



大会

Distr.: General
25 April 2022
Chinese
Original: English

第七十六届会议

议程项目 152

联合国中非共和国多层次

综合稳定团经费的筹措

联合国中非共和国多层次综合稳定团 2020 年 7 月 1 日至 2021
年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2022 年 7 月 1 日至 2023 年
6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2020/21 年度批款	937 711 700 美元
2020/21 年度支出	936 317 800 美元
2020/21 年度未支配余额	1 393 900 美元
2021/22 年度批款	1 036 595 600 美元
2021/22 年度预计支出 ^a	1 036 557 100 美元
2021/22 年度预计支出结余	38 500 美元
2022/23 年度秘书长提议数	1 087 084 900 美元
2022/23 年度行预咨委会建议调整数	(4 722 200 美元)
2022/23 年度行预咨委会建议数	1 082 362 700 美元

^a 截至 2022 年 3 月 31 日的估计数。



一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会在审议联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)经费筹措问题(A/76/572 和 A/76/708(预发本))期间会晤了秘书长的代表,后者提供了补充资料并作了澄清,并最后提供了 2022 年 4 月 14 日收到的书面答复。行预咨委会的一份报告(A/76/760)载有其关于维持和平行动共有问题的评论和建议,行预咨委会一份相关报告(A/76/735)载有其关于审计委员会关于联合国维持和平行动 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的审计结果和建议的评论和建议。

二. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

2. 大会第 74/284 号决议和第 74/571 号决定批款毛额 937 711 700 美元(净额 922 843 400 美元),充作特派团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的维持费。该期间支出共计毛额 936 317 800 美元(净额 920 602 700 美元),预算执行率为 99.9%。由此产生的未支配余额毛额为 1 393 900 美元,占本财政期间核定资源总额的 0.1%。

3. 2020/21 年度核定资源总额中的未支配余额为 1 393 900 美元,反映了下列项下的支出低于预算:军事和警务人员(11 606 300 美元,即 2.4%)和文职人员(5 162 100 美元,即 2.4%),但业务费用项下所需资源高于预算(15 374 500 美元,即 6.3%)部分抵消了这一余额。秘书长关于稳定团 2020/21 年度预算执行情况的报告(A/76/525)第三.B 节提供了将资金从第一和二类调拨到第三类(15 418 400 美元,即 1.6%)的信息汇总。详细差异分析见该报告第四节。

4. 行预咨委会获悉,截至 2021 年 6 月 30 日,未清义务为 185 924 500 美元,而截至 2020 年 6 月 30 日为 159 475 000 美元。行预咨委会注意到,与 2019/20 财政期间相比,2020/21 年度未清义务增加了 26 449 500 美元,即 16.6%。

与审计委员会报告有关的事项

5. 行预咨委会在审议秘书长关于中非稳定团经费筹措的报告时,面前还有审计委员会关于 2021 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/76/5 (Vol. II))。审计委员会就以下方面提出了与中非稳定团有关的意见和建议:(a) 库存管理方面的缺陷(没有确定库存水平;未将呆滞库存申报为剩余物品;新购置已经有库存的物品);(b) 燃料管理方面长期存在缺陷(同上,第 130、134 和 136-138 段);见下文第 35 和 36 段)。行预咨委会同意审计委员会的建议,并相信这些建议将得到及时执行。

三. 本期执行情况资料

6. 关于 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的已发生和预计支出,行预咨委会获悉,截至 2022 年 3 月 31 日,支出为 840 308 000 美元。到本财政期间

终了时，预计总支出将达到 1 036 557 100 美元，批款为 1 036 595 600 美元，预计支出结余为 38 500 美元。

7. 行预咨委会还获悉，自中非稳定团成立至 2022 年 3 月 7 日，已为稳定团向会员国摊款共计 7 460 199 000 美元。截至同日，已收款 7 032 838 000 美元，待缴款 427 361 000 美元。行预咨委会经询问收到的最新资料显示，截至 2022 年 4 月 1 日，欠稳定团的未缴摊款为 358 436 500 美元。截至 2022 年 3 月 7 日，稳定团可用现金为 364 547 000 美元，足够支付三个月的业务准备金 152 757 000 美元(不包括偿还部队和警察派遣国的款项)。行预咨委会回顾，大会一再敦促所有会员国按时、足额、无条件地履行《联合国宪章》规定的财政义务。

8. 行预咨委会获悉，截至 2021 年 12 月 31 日，部队费用索偿和特遣队所属装备索偿已结清至 2021 年 9 月，未清余额分别为 54 523 000 美元和 42 652 000 美元。关于死亡和伤残偿金，截至 2022 年 2 月 28 日，已付款 6 863 000 美元，结清了自稳定团成立以来的 186 项索偿，18 项索偿尚待处理。行预咨委会相信，所有待决索偿将会迅速理结。

四. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

9. 稳定团的任务由安全理事会第 2149(2014)号决议确立，其任务期限最近经第 2605(2021)号决议延长至 2022 年 11 月 15 日。在同一决议中，安理会加强和扩大了稳定团任务(见 A/76/708，第 5 段)。秘书长关于稳定团 2022/23 年度拟议预算的报告(A/76/708)第一.B 节概述了稳定团该年度的规划假设和特派团支助举措。

选举支助

10. 拟议预算指出，中非稳定团将在吸取 2020 年 12 月 27 日总统选举和 2021 年举行的几轮议会选举的经验教训的基础上，继续向国家选举管理局提供综合支助，以筹备市级和地区两级的地方选举，预计第一轮和第二轮地方选举将分别于 2022 年 9 月和 2023 年 1 月举行(同上，第 8 段)。行预咨委会询问后获悉，主要由于缺乏财政资源，全国选举管理局在启动行动方面面临 6 个月的延迟。因此，管理局于 2022 年 3 月宣布，正在制定修订后的日历，根据该日历，尽管投票仍将在 2022 年和 2023 日历年进行，但地方选举将推迟几个月。稳定团将相应调整其规划，以提供安全理事会第 2605(2021)号决议所要求的技术、后勤、业务和安保支助。

11. 关于 2022/23 年度预算期间以后中非稳定团选举事务处的人员编制，行预咨委会询问后获悉，中非稳定团预计将为整个选举周期提供支助，包括选举前、选举和选举后阶段，并为几轮不同的投票提供支助。在 2022 年至 2023 年选举期之后，预计稳定团将根据地方选举进程预期取得的进展，逐步缩减选举事务处的人员编制，并裁撤该处的一些一般临时人员职位。行预咨委会还获悉，任何提议都将继续与稳定团选举任务保持一致，作为过渡计划的一部分，可能进行的缩编将保留最低限度的人员编制，以确保在规划下一次大选时继续进行国家选举管理局的能力建设并向国家选举管理局和政府提供支助。

B. 所需资源

12. 为 2022/23 年度请拨的所需资源总额为 1 087 084 900 美元，与 2021/22 年度核定经费 1 036 595 600 美元相比增加 50 489 300 美元，增幅为 4.9%(见下表)。

财政资源

(千美元)

类别	分配 (2020/21 年度)	支出 (2020/21 年度)	分配 (2021/22 年度)	费用估计 (2022/23 年度)	差异	
					数额	百分比
军事和警务人员	479 285.4	467 679.1	576 938.4	605 014.4	28 076.0	4.9
文职人员	214 387.0	209 224.9	221 795.3	228 668.0	6 872.7	3.1
业务费用	244 039.3	259 413.8	237 861.9	253 402.5	15 540.6	6.5
所需资源毛额	937 711.7	936 317.8	1 036 595.6	1 087 084.9	50 489.3	4.9

注：关于拟议财政资源和差异分析的详细资料，见拟议预算(A/76/708)第二和三节。

1. 军事和警务人员

类别	2021/22 年度 核定 ^a	2022/23 年度 核定和拟议	差异
军事观察员	169	155	(14)
军事特遣队人员	14 231	14 245	14
联合国警察	600	600	—
建制警察部队人员	2 420	2 420	—

^a 系最高核定人数。

13. 2022/23 年度军事和警务人员的拟议资源与 2021/22 年度的分配数相比增加 28 076 000 美元，增幅为 4.9%。拟议增加的主要原因是下列方面所需经费增加：军事观察员(551 500 美元)、军事特遣队(20 072 800 美元)、联合国警察(5 341 500 美元)和建制警察部队(2 110 200 美元)(见 A/76/708，第 129-133 段)。

14. 军事特遣队拟议所需资源增加是多个因素造成的，其中包括口粮费用增加，原因除其他外包括预计将于 2023 年 3 月生效的新口粮合同的调动费用(A/76/708，第 130 段)。行预咨委会询问后获悉，拟议的 500 万美元调动经费用于支付根据新的粮食合同在向联合国提供的土地上建造和装备一个新的粮库的费用。行预咨委会获悉，500 万美元是保守的估计数，因为这是根据 2018 年规模类似的特派团的费用计算的，但已根据军警人员人数的差异进行了调整。对标书的财务评估正在进行中，只有在未来几个月内授予合同后才能知道实际费用。

15. 报告指出，2022/23 年度军事观察员项下所需资源增加的原因之一是，根据 2022 年 1 月 1 日生效的订正标准，特派任务生活津贴标准高于 2021/22 年度核定预算所适用的标准(A/76/708，第 129 段)。行预咨委会询问后获悉，ST/AI/2021/2 号行政指示推出了一种新的方法，根据国际公务员制度委员会(公务员制度委员

会)收集的实际生活费数据确定特派任务生活津贴标准,而以前的方法是在 2009 年合同改革前国际征聘工作人员仍有资格享受特派任务生活津贴时采用的,依靠的是当地领取人的意见。根据新的方法,特派任务生活津贴标准是根据前一年 12 月 1 日适用的生活费数据确定的,适用于整个日历年。2021 年 12 月,情况通报(ST/IC/2021/15 和 ST/IC/2021/15/Amend.1)公布了 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间每个国家或任务区的标准。行预咨委会获悉,各国和任务区之间标准增减的差异是采用新方法的结果。下表列示了中非稳定团特派任务生活津贴标准的变动。

特派任务生活津贴标准的比较分析

说明	旧标准	新标准	增加	百分比
头 30 天-住宿	69	101	32	46
头 30 天-膳食	45	71	26	58
头 30 天-杂费	17	26	9	53
头 30 天特派任务生活津贴总计	131	198	67	51
30 天后-住宿	69	77	8	12
30 天后-膳食	45	53	8	18
30 天后-杂费	17	20	3	18
30 天后特派任务生活津贴总计	131	150	19	15

16. 行预咨委会回顾,安全理事会在第 2566(2021)号决议中作出决定,在第 2552(2020)号决议第 27 段核定的人数基础上,将中非稳定团军事部分的核定人数增加 2 750 人,将警察部分的核定人数增加 940 人。行预咨委会询问后获悉,与 2021/22 年度核定预算所依据的部署时间表相比,新增人员的部署出现了一些延迟。部署的军事特遣队来自维和能力准备系统。行预咨委会索要并收到了关于增派军警人员分阶段部署时间表的最新资料(见下表)。行预咨委会还获得了关于 2020/21、2021/22 和 2022/23 财政期间安理会在第 2566(2021)号决议中授权部署军警人员的财政资源的资料。

部署时间表

类别	核定人数	实际部署								预计部署			
		2021 年 7 月	2021 年 8 月	2021 年 9 月	2021 年 10 月	2021 年 11 月	2021 年 12 月	2022 年 1 月	2022 年 2 月	2022 年 3 月	2022 年 4 月	2022 年 5 月	2022 年 6 月
军事特遣队	2 750	40	315	378	378	393	466	466	656	656	893	1 181	2 383
联合国警察	200	59	83	128	148	150	150	150	153	153	164	175	200
建制警察部队	740	80	80	120	200	200	200	200	200	218	380	560	740
共计	3 690	179	478	626	726	743	816	816	1 009	1 027	1 437	1 916	3 323

17. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

类别	2021/22 年度 核定	截至 2022 年 2 月 28 日已任职	2022/23 年度 拟议	差异
员额				
国际工作人员	694	588	732	38
本国工作人员 ^a	604	576	614	10
临时职位	69	56	32	(37)
联合国志愿人员	281	266	294	13
政府提供的人员	108	101	108	—
共计	1 756	1 587	1 780	24

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

18. 2022/23 年度文职人员的拟议资源增加 6 872 700 美元，增幅为 3.1%，原因是国际工作人员、本国工作人员和联合国志愿人员项下所需资源增加，拟议预算(见 A/76/708，第 135-139 段)对此作了解释。拟议人员配置变动包括：净增 24 个员额和职位，包括设立 26 个、裁撤 2 个、改派 3 个、改叙 1 个和改划 38 个(见下文第 19-26 段)。

关于员额资源的评论意见和建议

设立

19. 拟在 2022/23 年度共设 26 个员额和职位，包括 12 个员额(1 个 P-3、6 个外勤事务人员和 5 个本国专业干事)、1 个 P-4 职位和 13 个联合国志愿人员职位，详情如下：

(a) 秘书长副特别代表(政治事务)办公室(地雷行动处)：1 个 P-4 方案管理干事临时职位，以反映特派团人员配置表上地雷行动构成部分的负责人，该职位已编入联合国项目事务署(项目署)其他用品、服务和设备项下的预算。根据内部监督事务厅(监督厅)和审计委员会的建议，拟议的新办法将确保地雷行动处在威胁评估、方案设计、监测和代表合作伙伴方面直接发挥领导作用(A/76/708，表 3 和第 53 和 54 段)。行预咨委会询问后获悉，对于排雷行动处的所有方案，维持和平行动或特别政治任务中的每个方案管理干事员额都是通过 2020 年结束的项目署叙级程序进行叙级的。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/76/760)中进一步讨论了这些问题；

(b) 行为和纪律处：¹ 3 个员额(本国专业人员)和 1 个协理行为和纪律干事职位(联合国志愿人员)，以积极主动地加强稳定团的预防措施，遏制性剥削和性虐待案件近期增加的现象，并防止安全理事会第 2566(2021)号决议授权增加部

¹ 行为和纪律处的核定人员编制由 19 个员额和职位(1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3(包括 1 个一般临时人员职位)、2 个外勤事务人员、2 个本国专业干事(包括 1 个一般临时人员职位)、1 个本国一般事务人员和 5 个联合国志愿人员职位)组成。

署 3 690 名军警人员后案件可能增加(A/76/708, 表 5 和第 58 和 59 段)。行为和纪律处 2022/23 年度拟议人员编制变动包括 4 个新员额(3 个本国专业人员、1 个联合国志愿人员)、1 个改派员额(从 1 个长期空缺的安保员额改派 P-3)和 2 个改划员额(从一般临时人员职位改划为员额)(见下文第 22(b)、26(b)、48 和 49 段)；

(c) 人权司：² 2 个协理人权干事员额(本国专业干事)，以加强稳定团在班巴里和布里亚的外地存在(拟议裁撤班巴里和布里亚的 2 个行政助理员额(本国一般事务人员))，并及时监测和报告冲突各方侵犯人权的行为。报告指出，在 2020 年 12 月举行总统和立法选举后，人权状况急剧恶化，其特点是普遍存在不安全感，使平民的人权和国际人道法受到严重侵犯(A/76/708, 表 8 和第 69-73 段)；

(d) 安保科：³ 6 个信息系统助理员额(外勤事务人员)，将组成一个新的信息技术安全股，在一名信息系统干事领导下运作(见下文第 22(c)段)。为了应对其房地内盗窃和其他安全事件大幅增加的情况，特派团安装了闭路电视摄像机，并建立了一个中央控制室，同时征聘了 6 名国际个体订约人员担任信息技术助理，部署在各个地点，以确保该系统全面运作，每周 7 天、每天 24 小时运作。鉴于这些职能的持续性，目前的安排是不可持续的(A/76/708, 表 13 和第 91-94 段)。行预咨委会询问后获悉，2020/21 年度期间，6 名国际个体订约人员的年度费用总额为 445 034 美元，约为每名订约人员 74 172 美元；

(e) 设施和工程管理科：⁴ 1 个废物管理干事员额(P-3)和 12 个外地工程师职位(联合国志愿人员)(同上，表 16 和第 100-102 段)。预计将全面部署核定增加的 3 690 名军警人员，稳定团正在：(一) 建造 15 个新营地；(二) 对 25 个现有营地进行升级，以容纳更多人员；(三) 将特派团 52 个临时行动基地中的一些重新调整为永久行动基地，这将需要建造更适当的住宿和维修(见下文第 20 段)。

20. 关于拟设的 12 个联合国志愿人员外勤工程师职位，行预咨委会询问后获悉，与军事和建制警察人员人数类似的其他特派团相比，中非稳定团设施和工程管理科文职人员人数最少，因此，每 153 名军事和建制警察人员中有 1 名设施和工程人员，配备比例最低(马里稳定团为 1:105，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团为 1:57，联合国南苏丹特派团为 1:50)。行预咨委会还获悉，拟议的 12 个联合国志愿人员职位都是国际职位(另见下文第 30 段)。中非稳定团目前有 236 名国际志愿人员和 45 名本国志愿人员。特派团之所以决定提议国际或本国志愿人员，是因为需要找到具备必要技能的人员来支持稳定团的任务，并符合有关人力资源的细则和条例。联合国志愿人员也是促进特派团人员多样性的一种手段：2021 年

² 人权司办公室的核定人员编制包括 72 个员额和职位(1 个 D-1、1 个 P-5、9 个 P-4、11 个 P-3、5 个 P-2、2 个外勤事务人员、14 个本国专业干事、7 个本国一般事务人员和 22 个联合国志愿人员职位)。

³ 安保科核定人员编制包括 217 个员额(1 个 P-4、12 个 P-3、94 个外勤事务人员和 110 个本国一般事务人员)和 3 个联合国志愿人员职位。

⁴ 设施和工程管理科的核定人员编制包括 109 个员额和职位(1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、34 个外勤事务人员(包括 9 个一般临时人员职位)、4 个本国专业干事、44 个本国一般事务人员(包括 6 个一般临时人员职位)和 21 个联合国志愿人员职位)。

全球范围内，53%的联合国志愿人员是女性，85%来自全球南方，他们代表了 173 个国家。行预咨委会获悉，优先考虑本国志愿人员职位，因为他们熟悉当地文化、语言、地形和网络。然而，在许多情况下，国际职位被认为是最适当的方式，特别是在当地专门知识有限的技术性很强的领域，无论是在实质性职能还是特派团支助职能方面，以及在这种作用的敏感性要求严格保持中立的领域。

21. 考虑到需要支持国家能力建设，行预咨委会建议，在 2022/23 年度拟议的 12 个国际志愿人员职位中，5 个职位设为本国志愿人员职位，7 个设为国际志愿人员职位。此外，行预咨委会相信，特派团将监测正在进行的施工项目，并评估实地对 12 个联合国志愿人员外勤工程师职位的持续需求。此外，考虑到设施和工程管理科的员额数目，行预咨委会建议在现阶段将拟议的 P-3 废物管理干事员额设为一般临时职位。

改派

22. 拟改派的 3 个员额包括：

(a) 1 个 P-4 翻译员额改派为秘书长特别代表办公室人员⁵ 1 个特别助理员额，以支持有效管理和监测行政任务，就如何解读政府间机构在行政、规划、预算编制、评价和监测领域的复杂授权活动和其他决定提供专家咨询意见(见 A/76/708，表 2 和第 50-52 段)；

(b) 将安保科 1 个 P-3 安保干事员额改派为行为和纪律处 1 个行为和纪律干事员额(同上，表 5 和第 58 和 59 段；见上文第 19(b)段)。行预咨委会获悉，该员额已空缺 24 个月以上；

(c) 将 1 个外勤事务安保干事员额改派为 1 个安保科信息系统干事员额，领导一个新的信息技术安全股(见上文第 19(d)段)，并在信息技术设备和数据库的管理和维护方面加强安保科，这将有助于改善特派团人员和资产的安全(A/76/708，表 13 和第 94 段)。

23. 行预咨委会询问后获悉，P-4 笔译员员额已空缺 24 个月以上，秘书长特别代表办公室正在寻求额外的行政专门技能，以支持就主要业绩指标进行规划、监测、评价和报告，因为该办公室不具备联合国财务和预算进程及程序方面的专门知识和经验，以处理权力下放问责框架、政策遵守、政策分析和制定以及有关业务问题的复杂性和特殊性。考虑到特派团支助项下相关职能的现有能力，行预咨委会认为所提供的理由不能令人信服，建议不批准将空缺超过 24 个月的 P-4 笔译员员额改派为特别助理员额的提议(见下文第 29 段)。

⁵ 秘书长特别代表办公室的核定人员编制包括 27 个员额和职位(1 个副秘书长、6 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2、5 个外勤事务人员、4 个本国专业干事、2 个本国一般事务人员和 2 个联合国志愿人员职位)。

改叙

24. 拟将人权司⁶ 1 个 P-3 人权干事员额改叙为 P-4 职等，以支持根据特派团任务对专题和方案优先事项进行战略调整，并加强该司的战略规划能力(A/76/708, 表 8 和第 71 段)。行预咨委会询问后获悉，拟改叙的 P-4 员额任职者将负责监督国家一级人权活动的规划，并评估、审查和指导外地办事处和外部伙伴在各自职权范围内的项目。行预咨委会注意到为拟议改叙员额的职能提出的理由，但认为应努力利用该司现有的 P-4 职等(9 个员额)能力来承担这些职能，建议在现阶段不批准将 P-3 员额改叙为 P-4 职等的提议。

改划

25. 考虑到相关职能的持续性，拟将 38 个一般临时人员职位改划为员额(4 个 P-4、9 个 P-3、1 个 P-2、17 个外勤事务人员、1 个本国专业干事和 6 个本国一般事务人员)(同上，第 17 和 18 段)。秘书长回顾，他在中非稳定团 2018/19 年度拟议预算中提议将 39 个职位改划为员额，行预咨委会当时建议不核准拟议的改划，因为计划在 2018 年夏季对中非稳定团进行战略审查，如果战略审查提出建议，则有可能随后进行文职人员配置审查。后来，虽然按计划在 2018 年进行了战略审查，但没有建议进行文职人员配置审查。

26. 秘书长的报告说明，在一般临时人员项下核准的职位所支持的所有支助和实务职能都是完成特派团任务所必需的。拟议预算还指出，增加部署核定的 3 690 名军事和警务人员，意味着军警人员人数将增加 26.9%。特派团力求进一步加强其文职支助和实务职能，为此拟改划具有连续性、预计在整个特派团任务期间都需要的职能(同上，第 18 段)。2022/23 年度拟将 38 个职位改划为员额，其中包括：

(a) 调查委员会股：1 个 P-2 调查委员会协理干事员额(同上，表 4 和第 56 和 57 段)；

(b) 行为和纪律处：1 个 P-3 行为和纪律干事员额和 1 个行为和纪律协理干事本国专业干事员额(同上，表 5 和第 58 和 59 段)；

(c) 警务专员办公室：警务改革干事、警务培训干事和警务顾问 3 个 P-4 员额；方案管理干事、人力资源干事、法律干事、行为和纪律干事 4 个 P-3 员额(同上，表 7 和第 67 和 68 段)；

(d) 特派团支助中心科：1 个 P-4 和 1 个 P-3 后勤干事员额，4 个后勤助理外勤事务人员员额，1 个行政助理外勤事务人员员额(同上，表 14 和第 97 段)；

(e) 服务交付(处长办公室)：1 个 P-3 方案管理干事员额(同上，表 15 和第 98 段)；

⁶ 人权司办公室的核定人员编制包括 72 个员额和职位(1 个 D-1、1 个 P-5、9 个 P-4、11 个 P-3、5 个 P-2、2 个外勤事务人员、14 个本国专业干事、7 个本国一般事务人员和 22 个联合国志愿人员职位)。

(f) 设施和工程管理科: 9 个外勤事务人员员额, 包括工程技师(3)、电工(3)、发电机技工(1)、水和环卫技工(1)、供暖、通风和空调系统技师(1), 以及 6 个本国一般事务人员员额, 包括电工(4)、发电机技师(1)、管道工(1)(同上, 表 16 和第 103 段);

(g) 采购科: 2 个 P-3 采购干事员额和 3 个外勤事务人员员额及采购助理(同上, 表 17 和第 105 段)。

空缺率

27. 下表汇总了 2020/21 年度和 2021/22 年度文职人员空缺率, 以及 2022/23 年度的拟议空缺率。行预咨委会注意到, 没有说明为何适用的空缺率与截至 2022 年 3 月 31 日的本期实际空缺率不同, 具体情况如下: (a) 国际工作人员: 预计空缺率为 13%, 而实际平均空缺率为 15.1%, 实际空缺率为 15.3%; (b) 本国专业干事: 预计空缺率为 11%, 而实际平均空缺率为 6.5%, 实际空缺率为 8.4%; (c) 本国一般事务人员: 预计空缺率为 5.0%, 而实际平均空缺率和实际空缺率均为 3.8%; (d) 国际一般临时职位: 预计空缺率为 15.0%, 而实际平均空缺率为 24.6%, 实际空缺率为 21.3%。

(百分比)

类别	2020/21 年度 预算	2020/21 年度 实际	2021/22 年度 预算	截至 2022 年 3 月 31 日 实际	截至 2022 年 3 月 31 日 实际平均	2022/23 年度 拟议
文职人员						
国际工作人员	13.0	13.0	13.0	15.3	15.1	13.0
本国工作人员						
本国专业干事	8.5	11.3	10.5	8.4	6.5	11.0
本国一般事务人员	6.5	4.2	4.0	3.8	3.8	5.0
联合国志愿人员						
国际	12.5	5.8	5.0	6.4	3.8	7.0
本国	2.0	2.3	2.0	—	—	2.0
临时职位						
国际工作人员	16.5	13.1	10.0	21.3	24.6	15.0
本国专业干事	—	—	—	—	—	—
本国一般事务人员	25.0	14.3	28.5	—	—	—
政府提供的人员	3.0	1.9	3.0	6.5	—	2.0

空缺员额

28. 行预咨委会询问后获悉, 截至 2022 年 2 月 28 日, 在共计 147 个空缺员额中, 有 19 个员额(1 个 P-5、5 个 P-4、6 个 P-3、2 个外勤事务人员、4 个本国专业干事、1 个本国一般事务人员)空缺两年或更长时间(从 24 个月至 63 个月不等), 在向行预咨委会提交的资料中提供了保留的理由。行预咨委会注意到, 2021 年 3

月至 2022 年 2 月期间，空缺员额总数从 114 个增加到 147 个，长期空缺员额总数从 14 个增加到 19 个。

29. 行预咨委会回顾，大会再次表示关切文职人员配置中存在的职位大量空缺的情况，并请秘书长确保尽速填补空缺员额(第 75/298 号决议，第 27 段)。大会在同一决议中还请秘书长审查空缺时间已达或超过 24 个月的员额，并在下次预算报告中提出建议，或保留这些员额并且提出需要保留的明确理由，或裁撤这些员额。

联合国志愿人员

30. 拟议预算指出，2022/23 年度所需资源减少，原因之一是与 2021/22 年度核定预算所列津贴相比，包括福利津贴在内的联合国志愿人员生活津贴减少(A/76/708，第 137 段)。行预咨委会询问后获悉，2022/23 年度所需资源减少，是因为纠正了在计算 2020/21 年度和 2021/22 年度核定预算中所列联合国志愿人员津贴经费时的疏忽之处。行预咨委会获悉，本国和国际联合国志愿人员领取志愿人员生活津贴，在艰苦工作地点服务时还领取福利津贴(A 或 B)。本国联合国志愿人员的志愿人员生活津贴依据的是 G-2 第 6 级当地薪金表，而国际联合国志愿人员的基薪标准则按公务员制度委员会规定的工作地点差价调整数乘数调整。国际和本国联合国志愿人员在应享权利方面的其他主要差别包括：开始和结束任务时的一笔总付费用、保险费、旅费、探亲、休养福利和有资格家属的家属津贴。行预咨委会要求并收到了关于国际和本国联合国志愿人员职位及本国专业干事员额年度费用的比较信息(见下文)。行预咨委会还收到了 2022/23 年度联合国志愿人员项下特派团拟议资源的细目。

(美元)

类别	净薪金共计	一般工作人员费用	工作人员薪金税	年费用/每人
国际(P-3, 第 13 级)	121 834.0	112 453.0	18 558.0	252 845.0
本国专业干事(C 级-6)	49 718.9	17 898.8	15 429.6	83 047.3
国际联合国志愿人员	不适用	不适用	不适用	80 385.9
本国联合国志愿人员	不适用	不适用	不适用	16 646.1

31. 行预咨委会重申，为清晰起见，建议大会请秘书长在今后特派团预算中按国际和本国职类分列联合国志愿人员的人数和所涉经费。行预咨委会还相信，今后特派团预算将酌情列入更多拟议的本国联合国志愿人员职位(A/75/822，第 46 段)。

32. 行预咨委会建议，在考虑到上文第 21、23 和 24 段所载建议的前提下，核准秘书长关于文职人员的提议。

3. 业务费用

(千美元)

类别	分配 (2020/21 年度)	支出 (2020/21 年度)	分配 (2021/22 年度)	截至 2022 年 3 月 31 日 的支出	费用估计 (2022/23 年度)	差异	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	数额 (6)=(5)-(3)	百分比 (7)=(6)÷(3)
业务费用							
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	1 075.6	939.8	1 013.2	497.0	1 022.5	9.3	0.9
公务差旅	3 745.9	2 242.9	3 103.4	2 234.8	3 103.4	—	—
设施和基础设施	68 254.3	94 952.4	69 633.2	49 409.1	61 557.2	(8 076.0)	(11.6)
陆运	16 416.5	16 682.6	16 106.1	13 748.7	19 329.3	3 223.2	20.0
空中业务	64 946.9	45 208.5	62 592.1	35 024.5	76 006.4	13 414.3	21.4
海上业务	500.0	3 374.4	500.0	272.5	500.0	—	—
通信和信息技术	45 554.8	42 517.9	40 540.0	37 105.8	41 210.9	670.9	1.7
医疗	1 803.8	3 312.1	3 801.7	1 433.0	3 067.3	(734.4)	(19.3)
特种装备	—	—	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	38 741.5	47 247.8	37 572.2	45 109.7	44 605.5	7 033.3	18.7
速效项目	3 000.0	2 935.4	3 000.0	2 402.2	3 000.0	—	—
共计	244 039.3	259 413.8	237 861.9	187 237.3	253 402.5	15 540.6	6.5

33. 2022/23 年度拟议资源与 2021/22 年度核定资源相比增加 15 540 600 美元，即 6.5%。2022/23 年度拟议增加额反映了陆运、空中业务、通信和信息技术、其他用品、服务和设备以及咨询人和咨询服务项下所需资源增加，但设施和基础设施以及医务项下所需资源减少，部分抵消了增加额(A/76/708，第 140 至 147 段)。

关于业务费用的评论意见和建议

34. 行预咨委会不完全信服所提供的理由能够支持下列的某些资源要求，并提出以下意见和建议：

(a) 咨询人和咨询服务。2022/23 年度拟议资源为 1 022 500 美元，与 2021/22 年度核定经费相比增加 9 300 美元，即 0.9%，而 2020/21 年度支出为 939 800 美元，截至 2022 年 3 月 31 日支出为 497 000 美元。行预咨委会回顾，大会一再重申，外部咨询人的使用应保持在绝对最低限度，本组织应利用内部能力开展核心活动或履行长期的经常性职能(第 75/298 号决议，第 24 段)。因此，行预咨委会认为，拟增加经费的理由不能令人信服，建议将咨询人和咨询服务项下的拟议资源减少 5%(51 100 美元)；

(b) 公务差旅。2022/23 年度拟议经费为 3 103 400 美元，而 2020/21 年度实际支出为 2 242 900 美元，截至 2022 年 3 月 31 日的实际支出为 2 234 800 美元。

行预咨委会认为，应进一步汲取冠状病毒病(COVID-19)大流行期间的经验教训。行预咨委会重申，应当更多地采用虚拟会议和在线培训工具；讲习班、大小会议的差旅应保持在最低限度；如果提出差旅提议，应提出详细理由。因此，行预咨委会建议将公务差旅拟议经费削减 5%(155 200 美元)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/76/760)中进一步讨论了公务差旅问题：

(c) 陆运。2022/23 年度拟议资源为 19 329 300 美元，与 2021/22 年度核定经费相比增加 3 223 200 美元，即 20%。2020/21 年度实际支出为 16 682 600 美元，截至 2022 年 1 月 31 日的实际支出为 13 748 700 美元。拟议资源增加的主要原因是，根据当期实际消耗量以及与追加部署军警人员有关的预期趋势，预计车辆燃料消耗量将增加到 740 万公升，平均费用增加到每公升 1.649 美元，而 2021/22 年度核定预算所列消耗量为 700 万公升，平均费用为每公升 1.401 美元(A/76/708，第 142 段)。行预咨委会在下文第 35 和 36 段中讨论了燃料管理方面持续存在的缺陷。因此，行预咨委会建议将拟议增加的陆运经费减少 20%(644 600 美元)；

(d) 空中业务。2022/23 年度拟议经费为 76 006 400 美元(与 2021/22 年度核定资源相比增加 13 414 300 美元，即 21.4%)。所需资源增加的原因是，转移了 4 个无人驾驶飞机系统的检修经费(见下文第 38 和 39 段)，这笔经费以前在 2021/22 年期间核定预算中编列在设施和基础设施安保服务项下；以及根据当期实际消耗趋势和更高的燃料价格，预计燃料消耗将增加(A/76/708，第 143 段)。2020/21 年度的实际支出为 45 208 500 美元，截至 2022 年 1 月 31 日的实际支出为 35 024 500 美元。行预咨委会询问后获悉，支出较低的主要原因是外部因素，如安全局势和天气状况不佳、合同变更、协助通知书签署延迟及由此导致的航空资产部署延迟，以及军用航空资产很高的不可使用率导致实际飞行时数减少。考虑到支出减少的情况、行预咨委会关于需要进行适当燃料管理的建议(见下文第 35 和 36 段)以及在无人驾驶飞机系统合同谈判中考虑到实际飞行时数(见下文第 39 和 40 段)，行预咨委会建议将拟议空中业务经费减少 5%(3 800 300 美元)。

燃料管理

35. 行预咨委会回顾，审计委员会注意到中非稳定团的燃料消耗存在严重违规现象，包括燃料消耗超过油箱容量、所生产的能源和标准燃料消耗单位(见 A/75/5(Vol.II)，第 272 至 275 段；A/75/822/Add.7，第 41 和 42 段)。审计委员会在其最近的报告(A/76/5(Vol.II)，第 136 段)中指出，特派团燃料管理方面的缺陷持续存在，因为委员会注意到与其上次报告中所指出的缺陷类似的问题，而且其先前的建议仍在执行中。审计委员会注意到，总体而言，数据显示几个特派团严重超额消耗。在一些特派团，由于里程表有故障或没有里程表，部分里程数据无法获得，因此难以对有关车辆进行欺诈风险评估，例如在中非稳定团就是如此。审计委员会重申，燃料消耗过多会导致费用增加，并可能表明欺诈风险较高。缺乏分析和调查意味着这种情况可能反复发生，有关方面无需承担后果，进一步增加了产生额外费用和欺诈的风险。

36. 行预咨委会回顾，大会核准在 2021/22 年度将燃料干事员额从 P-3 改叙为 P-4，以确保分配充足的资源和对燃料股进行有效管理。行预咨委会询问后获悉，

改叙员额的征聘进程被推迟。行预咨委会相信将及时填补空缺员额。行预咨委会同意审计委员会的建议，即行政当局应向担负相关责任的工作人员提供培训，确保妥善记录燃料数据，并定期监测和分析燃料消耗情况，以查明和调查燃料消耗异常情况。行预咨委会再次强调，特派团应加强对燃料管理的内部控制，包括为此将 1 个燃料干事员额从 P-3 改叙为 P-4 职等(见 A/75/822/Add.7，第 42 段)。

37. 关于一个相关事项，行预咨委会询问后获悉，鉴于道路状况恶劣危险，交通事故风险高，特派团在向外地工作地点配送燃料方面面临业务挑战。特派团与燃料承包商和邻国政府合作，从邻国获得了燃料供应来源。然而，来自苏丹和南苏丹的供应受到限制，因为燃料通过公路运输，而公路状况不佳限制了油罐车的容量，来自喀麦隆和乍得的供应也因油罐车短缺而受到限制。因此，东道国通过刚果民主共和国用驳船从该区域以外进口大部分燃料。

无人驾驶飞机系统

38. 行预咨委会询问后获悉，2022/23 年度为 4 个无人驾驶飞机系统编列的经费为 13 202 800 美元，而 2021/22 年度期间的核定资源为 10 931 000 美元(详见下文)。应审计委员会的建议，拟将无人驾驶飞机系统的部署和使用从目前的协助通知书改为商业合同，因为市场上有先进技术，可以以有竞争力的价格获得此类系统。行预咨委会还获悉，在商业提案中，中非稳定团要求提供飞行范围更广、飞行时数更长的系统，且具有垂直起飞功能，无需跑道和着陆场。

2021/22 年度和 2022/23 年度无人驾驶飞机系统的预算资源

(美元)

说明	2021/22 年度设施和基础设施项下无人驾驶飞机系统核定预算	2022/23 年度空中业务项下服务拟议预算
轨道飞行器 2(1)和轨道飞行器 3(3)的服务成本	10 201 400	11 893 700
运营服务	729 600	765 000
无人驾驶飞机系统预算资源总额	10 931 000	12 658 700
其他空中业务服务(空中导航和飞机卫星追踪服务)		544 100
共计		13 202 800

39. 行预咨委会回顾，根据中非稳定团现有的协助通知书，仅在固有可用率低于 90%时才适用扣款，而对无人驾驶飞机系统的利用不足则不适用扣款。行预咨委会询问后获悉，在商业提案中，本组织希望在任务安排方面获得更优惠的条件，表示倾向于“按任务付费”的办法，即按无人驾驶飞机系统的任务时数向服务提供商支付费用。然而，行预咨委会还获悉，总部管理的招标进程仍在进行中，新合同的最终条款要等到合同签署后才能知道，预计合同签署时间为 2022 年 7 月底。行预咨委会询问后得到过去三个财政期间无人驾驶飞机系统实际利用情况的资料(如下)。

2019/20 年度、2020/21 年度和 2021/22 年度无人驾驶飞机系统的利用情况

期间	在此期间的 总可用性 (以小时为单位)	固有可用性 (以小时为单位)	固有可用性 百分比	实际操作 小时数	利用率 (百分比)
	(1)	(2)	(3)=(2)/(1)	(4)	(5)=(4)/(2)
2019/20 年度	8 784	8 457	97	5 124	60
2020/21 年度	8 760	8 250	94	4 586	65
2021/22 年度	5 832	5 758	98	4 601	80

40. 行预咨委会在其关于特派团的上一次报告(A/75/822/Add.7, 第 47 至 50 段)中讨论了与无人驾驶飞机系统有关的事项, 包括审计委员会对无人驾驶飞机系统合同和协助通知书的审查(见 A/75/5(Vol.II), 第 146 至 155 段)。行预咨委会同意审计委员会的建议, 即作为无人驾驶飞机系统合同和协助通知书的一项标准, 应根据可靠程度、传感器执行任务时间和飞行时数等关键履约指标, 为付款或偿还款扣减作出规定。行预咨委会相信, 将在新的商业合同谈判中汲取无人驾驶飞机系统利用不足的经验教训, 以期充分执行审计委员会的建议, 实现成本效益。

方案活动

支持特别刑事法院

41. 在其他方案活动项下, 拟议预算指出, 在司法和惩戒(特别刑事法院)方面, 稳定团将继续支持法院全面运作, 确保继续开展正在进行的调查, 包括加强书记官处的组织结构, 为整个法院提供支持。中非稳定团将在特别刑事法院联合项目的框架内与联合国开发计划署(开发署)密切合作(A/76/708, 第 125(a)段)。行预咨委会询问后得到关于特别刑事法院 2022 年和 2023 年财政年度(1 月 1 日至 12 月 31 日)估计预算的资料(见下表)。行预咨委会从表中注意到, 总体而言, 人事费用占法院总预算的 70%至 80%。

特别刑事法院 2022 年和 2023 年财政期间估计预算

财政年度	预计预算需求	可用数额	有待调动的数额	评论
2022	9 276 153	6 507 066	2 769 087	可用数额的资金来源如下: 中非稳定团(58%)、欧洲联盟(9%)、美利坚合众国(17%)、开发署(12%)和荷兰(4%)。 总体而言, 人事费用占法院总预算的 70%至 80%。在填补目前空缺的员额之后, 这一费用将会增加。
2023	13 870 609		13 870 609	

42. 行预咨委会还要求提供并收到了稳定团自特别刑事法院成立至 2022 年 3 月 31 日对特别刑事法院预算的缴款(在执行伙伴项下)(见下表)。行预咨委会注意到, 中非稳定团自特别刑事法院成立之初就开始向其缴款, 目前为法院 2022 年预算提供了 58%的可用资源。行预咨委会相信, 稳定团将在下一次预算报告中提供资

料，说明自法院成立以来从捐助方调集的资金数额和支出模式，以及为法院提供可持续资金的战略。

自特别刑事法院成立之初至 2022 年 3 月 31 日为其提供的财政资源

(千美元)

支出类型	2016/17 实际	2017/18 实际	2018/19 实际	2019/20 实际	2020/21 实际	2021/22 实际	共计
执行伙伴工作人员和人事费	925.4	1 871.3	2 747.0	2 165.4	2 211.8	814.8	10 735.7
执行伙伴差旅	—	79.9	41.7	104.9	40.2	—	266.7
执行伙伴订约承办事务	252.5	596.9	726.1	1 067.4	162.5	220.0	3 025.4
执行伙伴车辆、设备和家具	811.6	359.0	247.0	741.0	456.5	—	2 615.1
执行伙伴用品、商品、材料、业务费用	289.1	828.5	552.1	259.7	1 895.3	120.2	3 944.9
小计	2 278.6	3 735.6	4 313.9	4 338.4	4 766.3	1 155.0	20 587.8
方案支助费用	151.7	199.1	280.0	300.9	328.4	80.8	1 340.9
共计	2 430.3	3 934.7	4 593.9	4 639.3	5 094.7	1 235.8	21 928.7

解除武装、复员、重返社会和遣返

43. 2022/23 年度拟议资源为 6 400 000 美元，拟议预算(A/76/708)第 118 段提供了资源细目。行预咨委会询问后获悉，解除武装、复员和重返社会方案由国家当局管理，并得到国际伙伴的支持。中非稳定团协助国家流动小组开展解除武装和复员行动，而世界银行通过国家机构与执行伙伴(国际移民组织和技术合作与发展援助机构)一起协助复员的前战斗人员重新融入社会经济生活。在复员、解除武装和重返社会科的工作人员中，60%部署在 7 个外地办事处(班加苏、比劳、博桑戈阿、布阿尔、布里亚、卡加班多罗和恩代莱)，40%在班吉。为了切实高效地利用现有人力资源，扩大减少社区暴力项目，并继续开展解除武装、复员和重返社会方案项目，该科重新部署了现有工作人员并调整了优先次序，以便最大限度地的工作人员部署到外地工作地点。

44. 关于稳定团可用的预算外资源，行预咨委会询问后获悉，稳定团还收到加拿大政府和美利坚合众国政府提供的资金，情况如下：(a) 美国政府的赠款始于 2016 年，专门用于协助开展中非稳定团方案资金未涵盖的解除武装和复员行动，例如为中非共和国政府全国解除武装、复员、重返社会和遣返方案执行中心流动小组的建立和运作提供必要的后勤；(b) 加拿大政府提供的资金最初是在 2015 年拨给中非稳定团的前身(由非洲主导的中非共和国国际支助团)，此后转用于满足开展减少社区暴力活动的紧急需求，补充中非稳定团分配的方案资金。

45. 行预咨委会回顾，大会第 75/298 号决议着重指出方案活动对执行该稳定团任务、包括对预防和解决冲突工作的重要贡献，并着重指出，所有这些活动都必须与稳定团任务直接挂钩。大会请秘书长确保稳定团按照相关指示并铭记稳定团

活动所处具体环境，以负责任和接受问责的方式使用方案资金(第 75/298 号决议，第 21 和 22 段)。

速效项目

46. 2022/23 年度速效项目拟议经费为 3 000 000 美元，与 2021/22 年度核定数额相同。行预咨委会询问后获悉，虽然速效项目仍然是建立中非共和国民众对稳定团任务及和平进程的信心的重要机制，但也必须认识到，在该国的具体环境下，由于 2015 年以来持续存在不安全状况，战斗不断，该方案的实施工作仍然面临内部和外部挑战。在总共 46 个项目中，有 12 个项目在 2020 年全国选举期间遭到破坏或摧毁。行预咨委会相信，中非稳定团将继续确保其速效项目按照预期使当地居民受益，并且不重复提供设施和服务。行预咨委会还相信，关于这些项目的位置、规划、实施和评估等方面的最新信息将在下一次拟议预算中提供(A/76/760/Add.4，第 33 段)。

47. 在遵循上文第 34 段所载建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长关于业务费用的提议。

五. 其他事项

防止性剥削和性虐待

48. 拟议预算指出，稳定团将加强努力，在其年度性剥削和性虐待风险管理框架的基础上，防止和处理性剥削和性虐待行为(A/76/708，第 40 段)。行预咨委会询问后获悉，按照稳定团的风险管理框架，对所有联合国营地、特别是军事和警察营地进行风险评估，对于更新和设计性剥削和性虐待风险管理至关重要。在 2020/21 年度期间，稳定团通过其行为和纪律处进行 127 次风险评估工作，涵盖临时和常设军事行动基地，并提出若干建议，以减轻已查明的过去曾导致性剥削和性虐待以及其他形式不当行为指控的风险。然而，在疫情期间，为确保所有计划内风险评估都得以开展而采取了一项填补缺口的举措，由特派团部队与行为和纪律处联合拟定“国家特遣队自我风险评估机制”。稳定团有一项性剥削和性虐待问题工作计划(基于三管齐下的战略：预防、执行和补救行动-援助受害者)。工作计划每半年更新一次，并在 2021 年之前实施，尽管 COVID-19 疫情期间的可用资源受到制约，而且总体安全局势限制了该国境内的人员流动。

49. 行预咨委会回顾，大会表示关切关于维持和平特派团性剥削和性虐待指控的报告，请秘书长继续对所有文职和军警人员执行其关于性剥削和性虐待的零容忍政策(第 75/298 号决议，第 39 段)。行预咨委会还回顾大会的集体一致立场，即不容许有任何一起经查实的性剥削和性虐待案件(A/76/774，第 17 段)。

建设和平基金

50. 行预咨委会询问后获悉，中非共和国有资格从建设和平基金获得资金，2022/23 年度组合预算为 1 050 万美元，有可能扩大至 1 200 万美元。中非稳定团与联合国国家工作队合作，实施由建设和平基金提供资金的项目，特别是：(a) 打

击人口贩运和跨国有组织犯罪，由联合国毒品和犯罪问题办公室和国际移民组织实施；(b) 境内流离失所者和回返者问题持久解决办法，由开发署和联合国儿童基金会实施；(c) 季节性游牧管理和社区间对话，由联合国粮食及农业组织和联合国人口基金实施。

性别均衡和地域代表性

51. 行预咨委会询问后收到了关于过去四个期间稳定团性别均衡情况的资料。行预咨委会注意到，与截至 2018 年 6 月 30 日的数据相比，截至 2021 年 6 月 30 日，所有职类(外勤事务人员除外)的女性工作人员任职比例都有提高。行预咨委会还注意到，在同一期间，各职类的女性工作人员任职比例波动不定。行预咨委会获悉，尽管稳定团正在尽一切努力增加女性工作人员的人数，但在实现男女工作人员均衡方面仍然面临挑战。稳定团继续要求征聘管理人努力在征聘过程的每个阶段都提供性别均衡的候选人名单，并优先留用来自缩编特派团的持有长期、连续和定期合同的女性工作人员。行预咨委会还收到关于稳定团地域代表性的资料，其中显示 635 名国际工作人员来自 95 个会员国。行预咨委会回顾其曾欢迎中非稳定团女性工作人员任职比例总体提高，并相信稳定团将进一步提高所有职类人员中的女性任职比例和地域代表性(另见 A/75/822/Add.7，第 63 段)。

费用回收

52. 行预咨委会询问后获悉，按照 2021 年 12 月发布的联合国费用回收指导意见，可支出收入和不可支出收入之间的区别如下：(a) 可支出收入是在没有向服务提供方分配分摊预算的情况下，针对所提供的服务、通过费用回收产生的，将重新分配给服务提供方，用于支付相关费用；⁷ (b) 不可支出收入在向服务提供方分配了分摊预算的情况下，针对所提供的服务、通过费用回收机制产生的，将返还给会员国。⁸ 行预咨委会获悉，稳定团没有产生大量不可支出收入，因此，向行预咨委会提供的资料中没有反映对 2022/23 年度的预测。

联合国项目事务署

53. 行预咨委会询问后获悉，稳定团在 2021 年 10 月进行了成本效益分析，分析管理个体订约人员的三个备选方案，即通过中非稳定团自我管理、与项目署签订合同或使用商业供应商。根据分析结果，尽管聘请项目署提供服务的备选方案费用更高，但稳定团认为该方案更为有利，理由如下：

(a) 根据本组织关于使用个体订约人员的政策，合同期为 9 个月，强制性服务中断期为 3 个月。由于人力资源能力、特别是技术领域能力有限，稳定团投入大量时间和精力，在个体订约人员在职的 9 个月期间进行培训。为确保连续提供服务，在 9 个月合同结束时，稳定团必须雇用新的个体订约人员，为期 9 个月，

⁷ 大部分业务费用回收收入属于“可支出”。一个实例就是向第三方提供燃料。向第三方出售燃料产生的收入被视为可支出，因为这些资金将用于支付所发生的费用。

⁸ 一个实例就是通过定期航班提供空运。由于提供空运服务所发生的费用已列入预算，产生的任何收入都应偿还会员国，不应由服务提供方使用。

并在相同的职能和技术领域对一批新人员进行培训。因此，3 个月的服务中断实际上变成了 9 个月的中断。这种轮换制度严重影响稳定团执行任务的能力，而且往往在第二个 9 个月期间过去后，第一个期间接受培训的个体订约人员已经找到其他工作，不再可用。因此，稳定团不得不为同样需要培训的新聘用人员进行为期 9 个月的第三期培训。由于按照本组织政策征聘个体订约人员的工作不断发生变化，稳定团经常面临当地民众、特别是外省民众提出的投诉和不满。此外，管理个体订约人员轮换所涉及的工作量使人力资源部门无法专注于履行主要职能。而且，经常拖延向个体订约人员付款，导致这些人员不满和频繁罢工；

(b) 项目署为聘用和管理个体订约人员提供了一个更加精简的系统。鉴于对个体订约人员的持续依赖，在不大幅增加稳定团人力资源科以及财务和预算科工作人员人数的情况下对个体订约人员进行内部管理，这种做法不再可持续。此外，项目署有一个非常先进的系统，在输入相关数据后，可以进行大宗合同和大宗薪金处理。因此，使用项目署提供的服务，使稳定团能够消除个体订约人员薪金迟付的情况；

(c) 在项目署的管理下，个体订约人员获得更多福利和应享权利，例如每月 1.5 天积存年假、每月 1 天病假以及为妇女提供的三周产假应享权利，这些都是关于咨询人和个体订约人的 ST/AI/2013/4 号行政指示规定中没有提供的。这些应享权利对个体订约人员而言是一个很大的激励因素。

54. 行预咨委会还收到了关于项目署管理的订约人员人数和领域以及费用总数的资料。2020/21 年度和 2021/22 年度通过项目署实施的项目以及 2022/23 年度计划通过项目署实施的项目清单如下。

项目署 2020/21 年度和 2021/22 年度实施的项目以及 2022/23 年度计划实施的项目清单

(千美元)

活动类型	2020/21 年实际	2021/22 年核定	2022/23 年拟议
班吉减少社区暴力方案	6 880.3	4 309.5	5 800.0
维护科隆戈垃圾填埋场	1 785.3	—	250.0
管理个体订约承办事务	9 742.7	9 120.0	10 817.4
地雷行动	5 094.0	6 440.0	9 880.3
共计	23 502.3	19 869.5	26 747.7

55. 行预咨委会注意到，稳定团通过项目署与个体订约人员签订合同，这一做法没有遵守联合国关于此类人员的人力资源政策。此外，这种做法还对本组织带来额外的经费问题。行预咨委会认为，本应提请大会注意外地特派团在遵循联合国相应人力资源政策方面遇到的挑战，以期找到处理这些挑战的解决办法。

环境举措

56. 行预咨委会在其上一次报告(A/75/822/Add.7，第 62 段)中讨论了稳定团的环境举措。拟议预算指出，稳定团将继续采取措施，减轻环境影响，减少总体环境

足迹，拟议预算包括再购置 6 个不同容量的光伏柴油混合系统，安装在特派团各地点，以减少对柴油推进发电的依赖(A/76/708，第 42 段)。行预咨委会回顾，大会注意到在执行多年期环境战略、减少维持和平行动足迹方面取得的进展，请秘书长按照五大战略支柱和立法授权，根据实地的特殊情况，并充分遵守相关细则和条例，加强各项措施，促进在所有维持和平特派团执行该战略(第 75/298 号决议，第 33 段)。

六. 结论

57. 就联稳定团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间经费筹措而言有待大会采取的行动，见执行情况报告(A/76/572)第五节。行预咨委会建议，将 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间未支配余额 1 393 900 美元以及 2021 年 6 月 30 日终了期间来自投资收入(753 200 美元)、其他/杂项收入(274 600 美元)和上期义务核销(19 143 000 美元)的其他收入 20 170 800 美元贷记到会员国账下。

58. 就稳定团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间经费筹措而言有待大会采取的行动，见拟议预算(A/76/708)第四节。考虑到上述意见和建议，行预咨委会建议将拟议资源削减 4 722 200 美元，即从 1 087 084 900 美元减至 1 082 362 700 美元。因此，行预咨委会建议大会批款 1 082 362 700 美元，作为稳定团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。
