



第七十六届会议

议程项目 138

2022 年方案预算

与 2022 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数

特别政治任务

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

联合国利比亚支助团

行政和预算问题咨询委员会关于 2022 年拟议方案预算的第三十九次报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于与 2022 年方案预算第 3 款(政治事务)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数的报告(A/76/6 (Sect.3)/Add.8)。行政和预算问题咨询委员会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表，他们提供了补充资料并作了澄清，最后提交了注明日期为 2022 年 2 月 22 日的书面答复。

2. 秘书长在报告中解释说，除最近一次由安全理事会第 2619 (2022)号决议延长的现有任务外，安理会第 2570 (2021)号决议给联合国利比亚支助团(联利支助团)新增了一项任务，即向 5+5 联合军事委员会以及利比亚人主导和利比亚人所有的停火监测机制提供支持，包括协助采取建立信任措施，逐步扩大部署联利支助团停火监测员，初步上限为 60 人。秘书长在报告中进一步说明了支助团迄今取得的进展(A/76/6 (Sect. 3)/Add.8，第 1-3 段和第 6-11 段)。

3. 报告提出了根据安全理事会第 2570 (2021)号决议扩大了联利支助团任务后，支助团在 2022 年的拟议所需追加资源。秘书长解释说，由于第 2570 (2021)号决议于 2021 年 4 月 16 日通过，而且在敲定 2022 年拟议方案预算时独立战略审查



仍在进行,因此如秘书长关于特别政治任务下专题群组三(区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务)2022 年拟议方案预算的报告(A/76/6 (Sect.3)/Add.4)第 248 段所述,无法将所需追加资源列入 2022 年初始拟议预算,否则秘书处没有足够时间以一致和全面的方式制定执行模式并确定资源需求(同上,第 4-5 段)。

4. 行预咨委会询问后获悉,第 2570 (2021)号决议通过后,秘书处开始着手制定联利支助团停火监测构成部分的行动构想,这要以利比亚主导和利比亚人所有的进程构想为基础,与 5+5 联合军事委员会密切协商,还需要在政治和建设和平事务部主持的利比亚规划小组框架内与秘书处相关实体紧密协商。在最后确定行动构想前,2022 年预算的规划进程已经结束。此外,安全理事会在第 2542 (2020)号决议授权对联利支助团进行独立战略审查,并在第 2570 (2021)号决议要求该审查须“考虑到支助团的停火监测部分”。秘书长在 2021 年 8 月 6 日的信(S/2021/716)中向安全理事会转递了独立战略审查的主要结论和建议。安全理事会未就下一期间的审查发表意见,但通过了第 2599 (2021)号决议,延长了联利支助团的现有任务期限。因此,无法在大会第七十六届会议主要会期期间最后确定一项概述停火监测构成部分所需资源的明确提案。此后,安全理事会于 2022 年 1 月 31 日通过了第 2619 (2022)号决议,决定再次从技术上将现有任务期限延长至 2022 年 4 月 30 日。行预咨委会询问后还获悉,安全理事会仍在继续处理独立战略审查的建议。秘书处注意到局势和当地情况时常变化,并注意到有必要尽可能合并其各项要求。与战略审查有关的所需资源将根据安理会的核可和这方面的授权任务来拟定。

5. 行预咨委会收到了独立战略审查报告的副本,经询问进一步获悉,独立专家建议优先将支助团团长办公室迁至的黎波里,这将使支助团团长能够与利比亚行为体进行有意义的接触,同时也为联利支助团各科室提供总体战略指导。关于联利支助团的结构,独立专家建议按照以前的模式重组支助团,即由两名副特别代表(一名负责政治事务,另一名兼任驻地和人道主义协调员)为特别代表提供支助。审查报告还提出了一些其他结论和相关建议,包括更加注重调解工作和与邻国的互动;加强联利支助团一些构成部分的能力;增加在东部和南部的联合国存在,以确保采取平衡的办法,使该国所有区域都得到优先考虑。与此同时,秘书长说,大会在第 76/246 号决议中决定不核准日内瓦作为工作地点,这突出强调了支助团领导层在利比亚当地驻留的重要性,从而呼应了的独立战略审查的其中一条结论和建议。

6. 关于部署停火监测构成部分,秘书长的报告指出,根据第 2570 (2021)号决议和 2021 年 4 月 7 日秘书长给安全理事会主席的信(S/2021/353),支助团开始制定部署监测员的计划,预计分三个阶段初步部署最多 60 名联利支助团停火监测员:第一阶段部署最多 10 名监测员,第二阶段部署最多 16 名监测员,第三阶段部署最多 60 名监测员(A/76/6 (Sect. 3)/Add.8, 第 22 段)。行预咨委会询问后获悉,第一阶段需要部署最多 10 名监测员,以便一个由 5 名监测员组成的小组可随时待命并开展业务。在第二阶段,将与 5+5 联合军委会协商,结合联利支助团苏尔特中心的运作情况以及监测构成部分所需的支助和安全结构,逐步向苏尔特部署并在苏尔特创建停火监测构成部分。2020 年 10 月签署的停火协议设想创建由国内

和国际监测员组成的联合监测单位。拖延部署国际监测员很容易被各方利用，作为违反停火协定、甚至恢复敌对行动的理由。此外，安全理事会成员已呼吁秘书处优先紧急部署上述国际监测员。

7. 行预咨委会询问后还获悉，迄今为止，联利支助团订正估计数延迟列报并未对利比亚安全局势或对政治进程的推进产生影响。之所以能避免此类影响，是因为在 2021 年和 2022 年期间动用了授予秘书长支付涉及和平与安全的意外及非常费用承付权的资源，从而得以初步部署监测员。此外，支助团在黎波里的现有能力为在黎波里的初步部署提供了必要的后勤支助。然而，要在苏尔特全面部署停火监测构成部分，所需资源将远远超过支助团现有能力所能提供的范围。据秘书长称，虽然支助团已采取其他手段，确保在利比亚初步部署一定数量的停火监测员，但只有在大会核准了追加资源后，支助团才能充分执行与停火监测有关的现有任务。

二. 2020 年和 2021 年支出

8. 行预咨委会询问后得到了按支出项目分列的 2022 年批款和追加资源以及 2020 年和 2021 年实际支出对比表，载于本报告附件一。秘书长称，2020 年批款的总体支出率为 98.8%，其中文职人员类别支出率为 96.8%，业务费用支出率为 98.5%。2021 年，批款总体支出率为 99.7%。

意外及非常费用的使用

9. 秘书长表示，向利比亚部署停火监测构成部分前沿存在的所涉初步费用，已由大会第 75/255 和 76/248 号决议分别授予秘书长的 2021 年和 2022 年意外及非常费用承付权支付，因此初期活动得以开展。然而还需要更多资源，才能提高能力并提供秘书长的信(S/2021/353)中设想的必要安保、后勤、医疗和业务支助，以便充分履行第 2570(2021)号决议规定的停火监测任务(A/76/6 (Sect. 3)/Add.8, 第 25 段)。

10. 行预咨委会询问后获悉，2021 年，秘书长授权的意外及非常费用资源用于为停火监测构成部分设立 2 个临时职位(1 个处长(D-1)和 1 个副处长(P-5))，还用于在黎波里部署临时派任的停火监测员，让停火监测构成部分得以投入运作。行预咨委会询问后得到了关于 2021 年 10 月至 12 月期间部署联合国停火监测构成部分涉及的 2021 年资源使用情况资料，这些资源也在意外及非常费用项下支付，见表 1。

表 1

2021 年 10 月至 12 月用于在利比亚部署联合国停火监测构成部分的意外及非常费用细目

(千美元)

说明	授权数额	支出 (2021 年 10 月至 12 月)	余额
部署停火监测员(临时派任)	914.6	474.0	440.6
通信和信息技术	11.1	—	11.0
医务	14.5	—	14.5
其他用品、服务和设备	58.0	—	58.0
共计	998.2	474.0	524.2

11. 行预咨委会询问后还获得 2022 年 1 月 1 日至 2 月 9 日期间继续在利比亚部署联合国停火监测构成部分时所涉资源的使用情况资料以及到 2022 年 5 月 31 日的预计支出，均在意外及非常费用项下供资，见表 2。

表 2

2022 年 1 月 1 日至 2 月 9 日期间和预计至 2022 年 5 月 31 日期间继续在利比亚部署联合国停火监测构成部分所涉意外及非常费用细目

(千美元)

说明	授权 数额	支出 (2022 年 1 月 1 日 至 2 月 9 日)	2022 年 1 月 1 日至 5 月 31 日 预计支出
文职人员			
工作人员费用	609.3	22.2	609.3
业务费用			
公务差旅	438.0	50.5	438.0
设施和基础设施	81.0	—	80.3
空中业务	73.8	—	73.8
其他用品、服务和设备	—	0.7	0.7
共计	1 202.1	73.4	1 202.1

12. 行预咨委会经进一步询问，还获得了关于秘书长在 2021 年以及 2022 年(截至 2022 年 2 月 22 日)分别根据大会第 75/255 和 76/248 号决议的规定核证的所有承付款信息，载于附件二。秘书长称，所有支出数据都是在 2022 年 2 月 22 日提取的，由于 2021 年财政期间尚未结束，因此只反映初步信息。关于 2021 年期间意外及非常费用使用情况的更详细资料将在 2021 年预算执行情况报告中提交。

13. 行预咨委会相信，在大会审议本报告期间，秘书长将向大会提供关于 2021 年和 2022 年支出的最新资料，包括意外及非常费用的经费使用情况。

三. 2022 年所需额外资源

14. 秘书长在报告中指出，为增强支助团的能力，将需要在 2022 年方案预算第 3 款(政治事务)下追加资源 20 379 100 美元。如表 3 所示，追加资源后，2022 年所需资源总额将增至 89 641 100 美元，与 2021 年批款相比增加了 20 379 000 美元，即增加 29.4%。所需追加资源包括：(a) 文职人员费用 7 144 500 美元，占 2022 年批款的 21.5%，原因是拟新设 100 个职位；(b) 业务费用 13 234 600 美元，占 2022 年批款的 45%，用于支持额外的已获授权活动。军事和警务人员不需要追加资源(同上，第 33 和 34 段和表 4)。

表 3
财政资源

(千美元)

支出类别	2020	2021	2022		差异	
	支出数	批款数	批款数	本报告述及的 所需追加资源	所需资源 共计	2022 年与 2021 年 对比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(2)
军事和警务人员费用	6 881.3	6 296.8	6 676.5	—	6 676.5	379.7
文职人员费用	31 512.3	32 322.5	33 256.5	7 144.5	40 401.0	8 078.5
业务费用	33 186.1	30 624.8	29 329.0	13 234.6	42 563.6	11 938.8
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	71 597.7	69 244.1	69 262.0	20 379.1	89 641.1	20 397.0

人员配置

表 4
人员配置资源

	数目	职等
2022 年核定数	311	1 个副秘书长、1 个助理秘书长、7 个 D-1、14 个 P-5、32 个 P-4、30 个 P-3、2 个 P-2、119 个外勤人员、1 个一般事务(其他职等)、14 个本国专业干事、84 个当地雇员、6 个联合国志愿人员
2022 年拟议追加数(A/76/6 (Sect. 3)/Add.8)		
设立	100	1 个助理秘书长、1 个 D-1、3 个 P-5、10 个 P-4、14 个 P-3、37 个外勤人员、1 个本国专业干事、33 个当地雇员
2022 年共计	411	1 个副秘书长、2 个助理秘书长、8 个 D-1、17 个 P-5、42 个 P-4、44 个 P-3、2 个 P-2、156 个外勤人员、1 个一般事务(其他职等)、15 个本国专业干事、117 个当地雇员、6 个联合国志愿人员

15. 秘书长在报告中指出，拟新设 100 个职位，包括 66 个国际职位(1 个助理秘书长、1 个 D-1、3 个 P-5、10 个 P-4、14 个 P-3 和 37 个外勤人员)和 34 个本国职位(1 个本国专业干事和 33 个当地雇员)。报告概述了拟议变动所涉办事处和单位。

还拟在苏尔特建立支助团驻地，作为支助团的一个新工作地点，在位于苏尔特瓦加杜古会议中心的 5+5 联合军事委员会和利比亚停火监测机制总部向上述两个机构提供直接支助。100 个新设职位中共有 20 个拟用于在苏尔特设立停火监测构成部分(1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、12 个 P-3、1 个外勤人员和 3 个当地雇员)(同上，第 29-30 段)。

16. 拟议人员配置情况汇总如下(另见同上，第 18-32 段)。

单位	拟议
一. 与第 2542(2020)号决议有关的 2022 年所需追加资源	
1. 助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)办公室(5 个职位)	(a) 设立 1 个助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)职位，在联利支助团内部以及就联合国国家工作队事务履行领导职能，与另一位支助团副团长一起担任支助团团长的副手，并担任负责安全的候补指定官员； (b) 在的黎波里设立 1 个政治事务特别助理职位(P-4)，支持助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)执行安全理事会第 2542(2020)、2570(2021)和 2619(2022)号决议所载的多层面任务，并就各种职责的所有方面向助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)提供咨询，同时为其提供关于该国政治、社会和经济局势的分析和研究； (c) 在的黎波里设立 1 个方案管理干事职位(P-4)，支持助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)密切监测与其任务直接相关的优先领域，同时确保与联利支助团各构成部分的协调并促进与联合国系统内外工作人员和伙伴的联络； (d) 在的黎波里设立 1 个高级工作人员助理职位(外勤人员)，在办公室的日常运作中向助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)持续提供重要的行政协助； (e) 在的黎波里设立 1 个协理方案管理干事职位(本国专业干事)，支持助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)办公室分析信息、开展监测和报告，为方案管理与决策、预警政策制定与规划提供支持。
2. 人权、法治和过渡司法处(2 个职位)	(a) 在的黎波里设立 1 个妇女保护高级顾问职位(P-5)，对关于妇女与和平与安全议程的相关决议执行情况进行管理监督，防止和应对冲突中的性暴力，并呼吁利比亚当局结束性暴力和性别暴力的有罪不罚现象； (b) 在的黎波里设立 1 个儿童保护干事职位(P-4)，确保与支助团各科室协调，将儿童保护纳入所有工作领域的主流。

二. 根据安全理事会第 2570(2021)号决议的授权，支持停火监测机制

1. 为停火监测构成部分提供支助(93 个职位)，包括：

单位	拟议
1.1. 苏尔特停火监测构成部分办公室(20个职位)	(a) 设立 1 个联利支助团停火监测构成部分处长职位(D-1)，领导和监督停火监测人员以及规划、监测、报告和联络活动； (b) 设立 1 个副处长职位(P-5)，作为处长的副手提供领导和管理支助，并在处长不在时担任代理主管； (c) 设立 2 个军事联络官职位(P-4)，支持处长提供技术咨询，促进利比亚停火监测机制的实施和运作，包括规划、协调和监测活动； (d) 设立 12 个停火监测员职位(P-3)，协助利比亚各方执行利比亚停火监测机制，并监测和核查国家监测员和其他本地消息来源报告的违反停火协定的情况； (e) 设立 1 个行政助理职位(外勤事务人员)，为停火监测构成部分的日常业务提供行政支助； (f) 设立 3 个外地语文助理职位(当地雇员)，为停火监测构成部分提供语文协助和行政支助。
1.2 在的黎波里提供实务支助(1个职位)	(a) 设立 1 个法律事务干事职位(P-4)，提供法律咨询，并担任主管干事，处理与建立停火监测构成部分有关的法律事项。
1.3 在苏尔特提供安保(47个职位)	(a) 设立 1 个首席安保干事职位(P-4)，领导苏尔特安保小组提供安保支助(第 1 阶段)； (b) 在苏尔特设立 1 个安保协调干事/副首席安保干事职位(P-3)，为首席安保干事提供支助； (c) 设立 17 个近身保护干事职位(外勤事务人员)，在首席安保干事的协调下向停火监测构成部分工作人员提供保护服务； (d) 设立 2 个安保干事职位(外勤事务人员)，向停火监测构成部分工作人员提供保护服务； (e) 在苏尔特设立 1 个安保干事——业务职位(外勤事务人员)，为停火监测构成部分提供安保。第 2 阶段的筹备工作将需要该职位，因此在第 2 阶段开始之前须设立这一职位； (f) 设立 4 个安保干事——业务和信息职位(外勤事务人员)，为停火监测构成部分提供安保。第 2 阶段的筹备工作将需要 4 个职位中的 3 个职位，因此在第 2 阶段开始之前须设立上述 3 个职位； (g) 设立 4 个业务助理职位(当地雇员)，为停火监测构成部分提供安保(第 2 阶段)； (h) 设立 2 个外勤安保助理职位(当地雇员)，为停火监测构成部分提供安保(第 1 阶段)；

单位	拟议
	(i) 设立 6 个安保无线电报务员职位(当地雇员), 为停火监测构成部分提供安保。第 2 阶段的筹备工作将需要 4 个无线电报务员, 因此在第 2 阶段开始之前须设立这 4 个职位; (j) 设立 1 个安保干事主管——房地职位(外勤事务人员), 为停火监测构成部分提供安保。第 2 阶段的筹备工作将需要该职位, 因此在第 2 阶段开始之前须设立这一职位; (k) 设立 2 个安保干事——房地职位(外勤事务人员), 为停火监测构成部分提供安保(第 2 阶段); (l) 在苏尔特设立 6 个外勤安保助理-房地职位(当地雇员), 为停火监测构成部分提供安保(第 2 阶段)。
1.4 在苏尔特提供支助团支助 (苏尔特的 24 个职位和的黎波里的 1 个职位), 包括:	
1.4.1 行政支助(3 个职位)	(a) 设立 1 个高级行政干事职位(P-5), 负责全面管理向停火监测构成部分提供的技术和后勤支助服务; (b) 设立 1 个行政干事职位(外勤事务人员), 支助高级行政干事; (c) 设立 1 个人力资源干事职位(外勤事务人员), 协助征聘新职位和其他空缺职位;
1.4.2 通信和信息技术科 (2 个职位)	(d) 设立 1 个信息系统干事职位(外勤事务人员), 为在苏尔特建立通信网络提供支助并确保支助团有保障信息安全的充足能力; (e) 设立 1 个信息技术助理职位(当地雇员), 应对因一些工作地点最终用户数量增长而增加的工作量;
1.4.3 运输科 (6 个职位)	(f) 设立 1 个运输助理职位(外勤事务人员), 负责与的黎波里陆运股协调运营苏尔特的车队; (g) 设立 5 个重型车辆操作员职位(当地雇员), 负责操作物资搬运设备、工程设备、装甲车、公共汽车以及向稳定团行动区内各地点运送乘客、货物、危险货物的卡车;
1.4.4 医务科(3 个职位, 其中包括 的黎波里的 1 个职位)	(h) 在的黎波里设立 1 个医务干事职位(P-4), 定期前往苏尔特, 为部署在苏尔特的联合国工作人员承担日常临床职责、无预约诊所和急诊、日常职业卫生职责; 与苏尔特的东道国医疗设施联络; 确保医疗用品的供应和医疗设备的正常运作, 以此管理支助团的日常医疗支援业务; (i) 在苏尔特设立 2 个护士职位(当地雇员), 为监测员提供高效和有效的护理服务;
1.4.5 工程和设施管理股 (3 个职位)	(j) 设立 1 个工程干事职位(P-4), 支持在苏尔特建立联利支助团设施;

单位	拟议
	(k) 设立 1 个工程技师职位(外勤事务人员), 为停火监测构成部分提供土木工程、发电机、电气以及供暖、通风和空调服务;
	(l) 设立 1 个工程助理职位(当地雇员), 在当地开展贸易和工艺活动;
1.4.6 生活服务/后勤科 (2 个职位)	(m) 设立 2 个供应助理职位(1 个外勤事务人员和 1 个当地雇员), 酌情提供和监测从供应股流向停火监测构成部分的设备、办公用品、备件、消耗品和所有库存;
1.4.7 空中业务和调度科 (3 个职位)	(n) 设立 2 个空中业务干事职位(1 个 P-3 和 1 个外勤事务人员), 支持停火监测构成部分及其活动, 并与东道国军民当局联络;
	(o) 设立 1 个调度助理职位(当地雇员), 填补该科室在苏尔特停火行动方面的关键缺口;
1.4.8 采购股 (3 个职位)	(p) 设立 1 个采购干事职位(P-4), 确保为停火监测构成部分高效提供和处置优质货物和服务;
	(q) 设立 2 个职位: 为有效管理和交付货物和服务采购及销售活动, 需要 1 个采购干事职位(外勤事务人员)和 1 个采购助理职位(当地雇员)。

重设一个身兼三职的助理秘书长

17. 秘书长解释说, 大会第 76/246 号决议(第十节, 第 3 段)决定不在日内瓦设立新的工作地点, 为进一步加强支助团的斡旋工作, 支助团团长将设在的黎波里, 以便与利比亚行为体持续互动并向支助团提供总体战略指导, 团长将得到一名助理秘书长(支助团协调员)以及一名兼任驻地协调员和人道主义协调员的身兼三职的助理秘书长的支助。大会在上述决议中核可了以下建议, 即不在 2022 年联利支助团预算下为助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)职位和 4 个支助职位(2 个 P-4、1 个外勤事务人员和 1 个本国专业干事)供资, 而是在驻地协调员制度的预算外经费下供资, 这导致 2022 年裁撤了上述 5 个职位, 对联利支助团充分执行任务的能力产生了不利影响。秘书长提议重设助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)职位, 在联利支助团内履行领导职能, 并重设 4 个职位(2 个 P-4、1 个外勤事务人员和 1 个本国专业干事), 为该助理秘书长提供支助(A/76/6 (Sect. 3)/Add.8, 第 13-18 段)。

18. 行预咨委会询问后获悉, 关于重设助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)的提议与安全理事会第 2570 (2021)号决议无关。该提议涉及安全理事会第 2542 (2020)号决议规定的支助团任务。安全理事会第 2619 (2022)号决议明确重申, 联利支助团是一个综合特别政治任务, 在实践中需要根据有关综合特派团的既定政策和做法, 助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)身兼三职, 并与支助团挂钩。秘书长认为, 如果不在支助团预算范围内重新确定该职位的多职性质, 联利支助团将更难(甚至无法)作为一个综合特派团运作。

19. 行预咨委会询问后还获悉，目前，根据大会第 76/246 号决议的决定，助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)的职位仍设在利比亚，由驻地协调员制度供资，直至 2022 年 6 月。如果恢复该员额，支助团将根据与驻地协调员制度的通常费用分摊安排，为 2022 年的此后六个月供资，大会第 59/296 号决议首次为综合维和行动确定了上述安排，并自此延长和一直适用于包括维和行动及特别政治任务在内的所有综合特派团。关于 4 个支助职位，行预咨委会询问后获悉，经与驻地协调员制度协商，该制度表示无法吸纳 4 个支助人员职位。因此，已裁撤这些职位。3 名工作人员受到裁撤的影响，而第 4 个职位空缺。上述 3 名工作人员被安置到其他适当的空缺职位，以有效利用他们的机构知识和专门知识。

20. 关于拟议的助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)办公室与助理秘书长(支助团协调员)之间的关系，行预咨委会询问后获悉，安全理事会在第 2542(2020)号决议中决定，联利支助团应由一位秘书长特使领导，该特使应全面领导联利支助团，特别着力于与利比亚和国际行为体进行斡旋和调解，以结束冲突，并决定，在特使的授权下，联利支助团协调员负责联利支助团的日常业务和管理。因此，如此任命的助理秘书长(支助团协调员)直接向特使报告，协助特使对联利支助团进行日常全面领导。另提议，助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)也直接向特使报告。除了驻地协调员和人道主义协调员的常规职能外，该助理秘书长还负责确保国家工作队的方案工作与支助团牵头的政治进程协同开展。助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)在需要时担任支助团团长的代表。预计助理秘书长(支助团协调员)和助理秘书长(驻地协调员/人道主义协调员)将根据职权范围以协调、一致和综合的方式开展工作。

21. 秘书长在上一次报告(A/76/6 (Sect.3)/Add.4)中表示，2022 年拟议组织变动包括根据安全理事会第 2542 (2020)号决议，将秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室更名为驻地协调员/人道主义协调员办公室，同时将秘书长副特别代表(助理秘书长)职位改派为驻地协调员(助理秘书长)(见同上，第 244(d) 及 245(l)段)。

22. 行预咨委会此前注意到，无论拟议对现有秘书长副特别代表的职能作何改动，支助团 2022 年拟议预算将继续为不再担任秘书长副特别代表的驻地协调员职位以及目前设在副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室的 4 个支助职位(2 个 P-4、1 个外勤事务人员、1 个本国专业干事)编列经费。行预咨委会建议，根据其他助理秘书长职等驻地协调员职位的筹资安排，秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)和 4 个支助职位(2 个 P-4、1 个外勤事务人员和 1 个本国专业干事)的供资不应编入 2022 年联利支助团预算，而更宜由驻地协调员制度的预算外经费供资(见 A/76/7/Add.4，第 24 段和 A/76/7/Add.1，第 22 段)。大会第 76/246 号决议第十节核可了行预咨委会的建议。

23. 行预咨委会不反对重设身兼三职的助理秘书长和相关职位。行预咨委会还考虑到各个外地特派团的秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)职位具有多职角色的多任务性质且涉及许多联合国实体，建议大会请秘书长审查总体供

资安排，并酌情在关于特别政治任务估计数的下一次报告中提供可持续和更公平的安排。

关于其他职位的评论和建议

24. 除秘书长报告所载理由外，行预咨委会询问后得到关于拟增设职位的补充资料。行预咨委会注意到，停火监测构成部分的工作对巩固利比亚和平进程至关重要。然而，考虑到分阶段部署停火监测构成部分的办法和大量空缺员额，包括与拟议职位的职等和职能类似的员额，行预咨委会对现阶段某些所需资源的理由和必要性并不完全信服。(见下文第 25 和 31 段)

25. 行预咨委会建议在目前阶段不核准 4 个近身保护干事(外勤事务人员)、2 个安保干事——业务和信息(外勤事务人员)、3 个安保无线电报务员(当地雇员)、1 个安保干事——房地(外勤事务人员)、3 个外勤安保助理(当地雇员)的拟议职位。在支助团支助下，行预咨委会还建议不设立 1 个 P-5(高级行政干事)和 2 个 P-4(1 个工程干事和 1 个采购干事)，建议上述 3 个职位由支助团现有资源承担。任何有关的业务费用应作相应调整。

26. 行预咨委会承认人权、法治和过渡期司法处拟议职位(1 个 P-5 高级妇女保护顾问和 1 个 P-4 儿童保护干事)的重要性，并建议予以核准，但认为可能与国家一级现有能力的职能重叠。因此，行预咨委会建议大会请秘书长对任务区内具备与人权、包括性别暴力和儿童保护有关的角色和职能的所有员额进行一次全面分析，同时适当考虑现有职位本国化，并在下一次预算报告中提供最新情况。

空缺率

27. 秘书长的报告指出，对拟议新国际工作人员和本国专业干事职位的估计数适用 50%的空缺率，对拟议新当地雇员职位的估计数适用 35%的空缺率(A/76/6(Sect.3)/Add.8，第 33 段)。行预咨委会询问后得到截至 2022 年 1 月 31 日联利支助团所有工作人员职类的平均空缺率，如表 5 所示。

表 5

平均空缺率(截至 2022 年 1 月 31 日)

类别	核定员额	编入预算的空缺率	平均空缺率
国际工作人员	207	24.3	22
本国专业干事	14	60	36
本国工作人员(当地雇员)	84	27	32
联合国志愿人员	6	16.7	17

28. 行预咨委会注意到截至 2022 年 1 月 31 日的拟议和实际平均空缺率，并相信将在大会审议本报告时向大会提供最新资料。

空缺员额

29. 行预咨委会询问后得到关于截至 2022 年 2 月 1 日联利支助团空缺两年以上的 42 个职位的补充资料(1 个 P-4、5 个 P-3、2 个 P-2、8 个外勤事务人员、5 个本国专业干事、20 个当地雇员和 1 个联合国志愿人员)。行预咨委会再次对空缺两年以上的长期空缺职位数量之高表示关切，并期望迅速填补所有空缺职位。行预咨委会相信，在大会审议本报告时以及在下一次预算报告中，将向大会提供有关所有空缺员额征聘情况的最新资料(另见 A/76/7/Add.4，第 33 段)。

业务费用

30. 秘书长在其报告中指出，拟在业务费用项下追加 13 234 600 美元，用于支持支助团的活动，包括：(a) 公务差旅：243 000 美元，用作停火监测员、其专职安保人员和可直接归属的支助团支助人员在任务区内的非培训差旅费；(b) 设施和基础设施：4 205 600 美元，除其他外，用于购置用品、预制设施、发电机、水处理厂和燃料分配设备以及苏尔特麦地那酒店和瓦加杜古会议中心房地的建造、翻新和维修；(c) 陆运：1 851 200 美元，除其他外，用于购置更多车辆、维修和保养；(d) 空中业务：2 337 700 美元，除其他外，用于通过六个月部署合约租用和运营一架旋翼飞机以及着陆费和地勤费；(e) 通信和信息技术：2 511 400 美元，除其他外，用于购置通信和信息技术设备、维护以及软件和许可证；(f) 医疗：722 600 美元，用于购置医疗设备、服务和用品；(g) 其他用品、服务和设备：1 363 100 美元，除其他外，用于福利、探雷和扫雷服务(A/76/6(sect.3)/Add.8，第 34 段)。

31. 考虑到 2020 年和 2021 年一些支出项目下的支出模式以及分阶段部署停火监测构成部分的办法，行预咨委会建议将业务费用所需追加资源减少 30%，即 3 970 000 美元(见上文第 24 段)。

四. 有待大会采取的行动

32. 请大会：(a) 核准秘书长报告所述拟议追加的文职人员及业务费用；(b) 在 2022 年方案预算第 3 款(政治事务)下追加批款 20 379 100 美元；(c) 在 2022 年方案预算第 36 款(工作人员薪金税)下追加批款 718 100 美元，由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下的相同数额抵销(A/76/6 (Sect. 3)/Add.8，第 35 段)。

33. 以上文意见和建议为前提，行预咨委会建议大会授权秘书长为 2022 年 4 月 1 日至 12 月 31 日期间不摊款承付不超过 15 317 800 美元款项，并建议大会请秘书长在大会审议 2023 年拟议预算期间提供关于承付权使用情况的最新资料，同时在大会第七十八届会议主要会期期间在 2022 年方案预算财务执行情况报告中报告承付权最终支出。

附件一

联合国利比亚支助团

财政资源

(千美元)

支出类别	2020			2021			2022			差异
	批款	支出	百分比	批款	支出	百分比	批款	追加资源	共计	2022 年与 2021 年相比 增加/(减少)
	(1)	(2)		(3)	(4)		(5)	(6)	(7)=(5)+(6)	(8)=(7)-(3)
一. 军事和警务人员										
2. 军事特遣队	6 196.6	6 881.3	111.0	6 296.8	6 393.5	101.5	6 676.5	—	6 676.5	379.7
3. 联合国警察	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
4. 建制警察部队	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	6 196.6	6 881.3	111.0	6 296.8	6 393.5	101.5	6 676.5	—	6 676.5	379.7
二. 文职人员										
5. 国际工作人员	29 709.8	28 660.8	96.5	29 726.9	31 226.1	105.0	29 977.9	6 259.1	36 237.0	6 510.1
6. 本国工作人员	2 361.8	2 465.4	104.4	2 171.4	2 191.5	100.9	2 749.2	885.4	3 634.6	1 463.2
7. 联合国志愿人员	156.7	249.2	159.0	228.4	183.0	80.1	284.4	—	284.4	56.0
8. 一般临时人员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
9. 政府提供的人员	329.6	136.9	41.5	195.8	121.1	61.8	245.0	—	245.0	49.2
小计	32 557.9	31 512.3	96.8	32 322.5	33 721.7	104.3	33 256.5	7 144.5	40 401.0	8 078.5
三. 业务费用										
10. 专家	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
11. 咨询人和咨询服务	550.2	39.1	7.1	407.8	36.6	9.0	178.9	—	178.9	(228.9)
12. 公务差旅	1 491.3	365.8	24.5	995.8	1 256.9	126.2	846.5	243.0	1 089.5	93.7
13. 设施和基础设施	20 083.3	19 635.5	97.8	18 764.6	19 215.9	102.4	18 286.5	4 205.6	22 492.1	3 727.5

支出类别	2020			2021			2022			差异
	批款	支出	百分比	批款	支出	百分比	批款	追加资源	共计	2022 年与 2021 年相比 增加/(减少)
	(1)	(2)		(3)	(4)		(5)	(6)	(7)=(5)+(6)	(8)=(7)-(3)
14. 陆运	375.9	2 635.5	701.1	358.0	301.1	84.1	237.9	1 851.2	2 089.1	1 731.1
15. 空中业务	4 304.5	2 728.2	63.4	4 292.2	3 476.2	81.0	4 292.2	2 337.7	6 629.9	2 337.7
16. 海上业务	—	135.5	—	—	—	—	—	—	—	—
17. 通信和信息技术	2 958.3	2 101.9	71.1	2 360.3	1 359.0	57.6	2 054.1	2 511.4	4 565.5	2 205.2
18. 医疗	414.0	348.1	84.1	288.6	73.4	25.4	416.4	722.6	1 139.0	850.4
19. 特种装备	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
20. 其他用品、服务和设备	3 508.5	5 196.5	148.1	3 157.5	3 196.2	101.2	3 016.5	1 363.1	4 379.6	1 222.1
21. 速效项目	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	33 686.0	33 186.1	98.5	30 624.8	28 915.3	94.4	29 329.0	13 234.6	42 563.6	11 938.8
共计(扣除工作人员薪金税 后的净额)	72 440.5	71 579.7	98.8	69 244.1	69 030.5	99.7	69 262.0	20 379.1	89 641.1	20 397.0

附件二

意外及非常费用：2021 和 2022 年度经秘书长核证的与维护
国际和平与安全有关的承付款(截至 2022 年 2 月 22 日)

(千美元)

说明	2021			2022		
	授权数	支出	余额	授权数	支出	余额
秘书长南部非洲问题特别顾问	97.5	111.3	(13.8)			
针对造成专家组两名成员在刚果民主共和国 卡南加死亡的重大安全事件的后续机制	1 084.3	594.2	490.1	476.4	210.0	266.4
与塞浦路斯有关的协商	404.7	347.2	57.5			
秘书长阿富汗及区域问题个人特使	148.6	104.5	44.1			
中东和平进程特别协调员办事处	161.6	135.0	26.6			
部署联合国利比亚停火监测构成部分、联合 国利比亚支助团(联利支助团)	998.2	463.1	535.1	1 202.1	139.5	1 062.6
支持和平特别司法管辖机制、联合国哥伦比 亚核查团	421.8	63.0	358.8			
联合国苏丹过渡时期综合援助团部署一个先 遣队, 支持苏丹达尔富尔的停火机制	192.3	65.9	126.4			
秘书长利比亚问题特别顾问	64.2	31.2	33.0	151.6	52.6	99.0
共计	3 573.2	1 915.5	1 657.7	1 830.1	402.1	1 428.0