



## 第七十六届会议

## 议程项目 150

联合国维持和平行动经费筹措的  
行政和预算问题

## 关于维持和平行动共有问题的意见和建议

## 行政和预算问题咨询委员会的报告

## 目录

	页次
简称 .....	2
一. 导言 .....	3
二. 秘书长关于维持和平行动经费筹措的报告 .....	3
A. 一般意见和建议 .....	3
B. 规划、预算编制和财务管理 .....	7
C. 其他共有事项 .....	23
三. 结论 .....	31
附件	
一. 行政和预算问题咨询委员会审议的有关维持和平所涉问题的报告 .....	32
二. 按特派团列示的未清义务 .....	34
三. 2022/23 年度按支出类别列示的拟议所需资源以及与 2020/21 年度和 2021/22 年度期间的对比 .....	40
四. 工作地点差价调整数乘数 .....	42



## 简称

非索特派团	非洲联盟驻索马里特派团
非索过渡特派团	非洲联盟驻索马里过渡时期特派团
全面规划和业绩评估系统	全面规划和业绩评估系统
国际民航组织	国际民用航空组织
公务员制度委员会	国际公务员制度委员会
通信技术	信息和通信技术
联海司法支助团	联合国海地司法支助特派团
西撒特派团	联合国西撒哈拉全民投票特派团
中非稳定团	联合国中非共和国多层次综合稳定团
马里稳定团	联合国马里多层次综合稳定团
联海稳定团	联合国海地稳定特派团
联刚稳定团	联合国组织刚果民主共和国稳定特派团
区域服务中心	乌干达恩德培区域服务中心
达尔富尔混合行动	非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动
观察员部队	联合国脱离接触观察员部队
环境署	联合国环境规划署
联塞部队	联合国驻塞浦路斯维持和平部队
联黎部队	联合国驻黎巴嫩临时部队
联阿安全部队	联合国阿卜耶伊临时安全部队
后勤基地	意大利布林迪西联合国后勤基地
科索沃特派团	联合国科索沃临时行政当局特派团
联利特派团	联合国利比亚特派团
南苏丹特派团	联合国南苏丹特派团
印巴观察组	联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组
联科行动	联合国科特迪瓦行动
项目署	联合国项目事务署
联索支助办 (前称非索特派团支助办)	联合国索马里支助办公室 (前称联合国非索特派团支助办事处)
停战监督组织	联合国停战监督组织
粮食署	世界粮食计划署

## 一. 引言

1. 本报告载有行政和预算问题咨询委员会就共有问题提出的意见和建议，并述及秘书长关于维持和平行动的各次报告所提事项，其中包括秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览的最近一次报告(A/76/717)。行预咨委会对审计委员会关于 2021 年 6 月 30 日终了期间联合国维持和平行动账户审计结果(A/76/5 (Vol. II)) 及秘书长相关报告(A/76/723)的评论载于其报告 A/76/735。

2. 本报告附件一载有行预咨委会在 2022 年冬季会议期间审议的与维持和平有关的报告清单。行预咨委会在审议与维持和平行动有关的共有问题期间会晤了秘书长的代表，这些代表提供了补充资料，作出了澄清，最后提出了于 2022 年 4 月 22 日收到的书面答复。

## 二. 秘书长关于维持和平行动经费筹措的报告

### A. 一般意见和建议

3. 按照大会第 59/296 号决议，秘书长关于维持和平行动经费筹措的年度报告概述联合国维持和平行动的财务和行政问题。<sup>1</sup> 秘书长在报告(A/76/717)中综合介绍 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间预算执行情况、当前财政期间情况、2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间拟议预算以及维持和平准备基金截至 2021 年 6 月 30 日的状况。

4. 行预咨委会就概览报告和维和报告提出意见和建议，并对维持和平行动经费筹措和所需资源的总体趋势进行分析。行预咨委会就各特派团拟议预算以及后勤基地、区域服务中心和支助账户提出的具体意见和建议载于有关这些问题的各项报告(见附件一)。

#### 1. 维持和平的运作背景和规划假设

5. 秘书长在概览报告中指出，维持和平行动仍然是现有最富成效的多边手段之一，可帮助预防冲突爆发或重新陷入冲突，为实现可持续和平铺平道路。但是，维持和平行动仍然面临越来越多的挑战，包括任务范围广泛、资源减少、政治和安全环境及针对联合国人员的威胁日益复杂、跨国威胁影响到一些东道国的稳定。为解决这一问题，秘书长于 2018 年 3 月发起以行动促维和倡议，继续推动所有利益攸关方共同参与联合国维持和平。三年后，秘书长于 2021 年初确定，总结和评估成就、挑战、差距的适当时机已经到来。根据这一分析，秘书处制定了题为“以行动促维和+”的 2021 年至 2023 年以行动促维和最新执行战略。报告第二节载有关于以行动促维和倡议背景情况的资料，并提供关于“以行动促维和+”的资料(A/76/717，第 3 和 23-27 段)。

<sup>1</sup> 大会于 2016 年通过第 70/286 号决议，这是其关于维持和平行动共有问题的最新决议。

6. 报告第三至十节按照《联合国维和行动共同承诺宣言》的八个专题领域编排，涉及以下内容：维持和平行动的相关发展；改进维持和平行动管理和运作的努力；下一年度 2022/23 年度的优先事项。按照大会第 49/233 A 号决议，概览报告第十一至十六节和附件介绍预算编制和人力资源管理情况；维持和平的多年趋势；2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间预算执行情况；2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间拟议预算的综合信息；现金流动性分析；维持和平准备基金截至 2021 年 6 月 30 日的情况。行预咨委会相信，今后的概览报告和具体特派团预算报告将提供最新资料，包括关于具体举措、成就和挑战的资料。

7. 报告最后请大会表示注意到概览报告(同上，第 290 段)。行预咨委会询问后获悉，按照大会第 59/296 号决议，概览报告概述了联合国维持和平行动的财务和行政问题。大会在其第 55/488 号决定附件中决定，“表示注意到”和“注意到”都是中性用语，既不表示赞同，也没有表示不赞同。行预咨委会重申，大会“表示注意到”秘书长的概览报告，不应视为认可报告中提到的、没有提出具体行动的任何举措。此类举措对资源的任何影响，都将在提出时或发现时按其实质内容进行审议(见 A/75/822，第 7 段；A/74/737，第 9 段；A/73/755，第 8 段)。

8. 报告指出，当前冠状病毒病(COVID-19)疫情增加了维持和平行动执行安全理事会授权任务和确保实地人员安全的复杂性。维持和平行动克服 COVID-19 疫情带来的挑战，继续为执行各自任务寻找创新和积极主动的方法。为确保业务连续性和交付关键的授权活动，管理战略、政策和合规部向特派团提供政策支助，使其能够采取迅速和果断的行动。这包括在修改人力资源、财务、差旅和特派团支助政策方面发挥最大限度的灵活性，以便作出调整，确保提供一切必要的行政支助。各维持和平特派团关于 2020/21 年度预算执行情况和 2022/23 年度拟议预算的报告在相关小标题下提供了关于 COVID-19 疫情对各特派团影响的详细信息。秘书长还指出，为应对疫情影响所作的努力包括：(a) 迅速防控感染，同时采取更具实质性的措施；(b) 加强医疗能力和其他防范措施；(c) 维持授权业务活动(A/76/717，第 9-22 段)。

9. 行预咨委会回顾大会关于 COVID-19 疫情的针对具体特派团的决议，并注意到采取了措施，促进继续执行任务，同时确保维持和平人员和当地社区的健康和安全(例如见大会第 75/304、75/302、75/300、74/290、74/286 和 74/284 号决议)。行预咨委会相信，将继续总结经验教训，以适当应对当前的 COVID-19 疫情，同时为今后出现的类似情况预先做好准备(另见下文第 85 段)。

10. 关于运作背景，秘书长在报告中指出，维持和平行动努力推动政治解决，将其作为 2020/21 年度的主要维和目标。维持和平行动还继续与东道国政府密切合作，执行建设和平任务并制定解决冲突根源的战略。例如，在刚果民主共和国，联刚稳定团通过斡旋活动使政治行为体和民间社会组织保持对话，鼓励开展协商一致的选举进程，确保在 2023 年举行和平、自由、公平、包容、性别均衡程度更高的选举。稳定团还继续在加强国家机构以及通过和实施重要的治理和安全改革方面提供支持。稳定团协助国家和各省当局通过对话解决一再发生的部族间暴力问题，特别是在伊图里省和南基伍省。同样，在中非共和国，在 2020/21 年度和

2021/22 年度初期，中非稳定团在武装团体暴力行为再次激增的环境中协助组织总统选举和立法选举。稳定团在开展斡旋的同时，还采取强有力的姿态，维护民主秩序(A/76/717，第 28-38 和 128 段)。行预咨委会着重指出维持和平行动与东道国之间伙伴关系的重要性，并再次表示赞赏东道国对维持和平行动的持续贡献和支持。

## 2. 维持和平财政和人力资源概览

11. 表 1 显示，2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日财政期间维持和平行动拟议所需资源总额目前估计为 65.12 亿美元，其中包括恩德培区域服务中心、后勤基地和支助账户，但不包括自愿实物捐助。<sup>2</sup> 与 2021/22 年度核定资源数额 63.77 亿美元相比，2022/23 年度拟议预算增加 134 410 300 美元，即 2.1%，主要原因是业务费用增加(同上，表 3 和表 10)。行预咨委会在下文相关段落中就 2022/23 年度所需资源提出进一步评论。

12. 表 1 显示，本组织目前有 11 个维持和平特派团，此外还有由方案预算供资的印巴观察组和停战监督组织。2022/23 年度，联合国维持和平行动预计需要部署 86 797 名联合国军警人员、19 626 名非洲联盟驻索马里军事人员和 14 393 名文职人员。行预咨委会注意到，与 2021/22 年度预算相比，2022/23 年度拟议资源增加。行预咨委会还注意到，军警人员和文职人员人数自 2016/17 年度以来逐步减少，主要原因是一些特派团结束。

表 1

### 2016/17 年度至 2022/23 年度维持和平行动财政和人力资源概览

维持和平构成部分	实际					核定	预计
	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22	2022/23
<b>在役特派团和支助行动数目<sup>a</sup></b>							
由维持和平预算供资	14	13	12	12	11	11	10
联索支助办	1	1	1	1	1	1	1
印巴观察组和停战监督组织	2	2	2	2	2	2	2
<b>在役特派团和支助行动共计</b>	<b>17</b>	<b>16</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>13</b>
<b>财政资源(百万美元(毛额))</b>							
维和特派团和联索支助办	7 354.6	6 984.1	6 678.8	6 263.9	6 156.5	5 915.4	6 029.3
恩德培区域服务中心	36.3	32.8	31.4	35.4	36.3	40.3	43.2
后勤基地	82.2	80.2	82.1	63.3	62.1	65.7	66.3
支助账户(包括机构费用)	327.1	325.8	324.7	348.9	355.5	356.4	373.6
<b>维持和平行动预算小计<sup>b</sup></b>	<b>7 800.2</b>	<b>7 422.9</b>	<b>7 117.0</b>	<b>6 711.4</b>	<b>6 610.3</b>	<b>6 377.8</b>	<b>6 512.4</b>

<sup>2</sup> 预计 2022/23 年度还会有 827 700 美元的自愿实物捐助。

维持和平构成部分	实际					核定	预计
	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22	2022/23
印巴观察组和停战监督组织	47.3	49.2	46.9	43.2	44.6	48.8	48.8
<b>财政资源共计</b>	<b>7 847.5</b>	<b>7 472.1</b>	<b>7 163.9</b>	<b>6 754.6</b>	<b>6 654.9</b>	<b>6 426.6</b>	<b>6 561.2</b>
<b>人数</b>							
<b>军警人员</b>							
联合国军警人员 <sup>c</sup>	121 571	106 862	99 072	95 537	92 457	94 147	86 797
非索特派团/非索过渡特派团 军警人员 <sup>c</sup>	21 586	21 586	21 626	20 626	19 626	19 626	19 626
<b>维持和平行动预算小计</b>	<b>143 157</b>	<b>128 448</b>	<b>120 698</b>	<b>116 163</b>	<b>112 083</b>	<b>113 773</b>	<b>106 423</b>
印巴观察组和停战监督组织	197	197	197	197	197	197	197
<b>军警人员共计</b>	<b>143 354</b>	<b>128 645</b>	<b>120 895</b>	<b>116 360</b>	<b>112 280</b>	<b>113 970</b>	<b>106 620</b>
<b>文职人员</b>							
特派团和联索支助办文职人员 <sup>d</sup>	19 730	18 241	15 925	14 173	13 734	12 398	12 103
恩德培区域服务中心文职人员	421	427	406	404	404	424	405
支助特派团文职人员 <sup>e</sup>	1 913	1 885	1 872	1 873	1 868	1 863	1 885
<b>维持和平行动预算小计</b>	<b>22 064</b>	<b>20 553</b>	<b>18 203</b>	<b>16 450</b>	<b>16 006</b>	<b>14 685</b>	<b>14 393</b>
印巴观察组和停战监督组织	318	318	309	309	309	306	306
<b>文职人员共计</b>	<b>22 382</b>	<b>20 871</b>	<b>18 512</b>	<b>16 759</b>	<b>16 315</b>	<b>14 991</b>	<b>14 699</b>

<sup>a</sup> 2021/22 年度在役特派团数目包括了达尔富尔混合行动。

<sup>b</sup> 小计的差异是以百万美元计四舍五入造成的。概览报告附件一表 3 和附件二表 2 载有按特派团列示的细目。

<sup>c</sup> 最高核定人数。

<sup>d</sup> 不包括后勤基地和维持和平行动支助账户项下所有期间的资源以及恩德培区域服务中心项下的资源。

<sup>e</sup> 后勤基地和维持和平行动支助账户项下的人员。

13. 概览报告表 3 和图九显示 2016/17 年度至 2022/23 年度维持和平行动所需资源，除 2022/23 年度外，所需资源不断减少，主要原因是联科行动和联海稳定团于 2017 年清理结束，联利特派团于 2018 年清理结束，联海司法支助团于 2019 年清理结束，达尔富尔混合行动在 2020/21 年度期间结束任务。在三大支出组别的相对占比方面，如概览报告表 4 所示，军事和警务人员费用以及文职人员费用的占比分别从 2016/17 年度的 45.4%和 22.2%增加到 2022/23 年度的 46.5%和 23.4%。在同一时期，业务费用占比从 32.4%降至 30.1%。

## B. 规划、预算编制和财务管理

### 1. 2020年7月1日至2021年6月30日期间预算执行情况

14. 秘书长在报告中指出，2020年7月1日至2021年6月30日期间，用于支助11个在役特派团、联索支助办、后勤基地、恩德培区域服务中心和支助账户的支出为66.103亿美元，对比同期核定资源总额68.220亿美元(不包括已编入预算的自愿捐助)，未支配余额总数为2.117亿美元，即3.1%。这反映出总体预算执行率为96.9%，而上一期间(2019/20年度)的执行率为98.5%(同上，表14和16以及第248和250段)。

15. 报告还指出，2020/21年度，达尔富尔混合行动获得总额不超过4.847亿美元的3项承付款。达尔富尔混合行动获得的3项承付款细目是，大会第74/261 C、75/251 A和75/251 B号决议分别核准2.402亿美元、1.998亿美元和4 570万美元。承付款的使用总额为4.773亿美元，未用余额为730万美元(同上，第246-247段和表15)。

16. 从2016/17年度到2020/21年度，核定兵力不断减少，主要原因是联科行动、联利特派团、联海稳定团和联海司法支助团结束，以及不久前达尔富尔混合行动的任务在2020/21年度期间终止。同样在这段时期，维持和平特派团的文职人员总数也出现减少，这在一定程度上反映了5个维持和平特派团结束的情况(同上，第247-248段)。表2按支出类别列示2020/21年度预算执行情况的详细信息。行预咨委会注意到，军事和警务人员项下有支出结余8 230万美元。然而，行预咨委会还注意到，在本报告所述期间，文职人员项下总体超支750万美元，特别是本国工作人员(2 810万美元)、联合国志愿人员(300万美元)和一般临时人员(70万美元)项下出现超支，但国际工作人员(2 280万美元)和政府提供的人员(150万美元)项下支出低于预算，部分抵消了超支额。

17. 关于业务费用，行预咨委会注意到有支出结余1.383亿美元，主要原因是空中业务(1.441亿美元)、公务差旅(1 520万美元)、其他用品、服务和设备(930万美元)项下支出低于预算，但通信和信息技术(2 090万美元)、海上业务(940万美元)、医疗(220万美元)项下出现超支，部分抵消了支出结余。行预咨委会还注意到，“团结”系统维护和支助费用超支250万美元。

表 2

#### 按支出类别列示的 2020/21 年度预算执行情况

(千美元；预算年度为 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日)

支出类别	分配	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
<b>军事和警务人员</b>				
军事观察员	68 140.2	62 621.1	5 519.1	8.1
军事特遣队	2 476 596.0	2 437 863.4	38 732.6	1.6

支出类别	分配 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
联合国警察	119 433.8	98 982.7	20 451.1	17.1
建制警察部队	249 552.8	232 005.8	17 547.0	7.0
<b>小计</b>	<b>2 913 722.8</b>	<b>2 831 473.0</b>	<b>82 249.8</b>	<b>2.8</b>
<b>文职人员</b>				
国际工作人员	1 278 604.8	1 255 810.4	22 794.4	1.8
本国工作人员	392 749.3	420 894.3	(28 145.0)	(7.2)
联合国志愿人员	78 417.3	81 424.3	(3 007.0)	(3.8)
一般临时人员	54 148.4	54 807.8	(659.4)	(1.2)
政府提供的人员	13 486.5	11 985.7	1 500.8	11.1
<b>小计</b>	<b>1 817 406.3</b>	<b>1 824 922.5</b>	<b>(7 516.2)</b>	<b>(0.4)</b>
<b>业务费用</b>				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	7 610.2	6 164.7	1 445.5	19.0
公务差旅	32 782.4	17 569.9	15 212.5	46.4
设施和基础设施	581 481.9	582 291.8	(809.9)	(0.1)
陆运	94 972.7	93 490.4	1 482.3	1.6
空中业务	617 623.7	473 570.3	144 053.4	23.3
海上业务	4 204.6	13 598.1	(9 393.5)	(223.4)
通信和信息技术	288 488.6	309 421.0	(20 932.4)	(7.3)
医疗	34 671.2	36 892.8	(2 221.6)	(6.4)
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	380 386.2	371 087.6	9 298.6	2.4
速效项目	12 500.0	12 358.8	141.2	1.1
<b>小计</b>	<b>2 054 721.5</b>	<b>1 916 445.4</b>	<b>138 276.1</b>	<b>6.7</b>
企业资源规划	13 381.3	13 381.3	—	—
全球服务提供模式	868.5	868.5	—	—
维和能力准备系统	3 881.6	2 738.0	1 143.6	29.5
“团结”系统维护和支助费用	18 053.7	20 512.2	(2 458.5)	(13.6)
<b>所需资源毛额</b>	<b>6 822 035.7</b>	<b>6 610 340.9</b>	<b>211 694.8</b>	<b>3.1</b>
工作人员薪金税收入	178 305.2	182 039.0	(3 733.8)	(2.1)
<b>所需资源净额</b>	<b>6 643 730.5</b>	<b>6 428 301.9</b>	<b>215 428.6</b>	<b>3.2</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	1 022.0	615.6	406.4	39.8
<b>所需资源共计</b>	<b>6 823 057.7</b>	<b>6 610 956.5</b>	<b>212 101.2</b>	<b>3.1</b>

18. 关于现金流流动性，报告指出，大会关于改善联合国财政情况的第 73/307 号决议核准将所有在役维持和平行动现金余额作为一个现金池管理，与此同时，单独为每个特派团维持特别账户中的余额，并确保实施适当的监督和控制措施，确保借出资金的特派团执行任务的工作不会受到不利影响，此项办法试行三个预算期间，从 2019/20 年度开始。在 2019/20 年度、2020/21 年度和 2021/22 年度，由于这一安排，向部队和警察派遣国结算了付款，否则由于一些维持和平特派团账户的流动性限制，当时不会支付这些款项。2020/21 年度，联索支助办、西撒特派团和科索沃特派团利用交叉借款能力，从马里稳定团获得了借款。下文表 3 列出 2020 年 12 月 31 日至 2021 年 12 月 31 日每个季度末在役维持和平行动之间交叉借款的情况(同上，附件九)。

表 3  
在役维和行动之间的借款

(美元)

财政期	2020 年 12 月 31 日	2021 年 3 月 31 日	2021 年 6 月 30 日	2021 年 9 月 30 日	2021 年 12 月 31 日
西撒特派团	10 000 000	10 000 000	10 000 000	15 000 000	15 000 000
科索沃特派团	15 000 000	22 500 000	32 500 000	32 500 000	32 500 000
联索支助办	—	—	40 000 000	—	—
马里稳定团	(25 000 000)	(32 500 000)	(82 500 000)	(47 500 000)	(47 500 000)

19. 行预咨委会注意到，尽管使用了从马里稳定团获得的借款，但由于会员国拖欠摊款，三个借款特派团面临严重、持续的流动性问题。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于借款状况的最新信息。行预咨委会在其关于改善联合国财政情况的报告(A/76/7/Add.29)以及关于西撒特派团(A/76/760/Add.13)、科索沃特派团(A/76/760/Add.3)和联索支助办(A/76/760/Add.12)等具体特派团的报告中提出了进一步评论。

20. 审计委员会的报告(A/76/5 (Vol. II))提供了关于 2020/21 年度维持和平行动财务状况的详细信息，包括 2017 年至 2021 年每年截至当年 6 月 30 日的 4 项财务比率，即：资产负债率、流动比率、速动比率、现金比率，见下文表 4(同上，表二.2)。

表 4  
2017 年至 2021 年截至每年 6 月 30 日的维持和平行动财务比率

比率	2017 年 6 月 30 日	2018 年 6 月 30 日	2019 年 6 月 30 日	2020 年 6 月 30 日	2021 年 6 月 30 日
<b>资产状况</b>					
资产负债率 <sup>a</sup>	1.19	1.19	1.07	1.11	1.09
资产总额:负债总额					
流动比率 <sup>b</sup>	1.22	1.23	1.27	1.25	1.38
流动资产:流动负债					

比率	2017年 6月30日	2018年 6月30日	2019年 6月30日	2020年 6月30日	2021年 6月30日
<b>流动性状况</b>					
速动比率 <sup>c</sup>	1.06	1.08	1.12	1.11	1.22
(现金+短期投资+应收款):流动负债					
现金比率 <sup>d</sup>	0.66	0.45	0.49	0.47	0.47
(现金+短期投资):流动负债					

<sup>a</sup> 比率高(通常为至少为 1)说明实体有能力履行总体义务。

<sup>b</sup> 比率高(通常为至少为 1)说明实体有能力偿付流动负债。

<sup>c</sup> 速动比率比流动比率保守, 速动比率不包括较难变现的存货和其他流动资产。比率越高, 当前财务状况的流动性就越高。

<sup>d</sup> 现金比率是衡量实体流动性的一个指标; 该比率衡量流动资产中可用于偿付流动负债的现金、现金等价物或投资资金数额。

21. 审计委员会指出, 不同维持和平行动的状况各不相同, 尤其是在流动性方面。截至 2021 年 6 月 30 日, 有若干特派团和支助活动的现金比率高于或接近 1, 而其他特派团和支助活动的现金比率则接近零。审计委员会指出, 整体而言, 资产负债率略有降低, 从 1.11 降至 1.09; 然而, 流动比率上升, 主要原因是应付会员国款项减少。行政当局认为, 由于大会第 73/307 号决议核准建立在役特派团之间的现金池, 这些应付款项减少是可行的。现金比率仍处于较低水平(同上, 第 33-34 段)。

22. 概览报告进一步指出, 过去五年, 在为维持和平特派团调拨核定资源方面的总体一贯趋势是支付第二组(文职人员)项下高出预算的文职人员费用。在 2020/21 年度执行期间, 这一趋势仍在继续。然而, 2020/21 年度调拨流入减少到 1.1%, 而之前四个财政期间的流入为 5%至 6%。在以往各期, 解决办法是调整第三组(业务费用)项下核定资源的优先次序; 然而, 在 2020/21 年度, 第二组项下高于预算的费用由第一组(军事和警务人员)项下低于预算的费用匀支, 原因是在 COVID-19 疫情期间因旅行限制而推迟轮调和进驻。还有与承付权有关的资源流入(A/76/717, 第 209-213 段)。

23. 行预咨委会再次表示关切的是, 继续从军事和警务人员费用及业务费用调出资源到文职人员费用, 并在主要组别内的支出用途之间进行调拨, 这反映出需要改进预算规划和编制工作。行预咨委会再次建议大会请秘书长审查调拨趋势, 以确定如何改进预算纪律, 减少调拨的必要性(另见 A/75/822, 第 20 段)。

24. 秘书长在报告中提供了 2018/19 年度至 2020/21 年度维持和平行动的整体财务执行情况, 并指出未支配余额占总支出的百分比从 2018/19 年度的 0.6%上升到 2020/21 年度的 3.1%。秘书长将占比上升归因于持续的 COVID-19 疫情和相关旅行限制, 这些对所有三组(军事和警务人员、文职人员以及业务费用)的支出都产生了影响(A/76/717, 第 204 段和表 6 及附件二)。

25. 关于对部队和警察派遣国的负债状况, 概览报告附件五介绍了 2020 和 2021 日历年在部队、建制警察部队、特遣队所属装备和自我维持方面对部队和警察派

遣国的欠款和应偿还款项情况。行预咨委会询问后得到按特派团分列的详细资料，说明根据大会第 67/261 号决议扣减人员偿还费用后的欠款数额和已支付款项总额，以及 2021 年期间的扣减数额。概览报告附件五提供的信息和收到的资料显示，截至 2022 年 3 月 31 日，在特遣队所属装备和人员费用偿还方面对部队和警察派遣国的欠款数额为 5.521 亿美元。

26. 行预咨委会相信，在大会审议本报告期间将向大会提供按特派团列示的军警人员和特遣队所属装备未付款项的资料，并将在各特派团的预算报告和概览报告列入最新资料。

27. 概览报告图十三显示了上期义务核销与未清义务的对比情况。秘书长解释说，在以往四个预算期，上期义务核销额低于未清义务的 10%，总体呈下降趋势，与之相比，2020/21 年度，上期义务核销总额增至未清义务的 12.6%。上期义务核销额增加 5 520 万美元(从 2019/20 年度的 8 490 万美元增加到 2020/21 年度的 1.4 亿美元)，主要原因是下列特派团的上期义务核销额增加：马里稳定团(3 050 万美元)、南苏丹特派团(1 950 万美元)和联刚稳定团(1 010 万美元)。同时，2020/21 年度期末未清义务为 11 亿美元，而 2019/20 年度期末为 10 亿美元。秘书长指出，就维持和平行动而言，任一年度的上期义务核销额绝对值可包括在偿还部队和警察派遣国费用方面所承担的债务，根据《联合国财务条例和细则》财务条例 5.5，这些债务在 12 个月期间终了后的其后四年内仍然有效。行预咨委会注意到，根据《联合国财务条例和细则》，批款最长可留存五年，并建议大会请秘书长在今后的概览报告中详细分析适用相关财务条例和细则所涉经费问题。

#### 未清义务

28. 在未清义务方面，行预咨委会询问后得到关于所有特派团在过去四个预算期以及在当前 2021/22 预算期截至 2022 年 3 月 31 日的未清义务的资料。该资料见本报告附件二。行预咨委会注意到，许多维持和平特派团的高额未清义务尽管数额不尽相同，但在过去四个预算期有所增加。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于未清义务的最新资料及对未清义务的解释(另见 A/76/760/Add.3，第 4 段；A/76/760/Add.10，第 4 段；A/76/760/Add.13，第 4 段)。

## 2. 2021/22 本财政期间情况

29. 秘书长的报告载有关于 2021/22 年度 64 亿美元总核定预算的资料，其中不包括行预咨委会 2022 年 3 月 23 日为联阿安全部队 2021/22 年度核准的 6 750 万美元承付权(A/76/717，表 8 和 10，以及附件二，表 1)。行预咨委会询问后获悉，截至 2022 年 3 月 31 日的支出为 53 亿美元，占核定预算总额的 82.5%。

30. 秘书长表示，由于能够将在役维和行动的现金结存作为一个现金池管理，并采用了为整个预算期间发摊款通知书的办法，因此在本预算期间，在役维和行动管理的流动性继续得到部分改善；在向部队和警察派遣国付款方面，对于在收到摊款方面长期面临延误的特派团，特别是西撒特派团、科索沃特派团和联索支助办的持续所需业务资源，改善尤其明显。在 2021/22 年度，达尔富尔混合行动自 2021 年 1 月启动缩编和清理结束阶段以来，其负债一直是未清余额的主要组成

部分。关于结清对部队和警察派遣国的债务的更多信息见概览报告附件九(另见上文第 28 段)。

31. 秘书长还表示, 尽管现金管理有所改善, 但根据近年来观察到的现金结余总额模式, 在役维和行动在本财政年度最后一个季度的流动性状况可能仍将面临挑战。拖延缴纳摊款可能危及今后向部队和警察派遣国及时全额付款。本组织依靠会员国按时足额缴纳会费。秘书长在其最近关于改善联合国财政情况的报告(A/76/429)中提出了几项解决流动性状况的措施(A/76/717, 第 259-263 段和附件九)。行预咨委会询问后得到每个特派团的会员国未缴摊款的资料。资料显示, 截至 2022 年 3 月 31 日, 未缴摊款总额为 26 亿美元, 拖欠数额最高的特派团包括: 南苏丹特派团(4.934 亿美元)、联刚稳定团(4.368 亿美元)、马里稳定团(4.335 亿美元)和中非稳定团(3.584 亿美元)。行预咨委会强调, 大会一再敦促所有会员国按时、足额、无条件地履行《联合国宪章》规定的财政义务。行预咨委会相信, 在大会审议本报告时, 将向大会提供关于缴款情况的最新信息。

### 3. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间拟议预算

32. 2022/23 年度联合国维持和平拟议所需资源共计 6 512 365 800 美元, 比 2021/22 年度核定资源 6 377 821 200 美元增加 134 544 600 美元, 即 2.1%, 包括以下资源需求: (a) 维持和平特派团和联索支助办所需资源 6 029 265 400 美元, 比 2021/22 年度核定资源 5 915 441 100 美元增加 113 824 300 美元, 即 1.9%; (b) 支助部分所需资源 483 100 400 美元, 比 2021/22 年度核定资源 462 380 100 美元增加 20 720 300 美元, 即 4.5%。表 5 列出了 10 个特派团(不包括由方案预算供资的印巴观察组和停战监督组织)和联索支助办以及恩德培区域服务中心、后勤基地和维持和平行动支助账户的 2022/23 年度拟议所需资源总额。

表 5

#### 按维持和平构成部分列示的 2022/23 年度拟议所需资源

(千美元; 预算年度为 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日)

	2021/22		2022/2023	差异	
	分配 <sup>a</sup>	支出 <sup>b</sup>	拟议预算	数额	百分比
维持和平构成部分	(1)		(2)	(3)=(2)-(1)	(4)=(3)÷(1)
西撒特派团	56 537.8	43 835.0	61 039.2	4 501.4	8.0
中非稳定团	1 036 595.6	840 308.3	1 087 084.9	50 489.3	4.9
马里稳定团	1 171 612.5	991 579.2	1 262 069.7	90 457.2	7.7
联刚稳定团	1 042 728.9	862 067.0	1 037 277.0	(5 451.9)	(0.5)
达尔富尔混合行动	78 855.9	43 704.0	—	(78 855.9)	(100.0)
观察员部队	61 218.2	55 049.2	64 868.8	3 650.6	6.0
联塞部队	53 798.0	44 237.2	54 507.7	709.7	1.3
联黎部队	476 842.0	425 998.9	507 223.4	30 381.4	6.4
联阿安全部队	260 445.3	208 861.6	263 374.8	2 929.5	1.1

	2021/22		2022/2023		差异	
	分配 <sup>a</sup>	支出 <sup>b</sup>	拟议预算	数额	百分比	
维持和平构成部分	(1)		(2)	(3)=(2)-(1)	(4)=(3)÷(1)	
科索沃特派团	41 298.5	31 284.3	41 947.3	648.8	1.6	
南苏丹特派团	1 115 633.9	958 149.0	1 122 939.0	7 305.1	0.7	
联索支助办	519 874.5	417 723.6	526 933.6	7 059.1	1.4	
<b>小计</b>	<b>5 915 441.1</b>	<b>4 922 797.5</b>	<b>6 029 265.4</b>	<b>113 824.3</b>	<b>1.9</b>	
后勤基地	65 694.7	48 853.2	66 318.8	624.1	1.0	
恩德培区域服务中心 <sup>c</sup>	40 272.3	29 098.0	43 185.6	2 913.3	7.2	
维持和平行动支助账户 <sup>d</sup>	356 413.1	259 122.9	373 596.0	17 182.9	4.8	
<b>小计</b>	<b>6 377 821.2</b>	<b>5 259 871.6</b>	<b>6 512 365.8</b>	<b>134 544.6</b>	<b>2.1</b>	
自愿实物捐助(已编入预算)	962.0	152.9	827.7	(134.3)	(14.0)	
<b>共计</b>	<b>6 378 783.2</b>	<b>5 260 024.5</b>	<b>6 513 193.5</b>	<b>134 410.3</b>	<b>2.1</b>	

<sup>a</sup> 不包括行政和预算问题咨询委员会 2022 年 3 月 23 日为联阿安全部队 2021/22 年度核准的 6 750 万美元承付款。

<sup>b</sup> 截至 2022 年 3 月 31 日。

<sup>c</sup> 包括经大会第 76/246 号决议核准、将在方案预算第 3 款(政治事务)项下批款中列支的 2021/22 年度的 1 820 200 美元。

<sup>d</sup> 包括 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间全系统举措所需资源：企业资源规划解决方案司(1 720 万美元)；全球服务提供模式(90 万美元)；维和能力准备系统(390 万美元)；企业资源规划系统维护和支助费用(1 860 万美元)。

33. 在役特派团拟议所需资源净增的主要原因是以下特派团所需资源增加：马里稳定团(9 050 万美元)、中非稳定团(5 050 万美元)和联黎部队(3 040 万美元)，尽管这被达尔富尔混合行动(7 890 万美元)和联黎部队(550 万美元)所需资源的减少部分抵消。根据安全理事会第 2559(2020)号决议，达尔富尔混合行动的任务期限于 2020 年 12 月 31 日结束。行预咨委会在其关于各特派团 2022/23 年度预算的报告中分别提出了意见和建议(见附件一)。

34. 附件三列出了 2022/23 年度按支出类别列示的所需资源与 2020/21 年度和 2021/22 年度相比出现差异的主要因素。行预咨委会在该信息中注意到，2022/23 年度所需资源增加主要原因是业务费用项下所需资源增加。

35. 军事和警务人员项下拟议资源为 28 亿美元，比 2021/22 年度核定资源增加 940 万美元，即 0.3%。这一增加的主要原因包括：南苏丹特派团建制警察人员平均人数增加；根据安全理事会第 2566(2021)号决议，预计中非稳定团军事和警务人员平均部署人数增加，导致该特派团偿还部队费用、特遣队所属装备和口粮费用增加；中非稳定团和马里稳定团口粮费用增加；联黎部队特遣队所属主要装备和自我维持的费用增加；根据 2022 年 1 月 1 日生效的特派任务生活津贴订正标准，军事参谋人员津贴费用增加；非索特派团/非索过渡特派团部队派遣国的特遣队所属主要装备的适用性提高，自我维持能力得到改善。这一增加被以下因素部

分抵消：达尔富尔混合行动结束；联阿安全部队军事特遣队核定人数减少；根据 2022 年 1 月 1 日生效的最新特派任务生活津贴标准，对联刚稳定团和南苏丹特派团所有军事和警察职类适用更低的每日特派任务生活津贴净额；马里稳定团军事特遣队的平均部署因数降低(A/76/717，附件一，第 1-7 段)。

#### 特派任务生活津贴

36. 行预咨委会回顾，特派任务生活津贴是秘书处规定的一种每日津贴，由联合国支付，用于弥补符合条件的编外人员在外地特派团(包括维持和平行动、特别政治任务或其他外地特派团)任职期间在任务区内发生的住宿费、餐饮费和杂费等长期生活费用。行预咨委会询问后获悉，2009 年之前，特派任务生活津贴标准的设定依据是一项 226 个问题的调查问卷的答复和一次实地访问，问卷和访问旨在向津贴领取者收集关于工作地点住宿费、餐饮费和杂费的信息。2009 年后，采用公务员制度委员会公布的(每月)特别业务生活津贴标准(每日生活津贴的 75%乘以 30)。行政指示(ST/AI/2021/2)公布了确定和更新特派任务生活津贴标准的订正方法，该方法于 2021 年 12 月 20 日生效。相关的情况通报(ST/IC/2021/15 和 ST/IC/2021/15/Amend.1)公布了 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间每个国家/任务区的标准。

37. 根据新的方法，标准适用于整个日历年，依照上一年 12 月 1 日适用的公务员制度委员会收集的生活费数据确定。根据 ST/AI/2021/2，每个国家至少有两种特派任务生活津贴标准。在任务区上任的最初 30 个日历日适用较高的标准，以补偿编外人员的初步安置费用，并偿付搬到任务区伊始通常较高的住宿费、餐饮费和杂费，之后适用较低的标准。“前 30 天”的较高标准津贴在任务区上任时支付，并在之后获准搬到任务区内另一国家时支付，但支付条件是新地点不在通勤距离之内。“前 30 天”的标准等于公务员制度委员会制定的上一个历年 12 月 1 日生效的标准每日生活津贴“前 60 天”标准(该标准通常适用于外地特派团总部所在地)。津贴包括住宿、餐饮和杂项部分。“30 天后”的标准包括下列各项：(a) 住宿费，依据公务员制度委员会计算的上一历年 12 月 1 日有效的长期住房数据确定；(b) 餐饮费，依据公务员制度委员会制定的上一个日历年 12 月 1 日生效的标准每日生活津贴“60 天后”标准中的餐饮费确定；(c) 杂费，定为住宿费和餐饮费总和的 15%。在任何情况下，“30 天后”标准都不得高于“前 30 天”标准。

38. 行预咨委会询问后还获悉，采用订正方法导致一些国家或任务区“前 30 天”标准和“30 天后”标准之一或二者都有所降低。作为一项过渡措施，2021 年 12 月 31 日在领取特派任务生活津贴的所有领取人，以及 2022 年 1 月 1 日之前已承诺任职但尚未开始任职者，不受新方法下标准降低的影响。行预咨委会索要后得到关于 2020/21 年度和 2021/22 年度(2021 年 12 月之前和之后)特派任务生活津贴标准以及 2022/23 年度拟议预算所列“前 30 天”和“30 天后”标准的资料，见表 6。行预咨委会注意到，秘书处制定并适用于所有特派团的特派任务生活津贴新标准系根据国际公务员制度委员会收集的实际生活费数据确定。行预咨委会还注意到各特派团之间的标准差异很大，因此认为，在采用新方法之前，应将用于

确定新津贴的数据分析及所涉经费问题提交会员国审议。因此，行预咨委会再次建议大会请秘书长在下次概览报告和特派团单独的预算报告中提供详细资料，说明计算和适用特派任务生活津贴标准的数据和方法以及所涉经费问题，供会员国审议。行预咨委会在其关于特派团的报告中提出了更多评论和建议(另见 A/76/760/Add.4，第 12 段；A/76/760/Add.7，第 13 段)。

表 6

按维持和平特派团列示的 2022/23 年度特派任务生活津贴标准和编入预算的数额

维和特派团	2021 年 12 月之前的特派任务生活津贴标准 <sup>a</sup>		ST/IC/2021/15/Amend.1 公布的特派任务生活津贴标准 <sup>a</sup>		2022/23 年度拟议预算中的特派任务生活津贴 (千美元)				共计
	前 30 天	30 天后	前 30 天	30 天后	军事观察员	军事特遣队	联合国警察	政府提供的人员	
西撒特派团					5 567.0	223.2	64.4	32.2	5 886.8
摩洛哥	83	83	147	83	5 408.7	223.2	64.4	32.2	5 728.5
阿尔及利亚	83	83	228	137	158.2	—	—	—	158.2
中非稳定团	131	131	198	150	7 462.9	21 632.7	30 466.9	5 807.7	65 370.2
马里稳定团	138	138	228	119	—	18 935.1	11 256.2	794.0	30 985.3
联刚稳定团	164	164	231	138	27 479.1	—	23 543.5	2 979.1	54 001.7
观察员部队					—	2 738.2	—	—	2 738.2
阿拉伯叙利亚共和国	145	145	222	113	—	2 517.4	—	—	2 517.4
以色列	145	145	283	158	—	220.8	—	—	220.8
联塞部队	138	77	189	111	—	2 628.2	3 261.0	—	5 889.2
联黎部队	115	86	147	115	—	7 694.8	—	—	7 694.8
联阿安全部队	136	136	165	89	3 654.7	3 396.1	3 252.5	—	10 303.3
科索沃特派团	120	73	110	89	252.7	—	300.1	—	552.8
南苏丹特派团	136	136	128	86	7 200.2	13 222.1	21 600.5	1 288.7	43 311.5
联索支助办	100	100	201	101	—	—	—	219.0	219.0
<b>共计</b>					<b>51 616.6</b>	<b>70 470.4</b>	<b>93 745.1</b>	<b>11 120.7</b>	<b>226 952.8</b>

<sup>a</sup> 所有标准均基于足额的特派任务生活津贴，未考虑因提供住宿、餐饮或杂费而进行的扣除。除科索沃特派团和联塞部队的标准以欧元计算外，所有标准均以美元计算。

39. 文职人员项下拟议资源为 18 亿美元，比 2021/22 年度批款增加 3 100 万美元，即 1.8%。增加的主要原因是：(a) 中非稳定团、联黎部队、南苏丹特派团和联索支助办的国际工作人员项下所需资源增加，原因是根据 2022 年 1 月生效的订正薪级表，国际工作人员的薪金标准提高；(b) 马里稳定团和联黎部队的本国工作人员项下所需资源增加，原因包括适用了订正薪级表，并对本国专业干事和本国一般事务人员适用更低的空缺率；(c) 联刚稳定团和南苏丹特派团的志愿人员所需资源增加，原因除其他外包括医疗保险和人寿保险费用增加；(d) 按照 2022 年 1 月 1 日生效的特派任务生活津贴订正标准，中非稳定团和马里稳定团中政府

提供人员的津贴标准提高。这一增长被以下因素部分抵消：(a) 达尔富尔混合行动结束，导致所需资源减少；(b) 拟议在联刚稳定团裁撤 56 个员额(3 个本国专业干事和 53 个本国一般事务人员)；(c) 拟将中非稳定团 38 个一般临时人员职位、南苏丹特派团 16 个一般临时人员职位改划为员额，并将支助账户下 15 个一般临时人员职位改划为员额；(d) 根据自 2022 年 1 月 1 日起生效的最新特派任务生活津贴标准，对联刚稳定团和南苏丹特派团中政府提供的人员适用更低的津贴标准(A/76/717，附件一，第 8-16 段)。

40. 关于薪级表上调，行预咨委会回顾，根据大会第 76/240 号决议，2022 年 1 月 1 日生效的专业及以上职类工作人员基薪/底薪表上调 0.92%，适用于所有职等和职档。该订正基薪/底薪表自 2022 年 1 月 1 日起实施，体现了将工作地点差价调整数的 0.92%并入净基薪的做法。按照惯例，并入 0.92%是在“不亏不盈”基础上执行的。因此，将基薪/底薪增加 0.92%的同时，将所有工作地点的适用工作地点差价调整数指数和乘数降低相同的百分比，从而保持薪酬净额不变(A/76/30，第 24 段)。行预咨委会询问后得到按维持和平特派团和国家列示的 2020 年 7 月至 2022 年 3 月工作地点差价调整数乘数的资料(见附件四)。行预咨委会还获悉，维持和平行动支助账户 2022/23 年度拟议预算是根据纽约 2022 年 2 月的预计工作地点差价调整数和公务员制度委员会公布的其他总部地点 2022 年 1 月差价调整数编制的。然而，在完成编制拟议预算后，公务员制度委员会公布了 2022 年 2 月的订正差价调整数，显示几乎所有总部地点的差价调整数都有所增加。订正差价调整数的影响估计为 200 万美元，未列入支助账户的拟议预算(A/76/725)。行预咨委会相信，附件四所载关于工作地点差价调整数乘数的详细资料将被例行列入今后所有概览报告。

41. 秘书长在报告中指出，2022/23 年度编入预算的一般工作人员费用费率是依据 2020 年 12 月至 2021 年 11 月期间的实际支出数据确定的，并考虑到医疗后送调整数(A/76/717，第 237 段)。行预咨委会询问后获悉，联合国全系统应对 COVID-19 医疗后送工作队的费用分摊部分由联合国系统各参与实体根据其在外地的人员人数进行分摊，从经常预算实体回收约 30%，从维持和平特派团回收 70%。因此，2022/23 年度编入预算的一般工作人员费用费率已考虑到该年度上述工作队的预期费用分摊安排。

42. 业务费用的拟议资源为 19 亿美元，比 2021/22 年度批款增加 9 250 万美元，即 5.1%。所需资源增加的主要原因是：(a) 空中业务项下所需资源增加，原因除其他外包括：在马里稳定团部队调整过程中，增加部署 5 架军事通用直升机，并增加了无人驾驶飞行器和系统的部署量；根据协助通知书安排，在联阿安全部队增加部署 2 架米-17 直升机；燃料费用增加，原因是中非稳定团和马里稳定团在 2021/22 年度实际消耗水平的基础上预计消耗量将增加，并且南苏丹特派团的燃料价格和消耗量增加；(b) 设施和基础设施项下所需资源增加，原因是马里稳定团、联黎部队和联索支助办的发电机燃料的预计平均费用增加；(c) 陆运项下所需资源增加，原因是马里稳定团、中非稳定团和联黎部队的车辆燃料预期消耗量

增加，且每升平均价格提高(同上，附件一，第 17-36 段)。行预咨委会在下文有关段落中，就业务费用项下的一些所需资源作出更多评论。

#### 对维和特派团的支持

43. 关于 2022/23 年度支助所需资源，行预咨委会注意到，维持和平特派团和联索支助办所需资源预计为 60.3 亿美元，而支助部分(支助账户、后勤基地和恩德培区域服务中心，不包括全系统举措费用)所需资源总额为 4.831 亿美元，比 2021/22 年度核定资源增加 2 070 万美元，即 4.5%。行预咨委会还注意到，支助账户比率稳步上升，从 2016/17 年度的 4.21 上升到 2022/23 年度预计的 5.52。此外，外勤支助比率也从 2016/17 年度的 5.82 上升到 2022/23 年度预计的 7.34 (同上，表 5)。行预咨委会注意到，秘书长的报告没有充分说明这种持续上升的理由，并相信在大会审议本报告时将向大会提供更多资料和理由。

44. 关于支助账户，与往年一样，在 2022/23 年度拟议预算中，全系统或贯穿各领域的维持和平举措从维持和平行动支助账户中列支，其中包括：企业资源规划解决方案司 1 720 万美元；企业资源规划系统(“团结”系统)维护和支助费用 1 860 万美元；全球服务提供模式 90 万美元；维持和平能力准备系统 390 万美元。行预咨委会关于这些所需资源的意见和建议见其关于维持和平行动支助账户的报告(A/76/808，第 12-15 段)。

45. 行预咨委会询问后获悉，支助账户下拟议所需核心资源为 3.331 亿美元，不包括全秘书处举措，比 2021/22 年度核定资源增加 1 540 万美元，即 4.9%，其中包括：(a) 工作人员费用增加 940 万美元，原因是根据预算薪金参数进行了与通货膨胀有关的调整，并采用了更低的平均空缺率；(b) 由于 2021/22 年度核定员额行动的滞后影响，增加 80 万美元；(c) 拟议通过从费用回收机制向支助账户转移，使以前由维持和平行动预算供资的 18 个员额正规化，这将增加 330 万美元，但从维持和平行动经费筹措的总体角度来看，这不会增加费用；(d) 定期为三年期特遣队所属装备工作组会议拨款 120 万美元；(e) 增加 70 万美元，主要原因是离职后健康保险资源增加。全秘书处举措的拟议资源估计为 4 050 万美元，比 2021/22 年度核定资源增加 180 万美元，即 4.6%，其中包括：(a) 维持和平行动在企业资源规划解决方案中所占份额的所需资源 140 万美元，原因是根据大会第 63/262 号决议核准的筹资模式列入了业务支助资源；(b) “团结”项目维护和支助费用中维持和平分摊部分所需资源 40 万美元。下文表 7 概述了支助账户下资源变动的情况。

表 7  
2022/23 年度支助账户资源变动汇总表

(百万美元)

所需资源	数额
工作人员费用标准调整数	9.4
2021/22 年度核定员额行动的延迟影响	0.8
将 2014/15 年度设立的由维和行动费用回收基金支付费用的 18 个员额纳入主流	3.3
三年期特遣队所属装备工作组会议	1.2
维持和平在离职后健康保险中所占份额	0.7
<b>所需核心资源增加额共计</b>	<b>15.4</b>
维和行动在企业资源规划解决方案中所占份额(大会第 76/246 A 号决议)	1.4
因数据和服务增长而产生的“团结”系统维护费用	0.4
<b>所需非核心资源增加额共计</b>	<b>1.8</b>
<b>增加毛额</b>	<b>17.4</b>

46. 关于外勤支助实体项下所需资源增加的问题，行预咨委会获悉，后勤基地 2022/23 年度所需资源增加的主要原因是需要更新过时的信通技术设备，由于预算限制，这项工作已推迟多年。所需资源增加的另一个原因是拟设 3 个新员额，并根据薪级表调整工作人员薪金税率。如秘书长关于后勤基地 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/76/730)所述，一个内部审查小组进一步完善和审查了现有可扩缩性模型，验证和评估专门用于支助后勤基地内部活动和与直接支助维持和平行动有关的活动的资源。此外还进行了一次外部审查，评估改进措施并提出建议，对可扩缩性作出明确定义，确保一致适用工作量因数及增效。由一名咨询人进行的外部审查证实，驱动资源的不仅是后勤基地和特派团内的交易量和相关专职同等资历所需资源，还有管理这些活动所涉的复杂性、协调程度和定制化，以及确保持续最低能力的需要(同上，第 65-72 段)。

47. 关于恩德培区域服务中心，虽然拟议减少 19 个员额，但所需经费仍然增加，主要原因是拟议降低国际工作人员空缺率以及本国工作人员费用增加。如秘书长关于恩德培区域服务中心 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/76/685)所述，恩德培区域服务中心的拟议资源数额是根据订正的可扩缩性模型确定的，模型侧重于该中心工作的业务要素并考虑到专职同等资历分析，以每项交易的时间付出和预计年度业务量为依据，同时考虑到预计 2022/23 年度客户实体的核定人数(同上，第 34-46 段)。

48. 行预咨委会注意到需要进一步完善后勤基地的可扩缩性模型，并注意到其对完善和稳定恩德培区域服务中心可扩缩性模型所作的评论，重申今后的拟议预算应显示特派团支助部分及其结构、包括人员配置和业务费用相对于特派团其他部分不断变化的规模以及不断变化的任务和业务环境的可扩缩性，特别是在缩编或

重组期间(另见 [A/75/822](#), 第 49-50 段; [A/74/737](#), 第 47-48 段)。行预咨委会在关于维持和平行动支助账户的报告([A/76/808](#))、关于恩德培区域服务中心的报告([A/76/760/Add.6](#))、关于后勤基地的报告([A/76/760/Add.5](#))中进一步提出了评论和建议, 包括关于可扩缩性的评论和建议。

49. 秘书长在概览报告中表示, 2022/23 年度拟议所需资源根据预算文件定稿时即 2021 年 12 月 1 日的汇率估算([A/76/717](#), 第 229 段)。行预咨委会相信, 在大会审议本报告时, 将向大会提供关于汇率的最新信息。

## 人力资源

### 性别平衡

50. 秘书长在报告中表示, 已经实现秘书处高级领导性别均等, 虽然联合国总体上正在逐步实现性别均等, 但挑战依然存在, 特别是在进展较慢的外地。2021 年 7 月, 文职妇女在外地国际工作人员中的比例达到 29%。在外地行动中实现性别均等紧急措施工作组的框架内采取了行动, 提高文职妇女在维持和平行动中的任职人数。<sup>3</sup> 业务支助部的高级职位妇女候选人名册等举措支持在高级文职人员中增加征聘妇女。2014 年以来, 从名册中任命了 51 名女性候选人担任 P-5 至副秘书长职位(同上, 第 45-50 段)。行预咨委会询问后获悉, 除此之外, 2019 年 1 月在业务支助部下设的妇女参与和平行动埃尔西倡议已完成军事和警务人员 200 人营地概念设计, 改进了模块化预制住宿和活动浴室设计, 以便提高外地特派团中的女性参与和留用率。该项目第二阶段将在维持和平行动的基础设施和住宿安排中实施这些对性别问题有敏感认识的设计。行预咨委会询问后还收到关于维持和平特派团中性别比例的资料。资料显示, 截至 2022 年 2 月 28 日, 文职妇女占外地工作人员总数的 25.6%。行预咨委会重申, 应做出更多努力, 解决维持和平特派团人员配置中、特别是较高级别人员配置中的性别不平衡问题。行预咨委会在其与特派团有关的报告中就性别问题进一步提出了意见和建议(例如, 见 [A/76/760/Add.3](#), 第 30 段; [A/76/760/Add.4](#), 第 42 段; [A/76/760/Add.13](#), 第 28 段等; 另见 [A/75/822](#), 第 43 段)。

### 公平地域代表性

51. 秘书长关于秘书处组成的报告([A/76/570](#) 和 [A/76/570/Corr.1](#))载有关于工作人员地域分配和会员国任职情况的员工人口统计信息。行预咨委会询问后收到了过去 3 年按区域组分列的维持和平特派团在职工作人员人数、部队和警察派遣国在和平行动部的任职人数以及由支助账户供资的工作人员人数的信息。行预咨委会回顾, 《宪章》第一百零一条第三项规定, 征聘办事人员时, 于可能范围内, 应充分注意地域上之普及。行预咨委会重申公平地域分配在工作人员征聘中的重要性, 建议大会请秘书长在下次概览报告中提供详细分列信息, 并进一步相信秘书长将

<sup>3</sup> 该工作组于 2018 年由秘书长设立, 旨在促进外地工作地点的女性招聘、甄选和留用。其他工作包括通过增加更多合格女性候选人改善性别均等, 提高录用名册的性别均衡程度, 制定针对具体实体的行动计划, 支持各实体实现性别均等和地域多样性目标, 颁布关于实现性别均等暂行特别措施的最新政策([ST/AI/2020/5](#))。

加紧努力，确保部队和警察派遣国的适当代表性，包括在由支助账户供资的部门中的代表性(另见 A/75/822，第 44 段)。行预咨委会还认为，下次概览报告应提供资料，说明外部候选人相较于内部候选人的征聘趋势。行预咨委会在其与特派团有关的报告中就地域代表性问题提出了进一步的意见和建议(例如见 A/76/760/Add.3，第 30 段；A/76/760/Add.4，第 42 段；A/76/760/Add.13，第 28 段)。

#### 员额本国化

52. 行预咨委会回顾，在其上一份报告中曾建议大会请秘书长加紧努力，在今后的特派团预算中列入进一步的提议，增加职能的本国化，并在下一次概览报告中就这个问题提供详细资料(A/75/822，第 45 段)。行预咨委会获悉，业务支助部根据其向各实体提供支持和指导(包括在员工队伍规划领域)的任务规定，于 2021 年颁布员工队伍规划本国化指南。该指南借鉴了前外勤支助部 2018 年 10 月发布的关于和平行动中的本国化问题工作人员队伍规划准则。这一准则经过更新和扩充，反映了秘书长 2019 年管理改革带来的结构变化。行预咨委会询问后收到了 2017/18 年度至 2022/23 年度各特派团员额本国化的资料。提供的资料显示，2017/18、2018/19、2019/20、2020/21 和 2021/22 年度，分别只有 37、8、10、5 和 4 个员额本国化，2022/23 年度拟将 3 个员额本国化。行预咨委会认为，在员额本国化方面进展甚微，特别是在最近几个期间，建议大会请秘书长加紧努力，在今后的特派团预算中列入更多提议(另见大会第 70/286 号决议，第 20 段)。

#### 国际及本国联合国志愿人员

53. 秘书长的概览报告指出，2022/23 年度在役维持和平特派团和支助实体的志愿人员拟议人数为 1 379 人，比 2021/22 年度核定人员编制减少 5 个职位(A/76/717，表 11)。行预咨委会询问后收到了在役维持和平特派团和支助实体中本国和国际志愿人员与文职人员比率的数据。行预咨委会还获悉，每年都根据特定维持和平特派团的任务和业务背景，对每个维持和平特派团的所需资源，包括对志愿人员的需求进行评估。在所有维持和平特派团中，只有联塞部队、观察员部队和联黎部队在过去 3 个预算期，人员配置中没有志愿人员。而且，这些特派团 2022/23 年度拟议预算也未列入联合国志愿人员。为清楚起见，行预咨委会再次建议大会请秘书长在今后的特派团预算中按国际和本国职类分列联合国志愿人员的人数和所涉经费问题。鉴于志愿人员在国家能力建设方面的潜力，行预咨委会还相信，今后特派团预算将酌情包括更多拟议的本国联合国志愿人员职位(另见 A/75/822，第 46 段)。

#### 业务事项

54. 业务费用项下所需资源增加 9 250 万美元，约占 2022/23 年度拟议所需资源总额增加额的 70%。增加的主要原因是设施和基础设施(2 620 万美元)、空中业务(4 080 万美元)、陆运(1 780 万美元)、其他用品、服务和设备(1 260 万美元)项下的费用增加。设施和基础设施、陆运和空中业务项下费用增加的一个共同因素是燃料价格上涨。

## 公务差旅

55. 秘书长在其报告中指出，2022/23 年度公务差旅拟议所需资源为 2 550 万美元，比 2021/22 年度批款减少 7 万美元，即 0.3%。减少的主要原因是：(a) 达尔富尔混合行动结束(70 万)；(b) 南苏丹特派团预计将在 2022/23 年度更多地利用在线平台进行培训(30 万美元)。这一减少额被下列所需资源增加额部分抵消：(a) 联刚稳定团(80 万美元)，原因是根据授权任务增加了区域政治协商；(b) 联黎部队(20 万美元)，主要原因是预计业务和培训活动正常化，旅行次数增加。行预咨委会询问后收到了 2021/22 年度和 2022/23 年度按特派团分列的培训差旅和非培训差旅费用细目，见下表 8。为了减少差旅费用，行预咨委会重申，应尽可能充分利用先进技术和远程培训工具，并应合并旅行或减少旅行者人数(另见 A/73/779，第 16 段、第 18-19 段)。行预咨委会还认为，ST/SGB/2009/9 号文件的规定将始终如一地适用于工作人员出席内部会议的差旅。行预咨委会期待在今后的维持和平特派团报告和概览报告中读到关于特派团内部和团外差旅的分类资料。

表 8

按维持和平行动列示的非培训和培训公务差旅 2021/22 年度核定预算和 2022/23 年度拟议预算

维持和平行动	2021/22 年度核定			2022/23 年度拟议		
	非培训	非培训	共计	非培训	非培训	共计
西撒特派团	397.4	124.4	521.8	462.1	167.7	629.8
中非稳定团	2 515.9	587.5	3 103.4	2 583.5	519.9	3 103.4
马里稳定团	2 809.6	894.5	3 704.1	2 710.6	894.5	3 605.1
联刚稳定团	3 442.9	647.6	4 090.5	4 254.7	637.1	4 891.8
观察员部队	137.7	70.0	207.7	151.2	70.0	221.2
联塞部队	145.7	63.7	209.4	173.9	80.4	254.3
科索沃特派团	213.1	106.7	319.8	197.5	118.3	315.8
联黎部队	392.6	143.7	536.3	538.0	195.5	733.5
联索支助办	912.1	549.0	1 461.1	946.5	519.0	1 465.5
南苏丹特派团	1 949.3	672.0	2 621.3	1 925.6	366.8	2 292.4
联阿安全部队	453.6	226.4	680.0	439.3	240.7	680.0
<b>小计</b>	<b>13 369.9</b>	<b>4 085.5</b>	<b>17 455.4</b>	<b>14 382.9</b>	<b>3 809.9</b>	<b>18 192.8</b>
后勤基地	367.7	83.9	451.6	365.6	83.4	449.0
恩德培区域服务中心	185.6	52.6	238.2	210.9	29.0	239.9
支助账户	4 911.3	1 796.0	6 707.3	4 839.2	1 787.3	6 626.5
<b>共计</b>	<b>18 834.5</b>	<b>6 018.0</b>	<b>24 852.5</b>	<b>19 798.6</b>	<b>5 709.6</b>	<b>25 508.2</b>

## 陆运

56. 关于陆运, 2022/23 年度所需资源为 9 710 万美元, 比 2021/22 年度批款增加 1 780 万美元, 即 22.5%。这一增加额约占 2022/23 年度比 2021/2022 年度业务费用增加总额的 19.2%(见附件三)。增加的主要原因是, 在一些特派团(即马里稳定团和联刚稳定团), 预计车辆燃料消耗量增加, 且每升燃料平均价格提高(A/76/717, 附件一, 第 23 段)。2020/21 年度, 陆运项下支出比同期批款节余 150 万美元, 即 1.6%(A/76/717, 附件二, 第 24 段)。行预咨委会询问后获悉, 根据新的授权框架, 外地特派团有充分权力采取缓解措施, 控制消耗量并利用战略和(或)当地燃料储备。各特派团负责将支出维持在核定预算资源范围内, 包括尽一切努力调整现有资源和活动的优先次序, 满足意外或增加的需求。

57. 关于购置车辆, 行预咨委会回顾, 大会第 70/286 号决议请秘书长继续审查和优化特派团车队的组成, 确保车辆符合用途, 并在下一次概览报告中提交一份成本效益分析, 除其他外, 概述车辆调整的类型、质量、效率、维护费用和环境影响。行预咨委会此前曾强调, 应继续努力确保在标准比率范围内按照每一类人员的预计需求调整特派团车辆数。同时, 今后向特派团提供新车或替换车辆时, 应始终考虑到行动环境, 包括行动区的地形和基础设施、安全考虑因素以及零备件的供应和可用情况(另见 A/75/822, 第 60 段; A/72/789, 第 45 段)。行预咨委会注意到, 概览报告提到增加新车和更换老旧车辆所需经费增加(A/76/717, 表 9 和附件一, 第 23 段)。行预咨委会相信, 秘书长将根据大会第 70/286 号决议第 40 段优化特派团车队的组成, 并在下一次概览报告中提供全面资料。

## 空中业务

58. 2022/23 年度空中业务项下所需资源为 5.944 亿美元, 比 2021/22 年度批款增加 4 080 万美元, 即 7.4%。这一增加额约占 2022/23 年度业务费用增加总额的 44%(见附件三)。2020/21 年度, 空中业务项下支出与同期批款相比结余 1.441 亿美元, 即 23.3%(同上, 附件二, 第 26 段, 附件六)。行预咨委会询问后收到各维持和平特派团航空资产清单及各自(通过商业途径或通过与会会员国的协助通知书安排提供)的资源的资料。

59. 秘书长在概览报告中解释说, 在特派团中生成和部署用于情报、监视和侦察的无人驾驶飞机系统, 仍然是特派团履行任务的一个重要业务助推手段。一些维和行动正在使用小型、战术性和中等高度的长航时无人驾驶飞机系统, 保护维和人员, 提供侦察能力, 并保持对局势的认知。所有无人驾驶飞机系统及机载情报、监视和侦察能力, 无论类型为何, 都是在特派团航空监管框架下进行协调和使用。根据以往的经验, 联合国无人驾驶飞机系统和机载情报、监视和侦察的产生和使用是通过无人驾驶飞机系统联合小组进行的。该小组由来自空运、航空安全、采购、军事、技术和反恐的代表组成, 他们在各自的领域具有必要的技能和经验。尽管无人驾驶飞机系统迄今主要应用于情报、监视和侦察领域, 但作为为无人驾驶飞机系统和机载情报、监视和侦察制定新的有效战略的工作的一部分, 秘书处正在与粮食署和民航组织等人道主义伙伴协调, 探索和评价其他潜在的用途, 如

运输和交付货物及其他后勤任务。该战略包含在业务运作、后勤支助、生成和采购、安保和安全、监管框架和伙伴关系等领域的一些改进机会(同上,第 94-98 段)。

60. 概览报告附件三载有关于目前和计划部署情况的资料,包括根据商业、谅解备忘录和协助通知书安排提供的系统所需资源估计数。2022/23 年度中非稳定团、马里稳定团和联刚稳定团这些系统的拟议所需资源约为 4 590 万美元。行预咨委会询问后获悉,无人驾驶飞机系统的采购是根据特派团的具体业务需求进行的。一旦确定需求,则以商业方式通过供应商、通过协助通知书安排或通过军事单位提供服务谅解备忘录,寻求最具成本效益的解决办法。目前,联刚稳定团和马里稳定团有商业机载情报、监视和侦察/无人驾驶飞机系统服务。商业和军事采购都是具有成本效益的解决方案。

61. 行预咨委会注意到,维持和平特派团无人驾驶航空系统所需资源数额巨大。鉴于系统能力、费用和使用情况日益多样化,行预咨委会建议大会请秘书长提供更详细的资料,说明在以往和当前期间部署系统的经验教训、具体无人驾驶飞机系统的理由说明,包括优化拟购置系统的数量和类型,以及在利用率低和(或)可用率低的情况下提高利用率和确保回收成本的措施(另见 A/73/755,第 67 段)。

#### 通信和信息技术

62. 行预咨委会注意到,2020/21 年度通信和信息技术项下超支 2 090 万美元,即 7.3%(A/76/717,附件二,表 1 和第 30-31 段)。行预咨委会要求提供过去 5 年信通技术设备、电信和网络服务、信通技术设备维护和支助服务、备件、设备租金、软件、许可和收费、公共信息和出版服务支出的明确信息,但没有收到相关资料。行预咨委会相信,在大会审议本报告时,将向大会提供关于这些信通技术相关支出的充足的最新信息。行预咨委会再次建议大会请秘书长在下次概览报告中提供详细综合资料,说明特派团和总部各部门与推进技术和创新有关的活动以及相关资源。

### C. 其他共有事项

#### 1. 维持和平行动内的方案活动

63. 行预咨委会回顾,大会在第七十五届会议期间的不同决议中,请秘书长确保各特派团按照相关指导并铭记特派团活动所处具体环境,以负责任和接受问责的方式使用方案资金,并在下一次预算报告和执行情况报告中提供详细信息,说明特派团的方案活动,包括这些活动如何促进执行了特派团的任务,说明这些活动与任务的联系,并介绍各执行实体的情况以及特派团进行的适当监督(见大会第 75/300 号决议,第 22 段;大会第 75/302 号决议,第 20 段)。

64. 秘书长在概览报告中表示,根据现有政策指导中概述的标准,方案活动旨在推进特派团的任务,并反映战略综合框架、过渡计划和其他规划文书确定的特派团战略优先事项。正如特派团预算规划假设中强调的那样,作为一种关键的任务交付方式,方案活动的目标和性质由特派团领导层根据具体情况下的需要和优先事项确定,实际执行情况在特派团预算执行情况报告中予以报告。向特派团提供的关于方案活动的指导没有规定要开展的活动类型(A/76/717,第 124-126 段)。概

览报告附件八指出，10 个在役特派团的方案活动拟议所需资源估计数为 2.012 亿美元，其中 1.439 亿美元涉及地雷行动相关活动。方案活动的其他主要类别包括：法治、人权、安全机构和安全部门改革(2 150 万美元)；减少社区暴力(1 250 万美元)；解除武装、复员和重返社会(790 万美元)。行预咨委会注意到列入了一个被称为“其他”的方案活动类别，估计数为 170 万美元，包括马里稳定团 130 万美元和中非稳定团 40 万美元。

65. 行预咨委会询问后还获悉，鉴于以综合方式支持国家建设和和平战略的需求，当多层面维持和平特派团临近缩编时，方案供资需求会增加。达尔富尔混合行动在达尔富尔的例子表明，方案活动对调动和加强联合国和国家能力以解决余留的冲突推动因素并促进预防冲突和巩固和平产生了影响。这些工作需要灵活、可预测的资源配置，特别是在积极的过渡规划和管理期间。在其他过渡情形下，如联刚稳定团在刚果民主共和国的逐步缩编，所设想的从维持和平过渡到建设和平意味着联合国国家工作队和其他行为体将需要扩大其方案支助，以处理联合过渡计划中确定的优先领域。行预咨委会在其关于达尔富尔混合行动 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/76/807，第 33 段)中，就方案活动提出了进一步评论和建议。

66. 行预咨委会认为，应在维持和平特派团拟议预算和概览报告中列入有关方案活动范围的详细资料，包括“其他”方案活动类别的细目。行预咨委会相信，方案活动将与任务规定保持一致，具有可持续的成效，并得到说明，特别是在过渡背景下(另见 A/76/807，第 33 段；A/74/737，第 59 段；A/73/755，第 61 段)。

## 2. 地雷行动相关活动

67. 概览报告载有关于 2022/23 年度计划开展的地雷行动相关活动的资料，包括每个特派团预计开展的活动类型、主要预期成果、拟议所需资源和指定的执行伙伴或机构(A/76/717，附件七)。报告显示，10 个特派团与地雷行动相关活动有关的拟议所需资源为 1.439 亿美元，而 2021/22 年期间的核定所需资源为 1.426 亿美元；所有活动均由项目署负责实施。行预咨委会询问后获得了有关项目署过去三个预算期间除地雷行动相关活动外在维持和平特派团中开展的其他项目以及为此向项目署支付的 4 290 万美元款项的资料。此外，行预咨委会了解到通过项目署与个体订约人订约的情况，包括作为应对适用秘书处现行订约政策方面挑战的一种手段的订约情况(A/76/760/Add.10，第 55 段)。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于项目署执行的所有项目以及相关付款的最新资料。

68. 秘书长在概览报告第 269 段中指出，地雷行动司按照大会在九个维持和平行动的预算决议中所提要求，对维持和平行动中提供地雷行动服务的成本效益和效率启动了独立审查。大会的要求认可了审计委员会在其关于 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日的维持和平行动的报告(A/75/5 (Vol. II)，第 175 段)中提出的、得到行预咨委会支持的一项建议，即评估地雷行动司与项目署之间的现行伙伴关系，并考虑在和平行动和非特派团环境中执行任务的备选方法(另见 A/75/829，第 31-32 段)。审查结果将提交大会第七十七届会议。行预咨委会在其就审计委员会关于 2021 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告和秘书长关

于审计委员会就该期间联合国维持和平行动所提各项建议执行情况的报告所提出的报告(A/76/735, 第 11-14 段)中,就地雷行动相关活动提出进一步评论和建议。

69. 秘书长指出,截至 2021 年 7 月 1 日,八个维持和平行动(西撒特派团、中非稳定团、马里稳定团、联刚稳定团、联塞部队、联黎部队、联阿安全部队和南苏丹特派团)的地雷行动外地方案由特派团工作人员领导,确保地雷行动司评估威胁环境,设计适当对策,并在特派团内代表和监督其方案。这八个维持和平行动的 2022/23 年度预算报告在特派团人员配置表中编列了这些临时职位。由于这些职位并未涉及新的职能,以前通过地雷行动司和项目署达成的执行安排在探雷和扫雷服务项下编制预算,因此这些临时职位在特派团人员配置表中的设立被其他服务、用品和设备项下的相应减少所抵销(A/76/717, 第 270 段)。值得注意的是,行预咨委会询问后获悉,就所有地雷行动方案而言,维持和平行动或特别政治任务中的每个方案管理干事员额都是通过 2020 年结束的项目署叙级流程进行叙级的。行预咨委会还得到了地雷行动方案主任一职作为秘书处工作人员的费用与根据由项目署提供同等服务的费用对比,其中显示了有利于项目署的费用差异(另见 A/76/760/Add.4, 第 19 段)。

70. 地雷行动司改进了监测和评价系统,并订立措施强化项目执行情况监测,加强了财务控制环境,并设立了多学科方案管理审查委员会,以确保透彻审查方案战略、工作计划和预算、捐助者提案和与项目署的财务协议。地雷行动司与特派团领导层密切合作,确保特派团资源以最有效的方式用于执行任务。地雷行动司力求加强在爆炸物威胁评估、方案设计和监督方面的专门知识,以降低审计委员会注意到的当前对项目署的过度依赖,并确保地雷行动司具备所需技能,以领导方案的政策、战略、管理、代表和监督(A/76/717, 第 270 段)。

71. 行预咨委会重申其对特派团中地雷行动相关活动管理情况的关切,并期待着对维持和平行动中地雷行动的成本效益和有效执行情况进行独立审查的结果。行预咨委会强调,包括管理费在内的地雷行动拟议资源的列报应当全面,并应基于充分、透明的成本效益分析和执行计划。行预咨委会还建议大会请秘书长在今后的概览报告中列入关于地雷行动相关活动和有关资源的综合数据,包括规划和执行详细情况,以及关于项目署在排雷和其他领域提供的各种服务的更多资料。行预咨委会还建议,在今后的特派团预算中,与地雷行动有关的资源应细分为详细的预算项目,以便对有关费用进行更细致的分析,并应符合更明确界定的规划假设(另见 A/75/829, 第 25-32 段; A/75/822, 第 64 段; A/76/760/Add.10, 第 55 段)。

### 3. 环境管理问题和能效

72. 大会在第 70/286 号决议中请秘书长继续努力减少每个维持和平特派团的总体环境足迹,包括实施环保废物管理和发电系统。秘书长在其概览报告中指出,他继续根据实地情况,充分遵守相关细则和条例,强化措施,执行和平行动环境战略(2017-2023 年)。该战略第二阶段的执行期间为 2020 年 7 月至 2023 年 6 月,重点仍然是五个支柱:环境管理体系、废物、废水、能源和更广泛的影响。2020/21 年度期间是就战略一级指标进行报告的第四年,概率报告表 1 显示了在四个期间取得的进展。尽管 COVID-19 造成了行动挑战,总体趋势仍然是积极的,大多数

特派团的环境得分有所改善。以往年度的相关数据已采用现有最新方法重新计算(A/76/717, 第 176-178 段和表 1)。

73. 秘书长指出, 业务支助部继续为外地特派团的改进工作提供支持。技术援助由后勤基地环境技术支助股协调, 并由快速环境和气候技术援助机制提供支助。2020/21 年度期间用于技术援助项目的 150 万美元资金已根据项目目标支出。就 2022/23 年度拟议预算而言, 请批的资金减少, 总额为 140 万美元, 反映出达尔富尔混合行动的结束。自 2021 年 2 月以来, 该机制一直由项目署直接提供, 环境署未提供技术投入(同上, 第 179-180 段)。行预咨委会询问后获悉, 业务支助部通过副秘书长办公室和后勤基地环境技术支助股的能力, 在整个秘书处提供环境管理支助。快速环境和气候技术援助机制则对这一能力作了补充, 它提供专用于维持和平的援助, 并拥有可以动态和快速调整以满足特派团不断变化的需求的多种技术知识。通过目前的模式, 特派团可以获得业务支助部内现有的环境专业知识, 以及环境管理系统、固体和危险废物、能源和温室气体排放、水和废水等具体技术领域的专业、灵活知识。该机制根据业务支助部与项目署之间的谅解备忘录提供, 由各维持和平行动按比例(根据特派团预算)供资。行预咨委会获得了 2022/23 年度拟议预算中按维持和平构成部分列示的为数 140 万美元的该机制费用按比例分配细目。

74. 行预咨委会询问后得到按特派团列示的 2020/21 年度环保绩效及其环境记分卡。行预咨委会询问后还获得了按每个维持和平特派团列示的能效项目和可能节省的费用清单。行预咨委会注意到在执行减少维持和平行动足迹的多年环境战略方面取得的进展, 并相信以后的概览报告将列入有关特派团执行情况的详细资料。行预咨委会还认识到正在努力编制关于维持和平特派团能源能力和使用情况的执行情况资料, 并相信今后的概览报告将列入关于这方面进展情况的进一步资料, 并列入项目细节和与项目署的关系。

#### 4. 正在缩编、即将结束或正在过渡的维持和平特派团

75. 概览报告第 135 至 144 段介绍了即将结束和已结束的维持和平特派团、即联刚稳定团和达尔富尔混合行动的过渡规划进程。第 144 段指出, 已完成对达尔富尔混合行动经验教训的评估, 并于 2021 年 12 月将评估结果提交安全理事会(见 S/2021/1099)。行预咨委会询问后获悉, 业务支助部目前正在通过一名独立咨询人开展总结经验教训活动, 以分析达尔富尔混合行动结束的预清理结束、缩编、清理结束和清理结束后各阶段业务支助所有方面的最佳做法和经验教训。这项工作预计将于 2022 年 8 月完成, 其专题分析涵盖了: 所有这些阶段的规划和筹备; 组织结构, 包括问责、监测和报告; 与包括东道国在内的主要利益攸关方的互动协作; 以及从具体实施资产处置和军警人员及文职人员缩编中吸取的经验教训。业务支助部还正在通过联合国过渡项目聘用了一名咨询人, 以审查和改进关于外地实体关闭情况下资产处置的作业指南。为期六个月的审查将涉及与秘书处内的主要利益攸关方以及各机构、基金和方案密切合作, 审查将于 2022 年 6 月完成。从以往所有过渡进程、包括达尔富尔混合行动过渡进程中汲取的经验教训, 为联刚稳定团在刚果民主共和国的过渡规划提供了参考, 同时也考虑到了: 稳定团过

渡性质的根本差异；国家工作队的参与；以及刚果民主共和国的政治、安全和经济局势。尽管所吸取的经验教训的运用不能脱离刚果民主共和国的具体国情，但其中一些经验教训已经在联刚稳定团过渡进程中得到运用。行预咨委会注意到已将所吸取的经验教训运用到即将结束的特派团和正在过渡/缩编的特派团，并相信将继续努力，确保缩编、过渡和关闭工作以切实有效的方式进行(另见 A/75/822，第 75 段；A/76/807，第 28-33 段；A/76/760/Add.4，第 35-40 段)。

76. 关于资产转移，概览报告指出，大会在关于 2022 年方案预算的第 76/247 A-C 号决议中认可行预咨委会 2021 年 10 月 1 日的报告(A/76/7/Add.1)所载建议，即提出一项全额费用回收安排的备选方案，对过去 10 年所有特派团间的资产转移进行详细分析，并在秘书长的维持和平行动概览报告中列入对这些资产转移的成本效益分析，供大会第七十六届会议续会第二期会议审议。概览报告附件十载有分析结果，其中显示，从维持和平特派团移交给特别政治任务的财产共计 2 242 件，账面净值/业务净值 430 万美元。关于资产处置问题，行预咨委会从最近结束的特派团的经验中注意到，在清理结束期之前和之后都进行了资产处置，而且根据适用于清理结束前和清理结束期的财务条例和财务细则的规定，处理方式有所不同。行预咨委会再次建议大会请秘书长在即将结束特派团的执行情况报告中列入清理结束前和清理结束期间所处置的资产分类资料(见 A/75/822，第 76 段；A/74/737，第 61 段)。行预咨委会还重申今后关于资产处置的报告应说明相关的挑战和最佳做法(另见 A/74/828，第 8 段)。行预咨委会在其关于联海司法支助团资产最后处置情况的报告(见 A/76/801)中提出了进一步的评论和建议。

## 5. 特派团间合作

77. 行预咨委会询问后获悉，特派团间合作除其他外，需要经安全理事会根据秘书长的建议核准后，在维持和平特派团之间临时重新部署资产。在规划可能的特派团间合作时，秘书长考虑的参数包括对所需重新部署的规模和性质的评估、东道国/接收国是否同意、部队派遣国是否同意、特派团支助方面的考虑；以及对提供的特派团和接收特派团预算的影响。行预咨委会了解到 2020/21 年度期间特派团间合作的实例，包括在 2020 年 12 月 29 日至 2021 年 4 月 24 日和 2021 年 1 月 4 日至 5 月 8 日中非共和国选举期间，将两架米-17 直升机从南苏丹特派团部署到中非稳定团。南苏丹特派团从中非稳定团收回 1 172 700 美元，作为执行任务的附带费用。此外，2020 年 12 月 30 日，南苏丹特派团的两架 C-130 型飞机为中非稳定团地面部队的部署提供了支助，产生了 27 342 美元额外费用。2021 年 1 月 6 日，联刚稳定团向南苏丹特派团部署了两架米-8 直升机，以弥补因缺少两架飞机而造成的缺口。联刚稳定团的直升机分别于 2021 年 1 月 27 日和 31 日归还。南苏丹特派团还分别自 2021 年 1 月 25 日至 4 月 24 日和 2021 年 1 月 29 日至 4 月 28 日与两家商业航空公司签订了服务合同，各租用一架米-8 飞机，费用为 1 248 157 美元。向中非稳定团提供的所有支助都是在特派团间合作和区域合作的框架下提供的。行预咨委会支持特派团间合作，但注意到在合作领域和各自供资安排方面仍然没有进行明确、透明的报告，相信今后的概览报告和相关特派团执行情况报告将提供更全面的资料，说明特派团间合作领域，包括记录转出资产的

特派团和接收特派团间的相关资源往来(另见 [A/75/822](#), 第 80 段; [A/68/782](#), 第 59-67 段)。

## 6. 费用回收

78. 行预咨委会询问后获悉, 根据 2021 年 12 月发布的费用回收政策和准则, 建议各特派团在被要求提供并非通过摊款供资的货物或服务时, 从接收方收回费用。与提供可收回费用的服务有关的支出必须由费用回收基金支付, 而不是由特派团已核定分摊的预算支付。费用回收文件概述了目前的费用回收政策和程序, 并就统一费用回收政策的解释及其在秘书处的适用的业务制度提供了实际指导。它还澄清了费用回收进程所涉各方的作用和责任, 并界定了费用回收程序的实施框架。行预咨委会再次建议大会请秘书长在下次概览报告中以及在特派团预算报告中提供关于费用回收的详细资料, 包括但不限于需要回收费用的活动、使用的与特派团有关的人力和财政资源、不可支出和可支出收入的分类、应返还给会员国的数额以及维持和平费用回收基金的使用情况(另见 [A/76/760/Add.5](#), 第 40-43 段; [A/76/760/Add.10](#), 第 52 段)。

## 7. 业绩管理

79. 如概览报告第 76 段所述, 八个维持和平行动(西撒特派团、中非稳定团、马里稳定团、联刚稳定团、联塞部队、联黎部队、科索沃特派团和南苏丹特派团)积极采用全面业绩评估系统, 定期规划、评估、调整和加强行动, 以增强任务的执行。全面规划和业绩评估系统也已在观察员部队和联阿安全部队启用, 目前正在全面实施, 预计将于 2021/22 年度完成。报告还指出, 和平行动部与所有已启用全面规划和业绩评估系统的维持和平行动密切合作, 以确定试行全面规划和业绩评估系统的经验教训、最佳做法和益处, 并不断加强和精简这一方法, 确保该方法一直是维持和平行动的一个高成效、高效率的工具。分析表明, 全面规划和业绩评估系统帮助维和行动在迭代周期中将综合规划和业绩评估汇总在一起([A/76/717](#), 第 75-80 段)。行预咨委会询问后获悉, 目前在所有维持和平特派团启用的全面规划和业绩评估系统是一个综合的、整个特派团的规划和业绩评估工具。全面规划和业绩评估系统并不直接评估特派团支助的实施情况, 而是评估整个特派团的影响, 将包括特派团支助在内的所有构成部分的观点汇聚在一起。当包括特派团支助在内的特派团所有构成部分都参与到全面规划和业绩评估系统的每个阶段, 即订立成果框架、收集数据、参与业绩评估以及向领导层提出建议时, 该系统的效果最好。全面规划和业绩评估系统的建议提交给高级领导层, 包括特派团支助主管, 供其核可。如果相关, 特派团支助部门还可负责执行或协助执行建议。在 2022/23 年度期间, 全面规划和业绩评估系统作为特派团内部工具, 将协助为成果预算编制框架中的绩效指标和产出提供信息, 同时确保遵守成果预算编制方法, 以加强特派团跟踪和展示更大影响的方式。产出应反映当前的业务环境, 并考虑到对特派团业绩和影响的评估。行预咨委会再次建议大会请秘书长考虑到每个特派团的具体规模和复杂性, 在下次概览报告中提供更多资料, 说明实施全面规划和业绩评估系统的现有资源和充分理由, 以及每个特派团从实施该系统中吸取的经验教训(另见 [A/74/737](#), 第 64 段)。

## 8. 文职人员配置审查

80. 行预咨委会询问后获悉，2019 年的管理改革强化了对维和特派团的权力下放，并将业务支助部置于咨询和支助角色。由于这一转变，业务支助部在启动文职人员配置审查时应请求向特派团提供支助。业务支助部不再领导文职人员配置审查进程，也不跟踪文职人员配置审查的执行情况，而是合作开展工作，应要求向领导该举措的实体提供咨询和业务支持。为了最好地支持各特派团开展这一努力，业务支助部于 2020 年 5 月开发并发布了人员配置审查工具包，使各特派团能够主导自身的审查，该工具包已应要求提供给行预咨委会。行预咨委会询问后获悉，文职人员配置审查主要由战略评估的结果触发，其后转化为对人员配置产生影响的高级别建议。在其他情况下，特派团则自己着手进行改组，根据更新的任务规定对人员进行调整。文职人员配置审查也可由因缩编、过渡或组织优先事项的改变而需要进行重组触发。

81. 行预咨委会回顾，大会在第 66/264 号决议中着重指出，秘书长必须全面审查每个维和特派团的所需文职人员配置，尤其在任务授权或核定兵力出现重大变化时，应特别注意将外勤员额本国化和改善实务人员与支助人员之比的可行性，以确保建立适当的文职工作人员配置结构，从而有效执行当前的特派团任务，并体现出各特派团在人员配置方面的最佳做法(见大会第 66/264 号决议，第 23 段)。行预咨委会又回顾，大会在其第 70/286 号决议中请秘书长改善实务人员与支助人员的比例，特别注意职能本国化的可行性，尤其是外勤人员职等职能本国化的可行性，确保建立适当的文职人员配置结构，从而有效执行当前的特派团任务，并体现各特派团人员配置方面的最佳做法(见大会第 70/286 号决议，第 20 段)。行预咨委会询问后得到了按维持和平特派团列示的基于 2018/19 年度至 2021/22 年度核定人员的支助人员与实务人员比例以及 2022/23 年度拟议比例的资料，见下文表 9。表 9 显示，在这些期间，许多维持和平特派团的这一比例基本没变。行预咨委会询问后获悉，比例只是确定所需人员配置的一个要素。每个特派团在审查其生命周期内的人员配置时，应考虑到各种参数，包括军事、警察和文职人员的人数、区域办事处数目以及与特派团优先事项和任务的一致性内部因素，以及政治背景、冲突动态、人权状况、东道国能力、联合国国家工作队能力和行动区基础设施等外部因素。

表 9

按维持和平特派团列示的基于 2018/19-2021/22 年度核定人员的支助人员与实务人员比例以及 2022/23 年度拟议比例<sup>a</sup>

维和特派团	核定				拟议
	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22	2022/23
联海司法支助团	1.5	1.5	—	—	—
西撒特派团	6.4	6.0	6.0	6.0	5.9
中非稳定团	1.3	1.2	1.1	1.2	1.2
马里稳定团	2.1	2.1	2.1	2.1	2.1

维和特派团	核定				拟议
	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22	2022/23
联刚稳定团	2.3	2.1	2.1	2.1	2.0
达尔富尔混合行动	5.4	5.4	5.2	—	—
观察员部队	19.4	19.6	23.3	23.2	19.7
联塞部队	3.1	3.0	3.0	2.9	2.8
联黎部队	7.6	7.6	8.1	7.4	7.4
联阿安全部队	3.4	3.3	3.0	3.0	2.8
科索沃特派团	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0
南苏丹特派团	2.2	2.2	2.2	2.2	2.1
联索支助办 <sup>b</sup>	—	—	—	—	—

<sup>a</sup> 所列资料视情况包含政府提供的人员。

<sup>b</sup> 联索支助办所有人员均被视为支助人员

82. 行预咨委会认为，尽管进行了管理改革并向外地特派团下放了权力，但秘书长和业务支助部仍需牵头定期进行文职人员配置审查，以确保大会相关决议的规定得到充分执行、员工队伍的战略规划具有成效、充分的监督和问责措施得到保证。行预咨委会还相信，这些审查将根据每个特派团的任务规定，在提出适当理由的情况下，考虑到对实务活动的充分支助。

## 9. 安全和安保

83. 概览报告第八节载列了为改善维和人员的安全保障而采取的措施，并说明了三年多来由于执行改善联合国维和人员安全保障的行动计划而取得的进展，由于这一行动计划的执行，军警维和人员因暴力行为死亡的人数持续减少，从 2018 年的 27 人下降到 2020 年的 12 人。报告指出，2021 年伤亡人数激增，特别是在中非稳定团和马里稳定团，共有 24 人死亡。2021 年，恶意行为造成的死亡人数超过 2020 年的同类人数，不过，尽管针对维和人员的恶意攻击更加频繁、手段更趋复杂，行动计划中拟订的强有力减缓措施已被证明成功地减少了死亡人数 (A/76/717, 第 145-149 段)。行预咨委会询问后获悉，2017 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日期间，各种原因(恶意行为、事故和疾病)造成的维和伤亡(死亡、受伤和疾病)为 3 105 人，包括印巴观察组和停战监督组织中的伤亡，其中 564 人死亡。关于恶意行为造成的伤亡，已发生 789 起维持和平行动伤亡，其中 149 人死亡。行预咨委会赞扬所有联合国军警和文职人员在充满挑战的环境下所开展的工作，并向为和平献出生命的人员致敬。行预咨委会再次建议大会请秘书长继续努力，减少维持和平行动所有人员的安全和安保风险(另见 A/74/737, 第 36 段；A/70/742, 第 168 段)。行预咨委会建议大会请秘书长在下次概览报告中说明有关这些努力的最新情况。

## 10. 冠状病毒病大流行疫情的影响和经验教训

84. 概览报告介绍了 COVID-19 大流行疫情对执行维和任务及对特派团人员的影响，以及应对其影响的努力，其中包括：(a) 立即预防和遏制感染，同时采取更实质性的措施；(b) 加强医疗能力和其他防范措施；(c) 继续开展授权业务活动(A/76/717, 第 9-22 段)。此外，报告指出，在报告所述期间，已制定标准并发展能力，旨在改善外地特派团的医疗反应和医疗支援，部分以减轻 COVID-19 的影响为重点。对 COVID-19 患者进行了根本原因分析和死亡情况审查，以查明并解决系统和流程问题，并制定解决方案，以防止今后的伤害。(同上, 第 150-153 段)。

85. 关于经验教训，行预咨委会询问后获悉，经验教训和最佳做法的收集办法是一种迭代办法，随着疫情的发展而不断发展。不过，特派团并不总能利用所吸取的经验教训，因为它们缺乏必要的资源(例如，来增强当地伙伴的能力)，并受制于东道国的大流行疫情规定，有些规定影响了特派团任务的执行。目前正在对吸取的经验教训进行总部和外地特派团都参与的综合审查，以确保掌握和保持最佳做法，从而更好地执行任务。大流行疫情清楚地表明并增加了本组织对使远程工作得以成为可能的全球信通技术基础设施的依赖。所吸取的经验教训之一是，某些支助服务可以有效地远程提供，因此正在探索从现有服务中心提供这种服务。业务支助部将继续确保全球技术服务能够进一步支持向“下一个常态”过渡。从长远来看，需要在外地特派团进行评估，根据从大流行疫情中吸取的经验教训，确定除在为建立服务中心、如恩德培区域服务中心而查明后台支助职能方面已经开展的工作外，哪些职能真正不受地点限制并适合远程工作。这是由业务支助部及管理战略、政策和合规部领导的下一个常态工作组确定的行动领域之一。这一审查的部分内容还将取决于对秘书处现行弹性工作安排政策的修订，以及管理问题高级别委员会联合国系统员工队伍未来问题工作队所开展的工作。行预咨委会再次建议大会请秘书长在下次概览报告中提供具体特派团的详细综合资料，说明 COVID-19 大流行疫情的影响，包括对东道国的支助、经验教训、最佳做法、增效措施、整个联合国系统的协调与合作，及其与灵活工作场所战略及单个支出项目有关的影响(见 A/75/822, 第 39 段)。行预咨委会还期待收到更全面的资料，说明疫情不断演变的性质对预算编制过程、支出、不受地点限制的职能的影响，以及对特派团足迹的潜在影响和所涉经费问题。

## 11. 改善沟通和信息获取

86. 行预咨委会注意到，有些特派团的网页没有提供基本信息，如特派团的地址、电话号码或任何其他联系信息，或者此类信息是在媒体上而不是在与特派团的联系中找到的。考虑到改善沟通、包括与当地社区的沟通的必要性，行预咨委会建议大会请秘书长提供标准化信息，以便利与特派团的沟通，包括改进网页，以联合国所有正式语文提供地址和电话号码等相关信息。

## 三. 结论

87. 行预咨委会建议大会在考虑到上文意见和建议的前提下注意到秘书长的报告(A/76/717)。

## 附件一

## 行政和预算问题咨询委员会审议的有关维持和平所涉问题的报告

联合国维持和平行动 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日 12 个月期间的财务报告 and 已审计财务报表以及审计委员会关于联合国维持和平行动的报告 (A/76/5 (Vol. II))、秘书长关于审计委员会就联合国维持和平行动所提建议执行情况的报告 (A/76/723) 和行预咨委会的相关报告 (A/76/735)；

行预咨委会收到的以预发本或定本形式提出的秘书长关于 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间维持和平行动预算执行情况的报告、关于 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告和关于资产处置情况的报告以及行预咨委会的相关报告如下：

西撒特派团	<a href="#">A/76/692</a>
	<a href="#">A/76/529</a>
	<a href="#">A/76/760/Add.13</a>
中非稳定团	<a href="#">A/76/708</a>
	<a href="#">A/76/572</a>
	<a href="#">A/76/760/Add.10</a>
马里稳定团	<a href="#">A/76/721</a>
	<a href="#">A/76/564</a>
	<a href="#">A/76/760/Add.9</a>
联海司法支助团	<a href="#">A/76/747</a>
	<a href="#">A/76/801</a>
联刚稳定团	<a href="#">A/76/718</a>
	<a href="#">A/76/563</a>
	<a href="#">A/76/760/Add.4</a>
达尔富尔混合行动	<a href="#">A/76/688</a>
	<a href="#">A/76/807</a>
观察员部队	<a href="#">A/76/679</a>
	<a href="#">A/76/547</a>
	<a href="#">A/76/760/Add.2</a>

---

联塞部队	<a href="#">A/76/696</a> <a href="#">A/76/549</a> <a href="#">A/76/760/Add.11</a>
联黎部队	<a href="#">A/76/700</a> <a href="#">A/76/562</a> <a href="#">A/76/760/Add.1</a>
联阿安全部队	<a href="#">A/76/699</a> <a href="#">A/76/545</a> <a href="#">A/76/760/Add.8</a>
后勤基地	<a href="#">A/76/730</a> <a href="#">A/76/566</a> <a href="#">A/76/760/Add.5</a>
科索沃特派团	<a href="#">A/76/674</a> <a href="#">A/76/525</a> <a href="#">A/76/760/Add.3</a>
南苏丹特派团	<a href="#">A/76/704</a> <a href="#">A/76/565</a> <a href="#">A/76/760/Add.7</a>
联索支助办	<a href="#">A/76/711</a> <a href="#">A/76/552</a> <a href="#">A/76/760/Add.12</a>
恩德培区域服务中心	<a href="#">A/76/685</a> <a href="#">A/76/548</a> <a href="#">A/76/760/Add.6</a>
维持和平行动支助账户	<a href="#">A/76/725</a> <a href="#">A/76/596</a> <a href="#">A/76/808</a>
联合国维持和平行动的经费筹措概览	<a href="#">A/76/717</a> <a href="#">A/76/760</a>

## 附件二

## 按特派团列示的未清义务

表 1

按特派团列示的 2017/18 年度未清义务(截至 2018 年 6 月 30 日)

(千美元)

组/类别/子类别项目	西撒特派团	中非稳定团	马里稳定团	联刚稳定团	观察员部队	联塞部队	联黎部队	联阿安全部队	科索沃特派团	南苏丹特派团	联索支助办	后勤基地	恩德培区域服务中心
<b>一. 军事和警务人员</b>													
1. 军事观察员	276.5	79.1	7.0	398.7	—	—	—	52.0	—	107.4	—	—	—
2. 军事特遣队	319.5	80 597.5	76 023.0	141 730.9	9 102.7	2 416.0	56 132.7	42 012.5	—	145 715.5	41 813.0	—	—
3. 联合国警察	—	98.3	54.4	255.2	—	7.2	—	—	—	120.5	72.5	—	—
4. 建制警察部队	—	13 157.6	14 129.0	9 907.0	—	—	—	—	—	11 287.9	536.2	—	—
<b>第一组共计</b>	<b>596.0</b>	<b>93 932.5</b>	<b>90 213.5</b>	<b>152 291.8</b>	<b>9 102.7</b>	<b>2 423.2</b>	<b>56 132.7</b>	<b>42 064.5</b>	<b>—</b>	<b>157 231.3</b>	<b>42 421.7</b>	<b>—</b>	<b>—</b>
<b>二. 文职人员</b>													
5. 国际工作人员	70.9	1 148.3	291.3	290.6	3.0	—	124.5	15.8	14.1	168.4	77.7	25.6	45.4
6. 本国工作人员	—	—	—	115.4	—	—	21.2	—	—	0.1	8.9	—	—
7. 联合国志愿人员	6.0	737.0	1 241.5	3 463.1	—	—	—	242.0	22.5	2 485.0	93.2	—	76.2
8. 一般临时人员	—	48.2	3.6	12.0	—	—	—	—	—	13.5	—	4.1	—
9. 政府提供的人员	—	48.8	1.9	4.3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>第二组共计</b>	<b>76.9</b>	<b>1 982.3</b>	<b>1 538.3</b>	<b>3 885.4</b>	<b>3.0</b>	<b>—</b>	<b>145.7</b>	<b>257.8</b>	<b>36.6</b>	<b>2 667.0</b>	<b>179.8</b>	<b>29.7</b>	<b>121.6</b>
<b>三. 业务费用</b>													
10. 文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
11. 咨询人和咨询服务	0.1	281.7	100.7	30.4	33.6	—	7.2	30.6	14.8	25.0	365.2	54.6	—
12. 公务差旅	84.5	821.1	706.9	600.8	30.1	4.3	57.5	155.9	12.1	627.2	267.6	90.1	4.2

组/类别/子类别项目	西撒特派团	中非稳定团	马里稳定团	联刚稳定团	观察员部队	联塞部队	联黎部队	联阿安全部队	科索沃特派团	南苏丹特派团	联索支助办	后勤基地	恩德培区域服务中心
13. 设施和基础设施	951.1	25 025.2	43 764.5	7 724.9	423.6	1 244.4	1 706.1	5 861.3	426.6	22 068.9	31 001.8	1 297.0	509.8
14. 陆运	540.6	4 215.0	5 302.4	2 817.4	432.8	240.0	361.2	1 220.3	9.9	4 131.3	14 950.6	88.7	—
15. 空中业务	163.9	2 528.2	37 156.9	15 502.0	—	49.6	567.0	1 929.1	—	8 244.0	2 190.0	—	—
16. 海上业务	10.3	220.9	786.3	695.1	16.6	12.0	25 938.0	34.0	—	2 169.9	526.5	—	—
17. 通信和信息技术	1 187.8	12 501.1	20 692.5	5 320.5	304.2	93.1	2 379.1	3 109.5	243.0	11 248.0	8 311.0	4 992.2	1 080.1
18. 医疗	27.5	830.7	783.6	719.9	75.3	29.1	87.8	21.1	22.8	497.4	1 195.6	28.9	85.1
19. 特种装备	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
20. 其他用品、服务和设备	1 519.8	12 606.5	23 721.0	5 323.8	170.1	162.7	892.7	5 472.3	45.3	18 305.4	24 130.3	328.4	171.6
21. 速效项目	—	665.2	897.3	96.3	—	—	113.5	113.2	—	92.5	—	—	—
<b>第二组共计</b>	<b>4 485.6</b>	<b>59 695.6</b>	<b>133 912.0</b>	<b>38 831.1</b>	<b>1 486.3</b>	<b>1 835.2</b>	<b>32 110.1</b>	<b>17 947.3</b>	<b>774.5</b>	<b>67 409.7</b>	<b>82 938.4</b>	<b>6 879.9</b>	<b>1 850.8</b>
<b>共计</b>	<b>5 158.5</b>	<b>155 610.4</b>	<b>225 663.8</b>	<b>195 008.3</b>	<b>10 592.0</b>	<b>4 258.4</b>	<b>88 388.5</b>	<b>60 269.6</b>	<b>811.1</b>	<b>227 308.0</b>	<b>125 539.9</b>	<b>6 909.6</b>	<b>1 972.4</b>

表 2  
按特派团列示的 2018/19 年度未清义务(截至 2019 年 6 月 30 日)

(千美元)

组/类别/子类别项目	西撒特派团	中非稳定团	马里稳定团	联刚稳定团	观察员部队	联塞部队	联黎部队	联阿安全部队	科索沃特派团	南苏丹特派团	联索支助办	后勤基地	恩德培区域服务中心
<b>一. 军事和警务人员</b>													
1. 军事观察员	30.9	54.0	6.1	101.8	—	—	—	53.6	0.1	83.7	—	—	—
2. 军事特遣队	355.8	80 218.4	100 237.3	145 615.1	5 664.2	5 561.5	51 820.4	42 810.9	—	216 496.6	28 329.2	—	—
3. 联合国警察	—	55.6	64.5	52.4	—	2.5	—	2.7	—	123.3	—	—	—
4. 建制警察部队	—	12 612.3	15 102.1	9 758.1	—	—	—	—	—	14 795.2	839.7	—	—
<b>第一组共计</b>	<b>386.7</b>	<b>92 940.3</b>	<b>115 410.0</b>	<b>155 527.4</b>	<b>5 664.2</b>	<b>5 564.0</b>	<b>51 820.4</b>	<b>42 867.2</b>	<b>0.1</b>	<b>231 498.8</b>	<b>29 168.9</b>	<b>—</b>	<b>—</b>

组/类别/子类别项目	西撒特派团	中非稳定团	马里稳定团	联刚稳定团	观察员部队	联塞部队	联黎部队	联阿安全部队	科索沃特派团	南苏丹特派团	联索支助办	后勤基地	恩德培区域服务中心
<b>二. 文职人员</b>													
5. 国际工作人员	39.4	790.2	283.2	1 941.6	3.8	109.1	110.6	28.2	52.7	94.1	77.3	35.4	56.2
6. 本国工作人员	—	7.0	0.1	622.1	—	—	3.1	1.3	—	16.4	—	0.2	—
7. 联合国志愿人员	0.1	1 134.3	730.5	2 308.3	—	—	—	274.5	0.5	2 002.5	121.8	—	—
8. 一般临时人员	—	27.5	4.7	391.8	—	—	—	—	—	2.3	0.7	3.8	—
9. 政府提供的人员	—	43.0	0.1	6.2	—	—	—	—	—	8.4	—	—	—
<b>第二组共计</b>	<b>39.5</b>	<b>2 002.0</b>	<b>1 018.6</b>	<b>5 270.0</b>	<b>3.8</b>	<b>109.1</b>	<b>113.7</b>	<b>304.0</b>	<b>53.2</b>	<b>2 123.6</b>	<b>199.8</b>	<b>39.4</b>	<b>56.2</b>
<b>三. 业务费用</b>													
10. 文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
11. 咨询人和咨询服务	—	216.4	4.7	492.3	1.9	—	0.7	0.5	0.2	14.5	53.6	185.0	—
12. 公务差旅	103.2	658.0	621.5	698.0	27.9	1.0	6.5	130.8	77.1	604.6	182.5	106.3	24.3
13. 设施和基础设施	750.8	35 986.7	36 434.3	9 224.0	639.6	533.5	571.4	6 662.5	—	14 049.9	38 444.6	2 221.4	58.3
14. 陆运	468.3	4 131.0	684.3	1 571.7	469.3	690.2	39.4	2 215.0	3.1	2 859.5	12 790.4	198.8	—
15. 空中业务	28.9	535.9	4 214.1	3 462.2	—	47.1	528.1	393.9	—	4 062.6	1 068.4	31.9	—
16. 海上业务	7.2	1 412.1	1 380.6	572.5	14.1	—	—	57.8	—	390.7	409.5	7.9	—
17. 通信和信息技术	389.7	10 467.4	13 270.3	4 054.8	526.0	191.0	221.1	4 577.3	76.5	4 334.3	12 501.4	5 344.9	479.9
18. 医疗	7.0	663.7	839.1	683.4	56.1	82.0	171.6	108.3	—	503.0	1 737.6	15.2	114.9
19. 特种装备	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
20. 其他用品、服务和设备	1 405.9	11 140.8	24 822.1	4 063.1	79.3	207.1	544.7	4 580.7	177.8	14 574.0	18 493.0	86.5	24.1
21. 速效项目	—	899.0	681.3	33.2	—	—	111.3	100.0	—	152.6	—	—	—
<b>第三组共计</b>	<b>3 161.0</b>	<b>66 111.0</b>	<b>82 952.3</b>	<b>24 855.2</b>	<b>1 814.2</b>	<b>1 751.9</b>	<b>2 194.8</b>	<b>18 826.8</b>	<b>334.7</b>	<b>41 545.6</b>	<b>85 681.0</b>	<b>8 197.9</b>	<b>701.5</b>
<b>共计</b>	<b>3 587.2</b>	<b>161 053.3</b>	<b>199 380.9</b>	<b>185 652.6</b>	<b>7 482.2</b>	<b>7 425.0</b>	<b>54 128.9</b>	<b>61 998.0</b>	<b>388.0</b>	<b>275 168.0</b>	<b>115 049.7</b>	<b>8 237.3</b>	<b>757.7</b>

表 3  
按特派团列示的 2019/20 年度未清义务(截至 2020 年 6 月 30 日)

(千美元)

组/类别/子类别项目	西撒特派团	中非稳定团	马里稳定团	联刚稳定团	观察员部队	联塞部队	联黎部队	联阿安全部队	科索沃特派团	南苏丹特派团	联索支助办	后勤基地	恩德培区域服务中心
<b>一. 军事和警务人员</b>													
1. 军事观察员	440.3	45.3	9.7	41.7	—	—	—	5.0	—	23.8	—	—	—
2. 军事特遣队	269.3	86 724.0	142 243.4	97 274.2	6 231.4	3 676.3	93 326.2	26 874.8	—	102 176.6	20 910.3	—	—
3. 联合国警察	—	60.3	20.9	32.8	—	0.1	—	14.0	—	337.9	—	—	—
4. 建制警察部队	—	13 021.1	12 450.9	6 134.8	—	—	—	—	—	7 063.9	1 172.4	—	—
<b>第一组共计</b>	<b>709.6</b>	<b>99 850.7</b>	<b>154 724.9</b>	<b>103 483.5</b>	<b>6 231.4</b>	<b>3 676.4</b>	<b>93 326.2</b>	<b>26 893.8</b>	<b>—</b>	<b>109 602.2</b>	<b>22 082.7</b>	<b>—</b>	<b>—</b>
<b>二. 文职人员</b>													
5. 国际工作人员	36.6	769.9	4 870.5	123.6	6.0	204.0	50.4	0.4	9.7	50.5	44.8	18.0	314.0
6. 本国工作人员	29.3	—	0.2	12.2	—	—	—	—	—	28.2	—	—	508.6
7. 联合国志愿人员	19.8	416.8	123.5	—	—	—	—	143.0	—	97.1	109.9	—	36.3
8. 一般临时人员	—	10.5	1.5	132.9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
9. 政府提供的人员	—	12.9	1.6	13.2	—	—	—	—	—	6.4	—	—	—
<b>第二组共计</b>	<b>85.6</b>	<b>1 210.1</b>	<b>4 997.3</b>	<b>281.9</b>	<b>6.0</b>	<b>204.0</b>	<b>50.4</b>	<b>143.4</b>	<b>9.7</b>	<b>182.2</b>	<b>154.7</b>	<b>18.0</b>	<b>858.9</b>
<b>三. 业务费用</b>													
10. 文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
11. 咨询人和咨询服务	—	228.6	5.1	—	0.2	—	—	6.6	7.5	1.8	38.8	99.2	—
12. 公务差旅	49.3	504.4	234.7	340.3	18.5	—	1.6	53.7	2.1	401.8	107.7	8.4	5.1
13. 设施和基础设施	1 770.2	21 825.6	47 210.6	10 011.7	1 555.8	723.9	1 091.1	6 608.8	108.6	40 924.2	26 296.2	1 569.9	287.7
14. 陆运	958.2	6 282.2	2 629.8	2 889.8	226.9	273.7	743.8	2 439.6	—	1 899.4	4 075.0	85.7	0.5

组/类别/子类别项目	西撒特派团	中非稳定团	马里稳定团	联刚稳定团	观察员部队	联塞部队	联黎部队	联阿安全部队	科索沃特派团	南苏丹特派团	联索支助办	后勤基地	恩德培区域服务中心
15. 空中业务	178.4	2 321.1	2 697.6	2 563.5	5.0	5.5	175.8	423.5	—	3 217.6	1 720.1	—	—
16. 海上业务	55.9	1 023.3	1 819.4	914.2	26.6	34.9	—	194.3	—	1 483.1	840.4	10.6	—
17. 通信和信息技术	887.7	11 488.1	22 636.7	3 313.7	720.6	130.2	131.5	2 038.2	206.9	5 841.5	6 128.5	2 146.0	734.8
18. 医疗	35.7	1 342.5	3 665.0	758.9	157.3	79.6	439.3	278.4	36.7	1 361.4	3 593.7	18.6	—
19. 特种装备	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
20. 其他用品、服务和设备	2 081.2	12 399.0	9 691.5	11 425.6	226.4	91.5	201.7	1 883.7	28.4	3 236.3	44 867.8	166.0	25.9
21. 速效项目	—	999.4	1 124.2	327.9	137.0	—	115.5	100.0	—	119.3	—	—	—
<b>第三组共计</b>	<b>6 016.6</b>	<b>58 414.2</b>	<b>91 714.6</b>	<b>32 545.6</b>	<b>3 074.3</b>	<b>1 339.3</b>	<b>2 900.3</b>	<b>14 026.8</b>	<b>390.2</b>	<b>58 486.4</b>	<b>87 668.2</b>	<b>4 104.4</b>	<b>1 054.0</b>
<b>共计</b>	<b>6 811.8</b>	<b>159 475.0</b>	<b>251 436.8</b>	<b>136 311.0</b>	<b>9 311.7</b>	<b>5 219.7</b>	<b>96 276.9</b>	<b>41 064.0</b>	<b>399.9</b>	<b>168 270.8</b>	<b>109 905.6</b>	<b>4 122.4</b>	<b>1 912.9</b>

表 4

按特派团列示的 2020/21 年度未清义务(截至 2021 年 6 月 30 日)

(千美元)

组/类别/子类别项目	西撒特派团	中非稳定团	马里稳定团	联刚稳定团	观察员部队	联塞部队	联黎部队	联阿安全部队	科索沃特派团	南苏丹特派团	联索支助办	后勤基地	恩德培区域服务中心
<b>一. 军事和警务人员</b>													
1. 军事观察员	57.4	46.4	3.8	57.8	—	—	—	24.2	0.8	73.7	—	—	—
2. 军事特遣队	176.9	83 691.9	100 265.9	85 379.6	7 025.2	3 815.8	94 905.1	19 264.8	—	105 169.1	26 131.7	—	—
3. 联合国警察	—	143.6	79.7	282.3	—	11.3	—	13.1	11.6	260.5	—	—	—
4. 建制警察部队	—	11 927.2	10 617.9	8 673.7	—	—	—	—	—	9 097.7	1 258.8	—	—
<b>第一组共计</b>	<b>234.3</b>	<b>95 809.1</b>	<b>110 967.3</b>	<b>94 393.4</b>	<b>7 025.2</b>	<b>3 827.1</b>	<b>94 905.1</b>	<b>19 302.1</b>	<b>12.4</b>	<b>114 601.0</b>	<b>27 390.5</b>	<b>—</b>	<b>—</b>

组/类别/子类别项目	西撒特派团	中非稳定团	马里稳定团	联刚稳定团	观察员部队	联塞部队	联黎部队	联阿安全部队	科索沃特派团	南苏丹特派团	联索支助办	后勤基地	恩德培区域服务中心
<b>二. 文职人员</b>													
5. 国际工作人员	55.6	1 123.7	281.6	181.8	9.8	3.3	75.0	39.1	91.4	215.0	161.5	17.9	85.5
6. 本国工作人员	—	—	—	21.6	—	—	—	—	—	—	—	0.2	—
7. 联合国志愿人员	9.0	182.3	195.3	44.9	—	—	—	6.2	—	2 241.9	74.8	—	39.4
8. 一般临时人员	—	47.8	—	1.2	—	—	2.2	—	—	0.6	—	3.3	—
9. 政府提供的人员	—	34.8	1.3	9.5	—	—	—	—	—	20.6	—	—	—
<b>第二组共计</b>	<b>64.6</b>	<b>1 388.6</b>	<b>478.2</b>	<b>259.0</b>	<b>9.8</b>	<b>3.3</b>	<b>77.2</b>	<b>45.3</b>	<b>91.4</b>	<b>2 478.1</b>	<b>236.3</b>	<b>21.4</b>	<b>124.9</b>
<b>三. 业务费用</b>													
10. 文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
11. 咨询人和咨询服务	0.4	129.8	11.7	31.9	—	—	18.8	5.5	—	199.5	0.1	78.3	—
12. 公务差旅	63.7	298.4	152.9	1 068.1	—	0.6	—	44.8	—	150.6	146.1	14.4	—
13. 设施和基础设施	3 207.9	40 301.0	42 356.1	12 033.6	642.0	719.4	3 706.4	22 841.3	567.5	54 824.9	21 134.6	869.5	146.9
14. 陆运	984.7	3 719.2	6 125.4	9 488.6	286.0	83.3	802.3	2 779.2	—	2 834.6	3 852.6	0.9	32.3
15. 空中业务	248.7	5 488.6	12 195.2	7 479.2	—	4.0	526.7	158.9	—	2 119.9	816.0	—	—
16. 海上业务	120.3	3 088.9	374.0	555.3	—	5.9	131.8	2 019.7	—	3 204.5	1 142.7	—	—
17. 通信和信息技术	1 149.6	10 982.6	22 050.6	15 698.0	470.1	69.7	1 613.6	3 898.8	153.6	10 659.8	7 849.7	1 014.7	385.7
18. 医疗	84.2	1 094.9	1 521.2	703.3	46.6	54.6	132.6	96.2	4.5	233.2	905.9	17.9	70.0
19. 特种装备	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
20. 其他用品、服务和设备	1 575.8	22 384.0	10 446.7	13 626.3	60.3	126.1	684.1	5 355.4	111.3	17 783.2	6 163.6	104.8	40.8
21. 速效项目	—	1 239.4	799.1	292.8	98.7	—	113.9	100.0	—	361.6	—	—	—
<b>第三组共计</b>	<b>7 435.3</b>	<b>88 726.8</b>	<b>96 032.9</b>	<b>60 977.1</b>	<b>1 603.7</b>	<b>1 063.6</b>	<b>7 730.2</b>	<b>37 299.8</b>	<b>836.9</b>	<b>92 371.8</b>	<b>42 011.3</b>	<b>2 100.5</b>	<b>675.7</b>
<b>共计</b>	<b>7 734.2</b>	<b>185 924.5</b>	<b>207 478.4</b>	<b>155 629.5</b>	<b>8 638.7</b>	<b>4 894.0</b>	<b>102 712.5</b>	<b>56 647.2</b>	<b>940.7</b>	<b>209 450.9</b>	<b>69 638.1</b>	<b>2 121.9</b>	<b>800.6</b>

## 附件三

## 2022/23 年度按支出类别列示的拟议所需资源以及与 2020/21 年度和 2021/22 年度期间的对比

(千美元：预算年度为 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日)

支出类别	2020/21			2021/22			2022/23	差异	
	分配	支出	百分比	分配 <sup>a</sup>	支出 <sup>b</sup>	百分比	费用估计	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(2)÷(1)	(4)	(5)	(6)=(5)÷(4)	(7)	(8)=(7)-(4)	(9)=(8)÷(7)
<b>军事和警务人员</b>									
军事观察员	68 140.2	62 621.1	91.9	63 665.1	46 694.1	73.3	57 506.0	(6 159.1)	(9.7)
军事特遣队	2 476 596.0	2 437 863.4	98.4	2 411 231.4	2 209 832.1	91.6	2 440 364.9	29 133.5	1.2
联合国警察	119 433.8	98 982.7	82.9	110 210.3	72 126.7	65.4	100 463.8	(9 746.5)	(8.8)
建制警察部队	249 552.8	232 005.8	93.0	211 610.9	184 006.2	87.0	207 761.0	(3 849.9)	(1.8)
<b>小计</b>	<b>2 913 722.8</b>	<b>2 831 473.0</b>	<b>97.2</b>	<b>2 796 717.7</b>	<b>2 512 659.1</b>	<b>89.8</b>	<b>2 806 095.7</b>	<b>9 378.0</b>	<b>0.3</b>
<b>文职人员</b>									
国际工作人员	1 278 604.8	1 255 810.4	98.2	1 209 106.5	871 770.4	72.1	1 240 182.3	31 075.8	2.6
本国工作人员	392 749.3	420 894.3	107.2	382 712.1	287 767.7	75.2	394 324.8	11 612.7	3.0
联合国志愿人员	78 417.3	81 424.3	103.8	82 278.6	76 952.3	93.5	85 301.5	3 022.9	3.7
一般临时人员	54 148.4	54 807.8	101.2	43 147.3	36 112.9	83.7	28 261.5	(14 885.8)	(34.5)
政府提供的人员	13 486.5	11 985.7	88.9	11 438.7	8 184.2	71.5	11 564.3	125.6	1.1
<b>小计</b>	<b>1 817 406.3</b>	<b>1 824 922.5</b>	<b>100.4</b>	<b>1 728 683.2</b>	<b>1 280 787.5</b>	<b>74.1</b>	<b>1 759 634.4</b>	<b>30 951.2</b>	<b>1.8</b>
<b>业务费用</b>									
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	7 610.2	6 164.7	81	6 390.0	4 149.6	64.9	6 068.8	(321.2)	(5.0)
公务差旅	32 782.4	17 569.9	53.6	25 575.5	16 011.7	62.6	25 508.2	(67.3)	(0.3)
设施和基础设施	581 481.9	582 291.8	100.1	481 333.1	380 080.3	79.0	507 572.5	26 239.4	5.5
陆运	94 972.7	93 490.4	98.4	79 268.6	70 186.8	88.5	97 096.4	17 827.8	22.5
空中业务	617 623.7	473 570.3	76.7	553 560.2	405 013.8	73.2	594 389.2	40 829.0	7.4

支出类别	2020/21			2021/22			2022/23	差异	
	分配	支出	百分比	分配 <sup>a</sup>	支出 <sup>b</sup>	百分比	费用估计	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(2)÷(1)	(4)	(5)	(6)=(5)÷(4)	(7)	(8)=(7)-(4)	(9)=(8)÷(7)
海上业务	4 204.6	13 598.1	323.4	5 509.5	3 998.7	72.6	6 870.2	1 360.7	24.7
通信和信息技术	288 488.6	309 421.0	107.3	279 812.4	232 805.9	83.2	275 474.5	(4 337.9)	(1.6)
医疗	34 671.2	36 892.8	106.4	31 940.5	24 438.2	76.5	29 999.7	(1 940.8)	(6.1)
特种装备	—	—	—	100.0	0.0	0.0	—	(100.0)	(100.0)
其他用品、服务和设备	380 386.2	371 087.6	97.6	337 159.5	291 185.7	86.4	349 770.6	12 611.1	3.7
速效项目	12 500.0	12 358.8	98.9	13 000.0	10 210.7	78.5	13 350.0	350.0	2.7
<b>小计</b>	<b>2 054 721.5</b>	<b>1 916 445.4</b>	<b>93.3</b>	<b>1 813 649.3</b>	<b>1 438 081.3</b>	<b>79.3</b>	<b>1 906 100.1</b>	<b>92 450.8</b>	<b>5.1</b>
企业资源规划(系统)	13 381.3	13 381.3	100	15 799.5	15 799.5	100.0	17 196.9	1 397.4	8.8
全球服务提供模式	868.5	868.5	100	868.5	868.5	100.0	868.5	—	—
维和能力准备系统	3 881.6	2 738.0	70.5	3 881.6	2 300.0	59.3	3 881.6	—	—
“团结”系统维护和支助费用	18 053.7	20 512.2	113.6	18 221.4	9 375.7	51.5	18 588.6	367.2	2.0
<b>所需资源毛额</b>	<b>6 822 035.7</b>	<b>6 610 340.9</b>	<b>96.9</b>	<b>6 377 821.2</b>	<b>5 259 871.6</b>	<b>82.5</b>	<b>6 512 365.8</b>	<b>134 544.6</b>	<b>2.1</b>
工作人员薪金税收入	178 305.2	182 039.0	(102.0)	165 326.0	124 630.5	75.4	167 457.0	2 131.0	1.3
<b>所需资源净额</b>	<b>6 643 730.5</b>	<b>6 428 301.9</b>	<b>96.8</b>	<b>6 212 495.2</b>	<b>5 135 241.1</b>	<b>82.7</b>	<b>6 344 908.8</b>	<b>132 413.6</b>	<b>2.1</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	1 022.0	615.6	60.2	962.0	152.9	15.9	827.7	(134.3)	(14.0)
<b>共计</b>	<b>6 823 057.7</b>	<b>6 610 956.5</b>	<b>96.9</b>	<b>6 378 783.2</b>	<b>5 260 024.5</b>	<b>82.5</b>	<b>6 513 193.5</b>	<b>134 410.3</b>	<b>2.1</b>

<sup>a</sup> 不包括行政和预算问题咨询委员会 2022 年 3 月 23 日为联阿安全部队 2021/22 年度核准的 6 750 万美元承付款。

<sup>b</sup> 截至 2022 年 3 月 31 日。

## 附件四

## 工作地点差价调整数乘数

表 1  
2020 年 7 月至 2021 年 6 月工作地点差价调整数乘数

特派团	国家	2020						2021					
		7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月
西撒特派团	阿尔及利亚	35.9	35.9	35.9	35.9	35.9	35.9	33.4	33.4	34.2	38.8	38.8	38.8
	摩洛哥	27.9	27.9	27.9	27.9	30.9	30.9	28.5	28.5	32.0	32.0	35.1	35.1
中非稳定团	中非共和国	61.5	61.5	61.5	61.5	63.1	63.1	60.1	60.1	63.7	63.7	63.7	63.7
联刚稳定团	刚果民主共和国	53.8	53.8	53.8	53.8	54.1	54.1	51.2	51.2	53.0	53.0	53.0	53.0
观察员部队	以色列	72.5	72.5	72.5	72.5	74.0	74.0	70.8	70.8	76.5	76.5	76.5	76.5
	阿拉伯叙利亚共和国	31.2	31.2	31.2	31.2	31.2	31.2	28.8	28.8	28.8	28.8	28.8	28.8
联塞部队	塞浦路斯	23.6	27.5	28.1	27.1	27.2	29.1	28.7	28.4	26.6	24.6	28.1	28.9
联黎部队	黎巴嫩	47.3	48.9	50.4	50.8	51.6	52.6	50.4	51.5	52.1	53.1	54.9	56.7
马里稳定团	马里	29.0	29.0	45.8	45.8	46.6	46.6	43.9	43.9	47.3	47.3	47.3	47.3
科索沃特派团	塞尔维亚	29.2	29.2	29.2	29.2	31.7	31.7	29.2	29.2	33.1	33.1	33.1	33.1
联索支助办	索马里	43.4	43.4	43.4	43.4	43.4	43.4	40.7	40.7	40.7	40.7	40.7	40.7
联阿安全部队	苏丹	52.4	54.9	56.8	61.6	67.1	71.1	70.1	74.0	74.0	74.0	74.0	74.0
南苏丹特派团	南苏丹	61.5	61.5	61.5	61.5	61.5	61.5	58.5	58.5	60.2	60.2	60.2	60.2
后勤基地	意大利	27.2	31.2	31.8	30.8	30.9	32.9	32.4	32.1	30.3	28.2	31.8	32.7
	西班牙	31.0	35.2	35.9	34.8	34.9	36.9	36.5	36.2	34.3	32.1	35.9	36.7
恩德培区域服务中心	乌干达	24.6	24.6	24.6	24.6	25.2	25.2	22.9	22.9	25.2	25.2	25.2	25.2
	刚果民主共和国	53.8	53.8	53.8	53.8	54.1	54.1	51.2	51.2	53.0	53.0	53.0	53.0
支助账户	美利坚合众国	70.3	70.3	70.3	70.3	70.3	70.3	67.1	69.3	69.3	69.3	69.3	69.3

表 2  
2021 年 7 月至 2022 年 3 月工作地点差价调整数乘数

特派团	国家	2021						2022		
		7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	1 月	2 月	3 月
西撒特派团	阿尔及利亚	40.1	40.1	40.1	40.1	41.0	41.0	39.7	39.7	40.0
	摩洛哥	35.9	35.9	35.9	35.9	35.9	35.9	34.7	34.7	34.7
中非稳定团	中非共和国	66.1	66.1	66.1	66.1	66.1	66.1	64.6	64.6	64.6
联刚稳定团	刚果民主共和国	54.1	59.4	59.4	59.4	59.7	59.7	58.2	58.2	58.7
观察员部队	以色列	79.8	79.8	79.8	79.8	80.9	80.9	79.3	79.3	79.3
	阿拉伯叙利亚共和国	28.8	28.8	28.8	28.8	28.8	28.8	27.6	27.6	27.6
联塞部队	塞浦路斯	26.5	26.1	25.3	23.7	22.2	20.3	20.6	25.1	21.0
联黎部队	黎巴嫩	60.3	61.4	63.2	70.2	73.7	78.2	82.2	88.9	95.1
马里稳定团	马里	49.7	49.7	49.7	49.7	49.7	49.7	48.3	48.3	48.3
科索沃特派团	塞尔维亚	34.2	34.2	34.2	34.2	34.2	34.2	33.0	33.0	33.0
联索支助办	索马里	42.0	42.0	42.0	42.0	43.3	43.3	42.0	47.8	48.5
联阿安全部队	苏丹	74.0	74.0	74.0	74.0	74.0	74.0	72.4	72.4	72.4
南苏丹特派团	南苏丹	60.2	60.2	60.2	60.2	60.2	60.2	58.7	58.7	58.7
后勤基地	意大利	30.2	29.8	29.0	27.3	25.7	23.7	24.1	27.0	22.8
	西班牙	34.2	33.7	32.9	31.2	29.6	27.5	27.9	33.8	29.3
恩德培区域服务中心	乌干达	27.3	27.3	27.3	27.3	28.0	28.0	26.8	26.8	35.1
	刚果民主共和国	54.1	59.4	59.4	59.4	59.7	59.7	58.2	58.2	58.7
支助账户	美利坚合众国	69.3	69.3	69.3	69.3	69.3	69.3	67.8	73.8	73.8