



第七十六届会议

议程项目 162(a)

联合国中东维持和平部队经费的筹措：

联合国脱离接触观察员部队

联合国脱离接触观察员部队 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月
30 日期间预算执行情况 and 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30
日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2020/21 年度批款	63 343 200 美元
2020/21 年度支出	60 282 300 美元
2020/21 年度未支配余额	3 060 900 美元
2021/22 年度批款	61 218 200 美元
2021/22 年度预计支出 ^a	61 202 200 美元
2021/22 年度预计支出结余	16 000 美元
2022/23 年度秘书长提议数	64 868 800 美元
2022/23 年度行预咨委会建议调整数	(199 300 美元)
2022/23 年度行预咨委会建议数	64 669 500 美元

^a 截至 2022 年 3 月 31 日的估计数。



一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会在审议联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)经费筹措问题期间,在网上会晤了秘书长的代表,后者提供了补充资料并作了澄清,最后在2022年3月9日提供了书面回复。行预咨委会关于维持和平行动共有问题的意见和建议载于其关于该专题的报告(A/76/760),行预咨委会就审计委员会关于2020年7月1日至2021年6月30日期间联合国维持和平行动的意见和建议提出的意见和建议载于行预咨委会相关报告(A/76/735)。

二. 2020年7月1日至2021年6月30日期间预算执行情况报告

2. 大会第74/291号决议批款毛额63 343 200美元(净额61 761 900美元),作为观察员部队2020年7月1日至2021年6月30日期间的维持费。这一期间支出共计毛额60 282 300美元(净额58 748 500美元),预算执行率为95.2%。最后的未支配余额毛额为3 060 900美元,占该期间核定资源总额的4.8%,原因是以下各项支出低于预算:军事和警务人员(1 561 900美元,即4.2%);文职人员(1 306 300美元,即8.1%);业务费用(192 700美元,即1.9%)。详细差异分析载于秘书长关于观察员部队2020年7月1日至2021年6月30日期间预算执行情况的报告(A/76/547)第四节。如该报告第39段所述,2020/21年度没有发生类别间资源调拨。

3. 行预咨委会询问后得到的资料显示,截至2022年2月25日的未清义务包括:(a)军事特遣队322 400美元;(b)文职人员2 400美元;(c)业务费用351 500美元。行预咨委会还获悉,在前两个预算周期的财政期间终了时,军事特遣队项下有未清义务的原因与本组织支付特遣队所属装备费用和部队费用的时间表有关——根据该时间表,本组织每季度追溯偿还部队派遣国的费用。行预咨委会还获悉,执行情况报告中反映的部队费用追溯索偿与追溯支付2018年4月至2020年7月期间部署在观察员部队的部队指挥官近身保护股的费用有关。在实施新的军警能力管理系统用于偿还部队费用之后,注意到此前未偿还上述近身保护股费用,原因是新系统推出前发生了一个记录错误。

三. 本期执行情况信息

4. 关于2021年7月1日至2022年6月30日期间的当前支出和预计支出,行预咨委会获悉,截至2022年3月31日的支出数额为55 049 200美元,占批款数额61 218 200美元的89.9%。在本财政期间终了时,从批款中支出的总额估计将达到61 202 200美元,因此预计未支配余额为16 000美元,即0.03%。

5. 此外,行预咨委会获悉,自观察员部队成立以来至2022年2月11日,向会员国摊派款项共计2 304 417 000美元。截至该日,已收缴款2 272 030 000美元,未清余额为32 387 000美元。截至2022年2月14日,观察员部队可用现金为30 347 000美元,足以支付三个月业务准备金8 580 000美元(不包括部队和警察派遣国偿还款)。行预咨委会又获悉,截至2022年2月25日,军事特遣队未清余

额为 322 400 美元。行预咨委会还获悉，截至 2022 年 2 月 14 日已支付 5 477 000 美元，用于结清观察员部队自成立以来的 178 项死亡和伤残索偿。行预咨委会询问后获悉，截至 2022 年 2 月 25 日，没有待处理的死亡和伤残索偿，而且迄今为止，没有从任何部队派遣国收到与创伤后应激障碍有关的索偿。

四. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

6. 观察员部队的任务由安全理事会第 350(1974)号决议确定，其任务期限最近经安理会第 2613(2021)号决议延长至 2022 年 6 月 30 日。秘书长关于观察员部队拟议预算的报告(A/76/679)第一.B 节概述了观察员部队 2022/23 年度的规划假设和特派团支助举措。

B. 所需资源

财政资源

(千美元)

类别	分配数 (2020/21)	支出数 (2020/21)	分配数 (2021/22)	截至 2022 年 3 月 31 日的支出数	费用估计数 (2022/23)	差异	
						数额	百分比
军事和警务人员	37 186.7	35 624.8	36 584.9	34 110.3	38 970.3	2 385.4	6.5
文职人员	16 206.5	14 900.2	15 223.4	11 591.3	15 406.9	183.5	1.2
业务费用	9 950.0	9 757.3	9 409.9	9 347.6	10 491.6	1 081.7	11.5
所需资源毛额	63 343.2	60 282.3	61 218.2	55 049.2	64 868.8	3 650.6	6.0

注：关于拟议财政资源和差异分析的详细信息载于拟议预算第二和第三节。

7. 2022/23 年度拟议所需资源为 64 868 800 美元，与 2021/22 年度分配数 61 218 200 美元相比增加 3 650 600 美元，即 6.0%。关于 2021/22 年度分配数与 2022/23 年度拟议资源之间差异的信息载于拟议预算第三节。

1. 军事和警务人员

类别	2021/22 年度 核定数 ^a	2022/23 年度 核定数	差异	拟议的 预算兵力
军事特遣队人员	1 250	1 250	—	1 150

^a 系最高核定人数。

8. 2022/23 年度军事和警务人员拟议资源为 38 970 300 美元，与 2021/22 年度分配数 36 584 900 美元相比增加 2 385 400 美元，即 6.5%。增加的主要原因是 2021 年与部队派遣国签署谅解备忘录后增派了 46 名部队人员，因此适用 8.0% 的延迟部署因数，低于 2021/22 年期间的 11.7%，这导致标准偿还部队费用、特派

任务生活津贴和口粮、部队所属主要装备以及进驻、轮调和返国旅费等相关费用增加(同上, 第 56 段)。

9. 下表汇总了 2020/21 年度和 2021/22 年度军事特遣队的延迟部署因数以及 2022/23 年度的拟议因数。

延迟部署因数

(百分比)

类别	2020/21 年度 实际数	2021/22 年度 核定数	截至 2022 年 1 月 31 日的 实际数	截至 2022 年 1 月 31 日的 实际平均数	截至 2022 年 2 月 28 日的 实际数	截至 2022 年 2 月 28 日的 实际平均数	2022/23 年度 预计数
军事和警务人员							
军事特遣队	13.6	11.7	10.3	9.6	10.3	9.7	8.0

10. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

类别	2021/22 年 度核定数	截至 2022 年 2 月 28 日有人 任职的员额数	2022/23 年度 拟议数	差异
员额				
国际工作人员	53	48	54	1
本国一般事务人员	89	84	89	—
本国专业干事	1	1	1	—
临时职位^a				
国际工作人员	2	1	1	(1)
共计	145	135	145	—

^a 在一般临时人员项下供资。

11. 2022/23 年度文职人员拟议资源为 15 406 900 美元, 与 2021/22 年度分配数 15 223 400 美元相比增加 183 500 美元, 即 1.2%。秘书长表示, 所需资源增加的主要原因包括: (a) 国际工作人员所需资源增加, 且适用 98.8% 的一般工作人员费用率, 高于此前的 92.4%; (b) 根据订正薪级表, 国际薪金标准提高; (c) 拟将 1 个工程干事国际临时职位(P-3)改划为国际工作人员员额。增加额被以下因素部分抵消, 即本国工作人员空缺率达到 9.0%, 高于此前的 5.0%, 因此本国工作人员所需资源减少(同上, 第 57 和 58 段; 另见下文第 13 段)。

关于员额和职位的建议

改划

12. 秘书长提议将一个工程干事国际一般临时人员职位(P-3)改划为国际员额(P-3)(A/76/679, 第 39 和 40 段)。如秘书长报告所述, 工程科的核定人员编制包括 21 个员额(1 个工程股股长(P-4)、1 个工程技师(外勤事务人员)、1 个发电机技工(外勤事务人员)以及 18 个本国一般事务人员), 履行支助该科的各种职能, 另外还有 1 个工程干事国际临时职位(P-3)(同上, 第 38 段)。秘书长还提议将 1 个设施管理助理本国员额改派到工程科, 据此, 2022/23 年度该科将有 22 名工作人员。

13. 行预咨委会询问后获悉, 拟议改划的目的是在福瓦尔营地主要修复阶段完成和部署更多军事特遣队人员的背景下, 为在阿尔法和布拉沃两侧开展授权活动提供支持。委员会还获悉, 对新改划的员额将适用 50% 的空缺率, 相关所涉经费问题将使国际工作人员类别下的 P-3 员额所需资源增加 93 500 美元, 一般临时人员类别下的所需资源减少 187 000 美元。行预咨委会询问后还获悉, 在布拉沃一侧, 部队返回所需的工程估计已完成 90%, 今后的项目将涉及预防性和常规维护、修理和改进。鉴于布拉沃一侧的工程如上所述已接近完成、相关工作量减少以及改派 1 个设施管理助理本国员额对工程科的加强作用, 行预咨委会在现阶段建议不宜将 1 个工程干事一般临时人员职位改划为国际员额(P-3)。

空缺率和空缺员额

14. 下表汇总了 2020/21 年度和 2021/22 年度的文职人员空缺率以及 2022/23 年度的拟议空缺率。行预咨委会注意到, 没有说明为何对本国工作人员适用的空缺率与本期实际空缺率不同——本国工作人员的预计空缺率为 9.0%, 而实际平均空缺率为 9.0%, 截至 2022 年 2 月 28 日的实际空缺率为 5.6%。

空缺率

(百分比)

类别	2020/21 年度 实际平均数	2021/22 年度 核定数	截至 2022 年 1 月 31 日的 实际数	截至 2022 年 2 月 28 日的 实际数	截至 2022 年 2 月 28 日的 实际平均数	2022/23 年度 拟议数
文职人员						
国际工作人员	13.2	9.4	11.3	9.4	9.4	9.4
本国专业干事	—	—	—	—	—	—
本国一般事务人员	13.5	5.0	6.7	5.6	9.0	9.0
临时职位^a						
国际工作人员	33.3	25.0	—	—	—	—

^a 在一般临时人员项下供资。

15. 行预咨委会重申其观点, 即应尽可能依据实际空缺率来确定拟议空缺率。在拟议空缺率与实际空缺率不同的情况下, 应在拟议预算和相关文件中系统地说明理由(大会第 74/291 号决议, 第 22 和 23 段)。

16. 行预咨委会询问后获悉，截至 2022 年 2 月 28 日有 10 个员额空缺(1 个 P-4、2 个 P-3、2 个外勤事务和 5 个本国一般事务)，处于征聘的不同阶段。截至 2022 年 2 月 28 日，没有已空缺两年或更久的员额。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于空缺员额征聘情况的最新信息，并再次请秘书长确保从速填补空缺员额。

17. 行预咨委会建议，在考虑到上文第 13 段所载建议的前提下，核准秘书长关于文职人员的提议。

3. 业务费用

(千美元)

类别	分配数 (2020/21)	支出数 (2020/21)	分配数 (2021/22)	截至 2022 年 3 月 31 日的 支出数	费用估计数 (2022/23)	差异	
						数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)÷(2)
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	18.0	1.3	16.2	—	16.2	—	—
公务差旅	357.9	48.9	207.7	92.3	221.2	13.5	6.5
设施和基础设施	4191.5	4 572.2	4 104.1	4 720.5	5 065.3	961.2	23.4
陆运	1495.1	1 059.4	1 311.2	1 336.8	1 516.7	205.5	15.7
空中业务	—	8.5	—	—	—	—	—
海上业务	50.0	155.0	50.0	6.6	50.1	0.1	0.2
通信和信息技术	2063.7	1 706.4	1 942.8	1 672.9	1 714.2	(228.6)	(11.8)
医疗	304.3	587.6	306.4	250.2	308.3	1.9	0.6
特种装备	—	—	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	1269.5	1 444.9	1 271.5	1 120.9	1 299.6	28.1	2.2
速效项目	200.0	173.1	200.0	147.4	300.0	100.0	50.0
共计	9 950.0	9 757.3	9 409.9	9 347.6	10 491.6	1 081.7	11.5

18. 业务费用拟议增加 1 081 700 美元，即 11.5%，反映了以下因素：(a) 咨询人和咨询服务以及空中业务项下的资源没有变化；(b) 通信和信息技术项下资源减少；(c) 公务差旅、设施和基础设施、陆运、海上业务、医疗、其他用品、服务和设备以及速效项目项下资源增加(见 A/76/679，第二和第三节)。

19. 行预咨委会不完全确信所提供的理由能够支持某些资源要求，并提出以下意见和建议：

(a) 咨询人和咨询服务。拟议资源为 16 200 美元，与 2021/22 年度持平。2021/22 年度的分配数为 16 200 美元，截至 2022 年 3 月 31 日没有发生任何支出。2020/21 年度的分配数为 18 000 美元，支出总额为 1 300 美元。考虑到 2020/21 年度和 2021/22 年度的支出低于预算，行预咨委会建议将咨询人和咨询服务项下的拟议资源削减 15%(2 400 美元)；

(b) 公务差旅。拟议资源为 221 200 美元，增加了 13 500 美元(6.5%)。2021/22 年度的分配数为 207 700 美元，截至 2022 年 3 月 31 日的支出总额为 92 300 美元。2020/21 年度的分配数为 357 900 美元，支出总额为 48 900 美元。行预咨委会询问后获悉，拟议增加是考虑到与冠状病毒病(COVID-19)有关的旅行限制有所放松以及东道国目前的检疫隔离要求。行预咨委会还获悉，公务差旅、培训项下的拟议资源考虑到了观察员部队在 COVID-19 大流行期间以在线形式举行会议和培训活动的经验教训，还考虑到虽然实际培训需求将保持不变，但预计参与者人数将增加。行预咨委会认为应进一步运用 COVID-19 大流行期间的经验教训，并重申，应更多地利用虚拟会议和在线培训工具；讲习班、大小会议的差旅应保持在最低限度；如果提出差旅提议，应提出详细理由。因此，行预咨委会建议将公务差旅拟议资源削减 15%(33 200 美元)；

(c) 设施和基础设施。拟议资源为 5 065 300 美元，增加了 961 200 美元(23.4%)。2021/22 年度的分配数为 4 104 100 美元，截至 2022 年 3 月 31 日的支出总额为 4 720 500 美元。2020/21 年度的分配数为 4 191 500 美元，支出总额为 4 575 200 美元。行预咨委会注意到，增加的主要原因是燃料费用预计增加和拟购置远程观察设备，但行预咨委会询问后获悉，返回布拉沃一侧所需的工程已完成 90%(另见上文第 13 段)。考虑到布拉沃一侧的工程接近完成，接下来工作量预计将减少，行预咨委会建议将设施和基础设施项下的拟议增加额削减 25%(240 300 美元)；

(d) 陆运。拟议资源为 1 516 700 美元，增加了 205 500 美元(15.7%)。2022/23 年度拟议编列经费 96 100 美元，用于购置车辆维修车间设备，而 2020/21 年度和截至 2022 年 3 月 31 日的这项支出分别为 26 700 美元和 11 000 美元。2022/23 年度拟议编列经费 149 500 美元，用于维修和保养，而 2020/21 年度和截至 2022 年 3 月 31 日的这项支出分别为 67 600 美元和 36 400 美元。行预咨委会询问后得到了关于部队车辆更换计划的资料，根据该计划，2021/22 年度至 2026/27 年度期间将更换 58 辆轻型客车，包括在 2022/23 年度更换 10 辆。行预咨委会不完全信服拟议增加的理由，并建议将陆运项下资源的拟议增加额削减 20%(41 100 美元)。

20. 关于速效项目的信息载于拟议预算第 53 段和第 66 段，拟议资源为 300 000 美元，增加了 100 000 美元(50.0%)。2021/22 年度的分配数为 200 000 美元，截至 2022 年 3 月 31 日的支出总额为 147 400 美元。2020/21 年度的分配数同样为 200 000 美元，支出总额为 173 100 美元。行预咨委会询问后得到了 2021/22 年度四个项目的清单，这些项目都涉及在 COVID-19 大流行背景下建造和翻新医疗设施。行

预咨委会获悉，这些项目系与当地执行伙伴和观察员部队军事人员合作实施，预计到 2022 年 6 月完成并交付。就 2022/23 年度而言，所需资源增加的主要原因包括：拟增加两个项目，涉及翻修两个医疗设施；其他四个项目涉及翻新一间医院厨房、两所儿童学校以及修理和扩建一个供当地居民使用的水箱。行预咨委会相信，观察员部队将继续确保其速效项目按照预期使当地居民受益，并且不重复提供设施和服务。委员会还相信，关于这些项目的位置、规划、实施和评估等方面的最新信息将在下一次拟议预算报告中提供。

21. 行预咨委会建议，在考虑到上文第 19 段所载建议的前提下，核准秘书长关于业务费用的提议。

五. 其他事项

全面规划和业绩评估系统

22. 秘书长在报告中指出，作为全面规划和业绩评估系统的一部分，观察员部队计划在 2022/23 年度对整个特派团文职和军警部分、工作人员和领导层进行两次业绩评估。这些业绩评估的结果将纳入观察员部队全面规划和业绩评估系统成果框架以及 2023/24 年度拟议预算的成果预算编制框架(同上，第 24 段)。行预咨委会询问后获悉，该系统由观察员部队办公室主任监督，日常管理由军事规划干事和军事联络官负责。行预咨委会又获悉，观察员部队认为，为使该系统成为协调和加强任务交付的有效工具，需要具备专门的战略规划和数据分析能力。行预咨委会还获悉，相关提案将在 2023/24 年度拟议预算中提出。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/76/760)中就该系统提出了意见和建议。

环境活动

23. 秘书长在报告中指出，由于实施了环境项目，包括使用太阳能电池板和用 LED 灯泡替换现有的内部和外部照明，2022/23 年度的电费将减少，从而实现 200 000 美元的增效(A/76/679，第 43 和 63 段)。行预咨委会询问后获悉，已在包括齐瓦尼营地在内的三个观察员部队地点安装了太阳能电池板，燃料消耗节省高达 80%，电费节省高达 30%。行预咨委会还获悉，过去四年里，观察员部队根据维持和平行动环境战略开展了环境活动，观察员部队的环境记分卡得分从 51/100 提高到了 85/100(另见 A/76/547，第二.F 节，构成部分 2)。行预咨委会相信，今后的拟议预算将继续提供关于能效项目执行情况的详细信息，包括执行时间表、对燃料消耗的影响和相关增效成果。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/76/760)中就环境活动提出了意见。

性别比例

24. 行预咨委会询问后得到的资料显示，截至 2022 年 2 月 28 日，观察员部队内女性国际工作人员的人数和百分比如下：P-5 及以上职等有 0 名女性工作人员(0%)；P-1 至 P-4 职等有 2 名女性工作人员(16%)；外勤事务职类中有 9 名女性工作人员(30%)；国际一般事务职类中有 0 名女性工作人员(0%)；本国专业干事中有 0 名女性工作人员(0%)；本国一般事务人员中有 15 名女性工作人员(15%)。行预咨委会询

问后获悉，目前部署了 13 名女性军事人员，其中包括部队副指挥官，这有助于在与执行任务有关的所有领域以及在基于性别的工作人员事项——包括福利、部队保护和业务层面的 COVID-19 疫情管理——方面形成平衡的性别视角。行预咨委会注意到女性工作人员比例较低，相信观察员部队将继续进一步努力提高女性工作人员的比例，并在今后的预算报告中提供有关信息(另见 A/75/822/Add.1，第 23 段)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/76/760)中进一步讨论了外地工作人员的性别比例问题。

六. 结论

25. 就观察员部队 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间经费筹措而言，预算执行情况报告(A/76/547)第五节概述了有待大会采取的行动。行预咨委会建议将 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的未支配余额 3 060 900 美元以及 2021 年 6 月 30 日终了期间包括投资收入(90 100 美元)和上期义务核销(143 200 美元)在内的其他收入 233 300 美元贷记到会员国账下。

26. 就观察员部队 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间经费筹措而言，拟议预算(A/76/679)第四节说明了有待大会采取的行动。考虑到上述意见和建议，行预咨委会建议将拟议资源削减 199 300 美元，即从 64 868 800 美元减至 64 669 500 美元。因此，行预咨委会建议大会批款 64 669 500 美元，作为观察员部队 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。