



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 April 2021
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят шестая сессия
Пункт 24 а) первоначального перечня*
**Оперативная деятельность в целях развития:
оперативная деятельность в целях развития
системы Организации Объединенных Наций**

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2021 года**
23 июля 2020 года — 22 июля 2021 года
Пункт 7 а) повестки дня
**Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области
международного сотрудничества в целях
развития: последующие меры в связи
с директивными рекомендациями
Генеральной Ассамблеи и Совета**

Осуществление резолюции [75/233](#) Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций: финансирование системы развития Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Анализ, содержащийся в настоящем докладе, представляется во исполнение резолюции [75/233](#) Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. В этой резолюции содержатся подробные рекомендации по финансированию системы развития Организации Объединенных Наций. В настоящем докладе представлен обзор общего положения дел с финансированием оперативной деятельности в целях развития с уделением особого внимания 2019 году, при этом содержащийся в нем анализ увязан с рекомендациями, содержащимися в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре. Этот анализ дополняет главу IV доклада Генерального секретаря об осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора ([A/76/75-E/2021/57](#)) и содержит дополнительную информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении договора о финансировании.

* [A/76/50](#).



I. Объем и качество финансирования

A. Финансирование в 2019 году по видам деятельности

1. В плане финансирования в 2019 году оперативная деятельность в целях развития составила 71 процент всей общесистемной деятельности Организации Объединенных Наций (см. диаграмму I). Доля операций по поддержанию мира составила 17 процентов, а доля глобальной повестки дня и специализированной помощи¹ — остальные 12 процентов.

Диаграмма I

Финансирование общесистемной деятельности Организации Объединенных Наций, 2019 год



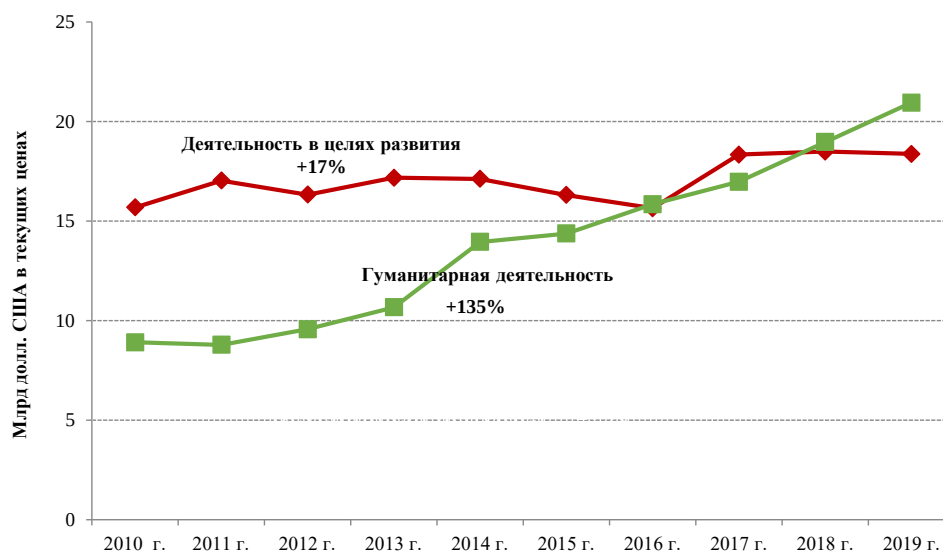
2. Оперативная деятельность в целях развития охватывает помощь в целях развития и гуманитарную помощь. В период с 2018 по 2019 год объем ресурсов, предназначенных для деятельности по оказанию гуманитарной помощи, увеличился на 2 млрд долл. США, в то время как объем ресурсов, использованных для деятельности по оказанию помощи в целях развития, оставался на том же уровне, что и в 2018 году.

3. За последнее десятилетие финансирование деятельности по оказанию гуманитарной помощи увеличилось на 135 процентов, что превысило объем финансирования помощи в целях развития и стало тем видом деятельности, в котором система развития Организации Объединенных Наций принимает наиболее активное участие (см. диаграмму II). Эту тенденцию следует рассматривать с учетом самого большого за всю историю числа людей, нуждающихся в

¹ Она определяется как деятельность: а) направленная на решение глобальных и региональных проблем, но не связанная напрямую ни с оказанием помощи в целях развития или гуманитарной помощи, ни с миротворческими операциями; или б) направленная на содействие устойчивому развитию и ориентированная на получение долгосрочных результатов в странах, в которых не осуществляются программы Организации Объединенных Наций.

гуманитарной помощи и/или перемещенных в результате конфликтов, климатических и других кризисов².

Диаграмма II
Потоки финансирования в разбивке по видам деятельности
(2010–2019 годы)



4. В 2019 году общий объем финансирования оперативной деятельности в целях развития составил 38,1 млрд долл. США. Взносы в основные ресурсы³ составили 8,5 млрд долл. США, или чуть более 22 процентов от общего объема финансирования. Использование основных ресурсов ничем не ограничивается, и это предоставляет учреждениям Организации Объединенных Наций возможность гибко распределять средства, направляя их в первую очередь туда, где они наиболее необходимы. В 2019 году доля начисленных взносов в общем объеме основного финансирования составила 41 процент, а доля добровольных взносов общего назначения — остальные 59 процентов. В прошлом году гибкий характер финансирования основной деятельности оказался незаменимым в условиях разразившегося кризиса COVID-19, поскольку эти средства можно было быстро перераспределить на борьбу с пандемией, в то время как перенацеливание неосновных ресурсов было более сложным процессом, а порой и нецелесообразным в силу договоренностей с отдельными донорами. Эти средства необходимо будет вернуть в программы развития после того, как кризис утратит свою остроту.

5. В 2019 году на долю неосновных ресурсов, которые были зарезервированы странами-донорами на конкретные цели и/или районы, приходилось 78 процентов от общего объема финансирования.

6. Более долгосрочная тенденция в области финансирования представляется позитивной: с 2003 года объем неосновного финансирования увеличился на 172 процента в реальном выражении (с учетом инфляции и колебаний валютных курсов), а объем основного — на 67 процентов (диаграмма III). При рассмотрении диаграммы III вместе с диаграммой IV становится ясно, что эта позитивная

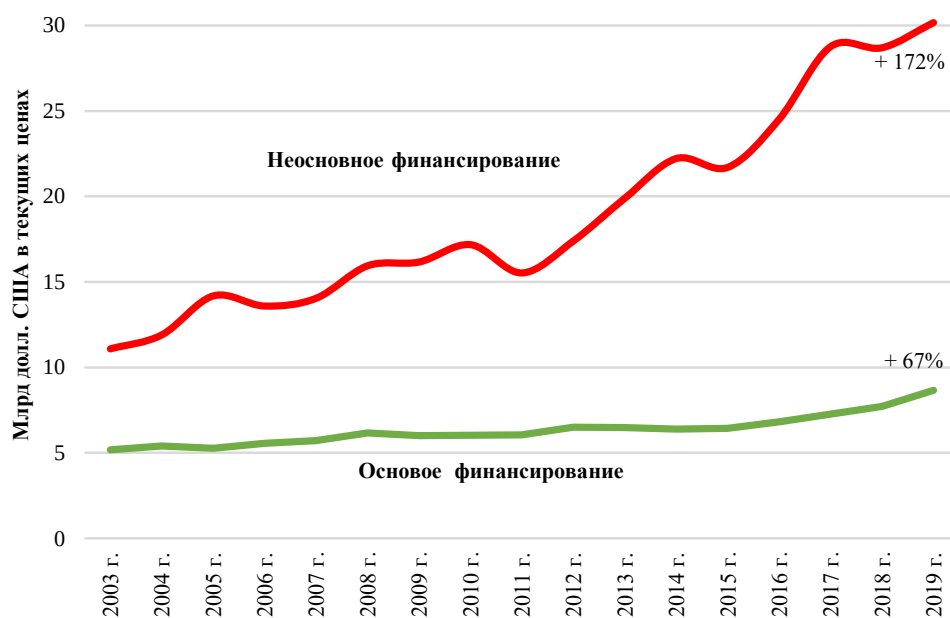
² В 2019 году в гуманитарной помощи нуждались более 166 миллионов человек и почти 80 миллионов человек считались вынужденными переселенцами.

³ Взносы в основные ресурсы включают начисленные взносы.

тенденция обусловлена ролью системы развития Организации Объединенных Наций в урегулировании гуманитарного кризиса.

Диаграмма III

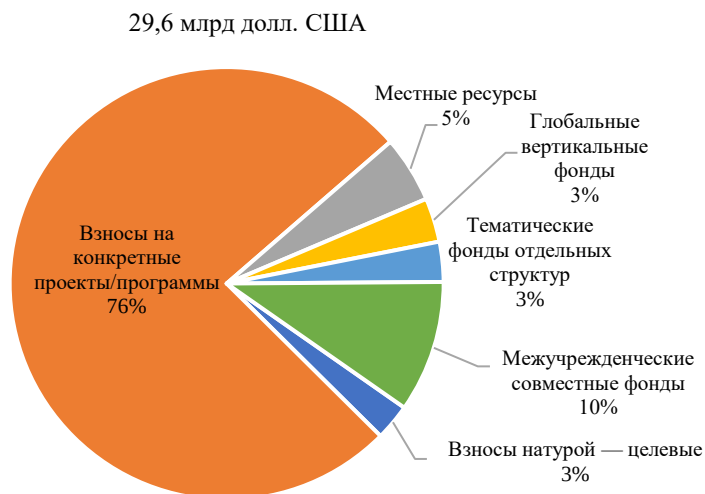
Динамика изменения показателей основного и неосновного финансирования: 2003–2019 годы



7. На диаграмме IV показаны основные виды неосновного финансирования и их объемы в 2019 году. Взносы, предназначенные для конкретных программ и проектов, остаются доминирующей формой неосновных ресурсов, на которые приходится более трех четвертей их общего объема. Государствам-членам настоятельно рекомендуется перечислять их неосновные взносы на более гибких условиях, с тем чтобы содействовать сокращению операционных издержек и фрагментации⁴.

⁴ Резолюция [75/233](#) Генеральной Ассамблеи, п. 53.

Диаграмма IV
Виды и объемы неосновного финансирования, 2019 год

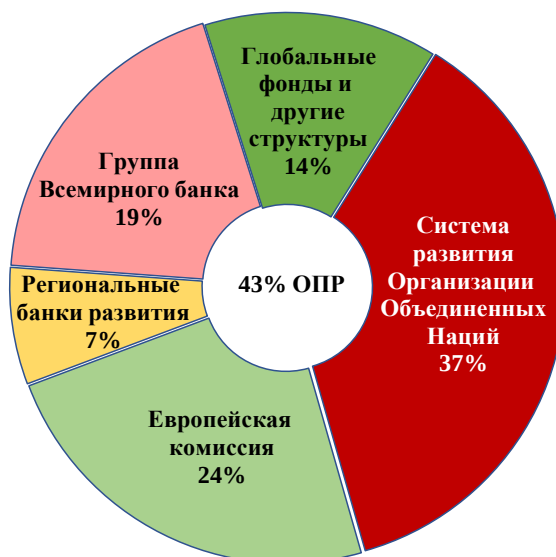


В. Финансирование системы развития Организации Объединенных Наций в сравнении с официальной помощью в целях развития

8. 38,1 млрд долл. США, полученные системой развития Организации Объединенных Наций в 2019 году, представляют собой увеличение в реальном выражении на 2,2 процента по сравнению с 2018 годом. Для сравнения: общемировой объем официальной помощи в целях развития (ОПР) (странами — членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)) увеличился в реальном выражении на 1,4 процента.

9. Система развития Организации Объединенных Наций остается крупнейшим каналом многосторонней помощи (см. диаграмму V), на долю которой в 2019 году приходилось 37 процентов всех средств, предоставленных многосторонним организациям, что на три процентных пункта превысило показатель 2018 года.

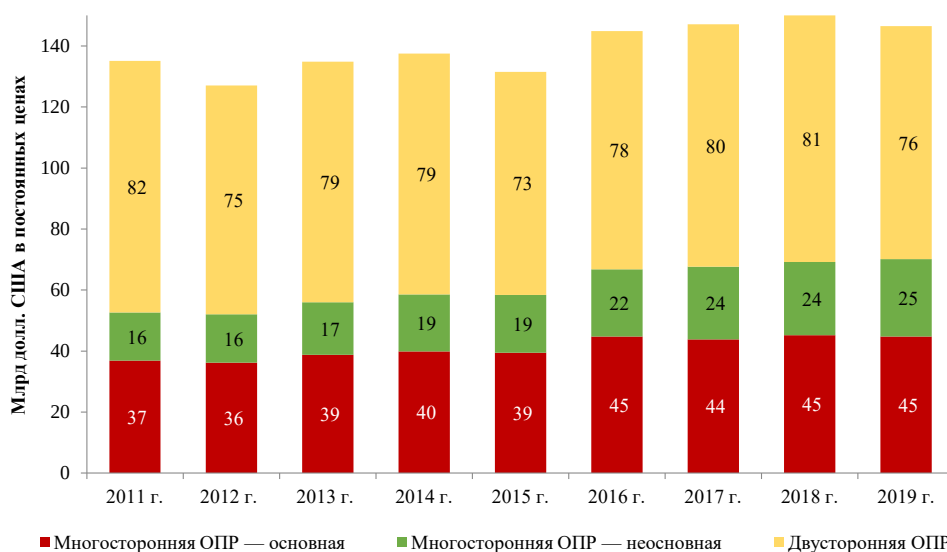
Диаграмма V
Каналы многосторонней помощи, 2019 год



10. Эта система является единственным каналом многосторонней помощи, который опирается в первую очередь на неосновные ресурсы и на который приходится более 70 процентов всего неосновного финансирования, направляемого через многостороннюю систему. Доля многосторонней помощи, которая включает основные ресурсы, сократилась с 71 процента в 2010 году до 64 процентов в 2019 году. Эта тенденция, которую часто называют «билатерализацией многосторонней помощи», может ослабить ее многосторонний характер, поскольку отдельные правительства, предоставляющие помощь, оказывают все большее влияние на то, как и где расходуются ресурсы, направляемые через многостороннюю систему.

11. На диаграмме VI сопоставляется динамика изменения объемов двусторонней ОПР с многосторонней, как по основным, так и неосновным ресурсам. Приведенные данные показывают, что рост многосторонней неосновной ОПР не происходит в ущерб основной многосторонней помощи. Скорее, объем как основной, так и неосновной многосторонней помощи увеличился, в то время как двусторонняя ОПР сократилась. Доля общей ОПР, которая направляется через многостороннюю систему, с 2011 года увеличилась с 39 до 48 процентов. А это позволяет говорить о том, что структура финансирования в последнее десятилетие была направлена не на придание многосторонней помощи двустороннего характера, а на перевод двусторонней помощи на многостороннюю основу. Иными словами, часть финансовых средств, которые ранее могли предоставляться в рамках двусторонней помощи, в настоящее время направляется через многосторонние организации в качестве основного или неосновного финансирования.

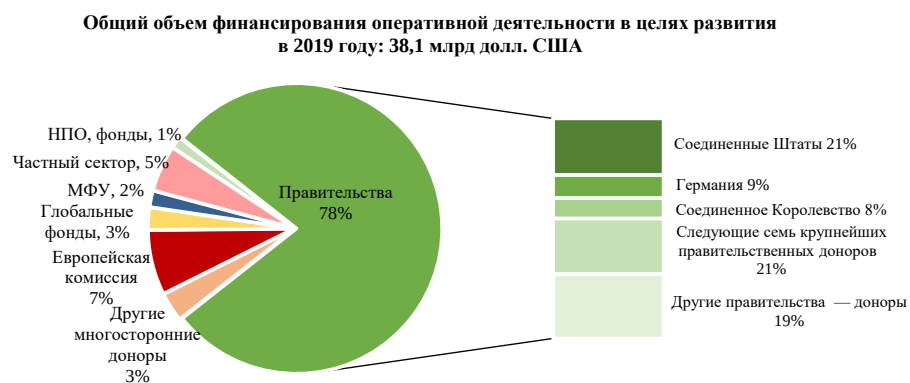
Диаграмма VI
Динамика изменения объемов многосторонней и двусторонней
официальной помощи в целях развития, 2011–2019 годы



С. База финансирования

12. В 2019 году более трех четвертей объема финансирования оперативной деятельности в целях развития⁵ обеспечивалось непосредственно правительствами (см. диаграмму VII). В 2019 году на Европейскую комиссию пришлось еще 7 процентов финансирования. Следующей по величине группой доноров был частный сектор, который в 2019 году предоставил чуть более 2 млрд долл. США⁶.

Диаграмма VII
Основные группы источников финансирования, 2019 год



Сокращения: НПО — неправительственные организации; МФУ — международные финансовые учреждения.

⁵ Включая взносы в совместные межучрежденческие фонды Организации Объединенных Наций.

⁶ Полный перечень взносов в разбивке по донорам, видам деятельности (связанной с развитием и гуманитарной помощью) и видам финансирования (основным и неосновным) приводится в онлайн-овом Статистическом приложении.

13. Данные, приведенные в правой части диаграммы VII, свидетельствуют о том, что система развития Организации Объединенных Наций для своего финансирования по-прежнему опирается на небольшое число доноров. На долю трех крупнейших правительственных доноров приходится почти половина средств, получаемых от правительств, а на долю десяти крупнейших доноров приходится около трех четвертей государственного финансирования⁷.

14. В своей резолюции [75/233](#) Генеральная Ассамблея вновь призывает структуры системы развития Организации Объединенных Наций расширять и диверсифицировать свою донорскую базу. Нынешняя сильная зависимость этой системы от нескольких доноров в плане ее финансирования особенно опасна в сочетании с дисбалансом, существующим между основным и неосновным финансированием, поскольку это может означать, что система развития Организации Объединенных Наций находится под влиянием тематических или географических приоритетов одного или нескольких ее крупных доноров, которые могут и не согласовываться со стратегическими планами, утвержденными руководящими органами структур системы. Сильная зависимость от нескольких доноров также делает финансовую базу системы развития Организации Объединенных Наций более уязвимой, поскольку изменение политики лишь только одного правительства потенциально может оказать существенное влияние на общий объем ресурсов, получаемых системой развития, и, таким образом, повлиять на устойчивость осуществления ее программ.

15. База финансирования по линии основных ресурсов несколько меньше зависит от основных доноров, чем от финансирования в целом, хотя в 2019 году на шесть крупнейших доноров⁸ по линии основных ресурсов по-прежнему приходилось 49 процентов от общего объема основного финансирования, предоставленного правительствами. Кроме того, несмотря на новые стратегии взаимодействия и усилия по мобилизации ресурсов со стороны структур системы Организации Объединенных Наций, общее число доноров, вносящих добровольные взносы в счет основных ресурсов, по некоторым структурам сокращается. Только в половине структур системы Организации Объединенных Наций, финансируемых за счет добровольных взносов, с 2016 года наблюдается увеличение числа основных доноров⁹.

16. Для дальнейшего укрепления доверия государств-членов и других потенциальных доноров в целях значительного расширения донорской базы требуются более активные и целенаправленные усилия со стороны системы развития Организации Объединенных Наций. Это отражено и в договоре о финансировании, который увязывает расширение базы финансирования с транспарентной отчетностью в целях укрепления доверия государств-членов к системе развития.

17. Финансирование со стороны стран осуществления программ может помочь уменьшить в ряде случаев высокую степень зависимости системы от ее основных доноров. В 2019 году объем финансирования со стороны стран осуществления программ достиг 4,1 млрд долл. США, что отражает весьма значительный рост на 40 процентов с 2015 года (см. диаграмму VIII). Это показатель включает

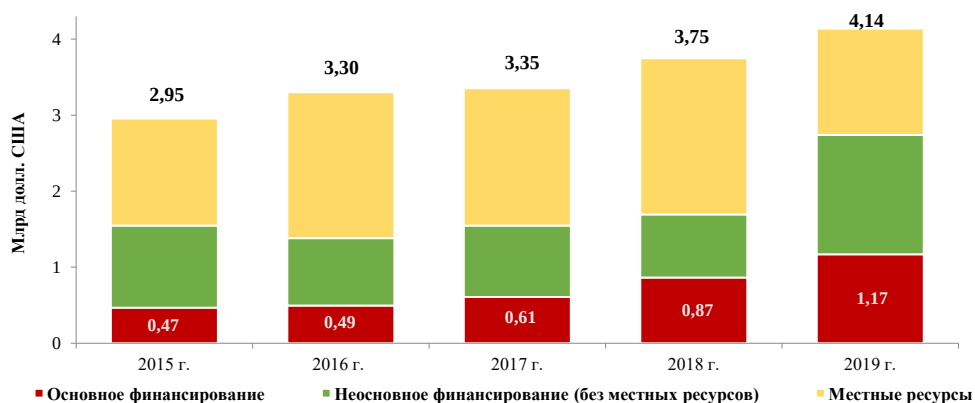
⁷ Таким образом, в 2019 году десятью крупнейшими донорами, в порядке уменьшения объема взносов, стали Соединенные Штаты Америки, Германия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Швеция, Нидерланды, Япония, Норвегия, Канада, Дания и Саудовская Аравия.

⁸ Таким образом, в 2019 году шестью крупнейшими донорами по линии основного финансирования, в порядке уменьшения объема взносов, стали Соединенные Штаты Америки, Германия, Япония, Нидерланды, Швеция и Норвегия.

⁹ Только в 6 из 12 структур наблюдалось увеличение числа их основных доноров. Этот показатель не учитывает структуры, получающие начисленные взносы.

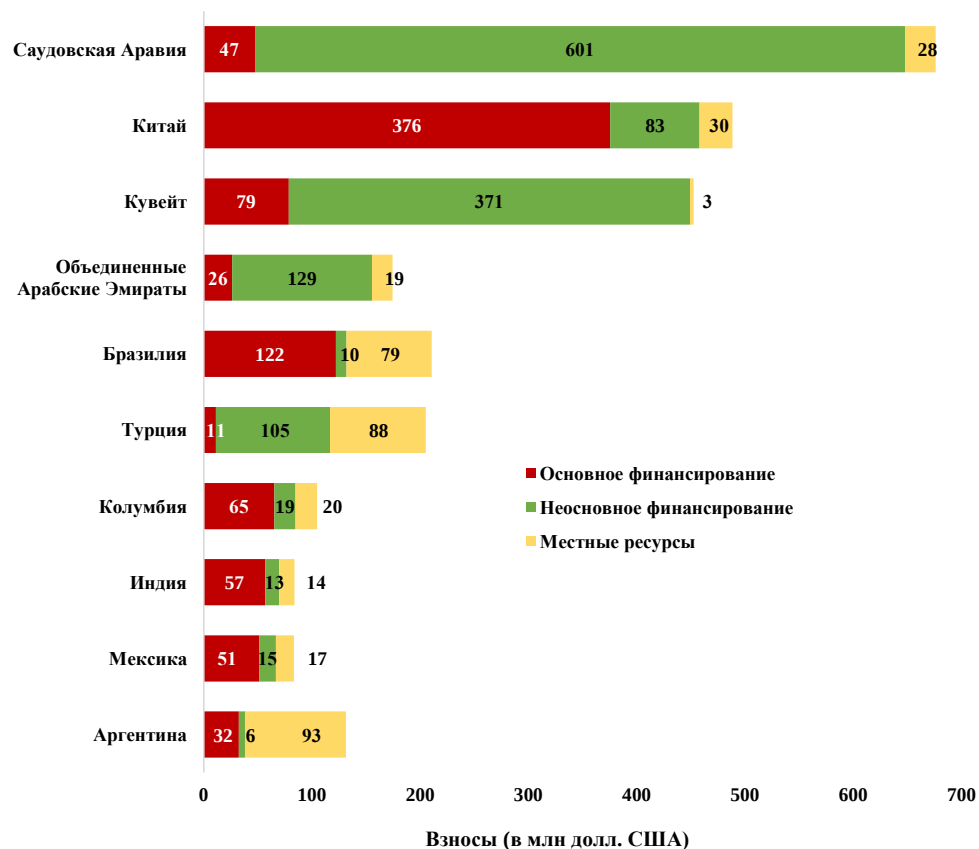
1,4 млрд долл. США, выделенных донорами по линии местных ресурсов, для осуществления программ в их собственных странах. В связи с этим отразно отметить, что за тот же период объем основного финансирования со стороны стран осуществления программ увеличился на 150 процентов — с чуть менее 0,5 млрд долл. США в 2015 году до почти 1,2 млрд долл. США в 2019 году.

Диаграмма VIII
**Финансирование со стороны стран осуществления программ,
2015–2019 годы**



18. На диаграмме IX показаны основные доноры из числа стран осуществления программ, ранжированные в соответствии с общей суммой предоставленных ими взносов, за исключением местных ресурсов, которые приводятся для справки.

Диаграмма IX
Крупнейшие доноры среди стран осуществления программ, 2019 год



19. В 2019 году на финансирование оперативной деятельности в целях развития за счет партнерских связей и ресурсов частного сектора, а также из средств фондов, академических, учебных и научно-исследовательских организаций, неправительственных организаций и партнерств государственного и частного секторов было выделено 2,5 млрд долл. США. Этот показатель представляет собой небольшое 1-процентное сокращение по сравнению с 2018 годом.

D. Предсказуемость финансирования

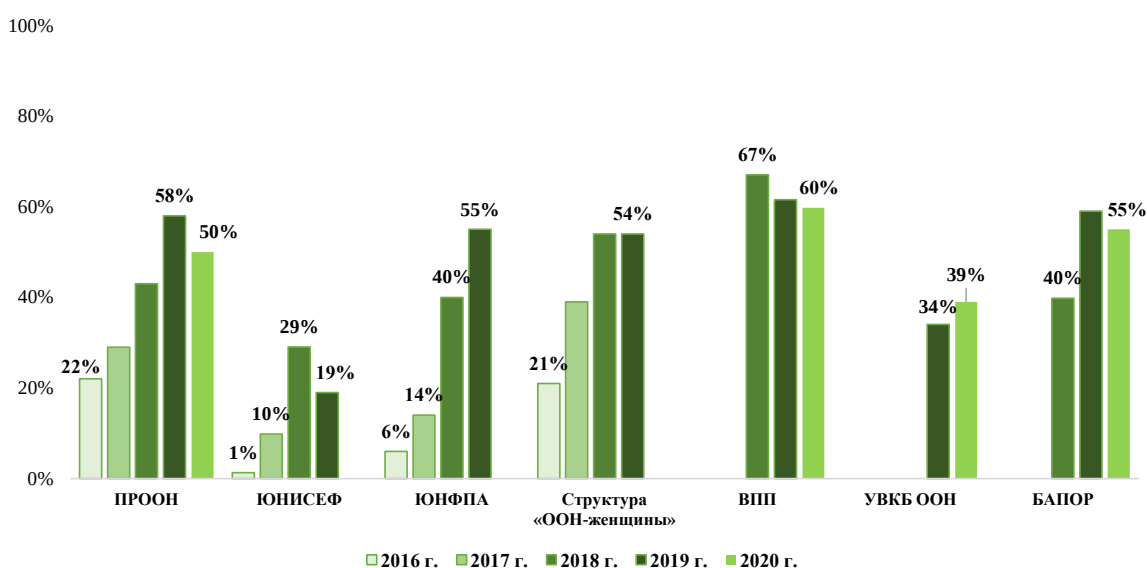
20. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности подчеркивается необходимость повышения предсказуемости добровольного финансирования и содержится настоятельный призыв к государствам-членам вносить основные взносы на многолетней основе. Многолетнее финансирование является одним из путей обеспечения предсказуемости, поскольку оно уменьшает негативные последствия колебаний объема поступлений на протяжении многих лет, обеспечивая тем самым непрерывность осуществления программ. Многолетние обязательства по основному финансированию имеют особенно важное значение для обеспечения стабильности укомплектования кадрами и устойчивости основных видов деятельности участвующих структур.

21. На диаграмме X показана наблюдаемая в последнее время тенденция к увеличению доли общего объема основного финансирования, осуществляемого в рамках многолетних обязательств семи организаций и структур, на долю которых приходится 87 процентов от общего объема добровольного основного финансирования, получаемого системой развития Организации Объединенных Наций. На диаграмме можно наблюдать устойчивую положительную тенденцию, которая отмечалась до ее общего выравнивания в 2020 году¹⁰.

22. Помимо многолетних обязательств по финансированию, эффективному планированию и управлению и снижению рисков, связанных с колебаниями валютных курсов, способствует выплата взносов по возможности в самом начале календарного года. В то время как некоторые структуры, такие как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), получают большую часть своих финансовых средств в начале года, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) получил почти половину своих основных взносов в последнем квартале 2019 года.

Диаграмма X

Доля основных добровольных взносов, выплачиваемых в рамках многолетних обязательств



Сокращения: БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ; ВПП — Всемирная продовольственная программа; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; Структура «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; УВКБ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

¹⁰ На момент подготовки настоящего доклада данных по некоторым структурам за 2020 год в наличии не имелось.

Е. Совместное финансирование и совместная разработка программ

1. Межучрежденческие совместные фонды

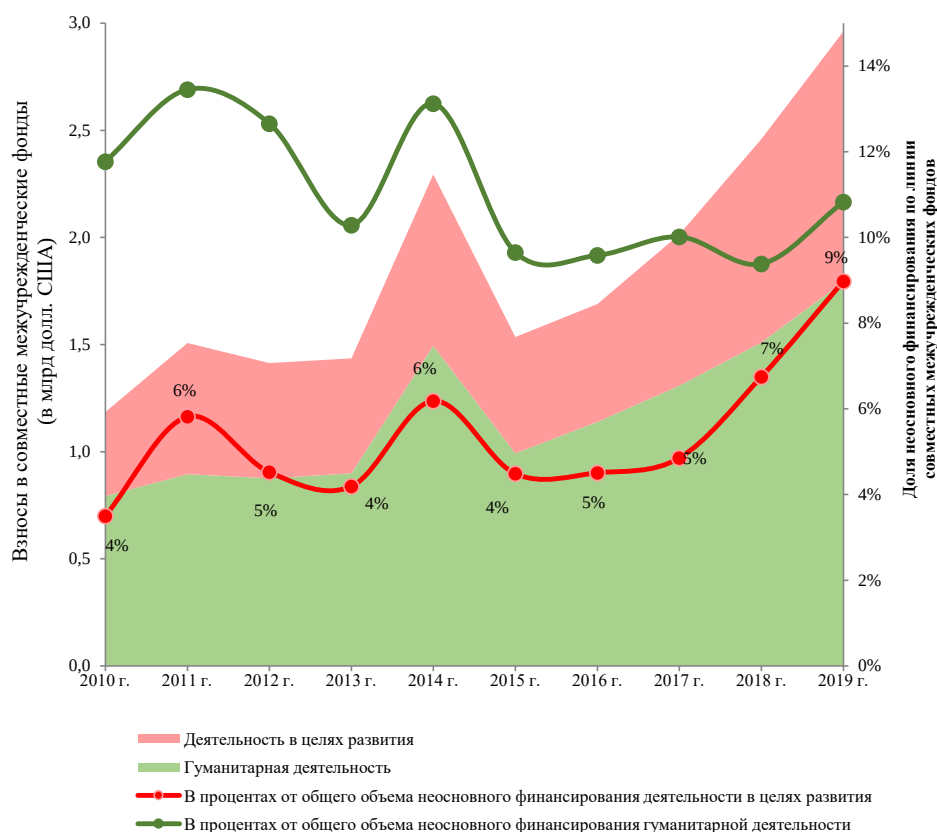
23. На межучрежденческие совместные фонды приходится постоянно растущая доля общего объема неосновных средств, которая за семь лет удвоилась в общем раскладе, достигнув 10 процентов от общего объема неосновных средств. Межучрежденческие совместные фонды Организации Объединенных Наций представляют собой многосторонние механизмы финансирования, в рамках которых взносы объединяются в общий пул, а не резервируются для какой-либо конкретной структуры Организации Объединенных Наций. И в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре, и в договоре о финансировании особо подчеркивается важность гибкого и качественного финансирования, такого как совместное межучрежденческое финансирование.

24. В рамках глобального отклика Организации Объединенных Наций на COVID-19 межучрежденческие совместные фонды продемонстрировали свою уникальную роль в поддержке совместных и оперативных мер реагирования системы на местах. С учетом присущей им гибкости существующие глобальные инструменты совместного финансирования, такие как Совместный фонд для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Фонд миростроительства, смогли быстро переориентировать свою деятельность и перераспределить свои ресурсы. В дополнение к этим двум фондам был создан специальный механизм для оказания поддержки странам с низким и средним уровнем дохода, в которых осуществляются программы, в преодолении кризиса в области здравоохранения и развития, вызванного пандемией COVID-19. Фонд реагирования на COVID-19 и восстановления предоставил средства для объединения экспертных знаний и потенциала учреждений Организации Объединенных Наций в области оказания помощи, использования ресурсов государственного и частного секторов и выработки общеправительственных и общеообщинных подходов для содействия устранению пробелов в национальных планах обеспечения готовности и реагирования, а также для обеспечения прогресса в достижении целей устойчивого развития. К концу 2020 года Фонд реагирования и восстановления выделил 65 млн долл. США на 75 проектов, охватывающих 61 страну¹¹.

25. Общий объем взносов, поступивших в межучрежденческие совместные фонды в 2019 году, составил 2,96 млрд долл. США, что на 20 процентов больше по сравнению с 2018 годом и на 93 процента больше по сравнению с 2015 годом. В период принятия целей в области устойчивого развития наблюдалось явное изменение тенденций финансирования совместных межучрежденческих фондов (диаграмма XI).

¹¹ Результаты представлены в промежуточном докладе о результатах деятельности Фонда реагирования на COVID-19 и последующего восстановления (Multi-Partner Trust Fund Office, *Global Interim Report of the United Nations COVID-19 Response and Recovery Fund for the Period May to September 2020* (2020). Available at <http://mptf.undp.org/document/download/25496>).

Диаграмма XI
Финансирование совместных межучрежденческих фондов, 2010–2019 годы



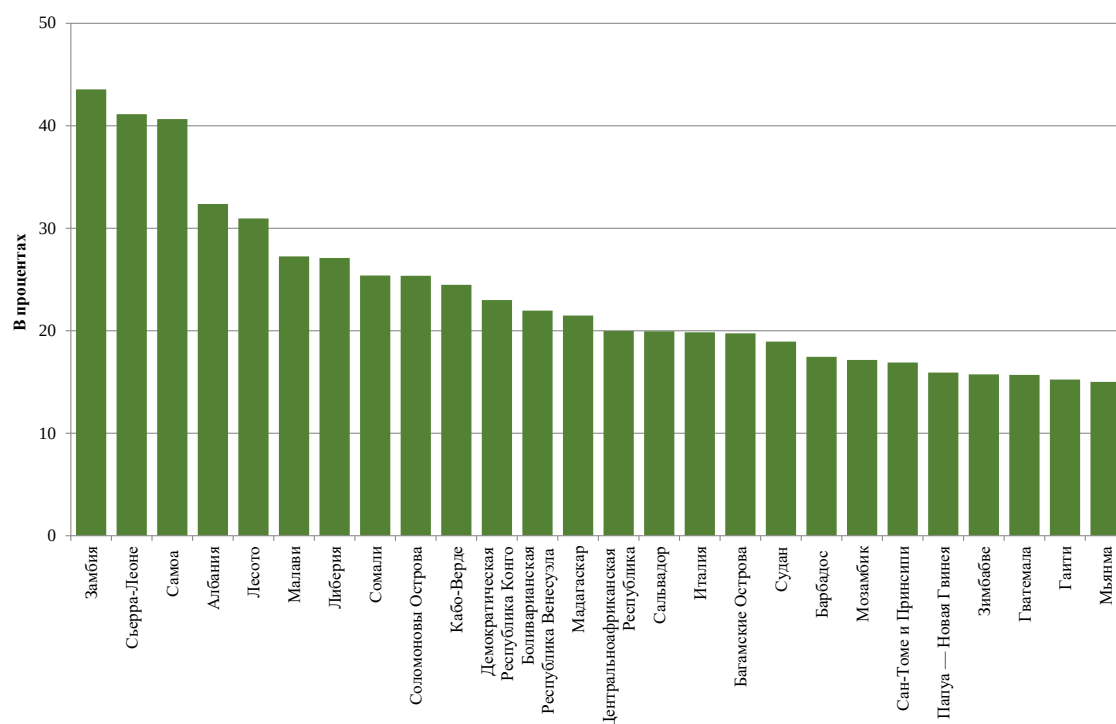
26. Хотя 61 процент всех взносов в совместные межучрежденческие фонды направлялся в фонды с гуманитарной направленностью, финансирование объединенных фондов, связанных с развитием, с 2015 года увеличилось более чем в два раза и в настоящее время составляет 9,0 процента от общего объема неосновных средств, направляемых на деятельность Организации Объединенных Наций, связанную с развитием. Это является убедительным свидетельством существенного прогресса на пути к выполнению обязательства по договору о финансировании, предусматривающего направление к 2023 году через совместные межучрежденческие фонды 10 процентов неосновных средств на деятельность в области развития.

27. На момент издания настоящего доклада исчерпывающих данных о взносах в совместные межучрежденческие объединенные фонды за 2020 год в наличии не имелось, однако Управление целевых фондов с участием многих партнеров сообщило о том, что в 2020 году объем взносов в управляемые им фонды увеличился на 21 процент по сравнению с 2019 годом. Это можно считать убедительным свидетельством общесистемной тенденции в финансировании совместных межучрежденческих фондов, связанных с развитием, с учетом того, что примерно три четверти взносов в такие фонды находятся в ведении Управления целевых фондов с участием многих партнеров.

28. На страновом уровне насчитывалось 26 стран, в которых в 2019 году не менее 15 процентов неосновных расходов на оперативную деятельность в целях развития осуществлялись через совместные межучрежденческие фонды (см. диаграмму XII). Тремя годами ранее таких стран было всего 16.

Диаграмма XII

Страны, где более 15 процентов расходов из неосновных ресурсов осуществлялись через совместные межучрежденческие фонды, 2019 год



29. Растущая доля неосновных ресурсов, направляемых через совместные межучрежденческие фонды, свидетельствует о том значении, которое структуры системы развития Организации Объединенных Наций и государства-члены придают комплексным подходам для достижения коллективных результатов. Постепенно формируется экосистема совместных межучрежденческих фондов, где эти финансовые механизмы позволяют осуществлять эффективное участие многих заинтересованных сторон и выступают в качестве катализаторов и центров притяжения для укрепления межучрежденческого сотрудничества. В дополнение к более известным флагманским глобальным фондам (таким как Совместный фонд для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Фонд миростроительства), другие специализированные фонды содействуют совместным усилиям Организации Объединенных Наций в таких областях, как борьба с гендерным насилием, миграция, интеграция инвалидов, антимикробная сопротивляемость или защита лесов. На страновом уровне несколько страновых групп Организации Объединенных Наций¹² сформировали и начали использовать совместные фонды для поддержки ключевых областей и приоритетов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, в частности, в

¹² Хорошими примерами в этом отношении являются Албания, Колумбия, Малави, Папуа — Новая Гвинея, и Тихоокеанский стратегический фонд Организации Объединенных Наций для поддержки приоритетов развития в 14 тихоокеанских островных государствах.

соответствии с директивной запиской Группы Организации Объединенных Наций по целям устойчивого развития, касающейся совместных фондов странового уровня, выпущенной в начале 2020 года.

30. Хотя общий объем финансирования совместных межучрежденческих фондов продолжает расти, база этого финансирования остается весьма ограниченной. В 2019 году на долю лишь пяти правительственных доноров приходилось более 70 процентов всех взносов в совместные межучрежденческие фонды. Этими донорами были Соединенное Королевство, Германия, Швеция, Норвегия и Нидерланды, которые заслуживают признательности за то, что они выполнили свои обязательства. Кроме того, большинство фондов в значительной степени зависят от какого-то одного донора: из 153 фондов, получивших взносы в 2019 году, 88 полагались в тот год только на одного донора.

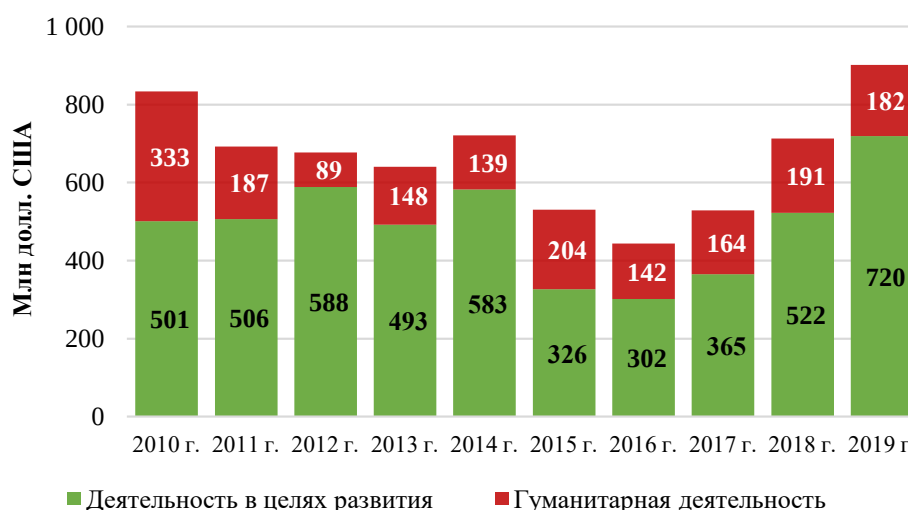
2. Совместные фонды отдельных структур

31. Тематические фонды отдельных структур — это механизмы финансирования, действующие в рамках одной структуры, которые используют нежестко зарезервированные смешанные финансовые взносы для поддержки достижения намеченных результатов высокого уровня в рамках стратегического плана данной структуры. Как таковые, они оказывают поддержку осуществлению утвержденных программ в приоритетных областях, содействуя при этом долгосрочному планированию. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, а также в договоре о финансировании подчеркивается важность увеличения объема финансовых ресурсов, направляемых в такие фонды.

32. В 2019 году взносы в тематические фонды конкретных структур достигли 900 млн долл. США, что вдвое превышает сумму взносов, предоставленных всего тремя годами ранее (см. диаграмму XIII). Эти взносы включают 720 млн долл. США на финансирование деятельности, связанной с развитием, что составляет 5,5 процента от общего объема неосновных средств, выделяемых на деятельность в области развития. В рамках договора о финансировании государства-члены обязались к 2023 году достичь 6-процентной доли таких средств.

Диаграмма XIII

Динамика изменения объема финансирования тематических фондов отдельных структур, 2010–2019 годы



3. Совместная разработка программ

33. В новом четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития по-прежнему подчеркивается необходимость значительного увеличения объема общих ресурсов, мобилизуемых и распределяемых для совместных программ, в рамках усилий, ведущих к более комплексному подходу на страновом уровне. Совместные программы оказывают поддержку достижению общей цели двух или более структур Организации Объединенных Наций, имеющих совместный план работы и общие бюджетные рамки.

34. В ведении 84 страновых групп Организации Объединенных Наций насчитывается в общей сложности 400 действующих совместных программ с общим бюджетом, составляющим более 3,4 млрд долл. США¹³. Около 47 процентов совместных программ были нацелены на достижение ЦУР 16, касающейся мира, правосудия и эффективных учреждений, — больше, чем на достижение какой-либо другой цели¹⁴. Следующими наиболее приоритетными целями в рамках совместных программ были ЦУР 5, касающаяся гендерного равенства (44 процента), и ЦУР 10, касающаяся сокращения неравенства (35 процента).

35. Существующее руководство по совместным программам, разработанное Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, датируется 2014 годом, и среди координаторов-резидентов и структур системы развития Организации Объединенных Наций существует общее мнение в отношении того, что это руководство необходимо пересмотреть, с тем чтобы повысить качество и оперативность совместных программ, прочно закрепить их в документах об общих страновых анализах и рамках сотрудничества и сократить связанные с ними операционные издержки. Другими аспектами, которые могут заслуживать пересмотра, являются определение совместных программ и создание общесистемной базы данных, которая будет вести учет фактических ежегодных расходов на совместные программы в разбивке по страновым группам и структурам Организации Объединенных Наций. Ожидается, что переосмысление этого руководства станет частью работы Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2021 году с его официальным рассмотрением и утверждением к третьему кварталу года.

II. Использование ресурсов

36. Расходы на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития в 2019 году составили 39,3 млрд долл. США. Около 79 процентов этой суммы, или 31,2 млрд долл. США, приходится на страновой уровень, а еще 1,2 млрд долл. США, или 3 процента, — на поддержку деятельности регионального уровня (диаграмма XIV). Таким образом, оставшиеся 18 процентов от общего объема расходов приходились на глобальную деятельность, управление и администрацию и на другие виды деятельности, которые не могли быть отнесены к той или иной стране или региону¹⁵. Последние, тем не менее, имеют важное значение для поддержки оперативной деятельности на страновом

¹³ «Действующими совместными программами» считаются программы, на которые в прошедшем году расходовались средства.

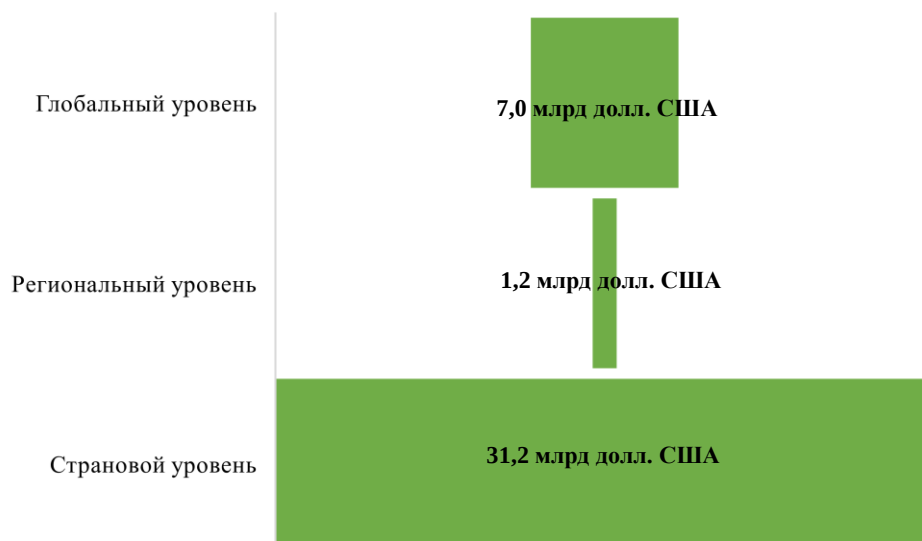
¹⁴ Совместные программы могут быть направлены на достижение более чем одной цели.

¹⁵ Хотя структуры, входящие в состав Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, обязались сообщать в соответствующих случаях о своих расходах в странах и регионах, четыре из их числа до сих пор не предоставляют такой разбивки, что приводит к незначительному занижению объема ресурсов, расходуемых на страновом уровне (и завышению объема ресурсов, расходуемых на глобальном уровне).

уровне, поскольку они, например, включают в себя расходы, связанные с глобальными программами, глобальными центрами совместного обслуживания и мероприятиями, проводящимися в штаб-квартирах.

Диаграмма XIV

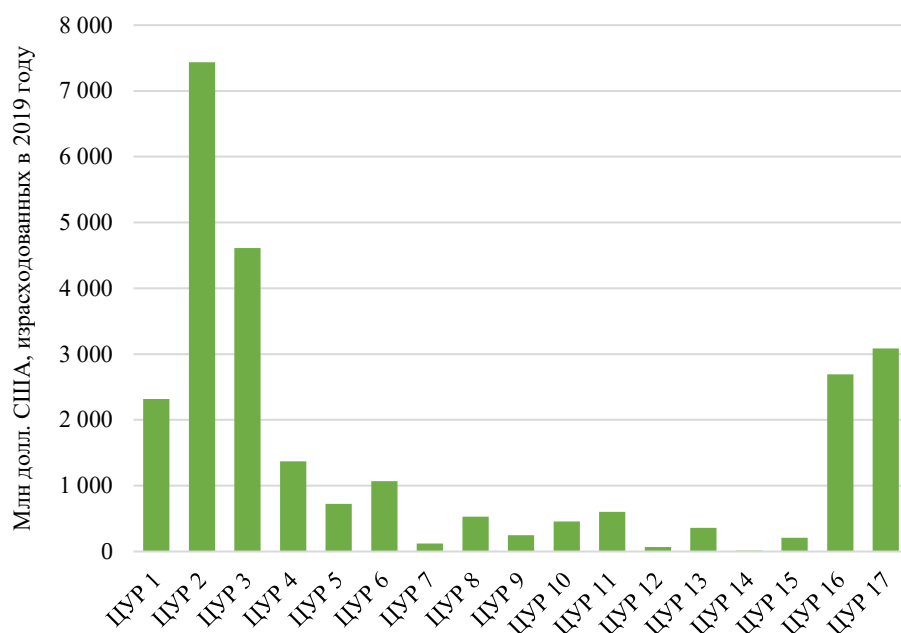
Разбивка расходов по основным уровням в 2019 году



А. Распределение расходов по целям в области устойчивого развития

37. В рамках договора о финансировании, направленного на укрепление общеорганизационной и общесистемной транспарентности и отчетности, ожидается, что в 2021 году все подразделения системы развития Организации Объединенных Наций отчитаются о своих расходах по целям в области устойчивого развития. Это согласуется со стандартами финансовой отчетности Организации Объединенных Наций, которые требуют от всех организаций системы предоставить Координационному совету руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) к концу 2021 года данные о своих расходах на цели в области устойчивого развития и целевых показателях. В 2020 году о своих расходах по целям в области устойчивого развития КСР сообщили 11 членов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Расходы этих структур составили 25,9 млрд долл. США, или две трети всех расходов на оперативную деятельность в целях развития. Для того чтобы система развития Организации Объединенных Наций могла в полной мере реализовать свой вклад в эту деятельность в странах и привести ее в соответствие с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, все структуры Организации, которые еще не сделали этого, должны принять меры, позволяющие представлять отчетность о своих расходах в соответствии с Целями и задачами в области устойчивого развития. Расходы на оперативную деятельность в разбивке по целям в области устойчивого развития представлены на диаграмме XV.

Диаграмма XV
Оперативная деятельность в разбивке по целям в области устойчивого развития, 2019 год



38. Как и ожидалось, Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) выделили, соответственно, 85 процентов и 100 процентов своих расходов на осуществление ЦУР 2, касающейся ликвидации голода. Структура «ООН-женщины» увязала 70 процентов своих расходов с ЦУР 5, касающейся гендерного равенства, а почти две трети расходов Международной организации труда связаны с ЦУР 8, касающейся достойной работы и экономического роста. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) сообщили о некоторых своих расходах по всем 17 целям в области устойчивого развития. В наибольшей степени с деятельностью ПРООН связана ЦУР 16 (31 процент), а с деятельностью ЮНИДО — ЦУР 9 (39 процентов).

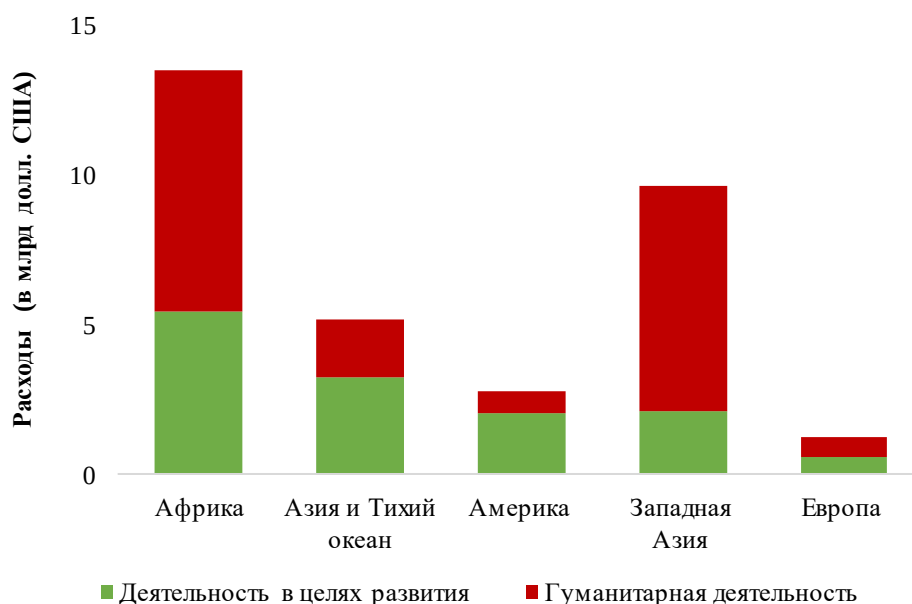
39. Анализ информации, полученной от 11 структур, представивших сведения о своих расходах на цели устойчивого развития, показывает, что ЦУР 2, касающаяся ликвидации голода, является для них наиболее приоритетной целью, за которой следует ЦУР 3, касающаяся обеспечения здорового образа жизни и содействия благополучию для всех. Несмотря на то, что в этих данных учтено чуть менее двух третей всех расходов на оперативную деятельность в целях развития, интересно сравнить эту информацию с ответами на вопрос, который был задан правительствам относительно наиболее важного вклада системы развития Организации Объединенных Наций за последние два года. Больше, чем любая другая цель, отмечается вклад системы развития в достижение ЦУР 3, за которой следует ЦУР 2. Это именно те области, которые подверглись сильному воздействию пандемии COVID-19, хотя течение нескольких лет до начала пандемии также отмечалось расширение масштабов голода. Неудивительно, что, учитывая распределение расходов, показанное на диаграмме XV, ЦУР 12, 14 и 15 были названы наименьшим количеством правительств областями деятельности, в которых вклад Организации Объединенных Наций был значительным.

В. Распределение расходов по регионам

40. Из общего объема расходов в размере 32,4 млрд долл. США, которые были отнесены к страновому или региональному уровню, 42 процента были израсходованы на деятельность, ориентированную на Африку. Почти 10 млрд долл. США, или 30 процентов расходов, были направлены на деятельность в поддержку стран Западной Азии, причем явное большинство этих расходов — на гуманитарную деятельность (см. диаграмму XVI).

Диаграмма XVI

Расходы в разбивке по регионам в 2019 году



С. Распределение расходов по странам

41. В 2019 году система развития Организации Объединенных Наций израсходовала чуть более 31 млрд долл. США на оперативную деятельность в целях развития на страновом уровне. Около 60 процентов от этой суммы было израсходовано на деятельность по оказанию гуманитарной помощи, а остальные 40 процентов — на деятельность по оказанию помощи в целях развития.

42. Наибольшая часть расходов на страновом уровне сконцентрирована в небольшом числе стран осуществления программ¹⁶. Расходы в 15 странах превысили 750 млн долл. США, и на них пришлось 58 процентов общего объема расходов во всех 162 странах осуществления программ¹⁷. В деятельности во всех этих 15 странах, за исключением Афганистана, доминировала гуманитарная помощь.

¹⁶ Страна́ми осуществления программ являются страны или территории, в которых осуществляются программы.

¹⁷ Йемен, Южный Судан, Ливан, Сирийская Арабская Республика, Демократическая Республика Конго, Афганистан, Сомали, Турция, Ирак, Эфиопия, Государство Палестина, Нигерия, Иордания, Бангладеш и Судан (в порядке уменьшения объема расходов).

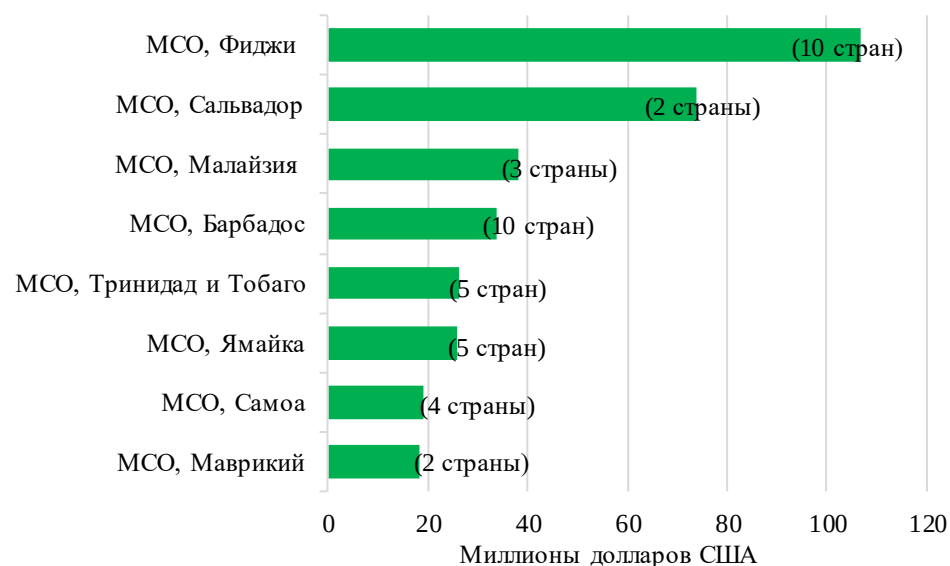
43. С другой стороны, в 76 странах (или почти в половине всех стран осуществления программ) расходы в 2019 году составляли менее 50 млн долл. США. Совокупные расходы в этих 76 странах составили лишь 4 процента от общего объема расходов на страновом уровне. Это неоднородная группа, в которой более половины стран имеют «очень высокий» или «высокий» индекс развития человеческого потенциала. В эту группу также входят 12 наименее развитых стран, 43 малых островных развивающихся государства и 12 развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Почти половина стран и территорий, входящих в эту группу, охвачены многострановыми отделениями. Значительные различия в размерах программ системы развития Организации Объединенных Наций еще больше подчеркивают необходимость дифференцированной конфигурации или методов работы этой системы на местах.

44. В 51 стране осуществления программ на оперативную деятельность в целях развития Организация Объединенных Наций израсходовала менее 20 млн долл. США.

45. К этой категории относится 38 стран, охватываемых многострановым отделением¹⁸. На диаграмме XVII показаны общие расходы на оперативную деятельность в целях развития по каждому из 8 многострановых отделений и количество стран, которые они обслуживают.

Диаграмма XVII

Расходы по каждому многострановому отделению, 2019 год



Сокращение: МСО — многострановое отделение.

D. Расходы в странах, находящихся в особой ситуации

46. В новом четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития больше внимания уделяется группам стран, находящихся в особой ситуации, включая африканские страны, наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющих выхода к морю, и страны со средним уровнем дохода.

¹⁸ Исключение составляют Малайзия, Сальвадор и Фиджи

Данный раздел посвящен вопросам оказания индивидуализированной поддержки странам, находящимся в особой ситуации, и в нем рассматривается поддержка, которую оказывает система развития Организации Объединенных Наций этим группам стран с финансовой точки зрения.

47. В таблице ниже представлены данные о расходах на оперативную деятельность в целях развития в странах, находящихся в особой ситуации. Средний объем расходов в наименее развитых странах¹⁹ в 2019 году составил 333 млн долл. США в расчете на страну, или 15,51 долл. США на душу населения. Для сравнения, расходы в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах в среднем составляли 14,76 долл. США и 12,33 долл. США на душу населения, соответственно.

Расходы по группам стран

Группа стран	Число стран	Общий объем расходов (млн долл. США)	Средний показатель расходов в расчете на страну (в млн долл. США)		Динамика изменения объема расходов за пятилетний период (в процентах)	Расходы в расчете на душу населения (в долл. США)
			2019 год	2014 год		
Наименее развитые страны	47	15 656	333	185	+83	15,51
Малые островные развивающиеся государства	48	809	17	11	+54	12,33
Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю	32	7 511	235	182	+32	14,76
Африка	55	13 070	238	180	+32	10,26
Страны со средним уровнем дохода	105	15 716	150	118	+26	2,85
Все страны, в которых осуществляются программы	162	30 448	188	133	+41	4,84

48. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности 2020 года содержится настоятельный призыв к системе развития Организации Объединенных Наций установить приоритетность ассигнований для наименее развитых стран, а также выражается озабоченность в связи с тем, что в 2018 году в этих странах производилось менее половины всех расходов на страновом уровне.

¹⁹ Вануату вышла из категории наименее развитых стран в 2020 году, но в данном случае включена в эту группу для целей анализа, который сосредоточен на потоках финансирования в 2019 году.

Диаграмма XVIII
Расходы в наименее развитых странах, 2010–2019 годы



Сокращения: НРС — наименее развитые страны.

49. С 2010 года расходы в наименее развитых странах увеличились на 82 процента в реальном выражении и в 2019 году достигли 15,6 млрд долл. США (см. диаграмму XVIII). Этот показатель включает и 22-процентное увеличение расходов в период с 2018 по 2019 год. Эта тенденция обусловлена главным образом активизацией деятельности по оказанию гуманитарной помощи. С 2010 года расходы, связанные с развитием, в наименее развитых странах выросли всего лишь на скромные 10 процентов. 15,6 млрд долл. США, израсходованные в этих странах в 2019 году, составляют 50 процентов от общего объема расходов на страновом уровне.

Диаграмма XIX
Расходы в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю,
2014–2019 годы



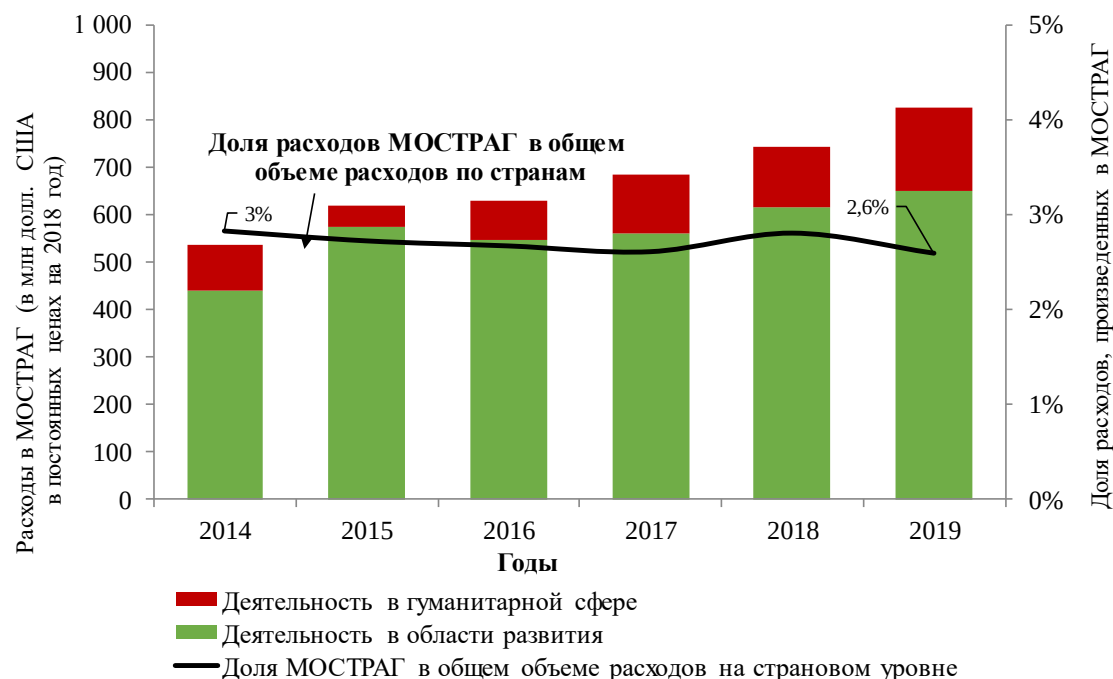
Сокращение: РСБВМ — развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю.

50. В развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, за последние 5 лет наблюдалось постепенное увеличение объема расходов (в реальном выражении) (см. диаграмму XIX). Темпы этого роста были более медленными, чем рост расходов в странах осуществления программ в целом, даже несмотря на то, что в эту группу входят 17 наименее развитых стран, в результате чего доля совокупных средств, расходуемых в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, сократилась с 31 процента в 2014 году до 24 процентов в 2019 году.

51. Малые островные развивающиеся государства представляют собой неоднородную группу, включающую 9 наименее развитых стран и 28 стран со средним уровнем дохода. Большинство, или 37 таких стран, обслуживаются много-страновыми отделениями. Эти страны, как правило, более уязвимы, чем можно было бы предположить, из-за ряда факторов, включающих особые географические условия, высокую зависимость от импорта и экономику, которая, как правило, в значительной степени зависит от туризма.

52. За последние пять лет расходы на оперативную деятельность в целях развития в малых островных развивающихся государствах увеличились в реальном выражении на 51 процент (см. диаграмму XX). Большинство видов деятельности структур Организации Объединенных Наций в этих странах — это помощь в целях развития, в отличие от развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и наименее развитых стран, где основным видом деятельности Организации является гуманитарная помощь.

Диаграмма XX
Расходы в малых островных развивающихся государствах, 2014–2019 годы



Сокращение: МОСТРАГ — малые островные развивающиеся государства.

Е. Расходы в странах со средним уровнем дохода

53. Страны со средним уровнем дохода представляют собой весьма неоднородную группу из 105 стран с ВВП на душу населения в диапазоне от 1026 долл. США до 12 375 долл. США. В группу стран со средним уровнем дохода входят 19 наименее развитых стран, 18 развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и 28 малых островных развивающихся государств. В эту группу также входят 46 стран с «очень высоким» или «высоким» индексом развития человеческого потенциала. Поэтому может быть трудно определить особые потребности этой группы, включающей почти две трети всех стран, в которых осуществляются программы, и три четверти населения планеты.

54. Государства-члены часто подчеркивают необходимость того, чтобы структуры системы развития Организации Объединенных Наций переосмыслили свои схемы распределения ресурсов для более тщательного учета факторов уязвимости в конкретных странах, что помогло бы также получить более точную картину потребностей в области развития стран со средним уровнем дохода. Потребность системе показателей для оценки степени уязвимости стран только усилилась в период после COVID-19, поскольку пандемия не только свела на нет достижения в области развития, но и еще больше усугубила социальное и экономическое неравенство (см. вставку). Многие структуры системы развития Организации Объединенных Наций по-прежнему в значительной степени полагаются на показатель ВВП на душу населения в качестве основы для определения того, куда направить ресурсы, хотя эта методика учитывает лишь один узкий аспект развития и явно недостаточна для учета разнообразных потребностей стран со средним уровнем дохода. Одна из причин продолжающегося использования этой методики заключается в том, что данные о ВВП на душу населения

имеются в наличии почти по каждой стране мира, в то время как другие показатели, которые можно было бы считать полезными для оценки уровня нищеты, например, такие как неравенство доходов, как правило, не являются широкодоступными для всех стран. Еще одна проблема заключается в необходимости согласования стандартной методики оценки уязвимости стран к внешним потрясениям, таким как экстремальные погодные явления.

Вставка

Разработка показателей «за пределами ВВП» для оценки степени уязвимости

Ведущую роль в разработке показателей «за рамками ВВП» играет работа ПРООН над индексом развития человеческого потенциала. В докладе о человеческом развитии за 2020 год “The Next Frontier — Human Development and the Anthropocene” в эти показатели были внесены соответствующие коррективы с помощью новой информационно-панели с четырьмя измерениями и 21 показателем, которые дают представление о сложных взаимосвязях между людьми и экосистемами и помогают отслеживать прогресс стран в деле ослабления глобальной напряженности и устранения социальных диспропорций. Четыре измерения — это состояние человеческого развития, энергетические системы, циклы использования материалов (насколько интенсивно страны используют и повторно используют сырье) и преобразование нашего будущего^a.

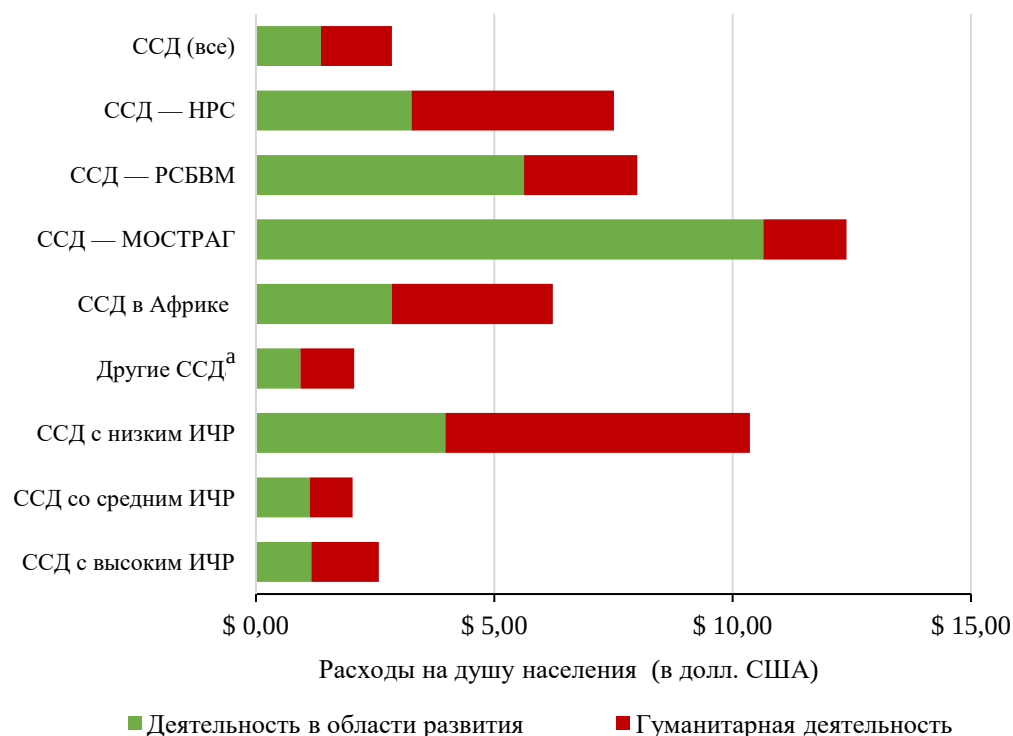
ПРООН также разрабатывает многомерный индекс уязвимости, чтобы не ограничиваться только ВВП и способствовать более эффективному продвижению вперед, учитывая как долгосрочные структурные уязвимости стран, так и их слабые места, выявленные недавно пандемией COVID-19. Многие малые островные развивающиеся государства, входящие в группы со средним или высоким уровнем дохода, по-прежнему не имеют права на льготное финансирование из-за их относительно высокого ВВП, несмотря на то, что их размер, географическое положение и крайне ограниченное число секторов их экономики могут сделать их особенно уязвимыми к внешним потрясениям. Недавнее исследование, проведенное ПРООН^b, показало, что 29 из 34 таких стран, участвовавших в этом исследовании, оказались более уязвимыми, чем можно было бы предположить по уровню их доходов.

^a Подробную информацию см. на сайте <http://hdr.undp.org/en/dashboard-human-development-anthropocene>.

^b UNDP, “Towards a multidimensional vulnerability index”, February 2021.

55. На диаграмме XXI показаны объемы расходов на развитие и на гуманитарную деятельность в странах со средним уровнем дохода, которые также входят и в другие группы стран. Приведенные данные показывают, что самые высокие расходы (в расчете на душу населения) отмечаются в малых островных развивающихся государствах, которые входят в группу стран со средним уровнем дохода. В среднем, расходы на оперативную деятельность в целях развития почти в 3 раза выше в странах со средним уровнем дохода, относящихся к малым островным развивающимся государствам, чем в странах со средним уровнем дохода в целом.

Диаграмма XXI
Расходы на душу населения в странах со средним уровнем дохода, 2019 год



Сокращения: ИЧР — индекс человеческого развития; МОСТРАГ — малые островные развивающиеся государства; НРС — наименее развитые страны; РСБВМ — развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю; ССД — страны со средним уровнем дохода.

^а ССД, не относящиеся ни к одной из следующих групп: НРС, РСБВМ, МОСТРАГ, Африка.

III. Транспарентность и подотчетность потоков финансирования

56. В своей резолюции [75/233](#) Генеральная Ассамблея уделяет особое внимание связи между транспарентностью и гибкостью потоков неосновного финансирования. Как отмечается в разделе I.E, в 2019 году взносы в механизмы совместного финансирования составили 3,9 млрд долл. США, что отражает весьма значительный рост — на 87 процентов по сравнению с 2015 годом. Поскольку финансирование становится все менее целевым, усиливается потребность в демонстрации того, как расходуются эти ресурсы и какова результативность их использования. Повышение транспарентности и подотчетности и демонстрация связей между высококачественным финансированием и достигнутыми результатами поможет мобилизовать большее число доноров и стимулировать их к переходу на более гибкие формы финансирования. Этот взаимоукрепляющий аспект между транспарентностью и качественным финансированием не только занимает видное место в новом четырехгодичном всеобъемлющем обзоре, но и является одной из основных концепций договора о финансировании.

57. Транспарентность и подотчетность лежат в основе структурированных диалогов по финансированию, которые обеспечивают платформу для интерактивного диалога между государствами-членами и структурами Организации Объединенных Наций по многим вопросам финансирования, которые затрагиваются в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре. Эти вопросы включают расширение базы доноров, поиск решений для повышения гибкости, предсказуемости и адекватности финансирования и поддержание поступательного движения в реализации договора о финансировании. Кроме того, в настоящее время несколько структур составляют сводную таблицу достигнутых результатов, отслеживая свой прогресс в выполнении обязательств по договору о финансировании, чтобы вести свою работу в нужном направлении и обеспечивать основу для структурированного диалога о финансировании. Тринадцать организаций, включая все фонды и программы, указали, что в 2020 году они провели такой структурированный диалог о финансировании с государствами-членами. Эти диалоги позволяют провести углубленный обмен мнениями о недостатках финансирования, его потребностях и практических проблемах, поэтому, вероятно, стоит рассмотреть возможность проведения такого или подобного диалога на межведомственном уровне, посвящая его каждый год какому-то другому аспекту финансирования.

58. С учетом содержащегося в договоре о финансировании обязательства повысить эффективность и отдачу межведомственных совместных фондов Управление целевых фондов с участием многих партнеров перепроектировало свою цифровую платформу Gateway и внедрило новую систему управления по результатам, которая обеспечивает финансовую увязку всех мероприятий с целями и задачами в области устойчивого развития и более качественную отчетность по программной и оперативной деятельности. Управление целевых фондов реализовало пилотный проект по улучшению отчетности по программной и оперативной деятельности для Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению, что позволило улучшить отслеживание его деятельности и отчетность по ключевым маркерам, таким как гендерный маркер, с учетом воздействия пандемии на женщин и девочек.

59. Структуры Организации Объединенных Наций, получающие ресурсы, направляемые через совместные межучрежденческие фонды, также принимают меры для привлечения внимания к деятельности партнеров по финансированию и достигнутым результатам в соответствии с обязательствами по договору о финансировании. Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению, например, координировал со страновыми группами Организации Объединенных Наций кампанию по привлечению внимания к работе, которая стала возможной благодаря донорам Фонда, а также признанию ее вклада на местном уровне²⁰.

60. В соответствии с другими обязательствами по договору о финансировании, Группа Организации Объединенных Наций по оценке обновила свою базу данных о результатах проведенных оценок, чтобы можно было отслеживать оценки, относящиеся к совместным фондам или совместным программам. Рекомендации и уроки, извлеченные из этих отчетов об оценке, учитываются при создании новых совместных фондов или разработке новых стратегических рамок существующих фондов. Хорошим примером в этой связи является представленный в 2020 году новый стратегический план Фонда миростроительства на период 2021–2024 годов, при разработке которого в значительной степени использовались результаты оценки портфеля проектов. Кроме того, эти рекомендации были также включены в новое руководство Группы Организации Объединенных

²⁰ Типичный пример см. по адресу <https://twitter.com/sspringett1/status/1331499188635447296>.

Наций по устойчивому развитию по совместным фондам странового уровня и в информационные материалы Управления целевых фондов с участием многих партнеров.

61. Новые стандарты данных для представления финансовой информации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций улучшили доступность всеобъемлющих и сопоставимых данных о потоках финансирования системы развития Организации Объединенных Наций. В настоящее время все структуры Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию представляют финансовые данные в Координационный совет руководителей, при этом почти все из них дезагрегируют эти данные по странам. Однако в настоящее время только 11 структур дезагрегируют свои расходы по целям устойчивого развития, что ограничивает возможности всестороннего отслеживания глобальной поддержки, поэтому эта задача становится одним из главных приоритетов в 2021 году. Кроме того, в настоящее время 20 структур системы развития Организации Объединенных Наций публикуют информацию о своих ресурсах в соответствии со стандартом Международной инициативы по обеспечению прозрачности помощи (МИПП), а это означает, что еще шесть структур начали представлять отчетность по этому стандарту с 2017 года. В 2021 году ожидается пересмотр стандартов данных для финансовой отчетности, который будет проводиться в сотрудничестве с МИПП и Организацией экономического сотрудничества и развития, что позволит более четко согласовать порядок представления отчетности структурами Организации Объединенных Наций через эти различные каналы.

62. На страновом уровне эта система управления и подотчетности служит ключевым механизмом подотчетности, в том числе для мобилизации и использования финансовых ресурсов при оказании коллективной системной поддержки осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Предполагается, что координатор-резидент будет своевременно предоставлять членам страновой группы Организации Объединенных Наций полную финансовую информацию о совместном межучрежденческом финансировании и других совместных страновых фондах, и наоборот. Также предполагается, что мобилизация ресурсов будет осуществляться открытым и транспарентным способом. Недавний опрос координаторов-резидентов и членов страновых групп, проведенный Управлением по координации деятельности в целях развития, показал, что раздел описания механизма управления и подотчетности, касающийся финансирования и мобилизации ресурсов нуждается в большей ясности в отношении ролей и линий подотчетности, так как большинство респондентов ответили отрицательно на вопросы о том, добавил ли упомянутый механизм ясности в отношении ответственности за результаты, улучшил ли он прозрачность в плане наличия ресурсов или привел ли он к их более оптимальному использованию.

63. Новое руководство по Рамочной программе сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития предусматривает включение в нее схемы финансирования, основанной на оценке ресурсов, необходимых для реализации этой программы. Эта схема призвана повысить прозрачность путем предоставления заинтересованным сторонам упрощенного единого справочного документа по вопросам финансирования. Она также позволит членам страновых групп максимально укрепить их взаимодействие, в том числе для совместной разработки программ, благодаря полноценному и своевременному обмену информацией об их деятельности по сбору средств. В руководстве по Рамочной программе сотрудничества большое внимание уделяется ежегодному обновлению схемы финансирования, чтобы сделать ее более реалистичным и полезным инструментом. До появления этого руководства только 20 процентов Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в

целях развития имели бюджетные рамки, которые обновлялись ежегодно. Из 21 системы финансирования, разработанной на сегодняшний день, ежегодно обновляются лишь 12.

64. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности вновь подтвержден принцип полного возмещения затрат, который требует от структур не допускать использования основных ресурсов для осуществления деятельности, финансируемой за счет неосновных ресурсов, а системе развития Организации Объединенных Наций вновь предлагается продолжить изучение согласованной политики возмещения затрат. Политика возмещения затрат в значительной степени влияет на институциональную транспарентность, поскольку она определяет, какая часть основных и неосновных ресурсов расходуется на программную деятельность, а какая — на поддержку программ, административные, управленческие и другие накладные расходы. Почти все структуры Организации Объединенных Наций приняли политику возмещения затрат со стандартными ставками и методиками, направленными на обеспечение того, чтобы финансирование проектов за счет неосновных ресурсов не дополнялось основными ресурсами. В то же время, руководящие органы нескольких структур приняли решение о том, что определенные институциональные расходы должны полностью финансироваться за счет основных ресурсов. В результате в целом по системе в 2019 году на программную деятельность были израсходованы 58 процентов основных ресурсов и 89 процентов неосновных ресурсов. В рамках договора о финансировании государства-члены также обязались в полной мере соблюдать ставки возмещения затрат, включая отмену исключений. В этом отношении был достигнут значительный прогресс, поскольку общая стоимость соглашений, по которым были предоставлены исключения, сократилась с 1,3 млрд долл. США в 2017 году до 530 млн долл. США в целом по системе²¹.

65. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики учтен положительный опыт ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структуры «ООН-женщины» в разработке совместной политики возмещения расходов, которая была утверждена их правлениями и вступит в силу в 2022 году. Сеть по финансовым и бюджетным вопросам в Координационном совете руководителей системы Организации Объединенных Наций создала рабочую группу для дальнейшего изучения согласованных принципов возмещения расходов, включая рассмотрение общего принципа для соглашений Организации Объединенных Наций и общесистемного определения для различных категорий расходов.

IV. Заключение

66. Приведенный выше анализ показывает, что системе развития удалось добиться прогресса в деле повышения транспарентности и подотчетности, в том числе за счет более тесной увязки финансирования с результатами деятельности. Финансирование оперативной деятельности в целях развития демонстрирует сохраняющуюся тенденцию к росту, а его новые инновационные механизмы помогают обеспечить более гибкое финансирование системы развития Организации Объединенных Наций. Однако в деле устранения сохраняющегося дисбаланса между основными и неосновными ресурсами и расширения

²¹ В данном случае речь идет о стоимостной величине самих соглашений, а не льготных ставок. Если бы средняя величина льготной ставки позволяла донору снизить выплату по вспомогательным расходам на 1 процент, то сумма утраченных в рамках всей системы поступлений по статье возмещения вспомогательных расходов по программам составила бы 1 процент от 530 млн долл. США, или 53 млн долл. США в 2019 году.

ограниченной базы финансирования добиться существенного прогресса пока не удалось. Генеральный секретарь выражает надежду на то, что по мере достижения дальнейшего прогресса в результатах, достигнутых с помощью финансирования, доверенного системе развития Организации Объединенных Наций, удастся еще больше укрепить это доверие и инициировать такие преобразования в схемах финансирования, которые необходимы для выполнения стратегических планов структур системы развития, направленных на достижение коллективных результатов.
