

Distr.: General
9 August 2022
Arabic
Original: English



الدورة السادسة والسبعون
البند 138 من جدول الأعمال
الميزانية البرنامجية لعام 2022

التقديرات المنقحة المتصلة بالميزانية البرنامجية لعام 2022 في إطار الباب 3، الشؤون السياسية، والباب 36، الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين

الجزء الثاني
الشؤون السياسية

الباب 3 الشؤون السياسية

البعثات السياسية الخاصة

بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان

التقرير الثاني والأربعون للجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2022

أولاً - مقدمة

1 - نظرت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في نص مسبق لتقرير الأمين العام عن التقديرات المنقحة المتصلة بالميزانية البرنامجية لعام 2022، في إطار الباب 3، الشؤون السياسية، والباب 36، الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين، لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان



الرجاء إعادة استعمال الورق



(A/76/6 (Sect.3)/Add.9)⁽¹⁾. وتلقت اللجنة خلال نظرها في التقرير معلومات وتوضيحات إضافية اختُتمت برودود خطية مؤرخة 20 تموز/يوليه 2022.

سلطة الالتزام

2 - وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن التقرير المتعلق بالميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2022 (A/76/6 (Sect.3)/Add.5)، الذي قدم إلى اللجنة في عام 2021، لم يراع تمام المراعاة عوامل خارجية مثل الحالة الأمنية السائدة في الوقت المعني أو أن من المنتظر أن يجري مجلس الأمن استعراضاً لولاية بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان في الربع الأول من عام 2022. وتذكر اللجنة بأنها سبق ورأت أن افتراضات التخطيط الواردة في الميزانية المقترحة لعام 2022 المذكورة أعلاه والمدرجة فيها دون كامل الآثار المترتبة على تنفيذ الولاية والواقع العملي السائد قد تكون افتراضات غير واقعية. وبناء على ذلك، أوصت اللجنة بأن تأذن الجمعية العامة للأمين العام بالدخول في التزامات بمبلغ يُقسّم كأصبة مقررّة يصل إلى 107 636 800 دولار من أجل الإنفاق على البعثة لفترة العشرة أشهر الممتدة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 تشرين الأول/أكتوبر 2022 (A/76/7/Add.5)، الفقرات 1-8 و 35-36)، وهو ما وافقت عليه الجمعية العامة في قرارها 246/76.

الولاية الجديدة وافتراضات التخطيط

3 - اعتمد مجلس الأمن، بقراره 2626 (2022) المؤرخ 17 آذار/مارس 2022، تغييرات في ولاية البعثة ومددها حتى 17 آذار/مارس 2023. ويشير الأمين العام في تقريره إلى أن البعثة ستقوم بما يلي: (أ) تنسيق وتيسير تعزيز التعاون والاتساق في تقديم المساعدة الإنسانية والموارد المالية للأنشطة الإنسانية التي تدعم الاحتياجات الإنسانية الأساسية والتنمية، بما يتسق مع إطار الأمم المتحدة للعمل خلال المرحلة الانتقالية في أفغانستان؛ (ب) التنسيق مع الجهات المانحة وغيرها من الجهات صاحبة المصلحة فيما تبذله من جهود لزيادة المساءلة والشفافية والفعالية في استخدام المعونة؛ (ج) دعم الجهود، بما في ذلك توفير الخدمات الأساسية، من أجل تهيئة الظروف المواتية للاعتماد على الذات وتحقيق الاستقرار في صفوف السكان الأفغان؛ (د) القيام بأنشطة التوعية وبذل المساعي الحميدة لتعزيز الحوار بين الجهات الأفغانية صاحبة المصلحة والمنطقة والمجتمع الدولي لتعزيز الحكم القائم على التشارك والاستجابة واتساع قاعدة التمثيل وشمول الجميع، بما في ذلك النساء والفتيات، وإسداء المشورة بشأن استحداث آليات تشاورية وطنية ومحلية لا يستثنى منها أحد، وتدابير بناء الثقة، وإدارة النزاعات وتحقيق المصالحة؛ (هـ) تعزيز الحكم المسؤول وسيادة القانون؛ (و) العمل مع جميع الجهات صاحبة المصلحة على حماية وتعزيز حقوق الإنسان؛ (ز) دعم التعاون الإقليمي؛ (ح) تقديم الدعم في إطار ولاية البعثة للآليات القائمة لتحسين الحالة الأمنية العامة في أفغانستان (المرجع نفسه، الفقرتان 1 و 2).

4 - ولدى استفسار اللجنة عن افتراضات التخطيط المتعلقة بالولاية الجديدة وما يتصل بها من موارد إضافية مقترحة مقارنة بالمقرّر في إطار سلطة الالتزام، أُبلغت بأن مجالات العمل الجديدة والموسعة تتطلب زيادة في التمويل، وتتطوي على زيادة في تكاليف الموظفين بالأخص، مقارنة بالمقرّر في إطار سلطة

(1) يرد مزيد من المعلومات عن كل بعثة سياسية خاصة فيما يتصل بمجمل الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2022 في الفقرات 2 إلى 4 من الوثيقة A/76/6 (Sect.3)/Add.1.

5 - تبلغ الاحتياجات المقترحة المنقحة من الموارد لعام 2022 للبعثة ما قدره 133 609 900 دولار (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين) وستغطي ما يلي: (أ) تكاليف المرتبات والتكاليف العامة للموظفين (89 557 900 دولار) لما عدده 1 200 وظيفة (1 وكيل أمين عام، 2 أمين عام مساعد، 1 مد-2، 7 مد-1، 28 ف-5، 55 ف-4، 58 ف-3، 5 ف-2، 138 وظيفة من فئة الخدمة الميدانية، ووظيفة من فئة الخدمات العامة، 125 موظفا فنيا وطنيا، 674 وظيفة من الرتبة المحلية، 105 من متطوعي الأمم المتحدة)، ومراقب عسكري واحد (24 600 دولار)؛ (ب) التكاليف التشغيلية البالغة 44 027 400 دولار .

6 - وزُودت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، بمعلومات عن الاحتياجات المقترحة المنقحة من الموارد لعام 2022 للبعثة مقارنة باعتمادات ونفقات عامي 2020 و 2021، والمبلغ المرصود في إطار سلطة الالتزام وفقا لقرار الجمعية العامة **246/76**، والنفقات المتكبدة في الفترة من كانون الثاني/يناير إلى حزيران/يونيه 2022، على النحو الموجز في الجدول 1.

أداء الميزانية ومجموع الاحتياجات من الموارد (مخصصاً منه الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين)

الفرق		2022		2021		2020		
الزيادة/(النقصان)	مجموع	النفقات حتى	سلطة الالتزام (كانون	النفقات	الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات	فئة الإنفاق
لعام 2022 مقابل	الاحتياجات	30 حزيران/	الثاني/يناير - تشرين	الأول/أكتوبر (2022)				
عام 2021		يونيه 2022						
(16,9)	24,6	(2,8)	34,4	(3,9)	41,5	24,2	41,5	الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة
(8 727,2)	89 557,9	45 538,1	77 656,2	99 093,5	98 285,1	95 687,3	94 377,4	الموظفون المدنيون
5 478,8	44 027,4	23 820,5	29 946,2	37 580,3	38 548,6	39 600,8	40 371,3	التكاليف التشغيلية
(3 265,3)	133 609,9	69 355,8	107 636,8	136 669,9	136 875,2	135 312,4	134 790,2	مجموع الاحتياجات

7 - ورؤيت اللجنة الاستشارية أيضا، عند استفسارها، بمعلومات عن توزع الإنفاق الشهري من الموارد حسب بند الميزانية في إطار سلطة الالتزام من كانون الثاني/يناير إلى حزيران/يونيه 2022 على النحو المبين في الجدول 2 أدناه. وتقدم اللجنة في الفقرات أدناه مزيدا من الملاحظات والتوصيات بشأن النفقات في إطار بعض بنود الميزانية، حسب الاقتضاء.

الجدول 2

النفقات الشهرية الفعلية في إطار سلطة الالتزام من 1 كانون الثاني/يناير إلى 30 حزيران/يونيه 2022

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

البيان	سلطة الالتزام	يناير 2022	شباط/فبراير 2022	آذار/مارس 2022	نيسان/أبريل 2022	أيار/مايو 2022	يونيه 2022	حزيران/مجموع النفقات
أولا - الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة								
1 - المراقبون العسكريون	34,4	2,4	(5,2)	-	-	-	-	(2,8)
المجموع، المجموعة الأولى	34,4	2,4	(5,2)	-	-	-	-	(2,8)
ثانيا - الموظفون المدنيون								
1 - الموظفون الدوليون	45 371,7	3 995,8	4 196,9	4 230,4	4 413,0	4 197,9	4 807,9	25 841,9
2 - الموظفون الوطنيون	28 868,1	2 515,9	2 859,4	2 906,7	2 736,2	2 827,5	2 368,7	16 214,4
3 - متطوعو الأمم المتحدة	3 416,4	1 127,2	48,0	53,9	71,8	42,4	2 138,6	3 481,9
المجموع، المجموعة الثانية (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين)	77 656,2	7 638,9	7 104,3	7 191,0	7 221,0	7 067,8	9 315,2	45 538,2
ثالثا - التكاليف التشغيلية								
1 - الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية	59,3	-	11,8	13,2	9,9	137,3	0,3	172,5
2 - السفر في مهام رسمية	686,2	91,5	106,6	98,4	69,0	538,9	(127,4)	777,0
3 - المرافق والبنى التحتية	17 700,4	1 379,8	3 365,9	3 366,7	2 658,6	931,3	1 688,3	13 390,6
4 - النقل البري	310,6	6,6	149,9	28,8	3,3	16,9	15,7	221,2
5 - العمليات الجوية	5 394,3	1,5	406,7	2 592,8	2 292,1	(77,6)	69,0	5 284,5
6 - الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات	3 942,2	1 231,9	183,9	379,0	572,1	51,6	33,0	2 451,5
7 - الخدمات الطبية	1 043,1	278,1	315,0	216,9	(20,1)	192,9	-	982,8
8 - اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى	810,1	105,0	114,7	74,9	173,6	23,4	48,7	540,3
المجموع، المجموعة الثالثة	29 946,2	3 094,4	4 654,5	6 770,7	5 758,5	1 814,7	1 727,6	23 820,4
مجموع الاحتياجات (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين)	107 636,8	10 735,7	11 753,6	13 961,7	12 979,5	8 882,5	11 042,8	69 355,8

8 - وكما هو مبين في الجدول 1، بلغت النفقات في عام 2020 ما قدره 135 312 400 دولار مقابل اعتمادات قدرها 134 790 200 دولار، ويمثل ذلك معدل تنفيذ قدره 100,4 في المائة. وبلغت النفقات في عام 2021 ما قدره 136 669 900 دولار مقابل اعتمادات قدرها 136 875 200 دولار، ويمثل ذلك معدل تنفيذ قدره 99,9 في المائة. وفي 30 حزيران/يونيه 2022، بلغ الإنفاق من الموارد المقدمة في إطار سلطة

الالتزام والبالغة 107 636 800 دولار ما قدره 69 355 800 دولار (64,4 في المائة). وتشدد اللجنة الاستشارية على ضرورة بذل كل جهد ممكن لعدم تجاوز المبلغ المرصود في إطار سلطة الالتزام. وتأمل اللجنة أن يقدم الأمين العام إلى الجمعية العامة معلومات محدثة عن الإنفاق من الموارد المرصودة في إطار سلطة الالتزام في عام 2022 عند نظرها في هذا التقرير.

الاحتياجات المقترحة المنقحة من الموارد لعام 2022

9 - تبلغ الاحتياجات المقترحة المنقحة من الموارد للبعثة لعام 2022 ما قدره 133 609 900 دولار، وهو ما يمثل نقصاً قدره 3 265 300 دولار ونسبته 2,4 في المائة مقارنة باعتمادات عام 2021 البالغة 136 875 200 دولار. وترد معلومات مفصلة عن الفروق في الفقرة 32 من تقرير الأمين العام حيث يُشير إلى أن صافي النقصان مقارنة بالميزانية المعتمدة لعام 2021 يعزى أساساً إلى ما يلي: (أ) انخفاض قدره 8 727 200 دولار تحت بند تكاليف الموظفين المدنيين؛ (ب) زيادة صافيها 5 478 800 دولار تحت بند التكاليف التشغيلية.

ألف - الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة

10 - تبلغ الاحتياجات المقترحة تحت بند الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة لتغطية تكاليف إيفاد كبير مراقبين عسكريين ما قدره 24 600 دولار، وهو ما يمثل انخفاضاً قدره 16 900 دولار مقارنة باعتمادات عام 2021 البالغة 41 500 دولار (A/76/6 (Sect.3)/Add.9، الفقرة 59). وتستند التقديرات المنقحة لعام 2022 إلى الإيفاد الجزئي لمراقب عسكري واحد خلال عام 2022. وتأمل اللجنة الاستشارية أن تُقدّم إلى الجمعية العامة، عند نظرها في هذا التقرير، معلومات محدثة عن شغل وظيفة المراقب العسكري.

باء - الموظفون المدنيون

الجدول 3

الاحتياجات من الموظفين

الوظائف	الرتبة	
الوظائف المعتمدة لعام 2021	1 163	1 و أ ع، 2 أ ع م، 1 مد-2، 7 مد-1، 28 ف-5، 55 ف-4، 58 ف-3، 6 ف-2، 137 خ م، 1 خ ع (أ)، 125 م ف و، 674 م ر م، 68 م أ م
الوظائف المقترحة لعام 2022	1 200	1 و أ ع، 2 أ ع م، 1 مد-2، 7 مد-1، 28 ف-5، 55 ف-4، 58 ف-3، 5 ف-2، 138 خ م، 1 خ ع (أ)، 125 م ف و، 674 م ر م، 105 م أ م
الوظائف المقترح إنشاؤها	10	10 م أ م
الوظائف المقترح إلغاؤها	3	3 م أ م
الوظائف المقترح تحويلها	30	30 من وظائف متطوعي الأمم المتحدة الممولة من موارد خارجة عن الميزانية إلى وظائف لمتطوعين ممولة من الميزانية العادية
الوظائف المقترح إعادة تصنيفها	1	ف-2 إلى خ م
الوظائف المقترح إعادة ندبها	24	1 مد-1، 2 ف-5، 6 ف-4، 2 ف-3، 4 خ م، 3 م ف و، 6 م ر م
الوظائف المقترح نقلها	33	1 مد-1، 4 ف-5، 2 ف-4، 3 ف-3، 3 خ م، 5 م ف و، 12 م ر م، 2 م أ م

المختصرات: أ ع م = أمين عام مساعد؛ خ م = الخدمة الميدانية؛ خ ع (أ) = فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى)؛ م ر م = الرتبة المحلية؛ م ف و = موظف فني وطني؛ م أ م = متطوعو الأمم المتحدة؛ و أ ع = وكيل أمين عام.

- 11 - يرد في الفقرات من 55 إلى 58 من تقرير الأمين العام موجز للاحتياجات من الموظفين والتغييرات المقترحة. وعلى النحو المبين بإيجاز في الجدول 3، يمثل مجموع الوظائف المقترحة الذي يبلغ 1 200 وظيفة ويتألف من 296 وظيفة دولية (157 وظيفة من الفئة الفنية والفئات العليا، 138 من فئة الخدمة الميدانية، 1 من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى))، و 799 وظيفة وطنية (125 وظيفة لموظفين فنيين وطنيين، 674 وظيفة من الرتبة المحلية)، و 105 من وظائف متطوعي الأمم المتحدة، زيادةً صافيها 37 وظيفة مقارنة بالوظائف المعتمدة لعام 2021. وترد في المرفقين الثاني والثالث لتقرير الأمين العام خرائط تنظيمية تبين رتب ومستويات الوظائف المقترحة وجدولٌ يبين التوزيع المقترح للوظائف حسب الموقع.
- 12 - ويرد في الفرع أولاً-باء-2 من تقرير الأمين العام وفي الخرائط التنظيمية المدرجة في مرفقه الثاني بيانٌ لجميع التغييرات المقترحة في الوظائف. وتتناول الفقرات أدناه مجموعة مختارة من التغييرات في الوظائف من حيث صلتها أساساً بتجديد مجلس الأمن لولاية البعثة في قراره 2626 (2022) والتغييرات الهيكلية المقترحة من الأمين العام وما يتصل بها من تغييرات في الوظائف (A/76/6 (Sect.3)/Add.9)، الفقرة (34).

إنشاء الدائرة الاستشارية للمشاركة الاستراتيجية

- 13 - يُقترح إنشاء الدائرة الاستشارية للعمل الاستراتيجي لتيسير ودعم عمل البعثة والقيادة الأوسع لكيانات الأمم المتحدة في أفغانستان مع سلطات الأمر الواقع. وستزوّد الدائرة بالموظفين عن طريق نقل ثماني وظائف (1 مد-1، 1 ف-5، 1 ف-4، 2 ف-3، 2 م ف و، 1 م ر) من مكتب السلام والمصالحة السابق، وإعادة ندب وظيفة واحدة (1 ف-4) من مكتب دعم الانتخابات (المرجع نفسه، الفقرة 41 (د)). وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن كلتاوظيفتين المقترحتين للدائرة برتبة ف-4 ستقومان بمهام منها العمل كجهتي تنسيق لكيانات الأمم المتحدة بشأن العمل مع سلطات الأمر الواقع والجهات الأخرى صاحبة المصلحة (المرجع نفسه، الفقرة 41 (د) '4' و '8'). وتلاحظ اللجنة أن وظيفة موظف الانتخابات (برتبة ف-4) المقترح إعادة ندبها هي وظيفة شاغرة لم تتخذ أي تدابير لاستقدام موظف لشغلها. واللجنة الاستشارية غير مقتنعة بالحاجة إلى وظيفتين برتبة ف-4 في الدائرة الاستشارية للعمل الاستراتيجي ليعمل من يشغلها كجهتي تنسيق لكيانات الأمم المتحدة في العمل مع سلطات الأمر الواقع والجهات الأخرى صاحبة المصلحة، ولا سيما بالنظر إلى تأدية مكتب نائب الممثل الخاص للأمين العام - المنسق المقيم ومنسق الشؤون الإنسانية مهام مماثلة (انظر الفقرة 14). ولذلك، توصي اللجنة بعدم إعادة ندب وظيفة موظف الشؤون الانتخابية (ف-4)، وتوصي بدلا من ذلك بإلغاء الوظيفة. وينبغي تعديل أي احتياجات من غير الوظائف تبعاً لذلك.

- 14 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، بأن الدائرة الاستشارية للعمل الاستراتيجي ستكون مسؤولة عن مهام منها تنسيق وتيسير العمل على نطاق الأمم المتحدة مع سلطات الأمر الواقع، والقيام بمهام اتصال موازية مع الطالبان للحفاظ على علاقة البعثة والأمم المتحدة مع سلطات الأمر الواقع. وفيما يتعلق بتقسيم العمل بين الدائرة الاستشارية الجديدة للعمل الاستراتيجي ومكتب نائب الممثل الخاص للأمين العام - المنسق المقيم ومنسق الشؤون الإنسانية، أُشير إلى أن هذا المكتب سيقدم الدعم في العمل مع سلطات الأمر الواقع والمجتمع الدولي لمواصلة المفاوضات بشأن البيئة العملية، وتقييم الاحتياجات، والتنسيق فيما يتعلق بتقديم المساعدة الإنسانية والمساعدة الأساسية في أفغانستان، بينما ستقدم الدائرة الدعم

إلى الركيزتين السياسية والإنمائية في تنفيذ ولاية كل منهما من خلال مَدّ جسور الحوار والحفاظ على علاقة بين البعثة وسلطات الأمر الواقع على الصعيدين الوطني ودون الوطني. وترى اللجنة الاستشارية أن الدور المنوط بالدائرة الاستشارية الجديدة للعمل الاستراتيجي والدور الذي يؤديه مكتب نائب الممثل الخاص للأمين العام - المنسق المقيم ومنسق الشؤون الإنسانية ربما ينطويان على ازدواجية من حيث مهمة تيسير عمل منظومة الأمم المتحدة مع سلطات الأمر الواقع. وتلاحظ اللجنة أيضا الاقتراح المتصل بذلك الداعي إلى نقل وظيفة لموظف رئيسي للشؤون السياسية (مد-1) ليتولى شغلها رئاسة الدائرة، وإعادة ندب وظيفة لموظف رئيسي للشؤون الانتخابية (مد-1) لتصبح وظيفة لموظف رئيسي للتنسيق (مد-1) في المكتب.

إنشاء قسم تنسيق إدارة المخاطر

15 - يُقترح إنشاء قسم تنسيق إدارة المخاطر لتنسيق النهج العام لإدارة المخاطر الجاري تنفيذه على نطاق منظومة الأمم المتحدة في أفغانستان. وسيُزوّد القسم بالموظفين عن طريق نقل سبع وظائف أو إعادة ندبها (المرجع نفسه، الفقرة 46 ج)). وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن خمس وظائف من تلك الوظائف السبع المقترح إدماجها في القسم الجديد هي وظائف شاغرة حاليا. وتلاحظ اللجنة كذلك أن وظيفة موظف الشؤون السياسية (ف-4) المقترح إعادة ندبها من المكتب الميداني في بغلان (بل خُمري) شاغرة حاليا ولم تتخذ أي تدابير لاستقدام موظف لشغلها. وتوصي اللجنة بعدم إعادة ندب وظيفة موظف الشؤون السياسية (ف-4) في المكتب الميداني في بغلان (بل خُمري)، وإلغائها بدلا من ذلك. وينبغي تعديل أي احتياجات من غير الوظائف تبعا لذلك.

إنشاء قسم التعاون الإقليمي

16 - يُقترح إنشاء قسم التعاون الإقليمي لصياغة رؤية وتوجّه استراتيجية البعثة للتعاون الإقليمي، واقتراح توجيهات سياساتية وخطة عمل من أجل إيجاد حلول فورية وحلول أطول أجلا للمسائل السياسية الإقليمية وسيُزوّد القسم بالموظفين عن طريق نقل أو إعادة ندب وظائف من دائرة الشؤون السياسية ومكتب دعم الانتخابات، على أن يكون مكتبا الاتصال في إسلام آباد وطهران تابعين مباشرة لرئيس القسم (المرجع نفسه، الفقرة 44 ه)).

إغلاق مكتب دعم الانتخابات

17 - يُقترح إغلاق مكتب دعم الانتخابات بما يتسق مع الظروف المتغيرة منذ استيلاء سلطات الأمر الواقع على مقاليد الحكم في آب/أغسطس 2021 وأولويات البعثة بموجب الولاية الجديدة المنوطة بها على النحو المنصوص عليه في قرار مجلس الأمن 2626 (2022) الذي وسّع مجالات العمل وغير محور تركيزها. ولذلك، يقترح نقل وظائف المكتب الخمس (1 مد-1، 2 ف-4، 2 ف-3) إلى مكاتب أخرى متنوعة (المرجع نفسه، الفقرة 44 ج)).

إغلاق مكتب السلام والمصالحة

18 - يُقترح إغلاق مكتب السلام والمصالحة بما يتسق مع الظروف المتغيرة منذ استيلاء سلطات الأمر الواقع على مقاليد الحكم في آب/أغسطس 2021 وأولويات البعثة بموجب الولاية الجديدة المنوطة بها على

النحو المنصوص عليه في قرار مجلس الأمن 2626 (2022) الذي وسّع مجالات العمل وغير محور تركيزها. ولذلك، يقترح نقل ثماني وظائف (1 مد-1، 1 ف-5، 1 ف-4، 3 ف-3، 2 لموظفين فنيين وطنيين) وإعادة ندب وظيفة واحدة (1 ف-5) إلى مكاتب أخرى متنوعة (المرجع نفسه، الفقرة 44 (د)).

19 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن جميع وظائف المكتبين المقترح إغلاقهما البالغ عددها 14 وظيفة اقترح نقلها أو إعادة ندبها (انظر الفقرات 13 و 17 و 18).

قسم ترابط تنسيق المعونة (المسمى قسم التنسيق بين المانحين سابقا)

20 - يُقترح تغيير تسمية قسم التنسيق بين المانحين لتصبح قسم ترابط تنسيق المعونة للتنسيق مع الجهات المانحة والمنظمات الدولية فيما يتعلق بالاحتياجات الإنسانية الأساسية ودعم الجهود الرامية إلى زيادة المساءلة والشفافية والاستخدام الفعال للمعونة دون تمييز. ويقترح نقل وظيفة سائق (من الرتبة المحلية) من وحدة النقل، وسيتألف القسم من ست وظائف (1 ف-5، 2 ف-4، 1 ف-3، 1 لموظف فني وطني، 1 من الرتبة المحلية) (المرجع نفسه، الفقرة 46 (ب)).

إعادة الندب

21 - عند استفسار اللجنة عن إعادة الندب المقترحة لوظيفة واحدة لكبير موظفين للشؤون القضائية (ف-5) من دائرة الشؤون السياسية إلى مكتب نائب الممثل الخاص للأمين العام - المنسق المقيم ومنسق الشؤون الإنسانية لتصبح وظيفة لكبير موظفين لإدارة البرامج (دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام) (ف-5)، أُبلغت بأن الوظيفة المعاد ندبها ستصبح وظيفة لرئيس عنصر الإجراءات المتعلقة بالألغام في البعثة وستكون مسؤولة عن قيادة التخطيط الاستراتيجي والتنفيذي، وتقييم التهديدات، ووضع البرامج وتنفيذها، وتقديم المشورة التقنية والاستراتيجية إلى قيادة البعثة والجهات صاحبة المصلحة المعنية بشأن الإجراءات المتعلقة بالألغام، والتواصل مع السلطات الوطنية المعنية بالإجراءات المتعلقة بالألغام، وفريق الأمم المتحدة القطري، وفريق العمل الإنساني للدعوة بصدد الإجراءات المتعلقة بالألغام. وذكر أيضا أن دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام تؤدي وتمول حاليا المهام المتصلة بالإجراءات المتعلقة بالألغام. وريثما تُعرض نتائج الاستعراض المستقل لكفاءة تنفيذ الإجراءات المتعلقة بالألغام في عمليات حفظ السلام ولفعاليتها من حيث التكلفة وتُبرم مذكرة تفاهم جديدة مع مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، توصي اللجنة الاستشارية بعدم نقل وظيفة كبير موظفي الشؤون القضائية (ف-5) وتوصي بدلا من ذلك بإلغائها. وتوصي اللجنة كذلك بأن توافق الجمعية العامة على وظيفة كبير موظفي إدارة البرامج (دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام) (ف-5) كوظيفة من فئة المساعدة المؤقتة العامة.

22 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، بأن 6 من الوظائف الـ 33 المقترح نقلها هي وظائف شاغرة، وبأن 9 من الوظائف الـ 24 المقترح إعادة ندبها هي وظائف شاغرة. وأبلغت اللجنة أيضا بأن جميع شاغلي الوظائف المنقولة سينتقلون مع وظيفتهم المنقولة لأن مهامهم لن تتغير، باستثناء وظيفتين لموظفين وطنيين ستُنقل إلى مراكز عمل مختلفة. ويوجد شاغلا هاتين الوظيفتين خارج أفغانستان حاليا، أحدهما في حالة إجلاء والآخر في إجازة خاصة بدون مرتب، ولا يتوقع أن يعودا إلى البعثة. وتم التوصل بعد التقييم إلى أن معظم شاغلي الوظائف المقترح إعادة ندبها لتغطية مهام جديدة مناسبون لأداء المهام الجديدة.

وتلاحظ اللجنة الاستشارية الجهود التي تبذلها البعثة للاستفادة من خبرة ومعرفة الموظفين الحاليين في تنفيذ الولاية المعاد تشكيلها.

23 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، بأنها لا تتوقع، في ضوء مواعيد الميزانية المقترحة لعام 2022 مع الأولويات المحددة في قرار مجلس الأمن 2626 (2022) واعتماد نهج مرن في تنفيذ الولاية، مزيداً من تدابير إعادة الهيكلة أو مزيداً من التغييرات في الميزانية ما لم يحدث تغير عميق في البيئة الاستراتيجية أو التشغيلية. وتحيط اللجنة الاستشارية علماً بالتغييرات الهيكلية والاحتياجات من الموظفين المقترحة في إطار التقديرات المنقحة المتعلقة بالميزانية البرنامجية لعام 2022. وترى اللجنة أن من الضروري أن يبقى الهيكل التنظيمي للبعثة مستقراً ما لم تبرز تغييرات كبيرة في البيئة التشغيلية.

التحويل

24 - يُقترح تحويل الوظائف الوطنية الـ 30 التالية لمتطوعي الأمم المتحدة من وظائف ممولة من الموارد الخارجة عن الميزانية إلى وظائف ممولة من الميزانية العادية لاعتبار مهامها مهام بالغة الأهمية وذات طابع مستمر: (أ) قسم الأمن: 3 وظائف لمساعدين أمنيين محليين؛ (ب) دائرة الشؤون السياسية: 4 وظائف لمساعدين للشؤون السياسية وواحدة لموظف معاون للشؤون القضائية؛ (ج) قسم التعاون الإقليمي: وظيفة واحدة لمساعد للشؤون السياسية؛ (د) إدارة العمليات والموارد: وظيفة واحدة لمساعد تنسيق ميداني، وواحدة لمساعد للموارد البشرية، وواحدة لموظف معاون لشؤون البرامج والإدارة، وواحدة لموظف معاون لشؤون المالية والميزانية، ووظيفتان لموظفين معاونين لإدارة المعلومات؛ (هـ) إدارة سلسلة الإمداد: وظيفة واحدة لموظف مشتريات معاون؛ (و) إدارة تقديم الخدمات: وظيفة واحدة لمرض، وواحدة لموظف معاون لإدارة المرافق؛ (ز) المكاتب الإقليمية: وظيفة واحدة لموظف معاون لشؤون حقوق الإنسان و 6 وظائف لمساعدين للشؤون السياسية؛ (ح) مكاتب الولايات: 5 وظائف لمساعدين للشؤون السياسية (المرجع نفسه، الفقرات 32 (أ) '3'، و 39، و 41 (هـ) '7'، و 44 (أ) '16'، و '17'، و 44 (هـ) '5'، و 49 (أ) - (د)، و 50 (ب)، و 51 (ج) '2'، و 51 (و)، و 55 (أ) '3'، و '4'، و 55 (ب) '7'، و 55 (ج) '4'، و 55 (د) '3'، و 55 (هـ) '8'، و 55 (و) '2'، و 56 (أ) '3'، و 56 (ب)، و 56 (ج) '3'، و 56 (د) '3'، و 56 (هـ)، و 66، و 84، والمرفق الثاني⁽²⁾.

25 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، بأن المشروع الوطني للشباب أطلق في عام 2019 بتمويل من الصندوق الاستثماري المتعدد السنوات للنداءات التابع لإدارة الشؤون السياسية وبناء السلام. ووظف المشروع خريجات جامعات من البلد وزودهن بالتدريب أثناء العمل وبالخبرة المهنية في العمل بهدف تعزيز مهاراتهم التقنية والمهنية. وأبلغت اللجنة أيضاً بأن البعثة ترى أن من المهم للأمم المتحدة، في ظل الحالة في أفغانستان والكبح الشديد للتمتع بحقوق الإنسان، ولا سيما بالنسبة للنساء والفتيات، أن تواصل دعم النساء والفتيات بكل طريقة ممكنة لأن من شأن استمرار مشاركة متطوعات الأمم المتحدة أن يكفل أن تُراعى في تنفيذ ولاية البعثة وجهات نظر الفئات الضعيفة، وعلى وجه التحديد النساء والشباب (انظر أيضاً A/76/7/Add.5، الفقرة 16).

(2) أبلغت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، بأن الإشارة إلى المشروع الوطني للشباب ومتطوعي الأمم المتحدة الـ 30 سقطت سهواً من التقرير المتعلق بالميزانية المقترحة لعام 2021 (A/75/6 (Sect.3)/Add.5).

26 - وفيما يتعلق بالإدارة الحالية لمتطوعي الأمم المتحدة، أُبلغت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، بأن البعثة تتسق مع إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام وتيسر إصدار الأذون المالية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. ويعتبر متطوعو الأمم المتحدة من موظفي الأمم المتحدة، ولكن البرنامج الإنمائي هو الذي يتولى إدارتهم، إذ لا تدير البعثة مباشرة الموارد المتصلة بهم. وأُبلغت اللجنة أيضاً بأن ما مجموعه 43 متطوعاً من متطوعي الأمم المتحدة شاركوا في المشروع منذ إنطلاقه في عام 2019، وأن 17 مشاركاً أصبحوا لاحقاً موظفين في الأمم المتحدة أو منظمات دولية أخرى، بمن فيهم سبعة متطوعين سابقين من متطوعي الأمم المتحدة أصبحوا موظفين وطنيين في البعثة، وخمسة آخرون أصبحوا موظفين وطنيين في كيانات أخرى من كيانات الأمم المتحدة في أفغانستان، وخمسة آخرون أصبحوا متطوعين دوليين من متطوعي الأمم المتحدة لدى كيانات من الأمم المتحدة تعمل خارج أفغانستان. وبالإضافة إلى ذلك، في الفترة بين 1 تشرين الثاني/نوفمبر 2021 و 31 أيار/مايو 2022، عُيِّن سبعة متطوعين من متطوعي الأمم المتحدة الوطنيين في وظائف وطنية في البعثة بتمويل متاح في إطار المشروع الوطني للشباب لبرنامج متطوعي الأمم المتحدة، بينما ترك سبعة آخرون من متطوعي الأمم المتحدة وظائفهم. ومن مجموع وظائف متطوعي الأمم المتحدة الـ 30، كانت 16 وظيفة مشغولة بينما كانت 14 وظيفة شاغرة. وأُبلغت اللجنة كذلك بأن التمويل متاح من خارج الميزانية يكفي لتغطية تكاليف 16 وظيفة فقط من وظائف متطوعي الأمم المتحدة حتى 31 تشرين الأول/أكتوبر 2022 (المرجع نفسه، الفقرة 16). وتذكر اللجنة باقتراح تحويل 26 وظيفة في سياق الميزانية المقترحة للبعثة لعام 2022، حيث كان من المتوقع أن التمويل متاح من خارج الميزانية لتغطية تكاليف وظائف متطوعي الأمم المتحدة الوطنية في إطار المشروع الوطني للشباب سيتوقف في نهاية عام 2021.

27 - وأُبلغت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، بأن التقديرات المنقحة لعام 2022 تتضمن اقتراحاً بتحويل 30 وظيفة وطنية لمتطوعي الأمم المتحدة إلى وظائف ممولة من الميزانية العادية، مع طلب موارد لتغطية شهرين، أي تشرين الثاني/نوفمبر و كانون الأول/ديسمبر 2022، وبأنه لم يقترح منح أي تمويل من الميزانية العادية بأثر رجعي يغطي فترات سابقة. وأُبلغت اللجنة أيضاً بأنه اقترح، في ضوء الوقت الذي سيستغرقه تعيين متطوعي أمم متحدة وطنيين خلال شهري تشرين الثاني/نوفمبر و كانون الأول/ديسمبر 2022، تطبيق معدل شواغر قدره 40 في المائة (انظر أيضاً الجدول 4) استناداً إلى توقع ملء 18 وظيفة من وظائف متطوعي الأمم المتحدة (يشغل متطوعون من متطوعي الأمم المتحدة الوطنيين 16 وظيفة حالياً، بينما يشغل متطوعان عُيِّنا حديثاً وظيفتين) وشغور 12 وظيفة لمتطوعي الأمم المتحدة خلال هذين الشهرين. وأُبلغت اللجنة أيضاً بأن التعيين في جميع الوظائف الوطنية الـ 30 لمتطوعي الأمم المتحدة سيبدأ بمجرد موافقة الجمعية العامة على الميزانية المقترحة المنقحة لعام 2022، وأن من المتوقع ملء جميع الوظائف في كانون الثاني/يناير 2023.

28 - وتقر اللجنة الاستشارية بأن المشروع الوطني للشباب أتاح الفرصة لمتطوعات الأمم المتحدة لاكتساب مهارات تقنية ومهنية قيمة وخبرة عمل في إطار منظمة دولية، بما يُتيح لاحقاً تعيين متطوعات وبنيات من متطوعات الأمم المتحدة في البعثة كموظفات وبنيات أو التعيين في منظمات أخرى تابعة للأمم المتحدة أو منظمات دولية. وتوصي اللجنة بتحويل 20 وظيفة وطنية لمتطوعي الأمم المتحدة من وظائف ممولة من موارد خارجة عن الميزانية إلى وظائف ممولة من الميزانية العادية، مع تطبيق معدل شواغر قدره 50 في المائة. وينبغي تعديل أي احتياجات من غير الوظائف تبعاً لذلك. وتأمل اللجنة أن يستمر بذل جهود للحصول على مزيد من التمويل من خارج الميزانية لتغطية تكاليف وظائف متطوعي

الأمم المتحدة في إطار المشروع الوطني للشباب، وتتطلع إلى تلقي معلومات محدثة عن ذلك في الميزانية المقترحة للبعثة لعام 2024 (انظر أيضا A/76/7/Add.5، الفقرتان 17 و 18).

29 - يقترح الأمين العام، بناء على تقدير الأخطار على الصحة وتحليل الثغرات في الدعم الطبي، إنشاء 10 وظائف لمتطوعي الأمم المتحدة، وهي أربع وظائف لموظفين طبيين في قسم الخدمات الطبية وتقديم المشورة والرعاية للموظفين، وست وظائف لمساعدين طبيين في مكاتب إقليمية ومكاتب ولايات (المرجع نفسه، الفقرة 51 (ج) '1'؛ و 55 (ب) '1' و (ج) '1' و (د) '1' و (هـ) '1' و (و) '1'؛ و 56 (ب) '1').

الإلغاء

30 - يقترح الأمين العام إلغاء ثلاث وظائف دولية لمتطوعي الأمم المتحدة، وهي وظيفة واحدة لموظف للسلامة من الحرائق، وواحدة لموظف عمليات جوية، وواحدة لفني مركبات، بناء على استعراض لعبء عمل القسم أو الوحدة المعنية (المرجع نفسه، الفقرتان 51 (ب) '1' و (هـ) '1').

الوظائف الشاغرة

31 - أُبْلِغَت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، بأن عدد الوظائف الشاغرة كان يبلغ في 31 أيار/مايو 2022 ما قدره 107 وظائف شاغرة (1 أمين عام مساعد، 3 ف-5، 10 ف-4، 14 ف-3، 3 ف-2، 14 من فئة الخدمة الميدانية، 53 من الرتبة المحلية، 9 من وظائف متطوعي الأمم المتحدة). وظلت ست وظائف في المجموع شاغرة لمدة 24 شهرا أو أطول (1 ف-2، 1 من فئة الخدمة الميدانية، 4 من الرتبة المحلية)، وظل التوظيف فيها معلقا. وأُبْلِغَت اللجنة أيضا، عند استفسارها، بأنه لم يكن من الواضح حتى وقت قريب الشكل الذي ستصبح عليه البعثة ولذلك عُلِّقَت عملية التوظيف إلى أن جُددت الولاية في آذار/مارس 2022، وبأن عملية توظيف موظف معاون للشؤون المالية (ف-2) في مكتب الدعم المشترك في الكويت قد بدأت ويُتوقع الفروغ منها قريبا. وبالإضافة إلى ذلك، سيُقترح إلغاء وظيفة المساعد المالي (من فئة الخدمة الميدانية) في عام 2023. وتأمل اللجنة الاستشارية أن تُملأ جميع الوظائف الشاغرة على وجه السرعة، وأن تقدم إلى الجمعية العامة، عند نظرها في هذا التقرير، معلومات محدثة عن حالة التوظيف، بما في ذلك عن الوظائف الشاغرة منذ وقت طويل، وأن تقدم هذه المعلومات كذلك في مشروع الميزانية المقبل.

معدلات الشواغر

32 - تلقت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، معلومات عن معدلات الشواغر المعتمدة لعام 2021، وما كانت عليه معدلات الشواغر الفعلية لعام 2021 في 30 نيسان/أبريل و 31 أيار/مايو 2022، ومعدلات الشواغر المقررة في ميزانية البعثة لعام 2022، وهي على النحو التالي:

الجدول 4

معدلات الشواغر، 2021-2022

(النسبة المئوية)

الفئة	المعتمد لعام 2021	الفعلي لعام 2021	الفعلي (في 30 نيسان/أبريل 2022)	الفعلي (في 31 أيار/مايو 2022)	المقترح لعام 2022
الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة					
المراقبون العسكريون	—	—	100	100	17
الموظفون المدنيون					
الموظفون الدوليون	6	13	18	16	14
الموظفون الوطنيون					
الموظفون الفنيون الوطنيون	3	9	12	10	9
الرتبة المحلية	3	4	9	9	9
متطوعو الأمم المتحدة					
المتطوعون الدوليون	7	15	16	15	16
المتطوعون الوطنيون	—	—	—	—	40

33 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، بأن عملية التوظيف استُجِلت بعد إناطة مجلس الأمن البعثة بالولاية الجديدة في 17 آذار/مارس 2022، وبأن معدلات الشواغر كانت تبلغ في 31 أيار/مايو 2022، على النحو المبين أيضا في الجدول 4، ما قدره 16 في المائة بالنسبة للموظفين الدوليين و 10 في المائة بالنسبة للموظفين الفنيين الوطنيين مقارنة بنسبة 18 في المائة و 12 في المائة في 30 نيسان/أبريل 2022.

بدل الوظيفة الخاص

34 - أبلغت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، بأن هناك خمس وظائف يشغلها حاليا بشكل مؤقت موظفون يحصلون على بدل الوظيفة الخاص، على النحو المبين في الجدول 5.

الجدول 5

الوظائف التي يشغلها مؤقتا موظفون يحصلون على بدل الوظيفة الخاص في 31 أيار/مايو 2022

الوحدة التنظيمية	الرتبة	المسمى الوظيفي	تاريخ بدء سريان بدل الوظيفة الخاص	تاريخ انتهاء سريان بدل الوظيفة الخاص
مكتب الدعم المشترك في الكويت	الخدمة الميدانية	موظف إداري	1 آب/أغسطس 2019	31 تموز/يوليه 2022
قسم التنسيق بين المانحين	ف-5	كبير موظفي إدارة برامج	1 آب/أغسطس 2020	31 تشرين الأول/أكتوبر 2022
المكتب الإقليمي بكابل - فني	ف-4	موظف شؤون سياسية	13 شباط/فبراير 2021	31 تشرين الأول/أكتوبر 2022
قسم الأمن	ف-4	محلل معلومات أمنية	21 شباط/فبراير 2022	31 تشرين الأول/أكتوبر 2022

الوحدة التنظيمية	الرتبة	المسمى الوظيفي	تاريخ بدء سريان بدل الوظيفة الخاص	تاريخ انتهاء سريان بدل الوظيفة الخاص
دائرة الاتصال الاستراتيجي	ف-4	منتج تلفزيون/فيديو	4 نيسان/أبريل 2022	31 تشرين الأول/أكتوبر 2022

35 - وتوصي اللجنة الاستشارية، رهنا بتوصياتها الواردة في الفقرات 13 و 15 و 21 و 28 أعلاه، بالموافقة على مقترحات الأمين العام المتعلقة بموظفي البعثة المدنيين لعام 2022.

جيم - التكاليف التشغيلية

36 - تبلغ الاحتياجات المقترحة المنقحة من الموارد لتغطية التكاليف التشغيلية لعام 2022 ما قدره 44 027 400 دولار، ويعكس ذلك زيادة قدرها 5 478 800 دولار ونسبتها 14,2 في المائة مقارنة باعتمادات عام 2021 البالغة 38 548 600 دولار، والأثر الصافي لما يلي:

(أ) زيادة قدرها 3 015 400 دولار تحت بند العمليات الجوية تعزى إلى إدراج موارد لتغطية تأمين الطيران ضد مخاطر الحرب تبلغ 2 015 000 دولار وزيادة الاحتياجات المتعلقة برسوم الهبوط والخدمة الأرضية والخدمات وبدل الإقامة لأفراد الأطقم الجوية؛

(ب) زيادة قدرها 1 435 800 دولار تحت بند اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى لتغطية الاحتياجات المتعلقة برسوم الشحن النقدية وتكاليف استخدام الرحلات الجوية للخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة؛

(ج) زيادة قدرها 1 239 400 دولار تحت بند الخدمات الطبية تعزى إلى إنشاء فريق جراحي ميداني وفريق للإجلاء الطبي الجوي لتزويد البعثة بقدرات إضافية بعد انسحاب القوات العسكرية الدولية في عام 2021؛

(د) زيادة قدرها 854 200 دولار تحت بند الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات لتغطية تكاليف خدمات الاتصالات السلكية واللاسلكية والخدمات الشبكية والبرامجيات والتراخيص والرسوم، ولتغطية احتياجات جديدة تحت بند الإعلام تتصل بمبادرات السلام وأنشطة الاتصال التي كانت تمول في السابق من مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع؛

(هـ) نقصان قدره 977 100 دولار تحت بند المرافق والبنى التحتية يعزى إلى حذف تكاليف تأجير مباني مجمع القصر 7 الذي أخلي في عام 2022، وانخفاض الاحتياجات المتعلقة باقتناء المعدات وقطع الغيار واللوازم.

37 - ورؤيت اللجنة الاستشارية بمعلومات عن التكاليف التشغيلية المقترحة للبعثة لعام 2022 مقارنة باعتمادات ونفقات عام 2021، وعن المبلغ المرصود في إطار سلطة الالتزام وفقاً لقرار الجمعية العامة 246/76، وعن نفقات الفترة من كانون الثاني/يناير إلى حزيران/يونيه 2022، على النحو المبين في الجدول 6.

الجدول 6

التكاليف التشغيلية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق	2022	2021				
الزيادة/(النقصان)	مجموع لعام 2022 مقابل	الاحتياجات	2022	الأول/أكتوبر 2022	النفقات	الاعتمادات
(2) - (6) = (7)	(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	فئة الإنفاق
(72,2)	44,1	172,5	59,3	18,6	116,3	1 - الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية
94,0	1 042,0	777,0	686,2	3 997,2	948,0	2 - السفر في مهام رسمية
(977,1)	22 381,1	13 390,6	17 700,3	19 642,4	23 358,2	3 - المرافق والبنى التحتية
(110,7)	465,6	221,2	310,6	207,3	576,3	4 - النقل البري
3 015,4	9 966,2	5 284,5	5 394,3	7 595,5	6 950,8	5 - العمليات الجوية
-	-	-	-	-	-	6 - العمليات البحرية
854,2	6 185,1	2 451,5	3 942,2	4 560,1	5 330,9	7 - الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات
1 239,4	1 453,8	982,8	1 043,2	333,5	214,4	8 - الخدمات الطبية
-	-	-	-	-	-	9 - المعدات الخاصة
1 435,8	2 489,5	540,3	810,1	1 225,9	1 053,7	10 - اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
-	-	-	-	-	-	11 - المشاريع السريعة الأثر
5 478,8	44 027,4	23 820,4	29 946,2	37 580,3	38 548,6	المجموع

38 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن النفقات بلغت 23 820 500 دولار في 30 حزيران/يونيه 2022 مقابل المبلغ المقرر في إطار سلطة الالتزام وهو 29 946 200 دولار، وهو ما يعكس معدل تنفيذ قدره 79,5 في المائة. وتلاحظ اللجنة أيضاً أن الاحتياجات المقترحة المنقحة من الموارد البالغة 44 027 400 دولار تفوق بكثير ما قرّره الجمعية العامة في إطار سلطة الالتزام لتغطية عشرة أشهر (انظر الفقرة 8).

العمليات الجوية

39 - تبلغ المخصصات المقترحة تحت بند العمليات الجوية لعام 2022 ما قدره 9 966 200 دولار، وهو ما يمثل زيادة قدرها 3 015 400 دولار مقارنة باعتمادات عام 2021 (انظر الجدول 6). وأبلغت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، بأن الاحتياجات المتعلقة بتأمين الطيران ضد مخاطر الحرب وغيرها من قيود التأمين تفرض قيوداً مختلفة على مختلف العمليات الجوية التي تخدم البعثة، وأن الاستراتيجية تمثلت بالتالي في التقليل إلى أدنى حد ممكن من استخدام طائرات البعثة وشراء تذاكر رحلات على الخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة من أجل العدد الصغير من أفراد البعثة المتعين نقلهم، مع الاحتفاظ بالطائرة للقيام بأهم المهام مثل الإجلاء الطبي والحركات الطارئة ذات الصلة. وأبلغت اللجنة كذلك بأنه، إضافة إلى وفورات الحجم المتأتية من المزيج في الاحتياجات، بإمكان الخطوط الجوية الإنسانية تقديم الخدمات بتكلفة أرخص من تكلفة البعثة لأن أقساطها لتأمين الطيران ضد مخاطر الحرب أقل من أقساط البعثة.

40 - وتلاحظ اللجنة أن النفقات بلغت في 30 حزيران/يونيه 2022 ما قدره 5 284 500 دولار، مع بلوغها مستوى عاليا قدره 2 592 800 دولار في آذار/مارس و 2 292 100 دولار في نيسان/أبريل، وبلغها مستويات أقل بكثير في الأشهر الأخرى تتراوح من تسجيل فائض قدره 77 600 دولار إلى تسجيل نفقات قدرها 406 700 دولار (انظر الجدول 2). وتحيط اللجنة الاستشارية علما بزيادة الاحتياجات المعزوة إلى إدراج احتياجات تأمين الطيران ضد مخاطر الحرب، لكنها غير مقتنعة اقتناعا تاما بأن الاحتياجات المقترحة المنقحة للعمليات الجوية تعكس تماما القصد المشار إليه، أي التقليل من استخدام طائرات البعثة، أو أنها تعكس الكفاءة المتوقعة تحقيقها من خلال استخدام رحلات الخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة.

الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات

41 - تبلغ المخصصات المقترحة تحت بند الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات لعام 2022 ما قدره 6 185 100 دولار، وهو ما يمثل زيادة قدرها 854 200 دولار مقارنة باعتمادات عام 2021 (انظر الجدول 6). وفي 30 حزيران/يونيه 2022، كانت النفقات قد بلغت 2 451 500 دولار. وعند استفسار اللجنة الاستشارية عن كيفية المراعاة في الموارد المقترحة حاليا تخفيض 20 في المائة الموصى بتطبيقه على بند الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات في إطار سلطة الالتزام (انظر A/76/7/Add.5، الفقرة 26 (د))، أُبلغت بأن الاحتياجات الإضافية تعزى أساسا إلى الزيادة في احتياجات خدمات الاتصالات السلكية واللاسلكية والخدمات الشبكية والبرامجيات والتراخيص والرسوم وإلى احتياجات إضافية لخدمات الإعلام والنشر.

42 - وفيما يتعلق بالموارد المقترحة تحت بند خدمات الإعلام والنشر والبالغة 276 000 دولار، أُبلغت اللجنة الاستشارية بأن مبلغ 176 000 دولار أدرج سابقا في الميزانية لتغطية تكاليف مبادرات السلام والاتصال المحلية، وأنه يقترح الآن تخصيص مبلغ إضافي قدره 100 000 دولار لمبادرات السلام المحلية لضمان استمرارها بعد انتهاء التمويل المتاح من خارج الميزانية للأنشطة التي كان يديرها سابقا مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع. وتأمل اللجنة الاستشارية أن تقدم معلومات عن مبادرات السلام والاتصال المحلية المشار إليها أعلاه في الميزانية المقترحة المقبلة.

43 - واللجنة الاستشارية غير مقتنعة اقتناعا تاما بالزيادة المقترحة في الاحتياجات المنقحة من الموارد تحت بند الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات، ولا سيما بالنظر إلى المستوى الذي بلغته النفقات في 30 حزيران/يونيه 2022.

اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى

44 - تبلغ المخصصات المقترحة تحت بند اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى لعام 2022 ما قدره 2 489 500 دولار، وهو ما يمثل زيادة قدرها 1 435 800 دولار مقارنة باعتمادات عام 2021 (انظر الجدول 6). وفي 30 حزيران/يونيه 2022، كانت النفقات قد بلغت 540 400 دولار. وأبلغت اللجنة، عند استفسارها، بأن الاحتياجات المقترحة لتغطية تكاليف تذاكر الرحلات على الخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة قُدرت بمبلغ 500 000 دولار على أساس معدل 135 راكبا شهريا بسعر 308 دولارات لكل راكب. واللجنة الاستشارية، إذ تأخذ في الاعتبار المستوى الذي بلغته النفقات في 30 حزيران/يونيه

2022، ليست مقتنعة اقتناعاً تاماً بالزيادة المقترحة في الاحتياجات المنقحة من الموارد تحت بند اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى.

مكتب ألماتي

45 - أبلغت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، بأن مكتب ألماتي النائي أنشئ في آب/أغسطس 2021 بعد اندلاع الأزمة في أفغانستان. ومكان عمل الأمم المتحدة المشترك في ألماتي هو مرفق مكتبي مجهز بما يلزم من أثاث وتجهيزات. والبرنامج الإنمائي مسؤول عن إدارة أماكن العمل المشتركة، وجميع كيانات الأمم المتحدة المستأجرة لها ملزمة بدفع تكاليف شغلها بما يتناسب مع الوجود العام لموظفيها. ورؤدت اللجنة بمعلومات عن تكاليف مكتب ألماتي من آب/أغسطس إلى كانون الأول/ديسمبر 2021 ومجموعها 44 377 دولاراً. وأبلغت اللجنة أيضاً بأن البعثة لا تعترم شغل المكتب النائي ما لم تتدهور الحالة في أفغانستان وما لم تستدع الضرورة خفض وجودها، ومن ثم فإنها لا تتوقع تكبد النفقات المتصلة به.

46 - وتوصي اللجنة الاستشارية، آخذة في الاعتبار ملاحظاتها الواردة في الفقرات 13 و 15 و 28 و 40 و 43 و 44 أعلاه، بخفض قدره 2 000 000 دولار تحت بند التكاليف التشغيلية.

47 - وتوصي اللجنة الاستشارية، رهنا بتوصياتها الواردة في الفقرتين 35 و 46 أعلاه، بالموافقة على مقترحات الأمين العام المتعلقة بالتكاليف التشغيلية للبعثة لعام 2022.

ثالثاً - مسائل أخرى

ترتيبات تقاسم التكاليف

48 - أبلغت اللجنة الاستشارية، عند استفسارها، بأن ملاك الموظفين المقترح لعام 2022 يتضمن 45 وظيفة من المقرر تقاسم تكاليفها مع نظام المنسقين المقيمين والوكالات والصناديق والبرامج، وهي تتألف من وظيفة لنائب الممثل الخاص للأمين العام المعني بركيزة التنمية (برتبة أمين عام مساعد) تُتقاسم تكاليفها على أساس تحمل البعثة 50 في المائة وتحمل نظام المنسقين المقيمين 50 في المائة، و 44 وظيفة لحرس الأمن الميداني (الرتبة المحلية) تُتقاسم تكاليفها مع الوكالات والصناديق والبرامج على أساس تغطية البعثة نسبة 33 في المائة من تكاليفها. وفيما يتعلق بالوظائف الأخيرة، أبلغت اللجنة بأن حصة البعثة السنوية لعام 2022 عن تقاسم تكاليف الأمن المحلية في ميزانية إدارة شؤون السلامة والأمن المتقاسمة تكاليفها والتي يديرها البرنامج الإنمائي هي 786 015 دولاراً. وأبلغت اللجنة كذلك بأن تقدماً أُحرز في زيادة تقاسم التكاليف عموماً مع مرور السنين، لكن لم يحرز سوى تقدم محدود في التوصل إلى اتفاق مع الوكالات والصناديق والبرامج بشأن باقي الخدمات الأمنية التي تقدمها البعثة. وتأمل اللجنة الاستشارية أن تواصل البعثة ما تبذله من جهود لوضع ترتيبات لتقاسم تكاليف الدعم الأمني المقدم إلى الوكالات والصناديق والبرامج، وأن تقدم معلومات محدثة عن ذلك في سياق التقرير المتعلق بالاحتياجات المقترحة لعام 2024. وتكرر اللجنة الإعراب عن رأيها بأنه ينبغي للأمين العام، بصفته رئيس مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق، أن يقدم الدعم في هذا الصدد كي تُكَلَّل جهود البعثة بالنجاح.

(A/76/7/Add.5، الفقرة 30).

التمثيل الجغرافي والجنساني

49 - تشير الإحصاءات الجغرافية للموظفين المقدمة إلى اللجنة الاستشارية إلى أنه في 31 أيار/مايو 2022، كان التمثيل في 248 وظيفة دولية في البعثة بحيث كان 69 موظفا يمثلون أفريقيا، و 68 موظفا يمثلون دول أوروبا الغربية ودولا أخرى، و 67 موظفا يمثلون آسيا والمحيط الهادئ، و 37 موظفا يمثلون أوروبا الشرقية، و 7 موظفين يمثلون أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي. وأبلغت اللجنة أيضا بأنه في 31 أيار/مايو 2022، كان لدى دول أوروبا الغربية ودول أخرى أعلى نسبة من الموظفين من الفئة الفنية من الرتبة ف-5 وما فوقها، حيث بلغ عدد موظفيها 15 موظفا، تليها أفريقيا بخمسة موظفين، ثم آسيا والمحيط الهادئ وأوروبا الشرقية بموظفين اثنين لكل منهما. وأبلغت اللجنة أيضا بأن 201 موظفة كانت تعمل في البعثة (107 موظفات دوليات و 94 موظفة وطنية) في 30 حزيران/يونيه 2022، وهو ما يمثل 13,7 في المائة من مجموع الموظفين الدوليين و 16,1 في المائة من مجموع الموظفين الوطنيين. وتأمل اللجنة الاستشارية أن تواصل البعثة جهودها لتحسين التمثيل الجنساني والجغرافي، بما في ذلك في المناصب الرفيعة المستوى.

رابعاً - الخاتمة

50 - توصي اللجنة الاستشارية، مع مراعاة ملاحظاتها وتوصياتها الواردة أعلاه، بأن توافق الجمعية العامة على الموارد المقترحة المنقحة للفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 للإنفاق على البعثة والبالغة 131 345 400 دولار، وأن تقوم بما يلي: (أ) اعتماد مبلغ قدره 131 345 400 دولار في إطار الباب 3، الشؤون السياسية، من الميزانية البرنامجية لعام 2022؛ (ب) اعتماد مبلغ قدره 10 905 200 دولار في إطار الباب 36، الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين، يقابله مبلغ مماثل في إطار باب الإيرادات 1، الإيرادات المتأتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين، من الميزانية البرنامجية لعام 2022.