



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 December 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункты 125, 136, 138, 140 и 150 повестки дня

Реформа Организации Объединенных Наций: меры и предложения

Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций

Предлагаемый бюджет по программам на 2022 год

Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций

Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций

Тридцатый доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на 2022 год

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций (A/76/429)¹. Консультативный комитет получил дополнительную информацию и разъяснения от представителей Генерального секретаря, которые в заключение направили письменные ответы, датированные 3 декабря 2021 года.

2. В своем докладе (A/76/429) Генеральный секретарь указывает, что Генеральная Ассамблея не утвердила предложенные им меры в отношении регулярного бюджета (см. A/73/809), но утвердила две из предложенных им мер в отношении операций по поддержанию мира, а именно: а) практику направления

¹ В докладе Генерального секретаря о финансовом положении Организации Объединенных Наций (A/76/435), представленном Генеральной Ассамблее, содержится обновленная информация в дополнение к его предыдущему докладу (A/75/387/Add.1).



писем о начислении взносов на финансирование операций по поддержанию мира на весь бюджетный период, включая период, на который соответствующий мандат еще не утвержден Советом Безопасности; и b) практику управления остатками денежных средств всех действующих операций по поддержанию мира в течение трех бюджетных периодов на экспериментальной основе в рамках пула (резолюция 73/307, пункты 5–7). Генеральный секретарь также указывает, что его доклад (A/76/429) был подготовлен в соответствии с резолюцией 73/307.

3. Консультативный комитет напоминает, что в пункте 9 своей резолюции 73/307 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии доклад об осуществлении данной резолюции. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что нынешний доклад Генерального секретаря был призван подчеркнуть важность того, чтобы Ассамблея предприняла шаги для решения проблемы ликвидности регулярного бюджета или признала, что ситуация может продолжать ухудшаться и еще более существенно повлиять на выполнение мандата (см. пункт 13 ниже).

II. Доклад Генерального секретаря и общие замечания

4. В докладе Генерального секретаря (A/76/429) содержится информация о ситуации с ликвидностью в Организации в рамках регулярного бюджета (раздел II) и операциях по поддержанию мира (раздел III), а предложения по решению проблем содержатся в разделе IV доклада.

5. Генеральный секретарь указывает, что со времени представления его предыдущего доклада ситуация с ликвидностью регулярного бюджета ухудшилась (см. также пункт 10 ниже): а) налицо рекордная задолженность по начисленным взносам (529 млн долл. США на конец 2018 года, 711 млн долл. США на конец 2019 года и 808 млн долл. США на конец 2020 года); и б) налицо самый крупный за всю историю дефицит наличности, который составил 488 млн долл. США в октябре 2018 года, что впервые за 14 лет обусловило необходимость заимствования наличности у закрытых миротворческих миссий, и 520 млн долл. США к середине ноября 2019 года, в результате чего Организация была близка к исчерпанию резервов как регулярного бюджета, так и закрытых миротворческих миссий. Только благодаря мерам по регулированию ликвидности, принятым в 2020 году (см. пункт 6 ниже), дефицит денежных средств на конец года не превысил общий объем резервов ликвидности. (Хотя сумма в размере 100 млн долл. США была первоначально заимствована у закрытых миротворческих миссий в декабре 2020 года, чтобы избежать потенциального дефолта по выплате заработной платы, эта сумма была возвращена к концу года благодаря крупным взносам государств-членов) (A/76/429, резюме и пункты 10, 27, 29 и 32).

6. Консультативный комитет признал существование кризиса ликвидности в Организации и его влияние на выполнение мандата в 2020 году (A/76/7/Add.16, пункт 19). В ходе рассмотрения доклада об исполнении бюджета за 2020 год и доклада Комиссии ревизоров за год, закончившийся 31 декабря 2020 года, по Организации Объединенных Наций Комитет был проинформирован о том, что в целях урегулирования ситуации с ликвидностью в течение 2020 года бюджетные расходы были приведены в соответствие с прогнозируемыми поступлениями в виде взносов, что вынудило отложить некоторые не связанные с должностями расходы и ввести мораторий на прием на работу с апреля 2020 года и далее, а также принять другие меры, такие как согласование отсроченных выплат наличности подразделениям системы Организации Объединенных Наций и отсрочка

внутриорганизационных денежных расчетов (см. [A/76/7/Add.16](#), пункт 17; [A/76/554](#), пункт 12). Комитет также отметил, что в целом структура расходов, понесенных в течение первых девяти месяцев 2021 года, аналогична структуре расходов за 2020 год ([A/76/7/Add.16](#), пункт 22). **Консультативный комитет отмечает усилия Генерального секретаря по решению возникших у Организации в 2020 году проблем с ликвидностью, вызванных увеличением задолженности государств-членов по начисленным взносам (см. также [A/73/809](#), пункт 5). Комитет считает, что все принимаемые меры должны полностью соответствовать Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций (см. также пункты 54 и 55 ниже).**

7. Генеральный секретарь далее отмечает, что, хотя действующие Финансовые положения и правила Организации Объединенных Наций предусматривают уплату взносов в регулярный бюджет в течение 30 дней, в 2021 году только 41 государство-член выполнило свои обязательства в полном объеме и в срок, что, тем не менее, больше, чем 35 государств-членов в 2020 году и 34 государства-члена в 2019 году. В течение первого квартала 2021 года взносы были уплачены в полном объеме 83 государствами-членами, тогда как в 2020 году это показатель составил 77 государств-членов, а в 2019 году — 79 государств-членов. Однако Генеральный секретарь также указывает, что не все государства-члены платят взносы в полном объеме и что это приводит к образованию задолженности по взносам, в результате чего приходится покрывать дефицит ликвидных средств за счет резервов. Многие также не платят взносы своевременно, что приводит к возникновению в тот или иной период года дефицита денежных средств, который не может быть фактически покрыт за счет резервов ликвидности. Более того, динамика платежей государств-членов отличается значительными колебаниями, в связи с чем возникает неопределенность в сроках поступления денежных средств, что осложняет планирование расходования этих средств ([A/76/429](#), резюме и пункты 5, 9 и 11).

8. **Консультативный комитет подчеркивает, что Генеральная Ассамблея неоднократно обращалась ко всем государствам-членам с настоятельным призывом к тому, чтобы они выполняли свои финансовые обязательства, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий (см. также [A/73/891](#), пункт 5).**

9. Консультативный комитет напоминает, что Комиссия ревизоров отметила, что общее финансовое положение Организации Объединенных Наций в 2020 году оставалось относительно благополучным и что Комиссия не видела причин для серьезной озабоченности ([A/76/5 \(Vol. I\)](#), пункт 19). Однако для регулярного бюджета и связанных с ним фондов коэффициент абсолютной ликвидности составил 0,07, 0,06 и 0,26 соответственно на конец 2018 года, 2019 года и 2020 года, что указывает на определенный риск неликвидности. Дефицит денежных средств наблюдался с мая по ноябрь 2020 года, что было в основном обусловлено задержками с уплатой начисленных взносов ([A/76/554](#), пункт 12).

10. В ответ на запрос Консультативному комитету была предоставлена информация о состоянии ликвидности на 2021 год и обновленная информация о положении со взносами государств-членов. На основании этой информации Комитет отмечает, что в течение 2021 года ежемесячные коэффициенты абсолютной ликвидности для регулярного бюджета улучшились и постоянно превышают 1,

варьируясь в диапазоне от 1,1 до 2,8² за период с января по октябрь 2021 года (см. приложение I к настоящему докладу о четырех коэффициентах для регулярного бюджета и бюджета операций по поддержанию мира; о коэффициентах для Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, см. также A/76/577, приложение I). Кроме того, просроченная задолженность по взносам в регулярный бюджет уменьшилась с 808 млн долл. США на конец 2020 года до 517 млн долл. США по состоянию на 30 ноября 2021 года, и задолженность по взносам для операций по поддержанию мира за тот же период также сократилась с 3184 млн долл. США до 1471 млн долл. США. Помимо этого, Комитет был проинформирован о том, что в ноябре 2021 года стало ясно, что заимствование средств со счетов закрытых миротворческих миссий для покрытия дефицита регулярного бюджета в 2021 году маловероятно в связи с большим объемом полученных взносов по состоянию на апрель 2021 года, последствиями ограничений на наем новых сотрудников и сокращением не связанных с должностями расходов в начале года и некоторыми сохраняющимися ограничениями на наем новых сотрудников. **Консультативный комитет одобряет усилия государств-членов по выполнению своих финансовых обязательств перед Организацией, в частности усилия тех государств-членов, которые уплатили взносы в полном объеме и своевременно. Консультативный комитет надеется, что обновленная информация о ситуации со взносами будет представлена Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада.**

11. Консультативный комитет отмечает, что в целом финансовое положение Организации является прочным; вместе с тем он признает наличие проблем с ликвидностью, относящихся к регулярному бюджету, и подчеркивает, что необходимо внимательно следить за положением с ликвидностью в Организации (см. A/73/891, пункт 8; см. также A/73/430, пункт 13 и A/73/625, пункт 30). **Консультативный комитет отмечает, что после представления доклада Генерального секретаря (A/76/429) от 19 октября 2021 года благодаря поступлению значительных сумм начисленных взносов, в том числе от тех государств-членов, которые имеют задолженность за предыдущие годы, ситуация с ликвидностью в Организации улучшилась по сравнению с ситуацией в 2020 году.**

12. Консультативный комитет с удовлетворением отмечает информационно-пропагандистскую деятельность, проводимую Генеральным секретарем и Секретариатом, которая способствовала увеличению поступлений в виде уплаты начисленных взносов государствами-членами, в том числе государствами-членами, имеющими задолженность по взносам, что привело к улучшению ситуации с ликвидностью в Организации в 2021 году. Комитет предлагает Генеральному секретарю продолжать его усилия по проведению информационно-пропагандистской работы с государствами-членами.

Последствия кризиса ликвидности для выполнения программ

13. Генеральный секретарь призывает государства-члены найти решения, которые позволят вывести Организацию из плохого финансового положения и не допустить, чтобы систематическое недовыполнение мандатов из-за нехватки ликвидных средств стало новой нормой (A/76/429, резюме). Консультативный комитет напоминает, что Генеральный секретарь в своем докладе об исполнении бюджета по программам за 2020 год указал, что осуществление программ

² Коэффициент абсолютной ликвидности позволяет судить о ликвидности той или иной структуры, поскольку при его расчете оценивается имеющаяся в составе текущих активов сумма денежных средств, их эквивалентов и инвестированных средств, которые можно использовать для покрытия текущих обязательств (A/76/5 (Vol. I), таблица II.2, сноска а)).

сдерживалось как кризисом ликвидности, так и пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), а также большим количеством вакантных должностей (A/76/347, пункт 6). В ответ на запрос, сделанный Комитетом в то время, Комитет был проинформирован о том, что существующие системы не приспособлены для учета воздействия преходящих событий (таких как пандемия COVID-19 и проблемы с ликвидностью) и что объяснить воздействие одним или другим фактором будет трудно, поскольку на деятельность и соответствующее использование бюджета зачастую влияет множество факторов (A/76/7/Add.16, пункт 8). Комитет рассматривает отслеживание выполнения мандата в пунктах 56–59 ниже.

III. Предложения Генерального секретаря по урегулированию ситуации с ликвидностью

14. Предложения по устранению последствий кризиса ликвидности для регулярного бюджета и бюджетов операций по поддержанию мира представлены в разделе IV доклада Генерального секретаря (A/76/429), а соответствующие меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в подпунктах а)–g) пункта 104 этого доклада. Замечания и рекомендации Комитета в отношении соответствующих предложений Генерального секретаря изложены в пунктах 19–50 ниже.

15. Генеральный секретарь указывает, что он вновь предлагает меры по урегулированию ситуации с ликвидностью, приняв к сведению некоторые опасения государств-членов по поводу предыдущих предложений (там же, резюме). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что одной из основных проблем, выявленных в ходе межправительственного обзора в контексте документа A/73/809, было нежелание государств-членов положительно рассматривать любое решение, предусматривающее начисление дополнительных взносов, например, предложение об увеличении объема средств регулярного бюджета для Фонда оборотных средств и предложение о создании нового фонда оборотных средств для операций по поддержанию мира. Как следствие этого, любая приостановка зачета государствам-членам подлежащих возврату сумм рассматривалась государствами-членами как «начисление дополнительных взносов». Более того, было очевидно, что предложение о внесении изменений в статью 19 Устава Организации Объединенных Наций неприемлемо для государств-членов. Кроме того, государства-члены, как представляется, также не склонны согласиться с либерализацией ряда бюджетных процессов, отталкиваясь, главным образом, от соображений о том, что в результате либерализации этих процессов Генеральный секретарь получит больше дискреционных полномочий в отношении использования ресурсов. Таким образом, Комитет был проинформирован о том, что нынешние предложения не должны подразумевать корректировки существующих бюджетных процессов; вместо этого они должны быть направлены в первую очередь на улучшение ситуации с ликвидностью и устранение необходимости в начислении дополнительных взносов. Например, предложение об использовании Резервного фонда для операций по поддержанию мира является попыткой решить проблему ликвидности действующих операций по поддержанию мира за счет незадействованных денежных средств. Однако в случае регулярного бюджета подобных резервов наличности не существует, а проблемы с ликвидностью гораздо более масштабные, и, соответственно, Генеральный секретарь повторяет свою просьбу о предоставлении дополнительных средств и о внесении некоторых корректировок в процесс возврата неизрасходованных средств.

Потенциальные поправки к Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций

16. В ответ на запрос относительно поправок, необходимых для реализации предложений а)–g), содержащихся в пункте 104 доклада Генерального секретаря (A/76/429), Консультативный комитет был проинформирован о том, что: а) в отношении регулярного бюджета предложение а) не требует внесения каких-либо поправок в финансовые положения или правила, в то время как предложения б) и с) требуют приостановления действия финансового положения 3.2 d), предложение б) является одноразовым, а предложение с) будет применяться всякий раз, когда выполняется оговоренное в нем условие; и б) в отношении операций по поддержанию мира предложения d) и g) не предполагают внесения каких-либо поправок, а для реализации предложения е) потребуются приостановление действия финансового положения 4.5. Комитет был также проинформирован о том, что в отношении предложения f) доходы, получаемые Резервным фондом для операций по поддержанию мира, конкретно не охватывается каким-либо финансовым положением или правилом. Поэтому вопрос о временном удержании процентов, начисляемых на средства в Резервном фонде для операций по поддержанию мира, до выполнения условий, предусмотренных в предложении f), может решаться путем принятия резолюций Генеральной Ассамблеи.

А. Меры, касающиеся регулярного бюджета

Резервы ликвидности

17. Что касается резервов ликвидных средств регулярного бюджета, то Генеральный секретарь отмечает, что объемов средств, установленных в настоящее время для Фонда оборотных средств (150 млн долл. США) и Специального счета (приблизительно 207 млн долл. США), — всего 357 млн долл. США — недостаточно для преодоления проблем, вызванных динамикой колебаний и непредсказуемостью притока денежных средств, задержек платежей в течение года и заметным увеличением уровня задолженности по состоянию на конец года. Каждый год любой дефицит денежных средств по линии регулярного бюджета покрывается за счет заимствований сначала из Фонда оборотных средств, а затем, когда средства в этом Фонде исчерпываются, — со Специального счета. Возврат заимствованных таким образом сумм осуществляется сразу же, как только появляются денежные средства для выполнения платежных операций по линии регулярного бюджета (там же, пункты 8 и 24).

18. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 октября 2021 года объем средств на Специальном счете составлял 208,4 млн долл. США. Комитет отмечает, что уровень резервов ликвидности регулярного бюджета увеличился до 358,4 млн долл. США.

Предложение а): увеличить с января 2022 года объем Фонда оборотных средств на 200 млн долл. США до 350 млн долл. США

19. Консультативный комитет напоминает, что предложение об увеличении объема Фонда оборотных средств представлялось Генеральным секретарем трижды за последние годы: в контексте реформы управления в октябре 2017 года (A/72/492/Add.1); в первом докладе об исполнении бюджета на двухгодичный период 2018–2019 годов в ноябре 2018 года (A/73/493); и в предыдущем докладе об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций в марте 2019 года (A/73/809). Это предложение не получило одобрения Генеральной Ассамблеи.

20. Информация об изменении объема Фонда оборотных средств с момента его создания в 1946 году приводится в таблице 5 доклада Генерального секретаря (A/76/429). Генеральный секретарь указывает, что увеличивающийся разрыв во времени между начислением и получением взносов, а также неуклонный рост задолженности требуют увеличения резерва ликвидных средств для покрытия расходов в этот промежуток времени. В этой связи он повторяет свое предыдущее предложение и просит увеличить объем Фонда оборотных средств до 350 млн долл. США начиная с 2022 года. В ответ на запрос Комитет был также проинформирован о том, что предложение было основано на текущих показателях масштаба проблемы ликвидности. Объем резерва ликвидных средств определяется разницей между притоком и оттоком денежных средств в течение бюджетного периода. В идеале резервы должны быть достаточными для покрытия самой большой разницы в течение года. Информация о тенденциях и расчетах, основанная на анализе исторических данных об объеме бюджета, объеме поступлений в виде взносов и о размере платежей, приведенная в докладе (там же), позволяет предположить, что от 250 до 300 млн долл. США — это разумная сумма, необходимая для покрытия разницы в течение большинства лет. Однако, как показано на рисунке 5 в докладе Генерального секретаря, прогнозы и моделирование различных сценариев расходования средств свидетельствуют о том, что разница превышает 300 млн долл. США, что объясняется прежде всего последствиями крупной задолженности по состоянию на конец года, которая также обуславливает истощение резервов. Если объем задолженности будет приведен к разумному уровню, то предлагаемое увеличение должно быть достаточным для обеспечения стабильности функционирования Организации. Поскольку значительная часть средств регулярного бюджета используется для покрытия расходов, связанных с должностями, общая структура расходов в течение года, как правило, не меняется, если не принимать в расчет аномалии в начале и в конце года. В течение последнего десятилетия, вплоть до 2014 года, Фонд оборотных средств приходилось использовать в основном в последнем квартале года. Его пришлось использовать в августе 2015 года, июле 2016 года и мае 2018 года, что свидетельствует о постепенном уменьшении кассового остатка. В результате принятия мер по управлению ликвидностью Секретариат сдвинул график заимствования на июль 2019 года, сентябрь 2020 года и ноябрь 2021 года. С 2015 года Секретариат также ежегодно использует Специальный счет.

21. Консультативный комитет поинтересовался, почему предложение не учитывает предыдущую практику увеличения объема Фонда оборотных средств, применявшуюся с 1 января 2007 года, когда увеличение объема Фонда осуществлялось за счет положительного сальдо бюджета по программам. Комитет был проинформирован о том, что предлагаемое увеличение объема Фонда оборотных средств на 200 млн долл. США не может быть осуществлено в разумные сроки путем перечисления только излишков, подлежащих возврату в конце бюджетного периода, учитывая, что кредиты, подлежащие возврату за бюджетный период 2020 года, составят всего 77,1 млн долл. США и не будут достаточными для наполнения Фонда в предлагаемом объеме.

22. **Консультативный комитет напоминает, что он признает существование в недавнем прошлом проблем с ликвидностью в регулярном бюджете, с которыми столкнулась Организация; однако Комитет не считает, что эти проблемы имеют хронический характер. Отмечая улучшение ситуации с ликвидностью в 2021 году (см. пункты 10 и 11 выше), Комитет по-прежнему не убежден в целесообразности предложения об увеличении объема Фонда оборотных средств на данном этапе и рекомендует не принимать это предложение (см. также A/73/891, пункт 15).**

23. Кроме того, Консультативный комитет намерен обратиться к Комиссии ревизоров с просьбой проанализировать ситуацию с ликвидностью регулярного бюджета, объем Фонда оборотных средств и объем Специального счета, а также управление соответствующими средствами и использование этих средств Секретариатом в последние годы (см. также пункты 17 и 18 выше).

Предложение b): пополнить Специальный счет на сумму не менее 63,2 млн долл. США посредством перечисления на него 50 процентов сумм, подлежащих зачету в счет взносов, которые будут начислены на 2022 год, а для пополнения счета на оставшуюся сумму внести добровольные взносы

24. Генеральный секретарь повторяет свое предыдущее предложение о пополнении Специального счета по меньшей мере на 63,2 млн долл. США, т.е. на сумму, которая была переведена для финансирования регулярного бюджета и проекта «Генеральный план капитального ремонта» вместо ассигнований по резолюциям Генеральной Ассамблеи 68/245 А и 69/274 А. Справочная информация содержится в пунктах 7, 26 и 87–89 доклада Генерального секретаря (A/76/429).

25. Сумма возврата средств государствам-членам за бюджетный период 2020 года, зачитываемая в счет их взносов, начисленных на 2022 год, составляет 77,1 млн долл. США. Генеральный секретарь предлагает перевести на Специальный счет по крайней мере 50 процентов этой суммы. Консультативный комитет в своем докладе о финансовом отчете об исполнении бюджета по программам на 2020 год (A/76/7/Add.16, пункт 44) рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить возврат чистого профицита за 2020 год в размере 77,1 млн долл. США в качестве зачета в счет начисленных взносов государств-членов на 2022 год. Этот доклад Комитета находится на рассмотрении Ассамблеи.

26. Консультативный комитет напоминает, что, хотя Генеральная Ассамблея и не одобрила предложение Генерального секретаря о пополнении Специального счета на сумму до 63,2 млн долл. США (резолюция 73/307, пункт 4), она поддержала пополнение Специального счета для улучшения финансового положения Организации Объединенных Наций и просила Генерального секретаря изучить варианты пополнения счета. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что Секретариат не обращался к государствам-членам или другим донорам с просьбой о внесении добровольных взносов для финансирования Специального счета. По заявлениям Секретариата, его усилия были сосредоточены на проведении разъяснительной работы с государствами-членами в целях улучшения положения со сбором начисленных взносов и на совершенствовании процессов управления расходом денежных средств в соответствии с прогнозами ликвидности. Комитету было сообщено, что Генеральный секретарь считает привлечение добровольных взносов для финансирования Специального счета одним из предпочтительных решений. **Консультативный комитет считает, что Генеральному секретарю следует приложить усилия для привлечения добровольных взносов для финансирования Специального счета.**

27. **Консультативный комитет считает, что Специальный счет служит важным инструментом, дополняющим Фонд оборотных средств с точки зрения управления движением денежных средств в рамках регулярного бюджета. По мнению Комитета, принятие решения о том, следует ли пополнять Специальный счет посредством зачета подлежащих возврату сумм, относится к сфере компетенции Генеральной Ассамблеи (см. также A/73/891, пункт 17).**

Предложение с): утверждать зачет подлежащих возврату сумм в счет взносов в регулярный бюджет только в том случае, если задолженность по взносам меньше резервов ликвидных средств по линии регулярного бюджета, и ограничивать сумму зачитываемых средств разницей между объемом резервов ликвидных средств и суммой неуплаченных взносов

28. Генеральный секретарь указывает, что когда из-за отсутствия ликвидных средств бюджетные ассигнования расходуются не в полном объеме, неизрасходованные средства подлежат возврату государствам-членам, даже если соответствующие им суммы взносов не поступили в полном объеме. По словам Генерального секретаря, зачисление неизрасходованных средств в счет начисленных государствам-членам взносов приводит к сокращению ликвидных средств для целей исполнения будущего бюджета. В контексте этого предложения поясняется, что, например, если сумма неуплаченных начисленных взносов составляет 300 млн долл. США, а резервы ликвидности — 357 млн долл. США (см. пункты 17 и 18 выше), то возврат неизрасходованных средств должен быть ограничен 57 млн долл. США (A/76/429, пункты 90–92).

29. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что данное предложение призвано разорвать порочный круг, когда проблемы с ликвидностью по сути препятствуют исполнению бюджета. Если объем задолженности по взносам меньше объема резервов ликвидности, то резервы должны быть достаточными для покрытия разницы, возникающей во втором полугодии, учитывая, что взносы, поступающие в первом полугодии, обычно частично компенсируют задолженность по взносам. В отношении сценария, касающегося ситуации с возвратом средств за последние три года в случае реализации этого предложения, Комитет был проинформирован о том, что, поскольку сумма неуплаченных взносов на конец года превышала резервы ликвидности в каждом из последних трех периодов, суммы неизрасходованных средств, включая суммы списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам, не подлежали бы возврату.

30. В ответ на запрос Консультативный комитет также был проинформирован о том, что исходя из анализа ситуации с задолженностью по взносам, сложившейся в последнее время, приостановка зачета подлежащих возврату сумм только лишь государствам-членам, уплатившим взносы не в полном объеме, была бы равносильна приостановке зачета примерно 30 процентов подлежащих возврату сумм. При этом 70 процентов неизрасходованных средств все равно подлежали бы возврату, усугубляя проблему ликвидности, за исключением того случая, когда резервы ликвидности достаточны для покрытия потребностей и позволяют избежать введения ограничений на расходование средств, из-за которых возникают подлежащие возврату суммы. Комитет запросил информацию о резолюциях о финансировании операций по поддержанию мира, в соответствии с которыми принимаются отдельные решения о зачете подлежащих возврату сумм в счет ассигнований или зачета подлежащих возврату сумм в счет невыполненных обязательств в зависимости от того, выполнили ли государства-члены свои финансовые обязательства. Комитет был проинформирован о том, что применение такого же подхода к возврату неизрасходованных средств регулярного бюджета подразумевало бы приостановку действия соответствующих финансовых положений и правил (см. пункт 16 выше).

31. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея не одобрила предыдущее предложение Генерального секретаря временно приостановить возврат ассигнований по регулярному бюджету (см. резолюцию 73/307, пункт 4). **С учетом вышесказанного Консультативный комитет не рекомендует утверждать данное предложение о зачете подлежащих возврату сумм в**

счет взносов в регулярный бюджет только в том случае, если задолженность по взносам меньше резервов ликвидных средств по линии регулярного бюджета, и ограничивать сумму зачитываемых средств разницей между объемом резервов ликвидных средств и суммой неуплаченных взносов.

В. Меры, касающиеся операций по поддержанию мира

32. В своей резолюции [73/307](#) Генеральная Ассамблея одобрила два предложения Генерального секретаря в отношении операций по поддержанию мира: а) направлять письма о начислении взносов на финансирование операций по поддержанию мира на весь бюджетный период, в том числе указывать в письмах о начислении взносов сметную сумму бюджета на период, на который соответствующий мандат еще не утвержден Советом Безопасности; и б) осуществлять управление остатками денежных средств всех действующих операций по поддержанию мира в течение трех бюджетных периодов на экспериментальной основе в рамках пула. Генеральный секретарь указывает, что осуществление этих двух мер способствовало обеспечению более оперативного возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, но не решило рассматриваемую проблему в полной мере ([A/76/429](#), пункт 3).

33. Информация о последствиях применения этих двух мер, утвержденных в 2019 году, приводится в пунктах 67–79 доклада Генерального секретаря (там же). После рассылки писем о начислении взносов на финансирование операций по поддержанию мира на весь бюджетный период 76 государств-членов уплатили свои взносы авансом на общую сумму в 482 млн долл. США, или 19,5 процента от суммы взносов, начисленных авансом, и 7 процентов от общей суммы начисленных на 2020/21 бюджетный год взносов на финансирование миротворческой деятельности (в размере 6,66 млрд долл. США, включая 2,47 млрд долл. США на период, на который продление мандата еще не было утверждено Советом Безопасности). Генеральный секретарь выразил искреннюю признательность тем государствам-членам, которые уплатили взносы авансом, и настоятельно призвал остальных поступить так же (см пункты 10 и 12 выше).

Предложение d): отметить, что продолжение управления денежными средствами на счетах действующих миротворческих миссий в рамках пула способствует своевременному осуществлению выплат странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты

34. В пункте 5 своей резолюции [73/307](#) Генеральная Ассамблея утвердила управление остатками денежных средств всех действующих операций по поддержанию мира в течение трех бюджетных периодов на экспериментальной основе в рамках пула, при этом эти остатки будут и далее храниться в отдельных фондах для каждой миссии, и просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы были созданы надлежащие механизмы надзора и контроля и чтобы такое управление не сказывалось негативно на выполнении мандатов миссиями, ссужающими средства, и ежегодно представлять доклад о ходе данного эксперимента по пункту повестки дня, озаглавленному «Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций».

35. Генеральный секретарь отмечает, что после принятия резолюции [73/307](#) Организация начала управлять остатками денежных средств действующих миротворческих операций в рамках пула, осуществляя разумное управление денежными средствами и обеспечивая, чтобы такое управление не сказывалось негативно на выполнении мандатов миссиями, ссужающими средства. Организация ежегодно представляет последнюю информацию в докладах Генерального

секретаря, содержащих общий обзор финансирования операций по поддержанию мира (см. A/74/736, приложение IX и A/75/786, приложение IX). Департамент оперативной поддержки ежеквартально проводит брифинги для Пятого комитета в соответствии с просьбой Ассамблеи (A/76/429, пункт 74).

36. В ответ на вопрос о том, следует ли понимать предложение d) Генерального секретаря как просьбу об утверждении Генеральной Ассамблеей, Консультативный комитет был проинформирован, что, как поясняется в докладе Генерального секретаря, управление денежными средствами в рамках пула способствовало своевременному осуществлению выплат странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Поэтому Генеральный секретарь исходит из того, что Ассамблея не будет возражать против сохранения этого механизма, который не требует внесения каких-либо поправок в Финансовые положения и правила Организации Объединенных Наций. Комитет также был проинформирован о том, что о неизменной поддержке Ассамблеей этого механизма будет свидетельствовать отсутствие в ее резолюциях о финансировании миротворческих миссий каких-либо пунктов постановляющей части, запрещающих перекрестное заимствование (наличных средств) миссиями. **Консультативный комитет подчеркивает, что, учитывая, что Генеральная Ассамблея утвердила управление остатками денежных средств всех действующих миротворческих операций в рамках пула на экспериментальной основе в течение трех бюджетных периодов, Генеральному секретарю следовало бы запросить одобрение Ассамблеи на управление денежными ресурсами действующих миротворческих миссий в рамках пула.**

37. Что касается банковских процентов, которые не были получены и, соответственно, не были зачислены на счета государств-членов в течение каждого из последних трех финансовых периодов в рамках механизма формирования денежного пула, то в ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что фактическое заимствование ограничивалось кредитами, предоставленными Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (которая имела самый большой остаток средств) Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре, Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово и Отделению Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали. Исходя из норм доходности в Организации Объединенных Наций за каждый период, условные потери дохода от инвестиций Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали в результате предоставления таких кредитов составили в общей сложности 1 млн долл. США за три периода (см. таблицу 1). **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить возможные варианты начисления процентов по внутренним займам и определить порядок расчета, начисления, взыскания и учета процентов.**

Таблица 1
Условные потери дохода от инвестиций Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
 (В долл. США)

<i>Миссия-кредитор</i>	<i>Миссия-заемщик</i>	<i>Норма доходности (в процентах)</i>	<i>2019/20 год</i>	<i>2020/21 год</i>	<i>2021/22 год (июль–октябрь)</i>	<i>Итого</i>
МИНУСМА	МООНРЗС	0,58		64 452	24 582	89 034
		1,92	251 862			251 862
	МООНК	0,58		152 071	63 522	215 593
		1,92	355 068			355 068
	ЮНСОС	0,58		15 493	94 627	110 121
Всего			606 930	232 016	182 732	1 021 678

Примечание: Норма доходности в 2020/21 году также применена к 2021/22 году, поскольку фактическая норма доходности в этом году еще не определена.

Сокращения: МООНРЗС — Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре; МИНУСМА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали; МООНК — Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово; ЮНСОС — Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали.

38. С учетом вышеизложенного и улучшения ситуации с осуществлением выплат странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты (см. пункт 49 ниже), Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее одобрить продолжение управления остатками денежных средств всех действующих операций по поддержанию мира в рамках пула, при этом обеспечивая, чтобы эти остатки хранились в отдельных фондах для каждой миссии, и просить Генерального секретаря представлять обновленную информацию в его докладах об общем обзоре финансирования операций по поддержанию мира и в докладах о результатах деятельности соответствующих операций по поддержанию мира. Кроме того, Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продолжать обеспечивать, чтобы были созданы надлежащие механизмы надзора и контроля и чтобы такое управление не сказывалось негативно на выполнении мандатов миссиями, ссужающими средства.

Предложение е): ослабить ограничения на использование средств Резервного фонда для операций по поддержанию мира, чтобы разрешить его использование в качестве механизма обеспечения ликвидных средств для финансирования регулярной деятельности действующих миротворческих операций

39. Средства Резервного фонда для операций по поддержанию мира, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 47/217 в объеме 150 млн долл. США, могут использоваться только в целях поддержки новых миссий и расширения существующих миссий. Генеральный секретарь сообщает, что Резервный фонд для операций по поддержанию мира не используется с 2014 года, а давно (в 2007/08 году) он использовался только на максимальную сумму в размере 40 млн долл. США. Остаток, превышающий утвержденный уровень в 150 млн долл. США, используется для финансирования вспомогательного счета для операций по поддержанию мира (сумма в размере 3,7 млн долл. США была утверждена Ассамблеей на 2021/22 год) (A/76/429, пункты 57, 96 и 98).

40. Генеральный секретарь указывает, что Генеральная Ассамблея не одобрила его предыдущее предложение о создании фонда оборотных средств для операций по поддержанию мира в размере 250 млн долл. США для действующих операций по поддержанию мира. Реализация его нынешнего предложения устранила бы необходимость в начислении каких-либо новых взносов государствам-членам для финансирования фонда оборотных средств. По мнению Генерального секретаря, использование Резервного фонда для операций по поддержанию мира в качестве механизма обеспечения ликвидности не повлияет на финансирование новых миротворческих операций на начальном этапе их развертывания или на финансирование расширения существующих операций, а также на покрытие непредвиденных и чрезвычайных расходов, связанных с поддержанием мира, поскольку объединение денежных средств действующих миссий в пул обеспечит дополнительную гарантию финансирования начального этапа или расширения той или иной миссии (там же, пункт 99).

41. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что если Генеральная Ассамблея одобрит это предложение и сохранит механизм объединения денежных средств в пул, то операции по поддержанию мира получат доступ к большому объему ликвидных средств. Кроме того, учитывая опыт 2007/08 года (см. пункт 39 выше), предполагается, что почти все денежные средства Резервного фонда для операций по поддержанию мира будут доступны в качестве дополнительной ликвидности для операций и что объединение денежных средств действующих миссий в пул обеспечит достаточную ликвидность для развертывания или расширения любой миссии (см. пункт 42 ниже). В ответ на запрос Комитет также был проинформирован о том, что Резервный фонд для операций по поддержанию мира будет использоваться только в том случае, если ликвидности, обеспечиваемой за счет объединения денежных средств в пул, будет недостаточно для осуществления платежей, причитающихся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Вероятнее всего, подобная ситуация может сложиться лишь в последнем квартале финансового периода (апрель–июнь), когда остатки денежных средств на счетах операций по поддержанию мира, как правило, находятся на самом низком уровне. Фактическое заимствование средств из Резервного фонда для операций по поддержанию мира может потребоваться только в июне или, возможно, в июле, то есть до того, как в августе начнут поступать взносы, начисленные на новый финансовый год.

42. **Принимая во внимание нечастое и ограниченное использование Резервного фонда для операций по поддержанию мира после финансового периода 2007/08 года, Консультативный комитет считает целесообразным предлагаемое использование Резервного фонда для операций по поддержанию мира в качестве механизма обеспечения ликвидности для действующих операций по поддержанию мира в дополнение к его предполагаемому использованию для поддержки новых и расширения существующих миссий. Однако Комитет считает, что утвержденное предназначение Резервного фонда для операций по поддержанию мира должно быть сохранено путем обеспечения достаточных ресурсов для развертывания новых и расширения существующих миссий. Кроме того, Комитет считает, что, при условии одобрения Генеральной Ассамблеей предложения Генерального секретаря, Резервный фонд для операций по поддержанию мира должен использоваться в качестве главного источника заемных средств до задействования денежного пула действующих операций по поддержанию мира. Поэтому Комитет рекомендует Ассамблее утвердить использование Резервного фонда для операций по поддержанию мира в качестве механизма ликвидности в объеме до 110 млн долл. США для действующих операций по поддержанию мира и сохранить в резерве сумму в размере 40 млн долл. США для**

поддержки новых и расширения существующих миссий в соответствии с первоначально определенным назначением Фонда.

43. Кроме того, Консультативный комитет отмечает, что предложение ослабить ограничения на использование средств Резервного фонда для операций по поддержанию мира приведет к потере процентного дохода для Фонда (см. пункт 39 выше), и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить на ее рассмотрение варианты возможного начисления процентов по внутренним займам и порядок расчета, начисления, взыскания и учета процентов в случае утверждения соответствующих механизмов.

Предложение f): разрешить удерживать проценты, начисляемые на средства в Резервном фонде для операций по поддержанию мира, на его счетах в пределах суммы, необходимой для доведения сальдо денежных средств Фонда, включая проценты, до 150 млн долл. США

44. Указывается, что по состоянию на 30 июня 2021 года объем Резервного фонда для операций по поддержанию мира составил 154,2 млн долл. США, включая резерв в размере 150 млн долл. США и накопленный профицит в размере 4,2 млн долл. США. Поскольку Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике еще не вернула сумму в размере 12,8 млн долл. США, которая остается невыплаченной с февраля 2000 года из-за недостатка денежных средств, фактическая сумма денежных средств на счетах Фонда составляет лишь 137,2 млн долл. США в дополнение к вышеупомянутому профициту в размере 4,2 млн долл. США (A/76/429, пункт 97).

45. С учетом того, что Резервный фонд для операций по поддержанию мира располагает ликвидными средствами лишь в размере 137,2 млн долл. США, тогда как сальдо средств в нем составляет 150 млн долл. США, Генеральный секретарь предлагает Генеральной Ассамблее разрешить удерживать проценты, начисляемые на средства в Фонде, на его счетах до тех пор, пока сумма имеющихся денежных средств не достигнет 150 млн долл. США (там же, пункт 100). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что реализация этого предложения не освободит Миссию Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике от обязательств по погашению кредита в размере 12,8 млн долл. США. Предложение об удержании процентов, начисляемых на средства в Резервном фонде для операций по поддержанию мира, на его счетах имеет целью довести сальдо денежных средств Фонда до 150 млн долл. США. В случае реализации этого предложения кредит, причитающийся Миссии, останется непогашенным, а проценты, начисленные на средства Резервного фонда для операций по поддержанию мира, обеспечат дополнительные денежные средства и будут храниться отдельно. Если кредит будет погашен, то проценты могут быть возвращены. Что касается процентов, начисляемых на средства Резервного фонда для операций по поддержанию мира, то Комитет был проинформирован о том, что за последние семь лет, начиная с 2014/15 года, было начислено процентов на сумму в размере 12,8 млн долл. США и что, несмотря на колебания доходов от инвестиций, ожидается, что для доведения сальдо денежных средств Фонда до 150 млн долл. США потребуются примерно семь лет.

46. Консультативный комитет отмечает, что денежные средства Резервного фонда для операций по поддержанию мира сверх утвержденного объема в 150 млн долл. США используются для финансирования вспомогательного счета для операций по поддержанию мира (см. пункт 39 выше) и что Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике с февраля

2000 года еще не погасила кредит в размере 12,8 млн долл. США (см. пункт 44 выше). **Принимая во внимание предложение о сохранении механизма объединения денежных средств в пул и предложение использовать Резервный фонд для операций по поддержанию мира в качестве механизма ликвидности для действующих операций по поддержанию мира, Консультативный комитет не убежден в обоснованности предложения об удержании процентов, начисляемых на средства Резервного фонда для операций по поддержанию мира, и рекомендует не принимать это предложение.**

Предложение g): утверждать зачисление подлежащих возврату сумм неизрасходованных средств или списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам, в счет взносов на финансирование любой действующей миротворческой миссии только в том случае, если на момент принятия Ассамблеей решения о зачете таких сумм данная операция произвела выплату странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, всех причитающихся им и подлежащих уплате сумм

47. Генеральный секретарь указывает, что на протяжении многих лет нехватка ликвидных средств препятствовала своевременному осуществлению выплат странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и эта проблема не решена полностью даже в результате применения двух мер, одобренных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 73/307, и предлагает приостанавливать зачисление подлежащих возврату сумм неизрасходованных средств или списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам, в счет взносов на финансирование любой действующей миротворческой миссии, которая на момент принятия Ассамблеей решения о зачете таких сумм не произвела выплату странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, причитающихся им и подлежащих уплате сумм в полном объеме. Это позволило бы Организации Объединенных Наций погашать свои обязательства перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, за счет средств, относящихся к тому же финансовому периоду, точно так же, как при погашении Организацией обязательств перед поставщиками до зачисления подлежащих возврату сумм (A/76/429, пункт 101).

48. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что возврат неизрасходованных средств государствам-членам связан только с бюджетным процессом, а осуществление выплат странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, связано и с ликвидностью. Если фактические расходы меньше ассигнований на бюджетный период, то разница возвращается государствам-членам в виде ее зачисления в счет будущих начисленных взносов. В этом процессе не учитываются неосуществленные платежи, причитающиеся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в силу отсутствия ликвидных средств для осуществления таких платежей. Таким образом, принимая резолюции о финансировании каждой миротворческой операции, Генеральная Ассамблея фактически отдает предпочтение возврату неизрасходованных средств в виде зачисления соответствующих сумм в счет будущих начисленных взносов, а не выполнению юридических обязательств перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. С другой стороны, если бы Секретариат погашал все обязательства перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, не пытаясь сохранить ликвидные средства для операций по поддержанию мира в отсутствие фонда оборотных средств для этих операций, то миротворческие операции на протяжении многих лет постоянно сталкивались бы с трудностями в выполнении своих мандатов. Комитет также был проинформирован о том, что Генеральный секретарь предлагает в приоритетном порядке выполнять юридические обязательства по выплатам странам, предоставляющим воинские и полицейские

контингенты, а не возвращать неизрасходованные остатки средств государствам-членам в виде их зачисления в счет будущих начисленных взносов.

49. Консультативный комитет отмечает, что из доклада Генерального секретаря (A/76/429) следует, что благодаря заимствованию средств миссиями через механизм объединения денежных средств в пул высвобождаются средства, необходимые для осуществления выплат странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. В результате, как показано на рисунке XV, повысилась оперативность погашения задолженности по выплатам странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты (там же). Около 36 процентов выплат на сумму 1,9 млрд долл. США в 2019/20 году и 23 процента выплат на сумму 2,6 млрд долл. США в 2020/21 году были произведены благодаря применению механизма управления денежными средствами в рамках пула, что позволило привлечь заемные средства для более оперативного погашения задолженности по выплатам, причитающимся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты (там же, пункт 76). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что среднемесячные суммы, причитающиеся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, уменьшились с 248,5 млн долл. США в 2019 году до 80,5 млн долл. США в 2021 году (в период с января по октябрь). Комитет также был проинформирован о том, что увеличение объема обязательств в размере среднемесячной суммы в 308,7 млн долл. США в 2020 году является результатом воздействия пандемии COVID-19 и связанной с этим неопределенности в отношении сроков уплаты начисленных взносов и их сумм. Кроме того, Комитету было сообщено, что средний размер задолженности в 2021 году связан главным образом с ситуацией вокруг Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, которая была лишена возможности участвовать в механизме объединения денежных средств в пул, поскольку по причине окончания срока действия ее мандата 31 декабря 2020 года и в силу непредсказуемости поступлений в виде погашения просроченных начисленных взносов можно было предположить, что Операция может оказаться неспособна погасить кредит, полученный от другой миссии. **Консультативный комитет отмечает что среднемесячные суммы, причитающиеся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, уменьшились с 248,5 млн долл. США в 2019 году до 80,5 млн долл. США в 2021 году (в период с января по октябрь).**

50. Консультативный комитет уже подчеркивал, что необходимо прилагать дальнейшие усилия к обеспечению своевременного выполнения финансовых обязательств Организации перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты (A/73/891, пункт 9). Принимая во внимание положительное влияние и предлагаемое сохранение механизма объединения денежных средств в пул для действующих операций по поддержанию мира и предложение использовать Резервный фонд для операций по поддержанию мира в качестве механизма ликвидности для этих операций, Консультативный комитет не видит необходимости в реализации предложения g) на данном этапе и поэтому рекомендует не принимать это предложение.

IV. Прочие вопросы

Невыполненные обязательства и специальные резервы под обязательства

51. Генеральный секретарь указывает, что хотя к концу года задолженность в очередной раз достигла нового рекордного уровня — 808 млн долл. США, дефицит денежных средств на конец года составил лишь 160 млн долл. США (тогда как в 2019 году он достиг 332 млн долл. США), поскольку значительная часть не связанных с должностями расходов была отложена на самые последние дни года, чтобы привести расходование средств в соответствие с поступлениями. Столь позднее принятие обязательств по несению расходов привело к тому, что расходование соответствующих денежных средств отодвинулось на следующий год. Принятие этих обязательств в конце года объяснялось необходимостью повысить показатель исполнения бюджета, а также уменьшить масштабы сокращения объема ликвидных средств в будущий период в результате зачета подлежащих возврату неизрасходованных средств. Поступление крупных сумм взносов в последние дни года в сочетании с недостаточными резервами ликвидных средств значительно затрудняет выполнение указаний Генеральной Ассамблеи по ограничению объема непогашенных обязательств. Если основные проблемы останутся нерешенными, то такое положение может стать новой нормой (A/76/429, пункт 34).

52. В ответ на запрос Консультативный комитет получил информацию о непогашенных на конец 2020 года обязательствах на общую сумму в размере 222,3 млн долл. США в разбивке по разделам бюджета и категориям расходов (см. приложение II). Комитет отмечает, что финансовые обязательства относились, в частности, к расходам, связанным с должностями, расходам на консультантов, другим расходам по персоналу, расходам на принадлежности, материалы, мебель и оборудование, расходам на переоборудование помещений, а также к субсидиям и взносам. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представлять подробную информацию и обоснование в отношении непогашенных обязательств с разбивкой по категориям расходов и разделам бюджета в будущих бюджетах по программам и докладах об исполнении бюджета.**

53. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что бюджетный излишек, который возвращается государствам-членам, возникает в двух случаях: а) когда в течение бюджетного периода остаются неизрасходованные средства; и б) когда часть ассигнований не используется в силу отсутствия необходимости. Формирование специальных резервов под обязательства всегда было частью повседневной работы Организации. Однако, как правило, предполагается, что средства, выделенные в течение бюджетного периода, будут израсходованы на мероприятия, которые, вероятно, будут завершены в течение бюджетного периода или вскоре после окончания бюджетного периода. По мнению Секретариата, отсутствие соответствующих специальных резервов под обязательства усугубило бы кризис ликвидности в 2021 году (из-за расходов по возврату средств за 2019 год) и в 2022 году (из-за расходов по возврату средств за 2020 год).

54. Консультативный комитет напоминает, что Комиссия ревизоров отметила, что в декабре 2020 года без подтверждающих документов были зарезервированы средства под 23 обязательства на общую сумму 116,7 млн долл. США и что эти обязательства визировались только утверждающими сотрудниками, но не удостоверяющими сотрудниками (A/76/5 (Vol. I), пункт 59). Комитет рассмотрел недостатки в резервировании средств под обязательства, в частности в создании специальных резервов под обязательства, в своем соответствующем докладе по

докладу Комиссии (A/76/554, пункты 17–20) и в своем докладе об исполнении бюджета по программам на 2020 год (A/76/7/Add.16, пункты 16–19). Оба доклада Комитета находятся на рассмотрении Генеральной Ассамблеи в ходе основной части ее семьдесят шестой сессии. Комитет согласен с рекомендациями Комиссии о подготовке методического руководства по резервированию средств под обязательства и применению соответствующей процедуры, а также о централизованном контроле и проведении регулярных проверок резервирования средств под обязательства для обеспечения того, чтобы резервирование осуществлялось в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций.

55. Консультативный комитет считает, что специальные резервы под обязательства, централизованно утвержденные на 2019 и 2020 годы, с недостатками, выявленными Комиссией ревизоров, должны быть исключением из правил, а не «новой нормой». Комитет считает необходимым улучшить процесс внутреннего планирования на этапе исполнения бюджета как на центральном уровне, так и на уровне департаментов Секретариата путем составления планов на случай непредвиденных обстоятельств с приоритетными мероприятиями на разных уровнях с учетом ситуации с ликвидностью и, в частности, задержек с поступлением взносов в конце года. Поэтому Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря усовершенствовать процесс планирования исполнения бюджета, с тем чтобы предлагать и утверждать обязательства на основе детальной оценки потребностей с учетом четких критериев и согласно соответствующим финансовым положениям и правилам.

Выполнение мандата и отслеживание выполнения

56. Генеральный секретарь указывает, что осуществлению усилий, направленных на то, чтобы уделять больше внимания результатам и добиться улучшения выполнения мандатов, препятствуют непредсказуемость и несвоевременность поступления в Организацию денежных средств в виде взносов, начисленных государствам-членам (A/76/429, пункт 102; см. также пункт 13 выше). В ответ на запрос об отслеживании выполнения мандата Консультативный комитет был проинформирован о том, что пакет прикладных программ стратегического управления «Умоджа» включает в себя определение стратегии, контроль за результатами деятельности и информационные панели в качестве комплексного решения для стратегического планирования и управления в поддержку планирования программ, контроля и оценки в целях составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, как для регулярного бюджета, так и для операций по поддержанию мира. Отслеживание осуществляется не по мандату, а по элементам ориентированных на результаты рамочных принципов составления бюджета, утвержденных Генеральной Ассамблеей. Комитету было сообщено, что руководители при желании могут разработать более конкретные параметры для мониторинга, но на начальном этапе управление в меняющихся условиях опирается на более частую регистрацию прогресса и более регулярное отслеживание хода осуществления в течение бюджетного периода.

57. Консультативный комитет также запросил информацию о мандатах, которые не были выполнены Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления, из-за проблем с ликвидностью, возникших в 2019 году. Комитет был проинформирован лишь о том, что проблемы с ликвидностью повлияли на достижение запланированных результатов и осуществление мероприятий Департамента и получил несколько примеров. По данным Секретариата, возникли сложности с достижением ряда запланированных результатов в области коммуникации, например была отсрочена работа по проведению

информационно-просветительских программ и специальных мероприятий и по подготовке информационных материалов, а также по обслуживанию и обновлению цифровых платформ и мультимедийного контента. Кроме того, учитывая, что в 2020 году был заморожен набор сотрудников на должности, финансируемые из регулярного бюджета, в течение этого года практически не было возможности улучшить показатели географической представленности. Помимо этого, в контексте подпрограммы 2 «Планирование по программам, финансы и бюджет» приводились следующие примеры: а) компонент 1 «Финансы», в рамках которого наблюдались увеличение числа невыполненных рекомендаций Комиссии ревизоров и перенос сроков представления доклада Генерального секретаря об управлении системой медицинского страхования после выхода на пенсию (представление доклада было перенесено с семьдесят пятой на семьдесят шестую сессию Генеральной Ассамблеи (см. [A/76/579](#), пункт 3)); и б) компонент 3 «Планирование по программам и бюджетирование», в рамках которого из-за большой доли вакантных должностей, обусловленной мораторием на набор персонала, было невозможно предоставить все письменные ответы, запрошенные соответствующими комитетами.

58. Что касается возможностей освоения бюджетных средств в условиях дефицита ликвидности, то в ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, поскольку проблема ликвидности не является бюджетной проблемой, любой вопрос об освоении средств должен рассматриваться в контексте того, как каждая структура использует денежные средства. Суть проблемы ликвидности для регулярных бюджетных операций заключается в том, что не хватает денежных средств для исполнения бюджета в полном объеме. Хотя Генеральная Ассамблея утверждает ассигнования по отдельным разделам бюджета, ответственность за исполнение бюджета в целом лежит на всех структурах, задействованных в исполнении бюджета. Учитывая, что Ассамблея не установила никаких критериев для определения приоритетности утвержденных программ работы, любые ограничительные меры, направленные на обеспечение экономии денежных средств, как правило, применяются единообразно. Например, в начале 2021 года всем структурам было предложено планировать работу исходя из того, что в наличии имеется лишь 90 процентов средств от общего бюджета. Однако фактические показатели осуществления могут варьироваться в зависимости от различных факторов. Когда структура осваивает не все предусмотренные в бюджете средства, ликвидность, которая была условно зарезервирована для нее, может быть высвобождена для использования всеми другими структурами. Вероятно, что организация с более крупным бюджетом, основная часть расходов которой приходится на статьи, не связанные с должностями, обладает большей гибкостью и более широкими возможностями в плане управления исполнением своего бюджета. Хотя Секретариат постоянно анализирует ситуацию с ликвидностью, его опыт, накопленный в последние годы, показывает, что ситуация с ликвидностью слишком динамична и изменчива, чтобы корректировать исполнение бюджета на ежемесячной основе.

59. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представлять в будущих бюджетных документах подробную информацию о влиянии ситуации с ликвидностью на выполнение и неполное выполнение мандатов, включая способность структур осваивать средства, и о мерах, принимаемых для повышения эффективности и результативности усилий по выполнению мандатов.

Меры по повышению эффективности и опыт, накопленный во время пандемии COVID-19

60. Консультативный комитет напоминает, что, хотя в предлагаемых бюджетах операций по поддержанию мира сообщается о повышении эффективности за счет реализации конкретных мер, экономия за счет мер по повышению эффективности не была выявлена при анализе исполнения регулярного бюджета, несмотря на неоднократные просьбы Генеральной Ассамблеи. В своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2022 год Комитет повторил свою рекомендацию о том, чтобы Ассамблея вновь просила Генерального секретаря продолжать отслеживать и выявлять экономию средств в результате принятия мер по повышению эффективности (A/76/7, глава II, пункты XIII.10 и XIII.11).

61. В ходе рассмотрения предлагаемого бюджета по программам на 2022 год Консультативный комитет выразил мнение, что пандемия COVID-19, вероятно, будет продолжать оказывать влияние на некоторые виды деятельности и что можно добиться дальнейшего повышения эффективности. Поэтому Комитет ожидает, что в предлагаемом бюджете будет приводиться информация о повышении эффективности, в том числе за счет любых методов, внедренных во время пандемии, которые являются устойчивыми, и надеется, что в следующем предлагаемом бюджете будет представлена сводная информация по этому вопросу (там же, глава I, пункты 11 и 28). Например, исходя из опыта, накопленного во время пандемии, число поездок для участия в практикумах, конференциях и совещаниях было сведено к минимуму и было расширено использование виртуальных средств для проведения совещаний, а также онлайн-инструментов для проведения учебных мероприятий (там же, пункт 67). Еще одна область потенциальной экономии связана с портфелем недвижимости Организации, в отношении которого рекомендация Комитета, просившего Генерального секретаря представить стратегическую оценку и анализ затрат и результатов применительно к портфелю недвижимости, была одобрена Генеральной Ассамблеей в разделе XIII ее резолюции 75/253 (см. также A/75/7/Add.13, пункт 26). Информация о дополнительных расходах, связанных с пандемией, понесенных в течение 2020 года, содержится в докладе Комитета об исполнении бюджета по программам на 2020 год (A/76/7/Add.16, пункты 4 и 5).

62. Что касается общесистемных инициатив, то Консультативный комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представлять в будущих предлагаемых бюджетах по программам подробную информацию об общесистемных инициативах, касающихся административных и бюджетных вопросов и направленных на закрепление результатов, достигнутых в области повышения эффективности, и улучшение координации, включая механизмы возмещения расходов и совместного покрытия расходов (A/76/7, глава I, пункт 85). Комитет также рекомендовал Ассамблее просить Генерального секретаря в его качестве Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций как можно скорее представить отдельный доклад об общесистемных инициативах, а также об оперативных механизмах и механизмах совместного несения расходов и любых потенциальных возможностях для сотрудничества, в том числе по административным и бюджетным вопросам, в частности в областях закупочной деятельности и информационно-коммуникационных технологий (A/76/554, пункт 70).

63. **Консультативный комитет рекомендует включать в предисловие и введение и в каждый раздел бюджета по программам, а также в обзорные доклады и доклады миротворческих миссий сводную информацию об опыте, накопленном во время пандемии COVID-19, и о мерах жесткой**

экономии, принятых Генеральным секретарем в условиях кризиса ликвидности, и о достигнутых результатах в области повышения эффективности.

64. В отношении смежной темы Консультативный комитет напоминает, что Комиссия ревизоров отметила накопление в Секретариате незадействованных активов, в том числе 1306 единиц имущества со стоимостью приобретения в 42,6 млн долл. США; это имущество было классифицировано как «неиспользуемое имущество», и на него приходится 12 процентов всего имущества в количественном выражении и 10 процентов — в стоимостном. Учитывая значительную стоимость, риски порчи, устаревания и утраты, а также расходы на управление таким имуществом и его хранение, Комиссия сочла, что этот вопрос должен решаться администрацией на систематической основе. Комитет согласился с рекомендацией Комиссии в отношении неиспользуемых активов и подчеркнул важность принятия согласованных и упреждающих мер во избежание дальнейших излишних трат, морального износа и дополнительных расходов (см. там же, пункт 37).

Предыдущие предложения Генерального секретаря по урегулированию ситуации с ликвидностью

65. В ответ на запрос Консультативный комитет был также проинформирован о том, что в прошлом Генеральный секретарь предлагал на рассмотрение Генеральной Ассамблеи различные варианты решения общих проблем с ликвидностью. Например, в 1981 году в своем докладе о финансовом положении Организации Объединенных Наций (A/C.5/36/28 и Согл.1 и 2) Генеральный секретарь представил на рассмотрение Ассамблеи семь мер: а) обеспечение своевременности взыскания начисленных взносов; б) увеличение объема Фонда оборотных средств; в) заимствование средств на открытом рынке; г) заимствование средств у государств-членов; д) приостановление действия финансовых положений 5.2 д), 4.3 и 4.4; е) зачет средств, подлежащих возврату государствам-членам, в счет неуплаченных начисленных взносов; и г) выпуск долгосрочных облигаций. Генеральный секретарь тогда заявил, что ни одно из семи предложений не является новым; все они уже когда-то рассматривались. Реализация этих предложений по отдельности не позволит полностью устранить существующие проблемы; необходимо безотлагательно реализовать как минимум несколько из этих предложений, чтобы Организация была способна выполнить свои обязательства в будущем.

66. Что касается процентов, начисляемых на внебюджетные средства, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в докладе Генерального секретаря о предлагаемых изменениях к Финансовым положениям Организации Объединенных Наций в связи с переходом на Международные стандарты учета в государственном секторе (A/67/345) была предложена следующая формулировка финансового положения 4.19: «Если надлежащей инстанцией на основании положений 4.13 и 4.14 не предусмотрено иного, то проценты по целевым фондам или специальным счетам не начисляются». Комитет был проинформирован о том, что предлагаемое правило представляло собой гораздо более эффективный подход по сравнению с действовавшим в то время методом, требующим исчисления, учета и в некоторых случаях выплаты начисляемых процентов по конкретным суммам взносов. Это положение было предложено, поскольку оно основывалось на положениях, применимых к другим организациям системы Организации Объединенных Наций, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программу развития Организации Объединенных Наций и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, и принятие этого положения позволило бы согласовать практику Организации Объединенных Наций с практикой других организаций системы

Организации Объединенных Наций. Это также способствовало бы укреплению межведомственного сотрудничества. В ответ на запрос Комитету также была предоставлена информация о положениях и правилах некоторых организаций системы Организации Объединенных Наций, касающихся удержания процентов (см. таблицу 2). Генеральная Ассамблея в своей резолюции [67/246](#) утвердила изменения к Финансовым положениям Организации Объединенных Наций, предложенные в докладе Генерального секретаря, за исключением положения 4.19.

Таблица 2

Положения и правила некоторых организаций системы Организации Объединенных Наций, касающиеся удержания процентов

<i>Организация</i>	<i>Положение/правило</i>
Детский фонд Организации Объединенных Наций	Положение 11.4: Проценты, полученные от размещения средств, зачисляются на счет ЮНИСЕФ и учитываются на субсчете регулярных ресурсов. Если иное не разрешено Исполнительным директором, проценты по средствам, находящимся в ведении ЮНИСЕФ, не выплачиваются
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	Положение 4.12: Проценты и доходы от инвестиций имеющие отношение к другим ресурсам, включая целевые фонды, удерживаются и являются частью регулярных ресурсов, если только Исполнительный директор не распорядится иначе.
Программы развития Организации Объединенных Наций	Правило 126.07: Доходы от инвестиций учитываются как разные поступления на соответствующем счете ПРООН. Без разрешения Администратора проценты, начисляемые на средства, находящиеся в ведении ПРООН, не выплачиваются

67. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря подготовить обзор предыдущих предложений, в частности тех, которые касаются стимулов для своевременной уплаты начисленных взносов и зачета сумм, подлежащих возврату государствам-членам, в счет погашения их задолженности по взносам, а также потенциального удержания и использования процентов, начисляемых на внебюджетные средства, для целей регулярного бюджета, и представить результаты этого обзора на рассмотрение Ассамблеи в следующем докладе о финансовом положении Организации Объединенных Наций, в зависимости от обстоятельств.

68. По смежному вопросу, касающемуся завершенных операций по поддержанию мира, Консультативный комитет в ответ на запрос был проинформирован о том, что по состоянию на 30 июня 2021 года общая сумма денежных активов во всех 29 завершенных миссиях по поддержанию мира составила 214,7 млн долл. США, включая денежные активы в размере 213,3 млн долл. США в 24 завершенных миссиях по поддержанию мира с чистым излишком наличности и денежные активы в размере 1,4 млн долл. США в 5 завершенных миссиях с чистым дефицитом наличности.

Потенциальное использование излишков денежных средств, накопленных в Международном остаточном механизме для уголовных трибуналов, для решения финансовых проблем, имеющих место в регулярном бюджете и бюджетах операций по поддержанию мира

69. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что возврат любых средств из Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов будет осуществляться по шкале, применимой к трибуналам (гибрид шкал регулярного бюджета и миротворческих операций). Генеральная Ассамблея может также распорядиться, чтобы такие средства были зачтены в счет неуплаченных взносов в регулярный бюджет или в бюджеты операций по поддержанию мира; для тех государств-членов, которые уплатили свои взносы в полном объеме, их доля должна быть либо возвращена, либо зачтена в счет их будущих обязательств по начисленным взносам, в зависимости от решения Ассамблеи (см. также [A/76/577](#), пункт 4 и приложения). Сколько денежных средств можно будет заимствовать и какую сумму можно будет вернуть, будет зависеть от размера остатка денежных средств, причем такой остаток определяется исходя из того, сколько средств необходимо Международному остаточному механизму для уголовных трибуналов для выполнения своих юридических обязательств, и из суммы денежных средств, которой он располагает сверх этой потребности. **Консультативный комитет считает, что Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы просить Генерального секретаря провести оценку возможности использования остатков денежных средств в Международном остаточном механизме для уголовных трибуналов для зачета в счет неуплаченных взносов в регулярный бюджет и бюджеты операций по поддержанию мира.**

Положительное сальдо средств для возмещения расходов на услуги

70. Консультативный комитет напоминает, что Комиссия ревизоров отметила устойчивое увеличение накопленного профицита (или чистых активов) фонда для возмещения расходов (т. е. фонда 10RCR), который по состоянию на 31 декабря 2020 года составил 407,95 млн долл. США, что на 108 процентов больше сальдо по состоянию на конец 2016 года. Наибольшая доля поступлений средств в фонд 10RCR приходилась на перечисления из регулярного бюджета, которые составили 30 процентов общей суммы поступлений в 2020 году. Наибольший накопленный профицит был у Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, а именно 219,88 млн долл. США, или 54 процента от общей суммы накопленного профицита. Большая часть накопленных излишков была включена в денежный пул Организации Объединенных Наций. Комиссия рекомендовала администрации улучшить показатели использования средств по линии фонда для возмещения расходов ([A/76/173](#), пункт 59, и [A/76/5 \(Vol. I\)](#), пункты 26–31). В ходе рассмотрения доклада Комиссии Комитет был проинформирован о том, что всеобъемлющая стратегия возмещения расходов, как ожидается, будет разработана к концу 2021 года. **Консультативный комитет считает, что постоянное увеличение накопленного излишка средств, полученного благодаря услугам по возмещению затрат, заслуживает дальнейшего анализа. Комитет с интересом ожидает рассмотрения всеобъемлющей политики в области возмещения расходов и получения дополнительных разъяснений, в том числе в отношении использования возмещенных ресурсов, в контексте представления следующего бюджета по программам (см. также [A/76/554](#), пункт 15).**

71. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в инструкциях Контролера по возмещению расходов должен быть указан порядок учета возмещенных расходов, который должен соответствовать порядку

учета, предусмотренному Международными стандартами учета в государственном секторе, и обеспечивать четкое разграничение доходов, подлежащих возврату государствам-членам, и возмещения расходов на оказание услуг, не включенных в какие-либо бюджеты, формируемые за счет начисленных взносов. Выставление счетов внутренним клиентам осуществляется на основе распределения затрат, что сказывается на состоянии бюджетов получателей услуг при выполнении циклов распределения затрат. Выставление счетов внешним клиентам осуществляется с помощью заказов на оказание услуг для чего в системе «Умоджа» предусмотрен специальный модуль.

V. Заключение

72. Предложения Генерального секретаря изложены в его докладе (A/76/429, пункт 104 а)–г)). Замечания и рекомендации Консультативного комитета в отношении мер, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, содержатся в разделах II–IV настоящего доклада.

Приложение I

Коэффициенты финансовой ликвидности регулярного бюджета

Коэффициенты	2021 год											
	Янв.	Фев.	Март	Апр.	Май	Июнь	Июль	Авг.	Сент.	Окт.	Нояб.	Дек.
Коэффициент обеспеченности обязательств активами (общая сумма активов/общая сумма обязательств)	5,8	5,5	5,3	5,1	5,4	4,9	4,5	4,0	4,0	3,5	–	–
Коэффициент текущей ликвидности (текущие активы/текущие обязательства)	6,4	6,0	5,7	5,1	5,7	5,2	4,8	4,2	4,4	3,7	–	–
Коэффициент быстрой ликвидности (денежные средства + краткосрочные инвестиции + счета дебиторской задолженности/текущие обязательства)	6,3	5,8	5,5	5,0	5,5	4,9	4,6	4,0	4,1	3,4	–	–
Коэффициент абсолютной ликвидности (денежные средства + краткосрочные инвестиции/текущие обязательства)	1,1	1,5	1,5	2,8	2,8	2,5	2,1	1,6	1,3	1,2	–	–
Коэффициенты	2020 год											
	Янв.	Фев.	Март	Апр.	Май	Июнь	Июль	Авг.	Сент.	Окт.	Нояб.	Дек.
Коэффициент обеспеченности обязательств активами (общая сумма активов/общая сумма обязательств)	8,0	7,7	7,5	7,1	6,6	5,9	5,6	4,6	3,5	3,0	2,5	1,3
Коэффициент текущей ликвидности (текущие активы/текущие обязательства)	8,9	8,6	8,6	8,0	7,4	6,6	6,2	5,0	3,6	3,0	2,5	1,1
Коэффициент быстрой ликвидности (денежные средства + краткосрочные инвестиции + счета дебиторской задолженности/текущие обязательства)	8,7	8,2	8,3	7,7	7,2	6,3	6,0	4,8	3,5	2,8	2,3	1,0
Коэффициент абсолютной ликвидности (денежные средства + краткосрочные инвестиции/текущие обязательства)	1,1	2,0	2,6	2,8	2,8	2,4	1,8	1,1	0,5	0,3	0,3	0,3
Коэффициенты	2019 год											
	Янв.	Фев.	Март	Апр.	Май	Июнь	Июль	Авг.	Сент.	Окт.	Нояб.	Дек.
Коэффициент обеспеченности обязательств активами (общая сумма активов/общая сумма обязательств)	8,6	8,8	8,2	7,9	7,1	6,4	5,9	5,1	3,9	3,1	2,2	1,4
Коэффициент текущей ликвидности (текущие активы/текущие обязательства)	10,4	10,6	9,7	9,3	8,4	7,5	6,8	5,7	4,1	3,0	2,0	1,1
Коэффициент быстрой ликвидности (денежные средства + краткосрочные инвестиции + счета дебиторской задолженности/текущие обязательства)	10,1	10,2	9,3	9,0	8,0	7,1	6,5	5,4	3,9	2,8	1,8	0,9
Коэффициент абсолютной ликвидности (денежные средства + краткосрочные инвестиции/текущие обязательства)	0,9	2,5	2,6	2,7	2,3	1,6	1,0	0,7	0,2	0,1	0,7	0,1

Примечание: Приведенные выше коэффициенты отражают общую ликвидность/состояние регулярного бюджета и связанных с ним фондов — Фонда оборотных средств и Специального счета — и деятельность по разделу 3 сметы поступлений. Приведенные выше коэффициенты не отражают общих коэффициентов тома I, поскольку регулярный бюджет рассматривается отдельно от других видов деятельности отчитывающихся по тому I структур, таких как целевые фонды.

Коэффициенты финансовой ликвидности действующих операций по поддержанию мира

Коэффициенты	2020 год						2021 год					
	Июль	Авг.	Сент.	Окт.	Нояб.	Дек.	Янв.	Фев.	Март	Апр.	Май	Июнь
Коэффициент обеспеченности обязательств активами (общая сумма активов/общая сумма обязательств)	5,37	3,77	5,26	5,18	4,88	7,41	7,49	6,54	8,05	7,33	4,65	1,96
Коэффициент текущей ликвидности (текущие активы/текущие обязательства)	4,35	2,90	3,80	3,72	3,59	5,49	5,55	4,82	5,80	5,18	3,29	1,32
Коэффициент быстрой ликвидности (денежные средства + краткосрочные инвестиции + счета дебиторской задолженности/текущие обязательства)	4,03	2,68	3,43	3,33	3,24	4,89	4,96	4,28	5,07	4,54	2,84	1,16
Коэффициент абсолютной ликвидности (денежные средства + краткосрочные инвестиции/текущие обязательства)	0,60	0,84	1,71	1,65	1,42	1,72	1,70	1,37	1,81	1,68	0,91	0,30
Коэффициенты	2019 год						2020 год					
	Июль	Авг.	Сент.	Окт.	Нояб.	Дек.	Янв.	Фев.	Март	Апр.	Май	Июнь
Коэффициент обеспеченности обязательств активами (общая сумма активов/общая сумма обязательств)	8,51	6,94	6,08	6,77	5,66	6,78	6,66	6,68	4,51	4,82	5,79	1,85
Коэффициент текущей ликвидности (текущие активы/текущие обязательства)	6,90	5,48	4,74	5,19	4,41	5,08	4,97	4,92	3,32	3,38	3,98	1,21
Коэффициент быстрой ликвидности (денежные средства + краткосрочные инвестиции + счета дебиторской задолженности/текущие обязательства)	6,41	5,07	4,34	4,69	4,03	4,56	4,44	4,35	2,93	2,92	3,41	1,06
Коэффициент абсолютной ликвидности (денежные средства + краткосрочные инвестиции/текущие обязательства)	0,61	1,53	1,42	1,20	1,26	1,42	1,30	1,24	0,79	1,23	1,29	0,34
Коэффициенты	2018 год						2019 год					
	Июль	Авг.	Сент.	Окт.	Нояб.	Дек.	Янв.	Фев.	Март	Апр.	Май	Июнь
Коэффициент обеспеченности обязательств активами (общая сумма активов/общая сумма обязательств)	7,25	7,73	7,93	7,81	4,77	4,56	8,19	7,17	7,54	7,96	5,97	1,90
Коэффициент текущей ликвидности (текущие активы/текущие обязательства)	5,52	5,45	5,44	5,00	3,04	2,75	6,06	5,13	5,07	5,27	3,88	1,19
Коэффициент быстрой ликвидности (денежные средства + краткосрочные инвестиции + счета дебиторской задолженности/текущие обязательства)	4,99	4,83	4,68	4,19	2,52	2,15	5,37	4,49	4,34	4,52	3,28	1,04
Коэффициент абсолютной ликвидности (денежные средства + краткосрочные инвестиции/текущие обязательства)	0,63	2,05	1,62	2,22	1,37	1,00	1,10	1,33	1,82	1,99	1,38	0,34

Примечание: Приведенные выше коэффициенты отражают общую картину положения действующих миротворческих миссий, хотя каждая миссия имеет отдельный фонд и действует независимо, поэтому их следует интерпретировать с осторожностью. Без объединения денежных средств действующих миротворческих миссий в пул некоторые миссии не смогли бы удовлетворять свои текущие потребности в средствах, необходимых для оплаты счетов. В равной степени финансовое состояние отдельных миссий может быть лучше или хуже, чем общая картина, отраженная в коэффициентах. Кроме того, коэффициенты на конец месяца могут не отражать проблемы в течение месяца, это относится в первую очередь к коэффициенту абсолютной ликвидности. Коэффициенты на 2018/19 и 2019/20 годы включают Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити, которая действовала в течение этих двух финансовых периодов.

Приложение II

Непогашенные обязательства за 2020 год по состоянию на 31 декабря 2020 года в разбивке по категориям расходов

(В млн долл. США)

Расходы, связанные с должностями	3,5
Прочие расходы по персоналу	16,9
Вознаграждение лиц, не являющихся сотрудниками	0,1
Представительские расходы	0,0
Консультанты и эксперты	14,6
Поездки представителей	0,1
Поездки персонала	0,8
Услуги подряда	42,1
Общие оперативные расходы	69,7
Принадлежности и материалы	7,8
Мебель и оборудование	38,3
Переоборудование помещений	5,2
Субсидии и взносы	13,3
Прочие расходы	10,0
Всего	222,3

Непогашенные обязательства за 2020 год по состоянию на 31 декабря 2020 года в разбивке по разделам бюджета

(В млн долл. США)

1. Общее формирование политики, руководство и координация	0,9
2. Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление	32,1
3. Политические вопросы	84,5
4. Разоружение	1,4
5. Операции по поддержанию мира	3,7
6. Использование космического пространства в мирных целях	0,2
8. Правовые вопросы	5,8
9. Экономические и социальные вопросы	2,6
10. Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства	0,0
11. Поддержка Организацией Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки	0,1
12. Торговля и развитие	1,5
13. Международный торговый центр	0,7
14. Окружающая среда	0,1
15. Населенные пункты	0,5
16. Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие	0,5
18. Экономическое и социальное развитие в Африке	14,5

19.	Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе	2,4
20.	Экономическое развитие в Европе	0,5
21.	Экономическое и социальное развитие в Латинской Америке и Карибском бассейне	2,6
22.	Экономическое и социальное развитие в Западной Азии	3,0
23.	Регулярная программа технического сотрудничества	10,7
24.	Права человека	6,1
27.	Гуманитарная помощь	1,9
28.	Глобальные коммуникации	5,1
29А.	Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления	2,3
29В.	Департамент оперативной поддержки	8,7
29С.	Управление информационно-коммуникационных технологий	9,4
29Е.	Административное обслуживание, Женева	7,3
29F.	Административное обслуживание, Вена	0,9
29G.	Административное обслуживание, Найроби	0,8
30.	Внутренний надзор	0,4
32.	Специальные расходы	0,0
33.	Строительство, перестройка, переоборудование и капитальный ремонт помещений	9,4
34.	Охрана и безопасность	1,7
Всего		222,3
