



大会

Distr.: General
18 April 2022
Chinese
Original: English

第七十六届会议

议程项目 155

联合国组织刚果民主共和国
稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2020 年 7 月 1 日至
2021 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2022 年 7 月 1 日至
2023 年 6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2020/21 年度核定资源总额	1 075 338 600 美元
2020/21 年度支出	1 002 121 600 美元
2020/21 年度未支配余额	73 217 000 美元
2021/22 年度批款	1 042 728 900 美元
2021/22 年度预计支出 ^a	1 030 314 700 美元
2021/22 年度预计支出结余	12 414 200 美元
2022/23 年度秘书长提议数	1 037 277 000 美元
2022/23 年度行预咨委会建议调整数	(2 007 100 美元)
2022/23 年度行预咨委会建议数	1 035 269 900 美元

^a 截至 2022 年 3 月 31 日的估计数。



一. 导言

1. 在审议联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)经费的筹措问题期间,行政和预算问题咨询委员会在线会晤了秘书长的代表,获得了后者提供的补充资料和说明,最后于 2022 年 4 月 5 日收到了书面答复。行预咨委会关于维持和平行动共有问题的意见和建议载于其报告(A/76/760),关于审计委员会 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议的意见和建议载于行预咨委会相关报告(A/76/735)。

二. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

2. 大会第 74/286 号决议和第 74/571 号决定批款毛额 1 075 338 600 美元(净额 1 048 944 400 美元),充作 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间经费。这一期间支出共计毛额 1 002 121 600 美元(净额 975 211 100 美元),预算执行率为 93.2%。未支配余额为 73 217 000 美元(毛额),占该期间核定资源总额的 6.8%,原因是以下各项支出低于预算:军事和警务人员(53 157 800 美元,即 10.1%);文职人员(425 200 美元,即 0.2%);业务费用(19 634 000 美元,即 6.7%)。详细差异分析见秘书长关于联刚稳定团 2020/21 年度预算执行情况的报告(A/76/563)。

3. 行预咨委会获悉,截至 2022 年 3 月 31 日,2020/21 年度未清义务为 24 511 400 美元,包括:(a) 军事和警务人员 5 203 100 美元;(b) 文职人员 39 100 美元;(c) 业务费用 19 269 200 美元。2020/21 年度期间没有发生类别间资源调拨(同上,第 63 段)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/76/760)中讨论了与未清义务有关的事项。

4. 如秘书长报告第三.D 节和第 88(b)段所示,上期义务核销额为 19 899 200 美元。行预咨委会获悉,这一数额包括:(a) 军事人员项下 8 761 700 美元;(b) 文职人员项下 93 900 美元;(c) 业务费用项下 11 043 600 美元,包括其他用品、服务和设备项下 4 818 300 美元,原因是冠状病毒病(COVID-19)大流行造成方案活动推迟执行,该国部分地区发生反对联合国的示威活动,以及 2021 年 5 月戈马火山喷发。行预咨委会询问后获悉,方案活动推迟执行的原因是 2019/20 年度和 2020/21 年度期间国内政治、安全和社会经济环境不稳定。行预咨委会还获悉,政府与伊图里爱国抵抗力量之间的和平协议延迟缔结,对旨在支持前战斗人员重返社会的减少社区暴力项目的实施产生了不利影响。此外,在东部省份出现严重的卫生危机,从 2019 年的埃博拉疫情开始,随后是 2020 年的 COVID-19 大流行。

与审计委员会报告有关的事项

5. 行预咨委会在审议秘书长关于联刚稳定团经费筹措的报告时,面前还有审计委员会关于 2021 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/76/5 (Vol. II))。审计委员会在该报告中指出,2020/21 年度期间,由于 COVID-19 大流行,从纽约总部远程进行了一些审计审查,包括对联刚稳定团的审计审查。审计委员会跟踪了以往一些建议的执行情况,包括以下方面:(a) 无人驾驶航空系统;(b) 延长临时任用期限;(c) 授权;(d) 武器和弹药管理。行预咨委会相信审计委员会的建议将及时得到执行。

三. 本期执行情况资料

6. 关于 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间已发生支出和预计支出，行预咨委会询问后获悉，截至 2022 年 3 月 31 日，支出为 862 067 000 美元(毛额)。在本期结束时，支出总额估计数将为 1 030 314 700 美元(毛额)，未支配余额为 12 414 300 元，因此支出比核定资源 1 042 728 900 美元少 1.2%。

7. 行预咨委会获悉，自联刚稳定团成立以来，截至 2022 年 3 月 31 日，共向会员国摊款 23 794 757 100 美元。已收款 23 357 984 600 美元，待缴款 436 772 500 美元。截至 2022 年 3 月 31 日，稳定团可用现金为 346 989 714 美元，足够支付三个月的业务准备金 166 972 700 美元(不包括偿还部队和警察派遣国的款项)。行预咨委会又获悉，截至 2021 年 12 月 31 日，特遣队所属装备未清余额为 39 163 400 美元。

8. 行预咨委会获悉，自联刚稳定团成立以来，截至 2022 年 1 月 31 日，已支付 8 664 900 美元，用于结清 319 项死亡和伤残索偿；有 20 项索偿待决，没有与创伤后应激障碍有关的索偿。行预咨委会相信待决索偿将会迅速理结。

四. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

9. 联刚稳定团的任务由安全理事会第 1925 (2010) 号决议确定，最近经安理会第 2612 (2021) 号决议延长至 2022 年 12 月 20 日。秘书长关于拟议预算的报告 (A/76/718) 第一.B 节概述了联刚稳定团 2022/23 年度的规划假设和稳定团支助举措。报告指出，联刚稳定团将在稳定团与政府之间建设性接触的基础上，根据对当地不断变化的局势和条件的评估，促进按照过渡计划的基准实现成功过渡，这项任务将在稳定团撤出坦噶尼喀的背景下执行。随着该国临近定于 2023 年举行的选举，联刚稳定团计划密切监测不断变化的局势。

B. 所需资源

财政资源

(千美元)

类别	分配数 (2020/21)	支出数 (2020/21)	分配数 (2021/22)	截至 2022 年 3 月 31 日的支出数	费用估计数 (2022/23)	差异	
						数额	百分比
军事和警务人员	526 078.6	472 920.8	522 261.7	457 716.2	510 727.8	(11 533.9)	(2.2)
文职人员	258 006.7	257 581.5	265 262.5	200 220.6	268 766.8	3 504.3	1.3
业务费用	291 253.3	271 619.3	255 204.7	204 130.2	257 782.4	2 577.7	1.0
所需资源毛额	1 075 338.6	1 002 121.6	1 042 728.9	862 067.0	1 037 277.0	(5 451.9)	(0.5)

注：关于拟议财政资源和差异分析的详细资料，见拟议预算(A/76/718)第二和第三节。

10. 2022/23 年度拟议所需资源为 1 037 277 000 美元，与 2021/22 年度分配数 1 042 728 900 美元相比减少 5 451 900 美元，即 0.5%。关于 2021/22 年度分配数与 2022/23 年度拟议资源之间差异的资料见拟议预算第三节。

1. 军事和警务人员

类别	2021/22 年度核定数 ^a	2022/23 年度核定数	差异	拟议预算部队或警察人数
军事观察员	660	660	—	508
军事特遣队人员	13 640	13 140	(500)	12 866
联合国警察	591	591	—	435
建制警察部队人员	1 410	1 410	—	1 230

^a 系最高核定/拟议人数。

11. 2022/23 年度军事和警务人员拟议资源为 510 727 800 美元，与 2021/22 年度分配数相比减少 11 533 900 美元，即 2.2%，原因是自 2022 年 1 月 1 日起，军事观察员和联合国警察 30 天后的特派任务生活津贴所需资源从每天 164 美元降至每天 138 美元，并且后者的拟议平均人数从 2021/22 年度的 455 人降至 2022/23 年度的 435 人。所需资源减少的原因还包括：快速反应部队特遣队所属装备所需资源减少；无法使用和没有到位的装备调整数提高，以及与谅解备忘录中规定的标准相比性能下降；由于大多数快速反应部队派遣国靠近刚果民主共和国，轮调旅费减少。减少额因以下因素被部分抵消：部队标准费用偿还所需资源增加，原因是 2022/23 年度部队偿还数中因特遣队所属装备不到位或无法使用而预计扣除的数额减少；由于部署更多的钻井设备和爆炸物处理设备，以及工兵部队部署新的替换设备，运费增加(同上，第 153 至 157 段)。

特派任务生活津贴

12. 行预咨委会询问后获悉，据秘书长称，根据 2021 年 12 月 20 日关于特派任务生活津贴的行政指示(ST/AI/2021/2)，并根据国际公务员制度委员会收集的实际生活费数据，采用了确定特派任务生活津贴费率的新方法，即根据上一年 12 月 1 日适用的生活费数据，确定整个日历年的费率。行预咨委会还获悉，更新后的方法(上一次修改方法是在 2009 年)导致一些国家或任务区前 30 天的费率和 30 天后的费率之一或二者都有所降低。此外，作为一项过渡措施，2021 年 12 月 31 日在领取特派任务生活津贴的任何领取人，以及 2022 年 1 月 1 日之前已承诺服役但尚未开始服役的人，不受新方法下费率降低的影响。行预咨委会注意到，新的特派任务生活津贴费率系根据国际公务员制度委员会收集的实际生活费数据制定。考虑到所涉及的重大财政和行政问题，行预咨委会认为，在采用新方法之前，本应提交一份详细评估(包括对以前方法的评估)，说明利弊，并应提交用于确定新费率的数据分析，供会员国审议。因此，行预咨委会建议大会请秘书长在下一概览和方案预算报告中提供详细的背景资料，说明拟议新方法的理由以及所涉经费和行政问题，供会员国审议。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/76/760)中讨论了与特派任务生活津贴有关的事项。

延迟部署

13. 下表汇总了 2020/21 和 2021/22 年度期间军事和警务人员的延迟部署因数，以及 2022/23 年度期间的拟议因数。

延迟部署因数

类别	2020/21 年度 实际数	2021/22 年度 核定数	截至 2022 年 1 月 31 日的实际数	截至 2022 年 1 月 31 日的实际平均数	截至 2022 年 3 月 31 日实际数	截至 2022 年 3 月 31 日的实际平均数	2022/23 年度 拟议数
军事和警务人员							
军事观察员	29.7	23.0	24.1	25.0	24.7	24.8	23.0
军事特遣队	8.0	5.7	3.7	7.7	3.9	7.2	2.1
联合国警察	43.5	23.0	29.4	31.3	29.3	31.0	26.4
建制警察部队	25.5	12.8	10.7	12.6	12.1	12.6	12.8

14. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

类别	2021/22 年度 核定数	截至 2022 年 1 月 31 日的在职数	截至 2022 年 3 月 31 日的在职数	2022/23 年度 拟议数	差异
员额					
国际工作人员	697	602	607	688	(9)
本国工作人员 ^a	1 653	1,557	1 555	1 597	(96)
临时职位 ^b	60	55	56	61	1
联合国志愿人员	327	306	307	322	(5)
政府提供的人员	90	53	54	90	0
共计	2 827	2 573	2 579	2 758	(69)

^a 包括 178 名本国专业干事和 1 379 名本国一般事务人员。

^b 在一般临时人员项下供资。

关于员额和职位的建议

15. 2022/23 年度文职人员拟议资源为 268 766 800 美元，与 2021/22 年度分配数相比增加 3 504 300 美元，即 1.3%，反映了以下方面所需资源的净影响：(a) 国际工作人员，原因是 2022/23 年度适用的月平均薪金费用估计数增加，但增加额由于关闭卡莱米外地办事处拟裁撤 9 个员额而被部分抵消；(b) 本国工作人员，原因是由于关闭卡莱米外地办事处，拟裁撤 56 个员额(3 个本国专业干事和 53 个本国一般事务人员)，以及自 2021 年 1 月 1 日起停止支付布滕博和卢贝罗的危险津贴；(c) 联合国志愿人员，原因是根据支出模式，住宅安保所需资源增加，医疗和人寿保险费用增加，由于联刚稳定团停止为休养目的定期飞往乌干达恩德培的航班，需要一笔总付休养费的新要求，以及随着服务满四年的联合国志愿人员人数的增加，用于派任和返国的所需资源增加；(d) 政府提供的人员，原因是自 2022

年 1 月 1 日起, 30 天后的特派任务生活津贴从每天 164 美元降至每天 138 美元 (A/76/718, 第 158-161 段和下文第 22-23 段)。

16. 2022/23 年度拟议共设 2 758 个文职员额和职位, 即 688 个国际员额、1 597 个本国员额、322 个联合国志愿人员、61 个一般临时人员职位和 90 个政府提供的人员, 而 2021/22 年度的核定员额和职位为 2 827 个。秘书长的报告第一.E 节提供了有关拟议人员配置的详细情况。行预咨委会询问后获悉, 联刚稳定团没有计划在 2022/23 年度减少恩德培区域服务中心的工作人员或足迹, 稳定团继续管理恩德培支助基地。

17. 拟设 1 个方案管理干事职位(P-4), 在一般临时人员项下供资, 担任联刚稳定团地雷行动方案主任, 除其他外, 负责设计地雷行动方案战略; 领导战略和业务规划、方案设计和应对威胁; 向稳定团领导层提供咨询; 支持宣传工作并与地方当局接触; 监督执行伙伴的交付和业绩(同上, 第 50 和 66 段)。关于地雷行动方案, 其他用品、服务和设备项下的拟议所需资源包括部署 1 名后勤干事和 1 名质量保证干事, 专门负责简易爆炸装置探测, 以加强联刚稳定团地雷行动方案的监督和交付(同上, 第 168 段)。

18. 行预咨委会询问后获悉, 上述后勤干事和质量保证干事的征聘工作将通过联合国项目事务署(项目署)进行, 他们的职能不涉及监管地雷行动方案, 因为该职责将由拟设的方案管理干事(P-4)职位履行。行预咨委会还获悉, 拟设在戈马的方案管理干事是将从项目署转到联刚稳定团的唯一职能。大会第 75/300 号决议第 12 段和其他维持和平行动的预算决议要求对联合国地雷行动司服务提供模式进行独立审查, 在订约模式上的任何进一步转变都将以此为依据。

19. 行预咨委会询问后得到了拟设方案管理干事(P-4)职位的费用与项目署提供的相同服务的费用比较, 如下所示。

拟设方案管理干事(P-4)职位的费用与联合国项目事务署提供的相同服务的费用比较

(美元)

工作地点	联合国项目事务署			
	2022/23 年度稳定团 拟议预算	年度费用	规费	共计
戈马	145 000 ^a	200 507 ^b	16 341	216 848 ^c

^a 包括按 50%在职率编入预算的薪金净额、一般工作人员费用和工作人员薪金税。

^b 基于联合国与联合国项目事务署(项目署)签订的 2021/22 年度财务协定费率和 100% 在职率。

^c 根据联合国秘书处与项目署之间的总括谅解备忘录, 包括当地和中央管理的直接费用(3%)和间接费用(5%)。

20. 关于项目署提供的服务, 行预咨委会询问后获悉, 该署还在联刚稳定团通过雇用 42 名个体订约人, 在提高认识和营地管理方面提供技术支持。行预咨委会

在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/76/760)中审议了与项目署在外地特派团提供的服务包括排雷活动有关的事项。

21. 关于拟议裁撤 70 个员额和职位(9 个国际工作人员、56 个本国工作人员和 5 个联合国志愿人员)的资料载于拟议预算(A/76/718, 第 67、75、98、99、106-118、158 和 159 段)。行预咨委会询问后获悉,拟议减少人员配置的原因是,卡莱米外地办事处自 2022 年 6 月 30 日起关闭,联刚稳定团撤出坦噶尼喀。行预咨委会得到了卡莱米外地办事处的核定人员配置和拟议变动,其中显示 2022/23 年度将保留 29 个员额,因为 2021/22 年度核定了 99 个员额,2022/23 年度拟议裁撤 70 个员额。

一笔总付休养费

22. 关于需要一笔总付休养费的新要求(另见 A/76/718, 第 160 段),行预咨委会询问后获悉,2020 年 3 月,由 COVID-19 大流行,飞往恩德培的航班暂停,包括用于休养和部队轮调的航班,在此之前,联刚稳定团每周在戈马和恩德培之间运营 9 个航班。行预咨委会还获悉,联刚稳定团进行评估的结论是,应建立一个支付休养费的制度,并且鉴于发自戈马机场的国际直飞航班得到扩充和启用,应暂停用于休养目的的航班,估计每三个月可节省约 568 100 美元。如关于休养的行政指示(ST/AI/2018/10)所述,休养旅费按最便宜和最直接路线的经济舱最低票价支付。行预咨委会获悉,部分由于休养航班被取消的因素,2021/22 年度减少了一架固定翼飞机(稳定团已停用这架飞机),裁撤了航空科和调度科员额,减少了航空燃料和机场地勤服务所需资源,并取消了机组人员住宿和饮食服务。行预咨委会询问后得到了关于一笔总付上述工作人员休养费资料,如下所示。

一笔总付休养费数额

(美元)

	2020/21 (2021 年 4 月至 6 月)	2021/22 (截至 2022 年 2 月 28 日)
国际工作人员	51 895	271 604
联合国志愿人员	45 523	235 148
共计	97 418	506 752

23. 关于上述停止发自恩德培的航班及随后扩充和启用更多发自戈马的空运服务的问题,行预咨委会重申建议大会请秘书长在 2023/24 年度拟议预算中提交有关以下方面的资料供审议,即服务保留在恩德培和迁出恩德培的成本效益分析,实际增效详情,包括一笔总付休养费的详情,以及将设施和基础设施管理保留在恩德培区域服务中心的进一步资料及连带费用。行预咨委会相信,上述成本效益分析还将涉及对其他区域外地特派团的影响,包括财务影响(另见 A/75/822/Add.6, 第 41 段)。

空缺率

24. 下表汇总了 2020/21 年度和 2021/22 年度文职人员空缺率，以及 2022/23 年度拟议空缺率。行预咨委会注意到，没有说明为何适用的空缺率与截至 2022 年 3 月 31 日的本期实际空缺率不同，具体如下：(a) 国际工作人员：预计空缺率为 11.5%，而实际平均空缺率为 12.2%，实际空缺率为 12.9%；(b) 本国专业干事：预计空缺率为 6%，而实际平均空缺率为 6.7%，实际空缺率为 8.3%；(c) 本国一般事务人员：预计空缺率为 4.6%，而实际平均空缺率为 5.5%，实际空缺率为 5.6%；(d) 国际联合国志愿人员：预计空缺率为 5%，而实际平均空缺率为 6.7%，实际空缺率为 5.8%；(e) 本国联合国志愿人员：预计空缺率为 9.1%，而实际平均空缺率为 28.6%，实际空缺率为 14.3%。

空缺率

(百分比)

类别	2020/21 年度 实际数	2021/22 年度 核定数	截至 2022 年 1 月 31 日的实际数	截至 2022 年 1 月 31 日的实际平均数	截至 2022 年 3 月 31 日实际数	截至 2022 年 3 月 31 日的实际平均数	2022/23 年度 拟议数
文职人员							
国际工作人员	11.8	11.4	12.1	13.1	12.9	12.2	11.5
本国工作人员							
本国专业干事	16.2	17.6	10.6	10.1	8.3	6.7	6
本国一般事务人员	4.1	4.1	5.3	5.3	5.6	5.5	4.6
联合国志愿人员							
国际联合国志愿人员	6.0	9.6	8.9	9.2	5.8	6.7	5
本国联合国志愿人员	18.2	18.2	36.4	27.3	14.3	28.6	9.1
临时职位^a							
国际	20.0	0.0	33.3	16.7	0.0	50.0	16.7
本国专业干事	75.0	11.0	12.5	12.5	30.0	30.0	25.0
本国一般事务人员	2.2	4.1	2.2	4.3	2.2	2.2	0.7
政府提供的人员	50.0	30.0	34.4	36.7	40.0	38.9	38.9

^a 一般临时人员项下供资。

25. 行预咨委会重申其观点，即应尽可能依据实际空缺率来确定拟议空缺率。在拟议空缺率与实际空缺率不同的情况下，应在拟议预算和相关文件中说明理由。

空缺员额

26. 行预咨委会询问后获悉，截至 2022 年 3 月 23 日有 172 个员额空缺，其中包括拟裁撤的 10 个员额。有 10 个员额已空缺两年或两年以上(1 个 P-2、2 个本国专业干事和 7 个本国一般事务人员)，其中 8 个员额处于征聘的不同阶段，未就其余 2 个员额采取征聘行动，包括 1 个自 2020 年 1 月 1 日以来空缺的外勤安保助理员额(本国一般事务人员)，以及 1 个自 2019 年 7 月 1 日以来空缺的协理安保干事员额(P-2)；已提议在 2022/23 年度裁撤后一个员额。行预咨委会相信，在大会

审议本报告时，将向大会提供有关空缺员额征聘情况的最新信息，并再次请秘书长确保从速填补空缺员额。行预咨委会强调指出，应审查是否仍然需要已空缺两年或更久的员额，并在随后的拟议预算中提议保留(并重新说明理由)或裁撤这些员额(另见大会第 66/264 号决议)。

向本国工作人员提供支持

27. 如上文第 15 段所述，由于卡莱米外地办事处关闭，共拟裁撤 56 个本国工作人员员额。行预咨委会询问后获悉，联刚稳定团向即将离职的本国工作人员提供的支持包括多项积极措施，如关于本组织福利和离职程序的内部介绍会、工作人员咨询和心理社会支持以及职业发展会议。行预咨委会还获悉，虽然 2021/22 年度有 4 个国际员额和职位实现了本国化，但 2022/23 年度没有员额本国化方面的提议，因为联刚稳定团近几年一直在缩编，可改划为本国员额的空缺国际员额很少。此外，联刚稳定团被要求吸纳来自其他即将结束的特派团的被裁减人员，因此这些人员将填补一些空缺员额。行预咨委会还获悉，为确保业务独立性并考虑到具有政治敏感性的事项，需要平衡本国和国际工作人员人数。

28. 行预咨委会回顾，本国工作人员被认为至关重要，他们能根据自己深入了解的情况进行互动和监测，并重申建设国家能力的重要性，特别是考虑到稳定团的过渡和缩编。行预咨委会相信，今后的预算报告将在业务上可行的情况下提出更多拟本国化的员额和职位(A/75/822/Add.6，第 47 段)。

29. 行预咨委会建议核准秘书长关于文职人员的提议。

3. 业务费用

(千美元)

类别	分配数 (2020/21)	支出数 (2020/21)	分配数 (2021/22)	截至 2022 年 3 月 31 日的支出数	费用估计数 (2022/23)	差异	
						数额	百分比
		(1)	(2)		(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
业务费用							
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	708.8	187.6	625.8	120.3	596.7	(29.1)	(4.7)
公务差旅	5 444.9	6 820.7	4 090.5	3 205.9	4 891.8	801.3	19.6
设施和基础设施	58 248.8	49 619.7	43 185.1	43 092.5	47 463.1	4 278.0	9.9
陆运	13 657.2	18 296.2	9 391.9	10 393.7	11 040.7	1 648.8	17.6
空中业务	125 650.1	106 604.8	108 221.5	69 428.6	102 053.5	(6 168.0)	(5.7)
海上业务	345.0	887.6	701.5	1 099.1	690.0	(11.5)	(1.6)
通信和信息技术	38 169.1	42 635.0	40 593.1	38 005.2	40 746.6	153.5	0.4
医疗	1 558.7	2 873.3	2 308.8	1 347.9	2 247.4	(61.4)	(2.7)
特种装备	—	—	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	45 970.7	42 213.0	44 586.5	36 486.3	46 802.6	2 216.1	5.0
速效项目	1 500.0	1 481.4	1 500.0	950.7	1 250.0	(250.0)	(16.7)
共计	291 253.3	271 619.3	255 204.7	204 130.2	257 782.4	2 577.7	1.0

30. 2022/23 年度的拟议增加额反映了以下方面的净影响：(a) 公务差旅、设施和基础设施、陆运、通信和信息技术以及其他用品、服务和设备项下所需资源增加；(b) 咨询人和咨询服务、空中业务、海上业务、医疗和速效项目项下所需资源减少(另见 A/76/718，第二至三节)。

31. 行预咨委会不完全确信所提供的理由能够支持以下某些资源要求，并提出以下意见和建议：

(a) 公务差旅。拟议资源为 4 891 800 美元，增加 801 300 美元(19.6%)。2021/22 年度分配数为 4 090 500 美元，截至 2022 年 3 月 31 日的支出总额为 3 205 900 美元。2020/21 年度分配数为 5 444 900 美元，支出总额为 6 820 700 美元。行预咨委会询问后获悉，近期的远程培训经验表明，基于技能的培训和讲习班有时需要实际操作，而基于信息的培训可以有效地通过虚拟或在线方式进行，提供两者相结合的培训被认为是维持和平特派团的最佳做法。行预咨委会还获悉，作为支持实施联合过渡计划的一部分，联合国警察将增加外派任务，以评估安全局势；开展内部评价、研讨会和讲习班；以及监督战略审查和协调联合国警察的行动，但没有专门为筹备 2023 年选举而计划差旅活动(另见第 38 段)。行预咨委会认为应进一步运用 COVID-19 大流行期间的经验教训，并重申，应更多地利用虚拟会议和在线培训工具；讲习班、大小会议的差旅应保持在最低限度；如果提出差旅提议，应说明详细理由。因此，行预咨委会建议将公务差旅拟议资源增加额削减 30%(240 400 美元)；

(b) 设施和基础设施。拟议资源为 47 463 100 美元，增加 4 278 000 美元(9.9%)。2021/22 年度分配数为 43 185 100 美元，截至 2022 年 3 月 31 日的支出总额为 43 092 500 美元。2020/21 年度分配数为 58 248 800 美元，支出总额为 49 619 700 美元。行预咨委会询问后获悉，2022/23 年度购置工程用品，购置水处理和燃料分配设备，建筑、改建、翻新和大修，以及建筑材料和战地防御用品项下的拟议所需资源是基于以下假设：继 2020/21 年度支出受到与 COVID-19 疫情有关的供应链中断影响，导致购置和建筑项目延期、推迟和取消之后，到执行 2022/23 年度预算时疫情已基本消退。鉴于 2020/21 年度支出低于预算，包括联刚稳定团在缩编和过渡期间的执行水平，行预咨委会建议将设施和基础设施项下的拟议资源增加额削减 30%(1 283 400 美元)；

(c) 陆运。拟议资源为 11 040 700 美元，增加 1 648 800 美元(17.6%)。2021/22 年度分配数为 9 391 900 美元，截至 2022 年 3 月 31 日的支出总额为 10 393 700 美元。2020/21 年度分配数为 13 657 200 美元，支出总额为 18 296 200 美元。所需资源增加的主要原因是购置和更换客车和重型车辆(同上，第 164 段)。行预咨委会询问后获悉，2022/23 年度将总共更换 40 辆车，总费用约为 390 万美元。行预咨委会还获悉，2020/21 年度超支约 460 万美元的原因是联刚稳定团车队 70% 的车辆已超出预期寿命，因此需更换 132 辆车；此外，为应对 COVID-19 大流行还购买了 3 辆救护车。鉴于联刚稳定团的缩编和过渡，行预咨委会认为可考虑进一步提高效率，并建议将陆运项下的拟议资源增加额削减 20%(329 800 美元)；

(d) 空中业务。拟议资源为 102 053 500 美元，减少 6 168 000 美元(5.7%)。2021/22 年度分配数为 108 221 500 美元，截至 2022 年 3 月 31 日的支出总额为 69 428 600 美元。2020/21 年度分配数为 125 650 100 美元，支出总额为 106 604 800 美元。航空服务将继续外包给市场上现有的当地商业公司(另见 A/76/718，第 103 段)。行预咨委会询问后获悉，从 2021/22 年度开始，这些服务将根据项目署财务协定雇用的当地个体订约人提供。行预咨委会还获悉，航空服务包括地面支持服务，如气象学、飞行跟踪和紧急抢险救援服务。此外，新安排每年将节省约 660 万美元。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/76/760)中审议了与项目署在外地特派团提供的服务有关的事项。行预咨委会询问后获悉，有 4 架军事通用直升机和 4 架武装直升机已被撤回，这些直升机此前提供基本服务，补充固定翼飞机用于部队轮调，包括提供医疗后送能力。在找到合适的替代之前，它们的撤回将影响稳定团在这些直升机此前服役地区南基伍和北基伍等地开展作战行动的能力。此外，根据历史数据并假设直升机从戈马或恩德培运回，遣返费用估计为 140 万美元，包括使用固定翼飞机运回资产和备件所需费用 1 029 250 美元，以及 250 名军事人员的返国费用 370 750 美元(每名乘客 1 483 美元)；

(e) 通信和信息技术。拟议资源为 40 746 600 美元，增加 153 500 美元(0.4%)。2021/22 年度分配数为 40 593 100 美元，截至 2022 年 3 月 31 日的支出总额为 38 005 200 美元。2020/21 年度分配数为 38 169 100 美元，支出总额为 42 635 000 美元。行预咨委会询问后获悉，所需资源增加额除其他外涉及：关于联刚稳定团成就的数字公共宣传运动；2023 年按计划举行选举之前的外联和政治接触(见第 38 段)；以及实体安保项目和新设立的联刚稳定团-刚果民主共和国武装部队联合指挥中心的额外支助需求。这些增加额被以下因素抵消：由于采用了更高效的卫星转发器并继续通过具有竞争力的全球合同优化互联网服务，电信和网络服务所需资源减少；卡莱米外地办事处关闭以及该办事处设备的重新分配。行预咨委会询问后获悉，联刚稳定团正在利用地面光纤连接，以显著较低的成本大大提升传输能力。鉴于联刚稳定团的缩编和过渡，行预咨委会认为可考虑进一步提高效率，不建议将通信和信息技术项下的拟议资源增加 153 500 美元；

(f) 其他用品、服务和设备。拟议资源为 46 802 600 美元，增加 2 216 100 美元(5.0%)。2021/22 年度分配数为 44 586 500 美元，截至 2022 年 3 月 31 日的支出总额为 36 486 300 美元。2020/21 年度分配数为 45 970 700 美元，支出总额为 42 213 000 美元。行预咨委会询问后获悉，在该预算项目下，运费所需资源增加 1 433 500 美元，涉及将一支建制警察部队从卡莱米转移到乌维拉，将大量联合国所属设备从卡莱米运到乌维拉，以便在乌维拉建设新的区总部，以及运费增加。此外，项目署的地雷行动方案所需资源增加 856 900 美元，涉及根据安全理事会第 2612(2021)号决议第 29(二)(f)段部署更强的减轻威胁能力，安理会在该段中请稳定团继续通过联合国地雷行动司支持刚果民主共和国政府加强刚果安全部队的的能力，包括为此提供反简易爆炸装置能力和爆炸物处理等方面的咨询、培训和能力发展(另见第 17 和 18 段)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/76/760)中审议了与项目署在外地特派团提供的服务包括排雷活动有关的事项。

无人驾驶航空系统

32. 行预咨委会获悉，空中业务中服务项下所需资源增加 520 900 美元(3.7%)与 2020/21 年度无人驾驶航空系统的费用增加有关，原因是结清了此前因争端没有解决而未支付的款项。行预咨委会询问后获悉，联合国与无人驾驶航空系统服务供应商之间已签署一项和解和豁免协议，争端的产生是由于该服务供应商在 2019 年 5 月 26 日从布尼亚搬到贝尼之后没有提供任何服务，直到 2020 年 1 月 29 日才恢复一些服务。行预咨委会获悉，据服务供应商称，从贝尼提供的服务延期有几方面原因，包括：(a) 红土跑道不适合无人驾驶航空系统，特别是跑道上的石块可能损坏相机；(b) 配套基础设施没有准备好；(c) 机库虽然可以使用，但据供应商称存在缺陷，必须进行修理；(d) 地面控制台站必须从视距内作业转换为超视距作业；(e) 跑道重新铺设后没有中心线，飞行员难以妥善进行进场着陆的规划。行预咨委会还获悉，联合国认为在 2019 年 8 月 1 日之前无法获得提供超视距作业所需的系统，而且在服务供应商宣布飞机可以飞行约三周后，发现机上的空中交通管制和其他无线电通信链路存在问题，使系统的作业范围受到限制(另见 [A/75/822/Add.6](#)，第 34 和 35 段)。行预咨委会对稳定团无人驾驶航空系统的管理表示关切，相信在审议本报告时将向大会提供进一步信息，并将在下一次预算报告中说明这些挑战应对工作的最新情况(另见 [A/75/822/Add.6](#)，第 35 段)。

速效项目

33. 关于速效项目的信息载于拟议预算第 149 至 151 段和第 169 段。拟议资源为 1 250 000 美元，减少 250 000 美元(16.7%)。2021/22 年度分配数为 1 500 000 美元，截至 2022 年 3 月 31 日的支出总额为 950 700 美元。2020/21 年度分配数同样为 1 500 000 美元，支出总额为 1 481 400 美元。在 2021 年 6 月关闭卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处和 2022 年 6 月关闭卡莱米外地办事处之后，2022/23 年度的拟议所需资源将减少。行预咨委会询问后获悉，2020/21 年度的所有项目都已完成，截至 2022 年 3 月 24 日，2021/22 年度的所有 12 个项目都在进行中。行预咨委会相信，联刚稳定团将继续确保其速效项目按照预期使当地居民受益，并且不重复提供设施和服务。行预咨委会还相信，关于这些项目的位置、规划、实施和评估等方面的最新信息将在下一次拟议预算中提供。

34. 行预咨委会建议，在考虑到上文第 31 段所载建议的前提下，核准秘书长关于业务费用的提议。

五. 其他事项

联刚稳定团的过渡

35. 如预算报告第 6 段和第 7 段所述，安全理事会第 [2612\(2021\)](#) 号决议欢迎过渡计划([S/2021/807](#)，附件)，该计划系与刚果民主共和国政府和联合国国家工作队共同制定，其中列出了 18 项基准和相关指标，它们的实现将为稳定团在不损害安全建设和和平成果的情况下逐步、负责任和有条件地撤出创造必要条件。近两年关闭了几个外地办事处之后，稳定团支持保护平民的行动区域将仅限于三个省

(伊图里、北基伍和南基伍)。稳定团将维持流动能力，以监测其他地方的政治局势。在稳定团撤出的地区，联合国各机构、基金和方案增加了它们的存在，以期利用三重联系办法实施方案，为政府扩大和巩固国家权力的计划提供支持。在过渡背景下，联刚稳定团将继续支持与司法、惩戒和治理有关的联合举措，并为稳定团撤出后和平红利的可持续性做出贡献。

36. 行预咨委会询问后获悉，人道主义-发展-和平联系(三重联系)是指人道主义、发展与和平干预措施之间的联系，旨在加强政府、国内非政府组织(包括民间社会)、国际非政府组织、联合国各机构、基金和方案及捐助方等利益攸关方之间在人道主义、发展与和平支柱领域内的一致性。行预咨委会询问后还获悉，联刚稳定团将与一系列执行伙伴一道，把方案活动的重点放在有效和负责的过渡上，以便为可持续撤出奠定基础，包括鉴于联合过渡战略以及联刚稳定团逐步撤出坦噶尼喀的计划，稳定团将与联合国国家工作队共同努力，以稳定团已取得的成绩为基础，确保联合国对坦噶尼喀省当局的持续支持，以此支持人道主义-和平-发展联系办法的推出。行预咨委会还获悉，稳定团的方案活动立足于以国家战略发展计划为基础的 2020-2024 年期间联合国可持续发展合作框架优先事项 1(建设和平、尊重人权、保护平民、社会融合和民主)，这些活动还与基于政府优先行动计划的政府-联合国联合过渡计划保持一致。

37. 行预咨委会询问后获悉，2020 至 2024 年期间的联合司法改革支助方案是联刚稳定团、联合国开发计划署以及法治和冲突中性暴力问题专家组的一项联合举措，该方案考虑到联刚稳定团的逐步撤出计划，支持在加强法治、治理改革和打击有罪不罚方面取得进展，以促进该国的稳定和发展。

38. 关于 2023 年的选举，如拟议预算第 27 段所述，联刚稳定团将与联合人权办公室、联合国开发计划署和联合国促进性别平等和增强妇女权能署密切协作，通过一个专门的流动工作队重新评估热点地区局势。行预咨委会询问后获悉，2022/23 年度拟议资源不包括支持 2023 年选举进程所需资源，但稳定团作为执行斡旋任务的一部分与省当局和民间社会接触所需的一些国内旅行除外。行预咨委会还获悉，应全国独立选举委员会主席 2021 年 12 月 15 日向联合国提出的正式选举援助请求，一项为期两周的需求评估任务已于 2022 年 3 月 21 日开始。行预咨委会注意到，与选举有关的一些资源已列入 2022/23 年度通信和信息技术项下，用于外联目的(见上文第 31(e)段)。

39. 行预咨委会询问后获悉，联刚稳定团继续管理恩德培支助基地，并提供以下支助：(a) 联刚稳定团的供应链职能；(b) 为基地所有租户包括恩德培区域服务中心提供后勤和安保服务；(c) 向其他区域特派团提供部队轮调和送回遗骸方面的支助。此外，联刚稳定团将继续依赖该基地，并预计该基地的业务不会发生任何战略变化(见第 15-16、22-23 和 31(a)段)。

40. 行预咨委会认为，由于联刚稳定团是一个正在缩编和过渡的特派团，有必要在下一份预算报告中全面概述相关的业务和财务需求。

环境举措

41. 拟议预算第 101 段和第 102 段提供了关于联刚稳定团环境战略的信息。联刚稳定团根据维持和平行动环境战略开展了环境活动，其环境记分卡得分预计将从 2021/22 年度的 [74/100](#) 提高到 2022/23 年度的 [84/100](#)([A/76/718](#)，绩效指标 3.1.6)。行预咨委会询问后获悉，联刚稳定团正在按照业务支助部的环境政策采取多项举措，包括通过以下方式发电：(a) 将 14 个地点与附近水坝连接进行水力发电，另外 5 个地点将在未来 12 个月内实现连接；(b) 从联刚稳定团在戈马的 4 个太阳能发电场获得太阳能，每年节省电费 19%到 33%不等。行预咨委会相信，今后的拟议预算将继续提供关于能效项目执行情况的详细信息，包括对燃料消耗的影响。

性别和地域代表性

42. 行预咨委会询问后得到的资料显示，截至 2022 年 2 月 28 日共有 2 212 名工作人员在职，其中男性工作人员 1 759 人(79.6%)，女性工作人员 453 人(20.4%)。不同职类和职等的性别比例如下：副秘书长职等有 1 名女性工作人员(100%)；助理秘书长职等没有女性工作人员(0%)；D-2 职等有 1 名女性工作人员(20%)；D-1 职等有 3 名女性工作人员(30%)；P-5 职等有 16 名女性工作人员(37.2%)；P-4 职等有 22 名女性工作人员(33.3%)；P-3 职等有 44 名女性工作人员(34.4%)；P-2 职等有 11 名女性工作人员(37.9%)；外勤事务职类有 99 名女性工作人员(30.7%)；本国专业干事职类有 22 名女性工作人员(11.6%)；本国一般事务职类有 234 名女性工作人员(16.5%)。行预咨委会相信联刚稳定团将继续进一步努力改善性别和地域代表性，并在今后的报告中提供这方面信息。行预咨委会在相关年度报告中讨论了性别和地域代表性问题，最近一次是在其关于“秘书处的组成：工作人员情况统计”的报告([A/76/733](#))中，此外还在其关于维持和平行动共有问题的报告([A/76/760](#))中讨论了这个问题。

大流行的经验教训和影响

43. 行预咨委会询问后获悉，联刚稳定团在题为“联刚稳定团在冠状病毒病期间的行动：初步确定的最佳做法和经验教训”的文件中介绍了相关经验教训。此外，联刚稳定团进行了一系列审查并与内部监督事务厅密切合作，监督厅开展了一次咨询活动，就工作空间管理和任务执行工作提出了建议。还有多项措施已被纳入联刚稳定团的业务行动和与外部各方的接触中，远程工作安排获得便利，电子文件处理得到广泛使用(另见 [A/75/822/Add.6](#)，第 37 和 38 段)。

六. 结论

44. 就联刚稳定团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间经费筹措而言，预算执行情况报告([A/76/563](#))第五节说明了有待大会采取的行动。行预咨委会建议将 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的未支配余额 73 217 000 美元以及包括投资收入(1 170 500 美元)、其他/杂项收入(2 033 300 美元)和上期义务核销(19 899 200 美元)在内的其他收入/调整数 23 103 000 美元贷记到会员国账下。

45. 就联刚稳定团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间经费筹措而言，拟议预算(A/76/718)第四节说明了有待大会采取的行动。在考虑到上述意见和建议的前提下，行预咨委会建议将拟议资源削减 2 007 100 美元，即从 1 037 277 000 美元减至 1 035 269 900 美元。因此，行预咨委会建议大会批款 1 035 269 900 美元，作为稳定团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。
