

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
25 April 2022
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 152 повестки дня

**Финансирование Многопрофильной комплексной миссии
Организации Объединенных Наций по стабилизации
в Центральноафриканской Республике****Исполнение бюджета на период с 1 июля 2020 года по
30 июня 2021 года и предлагаемый бюджет на период
с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года
Многопрофильной комплексной миссии Организации
Объединенных Наций по стабилизации
в Центральноафриканской Республике****Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

Ассигнования на 2020/21 год	937 711 700 долл. США
Расходы за 2020/21 год	936 317 800 долл. США
Свободный от обязательств остаток средств за 2020/21 год	1 393 900 долл. США
Ассигнования на 2021/22 год	1 036 595 600 долл. США
Прогнозируемые расходы на 2021/22 год ^a	1 036 557 100 долл. США
Прогнозируемый неизрасходованный остаток средств за 2021/22 год	38 500 долл. США
Смета, предложенная Генеральным секретарем на 2022/23 год	1 087 084 900 долл. США
Корректировка, рекомендуемая Консультативным комитетом на 2022/23 год	(4 722 200 долл. США)
Объем ресурсов, рекомендуемый Консультатив- ным комитетом на 2022/23 год	1 082 362 700 долл. США

^a Оценка по состоянию на 31 марта 2022 года.



I. Введение

1. В ходе рассмотрения вопроса о финансировании Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) ([A/76/572](#) и [A/76/708](#) (предварительный вариант)) члены Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам встречались с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, а затем — письменные ответы, которые были получены 14 апреля 2020 года. Замечания и рекомендации Комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, содержатся в его докладе ([A/76/760](#)), а с его замечаниями и рекомендациями по итогам изучения выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, можно ознакомиться в его соответствующем докладе ([A/76/735](#)).

II. Доклад об исполнении бюджета на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

2. В своей резолюции [74/284](#) и своем решении 74/571 Генеральная Ассамблея утвердила ассигнования на содержание Миссии в период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года в размере 937 711 700 долл. США брутто (922 843 400 долл. США нетто). Расходы за указанный период составили в общей сложности 936 317 800 долл. США брутто (920 602 700 долл. США нетто), а коэффициент освоения бюджетных средств составил, соответственно, 99,9 процента. Образовавшийся свободный от обязательств остаток средств в размере 1 393 900 долл. США составляет в валовом выражении 0,1 процента от общего объема ресурсов, утвержденного на данный финансовый период.

3. Образование свободного от обязательств остатка средств в размере 1 393 900 долл. США от общей суммы ресурсов, утвержденных на 2020/21 год, обусловлено снижением — по сравнению с предусмотренными в бюджете ассигнованиями — расходов на военный и полицейский персонал (на 11 606 300 долл. США, или 2,4 процента) и гражданский персонал (на 5 162 100 долл. США, или 2,4 процента), которое частично компенсируется увеличением потребностей в ресурсах на покрытие оперативных расходов (на 15 374 500 долл. США, или 6,3 процента). Сводная информация о перераспределении средств (на сумму 15 418 400 долл. США, или 1,6 процента) из групп I и II в группу III приводится в разделе III.B доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии на 2020/21 год ([A/76/525](#)). Подробный анализ разницы приводится в разделе IV доклада.

4. Консультативному комитету сообщили, что объем непогашенных обязательств на 30 июня 2021 года составлял 185 924 500 долларов США против 159 475 000 долл. США на 30 июня 2020 года. **Консультативный комитет отмечает, что объем непогашенных обязательств по сравнению с финансовым периодом 2019/20 года увеличился на 26 449 500 долл. США, или 16,6 процента.**

Вопросы, касающиеся доклада Комиссии ревизоров

5. При рассмотрении докладов Генерального секретаря о финансировании МИНУСКА Консультативный комитет также имел в своем распоряжении доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2021 года

(A/76/5 (Vol. II)). Комиссия вынесла замечания и рекомендации в отношении МИНУСКА, касающиеся: а) недостатков в управлении запасами (отсутствие определения объемов запасов; недекларирование длительно хранящихся запасов в качестве излишков; приобретение новых единиц хранения, в дополнение к уже имеющимся в наличии); и б) сохраняющихся недостатков в управлении запасами топлива ((там же, пункты 130, 134 и 136–138); см. пп. 35 и 36 ниже). **Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии ревизоров и надеется, что они будут своевременно выполнены.**

III. Информация об исполнении бюджета за текущий период

6. Что касается текущих и прогнозируемых расходов на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 марта 2022 года сумма расходов составила 840 308 000 долл. США. В конце текущего финансового периода общие расходы прогнозируются в сумме 1 036 557 100 долл. США при утвержденном объеме ассигнований в размере 1 036 595 600 долл. США, что приведет к образованию неизрасходованного остатка средств в размере 38 500 долл. США.

7. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что по состоянию на 7 марта 2022 года на финансирование МИНУСКА с момента ее учреждения государствам-членам были начислены взносы на общую сумму 7 460 199 000 долл. США. На ту же дату сумма полученных платежей составила 7 032 838 000 долл. США, задолженность по взносам — 427 361 000 долл. США. Согласно обновленной информации, полученной Комитетом в ответ на запрос, по состоянию на 1 апреля 2022 года сумма невыплаченных начисленных взносов на финансирование Миссии составляла 358 436 500 долл. США. По состоянию на 7 марта 2022 года сумма денежных средств, имевшихся в распоряжении Миссии, составляла 364 547 000 долл. США; этого достаточно для обеспечения трехмесячного оперативного резерва в размере 152 757 000 долл. США (без учета сумм, причитающихся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты). **Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея неоднократно настоятельно призывала все государства-члены выполнять свои финансовые обязательства, предусмотренные в Уставе Организации Объединенных Наций, своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий.**

8. Консультативному комитету сообщили, что требования о возмещении расходов на воинские контингенты и принадлежащее контингентам имущество были урегулированы вплоть до сентября 2021 года и что при этом непогашенный остаток по состоянию на 31 декабря 2021 года составил 54 523 000 долл. США и 42 652 000 долл. США соответственно. Что касается выплаты компенсаций в случае смерти или потери трудоспособности, то по состоянию на 28 февраля 2022 года по 186 требованиям, поданным за весь период с момента учреждения Миссии, было выплачено 6 863 000 долл. США, а 18 требований находились в процессе рассмотрения. **Консультативный комитет надеется, что расчеты по всем оставшимся требованиям будут произведены в срочном порядке.**

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

9. Мандат Миссии был определен Советом Безопасности в его резолюции 2149 (2014) и в последний раз был продлен Советом до 15 ноября 2022 года в его резолюции 2605 (2021). В той же резолюции Совет поставил перед Миссией взаимодополняющие и расширенные задачи (см. A/76/708, п. 5). Информация о предположениях, положенных в основу планирования, и инициативах по поддержке Миссии на 2022/23 год приводится в разделе I.B доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете Миссии на указанный период (A/76/708).

Поддержка в проведении выборов

10. В предлагаемом бюджете указано, что на основе опыта, накопленного при проведении президентских выборов 27 декабря 2020 года и в ходе проведения в 2021 году нескольких туров выборов в законодательные органы, МИНУСКА продолжит оказывать Национальному избирательному органу комплексную поддержку в подготовке к выборам в местные органы власти на муниципальном и региональном уровнях, причем первый и второй туры местных выборов должны состояться в сентябре 2022 года и январе 2023 года соответственно (там же, п. 8). В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что Национальный избирательный орган был вынужден приступить к работе с задержкой на шесть месяцев — главным образом из-за нехватки финансовых ресурсов. В результате в марте 2022 года Национальный избирательный орган объявил, что работает над пересмотром графика избирательного процесса, в соответствии с которым сроки проведения выборов в местные органы власти будут перенесены на несколько месяцев, хотя голосование все равно состоится в течение 2022 и 2023 календарных годов. Миссия соответствующим образом скорректирует свои планы деятельности по оказанию технической, материально-технической, оперативной поддержки и поддержки в вопросах безопасности, о необходимости которой говорилось в резолюции 2605 (2021) Совета Безопасности.

11. Что касается кадровых ресурсов действующей в составе Миссии Службы по избирательному процессу после бюджетного периода 2022/23 года, то, как сообщили Консультативному комитету в ответ на запрос, предполагается, что МИНУСКА будет оказывать поддержку в течение всего избирательного цикла, который включает в себя этапы до, в период и после проведения выборов, а также различные туры голосования. Предполагалось, что после избирательного периода 2022–2023 годов Миссия будет постепенно сокращать штат Службы по мере достижения ожидаемого прогресса в процессе местных выборов, при этом ряд должностей временного персонала общего назначения в Службе будет упразднен. Комитету также сообщили, что любое предложение будет, как и прежде, согласовываться с избирательным мандатом Миссии и что в рамках переходного плана при возможном сокращении численности персонала будет сохранен минимальный штат сотрудников для обеспечения непрерывного наращивания потенциала и оказания поддержки Национальному избирательному органу и правительству в планировании следующих всеобщих выборов.

В. Потребности в ресурсах

12. Общий объем потребностей в ресурсах в размере 1 087 084 900 долл. США, испрашиваемых на 2022/23 год, на 50 489 300 долл. США, или 4,9 процента, больше объема ассигнований, утвержденных на 2021/22 год в размере 1 036 595 600 долл. США (см. таблицу ниже).

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы (2020/21 год)	Ассигнования (2021/22 год)	Смета расходов (2022/23 год)	Разница	
					Сумма	В процентах
Военный и полицейский персонал	479 285,4	467 679,1	576 938,4	605 014,4	28 076,0	4,9
Гражданский персонал	214 387,0	209 224,9	221 795,3	228 668,0	6 872,7	3,1
Оперативные расходы	244 039,3	259 413,8	237 861,9	253 402,5	15 540,6	6,5
Валовые потребности	937 711,7	936 317,8	1 036 595,6	1 087 084,9	50 489,3	4,9

Примечание: подробная информация об объеме испрашиваемых финансовых ресурсов и анализ разницы приводятся в разделах II и III предлагаемого бюджета (A/76/708).

1. Военный и полицейский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2021/22 год ^a	Утвержденная и предлагаемая численность на 2022/23 год	Разница
Военные наблюдатели	169	155	(14)
Личный состав воинских контингентов	14 231	14 245	14
Полицейские Организации Объединенных Наций	600	600	—
Сотрудники сформированных полицейских подразделений	2 420	2 420	—

^a Максимальная утвержденная численность.

13. Объем ресурсов, испрашиваемых на содержание военного и полицейского персонала в 2022/23 году, на 28 076 000 долл. США, или 4,9 процента, больше объема ассигнований на 2021/22 год. Предлагаемое увеличение обусловлено главным образом ростом потребностей в ресурсах, связанных с военными наблюдателями (551 500 долл. США), воинскими контингентами (20 072 800 долл. США), полицией Организации Объединенных Наций (5 341 500 долл. США) и сформированными полицейскими подразделениями (2 110 200 долл. США) (см. A/76/708, пп. 129–133).

14. Увеличение потребностей, предлагаемое для воинских контингентов, объясняется различными факторами, включая повышение расходов на продовольственное обеспечение, обусловленное, в частности, мобилизационными расходами в связи с ожидаемым заключением нового контракта на поставку пайков с марта 2023 года (A/76/708, п. 130). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагаемые ассигнования на мобилизацию в размере 5 млн долл. США предназначены для покрытия расходов на строительство и оборудование нового продовольственного склада на земле, предоставленной Организации Объединенных Наций в рамках нового контракта на поставку продовольствия. Комитету было указано, что сумма в 5 млн долл.

США представляет собой консервативную оценку, поскольку она основана на расходах, понесенных в 2018 году в миссии аналогичного масштаба, но с поправкой на разницу в численности личного состава негражданских компонентов. В настоящее время проводится финансовая оценка конкурсных предложений, и фактическая стоимость будет известна только в ближайшие несколько месяцев, после заключения контракта.

15. Указывается, что увеличение потребностей по статье «Военные наблюдатели» на 2022/23 год объясняется, среди прочих факторов, применением более высоких ставок суточных участников миссии, рассчитанных на основе пересмотренных ставок по состоянию на 1 января 2022 года, по сравнению со ставками, заложенными в утвержденный бюджет на 2021/22 год (A/76/708, п. 129). В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что в соответствии с административной инструкцией ST/AI/2021/2 была введена новая методика определения ставок суточных участников миссии, которая основана на фактических данных о стоимости жизни, собранных Комиссией по международной гражданской службе (КМГС), тогда как предыдущая методика, которая была утверждена в то время, когда набранные на международной основе сотрудники все еще имели право на получение суточных участников миссии, до реформы системы контрактов 2009 года, основывалась на данных, поступающих от получателей на местах. Согласно новой методологии, ставки суточных участников миссии устанавливаются на полный календарный год и основываются на данных о стоимости жизни, которые действовали по состоянию на 1 декабря предыдущего года. Ставки для каждой страны или района действия миссии на период с 1 января по 31 декабря 2022 года были опубликованы в декабре 2021 года в информационных циркулярах ST/IC/2021/15 и ST/IC/2021/15/Amend.1. Комитету было указано, что различия между странами и районами действия миссий с точки зрения сумм, на которые уменьшились или увеличились ставки суточных участников миссии, являются результатом применения новой методологии. Изменения ставок суточных участников миссии в МИНУСКА представлены в таблице ниже.

Сравнительный анализ ставок суточных участников миссии

Описание	Старые ставки	Новые ставки	Увеличение	В процентах
Первые 30 дней — проживание	69	101	32	46
Первые 30 дней — питание	45	71	26	58
Первые 30 дней — мелкие расходы	17	26	9	53
Общая сумма суточных участников миссии за первые 30 дней	131	198	67	51
После 30 дней — проживание	69	77	8	12
После 30 дней — питание	45	53	8	18
После 30 дней — мелкие расходы	17	20	3	18
Общая сумма суточных участников миссии после 30 дней	131	150	19	15

16. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 2566 (2021) Совет Безопасности постановил увеличить утвержденную численность военного компонента МИНУСКА на 2750 человек, а полицейского компонента — на 940 человек по сравнению с численностью, утвержденной в пункте 27 резолюции 2552 (2020). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что с развертыванием дополнительного персонала возникли некоторые задержки по

сравнению с графиком развертывания, который был положен в основу утвержденного бюджета на 2021/22 год. Воинские контингенты были развернуты из Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала. Консультативный комитет запросил и получил обновленную информацию о планируемом поэтапном развертывании дополнительного негражданского персонала (см. таблицу ниже). Комитету также была представлена информация о финансовых ресурсах, связанных с развертыванием негражданского персонала, санкционированного Советом в его резолюции [2566 \(2021\)](#) на 2020/21, 2021/22 и 2022/23 финансовые периоды.

График развертывания

Категория	Утвержденная численность	Фактическое развертывание								Прогнозируемое развертывание			
		Июль 2021 г.	Август 2021 г.	Сентябрь 2021 г.	Октябрь 2021 г.	Ноябрь 2021 г.	Декабрь 2021 г.	Январь 2022 г.	Февраль 2022 г.	Март 2022 г.	Апрель 2022 г.	Май 2022 г.	Июнь 2022 г.
Личный состав воинских контингентов	2 750	40	315	378	378	393	466	466	656	656	893	1 181	2 383
Полиция Организации Объединенных Наций	200	59	83	128	148	150	150	150	153	153	164	175	200
Сформированные полицейские подразделения	740	80	80	120	200	200	200	200	200	218	380	560	740
Всего	3 690	179	478	626	726	743	816	816	1 009	1 027	1 437	1 916	3 323

17. Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении военного и полицейского персонала.

2. Гражданский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2021/22 год	Заполненные должности по состоянию на 22 февраля 2022 года	Предлагаемая численность на 2022/23 год	Разница
Штатные должности				
Международный персонал	694	588	732	38
Национальный персонал ^a	604	576	614	10
Временные должности	69	56	32	(37)
Добровольцы Организации Объединенных Наций	281	266	294	13
Персонал, предоставляемый правительствами	108	101	108	—
Всего	1 756	1 587	1 780	24

^a Включая национальных сотрудников — специалистов и национальный персонал категории общего обслуживания.

18. Объем испрашиваемых на 2022/23 год ресурсов на содержание гражданского персонала отражает увеличение на 6 872 700 долл. США, или 3,1 процента, потребностей по категориям международного персонала, национального персонала и добровольцев Организации Объединенных Наций, как следует из предлагаемого бюджета (см. [A/76/708](#), пп. 135–139). Предлагаемые кадровые изменения включают чистое увеличение на 24 штатные и внештатные должности,

в том числе создание 26, упразднение 2, перепрофилирование 3, реклассификацию одной и преобразование 38 должностей (см. пункты 19–26 ниже).

Замечания и рекомендации в отношении ресурсов, связанных с должностями

Создание должностей

19. На 2022/23 год предлагается создать в общей сложности 26 штатных и внештатных должностей, включая 12 штатных должностей (1 С-3, 6 должностей категории полевой службы и 5 должностей национальных сотрудников — специалистов), 1 внештатную должность С-4 и 13 внештатных должностей добровольцев Организации Объединенных Наций:

а) Канцелярия заместителя Специального представителя Генерального секретаря (по политическим вопросам) (Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием): одна временная должность специалиста по управлению программами класса С-4 — чтобы отразить в штатном расписании Миссии должность руководителя компонента по вопросам деятельности, связанной с разминированием, которая прежде предусматривалась в бюджете по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» в составе Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС). Предлагаемый с учетом рекомендаций Управления служб внутреннего надзора и Комиссии ревизоров новый подход позволит Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, напрямую возглавлять процессы оценки угроз, разработки программ, контроля за их осуществлением и быть представленной в отношениях с партнерами (A/76/708, таблица 3 и пп. 53 и 54). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что для всех программ Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, класс каждой должности специалиста по управлению программами в составе миротворческой операции или специальной политической миссии устанавливался в рамках процесса классификации ЮНОПС, завершившегося в 2020 году. Комитет более подробно рассматривает эти вопросы в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира (A/76/760);

б) Служба по вопросам поведения и дисциплины¹: три должности (национальные сотрудники — специалисты) и одна должность (доброволец Организации Объединенных Наций) младшего специалиста по вопросам поведения и дисциплины — в целях активного укрепления принимаемых Миссией превентивных мер по борьбе с участвовавшими в последнее время случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и предотвращению любого потенциального увеличения числа таких случаев в результате развертывания нового негражданского персонала численностью 3690 человек, которое было санкционировано Советом Безопасности в его резолюции 2566 (2021) (A/76/708, таблица 5 и пп. 58 и 59). Предлагаемые кадровые изменения на 2022/23 год в Службе по вопросам поведения и дисциплины включают создание четырех новых должностей (3 должности национальных сотрудников — специалистов, 1 должность добровольца Организации Объединенных Наций), перепрофилирование одной должности (С-3, долгое время остававшейся вакантной в службе

¹ Утвержденное штатное расписание Службы по вопросам поведения и дисциплины включает 19 штатных и внештатных должностей (1 должность Д-1, 1 должность С-5, 3 должности С-4, 4 должности С-3 (включая 1 должность временного персонала общего назначения), 2 должности категории полевой службы, 2 должности национальных сотрудников — специалистов (включая 1 должность временного персонала общего назначения), 1 должность национального сотрудника категории общего обслуживания и 5 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций).

безопасности) и преобразование двух должностей (из должностей временного персонала общего назначения в штатные должности) (см. пп. 22 b), 26 b), 48 и 49 ниже);

с) Отдел по правам человека²: две штатные должности (национальные сотрудники — специалисты) младших специалистов по правам человека в целях усиления присутствия Миссии на местах в Бамбари и Бриа (в связи с предлагаемым упразднением двух должностей (национальные сотрудники категории общего обслуживания) административных помощников в Бамбари и Бриа), а также отслеживания нарушений прав человека, совершенных всеми сторонами конфликта, и своевременного представления информации о них. Указывается, что после президентских и парламентских выборов, состоявшихся в декабре 2020 года, ситуация в области прав человека резко ухудшилась и характеризуется общей атмосферой отсутствия безопасности, в результате чего гражданское население подвергается грубым нарушениям прав человека и международного гуманитарного права (A/76/708, таблица 8 и пп. 69–73);

d) Секция безопасности³: шесть штатных должностей (категория полевой службы) помощников по информационным технологиям, которые образуют новую Группу безопасности информационных систем, которая будет работать под руководством специалиста по информационным системам (см. пункт 22 с) ниже). В ответ на значительное увеличение числа краж и других инцидентов на территории Миссии, связанных с безопасностью, Миссия установила камеры видеонаблюдения и создала центральный пункт управления, а также наняла шесть международных сотрудников, работающих по индивидуальным контрактам, в качестве помощников по информационным технологиям, которые размещаются в различных точках для обеспечения полной функциональности и круглосуточной работы системы. Поскольку эти функции носят постоянный характер, такой порядок работ не является устойчивым (A/76/708, таблица 13 и пп. 91–94). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что за весь 2020/21 год общая сумма затрат на шесть международных сотрудников, работающих по индивидуальным контрактам, составила 445 034 долл. США, или примерно 74 172 долл. США на каждого сотрудника, работающего на подрядной основе;

e) Секция по эксплуатации помещений и инженерно-техническому обслуживанию⁴: одна штатная должность (С-3) специалиста по утилизации отходов и 12 внештатных должностей (добровольцы Организации Объединенных Наций) полевых инженеров (там же, таблица 16 и пп. 100–102). В преддверии полного развертывания дополнительного санкционированного негражданского персонала численностью 3690 человек Миссия в настоящее время занимается:

² Утвержденное штатное расписание Канцелярии Отдела по правам человека включает 72 штатные и внештатные должности (1 Д-1, 1 С-5, 9 С-4, 11 С-3, 5 С-2, 2 должности категории полевой службы, 14 должностей национальных сотрудников — специалистов, 7 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания и 22 должности добровольцев Организации Объединенных Наций).

³ Утвержденное штатное расписание Секции безопасности включает 217 штатных должностей (1 С-4, 12 С-3, 94 должности категории полевой службы и 110 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания) и 3 должности добровольцев Организации Объединенных Наций.

⁴ Утвержденное штатное расписание Секции по эксплуатации помещений и инженерно-техническому обслуживанию включает 109 штатных и внештатных должностей (1 С-5, 3 С-4, 2 С-3, 34 должности категории полевой службы (включая 9 должностей временного персонала общего назначения), 4 должности национальных сотрудников — специалистов, 44 должности национальных сотрудников категории общего обслуживания (включая 6 должностей временного персонала общего назначения) и 21 должность добровольцев Организации Объединенных Наций).

i) строительством 15 новых лагерей; ii) модернизацией 25 существующих лагерей для размещения дополнительного персонала; и iii) преобразованием некоторых из 52 временных оперативных баз Миссии в постоянные оперативные базы, что повлечет за собой строительство более приемлемых жилых помещений и осуществление технического обслуживания (см. п. 20 ниже).

20. Что касается предлагаемого создания 12 внештатных должностей полевых инженеров, которые будут занимать добровольцы Организации Объединенных Наций, то в ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что по сравнению с другими миссиями с аналогичной численностью военнослужащих и сотрудников сформированных полицейских подразделений в Секции по эксплуатации помещений и инженерно-техническому обслуживанию МИНУСКА наименьшее число гражданских сотрудников, в результате чего соотношение персонала Секции и негражданского персонала является самым высоким: 1 сотрудник Секции на каждые 153 военнослужащих и сотрудника сформированных полицейских подразделений (по сравнению с 1:105 в МИНУСМА, 1:57 в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и 1:50 в Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане). Комитету также сообщили, что все из предложенных 12 внештатных должностей добровольцев Организации Объединенных Наций являются международными должностями (см. также пункт 30 ниже). В настоящее время в МИНУСКА работают 236 международных добровольцев Организации Объединенных Наций и 45 национальных добровольцев Организации Объединенных Наций. Решение Миссии предложить кандидатуры международных либо национальных добровольцев Организации Объединенных Наций обусловлено необходимостью найти персонал с необходимыми навыками, который содействовал бы выполнению ее мандата и соответствовал правилам и положениям о людских ресурсах. Кроме того, добровольцы Организации Объединенных Наций позволяют сделать персонал Миссии более разнообразным: в 2021 году во всем мире 53 процента добровольцев Организации Объединенных Наций составляли женщины, 85 процентов являлись выходцами из стран Юга, а всего добровольцы представляли 173 страны. Комитету было указано, что приоритет отдается созданию должностей национальных добровольцев Организации Объединенных Наций, которые хорошо знают местную культуру, язык, местность и сети. Однако во многих случаях наиболее подходящим вариантом считается набор на эти должности международных добровольцев, особенно для работы в высокотехнологичных областях, где местный экспертный потенциал ограничен, — для выполнения как основных функций, так и функций поддержки миссии, а также там, где деликатный характер функций диктует необходимость соблюдать строгий нейтралитет.

21. Принимая во внимание необходимость содействовать укреплению национального потенциала, Консультативный комитет рекомендует, чтобы из 12 должностей международных добровольцев Организации Объединенных Наций, предлагаемых на 2022/23 год, 5 должностей были созданы как должности национальных добровольцев Организации Объединенных Наций, а 7 — как должности международных добровольцев Организации Объединенных Наций. Кроме того, Комитет надеется, что Миссия будет отслеживать ход выполнения текущих строительных проектов и анализировать потребности на местах с точки зрения необходимости в сохранении 12 должностей полевых инженеров, на которых работают добровольцы Организации Объединенных Наций. Наряду с этим, принимая во внимание количество должностей в Секции по эксплуатации помещений и инженерно-техническому обслуживанию, Комитет рекомендует на данном этапе создать предлагаемую должность специалиста по утилизации отходов

класса С-3 в качестве временной должности в категории персонала общего назначения.

Перепрофилирование должностей

22. Предлагаемое перепрофилирование трех должностей включает:

а) перепрофилирование одной должности письменного переводчика класса С-4 в должность специального помощника Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря⁵ для оказания поддержки при осуществлении эффективного управления и контроля в отношении административных задач путем предоставления экспертных консультаций по толкованию комплексных мероприятий, предусмотренных мандатом, и других принимаемых межправительственными органами решений в области управления, планирования, составления бюджетов, оценки и мониторинга (см. [A/76/708](#), таблица 2 и пп. 50–52);

б) перепрофилирование одной должности специалиста по безопасности класса С-3 из Секции безопасности в должность специалиста по вопросам поведения и дисциплины в Службе по вопросам поведения и дисциплины (там же, таблица 5 и пп. 58 и 59; см. п. 19 b) выше). Консультативный комитет был проинформирован о том, что эта должность оставалась вакантной более 24 месяцев;

с) перепрофилирование одной должности специалиста по безопасности категории полевой службы в должность специалиста по информационным системам в Секции безопасности для руководства новой группой безопасности информационных систем (см. пункт 19 d) выше) и укрепления Секции безопасности в вопросах управления информационно-техническим оборудованием и базами данных и их обслуживания, что позволит повысить безопасность персонала и имущества Миссии ([A/76/708](#), таблица 13 и п. 94).

23. В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что должность письменного переводчика класса С-4 остается вакантной уже более 24 месяцев и что Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря ищет дополнительных специалистов по административным вопросам для оказания поддержки в области планирования, контроля, оценки и отчетности в отношении основных показателей деятельности, поскольку Канцелярия не обладает достаточными знаниями и опытом в области финансовых и бюджетных процессов и процедур Организации Объединенных Наций, необходимых для решения сложных и узкоспециальных вопросов, связанных с системой подотчетности за исполнение делегированных полномочий, соблюдением установленных правил, анализом и разработкой политики, а также смежных оперативных вопросов. **Принимая во внимание имеющийся потенциал для выполнения соответствующих функций в рамках компонента поддержки миссии, Консультативный комитет не убежден в обоснованности представленных аргументов и рекомендует не проводить предложенное перепрофилирование должности письменного переводчика класса С-4, которая остается вакантной более 24 месяцев, в должность специального помощника (см. п. 29 ниже).**

⁵ Утвержденное штатное расписание Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря включает 27 штатных и внештатных должностей (1 заместитель Генерального секретаря, 6 С-5, 3 С-4, 3 С-3, 1 С-2, 5 должностей категории полевой службы, 4 должности национальных сотрудников — специалистов, 2 должности сотрудников категории общего обслуживания и 2 должности добровольцев Организации Объединенных Наций).

Реклассификация должностей

24. Предлагается изменить с С-3 на С-4 класс должности специалиста по правам человека в Отделе по правам человека⁶ с целью содействовать стратегической перестройке тематических и программных приоритетных направлений деятельности в соответствии с мандатом Миссии и укрепить потенциал стратегического планирования Отдела (A/76/708, таблица 8 и п. 71). В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что в обязанности сотрудника, занимающего должность, которую предлагается повысить до уровня С-4, будет входить осуществление надзора за планированием правозащитной деятельности на национальном уровне, а также оценка, обзор проектов полевых отделений и внешних партнеров в соответствующей сфере их компетенции и руководство ими. **Принимая к сведению представленные обоснования функций должности, которую предлагается реклассифицировать, Консультативный комитет считает, что необходимо приложить усилия, чтобы обеспечить выполнение этих функций за счет работающих в Отделе сотрудников на должностях класса С-4 (9 должностей), и рекомендует не повышать на данном этапе класс должности с С-3 до С-4.**

Преобразование должностей

25. Предлагается преобразовать 38 должностей временного персонала общего назначения в штатные должности (4 С-4, 9 С-3, 1 С-2, 17 должностей категории полевой службы, 1 должность национального сотрудника — специалиста и 6 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания) с учетом постоянного характера соответствующих функций (там же, пп. 17 и 18). Генеральный секретарь напоминает, что в предложении по бюджету МИНУСКА на 2018/19 год он предложил преобразовать 39 внештатных должностей в штатные и что тогда Консультативный комитет рекомендовал не утверждать предложенные преобразования должностей с учетом того, что на лето 2018 года был запланирован стратегический обзор МИНУСКА с возможным последующим проведением обзора штатного расписания гражданского персонала, если он будет рекомендован по результатам стратегического обзора. Впоследствии, хотя стратегический обзор был проведен, как и планировалось, в 2018 году, пересмотр штатов гражданского персонала по результатам обзора рекомендован не был.

26. В докладе Генерального секретаря указывается, что для осуществления мандата Миссии необходимы все вспомогательные и основные функции, которые выполняют сотрудники на должностях, финансируемых по линии временного персонала общего назначения. В предлагаемом бюджете также указывается, что развертывание дополнительного военного и полицейского персонала максимальной утвержденной численностью 3690 человек соответствует увеличению численности негражданского персонала на 26,9 процента. Миссия стремится к дальнейшему укреплению своих вспомогательных и основных функций, осуществляемых гражданским персоналом, за счет предлагаемого преобразования функций, которые носят постоянный характер и, как ожидается, будут необходимы в течение всего срока действия мандата Миссии (там же, п. 18). Предлагается преобразовать на 2022/23 год в штатные следующие 38 внештатных должностей:

⁶ Утвержденное штатное расписание Канцелярии Отдела по правам человека включает 72 штатные и внештатные должности (1 Д-1, 1 С-5, 9 С-4, 11 С-3, 5 С-2, 2 должности категории полевой службы, 14 должностей национальных сотрудников — специалистов, 7 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания и 22 должности добровольцев Организации Объединенных Наций).

а) Группа Комиссии по расследованию: 1 должность (С-2) младшего специалиста Комиссии по расследованию (там же, таблица 4 и пп. 56 и 57);

б) Служба по вопросам поведения и дисциплины: 1 должность (С-3) специалиста по вопросам поведения и дисциплины и 1 должность (национальный сотрудник — специалист) младшего специалиста по вопросам поведения и дисциплины (там же, таблица 5 и пп. 58 и 59);

с) канцелярия комиссара полиции: 3 должности С-4 — специалиста по реформе полиции, сотрудника по подготовке полицейских и полицейского советника и 4 должности С-3 — специалиста по управлению программами, специалиста по людским ресурсам, специалиста по правовым вопросам и специалиста по вопросам поведения и дисциплины (там же, таблица 7 и пп. 67 и 68);

д) Секция Центра поддержки Миссии: 1 должность С-4 и 1 должность С-3 специалиста по материально-техническому обеспечению, 4 должности (категории полевой службы) помощников по материально-техническому обеспечению и 1 должность (категории полевой службы) административного помощника (там же, таблица 14 и п. 97);

е) обслуживающее подразделение (Канцелярия начальника): 1 должность (С-3) специалиста по управлению программами (там же, таблица 15 и п. 98);

ф) Секция по эксплуатации помещений и инженерно-техническому обслуживанию: 9 должностей категории полевой службы (техник-строитель (3), электрик (3), техник по обслуживанию генераторов (1), техник по системам водоснабжения и санитарно-бытового обеспечения (1) и техник по системам отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха (1)) и 6 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания (электрик (4), механик по генераторам (1) и сантехник (1) (там же, таблица 16 и п. 103);

г) Секция закупок: 2 должности С-3 специалиста по закупкам и 3 должности помощника по закупкам категории полевой службы (там же, таблица 17 и п. 105).

Показатели доли вакантных должностей

27. В таблице ниже приводится сводная информация о показателях доли вакантных должностей среди гражданского персонала в 2020/21 и 2021/22 годах, а также о показателях, предлагаемых на 2022/23 год. Консультативный комитет отмечает отсутствие обоснования для применения показателей доли вакантных должностей, которые отличаются от фактических значений за текущий период (по состоянию на 31 марта 2022 года): а) для международного персонала этот показатель прогнозируется на уровне 13 процентов, тогда как его фактическое среднее значение составляет 15,1 процента, а фактическое — 15,3 процента; б) для национальных сотрудников — специалистов этот показатель прогнозируется на уровне 11 процентов, тогда как его фактическое среднее значение составляет 6,5 процента, а фактическое — 8,4 процента; в) для национального персонала категории общего обслуживания этот показатель прогнозируется на уровне 5,0 процента, тогда как его фактическое среднее и фактическое значение составляют по 3,8 процента каждое; и д) для международных сотрудников категории временного персонала общего назначения показатель доли вакансий прогнозируется на уровне 15,0 процента, тогда как фактический средний показатель составляет 24,6 процента, а фактический показатель — 21,3 процента.

(В процентах)

Категория	Показатель, предусмотренный в бюджете на 2020/21 год	Фактический показатель за 2020 год	Показатель, предусмотренный в бюджете на 2021/22 год	Фактический показатель по состоянию на 31 марта 2022 года	Фактический средний показатель по состоянию на 31 марта 2022 года	Предлагаемый показатель на 2022/23 год
Гражданский персонал						
Международный персонал	13,0	13,0	13,0	15,3	15,1	13,0
Национальный персонал						
Национальные сотрудники — специалисты	8,5	11,3	10,5	8,4	6,5	11,0
Национальный персонал категории общего обслуживания	6,5	4,2	4,0	3,8	3,8	5,0
Добровольцы Организации Объединенных Наций						
Международные	12,5	5,8	5,0	6,4	3,8	7,0
Национальные	2,0	2,3	2,0	—	—	2,0
Временные должности						
Международный персонал	16,5	13,1	10,0	21,3	24,6	15,0
Национальные сотрудники — специалисты	—	—	—	—	—	—
Национальный персонал категории общего обслуживания	25,0	14,3	28,5	—	—	—
Персонал, предоставляемый правительствами	3,0	1,9	3,0	6,5	—	2,0

Вакантные должности

28. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 28 февраля 2022 года из в общей сложности 147 вакантных должностей 19 должностей (1 С-5, 5 С-4, 6 С-3, 2 должности категории полевой службы, 4 должности национальных сотрудников — специалистов и 1 должность национального сотрудника категории общего обслуживания) оставались вакантными в течение двух и более лет (от 24 до 63 месяцев), и в информации, представленной Комитету, были приведены обоснования сохранения должностей. Комитет отмечает, что в период с марта 2021 года по февраль 2022 года общее число вакантных должностей увеличилось со 114 до 147, а общее число должностей, в течение долгого времени остающихся вакантными, увеличилось с 14 до 19.

29. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея вновь выразила озабоченность по поводу большого числа вакансий среди должностей гражданского персонала и вновь обратилась к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей (резолюция 75/298, п. 27). В той же резолюции Ассамблея также просила Генерального секретаря провести обзор должностей, которые оставались вакантными на протяжении 24 месяцев или более продолжительного срока, и включить в его доклад о следующем бюджете предложения либо о сохранении таких должностей, представив в этом случае четкое обоснование необходимости в них, либо об их упразднении.

Добровольцы Организации Объединенных Наций

30. В предлагаемом бюджете указано, что сокращение потребностей в ресурсах на 2022/23 год обусловлено, помимо прочего, более низким размером надбавки на жизнь для добровольцев Организации Объединенных Наций, включая надбавку на обеспечение жизни и быта, по сравнению с надбавкой, заложенной в утвержденный бюджет на 2021/22 год ([A/76/708](#), п. 137). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что сокращение потребностей в ресурсах на 2022/23 год стало результатом исправления ошибки, допущенной при расчете ассигнований на выплату надбавок добровольцам Организации Объединенных Наций, включенных в утвержденный бюджет на 2020/21 и 2021/22 годы. Комитету сообщили, что когда национальные и международные добровольцы Организации Объединенных Наций работают в местах службы с тяжелыми условиями, они получают предусмотренную для добровольцев надбавку на жизнь с коррективом на обеспечение жизни и быта (А или В). Надбавка на жизнь для национальных добровольцев Организации Объединенных Наций рассчитывается на основе местной шкалы окладов (ОО-2, степень 6), а базовая ставка для международных добровольцев Организации Объединенных Наций корректируется с учетом множителя корректива по месту службы, установленного КМГС. В числе других основных различий между международными и национальными добровольцами Организации Объединенных Наций в правах на получение пособий — единовременные выплаты в связи с началом и окончанием назначения, страховые взносы, покрытие путевых расходов, посещение врачом на дому, пособия на отдых и восстановление сил и семейное пособие для соответствующих иждивенцев. Комитет запросил и получил информацию по результатам сопоставления годовых затрат на международных и национальных добровольцев Организации Объединенных Наций, занимающих внештатные должности, и на штатных национальных сотрудников — специалистов (см. ниже). Комитету также была представлена подробная информация об испрашиваемых для Миссии на 2022/23 год ресурсов по статье «Добровольцы Организации Объединенных Наций».

(В долл. США)

Категория	Общая сумма чистого оклада	Общие расходы по персоналу	Налогообложение персонала	Сумма расходов на человека в год
Международный сотрудник (С-3, степень 13)	121 834,0	112 453,0	18 558,0	252 845,0
Национальный сотрудник — специалист (НСС-6)	49 718,9	17 898,8	15 429,6	83 047,3
Международный доброволец Организации Объединенных Наций	Неприменимо	Неприменимо	Неприменимо	80 385,9
Национальный доброволец Организации Объединенных Наций	Неприменимо	Неприменимо	Неприменимо	16 646,1

31. Консультативный комитет повторяет свою рекомендацию о том, чтобы в интересах обеспечения ясности Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представлять в будущих бюджетах миссий дезагрегированные данные о численности и соответствующих финансовых последствиях задействования добровольцев Организации Объединенных Наций в разбивке по международным и национальным категориям. Комитет также выражает надежду на то, что будущие бюджеты миссий будут в соответствующих случаях включать больше предлагаемых национальных должностей добровольцев Организации Объединенных Наций ([A/75/822](#), п. 46).

32. С учетом своих рекомендаций, содержащихся в пунктах 21, 23 и 24 выше, Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря по гражданскому персоналу.

3. Оперативные расходы

(В тыс. долл. США)

Категория	Ассигнования (2020/21 год)	Расходы (2020/21 год)	Ассигнования (2021/22 год)	Расходы по состоянию на 31 марта 2022 года	Смета расходов (2022/23 год)	Разница	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)	(7)=(6)÷(3)
Оперативные расходы							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—	—	—	—	—	—
Консультанты и консультационные услуги	1 075,6	939,8	1 013,2	497,0	1 022,5	9,3	0,9
Официальные поездки	3 745,9	2 242,9	3 103,4	2 234,8	3 103,4	—	—
Помещения и объекты инфраструктуры	68 254,3	94 952,4	69 633,2	49 409,1	61 557,2	(8 076,0)	(11,6)
Наземный транспорт	16 416,5	16 682,6	16 106,1	13 748,7	19 329,3	3 223,2	20,0
Воздушные операции	64 946,9	45 208,5	62 592,1	35 024,5	76 006,4	13 414,3	21,4
Морские операции	500,0	3 374,4	500,0	272,5	500,0	—	—
Связь и информационные технологии	45 554,8	42 517,9	40 540,0	37 105,8	41 210,9	670,9	1,7
Медицинское обслуживание	1 803,8	3 312,1	3 801,7	1 433,0	3 067,3	(734,4)	(19,3)
Оборудование [техника] специального назначения	—	—	—	—	—	—	—
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	38 741,5	47 247,8	37 572,2	45 109,7	44 605,5	7 033,3	18,7
Проекты с быстрой отдачей	3 000,0	2 935,4	3 000,0	2 402,2	3 000,0	—	—
Всего	244 039,3	259 413,8	237 861,9	187 237,3	253 402,5	15 540,6	6,5

33. Объем испрашиваемых на 2022/23 год ресурсов на 15 540 600 долл. США, или 6,5 процента, больше суммы ассигнований, утвержденной на 2021/22 год. Предлагаемое увеличение на 2022/23 год обусловлено ростом потребностей по статьям «Наземный транспорт», «Воздушные операции», «Связь и информационные технологии», «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование», а также «Консультанты и консультационные услуги», которое частично компенсируется уменьшением потребностей по статьям «Помещения и объекты инфраструктуры» и «Медицинское обслуживание» (A/76/708, пп. 140–147).

34. Консультативный комитет не вполне убежден в том, что представленные обоснования объясняют некоторые из приведенных ниже потребностей в ресурсах, и представляет следующие замечания и рекомендации:

а) *Консультанты и консультационные услуги.* Испрашиваемый на 2022/23 год объем ресурсов в размере 1 022 500 долл. США на 9300 долл. США, или 0,9 процента, больше объема ассигнований, утвержденного на 2021/22 год, при этом расходы в 2020/21 году составили 939 800 долл. США, а по состоянию на 31 марта 2022 года — 497 000 долл. США. Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея неоднократно заявляла, что использование внешних консультантов должно быть сведено к абсолютному

минимуму и что Организации следует использовать собственный потенциал для осуществления основных видов деятельности или выполнения функций, потребность в которых регулярно возникает на протяжении длительного срока (резолюция [75/298](#), п. 24). Поэтому Комитет не убежден в необходимости предлагаемого увеличения ассигнований и рекомендует сократить испрашиваемый объем ресурсов по статье «Консультанты и консультационные услуги» на 5 процентов (51 100 долл. США);

б) *Официальные поездки.* На 2022/23 год испрашиваются ассигнования в размере 3 103 400 долл. США; фактические расходы составили 2 242 900 долл. США в 2020/21 году и 2 234 800 долл. США по состоянию на 31 марта 2022 года. Консультативный комитет считает, что опыт, накопленный во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), следует использовать и впредь. Комитет вновь заявляет, что следует шире использовать практику проведения заседаний в виртуальном режиме и сетевые инструменты учебной подготовки и свести к минимуму число поездок для участия в семинарах, конференциях и совещаниях, а предлагаемые поездки следует детально обосновывать. Поэтому Комитет рекомендует сократить предлагаемые ассигнования на официальные поездки на 5 процентов (155 200 долл. США). Комитет более подробно рассматривает вопросы, касающиеся официальных поездок, в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/76/760](#));

с) *Наземный транспорт.* Испрашиваемый на 2022/23 год объем ресурсов в размере 19 329 300 долл. США на 3 223 200 долл. США, или 20 процентов, больше утвержденного объема ассигнований на 2021/22 год. Фактические расходы составили в 2020/21 году 16 682 600 долл. США, а по состоянию на 31 января 2022 года — 13 748 700 долл. США. Увеличение потребностей в ресурсах главным образом обусловлено ожидаемым увеличением потребления топлива для автотранспортных средств в объеме 7,4 млн литров при более высокой средней цене в 1,649 долл. США за литр на основе фактического уровня потребления за текущий период и тенденций в связи с ожидаемым развертыванием дополнительного военного и полицейского персонала по сравнению с показателем 7,0 млн литров при средней цене в 1,401 долл. США за литр, предусмотренным в утвержденном бюджете на 2021/22 год ([A/76/708](#), п. 142). Консультативный комитет обсуждает сохраняющиеся недостатки в управлении запасами топлива в пунктах 35 и 36 ниже. Поэтому Комитет рекомендует сократить предлагаемое увеличение ассигнований на наземный транспорт на 20 процентов (644 600 долл. США);

d) *Воздушные операции.* Предлагаемые на 2022/23 год ассигнования в размере 76 006 400 долл. США на 13 414 300 долл. США, или 21,4 процента, больше суммы ассигнований, утвержденных на 2021/22 год. Увеличение потребностей в ресурсах обусловлено переносом ассигнований на оплату услуг в связи с четырьмя беспилотными авиационными системами (см. пп. 38 и 39 ниже), которые в утвержденном бюджете на 2021/22 год были включены в смету услуг по обеспечению безопасности по статье «Помещения и объекты инфраструктуры», а также более высоким ожидаемым потреблением топлива исходя из фактического уровня потребления за текущий период и более высокими ценами на топливо ([A/76/708](#), п. 143). Фактические расходы составили в 2020/21 году 45 208 500 долл. США, а по состоянию на 31 января 2022 года — 35 024 500 долл. США. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что меньшая сумма расходов была обусловлена главным образом внешними факторами, такими как неблагоприятная ситуация в плане безопасности и плохие погодные условия, изменения в контрактах, задержки с подписанием писем-заказов и, как следствие, задержки с развертыванием

авиационных средств, а также высокие показатели непригодности военных авиационных средств к эксплуатации, ставшие причиной уменьшения фактического налета часов. **Принимая во внимание стремление к снижению расходов, свои рекомендации о необходимости надлежащего управления запасами топлива (см. пп. 35 и 36 ниже) и учета фактических летных часов при заключении контрактов на беспилотные авиационные системы (см. пп. 39 и 40 ниже), Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемые ассигнования на воздушные операции на 5 процентов (3 800 300 долл. США).**

Управление запасами топлива

35. Консультативный комитет напоминает, что Комиссия ревизоров отметила значительные нарушения правил потребления топлива в МИНУСКА, включая слишком большой объем потребления топлива по сравнению со вместимостью топливного бака, данными о расходе топлива и нормами расхода топлива (см. A/75/5 (Vol. II), пп. 272–275, и A/75/822/Add.7, пп. 41 и 42). В своем последнем докладе (A/76/5 (Vol. II), п. 136), отмечая недостатки, аналогичные тем, которые были выявлены в ее предыдущем докладе, Комиссия указывает, что недостатки в управлении запасами топлива в Миссии сохраняются и что ее предыдущая рекомендация пока находится в процессе выполнения. Комиссия отмечает, что в целом данные свидетельствуют о значительном перерасходе топлива в нескольких миссиях. В некоторых миссиях, например в МИНУСКА, данные о пробеге не всегда можно было получить из-за неисправности или отсутствия одометров, что затрудняло проведение оценки риска мошенничества в отношении соответствующих автотранспортных средств. Комиссия вновь заявляет, что перерасход топлива ведет к дополнительным затратам и может свидетельствовать о повышенном риске мошенничества. Отсутствие данных анализа и расследования означает, что это может происходить неоднократно и без последствий для вовлеченных сторон, что еще больше увеличивает риски дополнительных расходов и мошенничества.

36. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея одобрила реклассификацию должности специалиста по горюче-смазочным материалам с C-3 до C-4 на 2021/22 год с целью обеспечить выделение достаточных ресурсов и эффективное управление Группой по горюче-смазочным материалам. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что в процессе набора на эту реклассифицированную должность возникли задержки. **Консультативный комитет надеется, что эта должность будет заполнена в кратчайшие сроки. Консультативный комитет согласен с рекомендацией Комиссии ревизоров, согласно которой администрации следует организовать учебную подготовку для сотрудников, отвечающих за обеспечение надлежащего учета данных о расходе топлива, и регулярно отслеживать и анализировать расход топлива в целях выявления и расследования случаев несоответствия нормам расхода топлива. Комитет вновь подчеркивает, что Миссии следует усилить внутренний контроль за управлением запасами топлива, в том числе путем реклассификации одной должности специалиста по горюче-смазочным материалам с уровня C-3 до уровня C-4 (см. A/75/822/Add.7, п. 42).**

37. В связи с одним из смежных вопросов Консультативному комитету в ответ на его запрос сообщили, что Миссия столкнулась с проблемами оперативного характера при доставке топлива на места из-за плохих и опасных дорожных условий с высоким риском дорожно-транспортных происшествий. Работая совместно с поставщиками топлива и правительствами соседних государств, Миссия договорилась о поставках топлива с источниками из соседних стран. Однако

ограничивающим фактором для поставок из Судана и Южного Судана является то, что топливо доставляется по дорогам, но из-за плохого состояния дорог вместимость топливозаправщиков ограничена, а поставки из Камеруна и Чада ограничены нехваткой топливозаправщиков. Поэтому принимающая страна импортирует большую часть топлива на баржах из других регионов через Демократическую Республику Конго.

Беспилотные авиационные системы

38. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что ассигнования на четыре беспилотные авиационные системы на 2022/23 год составляют 13 202 800 долл. США, а на 2021/22 год были утверждены ресурсы в размере 10 931 000 долл. США (подробнее см. ниже). Перейти от используемого сейчас письма-заказа к коммерческому контракту на развертывание и эксплуатацию беспилотных авиационных систем было предложено в ответ на рекомендацию Комиссии ревизоров, поскольку на рынке для таких систем имеются передовые технологии по конкурентоспособным ценам. Комитету также сообщили, что в коммерческом предложении МИНУСКА запросила системы, которые обеспечивали бы большую дальность полета и большее время работы, а также функцию вертикального взлета, в связи с чем отпадет необходимость во взлетно-посадочных полосах и площадках.

Предусмотренные в бюджете ресурсы на беспилотные авиационные системы на 2021/22 и 2022/23 годы

(В долл. США)

Описание	Утвержденный бюджет на беспилотные авиационные системы по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» на 2021/22 год	Предлагаемый бюджет на услуги по статье «Воздушные операции» на 2022/23 год
Стоимость обслуживания систем «Орбитер 2» (1) и «Орбитер 3» (3)	10 201 400	11 893 700
Операционные услуги	729 600	765 000
Общий объем бюджетных ресурсов на беспилотные авиационные системы	10 931 000	12 658 700
Прочие услуги, связанные с воздушными операциями (аэронавигационные услуги и услуги по спутниковому слежению за воздушными судами)		544 100
Всего		13 202 800

39. Консультативный комитет напоминает, что в соответствии с действующим письмом-заказом в МИНУСКА сумма платежей снижается только в том случае, если коэффициент технической готовности составляет менее 90 процентов, и сумма платежей не снижается в случае неполного использования беспилотных авиационных систем. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что в коммерческом предложении Организация добивалась более благоприятных условий в отношении порядка выполнения задач, отдавая предпочтение подходу, когда «оплата производится по мере выполнения задач», в соответствии с которым услуги поставщика будут оплачиваться в зависимости от количества часов работы беспилотных авиационных систем. Однако Комитету также сообщили, что процесс запроса предложений, управление которым осуществляется в Центральных учреждениях, все еще продолжается и что окончательные условия нового контракта станут известны только после его подписания,

которое ожидается к концу июля 2022 года. В ответ на запрос Комитету была предоставлена информация о фактическом использовании беспилотных авиационных систем за последние три финансовых периода (см. ниже).

Использование беспилотных авиационных систем в 2019/20, 2020/21 и 2021/22 годах

	Общий показатель доступности в указанный период (в часах)	Показатель технической готовности (в часах)	Коэффициент технической готовности (в процентах)	Фактическое использование (в часах)	Коэффициент использования (в процентах)
Сроки	(1)	(2)	(3)=(2)/(1)	(4)	(5)=(4)/(2)
2019/20 год	8 784	8 457	97	5 124	60
2020/21 год	8 760	8 250	94	4 586	65
2021/22 год	5 832	5 758	98	4 601	80

40. Консультативный комитет обсуждал вопросы, связанные с беспилотными авиационными системами, в своем предыдущем докладе о Миссии (A/75/822/Add.7, пп. 47–50), включая проверку Комиссией ревизоров контрактов и писем-заказов на поставку беспилотных авиационных систем (см. A/75/5 (Vol. II), пп. 146–155). Комитет согласился с рекомендациями Комиссии о том, чтобы в качестве стандартной практики включать в контракты и письма-заказы на беспилотные авиационные системы положения о снижении суммы платежей или возмещения расходов в соответствии с ключевыми показателями эффективности, такими как надежность, полезное время работы датчиков и количество летных часов. **Консультативный комитет надеется, что уроки, извлеченные из недоиспользования беспилотных авиационных систем, будут учтены при обсуждении новых коммерческих контрактов в целях полного выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров и достижения экономической эффективности.**

Деятельность по программам

Оказание поддержки Специальному уголовному суду

41. В связи с деятельностью по программам указывается, что в контексте отправления правосудия и работы исправительных учреждений (Специальный уголовный суд) Миссия продолжит оказывать помощь в обеспечении полноценного функционирования Суда в целях создания условий для продолжения текущих расследований, включая укрепление организационной структуры Секретариата для оказания поддержки во всех аспектах деятельности Суда. МИНУСКА будет тесно сотрудничать с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в рамках совместного проекта по обеспечению функционирования Специального уголовного суда (A/76/708, п. 125 а)). В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о сметных суммах бюджета Суда на 2022 и 2023 финансовые годы, которые начинаются 1 января и заканчиваются 31 декабря (см. таблицу ниже). На основании данных таблицы Комитет отмечает, что в целом расходы на персонал составляют от 70 до 80 процентов от общего бюджета Суда.

Сметный бюджет Специального уголовного суда на 2022 и 2023 финансовые годы

Финансовый год	Прогнозируемые бюджетные потребности	Средства, имеющиеся в наличии	Средства, кото- рые предстоит привлечь	Замечания
2022 год	9 276 153	6 507 066	2 769 087	Источники, обеспечившие сумму, имеющуюся в наличии: МИНУСКА (58 процентов), Европейский союз (9 процентов), Соединенные Штаты Америки (17 процентов), ПРООН (12 процентов) и Нидерланды (4 процента). В целом расходы на персонал составляют от 70 до 80 процентов от общего бюджета Суда. После заполнения должностей, которые в настоящее время остаются вакантными, эти расходы увеличатся.
2023 год	13 870 609		13 870 609	

42. Консультативный комитет также запросил и получил данные о внесении Миссией (по линии партнеров-исполнителей) взносов в бюджет Специального уголовного суда с момента его создания по 31 марта 2022 года (см. таблицу ниже). Консультативный комитет отмечает, что МИНУСКА начала вносить средства в бюджет Специального уголовного суда с момента его создания и в настоящее время ее доля составляет 58 процентов ресурсов, имеющихся в бюджете Суда на 2022 год. Комитет надеется, что в следующем бюджетном документе Миссия представит информацию о суммах, которые будут привлечены от доноров, и о структуре расходов с момента создания Суда, а также о стратегии обеспечения устойчивого финансирования Суда.

Финансовые ресурсы, предоставленные Специальному уголовному суду с момента его создания по 31 марта 2022 года

(В тыс. долл. США)

Тип расходов	Фактические показатели за 2016/17 год	Фактические показатели за 2017/18 год	Фактические показатели за 2018/19 год	Фактические показатели за 2019/20 год	Фактические показатели за 2020/21 год	Фактические показатели за 2021/22 год	Всего
Расходы партнера-исполнителя по штатному и прочему персоналу	925,4	1 871,3	2 747,0	2 165,4	2 211,8	814,8	10 735,7
Расходы партнера-исполнителя на поездки	—	79,9	41,7	104,9	40,2	—	266,7
Расходы партнера-исполнителя на услуги подряда	252,5	596,9	726,1	1 067,4	162,5	220,0	3 025,4
Расходы партнера-исполнителя на автотранспортные средства, оборудование и мебель	811,6	359,0	247,0	741,0	456,5	—	2 615,1
Расходы партнера-исполнителя на предметы снабжения, сырьевые товары, материалы, оперативные расходы	289,1	828,5	552,1	259,7	1 895,3	120,2	3 944,9
Итого	2 278,6	3 735,6	4 313,9	4 338,4	4 766,3	1 155,0	20 587,8

Тип расходов	Фактические показатели за 2016/17 год	Фактические показатели за 2017/18 год	Фактические показатели за 2018/19 год	Фактические показатели за 2019/20 год	Фактические показатели за 2020/21 год	Фактические показатели за 2021/22 год	Всего
Расходы на вспомогательное обслуживание программ	151,7	199,1	280,0	300,9	328,4	80,8	1 340,9
Всего	2 430,3	3 934,7	4 593,9	4 639,3	5 094,7	1 235,8	21 928,7

Разоружение, демобилизация, реинтеграция и репатриация

43. Объем испрашиваемых на 2022/23 год ресурсов составляет 6 400 000 долл. США, а подробная информация о них приводится в пункте 118 предлагаемого бюджета (A/76/708). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что программа разоружения, демобилизации и реинтеграции осуществляется под руководством национальных органов власти при поддержке международных партнеров. Операции по разоружению и демобилизации, проводимые национальными мобильными группами, поддерживается МИНУСКА, а социально-экономическая реинтеграция демобилизованных бывших комбатантов осуществляется при поддержке Всемирного банка через национальные органы совместно с партнерами-исполнителями (Международная организация по миграции и Агентство по содействию техническому сотрудничеству и развитию). Из числа сотрудников, работающих в Секции разоружения, демобилизации и реинтеграции, 60 процентов направлены в семь полевых отделений (Бангасу, Бирао, Босангоа, Буар, Бриа, Кага-Бандоро и Нделе), а 40 процентов базируются в Банги. Для того чтобы более эффективно и результативно использовать имеющиеся людские ресурсы в целях расширения осуществления проектов, направленных на сокращение масштабов насилия среди населения, а также продолжения выполнения проектов в рамках программы разоружения, демобилизации и реинтеграции Секция перераспределила имеющийся персонал и изменила приоритетность поставленных перед ним задач таким образом, чтобы в максимальной степени развернуть его на местах.

44. Что касается имеющихся в распоряжении Миссии внебюджетных ресурсов, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Миссия также получает финансирование от правительства Канады и правительства Соединенных Штатов Америки, а именно: а) первая субсидия была предоставлена правительством Соединенных Штатов в 2016 году, и выделяется она конкретно на поддержку осуществления операций по разоружению и демобилизации, расходы на которые не покрываются из средств МИНУСКА на деятельность по программам, — например, на предоставление материально-технических средств, необходимых для создания и обеспечения функционирования мобильных групп Группы по осуществлению национальной программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации правительства Центральноафриканской Республики; и б) средства от правительства Канады были первоначально предоставлены миссии-предшественнику МИНУСКА (Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике) в 2015 году и с тех пор были в целевом порядке перенаправлены на удовлетворение неотложных потребностей в осуществлении мероприятий, направленных на сокращение масштабов насилия среди населения, в дополнение к выделенным МИНУСКА программным средствам.

45. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 75/298 обратила особое внимание на то, что осуществление программной деятельности вносит важный вклад в выполнение мандатов Миссии, в том числе в предотвращение и урегулирование конфликтов, и что вся такая деятельность должна напрямую увязываться с мандатами

Миссии. В той же резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы Миссия несла ответственность и отчитывалась за использование средств, выделенных ей на программную деятельность, согласно соответствующим руководящим указаниям и с учетом конкретного контекста, в котором Миссия осуществляет свою деятельность (см. резолюцию [75/298](#), пп. 21 и 22).

Проекты с быстрой отдачей

46. Предлагаемые на 2022/23 год ассигнования на проекты с быстрой отдачей в размере 3 000 000 долл. США остались на уровне ассигнований, утвержденных на 2021/22 год. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, хотя проекты с быстрой отдачей остаются одним из главных механизмов укрепления доверия населения Центральноафриканской Республики к мандату Миссии и мирному процессу, необходимо также признать, что при осуществлении программы продолжают возникать внутренние и внешние проблемы, обусловленные общим положением в стране, а также сохраняющейся с 2015 года небезопасной обстановки и непрекращающимися боевыми действиями. Всего в стране осуществляется 46 проектов с быстрой отдачей, но сделанное в рамках 12 из них было варварски уничтожено или разрушено в период национальных выборов в 2020 году. **Консультативный комитет выражает надежду на то, что МИНУСКА будет продолжать обеспечивать, чтобы ее проекты с быстрой отдачей приносили пользу местному населению, как и предполагалось, причем без какого-либо дублирования предоставляемых объектов и услуг. Комитет надеется, что обновленная информация о проектах, в том числе о местах реализации, планировании, ходе реализации и оценке, будет представлена в контексте следующего предлагаемого бюджета ([A/76/760/Add.4](#), п. 33).**

47. С учетом своих рекомендаций, содержащихся в пункте 34 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.

V. Прочие вопросы

Предупреждение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

48. Как указывается, Миссия активизирует усилия по предотвращению и пресечению актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на основе своего ежегодного плана управления рисками, связанными с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами ([A/76/708](#), п. 40). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в соответствии с принятой в Миссии системой управления рисками проведение оценок рисков во всех лагерях Организации Объединенных Наций, особенно в военных и полицейских, крайне важно для обновления и разработки системы управления рисками сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В течение 2020/21 года Миссия через свою Службу по вопросам поведения и дисциплины провела 127 мероприятий по оценке рисков, которые охватывали как временные, так и постоянные военные оперативные базы, и вынесла ряд рекомендаций в целях снижения выявленных рисков, которые в прошлом материализовались и послужили причиной для обвинений в сексуальной эксплуатации и надругательствах и других формах ненадлежащего поведения. Однако в период пандемии в рамках инициативы, призванной устранить пробелы с целью обеспечить проведение всех запланированных оценок рисков, совместными усилиями Миссии и Службы по вопросам поведения и дисциплины был разработан «механизм

самостоятельной оценки рисков национальными контингентами». У Миссии имеется план работы по борьбе с сексуальной эксплуатацией и надругательствами (основанный на трехкомпонентной стратегии, предусматривающей меры профилактики, правоприменение и меры по исправлению ситуации и оказанию помощи пострадавшим). План работы обновляется дважды в год и был выполнен до 2021 года, хотя и в условиях, когда наличие ресурсов во время пандемии COVID-19 было ограниченным и в сложившейся ситуации в сфере безопасности было ограничено передвижение персонала по стране.

49. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея выразила озабоченность по поводу сообщений о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в миротворческих миссиях и просила Генерального секретаря и далее применять в отношении всего гражданского, военного и полицейского персонала провозглашенную им политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам (резолюция 75/298, п. 39). Комитет также напоминает о коллективной и единодушной позиции Ассамблеи, согласно которой даже один подтвердившийся факт сексуальной эксплуатации и надругательств дает основания, чтобы бить тревогу (A/76/774, п. 17).

Фонд миростроительства

50. В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что Центрально-африканская Республика имеет право получать финансирование из Фонда миростроительства и что бюджет портфеля на 2022/23 год составляет 10,5 млн долл. США, но может быть увеличен до 12 млн долл. США. МИНУСКА сотрудничает со страновой группой Организации Объединенных Наций в осуществлении проектов, финансируемых Фондом миростроительства, в первую очередь следующих: а) проекта борьбы с торговлей людьми и транснациональной организованной преступностью, осуществляемого Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международной организацией по миграции; б) проекта по выработке долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц и возвращенцев, реализуемого ПРООН и Детским фондом Организации Объединенных Наций, и с) проекта по управлению сезонным перегоном скота и ведению межобщинного диалога, осуществляемого Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

Гендерный баланс и географическая представленность

51. В ответ на запрос Консультативный комитет получил информацию о гендерном балансе в Миссии за последние четыре периода. Комитет отмечает, что по сравнению с данными на 30 июня 2018 года процентная доля сотрудников-женщин по всем категориям (за исключением сотрудников категории полевой службы) по состоянию на 30 июня 2021 года увеличилась. Комитет также отмечает, что в течение того же периода процентная доля сотрудников-женщин в различных категориях варьировалась. Комитету сообщили, что, хотя Миссия прилагает все усилия для увеличения числа сотрудников-женщин, она по-прежнему сталкивается с проблемами в плане обеспечения сбалансированной представленности мужчин и женщин. Миссия продолжала требовать, чтобы менеджеры по найму старались составлять сбалансированные в гендерном отношении списки кандидатов на каждом этапе процесса найма и уделять первоочередное внимание удержанию сотрудников-женщин из состава сокращаемых миссий, которые работают по постоянным, непрерывным и срочным контрактам. Комитет также получил информацию о географической представленности в Миссии, из которой следует, что 635 международных сотрудников являются

представителями 95 государств-членов. Консультативный комитет напоминает о том, что он с удовлетворением отметил общее увеличение процентной доли женщин среди сотрудников МИНУСКА, и ожидает, что Миссия будет и дальше прилагать усилия для расширения представленности женщин и географической представленности среди сотрудников всех категорий (см. также [A/75/822/Add.7](#), п. 63).

Возмещение расходов

52. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в соответствии с руководством Организации Объединенных Наций по возмещению затрат, изданным в декабре 2021 года, разница между поступлениями, подлежащими расходованию, и поступлениями, не подлежащими расходованию, заключается в следующем: а) поступления, подлежащие расходованию, полученные в результате возмещения затрат оказавшему услуги поставщику, которому не было выделено средств из бюджета, формируемого за счет начисленных взносов, будут возвращены поставщикам услуг для покрытия соответствующих расходов⁷; и б) поступления, не подлежащие расходованию, полученные с помощью механизмов возмещения затрат оказавшему услуги поставщику, которому были выделены средства из бюджета, формируемого за счет начисленных взносов, будут возвращены государствам-членам⁸. Комитету было указано, что Миссия не получила значительных сумм поступлений, не подлежащих расходованию, и поэтому в представленной Комитету информации не отражены прогнозы на 2022/23 год.

Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

53. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в октябре 2021 года Миссия провела анализ затрат и результатов, чтобы проанализировать три варианта управления персоналом, работающим на подрядной основе, а именно: путем самостоятельного управления со стороны МИНУСКА, путем заключения контракта с ЮНОПС или с помощью коммерческого поставщика. На основании проведенного анализа и несмотря на то, что вариант с привлечением ЮНОПС был более дорогостоящим, Миссия сочла этот вариант более подходящим по следующим причинам:

а) в соответствии с политикой Организации в отношении использования индивидуальных подрядчиков контракты с ними заключаются на девятимесячный срок с обязательным трехмесячным перерывом в работе. С учетом ограниченного кадрового потенциала, особенно в технических областях, Миссия выделяет много времени и направляет значительные усилия на обучение отдельных сотрудников, работающих на подрядной основе, в течение девятимесячного периода их службы. Чтобы обеспечить непрерывность предоставления услуг по истечении девятимесячного контракта, Миссия обязана нанять новый персонал для работы по договору индивидуального подряда на второй девятимесячный период и провести обучение нового персонала в тех же функциональных и технических областях. Таким образом, трехмесячный перерыв в работе де-факто

⁷ Основная часть поступлений в виде возмещения операционных расходов будет «расходуемой». Примером может служить предоставление топлива третьим сторонам. Поступления, полученные от продажи топлива третьим сторонам, считаются расходными, поскольку эти средства будут использованы для покрытия понесенных затрат.

⁸ Примером может служить предоставление воздушного транспорта на регулярных рейсах. Поскольку расходы, понесенные при предоставлении услуг воздушного транспорта, уже заложены в бюджет, любой полученный доход подлежит возмещению государствам-членам и не должен использоваться поставщиком услуг.

превращается в перерыв сроком девять месяцев. Такая система ротации сильно сказывается на способности Миссии выполнять свой мандат, и зачастую по истечении второго девятимесячного периода задействовать индивидуальных подрядчиков, прошедших подготовку в течение первого периода, уже не представляется возможным, поскольку они нашли другую работу. Следовательно, Миссии приходится начинать третий девятимесячный период с новыми сотрудниками, которые также нуждаются в обучении. Миссия регулярно сталкивалась с жалобами и недовольством местного населения, особенно в регионах, из-за того, что она постоянно нанимает новых индивидуальных подрядчиков в соответствии с политикой Организации. К тому же, рабочая нагрузка, связанная с управлением ротацией индивидуальных подрядчиков, отвлекала сотрудников от выполнения их основных функций. Кроме того, выплаты индивидуальным подрядчикам регулярно задерживались, что вызывало их недовольство и часто приводило к забастовкам;

b) ЮНОПС предложило более упорядоченную систему привлечения персонала, работающего на подрядной основе, и управления им. С учетом того, что Миссия продолжала делать ставку на индивидуальных подрядчиков, уже стало невозможно управлять деятельностью индивидуальных подрядчиков собственными силами без значительного увеличения числа сотрудников в Секции людских ресурсов и Бюджетно-финансовой секции Миссии. Помимо этого, в ЮНОПС имеется передовая система, которая позволяет обрабатывать большое количество контрактов и в большом объеме производить расчеты заработной платы, если в нее загружаются соответствующие данные. Таким образом, использование услуг ЮНОПС позволило Миссии исключить несвоевременную выплату заработной платы индивидуальным подрядчикам;

c) когда индивидуальные подрядчики задействуются через ЮНОПС, то им предоставляется больше пособий и льгот, например 1,5 дня в месяц, накопившегося в счет ежегодного отпуска, 1 день в месяц отпуска по болезни и предоставление женщинам права на трехнедельный отпуск по беременности и родам, которые не предоставляются в соответствии с положениями административной инструкции [ST/AI/2013/4](#) о консультантах и индивидуальных подрядчиках. Право на получение таких льгот и пособий служило отличным стимулом для индивидуальных подрядчиков.

54. Консультативный комитет также получил информацию о численности и сферах деятельности персонала, работающего на подрядной основе, которым управляет ЮНОПС, с указанием общей суммы расходов. Ниже приводится список проектов, реализованных через ЮНОПС в 2020/21 и 2021/22 годах и запланированных на 2022/23 год.

Список проектов, реализованных ЮНОПС в 2020/21 и 2021/22 годах и запланированных на 2022/23 год

(В тыс. долл. США)

<i>Вид деятельности</i>	<i>2020/21 год</i>	<i>2021/22 год</i>	<i>2022/23 год</i>
	<i>Фактические расходы</i>	<i>Утвержденный объем ресурсов</i>	<i>Предлагаемый объем ресурсов</i>
Программа сокращения масштабов насилия среди населения в Банги	6 880,3	4 309,5	5 800,0
Обслуживание мусорного полигона в Колонго	1 785,3	—	250,0
Управление отдельными услугами по контрактам	9 742,7	9 120,0	10 817,4

<i>Вид деятельности</i>	<i>2020/21 год Фактические расходы</i>	<i>2021/22 год Утвержденный объем ресурсов</i>	<i>2022/23 год Предлагаемый объем ресурсов</i>
Деятельность, связанная с разминированием	5 094,0	6 440,0	9 880,3
Всего	23 502,3	19 869,5	26 747,7

55. Консультативный комитет отмечает, что, заключая контракты с индивидуальными подрядчиками через ЮНОПС, Миссия не следует соответствующей кадровой политике Организации Объединенных Наций в отношении такого персонала. Кроме того, такая практика влечет за собой дополнительные финансовые последствия для Организации. Комитет считает, что проблемы, с которыми сталкиваются полевые миссии при осуществлении соответствующей кадровой политики Организации Объединенных Наций, должны были быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи с целью поиска решений для устранения этих проблем.

Экологические инициативы

56. Консультативный комитет обсудил экологические инициативы Миссии в своем предыдущем докладе ([A/75/822/Add.7](#), п. 62). В предлагаемом бюджете указывается, что Миссия будет продолжать принимать меры для смягчения своего воздействия на окружающую среду и уменьшения общего экологического следа и что предлагаемый бюджет включает приобретение еще шести гибридных фотоэлектрических дизельных систем различной мощности, которые будут установлены в различных местах базирования Миссии, что позволит снизить ее зависимость от дизельного электроснабжения ([A/76/708](#), п. 42). Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея отметила прогресс, достигнутый в осуществлении многолетней экологической стратегии, направленной на уменьшение воздействия операций по поддержанию мира, и просила Генерального секретаря усилить меры по осуществлению этой стратегии во всех миротворческих миссиях сообразно пяти основным аспектам этой стратегии и в соответствии с мандатами директивных органов, с учетом конкретных условий на местах и при полном соблюдении соответствующих правил и положений (резолюция [75/298](#), п. 33).

VI. Заключение

57. Меры, которые следует принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Миссии на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, изложены в разделе V доклада об исполнении бюджета ([A/76/572](#)). Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам неизрасходованный остаток средств в размере 1 393 900 долл. США за период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, а также прочие поступления на сумму 20 170 800 долл. США, складывающиеся из инвестиционного дохода (753 200 долл. США), прочих/разных поступлений (274 600 долл. США) и списания обязательств, относящихся к предыдущим периодам (19 143 000 долл. США), за период, закончившийся 30 июня 2021 года.

58. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием Миссии в период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года, изложены в разделе IV предлагаемого бюджета ([A/76/708](#)). С учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше, Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на 4 722 200 долл.

США — с 1 087 084 900 долл. США до 1 082 362 700 долл. США. Соответственно, Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать на содержание Миссии в течение 12-месячного периода с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года сумму в размере 1 082 362 700 долл. США.
