



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 April 2022
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 164 повестки дня

Финансирование Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

Исполнение бюджета на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года и предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года для Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

Ассигнования на 2020/21 год	57 524 400 долл. США
Расходы за 2020/21 год	56 239 800 долл. США
Свободный от обязательств остаток средств за 2020/21 год	1 284 900 долл. США
Ассигнования на 2021/22 год	56 537 800 долл. США
Прогнозируемые расходы на 2021/22 год ^a	56 450 000 долл. США
Прогнозируемый недорасход средств за 2021/22 год ^a	87 800 долл. США
Смета на 2022/23 год, предлагаемая Генеральным секретарем	61 039 200 долл. США
Корректировка сметы на 2022/23 год, рекомендуемая Консультативным комитетом	(446 500 долл. США)
Объем ассигнований на 2022/23 год в соответствии с рекомендациями Консультативного комитета	60 592 700 долл. США

^a Оценки по состоянию на 31 марта 2022 года.



I. Введение

1. В ходе рассмотрения вопроса о финансировании Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) (A/76/529 и A/76/692 (предварительный вариант)) члены Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам встречались в онлайн-режиме с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительные сведения и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, полученные 25 марта 2022 года. Замечания и рекомендации Консультативного комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, содержатся в его докладе (A/76/760), а с его замечаниями и рекомендациями, вынесенными по итогам изучения выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся деятельности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, можно ознакомиться в его соответствующем докладе (A/76/735).

II. Доклад об исполнении бюджета на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

2. В своей резолюции 74/294 и своем решении 74/571 Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание Миссии в период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года сумму в размере 57 524 400 долл. США брутто (54 996 800 долл. США нетто). Расходы за указанный период составили в общей сложности 56 239 800 долл. США брутто (53 585 300 долл. США нетто) при показателе освоения бюджетных средств в 97,8 процента. Образовавшийся свободный от обязательств остаток средств в размере 1 284 600 долл. США брутто составляет 2,2 процента от общей суммы ресурсов, утвержденных на данный финансовый период.

3. Свободный от обязательств остаток средств, утвержденных на 2020/21 год, в размере 1 284 600 долл. США обусловлен сокращением — по сравнению с предусмотренными в бюджете ассигнованиями — объема оперативных расходов (1 867 800 долл. США, или 6,5 процента), что частично компенсируется увеличением расходов на гражданский персонал (1 046 600 долл. США, или 5,0 процента). Сводная информация о перераспределении ресурсов (на сумму 1 047 700 долл. США, или 1,8 процента) из группы III в группу II приводится в разделе III.B доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии на 2020/21 год (A/76/529). Подробный анализ разницы приводится в разделе IV этого доклада.

4. Консультативному комитету сообщили, что объем непогашенных обязательств на 30 июня 2021 года составлял 7 734 200 долл. США против 6 811 800 долл. США на 30 июня 2020 года. **Консультативный комитет отмечает, что объем непогашенных обязательств в 2020/21 году увеличился на 922 400 долл. США, или 13,5 процента, по сравнению с финансовым периодом 2019/20 года.**

III. Информация об исполнении бюджета за текущий период

5. Что касается текущих и прогнозируемых расходов за период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, то Консультативному комитету сообщили, что по состоянию на 31 марта 2022 года расходы составили 43 834 990 долл. США.

На конец текущего периода общая предполагаемая сумма расходов составит 56 450 000 долл. США, а прогнозируемый свободный от обязательств остаток средств — 87 800 долл. США (или 0,2 процента).

6. Консультативный комитет был проинформирован также о том, что все требования о возмещении расходов на воинские контингенты были урегулированы за период до сентября 2021 года, в результате чего непогашенный остаток составил по состоянию на 31 декабря 2021 года 57 000 долл. США. Принадлежащее контингентам имущество было сертифицировано и оплачено вплоть до 30 сентября 2021 года, в результате чего непогашенный остаток по состоянию на 31 декабря 2021 года составил 104 000 долл. США. Что касается выплаты компенсаций в случае смерти или потери трудоспособности, то по состоянию на 31 января 2022 года за весь период с момента создания Миссии по двум требованиям была выплачена сумма в размере 80 000 долл. США и никаких нерассмотренных требований не имелось.

7. Консультативному комитету также сообщили, что по состоянию на 23 февраля 2022 года на финансирование МООНРЗС за весь период существования Миссии государствам-членам были начислены взносы на общую сумму 1 476 854 000 долл. США. На ту же дату сумма полученных платежей составила 1 417 090 000 долл. США, а задолженность по взносам — 59 765 000 долл. США. Комитет был проинформирован также о том, что по состоянию на 21 февраля 2022 года денежные средства, имеющиеся в распоряжении Миссии, составляли 14 006 000 долл. США с учетом средств в размере 15 млн долл. США, заимствованных со счетов Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, и что этого достаточно для обеспечения трехмесячного оперативного резерва в размере 13 987 000 долл. США (без учета сумм, причитающихся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты).

Невыплаченные начисленные взносы

(В млн долл. США)

<i>По состоянию на 31 декабря 2018 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2019 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 9 марта 2022 года</i>
44,8	70,0	60,3	41,8	57,3

8. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена обновленная информация о положении дел с денежными средствами (15,8 млн долл. США по состоянию на 7 марта 2022 года) и о ситуации с невыплатой начисленных взносов в бюджет МООНРЗС (см. таблицу выше). **Консультативный комитет испытывает все большую озабоченность в связи с продолжающимся ухудшением состояния денежной наличности Миссии, поскольку сумма невыплаченных взносов (57,3 млн долл. США) превышает сумму ассигнований (56,5 млн долл. США), утвержденных для МООНРЗС на 2021/22 год.** Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно обращалась ко всем государствам-членам с настоятельным призывом выполнять свои финансовые обязательства, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий (A/75/822/Add.5, п. 9).

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

9. Мандат МООНРЗС был определен Советом Безопасности в его резолюции 690 (1991) и в последний раз был продлен до 31 октября 2022 года в резолюции 2602 (2021). Информация о предположениях, положенных в основу планирования, и инициативах по поддержке Миссии на 2022/23 год приводится в разделе I.B доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете Миссии на указанный период (A/76/692).

B. Потребности в ресурсах

10. Общий объем испрашиваемых на 2022/23 год ресурсов в размере 61 039 200 долл. США на 4 501 400 долл. США, или 8,0 процента, больше объема ассигнований, утвержденных на 2021/22 год, которые составляли 56 537 800 долл. США (см. таблицу ниже).

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы (2020/21 год)	Ассигнования (2021/22 год)	Расходы по состоянию на 31 марта 2022 года	Смета расходов (2022/23 год)	Разница	
						Сумма	В процентах
Военный и полицейский персонал	7 664,5	7 201,1	7 703,9	5 915,0	8 158,1	454,2	5,9
Гражданский персонал	21 011,4	22 058,0	22 178,1	17 471,2	24 545,7	2 367,6	10,7
Оперативные расходы	28 848,5	26 980,7	26 655,8	20 448,7	28 335,4	1 679,6	6,3
Валовые потребности	57 524,4	56 239,8	56 537,8	43 834,9	61 039,2	4 501,4	8,0

Примечание: подробная информация об объеме испрашиваемых финансовых ресурсов и анализ разницы приводятся в разделах II и III предлагаемого бюджета (A/76/692).

11. Это увеличение обусловлено главным образом увеличением потребностей по статьям «Международный персонал» (1 416 900 долл. США), «Национальный персонал» (720 400 долл. США) (см. п. 14 ниже), «Помещения и инфраструктура» (798 500 долл. США) (см. п. 26 b) ниже) и «Воздушные перевозки» (837 100 долл. США).

1. Военный и полицейский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2021/22 год ^a	Предлагаемая численность на 2022/23 год	Разница
Военные наблюдатели	218	218	–
Военнослужащие в составе воинских контингентов	27	27	–
Полицейские Организации Объединенных Наций	12	12	–

^a Максимальная утвержденная численность.

12. Объем ресурсов, испрашиваемых на содержание военного и полицейского персонала в 2022/23 году, превышает объем ассигнований на 2021/22 год на 454 200 долл. США, или 5,9 процента. Предлагаемое увеличение обусловлено главным образом увеличением расходов на выплату суточных участникам миссии в рамках статьи «Военные наблюдатели» (701 400 долл. США), что частично компенсируется снижением потребностей в ресурсах на обеспечение пайковым довольствием военных наблюдателей (189 600 долл. США) и военнослужащих воинских контингентов (88 200 долл. США) в связи с падением курса евро по отношению к доллару США (A/76/692, пп. 69–71). Консультативный комитет более подробно рассматривает вопрос об увеличении суточных участников миссии в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/76/760).

13. **Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении военного и полицейского персонала.**

2. Гражданский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2021/22 год ^a	Предлагаемая численность на 2022/23 год	Разница
Должности			
Международный персонал	82	85	3
Национальные сотрудники — специалисты	2	2	–
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	161	161	–
Добровольцы Организации Объединенных Наций	18	18	–
Персонал, предоставляемый правительствами	10	10	–
Всего	273	276	3

14. Объем ресурсов, испрашиваемых на покрытие расходов на гражданский персонал в 2022/23 году, демонстрирует увеличение на 2 367 600 долл. США, или 10,7 процента, главным образом в связи с: а) увеличением потребностей по статье «Международный персонал» (1 416 900 долл. США) в связи с применением более высоких ставок на основе обновленной шкалы окладов по состоянию на 1 января 2022 года и предлагаемым учреждением двух новых международных должностей (1 должность С-4 и 1 должность категории полевой службы, см. пп. 16 и 17 ниже и A/76/692, пп. 49 и 50); и б) увеличением потребностей по статье «Национальный персонал» (720 400 долл. США) в связи с применением более высоких должностных ступеней при расчете окладов национальных сотрудников категории общего обслуживания, применением обновленной шкалы окладов для места службы в Эль-Аюне и ростом курса доллара США по отношению к марокканскому дирхаму (A/76/692, п. 74).

Рекомендации в отношении штатных и внештатных должностей

15. Генеральный секретарь предлагает на 2022/23 год в общей сложности 276 штатных и внештатных должностей гражданских сотрудников, что отражает: а) учреждение одной новой должности категории специалистов (1 должность медработника класса С-4; см. пп. 16 и 17 ниже); б) учреждение одной новой должности временного персонала общего назначения категории специалистов (1 специалист по управлению программами класса С-4; см. пп. 18 и 19 ниже); в) учреждение одной новой должности категории полевой службы (помощник по воздушным операциям; см. A/76/692, пп. 49 и 50); д) упразднение

одной должности добровольца Организации Объединенных Наций (помощник по обслуживанию авиатерминала) и учреждение одной должности добровольца Организации Объединенных Наций (специалист по анализу данных) (там же, пп. 49 и 52); и е) перепрофилирование одной должности национального сотрудника категории общего обслуживания в Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря (там же, пп. 42 и 43).

16. Что касается предлагаемого учреждения должности медработника (С-4) (там же, п. 48), то Генеральный секретарь указывает, что сотрудник на этой должности будет отвечать за: целенаправленные последующие действия, связанные с предоставлением медицинских услуг; связь и координацию с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности труда, медицинской эвакуации и эвакуации пострадавших, а также планирования на случай непредвиденных обстоятельств; проведение последующих консультаций с лечащими врачами; а также решение всех медицинских вопросов, касающихся гражданского персонала, особенно во время ротации военного медицинского персонала. Также указывается, что предлагаемое учреждение этой должности осуществляется в соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам оценки профессиональных рисков, проведенной Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций. В ответ на запрос Консультативному комитету было представлено резюме выводов и рекомендаций, сделанных по итогам оценки профессиональных рисков, проведенной в 2017 году, и было сообщено, что, хотя некоторые аспекты этой оценки остаются актуальными, в целом ее выводы следует обновить, поскольку с 2017 года ситуация на местах коренным образом изменилась как в оперативном, так и в политическом плане.

17. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что в состав медицинского подразделения Миссии входят 20 военнослужащих и что на период 2022/23 года в бюджет заложены дополнительные потребности в услугах индивидуальных подрядчиков (1 медсестра, 1 парамедик и 3 водителя скорой помощи) с целью обеспечения поддержки подразделения во время развертывания медицинского персонала в опорных пунктах (там же, пп. 15 и 85). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что медицинское подразделение содержит клинику в Эль-Аюне и, согласно оценке профессиональных рисков, проведенной в 2017 году, имеет ограниченные возможности в связи с переводом персонала в опорные пункты. Оперативная эффективность подразделения еще больше снижалась вследствие ежегодного осуществления ротации специалиста медицинской службы Сил и старшего медицинского специалиста в течение одного и того же месяца, что создавало проблему для непрерывности выполнения функций и надзора за предоставлением услуг. Комитет был проинформирован также о том, что специалист медицинской службы Сил, занимающий должность в настоящее время, в прошлом был военнослужащим и не обладает надлежащим опытом для того, чтобы консультировать руководство Миссии по вопросам политики или решать административные вопросы и вопросы ухода за больными в «семейном» месте службы. **Консультативный комитет отмечает существующий в Миссии потенциал медицинских служб, в том числе создаваемый за счет привлечения индивидуальных подрядчиков, и считает, что предлагаемые функции медработника могут выполняться сотрудником на должности класса С-3. В этой связи Комитет рекомендует вместо должности медработника класса С-4 создать одну должность медработника класса С-3.**

18. В своем докладе Генеральный секретарь предлагает также учредить временную должность специалиста по управлению программами (С-4) (там же, пп. 39–41) для выполнения функций руководителя программы противоминной

деятельности в Миссии, которые до настоящего времени осуществлялись через Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС). В ответ на запрос Консультативному комитету был представлен сопоставительный анализ расходов на обе схемы, который показал, что передача ресурсов, выделяемых на осуществление противоминной деятельности, от ЮНОПС МООНРЗС приведет к сокращению потребностей примерно на 67 900 долл. США применительно к периоду 2022/23 года, с учетом применения 50-процентного показателя доли вакантных должностей. Однако Комитет, исходя из информации, предоставленной ему по запросу, отмечает, что после заполнения этой должности использование временного персонала общего назначения для обслуживания компонента противоминной деятельности в будущие периоды будет обходиться дороже, чем нынешнее контрактное соглашение с ЮНОПС — примерно на 105 000 долл. США в год, с учетом применимых факторов вакансий и расходов.

19. Что касается связанных с разминированием мероприятий, которые Миссия должна была осуществить в 2022/23 году, то Генеральный секретарь в своем докладе указывает, что соответствующая деятельность была приостановлена в результате продолжающихся боевых действий. Однако МООНРЗС будет продолжать работать со сторонами к востоку от песчаного вала в целях получения информации о местах ведения боевых действий и видах применявшихся боеприпасов, в то время как к западу от вала деятельность по разминированию будет осуществляться Королевской марокканской армией при технической поддержке МООНРЗС, которая будет оказываться через Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием (там же, п. 8). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что противоминная деятельность не была полностью прекращена, но ограничивалась оказанием содействия в обследовании дорог и мест происшествий, поддержкой расследований в связи с предположительно нанесенными ударами воздух-земля и повышением осведомленности местного населения, проживающего к востоку от вала, об опасности, создаваемой взрывоопасными боеприпасами. **Консультативный комитет отмечает, что после возобновления боевых действий противоминная деятельность Миссии заключалась главным образом в поддержке мероприятий, косвенно связанных с разминированием, и проведении информационно-разъяснительной работы в целях привлечения внимания к опасности мин и взрывоопасных пережитков войны, и считает, что предлагаемая деятельность может осуществляться сотрудником на должности класса С-3. В этой связи Комитет рекомендует вместо временной должности специалиста по управлению программами класса С-4 создать одну временную должность специалиста по управлению программами класса С-3.** Комитет рассматривает вопросы, касающиеся деятельности, связанной с разминированием, включая вознаграждение за управленческие услуги, выплачиваемое ЮНОПС, в своем докладе о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира (A/76/760).

20. Что касается предлагаемого учреждения должности специалиста по анализу данных (доброволец Организации Объединенных Наций) (A/76/692, пп. 51 и 52), то Генеральный секретарь указывает, что это предложение связано с планируемым созданием в Группе по горюче-смазочным материалам МООНРЗС ячейки по мониторингу потребления топлива и предотвращению мошенничества. Для управления этой ячейкой и осуществления мониторинга и анализа потребления топлива через электронную систему автоматического отпуска и учета топлива предлагается создать отдельную должность специалиста по анализу данных, поскольку имеющиеся сотрудники Группы по горюче-смазочным материалам (2 национальных сотрудника категории общего обслуживания и

2 добровольца Организации Объединенных Наций) выполняют другие функции и обязанности, связанные с отпуском и учетом топлива. Консультативный комитет напоминает, что в своем предыдущем докладе (см. A/75/822/Add.5, п. 24 b)) он согласился с рекомендацией Комиссии ревизоров (A/75/5 (Vol. II), гл. II, п. 275) о том, что администрации следует организовать подготовку сотрудников по вопросам учета данных о расходе топлива, отслеживания и анализа его расхода и расследования случаев несоответствия нормам. Комитет был проинформирован о том, что в рамках мер, принятых Миссией для выполнения рекомендации Комиссии, МООНРЗС организовала обучение штатного сотрудника, которому поручено выявлять подозрительные транзакции в электронной системе автоматического отпуска и учета топлива. В ответ на запрос Комитет был проинформирован также о том, что обучение проводилось параллельно с развертыванием электронной системы автоматического отпуска и учета топлива и что Миссия заключила соглашение об уровне обслуживания с Управлением информационно-коммуникационных технологий в Бангкоке в целях приобретения услуг по обучению анализу данных, которые оказывались с ноября 2020 года по июнь 2021 года. **Консультативный комитет считает, что Миссии следует продолжать повышать эффективность управления запасами топлива, в частности посредством анализа данных о подозрительных транзакциях, в рамках имеющихся ресурсов и путем дальнейшего повышения квалификации и обучения имеющегося персонала. В этой связи Консультативный комитет рекомендует отказаться от создания предлагаемой должности специалиста по анализу данных (добровольца Организации Объединенных Наций).**

Показатели доли вакантных должностей и вакантные должности

21. В приведенной ниже таблице содержатся сводные данные о показателях доли вакантных должностей для гражданского персонала за 2020/21 и 2021/22 годы, а также о показателях доли вакантных должностей, предлагаемых на 2022/23 год. Консультативный комитет отмечает применение показателей, отличающихся от фактических показателей доли вакантных должностей в течение текущего периода, а именно предлагаемых показателей доли вакантных должностей в размере 7,0 процента для международных сотрудников и в размере 2,0 процента для национальных сотрудников категории общего обслуживания против фактических средних показателей, составивших по состоянию на 31 марта 2022 года соответственно 8,5 и 5,0 процента.

Показатели доли вакантных должностей

(В процентах)

Категория	Показатель, предусмотренный в бюджете на 2020/21 год		Показатель, предусмотренный в бюджете на 2021/22 год		Фактический показатель по состоянию на 31 января 2022 года	Фактический показатель по состоянию на 28 февраля 2022 года	Фактический показатель по состоянию на 31 марта 2022 года	Фактический средний показатель по состоянию на 31 марта 2022 года	Предлагаемый показатель на 2022/23 год
	Фактический показатель в 2020/21 году	Фактический показатель в 2020/21 году	Фактический показатель в 2021/22 году	Фактический показатель в 2021/22 году	Фактический показатель по состоянию на 31 января 2022 года	Фактический показатель по состоянию на 28 февраля 2022 года	Фактический показатель по состоянию на 31 марта 2022 года	Фактический средний показатель по состоянию на 31 марта 2022 года	Предлагаемый показатель на 2022/23 год
Гражданский персонал									
Международный персонал	7,0	9,8	7,0	8,5	8,5	11,0	8,5	7,0	
Национальный персонал									
Национальные сотрудники — специалисты	—	—	—	—	—	—	—	—	2,0
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	2,0	1,9	2,0	11,8	9,9	9,9	5,0	2,0	

Категория	Показатель, предусмотренный в бюджете на 2020/21 год	Фактический показатель в 2020/21 году	Показатель, предусмотренный в бюджете на 2021/22 год	Фактический показатель по состоянию на 31 января 2022 года	Фактический показатель по состоянию на 28 февраля 2022 года	Фактический показатель по состоянию на 31 марта 2022 года	Фактический средний показатель по состоянию на 31 марта 2022 года	Предлагаемый показатель на 2022/23 год
Добровольцы Организации Объединенных Наций	20,0	27,8	20,0	16,7	33,3	33,3	22,2	20,0
Персонал, предоставляемый правительствами	90,0	100,0	90,0	100,0	100,0	100,0	100,0	90,0

22. **Консультативный комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что предлагаемые показатели доли вакантных должностей должны основываться, насколько это возможно, на фактических показателях. В тех случаях, когда предлагаемые показатели отличаются от фактических, в предлагаемом бюджете и в соответствующих документах следует систематически приводить четкое обоснование (см. A/75/822/Add.5, п. 20 и A/74/737/Add.1, п. 16).**

23. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 15 марта 2022 года вакантными оставались 28 должностей (3 С-5, 1 С-4, 2 С-3, 17 национальных сотрудников категории общего обслуживания и 5 добровольцев Организации Объединенных Наций) и что ни одна должность не оставалась вакантной более двух лет. **Консультативный комитет надеется, что все остающиеся вакантными должности будут заполнены в ближайшее время.**

24. С учетом своих рекомендаций, содержащихся в пунктах 17, 19 и 20 выше, Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря в отношении гражданского персонала. Любые связанные с этим оперативные расходы должны быть скорректированы соответствующим образом.

3. Оперативные расходы

(В тыс. долл. США)

Категория	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы (2020/21 год)	Ассигнования (2021/22 год)	Расходы по состоянию на 31 марта 2022 года	Смета расходов (2022/23 год)	Разница	
						Сумма	В процентах
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(2)	(7)=(6)÷(3)
Оперативные расходы							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	26,5	–	13,5	4,3	13,5	–	–
Официальные поездки	659,7	324,8	521,8	336,0	629,8	108,0	20,7
Помещения и объекты инфраструктуры	4 551,0	6 309,9	4 391,5	3 102,4	5 190,0	798,5	18,2
Наземный транспорт	2 014,3	1 674,2	2 633,0	615,3	2 649,1	16,1	0,6
Воздушные операции	13 361,4	9 942,3	10 433,6	10 074,8	11 270,7	837,1	8,0
Морские операции	59,6	184,0	55,3	96,8	65,0	9,7	17,5
Связь и информационные технологии	2 760,0	3 027,2	2 841,1	2 040,9	2 902,6	61,5	2,2
Медицинское обслуживание	154,7	163,6	172,0	142,7	249,9	77,9	45,3

Категория	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы (2020/21 год)	Ассигнования (2021/22 год)	Расходы по состоянию на 31 марта 2022 года	Смета расходов (2022/23 год)	Разница	
						Сумма	В процентах
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(2)	(7)=(6)÷(3)
Оборудование [техника] специального назначения	—	—	100,0	—	—	(100,0)	(100,0)
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	5 261,3	5 354,7	5 494,0	4 035,5	5 364,8	(129,2)	(2,4)
Ссуды на осуществление проектов с быстрой отдачей	—	—	—	—	—	—	—
Итого	28 848,5	26 980,7	26 655,8	20 448,7	28 335,4	1 679,6	6,3

25. Объем ресурсов, испрашиваемых на покрытие оперативных расходов в 2022/23 году, в чистом выражении на 1 679 600 долл. США, или 6,3 процента, больше суммы ассигнований на 2021/22 год. Предлагаемое чистое увеличение на 2022/23 год отражает снижение потребностей в специальном оборудовании и прочих предметах снабжения, услугах и оборудовании, что частично компенсируется предлагаемым увеличением по всем другим статьям, за исключением консультантов и консультационных услуг.

26. **Консультативный комитет не в полной мере убежден в том, что представленные обоснования объясняют некоторые из приведенных ниже потребностей, и представляет следующие замечания и рекомендации.**

а) *Официальные поездки.* В 2022/23 году на официальные поездки предлагается выделить 629 800 долл. США, что на 108 000 долл. США, или 20,7 процента, больше объема ассигнований, утвержденного на 2021/22 год, который составлял 521 800 долл. США. Из общего объема ресурсов на поездки в 2022/23 году предлагается выделить 167 700 долл. США на официальные поездки в связи с учебной подготовкой, что представляет собой увеличение на 43 300 долл. США, или 34,8 процента, тогда как фактические расходы по состоянию на 31 марта 2022 года составили 24 632 долл. США. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что увеличение потребностей в ресурсах на поездки объясняется увеличением числа поездок в пределах района Миссии в связи с проведением оперативных и учебных мероприятий, что обусловлено ослаблением ограничений на поездки, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) (A/76/692, п. 79). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагаемое увеличение отражает возобновление (после ослабления ограничений на поездки, связанных с COVID-19) регулярных еженедельных полетов к востоку от песчаного вала для проведения ремонтных работ, а также новые требования, предъявляемые к подготовке персонала, включая обязательное прохождение курсов развития управленческих навыков и обучение использованию электронной системы организации пайкового довольствия по прибытии в район операций и обязательное обучение за пределами миссии, в частности семинары по обеспечению качества пайкового довольствия и по обращению с опасными грузами, которые слушателям ранее не удалось посетить из-за пандемии COVID-19. В ответ на запрос Комитет был также проинформирован о том, что в условиях пандемии COVID-19 Миссия проводила совещания и учебные мероприятия в дистанционном формате, в частности организуя виртуальные вводные инструктажи для новых сотрудников, и что использование виртуальных технологий учитывалось при определении объема испрашиваемых ресурсов на поездки — так, совещания и учебные мероприятия планировалось по возможности проводить в режиме онлайн. **Консультативный комитет считает, что следует и далее учитывать**

уроки, извлеченные во время пандемии COVID-19, и вновь заявляет о целесообразности дальнейшего распространения практики проведения заседаний в виртуальном формате и более широкого применения сетевых инструментов учебной подготовки, а также о необходимости сведения к минимуму числа поездок для участия в семинарах, конференциях и совещаниях и детального обоснования предлагаемых поездок. В этой связи Комитет возражает против предлагаемого увеличения на 108 000 долл. США ассигнований, испрашиваемых по статье «Официальные поездки» (629 800 долл. США);

б) *Помещения и объекты инфраструктуры.* В 2022/23 году по этой статье предлагается выделить 5 190 000 долл. США, что на 798 500 долл. США, или 18,2 процента, больше объема ассигнований в размере 4 391 500 долл. США, утвержденного на 2021/22 год. На эксплуатационные услуги испрашивается сумма в 1 625 500 долл. США, что представляет собой увеличение на 934 000 долл. США, или 135,1 процента, главным образом в целях заключения нового контракта на оказание услуг технической поддержки для обслуживания и ремонта опорных пунктов к востоку от песчаного вала (см. также [A/76/692](#), п. 80). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что свертывание воздушных и наземных перевозок, обусловленное возобновлением боевых действий в ноябре 2020 года, привело к прекращению регулярных работ по техническому обслуживанию опорных пунктов к востоку от песчаного вала, что начало сказываться на оперативной эффективности Миссии. Комитет был проинформирован также о том, что предлагаемый контракт на оказание услуг технической поддержки является частью трехкомпонентного плана материально-технического обеспечения на случай непредвиденных обстоятельств, призванного обеспечить обслуживание опорных пунктов к востоку от песчаного вала (см. также [A/76/692](#), п. 29) и включающего: а) выполнение «строповых операций» для перевозки крупногабаритного оборудования с использованием вертолетов Организации Объединенных Наций; б) заключение контракта на оказание услуг технической поддержки, который позволит Миссии привлекать подрядчиков для решения вопросов технического обслуживания и ремонта объектов инфраструктуры; и с) специальные временные меры по обеспечению жизнедеятельности на опорных пунктах к востоку от вала. Комитет был проинформирован также о том, что контракт на оказание услуг технической поддержки будет заключен на общий трехлетний срок с возможностью ежегодного продления и будет охватывать области, требующие присутствия инженерно-технического и транспортного персонала и персонала жизнеобеспечения МООНРЗС. **Консультативный комитет считает, что осуществление трехкомпонентного плана материально-технического обеспечения на случай непредвиденных обстоятельств в целом могло бы быть более эффективным и что такое повышение эффективности позволит удовлетворять потребности Миссии в обслуживании и ремонте важнейших объектов инфраструктуры, в связи с чем он рекомендует сократить на 20 процентов (159 700 долл. США) предлагаемое увеличение расходов по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» (798 500 долл. США);**

с) *Связь и информационные технологии.* Объем испрашиваемых по этой статье ресурсов составил 2 902 600 долл. США, что на 61 500 долл. США, или 2,2 процента, больше в чистом выражении. Увеличение объясняется главным образом ростом потребностей в ресурсах на техническое обслуживание аппаратуры связи и информационной техники (увеличение на 64 600 долл. США, или 7,7 процента). В ответ на запрос Консультативному комитету была предоставлена информация об общем подходе Миссии к замене морально устаревшей аппаратуры связи и устаревшего информационно-технологического оборудования,

в том числе перечень устаревших систем и оборудования, подлежащих замене, и он отмечает, что примерно 40 процентов соответствующих систем и оборудования устарели и нуждаются в замене. В ответ на запрос Комитет был проинформирован также о том, что запланированная модернизация шести блок-боксов для средств связи и информационных технологий (см. также [A/76/692](#), п. 28) будет осуществлена в рамках имеющихся ресурсов. **Консультативный комитет считает, что можно добиться дополнительной экономии средств за счет разумного обслуживания и рациональной замены аппаратуры связи и информационно-технологического оборудования и возражает против предлагаемого увеличения на 61 500 долл. США ассигнований по статье «Связь и информационные технологии» (2 902 600 долл. США).**

27. С учетом своих рекомендаций, содержащихся в пунктах 24 и 26 выше, **Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.**

V. Прочие вопросы

Гендерный баланс и географическое представительство

28. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что общая доля сотрудников-женщин, в частности среди гражданского персонала и военнослужащих, в течение последних трех лет увеличивалась и что по состоянию на 28 февраля 2022 года доля женщин среди персонала Миссии составляла 28 процентов от общего числа сотрудников, что уже превышало запланированный показатель паритета в 25 процентов, установленный на 31 декабря 2022 года. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что представленность женщин по категориям гражданского персонала была следующей: 33 процента на уровне С-5 и выше, 30 процентов на уровнях от С-1 до С-4, 20 процентов в категории полевой службы, 0 процентов среди национальных сотрудников — специалистов, 25 процентов среди национальных сотрудников категории общего обслуживания и 33 процента среди добровольцев Организации Объединенных Наций. В ответ на запрос Комитет был проинформирован также о том, что по состоянию на 28 февраля 2022 года представленность региональных групп среди 75 международных сотрудников Миссии была следующей: 26 человек из группы стран Африки, 27 человек из группы стран Азии и Тихого океана, 12 человек из группы стран Западной и Восточной Европы, 8 человек из группы стран Северной Америки и 2 человека из группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Для сравнения, по состоянию на 30 июня 2021 года в штате насчитывалось 23 сотрудника из группы стран Африки, 28 из группы стран Азии и Тихого океана, 13 из группы стран Западной и Восточной Европы, 10 из группы стран Северной Америки и 1 из группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна. **Консультативный комитет приветствует продолжающееся улучшение гендерного баланса в МООНРЗС и надеется, что Миссия также продолжит свои усилия по улучшению географического представительства и представит обновленную информацию о ситуации в этом отношении в будущих докладах.** Комитет более подробно рассматривает вопросы гендерного баланса и географического представительства в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/76/760](#)).

Сотрудничество с Региональным центром обслуживания в Энтеббе

29. На основании представленной ему дополнительной информации Консультативный комитет отмечает предложение Генерального секретаря отразить в бюджете новую потребность в услугах по договору индивидуального подряда, предусмотрев привлечение местного подрядчика для оказания Секции людских ресурсов МООНРЗС помощи в выполнении ее большого объема работы. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что услуги подрядчика, на которого будет возложено выполнение рутинных задач, необходимы для удовлетворения оперативных потребностей Секции и обойдутся в 12 800 долл. США в год. Что касается причин увеличения объема работы, с которым столкнулась Секция, то Комитету было дано следующее разъяснение: после реструктуризации Миссии и передачи вспомогательных функций Региональному центру обслуживания в Энтеббе, Уганда, возникла потребность в создании многочисленных учетных записей для загрузки соответствующих файлов в базу данных Центра, который теперь должен был заниматься обработкой операций, связанных с людскими ресурсами (таких как оформление новых сотрудников, увольнение, оформление поездок и продление контрактов), а затем соответствующие досье должны были быть возвращены из Центра в Миссию, где их приходилось дополнительно обрабатывать вручную. До реструктуризации МООНРЗС обрабатывала такие операции непосредственно в системе «Умоджа» без дополнительной бумажной работы, необходимой для обеспечения взаимодействия Миссии с Региональным центром по принципу «канал обслуживания». Комитет был проинформирован о том, что передача функций управления людскими ресурсами от Миссии Региональному центру не привела к сокращению объема работы Секции людских ресурсов, а, напротив, привела к увеличению общего объема работы и времени обработки каждой операции. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь проведет дополнительный обзор имеющегося потенциала, количества обрабатываемых операций и связанных с оперативной деятельностью затруднений Секции людских ресурсов МООНРЗС, в том числе в рамках ее сотрудничества с Региональным центром обслуживания в Энтеббе, и представит соответствующие выводы в контексте следующего бюджетного документа.**

Экологический менеджмент

30. В ответ на запрос Консультативного комитета ему были предоставлены разъяснения относительно прошлых и будущих закупок Миссией солнечных энергетических установок. Комитет был проинформирован о том, что десять установок мощностью 100 киловатт полностью закроют потребность МООНРЗС в солнечной энергии и что семь установок уже были приобретены до и во время текущего периода, при этом приобретение восьмой установки запланировано на период 2022/23 года, а приобретение еще двух — на период 2023/24 года. Что касается потребления горюче-смазочных материалов, то Комитет был проинформирован также о том, что в результате замены дизельного электрогенератора на гибридную энергосистему на базе фотоэлектрической солнечной электростанции и дизеля в 2022/23 году прогнозируется экономия 62 500 литров топлива. Основываясь на докладе Генерального секретаря об исполнении бюджета (A/76/529, таблица, с. 19), Комитет отмечает, что общая балльная оценка МООНРЗС по шкале соблюдения требований охраны окружающей среды, составившая в 2020/21 году 51 балл, не учитывает, среди прочего, влияние установки этой новой энергосистемы на экологический след Миссии, причиной чему являются задержки с поставками, возникшие в результате пандемии COVID-19. Также отмечается, что Миссия прогнозирует повышение своей общей балльной оценки по шкале соблюдения требований охраны

окружающей среды с 63 баллов за текущий период 2021/22 года до 67 баллов за период 2022/23 года (A/76/692, таблица, с. 21). Консультативный комитет надеется, что Миссия уменьшит свой экологический след, в том числе за счет постоянного улучшения своих экологических показателей путем использования солнечной энергии и внедрения, в соответствующих случаях, передовой практики в области экологического менеджмента, применяемой другими операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в частности Вооруженными силами Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (см. A/75/822/Add.5, п. 31, и резолюцию 74/294, п. 17), и представит обновленную информацию о достигнутом прогрессе в контексте следующего бюджетного документа.

VI. Заключение

31. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием МООНРЗС в период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, изложены в разделе V доклада об исполнении бюджета (A/76/529). Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам свободный от обязательств остаток средств на сумму 1 284 900 долл. США за период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, а также прочие поступления/корректировки на сумму 1 274 400 долл. США, складывающиеся из инвестиционного дохода (46 400 долл. США), прочих/разных поступлений (21 400 долл. США) и дохода, образовавшегося в результате списания обязательств, относящихся к предыдущим периодам (1 206 600 долл. США), за период, закончившийся 30 июня 2021 года.

32. Меры, которые следует принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Миссии на период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года, изложены в разделе IV предлагаемого бюджета (A/76/692). С учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше, и своего доклада по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/76/760), Консультативный комитет рекомендует сократить объем испрашиваемых ресурсов на 446 500 долл. США — с 61 039 200 долл. США до 60 592 700 долл. США. Соответственно, Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать на содержание Миссии в течение 12-месячного периода с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года сумму в размере 60 592 700 долл. США.