联合国 A/76/721

大 会

Distr.: General
23 February 2022
Chinese
Original: English

第七十六届会议

议程项目 161

联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措

联合国马里多层面综合稳定团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

页次

一. 任务和计划成果 5

A. 概况 5

B. 规划假设和特派团支助举措 5

C. 区域特派团合作 12

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团 12

E. 成果预算编制框架 13

二. 财政资源 58

A. 概况 58

B. 未编入预算的捐助 59

C. 增效 59

D. 空缺率 59

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持 60

22-02623 (C) 230322 220422

请回收

F. 培训 60

G. 解除武装、复员和重返社会 61

H. 探雷和扫雷服务 62

I. 其他方案活动 63

J. 速效项目 66

三. 差异分析 67

四. 有待大会采取的行动 71

五. 为执行大会第 75/302 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要 72

A. 大会 72

B. 行政和预算问题咨询委员会 79

附件

一. 定义 81

二. 组织结构图 82

三. 联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况 84

地图 87

摘要

本报告载有联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间预算，数额为 1 262 069 700 美元。

拟议预算 1 262 069 700 美元与 2021/22 年度的分配数 1 171 612 500 美元相比，增加 90 457 200 美元，增幅为 7.7%。

2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间，马里稳定团将继续努力实现马里长期和平与稳定的总体目标，包括执行涉及所有构成部分(文职、警察和军事)的适应计划。

预算用于部署 13 289 名军事特遣队人员、345 名联合国警察、1 575 名建制警察部队人员、837 名国际工作人员(包括 1 个一般临时人员职位)、903 名本国工作人员、206 名联合国志愿人员和 19 名政府提供的人员。

马里稳定团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日财政期间所需资源总额已通过若干按构成部分(支持和平进程、政治过渡和选举；保护平民和安全支持；促进和保护人权及和解；恢复国家权力和法治；支助)排列的成果预算编制框架与稳定团的目标挂钩。稳定团的人力资源按人数归入各构成部分，但行政领导和管理除外，这部分人力资源归入整个稳定团。

人力资源和财政资源数额差异说明已酌情与稳定团的具体计划产出挂钩。

财政资源

(千美元；预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	支出数 (2020/21 年度)	分配数 (2021/22 年度)	费用估计数 (2022/23 年度)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	490 635.6	485 350.5	508 170.5	22 820.0	4.7
文职人员	206 098.9	223 648.5	235 501.3	11 852.8	5.3
业务费用	406 624.7	462 613.5	518 397.9	55 784.4	12.1
所需资源毛额	**1 103 359.2**	**1 171 612.5**	**1 262 069.7**	**90 457.2**	**7.7**
工作人员薪金税收入	18 476.1	17 968.6	20 566.1	2 597.5	14.5
所需资源净额	**1 084 883.1**	**1 153 643.9**	**1 241 503.6**	**87 859.7**	**7.6**
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	**1 103 359.2**	**1 171 612.5**	**1 262 069.7**	**90 457.2**	**7.7**

人力资源 [a]

	军事观察员	军事特遣队	联合国警察	建制警察部队	国际工作人员	本国工作人员 [b]	临时职位	联合国志愿人员	政府提供的人员	共计
行政领导和管理										
2021/22 年度核定数	—	—	—	—	100	76	—	32	—	208
2022/23 年度拟议数	—	—	—	—	101	76	1	30	—	208
构成部分										
支持和平进程、政治过渡和选举										
2021/22 年度核定数	—	—	—	—	35	19	—	15	—	69
2022/23 年度拟议数	—	—	—	—	35	19	—	15	—	69
保护平民和安全支持										
2021/22 年度核定数	—	13 289	345	1 575	57	88	—	13	—	15 367
2022/23 年度拟议数	—	13 289	345	1 575	57	88	—	13	—	15 367
促进和保护人权及和解										
2021/22 年度核定数	—	—	—	—	35	39	—	25	—	99
2022/23 年度拟议数	—	—	—	—	37	39	—	25	—	101
恢复国家权力和法治										
2021/22 年度核定数	—	—	—	—	32	34	—	17	19	102
2022/23 年度拟议数	—	—	—	—	32	34	—	17	19	102
支助										
2021/22 年度核定数	—	—	—	—	568	647	—	104	—	1 319
2022/23 年度拟议数	—	—	—	—	574	647	—	106	—	1 327
共计										
2021/22 年度核定数	—	13 289	345	1 575	827	903	—	206	19	17 164
2022/23 年度拟议数	—	13 289	345	1 575	836	903	1	206	19	17 174
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**9**	**—**	**1**	**—**	**—**	**10**

[a] 系最高核定/拟议人数。

[b] 包括 150 名本国专业干事和 753 名本国一般事务人员。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)系根据安全理事会第 2100(2013)号决议设立。其任务期限最近经安全理事会第 2584(2021)号决议授权延长至 2022 年 6 月 30 日。

2. 稳定团的任务是协助安全理事会实现马里长期和平与稳定的总体目标，即支持执行和平协议、政治过渡和马里中部的稳定。

3. 在这一总体目标范围内，马里稳定团将在本预算期间提供下文各框架所载有关关键产出，为取得一系列预期成绩作出贡献。这些框架按构成部分(支持和平进程、政治过渡和选举；保护平民和安全支持；促进和保护人权及和解；恢复国家权力和法治；支助)排列，而构成部分是根据特派团的任务提出的。

4. 如能实现预期成绩，就可在稳定团任务期限内实现安全理事会的总体目标，而绩效指标则是计量预算期间实现预期成绩进展情况的尺度。马里稳定团的人力资源按人数归入各构成部分，但行政领导和管理除外，这部分人力资源归入整个稳定团。与 2021/22 年度预算相比的人员数目差异，包括员额改叙，已在各构成部分下予以说明。

5. 稳定团总部设在巴马科，涵盖马里中部和北部各大区，设有位于加奥、基达尔、梅纳卡、莫普提和通布图的五个大区级外地办事处以及四个军区(东、西、北、中)。

B. 规划假设和特派团支助举措

6. 鉴于马里目前的情况以及马里稳定团已获授权的战略优先事项继续处于核心地位，稳定团 2022/23 年度计划活动所依据的主要假设如下：

(a) 马里的政治和安全局势仍将具有挑战性，长期的政治过渡在安全局势持续动荡的背景下带来了进一步的挑战，包括恐怖主义威胁日益增加。尽管过渡政府作出了努力，但在执行过渡进程和政府行动计划方面出现延误，影响了政治过渡进程的完成。此外，和平协议规定的核心改革优先事项和规定仍将未得到落实。完成这些任务将需要马里稳定团继续进行斡旋，开展协调的国际和区域支助，并在现有资源范围内重新确定核心活动的优先次序并调整核心活动，以应对不断变化的情况，确保有效执行任务；

(b) 由于政治过渡被延长，选举日历被延期，国家当局仍需要马里稳定团和国际伙伴提供技术、安全和后勤支助，以度过选举周期和开展被推迟的选举进程。与政治行为体和包括妇女和青年团体在内的民间社会的持续接触，将促进广泛参与选举进程，并预防和缓解与选举有关的冲突，以确保举行和平、透明和可信的选举。稳定团将继续与国家、区域和国际利益攸关方和伙伴(包括联合国国家工作队)接触，以最大限度地利用比较优势、能力和筹资机制；

(c) 制裁将对马里的经济和社会状况产生不利影响，同时也影响到国家和区域对政治进程的协调支持，需要稳定团继续进行斡旋；

(d) 需要继续努力，进一步稳定马里中部局势，特别是考虑到在重新制定和随后执行保护平民、减少族群间暴力和在马里中部重建国家存在、国家权力和基本社会服务的战略方面存在政治、经济和程序方面的挑战。作为其第二个战略优先事项，稳定团将继续协助马里行为体执行政治主导的中部稳定战略。这种支持及其方式，特别是法治、安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会方面的支持及其方式，应以更多注重成果的办法为指导，以提高马里当局、民众以及区域和国际伙伴的效率和可信度；

(e) 稳定团适应进程将继续确保马里稳定团能够适应不断变化的实地局势。马里稳定团的文职和警务人员越来越灵活、机动，特别是，部队构成部分保护平民的综合反应能力得到了加强，适应进程将在此基础上进一步再接再厉。为此，马里稳定团将继续支持马里公共安全行为体保护主要人口中心，为展开和平进程和促进恢复国家权力创造空间。不安全局势有进一步扩大到马里南部的风险，导致国家权力进一步衰退。将与国家当局和联合国国家工作队协调，促进塞古大区、桑省和锡卡索大区的预防行动计划，以缓解这一风险；

(f) 稳定团将继续采取措施，防止冠状病毒病(COVID-19)传播。虽然国家限制将有所减少，但稳定团将继续执行缓解措施，以确保其人员不会成为传染媒介。COVID-19 的长期社会经济影响将导致贫困率进一步上升，脆弱性进一步加重，而国际人道主义和发展资金预计将减少。稳定团将继续与联合国国家工作队协调，作出综合努力，以缓解 COVID-19 的负面影响，并确保在实现其战略目标方面取得进展；

(g) 根据“以行动促维和”议程，稳定团将继续更加注重综合规划、业绩评价和问责制，以便以更有力、注重影响的方式执行任务。这将通过加强对军事和警察部分的评价以及扩大综合规划和业绩评估系统使用范围来实现。在采用其他业绩报告工具和对实行授权的情况进行密切监督的同时，将采取风险缓解措施。马里稳定团将继续作出一切必要努力，促进性别均等，审议和管理其业务对环境产生的影响，加强稳定团人员的行为规范，严格执行联合国对一切形式性剥削和性虐待的零容忍政策。稳定团还将通过实际措施增强伙伴关系，以加强与区域行为体、联合国系统人道主义和发展部门以及其他多边和双边伙伴的协作和互补作用。

7. 马里稳定团于 2019 年 8 月启动了综合规划和业绩评估系统，并定期将其用于规划、评估、调整和加强行动，以加强任务执行，并为制定成果预算编制框架提供信息。该系统定期被用于评估稳定团产出的效力和影响，并确定最佳做法和可以加强行动的领域。马里稳定团还利用该系统的数据和分析，通过秘书长的报告和安全理事会的情况通报等方式，更好地向会员国说明稳定团如何随着时间的推移促进变革以及稳定团在哪些方面面临挑战。

8. 马里稳定团利用其内部规划流程为制定成果预算编制框架提供信息，以确保：(a) 这些框架把重点放在稳定团的最高优先事项上；(b) 框架以对当地情况和新出

现的机会进行的最新分析为基础；(c) 框架针对被确定为促进变革和完成授权任务的关键所在的利益攸关方；(d) 框架反映出对稳定团业绩和影响的评估；(e) 成果预算编制框架中的指标与全面规划和业绩评估系统中注重影响的指标和产出相一致，因此越来越注重影响。在制定成果预算编制框架时使用该系统还有助于马里稳定团将预期产出的重点放在已证明影响最大的领域，如与保护平民和预警有关的领域。

支持和平进程、政治过渡和选举

9. 过渡时期将需要持续的政治参与和斡旋以及技术和后勤援助，以确保执行和平协议中就关键改革进程作出的、但尚未执行的规定，最重要的是就行政和领土重组、权力下放和安全部门改革作出的规定。马里稳定团将与过渡当局和签署协议的各运动合作，促进继续遵守协议，并确保将加快执行协议作为其议程上的优先事项。随着过渡当局的议程继续得到执行，公众的期望和各政党、签署协议的各运动和民间社会的监督力度将依然很高，如果社会经济和安全条件继续恶化，社会动荡的可能性仍然存在。

10. 马里稳定团的支持对于推动执行和接受 2015 年和平协议以及马里行为体执行政治主导的马里中部稳定全面战略将依然至关重要。在这方面，努力促进各方对执行尚未完成的进程(如前战斗人员解除武装、复员和重返社会及编入马里国防和安全部队)的方式建立信心，将依然必不可少。为持续重振和平协议的执行工作，稳定团将利用与国家政府和包括阿扎瓦德运动协调会和纲领会武装团体联盟在内的签署协议的各运动的持续斡旋和积极接触，应对不同意见，解决共同关切的问题，以确保它们继续充分支持和平协议。主要国家利益攸关方和马里各方参与和平协议并拥有自主权将仍然是协议得到顺利执行的关键因素。在这些努力中，马里稳定团将继续支持各方和马里其他利益攸关方，以此作为稳定团的首要战略优先事项。

11. 稳定团将通过斡旋以及技术和后勤支助，支持国家当局根据经修订的路线图，保持执行和平协议的政治势头，寻求扩大包容性政治参与。虽然各方承诺执行和平协议，但一些政治利益攸关方可能会继续要求根据相关规定“再次阅读”协议的规定，这可能需要稳定团和国际调解小组作出更多努力，支持以协商一致的方式向前迈进。

12. 还将特别注重支持马里当局安排政治和体制改革进程的顺序，实施包容性的安全部门改革，并切实增加妇女在和平协议执行机制和决策机构中的代表性。工作重点将是继续向妇女网络和妇女领导人提供支助、在政治进程内部将性别平等观念纳入主流并协调推进决策角色中的性别平等以及打击性别暴力。加强战略沟通将依然是支持公众参与政治进程的关键，具体办法是向民众通报稳定团的任务，并帮助恢复民众对国家机构的信任。

13. 必不可少的政治和体制改革进程，特别是执行和平协议所需的改革进程，包括安全部门改革、行政和领土重组以及权力下放，预计将取得进展，但会出现重大延误。在政府努力采取步骤，根据过渡持续时间实施关键改革，并解决马里政

治和社会紧张局势、冲突和暴力的根本结构性原因时，将仍然需要包括马里稳定团在内的国际行为体加紧协调支持。

14. 强调支持马里中部危机管理政治框架，包括支持其常设秘书处及其区域委员会，将依然是推进中部稳定进程的一个优先事项，同时将力求支持 2015 年和平协议中规定的国防和安全措施以及恢复国家权力。稳定团支持马里行为体稳定中部局势的全面办法将包括促进执行政治主导的全面战略，包括为此进行斡旋、能力建设和支持协商；预防冲突、管理冲突、建设和平和保持和平，具体办法是开展斡旋、加强预警机制、促进地方和平协议、尊重人权义务、促进和解举措、加强支持实物保护的综合行动和确保人道主义准入的协调行动。

保护平民和安全支持

15. 在国家存在有限的背景下，恐怖主义和不对称威胁将在马里北部持续存在，在马里中部依然是一个重大威胁，进一步加剧不安全和不同族群间的紧张局势。恐怖武装团体和其他非国家暴力极端分子和武装团体将继续对平民以及国家和国际部队进行更加老练、复杂的暴力袭击，导致对马里稳定团在这些地区保护平民寄予更高期望。

16. 稳定团将通过与联合国国家工作队协调，开展更频繁的协调和综合实物保护行动、更多地使用预警和快速反应机制以及努力确保人道主义准入，缓解平民面临的更多威胁。中部的武装冲突将依然是不安全和族群间冲突的驱动因素，将需要稳定团继续进行斡旋和提供技术援助，以支持马里当局推进包容各方的政治进程。

17. 随着脆弱性加剧，以及出现新的境内流离失所浪潮，人道主义局势，特别是莫普提、梅纳卡和邻近各大区的人道主义局势，将继续恶化。不安全局势和针对人道主义行为体的活动和(或)财产的威胁将继续限制人道主义空间，阻碍有效提供人道主义援助的工作。马里稳定团将继续支持联合国国家工作队和其他相关行为体在高威胁或难以进入的地区提供救生援助。2022/23 年度恢复国家权力工作的大多数(如非全部)关键方面都需要专项安全支助，包括支持 2021/22 年度无法完成的选举进程。

18. 稳定团的适应工作将继续进行，以确保稳定团胜任其职，并特别注意马里中部的稳定需要。为此，军警人员、装备、基础设施和资产的整合将使稳定团能够在面对与安全和保护平民有关的不断变化的挑战时采取灵活办法。马里稳定团将继续根据该国不断变化的情况调整适应时间表。马里的安全环境风险很高，且该国幅员辽阔，加上基础设施条件差，这些因素将继续阻碍马里稳定团所有部分进入各大区，并拖长反应时间。因此，直升机以及情报、监视和侦察资产将依然是稳定团确保行动连续性和保护平民的能力的重要组成部分。

19. 马里武装部队将向北部重新部署重组后的部队，但将继续依靠马里稳定团提供支助。在寻求为民众提供安全和保护的过程中，逐步向马里国防和安全部队移交责任仍然是一个基本目标，包括为此与欧洲联盟等国际伙伴继续合作。马里国防和安全部队增加在马里中部的部署，对于削弱阻碍国家控制的激进、恐怖和地方社区武装团体和民兵的影响仍然至关重要。马里稳定团为马里国防和安全部队

在马里中部的重新部署提供的业务和后勤支助将包括在任务范围内并在不损害维持和平基本原则的情况下，由明确、一致和动态的规划主导的协调行动，以及更有力的信息和情报共享。包括国家警察、国家宪兵、国民警卫队和平民保护总局在内的国家安全部队将进一步努力向北部和中部重新部署部队，但将继续面临挑战，独立行动的能力有限，需要国际和区域伙伴的持续支持。

20. 此外，为了推动在高威胁环境中部署马里国防和安全部队人员和保护平民，需要努力加强这些部队应对和减轻爆炸物威胁的长期能力。马里北部和中部的爆炸装置威胁强度稳定，将需要马里稳定团通过地雷行动司继续为减轻简易爆炸装置威胁提供关键支助。马里稳定团军事和警务人员与地雷行动司以能力互补的方式发挥各自作用，这将确保该司继续代表马里稳定团以具备资源效益的灵活方式提供地雷行动服务。

21. 全国解除武装、复员和重返社会进程是更广泛的和平协议执行和安全部门改革实施工作的一部分，随着该进程的启动，加速解除武装、复员和重返社会进程将得以完成。不过，稳定团将继续支持重组后的部队在马里北部开始运作，以期这些部队在各自部署区逐步承担更大的安全责任。马里稳定团将继续支持全国解除武装、复员和重返社会方案，为各签署协议的团体的复员提供行政、技术和财政援助。在执行该全国方案的同时，还将协助实施减少社区暴力方案，以解散社区武装团体和民兵，缓解紧张局势，改善安全条件。

促进和保护人权及和解

22. 人权和人道主义局势将继续恶化，主要原因是涉及极端主义团体、社区武装团体和民兵的暴力加剧，以及政府及其安全部队继续面临能力挑战。马里当局缺乏能力可能会阻碍与保护和促进人权有关的活动和行动计划的推进和全面落实。促进和保护人权仍将是推动国家机构维护法治的重要手段。为此，马里稳定团将继续调查关于侵犯人权行为的指控和报告，同时建设国家机构、包括妇女和青年协会在内的民间社会组织以及人权维护者的能力，使其充分落实与保护和促进人权以及加强公民空间和民主空间有关的活动和行动计划。这将需要有足够的能力来监测、记录和报告马里各地侵犯和践踏人权和国际人道主义法的行为，并努力防止这种侵犯和践踏人权的行为，包括严重侵害儿童的行为和与冲突有关的性暴力。还需要提供技术支持，以继续执行 2015 年和平协议中的和解和正义措施，包括落实真相、正义与和解委员会的建议以及马里问题国际调查委员会建议的后续行动。要提高马里国防和安全部队的效力并使其更加尊重人权和国际人道法，将继续需要稳定团根据关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策提供大力支持，重点是越来越有针对性的缓解措施，以弥补人权保护方面的差距。

23. 工作的重点将是根据上届政府与联合国于 2019 年 3 月签署的联合公报，加强国家对就与冲突有关的性暴力开展的预防、保护、服务提供和问责工作的自主权。马里稳定团将需要与联合国国家工作队和民间社会伙伴密切协作，继续就防止与冲突有关的性暴力行动计划的四个战略领域(预防、保护、照顾或管理幸存者以及打击有罪不罚现象)的实施情况与马里政府接触。

恢复国家权力和法治

24. 政府将继续在马里北部和中部增加存在和恢复国家权力方面面临挑战。考虑到威胁环境复杂，减轻威胁的资源有限，将需要马里稳定团提供支持，以恢复和扩大更有效和更负责任的国家权力机构，使其能够提供一些关键的基本服务，并加强优先领域的法治前景，包括协助执行政府的政治主导的马里中部稳定战略。要想可持续地增加国家存在和服务提供，将需要协调和有效地部署区域和地方政府官员、马里国防和安全部队以及司法和惩戒人员。稳定团将与联合国国家工作队及其伙伴协调，支持政府在国家、区域和地方各级加强能力，以提供社会保障、加强社会凝聚力和提供公平获得优质基本服务的机会。稳定团将强调必须努力提供公共服务和政府服务，包括通过社区、环区和大区各级不同部门的实际存在提供，而且必须实现和平红利，这是建设和平与和解的重要手段。在这方面，支持政府提供保护性环境、使境内流离失所者和难民能够回返、组织选举和向民众提供基本社会服务将依然至关重要。

25. 与严重侵犯和践踏人权、腐败、恐怖主义和跨国有组织犯罪有关的有罪不罚现象将依然是整个马里的主要关切。将继续支持司法改革，包括刑法改革、军事司法改革、土地改革和促进正式司法和传统司法之间建设性互补的改革，同时努力部署和加强有效的司法和监狱系统。还将加大打击有罪不罚的力度，为司法当局调查、起诉、拘留和审判涉嫌恐怖主义罪行、大规模暴行和跨国有组织犯罪等旨在破坏和平努力的罪行的个人提供技术支持，并监测对标志性案件(包括违反和践踏国际人权法和国际人道法的案件)采取的司法对策。稳定团将继续支持国家当局防止激进主义和暴力极端主义在监狱环境中蔓延。将已经设立一个国家机制，以便跟踪落实国际调查委员会的建议。

特派团支助举措

26. 2022/23 年度拟议预算包括与安全理事会第 2584(2021)号决议规定的授权任务相一致的特派团支助举措，旨在支持两个战略优先事项。具有挑战性的安全环境已促使稳定团优先继续执行与加强维和人员和特派团人员安全有关的项目。稳定团还将继续支持部队的适应，提高其灵活性，加强其应对安全挑战和保护平民的能力。此外，稳定团将努力把残疾包容战略纳入其项目，特别是重新配置出入点和掩体。此外，稳定团将继续努力尽量减少其环境足迹。

27. 2022/23 年度拟议预算共包括 7 个建筑项目，每个项目的估计费用超过 100 万美元。其中两个项目与加强安全有关：(a) 在 5 个临时行动基地建造战地防御结构(300 万美元)；(b) 加强全稳定团周边安全，包括消防和防火栓系统以及符合残疾包容战略的进入点(210 万美元)。三个项目与支持部队的适应有关：(a) 将奥戈萨古的一个临时行动基地改为可容纳 150 人的营地(210 万美元)；(b) 在莫普提、昂松戈和梅纳卡建造三个中转兵营，供机动特遣队开展行动(160 万美元)；(c) 在昂松戈和杜安扎进行扩张，以储存燃料和弹药(100 万美元)。最后，两个项目与不断改善现有设施有关：(a) 建造硬墙住所和浴室，以取代超过使用寿命的预制设施，作为妇女参与和平行动埃尔西倡议实施工作的一部分(300 万美元)；(b) 在阿盖洛克、泰萨利、通布图、基达尔、梅纳卡和杜恩扎建造有掩体保护的

调度办公室和客运码头(登记室、贵宾和其他旅客候车室、行李安检区和洗手间)以及无掩体保护的抵达大厅(120 万美元)。

28. 根据联合国环境政策，稳定团将继续改善巴马科、基达尔、贡达姆和贝尔的污泥处理设施和废水处理厂，这将涉及更换已经老化和出现结构问题的废水处理厂。稳定团还计划用光伏来源生产的可再生能源取代燃料发电。稳定团还在寻找一个承包商，负责提供废物管理服务，包括在 12 个地点收集、处理、处置非危险固体和生物医学废物并将其制成堆肥。

29. 稳定团将继续加强其基地的安保，此外还将建造战地防御结构，计划在基达尔建造一个安全室，扩大安保接待空间，并在梅纳卡安装闭路电视。稳定团还将通过在基达尔建造反火箭炮、火炮与迫击炮系统平台以及在加奥、通布图和莫普提建造无人驾驶飞机系统设施，改善对各大区营地的保护。

30. 为了加强维和人员和特派团人员的安保，以及为了保护平民的目的加强对局势的了解，稳定团将继续部署无人驾驶飞机系统和反火箭炮、火炮与迫击炮系统。稳定团将在加奥、基达尔、通布图、梅纳卡和莫普提部署视觉威胁侦测系统。此外，稳定团将在基达尔部署反火箭炮、火炮与迫击炮系统，在杜安扎部署地面监视雷达和指挥系统。还将在杜安扎、阿盖洛克和昂松戈实施周界入侵和探测系统。

31. 根据预期业务上的紧迫需要，稳定团打算在 2022/23 年度部署 12 架固定翼飞机和 33 架直升机。稳定团还计划在 11 个无人驾驶飞机系统中部署 23 架无人驾驶飞机以及 4 个载人情报、监视和侦察平台。预计与部署航空资产有关的建筑项目(在加奥、莫普提和基达尔扩建停车场、地面控制设备用房、滑行道、停机坪延长、路面硬化、特殊燃料储存设施、有空调的机库和办公空间)将于 2021/22 年度结束前完成。

32. 稳定团车队的平均车龄在 13 至 15 年之间，已超过预期使用寿命。在马里特别崎岖的道路和地形上，车辆使用过度，许多车辆经常失修。因此，为了稳定团人员的安全，稳定团打算分阶段更换这些车辆。在 2022/23 年度，稳定团打算更换 25 辆最旧的轻型客车。此外，根据安保和安全科的建议，稳定团打算更换区域地点的 30 辆装甲车。

33. 2022/23 年度拟议预算包括拟设立 9 个员额和 1 个临时职位，这些员额和职位对执行任务至关重要，并满足稳定团业务上的紧迫需要。两个员额的拟议改叙至关重要，反映了与发挥作用所需的职责范围相称的员额职等。

34. 稳定团 2022/23 年度维持和运作所需资源估计数反映了所需资源增加，增加的所需资源主要用于：(a) 2022/23 年度对军事特遣队适用较低的空缺率；(b) 特遣队所属装备自我维持费用增加，原因是预计相关装备的性能将有所改善；(c) 口粮费用增加，因为涉及仓库业务和调动费，旨在保证西区通布图的食品安全和供应；(d) 对本国工作人员适用订正薪级表；(e) 在部队适应方面，预计将再部署 5 架军用通用直升机和 4 辆无人驾驶车辆；(f) 燃料费用所需额外资源；(g) 购置安全和安保设备；(h) 供水和废水处理系统端对端解决方案的运行和维护以及发电机的运行和维护费用增加。

C. 区域特派团合作

35. 与区域伙伴的合作将对执行稳定团的任务至关重要。稳定团将通过由阿尔及利亚领导的国际调解小组成员组成的协议监测委员会，并通过马里的区域和国际伙伴，继续在协助推动执行和平协议方面发挥重要作用。区域行为体、包括侧重于安全支助的区域行为体将通过开展相辅相成的不同活动履行各自任务，以促进马里的和平与安全。区域一级的这种合作将对确保稳定团向政府提供协调的支持仍然十分重要。

36. 马里稳定团通过非洲联盟马里和萨赫勒特派团、萨赫勒五国集团、西非国家经济共同体(西非经共体)和包括该次区域各国在内的其他国际伙伴，支持与马里当局和非洲联盟的协调和持续接触，将仍然是关键，在推动中部稳定、和平进程和在整个政治过渡期间找到共同立场方面尤其如此。2022/23 年度预算期间，马里稳定团还将继续与联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)以及该区域各国政府接触，改善区域政治和安全分析，并交流信息和经验。与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)联合开展的这一合作还将根据安全理事会第 1325(2000)号决议扩展到涉及妇女与和平与安全议程的问题。

37. 稳定团将继续召开马里协调机构会议，以加强马里境内的本国和国际部队之间的行动协调并改进信息交流方式，重点关注威胁。马里稳定团将继续加强与马里国防和安全部队、萨赫勒五国集团联合部队和其他国际伙伴的行动协调，努力加强各自任务的协同作用。在中部，稳定团和其伙伴将进一步加强合作和一致性，提高各种努力的互补性，以支持执行国家稳定战略。

38. 在 2022/23 年度预算期间，稳定团将根据安全理事会在第 2391(2017)号和第 2531(2020)号决议中提出的建议，在萨赫勒五国集团联合部队继续打击极端主义武装团体和有组织犯罪时，继续为其提供支持。马里协调机构也将继续举行会议，确定优先事项、挑战和解决办法，目的包括确保为联合部队提供有效、可持续和可预测的资金。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

39. 在持续的政治过渡期间，将继续把综合过渡支助计划当作稳定团和联合国国家工作队的战略框架加以利用，确定联合国的总体愿景和共同优先事项，并扩大上一期间吸取的经验教训。作为对《2020-2024 年联合国可持续发展合作框架》和《人道主义应急计划》的补充，该支助计划将为联合国在选举和持续的政治过渡局势中采取更加协调一致、资源效益更高的综合对策提供注重成果的规划框架。综合过渡支助计划将成为就制定经修订的综合战略框架的事宜进行协商的基础，该框架将在政治过渡完成后制定。

40. 联合国综合选举小组将继续在支持马里当局促进选举进程方面发挥作用。马里稳定团将与联合国开发计划署(开发署)和妇女署合作，提供技术、业务和安全支持，以确保为创造有利于实施体制改革和选举进程的环境，开展必要的政治参与和安全工作。综合选举小组将继续促进妇女和青年参与选举进程，以此作为恢复民主、包容性治理的关键要素。

41. 稳定团将更多与妇女署、联合国人口基金(人口基金)和联合国儿童基金会(儿基会)协调在促进增强妇女权能和妇女参与政治进程方面作出的努力，确保在整个政治过渡和选举进程期间保护在妇女参与和平进程和政治生活方面所取得的重大进展。稳定团还将继续促进各种加强妇女保护、使其免遭与冲突有关的性暴力和在马里冲突中加强儿童保护的战略。

42. 马里稳定团将与人道主义和发展行为体等主要利益攸关方合作，加强努力，为安全运送人道主义援助物资创建安全环境，并将支持境内流离失所者和难民自愿、安全和有尊严地回返、融入当地社会或重新安置。此外，马里稳定团将继续与世界银行等伙伴合作，加强国家解除武装、复员和重返社会委员会支持前战斗人员在经济社会方面长期重新融入平民生活的能力。

E. 成果预算编制框架

43. 为便于列报人力资源拟议变动情况，确定了在人员配置上可能采取的六类行动。有关这六类行动的用语定义见本报告附件一 A 节。

行政领导和管理

44. 秘书长特别代表直属办公室负责稳定团的全面领导和管理。

表 1
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员								
	副秘书长 - 助理秘书长	D-2–D-1	P-5–P-4	P-3–P-2	外勤事务	小计	本国工作人员[a]	联合国志愿人员	共计
秘书长特别代表办公室									
2021/22 年度核定员额	1	—	3	2	2	8	2	—	10
2022/23 年度拟议员额	1	—	3	2	2	8	2	—	10
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
秘书长副特别代表(政治事务)办公室									
2021/22 年度核定员额	1	—	2	1	1	5	2	—	7
2022/23 年度拟议员额	1	—	2	1	1	5	2	—	7
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室									
2021/22 年度核定员额	1	—	2	—	1	4	2	—	6
2022/23 年度拟议员额	1	—	2	—	1	4	2	—	6
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
2021/22 年度核定临时职位[b]	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2022/23 年度拟议临时职位[b]	—	1	—	—	—	1	—	—	1
净变动(见表 2)	**—**	**1**	**—**	**—**	**—**	**1**	**—**	**—**	**1**

	国际工作人员								
	副秘书长 – 助理秘书长	D-2–D-1	P-5–P-4	P-3–P-2	外勤事务	小计	本国工作人员[a]	联合国志愿人员	共计
小计									
2021/22 年度核定员额和职位	1	—	2	—	1	4	2	—	6
2022/23 年度拟议员额和职位	1	1	2		1	5	2	—	7
净变动	**—**	**1**	**—**	**—**	**—**	**1**	**—**	**—**	**1**
办公室主任办公室									
2021/22 年度核定员额	—	1	16	23	9	49	11	24	84
2022/23 年度拟议员额	—	1	16	23	9	49	11	24	84
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
战略传播与公共信息司									
2021/22 年度核定员额	—	1	4	6	5	16	50	5	71
2022/23 年度拟议员额	—	1	4	6	5	16	50	5	71
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
行为和纪律小组									
2021/22 年度核定员额	—	1	2	2	1	6	1	1	8
2022/23 年度拟议员额	—	1	2	3	1	7	1	1	9
净变动(见表 4)	**—**	**—**	**—**	**1**	**—**	**1**	**—**	**—**	**1**
外地办事处负责人									
2021/22 年度核定员额	—	4	3	—	4	11	8	—	19
2022/23 年度拟议员额	—	4	4	—	4	12	8	—	20
净变动(见表 5)	**—**	**—**	**1**	**—**	**—**	**1**	**—**	**—**	**1**
艾滋病毒/艾滋病股									
2021/22 年度核定员额	—	—	1	—	—	1	—	2	3
2022/23 年度拟议员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—
净变动(见表 3)	**—**	**—**	**(1)**	**—**	**—**	**(1)**	**—**	**(2)**	**(3)**
共计									
2021/22 年度核定员额	3	7	33	34	23	100	76	32	208
2022/23 年度拟议员额	3	7	33	35	23	101	76	30	207
净变动	**—**	**—**	**—**	**1**	**—**	**1**	**—**	**(2)**	**(1)**
临时职位共计									
2021/22 年度核定临时职位[b]	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2022/23 年度拟议临时职位[b]	—	1	—	—	—	1	—	—	1
净变动	**—**	**1**	**—**	**—**	**—**	**1**	**—**	**—**	**1**

	国际工作人员								
	副秘书长 – 助理秘书长	D-2–D-1	P-5–P-4	P-3–P-2	外勤事务	小计	本国工作人员[a]	联合国志愿人员	共计
共计									
2021/22 年度核定数	3	7	33	34	23	100	76	32	208
2022/23 年度拟议数	3	8	33	35	23	102	76	30	208
净变动	**—**	**1**	**—**	**1**	**—**	**2**	**—**	**(2)**	**—**

[a] 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

[b] 在一般临时人员项下供资。

国际工作人员：增加 2 个员额和 1 个临时职位；转调 1 个员额(从艾滋病毒/艾滋病股转至特派团支助司)

联合国志愿人员：转调 2 个职位(从艾滋病毒/艾滋病股转至特派团支助司)

秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室

表 2

人力资源：秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室

	变动	职等	职位名称	行动	说明
职位	+1	D-1	方案管理处处长	设立	巴马科
共计	**+1**		(见表 1)		

45. 秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室的核定人员编制包括 6 个员额(1 个助理秘书长、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个外勤事务人员和 2 个本国一般事务人员)。地雷行动司根据 2014 年联合国与联合国项目事务署(项目署)之间的总括谅解备忘录，通过与项目署的长期伙伴关系向马里稳定团提供地雷行动服务。内部监督事务厅(监督厅)在其对地雷行动司的监测和评价机制进行的审计(2019/152)中建议地雷行动司加强控制环境，增加财务监测以及监测和评价。审计委员会重申了监督厅的审计结果，并在 2020 年对联合国和平行动进行的审计(A/75/5 (Vol. II))中呼吁地雷行动司减少对项目署的依赖，增加外地存在和知识，加大直接全方位执行地雷行动方案的力度，并评价项目署伙伴关系，以确保其具有成本效益。

46. 在这方面，提议将稳定团地雷行动部分负责人列入稳定团的人员配置表，而不是按照以前与项目署的执行方式，在其他用品、服务和设备项下编入预算。拟议的新办法将确保地雷行动司直接领导威胁评估、方案设计和监测以及与特派团领导层和政府利益攸关方及合作伙伴的代表工作。其他用品、服务和设备支出类别下的业务费用相应减少，抵消了拟议职位的费用。

47. 为此，拟设一个临时职位，具体情况如表 2 所示。

表 3

人力资源：艾滋病毒/艾滋病股

	变动	职等	职位名称	行动	说明
员额	-1	P-4	艾滋病毒/艾滋病事务干事	调动	艾滋病毒/艾滋病股调至医务科(特派团支助司)
职位	-2	联合国志愿人员	艾滋病毒/艾滋病区域干事	调动	艾滋病毒/艾滋病股调至医务科(特派团支助司)
共计	**-3**		(见表 1)		

48. 此外，拟将艾滋病毒/艾滋病股(1 个 P-4 和 2 个联合国志愿人员)的报告关系从秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室改为向服务交付管理支柱报告的医务科。这一变动将使稳定团符合医疗保健管理与职业安全和健康司的建议，即将艾滋病毒/艾滋病股并入医务科，以确保资源效率，并利用稳定团内现有的医疗和健康促进方面的专门知识。

行为和纪律小组

表 4

人力资源：行为和纪律小组

	变动	职等	职位名称	行动	说明
员额	+1	P-3	行为和纪律干事	设立	莫普提
共计	**+1**		(见表 1)		

49. 行为和纪律小组的核定人员编制包括共计 8 个员额和职位(1 个 D-1、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个外勤人事务员、1 个本国专业干事和 1 个联合国志愿人员)。

50. 行为和纪律小组的任务来自大会第 59/300 号决议，于 2005 年 11 月在维持和平行动部设立，作为一系列联合国维持和平改革的一部分，旨在加强问责制，维护联合国人员的最高行为标准。该小组目前正在通过预防、执法和补救行动完成其框架，包括执行《联合国关于援助和支持受联合国工作人员或有关人员性剥削和性虐待受害者的全面战略》，使性剥削和性虐待的投诉人或受害者能够获得必要的援助和支持，以及处理法院命令的认子要求和子女抚养费要求。该小组的工作得到秘书长对性剥削和性虐待、严重不当行为和性骚扰零容忍政策的支持，同时优先考虑受害者权利和援助。

51. 行为和纪律小组的人员配置结构自稳定团 2013 年成立以来一直保持不变，尽管军警人员的核定人数已大幅增加。此外，大会在第 68/259 B 号决议中确认，马里稳定团行为和纪律小组将发挥更多区域作用，处理设在西非的外地特派团的行为和纪律事项，这进一步增加了工作量。

52. 新的环境要求行为和纪律小组增加能力，以加强其就管理人员和指挥官问责制和责任制开展的工作，并扩大努力，通过培训、外联活动和风险管理，特别是关于防止在联合国工作场所滥用权力以及防止性剥削和性虐待的培训、外联活动和风险管理，防止各类人员的不当行为。稳定团还加强了受害者援助方案的执行和对当地民众的外联工作，特别是在报告机制方面。该小组只有一个员额设在巴马科以外的加奥，行为和纪律干事的区域存在至关重要，特别是考虑到中区有大量军警人员。

53. 如果获得核准，莫普提的行为和纪律干事(P-3)将在加奥行为和纪律小组区域组长的监督下，负责为各类人员实施全面培训方案，进行风险管理和评估访问，并制定适合当地环境的具体培训方案，以防止不当行为。莫普提区涵盖偏远地点，在这些地点，士兵部署在非常难以进入的地点，部署了约 4 000 名军警人员。这些地点也有文职人员，但没有行为和纪律小组存在。

54. 增加中区人员配置将使行为和纪律小组能够填补目前在这一关键领域的能力缺口，因为小组在该区域没有存在。拟议员额将离需要援助的人员和当地民众更近，并将宣传对性剥削和性虐待零容忍政策以及不当行为报告机制。

55. 为此，拟设一个员额，具体情况如表 4 所示。

外地办事处负责人

表 5

人力资源：外地办事处负责人

	变动	职等	职位名称	行动	说明
员额	+1	P-4	协调干事	设立	莫普提
共计	**+1**		(见表 1)		

56. 莫普提办公室主任办公室的核定人员编制包括共计 4 个员额(1 个 D-1、1 个外勤事务人员、1 个本国专业干事和 1 个本国一般事务人员)。

57. 莫普提外地办事处是马里稳定团五个区域外地办事处之一，对于中部稳定战略、保护平民和恢复国家权力等关键任务而言，是一个重要办事处。2021 年 1 月至 9 月期间，莫普提大区与恐怖分子有关的事件数量是全国最多的。极端主义和激进武装分子的存在加剧了与保护平民有关的风险，并继续限制政府在这些地区部署国家部队和平民的能力。尽管面临这些日益增加的挑战，而且莫普提外地办事处的工作量增加，但该办事处的人员配置结构没有改变，不足以实现稳定团的第二个战略目标，即支持执行中部稳定战略。随着极端主义和激进武装分子继续扩大其在南部的行动，还需要提供更多能力和协调支助，这也是为了加强与该区域联合国各机构、基金、方案和伙伴的协调和规划一致性。

58. 协调干事(P-4)将向莫普提办事处主任提供关键的实质性支持和支助职能。协调干事将促进部署在莫普提的所有实务部门和稳定团构成部分之间以及与稳定团总部之间的信息交流。协调干事将组织和协调关于业务和规划进程的会议，支

持全面管理，包括编写议程背景文件和书面摘要等相关文件，并将酌情开展后续活动。作为莫普提外地办事处的副手，协调干事将支持拟订和协调外地办事处和区域战略，支持对特派团任务执行情况的监督和规划，并加强与合作伙伴和国家当局的协调。最重要的是，协调干事将确保部署到莫普提的所有科室和部门一致、连贯和连续地执行稳定团任务。

59. 为了改善全稳定团对稳定团外地办事处活动的协调、信息共享和战略监督，并作为稳定团适应计划的一部分，稳定团确定迫切需要在莫普提、梅纳卡和通布图设立 3 个协调干事职位(P-4)。稳定团在梅纳卡和通布图找到了两个现有职位来满足这一需求，但现有资源中没有 P-4 员额可以部署到莫普提。莫普提的安全和政治挑战日益复杂，需要在目前的三名国际工作人员之外增加能力。如果不核准协调干事员额(P-4)，稳定团将没有足够的能力推进其第二个战略目标，即支持政治主导的中部稳定战略。

60. 为此，拟设一个员额，具体情况如表 5 所示。

构成部分 1：支持和平进程、政治过渡和选举

61. 稳定团将集中精力支持国家当局和各签署方按照和平协议的设想，遵循政治过渡的要求，实施政治改革。预计改革能推动当前的宪政改革和权力下放议程，包括为 2021/22 年度推迟的选举提供支撑。稳定团将继续优先施力加强全民参与、专心致志执行马里稳定团的两个战略优先事项：执行和平协议、稳定中部地区。支持马里主导政治解决方案、国家自主召集所有利益攸关方通过谈判寻找解决办法，对于有成效、可持续地推动政治改革、加强国家职能(包括保障安全和提供基本服务)、打击极端激进主义至关重要。稳定团将结合清楚明确的政府远景和国家层面的改革议程，促进包容各方的政治进程，让政治领袖、军队、民间社会以及妇女和青年组织广泛参与。

62. 所有各方的承诺与朝着执行和平协议迈出的坚实步伐，对于确保和平进程不离正轨、避免执行工作再有拖延、更加普遍地夯实公众对和平进程的信心至关重要。在重返民主治理和宪政秩序的背景下，协议的全面执行仍是稳定团的首要战略优先事项，将成为马里北部实现和平、走向稳定的主要框架。斡旋、建立信任举措以及调解工作的重点在于确保马里当局和签署协议的各个运动依托最新的和平协议执行路线图，继续作出承诺。稳定团仍需更加注重与各方一道开展工作，加快执行和平协议，同时确保遵守协议并拿出具体措施，提振协议监测委员会和安全问题技术委员会发挥的作用。而且，优先支持政府努力使北部开发区全面运作。

63. 政治格局依旧脆弱且复杂，稳定团的作用仍然关键。优先重点将继续放在促进政党、签署协议的运动、民间社会组织，特别是妇女和青年协会、宗教领袖、工会以及其他社会经济、政治经济利益攸关方开展包容性对话、有效参与国家和地方治理机构和进程。作为补充，稳定团将努力支持政府巩固政治进程，包括为此协助加强包容性地方和平、对话与和解进程，支持社区加大参与。为此，稳定团将支持各个层面的政治、社会、宗教和经济协商讨论倡议。而且，将继续密集利用战略沟通和外联措施，争取公众和政治支持。

64. 为配合政治过渡推动政治进程，马里稳定团将提供政治、技术和后勤支助，以便马里国家机构以及其他全国政治和政府部门努力推进和平协议下设想的、尚未完成的改革，包括区划调整和安全部门改革，并且在各级成功完成尚未完成的自由、公正选举进程。马里稳定团将通过联合国综合选举小组(由稳定团选举事务科、开发署和妇女署组成)，为国家选举能力建设作出贡献，包括培训和装备选举代理人，帮助地方行政当局完成技术和后勤任务。

65. 为缓解政治失稳这一持续存在的风险，稳定团将支持政府恢复公众对政府机构和政治进程的信心，与此同时，确保继续执行国家战略、完成尚未完成的过渡和改革进程。为此，稳定团的选举援助工作要侧重于：改善安全条件，使之对组织选举有利；输送法律专门知识，提供后勤、技术和安全支助；促进青年和妇女参与选举进程，同时健全选举法律框架。稳定团还将协助国家政府根据选举日程，实施所有必要但尚未完成的选举周期改革。而且，继续提供咨询援助，支持区划调整进程。

66. 稳定团还将根据安全理事会第 2584(2021)号决议规定的第二个战略目标，配合国家优先事项，继续支持落实政治主导的中部稳定全面战略，包括恢复和扩大国家权力，奉行法治，解散民兵/解除民兵武装。在马里中部，稳定团将继续从政治、业务和技术角度参与支持稳定战略的执行，促进跨越社区断层的包容性政治对话，以加强更广泛的参与和全国凝聚感。这一领域的优先重点将包括为马里中部危机管理政治框架常设秘书处提供技术和政治支助，并继续为各利益攸关方提供以包容的方式建立共识的支助。这样，稳定团将促进和加强国家自主权，由所有相关利益攸关方和马里民众各界落实稳定团的两项战略目标。

67. 通过更加努力地壮大国家力量、使其能够提供基本服务，突显对全国各地特别是马里中部地方当局的支持。马里稳定团还将促进和支持民间社会加入和有效参与国家、大区和市镇各级的治理进程，以加强利益攸关方对进程的主人翁意识，并鼓励国家确保马里民众获得红利。为此，稳定团还将继续支持努力加强民间社会组织包括妇女和青年组织的能力，让他们有效参与和塑造决策进程，使治理工作得到更广泛的社会政治参与。

68. 马里稳定团还将继续努力促进性别平等主流化，朝着使妇女充分、有效地涉足、加入、参与国家和地方政治进程并获得代表取得进展。稳定团将配合妇女与和平与安全议程，继续优先考虑增加妇女对和平协议机制的参与度和妇女在各级治理机构的民选职位中的代表性。稳定团将继续就性别暴力和与冲突有关的性暴力的预防问题向马里中部的有关当局和妇女网络提供支助，并且通过依托现有的一站式中心对幸存者给予帮扶，确保协调、有效地应对这些侵犯行为。

预期成绩	绩效指标
1.1 朝着完成政治过渡取得进展，包括把国家治理权力移交给民主选举产生、妇女代表性和参与度更高的国家治理当局	1.1.1 秘书长特别代表与国家利益攸关方进行斡旋，以促使政治和体制改革落地(2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：未量化；2022/23 年度：6 次会议)
	1.1.2 妇女在议会中的代表性提高(2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：28%；2022/23 年度：31%)
	1.1.3 女性候选人坚持参与选举(2020/21 年度：30%；2021/22 年度：30%；2022/23 年度：30%)
	1.1.4 青年组织开展的选举相关暴力预防活动数目增加(2020/21 年度：2；2021/22 年度：2；2022/23 年度：4)
	1.1.5 为重新调整选区边界而启动的区划调整进程结束，相关法律得到实施(2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：1；2022/23 年度：3)

产出

- 提供后勤支助，以便召开斡旋会议，包括与政党举行的 2 次会议，以及与青年、妇女、宗教领袖等民间社会代表举行的 2 次会议
- 为妇女和青年组织举办 4 次能力建设讲习班，使之更多地参与选举进程以及政治和体制改革；为政党和青年、妇女以及其他民间社会组织举办 10 次讲习班，争取建立机制，用于防止选举相关暴力、支持体制改革
- 举行 7 次大区会议，支持巴马科管区和北部大区的妇女状况室，促进妇女作为候选人和选民参与选举
- 使 5 个协调机制投入运作，让安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议落到实处，为此举办讲习班、召开视频会议、举行会议和提供技术支助，增进和改善妇女充分、有效参与、参加和平进程并获得代表的程度
- 在巴马科管区以及莫普提、梅纳卡、加奥、基达尔、陶代尼和通布图大区，与包括妇女和青年团体在内的民间社会组织举行 3 次全国会议和 81 次提高认识会议，加强它们的网络，建设它们在透明度、问责制和公民参与方面的能力
- 举办 7 次讲习班和 3 次提高认识会议，帮助确定潜在的选举候选人和倡导机制，确保各级改革和选举进程均能照顾到妇女和青年的优先事项，确保(根据马里第 2015-052 号法律)选举和提名职位中妇女要占 30%这一配额得到遵守
- 开展管好选举争端所需的能力建设工作，为此面向新的独立选举管理机构、地方当局、司法部和宪法法院举办 2 个讲习班，支持和平选举进程
- 以举办 6 个讲习班的方式提供支助，为独立选举管理机构、民间社会组织、妇女组织、地方当局、政党、马里安全部队、签署协议的团体、媒体开展能力建设，确保妥善预防和减轻选举相关冲突
- 安排 50 次武装护送和 300 次巡逻，支持马里安全部队保障最易受危害投票站的安全，押运选举材料，从而协助确保选举进程的和平与安全
- 制作 4 个多媒体产品，举行 2 次专门的新闻简报会，组织媒体 2 次前往各个大区，制作至少 10 个电台广播内容，包括辩论、访谈和节目，制作 60 条电台广播信息(多个语言版本的公共服务通告)，面向马里公民和选民通报选举程序，防止选举进程引发冲突

- 与马里当局举办 10 次讲习班，为运作和巩固 10 个新大区内的新选区提供支助
- 举办 2 次能力建设讲习班，派遣 2 名体制和选举改革专家，使政府有能力开展并完成政治和体制改革进程，包括通过新的选举法律框架，在框架中纳入参与这一进程的各行为体的意见和建议
- 举办 10 次能力建设讲习班，每周提供技术咨询，给予财政支助，支持新的独立选举管理机构在启动和部署后实现专业化

预期成绩	绩效指标
1.2 通过协议监测委员会秘书处等途径，加快和平协议的执行	1.2.1 每月召开协议监测委员会及下属四个专题小组委员会全体会议，并且起草报告(举行的全体会议次数：2020/21 年度：4；2021/22 年度：12；2022/23 年度：12)
	1.2.2 负责和平协议执行工作的总统高级代表与其他政府机构协调，争取更多的国际支持，以便加快和平进程(会议次数：2020/21 年度：次数有限；2021/22 年度：12；2022/23 年度：12)
	1.2.3 秘书长特别代表与签署方及其他国家利益攸关方进行斡旋，以加快执行和平协议，解决争议问题(2020/21 年度：不适用；2021/22：7；2022/23 年度：7)
	1.2.4 妇女更多地参与协议监测委员会工作(女性参与者所占百分比：2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：31%，2022/23 年度：31%)

产出

- 制作 20 个多媒体产品和 100 个电台广播产品，包括专题报道、辩论、节目和采访，与莫普提、加奥和通布图大区的地方电台和电视广播机构开展 5 个关键项目，制作 1 套由马里稳定团高级领导层牵头录制的系列宣传视频，并且结合和平日与联合国维持和平人员国际日开展 2 次外联运动
- 稳定团组织召开协议监测委员会的月度全体会议及其 4 个专题小组委员会的月度会议，并提供技术援助，包括协调筹备会议，同时公布月度会议报告，管理与执行和平协议有关的文件
- 每月在协议监测委员会与负责执行和平协议的总统高级代表和其他相关利益攸关方，包括与国际调解小组和其他国际行为体举行协调会议
- 与签署协议的运动进行 3 次协商，支持为将之转变为政治实体所作的努力
- 提供技术和后勤支助，以便与签署协议的运动举行 2 次会议、与政党举行 2 次会议、与全国过渡理事会举行 2 次会议
- 召集萨赫勒成员国、区域组织和国际伙伴，与努瓦克肖特进程行为体举行 2 次会议，与萨赫勒问题部长级协调平台举行 2 次会议
- 结合和平进程及区域动态，与西萨办举行 1 次特派团间合作会议
- 提供后勤支助，以便面向青年、妇女和宗教领袖举办 3 次关于和平协议的讲习班，确保民众支持和平协议

预期成绩	绩效指标
1.3 马里行为体加大力度执行政治主导的全面战略，以保护平民，减少族群间暴力，在马里中部重建国家力量和国家权力、重新提供基本社会服务	1.3.1 社区、利益攸关方、马里中部危机管理政治框架相关部门、国家机构和民选官员为针对中部稳定问题进行协调与合作在国家、大区和地方各级举行的会议次数增加(2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：6；2022/23 年度：7)
	1.3.2 民间社会组织(包括妇女和青年组织)参与加强马里中部战略(组织数目：2020/21 年度：160；2021/22 年度：180；2022/23 年度：190)
	1.3.3 增强马里中部危机管理政治框架的领导地位，从而改善围绕中部稳定战略开展的国家协调(召开的会议次数：2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：2；2022/23 年度：12)
	1.3.4 马里中部危机管理政治框架常设秘书处的协调框架与巴马科一级的政府和民间社会组织接触，对中部地区进行实地访问、开展调解工作(2020/21 年：不适用；2021/22 年度：48 次中央级会议和 12 次地方级会议；2022/23 年度：24 次中央级交流和 6 个地方级交流)

产出

- 提供组织支助，以便常设秘书处与马里中部危机管理政治框架内各部委举行 12 次协调会议，努力改进中部稳定国家战略的执行工作
- 提供后勤和技术支助，以便协调框架与常设秘书处、部委以及政府和非政府机构在巴马科一级举行 24 次会议，执行 6 次地方级实地调解任务，从而提倡采取对话与和解举措
- 在社区和其他相关利益攸关方之间、马里中部危机管理政治框架不同部门之间组织 4 次会议
- 组织 4 次会议，支持就执行政治主导的全面战略一事，与包括青年、妇女以及传统和宗教领袖团体在内的民间社会组织形成能够长期持续的伙伴关系，以促使战略得到拥护和遵守
- 向马里中部危机管理政治框架常设秘书处提供技术人才(5 名咨询人))和后勤支助，促使马里行为体执行中部战略
- 每季度实施建立信任举措，增进各界民众和地方利益攸关方对和平协议和中部稳定战略的了解，预防和管理地方冲突，改善军民关系
- 开展 10 项活动，包括举办讲习班，支持(包括妇女和青年团体)在内的民间社会组织和地方当局发挥国家主人翁精神，执行中部稳定战略
- 为中部地区举办 50 次外联宣传会议，定期利用多媒体、媒体和电台广播报道相关活动和事件，重点关注中部地区的妇女和青年团体
- 与妇女事务部和莫普提大区的妇女网络合作，发起运动提高对性别暴力和与冲突有关的性暴力的认识

外部因素	
	规划假设中未预见到的政治、安全、经济和人道主义方面的变化；其他不可抗力情况；本报告所述期间的任务变化；国际社会对和平进程的财政和政治支持的变化；政治过渡、选举日程、宪政改革和区划调整实施工作的延误；各方对和平协议和中部稳定进程的承诺程度

表 6

人力资源：构成部分 1，支持和平进程、政治过渡和选举

	国际工作人员								
文职人员	副秘书长–助理秘书长	D-2–D-1	P-5–P-4	P-3–P-2	外勤事务人员	小计	本国工作人员[a]	联合国志愿人员	共计
政治事务司									
2021/22 年度核定员额	—	3	9	11	4	27	14	10	51
2022/23 年度拟议员额	—	3	9	11	4	27	14	10	51
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
选举事务科									
2021/22 年度核定员额	—	1	3	3	1	8	5	5	18
2022/23 年度拟议员额	—	1	3	3	1	8	5	5	18
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
共计									
2021/22 年度核定员额	—	4	12	14	5	35	19	15	69
2022/23 年度拟议员额	—	4	12	14	5	35	19	15	69
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**

[a] 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 2：保护平民和安全支持

69. 马里稳定团将加大力度协助马里当局维持由于出现武装冲突和人身暴力威胁或发生武装冲突和人身暴力事件而受到影响的地区的安全和稳定，推动对平民的保护，建立安全、保险、有利于恢复和扩展国家权力的环境，支持马里国防和安全部队投入运作，特别侧重于重组的部队。

70. 保护平民是马里当局的首要责任。为应对恐怖袭击和平民所受威胁日益增加的现象，马里稳定团将与联合国国家工作队和人道主义伙伴密切协调，以斡旋、提供人身保护和加强保护环境为手段，为马里当局所作努力提供支持。通过协助改进当地保护机制的成效，加强所有保护和安全行为体，包括地方当局、社区和民间社会代表、马里国防和安全部队成员的参与和责任。马里稳定团将与联合国国家工作队和马里当局合作，动员当地利益攸关方，增强当地利益攸关方的权能，以共同评估和确定风险，进而减少社区暴力，增进社会融合，加强社区警戒网络

和威胁评估措施，支持开展和解与保护工作。这些活动旨在预防和减少族群之间的冲突，加强马里国家当局为中部走向稳定所作的努力。

71. 马里稳定团将继续依托稳定团适应计划加强自身反应能力，利用机动特遣队应对浮现的安全威胁。稳定团的平民保护综合战略植根于另一战略，即通过支持政治进程、地方层面对话、加强社区预警机制、加大部署更有成效、更负责任的国家部队，清除危机根源。

72. 马里稳定团将继续努力提高行动的成效，特别是在中部地区，要利用临时行动基地，作为一个全面统筹的特派团，与马里国防和安全部队以及国际人道主义伙伴更好地协调开展行动，加大保护平民和支持社区的力度。马里稳定团警察部分还将通过能力建设、技术支持和保护平民联合行动，包括保护妇女和女童免受与冲突有关的性暴力，继续协助马里国防和安全部队在马里北部和中部进行部署。

73. 稳定团将继续提供具体支助，以便打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股开始运作，还将建设国家当局的能力，使之能够对可能破坏和平进程稳定的犯罪嫌疑人提起诉讼。为加强社区和平解决争端的能力，稳定团也将继续协助马里当局和民间社会行为体努力加强社区参与，在地方层面上对建立信任工作给予支持并提供便利，鼓励加强对话、调解、和解以及社会融合。另外，马里稳定团将继续支持设立更多的地方和解机构。

74. 坚持不懈地努力防止青年应召加入武装团体、构建社区韧性、打击暴力极端主义、减少社区暴力，仍是有效协助保障安全、保护平民的基本措施。稳定团将继续在马里北部使用减少社区暴力方案，作为对国家解除武装、复员和重返社会方案的补充。对于国家解除武装、复员和重返社会委员会的支持包括，执行社区恢复方案，争取协助自卫团体解除武装并解散，特别是在中部地区。恢复措施包括开展短期活动，重点协助马里当局及其他合作伙伴为弱势群体，尤其是妇女和青年寻找短期就业机会。

75. 在北部，稳定团将支持纲领会联盟落实行动计划，禁止在冲突中招募和使用儿童。稳定团还将继续与阿扎瓦德运动协调会合作，实施 2017 年签署的行动计划，打击在冲突中招募和使用儿童的行为以及对儿童实施性暴力的行为。

76. 因爆炸物危险对平民人口和联合国人员造成的威胁在马里各地不断扩大和加剧，稳定团重点促进适应，同时提高稳定团的行动准备程度，还重点发展军警队伍的能力和自主性，减轻爆炸威胁。稳定团将继续通过培训国家工作队，加强国家能力，同时根据“以行动促维和+”倡议的原则以及维持和平特派团应对简易爆炸装置威胁情况独立战略审查的建议，加强与所有合作伙伴的协调。马里稳定团将一如既往积极参与进来，支持政府逐步确立马里主导的地雷行动应对措施，以保护平民。稳定团还将重点通过发展国家民间社会组织和行为体在风险教育和受害者援助方面的能力，进一步增强社区对爆炸物威胁的抗御力。

77. 马里稳定团将通过国家安全部门改革理事会及其办公厅，支持政府继续努力落实关键安全部门改革战略和计划，比如 2018-2023 年国家安全部门改革战略、2018-2022 年国家边境政策、国家打击恐怖主义和暴力极端主义战略。马里稳定

团将继续开展活动，支持马里国防和安全部队的能力建设举措，更加有效、有序地预防和应对暴力，减少武装行为体对平民实施人身暴力的能力。稳定团还将继续支持采取措施，协调为安全部门改革提供的国际援助，确保在和平协议规定的框架内整合国际社会为重建马里安全部门而开展的各项工作。在更广泛的安全部门改革上取得的进展，反过来又可以为进一步努力促使前战斗人员解除武装、复员和重返社会建立必要的框架。

78. 稳定团将继续支持前战斗人员解除武装、复员和重返社会，把他们编入马里国防和安全部队，在马里国防和安全部队重组和改革后，作为其中的一部分重新部署。马里稳定团会还将支持常规解除武装、复员和重返社会进程，包括面向在加速解除武装、复员和重返社会进程中被认为不符合条件、尚未获得复员援助的前战斗人员实施的常规解除武装、复员和重返社会进程。

预期成绩	绩效指标
2.1 维持北部安全和保护中部平民的能力得到提高	2.1.1 记录的暴力导致平民伤亡数量(2020/21 年度：1 831；2021/22 年度：1 500；2022/23 年度：1 000)
	2.1.2 针对平民的直接暴力事件或直接暴力威胁事件数量(2020/21 年度：1 190；2021/22 年度：1 000；2022/23 年度：800)
	2.1.3 在马里国防和安全部队中，有更多小组提升了爆炸物危险管理能力，可部署到高风险地区、能保护平民(2020/21 年度：32；2021/22 年度：34；2022/23 年度：36)
	2.1.4 在北部和中部大区组建成立、开展交流的安全顾问委员会的数目增加(2020/21 年度：26 个安全顾问委员会；2021/22 年度：共有 18 个委员会，包括 4 个大区委员会和 14 个地方委员会；2022/23 年度：60 个委员会)

产出

- 创造安全、保险的环境，为此与马里武装部队协调，在适当情况下，与国际合作伙伴协调，执行 1 100 次空中监视任务、1 500 次部队保护平民巡逻任务、15 次部队领导的行动以及至少 13 次稳定团参与的行动
- 敏捷地针对安全局势作出反应，为此创建 2 个统筹协调临时行动基地
- 根据明确、一致、动态规划，在协调行动期间，支持马里国防和安全部队在马里中部地区进行重新部署，包括开展伤员后送
- 向马里安全部队提供咨询和监测，为此在中部和北部大区，为巴马科专门打击严重和有组织犯罪及恐怖主义的单位和总局开展 3 000 项活动，比如在职培训、合署办公和业务支助，并且纳入性别平等视角

- 提供技术援助、宣传和支助，以便(在巴马科、莫普提、梅纳卡、加奥和通布图)组织和举行 48 次安全顾问委员会会议，争取在大区、环区和市镇各级召集马里安全部队、当地居民、社区代表、民间社会、有影响力的人等，讨论地方安全问题
- 向马里国防和安全部队的培训机构提供咨询意见和技术支助，以确保将保护平民事项纳入培训课程并使其成为主流，而且侧重于性别平等问题
- 在合作伙伴的配合下，为 6 324 名马里安全部队成员举办技术和实践培训班，为期一周，内含多个理论、实践和培训员培训单元，介绍社区暴力减少工作、法证和公共秩序管理等内容，从而进一步提高学员在社区警务、打击有组织犯罪和恐怖主义、义务伦理学、人权和性别平等方面的素养
- 支持制定马里安全部队培训方案，协调培训时间表和课程，加强马里国防和安全部队各局与政策制定人员之间的合作和今后的联合行动，为此，与安全和公民保护部马里国防和安全部队、总局和区域局的工作人员举行 22 次会议和后续讲习班，提供战略制定方面的技术咨询
- 通过交流信息和战略愿景，提供战略援助，从而促进决策，为此组织 4 次马里国内安全协调机构(指挥官和主任)会议，争取加强不同行为体之间的协调，增进不同行为体所做工作的合力
- 为中部和北部开展 2 次信息介绍和外联宣传运动，制作 100 个电台专题节目和新闻报道，推出 10 个能让来电者现场表达自身关切的互动电台节目，举办 5 次电台辩论以讨论安全关切，提高对安全问题和稳定团为解决安全问题所做工作的认识，制作 30 个多媒体和电台广播产品来介绍马里稳定团部队和警察的活动和行动，发起多平台宣传运动
- 面向具备简易爆炸装置认识培训能力(基本简易爆炸装置认识和回避技能)的 8 个步兵部队派遣国，按需提供部署前和到达任务区后的辅导和训练援助
- 应要求为 100%的步兵营和战斗车队连以及部署在马里中部和北部的 9 个建制警察部队提供针对具体情况的搜索和侦查培训，包括为战术指挥官和稳定团规划员举办 40 次专门的减轻简易爆炸装置威胁培训课程
- 根据联合国标准，向 2 个部队派遣国及其爆炸物处理连提供针对具体情况的培训和辅导，在 4 个战斗车队连的爆炸物处理队到稳定团后以及在其提出要求时，为其提供此类培训，确保其有资格执行基本的简易爆炸装置应对任务
- 在通布图设立 1 个简易爆炸装置处理小分队，以填补行动空白，并为马里稳定团 100%的特大营地提供爆炸物探测犬队伍，作为稳定团为保护资产和人员免受危险爆炸物威胁所做努力的一部分
- 举办 8 次针对具体情况的减轻简易爆炸装置威胁培训课程，使马里国防和安全部队另外 2 个应对小分队完全有能力开展先进的爆炸物探测和处置工作，并提供技术咨询和辅导，以加强和维持马里减轻爆炸物威胁的培训能力，在全国范围内应对爆炸物威胁

预期成绩	绩效指标
2.2 管理冲突和保护平民的有效社区机制得到加强	2.2.1 在本报告所述期间，因暴力造成的境内流离失所者和难民人数减少，无论他们仍然流离失所还是已返回原籍地(2020/21 年度：386 454；2021/22 年度：40 000；2022/23 年度：380 000)
	2.2.2 增加交流接触和社区参与社区警务活动，支持外联和倡导立足社区的警务方法(接受宣传的公民人

数：2020/21 年度：4 160；2021/22 年度：18 000；2022/23 年度：12 000)

2.2.3 运行良好的预警和保护平民社区机制所覆盖的城镇数量增加(2020/21 年度：56；2021/22 年度：70；2022/23 年度：80)

2.2.4 在平民面临紧迫的暴力威胁后，马里稳定团启动预警机制，采取实际行动制止暴力(2020/21 年度：50%；2021/22 年度：75%；2022/23 年度：75%)

2.2.5 业已运作的大区和解支助小组和既有市镇和解委员会的数目(2020/21 年度：45；2021/22 年度：42；2022/23 年度：44)

2.2.6 在国家以下一级为支持负责和平协议与民族和解的和解、和平与民族融合部管理地方冲突而开展的社区对话次数增加(2020/21 年度：33；2021/22 年度：42；2022/23 年度：44)

2.2.7 新设立的大区和解支助小组与市镇和解委员会的数目(2020/21 年度：不适用；2021/22：不适用；2022/23 年度：40)

产出

- 提供技术援助和支助，以便在大区、环区和市镇各级，特别是在中部地区，(在巴马科、莫普提、梅纳卡、加奥和通布图)为 2 400 名马里安全部队成员、社区代表、当地居民、民间社会和有影响的人组织和举办社区宣传会议，介绍恢复国家权力、安全部门改革、人权、性别平等主流化、防雷意识等主题，增加与社区警务有关的活动
- 协调 16 次地雷行动工作组会议，以保护平民免受爆炸物危害，面向合作伙伴提供 16 个定制的爆炸物威胁信息产品，举行 4 次协调会议，为马里各机构提供技术咨询和支持，以推进国家治理架构的运作
- 为 4 个马里民间社会组织提供预防爆炸物危险和保护面临危险人口方面的能力发展，以提高国家地雷行动应对措施的可持续性
- 为≥40 000 名受益者提供爆炸物风险意识培训，向爆炸事件受害者提供转诊服务和援助，并且(或者)采取减少社区暴力举措，以加强社区对爆炸物的抗御力
- 开展 44 次对话，支持大区和解支助小组与市镇和解委员会努力在中部和北部大区已确定的优先地区预防、管理、解决族群冲突或选举相关暴力
- 为大区和解支助小组和市镇和解委员会成员举办 10 次培训班，以加强其在中部和北部地区促进社会融合、减少地方族群间和族群内冲突以及选举相关暴力的能力
- 为莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、贡达姆、通布图、基达尔、泰萨利、阿盖洛克和昂松戈的平民保护和预警协调人举办 14 次培训班

- 在马里北部和中部新划的大区和重点城市，增设 40 个大区和解支助小组与族群和解委员会，以加强和扩大负责和平协议与民族和解事务的和解、和平与民族融合部的预警和反应能力，以处理族群间暴力
- 与保护平民利益攸关方和已建立的基于社区的预警和保护平民机制举行 20 次协调会议，以在莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、通布图、基达尔、泰萨利、阿盖洛克、昂松戈和贡达姆实施平民保护风险和威胁评估，确定和监测所需的应对措施
- 与莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、陶代尼、通布图和基达尔大区各自的大区和解支助小组举行 35 次协调会议，以提供业务指导，监督既有市镇和解委员会的活动
- 为加奥、梅纳卡、莫普提、通布图、陶代尼和基达尔的地方政府行为体，包括和解、解除武装、复员和重返社会问题大区区长特别顾问和相关过渡性妇女事务部区域局开展 6 次能力建设活动，提高他们的认识并加强行动，以便在保护平民时纳入性别平等视角
- 为颇尔和多贡至少 35 个每周电台广播栏目制作 20 个多媒体产品和 100 个电台广播产品，包括专题报道、新闻、辩论和节目，以处理和解问题并促进对话；开展 1 项外联运动，包括与马里国家电影中心合作举办 1 个国家短片电影节；为中部和北部举办 20 次外联社区宣传会议
- 举办 6 次讲习班，支持马里警察和宪兵设计关于与冲突有关性暴力的模块，并将其纳入国家警察学院和国家宪兵学院课程
- 在驻扎营地和其他预先指定地点向参与解除武装、复员和重返社会进程的、签署协议的武装团体多达 3 500 名战斗人员提供艾滋病毒预防服务
- 组织世界艾滋病日活动和 2 次外联运动，以提高冲突区工作人员、艾滋病毒感染者和重点人群对反抗与艾滋病毒有关的污名和歧视的认识

预期成绩	绩效指标
2.3 通过中部的重新安置和社区恢复工作，以及北部的解除武装、复员和重返社会工作，减少武装运动和自卫团体的影响	2.3.1 北部参加解除武装、复员和重返社会进程且已查明、核实、经个人情况归类并在复员卡上登记的武装运动前战斗人员(包括妇女儿童)的数目(2020/21 年度：2 300；2021/22 年度：3 500；2022/23 年度：4 000) 2.3.2 受益于短期社会经济安置项目的武装团体前战斗人员(包括妇女)的数目(2020/21 年度：1 800；2021/22 年度：3 500；2022/23 年度：4 000) 2.3.3 减少社区暴力项目的直接受益者数目，包括马里中部自卫团体成员数目(2020/21 年度：30 057；2021/22 年度：10 000；2022/23 年度：20 000) 2.3.4 实施的减少社区暴力项目数量(2020/21 年度：30；2021/22 年度：30；2022/23 年度：30) 2.3.5 在马里中部参加团体解除武装和解散进程且已查明、核实、经个人情况归类并在复员卡上登记的自卫团体前战斗人员(包括妇女儿童)的数目(2020/21 年度：推迟；2021/22 年度：1 000；2022/23 年度：1 000)

	2.3.6 中部通过解除武装和解散进程从自卫团体收集、登记和储存的武器和弹药数量(2020/21 年度：0；2021/22 年度：1 000；2022/23 年度：1 000)
	2.3.7 北部解除武装、复员和重返社会方案收缴、登记和储存的武器和弹药数量(2020/21 年度：2 300；2021/22 年度：4 000；2022/23 年度：4 000)

产出

- 在驻扎营地和其他预先指定的地点，筛查、遣散 3 500 名签署协议武装团体的战斗人员和 1 000 名自卫团体成员，为其提供粮食和非粮食物品并安排就诊，对其进行宣传，向其提供心理社会支助，让 1 000 名自卫团体成员在回返社区恢复正常生活
- 支持国家解除武装、复员和重返社会委员会及国家一体化委员会，为此举办 5 次能力建设讲习班，加强其执行国家解除武装、复员和重返社会方案的能力
- 与民间社会成员，包括妇女组织和社区领袖一起，协助举办 5 次能力建设讲习班，提倡落实解除武装、复员和重返社会方案
- 为包括面临风险的青年、妇女、特殊需要群体、与前战斗人员有关联的人员、自卫团体和社区成员在内的最多 20 000 名直接受益者实施 30 个减少社区暴力项目，以加强社区抗御力和安全
- 协助举办 8 次宣传讲习班，促使前战斗人员返回社区，参加自卫团体解除武装和解散进程
- 为执行伙伴和其他利益攸关方举办 4 次能力建设讲习班，介绍减少社区暴力/社区恢复项目和目标
- 与过渡政府和儿基会合作，针对解除武装、复员和重返社会方案里面以及参与解除武装和解散进程的自卫团体内部多达 4 500 名战斗人员，进行年龄筛查和儿童权利宣传，把经认定尚未成年的人员挑出来移交给保护机构
- 对 12 个驻扎营地进行 8 次访问，以便核实和倡导释放与武装团体有关联的儿童，纳入性别平等观点，提高对冲突中性暴力问题的认识，与人口基金、儿基会和妇女署协调，为武装运动成员开展儿童保护和儿童权利培训
- 支持安全部门改革、解除武装、复员和重返社会进程以及减少社区暴力沟通行动计划，为此播放 24 套新的电台广播节目，探讨与营地、解除武装、复员和重返社会进程以及减少社区暴力项目有关的问题，特别是与中部地区自卫团体解除武装和解散进程有关的问题
- 制作 10 个多媒体产品，开展 2 次外联宣传活动，制作 50 个电台广播产品，包括围绕驻扎营地、解除武装、复员和重返社会进程以及减少社区暴力项目方面的事务开展的采访、辩论和节目，举办至少 2 次新闻简报会，介绍稳定团向国家当局提供的支助

预期成绩	绩效指标
2.4 改革安全机构，包括执行和平协议的安全条款	2.4.1 马里国防和安全部队为加强北部和中部地区的安全在上述地区开展的重新部署工作取得进展(2020/21 年度：制定了 1 项计划；2021/22 年度：马里国防和安全部队在北部地区重新部署 3 000 支综合分队；2022/23 年度：4 000 名马里国防和安全部队人员)

2.4.2 实施 3 项单独战略：(a) 国家安全部门改革战略；(b) 国家边界政策；(c) 政府关于防止和打击恐怖主义和暴力极端主义的国家战略(2020/21 年度：3；2021/22 年度：3；2022/23 年度：3)

2.4.3 执行 1 项安全部门战略行动计划和 2 项补充战略(边境和防务)(2020/21 年度：正在制定 1 项行动计划和 2 项政策；2021/22 年度：执行 1 项行动计划、1 项补充战略和 1 项国家安全政策；2022/23 年度：执行 1 项行动计划、1 项补充战略和 1 项国家安全政策)

2.4.4 协助运输、培训前战斗人员并将之编入马里国防和安全部队(2020/21 年度：448；2021/22 年度：4 000；2022/23 年度：4 000)

产出

- 支持安全部门改革，为此制作 5 个多媒体产品、10 个电台广播产品，包括访谈、新闻、专题报道和辩论，举行 1 次媒体简报会
- 提供技术、行政和后勤支助，以便执行马里国防和安全部队在北部和中部的重新部署计划，为此与安全和公民保护部、马里国防和安全部队在总局和区域一级的协调人举行 36 次会议，讨论如何确定、设计、执行、后续跟进、审查和调整 40 个项目，藉此恢复国家权力和社会服务
- 举行 12 次协调会议，改善安全问题技术委员会的能力，从而监测停火和调查违反停火行为，更新安全安排，监测和支持驻扎营地以及解除武装、复员和重返社会进程
- 加强国家安全部门改革委员会成员及其办公厅在安全部门改革进程方面的能力，为此举办 10 次讲习班和会议，拟定国家安全政策、建立领土警察队伍
- 在国际社会的支持下，对 12 次安全部门改革问题国际援助会议进行协调，提高马里行为体的认识
- 与包括妇女和青年平台在内的民间社会组织协作，通过举办 4 个培训讲习班，帮助加强议员及其助理对安全部门治理的民主监督
- 协助加强宗教事务部成员和民间社会组织的能力建设，为此举办 2 次提高认识和宣传讲习班，促进国家预防和打击暴力极端主义政策的落实工作
- 把 1 000 名马里国防和安全部队成员从重组部队空运到大区部署地点，以尽量减少与地面部署有关的风险
- 向 3 000 名马里国防和安全部队成员及其受抚养人进行艾滋病毒/艾滋病和预防与冲突有关的性暴力的宣传，提供治疗、护理和支助服务
- 举办 3 次工作会议，向马里国防和安全部队下属学校和学院提供技术支助和咨询，确保将性别平等问题纳入其课程和培训方案的主流

外部因素

武装团体愿意参与国家解除武装、复员和重返社会进程，遵守国家方案资格标准，包括所有当事方坚决遵守其在业已签署的和平协议中所做的承诺；在执行马里国防和安全部队重组和改革后开展重新部署的计划、发展能力和组建更多可供部署到马里北部和中部的部队方面取得进展

表 7

人力资源：构成部分 2：保护平民和安全支持

类别	共计
一. 军事观察员	
2021/22 年度核定数	—
2022/23 年度拟议数	—
净变动	**—**
二. 军事特遣队	
2021/22 年度核定数	13 289
2022/23 年度拟议数	13 289
净变动	**—**
三. 联合国警察	
2021/22 年度核定数	345
2022/23 年度拟议数	345
净变动	**—**
四. 建制警察部队	
2021/22 年度核定数	1 575
2022/23 年度拟议数	1 575
净变动	**—**

	国际工作人员								
五. 文职人员	副秘书长–助理秘书长	D-2–D-1	P-5–P-4	P-3–P-2	外勤事务人员	小计	本国工作人员[a]	联合国志愿人员	共计
部队指挥官办公室									
2021/22 年度核定员额	1	1	—	—	1	3	13	—	16
2022/23 年度拟议员额	1	1	—	—	1	3	13	—	16
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
联合国警务专员办公室									
2021/22 年度核定员额	—	2	7	1	1	11	13	—	24
2022/23 年度拟议员额	—	2	7	1	1	11	13	—	24
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
民政司									
2021/22 年度核定员额	—	1	6	14	1	22	45	5	72
2022/23 年度拟议员额	—	1	6	14	1	22	45	5	72
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**

安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会科									
2021/22 年度核定员额	—	1	8	10	2	21	17	8	46
2022/23 年度拟议员额	—	1	8	10	2	21	17	8	46
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计									
2021/22 年度核定员额	1	5	21	25	5	57	88	13	158
2022/23 年度拟议员额	1	5	21	25	5	57	88	13	158
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
第一至五项共计									
2021/22 年度核定员额	1	5	21	25	5	57	88	13	15 367
2022/23 年度拟议员额	1	5	21	25	5	57	88	13	15 367
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

[a] 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 3：促进和保护人权及和解

79. 根据第 2584(2021)号决议，稳定团将继续支持马里当局促进和保护人权，推动打击侵犯和践踏人权行为，包括侵害妇女和儿童的行为，以及违反国际人道主义法行为不受惩罚的现象，特别专注马里中部。在这方面，稳定团将继续在调查严重侵犯和践踏人权行为方面向有关实体提供必要的支持和技术咨询，以确保采取适当的预防和纠正措施，保证追究包括战争罪和危害人类罪在内的国际罪行犯罪人的责任，以推动打击有罪不罚现象并加强法治。稳定团将加强对侵犯和践踏人权行为受害者和证人的保护措施，并将协助政府加强现有的人权保护框架，以加强对侵犯和践踏人权施害者的追责制度。

80. 稳定团促进和保护人权与和解的全面办法将包括通过马里中部危机管理政治框架等途径，进一步支持逐步执行中部稳定战略。稳定战略的执行将寻求促进法治，恢复国家权力，建设马里国防和安全部队打击中部恐怖主义威胁和暴力活动的能力，同时促进基本人权。稳定团将继续与国家当局互动协作，支持执行民族和解法，该法规定了旨在促进和解的若干措施。马里稳定团及联合国毒品和犯罪问题办公室还将继续支持打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股这一打击有罪不罚现象的重要机制，并建设其能力。该股的管辖范围已扩大到战争罪、灭绝种族罪和危害人类罪。

81. 稳定团将派出实况调查团，定期公开调查并向安全理事会报告违反和践踏国际人道法行为，包括与冲突有关的性暴力和武装冲突局势中严重侵犯儿童行为，将记录在案的践踏和侵犯人权案件，包括侵犯妇女和儿童案件提交国家主管当局，并将继续支持政府采取适当预防和补救措施。为此，稳定团将继续支持加强政府保护和促进人权的能力和进程，报告、调查和监测严重侵犯人权行为，包括与冲突有关的性暴力和武装冲突局势中严重侵害儿童行为，以及其他侵犯儿童、妇女、境内流离失所者和其他弱势群体权利的行为。

82. 根据政府在和平协议下作出的承诺，为了推动落实过渡时期司法机制，稳定团将倡导并向有关当局提供技术支助，以建立一个机制，就国际调查委员会最后报告所载建议采取后续行动，并设立真相、正义与和解委员会的两个后续机构(赔偿机构和记忆与和解中心)。

83. 作为对马里国防和安全部队持续支持的一部分，稳定团将继续执行人权尽职政策，同时聚焦越来越有针对性的缓解措施，以弥合在该进程中发现的人权保护差距。为了在整个选举周期保持对人权的保护，稳定团将继续与人权维护者、青年、社区和宗教领袖、社区警报网络和其他相关行为体合作，为此将开展能力建设项目，提供监测技术支助，并就人权问题进行报告、宣传和对话，以加强民主空间，促进国家对保护和促进人权活动的自主权。

预期成绩	绩效指标
3.1 通过和加强多种机制和举措，防止和处理侵犯践踏人权行为，重点关注严重侵害儿童行为和与冲突有关的性暴力	3.1.1 马里稳定团至少发布 1 份专题报告和 4 份人权季度说明(2020/21 年度：5 份；2021/22 年度：9 份；2022/23 年度：6 份)
	3.1.2 马里稳定团向相关国家当局/签署协议的武装团体提出的侵犯践踏人权案件中需要采取后续行动/后续跟进的比例(2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：不适用；2022/23 年度：30%)
	3.1.3 新增并有效推出的保护与马里稳定团合作的受害者和证人的项目数量(2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：不适用；2022/23 年度：12 个)
	3.1.4 获得通过的将人权培训纳入马里国防和安全部队培训机构课程的战略和业务准则(2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：不适用；2022/23 年度：战略和业务准则获通过)
	3.1.5 得到评估的人权尽职政策项目和缓解措施的比例(2020/21 年度：100%的项目得到评估、70%的缓解措施得到后续落实；2021/22 年度：70%的项目得到评估、60%的缓解措施得到后续落实；2022/23 年度：100%的项目得到评估、90%的缓解措施得到后续落实)

产出

- 制作 30 个广播节目、10 个多媒体产品，举行 2 次关于人权相关问题的专门新闻简报会附带得到多媒体和电台全面报道的人权调查和报告，举办 4 次关键人权日(世界儿童日、消除性别暴力 16 天运动、消除冲突中性暴力行为国际日和国际妇女节)外联运动
- 促进人权和开展预防工作，包括尊重法律程序和监测拘留条件，为此派遣 52 个监测和调查团，包括访问拘留设施，移交和跟进至少 12 起标志性侵犯人权案件，实施 1 个全面保护方案，并通过 1 项战略，包括将人权培训纳入马里国防和安全部队培训机构课程的业务准则
- 及时就侵犯和践踏人权行为趋势发布 1 份专题报告和多份季度说明

- 适用人权尽职政策，采取有针对性的缓解措施，以加强马里国防和安全部队人权合规情况，为此开展后续活动(会议/对话和实地访问)，并通过 6 次提高认识课程和 12 次培训班，推动执行至少 90%的建议缓解措施
- 加强关于与冲突有关的性暴力的宣传和技术援助，包括将对受害者的赔偿纳入和解进程的主流，为此为国家政府机构举办 6 个讲习班，为性别暴力受害者协会、真相、正义与和解委员会成员、阿扎瓦德运动协调会和纲领会举办 6 个讲习班，并与 5 个大区的社区举行 10 次关于预警能力的提高认识会议
- 通过关于安全理事会决议的 50 个广播节目、5 个多媒体产品和 2 次专门新闻简报会，实施外联方案组织并支持 4 次重要的年度人权运动
- 接触冲突各方，以采取纠正措施防止和应对与冲突有关的性暴力，为此组织 8 次实地访问(每个大区 2 次)，以监测关于预防和应对与冲突有关的性暴力的承诺，并为马里国防和安全部队成员举办 5 次对话会议
- 加强和扩大总部和区域两级的监测、分析和报告安排机制，为此举办 4 次数据分析讲习班、2 次技术和政治验证讲习班、2 次后续审查会议，并与所有利益攸关方组织 1 次公开辩论，以评价国家自主权和落实水平
- 提供宣传、能力建设和技术支持，加强国家儿童保护框架，为此在巴马科与国民议会(1 次)、司法当局(1 次)、维护儿童权利青年网络(1 次)和各大区地方利益攸关方(5 次)举办 8 次讲习班
- 通过与签署协议的武装团体举办 6 次讲习班，举行 2 次联合国-政府-阿扎瓦德运动协调会联合技术工作组会议、2 次联合国-政府-纲领会联盟联合技术工作组会议和 15 次营地访问，接触冲突各方，以执行、监测和评价其与联合国签署的行动计划，以终止和防止武装冲突局势中六种严重侵害儿童行为，包括武装部队和团体招募和使用儿童的行为
- 定期监测和报告武装冲突局势中严重侵害儿童行为，为此执行 15 次外地任务(基达尔、加奥、通布图、梅纳卡和莫普提大区)，调查严重侵犯儿童权利行为，并与武装团体、自卫组织和民兵领导人进行对话
- 举办 5 次培训班，加强马里国防和安全部队(军队、警察和宪兵)的儿童保护能力，更好地将受冲突影响儿童的具体需求纳入安全部门改革
- 就马里 2018 年认可的《安全学校宣言》提供技术咨询，并与地方利益攸关方和当局举办 6 次大区讲习班，促进地方教育保护委员会有效运作
- 在各大区举办 5 次培训班，加强政府当局和民间社会和儿童权利组织等国家伙伴在武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制方面的能力

预期成绩	绩效指标
3.2 国家机构、民间社会组织和人权维护者促进和保护人权，特别是促进和保护中部弱势青年的人权的能力得到加强	3.2.1 更多民间社会组织，特别是中部的民间社会组织公开发布关于人权问题的报告(2020/21 年度：0 份；2021/22 年度：4 份；2022/23 年度：10 份) 3.2.2 从人权、民主和公民身份培训和宣传方案中受益的青年完成培训方案并在接受培训的地区定居的比例(2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：不适用；2022/23 年度：70%)

产出

- 通过举办 2 次关于保护基本权利的技术讲习班，与国际人权研究所合作举办 1 次研讨会，在 7 个大区举办 7 次培训讲习班和提高认识会议，并为主要部委和全国过渡理事会成员举办 3 次讲习班，提高了马里司法和非司法界、马里国防和安全部队和签署协议的武装团体关于人权标准和原则以及国际人道法及其适用的能力和知识
- 通过实施 2 个职业培训项目并为 100 名男女青年提供设备和人权教育，提高了青年打击暴力极端主义的能力
- 通过提供 1 个为期一周的培训方案和在 4 个地点为基于权利的组织实施 1 个能力建设项目，加强了国家机构、民间社会组织和人权维护者按照国际适用标准监测和公开报告侵犯和践踏人权行为的能力

预期成绩	绩效指标
3.3 马里过渡期正义机制和进程按照人权标准运作，包括非司法当局在内的有关当局打击侵犯和践踏人权行为不受惩罚现象的能力得到加强	3.3.1 在与包括军队和司法当局在内的有关当局对话后，为打击有罪不罚现象而采取的措施数目增加(2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：不适用；2022/23 年度：8 起案件得到适当调查并提交司法系统) 3.3.2 马里当局设立一个国家机制，以落实国际调查委员会的建议(2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：不适用；2022/23 年度：1 个机制) 3.3.3 在真相、正义与和解委员会的任务于 2021 年 12 月 31 日结束后建立的受害者赔偿机制的数目(2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：不适用；2022/23 年度：1 个)

产出

- 通过在所有大区与马里当局举行 12 次宣传和后续会议，并向军事检察官和宪兵调查股提供技术和后勤支助，提高了相关司法当局加快调查和起诉与人权有关，包括侵犯和践踏人权的标志性案件的能力
- 通过为设立国家机制后续落实国际调查委员会的建议开展宣传和提供战略咨询，并为有效执行调查委员会建议和国家受害者赔偿政策提供技术支助，加强了在设立国家机制和设立真相、正义与和解委员会的两个后续机构方面的战略宣传和互动
- 通过重点就加强社区应对暴力极端主义的能力与宗教/习俗领袖组织 6 次对话会议，提高非司法当局防止暴力极端主义扩大和在社区一级促进人权的能力
- 通过支持管理现有的性暴力和性别暴力热线，包括制定 1 项热线标准作业程序，加强了国家对性暴力和性别暴力案件的应对和后续行动能力

外部因素

马里北部和中部各大区的安全局势进一步恶化，同时持续发生袭击，导致通行受限，与和平协议各方缺乏接触和对话

表 8

人力资源：构成部分 3，促进和保护人权及和解

	国际工作人员								
文职人员	副秘书长–助理秘书长	D-2–D-1	P-5–P-4	P-3–P-2	外勤事务人员	小计	本国工作人员[a]	联合国志愿人员	共计
平民保护股									
2021/22 年度核定员额	—	—	2	2	—	4	—	2	6
2022/23 年度拟议员额	—	—	2	3	—	5	—	2	7
净变动	**—**	**—**	**—**	**1**	**—**	**1**	**—**	**—**	**1**
儿童保护股									
2021/22 年度核定员额	—	—	1	2	—	3	3	1	7
2022/23 年度拟议员额	—	—	1	2	—	3	3	1	7
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
性别平等事务咨询股									
2021/22 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	3	2	7
2022/23 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	3	2	7
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
人权司									
2021/22 年度核定员额	—	1	8	14	1	24	31	19	74
2022/23 年度拟议员额	—	1	8	14	1	24	31	19	74
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
妇女保护顾问办公室									
2021/22 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	2	1	5
2022/23 年度拟议员额	—	—	1	2	—	3	2	1	6
净变动	**—**	**—**	**—**	**1**	**—**	**1**	**—**	**—**	**1**
共计									
2021/22 年度核定员额	—	1	13	20	1	35	39	25	99
2022/23 年度拟议员额	—	1	13	22	1	37	39	25	101
净变动	**—**	**—**	**—**	**2**	**—**	**2**	**—**	**—**	**2**

[a] 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：增加 2 个员额

平民保护股

表 9

人力资源：平民保护股

	变动	职等	职位名称	行动	说明
员额	+1	P-2	协理数据科学家	设立	在巴马科
共计	**+1**		(见表 8)		

84. 平民保护股的核定人员编制是 6 个员额和职位(1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个联合国志愿人员)。

85. 保护平民是马里稳定团任务的核心内容，也是一项涉及整个稳定团的活动，需要稳定团文职、警察和军事等所有构成部分采取综合办法，并酌情与联合国国家工作队协调。近年来，保护平民的责任有所增加，但该股自设立以来一直没有相应调整人员配置。根据安全理事会第 2531(2020)号决议第 28(c)㈡段，最近的任务规定了下列额外优先任务：

(a) 加强预警机制，系统记录和分析稳定团的应对程度；

(b) 加强社区参与和保护机制，包括与平民互动、社区外联、和解、调解、支持解决地方和族裔间冲突以及公共信息等方面；

(c) 采取机动、灵活、有力和积极主动的步骤保护平民，包括设立机动特遣队，优先在平民面临最大风险的地区部署可用的地面和空中资产，同时期待马里当局在各个地区担起责任；

(d) 减轻在任何军事或警察行动之前、期间和之后对平民造成的风险，包括为此而追踪了解、预防、尽量减少和处理稳定团行动造成的平民伤害；

(e) 防止活跃的武装分子返回主要人口中心和平民面临风险的其它地区，但仅针对严重和可信的威胁采取直接行动。

86. 为了满足相关要求并就如何履行这些额外义务向高级领导层提供咨询，拟设一名协理数据科学家(P-2)员额，以设立一个平民保护数据小组。为了提高稳定团预防、先发制人防止和应对对平民的威胁的能力，该协理数据科学家将负责收集相关数据，并制作用于分析目的的视觉工具和统计数据，如部队和联合国警察巡逻和行动的时空影响图。这将使平民保护股能够利用定量数据和可衡量指标，编制更多有据可依的威胁评估，以支持高级领导层改进决策。它将监测稳定团在保护平民方面的活动，衡量和证实马里国防和安全部队为受影响社区提供保护的有效能力。此外，设立数据小组是为了回应关于根据安全理事会第 2531(2020)号决议所述优先任务加强预警机制的要求，即责成稳定团加强预警机制，并系统记录和分析稳定团的应对程度。此外，它还符合《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》所载主要承诺；该战略旨在改善和平行动中对数据的使用，并为与

数据和创新有关的能力分配资源。加强关于保护平民的全面数据管理将推动稳定团履行“以行动促维和”倡议下的承诺，即加强维和行动提供的保护，支持所有维和部门切实履行任务并接受问责，并加强维和对可持续和平的影响。

87. 设立该拟议员额后，平民保护股将能够提高其管理数据、预测趋势和预防事件发生的能力，并确定大量请求和竞相需要履行的义务的优先次序。

88. 鉴于马里局势日益复杂、对平民的威胁不断扩大、相关事件和趋势不断增加，必须提高汇编、分析各种数据来源(从当地报纸的文本数据到关于武装团体行动的地理空间数据)并使之可视化的能力。该员额要求具备多种语言的编码技能，以满足数据分析、预测和管理方面的需求。马里冲突的波动性要求稳定团履行其在预警快速反应、时空影响测绘和地理空间信息系统方面的承诺。

89. 此外，设立数据小组将促进与稳定团联合分析中心、联合行动中心、部队总部小组和战略规划股等稳定团其他办公室合作，以除其他外开发联合工具，开展摸底工作，交叉检查数据收集和地理信息系统产品。

90. 该员额设在巴马科，将确保与稳定团领导层进行战略协调、在国家一级与部队和联合国警察进行业务接触，并与联合行动中心和稳定团联合分析中心密切合作，在现有工具和数据库中记录信息，以采取全稳定团办法。

91. 如果不加强和调整目前的人员配置结构，则可能会影响有成效、高效率地及时提交报告、支持决策和采取纠正行动，从而直接影响马里稳定团保护平民的任务。这将进一步严重阻碍执行关于加强预警机制、系统记录和分析稳定团应对程度的任务。随着不安全局势的加剧和与保护平民有关的风险的扩大，需要有更大的能力来应对这一重大挑战，并支持全面的全稳定团数据采集和评估，为决策提供信息，并采取预防行动。此外，不保护平民将直接影响到联合国在实地派驻机构的合法性和信誉。

92. 为此，提议设立一个员额，如表 9 所示。

妇女保护顾问办公室

表 10

人力资源：妇女保护顾问办公室

	变动	职等	职位名称	行动	说明
员额	+1	P-3	儿童保护干事	设立	在加奥
共计	**+1**		(见表 8)		

93. 妇女保护顾问办公室的核定人员编制是 5 个员额和职位(1 个 P-5、1 个 P-3、1 个本国专业干事、1 个本国一般事务人员和 1 个联合国志愿人员)。

94. 妇女保护顾问办公室的作用是支持关于性暴力的监测、分析和报告制度；就预防和应对冲突中性暴力的措施，为稳定团所有相关构成部分提供全面的实质性指导和协调；促进与冲突各方的对话，以期提供保护；协调制定和执行打击性暴

力的综合战略；通过社区一级的倡导、宣传、能力建设和培训活动，包括与宗教和传统领袖的接触，促进地方自主权和与冲突有关的性暴力预防战略；将性暴力考虑纳入政策和行动的主流。

95. 暴力极端主义分子造成的不安全和暴力加剧，导致与保护平民有关的风险，特别是涉及儿童权利和防止与冲突有关的性暴力的风险升高。

96. 由于人员配置不足和缺乏外地派驻机构，妇女保护顾问办公室和儿童保护股只有能力部分覆盖和执行外地活动和计划，并与合作伙伴进行临时接触。工作量增加的另一个原因是，需要跟进和执行已签署协议的武装团体签署的防止与冲突有关的性暴力的行动计划，包括联合国与政府签署的联合公报及其防止招募和使用儿童兵的行动计划。这些活动需要有一名专职工作人员进行辅导，增援能力，跟进执行情况，并起草关于行动计划执行情况的报告。

97. 在战略一级，该员额将支持妇女和儿童保护两方面的任务，并支持宣传工作和与参与执行各项行动计划的行为体的协调。该员额的任职者将与区域和次区域组织(西非经共体/非洲联盟)官员、参与执行政府所支持计划的各部委官员以及各武装团体的高级别政治和军事领导人举行至少 15 次高级别宣传会议。该任职者还将与儿童与武装冲突问题工作组、安全理事会与冲突有关的性暴力问题非正式专家组和马里之友小组接触。该任职者将向妇女保护高级顾问报告各项行动计划的执行情况。最后，该任职者将与外地高级官员举行双边、多边会议和宣传会议，以确保行动计划得到执行。

98. 在技术一级，该任职者将协调与各武装团体和政府技术官员的谈判和对话，并将负责跟进阿扎瓦德运动协调会和纲领会武装团体联盟制定的三项行动计划的执行情况，其中每项计划都包含四个主要支柱，每年计划在加奥、基达尔、梅纳卡、莫普提、陶代尼和通布图大区开展 50 多项活动。儿童保护干事将向该科领导层和联合国总部提供季度和年度监测和协调报告。

99. 在加奥部署儿童保护干事将弥合目前保护资源方面的重大缺口，并将成为执行妇女和儿童保护这两个小组的行动计划和相关活动的基本工具。

100. 儿童保护股和妇女保护顾问办公室目前的人员配置无法满足目前的需求和工作量，外地办事处的能力仍然存在重大缺口。各项行动计划是由武装团体在稳定团领导层的指导和主持下签署的，需要加强相关能力。这些计划还需要负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室、整个联合国系统驻马里机构和稳定团及其妇女保护和儿童保护办公室提供协调支持，协助减少和消除马里发生的严重侵害儿童行为和与冲突有关的性暴力。如果不能提供这部分额外能力，将导致陪同各武装团体和政府利益攸关方执行行动计划的能力减弱。如果无力满足日益增长的需求和支持执行行动计划，将对稳定团支持和平与和解进程、执行其与促进和保护人权及保护平民有关的任务产生不利影响。该拟议员额对于支持减少中部和北部大区日益增多的与冲突有关的性暴力案件和严重侵犯儿童权利行为至关重要。

101. 为此，提议设立一个员额，如表 10 所示。

构成部分 4：恢复国家权力和法治

102. 稳定团将支持马里当局进行必要的体制改革，以便在长期过渡的背景下按照和平协议的规定恢复国家权力。为了改善和维持安全状况，向民众交付更广泛的和平红利，马里稳定团将支持马里对应方通过在中部和北部增加和有效部署地方当局和临时行政当局以及司法和监狱能力，推动恢复国家权力。加强与国家当局、联合国国家工作队和地方伙伴的综合协调，目的在于提高公务员的能力和成效，同时也促进法治和加强稳定努力，包括在中部。在国家一级，稳定团还将与合作伙伴协调，优先为实施法律和领土改革提供必要的技术援助。

103. 稳定团将通过继续斡旋，支持政府越来越多地将国家服务转至权力分散或权力下放的领土社区，并支持大区、省和市各级的所有临时行政当局开始运作。能力建设活动将是实施权力下放改革和确保民众能够获得公共服务的关键。稳定团将与相关伙伴合作，根据和平协议，支持地方治理机构有效参与和平协议设想的北部开发区框架。

104. 稳定团支持国家和地方当局执行政府以政治为主导的马里中部稳定战略，将既促进法治也支持和解与社会融合，同时还将逐步重新部署马里国防和安全部队，以改善安全条件。稳定团将进一步利用其速效项目，补充和加强在马里中部和北部提供基本服务和解决冲突的活动，重点是支持弱势群体，包括妇女和青年。

105. 继续提供技术和方案支助促进司法和法治，对于推动加强刑事司法系统的存在和能力以打击有罪不罚现象和为民众提供司法服务至关重要。稳定团将继续努力提高马里刑事司法系统各机构的成效，这是加强当地民众与国家司法和安全行为体之间信任的关键。稳定团将与合作伙伴协调，支持国家当局加强监狱基础设施，提高监狱能力，以安全和有保障地羁押高风险被羁押人，并防止激进主义和暴力极端主义在监狱中蔓延。开展能力建设和基础设施建设，对于确保马里监狱部门能够有效羁押知名被羁押人，同时又不损害符合国际标准、以权利为基础并且称职的管理系统至关重要。稳定团的多重努力将加强打击有罪不罚现象，向司法当局提供技术支助，助其调查、起诉、羁押和审判涉嫌实施犯罪，包括实施与恐怖主义有关的犯罪、大规模暴行和跨国有组织犯罪破坏和平努力的个人，并监测对标志性案件，包括违反和践踏国际人权法和国际人道法的案件的司法应对。稳定团将特别注重监测军事司法系统的运作情况以及对土地争端的规管，因为土地争端仍然是族群之间紧张关系的一个主要根源。此外，稳定团还将继续采取干预措施，通过加强司法廉正，预防和打击司法部门和监狱环境中的腐败。

预期成绩	绩效指标
4.1 在马里中部和北部恢复国家权力、由公务员履行基本国家职能方面取得进展	4.1.1 北部大区已部署到大区、省和区级各自工作地点的国家官员的百分比(2020/21 年度：17%；2021/22 年度：40%；2022/23 年度：20%)
	4.1.2 临时行政当局和(或)新当选议会正常运作的大区、省和市的数目(2020/21 年度：5 个大区、24 个省

和 49 个市；2021/22 年度：5 个大区、24 个省和 47 个市；2022/23 年度：5 个大区、24 个省和 50 个市)

4.1.3 实际支付给北部和中部大区领土社区的国家预算拨款的百分比(2020/21 年度：26%；2021/22 年度：25%；2022/23 年度：30%)

4.1.4 北部和中部得以重振的委员会(市、地方和大区的发展行动指导、协调和监测委员会)的数目(2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：46 个；2022/23 年度：79 个)

4.1.5 参与和平解决冲突举措和选举进程的青年民间社会组织的数目(2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：170 个；2022/23 年度：180 个)

4.1.6 在大区、省、市各级实施的优先事项行动计划的数目(2020/21 年度：大区级 5 个、省级 24 个、市级 49 个；2021/22 年度：大区级 5 个、省级 24 个、市级 72 个；2022/23 年度：大区级 5 个、省级 24 个、市级 50 个)

4.1.7 已执行的和平红利项目数量，所涉内容包括建立对稳定团和授权任务的信任、增强社会凝聚力和解决族群间/族群内部冲突、安全机构和法治、国家权力机构的运作和实效以及支持和平进程(2020/21 年度：132 个；2021/22 年度：126 个；2022/23 年度：126 个)

产出

- 举行至少 12 次工作会议提供技术援助，通过稳定团领导层的斡旋，促成有效任命合格(受过培训)的民政机构首长和附属人员填补各县政府，包括新大区各县政府的 400 多个空缺职位
- 举行 54 次会议(5 次大区级、47 次市级)，促进国家与社会就地方关心的问题，包括与中部危机管理战略政治框架大区试点委员会的合作问题进行对话
- 在塞古和莫普提大区变成的新大区(桑、邦贾加拉和杜安扎)为 210 名省长、副省长、市长和附属人员举办 2 次能力建设会议
- 为 100 名省长、副省长、市长和附属人员提供培训，提供技术咨询促进对与推出和平协议和过渡宪章有关的政治和体制改革的审查进程，以审查地方治理政策、领土警察、北部开发区和权力下放工作的进展情况
- 支持民间社会组织包括妇女和青年组织在执行和平协议方面发挥积极作用，为此协助在巴马科、莫普提、塞古、通布图、陶代尼、加奥、梅纳卡和基达尔举行 2 次会议和 20 次讲习班，通过公民控制式公共行动对政府发挥有影响力的作用
- 与国家和国际伙伴举行会议，根据马里的优先事项，协调提供和平红利项目(包括 96 个速效项目)，支持执行和平协议，满足马里中部的具体需要

- 与其他发展和人道主义伙伴一起，推动与技术和财政伙伴举行 12 次工作会议，讨论在国家和大区两级执行与过渡政府达成的和平协议的社会经济部分
- 制作 5 个多媒体产品和 15 个广播节目，在重新部署和接受国家行政管理方面取得进展
- 稳定团在预算年度为其由捐助者供资的马里和平与安全信托基金调动预算外资金，使总体资金额至少增加 15%

预期成绩	绩效指标
4.2 司法机构得到加强，以提供基本司法服务，维护法治，适用国际人权标准，并增强民众对司法制度的信任	4.2.1 司法部通过修订适用的法律框架，包括修订《刑事诉讼法》、《刑法》以及关于正式和传统司法做法的作用和互补性的法律框架，对司法部门进行改革(2020/21 年度：审查中；2021/22 年度：经修订的立法获得通过；2022/23 年度：经修订的关于民法和刑法事项的立法获得通过) 4.2.2 北部和中部一贯在任的治安法官和其他司法当局(已获任命)的百分比增加(2020/21 年度：84%；2021/22 年度：80%；2022/23 年度：85%)

产出

- 举办 15 次提高认识课程和(或)培训班，并与政府对应方、传统和正式行为体及民间社会代表举行 1 次包容各方的会议，支持促进正式司法机制和传统司法机制之间的建设性互补
- 协助为法官、检察官和其他司法/法院工作人员举行 20 次关于国际刑事司法标准、技术和最佳做法的咨询会议，讨论国家支持就刑事司法利益攸关方协调框架举办 2 次圆桌会议/讲习班，以支持司法和监狱当局之间的协作，并在司法当局因安全原因迁离的地区组织 6 次流动听讯和 6 次司法访问
- 举行至少 15 次工作会议和 8 次讲习班，以验证 1 个国家培训方案，支持起草法律和法令，为建立 1 所惩教培训学校奠定基础，执行 1 项国家囚犯保健政策和 1 项监狱视察行动计划，起草 10 项邮政命令、规则和条例、政策和保健战略，进行 5 次基础设施升级，并支持对 50 名本国工作人员进行关于囚犯待遇和监狱安全的国际最低限度规则的培训
- 举行 8 次关于新的/经修订的立法的介绍性会议，支持实施司法改革，以支持司法部按照法治标准建立司法部门法律框架
- 制作 40 个广播节目(包括进行辩论、访谈和专题报道)、24 个多媒体产品，提高民众对和平进程的认识，包括对马里稳定团支持的马里中部和北部稳定和恢复领域项目的认识
- 对内部监督机制进行 1 次评估，并开展至少 4 次司法廉正能力建设活动，推动加强内部监督机制并使其投入运作，从而增加就涉及法官廉正的投诉所作决定的数量，并为司法检查处派往巴马科、北部和中部的特派团提供便利
- 举行 5 次圆桌会议，向司法部和相关职能部委提供技术支持，助其制定经修订的土地法或其他与土地有关的立法和条例，减少部族间冲突和其他冲突

预期成绩	绩效指标
4.3 刑事司法行为体打击有罪不罚现象、加强法院和监狱职能的能力得到加强	4.3.1 对重罪进行审判并作出判决和判刑的审判数目增加(2020/21 年度：69 次；2021/22 年度：30 次；2022/23 年度：40 次)
	4.3.2 制定、通过和执行包容性刑事政策(2020/21 年度：延迟；2021/22 年度：通过和执行刑事政策；2022/23 年度：继续执行刑事政策，在起诉已查明的标志性案件方面取得进展)
	4.3.3 军事司法系统改革取得进展(2020/21 年度：延迟；2021/22 年度：与国家对应方商定关于改革进程的主要建议；2022/23 年度：与国家对应方商定关于改革进程的主要建议，并起草新的守则)
	4.3.4 打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股及其专门调查队在中部和北部的卫星办事处投入运作方面取得进展(2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：不适用；2022/23 年度：莫普提卫星办事处投入运作，北部 1 个卫星办事处获得基础设施和设备)
	4.3.5 在安全、有保障和人道的条件下羁押高风险被羁押人的国家能力得到加强(2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：不适用；2022/23 年度：1 所能够羁押高风险被羁押人的监狱)
	4.3.6 加奥、通布图、基达尔和莫普提大区已投入运作的法庭数目(2020/21 年度：11 个；2021/22 年度：14 个；2022/23 年度：18 个)

产出

- 通过监测至少 10 起与严重犯罪有关的刑事案件，支持司法当局调查和起诉严重罪行，包括维和人员死亡案件
- 协助为负责打击严重罪行有罪不罚现象的调查员、检察官和调查法官举办至少 4 次培训讲习班并提供月度能力建设、立法和技术支助，还提供技术支助，进而成功制定了受害者和证人保护战略，以确保有效调查和起诉严重罪行
- 通过实施 1 次风险和需求评估，并在迪瓦拉省的一所监狱中设立 1 个社会融合方案，支持预防和打击极端化和暴力极端主义
- 为实施和正式确定 1 个合作框架提供技术支持，推动改进马里国防和安全部队与专门司法股的证据收集和相互传递
- 制作 10 个广播节目和 5 个多媒体产品，包括与相关行为体就国家法律和国际司法适用标准进行辩论和对其进行采访

外部因素	
	马里利益攸关方缺乏执行 2015 年和平协议和遵守马里中部稳定战略的政治意愿，加之不遵守协议的武装团体和暴力极端主义团体的存在和活动，可能会破坏这些举措的执行。马里北部，特别是中部各大区的安全形势进一步恶化，持续发生不对称袭击，可能阻碍计划活动的开展，并进一步影响平民

表 11

人力资源：构成部分 4，恢复国家权力和法治

类别	共计
一. 政府提供的人员	
2021/22 年度核定员额	19
2022/23 年度拟议员额	19
净变动	—

	国际工作人员								
二. 文职人员	副秘书长–助理秘书长	D-2–D-1	P-5–P-4	P-3–P-2	外勤事务人员	小计	本国工作人员[a]	联合国志愿人员	共计
稳定与早期恢复办公室									
2021/22 年度核定员额	—	1	11	—	2	14	22	9	45
2022/23 年度拟议员额	—	1	11	—	2	14	22	9	45
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
司法和惩戒科									
2021/22 年度核定员额	—	1	9	7	1	18	12	8	38
2022/23 年度拟议员额	—	1	9	7	1	18	12	8	38
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计									
2021/22 年度核定员额	—	2	20	7	3	32	34	17	83
2022/23 年度拟议员额	—	2	20	7	3	32	34	17	83
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计(一和二)									
2021/22 年度核定员额	—	2	20	7	3	32	34	17	102
2022/23 年度拟议员额	—	2	20	7	3	32	34	17	102
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

[a] 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 5：支助

106. 稳定团支助部分将继续提供高成效、高效率的服务，通过交付相关产出、改进服务和实现增效，协助稳定团执行任务。这将包括为马里稳定团所有活动地

点的军事和文职人员提供服务。支助范围将囊括所有支助服务，包括审计、风险和合规；空中业务；预算、财务和报告；文职人员和军警人员行政管理；设施、基础设施和工程；燃料管理；外勤技术服务；医疗服务；供应链管理；安保；车辆管理和陆运。

预期成绩	绩效指标
5.1 向稳定团提供快捷、高成效、高效率、负责任的支助服务	5.1.1 核定飞行时数使用百分比(2020/21 年度：68%；2021/22 年度：≥90%；2022/23 年度：≥90%)
	5.1.2 核定国际员额空缺的年均百分比(2020/21 年度：7.2%；2021/22 年度：8%±3%；2022/23 年度：6.0%)
	5.1.3 女性国际文职人员的年均百分比(2020/21 年度：30%；2021/22 年度：≥35%；2022/23 年度：≥36%)
	5.1.4 国际候选人从名册征聘到选定候选人的平均天数(2020/21 年度：P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等从空缺通知公布日期起为 109 个日历日；2021/22 年度：≤120 个日历日；2022/23 年度：≤120 个日历日)
	5.1.5 国际候选人具体员额征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均天数(2020/21 年度：P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等从空缺通知公布日期起为 353 个日历日；2021/22 年度：≤120 个日历日；2022/23 年度：≤120 个日历日)
	5.1.6 行政当局环境管理记分卡上的总得分(2020/21 年度：71 分；2021/22 年度：100 分；2022/23 年度：100 分)
	5.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2020/21 年度：98%；2021/22 年度：≥95%；2022/23 年度：≥95%)
	5.1.8 外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2020/21 年度：72.5%；2021/22 年度：100%；2022/23 年度：100%)
	5.1.9 根据 20 项基本主要业绩指标得出的行政当局财产管理指数总得分(2020/21 年度：1 668 分；2021/22 年度：≥1 800 分；2022/23 年度：≥1 800 分)
	5.1.10 在计划购置数量和及时性上偏离需求计划的情况(2020/21 年度：28.3%；2021/22 年度：≤3%；2022/23 年度：≤5%)

	5.1.11 截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地的特遣队人员百分比(2020/21 年度：100%；2021/22 年度：100%；2022/23 年度：100%)
	5.1.12 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2020/21 年度：97%；2021/22 年度：≥95%；2022/23 年度：≥95%)

产出

改进服务

- 继续按照行政当局的环境战略执行全稳定团环境行动计划
- 继续支持执行行政当局的供应链管理蓝图和战略
- 继续执行标准化稳定团住宿结构
- 继续执行妇女参与和平行动埃尔西倡议，提高最低住宿标准，包括小厨房、营地布局和文娱设施方面，同时满足女性文职和军警人员的具体需要
- 开始执行残疾包容战略，改善基地的无障碍通道，设置坡道和加强夜间照明

审计、风险和合规服务

- 执行管理层已接受但尚未落实的审计建议

航空服务

- 运营和维护 68 架飞机(12 架固定翼飞机，包括 4 个有人驾驶的情报、监视和侦察平台；33 架旋翼飞机；11 个无人机系统内的 23 辆无人驾驶车辆)
- 为所有服务，包括乘客、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤员和医疗后送提供 19 742 飞行小时(机队 19 592 小时，外加备用包机协议飞机拟议 150 小时)(商业服务提供者 10 090 小时，军事服务提供者 9 502 小时，3 架备用包机协议飞机拟议 150 计划飞行小时)
- 监督 68 架飞机和 18 个机场和着陆点的航空安全标准

预算、财务和报告服务

- 根据下放的权力，为 13 亿美元预算提供预算、财务和会计服务
- 按照国际公共部门会计准则和《联合国财务条例和细则》，帮助完成稳定团年度财务报表

文职人员服务

- 根据下放的权力，为最多达 1 946 名核定文职人员(837 名国际工作人员、903 名本国工作人员和 206 名联合国志愿人员)提供人力资源服务，包括支持报销、应享权利和福利处理、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理
- 为 1 958 名文职人员提供稳定团内培训课程，为 245 名文职人员提供稳定团外培训支持
- 协助处理文职人员非培训类 2 681 项稳定团内差旅申请和 275 项稳定团外差旅申请以及培训类 245 项差旅申请

设施、基础设施和工程服务

- 为 12 个地点的 24 个稳定团驻地提供保养和维修服务
- 实施 24 个建造、翻新和改建项目
- 除了当地供应商承包的电力服务外，运营和维护 12 个地点的 353 台联合国所属发电机和 2 个地点的 2 台变压器
- 运营和维护联合国所属供水和水处理设施(44 口水井、24 个水处理和净化厂以及 14 个地点的 72 家联合国所属废水处理厂)
- 在 12 个地点提供废物管理服务，包括液体和固体废物收集和处置
- 为 10 个地点的 25 个驻地提供清洁、地面维护、虫害防治和洗衣服务，并为 10 个地点的 22 个驻地提供园艺和植被管理服务
- 保养和维修 3 个地点的 3 条跑道和停车区，保养和维修 8 个地点的 10 个直升机着陆点
- 保养和维修 1 个地点(巴马科)的 3.8 公里内部道路、700 米周边道路和 25 000 平方米停车区

燃料管理服务

- 在 17 个地点的配送点和储存设施管理 5 910 万公升燃料(1 480 万公升用于空中业务，1 160 万公升用于陆运，3 270 万公升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存

外勤技术服务

- 提供 4 398 部手提便携式无线电台、1 934 部车载移动无线电台和 603 个基站无线电台，并为其提供支持
- 运营和维护 11 个调频电台广播站和 8 个电台节目制作设施
- 运营和维护 1 个语音、视频和数据通信网络，包括 42 个甚小孔径终端、100 个微波中继器和 24 个电话交换台，以及马里稳定团机队的安全网络、空对地无线电通信和录音
- 为巴马科和其他省份平均 3 030 名最终用户提供并支持 4 312 台计算设备和 512 台打印机，并提供其他共同服务
- 支持和管理 5 个提供全面服务的营地监视套件(基达尔、加奥、莫普提、通布图、梅纳卡)，并实施 1 个提供全面服务的营地监视套件(杜安扎)
- 支持和维护 10 个反火箭炮、火炮与迫击炮系统的感测和警报系统(除加奥以外的所有地点(协助书))
- 支持和管理 1 个全面服务的营地的监视和情报、监视和侦察战术无人机系统(基达尔)和 4 个反无人机系统(基达尔、加奥、莫普提、通布图)，并实施 3 个全面服务的战术无人机系统，用于营地监视和情报、监视和侦察(加奥、莫普提、通布图)
- 支持和维护 12 个地点的 126 个局域网和广域网
- 分析覆盖 124 万平方公里的地理空间数据，维护地形和专题图层，并制作 6 000 张地图

医疗服务

- 运营和维护联合国所属医疗设施(5 个一级诊所)，支持特遣队所属医疗设施(11 个地点的 39 个一级诊所、4 个地点的 4 个二级医院和 1 个地点的 1 个损伤控制外科一级加强型商办设施)，维持与 1 个地点 2 家商办二级医院的合同安排。
- 维护 1 个地点的 1 个商业损害控制手术设施
- 维持向任务区外 3 个地点(达喀尔、内罗毕和开罗)的 3 个医疗设施(1 个三级和 2 个四级)的医疗后送安排
- 维持与巴马科和莫普提的 2 个地点的一个独立商业航空医疗后送小组的合同安排，以协助在任务区内外开展航空医疗后送，将伤病员送至先进医疗设施，实施关键的救生和保肢稳定程序
- 向 5 个地点的稳定团人员提供工作人员咨询服务
- 在 7 个地点提供职业安全和健康活动

供应链管理服务

- 根据授权，为估计 1.826 亿美元的货物和商品采购提供规划和采购支持
- 在任务区内接收、管理和分发多达 22 652 吨货物
- 根据下放的权力，管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务性和非财务性存货以及历史成本共计 4.2 亿美元的低于门槛值设备

军警人员服务

- 为至多 15 209 名核定军事和警务人员(526 名军事参谋人员、12 763 名特遣队人员、345 名联合国警察和 1 575 名建制警察部队人员)以及 19 名政府提供的人员办理进驻、轮调和返国事宜
- 检查、核查和报告 8 个地点 64 支军事和建制警察部队遵守特遣队所属主要装备和自我维持规定情况
- 为平均 13 936 名军事特遣队和建制警察部队供应和储存口粮、作战口粮和水
- 协助为平均 14 762 名军事和警务人员和 17 名政府提供的人员办理报销和应享福利事宜
- 协助处理军警人员非培训类 606 项稳定团内和 83 项稳定团外差旅申请及培训类 25 项差旅申请

车辆管理和陆运服务

- 运营和维护 1 169 辆联合国所属车辆(452 辆轻型客车、166 辆特殊用途车辆、8 辆救护车和 209 辆装甲车，以及 334 辆其他专用车辆、拖车和附加装置)、4 294 辆特遣队所属车辆以及 7 个车间和修理设施，并提供运输和班车服务
- 为地雷行动司维修和保养 50 辆车辆(32 辆装甲车、16 辆轻型客车和 2 辆叉车)

安保

- 为稳定团高层人员和来访高级官员提供 24 小时近身保护，并向稳定团全体人员和所有设施提供安保和安全服务
- 进行全稳定团驻地安保评估，包括住所调查
- 为稳定团全体人员举办 250 次安全意识和应急计划的情况介绍会

- 为稳定团全体新进工作人员进行 47 次上岗安保培训以及 7 次基本消防培训和消防演习
- 开展 1 000 次调查以及调查行动

行为和纪律

- 执行行为和纪律任务，包括预防活动，包括向全体军事和文职人员提供培训，开展风险评估、外联活动和补救行动以及向受害者提供支持。

艾滋病毒/艾滋病

- 执行艾滋病毒/艾滋病宣传方案，包括同伴教育，作为稳定团全体新进人员上岗培训的一部分，并为 7 个地点的稳定团现有人员提供定期服务

外部因素

若干因素可能会影响按计划交付拟议产出的能力，包括政治、安全、经济和人道主义环境的改变；规划假设中未作规定的天气条件；其他不可抗力情况；本报告所述期间的任务变动

表 12

人力资源：构成部分 5，支助

	国际工作人员								
文职人员	副秘书长－助理秘书长	D-2–D-1	P-5–P-4	P-3–P-2	外勤事务人员	小计	本国工作人员[a]	联合国志愿人员	共计
特派团支助司									
特派团支助事务主任办公室									
2021/22 年度核定员额	—	1	4	5	7	17	11	2	30
2022/23 年度拟议员额	—	1	4	5	7	17	11	2	30
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
业务和资源管理									
2021/22 年度核定员额	—	1	21	21	81	124	99	37	260
2022/23 年度拟议员额	—	1	21	21	81	124	99	37	260
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
服务交付管理									
2021/22 年度核定员额	—	1	20	34	134	189	248	36	473
2022/23 年度拟议员额	—	1	22	35	134	192	248	38	478
净变动	**—**	**—**	**2**	**1**	**—**	**3**	**—**	**2**	**5**
供应链管理									
2021/22 年度核定员额	—	1	10	11	54	76	112	28	216
2022/23 年度拟议员额	—	1	10	11	57	79	112	28	219
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**3**	**3**	**—**	**—**	**3**

	国际工作人员								
文职人员	副秘书长－助理秘书长	D-2–D-1	P-5–P-4	P-3–P-2	外勤事务人员	小计	本国工作人员[a]	联合国志愿人员	共计
特派团支助司共计									
2021/22 年度核定员额	—	4	55	71	276	406	470	103	979
2022/23 年度拟议员额	—	4	57	72	279	412	470	105	987
净变动	**—**	**—**	**2**	**1**	**3**	**6**	**—**	**2**	**8**
安保和安全科									
2021/22 年度核定员额	—	—	5	11	146	162	177	1	340
2022/23 年度拟议员额	—	—	5	11	146	162	177	1	340
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
共计									
2021/22 年度核定员额	—	4	60	82	422	568	647	104	1 319
2022/23 年度拟议员额		4	62	83	425	574	647	106	1 327
净变动	**—**	**—**	**2**	**1**	**3**	**6**	**—**	**2**	**8**

[a] 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：增加 5 个员额，调动 1 个员额(从行政领导和管理调至艾滋病毒/艾滋病股)

联合国志愿人员：调动 2 个职位(从行政领导和管理调至艾滋病毒/艾滋病股)

服务交付管理

表 13

人力资源：运输科

	变动	职等	职位名称	行动	说明
员额	-1	外勤事务	运输干事	改叙	改叙为运输干事(P-4)(在该科内)
	+1	P-4	运输干事	改叙	原为运输干事(外勤事务)(在该科内)
共计	**—**				

107. 运输科的核定人员编制包括 110 个员额和职位(1 个 P-5、23 个外勤事务、2 个本国专业干事、79 个本国一般事务人员和 5 个联合国志愿人员)。该科负责确保向稳定团所有构成部分提供适当的陆运、专用设备支持、技术人力和后勤资源，以便在整个行动区执行和落实授权任务。

108. 根据秘书长最近的改革倡议，马里稳定团与地雷行动司和驻地协调员办公室签署了服务级别协议。作为其任务的一部分，马里稳定团还支持萨赫勒五国集团的倡议和行动。因此，稳定团的车队增加了 200 辆车。

109. 马里稳定团是一个庞大而复杂的特派团，除了业务和政治限制外，还面临多种基础设施和后勤挑战。根据联合国条例和细则，为支持完成稳定团任务，运输科负责管理和维护稳定团 1 219 台联合国所属车辆，包括地雷行动司车辆，在 7 个地点运作，并确保向稳定团所有构成部分提供适当的陆运、专用设备支持、技术人力和后勤资源，以执行和落实授权任务。

110. 为稳定团执行部队适应计划，随着车队规模的增加，运输活动的规模和范围正在扩大。对于稳定团车队的老化，已制定了逐步更换的计划。此外，该科还将为萨赫勒五国集团、地雷行动司、驻地协调员办公室提供维修和保养支持，以及向联合国其他实体提供业务支持。稳定团订正后的工作重点增加了该科责任的级别和复杂性。

111. 为此，拟将 1 个运输干事(外勤事务)员额改叙为运输干事(P-4)，以承担副首席运输干事的职能。这必将为协调对驻马里的所有办事处的支持提供所需的实质性分析能力，与秘书长的改革保持一致。此外，还将填补首席运输干事与均为 FS-6 职等的各股长之间在管理层级上的差距。该任职者将负责业务和办公室管理的作用，使首席运输干事能够专注于向服务交付管理处处长提供战略和咨询支持。

112. 此外，该职位的拟议改叙符合核定的水陆运输组织结构，并将使稳定团的人员配置结构与规模、复杂性、地域范围和多样性相当的各特派团的人员配置结构相一致。

113. 副首席运输干事将全面负责地区/外地协调和监督、规划、管理和监督稳定团内运输支持的提供。任职者还将负责协助首席运输干事执行车辆选定、购置、维修和回收计划，并积极参与道路事故预防和道路安全方案，以确保优化稳定团车队，满足业务需要。副首席运输干事将制定和执行稳定团水陆运输业务的标准作业程序，监督编写对内部和外部审计意见的答复，并负责有效和准确地核算该科的资源。

114. 目前，高层缺乏对部门业务的实质性分析、协调和有效监督，影响了向萨赫勒五国集团、地雷行动司和驻地协调员办公室提供的业务支持的运作。管理和等级上的差距也对外地适当的技术控制、效率和业务链产生了不利影响。该员额的改叙将通过改进管理和利用稳定团价值约 8 500 万美元的运输资产，加强该科的预期成绩、效率和生产力。

115. 为此，拟议改叙该员额，如表 13 所示。

表 14

人力资源：职业健康和安全股

	变动	职等	职位名称	行动	说明
员额	+1	P-3	健康和安全干事	设立	加奥省
共计	**+1**				

116. 职业健康和安全股的核定人员编制包括 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个本国一般事务)。

117. 马里稳定团被列为联合国职业安全风险最高的特派团之一，发生了多起可预防的工作场所伤害和事件。调查委员会和审计报告强调了这些伤害和事件中的大多数。伤害除其他外，包括外伤、脚踝骨折、从高处坠落、滑倒、绊倒和跌倒伤害、夹伤和死亡。稳定团有工作人员(文职和军事人员)和代表其工作的承包商，他们可能受到稳定团活动的影响。因此，适当管理职业安全和健康对稳定团执行任务至关重要。此外，必须实施安全工作规程，以限制工作中接触 COVID-19，这需要采取控制措施，以消除风险并将工人的接触降至最低。

118. 外地职业安全和健康包括工人的社会、心理和身体健康。有效的工作场所健康和安全管理将有助于减少危险及其后果。这反过来将对工人士气和生产力产生积极影响。

119. 由于职业健康和安全股的人员配置结构有限(2 个员额)，马里稳定团目前没有可靠的事件/事故数据或系统来管理安全风险。必须整理与工作场所事故/事件有关的数据，以确定发生的趋势和模式，并采取控制措施，防止再次发生。

120. 加奥已成为一个供应链中心，军事和文职人员人数增加。拟议设立的 1 个健康和安全干事(P-3)员额将支持该中心和北区其他较小省份(梅纳卡、泰萨利和基达尔)的职业健康和安全股。

121. 该员额的设立，除其他外，将：提高对职业健康和安全风险的认识，确保所有人员(军事和文职人员)和承包商发挥积极作用，最大限度地减少与工作有关的事故/事件以及健康不佳和受伤的不利影响；通过减少因病缺勤提高生产力；降低保健费用；促进更有效的工作方法和技术；一支健康和积极的员工队伍；适当监测、记录和报告关键绩效指标。这还将确保开展安全简报和培训，确保及时对所有工作领域和活动进行风险评估以查明工作场所的危险，并制定适当的风险控制措施以便明智和相称地管理风险，并创造一个工作人员在职业健康和安全事项上协作工作的环境。

122. 总之，工作场所安全很重要，因为它有助于防止死亡、受伤、经济损失和财产损失，提高工人生产力，提高产品或服务质量，并促进良好的公共关系。该员额的设立将积极促进对职业健康和安全的认识和做法，有助于改善马里稳定团的工作场所健康。

123. 任职者将帮助促进事件的及时报告和调查，就重大危险报告、检查和调查所提建议的执行情况进行跟踪，协助对稳定团职业健康和安全政策合规情况进行年度自我评估，加强提高认识运动，以改善稳定团的安全文化，并帮助促进人员培训。

124. 为此，拟设该员额，如表 14 所示。

表 15
人力资源：生活服务科

	变动	职等	职位名称	行动	说明
员额	-1	P-4	供应干事	改叙	改叙为高级供应干事(P-5)
	+1	P-5	高级供应干事	改叙	原为供应干事(P-4)
	+1	外勤事务人员	供应助理	设立	巴马科
共计	**+1**				

125. 生活服务科的核定人员编制包括 38 个员额和职位(1 个 P-4、2 个 P-3、13 个外勤事务、18 个本国一般事务和 4 个联合国志愿人员)。该科负责与口粮、餐饮、各类燃料和润滑油、一般供应服务和货物有关的服务提供和合同管理。该科下设 3 个股：口粮股、燃料股和一般供应股，在 17 个地点开展业务(5 个作为枢纽的地区办事处和 12 个其他地点)。

126. 马里稳定团是最大和最复杂的联合国特派团之一，并部署在一个安全局势复杂、地形多样且不友好、通信线路不稳定、气候恶劣且国家基础设施匮乏的国家。为便于在不利环境中完成任务，稳定团在其行动区维持广泛分散的生活服务资源。生活服务科管理 29 项合同，价值约为 1.2 亿美元，用于采购货物和商品。

127. 自 2019/20 年度以来，马里稳定团的业务范围扩大，开设了新的工作区和办事分处，以处理业务和政治要求。多年来，马里稳定团的任务范围发生了重大变化。根据安全理事会第 2584(2021)号决议落实的部队适应计划改变了生活服务要求的性质。作为稳定团机动特遣队概念的执行结果，生活服务需求已变得比以往更加复杂，需要采取动态和主动办法并需要更大程度的整合。生活服务科科长是这一支持概念的一个组成部分，从规划到执行，并肩负着超出了当前业务之外的责任。需要拥有更高的领导和管理能力才能处理动态支持需求。

128. 根据安全理事会第 2531(2020)号决议第 38 段、第 2391(2017)号决议第 13 段和秘书长的报告(S/2020/476)，以及联合国、欧洲联盟和萨赫勒五国集团之间的技术协定，马里稳定团生活服务科目前的任务是向额外的萨赫勒五国集团各国 4 800 名士兵提供生活服务消耗品(口粮和燃料)，并管理 3 个单独的合同，向 5 个不同的萨赫勒国家的 8 个不同地点运送粮食和燃料。任务的这一变化大大扩大了生活服务科在马里稳定团行动区之外的业务范围，从而使生活服务科科长参与到战略决策进程。

129. 此外，其他主要维持和平特派团的核定人员编制包括 1 个高级供应干事员额(P-5)，而马里稳定团的核定人员编制包括 1 个供应干事员额(P-4)担任生活服务科科长。

130. 为此，拟议改叙该员额，如表 15 所示。

131. 一般供应股是生活服务科三个股之一。它在多个地点和地区办事处运作，由一个供应干事员额(外勤事务)组成。核准在 2021/22 年度从集中仓储科调入这

一员额，以加强内部控制，如集中仓储科(供应链管理支柱)的保管职能与生活服务科(服务交付管理支柱)的需求和费用中心职能之间的职责分离。

132. 一般供应股的职责包括：协助需求和采购规划；拟订重要项目规格；参加招标进程；对投标的技术评估；货物的质量控制和接收；存货管理；分配规划；订购和监测货物转移；海运集装箱管理(约 95 000 个集装箱)；处理大约价值 1 350 万美元的发票；管理 23 份合同；跟踪支出和报告；协助编制预算和编制预算报告；处理新进/离职员工的重要手续；管理客户支持服务。

133. 一般供应股无法凭一个员额有效运作。如果设立供应助理员额的提议得不到支持，马里稳定团将无法将费用中心和库存持有人/保管人职能分开。此外集中仓储科将需要从事采购、检查、接收、发布和负责所有一般用品项目，而这违反了职责分离的原则。

134. 为此，拟设该员额，如表 15 所示。

表 16

人力资源：医务科

	变动	职等	职位名称	行动	说明
员额	+1	P-4	艾滋病毒/艾滋病事务干事	调动	将艾滋病毒/艾滋病股从秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室调出
职位	+2	联合国志愿人员	艾滋病毒/艾滋病地区干事	调动	将艾滋病毒/艾滋病股从秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室调出
共计	**+3**				

135. 拟将艾滋病毒/艾滋病股(1 个 P-4 和 2 个联合国志愿人员)的上下级关系从秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室改为服务交付管理支柱的医务科。这一变动将符合医疗保健管理与职业安全和健康司的建议，即将艾滋病毒/艾滋病股并入医务科，以确保资源效率，并利用稳定团内现有的医疗和健康促进专门知识。

供应链管理

表 17

人力资源：集中仓储科

	变动	职等	职位名称	行动	说明
员额	+1	外勤事务	供应干事	设立	莫普提
	+1	外勤事务	供应助理	设立	莫普提
共计	**+2**				

136. 集中仓储科的核定人员编制包括 55 个员额和职位(1 个 P-5、3 个 P-3、13 个外勤人员、29 个本国一般事务人员和 9 个联合国志愿人员)。

137. 在决定将仓库和资产管理职能合并在一个管理领导下，以在马里稳定团执行全球外勤支助战略和供应链管理战略之后，由独立会计单位(现称为技术科，或费用中心)开展的所有仓储业务都合并在一个管理职能下：集中仓储科。这个新的科是供应链管理支柱的一个组成部分，作为入库物品、库存和资产的主要保管人，拥有包括管理退货在内的基本职能。

138. 稳定团在 2017/18、2018/19 和 2019/20 年度预算报告中要求为集中仓储科设立新员额。然而拟议员额被拒绝，稳定团不得不以更高的费用将一些仓储职能外包给个体订约人。

139. 集中仓储科在巴马科和加奥有两个主要物流中心，该科在那里设有主要仓库。稳定团还在基达尔、莫普提、通布图、泰萨利和梅纳卡设有业务仓库。这些仓库必须配备足够的工作人员，以管理库存并提供客户所需的服务。该科的核心职能包括接收和检查供应商和其他特派团的物品、储放存货、向最终用户发放物品、将库存转移到其他仓库、进行周期盘点以及处置已宣布不再可用的资产和库存。此外，该科与各技术单位联络，负责查明可宣布为剩余、过时或不流动库存的物品，并就如何处理这些物品作出决定。该科还负责与各技术科和供应链业绩科协调和跟进不再处于可使用状态的物品的核销情况。该科还负责编制处置危险和非危险材料的工作说明书，并管理其合同。此外，该科还负责确保关于仓储活动的财产管理关键业绩指标的合规事宜。

140. 鉴于莫普提仓库只有一个 FS-4 工作人员，没有足够的工作人员来有效管理大约 700 万美元的库存。此外，莫普提作为供应商交付货物的转运点，该地点还需处理交付给通布图和杜安扎的材料。

141. 为此，拟设 2 个员额，如表 17 所示。

购置管理科

表 18

人力资源：购置管理科

	变动	职等	职位名称	行动	说明
员额	+1	P-4	购置规划干事	改派	在该科内
	-1	P-4	合同管理干事	改派	
共计	—				

142. 购置管理科的核定人员编制包括 16 个员额和职位(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、6 个外勤事务、2 个本国专业干事、4 个本国一般事务和 1 个联合国志愿人员)。

143. 随着 2016 年新的特派团支助结构的创建，预计各特派团将利用现有资源设立并运作一个购置管理科。在马里稳定团，重组了合同管理科，设立了一个合同执行情况评价股，以维持一个合同执行情况数据中央储存库，同时将其他合同管理职能移交给负责日常合同管理活动的各技术科。

144. 马里稳定团于 2019/20 年度开始运作购置管理科，与供应链业务指南保持一致。该科负责使用不同采购选项的各种服务和商品的管理、规划、开发和购置程序，包括全球和区域系统合同和当地市场、物流预测、库存管理和供应时间表以及对业务供应链需求的持续评估和优先排序。该科负责规划和监测预算超过 4 亿美元的消耗品和服务。

145. 购置规划干事将在需求、来源和交付规划和购置等购置管理方面发挥战略作用。任职者将从一个集中的科为各技术股履行这些职能，从而协调采购、集中仓储和业绩管理活动。

146. 任职者将负责实施新的供应链规划工具，这将精简对稳定团预算编制至关重要的采购方法，他将结合新的“团结”项目需求规划工具制定稳定团需求计划。此外，拟议改派将按照内部控制最佳做法，将合同职能与采购管理职能分开。

147. 为此，拟议将 1 个合同管理干事员额(P-4)改派为 1 个购置规划干事员额(P-4)，如表 18 所示。

表 19

人力资源：调度科

	变动	职等	职位名称	行动	说明
员额	+1	外勤事务人员	调度助理	设立	莫普提
共计	**+1**				

148. 调度科的核定人员编制包括 88 个员额和职位(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、21 个外勤事务人员、50 个本国一般事务人员和 14 个联合国志愿人员)。

149. 调度科开展各种运输活动，以支持马里稳定团执行任务。该科管理、控制和监督稳定团内所有与调度有关的活动，包括：(a) 军事和警务人员的部署、轮调和返国；(b) 规划、协调和执行马里境内的货物运输；(c) 地面行动，包括通过稳定团的车队运送提供规划和协调支持，特别是在西区、东区和北区；(d) 支持西区、东区和北区的战术空运能力、规划和协调；(e) 所有联合国所属装备和特遣队所属装备的清关和交付；(f) 规划和协调在任务区内用战术飞机运送乘客的工作。调度科不断适应稳定团的业务需要，以便使其能够在具有挑战性的马里偏远地区开展工作。

150. 在莫普提、加奥、通布图、基达尔、泰萨利和梅纳卡设立的地区调度股的军事和文职人员高度集中。随着部队适应计划的实施，稳定团已开始利用机动特遣队应对新出现的安全威胁，并在马里北部发挥更积极的作用，对与调度有关的支助需求水平预计将增加。

151. 马里稳定团是最大和最复杂的联合国特派团之一，部署在一个安全局势复杂、地形多样且困难、气候恶劣且国家基础设施匮乏的国家。为了使马里稳定团在如此不利情况下完成任务，就必须精心规划和认真执行后勤支持。

152. 驻莫普提地区调度股由 1 名 P-3 级工作人员领导，由另外 4 名工作人员(1 名外勤事务、2 名本国一般事务和 1 名联合国志愿人员)提供支持。这一结构不足以为整个地区的业务需求提供后勤支持，包括往返巴马科和通布图运输关键生活服务物品(粮食和燃料)。此外，杜安扎正在成为莫普提一个重要的次地区办事处，向其提供支持给莫普提团队增加了相当大的工作量。莫普提是整个中区的基地(167 名文职人员和 2 526 名军警人员)。鉴于目前的事态发展，调度科预计由于营地扩大以及可能部署更多工作人员和军警人员，工作量将增加。在 2020/21 年度，该科空运和陆运了 8 411 吨货物，运送了 14 575 名稳定团和非稳定团乘客。该科开展了 78 次伤员和医疗后送，并协助每周两次特别飞行。它支持马里武装部队、当地居民、萨赫勒五国集团和军事行动。

153. 为此，如表 19 所示，拟在莫普提设立 1 个调度助理员额(外勤人员)，以支持莫普提的调度科，支持开展分散的后勤活动，以应对该地区的业务挑战。

业务和资源管理

154. 在业务和资源管理支柱下，拟议将福利股和联合国志愿人员支持股的上下级关系从人力资源科转到业务和资源管理主任办公室。

155. 福利股的目标是规划和组织活动，通过开展福利和娱乐活动，改善马里稳定团人员的福祉。在 6 个地区办事处和稳定团总部设立了福利和娱乐委员会。

156. 联合国志愿人员支助股的目标是向稳定团的联合国志愿人员提供方案和行政支助。

157. 提议让福利股和联合国志愿人员支助股直接向业务和资源管理主任办公室报告，这是为了加强稳定团面向客户的办法，及时满足稳定团总部和地区办事处的工作人员福利和联合国志愿人员方案和行政要求。这一提议还与目前直接向业务和资源管理主任办公室报告的各地区特派团支助办公室的报告安排保持一致。

二. 财政资源

A. 概况

(千美元；预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

类别	支出数 (2020/21 年度)	分配数 (2021/22 年度)	费用估计数 (2022/23 年度)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	1 321.2	—	—	—	—
军事特遣队	426 842.3	423 231.7	444 821.9	21 590.2	5.1
联合国警察	14 015.2	11 944.8	12 296.8	352.0	2.9
建制警察部队	48 456.9	50 174.0	51 051.8	877.8	1.7
小计	**490 635.6**	**485 350.5**	**508 170.5**	**22 820.0**	**4.7**
文职人员					
国际工作人员	164 190.8	183 292.2	183 254.7	(37.5)	(0.0)
本国工作人员	29 127.7	27 912.7	38 893.5	10 980.8	39.3
联合国志愿人员	10 560.9	10 315.8	11 504.7	1 188.9	11.5
一般临时人员	1 430.1	1 384.7	1 005.9	(378.8)	(27.4)
政府提供的人员	789.4	743.1	842.5	99.4	13.4
小计	**206 098.9**	**223 648.5**	**235 501.3**	**11 852.8**	**5.3**
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	359.3	489.3	489.3	—	—
公务差旅	1 976.8	3 704.1	3 605.1	(99.0)	(2.7)
设施和基础设施	97 512.0	103 654.0	116 648.8	12 994.8	12.5
陆运	16 271.5	14 564.5	22 111.4	7 546.9	51.8
空中业务	112 757.1	169 554.1	194 295.0	24 740.9	14.6
海上业务	854.8	1 315.7	1 435.8	120.1	9.1
通信和信息技术	78 801.9	64 740.0	64 890.1	150.1	0.2
医疗	9 650.1	8 700.2	8 822.3	122.1	1.4
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	83 670.4	91 091.6	101 300.1	10 208.5	11.2
速效项目	4 770.8	4 800.0	4 800.0	—	—
小计	**406 624.7**	**462 613.5**	**518 397.9**	**55 784.4**	**12.1**
所需资源毛额	**1 103 359.2**	**1 171 612.5**	**1 262 069.7**	**90 457.2**	**7.7**
工作人员薪金税收入	18 476.1	17 968.6	20 566.1	2 597.5	14.5
所需资源净额	**1 084 883.1**	**1 153 643.9**	**1 241 503.6**	**87 859.7**	**7.6**
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需资源共计	**1 103 359.2**	**1 171 612.5**	**1 262 069.7**	**90 457.2**	**7.7**

B. 未编入预算的捐助

158. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 [a]	44 966.6
自愿实物捐助(未编入预算)	—
共计	**44 966.6**

[a] 包括政府提供的土地和建筑物租金值以及机场规费和手续费。

C. 增效

159. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间的费用估计数考虑了以下增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
设施和基础设施	1 287.8	使用太阳能光伏系统和利用混合发电机而不是传统发电机
共计	**1 287.8**	

D. 空缺率

160. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间的费用估计数考虑了以下空缺率：

(百分比)

类别	2020/21 年度 实际数	2021/22 年度 预算数	2022/23 年度 预计数
军事和警务人员			
军事观察员	60.0	—	—
军事特遣队	3.6	6.0	2.3
联合国警察	19.4	9.9	9.9
建制警察部队	7.9	7.9	7.0
文职人员			
国际工作人员	7.2	6.0	6.0
本国工作人员			
本国专业干事	10.0	12.0	6.0
本国一般事务人员	9.0	11.0	5.0
联合国志愿人员			
国际	13.1	11.1	10.0
本国	50.0	50.0	0.0
临时职位 [a]			
国际工作人员	50.0	—	50.0
政府提供的人员	15.8	15.8	10.5

[a] 在一般临时人员项下供资。

161. 拟议空缺率考虑到稳定团迄今的经验以及稳定团在部队适应过程中分阶段部署军警人员和正在征聘文职人员方面的特定情况。对于军事和警务人员，拟议空缺率考虑的假设情况包括本财政年度迄今的平均空缺率、以往部署模式以及根据派遣国和有关国家政府提供人员的承诺制订的部署计划。文职人员的拟议空缺率反映了本财政年度迄今的平均空缺率、以往在职模式、目前的征聘活动以及工作人员构成的拟议变动。在计算拟议设立新的员额和职位的相关费用时，采用了50%的空缺率。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

162. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 171 235 800 美元，见下表：

(千美元)

	估计数额		
类别	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	93 367.4	12 991.3	106 358.7
自我维持	58 538.4	6 338.7	64 877.1
共计	**151 905.8**	**19 330.0**	**171 235.8**
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	3.1	2021 年 10 月 1 日	2021 年 7 月 1 日
后勤和路况因数	3.6	2021 年 10 月 1 日	2021 年 7 月 1 日
敌对行动或被迫放弃因素	6.0	2021 年 10 月 1 日	2021 年 7 月 1 日
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.0-5.0		

F. 培训

163. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数额
公务差旅	
公务差旅，培训类	894.5
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	1 159.4
共计	**2 053.9**

164. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间计划参加培训的人数以及与以往各期相比的情况如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2020/21 年度实际数	2021/22 年度计划数	2022/23 年度拟议数	2020/21 年度实际数	2021/22 年度计划数	2022/23 年度拟议数	2020/21 年度实际数	2021/22 年度计划数	2022/23 年度拟议数
内部	1 365	1 680	960	639	1254	998	1 656	26 693	1 752
外部[a]	2	160	178	2	38	67	13	27	25
共计	**1 367**	**1 840**	**1 138**	**641**	**1 292**	**1 065**	**1 669**	**26 720**	**1 777**

[a] 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和任务区外。

165. 稳定团 2022/23 年的培训方案将侧重于发展稳定团人员的领导、管理、组织和行政技能。还将提供培训课程，以加强稳定团工作人员在以下领域的实务和技术能力：空中业务；通信；解除武装、复员、重返社会、重新安置和复员援助；选举支助；工程；陆运；人力资源管理和开发；预算和财务；人权；性别平等；信息技术；人道主义问题；行为和纪律；防止性剥削和性虐待；医疗服务；和平进程；政治和民政；保护平民；采购与合同管理；安全和安保；法治；供应和财产管理；环境意识。2022/23 年度参加内部培训的人数从 26 693 人减少到 1 752 人，原因是 2022/23 年度并未计划为军警人员举办行为和纪律进修和外联培训，因为这种进修和培训已在 2021/22 年度举行。

G. 解除武装、复员和重返社会

166. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间解除武装、复员和重返社会(不包括下文第二.I 节所述对安全部门改革的支助)所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	8 376.4
共计	**8 376.4**

167. 在 2022/23 年度，稳定团将继续支持执行马里和平与和解协议，特别是在进驻营地和解除武装、复员和重返社会及整编进程以及协商一致的包容性安全部门改革方面取得进展，以便在马里逐步重新部署重组和改造后的国防和安全部队，为此要在包括世界银行在内的国际伙伴方的支持下，对全部有资格参加解除武装、复员和重返社会进程的战斗人员进行登记，完成将签署协议的武装团体编入马里国防和安全部队的工作，并着手让签署协议的武装团体中没有被编入部队的人员重新融入社会经济生活。

168. 在 2022/23 年度，马里稳定团将支持解除 3 500 名前战斗人员的武装，将他们复员，并将他们编入马里国防和安全部队，同时还要重新安置 3 500 名前战斗

人员。稳定团将支持解除中部地区 1 000 个前自卫团体成员的武装，将这些团体解散。稳定团计划实施 30 个减少社区暴力/社区重新安置项目，使 10 000 人受益，其中包括前战斗人员、武装团体准成员和社区成员，包括妇女、问题青年和特殊需要群体。利用减少社区暴力项目来减轻解除武装、复员和重返社会进程带来的影响，并加强和促进回返的前战斗人员与社区成员之间的对话、信任与和解。此外，减少社区暴力项目将继续促进防止恐怖主义团体和圣战团体招募问题青年。将通过地方非政府组织和其他社区结构/社区组织来实施减少社区暴力项目，从而在财政上增强地方社区的能力，建设地方非政府组织管理项目的能力。

169. 上述方案估计费用如下：(a) 全国解除武装、复员和重返社会方案：解除武装和复员行动、重新安置活动、沟通和宣传活动以及向前战斗人员发放津贴(4 876 400 美元用于支持北部签署协议的武装运动 3 500 名前战斗人员的解除武装和复员活动；500 000 美元用于支持中部 1 000 名前自卫团体成员的解除武装和解散进程)，包括支持对安全部门改革的民主监督，支持打击暴力极端主义及小武器和轻武器，进行边境管理以及支持执行国防与安全战略；(b) 减少社区暴力方案：支持和补充全国解除武装、复员和重返社会方案在北部的 20 个项目，支持全国社区恢复方案在中部的 10 个项目(3 000 000 美元)。

H. 探雷和扫雷服务

170. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
特种装备	
探雷和扫雷设备	—
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	44 500
探雷和扫雷用品	—

171. 在 2022/23 年度，稳定团地雷行动方案的宗旨将是应请求，在部署前和在稳定团期间向所有步兵部队派遣国提供简易爆炸装置认识培训能力(基本简易爆炸装置认识和回避技能)方面的指导和培训援助；向部署在马里中部和北部的每个步兵营、运输护卫连和建制警察部队进行识别和探测爆炸物威胁和战术的专门培训，并向战术指挥官提供规划和应对方面的专门培训。地雷行动方案还按照联合国标准提供针对具体情况的培训和辅导，以确保两个部队派遣国的爆炸物处理连在部署前就具备基本的开展简易爆炸物排爆行动的资格，并确保这些连队和运输护卫连爆炸物处理队在抵达稳定团后技能得以加强。此外，将设立一个爆炸物处理队以弥补通布图地区的行动差距，并设立爆炸物探测犬能力，以帮助确保马里稳定团房地的安全和加强马里稳定团的爆炸物威胁管理能力。同时将向马里稳定团所有军事、警察和文职部门提供基本的简易爆炸装置认识培训，包括如何在

复杂的安全环境中作业的培训。将应要求向稳定团领导层和辅助部队以及联合国总部提供关于缓解爆炸威胁的支助和技术咨询；并向另外两个反应小组提供针对具体情况的简易爆炸装置缓解威胁培训，向以前受过训练的马里国防和安全部队提供高级爆炸物处理培训、进修课程、技术咨询和辅导，以加强和维持他们的缓解爆炸威胁的培训能力，并通过强化有效的社区冲突管理和保护平民机制在全国范围内加强和维持他们应对爆炸威胁的能力。该方案还旨在马里实施注重质的地雷行动对策，以保护平民免受爆炸危险，具体做法是协调地雷行动工作组，并向马里各机构提供技术咨询和支助。该方案将设法促进在地雷行动国家治理结构投入运作方面取得进展，同时发展马里民间社会组织通过爆炸物危险教育和向爆炸事件幸存者及其家人提供援助来保护面临危险的民众的能力。目的是提高马里地雷行动应对工作的可持续性，为此发展马里民间社会行为体、包括社区协调人在爆炸威胁风险意识和促进减少社区暴力倡议等方面的能力，以增强社区对爆炸威胁及小武器和轻武器的复原力。

172. 地雷行动司方案审查委员会已经审查了 2022/23 年度探雷和扫雷服务工作计划和所需资源。由地雷行动司召集并由稳定团和联合国总部工作人员组成的这一多学科机构确保地雷行动司的方案能够高效有效地执行马里稳定团的任务。

I. 其他方案活动

173. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间其他方案活动所需资源估计数如下：

(千美元)

说明	拟议数
选举支助	2 402.4
人权和保护	1 818.2
加强民间社会与国家当局和地方当局之间的协作和建立信任	1 532.8
司法和惩戒	1 085.1
安全部门改革	1 742.6
加强马里政府为支持中部和北部地区稳定所开展的工作	807.6
性别平等事务及预防和应对与冲突有关的性暴力	559.3
稳定和恢复	485.5
共计	**10 433.5**

174. 其他方案活动对执行稳定团任务，特别是安全理事会第 2584 (2021)号决议赋予稳定团的第一和第二战略优先事项来说很关键。对方案活动进行了调整，将重点放在执行和平协议、稳定中部地区以及继续支持政治过渡和体制改革上。后一项目标反映在斡旋、选举事务和民政方面的方案活动中。

175. 在执行任务时，稳定团适用特派团概念中确定的关键原则。加强马里各方和其他主要利益攸关方对和平进程的领导权和自主权，以及让政府和相关地方和

社区代表更多地参与实施中部地区以政治主导的战略，这将是稳定团设计、规划和实施其活动的核心。具体重点将放在妇女和年轻人的融入问题上。稳定团将采用的原则是，通过综合战略框架等途径，在决定执行和支持哪些项目时，避免用支持替代执行，而且支持是有条件支持，以促进国家和地方对各项举措的所有权，并提高资源利用效率，促进实现更宏伟战略和尽可能利用比较优势。

176. 为最大限度利用资源并使资源产生最大影响力，马里稳定团将推动采取专题办法，加强稳定团内部以及与外部伙伴的协调和整合，避免活动重复，并侧重开展更大规模的举措，促进实现各项战略目标。将按照行政当局的准则，通过联合国国家工作队和当地非政府组织的参与，并借助于稳定团具有比较优势的内部能力，在下列领域开展活动：

(a) **选举支助**：在和平环境中进行包容、自由、公平和可信的选举将是政治过渡的一个关键因素，这需要稳定团继续提供支持。稳定团将继续为独立选举管理机构提供技术援助，以迎接选举周期。从过去选举中汲取的经验教训将推动更具体和更可持续的能力建设工作，并加强对独立选举管理机构技术和业务能力的信任。稳定团将继续通过现有的协调机制加强与马里当局、联合国各机构、基金和方案以及国家伙伴的协调，以确保提供的支持以及对活动、资金承诺和监督的监测相辅相成。稳定团将与开发署和妇女署协作，继续提供选举援助，以确保开展选举活动的一致性、连贯性和协同增效作用。将确保所有伙伴方之间高效分工，以避免重复劳动，并促使马里民主进程发生切实的改变；

(b) **人权与保护**：各项活动将支持国家和非国家行为体促进国家在保护与促进人权方面的自主权，为此将人权培训制度化纳入马里国防和安全部队培训机构的课程，开展增强青年权能项目，并与宗教和传统领导人进行对话，以打击暴力极端主义。还将开展活动以加强人权维护者的能力，并建立开展人权监测和报告活动的协商框架。此外，将向在稳定团调查严重侵犯和践踏人权行为的框架内与稳定团合作的受害者和证人提供保护，具体办法是将他们暂时转移到安全和可出入的环境中，人权官员可以在那里根据“不造成伤害”的原则进行面谈；

(c) **改善民间社会与国家和地方当局之间的协作并建立相互间的信任**：各项活动将支持在北部和中部地区恢复和扩展国家权力及提供基本服务，为此为政府修订和通过《基本行政和社会服务恢复计划》提供技术支持，并鼓励政府通过加奥大区 colonne foraine 倡议。此外，稳定团将支持协调由马里军方和文职部门牵头的举措，以维持国家权力和服务的恢复工作，目的是就此制定和执行一项协商一致战略，其中将包括地方社区的参与。稳定团还将帮助建设新部署当局的能力，以落实和平协议改革，并确保马里北部的临时行政当局有效运作。该项目还将有助于加强民间社会组织的监督能力，加强民间社会与国家和地方当局之间的信任，目的是促进切实参与执行和平协议，实现和解，其中包括妇女和青年的参与；

(d) **司法和惩戒**：这些活动将有助于加强打击有罪不罚现象，为此支持下列方面：打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股和相关刑事司法链行为体、预防监狱中的暴力极端主义以及改革军事司法。这些活动还将有助于扩展国家权力，并通过旨在加强司法和监狱机构的有效运作、改善获得司法救助的途径、帮助减

少潜在的冲突根源以及加强正规司法机制和传统司法机制的互补作用的综合办法，加强民众、马里国防和安全部队以及司法系统之间的信任。加强司法系统和监狱内部的问责制，包括为此加强司法廉正，也将仍然是一个优先事项。这些项目将加强监狱部门的问责制和管理能力，以支持努力对嫌疑人和被定罪人、包括高风险被羁押人进行安全、有保障和人道的拘留；

(e) **安全部门改革**：开展的各项活动将支持在马里北部和中部地区重新部署重组后的马里国防和安全部队，以加强这些地区的安全，并重新部署民政部门，提供民政服务。该项目还将支持：执行国家安全部门改革战略行动计划，该计划是巩固和平和解决马里国防和安全部队日常任务中问责问题的一个关键优先事项；国防和安全战略；发展有效的民间社会和议会监督；国家反恐和反暴力极端主义战略；切实保障边境安全；以及小武器和轻武器方面的措施。通过斡旋和宣传确保解除武装、复员和重返社会进程取得进展，通过减少社区暴力项目向国家解除武装、复员和重返社会委员会及其业务提供后勤、技术和业务支助，对于支持安全部门改革举措仍然至关重要；

(f) **加强马里政府对中部和北部稳定以及执行和平协议的支持**：稳定团将向中部危机管理政治框架常设秘书处和协商框架提供技术、组织、后勤和实质性支助，以创建有利于中部稳定的机构和政治条件。持续努力将包括：㈠ 便利国家主要利益攸关方的接触互动和参与，其中包括政党代表、民选官员以及包括妇女、青年和宗教团体在内的民间社会的成员；㈡ 支持中部危机管理政治框架的各个架构；㈢ 鼓励相关国家机构增加与协商框架的有效接触互动；㈣ 支持增强相关利益攸关方之间的沟通渠道和空间，以促进在各机构层面对稳定战略的领导力和国家自主权。稳定团还将通过技术、组织、后勤和实质性支助，继续支持签署协议的各方执行《马里和平协议》，以振兴和平进程。这项支助将包括为举行协议监测委员会及其四个专题小组委员会的常会以及国际调解小组的会议提供后勤和技术援助。为此，稳定团将继续与签署协议的各方接触互动，就前进方向保持建设性对话，解决任何持续存在的机构方面含糊不清的问题，倡导所有各方不间断地参与所有和平进程机制，增加妇女的代表性，并消除各种障碍；

(g) **性别平等事务以及预防和应对与冲突有关的性暴力**：稳定团将继续向国家行为体提供多部门援助(培训、讲习班、提高认识和了解)，以确保各级妇女可充分、有效、有意义地参加、参与和出席协议的执行，包括安全部门改革和解除武装、复员和重返社会进程以及和解和政治进程。该方案活动的目的是加强马里妇女以及民间社会和青年组织充分有效地为执行妇女与和平与安全议程作出贡献的能力，包括通过情况室和妇女参与情况独立观察站来监测妇女参与和平进程的情况。该项目与联合国妇女署、联合国西非和萨赫勒办事处以及妇女群组合作，并在 2021/22 年度已取得进展的基础上，将与联合国西非和萨赫勒办事处就妇女与和平与安全议程执行情况每两个月组织一次视频电话会议。该项目将支持马里妇女和民间社会组织培养能力，通过职业培训充分有效地促进中部地区减少性别暴力行为，同时加强社会凝聚力。该项目还将通过讲习班，就与冲突有关的性暴力和司法相关服务以及相关监测、分析和报告安排方面为政府伙伴(包括马里国

防和安全部队)、签署协议的武装团体、性别暴力分群组成员和民间社会组织提供能力建设和技术支持；

(h) **稳定与恢复**：各项活动旨在加强马里中部和北部的稳定、扩展和下放国家权力、预防冲突、增强社会凝聚力和建设和平等努力。加强地方当局的能力将对权力下放进程和执行和平协议作出积极贡献。

J. 速效项目

177. 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间速效项目所需资源估计数与以往期间对比情况如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日(实际数)	4 770.8	109
2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日(核定数)	4 800.0	96
2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日(拟议数)	4 800.0	96

178. 稳定团将通过稳定和早期恢复办公室的协调，继续利用速效项目作为一种灵活、适应性强的战略工具，以满足马里中部和北部民众的迫切需要，并促进对和平协议的支持，特别是在政治过渡期很长的背景下。速效项目有助于促进对稳定团任务的接纳，并有利于建立稳定团各支柱与当地民众之间的信任，包括为此开展军民合作项目。通过这些项目继续提供支持对于偏远地区的社区办法仍然至关重要。

179. 社区的暴力和不安全破坏了公众对和平进程的支持，同时不仅危及当地人民的生计，而且也给马里稳定团军警和文职部门以及在这些地区开展业务的发展和人道主义行为体带来了安全风险。在这种环境下，极端武装组织就会设法利用社区因国家无力为他们提供足够的人身保护和基本服务而产生的沮丧情绪。稳定团要有能力与社区进行接触并培养对和平进程的支持，这对于扭转日益恶化的安全趋势和积极影响对平民的保护至关重要，特别是在马里中部。

180. 稳定团将在其已获授权的责任领域执行总共 96 个速效项目，重点放在以下三个专题领域：

(a) 采用以当地冲突分析和对族裔间冲突的了解为基础的区域办法而开展的社会凝聚力、和解、预防和以其他方法管理冲突及建立信任项目。这些项目除其他外，将包括在马里北部和中部对民间社会、地方当局和安全部队进行能力建设，以支持恢复国家权力；

(b) 修复或重建小型公共基础设施，包括但不限于市政基础设施；分散设置的公共行政办公室和事务；改善获得基本社会服务的机会，诸如水和电、包括可再生的太阳能；以及支持在马里北部和中部偏远地区恢复和扩展国家权力的其他项目；

(c) 创收活动及生计和社会经济项目，包括为最脆弱的社区和冲突受害者，诸如妇女、青年和少数群体开展职业培训和小型社区企业项目。这些活动还包括针对公共当局和民间社会组织开展的善治、法治、增强民间社会权能、参与式民主、冲突管理、促进和尊重人权以及公共行政等方面的培训、提高认识和能力建设，以支持稳定进程。

三. 差异分析[1]

181. 本节资源差异分析所用标准术语的定义载于本报告附件一 B 节。所用术语与以往报告相同。

		差异
军事特遣队	21 590.2	5.1%

- **管理：投入和产出增加**

182. 所需资源增加的主要原因是：(a) 计算部队费用标准偿还数时适用了 2.3%的较低空缺率，而 2021/22 年度核定预算适用的空缺率为 6.0%；(b) 特遣队所属装备自我维持费用增加，原因是预计相关装备的性能将有所改善；(c) 口粮费用增加，因为涉及仓库和调动费，以保证西区通布图省的食品安全和供应；以及(d) 运费增加，这是由于根据行业估计数，海运费用预计将增加。

183. 增加的所需资源被下列因素部分抵消：(a) 根据过去的支出趋势，进驻、轮调和返国旅费的平均机票费用估计数降低；和(b) 根据历史上的无法使用因素，特遣队所属主要装备的估计费用降低。

		差异
联合国警察	352.0	2.9%

- **管理：投入和产出增加**

184. 所需资源增加的主要原因是：(a) 特派任务生活津贴费用增加，原因是根据部队适应计划分配联合国警务人员，其中没有提供住宿的人数高于 2021/22 年度核定预算所列人数；(b) 根据 2022 年 1 月 1 日生效的订正标准，特派任务生活津贴标准高于 2021/22 年度核定预算采用的标准。

		差异
建制警察部队	877.8	1.7%

- **管理：投入和产出增加**

185. 所需资源增加的主要原因是：(a) 自我维持特遣队所属装备费用增加，原因是稳定团的行动环境导致自我维持费用标准提高；(b) 对部队派遣国部署不能使

[1] 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

用或不存在的特遣队所属主要装备的标准偿还费用的估计调整数降低；和(c) 在计算部队费用标准偿还数时适用了 7.0%的较低空缺率，而 2021/22 年度核定预算适用的空缺率为 7.9%。

	差异	
本国工作人员	10 980.8	39.3%

- **管理：薪金标准变动**

186. 所需资源增加的主要原因是：(a) 自 2021 年 9 月起对本国专业干事和本国一般事务人员适用订正薪级表；和(b) 在计算本国工作人员费用时，对本国专业干事适用了 6.0%的较低空缺率，对本国一般事务人员适用了 5.0%的较低空缺率，这是由于稳定团继续努力填补空缺员额，而 2021/22 年度核定预算分别适用了 12.0%和 11.0%的空缺率。

	差异	
联合国志愿人员	1 188.9	11.5%

- **管理：空缺率变动**

187. 所需资源增加的主要原因是：(a) 对联合国志愿人员适用了 10.0%的较低空缺率，这是由于稳定团继续努力填补空缺职位，而 2021/22 年度核定预算适用的空缺率为 11.1%；和(b) 根据现行标准提高联合国志愿人员津贴。

	差异	
一般临时人员	(378.8)	(27.4%)

- **管理：投入减少，产出不变**

188. 所需资源减少的主要原因是，与 2020/21 年度核定预算中所列的分摊费用份额相比，稳定团分摊的与“团结”系统实施支助项目活动有关的一般临时人员费用份额转移到了维持和平行动支助账户。

189. 减少的所需资源因主要由下列原因造成的所需资源增加而被部分抵消：拟设立 1 个方案管理处处长临时职位(D-1)，适用 50%的空缺率，原因是拟转移以前由地雷行动司通过项目署提供的扫雷服务方案管理职能，而 2021/22 年度核定预算中未为此编列经费。方案管理处处长将领导稳定团的地雷行动部门，并确保地雷行动司领导威胁评估、方案设计和监测以及与稳定团领导层和政府利益攸关方及合作伙伴的代表工作。

	差异	
政府提供的人员	99.4	13.4%

- 管理：投入和产出增加

190. 所需资源增加的主要原因是特派任务生活津贴费用增加，这是由于根据部队适应计划分配政府提供的人员，其中没有提供住宿的人数高于 2021/22 年度核定预算所列人数。

	差异	
设施和基础设施	12 994.8	12.5%

- 管理：投入和产出增加

191. 所需资源增加的主要原因是：(a) 根据本期的实际消耗量和趋势，预计发电机燃料消耗量将增加到 3 270 万公升，平均费用增加到每公升 0.9359 美元，而 2021/22 年度核定预算中编列的消耗量为 2 920 万公升，平均费用为每公升 0.6623 美元；(b) 购置安全和安保设备，诸如：为杜安扎购置指挥和控制系统及视觉威胁探测系统，以及为加奥、基达尔、通布图、梅纳卡和莫普提购置其他系统，以及在 Kidal 购置间接火力反火箭炮、火炮与迫击炮传感和预警系统，以取代以前的地面火炮雷达系统；以及(c) 供水和废水处理系统端对端解决方案的运行和维护费用以及发电机的运行和维护费用增加。

192. 增加的所需资源因下列原因而被部分抵消：不需要购置用于现有营地的建筑材料、战地防御用品和预制设施，以及不需要开发新的地点以容纳军事特遣队的重组，以支持部队的适应，而 2021/22 年度核定预算中为此编列了经费。

	差异	
陆运	7 546.9	51.8%

- 管理：投入和产出增加

193. 所需资源增加的主要原因是：(a) 根据本期的实际消耗量和趋势，预计车辆燃料消耗量将增加到 1 160 万公升，平均费用增加到每公升 0.9359 美元，而 2021/22 年度核定预算中编列的消耗量为 800 万公升，平均费用为每公升 0.6623 美元；(b) 净增 10 辆轻型人员车、22 辆特殊用途车辆和 13 辆装甲车，以改善对偏远地点人员的保护和安保，并更换超过预期寿命的车辆；和(c) 购置备件以维持车队。

194. 增加的所需资源因车辆租金费用减少而被部分抵消，这是由于特派团预计将与一个执行伙伴合作开展相关活动，因此把与支助选举进程有关的经费转移到其他用品、服务和设备预算类别下的执行伙伴。

	差异	
空中业务	24 740.9	14.6%

- 管理：投入和产出增加

195. 所需资源增加的主要原因是：(a) 旋转翼飞机的租金费用增加，这是由于在部队适应的背景下，预计将增加部署 5 架通用军用直升机；(b) 预计部署 23 部无人驾驶车辆和 11 个无人驾驶航空系统，而 2021/22 年度在部队适应的背景下部署 19 部无人驾驶车辆和 7 个无人驾驶航空系统；(c) 根据本期的实际消耗量和趋势，预计燃料消耗量将增加到 1 480 万公升，平均费用增加到每公升 0.9610 美元，而 2021/22 年度核定预算中编列的消耗量为 1 170 万公升，平均费用为每公升 0.6556 美元；(d) 地面装运费增加，用于扩大对核定的稳定团外飞行的空中业务支助，以及(e) 购置设备和用品，如为莫普提、通布图和加奥购置用于营地保护的战术无人驾驶航空系统，为莫普提、通布图、加奥和杜安扎购置无人驾驶航空系统的转发器；以及购置四旋翼直升机来增强安保。

196. 增加的所需资源因部队适应背景下载人情报、监视和侦察平台数量减少(4 个平台，而 2021/22 年度为 6 个)而被部分抵消。

	差异	
海上业务	120.1	9.1%

- 管理：投入和产出增加

197. 所需资源增加的主要原因是，与 2021/22 年度核定预算编列的海运集装箱数量相比，为支持部队适应而购置的海运集装箱数量增加，这是由于增加购置了安全和安保设备和用品以及车辆。

	差异	
通信和信息技术	150.1	0.2%

- 管理：投入和产出增加

198. 所需资源增加的主要原因是：(a) 升级爆炸物处理部队的专用设备和遥控车辆；扩大多个营地的公共广播系统；以及购置通信和网络设备，以扩大莫普提、基达尔和通布图的网络；(b) 由于目前在本地托管的服务迁移到云端，因特网带宽增加；以及在泰萨利、加奥、通布图、基达尔和莫普提增加用于实时数据和视频传输的移动因特网服务；和(c) 许可证所需资源，这是由于购置了通信和信息技术设备。

199. 增加的所需资源因提供稳定团安全网络服务的费用减少而被部分抵消，这些服务将在 2021/22 年度到期，之后将以较低的费用在内部开发。

	差异	
医疗	122.1	1.4%

- 管理：投入和产出增加

200. 所需资源增加的主要原因是购置医疗用品，以满足经常需求和紧急需求，并补充在 COVID-19 高峰期消耗的存货。增加的所需资源因用于购置呼吸机和生命体征监测器等设备的所需资源减少而被部分抵消，因为库存中有这些设备。

	差异	
其他用品、服务和设备	10 208.5	11.2%

- 管理：投入和产出增加

201. 所需资源增加的主要原因是：(a) 为马里国防和安全部队提供技术性工作会议，以及建立两个相互协调的临时行动基地；(b) 增加与政治事务、民政、儿童保护、人权和其他实务领域执行伙伴的活动，以及从陆运预算类别中转移出与支助选举进程有关的车辆租赁经费；(c) 与 2021/22 年度相比，购置数额增加，导致其他运费和相关费用增加；和(d) 与 2021/22 年度核定预算编列的约聘人员人数相比，聘用了更多个人约聘人员，以便支持供应链管理方面的激增需求，支持实施部队适应计划。

四. 有待大会采取的行动

202. 在马里稳定团经费筹措方面有待大会采取的行动是：

(a) 批款 1 262 069 700 美元，充作稳定团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长稳定团的任务，则按每月 105 172 475 美元的标准分摊上文(a)分段所列款项。

五. 为执行大会第 75/302 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

(第 75/302 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求而采取的行动
再次表示严重关切 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对生命、健康、安全和安保带来持续威胁，必须确保维持和平人员的安全、安保和健康，包括为文职人员和军警人员施打安全、有效的疫苗，持续不断地执行保护平民等关键任务，最大限度地减少特派团活动传播病毒的风险，并酌情在任务范围内，应国家当局的请求，与驻地协调员和在该国的其他联合国实体合作，支持国家当局应对 COVID-19 (第 12 段)。	马里稳定团将继续与国家当局协调，并根据需要调整其活动，以确保维和人员的安全和安保，确保执行任务的业务连续性，并根据迄今在大流行病期间出现的最佳做法将风险降至最低。在应对 COVID-19 大流行的工作中，卫生部、世界卫生组织、马里稳定团以及联合国各机构、基金和方案将继续密切协作。联合国系统利用各种机制支持该国政府执行其 COVID-19 应对计划，包括联合供资机制。持续的协调机制将包括由秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)担任主席的 COVID-19 综合工作队。工作队将继续协调大流行病的综合应对措施，支持疫苗接种的协调和任务的持续执行，并就该国和稳定团的 COVID-19 缓解和预防措施提出建议。
注意到已采取各项措施，以减轻 COVID-19 疫情对维持和平行动的影响，包括为继续执行稳定团任务提供便利，同时确保维持和平人员和东道国当地社区的健康和安全，请秘书长在下次稳定团执行情况报告和预算报告中提供最新信息，说明这场疫情所产生影响、经验教训、最佳做法以及稳定团如何改进防备工作和应对能力并与东道国政府及区域和次区域行为体合作应对疫情(第 13 段)。	马里稳定团将借鉴 2021/22 年度的经验教训和最佳做法，继续调整其工作模式，以确保在整个大流行病期间的业务连续性，并确保联合国人员不成为传染媒介。稳定团将继续召开 COVID-19 综合工作队会议，以管理和应对 COVID-19 大流行。设在马里稳定团联合行动中心的工作队秘书处将继续将马里 COVID-19 大流行情况的报告写入每日情况报告和领导人简报。工作队的会议将支持根据需要为所有联合国人员调整指导和行政指示。马里稳定团还将继续就检测和检疫制度的最佳做法以及返回办公室规划与其他联合国特派团开展磋商。将继续实施标准作业程序，包括制定并核准一项程序为整个稳定团的检疫、病例识别和隔离提供指导，并设立巴马科追踪接触者小组、中央轮调委员会和大区轮调委员会。稳定团的化验室将继续在改进措施监测病例并防止 COVID-19 在稳定团、包括各大区传播方面发挥关键作用。
关切地注意到 COVID-19 疫情对冲突中国家、区域和次区域的中长期影响，强调联合国维持和平行动必须在各自任务范围内，酌情与国家当局和其他联合国实体进行协调，促进冲突中国家和区域特别是非洲国家和区域的冲突后重建、建设和平和疫后恢复(第 14 段)。	马里稳定团继续通过秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室与国家当局和联合国各机构、基金和方案密切协调，应对 COVID-19 的中长期影响。加强努力推进和平红利，支持在 2022/23 年期间恢复国家权力，这将支持国家当局推进冲突后重建、社会经济发展和建设和平。为推进整个联合国系统的综合战略规划并支持该国政府，稳定团和联合国

决定/要求	为执行决定/要求而采取的行动
	国家工作队还将制定一项综合支助计划，列出联合国的总体愿景和联合优先事项，并在 2020-2022 年综合过渡支助计划的基础上加以扩展。 马里稳定团将继续召集由副特别代表担任主席的 COVID-19 综合工作队。工作队成员包括联合国国家工作队各机构以及马里稳定团各科室和构成部分。工作队将协调驻马里的联合国系统各实体之间以及与马里卫生部的信息共享。
回顾其 2015 年 4 月 2 日第 69/273 号决议第 16 和 18 段，在这方面再次请秘书长继续探索更多的创新途径，促进总部和外地办事处从发展中国家和经济转型国家采购，并鼓励有兴趣的当地供应商申请在秘书处供应商名册中注册，以扩大名册的地域范围(第 15 段)。	秘书处继续优先促进从发展中国家和经济转型国家采购。秘书处为促进这些国家的供应商参与采购加大努力，措施包括：(a) 采用虚拟开标从而向所有供应商提供机会，包括因旅行限制或差旅费用原本无法参与的中小企业；(b) 使用多种语文，使供应商在登记过程中能以所有 6 种正式语文在联合国全球采购网上提交正式证书和财务单据；(c) 部署载有所有经核准供应商名单的数据库，规定首席采购干事需邀请参加过研讨会并完成基础级登记的供应商参加投标，并特别关注发展中国家和经济转型国家的供应商；(d) 与全球网络国际女性企业联盟建立伙伴关系，促进妇女拥有的企业的发展，特别是发展中国家和经济转型国家的此类企业；(e) 将《联合国采购手册》译成法文和西班牙文。展望未来，秘书处将继续采纳创新的想法，促进从发展中国家和经济转型国家采购，措施包括：探索研讨会等新方法，以便为供应商提供如何与联合国做生意以及如何提交建议书和标书方面的培训；探索能否与妇女署建立伙伴关系，促进妇女拥有的企业参与联合国采购。
鼓励秘书长按照《联合国采购手册》，利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目(第 16 段)。	采购科已采取积极主动的办法执行这项建议。在这方面，特派团支助事务主任授权对砾石、沙子、石头、红土、水泥/混凝土砌块和砖等在当地采购的材料的招标实施限制，仅接受来自采购和需要此类当地材料的地区的受邀方。
请秘书长制定明确的框架和准则，以确定除其他外用以购买包括航空服务在内的不同类型货物和服务所应采用的招标程序(招标书或征求建议书)，并相应更新《联合国采购手册》(第 17 段)。	《联合国采购手册》(2020 年 6 月更新)第 6 节(招标)中的准则，更具体地说，第 6.3 节(招标方法)中的准则，概述了招标方法以及恰当使用这些方法的指南。具体而言，招标书通常是在以下情况下使用的一种货物和服务的正式招标方法：(a) 需求简单明了；(b) 需求可以在招标时定量定性地清楚表述；(c) 需求可以以直接的方式提出。征求建议书是在以下情况下使用的一种采购货物和服务的正式招标方法：需求在招标时无法定量定性地表述(例如咨询或类似服务)；采购的是可以以多种方式满足需求的复杂货物和(或)服务，因此，基于累积/加权分析的评估最为合适。根据

决定/要求	为执行决定/要求而采取的行动
	《联合国财务条例和细则》细则 105.16，对于 150 000 美元以上的采购，必须使用两种正式招标方法(招标书或征求建议书)之一，除非是这些方法外的例外情况。只有 150 000 美元以上的采购才需要征求建议书，但如果需求复杂或采购官员认为适当，征求建议书也可用于价值较低的采购(等于或低于 150 000 美元)。
又请秘书长采取措施，确保本组织遵循公共采购在透明度方面的最佳做法，包括在公共域登载更多信息，说明航空服务等采购领域活动的结果，进一步提高本组织采购活动的透明度，并相应更新《联合国采购手册》(第 18 段)。	更新的《采购手册》规定，透明度是指明确界定、公布和(或)同时向所有有关各方提供关于采购政策、程序、机会和流程的所有信息。透明的制度需设定明确机制来确保遵守既定规则(公正的规范、客观的评价标准、标准的招标文件、对所有各方的信息平等、报价的保密性等)。秘书处实体通过正式招标方法授予合同和订购单的详情现可通过采购司网站、该司移动应用程序和联合国全球采购网查阅。本组织加强了其在授标页面上提供的信息，增加了招标类型、合同延长选项和供应商类型等数据。
着重指出方案活动对执行稳定团任务、包括对预防和解决冲突工作的重要贡献，并着重指出，所有这些活动都必须与稳定团任务直接挂钩(第 19 段)。	方案活动对执行稳定团优先事项至关重要。这些活动由稳定团所有构成部分以互补统筹的方式开展，以根据稳定团的任务优先事项和战略框架，确定要满足关键需求的具体干预专题领域，同时考虑到稳定团和联合国国家工作队内部的综合进程和相对优势。
请秘书长确保稳定团按照相关指示并铭记稳定团活动所处具体环境，以负责任和接受问责的方式使用方案资金，并在下次预算报告和执行情况报告中提供详细信息，说明稳定团的方案活动，包括这些活动如何促进执行了稳定团的任务，说明这些活动与任务规定的联系，并介绍各执行实体的情况以及稳定团进行的适当监督(第 20 段)。	马里稳定团将继续通过秘书长的报告和信函，报告根据稳定团的战略优先事项和任务使用方案资金的情况。2021/22 年度执行情况报告载有关于方案活动以及这些活动如何促进执行任务的详细信息。此外，稳定团正在使用若干工具改进业绩和影响评估，如用于跟踪执行情况的“团结”系统战略管理应用程序和用于改进影响评估的全面规划和业绩评估系统，以及用于审查和评估方案建议和对照目标所取得进展的协调机制。
重申其第 61/276 号决议第十八节的规定，进一步确认速效项目在支持特派团执行任务方面发挥的重要作用，强调指出必须以负责任和接受问责的方式及时执行所有这类项目，并请秘书长增强项目的影响，处理潜在挑战(第 21 段)。	稳定团将继续实施速效项目，将其作为一种灵活、适应性强的战略工具，以满足民众的迫切需要，从而促进和平进程和马里中部的稳定。 速效项目依然有助于促进对稳定团任务的接纳，并有利于建立稳定团与当地民众之间的信任。通过这些项目继续提供支持对于偏远地区的社区项目仍然至关重要。稳定团继续加强对速效项目的监督，借鉴以往各期的经验教训，确保所有项目及时执行并落实支出。
重申外部咨询人的使用应保持在绝对最低限度，本组织应利用内部能力开展核心活动或履行长期的经常性职能(第 22 段)。	马里稳定团继续努力限制对咨询人的使用。与一些外部咨询人签约是为了提供关于战略专题和政策文件的专门技能。稳定团将继续根据相关细则和条例密切遵守这些要求，从而确保不与经常性职能重叠。

决定/要求	为执行决定/要求而采取的行动
强调指出在面临严峻安全局势的情况下，必须优先考虑联合国人员的安全和保障以及保护平民活动，要求向所有维持和平特派团提供适当资源，使其能够有成效、有效率地履行各自的任务，包括按照任务规定保护平民(第 23 段)。	稳定团将继续根据以行动促维和议程，加强联合国人员的安全和安保措施。对保护平民的支持将包括加强全稳定团查明和适当应对事件的预警机制。稳定团持续进行的热点地区趋势分析将为决策提供参考，即根据情况的变化，在最需要的地点分配稳定团资源以应对对平民的威胁。稳定团还将支持执行秘书长关于武装冲突中保护平民的报告和关于平民保护工作组的报告提出的针对整个稳定团的建议。
确认联合国维持和平人员面临日益增加的安全挑战，再次强调以综合方式加强维持和平人员和特派团人员安全和安保的重要性，包括通过加强培训和能力建设、联合国营地的部队保护规划和对局势的认识，请秘书长和东道国政府履行大会和安全理事会相关决议规定的责任，加强联合国维持和平人员和特派团人员的安全和安保，并请秘书长在下次报告中报告有关情况，赞赏地注意到会员国在这方面努力促进联合国维持和平人员的安全和安保(第 24 段)。	除了在马里北部地区的所有营地安装营地监视和保护技术装置外，马里稳定团还采纳了妇女参与和平行动埃尔西倡议的建议，其中包括改进综合营地规划和设计，并对旧建筑进行升级改造，增建活动浴室、简易厨房和睡眠舱，以改善联合国维持和平人员和特派团人员在本已恶劣的自然环境中的工作和生活条件。此外，还对住所分配进行了修改，以避免对特派团不同类别人员的歧视。 根据以行动促维和倡议及其接受维和人员问责的重点，马里稳定团将改善包括奥戈萨古在内的 6 个行动基地和 3 处快速反应部队设施的保护性基础设施。稳定团将部署剩余的无人驾驶飞行系统，作为部队适应计划的一部分。值得注意的是，地雷行动司作出广泛努力，使维和人员准备好在充满简易爆炸物威胁的环境中开展行动，这将有助于稳定团努力改善维和人员的安全和安保。这些措施将一举两得，加强马里稳定团人员安全的同时，确保维和人员能够更好地支持任务的执行，特别是保护平民的任务。
再次表示关切文职人员编制中存在大量职位空缺，再次请秘书长确保迅速填补空缺员额，请秘书长审查空缺时间已达或已超过 24 个月的员额，在下次预算报告中提出建议，或保留这些员额并且提出明确的需要保留的理由，或裁撤这些员额(第 25 段)。	截至 2021 年 10 月 5 日，马里稳定团有 145 个空缺职位，空缺率为 7%。只有 6 个职位空缺超过 18 个月，这些职位处于征聘后期。2021 年的空缺率维持在 10%以下。
请秘书长在编制预算报告时，根据特派团任务和需求，考虑将更多职能本国化的各种备选方案(第 26 段)。	对于马里稳定团这种规模大且在复杂、不断变化的环境中开展行动的特派团来说，这项工作必须事先进行广泛的讨论和较长的过渡。稳定团起草了一个本国化框架。 在过去一年，由于 COVID-19 大流行的紧急情况以及过去 12 个月政治和安全环境的多重变化，稳定团对开展职位本国化的承诺受到阻碍。 稳定团计划设立一个工作组，在当地条件允许的情况下，根据本国化框架制定一项务实的计划。

决定/要求	为执行决定/要求而采取的行动
请秘书长继续当前努力，确保秘书处实现公平地域分配，确保秘书处所有部厅和所有级别工作人员、包括主任及以上级别人员的地域分配尽可能广泛，并请秘书长在下一次概览报告中就此提出报告(第 27 段)。	马里稳定团人力资源科每月发布报告，提供有关该构成部分的信息，并继续强调需要改进的领域。截至 2021 年 8 月 30 日，稳定团的国际工作人员来自 108 个国家。总体而言，非洲(52%)和欧洲(23%)的人数最多，而南美洲和大洋洲的比例最低。在中级和高级管理人员职等(P-4 至 D-2)，也是上述地域的任职比例最高，非洲为 45%，欧洲为 29%，亚洲为 8%。改善公平地域分配的努力面对工作地点条件艰苦和要求熟练掌握法语带来的挑战，而法语在一些地域并不常用。
表示深为关切延迟结清死亡和伤残索偿的情况，再次请秘书长尽速结清死亡和伤残索偿，最迟于提出索偿之日后的三个月内结清(第 28 段)。	秘书处将死亡和伤残索偿定为优先事项，尽一切努力确保尽快结清这类索偿，最迟于提出索偿之日后的 90 天内在收到所有证明文件后结清。
注意到作为全面业绩评估系统实施工作的一部分，正在制定基于影响的业绩指标，并在这方面请秘书长在下次报告中提供资料，说明这些指标将如何衡量稳定团执行授权任务的情况、资源分配对稳定团执行授权任务的影响以及这些指标将如何帮助确定每项授权任务所需的资源(第 29 段)。	全面规划和业绩评估系统使用定量和定性指标，在两个层面评估执行授权任务的进展情况：(a) 被确定为对执行稳定团任务至关重要的利益攸关方的行为、态度、知识、立场或能力的预期变化；(b) 战略层面的预期变化，如成功实施政治过渡和继续执行和平协议，马里国防和安全部队提高其维护安全和保护平民的能力，或各方遵守并执行和平协议。这些指标的数据是深入评估稳定团影响和业绩、查明成功之处和所面临障碍，包括稳定团影响范围以外的成功和障碍的基础。这些评估还用于为完善稳定团的产出和绩效指标提供参考。随着全面规划和业绩评估系统的结果越来越多地被用于为稳定团规划和制定成果预算编制框架提供参考，绩效指标和影响指标的使用以及基于数据的分析将越来越多地为成果预算编制框架提供参考。马里稳定团还利用该系统汇集的数据和分析来报告 2020/21 年预算期的情况，这有助于展示资源在获授权领域产生的影响。
请秘书长在下次报告中提供新的全面业绩评估系统的实施计划和实施情况分析，包括该系统与特派团规划和预算编制的关联，以便于大会审议为实施该系统而提出的资源请求(第 30 段)。	全面规划和业绩评估系统在马里稳定团的推出工作已经完成。该系统的实施工作汇集了整个稳定团的专门知识，由战略规划股管理，由办公室主任监督。该系统使稳定团能够定期进行统筹规划和业绩评估，确保采取协调的任务交付办法并根据以往业绩予以调整和加强，并灵活应对不断变化的环境。在 2022/23 年度，马里稳定团计划根据需要和情况变化进行 2 次业绩评估，并将根据这些评估调整成果预算编制框架和业务。 全面规划和业绩评估系统帮助马里稳定团改进了统筹规划。利用该系统的数据和分析为循证决策、沟通和报告提供了参考。定期开展业绩评估使马里稳定团能够更经常、更协调地调整业务，并根据稳定团能够

决定/要求	为执行决定/要求而采取的行动
	产生最大影响的方面，例如改善保护平民的预警方面，为稳定团的资源需求提供参考。 马里稳定团正在利用战略规划股的现有资源，监督和支持全面规划和业绩评估系统的实施，目前不需要额外的资源。
注意到在执行多年期环境战略、减少维持和平行动足迹方面取得的进展，请秘书长按照五大战略支柱和立法授权，根据实地的特殊情况，并充分遵守相关细则和条例，加强各项措施，促进在所有维持和平特派团执行该战略，并在下次概览报告中报告这方面的情况(第 31 段)。	自 2018 年以来，稳定团的环境得分从“高风险”评级上升到 2020/21 年期间的 71 分(满分为 100 分)。 为了按照环境管理体系的原则不断改进，马里稳定团环境股继续在整个稳定团开展工作，并与行动支助部环境科和意大利布林迪西联合国后勤基地环境技术支助股密切合作，以有效执行与业务支助部外地特派团环境战略第二阶段(2020-2023 年)有关的措施。
又注意到行预咨委会关于使用虚拟平台和收回非联合国人员空运费用的建议，并敦促在执行这些建议时应考虑到每个特派团的具体情况，不得影响执行任务(第 32 段)。	马里稳定团将继续使用虚拟平台，如果这么做有成效。此外，马里稳定团将按照 2022 年 1 月 12 日发布的关于用联合国和平行动提供的航空资产运送非联合国和平行动乘客的政策和准则，回收与空运非联合国和平行动乘客有关的费用。旅行若被确认是为了支持执行和平行动任务，则不适用费用回收机制。非联合国个人的旅行若被认为既不是执行公务或和平行动任务所必需，也与此无关，则不允许其利用这些资产旅行。
请秘书长确保联合国维持和平特派团工作人员有能力从技术角度监督无人驾驶飞行系统和无人驾驶飞机系统技术的使用情况(第 33 段)。	举办了 4 期无人驾驶飞行系统和无人驾驶飞机系统的培训班。培训的目的是介绍无人驾驶飞行系统领域的最新发展情况，并提供安全和风险管理基础知识以及利用最新信息和条例来管理无人驾驶飞行系统对民航所构成威胁的培训。 无人驾驶飞行系统的操作按航空科制定的标准操作程序实施。
强调秘书处问责制的重要性，请秘书长在管理维持和平预算方面继续加强风险管理、透明度和内部控制，促进执行任务，并在下次报告中报告这方面的情况(第 34 段)。	马里稳定团继续努力加强其在执行预算方面的内部控制、透明度和风险管理。稳定团的资源管理执行小组由高级管理层组成，讨论和决定预算事项，并根据需要定期举行会议。每周还向主管们分发财务报告，供其审查。该报告包括本期预算利用情况的指标，并强调资源管理执行小组的决定。稳定团还对其内部控制进行了定期审查，以确保充分遵守《联合国财务条例和细则》。

决定/要求	为执行决定/要求而采取的行动
强调妇女与和平与安全议程的重要性，并着重指出，特派团全面执行该议程可促进实现可持续和平和达成政治解决方案(第 36 段)。	马里稳定团将继续在其各支柱和构成部分促进性别均等和主流化。这将包括支持并监测妇女在政治与和平进程以及决策机构中的融入、参与和代表性。稳定团将根据妇女与和平与安全议程，继续支持提高妇女对和平协议机制的参与的工作，并将继续优先促进妇女在民选职位中的代表性。 稳定团将继续开展宣传和提高认识活动，以便通过外联活动提高对妇女权利的认识，并将支持马里中部的当局以及妇女网络保护平民，包括为此预防、减轻和应对性别暴力和与冲突有关的性暴力。
表示关切关于维持和平特派团性剥削和性虐待指控的报告，请秘书长继续对所有文职和军警人员执行其关于性剥削和性虐待的零容忍政策，并在下次关于共有问题的报告中报告这方面的情况(第 37 段)。	包括马里稳定团在内的所有维持和平特派团为应对所提问题采取的措施将列入秘书长关于防止性剥削和性虐待的特别保护措施的报告。
回顾其第 74/290 号决议第 22 段，其中大会确认联合国维持和平人员面临日益增加的安全挑战，重申其改善稳定团人员、特别是改善军警人员安全和安保的承诺，再次请秘书长进一步加强这方面的措施，并在下次稳定团预算报告中向大会报告这方面的情况(第 38 段)。	马里稳定团将重点改善包括奥戈萨古在内的 6 个行动基地和 3 处快速反应部队设施的保护性基础设施。稳定团将部署剩余的无人驾驶飞行系统，作为部队适应计划的一部分。此外，地雷行动司作出广泛努力，使维和人员准备好在充满简易爆炸物威胁的环境中开展行动，这将有助于稳定团努力改善维和人员的安全和安保。这些措施将一举两得，加强马里稳定团人员安全的同时，确保维和人员能够更好地支持任务的执行，特别是保护平民的任务。
确认区域和次区域行为体在维持和平行动马里共和国和平进程中发挥的重要作用，在这方面鼓励秘书长继续根据相关任务授权，深化联合国与区域和次区域行为体的伙伴关系、合作和协调，并在下次报告中提供信息，介绍这种深化的关系(第 39 段)。	马里的安全和政治局势仍对萨赫勒区域的稳定、持久和平与安全至关重要。在这方面，与区域伙伴开展合作仍然至关重要。非洲联盟(通过非洲联盟马里和萨赫勒特派团)、萨赫勒五国集团、西非国家经济共同体和其他伙伴，包括该区域的国家，将继续作为支持政治过渡及和平进程的关键合作伙伴。马里稳定团还将继续与联合国西非和萨赫勒办事处以及该区域各国政府接触，以改进区域政治和安全分析，更好地交流信息和经验。

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/75/822/Add.8)

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
行预咨委会询问后获悉，一般工作人员费用由多种要素组成，预算是根据这些要素整体的实际历史数据编制的。其后的支出取决于所涉财政期间稳定团每名工作人员的个人情况。这种情况有可能会在预算数额和实际数额之间产生差异，因为稳定团的人员构成在不同财政期间各有不同。行预咨委会认为支出模式显示缺乏精确的预算编制，并相信关于计算一般工作人员费用的更详细资料将会载入下一次关于马里稳定团的预算报告(第 21 段)。	薪金、一般工作人员费用和工作人员薪金税的假设是根据每个特派团目前的支出模式确定的。
行预咨委会重申其看法，即应尽可能依据实际空缺率来确定拟议空缺率。在拟议空缺率与实际空缺率不同的情况下，应在拟议预算和相关文件中系统地说明理由(A/74/737/Add.8，第 14 段；A/73/755/Add.8，第 31 段)(第 24 段)。	拟议空缺率是根据平均实际空缺率和趋势以及编制拟议预算时的预期部署/征聘情况确定的。
行预咨委会回顾，大会在其第 74/290 号决议中再次表示关切文职人员配置中存在的职位大量空缺的情况，并再次请秘书长确保尽速填补空缺员额，审查空缺时间已达或超过 24 个月的员额，并在预算报告中提出建议，要么保留这些员额且提出明确的需要保留理由，要么裁撤这些员额(第 26 段)。	截至 2021 年 12 月 1 日，马里稳定团有 130 个空缺职位，空缺率为 7%。只有 10 个职位空缺超过 24 个月，这些职位处于征聘后期。
行预咨委会固然注意到新合同中的可靠性条款，但考虑到从无人机系统利用不足中吸取的经验教训，建议大会请秘书长评价无人机系统的性能和使用情况，进一步审查合同安排，增列关于使用不足将扣减合同款的规定，并在下次提交预算时提供这方面的最新情况(另见 A/75/822/Add.6，第 35 段)(第 34 段)。	马里稳定团在新的无人机系统协助通知书中纳入了关于定期租金偿还的条款，规定根据无人机系统的实际飞行小时数或出动架次按比例偿还租金。这意味着，无人机系统的任何使用不足都会转化为对部队派遣国的偿还费用减少。例如，如果每月实际飞行时间超过 250 小时，将偿还部队派遣国 500 000 美元，如果每月飞行时间低于 250 小时，将偿还部队派遣国 400 000 美元，从而为稳定团节省 100 000 美元。
行预咨委会虽然承认安全局势带来的挑战并注意到速效项目调查的结果，但认为稳定团应加强总体规划，定期对项目进行评估。行预咨委会认为，应根据评估中获得的最佳做法和经验教训，将资源用于影响力最大的项目上。行预咨委会相信，下次预算报告中将提供有关项目规划和已执行项目评估的最新详细信息(第 55 段)。	稳定团继续加强对速效项目的监督，借鉴以往各期的经验教训，确保所有项目及时执行并落实支出。在速效项目调查之后，稳定团采取了一系列措施改进监督和效力，包括建立一个数据库(项目资金管理系统)以监督和跟踪项目执行情况，与高级方案管理干事监督的区域小组每两周召开一次协调会议，并与财务和预算科每两周召开一次协调会议，以审查支出情况。还将通过使用全面规划和业绩评估系统，加强扩大速效项目影响的工作。

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
行预咨委会虽然注意到方案活动的执行情况有所改善，但认为应制定一个中长期项目执行计划，以执行方案活动。行预咨委会还认为，应根据最佳做法和经验教训定期评估这些项目，并将资源用于影响力最大的项目。行预咨委会相信，下次预算报告中将载述关于项目评估和经验教训的详细信息(第 58 段)。	方案活动对执行稳定团优先事项至关重要。稳定团继续改进评估和对方案资金的资源分配，包括为此开展全面的支出分析和评估。稳定团正在使用若干工具改进业绩和影响评估，如用于跟踪活动执行情况的“团结”系统战略管理应用程序和用于改进活动影响评估的全面规划和业绩评估系统，以及用于审查和评估方案建议和对照目标所取得进展的协调机制。
行预咨委会相信，下次预算报告中将介绍进一步信息和增效措施，说明可再生能源使用情况，包括作为巴马科试点项目的液体储存系统公私伙伴关系协议情况。行预咨委会在其关于维和行动共有问题报告(A/75/822)中对环境活动提出了进一步的意见(第 59 段)。	在采购司批准与供应商的合同以及 COVID-19 大流行导致全球出现的供应链问题缓解后，预计该系统将于 2022 年第一季度在巴马科安装，开始试点阶段。关于运行和二氧化碳排放量的数据将在相关预算期内分享。
行预咨委会注意到马里稳定团工作人员中女性任职人数不足，相信稳定团将进一步努力提高女性工作人员的任职人数，并将在今后报告中提供有关信息。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/75/822)中进一步讨论性别均衡问题(第 60 段)。	截至 2021 年 8 月 31 日，马里稳定团 26%的工作人员为女性。对各工作地点性别均等情况的审查揭示了工作地点艰苦程度与女性任职比例之间的相关性，巴马科的女性任职比例为 32%，一些最偏远和最艰苦的工作地点为 3% (泰萨利)、11% (基达尔)和 12% (梅纳卡)。马里稳定团致力于继续努力，按照其性别平等行动计划，改善性别平衡。

附件一

定义

A. 与人力资源拟议变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见本报告第一节)：

- **员额设立**：在需要增加资源又无法从其他部门调配，也无法以其他方式在现有资源范围内开展特定活动时，即拟议设立新员额。
- **员额改派**：拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门，但不改变该员额的职类或职等。
- **员额调动**：拟议调动核定员额，负责另一个部门的类似或相关职能。
- **员额改叙**：当某一核定员额的任务和职责发生实质性变化时，即拟议改变该员额的叙级(升级或降级)。
- **员额裁撤**：如果不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动，即拟议裁撤该员额。
- **员额改划**：员额改划有三种可能的备选做法：
  - 将一般临时人员职位改划为员额：如果正在执行的职能具有持续性，即拟议将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
  - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额：考虑到某些职能具有持续性，根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段，拟议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
  - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额：拟议将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

B. 与差异分析有关的术语

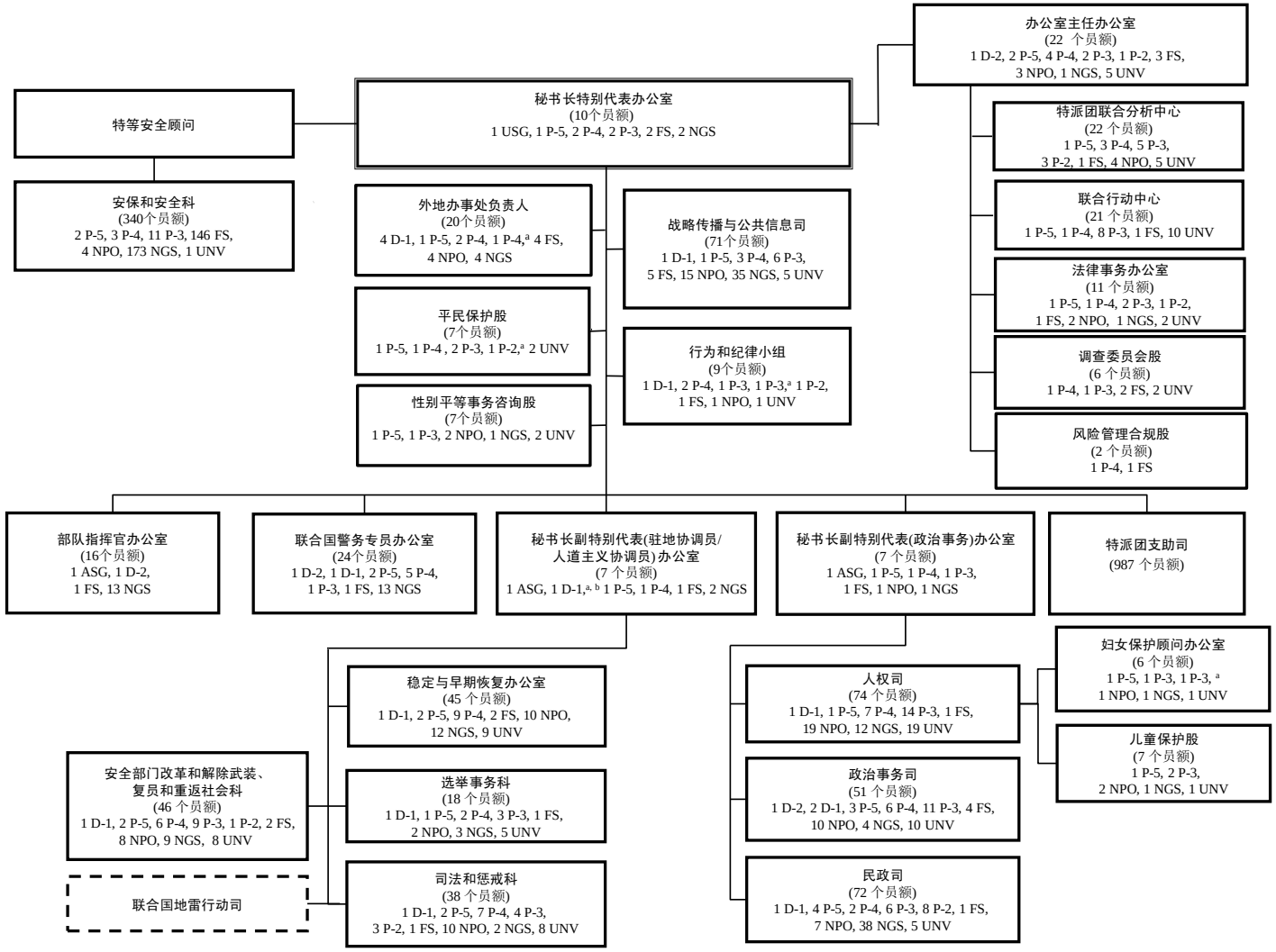
本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项，说明造成每项资源差异的最主要因素：

- **任务**：任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化所导致的差异。
- **外部因素**：联合国以外各方或各种情况导致的差异。
- **费用参数**：联合国条例、细则和政策导致的差异。
- **管理**：管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异。

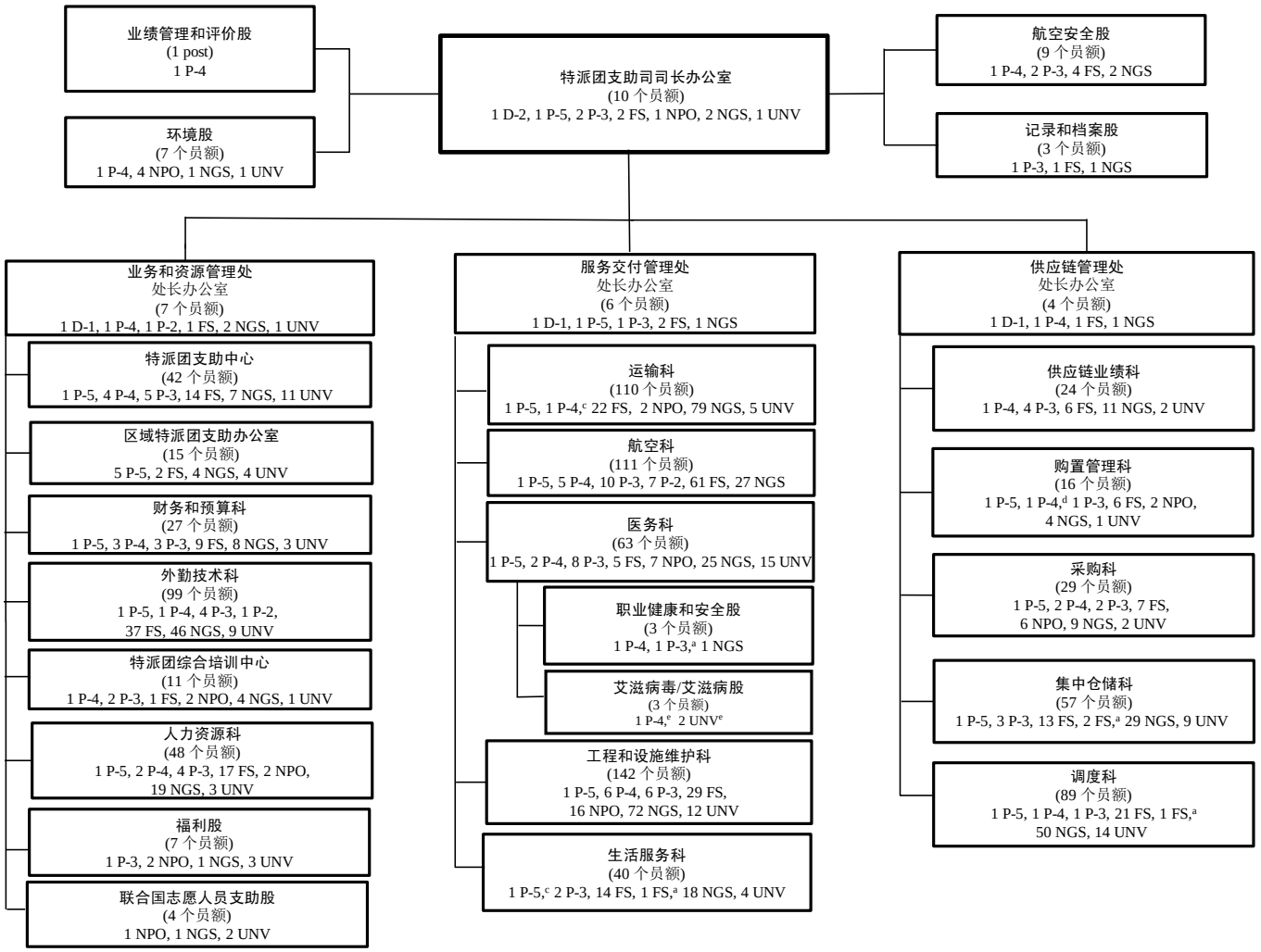
附件二

组织结构图

A. 实务和行政办公室



B. 特派团支助司



缩写：ASG：助理秘书长；FS，外勤事务人员；NGS，本国一般事务人员；NPO，本国专业干事；UNV：联合国志愿人员；USG，副秘书长。

[a] 新员额。

[b] 一般临时人员。

[c] 改叙。

[d] 改派。

[e] 将艾滋病毒/艾滋病股从秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室转出。

附件三

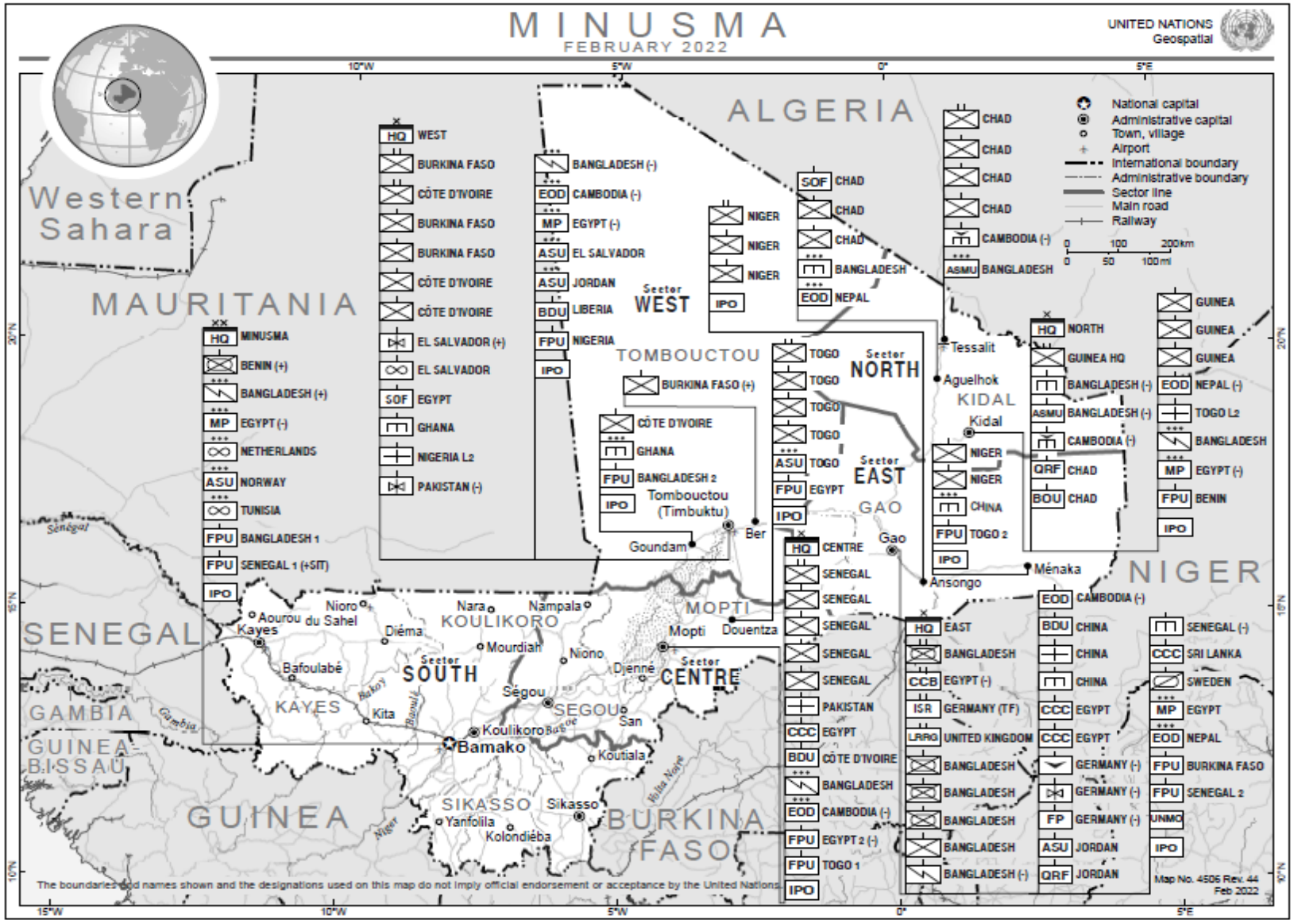
联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
进行有效和负责任的治理，以促进建设一个和平、公正和包容的社会 世界粮食计划署(粮食署)：5 254 266 美元 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)：2022-2023 年 900 000 美元 联合国儿童基金会(儿基会)：2022 年 8 032 859 美元；联合国资本发展基金(资发基金)：2022 年 400 000 美元 联合国粮食及农业组织(粮农组织)：2022 年 6 854 695 美元，2023 年 4 915 135 美元 联合国人口基金(人口基金)：2022 年 700 000 美元，2023 年 200 000 美元 国际移民组织(移民组织)：2022 年 456 000 美元 联合国开发计划署：2022 年 500 000 美元	1. 通过和平的环境、人权保护和积极的文化传统来增强人口的复原力	1.1 通过加强国家和社区能力减少爆炸物风险 1.2 通过执行包括武装团体在内的安全部门改革国家政策，加强安全部门 1.3 负责和解和过渡期正义进程的机构及民间社会的技术能力得到加强，能够推动和解，促进包括妇女在内的受害人获得了解真相、获得正义和赔偿的权利 1.4 社区有技术能力加强社会融合，管理和预防社区冲突，尤其是与自然资源和暴力极端主义有关的冲突 1.5 包括妇女和青年在内的国家利益攸关方促进社会融合、和解、调解和对话的能力得到加强，以促进境内流离失所者和难民的回返和融入 1.6 保护和恢复文化遗产，并制定促进文化表现形式多样性的工具	牵头：开发署和粮农组织 联合国伙伴：儿基会、联合国工业发展组织(工发组织)、国际农业发展基金、人口基金、粮食署、世界卫生组织(世卫组织)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国人类住区规划署(人居署)、移民组织
进行有效和负责任的治理，以促进建设一个和平、公正和包容的社会 儿基会：2022 年 4 660 592 美元；开发署：2022 年 29 014 649 美元，2023 年 28 056 977 美元 人口基金：2022 年 1 400 000 美元，2023 年 100 000 美元；移民组织：2022 年 1 367 500 美元	2. 公共机构、媒体和民间社会在高效和包容性治理方面的作用和责任得到加强，以实现法治、和平和实行问责的环境	2.1 国民议会和公共财政控制机构(最高法院账务科)的能力得到加强，能够改进公共政策管理问责制 2.2 国家、选举管理机构和基于社区的组织的能力得到加强，能够提高选举进程的公信力并促进加强参与，特别是妇女和青年的参与	牵头：开发署 联合国伙伴：儿基会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、人口基金、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、资发基金、移民组织、联

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
		2.3 各项战略和现有行动计划得到落实，从而加强权力下放、巩固地方治理 2.4 公共机构开展民主、透明、可信和包容性政治进程的能力得到加强 2.5 民间社会组织和媒体能力得到加强，能够改进公民控制、增强机构问责制及推动妇女和青年参与公共生活 2.6 根据法治原则，在经过改革的法律框架下，全国各地司法机构、监狱、主管消除有罪不罚现象的机构在运作上得到改善 2.7 促进和保护人权的正规和非正规国家机制拥有机构和技术能力，能够更好地按照国际标准履行使命	合国毒品和犯罪问题办公室、粮农组织
更公平地获得优质基本社会服务 粮食署：154 398 174 美元(2022 年 79 303 166 美元，2023 年 75 095 008 美元) 教科文组织：2022-2023 年 11 400 000 美元 人口基金：2022 年 10 794 420 美元，2023 年 5 312 872 美元 儿基会：2022 年 83 262 079 美元；开发署：2022 年 300 000 美元，2023 年 300 000 美元 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)：2022 年 400 000 美元，2023 年 300 000 美元；移民组织：2022 年 1 733 000 美元 粮农组织：2022 年 5 714 474 美元，2023 年 1 618 354 美元	3. 包括妇女、儿童、青少年和青年在内的弱势群体，根据其年龄和性别的具体需求，包括在人道主义局势中的需求，更公平地获得优质基本社会服务	3.1 妇女、儿童和青年尤其是最弱势群体使用一套一体化的优质保健服务 3.2 民众尤其是最弱势群体能获得优质的艾滋病毒和艾滋病预防和护理服务 3.3 母亲和儿童(特别是最弱势的或受粮食与营养危机影响的母亲和儿童)在社区和服务机构受益于一整套营养措施 3.4 学龄前和学龄儿童以及青年，特别是其中最弱势群体，能获得优质基础教育 3.5 弱势群体(女童、男童和妇女)得到保护和适当照顾，不受暴力、虐待和剥削 3.6 弱势群体充分获得社会保护服务	牵头：儿基会和人口基金 联合国伙伴：世卫组织、粮食署、教科文组织、艾滋病署、妇女署、粮农组织、难民署、人道主义事务协调厅、开发署、世界银行、移民组织

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
包容性增长和环境可持续性 粮农组织：2022-2023 年 18 474 408 美元 粮食署：44 351 002 美元(2022 年 23 480 392 美元，2023 年 20 870 610 美元)；儿基会：2022 年 8 296 959 美元；开发署：2022 年 16 250 000 美元，2023 年 16 250 000 美元 教科文组织：2022-2023 年 12 400 000 美元 人口基金：2022 年 100 000 美元，2023 年 100 000 美元；移民组织：2022 年 698 000 美元	4. 弱势人口，特别是妇女和青年，在健康和可持续的环境中受益于生产能力的提高和机会的增多	4.1 弱势群体和家庭农场得益于加强粮食和营养安全的技术技能、创收能力和活动 4.2 国家机构、私营部门、散居国外者和民间社会拥有技术技能和手段，能够提高推动绿色和包容性增长的生产和贸易能力 4.3 执行有利于创造就业和妇女创业的国家政策，促进青年和妇女更好地融入社会经济生活 4.4 弱势群体能可持续地获得水和适当卫生设施，生活环境得到改善 4.5 执行推广利用新能源和可再生能源的政策，通过适应气候变化提高能效，并推动减少灾害风险，使民众更有能力抵御气候变化 4.6 受荒漠化和毁林影响的民众和其他行为体更有能力可持续地管理自然资源及保护生物多样性和生态系统	牵头：开发署和粮农组织 联合国伙伴：粮农组织、资发基金、粮食署、开发署、妇女署、世卫组织、工发组织、教科文组织、儿基会、移民组织、人口基金

地图


MINUSMA
FEBRUARY 2022
UNITED NATIONS
Geospatial
ALGERIA
MAURITANIA
Western Sahara
SENEGAL
GAMBIA
GUINEA BISSAU
GUINEA
BURKINA FASO
NIGER
Sector WEST
Sector NORTH
Sector EAST
Sector SOUTH
Sector CENTRE
TOMBOUCTOU
GAO
KIDAL
MOPTI
KOULIKORO
KAYES
SEGOU
SIKASSO
Bamako
Gao
Kidal
Tessalit
Aguelhok
Ansongo
Ménaka
Ber
Goundam
Tombouctou (Timbuktu)
Mopti
Douentza
Djenné
Niono
Ségou
Koutiala
Sikasso
Yanfolila
Kolondiéba
Kayes
Nioro du Sahel
Aourou
Diéma
Nara
Nampala
Mourdiah
Bafoulabé
Kita
San
National capital
Administrative capital
Town, village
Airport
International boundary
Administrative boundary
Sector line
Main road
Railway
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4505 Rev. 44
Feb 2022