



第七十六届会议

议程项目 150

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

意大利布林迪西联合国后勤基地 2020 年 7 月 1 日至 2021 年
6 月 30 日期间预算执行情况和 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6
月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会报告

| | |
|-------------------------------|---------------|
| 2020/21 年度批款 | 62 058 200 美元 |
| 2020/21 年度支出 | 62 053 100 美元 |
| 2020/21 年度未支配余额 | 5 100 美元 |
| 2021/22 年度批款 | 65 694 700 美元 |
| 2021/22 年度预计支出 ^a | 65 447 700 美元 |
| 2021/22 年度预计支出结余 ^a | 247 000 美元 |
| 2022/23 年度秘书长提议数 | 66 318 800 美元 |
| 2022/23 年度行预咨委会建议调整数 | (360 200)美元 |
| 2022/23 年度行预咨委会建议数 | 65 958 600 美元 |

^a 截至 2022 年 3 月 31 日的估计数。



一. 导言

1. 行预咨委会在审议关于意大利布林迪西联合国后勤基地经费筹措的报告(见 [A/76/566](#) 和 [A/76/730](#))期间,会晤了秘书长的代表,后者提供了补充资料并作了澄清,最后在 2022 年 4 月 14 日提供了书面答复。行预咨委会的一份报告([A/76/760](#))载有其关于维持和平行动共有问题的评论和建议。行预咨委会一份相关报告([A/76/735](#))载有其关于审计委员会关于联合国维持和平行动 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的审计结果和评论和建议。

2. 关于战略部署物资储存和战略部署物资储存订正概念的报告载于联合国后勤基地 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间预算的附件([A/76/730](#), 附件三和四)。行预咨委会关于战略部署物资储存订正概念的意见和建议载于另一报告([A/76/760/Add.14](#))。

二. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

3. 大会第 [74/282](#) 号决议和第 74/571 号决定批款毛额 62 058 200 美元(净额 55 916 200 美元),充作联合国后勤基地 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的维持费。该期间支出共计毛额 62 053 100 美元(净额 55 169 200 美元),预算执行率几乎为 100.0%。未支配余额毛额 5 100 美元是以下因素综合作用的结果:业务费用项下支出低于预算(3 139 000 美元,即 15.1%);文职人员项下支出高于预算(3 133 900 美元,即 7.6%)。秘书长关于后勤基地 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告([A/76/566](#))第四节详细分析了差异。

4. 在本报告所述期间,从第三类(业务费用)向第二类(文职人员)调拨了 3 133 900 美元,以满足增加的需求,主要原因是美元对欧元贬值导致本国工作人员薪金增加,国际工作人员的工作地点差价调整数增加,此外,本国和国际工作人员的实际平均空缺率低于核定空缺率。

5. 行预咨委会获悉,截至 2020 年 6 月 30 日,2019/20 预算期的未清义务为 4 122 400 美元,截至 2021 年 6 月 30 日,2020/21 预算期的未清义务为 2 121 900 美元。

与审计委员会报告有关的事项

6. 行预咨委会在审议秘书长关于联合国后勤基地经费筹措的报告时,面前还有审计委员会关于 2021 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告([A/76/5\(Vol.II\)](#))。审计委员会在其报告中指出,它关于提出新的维持和平支助筹资安排以反映后勤基地和乌干达恩德培区域服务中心隶属于业务支助部的建议因时过境迁而不必执行(同上,第 130-135 和 151-152 段)。审计委员会注意到维持和平供应链管理存在缺陷。各特派团没有确定库存水平,没有充分申报剩余库存,没有充分列示正在老化的库存以及购置的新材料,尽管这些物品消耗量低且库存充足。审计委员会建议,建立一个集中的分析和执行职能,对特派团和服务中心的不动产、厂场、设备和库存持有情况进行跨领域分析。审计委员会注意到,已

采取各种集中措施，如后勤基地的信息交换中心职能。行预咨委会同意审计委员会关于维持和平供应链管理的建议。

三. 本期执行情况信息

7. 关于 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的已发生和预计支出，行预咨委会获悉，截至 2022 年 3 月 31 日，支出为 48 853 200 美元(毛额)；在本财政期间结束时，支出总额估计数将达到 65 447 700 美元，预计未支配余额为 247 000 美元，预计预算利用率为 99.6%。

8. 行预咨委会还获悉，截至 2022 年 2 月 28 日，联合国后勤基地可用现金为 29 000 000 美元，足够支付三个月的业务准备金 16 400 000 美元。

四. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和计划成果

9. 联合国后勤基地自 1994 年开始在布林迪西运作，当时秘书长与意大利政府签署了关于联合国使用布林迪西财产和设施的谅解备忘录。2001 年 12 月 7 日签署了备忘录的第一份增编，涉及捐赠 3 个新的库房；2008 年 8 月 4 日签署了第二份增编，涉及意大利政府将更多房舍和场地转给后勤基地。2011 年 11 月 23 日签署了第三份增编，涉及意大利政府将 6 栋建筑和 1 块空地转给后勤基地。2009 年 1 月 28 日，秘书长与西班牙政府签署了关于联合国使用西班牙巴伦西亚房舍的协定。2009 年 3 月 16 日签署了关于联合国使用巴伦西亚房舍的补充行政协定；2021 年 6 月 7 日签署了关于西班牙政府向联合国提供西班牙巴伦西亚更多房舍的行政协定增编(A/76/730，第 2 段)。行预咨委会询问后获悉，大会第 63/262 号决议核准了在巴伦西亚建立地点 B 安放二级运行状态通信设施以支持维持和平活动的提议。

10. 联合国后勤基地在实地特派团从开办规划到准备清理结束的整个存在周期，为其提供全球地理空间、信息和电信技术，提供服务，支持供应链业务，提供环境技术援助，并提供其他使能支助服务(同上，第 4 段)。

后勤基地的改名和调整

11. 行预咨委会在询问位于布林迪西和巴伦西亚的设施的名称后获悉，自 1994 年以来一直使用联合国后勤基地这一名称，当时布林迪西地点的活动围绕后勤业务。多年来，随着全球外勤支助战略的实施，后勤基地的活动和任务有所扩大和演变，涵盖了更广泛的服务。

12. 行预咨委会还获悉，秘书长在其 2016 年 3 月 8 日的报告(A/70/779)中提议，将巴伦西亚地点称为“全球服务中心-巴伦西亚”，将布林迪西地点称为“全球服务中心-布林迪西”，两个地点组成“全球服务中心”。行预咨委会认为，秘书长的提议令人困惑，因为它似乎意味着存在两个全球服务中心。此外，所建议的巴伦西亚设施名称没有达到该设施与其信通技术的用途保持一致的要求(A/70/742/Add.9)。大会第 70/288 号决议请秘书长重新提交关于巴伦西亚设施正式名称的提议。

13. 秘书长在其 2017 年 3 月 6 日报告(A/71/828)中提议, 将巴伦西亚设施命名为“联合国信息和通信技术基地”, 将布林迪西地点称为“意大利布林迪西全球服务中心”, 两个地点组成“全球服务中心”。

14. 行预咨委会建议大会核准“巴伦西亚联合国信息和通信技术设施”和“布林迪西全球服务中心”的名称(见 A/71/836/Add.10, 第 33 段)。大会第 71/294 号决议核可了这项建议。然而, 对于秘书长将这两个地点组成联合国“全球服务中心”的请求, 行预咨委会没有提出建议、大会也没有核准。

15. 秘书长在本报告中请大会核准用“联合国全球服务中心”的名称取代联合国后勤基地, 通指布林迪西和巴伦西亚两个中心(A/76/730, 第 3 段)。

16. 关于所设想的联合国后勤基地作为联合国全球服务中心的作用, 行预咨委会获悉, 后勤基地将继续向维持和平行动提供服务, 同时根据业务支助部的任务规定, 在费用回收的基础上向其他实体提供服务。这将导致进一步加强与其他联合国实体的机构间合作, 并在“联合国一体化”办法下实现整个联合国系统的协同增效。

17. 行预咨委会认为, 拟议改名对本组织的工作有更广泛的影响, 包括与全球服务提供模式概念有关的影响, 并认为这些地点的核心职能仍然是向联合国维持和平行动提供后勤支助以及通信和信息技术服务。行预咨委会认为, 大会第 71/294 号决议核可的名称仍然有效, 并建议不批准在提及布林迪西和巴伦西亚两个中心时使用“联合国全球服务中心”的名称的提议。

18. 秘书长关于拟议预算的报告(A/76/730)第一. B 节概述了 2022/23 年度的规划假设和特派团支助举措。

B. 所需资源

19. 2022/23 年度拟议预算数额 66 318 800 美元, 与 2021/22 年度分配数 65 694 700 美元相比, 增加 624 100 美元, 即 1.0%。拟议预算(同上)第三节载有 2021/22 年度分配数与 2022/23 年度拟议资源之间差异的信息。

1. 财政资源

(千美元)

| 类别 | 分配 (2020/21) | 支出 (2020/21) | 分配 (2021/22) | 支出 截至 2022 年 3 月 31 日 | 费用估计 (2022/23) | 差异 | |
|---------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------------------|-------------------|--------------|------------|
| | | | | | | 数额 | 百分比 |
| 文职人员 | 41 287.3 | 44 421.2 | 45 326.4 | 33 305.2 | 45 048.4 | (278.0) | (0.6) |
| 业务费用 | 20 770.9 | 17 631.9 | 20 368.3 | 15 548.0 | 21 270.4 | 902.1 | 4.4 |
| 所需资源毛额 | 62 058.2 | 62 053.1 | 65 694.7 | 48 853.2 | 66 318.8 | 624.1 | 1.0 |
| 工作人员薪金税收入 | 6 142.0 | 6 883.9 | 6 562.6 | 4 491.8 | 6 905.3 | 342.7 | 5.2 |
| 所需资源净额 | 55 916.2 | 55 169.2 | 59 132.1 | 44 361.4 | 59 413.5 | 281.4 | 0.5 |
| 自愿实物捐助(已编入预算) | — | — | — | — | — | — | — |
| 所需资源共计 | 62 058.2 | 62 053.1 | 65 694.7 | 48 853.2 | 66 318.8 | 624.1 | 1.0 |

20. 按地点(布林迪西和巴伦西亚)列示的拟议所需资源信息载于拟议预算(同上)第二节.A 节。布林迪西拟议资源为 54 197 500 美元,与 2021/22 年度分配数 53 790 800 美元相比,增加 406 700 美元,即 0.75%。巴伦西亚拟议资源为 12 121 300 美元,与 2021/22 年度分配数 11 903 900 美元相比,增加 217 400 美元,即 1.8%。

2. 文职人员

| 类别 | 2021/22 年度核定数 | 22/23 年度拟议数 | 差异 |
|---------------------|---------------|-------------|-----|
| 国际工作人员 | 139 | 144 | 5 |
| 本国工作人员 ^a | 305 | 305 | — |
| 临时职位 ^b | 3 | 1 | (2) |

^a 本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

21. 文职人员拟议资源为 45 048 400 美元,与 2021/22 年度分配数相比,减少 278 000 美元,即 0.6%。拟议减少的原因是,一般临时人员和本国工作人员项下所需资源减少,但国际工作人员项下所需资源增加,部分抵消了减少额(同上,第 158-161 段)。

关于员额和职位的建议

22. 2022/23 年度拟设共计 449 个员额和 1 个职位,与 2021/22 年度核定全员编制相比,净增 3 个员额。拟议预算用于部署 144 名国际工作人员、305 名本国工作人员和 1 个一般临时人员职位。共计 36 名工作人员将在巴伦西亚联合国信息和通信技术设施工作,2 名工作人员将继续留在科威特联合支助办事处,412 名工作人员将派往布林迪西全球服务中心。449 个员额和 1 个职位的拟议编制反映了以下人员配置变动(同上,第 14 段):

(a) 设立 3 个员额:巴伦西亚 2 个信息系统干事(1 个 P-4 和 1 个 P-3)、布林迪西 1 个后勤干事(P-4);

(b) 改叙 8 个员额,包括(→) 2 个员额从 P-4 改叙为 P-5(1 个行政干事和 1 个后勤干事);(↔) 6 个员额从 G-6 改叙为 G-7(3 个方案管理助理、2 个后勤助理、1 个人力资源助理);

(c) 将 2 个一般临时职位改划为员额:1 个法治干事(P-4)和 1 个环境工程师(P-3);

(d) 调动 11 个员额(1 个 P-4、2 个 P-3、8 个本国一般事务人员);

(e) 改派 7 个员额(1 个 P-3、2 个外勤事务人员、4 个本国一般事务人员)。

设立

23. 秘书长提议,在交货和退货科设立 1 个后勤干事员额(P-4),负责领导管理战略部署解决方案和区域部署物资储存概念订正后预计增加的收货后勤活动,包括

货物转运的第三方后勤服务和相关活动，并领导转型和数字化流程，这需要全球服务中心目前所不具备的能力和专长(同上，第 137 段)。行预咨委会注意到，交货和退货科已有 79 个员额的编制，包括两个 P-4 员额，并认为可以在现有资源范围内履行这些额外职能。行预咨委会还注意到，拟设员额(P-4)的职能与另一报告(A/76/760/Add.14)中审议的战略部署储存订正概念部分有关。因此，行预咨委会建议不批准在现阶段设立 1 个后勤干事(P-4)员额的提议。

改叙

24. 秘书长提议将规划和采办科的 1 个后勤干事(P-4)员额改叙为后勤科科长(P-5)员额。报告指出，该科的职责领域包括对财务价值总额为 1.35 亿美元的战略部署解决方案进行财务管理，科长将拥有发放和补充新供应网络内各储存地点库存的授权，并将指导和协调设在恩德培的区域部署物资储存小组的活动。报告还指出，能否成功过渡到新的战略部署解决方案构想，将取决于该科作为与客户的接口，在提供可靠、反应迅速和透明的服务方面的能力和专长(A/76/730，第 130 和 131 段)。行预咨委会注意到，拟议的改叙与另一报告(A/76/760/Add.14)中审议的战略部署物资储存订正概念部分有关。鉴于这些因素，行预咨委会建议不批准在现阶段将 1 个后勤干事(P-4)员额改叙为后勤科科长(P-5)员额的提议。

25. 秘书长提议将交货和退货科的 1 个后勤助理(G-6)员额改叙为高级后勤助理(G-7)员额。任职者将在清理结束期间和清理结束后协助“团结”项目的数据核对，向利益攸关方提供技术和数据准确性投入，在清理结束或清理结束后阶段编写财政年度终了存货报告，审查资产处置计划，编写详细的进度报告，就清理结束程序向特派团发出指导和指示，并强调清理结束期间的潜在风险。报告指出，鉴于拟采用循环供应链办法，并预计资产流动和处置量将增加，这一职能在财务组合以及对本组织财产持有情况的影响方面的责任将大大增加(同上，第 139 段)。行预咨委会注意到，拟议将后勤助理(G-6)改叙为高级后勤助理(G-7)的依据是，现有活动的工作量预计会增加，而不是该员额的复杂性和责任水平会增加。行预咨委会不认为拟议的改叙有充分理由，因此建议不批准将 1 个后勤助理(G-6)员额改叙为高级后勤助理(G-7)员额的提议。

26. 秘书长提议，将外勤中央审查机构股的 1 个人力资源助理(G-6)员额改叙为高级人力资源助理(G-7)员额。报告指出，外勤中央审查机构秘书处的作用已经扩大，纳入了对外地特派团征聘人和征聘管理人的实务支助，高级人力资源助理将就 Inspira 的改进要求提供投入，进行用户验收测试，并利用核准的创新办法向所有利益攸关方提供培训。在向机构成员分配案件之前，任职者还将对所有案件进行质量控制，预测可能导致征聘过程延误的潜在问题(同上，第 150 段)。考虑到过去几年维持和平行动工作人员人数减少，外勤中央审查机构股的活动应该减少，行预咨委会不认为拟议的改叙有充分理由。因此，行预咨委会建议不批准将 1 名人力资源助理(G-6)改叙为高级人力资源助理(G-7)的提议。

改划

27. 秘书长拟将 1 个环境工程师一般临时人员职位(P-3)改划为员额。报告显示,该提议反映了环境支助职能及其在整个端到端供应链过程和特派团生命周期中的参与领域不断增长的重要性和长期性,以及需要提供专长来支持业务支助部环境战略降低废水管理做法对人员、当地社区和生态系统的风险水平的目标。报告还显示,拟议的改划符合应对当前环境工程挑战所需的能力以及由此产生的要履行的职责(同上,第 133 段)。行预咨委会询问后获悉,该环境工程师临时职位最初是为 2019/20 年度期间核准的。行预咨委会认为,鉴于环境工程师职位是在较近时期设立的,改划这一职位仍为时过早,因此,建议在现阶段继续保留环境工程师(P-3)为一般临时人员职位(另见 A/75/822/Add.10,第 19 段)。

调动

28. 拟议调动下列 11 个员额(A/76/730,第 14 段):

(a) 地理空间、信息和电信技术处(客户解决方案交付科)2 个员额从布林迪西调至巴伦西亚(地理信息干事(P-4)和地理空间信息干事(P-3));

(b) 7 个员额(1 个 P-3 和 6 个本国一般事务人员)从中央服务处财产管理股调至供应链处交货和退货科;

(c) 2 个员额(本国一般事务人员)从中央服务处会议和学习中心调至主任办公室。

29. 但行预咨委会收到的资料和拟议预算中的表格显示了更多调动(同上,表 6、8、10、11、12 和 14)。行预咨委会询问后获悉,拟议预算第 14 段未列入供应链处内部调动。此外,行预咨委会注意到,巴伦西亚的承包商和非联合国后勤基地人员的平均人数将从 2021/22 年度的 345 人增加到 2022/23 年度的 505 人(A/75/744,表 1 和 A/76/730,表 1)。考虑到联合国系统在巴伦西亚的存在越来越多且有可能实现协调增效,行预咨委会认为,需要对拟议调动作进一步解释和说明。因此,行预咨委会建议不批准将 7 个员额(1 个 P-3 和 6 个本国一般事务人员)从中央服务处财产管理股调至供应链处交货和退货科以及 2 个员额(本国一般事务人员)从中央服务处会议和学习中心调至主任办公室的提议。

30. 行预咨委会注意到联合国系统在巴伦西亚的存在越来越多,建议大会请秘书长提交一份关于正在进行的转型的明确战略,包括资源和增效措施概览,供大会审议。

租户单位

31. 拟议预算(A/76/730)第 82 至 95 段提供了关于租户单位的资料。报告显示,目前有四个单位设在布林迪西,包括:(a) 向和平行动部报告的两个单位:常备警力以及常备司法和惩戒能力,分别由 36 个员额以及 6 个员额和 1 个一般临时职位组成;(b) 向业务支助部报告的两个单位:战略空中业务中心和外勤中央审查机构股,分别由 11 个员额和 10 个员额组成。行预咨委会询问后获得了关于常

备警力(截至 2022 年 3 月 17 日, 2020/21 年度部署 18 次, 2021/22 年度部署 16 次)以及常备司法和惩戒能力(截至 2022 年 3 月 17 日, 2020/21 年度部署 9 次, 2021/22 年度部署 11 次)部署到维持和平行动的信息。行预咨委会建议大会请秘书长在关于联合国后勤基地的下一份报告中评估常备警力及常备司法和惩戒能力提供的服务。行预咨委会认为, 这一评估可考虑总部和能力有限的特派团的现有能力, 确定常备警力及常备司法和惩戒能力集中化或分散化方面的潜在挑战和机遇, 以期向会员国和联合国系统提供更好的支持。

特派团支助事务主任和主管秘书处

32. 秘书长指出, 拟将 1 个行政干事(P-4)员额改叙为高级行政干事(P-5)员额职能。所涉职能将包括协调特派团支助事务主任和主管的秘书处, 设立该秘书处是 2021 年 10 月在布林迪西举行的特派团支助事务主任和主管会议的一部分建议(A/76/730, 第 18 段)。行预咨委会询问后获悉, 在 2019 年管理改革之后, 特派团支助事务主任和主管们确定需要应对共同挑战, 更连贯、更协调地利用资源和能力, 并需要与总部更密切地协调, 以支持其执行独特任务。行预咨委会还获悉, 秘书处将作为一个正式机制, 用于: (a) 保持必要的关键对话; (b) 确保外地参与政策事项; (c) 整理和分发信息; (d) 向外地和总部的利益攸关方迅速提供技术投入和专题知识。拟议的治理结构包括一个指导委员会, 以确保秘书处专注于按照特派团支助事务主任和主管群体内商定的优先事项交付成果。行预咨委会承认特派团支助事务主任和主管之间加强协调和讨论的潜在益处, 但认为此类活动可通过常规沟通手段开展, 无需设立专门的秘书处结构和地点。行预咨委会相信, 关于联合国后勤基地的下一份报告将提供更多信息。

空缺率

33. 下表汇总了 2020/21 年度和 2021/22 年度的空缺率以及 2022/23 年度的拟议空缺率。行预咨委会注意到, 报告未说明为何适用与本期实际空缺率不同的空缺率, 具体如下: (a) 国际工作人员的预计空缺率为 13%, 而截至 2022 年 3 月 31 日, 实际平均空缺率为 16.5%, 实际空缺率为 17.3%; (b) 本国工作人员预计空缺率为 4%, 而截至 2022 年 3 月 31 日, 实际平均空缺率为 7.2%, 实际空缺率为 7.2%。

空缺率

(百分比)

| 类别 | 实际 | 预算内 | 实际 | 实际 | 实际平均 | 预计 |
|-------------|---------|---------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|---------|
| | 2020/21 | 2021/22 | 截至 2022 年 1 月 31 日 | 截至 2022 年 3 月 31 日 | 截至 2022 年 3 月 31 日 | 2022/23 |
| 文职人员 | | | | | | |
| 国际员额 | 15.1 | 13.0 | 18.0 | 17.3 | 16.5 | 13.0 |
| 本国员额 | 4.9 | 4.0 | 7.2 | 7.2 | 7.2 | 4.0 |
| 临时职位 | — | — | — | — | — | — |
| 国际工作人员 | — | — | 66.7 | 66.7 | 66.7 | — |

34. 行预咨委会重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定拟议空缺率。在拟议空缺率与实际空缺率存在不同的情况下，应在拟议预算和相关文件中系统地明确说明理由(见 A/73/755/Add.8，第 31 段、A/74/737/Add.8，第 16 段和 A/75/822/Add.10，第 25 段)。

空缺员额

35. 行预咨委会询问后获悉，截至 2022 年 3 月 31 日，共有 48 个空缺员额，其中包括租户单位 12 个空缺员额。1 个后勤干事(P-3)员额空缺两年以上。行预咨委会相信后勤基地将尽一切努力迅速填补空缺员额。

36. 行预咨委会回顾，大会再次表示关切文职人员编制中存在大量职位空缺，再次请秘书长确保迅速填补空缺员额(第 75/301 号决议，第 22 段)。在同一决议中，大会还请秘书长审查空缺时间已达或已超过 24 个月的员额，在下次预算报告中提出建议，或保留这些员额并且提出明确的需要保留的理由，或裁撤这些员额。

37. 行预咨委会建议，在考虑到上文第 23 至 27 段和第 29 段所载建议的前提下，核准秘书长关于文职人员的提议。任何有关的业务费用应作相应调整。

3. 业务费用

财政资源

(千美元)

| 类别 | 分配 (2020/21) | 支出 (2020/21) | 分配 (2021/22) | 截至 2022 年 3 月 31 日支出 | 费用估计 (2022/23) | 差异 | |
|---------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------------------|-------------------|--------------|-------------|
| | | | | | | 数额 | 百分比 |
| | (1) | (2) | (3) | (4) | (5) | (6)=(5)-(3) | (7)=(6)÷(3) |
| 业务费用 | | | | | | | |
| 咨询人和咨询服务 | 170.8 | 122.3 | 160.6 | 39.2 | 160.6 | — | — |
| 公务差旅 | 488.0 | 104.9 | 451.6 | 284.9 | 449.0 | (2.6) | (0.6) |
| 设施和基础设施 | 5 807.3 | 5 404.9 | 5 607.2 | 4 547.8 | 5 700.8 | 93.6 | 1.7 |
| 陆运 | 383.5 | 309.1 | 381.7 | 319.6 | 414.4 | 32.7 | 8.6 |
| 空中业务 | 6.4 | 4.2 | 6.3 | 6.5 | 3.0 | (3.3) | (52.4) |
| 海上业务 | — | — | — | — | — | — | — |
| 通信和信息技术 | 12 831.1 | 10 823.8 | 12 706.3 | 9 855.2 | 13 458.3 | 752.0 | 5.9 |
| 医疗 | 81.2 | 65.0 | 87.3 | 31.4 | 68.8 | (18.5) | (21.2) |
| 其他用品、服务和设备 | 1 002.6 | 797.7 | 967.3 | 463.4 | 1 015.5 | 48.2 | 5.0 |
| 业务费用共计 | 20 770.9 | 17 631.9 | 20 368.3 | 15 548.0 | 21 270.4 | 902.1 | 4.4 |

38. 2022/23 年度用于业务费用的拟议资源为 21 270 400 美元，与 2021/22 年度分配数相比，增加 902 100 美元，即 4.4%。增加的原因主要是通信和信息技术、设施和基础设施、其他用品、服务和设备以及陆运项下所需经费增加，但因医疗、空中业务和公务差旅项下的经费减少而部分抵消。

39. 行预咨委会不完全信服报告提出的理由足以说明需要下列某些所需资源，并提出以下意见和建议：

(a) 咨询人和咨询服务。2022/23 年度拟议资源为 160 600 美元，与 2021/22 年度分配数相同。行预咨委会注意到，在 2020/21 年度，支出 122 300 美元，比分配数 170 800 美元低 48 500 美元，而在本期，截至 2022 年 3 月 31 日仅支出 39 200 美元。鉴于支出低于预算，行预咨委会建议将咨询人和咨询服务拟议资源(160 600 美元)减少 10%(16 100 美元)。

(b) 公务差旅。2022/23 年度拟议资源为 449 000 美元，与 2020/21 年度支出 104 900 美元相比，减少 383 100 美元。行预咨委会重申，应当更多地利用虚拟会议和在线培训工具；讲习班、大小会议的差旅应保持在最低限度；如果提出差旅提议，应提出详细理由。因此，行预咨委会建议将公务差旅拟议资源(449 000 美元)减少 20%(89 800 美元)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/76/760)中进一步讨论了公务差旅问题。

(c) 陆运。拟议资源为 414 400 美元，与 2021/22 年度分配数相比，增加 32 700 美元，即 8.6%。所需资源增加的主要原因是用 2 辆电动车替换了 2 辆已超过预期寿命的车辆(A/76/730，第 162 段)。行预咨委会注意到，在 2020/21 年度，309 100 美元的支出比 383 500 美元的分配数低 74 400 美元，在本期，截至 2022 年 3 月 31 日的支出为 319 600 美元，加上 2022 年 4 月 1 日至 6 月 30 日的预期支出 21 900 美元，将使得支出低于预算 40 200 美元。鉴于支出低于预算的情况，行预咨委会建议将拟议增加的陆运资源(32 700 美元)减少 100% (32 700 美元)。

(d) 通信和信息技术。拟议资源为 13 458 300 美元，与 2021/22 年度分配数相比，增加 752 000 美元。所需资源增加的原因是计划签订新合同，租用可支持混合云战略的高性能数据存储和备份服务设备(A/76/730，第 164 段)。行预咨委会注意到，在 2020/21 年度期间，支出 10 823 800 美元，比分配数 12 831 100 美元低 2 007 300 美元。鉴于这一支出低于预算，行预咨委会建议将通信和信息技术的拟议资源增加额(752 000 美元)减少 15%(112 800 美元)。

40. 行预咨委会建议，在考虑到上文第 37 和 39 段所载建议的前提下，核准秘书长关于业务费用的提议。

五. 其他事项

向其他实体提供的服务和费用回收

41. 拟议预算报告(A/76/730)第 77 至 81 段以及表 2 和表 3 载列了关于向其他实体提供服务的信息以及对 2022/23 年度费用回收估计数的分析。报告显示，在 2022/23 年度期间，联合国后勤基地计划与不同实体维持至少 36 项服务级别协议，主要涉及通信和信息技术服务。此外，将在费用回收的基础上向外地特派团提供培训服务。拟回收的费用根据核定的服务费率卡计算，这些费率卡每年由主计长

办公室审查。2022/23 年度的收入和支出估计为 14 390 600 美元，而 2021/22 年度估计为 10 565 600 美元(见 A/75/744，表 2)。行预咨委会询问后获得了关于过去五年费用回收偿还情况的资料，下表汇总了这些资料以及 2021/22 年度和 2022/23 年度费用回收估计数。

2016/17 年度至 2020/21 年度费用回收偿还额及 2021/22 年度和 2022/23 年度费用回收偿还额估计数

(千美元)

| 期间 | 2016/17 | 2017/18 | 2018/19 | 2019/20 | 2020/21 | 2021/22 | 2022/23 |
|----|---------|---------|---------|---------|----------|----------|----------|
| 数额 | 6 267.7 | 7 730.4 | 8 661.5 | 9 767.9 | 12 514.5 | 10 565.6 | 14 390.6 |

42. 秘书长表示，2022/23 年度，费用回收收入将用于 1 个高级信息系统干事员额(P-5)、1 个信息系统干事员额(P-3)、1 个负责协调和管理费用回收收入的本国一般事务员额、1 个负责最低限度所需保健能力(护士)的本国一般事务员额、1 个负责安保的本国一般事务员额和 1 个负责设施管理的本国一般事务员额。所有员额都设在巴伦西亚地理空间、信息和电信技术处处长办公室。

43. 关于使用布林迪西和巴伦西亚设施的其他实体的承包商和支助人员，秘书长表示，2022/23 年度，其他实体的约 732 名全职支助人员将使用后勤基地的房地，包括巴伦西亚 505 人和布林迪西 227 人。联合国后勤基地与非业务支助部客户实体签有服务级别协议。通过费用回收框架，可以回收为这些实体提供支助的非后勤基地支助人员使用设施的费用。按照合同安排的规定，对于为业务支助部和外地特派团项目工作的联合国项目事务署和联合国国际电子计算中心人员，将不回收费用(见 A/76/730，第 73-76 段和表 1)。

44. 行预咨委会重申，应向大会提供全面和更透明的信息，说明向不同实体提供的服务、提供这些服务所需的资源、不同的筹资和费用回收安排以及相关收入和支出记录(另见 A/74/737/Add.6，第 26 段和 A/75/822/Add.10，第 43 段)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/76/760)和关于联合国秘书处供应链活动的报告(A/76/722)中提出进一步评论和建议。

可扩缩模型

45. 拟议预算报告(A/76/730)第 65 至 72 段提供了关于可扩缩模型的信息。报告显示，2019/20 年度提出的原始模型是以文职人员配置审查作为核准的资源基线，在对后勤基地 54 个业务单位进行实证性业务单位可扩缩性分析的基础上制定的。该模型是根据行预咨委会在其报告 A/74/737/Add.6 和 A/75/822/Add.10 中提出并经大会第 74/282 和 75/295 号决议核可的建议加以完善的。

46. 秘书长表示，内部审查小组进一步完善和审查了现有模型，以验证和评估专门用于支助联合国后勤基地内部活动和与直接支助维持和平行动有关的活动的资源。此外，一项外部审查评估并建议了进一步的改进措施，以对可扩缩性作出明确定义，并确保在考虑工作量因素和增效方面适用一致做法。审查的结论是：

(a) 后勤基地提供的提供的多样化、定制化、复杂的服务，不仅限于维持和平行动，对许多联合国组织来说都至关重要；(b) 拟议方法符合成果预算编制框架和年度工作方案，因此符合目的。秘书长还表示，外部审查证实，资源的驱动因素被认为不仅是后勤基地和各特派团内的业务量和相关的专职同等资历要求，还有管理这些活动所涉的复杂性、协调程度和定制化，以及确保持续最低能力的需要。

47. 行预咨委会询问后获悉，现有的可扩缩模型并非仅将业务复杂性作为增加预算的理由。它还考虑到难以绝对确定地预测服务需求(例如服务的性质、数量、成本、持续时间和响应时间)，以及需要随时准备应对冠状病毒病(COVID-19)大流行和当前乌克兰危机等情况引起的更多需求。

48. 行预咨委会注意到为完善可扩缩模型所作的努力，并回顾其经大会第 75/295 号决议核可的建议，即进一步完善可扩缩公式，特别是对可扩缩性作出明确定义，确定可扩缩活动，确保可扩缩模型适用中的一致性，并确保所有可扩缩性模型都考虑到工作量和增效等因素(见 A/75/822/Add.10, 第 46 段)。行预咨委会相信，关于联合国后勤基地的下一份报告将提供最新信息。

六. 结论

49. 在联合国后勤基地 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间经费筹措方面有待大会采取的行动，见预算执行情况报告(A/76/566)第六节。行预咨委会建议，将 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间未支配余额 5 100 美元以及包括投资收入(76 100 美元)、其他/杂项收入(22 900 美元)和上期义务核销(173 400 美元)在内的其他收入/调整数 272 400 美元，用作 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间的经费。

50. 在联合国后勤基地 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间的经费筹措方面有待大会采取的行动，见拟议预算(A/76/730)第四节。考虑到上述意见和建议，行预咨委会建议将拟议资源削减 360 200 美元，即从 66 318 800 美元减至 65 958 600 美元。行预咨委会还建议由各在役维持和平行动预算按比例分摊前述数额，以满足联合国后勤基地 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间的经费需要。