



第七十六届会议

议程项目 138

2022 年拟议方案预算

与 2022 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数

特别政治任务

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

联合国哥伦比亚核查团

联合国苏丹过渡时期综合援助团

行政和预算问题咨询委员会关于 2022 年拟议方案预算的第二十次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于与 2022 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数的报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7)。行预咨委会在审议报告期间收到补充资料和说明，最后收到了 2021 年 11 月 5 日的书面答复。

2. 秘书长在关于 2022 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)的报告增编 1 (A/76/6 (Sect. 3)/Add.1)中概述了 2022 年 38 个特别政治任务的拟议所需资源和相关共有问题。拟议方案预算第 3 款的 5 份增编载有关于每个特别政治任务的详细资料。¹ 这些增编载列专题群组一至三以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的具体所需资源。

¹ A/76/6 (Sect. 3)/Add.2、A/76/6 (Sect. 3)/Add.3、A/76/6 (Sect. 3)/Add.4、A/76/6 (Sect. 3)/Add.5 和 A/76/6 (Sect. 3)/Add.6。



3. 安全理事会第 2574(2021)号决议决定，应哥伦比亚政府的要求并为了支持《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的全面执行，除了现有任务规定外，联合国哥伦比亚核查团还应核查和平特别司法管辖机制所作判决的遵守和执行情况，决定核查团在此方面的任务应如 2021 年 2 月 24 日秘书长给安全理事会主席的信(S/2021/186)中所述，包括核查被判刑者刑期服刑情况以及哥伦比亚国家当局为此建立必要条件的情况，还决定核查团应为此类核查工作订立包容的战略方针(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7，第 1 段)。
4. 安全理事会以第 2579(2021)号决议，要求联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)按照《朱巴和平协议》中关于联合国应发挥的作用的设想，优先为在达尔富尔监测停火情况提供支持。2021 年 6 月 30 日，苏丹过渡政府正式提出了《和平协议》签署方的请求，要求按照《协议》的设想为停火机制提供支持。2021 年 7 月 5 日，过渡政府颁布法令，设立了若干与执行《协议》规定的安保安排有关的机制(同上，第 3 段)。
5. 秘书长在其报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7)中列出在安全理事会第 2574(2021)号和第 2579(2021)号决议之后联合国哥伦比亚核查团和联苏综合援助团 2022 年的拟议追加所需资源。这些拟议资源是对在秘书长报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.4)中为以上特别政治任务请批的资源的补充，上述报告载有专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务 2022 年拟议所需资源(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7，摘要和第 5 段)。
6. 行预咨委会注意到，就联合国哥伦比亚核查团而言，安全理事会第 2574(2021)号决议扩大了核查团的任务范围，而对于联苏综合援助团，安理会在其第 2579(2021)号决议中决定，援助团在执行任务时应优先支持某些领域。展望未来，行预咨委会认为，规划假设和所需资源应与特派团的任务性质相称。行预咨委会相信，将在下次预算报告中提供有关规划假设的更多资料。

二. 总体所需资源和支出

7. 秘书长在其报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7)中指出，需追加的所需资源总计 19 670 300 美元(联合国哥伦比亚核查团 7 159 000 美元，联苏综合援助团 12 511 300 美元)。行预咨委会询问后得到了一份表格，其中汇总了特别政治任务/特派团 2022 年所需资源估计数总额，其中包含需要为联合国哥伦比亚核查团和联苏综合援助团追加的资源(见表 1)，该表更新了行预咨委会报告(A/76/7/Add.1)第 14 段和表 2 所载信息。

表 1
2022 年所需资源估计数汇总表

(千美元)

	2021 年 批款 ^a	2022 年 所需资源(订正)	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)=(3)/(1)
持续中的政治任务/特派团				
群组一	49 486.6	50 739.8	1 253.2	2.5
群组二	60 838.7	61 926.5	1 087.8	1.8
群组三	375 589.6	402 609.2	27 019.6	7.2
联合国阿富汗援助团	136 875.2	135 139.2	(1 736.0)	(1.3)
联合国伊拉克援助团	99 076.8	98 179.7	(897.1)	(0.9)
小计(净额)	721 866.9	748 594.4	26 727.5	3.7
特别政治任务/特派团为乌干达恩 德培区域服务中心分摊的经费	1 412.4	1 742.2	329.8	23.4
已终止的政治任务				
秘书长布隆迪问题特使办公室	6 090.6	—	6 090.6	(100.0)
联合国几内亚比绍建设和平综合 办事处	989.9	—	989.9	(100.0)
小计(净额)	7 080.5	—	(7 080.5)	(100.0)
共计(净额)	730 359.8	750 336.6	19 976.8	2.7

^a 2021 年 730 359 800 美元的批款包括：根据大会第 75/253 A 号决议(第十八节，第 3 段)为特别政治任务核定的 729 624 600 美元；根据大会第 75/253 A 号决议(第六节)，结合国际公务员制度委员会 2020 年报告所载决定和建议核定的 735 200 美元。

8. 行预咨委会询问后还得到了最新资料，其中汇总了表 2 所示的截至 10 月 31 日的群组三的所需资源、包括需要为联合国哥伦比亚核查团和联苏综合援助团追加的所需资源以及 2021 年的支出。表 2 更新了秘书长报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7)中的表 9 以及行预咨委会报告(A/76/7/Add.4)第 7 至 9 段和表 1 中的信息。

表 2
专题群组三所需资源汇总表

(千美元)

	2020		2021		2022		差异
	批款	支出	批款	支出 (1月-10月)	所需资源 共计	非经常 所需资源	2022 年与 2021 年 相比增(减)
政治任务/特派团	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)		(7)=(5)-(3)
联合国西非和萨赫勒办事处	12 611.3	12 399.6	13 950.0	10 386.1	14 777.3	—	827.3
联合国索马里援助团	104 878.2	102 193.4	103 438.1	78 057.4	99 160.0	—	(4 278.1)
联合国中亚地区预防外交中心	2 901.4	2 859.5	2 865.0	2 513.0	2 927.2	—	62.2
喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组	3 458.0	3 431.6	3 638.4	2 575.2	3 620.0	—	(18.4)
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	8 953.6	8 826.0	9 698.6	7 029.7	9 586.6	—	(112.0)
联合国中部非洲区域办事处	7 129.0	7 165.1	7 901.7	6 119.5	8 611.7	—	710.0
联合国利比亚支助团	72 440.5	71 579.7	69 244.1	58 594.3	70 494.4	—	1 250.3
联合国哥伦比亚核查团	61 327.5	59 301.6	62 942.5	46 081.0	67 828.7	—	4 886.2
联合国支助荷台达协议特派团	51 642.7	46 712.4	48 569.2	20 906.4	45 559.1	—	(3 010.1)
联合国海地综合办事处	20 114.2	19 933.8	19 271.6	16 026.3	21 936.2	—	2 664.6
联合国苏丹过渡时期综合援助团 ^a	—	1 420.0	34 070.4	20 786.2	58 108.0	417.5	24 037.6
共计	345 456.4	335 822.7	375 589.6	269 075.1	402 609.2	417.5	27 019.6

^a 行预咨委会注意到目前正结合财务执行情况报告(A/76/347)对其进行审查的联苏综合援助团 2020 年承付权。

9. 表 1 和表 2 显示，专题群组三下各政治任务/特派团 2022 年的拟议资源，包括联合国哥伦比亚核查团和联苏综合援助团的订正估计数，为 402 609 200 美元，与 2021 年的核定资源相比，增加 27 019 600 美元，即增加 7.2%。2020 年的总体支出为 335 822 700 美元，而批款为 345 456 400 美元，支出比预算低 9 633 400 美元，执行率为 97.2%。就 2021 年预算而言，截至 2021 年 10 月 31 日，支出为 269 075 100 美元，而批款为 375 589 600 美元，执行率为 71.6%。

人员配置

10. 行预咨委会询问后得到了对其 A/76/7/Add.1 号文件第 18 段所载信息的更新，更新内容表明，2022 年拟议文职人员人数总体上增加 109 个职位，从 2021 年的 4 482 个职位增加到 2022 年的 4 591 个职位，这是以下因素减增相抵的结果：两个已结束的政治任务撤消 57 个职位、联伊援助团裁减 3 个职位，群组一增加 6 个职位、群组三增加 127 个职位、联合国阿富汗援助团增加 36 个职位(A/76/6 (Sect. 3)/Add.1，第 103 段)。不包括两个已终止的政治任务的 57 个职位，持续中的政治任务的拟议人员编制 2022 年净增 166 个职位。

11. 行预咨委会询问后还得到了对其 A/76/7/Add.4 号报告第 13 段的更新，更新内容中考虑到联合国哥伦比亚核查团和联苏综合援助团需追加的拟议所需资源，反映了专题群组三的所需人员配置。更新内容显示，总体而言，秘书长拟在 2022

年为 11 个政治任务/特派团设立 2 042 个职位，与 2021 年(1 915 个职位)相比，净增 127 个职位。拟对 11 个政治任务/特派团中的 6 个政治任务/特派团的 2022 年人员配置进行调整，它们是：联苏综合援助团、联合国索马里援助团、联合国海地综合办事处、联合国支助荷台达协议特派团、联合国利比亚支助团和联合国哥伦比亚核查团。喀麦隆-尼日利亚混合委员会、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处、联合国西非和萨赫勒办事处、联合国中亚地区预防外交中心和联合国中部非洲区域办事处没有拟议的人员配置变动。

业务费用

12. 行预咨委会询问后得到了对其 A/76/7/Add.1 号报告第 37 段和表 7 所载信息的更新，更新旨在反映联合国哥伦比亚核查团和联苏综合援助团业务费用项下拟议追加的资源，以及 2021 年 1 月至 10 月期间的支出情况。更新内容显示，2022 年特别政治任务业务费用项下的拟议资源为 265 460 600 美元，与 2021 年的经费(不包括已结束的政治任务和乌干达恩德培区域服务中心)相比，增加 6 417 800 美元(即增加 2.5%)。表 3 更新了 A/76/7/Add.1 表 7 所载信息。

表 3

业务费用

(千美元)

支出类别	2020		2021		2022	差异	
	批款	支出	批款	支出 (1 月-10 月)	所需资源	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)	(7)=(6)/(3)
业务费用							
1. 专家	13 844.6	13 277.3	13 367.5	9 943.4	13 450.5	83.0	0.6
2. 咨询人和咨询服务	4 093.1	1 912.0	3 302.5	1 110.3	3 153.9	(148.6)	(4.5)
3. 公务差旅	17 986.7	4 501.4	14 524.8	9 204.7	14 654.3	129.5	0.9
4. 设施和基础设施	98 439.4	105 828.4	96 443.1	72 810.8	100 239.2	3 796.1	3.9
5. 陆运	10 696.6	11 726.1	8 943.9	5 029.2	8 930.9	(13.0)	(0.1)
6. 空中业务	53 601.6	43 920.9	56 722.4	34 589.9	55 633.9	(1 088.5)	(1.9)
7. 海上业务	402.0	224.5	325.5	110.6	382.9	57.4	17.6
8. 通信和信息技术	36 141.5	39 820.9	33 042.2	22 025.2	35 947.9	2 905.7	8.8
9. 医疗	9 051.9	6 353.4	11 578.1	4 576.3	10 333.9	(1 244.2)	(10.7)
10. 其他用品、服务和设备	18 056.5	26 290.2	20 792.8	13 063.6	22 733.2	1 940.4	9.3
共计	262 313.9	253 855.1	259 042.8	172 464.0	265 460.6	6 417.8	2.5

13. 行预咨委会询问后得到了其 A/76/7/Add.4 号报告第 37 段的更新内容，其中列示了 2022 年专题群组三下 11 个特别政治任务/特派团的业务费用拟议资源，包括需要追加的 171 639 900 美元所需资源，与 2021 年 164 522 700 美元的批款相比，增加 7 117 200 美元，即增加 4.3%。除五个政治任务/特派团外，其他政治

任务/特派团的业务费用都有所减少，这五个政治任务/特派团是：联苏综合援助团(11 500 000 美元)、联合国哥伦比亚核查团(4 680 300 美元)、联合国海地综合办事处(152 000 美元)、联合国中部非洲区域办事处(87 100 美元)和联合国中亚地区预防外交中心(58 100 美元)。表 4 是对 A/76/7/Add.4 表 6 的更新，涉及专题群组三下各政治任务/特派团业务费用的详细所需资源和支出，同时考虑到联合国哥伦比亚核查团和联苏综合援助团 2022 年需追加的所需资源。

表 4

专题群组三：业务费用

(千美元)

支出类别	2020		2021		2022		差异
	批款	支出	批款	支出 (1 月-10 月)	所需资源 共计	非经常 所需资源	2022 年与 2021 年 相比批款
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(5)-(3)
业务费用							
1. 专家	—	—	—	—	—	—	—
2. 咨询人和咨询服务	2 946.0	1 417.1	2 472.4	839.9	2 446.0	—	(26.4)
3. 公务差旅	8 497.0	2 502.5	7 372.8	3 702.9	7 614.9	—	242.1
4. 设施和基础设施	59 840.6	68 744.6	58 023.3	42 265.9	63 598.3	18.0	5 575.0
5. 陆运	7 469.0	7 391.2	6 348.0	4 055.1	6 657.1	—	309.1
6. 空中业务	41 330.6	33 506.4	45 169.7	25 330.7	44 692.2	—	(477.5)
7. 海上业务	402.0	180.1	325.5	110.6	382.9	—	57.4
8. 通信和信息技术	20 781.3	22 264.2	19 814.4	13 465.4	21 851.9	399.5	2 037.5
9. 医疗	8 293.4	5 278.2	10 594.9	3 790.3	8 167.4	—	(2 427.5)
10. 特种装备	—	—	—	—	—	—	—
11. 其他用品、服务和设备	11 113.3	16 733.8	14 401.7	10 263.8	16 229.2	—	1 827.5
12. 速效项目	—	—	—	—	—	—	—
共计	160 673.2	158 018.1	164 522.7	103 824.6	171 639.9	417.5	7 117.2

三. 联合国哥伦比亚核查团

14. 秘书长在其报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7)中解释了根据安全理事会第 2574(2021)号决议，联合国哥伦比亚核查团在其现有任务之外的额外任务，其中包括核查和平特别司法管辖机制所作判决的遵守和执行情况，核查被判刑者刑期服刑情况以及哥伦比亚国家当局为此建立必要条件的情况，并为此类核查工作订立包容的战略方针(同上，第 1 段)。秘书长进一步说明了核查团有待完成的行动和应交付产出。这些应交付产出是对 A/76/6 (Sect. 3)/Add.4 号文件所载初步拟议预算所列应交付产出的补充(同上，第 9 段和表 1；另见上文第 3 段)。

所需资源

15. 秘书长在其报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7)中指出, 扩增联合国哥伦比亚核查团的能力需要追加资源 7 159 000 美元。如表 5 所示, 这些追加所需资源将 2022 年拟议资源总额提高到 67 828 700 美元, 与 2021 年批款相比, 增加 4 886 200 美元, 即增加 7.8%。追加所需资源包括: (a) 文职人员费用 2 478 700 美元, 占 2022 年初始所需资源的 7.4%, 原因是拟议设立 50 个新职位; (b) 业务费用 4 680 300 美元, 占 2022 年初始所需资源的 20%, 用于支持额外的授权活动。军事和警务人员不需要追加资源(同上, 第 12 段和表 2)。

表 5
财政资源

(千美元)

支出类别	2020	2021	2022			差异
	支出	批款	A/76/6 (Sect. 3)/Add.4 号文件中的初步提议数	本报告所述追加所需资源	所需资源共计	2022 年与 2021 年相比增(减)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(2)
军事和警务人员	3 717.7	4 125.1	4 140.4	—	4 140.4	15.3
文职人员费用	31 618.7	33 227.5	33 398.1	2 478.7	35 876.8	2 649.3
业务费用	23 965.3	25 589.9	23 131.2	4 680.3	27 811.5	2 221.6
共计(扣除工作人员薪金税)	59 301.7	62 942.5	60 669.7	7 159.0	67 828.7	4 886.2

人员配置

表 6
人员配置资源

	数目	职等
2021 年核定数	451	1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-2、6 个 D-1、22 个 P-5、38 个 P-4、46 个 P-3、1 个 P-2、45 个 FS、1 个 GS (OL)、78 个 NPO、80 个 LL、131 个 UNV
设立	3	2 个 NPO、1 个 LL
裁撤	(1)	1 个 P-4
改划	—	1 个 FS 改划为 LL
2022 年初步提议数(A/76/6 (Sect. 3)/Add.4)	453	1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-2、6 个 D-1、22 个 P-5、37 个 P-4、46 个 P-3、1 个 P-2、44 个 FS、1 个 GS (OL)、80 个 NPO、82 个 LL、131 个 UNV
2022 年追加提议数(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7)		
设立	50	1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、12 个 P-3、1 个 FS、17 个 NPO、6 个 LL、11 个 UNV
2022 年订正拟议数	503	1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-2、7 个 D-1、23 个 P-5、38 个 P-4、58 个 P-3、1 个 P-2、45 个 FS、1 个 GS (OL)、97 个 NPO、88 个 LL、142 个 UNV

缩写: ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务; GS (OL), 一般事务(其他职等); LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事; UNV, 联合国志愿人员; USG, 副秘书长。

16. 秘书长在其报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7)中提议设立 16 个国际职位(1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、12 个 P-3 和 1 个外勤事务)和 23 个本国职位(17 个本国专业干事和 6 个当地雇员)以及 11 个联合国志愿人员职位。

17. 联合国哥伦比亚核查团拟议人员配置汇总如下(另见同上, 第 15 段)。

单位	拟议
1. 服刑情况核查办公室	(a) 设立 1 个政治事务特等干事职位(D-1), 以领导服刑情况核查办公室的工作; (b) 设立 1 个高级政治事务干事职位(P-5), 以管理日常业务并协调服刑情况核查办公室内的不同职能; (c) 设立 1 个政治事务干事职位(P-4), 以编写分析材料并就可能的战略和措施提出建议; (d) 设立 2 个联络干事职位(本国专业干事), 以促进与国家当局和其他相关伙伴的合作和互动, 并加强该办公室的监测能力; (e) 设立 1 个行政助理职位(当地雇员), 以确保有成效、高效率地管理该办公室的所有行政事项, 并提供一般行政支助; (f) 设立 2 个联合国志愿人员职位, 以支持政治事务干事的日常办公室工作, 包括起草信函以及具体的专题和活动报告;
2. 法律小组	(g) 设立 1 个法律干事职位(P-3), 以支持扩大的任务, 对恢复性判决和执行新增任务的方式进行法律分析; (h) 设立 1 个法律干事职位(本国专业干事), 以跟踪和平特别司法管辖机制在案件、裁决、条件性制度和判决方面的进展情况, 就上述各方面对核查团任务的影响做出分析;
3. 行动和规划股	(i) 设立 2 个信息管理干事职位(本国专业干事), 以支持拟订与国家、区域和地方各级对口单位交流信息的规程和工具。
4. 外地办公室(外地协调办公室)	(j) 设立 11 个政治事务干事职位(P-3), 与地方一级相关国家实体的对应人员联络, 监测在遵守和执行恢复性判决方面的进展情况, 并制定应对执行挑战的战略; (k) 设立 11 个联络干事职位(本国专业干事), 以查明、分析和监测其职责范围内的政治和安全事态发展、趋势和新出现问题; (l) 设立 8 个联络干事职位(联合国志愿人员), 以协助区域判决核查小组与国家当局和其他相关伙伴联络, 支持监测和平特别司法管辖机制所发布判决的执行情况;
5. 人力资源股(特派团支助司)	(m) 设立 1 个人力资源助理职位(外勤事务), 以协助新职位以及因工作人员自然减员而出现的其他空缺职位的征聘, 并向征聘管理人提供支助; (n) 设立 1 个高级人力资源助理职位(当地雇员), 以支持国际和本国工作人员应享权利和福利的管理; (o) 设立 1 个差旅事务助理职位(当地雇员), 以支持核查团内差旅申请的办理;

单位	拟议
	(p) 设立 1 个人力资源干事职位(本国联合国志愿人员)，以支持该股为所有国际工作人员获得签证、国民身份证、认证和驾照的行政任务；
6. 空运股(特派团支助司)	(q) 设立 1 个空中业务助理职位(当地雇员)，以协助监测拟议增加的飞机的空中业务活动；
	(r) 设立 1 个空中业务助理(飞行监测员)职位(当地雇员)，作为核查团要求的一部分在飞机上工作；
7. 生活服务股(特派团支助司)	(s) 设立 1 个供应助理职位(当地雇员)，以负责燃料质量控制和质量保证；
8. 工程股(特派团支助司)	(t) 设立 1 个机电工程师职位(本国专业干事)，以支持大型项目的规划和设计，并维护发电和配电系统。

18. 除秘书长报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7)所载理由外，行预咨委会询问后得到了关于拟增设 50 个职位的补充资料。行预咨委会询问后还获悉，联合国哥伦比亚核查团在确定职位类别时，考虑到了执行其任务所需的独特业务背景和活动类型。为此，各地区小组由国际工作人员(政治事务干事)和本国工作人员(联络干事)组成，以便与各利益攸关方对话。在两极分化的情况下，国际工作人员在与受害者组织联络方面发挥作用，而本国工作人员在与国家、省和地方当局就恢复性项目进行联络方面发挥重要作用。在和平特别司法管辖机制内，核查团将与高级对话者互动，如治安法官、检察官和(或)调查员，由于问题的敏感性和保密性，他们强烈希望与国际工作人员进行对话。与此同时，核查团将与和平特别司法管辖机制执行秘书处密切合作，包括在行政和法律程序方面，而本国工作人员在这方面具有优势，因为他们拥有处理公共行政的专长。

19. 秘书长在其报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7)中概述了拟进行变动的办公室和单位，并解释了在核查司设立一个判决核查办公室的提议，该办公室由 8 个职位(1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个本国专业干事、1 个当地雇员和 2 个联合国志愿人员)组成。该办公室的职能如下：(a) 与和平特别司法管辖机制、国家实体和国家一级其他相关行为体密切联络；(b) 指导核查团的地方和地区工作人员与核查团现有机构协调执行核查任务；(c) 分析和报告授权任务的执行情况；(d) 确保核查质量以及确保提供适当反馈；(e) 向联合国哥伦比亚核查团领导层提供高级别支持和其他辅助支持(同上，第 14-15 段，以及表 3 和 4)。

20. 行预咨委会询问后获悉，和平特别司法管辖机制将迟于 2022 年初开始作出恢复性判决。2021 年 5 月 11 日安全理事会第 2574(2021)号决议通过后，秘书处无法立即及时为拟议方案预算提出细节。联合国哥伦比亚核查团利用这段间隔期，与特别司法管辖机制和其他国家实体发展、互动讨论和确认了特派团的核查构想。关于核查所需资源的提议是结合特别司法管辖机制和其他国家实体在制定其判决办法方面取得的进展制定的。

空缺率

21. 秘书长在其报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7)中指出, 拟议国际工作人员和本国专业干事职位的估计数适用 50%的空缺率, 拟议当地雇员新职位的估计数适用 35%的空缺率, 拟议联合国志愿人员职位的估计数适用 20%的空缺率。行预咨委会询问后得到了下文表 7 所示的联合国哥伦比亚核查团的平均空缺率(同上, 第 13 段)。

表 7
平均空缺率

(百分比)

职类	平均空缺率 (2021 年 1 月至 9 月)
国际工作人员	25.6
本国专业干事	24.4
本国工作人员(当地雇员)	17.5
联合国志愿人员	26.6
军事观察员	11.7

22. 行预咨委会注意到 2021 年 1 月至 9 月期间的拟议平均空缺率和实际平均空缺率, 并相信将在大会审议本报告时向其提供最新资料。

空缺职位

23. 行预咨委会询问后得到了关于联合国哥伦比亚核查团 68 个空缺职位的补充资料, 其中包括 38 个空缺一年以上的职位(2 个 D-1、2 个 P-5、2 个 P-4、10 个 P-3、1 个 P-2、5 个外勤事务人员、7 个本国专业干事、9 个当地雇员)。行预咨委会注意到空缺情况, 期望所有空缺员额将迅速填补。行预咨委会相信, 将在大会审议本报告时, 并在下一次预算报告中, 向大会提供关于空缺职位(包括空缺时间超过两年的职位)的最新资料。

联合国志愿人员

24. 行预咨委会询问后收到了 2022 年续设和新设的本国和国际联合国志愿人员职位、每个职类的估计费用、空缺率和总费用估计数的比较情况, 详见表 8。

表 8

本国和国际联合国志愿人员职位的比较情况

(员额数目/美元)

	2022 年拟议数		2022 年估计费用 ^a		空缺率(百分比)		2022 年估计数		
	本国	国际	本国	国际	本国	国际	本国	国际	共计
续设	23	108	18 900	41 000	1	1	430 353	4 383 720	4 814 073
新设	1	10	23 000	60 700	20	20	18 400	485 600	504 000
共计	24	118					448 753	4 869 320	5 318 073

^a 对于续设的联合国志愿人员职位，估计费用不包括安置费、重新安置津贴、差旅费和其他派任费用。

25. 除了大量空缺职位，包括与拟议职位的职等和职能类似的职位外，行预咨委会对某些拟议职位的理由和必要性并不完全信服，建议在目前阶段不核准 4 个 P-3、1 个外勤事务人员、2 个本国专业干事和 1 个联合国志愿人员。关于联合国志愿人员，行预咨委会建议核准判决核查办公室 2 个拟设职位中的 1 个，以及外地办事处拟设的联合国志愿人员职位中的 1 个，设为本国联合国志愿人员。任何有关的业务费用应作相应调整。

业务费用

26. 秘书长在其报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7)中指出，业务费用项下拟追加 4 680 300 美元，用于支持联合国哥伦比亚核查团的各项活动，包括：(a) 咨询人和咨询服务：59 300 美元，用于一名个体咨询人，以管理核查案件所用数据库和应用程序；(b) 公务差旅：74 600 美元，用于支持非培训目的差旅；(c) 设施和基础设施：662 200 美元，用于购置家具；购置安全和安保设备；房地租金；公用事业和废物处理服务；建筑、改建、翻新和大修；文具和办公用品；建筑材料和战地防御用品；环卫和清洁用品；(d) 陆运：280 400 美元，用于额外车辆的租金；修理和维修；备件；汽油、机油和润滑剂；(e) 空中业务：2 788 700 美元，用于着陆费和地勤费；汽油、机油和润滑剂；新增的 1 架旋翼飞机的租金和业务费；机组人员津贴；责任保险；(f) 海上业务：61 300 美元，用于通过合同协定租用河运，以支持更多活动；(g) 通信和信息技术：137 500 美元，用于购置通信和信息技术设备；电信和网络服务；维护通信和信息技术设备以及支助事务；(h) 医疗：31 000 美元，用于购置医疗设备、医疗服务和医疗用品，为支持拟增加人员而有此需要；(i) 其他用品、服务和设备：585 300 美元，用于其他运费和相关费用；口粮；个体订约人；与会议便利服务有关的其他服务(同上，第 16 段)。

2020 年和 2021 年支出(1 月至 10 月)

27. 行预咨委会询问后得到了按支出项目分列的 2022 年初始所需资源和追加所需资源以及 2020 年和 2021 年 1 月 1 日至 10 月 31 日期间实际支出对比表，详见本报告附件一。

28. 据秘书长称, 2020 年的总支出为 97%。军事和警务人员类别支出率为 91%, 原因是实际空缺率高于预算。文职人员项下 2020 年支出率为 97%, 原因是国际工作人员职类的空缺率高于预算, 但由于订正估计费用导致联合国志愿人员所需资源增加而被部分抵消。在业务费用方面, 2020 年的总支出率为 97%, 原因是: (a) 由于进行市场调查受到旅行限制和在新办公场所加强安保, 活动减少; (b) 就租赁合同进行了谈判, 将维修和公用事业服务纳入了现有租赁合同; (c) 减少使用办公用品; (d) 推迟购置安全和安保设备; (e) 减少使用车辆租赁, 从 103 辆减至 93 辆, 包括减少其他相关支出; (f) 减少使用飞行时数, 由于旅行限制, 飞行时数限定为 50%, 并减少其他相关支出。

29. 2021 年 1 月至 10 月期间, 总支出率为 73%, 包括: (a) 军事和警察类别项下的支出率 77%, 原因是实际空缺率高于预算; (b) 文职人员项下的支出率 81%, 原因是第一季度国际工作人员(17%)和联合国志愿人员(1%)职类的空缺率高于预算, 但被适用本国工作人员订正薪金表导致的所需资源增加所抵消; (c) 业务费用项下的支出率 63%, 原因是与 2019 冠状病毒病(COVID-19)有关的行动限制导致空中业务支出低于预算, 而且 2021 年 10 月的更多支出尚未记录。

30. 考虑到 2020 年和 2021 年的支出模式, 行预咨委会建议将公务差旅项下的追加所需资源削减 15%, 即 11 200 美元; 将陆运项下的追加所需资源削减 10%, 即 28 000 美元; 通信和信息技术项下的追加所需资源削减 10%, 即 13 800 美元; 将其他用品、服务和设备项下的追加所需资源削减 15%, 即 87 800 美元。

四. 联合国苏丹过渡时期综合援助团

31. 秘书长在其报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7)中阐述了援助团应优先支持的领域, 包括按照《朱巴和平协议》中关于联合国应发挥的作用的设想, 在达尔富尔监测停火情况; 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)撤出后, 苏丹《保护平民国家计划》的执行; 苏丹政府与苏丹各武装团体之间正在进行的和未来的和平谈判, 包括为此与其他伙伴协调提供技术、行政和后勤援助; 《朱巴和平协议》中关于权力分享的规定得以包容地执行, 包括为此促进民间社会、妇女、青年、境内流离失所者、难民和边缘化群体成员的参与; 宪法起草进程, 包括促进民间社会参与, 并为设立制宪委员会和举行制宪会议提供技术和后勤支持; 苏丹警察部队和司法部门, 为此提供咨询和能力建设支持, 目标是加强文官领导的保护工作、安全和法治(同上, 第 17 段)。秘书长进一步介绍了联苏综合援助团将采取的行动和交付的产出。这些应交付产出是对 A/76/6 (Sect. 3)/Add.4 号文件所载初步拟议预算反映的应交付产出的补充(同上, 第 18-26 段和表 5; 另见上文第 4 段)。

所需资源

32. 秘书长在其报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7)中指出, 扩大联苏综合援助团能力需要追加资源 12 511 300 美元。如表 9 所示, 追加所需资源使 2022 年的拟议预算总额增至 58 108 000 美元, 与 2021 年批款相比, 增加 24 037 600 美元, 即 70.6%。追加所需资源包括: (a) 1 041 800 美元的军事和警务人员费用; (b) 6 892 700 美元

的文职人员费用，原因是拟设 97 个新职位；(c) 4 576 800 美元的业务费用，用于支持增加的获授权的活动(同上，第 27 段和表 6)。

表 9
财政资源

(千美元)

支出类别	2020	2021	2022			差异
	支出	批款	A/76/6(Sect.3)/Add.4 号文件中的初步提议数	本报告所述追加所需资源	所需资源共计	2022 年与 2021 年相比增(减)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(2)
军事和警务人员费用	—	546.1	858.7	1 041.8	1 900.5	1 354.4
文职人员费用	651.1	17 618.6	21 909.1	6 892.7	28 801.8	11 183.2
业务费用	768.9	15 905.7	22 828.9	4 576.8	27 405.7	11 500.0
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	1 420.0	34 070.4	45 596.7	12 511.3	58 108.0	24 037.6

人员配置

表 10
人员配置资源

	数目	职等
2021 年核定数	269	1 个 USG、1 个 ASG、2 个 D-2、4 个 D-1、18 个 P-5、31 个 P-4、29 个 P-3、3 个 P-2、51 个 FS、1 个 GS(OL)、48 个 NPO、69 个 LL、11 个 UNV
设立	1	1 个 P-4
改派	—	1 个 LL
改划	—	1 个 P-2 改叙为 NPO、3 个 FS 改叙为 LL、1 个 FS 改叙为 NPO
2022 年初步提议数(A/76/6 (Sect. 3)/Add.4)	270	1 个 USG、1 个 ASG、2 个 D-2、4 个 D-1、18 个 P-5、32 个 P-4、29 个 P-3、2 个 P-2、46 个 FS、1 个 GS (OL)、50 个 NPO、73 个 LL、11 个 UNV
2022 年追加提议数(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7)		
设立	97	1 个 D-1、2 个 P-5、12 个 P-4、12 个 P-3、1 个 P-2、23 个 FS、7 个 NPO、36 个 LL、3 个 UNV
2022 年订正提议数	367	1 个 USG、1 个 ASG、2 个 D-2、5 个 D-1、20 个 P-5、44 个 P-4、41 个 P-3、3 个 P-2、69 个 FS、1 个 GS (OL)、57 个 NPO、109 个 LL、14 个 UNV

缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员；USG，副秘书长。

33. 秘书长在其报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7)中提议设立 51 个国际职位(1 个 D-1、2 个 P-5、12 个 P-4、12 个 P-3、1 个 P-2 和 23 个外勤事务人员)和 43 个本国职位(7 个本国专业干事和 36 个当地雇员)以及 3 个联合国志愿人员职位。

34. 联苏综合援助团拟议人员配置情况汇总如下(另见同上，第 28 和 30 段)。

单位	提议
1. 永久停火委员会主席办公室	(a) 部署 28 名军事观察员，以回应《朱巴和平协议》各方的要求和 2021 年 6 月 30 日的总统令； (b) 应《朱巴和平协议》各方的要求和 2021 年 6 月 30 日总统令，在法希尔设立 1 个首席军事联络官职位(D-1)，担任永久停火委员会主席； (c) 设立 1 个高级军事联络官职位(P-5)，担任委员会副主席，负责规划、协调和执行联苏综合援助团支助永久停火委员会核查执行《朱巴和平协议》情况的活动； (d) 设立 1 个解除武装、复员和重返社会干事职位(P-4)，负责过渡时期安全安排，并支持委员会主席的工作； (e) 设立 1 个政治事务干事职位(P-4)，协助委员会主席与苏丹对话者互动； (f) 设立 1 个民政干事职位(P-3)，支持委员会建立和维持与当地各行为体的沟通渠道； (g) 设立 1 个行政助理职位(外勤事务)，为永久停火委员会主席、部门委员会成员和外地小组成员提供支助，包括文件准备、差旅和活动，并确保作适当记录； (h) 设立 1 个新闻干事职位(本国专业干事)，以支持连贯和持续的宣传工作，了解和管理对委员会工作的期望； (i) 设立 1 个性别事务干事职位(本国专业干事)，就执行妇女与和平与安全议程向委员会提供专家咨询； (j) 设立 1 个政治干事职位(本国专业干事)，协助委员会分析影响委员会工作的新出现问题和政治动态； (k) 设立 1 个笔译员/口译员职位(本国专业干事)，在与达尔富尔对话者接触方面为委员会主席提供支持； (l) 设立 5 个军事联络官职位(P-4)，担任永久停火委员会设在达尔富尔五个州法希尔、埃代因、朱奈纳、扎林盖和尼亚拉的五个部门委员会的主席和负责人； (m) 设立 5 个军事联络官职位(P-3)，根据永久停火和最后安全安排的规定，担任各部门委员会设在达尔富尔五个州的外地小组主席； (n) 设立 10 个语文助理职位(当地雇员)，为五个外地小组提供支助(法希尔、埃代因、朱奈纳、扎林盖和尼亚拉各 2 个)；
2. 警务咨询股	(o) 部署 12 名联合国警察，其中 2 名将担任永久停火委员会主席办公室的警务联络人，并将就与该委员会活动有关的警务事项与驻达尔富尔各州的苏丹警察部队和苏丹警察部队外地派出所进行协调和联络； (p) 设立 3 个联络干事职位(P-3)，领导拟设的三个新的多功能小组，在朱奈纳、卡杜格利和卡萨拉各 1 个； (q) 设立 7 个语文助理职位(当地雇员)，部署在现有的 4 个多功能小组(喀土穆、法希尔、尼亚拉和扎林盖)和拟设在朱奈纳、卡杜格利和卡萨拉的新小组相同地点；
3. 秘书长特别代表办公室	(r) 在喀土穆设立 1 个军事顾问职位(P-4)，专门就与军事和安全有关的事态发展向特派团领导提供咨询；

单位	提议
	(s) 设立 1 个协理性别平等事务干事职位(P-2)，以支持包容和外联工作，特别是增加妇女参与进行中的和平谈判；
4. 办公室主任办公室	(t) 设立 1 个阿拉伯文笔译员职位(P-4)，领导翻译股，为特派团所有构成部分提供语文支助服务的战略管理；
5. 政治过渡支助办公室 (区域外地办事处)	(u) 在卡萨拉设立一个办公室主任职位(P-5)，担任驻卡萨拉高级协调员，负责在卡萨拉、红海和加达里夫州执行特派团的任务； (v) 在朱奈纳设立 1 个政治事务干事职位(P-4)，与政治和安全对话者建立有效关系，并与联合国同事就保护平民问题协调合作开展工作； (w) 设立 3 个联络干事职位(本国专业干事)，在朱奈纳、卡萨拉和卡杜格利各 1 个；
6. 安保股	(x) 设立 12 个近身保护干事职位(外勤事务人员)，为秘书长特别代表、副特别代表和来访的联合国高级官员提供近身保护； (y) 在喀土穆设立 1 个行政助理职位(外勤事务人员)，向安保股提供行政和后勤支助；
7. 特派团支助事务 主管办公室	(z) 在喀土穆设立 1 个行政干事职位(P-4)，以加强特派团支助单位的工作协调； (aa) 设立 1 个行政助理职位(外勤事务人员)，在特派团支助事务主管办公室提供行政支助； (bb) 在法希尔设立 1 个行政干事职位(P-4)，指导和管理办公室支持永久停火委员会的行政职能；
8. 特派团支助中心， 区域办事处	(cc) 设立 2 个行政干事职位(外勤事务人员)，在朱奈纳和卡杜格利各 1 个，在卡萨拉设立 1 个行政助理职位(外勤事务人员)，为这些地点以及苏丹港、夸达和达马津各联络处提供行政支助； (dd) 设立 3 个行政助理职位(当地雇员)，向朱奈纳、法希尔和卡杜格利区域办事处提供行政支助；
9. 人力资源股	(ee) 设立 1 个差旅事务助理职位(外勤事务人员)，使特派团有能力支持特派团内部的差旅需求；
10. 财务和预算股	(ff) 在喀土穆设立 1 个财务和预算助理职位(外勤事务人员)，以应对因处理的交易量增加而增加的工作量；
11. 外勤技术股	(gg) 在朱奈纳设立 2 个信息技术助理职位(1 个当地雇员和 1 个联合国志愿人员)，在法希尔设立 1 个信息技术助理职位(当地雇员)，以应对因人员(最终用户)人数增加而增加的工作量；
12. 服务交付股	(hh) 在喀土穆设立 1 个担任仓库管理员的供应干事(外勤事务人员)职位； (ii) 在喀土穆设立 2 个供应助理(当地雇员)职位，以指导和管理特派团在喀土穆的中央仓库和各地的用品仓库；
13. 水陆运输股	(jj) 在喀土穆设立 1 个运输助理职位(外勤事务人员)，协助车队的行政和管理； (kk) 设立 7 个司机职位(当地雇员)，其中 2 个将支持驻喀土穆的特别代表和副特别代表，2 个将支持驻法希尔的永久停火委员会主席、各部门委员会和外地小组，3 个将作为整体支持喀土穆的团体运输；

单位	提议
14. 航空和调度股	(ll) 在喀土穆设立 1 个航空干事职位(P-3)，向高级管理层提供航空安全方面的咨询意见，并监督空中业务服务的风险管理； (mm) 设立法希尔枢纽的 1 个调度助理职位(外勤事务人员)，担任主管； (nn) 设立法希尔的 2 个空中业务助理职位(当地雇员)和 3 个调度助理职位(当地雇员)，以填补关键空缺；
15. 工程股	(oo) 在喀土穆设立 1 个工程干事职位(P-3)，负责规划、协调、设计、建造和维护建筑物和有形基础设施； (pp) 在法希尔设立 2 个工程助理职位(联合国志愿人员)，以规划和协调法希尔的工程和维修工作；
16. 财产管理股	(qq) 在喀土穆设立 1 个财产管理干事职位(P-3)，就财产管理权力下放问题向高级管理层提供咨询和支助。

35. 秘书长在其报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7)中概述了拟作出变动的办公室和单位，包括：(a) 在永久停火委员会主席办公室部署 28 名军事观察员，以回应《朱巴和平协议》各方的要求和 2021 年 6 月 30 日总统令；(b) 在警务咨询股部署 12 名联合国警察，其中 2 名将担任永久停火委员会主席办公室的警务联络人，并将就与该委员会活动有关的警务事项与驻达尔富尔各州的苏丹警察部队和苏丹警察部队外地派出所进行协调和联络。另有 7 名将部署在朱奈纳、卡杜格利、卡萨拉和达马津，以完成每个地点多功能小组的部署，这些小组包括社区警务、性别事务、调查和问责方面的专家能力。应东道国当局的要求，3 名部署在喀土穆的警官将为满足苏丹警察部队能力建设需求的培训框架作出贡献。他们将直接与当地对口单位合作，并支持苏丹警察部队在优先领域进行能力建设和制定必要的应对措施(同上，第 28-30 段，以及表 7 和表 8)。

36. 除秘书长报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7)所载理由外，行预咨委会经询问还得到了关于拟设的 97 个职位的补充资料。

空缺率

37. 秘书长在其报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7)中指出，对拟议国际工作人员和本国专业干事职位估计数适用 50%的空缺率，对拟议当地雇员职位估计数适用 35%的空缺率。行预咨委会询问后得到了联苏综合援助团的平均空缺率，详见表 11 (同上，第 29 段)。

表 11
平均空缺率

(百分比)

职类	平均空缺率 (2021 年 1 月至 9 月)
国际工作人员	65.2
本国专业干事	89.6
本国工作人员(当地雇员)	87.0
联合国志愿人员	87.5
联合国警察	47.6

38. 行预咨委会注意到 2021 年 1 月至 9 月期间的拟议平均空缺率和实际平均空缺率，并相信将在大会审议本报告时将向其提供最新资料。

空缺职位

39. 行预咨委会询问后得到了有关自 2021 年 1 月 1 日设立以来一直空缺的联苏综合援助团 133 个职位(1 个 D-2、8 个 P-5、13 个 P-4、12 个 P-3、2 个 P-2、10 个外勤事务人员、35 个本国专业干事、44 个当地雇员和 8 个联合国志愿人员)的补充资料。行预咨委会注意到空缺情况，期望所有空缺员额将迅速填补。行预咨委会相信，将在大会审议本报告时，并在下一次预算报告中，向大会提供关于空缺职位的最新资料。

联合国志愿人员

40. 行预咨委会询问后收到了 2022 年续设和新设的本国和国际联合国志愿人员职位、每个职类的估计费用、空缺率和总费用估计数的对比情况，详见表 12。

表 12
本国和国际联合国志愿人员职位的对比情况

(职位数目/美元)

	2022 年拟议数		2022 年估计费用		空缺率(百分比)		2022 年估计数		
	本国	国际	本国	国际	本国	国际	本国	国际	共计
续设	4	7	22 731	53 282	45	45	90 924	372 974	463 898
新设	—	3	—	41 900	50	50	—	125 700	125 700
共计	4	10					90 924	498 674	589 598

41. 除了大量空缺员额，包括与拟议职位的职等和职能类似的员额外，行预咨委会对某些拟议职位的理由和必要性并不完全信服，建议在目前阶段不核准 4 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2、1 个外勤事务人员和 2 个联合国志愿人员。行预咨委会建议将其余联合国志愿人员设为本国联合国志愿人员。任何有关的业务费用应作相应调整。

业务费用

42. 秘书长在其报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7)中指出，提议在业务费用项下追加 4 576 800 美元，以支持联苏综合援助团的各项活动，包括：(a) 公务差旅：270 200 美元用于非培训目的，以支付永久停火委员会成员和其他代表以及工作人员在整个任务区内的旅行费用；(b) 设施和基础设施：668 400 美元，用作房地租金、维修服务、安保服务、公用事业和废物处理服务、建筑、改建、翻新和大修、文具和用品、备件、购置工程用品、预制设施和家具、汽油、机油和润滑油以及建筑材料费用；(c) 陆运：65 500 美元，用作车辆租金、车辆维修和保养、备件和保险以及汽油、机油和润滑油费用；(d) 空中业务：1 021 400 美元，用作直升机租用和运营费用以及汽油、机油和润滑油费用；(e) 通信和信息技术：716 400 美元，用于购置通信和信息技术设备、电信和网络服务、维护通信和信息技术设备及支助服务、备件以及软件、许可证和费用；(f) 医疗：29 100 美元，用于提供用品以支持拟增加的人员；(g) 其他用品、服务和设备：1 805 800 美元，用作运费和有关费用、个人订约承办事务和与会议便利服务有关的其他服务费用(同上，第 31 段)。

2020 年和 2021 年(1 月至 10 月)支出

43. 行预咨委会询问后得到了按支出项目分列的 2022 年初始所需资源和追加所需资源以及 2020 年和 2021 年 1 月 1 日至 10 月 31 日期间实际支出对比表，详见本报告附件二。

44. 据秘书长称，2020 年的总支出率为 54%。文职人员类别支出率为 36%，原因是在选定的本国工作人员入职和任命秘书长特别代表以及随后授权签字批准征聘方面出现延误。在业务费用方面，2020 年的总支出率为 92%，原因是：(a) 任务区内的临时派任和旅行低于计划；(b) 与设立援助团总部和区域存在有关的开办活动支出低于计划；(c) 在从达尔富尔混合行动移交计划车辆方面发生延误；(d) 达尔富尔混合行动和联合国人道主义空运处支持的空运低于计划；(e) 未提出航空医疗后送和专家会诊服务报销申请；(f) 将资产从达尔富尔混合行动转移到联苏综合援助团的内陆运费低于计划。

45. 2021 年 1 月至 10 月期间，总支出率为 61%，包括：(a) 军事和警察类别项下的支出率 83%；(b) 文职人员项下的支出率 66%，原因是空缺率高于预算；(c) 业务费用项下的支出率 54%，原因是：(一) 援助团开办阶段咨询人所需资源低于计划；(二) 优先开展不需要太多差旅的特派团开办活动；(三) 由于获得达尔富尔混合行动在费用回收的基础上提供的支助，前 6 个月业务的房地租金、公共事业、维修服务、安保、信息和通信技术服务以及汽油、机油和润滑油所需资源低于计划；(四) 自 2021 年 7 月起部署联苏综合援助团航空资产所需经费；(五) 在订立航空医疗后送合同方面发生延误，导致医疗服务所需资源低于计划。

46. 考虑到 2020 年和 2021 年的支出模式，行预咨委会建议将公务差旅项下的追加所需资源削减 15%，即 40 500 美元；将设施和基础设施项下追加所需资源削减 10%，即 66 800 美元；将通信和信息技术项下追加所需资源削减 15%，即 107 500 美元；将其他用品、服务和设备项下追加所需资源削减 10%，即 180 600 美元。

五. 有待大会采取的行动

47. 秘书长在其报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.7)中表示，请大会：(a) 核准报告所述拟增加的军事、警察和文职人员费用和业务费用；(b) 在第 3 款(政治事务)下增加批款 19 670 300 美元；(c) 在第 36 款(工作人员薪金税)下增加批款 1 023 200 美元(同上，第 33 段)。

48. 行预咨委会询问后获悉，在第 36 款(工作人员薪金税)下请批的数额将被收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下的相应数额抵消。秘书处今后将在所有情况下都提及收入第 1 款。拟议数额是根据用职位成本计算方法得出的标准费率计算的。对于国际工作人员费用，预算编制的每个职等工作人员薪金税是根据经大会第 75/245 A 号决议批准于 2021 年 1 月 1 日生效的专业及以上职类工作人员订正基薪表计算的。根据情况通报 ST/IC/2021/5，外勤事务职类工作人员的净基薪表也已修订，自 2021 年 1 月 1 日起生效。利用国际工作人员的实际在职数据，根据截至 2020 年 12 月 31 日援助团的实际平均职档水平确定每一职等的职档水平。同样，根据援助团的实际平均职等和职档，利用最新的薪级表计算工作人员薪金税，从而确定了本国工作人员费用估计数。工作人员薪金税收入和支出在第 36 款和收入第 1 款中编入预算、记录和报告。

49. 行预咨委会询问后得到了在工作人员薪金税项下请批数额的细目，详见表 13。

表 13
工作人员薪金税估计数细目

(美元)

职等	工作人员 薪金税	职位数	工作人员薪金税 估计数总额
一. 联合国哥伦比亚核查团			
D-1	16 500	1	16 500
P-5	13 900	1	13 900
P-4	11 000	1	11 000
P-3	8 500	12	102 000
外勤事务人员	7 800	1	7 800
本国专业干事	10 900	17	185 300
当地雇员	4 400	6	26 400
小计		39	362 900
二. 联合国苏丹过渡时期综合援助团			
D-1	16 900	1	16 900
P-5	13 900	2	27 800
P-4	12 100	12	145 200
P-3	8 900	12	106 800
P-2	6 700	1	6 700
外勤事务人员	7 600	23	174 800
本国专业干事	11 100	7	77 700
当地雇员	2 900	36	104 400
小计		94	660 300
共计		133	1 023 200

50. 行预咨委会要求说明为避免高估第 36 款(工作人员薪金税)项下拟议追加数额而采取了哪些措施,但并未收到此种说明。行预咨委会还要求提供这两个特派团中每个特派团 2020 年和 2021 年截至目前每月工作人员薪金税预算数额和支出数额,以及 2021 年底之前每月预算数额和 2022 年拟议数额。

51. 行预咨委会在考虑到它在上文提出的建议和意见的前提下,建议核准秘书长的提议。

附件一

联合国哥伦比亚核查团：财政资源

(千美元)

支出类别	2020			2021			2022 年所需资源			差异
	批款	支出	百分比	批款	支出	百分比	初始	追加	共计	2022 年与 2021 年相比 增(减)
					(1 月-10 月)					
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)=(7)+(8)	(10)=(9)-(4)
一. 军事和警务人员										
1. 军事观察员	4 063.4	3 717.7	91	4 125.1	3 164.8	76	4 140.4	—	4 140.4	15.3
2. 军事特遣队	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
3. 联合国警察	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
4. 建制警察部队	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	4 063.4	3 717.7	91	4 125.1	3 164.8	77	4 140.4	—	4 140.4	15.3
二. 文职人员										
5. 国际工作人员	20 838.9	19 154.5	92	20 976.9	16 371.7	78	20 376.4	1 142.3	21 518.7	541.8
6. 本国工作人员	7 783.5	8 302.0	107	7 529.9	6 639.5	88	8 206.7	832.1	9 038.8	1 508.9
7. 联合国志愿人员	4 007.1	4 162.1	104	4 720.7	3 923.9	83	4 815.0	504.3	5 319.3	598.6
8. 一般临时人员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
9. 政府提供的人员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	32 629.5	31 618.6	97	33 227.5	26 935.1	81	33 398.1	2 478.7	35 876.8	2 649.3
三. 业务费用										
10. 专家	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
11. 咨询人和咨询服务	245.7	198.4	81	230.9	93.6	41	296.9	59.3	356.2	125.3
12. 公务差旅	1 611.5	565.9	35	1 594.7	762.9	48	1 591.3	74.6	1 665.9	71.2
13. 设施和基础设施	5 738.0	9 978.1	174	6 672.0	4 604.9	69	5 909.1	662.2	6 571.3	(100.7)
14. 陆运	2 915.3	1 959.0	67	2 916.4	1 957.1	67	2 947.2	280.4	3 227.6	311.2

支出类别	2020			2021			2022 年所需资源			差异
	批款	支出	百分比	批款	支出	百分比	初始	追加	共计	2022 年与 2021 年相比 增(减)
					(1 月-10 月)					(10)=(9)-(4)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)=(7)+(8)	
15. 空中业务	6 682.5	6 005.3	90	7 100.8	3 739.8	53	5 252.3	2 788.7	8 041.0	940.2
16. 海上业务	402.0	44.6	11	325.5	73.1	23	321.6	61.3	382.9	57.4
17. 通信和信息技术	5 388.0	3 071.9	57	4 914.5	3 870.2	79	4 826.3	137.5	4 963.8	49.3
18. 医疗	392.2	415.7	106	479.3	322.3	67	511.1	31.0	542.1	62.8
19. 特种装备	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
20. 其他用品、服务和设备	1 259.4	1 726.4	137	1 355.8	557.2	41	1 475.4	585.3	2 060.7	704.9
21. 速效项目	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	24 634.6	23 965.3	97	25 589.9	15 981.1	63	23 131.2	4 680.3	27 811.5	2 221.6
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	61 327.5	59 301.6	97	62 942.5	46 081.0	73	60 669.7	7 159.0	67 828.7	4 886.2

附件二

联合国苏丹过渡时期综合援助团：财政资源

(千美元)

支出类别	2020			2021			2022 年所需资源			差异
	批款	支出	百分比	批款	支出	百分比	初始	追加	共计	2022 年与 2021 年相比 增(减)
					(1 月-10 月)					
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)=(7)+(8)	(10)=(9)-(4)
一. 军事和警务人员										
1. 军事观察员	—	—	—	—	—	—	—	729.2	729.2	729.2
2. 军事特遣队	—	—	—	—	(4.5)	—	—	—	—	—
3. 联合国警察	—	—	—	546.1	459.4	83	858.7	312.6	1 171.3	625.2
4. 建制警察部队	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	—	—	—	546.1	454.9	83	858.7	1 041.8	1 900.5	1 354.4
二. 文职人员										
5. 国际工作人员	1 772.6	631.4	36	14 730.3	10 716.5	73	17 646.7	5 802.4	23 449.1	8 718.8
6. 本国工作人员	24.6	19.7	80	2 478.0	724.8	29	3 798.5	964.6	4 763.1	2 285.1
7. 联合国志愿人员	12.1	—	—	410.3	252.3	62	463.9	125.7	589.6	179.3
8. 一般临时人员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
9. 政府提供的人员	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	1 809.3	651.1	36	17 618.6	11 693.6	66	21 909.1	6 892.7	28 801.8	11 183.2
三. 业务费用										
10. 专家	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
11. 咨询人和咨询服务	—	—	—	281.0	101.4	36	98.7	—	98.7	(182.3)
12. 公务差旅	321.9	78.4	24	432.6	264.2	61	438.8	270.2	709.0	276.4
13. 设施和基础设施	132.0	122.0	92	1 245.9	791.1	64	3 149.0	668.4	3 817.4	2 571.5
14. 陆运	22.5	10.8	48	137.2	113.8	83	429.8	65.5	495.3	358.1

支出类别	2020			2021			2022 年所需资源			差异
	批款	支出	百分比	批款	支出	百分比	初始	追加	共计	2022 年与 2021 年相比 增(减)
					(1 月-10 月)					(10)=(9)-(4)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)=(7)+(8)	(10)=(9)-(4)
15. 空中业务	49.5	30.3	61	6 994.4	3 818.5	55	11 455.4	1 021.4	12 476.8	5 482.4
16. 海上业务	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
17. 通信和信息技术	85.0	399.4	470	2 187.8	262.6	12	2 776.8	716.4	3 493.2	1 305.4
18. 医疗	70.0	—	—	348.4	56.2	16	525.8	29.1	554.9	206.5
19. 特种装备	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
20. 其他用品、服务和设备	145.2	118.5	82	4 278.4	3 229.8	76	3 954.6	1 805.8	5 760.4	1 482.0
21. 速效项目	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	826.1	759.4	92	15 905.7	8 637.5	54	22 828.9	4 576.8	27 405.7	11 500.0
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	2 635.4	1 410.6	54	34 070.4	20 786.1	61	45 596.7	12 511.3	58 108.0	24 037.6