



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 November 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия
Пункт 138 повестки дня
Предлагаемый бюджет по программам на 2022 год

Предлагаемый бюджет по программам на 2022 год

Часть II Политические вопросы

Раздел 3 Политические вопросы

Специальные политические миссии

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану

Шестой доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на 2022 год

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, в котором указаны предлагаемые потребности в ресурсах для Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) на 2022 год (A/76/6 (Sect. 3)/Add.5). Консультативный комитет провел свои первые заседания в июле и августе 2021 года для обсуждения этого доклада и решил отложить дальнейшее обсуждение, поскольку ситуация в районе ответственности Миссии была неопределенной. Позднее Комитет инициировал обмен письмами с Генеральным секретарем, чтобы получить более четкое представление об обстоятельствах, определяющих оперативные и финансовые потребности МООНСА. 1 октября Комитет получил письмо от Контролера с описанием дальнейших действий в отношении МООНСА с учетом развития событий на местах (см. пункты 6 и 7). В ходе рассмотрения доклада Комитет получил дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение ему были представлены письменные ответы, которые Комитет получил 14 октября.

* Переиздано по техническим причинам 9 ноября 2021 года.



2. В добавлении 1 к разделу 3 «Политические вопросы» доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете по программам на 2022 год (A/76/6 (Sect. 3)/Add.1) приводится обзор потребностей в ресурсах, испрашиваемых на 2022 год для финансирования 38 специальных политических миссий и деятельности по связанным с ними сквозным вопросам. Подробная информация о каждой специальной политической миссии содержится в шести добавлениях к разделу 3 предлагаемого бюджета по программам¹. В этих добавлениях говорится о конкретных потребностях, относящихся к тематическим группам I–III и к Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), а в случае настоящего доклада — к МООНСА.

3. Потребности в ресурсах для Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме (тематическая группа I), мандат которой исходит от Генеральной Ассамблеи, включены в раздел доклада Генерального секретаря, касающийся тематической группы I, в целях консолидации общих потребностей в ресурсах для всех специальных политических миссий, а мандат Канцелярии будет доведен до сведения Ассамблеи в соответствии с правилом 153 правил процедуры Ассамблеи.

4. Консультативный комитет рассматривает сквозные вопросы, касающиеся специальных политических миссий, в своем основном докладе (A/76/7/Add.1), а его конкретные замечания и рекомендации, касающиеся бюджетных предложений по тематическим группам I–III (включая пересмотренную смету по этим тематическим группам) и МООНСИ содержатся в отдельных соответствующих докладах; замечания и рекомендации, касающиеся МООНСА, содержатся в настоящем докладе.

II. Исполнение бюджета в 2020 и 2021 годах и потребности в ресурсах на 2022 год

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

5. Предлагаемый бюджет для МООНСА на 2022 год был составлен на основе положений резолюции 2543 (2020) Совета Безопасности, принятием которой Совет продлил мандат МООНСА до 17 сентября 2021 года. Впоследствии Совет Безопасности в своей резолюции 2596 (2021) постановил продлить мандат МООНСА на шесть месяцев до 17 марта 2022 года и просил Генерального секретаря представить Совету Безопасности к 31 января 2022 года письменный доклад о стратегических и практических рекомендациях в отношении мандата МООНСА в свете последних политических событий и событий в области безопасности и социальной сфере. Совет далее просил Генерального секретаря проводить для Совета брифинги о положении в Афганистане и работе МООНСА каждые два месяца до 17 марта 2022 года. Совет Безопасности подчеркнул чрезвычайную важность дальнейшего присутствия МООНСА и других учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций на всей территории Афганистана и призвал все афганские и международные стороны координировать с МООНСА осуществление ее мандата и обеспечивать безопасность, охрану и

¹ A/76/6 (Sect. 3)/Add.2, A/76/6 (Sect. 3)/Add.3, A/76/6 (Sect. 3)/Add.4, A/76/6 (Sect. 3)/Add.5, A/76/6 (Sect. 3)/Add.6 и A/76/6 (Sect. 3)/Add.7.

свободу передвижения персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала на всей территории страны.

6. В вышеупомянутом письме Контролера от 1 октября Консультативный комитет был проинформирован о том, что с 15 августа 2021 года, учитывая сложившуюся ситуацию в плане безопасности в отделении в Кабуле, Департамент по вопросам охраны и безопасности санкционировал эвакуацию назначенного международного персонала Организации Объединенных Наций в Алматы, Казахстан. Комитет также был проинформирован о том, что в сентябре 2021 года после анализа сложившейся обстановки в сфере безопасности и на основании результатов пересмотра процесса управления рисками в сфере безопасности Департамент санкционировал возвращение назначенного персонала, нанятого на национальной основе, в пять периферийных мест службы. В настоящее время персонал временного отделения в Алматы продолжает оказывать поддержку и выполнять мандат Миссии, а МООНСА установила воздушный мост, соединяющий Алматы с Исламабадом и далее с Афганистаном, чтобы обеспечить передвижение международного персонала.

7. Что касается финансовых потребностей, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что последние события привели к возникновению дополнительных потребностей в ресурсах в 2021 году, главным образом в связи с перемещением определенных национальных сотрудников и их соответствующих иждивенцев из полевых отделений, а также эвакуацией определенного персонала по соображениям безопасности за пределы Афганистана. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что в течение 2021 года Миссия продолжала сокращать свое присутствие в Афганистане, что стало необходимым после того, как в начале 2020 года началась пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), и о том, что будут снижены потребности, связанные с выплатами за работу в опасных условиях, уменьшено количество выплат на отдых и восстановление сил и сокращены путевые расходы по служебным командировкам и что будет введен мораторий на наем консультантов. Комитет был проинформирован о том, что, поскольку мандат МООНСА будет оставаться неизменным по крайней мере до 17 марта 2022 года, Генеральный секретарь считает, что предлагаемый бюджет МООНСА на 2022 год будет по-прежнему недостаточным для выполнения мандата и проведения операций. В случае каких-либо изменений в мандате Миссии после принятия Советом Безопасности новой резолюции, любые пересмотренные сметы, если потребуются, будут представлены Генеральной Ассамблее в ходе ее возобновленной семьдесят шестой сессии или в ходе основной части ее семьдесят седьмой сессии.

8. **Консультативный комитет отмечает, что в нынешнем предлагаемом бюджете не в полной мере учтены такие внешние факторы, как сложившаяся ситуация в области безопасности, включая влияние на развертывание персонала, о чем говорится в вышеупомянутом письме Контролера в адрес Комитета. Принимая также во внимание, что пересмотр мандата МООНСА Советом Безопасности состоится в первом квартале 2022 года, Комитет, отмечая текущую структуру расходов, считает, что предположения, положенные в основу планирования и представленные в предлагаемом бюджете на 2022 год, могут оказаться нереалистичными, если не учесть все последствия выполнения мандата и текущую оперативную обстановку. Соответственно, Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее наделить Генерального секретаря полномочиями на принятие обязательств в связи с начислением взносов на сумму до 107 636 800 долл. США для МООНСА на**

десятимесячный период с 1 января по 31 октября 2022 года (см. также пункты 35 и 36 ниже).

В. Информация о ресурсах на 2020, 2021 и 2022 годы

9. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о предлагаемых потребностях МОООНСА в ресурсах на 2022 год в сопоставлении с объемом ресурсов, утвержденным на 2020 и 2021 годы, а также о расходах, понесенных в 2020 году и в период с января по сентябрь 2021 года, которая представлена в таблице 1.

Таблица 1
Исполнение бюджетов и общий объем потребностей в ресурсах
(за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2020 год		2021 год		2022 год		Разница
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Расходы за период с 1 января по 30 сентября	Общий объем потребностей	Единовременные потребности	Увеличение/(уменьшение) бюджетной суммы на 2022 год по сравнению с ассигнованиями на 2021 год
	(1)	(2)	(2)	(5,2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
Расходы по военному и полицейскому персоналу	41,5	24,2	41,5	(5,2)	41,5	–	–
Расходы по гражданскому персоналу	94 377,4	95 687,3	98 285,1	69 412,8	97 638,8	–	(646,3)
Оперативные расходы	40 371,3	39 600,8	38 548,6	31 673,0	37 458,9	–	(1 089,7)
Общий объем потребностей	134 790,2	135 312,4	136 875,2	101 080,5	135 139,1	–	(1 736,0)

10. Сумма расходов за 2020 год составила 135 312 400 долл. США при ассигнованиях в размере 134 790 200 долл. США, что отражает норму освоения средств на уровне в 100,4 процента. По состоянию на 30 сентября 2021 года расходы составили 101 080 500 долл. США при ассигнованиях в размере 136 875 200 долл. США, что отражает норму освоения средств на уровне в 73,8 процента. Консультативный комитет отмечает, что расходы по многим бюджетным категориям невелики, но тенденция показывает вероятность перерасхода по статьям «Добровольцы Организации Объединенных Наций», «Сборные конструкции», «Жилье и холодильное оборудование», «Аренда помещений», «Услуги по обеспечению безопасности», «Строительство, реконструкция, ремонт и капитальный ремонт», «Аренда и эксплуатация вертолетов», «Обслуживание оборудования связи и информационные технологии» и «Вспомогательное обслуживание», «Медицинское обслуживание», «Услуги по индивидуальным контрактам», а также по статьям, относящимся к прочим услугам. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее в ходе рассмотрения ею настоящего доклада обновленную информацию о расходах за 2021 год и соответствующее обоснование, а также включит эту информацию в доклад о пересмотренной смете.**

С. Предлагаемые потребности в ресурсах на 2022 год

11. Как показано в таблице 1, объем предлагаемых на 2022 год потребностей в ресурсах для финансирования МООНСА составляет 135 139 100 долл. США, что на 1 736 000 долл. США, или 1,3 процента, меньше суммы ассигнований на 2021 год в размере 136 875 200 долл. США. Это уменьшение потребностей является чистым результатом изменения: а) в расходах на гражданский персонал в связи с применением более высокого показателя доли вакантных должностей в размере 8 процентов по сравнению с 6 процентами в 2021 году для международного персонала и с сокращением общих расходов на персонал с 83 процентов от чистых окладов в 2021 году до 80 процентов в 2022 году, что частично компенсируется увеличением потребностей, связанных с рядом предлагаемых кадровых изменений (см. таблицу 2 и пункты 14–19); и б) в операционных расходах, в основном по статьям «Помещения и объекты инфраструктуры» и «Воздушные операции», что частично компенсируется увеличением потребностей по статьям «Обслуживание оборудования связи и информационные технологии» и «Медицинское обслуживание». Сводная информация об основных факторах возникновения разницы между объемом ресурсов, утвержденных на 2021 год, и объемом ресурсов, предлагаемых на 2022 год, приводится в подразделе В.4 раздела I доклада Генерального секретаря. Как уже говорилось в разделе А выше, поскольку нынешний мандат МООНСА будет действовать по крайней мере до 17 марта 2022 года, Генеральный секретарь считает, что предлагаемый бюджет на 2022 год на данный момент по-прежнему достаточен для выполнения мандата и операций в 2022 году.

1. Военный и полицейский персонал

12. Предлагаемый на 2022 год объем потребностей в ресурсах по категории «Военный и полицейский персонал» составляет 41 500 долл. США, то есть остается без изменений по сравнению с суммой ассигнований на 2021 год, и предназначается для покрытия расходов на содержание одного военного наблюдателя (A/76/6 (Sect. 3)/Add.5, пункт 75). **Консультативный комитет не имеет возражений в отношении предлагаемых ресурсов для покрытия расходов на военный и полицейский персонал и надеется, что обновленная информация, касающаяся этих ресурсов, будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада.**

2. Гражданский персонал

Таблица 2

Кадровые потребности

	Должности	Уровень
Утвержденные должности на 2021 год	1 163	1 ЗГС, 2 ПГС, 1 Д-2, 7 Д-1, 28 С-5, 55 С-4, 58 С-3, 6 С-2, 137 ПС, 1 ОО (ПР), 125 НСС, 674 МР, 68 ДООН
Предлагаемые должности на 2022 год	1 199	1 ЗГС, 2 ПГС, 1 Д-2, 7 Д-1, 28 С-5, 55 С-4, 58 С-3, 5 С-2, 138 ПС, 1 ОО (ПР), 127 НСС, 676 МР, 100 ДООН
Должности, которые предлагается создать	14	2 НСС, 2 МР, 10 ДООН
Должности, которые предлагается упразднить	4	4 ДООН

	<i>Должности</i>	<i>Уровень</i>
Должности, которые предлагаются преобразовать	29	3 должности международного персонала ДООН в 3 должности национального персонала ДООН, 26 должностей ДООН, финансируемых по линии внебюджетных ресурсов, в должности ДООН, финансируемые из регулярного бюджета
Должности, которые предлагаются реклассифицировать	1	С-2 в ПС
Должности, которые предлагаются перепрофилировать	7	2 ПС, 5 МР
Должности, которые предлагаются передать	25	2 С-4, 3 С-3, 1 С-2, 4 ПС, 2 НСС, 13 МР

Сокращения: ПГС — помощник Генерального секретаря; ПС — категория полевой службы; ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); МР — местный разряд; НСС — национальные сотрудники-специалисты; ДООН — добровольцы Организации Объединенных Наций; ЗГС — заместитель Генерального секретаря.

13. Сводная информация о кадровых потребностях и предлагаемых изменениях приводится в пунктах 44–74 доклада Генерального секретаря и в приложениях II и III к нему. Согласно сводным данным, представленным в таблице 2, общее предлагаемое число должностей, которое составляет 1199 и включает 296 должностей международного персонала (157 должностей категории специалистов и выше, 138 должностей категории полевой службы и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)), 803 должности национального персонала (127 должностей категории национальных сотрудников-специалистов и 676 должностей местного разряда) и 100 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций, на 36 должностей больше числа должностей, утвержденных на 2021 год. Доклад Генерального секретаря содержит организационные схемы с указанием предлагаемых классов и уровней должностей в приложении IV, а информацию о предлагаемом распределении должностей по местам службы — в приложении III. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в марте 2020 года, с началом пандемии COVID-19, для международного персонала были введены альтернативные методы работы, которые продолжают применяться и в настоящее время, что, в частности, в значительной степени обусловлено ухудшением ситуации в сфере безопасности. **Консультативный комитет считает, что фактические кадровые потребности должны быть определены после того, как станут более ясны кадровые потребности МООНСА в случае каких-либо изменений в ее нынешнем мандате, который заканчивается 17 марта 2022 года, после принятия Советом Безопасности новой резолюции. Комитет надеется, что обновленная информация о фактических местах службы сотрудников МООНСА, включая подробные сведения об альтернативных методах работы, будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада и в докладе о пересмотренной смете.**

Создаваемые должности

14. Предлагается создать следующие должности: 1 должность специалиста по политическим вопросам (национальный сотрудник-специалист), 1 должность младшего специалиста по политическим вопросам (национальный сотрудник-специалист), 2 должности помощников по бюджетно-финансовым вопросам (местный разряд), 4 должности медработников (Добровольцы Организации Объединенных Наций) и 6 должностей фельдшеров (Добровольцы Организации Объединенных Наций). **Консультативный комитет отмечает, что в настоящее время вакантна 31 должность тех же уровней (11 должностей категории национальных сотрудников-специалистов и 20 должностей местного разряда), и, принимая во внимание непредсказуемость ситуации в Миссии, рекомендует на данном этапе не создавать 2 должности национальных сотрудников категории специалистов и 2 должности категории местного разряда.**

Преобразуемые должности

15. Предлагается преобразовать следующие 26 национальных должностей добровольцев Организации Объединенных Наций, финансируемых по линии внебюджетных ресурсов, в должности, финансируемые из регулярного бюджета: 3 должности помощников по безопасности на местах в Секции безопасности, 2 должности помощников по судебным вопросам в Службе по политическим вопросам в Кабуле, 4 должности помощников по политическим вопросам в Службе по политическим вопросам в Кабуле, 1 должность помощника по вопросам мира и примирения в Бюро по вопросам мира и примирения в Кабуле, 1 должность помощника по людским ресурсам, 1 должность помощника по административным вопросам и программам и 1 должность помощника по административным вопросам и координации в Секции людских ресурсов и учебной подготовки, 2 должности помощников по управлению информацией в Секции полевого технологического обеспечения, 1 должность помощника специалиста по закупкам в Группе закупок, 1 должность помощника по управлению данными в Транспортной группе, 1 должность помощника по эксплуатации помещений в Секции инженерно-технического обслуживания и эксплуатации зданий и сооружений, 1 должность помощника по политическим вопросам и 1 должность помощника по правам человека в региональном отделении в Кабуле, 1 должность помощника по политическим вопросам в региональном отделении в Балхе (Мазари-Шариф), 1 должность помощника по политическим вопросам в региональном отделении в Нангархаре (Джелалабад), 1 должность помощника по политическим вопросам в региональном отделении в Пактие (Гардез), 1 должность помощника по политическим вопросам в провинциальном отделении в Бамиане, 1 должность помощника по политическим вопросам в провинциальном отделении в Фарьябе (Меймене) и 1 должность помощника по политическим вопросам в провинциальном отделении в Баглане (Пули-Хумри).

16. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что эти должности относятся к внебюджетным должностям национальных добровольцев Организации Объединенных Наций из числа молодежи и что эти должности занимают женщины, нанятые на национальной основе, а управление сотрудниками на этих должностях осуществляется в рамках Программы добровольцев Организации Объединенных Наций. Комитет был также проинформирован о том, что при поддержке Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства Миссия осуществила национальный молодежный проект для выпускниц национальных университетов в целях их обучения

на рабочем месте, укрепления их технических и профессиональных навыков и предоставления им возможностей для приобретения профессионального опыта. В соответствии с действующим мандатом Миссии данный проект был призван способствовать вовлечению афганских женщин в процесс достижения мира и примирения, в мониторинг ситуации в области прав человека и в процессы принятия решений. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что в связи с общим сокращением внебюджетных ресурсов продолжение национального молодежного проекта после 2021 года будет невозможным.

17. Принимая во внимание текущую ситуацию на местах и потенциальный пересмотр мандата МООНСА Советом Безопасности в начале 2022 года, Консультативный комитет рекомендует в настоящее время не преобразовывать 26 должностей национальных добровольцев Организации Объединенных Наций из должностей, финансируемых по линии внебюджетных ресурсов, в должности, финансируемые из регулярного бюджета (см. пункты 8 и 13 выше). При этом Комитет считает, что МООНСА должна содействовать более долгосрочному карьерному росту женщин, являющихся национальными добровольцами Организации Объединенных Наций, и поощрять их к подаче заявлений на вакантные должности в Организации Объединенных Наций, поскольку эти женщины относятся к целому ряду профессиональных групп (см. пункт 20 ниже).

18. Консультативный комитет отмечает, что национальный молодежный проект предоставил возможность женщинам-добровольцам Организации Объединенных Наций приобрести ценные технические и профессиональные навыки и опыт работы в международной организации. Комитет надеется, что будут продолжены усилия по получению устойчивого и надежного внебюджетного финансирования для 26 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций в рамках национального молодежного проекта, и ожидает, что обновленная информация по этому вопросу будет включена в доклад о пересмотренной смете.

Перепрофилирование, перевод и реклассификация должностей

19. Консультативный комитет отмечает предлагаемое перепрофилирование 7 должностей (2 должностей категории полевой службы и 5 должностей категории местного разряда), перевод 25 должностей (2 С-4, 3 С-3, 1 С-2, 4 должностей категории полевой службы, 2 должностей категории национальных сотрудников-специалистов и 13 должностей местного разряда) и реклассификацию 1 должности С-2 в 1 должность категории полевой службы и надеется, что дополнительные обоснования будут представлены Генеральной Ассамблее в ходе рассмотрения ею настоящего доклада (см. пункты 8 и 13 выше).

Вакантные должности, показатели доли вакантных должностей и специальные должностные надбавки

20. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 11 октября 2021 года вакантными оставались 86 должностей: 21 должность категории специалистов и выше (2 С-5, 8 С-4, 9 С-3 и 2 С-2), 13 должностей категории полевой службы, 11 должностей категории национальных сотрудников-специалистов, 30 должностей категории местного разряда и 11 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций. В общей сложности 9 должностей (2 должности категории полевой службы,

5 должностей категории местного разряда и 2 должности категории национальных сотрудников-специалистов) остаются вакантными уже более двух лет, при этом заполнение 5 должностей (2 должностей категории полевой службы, 2 должностей категории местного разряда и 1 должности категории национальных сотрудников-специалистов) приостановлено, поскольку МООНСА стремится не отступать от утвержденных показателей доли вакантных должностей. Остальные четыре должности находились на разных стадиях найма. **Консультативный комитет надеется, что все вакантные должности будут оперативно заполнены, в том числе женщинами-добровольцами Организации Объединенных Наций и другими кандидатами из числа гражданских женщин, для улучшения показателей гендерного паритета в МООНСА и что обновленная информация о положении дел с набором персонала, в том числе о должностях, остающихся вакантными в течение длительного времени, будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада и в следующем предлагаемом бюджете по программам.**

21. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена нижеследующая информация об утвержденных должностях и показателях доли вакантных должностей, фактических показателях доли вакантных должностей по состоянию на 30 сентября 2021 года и средних показателях доли вакантных должностей за январь — сентябрь 2021 года, а также о предлагаемых должностях и заложенных в бюджет показателях доли вакантных должностей для МООНСА на 2022 год.

Таблица 3
Число должностей и показатели доли вакантных должностей, 2021–2022 годы

Категория	Утвержденные должности 2021 год	Утвержденная доля вакантных должностей (в процентах) 2021 год	Доля вакантных должностей по состоянию на 30 сентября 2021 года	Средний показатель доли вакантных должностей (в процентах) январь — сентябрь 2021 года	Предлагаемые должности 2022 год	Предлагаемый показатель доли вакантных должностей (в процентах) на 2022 год
Международный персонал	296	6	12	13	296	8
Национальные сотрудники-специалисты	125	3	9	9	127	3
Национальный персонал (местный разряд)	674	3	4	4	676	3
Добровольцы Организации Объединенных Наций	68	7	16	14	100	7

22. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о наличии 4 должностей, занимаемых в настоящее время сотрудниками, которые получают специальную должностную надбавку, при этом в случае 3 должностей — в течение более одного года. Комитет рассматривает вопрос об использовании специальной должностной надбавки в своем докладе о смете расходов на финансирование специальных политических миссий (A/76/7/Add.1), а также в своем докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2022 год (A/76/7, глава I, пункт. 48).

23. Что касается выплат за работу в опасных условиях, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что для международного и национального персонала вместе взятых на 2020 год фактические расходы составили 8 395 400 долл. США; по состоянию на 30 сентября 2021 года расходы составили 5 092 800 долл. США при ассигнованиях в размере 9 931 800 долл. США, а на 2022 год предлагается сумма в размере 9 755 900 долл. США. **Принимая во внимание прогнозируемый на 2021 год остаток неизрасходованных средств и пересмотренные предположения о снижении расходов в 2022 году (см. пункты 5–8 выше), Консультативный комитет рекомендует сократить на 2 834 000 долл. США, или на 35 процентов, исходя из 83 процентов предлагаемых ресурсов, расходы за десятимесячный период с 1 января по 31 октября 2022 года по статье «Выплаты за работу в опасных условиях» для международного и национального персонала вместе взятых.**

24. Консультативный комитет отмечает, что в результате корректировок, описанных в пунктах 14, 17 и 23 выше, по кадровым предложениям для МООНСА соответствующие потребности в ресурсах на период с 1 января по 31 октября 2022 года составят 77 656 200 долл. США, что отражает сокращение потребностей на 3 384 000 долл. США; не связанные с должностями потребности в ресурсах будут скорректированы соответствующим образом (см. пункты 27, 35 и 36 ниже).

3. Оперативные расходы

25. Предлагаемый на 2022 год объем потребностей в ресурсах для покрытия оперативных расходов составляет 37 458 900 долл. США, что на 1 089 700 долл. США, или 2,8 процента, меньше суммы ассигнований на 2021 год в размере 38 548 600. В таблице 4 приводится представленная Консультативному комитету информация об оперативных расходах МООНСА, в том числе об ассигнованиях и расходах в 2020 году, ассигнованиях на 2021 год и расходах до 30 сентября 2021 года, а также о предлагаемых потребностях в ресурсах на 2022 год.

Таблица 4
Оперативные расходы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2020 год		2021 год		Потребности в ресурсах на 2022 год		Разница (2022–2021 годы)
	Расходы	Ассигнования	Фактические расходы по состоянию на 30 сентября	Общий объем потребностей	Единовременные потребности	Сумма	Увеличение/уменьшение
1. Консультанты и консультационные услуги	19,2	116,3	13,7	110,0	–	(6,3)	
2. Официальные поездки	307,1	948,0	1 915,3	886,4	–	(61,6)	
3. Помещения и объекты инфраструктуры	21 223,6	23 358,2	19 807,8	21 325,7	–	(2 032,5)	
4. Наземный транспорт	2 104,2	576,3	179,8	467,8	–	(108,5)	
5. Воздушные операции	6 102,8	6 950,8	5 461,8	6 499,1	–	(451,7)	

Категория расходов	2020 год		2021 год		Потребности в ресурсах на 2022 год		Разница (2022–2021 годы)
	Расходы	Ассигнования	Фактические расходы по состоянию на 30 сентября	Общий объем потребностей	Единовременные потребности	Увеличение/уменьшение	Сумма
6. Связь и информационные технологии	6 173,1	5 330,9	3 066,7	5 937,0	–		606,1
7. Медицинское обслуживание	248,3	214,4	281,3	1 256,9	–		1 042,5
8. Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	3 422,4	1 053,7	946,6	976,0	–		(77,7)
Всего	39 600,8	38 548,6	31 673,0	37 458,9	–		(1 089,7)

26. **Консультативный комитет считает, что предлагаемые потребности в ресурсах для покрытия оперативных расходов на весь 12-месячный период в 2022 году не отражают текущей оперативной обстановки на местах (см. пункты 5–8 выше и 35 и 36 ниже).** Комитет представляет следующие комментарии в отношении потребностей в ресурсах для покрытия оперативных расходов МООНСА:

а) «Консультанты и консультационные услуги»: фактические расходы за 2020 год составили 19 200 долл. США; по состоянию на 30 сентября 2021 года расходы составили 13 700 долл. США при ассигнованиях в размере 116 300 долл. США, но при этом на 2022 год предлагается сумма в размере 110 000 долл. США. **Консультативный комитет считает, что в обозримом будущем ожидается значительное уменьшение расходов, и рекомендует сократить на 32 000 долл. США, или на 35 процентов, исходя из 83 процентов предлагаемых ресурсов, расходы за десятимесячный период по статье «Консультанты и консультационные услуги».**

б) «Официальные поездки» и «Поездки на учебу»: фактические расходы за 2020 год составили 11 900 долл. США; по состоянию на 30 сентября 2021 года расходы составили 12 300 долл. США при ассигнованиях в размере 133 700 долл. США, но при этом на 2022 год предлагается сумма в размере 170 300 долл. США. **Консультативный комитет считает, что регулярные учебные мероприятия вряд ли возобновятся в краткосрочной перспективе, и рекомендует сократить на 49 500 долл. США, или на 35 процентов, исходя из 83 процентов предлагаемых ресурсов, расходы за десятимесячный период по статье «Официальные поездки»;**

в) «Наземный транспорт»: фактические расходы за 2020 год составили 2 104 200 долл. США; по состоянию на 30 сентября 2021 года расходы составили 179 800 долл. США при ассигнованиях в размере 576 300 долл. США, но при этом на 2022 год предлагается сумма в размере 467 800 долл. США. **Консультативный комитет считает, что деятельность, связанная с наземным транспортом, вряд ли будет осуществляться в соответствии с планом в краткосрочной перспективе, и рекомендует сократить на 77 700 долл. США, или на 20 процентов, исходя из 83 процентов предлагаемых ресурсов, расходы за десятимесячный период по статье «Наземный транспорт»;**

d) «Связь и информационные технологии»: фактические расходы за 2020 год составили 6 173 100 долл. США; по состоянию на 30 сентября 2021 года расходы составили 3 066 700 долл. США при ассигнованиях в размере 5 330 900 долл. США, но при этом на 2022 год предлагается сумма в размере 5 937 000 долл. США. **Консультативный комитет считает, что деятельность, касающаяся связи и информационных технологий, вряд ли будет осуществляться в соответствии с планом в краткосрочной перспективе, и рекомендует сократить на 985 500 долл. США, или на 20 процентов, исходя из 83 процентов предлагаемых ресурсов, расходы за десятимесячный период по статье «Связь и информационные технологии»;**

27. Что касается помещений и объектов инфраструктуры, то в 2020 году фактические расходы составили 21 223 600 долл. США; по состоянию на 30 сентября 2021 года расходы составили 19 807 800 долл. США при ассигнованиях в размере 23 358 200 долл. США, но при этом на 2022 год предлагается сумма в размере 21 325 700 долл. США. Фактические расходы на услуги по обеспечению безопасности в 2020 году составили 10 493 400 долл. США, а по состоянию на 30 сентября 2021 года — 9 767 700 долл. США против ассигнований в размере 10 329 100 долл. США, тогда как на 2022 год предлагается сумма в размере 9 780 300 долл. США. Фактические расходы на аренду помещений в 2020 году составили 3 447 800 долл. США, а по состоянию на 30 сентября 2021 года — 3 291 100 долл. США против ассигнований в размере 3 134 900 долл. США, тогда как на 2022 год предлагается сумма в размере 3 074 100 долл. США. Фактические расходы на строительство, переоборудование, реконструкцию и капитальный ремонт в 2020 году составили 1 886 400 долл. США, а по состоянию на 30 сентября 2021 года — 2 613 600 долл. США при ассигнованиях в 505 600 долл. США, тогда как на 2022 год предлагается сумма в размере 415 000 долл. США. За исключением услуг охраны, аренды помещений и строительства, переоборудования, реконструкции и капитального ремонта в 2020 году фактические расходы составили 5 396 000 долл. США; по состоянию на 30 сентября 2021 года расходы составили 4 135 400 долл. США при ассигнованиях в размере 9 388 600 долл. США, но при этом на 2022 год предлагается сумма в размере 8 056 300 долл. США.

28. **Консультативный комитет отмечает, что в результате выполнения его рекомендаций для МООНСА, изложенных в пунктах 24 и 26, объем потребностей в ресурсах для покрытия оперативных расходов на период с 1 января по 31 октября 2022 года составит 29 946 200 долл. США, то есть уменьшится на 1 144 700 долл. США с учетом корректировок, касающихся не связанных с должностями потребностей в ресурсах.**

D. Прочие вопросы

1. Механизмы совместного несения расходов

29. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в отношении расходов, связанных с административной, бюджетно-финансовой, кадровой и материально-технической поддержкой, оказываемой МООНСА страновой группе Организации Объединенных Наций, сотрудникам службы безопасности и любым другим подразделениям, МООНСА сдает в аренду служебные и жилые помещения и делит расходы на эксплуатацию комплексов с арендаторами. Кроме того, на основании подписанных в 2021 году меморандумов о взаимопонимании прогнозируется возмещение расходов на эти услуги со

стороны подразделений страновой группы в размере 2,6 млн. долл. США. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее обновленную информацию о произведенных платежах в ходе рассмотрения ею настоящего доклада, а также о платежах, прогнозируемых на 2022 год.**

30. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций первоначально дали в 2020 году принципиальное согласие принять участие в расходах на 39 радиостов службы безопасности на местах (местный разряд), но позднее решили, что в 2021 году они не будут участвовать в этих расходах. Комитет также был проинформирован о том, что МООНСА продолжает прилагать усилия для заключения соглашения относительно совместного несения расходов на услуги радиоцентров, работающих в ночное время, и на услуги, необходимые для обслуживания периодических специальных поездок. Кроме того, Департамент по вопросам охраны и безопасности работает с МООНСА и соответствующими структурами над соглашением о консолидации радиоцентров полевых отделений, чтобы заменить нынешнюю систему, состоящую из множества отдельных радиоцентров. Тем временем МООНСА будет продолжать оплачивать полную стоимость услуг 39 радиостов службы безопасности на местах. **Консультативный комитет вновь напоминает о необходимости того, чтобы МООНСА продолжала прилагать усилия по формализации механизмов совместного несения расходов на поддержку, связанную с обеспечением безопасности, оказываемую учреждениям, фондам и программам. Комитет также подтверждает свое мнение о том, что Генеральному секретарю в его роли Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций следует оказывать соответствующую поддержку для того, чтобы усилия Миссии увенчались успехом (A/75/7/Add.6, пункт 28). Комитет надеется, что Генеральный секретарь представит обновленную информацию по этому вопросу в следующем предлагаемом бюджете.**

31. Консультативный комитет напоминает, что МООНСА несет расходы на совместное медицинское обслуживание вместе с учреждениями, фондами и программами, расположенными в Кабуле, и что в состав Группы по оказанию медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях входят врачи, обладающие опытом оказания неотложной медицинской помощи, при этом 60 процентов расходов покрываются МООНСА, а 40 процентов — учреждениями, фондами и программами (см. также A/75/7/Add.6, пункт 26). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что Медицинская секция МООНСА использует организационную электронную платформу EarthMed для обеспечения сохранности и защищенности медицинской информации всего персонала 24 структур Организации Объединенных Наций, присутствующих в Афганистане. Стоимость лицензии EarthMed составляет 120 долл. США на одного пользователя в месяц, или 1440 долл. США на одного пользователя в год, и соответствующие расходы распределяются между всеми структурами Организации Объединенных Наций, участвующими в деятельности Объединенной медицинской службы и группы реагирования на чрезвычайные медицинские ситуации. Кроме того, предполагается, что при в общей сложности 25 пользователях EarthMed МООНСА должна выделить бюджетные средства на восемь лицензий, а расходы на оплату остальных лицензий будут распределены между другими участвующими структурами. Комитет был проинформирован о том, что общий бюджет мобильной хирургической бригады и группы воздушной медицинской эвакуации в настоящее время оценивается в 3 128 333 долл. США по итогам первого года работы

(при этом доля МООНСА составляет 970 200 долл. США), а в последующие годы — в 2 759 833 долл. США. Сметные расходы в первый год работы превышают расходы в последующие годы из-за дополнительных затрат на мобилизацию и формирование. Комитет был проинформирован о том, что на данный момент объем расходов является оценочным и будет уточнен по результатам проводимых в настоящее время конкурентных торгов, которые, как ожидается, завершатся не ранее октября 2021 года. Все расходы будут распределяться между структурами Организации Объединенных Наций, которые сочтут, что им необходимы услуги мобильной хирургической бригады или группы воздушной медицинской эвакуации, и согласятся участвовать в совместном несении расходов. Комитет также был проинформирован о том, что между 24 структурами достигнуто принципиальное соглашение по этому вопросу, хотя оно может быть изменено, когда станут известны результаты конкурентных торгов; поэтому в настоящее время невозможно точно определить долевое участие структур в предстоящих расходах. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее последнюю информацию по этому вопросу в ходе рассмотрения ею настоящего доклада, а также включит эту информацию в следующий предлагаемый бюджет.**

2. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

32. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что МООНСА получает услуги от Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) для своего комплекса в Герате, где МООНСА является арендатором наряду с другими структурами Организации Объединенных Наций. Долевое участие в совместном несении расходов определяется исходя из площадей, занимаемых каждой структурой, и включает расходы на электроэнергию, утилизацию отходов, услуги невооруженной охраны, обслуживание генераторов, обслуживание помещений и вспомогательные услуги, а также административные сборы. Комитет также был проинформирован о том, что ЮНОПС были произведены следующие выплаты: а) 2021 год: 766 690 долл. США; б) 2020 год: 794 361 долл. США; и с) 2019 год: 798 496 долл. США.

33. Консультативный комитет был далее проинформирован о том, что в период с 2019 года по 2021 год МООНСА получала финансирование на информационно-пропагандистскую деятельность и осуществление мирных инициатив на местах в рамках проекта Группа поддержки «Салаам» II (проекта, осуществление которого было начато 1 января 2019 года по завершении предшествующего проекта Группа поддержки «Салаам» I, который осуществлялся с 2011 года по 2018 год). Фонд Группы поддержки «Салаам» прекратит свое существование к концу 2021 года и ЮНОПС больше не будет выделять средства МООНСА после закрытия проекта, которое намечено на конец 2022 года. Предполагаемый дефицит финансирования негативно скажется на текущей деятельности по поддержке инициатив, направленных на вовлечение гражданского общества, молодежи, женщин и других маргинализированных групп в мирный процесс на субнациональном уровне, а также на оказании посреднической поддержки усилиям по урегулированию местных конфликтов. С учетом продолжающихся мирных переговоров и потребностей, предусмотренных в рамках триединого подхода, охватывающего гуманитарные аспекты, аспекты миротворческой деятельности и аспекты развития, представляется, что необходимо продолжать осуществлять мирные инициативы на местах и проводить информационно-пропагандистские мероприятия. Поэтому Миссия предложила дополнительные потребности в

финансовых ресурсов в размере 90 000 долл. США на общую сумму в 190 000 долл. США для поддержания этих инициатив и других информационно-просветительских мероприятий в поддержку выполнения своего мандата.

34. Консультативный комитет просит включать информацию об услугах, предоставляемых ЮНОПС МООНСА, и о соответствующих платежах, осуществляемых Миссией, во все будущие предлагаемые бюджеты.

III. Заключение

35. С учетом своих замечаний и рекомендаций, приведенных выше, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее уполномочить Генерального секретаря на принятие обязательств в связи с начислением взносов на десятимесячный период с 1 января по 31 октября 2022 года в объеме, не превышающем 107 636 800 долл. США, для обеспечения функционирования МООНСА.

36. Если Генеральная Ассамблея согласится с рекомендацией Консультативного комитета уполномочить Генерального секретаря на принятие обязательств в отношении МООНСА, то Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря представить Ассамблее в надлежащие сроки реалистичный пересмотренный бюджет с учетом любого решения Совета Безопасности и в соответствии с существующими требованиями и установленными процедурами.