообложения персонала	6 142,0	6 883,9	6 562,6	4 491,8	6 905,3	342,7	5,2
Чистые потребности	55 916,2	55 169,2	59 132,1	44 361,4	59 413,5	281,4	0,5
Добровольные взносы натурой (учтенные в бюджете)	—	—	—	—	—	—	—
Общие потребности	62 058,2	62 053,1	65 694,7	48 853,2	66 318,8	624,1	1,0

20. Информация о предлагаемых потребностях в ресурсах в разбивке по месту расположения (Бриндизи и Валенсия) содержится в разделе II. А. доклада о предлагаемом бюджете (там же). Испрашиваемый объем ресурсов для объекта в Бриндизи составляет 54 197 500 долл. США, что на 406 700 долл. США, или 0,75 процента, превышает объем ассигнований на 2021/22 год, составляющий 53 790 800 долл. США. Испрашиваемый объем ресурсов для объекта в Валенсии в размере 12 121 300 долл. США на 217 400 долл. США, или 1,8 процента, превышает объем ассигнований на 2021/22 год, составляющий 11 903 900 долл. США.

2. Гражданский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2021/22 год	Предлагаемая численность на 2022/23 год	Разница
Международный персонал	139	144	5
Национальный персонал ^a	305	305	—
Временные должности ^b	3	1	(2)

^a Национальный персонал категории общего обслуживания

^b Финансируемые по статье «Временный персонал общего назначения».

21. Испрашиваемый объем ресурсов на содержание гражданского персонала составляет 45 048 400 долл. США, что на 278 000 долл. США, или 0,6 процента, меньше объема ассигнований на 2021/22 год. Предлагаемое уменьшение сметы обусловлено сокращением потребностей в ресурсах по статьям «Временный персонал общего назначения» и «Национальный персонал», которое частично компенсируется увеличением потребностей в ресурсах по статье «Международный персонал» (там же, пп. 158–161).

Рекомендации в отношении штатных и внештатных должностей

22. На 2022/23 год предлагаются в общей сложности 449 штатных должностей и 1 внештатная должность, что в чистом выражении на 3 штатные должности больше числа должностей, утвержденных на 2021/22 год. В предлагаемом бюджете предусматриваются ассигнования на содержание 144 международных сотрудников, 305 национальных сотрудников и 1 сотрудника на должности временного персонала. В общей сложности 36 сотрудников будут размещены в Центре информационно-коммуникационных технологий Организации Объединенных Наций, Валенсия, два сотрудника будут по-прежнему находиться в Кувейтском объединенном бюро поддержки, а 412 сотрудников будут работать в Глобальном центре обслуживания, Бриндизи. В предлагаемом штатном расписании (449 штатных должностей и 1 внештатная должность) отражены следующие кадровые изменения (там же, п. 14):

а) создание трех штатных должностей: две должности специалистов по информационным системам (одна должность класса С-4 и одна должность класса С-3) в Валенсии и одна должность специалиста по материально-техническому обеспечению (С-4) в Бриндизи;

б) реклассификация восьми штатных должностей, включая; i) реклассификацию двух должностей с уровня С-4 до уровня С-5 (одна должность административного сотрудника и одна должность специалиста по материально-техническому обеспечению); и ii) реклассификацию шести должностей с уровня ОО-6 до уровня ОО-7 (три должности помощника по управлению программами, два должности помощника по материально-техническому обеспечению и одна должность помощника по людским ресурсам);

с) преобразование двух должностей временного персонала общего назначения в штатные должности: одна должность специалиста по вопросам законности (С-4) и одна должность инженера-эколога (С-3);

д) передача 11 штатных должностей (одна должность класса С-4, две должности класса С-3 и восемь должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания);

е) перепрофилирование семи штатных должностей (одна должность класса С-3, две должности категории полевой службы и четыре должности национальных сотрудников категории общего обслуживания).

Создание должностей

23. Генеральный секретарь предлагает создать в Секции доставки и возврата должность специалиста по материально-техническому обеспечению (С-4), который будет руководить решением вопросов, связанных с прогнозируемым увеличением объема входящих логистических потоков в связи с пересмотренной концепцией стратегических решений по развертыванию и региональных запасов материальных средств для развертывания, включая логистические услуги третьих сторон по экспедированию грузов и связанные с этим виды деятельности, а также руководить процессом преобразования и цифровизации, для чего

требуются потенциал и специальные знания, которых в настоящее время в Глобальном центре обслуживания не имеется (там же, п. 137). **Консультативный комитет отмечает, что штат Секции доставки и возврата уже насчитывает 79 штатных должностей, включая 2 должности класса С-4, и считает, что дополнительные функции могут быть выполнены в пределах имеющихся ресурсов. Комитет отмечает также, что функции, предусмотренные для предлагаемых должностей (С-4), отчасти связаны с пересмотренной концепцией стратегических запасов материальных средств для развертывания, которая рассматривается в отдельном докладе (A/76/760/Add.14). Исходя из этого, Комитет рекомендует на данном этапе не создавать предлагаемую штатную должность специалиста по материально-техническому обеспечению (С-4).**

Реклассификация

24. Генеральный секретарь предлагает реклассифицировать штатную должность специалиста по материально-техническому обеспечению (С-4) в должность начальника секции материально-технического обеспечения (С-5) в Секции планирования и подбора поставщиков. Указывается, что в круг ответственности этой секции входит финансовый контроль над стратегическими решениями, касающимися материальных средств для развертывания общей финансовой стоимостью 135 млн долл. США, и что начальник этой секции будет обладать делегированными полномочиями по отпуску, а также пополнению запасов из различных мест хранения в рамках новой сети снабжения и будет направлять и координировать деятельность группы по региональным запасам материальных средств для развертывания, базирующейся в Энтеббе. Также указывается, что успех перехода к новой концепции стратегических решений по развертыванию будет зависеть от возможностей и компетентности этой секции в качестве связующего звена для предоставления клиентам надежных, оперативных и транспарентных услуг (A/76/730, пп. 130 и 131). **Консультативный комитет отмечает, что предлагаемая реклассификация отчасти связана с пересмотренной концепцией стратегических запасов материальных средств для развертывания, которая рассматривается в отдельном докладе (A/76/760/Add.14). Исходя из этих соображений, Комитет рекомендует на данном этапе отказаться от предлагаемой реклассификации должности специалиста по материально-техническому обеспечению (С-4) в должность начальника секции материально-технического обеспечения (С-5).**

25. Генеральный секретарь предлагает реклассифицировать должность помощника по материально-техническому обеспечению (ОО-6) в должность старшего помощника по материально-техническому обеспечению (ОО-7) в Секции доставки и возврата. Сотрудник на этой должности будет содействовать выверке данных в системе «Умоджа» во время и после ликвидации, предоставлять заинтересованным сторонам техническую информацию и информацию о точности данных, готовить инвентаризационные отчеты на конец финансового года на этапах ликвидации или после ликвидации, анализировать план ликвидации активов, готовить подробные отчеты о ходе работы, предоставлять миссиям указания и рекомендации, касающиеся процедур ликвидации, и выявлять потенциальные риски в ходе ликвидации. Отмечается, что с учетом предлагаемого внедрения подхода, основанного на замкнутой цепи снабжения, и ожидаемого увеличения объемов движения и выбытия активов ответственность сотрудника на этой должности с точки зрения финансового портфеля, а также влияния на имущественные владения Организации значительно возрастет (там же, п. 139). **Консультативный комитет отмечает, что предлагаемая реклассификация должности помощника по материально-техническому обеспечению (ОО-6) в**

должность старшего помощника по материально-техническому обеспечению (ОО-7) обусловлена предполагаемым увеличением рабочей нагрузки в рамках уже существующих видов деятельности, а не повышением сложности и уровня ответственности этой должности. Комитет считает, что предлагаемая реклассификация не вполне обоснована, и поэтому рекомендует отказаться от предлагаемой реклассификации должности помощника по материально-техническому обеспечению (ОО-6) в должность старшего помощника по материально-техническому обеспечению (ОО-7).

26. Генеральный секретарь предлагает реклассифицировать должность помощника по людским ресурсам (ОО-6) в должность старшего помощника по людским ресурсам (ОО-7) в Группе обслуживания центральных контрольных органов полевых операций. Отмечается, что роль секретариата центральных контрольных органов полевых операций расширилась и теперь включает в себя оказание основной поддержки специалистам по набору персонала и менеджерам по найму в полевых миссиях и что старший помощник по людским ресурсам будет вносить свои предложения о том, что требуется улучшить в системе «Инспира», проводить тестирование на приемлемость для пользователей и использовать утвержденные инновации для организации профессиональной подготовки всех заинтересованных сторон. Сотрудник на этой должности будет также осуществлять контроль качества всех рассматриваемых дел, прежде чем передавать их членам контрольных органов, во избежание потенциальных проблем, которые могут привести к задержкам в процессе найма (там же, п. 150). **Учитывая, что сокращение числа сотрудников в операциях по поддержанию мира за последние несколько лет должно было привести к сокращению масштабов деятельности Группы обслуживания центральных контрольных органов полевых операций, Консультативный комитет считает, что предлагаемая реклассификация не вполне оправдана. Следовательно, Комитет рекомендует отказаться от предлагаемой реклассификации должности помощника по людским ресурсам (ОО-6) в должность старшего помощника по людским ресурсам (ОО-7).**

Преобразование

27. Генеральный секретарь предлагает преобразовать одну должность инженера-эколога категории временного персонала общего назначения (С-3) в штатную должность. Указывается, что в этом предложении отражены постоянно возрастающее значение и долгосрочный характер функции по поддержке природоохранной деятельности и ее сферы охвата на протяжении процесса управления цепью снабжения, охватывающего все без исключения этапы, и жизненного цикла миссий, а также необходимость обеспечения экспертных знаний для содействия достижению цели экологической стратегии Департамента оперативной поддержки, которая заключается в снижении риска для персонала, местного населения и экосистем в результате применения методов обращения со сточными водами. Также указывается, что предлагаемая преобразованная должность соответствует требуемому уровню, необходимому для решения нынешних задач в области экологической инженерии, и вытекающим из этого обязательствам (там же, п. 133). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что временная должность инженера-эколога была впервые утверждена на период 2019/20 года. **Учитывая, что внештатная должность инженера-эколога была создана относительно недавно, Консультативный комитет считает, что преобразование этой должности пока было бы преждевременным, и поэтому рекомендует на данном этапе сохранить должность инженера-эколога (С-3) в качестве должности временного персонала общего назначения (см. также [A/75/822/Add.10](#), п. 19).**

Передача

28. Предлагается произвести передачу следующих 11 должностей (A/76/730, п. 14):

а) две штатные должности в Службе геопространственных, информационных и телекоммуникационных технологий (Секция развертывания клиентских решений) из Бриндизи в Валенсию (должности специалиста по географической информации класса С-4 и специалиста по геопространственной информации класса С-3);

б) семь штатных должностей (одна должность класса С-3 и шесть должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания) из Группы управления имуществом Центральной службы в Секцию доставки и возврата Службы материально-технического обеспечения;

в) две штатные должности (национальные сотрудники категории общего обслуживания) из Центра конференционного обслуживания и обучения Центральной службы в Канцелярию Директора.

29. В то же время в информации, предоставленной Консультативному комитету, и таблицах, содержащихся в докладе о предлагаемом бюджете, сообщается о большем количестве переданных должностей (там же, таблицы 6, 8, 10, 11, 12 и 14). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что информация о внутренних перестановках должностей в Службе материально-технического обеспечения не была включена в пункт 14 доклада о предлагаемом бюджете. Кроме того, Комитет отмечает, что средняя численность подрядчиков и персонала, не относящегося к Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций, в Валенсии увеличится с 345 человек в 2021/22 году до 505 человек в 2022/23 году (A/75/744, таблица 1, и A/76/730, таблица 1). **Учитывая расширение присутствия системы Организации Объединенных Наций в Валенсии и потенциальные возможности для гармонизации и повышения эффективности, Консультативный комитет считает, что для осуществления передачи предлагаемых должностей необходимо представить дополнительные разъяснения и обоснования. Соответственно, Комитет рекомендует отказаться от предлагаемой передачи семи штатных должностей (одна должность класса С-3 и шесть должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания) из Группы управления имуществом Центральной службы в Секцию доставки и возврата Службы материально-технического обеспечения и двух штатных должностей (национальных сотрудников категории общего обслуживания) из Центра конференционного обслуживания и обучения Центральной службы в Канцелярию Директора.**

30. **Консультативный комитет отмечает расширение присутствия системы Организации Объединенных Наций в Валенсии и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить на ее рассмотрение четкую стратегию проведения текущих преобразований, включая обзор ресурсов и мер по повышению эффективности.**

Подразделения-арендаторы

31. Информация о подразделениях-арендаторах представлена в пунктах 82–95 доклада о предлагаемом бюджете (A/76/730). Отмечается, что в настоящее время в Бриндизи базируются четыре подразделения, включая: а) два подразделения, которые отчитываются перед Департаментом операций в пользу мира, а именно Постоянный полицейский компонент и Постоянная судебнопениденциарная структура, состоящие из 36 штатных должностей и 6 штатных должностей и 1 временной должности общего назначения соответственно; и б) два

подразделения, которые отчитываются перед Департаментом оперативной поддержки, а именно Центр стратегических воздушных операций и Группа обслуживания центральных контрольных органов полевых операций, состоящие из 11 и 10 штатных должностей соответственно. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о направлении в операции по поддержке мира сотрудников Постоянного полицейского компонента (18 раз в 2020/21 году и 16 раз в 2021/22 году по состоянию на 17 марта 2022 года) и Постоянной судебно-пенитенциарной структуры (9 раз в 2020/21 году и 11 раз в 2021/22 году по состоянию на 17 марта 2022 года). **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить в следующем докладе о Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций результаты оценки услуг, предлагаемых Постоянным полицейским компонентом и Постоянной судебно-пенитенциарной структурой. Комитет считает, что при проведении такой оценки можно рассмотреть имеющиеся силы и средства в Центральном учреждении и миссиях с ограниченным потенциалом и выявить потенциальные проблемы и возможности, связанные с централизацией или децентрализацией Постоянного полицейского компонента и Постоянной судебно-пенитенциарной структуры, в целях оказания более эффективной поддержки государствам-членам и системе Организации Объединенных Наций.**

Секретариат директоров и начальников отделов поддержки миссий

32. Генеральный секретарь указывает, что одну должность административного сотрудника (С-4) предлагается реклассифицировать в должность старшего административного сотрудника (С-5). Функции этого сотрудника будут включать координацию работы секретариата директоров и начальников отделов поддержки миссий, просьба о создании которого содержалась в рекомендациях, вынесенных по итогам состоявшейся в октябре 2021 года в Бриндизи конференции начальников и директоров отделов поддержки миссий (A/76/730, п. 18). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что после проведения в 2019 году реформы в области управления руководители и директора отделов поддержки миссий пришли к выводу о необходимости решения общих для них проблем и обеспечения более согласованного и скоординированного использования ресурсов и потенциала, а также о необходимости более тесного взаимодействия с Центральными учреждениями для получения поддержки в выполнении их уникальных мандатов. Комитет был также проинформирован о том, что секретариат будет служить в качестве официального механизма для: а) поддержания необходимого и критически важного диалога; б) обеспечения участия полевых структур в решении стратегических вопросов, в) сбора и распространения информации; и d) оперативного предоставления технических материалов и предметных экспертных знаний заинтересованным сторонам как на местах, так и в Центральном учреждении. Предлагаемая система управления предполагает наличие руководящего комитета для обеспечения того, чтобы усилия секретариата были направлены на решение приоритетных задач, согласованных директорами и начальниками отделов поддержки миссий. **Хотя Консультативный комитет признает потенциальные преимущества усиления координации и активизации обсуждений между директорами и начальниками отделов поддержки миссий, он считает, что эта деятельность может осуществляться с помощью обычных средств коммуникации без создания специального секретариата и его размещения в отдельном месте. Комитет надеется, что в следующий доклад о Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций будет включена дополнительная информация на этот счет.**

Показатели доли вакантных должностей

33. В таблице ниже приводится сводная информация о показателях доли вакантных должностей в 2020/21 и 2021/22 годах, а также о соответствующих показателях, предлагаемых на 2022/23 год. Консультативный комитет отмечает отсутствие обоснования для применения следующих показателей доли вакантных должностей, отличных от фактических показателей за текущий период: а) для международного персонала прогнозируется показатель доли вакантных должностей на уровне 13 процентов, хотя по состоянию на 31 марта 2022 года фактический средний показатель составлял 16,5 процента, а фактический показатель — 17,3 процента; и б) для национального персонала прогнозируется показатель доли вакантных должностей на уровне 4 процентов, хотя по состоянию на 31 марта 2022 года фактический средний показатель составлял 7,2 процента, а фактический показатель — 7,2 процента.

Показатели доли вакантных должностей

(В процентах)

Категория	Фактический показатель за 2020/21 год	Предусмотренный в бюджете показатель на 2021/22 год	Фактический показатель по состоянию на 31 января 2022 года	Фактический показатель по состоянию на 31 марта 2022 года	Фактический средний показатель по состоянию на 31 марта 2022 года	Прогнозируемый показатель на 2022/23 год
Гражданский персонал						
Международные должности	15,1	13,0	18,0	17,3	16,5	13,0
Национальные должности	4,9	4,0	7,2	7,2	7,2	4,0
Временные должности	—	—	—	—	—	—
Международный персонал	—	—	66,7	66,7	66,7	—

34. Консультативный комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что предлагаемые показатели доли вакантных должностей должны основываться, насколько это возможно, на фактических показателях. В тех случаях, когда предлагаемые показатели отличаются от фактических, в предлагаемом бюджете и соответствующих документах должно на систематической основе представляться их четкое обоснование (см. A/73/755/Add.8, п. 31, A/74/737/Add.8, п. 16, и A/75/822/Add.10, п. 25).

Вакантные должности

35. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 марта 2022 года имелось 48 вакантных должностей, включая 12 вакантных должностей в подразделениях-арендаторах. Одна должность специалиста по материально-техническому обеспечению (С-3) оставалась вакантной в течение более двух лет. Консультативный комитет надеется, что будут приложены все усилия для оперативного заполнения этих должностей.

36. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея вновь выразила озабоченность по поводу большого числа вакансий среди должностей гражданского персонала и вновь обратилась к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей (резолюция 75/301, п. 22). В той же резолюции Ассамблея далее просила Генерального секретаря провести обзор должностей, которые оставались вакантными на протяжении 24 месяцев или более продолжительного срока, и включить в его доклад о следующем бюджете предложения

либо о сохранении таких должностей, представив в этом случае четкое обоснование необходимости в них, либо об их упразднении.

37. С учетом своих рекомендаций, изложенных в пунктах 23–27 и 29 выше, Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря в отношении гражданского персонала. Любые связанные с этим оперативные расходы должны быть скорректированы соответствующим образом.

3. Оперативные расходы

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы (2020/21 год)	Ассигнования (2021/22 год)	Расходы по состоянию на 31 марта 2022 года	Смета расходов (2022/23 год)	Разница	
						Сумма	В процентах
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)	(7)=(6)÷(3)
Оперативные расходы							
Консультанты и консультационные услуги	170,8	122,3	160,6	39,2	160,6	–	–
Официальные поездки	488,0	104,9	451,6	284,9	449,0	(2,6)	(0,6)
Помещения и объекты инфраструктуры	5 807,3	5 404,9	5 607,2	4 547,8	5 700,8	93,6	1,7
Наземный транспорт	383,5	309,1	381,7	319,6	414,4	32,7	8,6
Воздушные операции	6,4	4,2	6,3	6,5	3,0	(3,3)	(52,4)
Морские операции	–	–	–	–	–	–	–
Связь и информационные технологии	12 831,1	10 823,8	12 706,3	9 855,2	13 458,3	752,0	5,9
Медицинское обслуживание	81,2	65,0	87,3	31,4	68,8	(18,5)	(21,2)
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	1 002,6	797,7	967,3	463,4	1 015,5	48,2	5,0
Всего, оперативные расходы	20 770,9	17 631,9	20 368,3	15 548,0	21 270,4	902,1	4,4

38. Предлагаемый объем ресурсов для покрытия оперативных расходов на 2022/23 год в размере 21 270 400 долл. США на 902 100 долл. США, или 4,4 процента, превышает объем ассигнований на 2021/22 год. Увеличение сметы объясняется главным образом возросшими потребностями по статьям «Связь и информационные технологии», «Помещения и объекты инфраструктуры», «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» и «Наземный транспорт», которые частично компенсируются сокращением потребностей по статьям «Медицинское обслуживание», «Воздушные операции» и «Официальные поездки».

39. Консультативный комитет не вполне убежден в том, что некоторые из перечисленных ниже потребностей полностью обоснованы, и выносит следующие замечания и рекомендации:

а) *консультанты и консультационные услуги.* Предлагаемый объем ресурсов на 2022/23 год составляет 160 600 долл. США, что совпадает с объемом ассигнований на 2021/22 год. Консультативный комитет отмечает, что в период 2020/21 года расходы составили 122 300 долл. США, а размер ассигнований — 170 800 долл. США, то есть образовался неизрасходованный остаток средств в размере 48 500 долл. США, и что в текущем периоде по состоянию на 31 марта 2022 года было израсходовано только 39 200 долл. США. **Учитывая тенденцию к неполному расходованию средств, Консультативный комитет**

рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов для покрытия расходов на консультантов и консультационные услуги (160 600 долл. США) на 10 процентов (16 100 долл. США);

б) *официальные поездки*. Испрашиваемый объем ресурсов на 2022/23 год составляет 449 000 долл. США, тогда как в 2020/21 году расходы составили 104 900 долл. США, а неизрасходованный остаток средств — 383 100 долл. США. **Консультативный комитет вновь заявляет, что следует шире использовать практику проведения заседаний в виртуальном режиме и сетевые инструменты учебной подготовки и свести к минимуму число поездок для участия в семинарах, конференциях и совещаниях, а предлагаемые поездки следует детально обосновывать. Поэтому Комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на официальные поездки (449 000 долл. США) на 20 процентов (89 800 долл. США).** Консультативный комитет более подробно рассматривает официальные поездки в своем докладе о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира (A/76/760);

с) *наземный транспорт*. Предлагаемый объем ресурсов в размере 414 400 долл. США на 32 700 долл. США, или 8,6 процента, превышает объем ассигнований на 2021/22 год. Увеличение потребностей в ресурсах связано главным образом с заменой двух автомобилей, срок эксплуатации которых истек, на два электромобиля (A/76/730, п. 162). Консультативный комитет отмечает, что в 2020/21 году расходы составили 309 100 долл. США, то есть было израсходовано на 74 400 долл. США меньше средств, чем было утверждено в бюджете (383 500 долл. США), и что в текущем периоде расходы по состоянию на 31 марта 2022 года составили 319 600 долл. США, а в период с 1 апреля по 30 июня 2022 года, как ожидается, будет потрачено 21 900 долл. США, то есть неизрасходованный остаток средств составит 40 200 долл. США. **Учитывая тенденцию к неполному расходованию средств, Консультативный комитет рекомендует сократить сумму, на которую предлагается увеличить объем ресурсов на наземный транспорт (32 700 долл. США), на 100 процентов (32 700 долл. США);**

д) *связь и информационные технологии*. Предлагаемый объем ресурсов в размере 13 458 300 долл. США на 752 000 долл. США превышает объем ассигнований на 2021/22 год. Увеличение потребностей в ресурсах связано с планируемым заключением новых контрактов на аренду оборудования с высокопроизводительным хранением данных и услугами резервного копирования, поддерживающими стратегию гибридного облака (A/76/730, п. 164). Консультативный комитет отмечает, что в период 2020/21 года расходы составили 10 823 800 долл. США, то есть было потрачено на 2 007 300 долл. США меньше, чем было утверждено в бюджете (12 831 100 долл. США). **Учитывая такой недорасход средств, Консультативный комитет рекомендует сократить сумму, на которую предлагается увеличить ресурсы на связь и информационные технологии (752 000 долл. США), на 15 процентов (112 800 долл. США).**

40. С учетом своих рекомендаций, изложенных в пунктах 37 и 39 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.

V. Прочие вопросы

Услуги, оказываемые другим структурам, и возмещение расходов

41. Информация об услугах, оказываемых другим структурам, и анализ сметных поступлений по линии возмещения расходов в 2022/23 году приводятся в пунктах 77–81 и таблицах 2 и 3 доклада о предлагаемом бюджете (A/76/730). Отмечается, что в период 2022/23 года База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций планирует сохранить по меньшей мере 36 заключенных с различными структурами соглашений, в основном на оказание услуг в области информационно-коммуникационных технологий. Кроме того, полевым миссиям на основе возмещения расходов будут предоставляться услуги по подготовке кадров. Связанные с этим расходы рассчитываются на основе перечня тарифов на услуги, которые пересматриваются Канцелярией Контролера на ежегодной основе. Поступления и расходы на 2022/23 год оцениваются в 14 390 600 долл. США, тогда как в 2021/22 году они составили 10 565 600 долл. США (см. A/75/744, таблица 2). В ответ на запрос Консультативному комитету была предоставлена информация о возмещении расходов за последние пять лет, которая вместе со сметой поступлений по линии возмещения расходов на 2021/22 и 2022/23 годы в сводном виде представлена в таблице ниже.

Возмещение расходов в период с 2016/17 года по 2020/21 год и сметные поступления от возмещения расходов в период 2021/22 и 2022/23 годов

(В тыс. долл. США)

Период	2016/17 год	2017/18 год	2018/19 год	2019/20 год	2020/21 год	2021/22 год	2022/23 год
Сумма	6 267,7	7 730,4	8 661,5	9 767,9	12 514,5	10 565,6	14 390,6

42. Генеральный секретарь указывает, что в 2022/23 году за счет поступлений от возмещения расходов будет финансироваться одна штатная должность старшего специалиста по информационным системам (С-5); одна штатная должность специалиста по информационным системам (С-3); одна штатная должность национального сотрудника категории общего обслуживания для координации поступлений по линии возмещения расходов и управления ими; одна штатная должность национального сотрудника категории общего обслуживания для обеспечения минимально необходимого потенциала для медицинского обслуживания (медсестра); одна штатная должность национального сотрудника категории общего обслуживания для обеспечения безопасности; и одна штатная должность национального сотрудника категории общего обслуживания для эксплуатационно-технического обслуживания помещений. Все должности находятся в Канцелярии начальника Службы геопространственных, информационных и телекоммуникационных технологий в Валенсии.

43. Что касается подрядчиков и вспомогательных сотрудников из других структур, занимающих помещения в Бриндизи и Валенсии, то Генеральный секретарь указывает, что в 2022/23 году помещения Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций будут занимать около 732 постоянных вспомогательных сотрудников из других структур, включая 505 сотрудников в Валенсии и 227 сотрудников в Бриндизи. Механизм возмещения расходов позволит возмещать расходы, связанные с использованием помещений не относящимся к Базе материально-технического снабжения персоналом, оказывающим поддержку обслуживаемым структурам, которые не имеют отношения к Департаменту оперативной поддержки и с которыми База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций заключила

соглашение об уровне обслуживания. В соответствии с условиями контрактов расходы на персонал Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и Международного вычислительного центра Организации Объединенных Наций, работающий над проектами для Департамента оперативной поддержки и полевых миссий, не возмещаются (см. A/76/730, пп. 73–76 и таблицу 1).

44. **Консультативный комитет подтверждает свое мнение о том, что Генеральной Ассамблее следует предоставлять всеобъемлющую и более прозрачную информацию об услугах, оказываемых различным структурам, ресурсах, необходимых для оказания этих услуг, и различных механизмах финансирования и возмещения расходов, а также об учете соответствующих доходов и расходов (см. также A/74/737/Add.6, п. 26 и A/75/822/Add.10, п. 43).** Дополнительные комментарии и рекомендации Консультативного комитета содержатся в его докладах о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира (A/76/760), и в его докладе о функционировании системы снабжения в Секретариате Организации Объединенных Наций (A/76/722).

Модель масштабируемой численности персонала

45. Информация о модели масштабируемой численности персонала содержится в пунктах 65–72 доклада о предлагаемом бюджете (A/76/730). Отмечается, что первоначальная модель, представленная в 2019/20 году, была разработана на основе эмпирического анализа масштабируемой численности персонала 54 оперативных подразделений Базы материально-технического снабжения с использованием результатов пересмотра штатов гражданского персонала в качестве базисного уровня ресурсов. Эта модель была доработана в соответствии с рекомендациями Консультативного комитета, изложенными в его докладах A/74/737/Add.6 и A/75/822/Add.10, и одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 74/282 и 75/295.

46. Генеральный секретарь указывает, что группа по внутреннему обзору провела дополнительную работу по уточнению и анализу существующей модели в целях проверки и оценки ресурсов, выделяемых на поддержку деятельности в рамках Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и деятельности, связанной с оказанием прямой поддержки операциям по поддержанию мира. Кроме того, была проведена внешняя оценка, по итогам которой было рекомендовано принять дополнительные меры по повышению качества в целях формулирования четкого определения масштабируемости и обеспечения последовательного применения этой модели при рассмотрении факторов, определяющих объем работы, и достигаемого повышения эффективности. По итогам оценки был сделан вывод о том, что: а) услуги, предоставляемые Базой материально-технического снабжения, отличаются разнообразием, комплексным характером и индивидуальным подходом и имеют большое значение для многих организаций системы Организации Объединенных Наций, не ограничиваясь операциями по поддержанию мира; и б) предлагаемая методология согласуется с системой бюджетирования по результатам и с годовыми программами работы и поэтому соответствует поставленной цели. Генеральный секретарь указывает также, что результаты внешней оценки подтвердили, что объем ресурсов, как считается, определяется не только масштабом деятельности и соответствующими потребностями из расчета полной занятости в рамках Базы материально-технического снабжения и в миссиях, но также сложностью управления такой деятельностью и требуемой для этого координацией и адаптацией, а также необходимостью обеспечения постоянно существующего минимального потенциала.

47. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в действующей модели масштабируемой численности персонала сложность операций не является единственным фактором, служащим основанием для увеличения бюджета. В ней учитывается также сложность прогнозирования с абсолютной точностью потребностей в услугах (например, их характера, объема, стоимости, а также продолжительности и сроков исполнения) и необходимость обеспечения готовности к удовлетворению возросших потребностей, возникающих в таких ситуациях, как пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) и нынешний кризис в Украине.

48. Консультативный комитет принимает к сведению усилия по усовершенствованию модели масштабируемой численности персонала и напоминает о своей рекомендации, одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции **75/295**, относительно продолжении работы по уточнению формулы масштабируемости, в частности для разработки четкого определения масштабируемости, установления видов деятельности, которые можно масштабировать, и обеспечения последовательности в применении модели масштабируемости, а также для обеспечения того, чтобы во всех моделях регулирования учитывались, в частности, факторы, определяющие объем работы, и достигаемое повышение эффективности (см. **A/75/822/Add.10**, п. 46). Комитет надеется, что в следующий доклад о Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций будет включена дополнительная информация на этот счет.

VI. Заключение

49. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, изложены в разделе VI доклада об исполнении бюджета (**A/76/566**). Консультативный комитет рекомендует зачесть в счет ресурсов, требующихся на период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года, неизрасходованный остаток средств за период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года в размере 5100 долл. США, а также прочие поступления/корректировки на сумму 272 400 долл. США, которая складывается из инвестиционного дохода (76 100 долл. США), прочих/разных поступлений (22 900 долл. США) и списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам (173 400 долл. США).

50. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года, изложены в разделе IV доклада о предлагаемом бюджете (**A/76/730**). С учетом своих замечаний и рекомендаций, указанных выше, Консультативный комитет рекомендует сократить объем предлагаемых ресурсов на 360 200 долл. США — с 66 318 800 долл. США до 65 958 600 долл. США. Комитет рекомендует также пропорционально распределить эту сумму между индивидуальными бюджетами действующих операций по поддержанию мира в целях покрытия финансовых потребностей Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций на период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года.