



第七十六届会议

议程项目 138

2022 年拟议方案预算

## 2022 年拟议方案预算

### 第二编 政治事务

### 第 3 款 政治事务

#### 特别政治任务

#### 专题群组二：各类制裁监测组及其他实体和机制

#### 行政和预算问题咨询委员会关于 2022 年拟议方案预算的第四次报告

### 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于特别政治任务估计数的报告，其中载有“专题群组二：各类制裁监测组及其他实体和机制”2022 年的拟议所需资源(A/76/6 (Sect. 3)/Add.3)。行预咨委会在审议该报告期间收到补充资料和澄清，最后收到了 2021 年 8 月 9 日的书面答复。

2. 秘书长在关于 2022 年拟议方案预算第 1 款(政治事务)的报告的增编 3 (A/76/6(Sect. 3)/Add.1)中概述了 2022 年 38 个特别政治任务和共有问题的拟议所需资源。拟议方案预算第 3 款的 5 份增编载有关于每个特别政治任务的



详细资料。<sup>1</sup> 这些增编载列专题群组一至三以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的具体所需资源。

3. 秘书长缅甸问题特使办公室(专题群组一)的任务来自大会。根据大会议事规则第 153 条,其所需资源列入秘书长关于专题群组一的报告,以便合并所有特别政治任务的所需资源总额,同时将提请大会注意该办公室的任务。

4. 关于联阿援助团,安全理事会在第 2596(2021)号决议中决定将该特别政治任务的任务期限延长 6 个月,至 2022 年 3 月 17 日。在编写本报告时,行预咨委会正在等待秘书长说明该决议对联阿援助团 2022 年拟议预算的任何影响。行预咨委会的意见和建议将载于其相关报告(A/76/7/Add.5)。

5. 行预咨委会的主要报告(A/76/7/Add.1)讨论特别政治任务相关的共有问题,并将在单独提出的相关报告中针对专题群组一至三、联阿援助团、联伊援助团的拟议预算提出具体评论和建议。<sup>2</sup>

## 二. 2020 年和 2021 年预算执行情况及 2022 年所需资源

6. 秘书长汇总了专题群组二 15 项特别政治任务的 2022 年拟议所需资源,并将其与 2021 年核定资源和 2020 年支出进行对照(另见 A/76/6 (Sect. 3)/Add.3, 表 1)。

表 1  
专题群组二所需资源汇总表

(千美元)

支出类别	2020 年		2021 年		2022 年		差异
	批款	支出	批款	支出 (1 月 1 日至 6 月 30 日)	所需资源 共计	非经常 所需资源	2022 年 预算与 2021 年 批款相比 (7)=(5)-(3)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(5)-(3)
刚果民主共和国问题专家组	1 430.6	1 298.2	1 450.8	679.9	1 423.5	—	(27.3)
苏丹问题专家小组	1 088.9	1 067.4	1 067.9	789.1	1 076.3	—	8.4
朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组	2 912.0	2 811.5	3 124.8	2 275.0	3 113.7	—	(11.1)
利比亚问题专家小组	1 395.5	1 348.1	1 361.3	861.5	1 435.3	—	74.0
中非共和国问题专家小组	1 211.2	1 184.2	1 110.5	657.7	1 167.4	—	56.9
也门问题专家小组	2 324.6	2 091.5	2 258.2	1 184.8	2 309.5	—	51.3
南苏丹问题专家小组	1 357.7	1 206.0	1 293.1	483.0	1 257.8	—	(35.3)
安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地	5 899.5	6 026.1	5 885.7	3 444.1	5 889.1	—	3.4

<sup>1</sup> A/76/6 (Sect. 3)/Add.2、A/76/6 (Sect. 3)/Add.3、A/76/6 (Sect. 3)/Add.4、A/76/6 (Sect. 3)/Add.5 和 A/76/6 (Sect. 3)/Add.6。

<sup>2</sup> A/76/7/Add.2、A/76/7/Add.3、A/76/7/Add.4、A/76/7/Add.5、A/76/7/Add.6。

支出类别	2020 年		2021 年		2022 年		差异
	批款	支出	批款	支出	所需资源 共计	非经常 所需资源	2022 年 预算与 2021 年 批款相比
				(1 月 1 日至 6 月 30 日)			
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(5)-(3)	
组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004) 和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组							
第 1904(2009)号决议所设监察员办公室	653.3	557.8	632.4	380.7	671.7	—	39.3
执行安全理事会第 2231(2015)号决议	1 548.0	1 661.1	1 416.7	639.0	1 397.0	—	(19.7)
马里问题专家组	1 325.7	1 095.9	1 167.1	573.5	1 162.2	—	(4.9)
索马里问题专家组	1 850.8	1 826.7	1 855.2	1 266.8	1 883.2	—	28.0
对关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助的特别政治任务	2 969.3	2 889.7	2 978.7	2 005.3	3 150.2	—	171.5
反恐主义委员会执行局	11 147.4	10 479.7	10 878.7	4 161.8	11 369.8	—	491.1
促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组	20 338.7	23 366.7	24 357.6	10 887.3	24 619.8	125.0	262.2
<b>共计</b>	<b>57 453.2</b>	<b>58 910.6</b>	<b>60 838.7</b>	<b>30 289.5</b>	<b>61 926.5</b>	<b>125.0</b>	<b>1 087.8</b>

7. 专题群组二 15 个续设特别政治任务 2022 年拟议所需资源为 61 926 500 美元(净额), 与 2021 年批款相比, 增加 1 087 800 美元, 增幅为 1.8%。秘书长主要报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.1)表 6 汇总了续设任务 2021 年核定资源与 2022 年拟议资源之间的差异数据。

8. 行预咨委会询问后了解到, 专题群组二 15 个特别政治任务截至 2021 年 6 月 30 日支出数额为 30 289 500 美元, 占 2021 年批款 60 838 700 美元的 49.8%。行预咨委会相信秘书长在大会审议本报告时将就 2021 年支出向大会提供最新资料。

#### A. 关于所需人员配置的评论意见和建议

9. 行预咨委会在提出要求后获得了一个表格, 该表格介绍专题群组二 15 个特别政治任务 2021 年核定职位和 2022 年拟议所需人员配置(见表 2)。秘书长主要报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.1)附件十七也汇总了人员配置变化。

表 2

## 专题群组二：所需人员配置

特别政治任务	2021 年 核定数	2022 年 拟议数	新设					调动/ 异地调动
			职位	裁撤	改划	改叙	改派	
刚果民主共和国问题专家组	2 个(2 个 P-3)	2 个(2 个 P-3)	—	—	—	—	—	—
苏丹问题专家小组	1 个(1 个 P-3)	1 个(1 个 P-3)	—	—	—	—	—	—
朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组	6 个(1 个 P-4、2 个 P-3、 3 个 GS)	6 个(1 个 P-4、2 个 P-3、 3 个 GS)	—	—	—	—	—	—
利比亚问题专家小组	2 个(1 个 P-3、1 个 GS)	2 个(1 个 P-3、1 个 GS)	—	—	—	—	—	—
中非共和国问题专家小组	2 个(1 个 P-3、1 个 GS)	2 个(1 个 P-3、1 个 GS)	—	—	—	—	—	—
也门问题专家小组	8 个(1 个 P-3、5 个 FS、 2 个 LL)	8 个(1 个 P-3、5 个 FS、 2 个 LL)	—	—	—	—	—	1 个 (1 个 FS)
南苏丹问题专家小组	3 个(1 个 P-3、2 个 GS)	3 个(1 个 P-3、2 个 GS)	—	—	—	—	—	—
安全理事会关于伊拉克和黎 凡特伊斯兰国(达伊沙)、基 地组织和塔利班及关联个人 和实体的第 1526(2004) 和 2253(2015)号决议所设分析 支助和制裁监测组	19 个(1 个 P-5、 4 个 P-4、6 个 P-3、 8 个 GS)	19 个(1 个 P-5、4 个 P-4、 6 个 P-3、8 个 GS)	—	—	—	—	—	—
安全理事会第 1904(2009)号 决议所设监察员办公室	2 个(1 个 P-4、1 个 GS)	2 个(1 个 P-4、1 个 GS)	—	—	—	—	—	—
执行安全理事会 第 2231(2015)号决议	7 个(1 个 P-5、2 个 P-4、 2 个 P-3、2 个 GS)	7 个(1 个 P-5、2 个 P-4、 2 个 P-3、2 个 GS)	—	—	—	—	—	—
马里问题专家小组	1 个(1 个 P-3)	1 个(1 个 P-3)	—	—	—	—	—	—
索马里问题专家小组	6 个(1 个 P-3、1 个 GS、 4 个 LL)	6 个(1 个 P-3、1 个 GS、 4 个 LL)	—	—	—	—	—	—
对安全理事会关于不扩散所 有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员 会的支助	5 个(1 个 P-5、2 个 P-3、 2 个 GS)	5 个(1 个 P-5、2 个 P-3、 2 个 GS)	—	—	—	—	—	—
反恐主义委员会执行局	52 个(1 个 ASG、1 个 D- 2、2 个 D-1、9 个 P-5、 20 个 P-4、8 个 P-3、 3 个 P-2、8 个 GS)	52 个(1 个 ASG、 1 个 D-2、2 个 D-1、 9 个 P-5、20 个 P-4、 8 个 P-3、3 个 P-2、 8 个 GS)	—	—	—	—	—	—
促进对达伊沙/伊拉克和黎 凡特伊斯兰国所犯罪行追究 责任的联合国调查组	148 个(1 个 ASG、 2 个 D-1、5 个 P-5、 15 个 P-4、17 个 P-3、 4 个 P-2、44 个 FS、 23 个 NPO、29 个 LL、 8 个 UNV)	148 个(1 个 ASG、 2 个 D-1、5 个 P-5、 15 个 P-4、17 个 P-3、 4 个 P-2、44 个 FS、 23 个 NPO、29 个 LL、 8 个 UNV)	—	—	—	—	3 个 (2 个 P-4、 1 个 P-4、 1 个 NPO)	6(1 个 P-5、 1 个 P-4、 1 个 P-3、 2 个 NPO、 1 个 FS)

缩写：ASG：助理秘书长；FS，外勤事务人员；GS，一般事务人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；OL，其他职等；PL，特等；UNV，联合国志愿人员。

10. 秘书长提议 2022 年对两个特别政治任务的人员配制作出变动，包括以下方面(A/76/6 (Sect. 3)/Add.3, 第 136、388、389 段):

(a) 也门问题专家小组: 根据安全和安保部的建议, 拟将 1 个近身保护干事职位从萨那调至亚丁。行预咨委会询问后获悉, 该职位将在专家组前往亚丁和南部执行任务时履行先遣安保干事职责。自 2015 年以来, 由于萨那事实上的管辖当局不允许进入, 对这两个地区的访问一直受到限制;

(b) 促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)(另见下文第 23 段):

(一) 拟改派 3 个职位, 即: 特别顾问办公室的 1 个法律干事(P-4)职位改派为政治事务干事(P-4); 外地调查办公室的 1 个法律干事(P-4)改派为法政干事(P-4)职位; 办公室主任办公室的 1 个协理行政干事(本国专业干事)职位改派为礼宾干事(本国专业干事);

(二) 拟将分析办公室更名为证据管理办公室;

(三) 拟将 6 个职位调动如下: 将证据管理办公室分析和证据股的 1 个高级情报分析员职位(P-5)和 1 个情报分析员职位(P-4)分别调至实地调查办公室的法律战略股和第 1 实地调查股; 在证据管理办公室内将分析和证据股的 1 个情报分析员职位(P-3)和 2 个法治干事职位(本国专业干事)调至信息管理系统股; 在办公室主任办公室内将直属外勤调查办公室的 1 个行政助理(外勤事务人员)职位调至特派团支助部门;

(四) 拟部署 10 个新的政府提供的人员职位。

11. 行预咨委会注意到秘书长拟将政府提供的人员职位从 15 个增加到 25 个。行预咨委会询问后获悉, 2020 年 6 月至 2021 年 6 月期间政府提供的人员职位在职率从 6.7%升至 40%(在职职位从 1 个增至 6 个), 新增的 10 个职位将用于应对大幅度增加的工作量, 因为要分析通过从达伊沙数字设备提取证据而获得的大数据集。行预咨委会注意到政府提供的人员在职率较低, 相信在大会审议本报告时将进一步向其说明需要部署更多人员的理由。

#### 空缺职位和特别职位津贴

12. 秘书长主要报告(A/76/6(Sect.3)/Add.1)附件十五载有空缺职位的资料。行预咨委会询问后获悉, 截至 2021 年 6 月 30 日, 专题群组二各特别政治任务共有 45 个空缺职位, 其中 26 个职位空缺一年或一年以上, 没有任何职位空缺的时间达到或超过两年。行预咨委会从向其提供的补充资料中获悉, 联合国调查组的 2 个空缺职位截至 2020 年 3 月通过发放为期一年或更长时间的特别职位津贴得到填补。

13. 行预咨委会在询问后还收到了关于专题群组二各特别政治任务 2021 年核定职位和空缺率以及实际空缺率的资料, 并且收到了关于这些特别政治任务 2022 年拟议职位和预算编列的空缺率的资料(见表 3)。

表 3  
2021 和 2022 年职位数和空缺率

特别政治任务	类别	2021 年 核定数	2021 年核定 空缺率 (%)	截至 2021 年 6 月 30 日的 空缺率(%)	2021 年 1 月至 6 月期间的平均 空缺率(%)	2022 年 拟设职位	2022 年 编入预算的 空缺率(%)
刚果民主共和国问题专家组	国际工作人员	2	5.0	0.0	25.0	2	5.0
苏丹问题专家小组	国际工作人员	1	5.0	0.0	0.0	1	5.0
朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组	国际工作人员	6	5.0	33.0	19.0	6	13.0
利比亚问题专家小组	国际工作人员	2	5.0	0.0	0.0	2	5.0
中非共和国问题专家小组	国际工作人员	2	5.0	0.0	0.0	2	5.0
也门问题专家小组	国际工作人员	6	5.0	0.0	0.0	6	7.0
	本国工作人员(当地雇员)	2	0.0	0.0	0.0	2	0.0
南苏丹问题专家小组	国际工作人员	3	5.0	33.0	33.0	3	5.0
安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004) 和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组	国际工作人员	19	5.0	16.0	16.0	19	13.0
安全理事会第 1904(2009)号决议所设监察员办公室	国际工作人员	2	5.0	0.0	0.0	2	5.0
执行安全理事会第 2231(2015)号决议	国际工作人员	7	5.0	29.0	10.0	7	5.0
马里问题专家小组	国际工作人员	1	5.0	0.0	0.0	1	5.0
索马里问题专家小组	国际工作人员	2	5.0	0.0	0.0	2	5.0
	本国工作人员(当地雇员)	4	5.0	0.0	0.0	4	5.0
对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助	国际工作人员	5	5.0	0.0	0.0	5	5.0
反恐主义委员会执行局	国际工作人员	52	5.0	14.0	16.0	52	5.5
促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组	国际工作人员	88	20.0	19.0	19.0	88	15.0
	本国专业干事	23	50.0	26.0	26.0	23	37.0
	本国工作人员(当地雇员)	29	25.0	24.0	31.0	29	24.0
	联合国志愿人员	8	13.0	0.0	12.0	8	13.0

14. 行预咨委会建议核准秘书长关于 2022 年人员配置的提议。

## B. 关于业务费用的评论意见和建议

15. 专题群组二项下 2022 年业务费用拟议资源为 26 047 400 美元，与 2021 年 25 989 500 美元批款相比增加 57 900 美元，增幅为 0.2%。行预咨委会收到了表 4 所示关于专题群组二业务费用的资料，其中包括 2020 年支出、2021 年批款及 2022 年拟议所需资源。

表 4  
专题群组二：业务费用

(千美元)

支出类别	2020 年		2021 年		2022 年		差异 2022 年预算与 2021 年批款相比
	批款 (1)	支出 (2)	批款 (3)	支出 (1 月 1 日至 6 月 30 日) (4)	所需资源 共计 (5)	非经常 所需资源 (6)	
1. 专家	13 844.6	13 272.2	13 367.5	9 693.9	13 450.5	—	83.0
2. 咨询人和专家服务	296.9	272.3	172.2	6.0	174.3	—	2.1
3. 公务差旅	2 780.1	566.3	1 968.0	182.9	1 999.5	—	31.5
4. 设施和基础设施	4 248.4	4 656.7	4 637.6	1 953.4	4 517.4	—	(120.2)
5. 陆运	337.9	507.8	422.6	67.4	413.4	125.0	(9.2)
6. 空中业务	107.5	64.8	43.0	36.8	—	—	(43.0)
7. 海上业务	—	21.6	—	—	—	—	—
8. 通信和信息技术	4 055.3	3 766.3	3 693.8	1 184.9	3 801.0	—	107.2
9. 医疗	165.6	70.0	250.6	7.7	254.4	—	3.8
10. 特种装备	—	—	—	—	—	—	—
11. 其他用品、服务和设备	1 301.9	2 056.6	1 434.2	716.4	1 436.9	—	2.7
<b>共计</b>	<b>27 138.2</b>	<b>25 254.5</b>	<b>25 989.5</b>	<b>13 849.4</b>	<b>26 047.4</b>	<b>125.0</b>	<b>57.9</b>

### 公务差旅

16. 2022 年拟议公务差旅经费为 1 999 500 美元，与 2021 年核定资源相比增加 31 500 美元，增幅为 1.6%。2020 年支出为 566 300 美元，2021 年截至 6 月 30 日支出为 182 900 美元，而 2020 年的拨款为 2 780 100 美元，2021 年为 1 968 000 美元。2022 年拟议增加额的依据是假定与 COVID-19 有关的旅行限制将取消、面对面访问将恢复，因此 7 个特别政治任务所需资源将增加，包括：刚果民主共和国问题专家组(5 300 美元)、苏丹问题专家小组(3 500 美元)、利比亚问题专家小组(3 700 美元)、中非共和国问题专家小组(4 300 美元)、也门问题专家小组(10 700 美元)、索马里问题专家小组(5 000 美元)、对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助(19 600 美元)。

17. 2022 年公务差旅所需经费的拟议增加额因联合国调查组项下拟议的公务差旅费减少(20 600 美元)而被部分抵消, 减少原因是更多地以虚拟会议取代外地访问, 以及将调查组差旅费方面的一项拨款调拨至“其他用品、服务和设备”预算类别。行预咨委会询问后获悉, 这些资源以前集中在“公务差旅”预算类别下, 由业务支助部人力资源服务司以费用回收方式用于资助专家组为评估和推荐通用空缺职位申请人而开展的活动。专题群组二其他特别政治任务的公务差旅费维持在 2021 年核定数额。

18. 行预咨委会考虑到 2020 年的支出和 2021 年前 6 个月的支出较少, 建议将专题群组二各特别政治任务 2022 年拟议公务差旅费减少 10%, 即减少 200 000 美元。行预咨委会关于特别政治任务费用估计数的主要报告(A/76/7/Add.1)就公务差旅费提出了更多意见。

#### 通信和信息技术

19. 通信和信息技术 2022 年拟议经费为 3 801 000 美元, 与 2021 年核定资源相比增加 107 200 美元, 增幅为 2.9%。拟议增加经费的主要理由是: (a) 朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组所需资源增加(61 900 美元), 增加项包括的新闻和出版服务所需经费, 还包括通信和信息技术设备及支助服务所需经费, 因为列入了业务地图经费, 而这些经费以前是在“其他用品、服务和设备”预算类别下编入预算的; (b) 反恐怖主义委员会执行局经费增加(32 400 美元), 原因包括: 维护通信和信息技术设备及支助服务所需经费增加(因为对支助服务适用标准费率), 维护电子信息系统(执行详细情况电子调查表)门户的所需经费增加, 新闻和出版服务所需经费增加; (c) 安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组经费增加(26 200 美元), 原因是维护通信和信息技术设备及支助服务所需经费因适用支助服务标准费率以及列入行动地图经费而增加, 这些经费以前列入“其他用品、服务和装备”预算类别。

20. 2022 年通信和信息技术拟议经费增加的数额因联合国调查组项下拟议经费减少(55 500 美元)而被部分抵消, 减少项主要包括: 通信和信息技术设备购置量减少而使所需经费净减少, 电信和网络服务所需经费因合同费用减少而减少, 以及不再编列租赁线路服务的经费。行预咨委会关于特别政治任务费用估计数的主要报告(A/76/7/Add.1)提出了更多意见和建议。

#### 专家

21. 关于专题群组二下各类专家小组成员的概况, 行预咨委会询问后获得更多各类专家小组目前构成情况资料(按国籍分列)。行预咨委会注意到, 截至 2021 年 6 月 30 日专题群组二下各类小组的专家共来自 32 个国家, 其中西欧区域 2 个国家的国民参加了该专题群组的大多数特别政治任务。行预咨委会关于特别政治任务费用估计数的主要报告(A/76/7/Add.1)就地域代表性和各区域组之间的差异提出了更多意见。

22. 在考虑到上文第 18 段所载建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长关于 2022 年业务费用的提议。

### C. 其他事项

#### 调整联合国调查组的结构

23. 行预咨委会询问后获悉，调整联合国调查组结构的计划是在 2021 年方案预算提议改组该特别政治任务之后确定的。2022 年拟议作出结构改动是为了应对下述方面的需要：对受达伊沙犯罪行为影响的当局和社区增加外联和互动；将证据分析职能纳入调查组所开展调查活动的主流；进一步支持对法医证据的收集和分析，包括挖掘万人坑遗址和从达伊沙数字设备提取数据。行预咨委会注意到调整联合国调查组结构的计划，回顾该调查组最近在 2021 年方案预算范围内进行了改组，认为在提出更多提案之前应有一段稳定期，而且提出此类提案时应提供适当程度的理由。