



大会

Distr.: General
3 November 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

议程项目 138

2022 年拟议方案预算

2022 年拟议方案预算

第二编 政治事务

第 3 款 政治事务

特别政治任务

联合国阿富汗援助团

行政和预算问题咨询委员会关于 2022 年拟议方案预算的第六次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于特别政治任务估计数的报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.5)，其中载有联合国阿富汗援助团(联阿援助团)2022 年拟议所需资源。行预咨委会于 2021 年 7 月和 8 月举行了前几次会议，以讨论该报告，并决定推迟进一步讨论，因为任务区的局势仍然不稳定。行预咨委会随后开始与秘书长交换信件，以便更清楚地了解联阿援助团今后在业务和财政需求方面的方向。10 月 1 日，行预咨委会收到主计长的一封信，其中根据实地事态发展说明了联阿援助团的前进方向(见第 6 和 7 段)。在审议联阿援助团报告的过程中，行预咨委会收到了补充资料和澄清，最后于 10 月 14 日收到书面答复。

* 由于技术原因于 2021 年 11 月 9 日重发。



2. 秘书长在其关于 2022 年拟议方案预算的报告第 3 款(政治事务)增编 1 (A/76/6 (Sect. 3)/Add.1)中概述了 38 个特别政治任务 2022 年拟议所需资源和相关共有问题。拟议方案预算第 3 款的 6 份增编¹ 载有关于每个特别政治任务的详细资料。增编涵盖专题组一至三、联合国伊拉克援助团(联伊援助团)以及本报告中联阿援助团的具体所需资源。

3. 秘书长缅甸问题特使办公室(专题群组一)的任务来自大会。根据大会议事规则第 153 条,该办公室所需资源列入秘书长关于专题群组一的报告,以便合并所有特别政治任务的所需资源总额,同时将提请大会注意该办公室的任务。

4. 行预咨委会在其主要报告(A/76/7/Add.1)中讨论与特别政治任务相关的问题,在单独提出的相关报告中针对专题群组一至三(包括与后者相关的订正估计数)和联伊援助团的拟议预算提出具体评论意见和建议,在本报告中针对联阿援助团的拟议预算提出具体评论意见和建议。

二. 2020 年和 2021 年预算执行情况及 2022 年所需资源

A. 任务和规划假设

5. 联阿援助团 2022 年拟议预算是根据安全理事会第 2543(2020)号决议的规定提出的,安理会在该决议中将联阿援助团的任务期限延长至 2021 年 9 月 17 日。安理会随后在其第 2596(2021)号决议中决定将联阿援助团的任务期限延长 6 个月,至 2022 年 3 月 17 日,并请秘书长根据政治、安全和社会形势近况,不迟于 2022 年 1 月 31 日向其提交关于联阿援助团任务的战略和行动建议书面报告。安理会还请秘书长每两个月向其通报阿富汗局势和联阿援助团的工作,直至 2022 年 3 月 17 日。安理会强调指出联阿援助团和其他联合国机构、基金和方案在阿富汗各地继续派驻力量的至关重要性,促请阿富汗和国际社会各方配合联阿援助团执行任务,确保联合国人员和有关人员在该国全境的安全、安保和通行自由。

6. 行预咨委会从主计长提交的上述 10 月 1 日的信中获悉,鉴于喀布尔办事处的普遍安全局势,自 2021 年 8 月 15 日起,安全和安保部已授权将指定的联合国国际人员疏散到哈萨克斯坦阿拉木图。行预咨委会还获悉,2021 年 9 月,在对普遍安全环境进行审查后,根据修订后安全风险管理程序的结果,安保部已授权指定本国征聘人员返回五个外地工作地点。目前,阿拉木图临时办事处的人员继续支持和执行援助团的任务,联阿援助团建立了一个空中桥梁,连接阿拉木图和伊斯兰堡,一直延伸到阿富汗,以便利国际人员的调动。

7. 关于所需经费,行预咨委会获悉,近期事态发展已导致 2021 年需要额外资源,主要用于将指定的本国工作人员及其合格受扶养人迁离外地办事处,以及将指定处于安全疏散状况下的人员迁至阿富汗境外。此外,2021 年期间,援助团继续减少在阿富汗的人员派驻,这是 2020 年初 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行

¹ A/76/6(Sect.3)/Add.2、A/76/6(Sect.3)/Add.3、A/76/6(Sect.3)/Add.4、A/76/6(Sect.3)/Add.5、A/76/6(Sect.3)/Add.6 和 A/76/6(Sect.3)/Add.7。

疫情开始以来采取的必要措施，另外，危险津贴所需经费会减少，休养津贴付款次数会减少，公务旅行会缩减，而且不聘用咨询人。行预咨委会获悉，由于联阿援助团的任务至少在 2022 年 3 月 17 日之前将保持不变，秘书长认为联阿援助团 2022 年拟议预算将仍然适用于任务执行和业务行动。如果在安理会通过一项新决议后援助团的任务出现变化，将视需要向大会第七十六届会议续会或第七十七届会议主要会期提交订正估计数。

8. 行预咨委会注意到，目前的拟议预算没有充分考虑到普遍安全局势等外部因素，包括主计长给委员会的上述信中所阐述的对工作人员部署的影响。行预咨委会还考虑到安全理事会将在 2022 年第一季度审查联阿援助团的任务，并注意到目前的支出模式，因此认为在目前 2022 年拟议预算中提出的规划假设可能不现实，没有说明任务执行的全面影响和目前的业务现实。因此，行预咨委会建议大会授权秘书长为联阿援助团 2022 年 1 月 1 日至 10 月 31 日 10 个月期间承付最多 107 636 800 美元的摊款(另见下文第 35 和 36 段)。

B. 2020 年、2021 年和 2022 年资源情况

9. 行预咨委会询问后，得到了有关联阿援助团 2022 年拟议所需资源及其与 2020 年和 2021 年核定资源的对比以及 2020 年和 2021 年 1 月至 9 月期间发生的支出资料，汇总数字见表 1。

表 1

预算执行情况和所需资源总额(扣除工作人员薪金税)

(千美元)

支出类别	2020		2021		2022		差异
	批款数	支出数	批款数	6 月 1 日至 9 月 30 日 支出	所需资源 共计	非经常 所需资源	2022 年预算与 2021 年批款相比 增加/(减少)
	(1)		(2)		(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	41.5	24.2	41.5	(5.2)	41.5	—	—
文职人员费用	94 377.4	95 687.3	98 285.1	69 412.8	97 638.8	—	(646.3)
业务费用	40 371.3	39 600.8	38 548.6	31 673.0	37 458.9	—	(1 089.7)
所需资源共计	134 790.2	135 312.4	136 875.2	101 080.5	135 139.1	—	(1 736.0)

10. 2020 年的支出为 135 312 400 美元，而批款为 134 790 200 美元，执行率为 100.4%。截至 2021 年 9 月 30 日，支出为 101 080 500 美元，而批款为 136 875 200 美元，截至该日的执行率为 73.8%。行预咨委会注意到，很多预算类别下的支出较低，而趋势则显示，联合国志愿人员、购置预制设施、住宿和制冷设备、房地租金、安保服务、建筑、改建、翻修和主要维修、直升机租赁和运营、通信和信息技术设备维护和支持服务、医疗、个人订约承办事务和其他服务项下的支出可能高于预算。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时并在订正估计数报告中向大会提供最新资料，说明 2021 年预算支出情况和有关理由。

C. 2022 年拟议所需资源

11. 如表 1 所示, 2022 年联阿援助团拟议所需资源为 135 139 100 美元, 与 2021 年批款 136 875 200 美元相比减少 1 736 000 美元, 减幅为 1.3%。减少的原因是以下所需经费的净影响: (a) 文职人员费用, 原因是对国际工作人员适用了 8% 的空缺率, 高于 2021 年的 6%, 以及一般工作人员费用减少, 在薪金净额中的占比从 2021 年的 83% 降至 2022 年的 80%, 但因一些拟议的人员配置变动而增加的所需经费部分抵消了这一减少额(见表 2 和第 14-19 段); (b) 业务费用, 主要是设施和基础设施及空中业务项下的业务费用, 但因通信和信息技术以及医疗项下的所需经费增加而部分抵消了这一减少额。秘书长的报告第一.B.4 节概述了造成 2021 年核定资源与 2022 年拟议资源之间差异的主要因素。另外, 如上文 A 节所述, 由于联阿援助团目前的任务将至少持续到 2022 年 3 月 17 日, 秘书长认为 2022 年拟议预算此时仍然适用于 2022 年的任务执行和业务行动。

1. 军事和警务人员

12. 2022 年军事和警务人员拟议所需资源为 41 500 美元, 用于支付与部署一名军事观察员有关的费用, 与 2021 年批款相比没有变化(A/76/6 (Sect. 3)/Add.5, 第 75 段)。行预咨委会不反对军事和警务人员项下的拟议资源, 并相信将在大会审议本报告时向大会提供最新资料。

2. 文职人员

表 2
所需人员配置

	职位	职等
2021 年核定职位	1 163	1 个 USG、2 个 ASG、1 个 D-2、7 个 D-1、28 个 P-5、55 个 P-4、58 个 P-3、6 个 P-2、137 个 FS、1 个 GS (OL)、125 个 NPO、674 个 LL、68 个 UNV
2022 年拟议职位	1 199	1 个 USG、2 个 ASG、1 个 D-2、7 个 D-1、28 个 P-5、55 个 P-4、58 个 P-3、5 个 P-2、138 个 FS、1 个 GS (OL)、127 个 NPO、676 个 LL、100 个 UNV
拟设立	14	2 个 NPO、2 个 LL、10 个 UNV
拟裁撤	4	4 个 UNV
拟改划	29	将 3 个国际 UNV 改划为 3 个本国 UNV, 26 个预算外 UNV 改划为经常预算 UNV
拟改叙	1	P-2 至 FS
拟改派	7	2 个 FS、5 个 LL
拟调动	25	2 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2、4 个 FS、2 个 NPO、13 个 LL

缩写: ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务人员; GS(OL), 一般事务人员(其他职等); LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事; UNV, 联合国志愿人员; USG, 副秘书长。

13. 所需人员配置和拟议变动汇总见秘书长的报告第 44 至 74 段以及附件二和三。如表 2 所示, 拟议全员编制共计 1 199 个职位, 包括 296 个国际职位(157 个专业及以上、138 个外勤事务人员和 1 个一般事务人员(其他职等))、803 个本国职位(127 个本国专业干事和 676 个当地雇员)以及 100 个联合国志愿人员, 与 2021 年核定人员配置相比, 净增加 36 个职位。秘书长的报告附件四载有列示拟议人员配置职等和人数的组织结构图, 附件三载有按地点列示的拟议职位分配情况。行预咨委会询问后获悉, 在 COVID-19 疫情暴发后, 于 2020 年 3 月开始对国际人员实行替代工作安排, 目前仍在继续实行, 此举在很大程度上也是由于安全局势不断恶化。行预咨委会认为, 如果在安全理事会通过一项新决议后, 联阿援助团将于 2022 年 3 月 17 日结束的现有任务授权发生任何变化, 则应在其所需人员配置更加明确之后确定实际的人员配置需求。行预咨委会相信将在大会审议本报告时并在订正估计数报告中向大会提供有关联阿援助团工作人员实际所在地的最新资料, 包括有关替代工作安排的详细情况。

设立

14. 拟设立以下职位: 1 个政治事务干事(本国专业干事)、1 个协理政治事务干事(本国专业干事)、2 个财务和预算助理(当地雇员)、4 个医务干事(联合国志愿人员)和 6 个辅助医务人员(联合国志愿人员)。行预咨委会认为, 目前有 31 个同级职位空缺(11 个本国专业干事和 20 个当地雇员), 同时考虑到援助团情况多变, 在现阶段建议不设立 2 个本国专业干事职位和 2 个当地雇员职位。

改划

15. 拟将下列 26 个本国联合国志愿人员职位从预算外资源供资改划为由经常预算供资: 安保科 3 个外勤安保助理; 喀布尔政治事务处 2 个司法事务助理; 喀布尔政治事务处 4 个政治事务助理; 喀布尔和平与和解办公室 1 个和平与和解助理; 人力资源和培训科 1 个人力资源助理、1 个行政和方案助理和 1 个行政和协调助理; 外勤技术科 2 个信息管理助理; 采购股 1 个助理采购干事; 运输股 1 个数据管理助理; 工程和设施维护科 1 个设施管理助理; 喀布尔区域办事处 1 个政治事务助理和 1 个人权助理; 巴尔赫(马扎里沙里夫)区域办事处 1 个政治事务助理; 楠格哈尔(贾拉拉巴德)区域办事处 1 个政治事务助理; 帕克蒂亚(加德兹)区域办事处 1 个政治事务助理; 巴米扬省办事处 1 个政治事务助理; 法里亚布(梅马内)省办事处 1 个政治事务助理; 巴格兰(波勒霍姆里)省办事处 1 个政治事务助理。

16. 行预咨委会询问后获悉, 这些职位属于预算外的本国青年联合国志愿人员职位, 由本国妇女担任, 并在联合国志愿人员方案下管理。行预咨委会还获悉, 援助团在政治和建设和平事务部的支持下, 开展了面向本国女性大学毕业生的本国青年项目, 为这些毕业生提供在职培训, 加强其技术和专业技能, 使其获得专业工作经验, 目的是按照现有授权任务, 促进阿富汗妇女在和平与和解进程、人权监测和包容性决策进程中发表意见。此外, 行预咨委会还获悉, 由于预算外资源总体减少, 2021 年以后将无法继续开展本国青年项目。

17. 考虑到目前当地局势动荡,而且安全理事会 2022 年初可能对联阿援助团的任务授权进行审查,行预咨委会目前建议不将 26 个本国联合国志愿人员职位从预算外资源供资改划为由经常预算供资(见上文第 8 和 13 段)。尽管如此,行预咨委会认为,联阿援助团有必要为女性本国联合国志愿人员的长期职业道路提供便利,鼓励她们参与联合国目前空缺职位的申请程序,这些职位涉及一系列职组(见下文第 20 段)。

18. 行预咨委会确认,本国青年项目为女性联合国志愿人员提供了机会,使其能够在国际组织环境中获得宝贵的技术和专业技能以及工作经验。行预咨委会相信,将继续努力为本国青年项目下的 26 个联合国志愿人员职位获得可持续、可靠的预算外资金,并期待订正估计数报告就此提供最新资料。

改派、调动和改叙

19. 行预咨委会注意到拟改派 7 个职位(2 个外勤事务人员和 5 个当地雇员)、调动 25 个职位(2 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2、4 个外勤事务人员、2 个本国专业干事和 13 个当地雇员),并将 1 个 P-2 职位改叙为 1 个外勤事务人员职位,相信将在大会审议本报告时向大会提供进一步的理由说明(见上文第 8 和 13 段)。

空缺职位、空缺率和特别职位津贴

20. 行预咨委会询问后获悉,截至 2021 年 10 月 11 日,有 86 个空缺职位:21 个专业及以上(2 个 P-5、8 个 P-4、9 个 P-3 和 2 个 P-2)、13 个外勤事务人员、11 个本国专业干事、30 个当地雇员和 11 个联合国志愿人员。共有 9 个职位(2 个外勤事务人员、5 个当地雇员和 2 个本国专业干事)空缺时间超过两年,其中 5 个职位(2 个外勤事务人员、2 个当地雇员和 1 个本国专业干事)的招聘工作被搁置,因为联阿援助团希望将空缺率保持在核定水平,或接近核定水平。其他 4 个职位正处于不同的招聘阶段。行预咨委会相信,所有空缺职位都将尽快填补,包括由女性本国联合国志愿人员和其他女性本国申请人填补,以改善联阿援助团的性别均衡情况,并相信将在大会审议本报告时并在下次预算报告中向大会提供有关招聘状况的最新资料,包括有关长期空缺职位招聘状况的最新资料。

21. 行预咨委会询问后收到关于联阿援助团核定职位和空缺率、截至 2021 年 9 月 30 日实际空缺率和 2021 年 1 月至 9 月平均空缺率以及 2022 年拟议职位和编入预算的空缺率的资料,具体如下:

表 3

2021-2022 年职位数目和空缺率

职类	2021 年 核定职位	2021 年 核定空缺率 (百分比)	截至 2021 年 9 月 30 日 空缺率	2021 年 1 至 9 月平均空缺率 (百分比)	2022 年 拟议职位	2022 年 拟议空缺率 (百分比)
国际工作人员	296	6	12	13	296	8
本国专业干事	125	3	9	9	127	3
本国工作人员(当地雇员)	674	3	4	4	676	3
联合国志愿人员	68	7	16	14	100	7

22. 行预咨委会询问后获悉,目前有 4 个职位由领取特别职位津贴的工作人员临时担任,其中 3 人任职时间已超过一年。行预咨委会在其关于特别政治任务费用估计数的报告(A/76/7/Add.1)和关于 2022 年拟议方案预算的报告(A/76/7,第一章,第 48 段)中讨论了特别职位津贴的使用问题。

23. 关于危险津贴,行预咨委会询问后获悉,2020 年国际工作人员和本国工作人员的实际支出合计为 8 395 400 美元;截至 2021 年 9 月 30 日,支出为 5 092 800 美元,批款为 9 931 800 美元,而 2022 年拟议数额为 9 755 900 美元。考虑到 2021 年预计支出将低于预算,而且 2022 年订正假设的支出数较低(见上文第 5 至 8 段),行预咨委会建议,将国际和本国工作人员危险津贴项下 2022 年 1 月 1 日至 10 月 31 日这 10 个月的资源(按拟议资源的 83%计算)减少 2 834 000 美元,即 35%。

24. 行预咨委会注意到,由于上文第 14、17 和 23 段对联阿援助团拟议人员配置作出调整,2022 年 1 月 1 日至 10 月 31 日期间的相关资源为 77 656 200 美元,所需资源减少 3 384 000 美元,相关非员额资源将作相应调整(见下文第 27、35 和 36 段)。

3. 业务费用

25. 2022 年业务费用拟议所需资源为 37 458 900 美元,与 2021 年批款 38 548 600 美元相比,减少 1 089 700 美元,即 2.8%。行预咨委会收到有关联阿援助团业务费用的资料,包括有关 2020 年批款和支出、2021 年批款和截至 2021 年 9 月 30 日支出以及 2022 年拟议所需资源的资料,见表 4。

表 4
业务费用

(千美元)

支出类别	2020 年	2021 年		2022 年所需资源		2022 年-2021 年 差异增加/(减少)
	支出数	批款数	截至 9 月 30 日的 实际支出数	所需资源 共计	非经常 所需资源	数额
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(4)-(2)
1. 咨询人和咨询服务	19.2	116.3	13.7	110.0	—	(6.3)
2. 公务差旅	307.1	948.0	1 915.3	886.4	—	(61.6)
3. 设施和基础设施	21 223.6	23 358.2	19 807.8	21 325.7	—	(2 032.5)
4. 陆运	2 104.2	576.3	179.8	467.8	—	(108.5)
5. 空中业务	6 102.8	6 950.8	5 461.8	6 499.1	—	(451.7)
6. 通信和信息技术	6 173.1	5 330.9	3 066.7	5 937.0	—	606.1
7. 医疗	248.3	214.4	281.3	1 256.9	—	1 042.5
8. 其他用品、服务和设备	3 422.4	1 053.7	946.6	976.0	—	(77.7)
共计	39 600.8	38 548.6	31 673.0	37 458.9	—	(1 089.7)

26. 行预咨委会认为，2022 年整个 12 个月期间的拟议业务资源没有反映实地目前的业务现实(见上文第 5-8 段及下文第 35 和 36 段)。行预咨委会就联阿援助团的业务资源提出以下评论意见：

(a) 咨询人和咨询服务：2020 年实际支出为 19 200 美元；截至 2021 年 9 月 30 日，支出为 13 700 美元，批款为 116 300 美元，而 2022 年拟议数额为 110 000 美元。行预咨委会认为，在可预见的未来，预计支出将大大减少，建议将咨询人和咨询服务项下 10 个月的资源(按拟议资源的 83%计算)减少 32 000 美元，减幅为 35%；

(b) 公务差旅、培训：2020 年实际支出为 11 900 美元；截至 2021 年 9 月 30 日，支出为 12 300 美元，批款为 133 700 美元，而 2022 年拟议数额为 170 300 美元。行预咨委会认为，短期内不太可能恢复定期培训活动，建议将公务差旅项下 10 个月的资源(按拟议资源的 83%计算)减少 49 500 美元，减幅为 35%；

(c) 陆运：2020 年实际支出为 2 104 200 美元；截至 2021 年 9 月 30 日，支出为 179 800 美元，批款为 576 300 美元，而 2022 年拟议数额为 467 800 美元。行预咨委会认为，与陆运有关的活动短期内不太可能按计划进行，建议将陆运项下 10 个月的资源(按拟议资源的 83%计算)减少 77 700 美元，减幅为 20%；

(d) 通信和信息技术：2020 年实际支出为 6 173 100 美元；截至 2021 年 9 月 30 日，支出为 3 066 700 美元，批款为 5 330 900 美元，而 2022 年拟议数额为 5 937 000 美元。行预咨委会认为，与通信和信息技术有关的活动短期内不太可能按计划进行，建议将通信和信息技术项下 10 个月的资源(按拟议资源的 83%计算)减少 985 500 美元，减幅为 20%。

27. 关于设施和基础设施，2020 年实际支出为 21 223 600 美元；截至 2021 年 9 月 30 日，支出为 19 807 800 美元，批款为 23 358 200 美元，而 2022 年拟议数额为 21 325 700 美元。关于安保服务，2020 年实际支出为 10 493 400 美元，截至 2021 年 9 月 30 日为 9 767 700 美元，批款为 10 329 100 美元，而 2022 年拟议数额为 9 780 300 美元。关于房地租金，2020 年实际支出为 3 447 800 美元，截至 2021 年 9 月 30 日为 3 291 100 美元，批款为 3 134 900 美元，而 2022 年拟议数额为 3 074 100 美元。关于建筑、改建、翻修和主要维修，2020 年实际支出为 1 886 400 美元，截至 2021 年 9 月 30 日为 2 613 600 美元，批款为 505 600 美元，而 2022 年拟议数额为 415 000 美元。除安保服务、房地租金及建筑、改建、翻修和主要维修外，2020 年实际支出为 5 396 000 美元；截至 2021 年 9 月 30 日，支出为 4 135 400 美元，批款为 9 388 600 美元，而 2022 年拟议数额为 8 056 300 美元。

28. 行预咨委会注意到，按照第 24 和 26 段中关于联阿援助团的建议，2022 年 1 月 1 日至 10 月 31 日期间的业务资源为 29 946 200 美元，所需资源(包括与非员额资源有关的调整数)减少 1 144 700 美元。

D. 其他事项

1. 费用分摊安排

29. 行预咨委会询问后获悉，关于联阿援助团向联合国国家工作队、安保人员和任何其他实体提供行政、预算和财务、人力资源和后勤支助的相关费用，联阿援助团出租办公和生活空间，并与租户分摊大院的运营费用。此外，根据签署的谅解备忘录，预计 2021 年将从国家工作队实体收回这些服务的费用估计 260 万美元。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供关于已支付款项以及 2022 年预计支付款项的最新情况。

30. 行预咨委会询问后获悉，联合国各机构、基金和方案最初在 2020 年原则上同意分摊 39 名外勤安保无线电报务员(当地雇员)的费用，但后来确定它们不会在 2021 年分担费用。行预咨委会还获悉，联阿援助团继续努力就通宵无线电室服务和定期专门访问所需的服务达成协议。此外，安全和安保部正在与联阿援助团和各实体合作，达成一项协议，合并外地办事处的无线电室，以取代目前设置的多个无线电室。与此同时，联阿援助团将继续支付 39 名外勤安保无线电报务员的全额费用。行预咨委会重申，联阿援助团需要继续努力，将向各机构、基金和方案提供安保相关支助的费用分摊安排正规化。行预咨委会还重申，秘书长作为联合国系统行政首长协调理事会主席，应为援助团的努力取得成功提供相关支持(A/75/7/Add.6, 第 28 段)。行预咨委会相信，秘书长将在下一次提交的预算报告中提供这方面的最新情况。

31. 行预咨委会回顾，联阿援助团与设在喀布尔的各机构、基金和方案分担联合医务处的费用，医疗应急反应小组由具有急救专业知识的医生组成，联阿援助团承担费用的 60%，各机构、基金和方案承担 40%(另见 A/75/7/Add.6, 第 26 段)。行预咨委会询问后获悉，联阿援助团医务科使用组织的电子平台 EarthMed 安全存储驻阿富汗 24 个实体中所有联合国人员的医疗信息。EarthMed 许可证的费用为每个用户每月 120 美元，或每个用户每年 1 440 美元，费用由参加联合医务处和医疗应急反应小组的所有联合国实体分摊。此外，在 EarthMed 的总共 25 个用户中，估计联阿援助团应为 8 个许可证编制预算，其余许可证应由参与实体分摊费用。行预咨委会获悉，前方手术队和航空医疗后送小组在运作第一年的预算总额目前估计为 3 128 333 美元(联阿援助团分摊的份额为 970 200 美元)，此后每年为 2 759 833 美元。由于调动和设置的费用，运作第一年的估计费用会更高。行预咨委会获悉，这些费用是目前的估计数，有待目前正在进行的招标工作完成才能确定，而招标工作预计要到 2021 年 10 月才能完成。所有费用将由同意使用前方手术队或航空医疗后送小组并将参与分摊费用的联合国实体分摊费用。行预咨委会还获悉，24 个实体已原则上达成一项协议，但在招标工作完成并得知费用后，可能会出现变化；因此，目前还不可能对每个实体的费用进行细分。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时以及在下次提交的预算报告中向大会提供这方面的最新情况。

2. 联合国项目事务署

32. 行预咨委会询问后获悉，联阿援助团接受联合国项目事务署(项目署)为其在赫拉特的大院提供的服务，联阿援助团与其他联合国实体都是赫拉特大院的租户。费用分摊是根据每个实体占用的空间计算的，包括与电力、废物管理、非武装警卫服务、发电机维护、房地维护和辅助服务以及行政费有关的费用。行预咨委会还获悉，向项目署支付了以下款项：(a) 2021 年：766 690 美元；(b) 2020 年：794 361 美元；(c) 2019 年：798 496 美元。

33. 行预咨委会还获悉，从 2019 年至 2021 年，联阿援助团从萨拉姆支助小组二项目获得了外联活动和地方和平倡议的资金，该项目是继 2011 年至 2018 年开展的前身项目(萨拉姆支助小组一)之后于 2019 年 1 月 1 日启动的。萨拉姆支助小组基金将于 2021 年底结束，一旦该项目于 2022 年底停止，项目署将不再向联阿援助团发放资金。预计的资金缺口将对目前支持侧重于将民间社会、青年人、妇女和其他边缘化群体纳入国家以下一级和平进程的倡议以及为地方解决冲突努力提供调解支持产生负面影响。鉴于正在进行的和平谈判和三重联系办法下的要求，继续执行地方和平倡议和外联活动很有必要。因此，援助团提议追加 90 000 美元的经费，合共 190 000 美元，以维持这些倡议和支持执行任务的其他外联活动。

34. 行预咨委会要求在今后所有拟议预算中列报关于项目署向联阿援助团提供的服务和援助团支付的相关款项的资料。

三. 结论

35. 考虑到上述意见和建议，行预咨委会建议大会授权秘书长承付不超过 107 636 800 美元的摊款，充作联阿援助团 2022 年 1 月 1 日至 10 月 31 日 10 个月期间的维持费。

36. 如大会同意行预咨委会关于授权秘书长为联阿援助团承付的建议，则行预咨委会建议大会请秘书长视需要并按照既定程序，在考虑到安全理事会的决定的情况下，在适当的时候向大会提交一项切合实际的订正预算。