Организация Объединенных Наций A/76/7/Add.16

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 November 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия
Пункт 138 повестки дня
Предлагаемый бюджет по программам на 2022 год

Финансовый отчет об исполнении бюджета по программам на 2020 год

Семнадцатый доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на 2022 год

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел представленный Генеральным секретарем финансовый отчет об исполнении бюджета по программам на 2020 год (A/76/347; см. п. 38 ниже). Консультативный комитет получил дополнительную информацию и разъяснения от представителей Генерального секретаря, которые в заключение направили письменные ответы, датированные 11 ноября 2021 года.

2. Консультативный комитет напоминает о том, что контексте реформы системы управления Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/266 A утвердила предлагаемый переход с двухгодичного бюджетного периода на годовой бюджетный период на экспериментальной основе начиная с бюджета по программам на 2020 год. Ассамблея постановила также вновь рассмотреть вопрос о бюджетном цикле на своей семьдесят седьмой сессии с целью принять окончательное решение. В той же резолюции Ассамблея одобрила также рекомендацию Комитета о том, чтобы просить Генерального секретаря выпускать отдельный доклад об исполнении бюджета после завершения бюджетного периода, с тем чтобы информация об исполнении бюджета за предыдущий завершенный период рассматривалась одновременно с предложениями на предстоящий бюджетный период (A/72/7/Add.24, п. 58). Таким образом, доклад Генерального секретаря (A/76/347) является первым докладом об исполнении бюджета после перехода на годовой бюджетный период на экспериментальной основе (см. пп. 10 и 29–37 ниже).

3. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что на исполнение бюджета по программам в 2020 году повлияли последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и нехватки ликвидности, с которыми

Просьба отправить на вторичную переработку

столкнулась Организация, при том что они оказали воздействие на структуру ее расходов (там же, резюме).

Влияние пандемии на исполнение бюджета по программам на 2020 год

4. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что в 2020 году в результате пандемии Организация понесла дополнительные расходы, включая расходы a) на сумму в размере 21,5 млн долл. США в рамках регулярного бюджета (см. п. 5 ниже) в связи с затратами на медицинскую эвакуацию, оказание помощи по линии клиник системы Организации Объединенных Наций (относящихся к первой линии защиты) и вакцинацию против COVID-19, которые были распределены между Организацией и организациями системы Организации Объединенных Наций, причем на долю Организации Объединенных Наций пришлись расходы в объеме 43,9 млн долл. США, которые были распределены между разделами бюджета по программам и миротворческими миссиями с учетом численности персонала; и b) на сумму в размере 2,4 млн долл. США — речь идет о дополнительных средствах на приобретение лицензий на программное обеспечение и модернизацию общеорганизационной сети в целях поддержки коммуникационной инфраструктуры, а также обеспечения бесперебойной работы Организации, включая оказание поддержки в проведении заседаний межправительственных органов в виртуальном и смешанном режимах и внедрение работы в удаленном режиме (там же, резюме и п. 4).

5. По своему запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что доля Организации Объединенных Наций в размере 43,9 млн долл. США представляла собой предусмотренную в бюджете сумму, соответствующую общесистемным принципам работы в отношении всех крупных мероприятий, касающихся авансового финансирования. О распределении расходов Секретариата можно отметить следующее: a) что касается расходов на медицинскую эвакуацию, то 30 процентов пришлось на подразделения, финансируемые из регулярного бюджета, и 70 процентов — на миротворческие миссии; b) что касается расходов на оказание поддержки по линии клиник системы Организации Объединенных Наций, то расходы были распределены только между структурами, финансируемыми из регулярного бюджета, поскольку миротворческие миссии, как правило, располагают собственным медицинским потенциалом; и c) что касается вакцинации против COVID-19, то с учетом меняющегося характера программы, включая неопределенность в отношении расходов, расходы по первоначальной смете были распределены только между структурами, финансируемыми из регулярного бюджета. Как только станет известна общая сумма расходов на программу вакцинации, будут произведены соответствующие корректировки и начисления для распределения расходов между всеми подразделениями Секретариата, включая миротворческие миссии. Комитету также была предоставлена информация о первоначально заложенных в бюджет расходах на эвакуацию (59,6 млн долл. США) и поддержку по линии медицинских клиник (19,4 млн долл. США) среди подразделений системы, при этом доля Секретариата составила соответственно 28,6 млн долл. США и 9,3 млн долл. США (или 47,9 процента).

6. В своем докладе Генеральный секретарь далее указывает, что глобальная пандемия также привела к аномально низкому уровню расходования средств по статьям «Поездки», «Эксперты», «Представительские расходы» и «Принадлежности и материалы» в связи со всеми ограничениями, влияющими на нормальное функционирование Организации во всех местах службы и других точках (см. также п. 13 ниже).

Влияние нехватки ликвидных средств на исполнение бюджета по программам на 2020 год

7. В своем докладе Генеральный секретарь сообщает, что в целях управления ликвидностью бюджетные расходы были приведены в соответствие с прогнозируемыми поступлениями взносов, в связи с чем возникла необходимость отложить ассигнования на покрытие некоторых не связанных с должностями расходов и ввести бессрочный мораторий на набор персонала начиная с апреля 2020 года. Несмотря на серьезные меры по экономии денежной наличности, в декабре 2020 года резервы ликвидных средств по регулярному бюджету были полностью исчерпаны, что вынудило Организацию заимствовать средства со счетов завершенных миротворческих миссий (там же, резюме, пп. 5–7 и таблица 1). Если на конец 2019 года беспрецедентно высокая задолженность по взносам составила 711 млн долл. США, что на 34 процента больше, чем в 2018 году, 2020 год Организация завершила с новой «рекордной» недостачей средств на сумму 807,6 млн долл. США. Согласно докладу Генерального секретаря, более высокие показатели остатков денежных средств и более низкие показатели нехватки средств в 2020 году, как показано на рисунке I доклада, были обусловлены главным образом введением ограничений на расходы, в первую очередь связанные с набором персонала.

8. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что выполнение программ сдерживалось одновременно кризисом ликвидности и пандемией, а также наличием большого числа вакансий (там же, п. 6). По своему запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что существующие системы не приспособлены для учета воздействия преходящих событий (таких как пандемия COVID-19 и проблемы с ликвидностью) и что объяснить воздействие одним или вторым фактором будет трудно, поскольку на деятельность и соответствующее использование бюджета зачастую влияет множество факторов. Более того, если ресурсы не заложены в бюджет именно на какую-либо конкретную деятельность, отследить воздействие становится еще сложнее. Еще больше этот процесс усложняет задача проведения анализа для определения финансовых последствий кризиса ликвидности и пандемии путем сравнения ранее оцененных расходов и фактических расходов, понесенных в связи с новыми, измененными или проводимыми взамен другим мероприятиями (например, стоимость виртуального обучения, которое может предполагать оплату услуг консультантов, новое информационно-коммуникационное оборудование и новые лицензии на программное обеспечение в сравнении со стоимостью помещений, расходов на поездки участников, расходов на документацию, принадлежности и материалы).

9. **Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/250 A одобрила его рекомендацию о том, чтобы Генеральный секретарь включил в следующий соответствующий доклад всеобъемлющую информацию о последствиях всех мер, принятых для решения проблем с ликвидностью в двухгодичный период 2018–2019 годов, в том числе представить эту информацию в разбивке по разделам бюджета и статьям расходов (A/74/583, п. 8; см. также п. 38 ниже). Комитет ожидает, что соответствующая обновленная информация будет включена в следующий доклад об исполнении бюджета.**

10. Кроме того, в своей резолюции 72/266 A Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря провести анализ изменений в бюджетном цикле в 2022 году после завершения первого полного бюджетного цикла, с тем чтобы Ассамблея могла принять решение по этому поводу на своей семьдесят седьмой сессии (см. п. 2 выше). **Консультативный комитет ожидает, что Генеральный секретарь обобщит информацию об извлеченных уроках в связи с**

исполнением годового бюджета на экспериментальной основе, в том числе о попытках решить проблему недостатка ликвидных средств в рамках одногодичного бюджетного цикла по сравнению с двухгодичным периодом.

II. Разделы сметы расходов

11. Окончательная сумма расходов за 2020 год составила 3 015 940 300 долл. США, а объем ассигнований за год — 3 073 830 500 долл. США. Расходы включали в себя санкционированные Генеральной Ассамблеей дополнительные расходы (на общую сумму 15 022 600 долл. США) без предусмотренных ассигнований (см. п. 12 ниже). Как отражено в таблице 2 доклада Генерального секретаря (A/76/347), общий недорасход (профицит по ассигнованиям) составил 57 903 000 долл. США (или 1,9 процента) за 2020 год, и без учета дополнительных расходов без предусмотренных ассигнований остаток составил 75 252 600 долл. США (или 2,4 процента) (см. также п. 7 выше). Объяснение разницы в объеме расходов по разделам бюджета и статьям расходов приводится соответственно в пунктах 28–37 доклада Генерального секретаря и приложении II к нему (см. также таблицу 5 ниже).

12. Дополнительные расходы в размере 15 022 600 долл. США, санкционированные Генеральной Ассамблеей без предусмотренных ассигнований, включают: a) утвержденные в резолюции 74/263 расходы в размере 9 410 100 долл. США для выделения субсидий чрезвычайным палатам в судах Камбоджи и Остаточному механизму Специального суда по Сьерра-Леоне; и b) утвержденные в резолюции 74/265 расходы в размере 5 612 500 долл. США, относящиеся к непредвиденным и чрезвычайным расходам, одобренным Консультативным комитетом и заверенным Генеральным секретарем. Подробная информация приводится в пунктах 24–27 и таблицах 4 и 5 доклада Генерального секретаря (A/76/347). Консультативный комитет в контексте своего доклада об использовании полномочий на принятие обязательств и просьбы о выделении субсидии чрезвычайным палатам в судах Камбоджи счел, что Генеральному секретарю следует использовать только ту часть полномочий на принятие обязательств, которая необходима в дополнение к добровольным взносам, и рекомендовал Ассамблее просить Генерального секретаря зачислить государствам-членам в январе 2022 года неизрасходованный остаток средств за 2020 год в размере 580 100 долл. США (см. A/76/7/Add.12, п. 14, и A/75/7/Add.19, п. 15).

13. Согласно докладу Генерального секретаря, общий недорасход (профицит) в размере 57,9 млн долл. США обусловлен главным образом недорасходом средств по статьям «Поездки представителей», «Поездки персонала», «Эксперты» и «Представительские расходы», в основном в связи с последствиями пандемии COVID-19, которые выразились во введении ограничений на поездки по всему миру, переносе сроков заседаний или их отмене в тех случаях, когда их было невозможно провести виртуально, и отмене представительских мероприятий, а также недорасходом средств, связанным с задержкой реализации проекта организации гибкого использования рабочих мест в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в связи с пандемией в 2020 году (расходы в размере 0,5 млн долл. США при сумме ассигнований в размере 6,8 млн долл. США за 2020 год) (A/76/347, п. 10). Информация об ассигнованиях и расходах с разбивкой по статьям расходов представлена в таблице 5. Консультативный комитет отмечает недорасход средств по категории ресурсов, связанных с должностями, и по статье «Прочие расходы по персоналу» (см. п. 33 ниже).

Обязательства

14. В докладе Генерального секретаря указано, что общая сумма расходов в размере 3015,9 млн долл. США включает непогашенные обязательства в объеме 222,3 млн долл. США, или 7,2 процента от объема ассигнований на конец 2020 года (там же, п. 17). В таблице 3 доклада содержится информация об объеме обязательств на конец каждого бюджетного периода начиная с двухгодичного периода 2012–2013 годов. **Консультативный комитет отмечает, что, как видно из таблицы, объем обязательств за 2020 год в размере 7,2 процента значительно выше, даже по сравнению с объемом в размере 2,9 процента, 2,4 процента, 2,8 процента и 2,7 процента за предыдущие четыре двухгодичных финансовых периода. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представлять обновленную информацию о непогашенных обязательствах в контексте будущих предлагаемых регулярных бюджетов.**

15. В докладе Генерального секретаря далее отмечается, что из-за непредсказуемости объемов собираемых взносов Организация корректировала обязательства с учетом собранных сумм. Средства на сумму около 330 млн долл. США из 434 млн долл. США, выплаченных в декабре, были получены только в последние 10 дней этого месяца, включая 104 млн долл. США в последний день 2020 года (там же, пп. 6 и 18). По своему запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что более высокий уровень обязательств по состоянию на конец 2020 года отражает сочетание обязательств, которые были установлены в ходе обычной деятельности и не погашены до конца года, и специальных резервов под обязательства, установленных в декабре и связанных с поздним поступлением взносов. Из общей суммы обязательств в размере 222,3 млн долл. США на конец 2020 года специальные резервы под обязательства составили 116,7 млн долл. США (см. п. 16 ниже). Комитет был также проинформирован о том, что общая сумма обязательств по состоянию на конец 2019 года составила 172,4 млн долл. США, из которых на специальные резервы под обязательства приходится 54,7 млн долл. США (меньший процент — 2,9 — обусловлен двухгодичным бюджетом на 2018–2019 годы).

Специальные резервы под обязательства

16. Что касается зарезервированных средств под обязательства на сумму 116,7 млн долл. США, то Консультативный комитет напоминает о том, что Комиссия ревизоров отметила, что эти средства были зарезервированы под 23 обязательства в декабре 2020 года без подтверждающих документов и без участия удостоверяющих сотрудников (A/76/5 (Vol. I), п. 59). По своему запросу Комитет был проинформирован о том, что, согласно Секретариату, поскольку на детальный анализ предусмотренных мандатом мероприятий, которые еще можно было бы разумно завершить при наличии некоторого дополнительного времени, оставалось очень мало времени, Организация решила заблокировать средства централизованно в качестве специальных резервов, чтобы уменьшить негативные последствия для выполнения мандата и дать руководителям время для расходования бюджетных средств по назначению. Если руководители программ не могут провести предусмотренные мандатом мероприятия в течение следующего бюджетного периода, финансовые положения требуют ликвидации таких обязательств и возврата средств в следующем бюджетном периоде в качестве аннулирования обязательств, относящихся к предыдущему периоду. Комитет был также проинформирован о том, что это резервирование средств, санкционированное в порядке исключения Контролером, было произведено централизованно для поддержки деятельности по программам, для которой они были утверждены. Специальные резервы под обязательства были созданы со

значительными ограничениями в целях более эффективного надзора и могли создаваться или изменяться в Центральных учреждениях только несколькими лицами и не могли использоваться в отношении контрактов с третьими сторонами.

17. Консультативный комитет запросил и получил информацию о распределении специальных резервов под обязательства в разбивке по разделам бюджета (см. таблицу 1).

Таблица 1
Специальные резервы под обязательства в разбивке по разделам бюджета
(В долл. США)

Раздел бюджета		*Сумма*
1.	Общее формирование политики, руководство и координация	100 000
2.	Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление	27 553 370
3.	Политические вопросы	42 273 301
4.	Разоружение	1 200 000
5.	Операции по поддержанию мира	1 300 000
6.	Использование космического пространства в мирных целях	200 000
8.	Правовые вопросы	4 875 000
9.	Экономические и социальные вопросы	1 599 500
12.	Торговля и развитие	600 000
13.	Международный торговый центр	692 219
15	Населенные пункты	295 000
18.	Экономическое и социальное развитие в Африке	5 631 116
19.	Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе	434 000
20.	Экономическое развитие в Европе	315 000
23.	Регулярная программа технического сотрудничества	3 650 000
24.	Права человека	4 885 000
27.	Гуманитарная помощь	1 840 000
28.	Глобальные коммуникации	2 299 500
29A.	Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления	560 000
29B.	Департамент оперативной поддержки	3 240 000
29C.	Управление информационно-коммуникационных технологий	7 689 500
29G.	Административное обслуживание, Найроби	373 720
30.	Внутренний надзор	340 000
33.	Строительство, перестройка, переоборудование и капитальный ремонт помещений	4 041 101
34.	Охрана и безопасность	677 100
Всего		**116 664 427**

18. По своему запросу Консультативный комитет получил более подробную информацию о специальных резервах под обязательства № 3100026738 на сумму 27 553 370 долл. США и № 3100026739 на сумму 43 573 301 долл. США (см. A/76/554, таблица). Комитет был проинформирован о том, что по разделу 2 сумма в размере 27 553 370 долл. США была установлена исходя из сметных потребностей Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению для устранения отставания в выполнении работ, вызванного

задержкой в выделении ассигнований из-за ситуации с ликвидностью, и для обслуживания заседаний, которые были запланированы на 2020 год, но перенесены на 2021 год и на которые не были выделены ассигнования. Например, с января по август 2021 года в одном Нью-Йорке было переведено более 570 накопившихся документов, которые должны были быть переведены в период 2020 года, включая документы, связанные с соглашениями и услугами по составлению стенографических отчетов. Комитет был проинформирован о том, что в отношении документа № 3100026739 на сумму 43 573 301 долл. США, относящегося к разделу 3, главным образом для специальных политических миссий обязательство было принято, чтобы дать возможность руководителям программ провести оценку целесообразности выполнения программных мероприятий, которые были отложены и не могут быть осуществлены в рамках бюджета следующего периода. Кроме того, Комитет получил информацию о том, что при условии наличия денежных средств проведение этих мероприятий все еще продолжается. Учитывая, что обязательства, относящиеся к 2020 году, зависят от того же пула денежных средств регулярного бюджета, что и бюджет по программам на 2021 год, выделение этих обязательств для использования в 2021 году должно быть тщательно сбалансировано.

19. Вопрос о специальных резервах под обязательства освещается в соответствующем докладе Консультативного комитета о финансовых докладах и проверенных финансовых ведомостях и докладе Комиссии ревизоров за период, закончившийся 31 декабря 2020 года (см. A/76/554). **Консультативный комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря об исполнении бюджета по программам на 2020 год не раскрывается информация о специальных резервах под обязательства, санкционированных на конец 2020 года. Хотя Комитет признает кризис ликвидности в Организации и его влияние на выполнение мандата в соответствующий период, он отмечает, что санкционирование специальных резервов под обязательства, которые были заблокированы в конце 2020 года в централизованном порядке, не было основано на детальной оценке потребностей с использованием четких критериев. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы утверждение резервов под обязательства осуществлялось при полном соблюдении соответствующих Финансовых положений и правил (см. п. 16 выше) и чтобы информация об этом, включая подробные обоснования, отражалась как в финансовых ведомостях, так и в докладе об исполнении бюджета в целях повышения уровня транспарентности.**

Авансовые платежи

20. Консультативный комитет отмечает разницу в объеме непогашенных обязательств на конец 2020 года, отраженном в докладе Генерального секретаря (222,3 млн долл. США, см. A/76/347, таблица 3) и в докладе Комиссии ревизоров (219,53 млн долл. США, A/76/5 (Vol. I), гл. II, таблица II.10). Комитет запросил и получил информацию о том, что в сведениях, представленных Комиссии, не учитывались авансовые платежи и что для целей бюджетной отчетности по модифицированному кассовому методу авансовые платежи учитываются как часть обязательств. Запросив дополнительные разъяснения, Комитет был проинформирован о том, что Комиссия просила предоставить ей сведения об обязательствах в установленном формате на основе выписки из системы «Умоджа» по обязательствам на сумму 219,63 млн долл. США, в которую не входили авансовые платежи. Комитет запросил и получил информацию об уровне обязательств и авансовых платежей начиная с периода 2014–2015 годов (см. таблицу 2), которая показывает, что размер авансовых платежей варьировался от 1,2 до 3,1 процента от объема обязательств начиная с финансового периода 2014–2015 годов.

Таблица 2
Объем обязательств и авансовых платежей на конец каждого бюджетного периода

(В тыс. долл. США)

		Авансовый платеж на конец каждого бюджетного периода	
	Обязательства	*Авансовый платеж*	*В процентах*
Бюджетный период	*a)*	*b)*	*(c)=(a)-(b)*
2014–2015 годы	164 856,5	2 843,5	1,7
2016–2017 годы	135 944,9	4 246,5	3,1
2018–2019 годы	172 421,2	2 088,9	1,2
2020 год	222 260,3	2 625,6	1,2

21. **Консультативный комитет отмечает расхождение в данных о непогашенных обязательствах на конец 2020 года, поскольку информация об авансовых платежах была включена в доклад об исполнении бюджета Генерального секретаря, но не была представлена Комиссии ревизоров. Комитет ожидает, что дополнительная информация и разъяснения будут представлены Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада. Комитет ожидает, что информация об авансовых платежах будет предоставляться Комиссии ревизоров в надлежащих случаях.**

Структура расходов

22. Как сообщает Генеральный секретарь, не ожидается, что структура расходов, имевшая место в 2020 году, сохранится, и она не должна браться за основу при прогнозировании будущих расходов (A/76/347, п. 10). Консультативный комитет запросил для целей сравнения информацию о расходах за первые девять месяцев 2020 и 2021 годов с разбивкой по статьям расходов (см. таблицу 3). **На основании полученной информации Консультативный комитет отмечает, что в целом структура расходов, понесенных в течение первых девяти месяцев 2021 года, аналогична структуре расходов за 2020 год.**

Таблица 3
Сравнительная информация о расходах с января по сентябрь 2020 и 2021 годов

(В тыс. долл. США)

	2020 год			*2021 год*		
	Ассигнования	*Расходы, январь — сентябрь 2020 года*	*В процентах*	*Ассигнования*[a]	*Расходы январь — сентябрь 2021 года*	*В процентах*
Расходы, связанные с должностями	1 324 138,3	986 246,1	74	1 401 098,7	980 360,2	70
Прочие расходы по персоналу	619 080,7	442 196,7	71	660 383,6	441 308,3	67
Вознаграждение лиц, не являющихся сотрудниками	10 469,0	7 064,6	67	10 977,5	7 221,6	66
Представительские расходы	1 055,9	63.2	6	703,8	15.1	2
Консультанты	21 706,5	16 112,8	74	18 860,1	17 845,5	95
Эксперты	19 584,5	8 085,3	41	17 106,7	8 755,5	51
Поездки представителей	23 116,3	3 333,2	14	25 213,6	5 817,5	23

	2020 год			2021 год		
	Ассигнования	*Расходы, январь — сентябрь 2020 года*	*В процентах*	*Ассигнования*[a]	*Расходы январь — сентябрь 2021 года*	*В процентах*
Поездки персонала	41 611,9	8 714,6	21	30 551,9	12 708,8	42
Услуги подряда	91 830,7	58 821,3	64	102 179,9	75 700,2	74
Общие оперативные расходы	314 521,0	164 714,2	52	308 401,4	206 048,0	67
Принадлежности и материалы	25 179,4	5 553,7	22	23 728,5	4 456,1	19
Мебель и оборудование	35 160,2	8 811,5	25	30 202,4	18 572,7	61
Переоборудование помещений	9 826,4	1 159,5	12	7 068,4	1 120,2	16
Субсидии и взносы	249 207,4	196 028,2	79	286 775,8	252 625,7	88
Прочее	287 342,3	202 551,2	70	301 471,8	218 727,4	73
Всего	**3 073 830,5**	**2 109 456,0**	**69**	**3 224 724,1**	**2 251 282,8**	**70**

[a] Ассигнования на 2021 год включают суммы, утвержденные в резолюциях 75/254 A и 75/253 B Генеральной Ассамблеи.

Последствия форвардной покупки валют

23. Консультативный комитет напоминает о том, что в разделе IX своей резолюции 69/274 A Генеральная Ассамблея постановила использовать форвардные обменные курсы при подготовке будущих бюджетных смет, начиная с предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов. В докладе Генерального секретаря указано, что в настоящее время форвардные покупки иностранных валют осуществляются только по швейцарскому франку и евро (A/76/347, п. 12).

24. Генеральный секретарь сообщает, что в 2020 году Организация приобрела по заранее установленным обменным курсам по отношению к доллару США в рамках форвардных контрактов валюту на сумму 296,2 млн швейцарских франков (77 процентов) и 88,5 млн евро (23 процента). Ослабление доллара США по отношению к швейцарскому франку и евро в 2020 году привело к положительной разнице между контрактными форвардными курсами и операционными обменными курсами Организации Объединенных Наций, причем общая положительная разница составила 13,2 млн долл. США (11,5 млн долл. США для швейцарского франка и 1,7 млн долл. США для евро) за счет форвардных закупок швейцарских франков и евро в 2020 году (см. там же, пп. 14 и 15, рисунки II и III).

25. **Отмечая, что в результате применения практики форвардной покупки могут возникать прибыли и убытки, Консультативный комитет напоминает, что главным преимуществом использования форвардных ставок является предсказуемость, которую они обеспечивают в процессе бюджетирования (см. A/74/583, п. 24, A/72/647, п. 16, и A/70/619, п. 11).**

III. Разделы сметы поступлений

26. В таблице 6 доклада Генерального секретаря приводится сводная информация о поступлениях согласно утвержденной смете и фактических поступлениях по разделам сметы поступлений; объем фактических поступлений за 2020 год составил 282,2 млн долл. США, что на 13,4 млн долл. США (или

4,5 процента) меньше утвержденной сметы (A/76/347, пп. 39–43). Более низкий, чем прогнозировалось, уровень поступлений объясняется сокращением объема поступлений, связанных с налогообложением персонала (9,5 млн долл. США в результате сокращения расходов, связанных с должностями, что объясняется главным образом введением моратория на набор персонала), и услугами для общественности (8,8 млн долл. США, что является совокупным результатом чистого сокращения валовых поступлений и общей суммы расходов, главным образом из-за перебоев в работе, вызванных пандемией COVID-19); он частично компенсируется увеличением доходов по разделу «Общие поступления» (4,9 млн долл. США, включая более высокие, чем прогнозировалось, проценты по вкладам).

27. В докладе указано, что объем поступлений за счет процентов по банковским вкладам составил 6,1 млн долл. США и что поступлений за счет процентов по банковским вкладам не прогнозировалось (A/76/347, п. 40). По своему запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что денежные средства регулярного бюджета содержатся в находящемся под внутренним управлением денежном пуле и инвестируются Казначейством, при этом годовая процентная ставка составляла 1,57 процента в первой половине 2020 года и 0,69 процента во второй половине 2020 года. Кроме того, Комитету было сообщено, что, хотя банковские проценты, начисленные на остатки средств, относящиеся к общему фонду, на 30 сентября 2021 года, составили 2,1 млн долл. США[1], Секретариат не прогнозирует получение процентного дохода на оставшуюся часть 2021 года в связи с очень низкой процентной ставкой, а также в связи с тенденцией к уменьшению остатков средств в общем фонде в последние месяцы года. По дополнительному запросу Комитет был проинформирован о том, что подсчет и распределение инвестиционных поступлений (включая процентные поступления) в денежном пуле производятся дважды в год: в июне и декабре. Что касается общего фонда, то его доля при распределении была следующей: 4,9 млн долл. США в июне 2020 года, 1,2 млн долл. США в декабре 2020 года и 2,1 млн долл. США в июне 2021 года.

28. В предлагаемом бюджете по программам на 2022 год процентные поступления не учитываются в связи с очень низкими процентными ставками (см. A/76/6 (Income sect. 2), п. IS2.4). **Консультативный комитет отмечает, что в течение 2020 и 2021 годов имелись поступления в виде банковских процентов, в то время как в бюджете по программам на эти два финансовых периода такие поступления не прогнозировались. Комитет считает, что в будущих предлагаемых бюджетах следует отражать прогнозы по поступлениям в виде банковских процентов.**

IV. Прочие вопросы

Годовой бюджетный процесс

29. В своем докладе под названием «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: совершенствование и упорядочение процесса планирования и составления бюджета по программам» (A/72/492/Add.1, п. 29) Генеральный секретарь указал, что с предлагаемым переводом на годовую основу предлагаемый бюджет по программам будет предусматривать первоначальный элемент пересчета, который будет обновляться единожды, непосредственно

[1] В предлагаемом бюджете по программам на 2021 год прогнозируется, что в 2021 году по остаткам на банковских счетах Организации Объединенных Наций, относящимся к общему фонду, не будет начислено процентных поступлений в связи с нынешней ситуацией с ликвидностью по регулярному бюджету (A/75/6 (Income sect. 2), п. IS2.4).

перед началом бюджетного периода, обеспечивая более высокую степень определенности для государств-членов с точки зрения их финансовых обязательств. По своему запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что в отношении годового бюджета пересчет будет производиться не четыре[2], а два раза (в предлагаемом годовом бюджете по программам и непосредственно перед утверждением бюджета Генеральной Ассамблеей в декабре). Кроме того, поскольку доклад об исполнении бюджета представляется после окончания бюджетного периода (по сравнению с первым и вторым докладами об исполнении бюджета, представлявшимися в течение двухгодичного бюджетного цикла), в нем не содержатся оценка расходов или просьбы к Ассамблее скорректировать ассигнования с учетом различных факторов, включая изменения обменных курсов. В результате бюджет больше не пересчитывается в контексте ежегодного доклада об исполнении бюджета.

30. Что касается параметров пересчета, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что в случаях, когда существенные расхождения обусловлены изменениями в параметрах пересчета, соответствующие параметры отражаются в обоснованиях, представленных в докладе об исполнении бюджета. Например, часто упоминается разница между предполагаемым и фактическим классом корректива по месту службы в 2020 году. Кроме того, Комитету было сообщено, что тот же принцип применяется в отношении показателя доли вакантных должностей и других параметров пересчета в зависимости от ситуации. Комитет также запросил и получил информацию о заложенных в бюджет и фактических расходах, связанных с должностями (см. таблицу 4), а также о заложенных в бюджет и фактических показателях доли вакантных должностей в 2020 году.

Таблица 4
Заложенные в бюджет и фактические расходы, связанные с должностями
(В тыс. долл. США)

	Ассигнования	*Расходы*	*Разница*	*В процентах*
2018–2019 годы	2 568 835,2	2 578 177,3	(9 342,1)	(0,4)
2020 год	1 329 441,2	1 309 887,0	19 554,2	1,5

Перенос средств из одного раздела бюджета в другой и окончательный годовой бюджет

31. В своей резолюции 74/264 A о бюджете по программам на 2020 год Генеральная Ассамблея постановила, что Генеральный секретарь уполномочивается, с согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, переносить средства из одного раздела бюджета в другой. Рассмотрев доклад Генерального секретаря от 23 апреля 2021 года об исполнении бюджета в отношении бюджетного периода 2020 года и о предлагаемых переносах средств между разделами бюджета по программам, Консультативный комитет согласился с предлагаемыми переносами средств на основе представленной ему информации, в которой основное внимание уделялось разнице по разделам с бюджетным дефицитом. В то время Комитет запросил, но не получил

[2] В рамках бюджета по программам на двухгодичный период пересчет производился четыре раза: a) в смете в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период; b) в «первоначальном бюджете» до начала бюджетного цикла; c) в «пересмотренном бюджете» в контексте первого доклада об исполнении бюджета в течение первого года бюджетного цикла; и d) в «окончательном бюджете» в контексте второго доклада об исполнении бюджета в течение второго года бюджетного периода.

информацию о профиците и/или дефиците по основным статьям расходов и был проинформирован о том, что эти сведения будут представлены в контексте доклада об исполнении бюджета за 2020 год.

32. В приложении II к докладу Генерального секретаря (A/76/347) содержится информация об ассигнованиях и расходах за 2020 год в разбивке по статьям расходов, включая ассигнования, утвержденные в резолюции 74/264 A–C, и ассигнования после перевода средств между разделами с согласия Консультативного комитета (см. таблицу 5).

Таблица 5
Ассигнования, расходы и профицит и/или дефицит за 2020 год в разбивке по статьям расходов

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования, утвержденные в резолюции 74/264 A–C	*Ассигнования с учетом перевода средств между разделами бюджета*	*Расходы*	*Профицит/(дефицит)*	
				Сумма	*В процентах*
Статья расходов	*(a)*	*(b)*	*(c)*	*(d)=(b)-(c)*	*(e)=(d)/(b)*
Расходы, связанные с должностями	1 324 138,3	1 329 441,2	1 309 887,0	19 554,2	1,5
Прочие расходы по персоналу	619 080,7	623 951,7	600 817,4	23 134,2	3,7
Вознаграждение лиц, не являющихся сотрудниками	10 469,0	10 329,5	9 591,9	737,6	7,1
Представительские расходы	1 055,9	1 041,2	86,5	954,7	91,7
Консультанты	21 706,5	22 673,3	27 472,1	(4 798,8)	(21,2)
Эксперты	19 584,5	19 544,2	11 744,9	7 799,3	39,9
Поездки представителей	23 116,3	23 116,3	5 056,7	18 059,6	78,1
Поездки персонала	41 611,9	34 018,8	9 997,6	24 021,2	70,6
Услуги подряда	91 830,7	91 210,7	123 273,7	(32 063,0)	(35,2)
Общие оперативные расходы	314 521,0	315 718,9	309 334,1	6 384,8	2,0
Принадлежности и материалы	25 179,4	24 936,8	19 904,3	5 032,5	20,2
Мебель и оборудование	35 160,2	36 737,9	48 697,0	(11 959,1)	(32,6)
Субсидии и взносы	249 207,4	246 774,5	250 418,6	(3 644,0)	(1,5)
Переоборудование помещений	9 826,4	6 332,3	6 060,1	272,2	4,3
Прочее	287 342,3	288 003,0	283 598,4	4 404,7	1,5
Всего	**3 073 830,5**	**3 073 830,5**	**3 015 940,3**	**57 890,2**	**1,9**

33. Проанализировав перерасход и недорасход средств, отраженные в таблице 5 выше, Консультативный комитет констатировал недостаток ясности и обоснований в отношении перевода средств в случаях, когда фактические расходы были меньше ассигнований, утвержденных Генеральной Ассамблеей. Например, по статье «Прочие расходы по персоналу», хотя утвержденных Ассамблеей ассигнований (619 080 700 долл. США) было достаточно для покрытия фактических расходов (600 817 400 долл. США), был запрошен перевод средств, что привело к образованию профицита в размере 23 134 200 долл. США. Запросив разъяснения, Комитет был проинформирован о том, что соответствующая просьба была обусловлена переводом средств по статье «Прочие расходы по персоналу» в связи с расходами на медицинское страхование после выхода на пенсию по разделу 32, по которому отмечался перерасход. При переводе средств в раздел 32 использовалась та же статья расходов, поэтому они были отнесены

к статье «Прочие расходы по персоналу». Комитет не счел представленную ему информацию убедительной. Кроме того, в результате перевода средств по статье «Ресурсы, связанные с должностями» образовался профицит в размере 19 554 200 долл. США, поскольку сумма расходов также была меньше суммы ассигнований, утвержденных Ассамблеей. **Консультативный комитет ожидает, что дополнительные разъяснения и обоснования будут представлены Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада. Кроме того, Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря в его будущих докладах предоставлять исчерпывающую информацию и разъяснения относительно предлагаемых переводов средств между разделами бюджета по программам.** Консультативный комитет высказал замечания и вынес рекомендации в отношении тенденции к увеличению объема переводов средств между разделами бюджета в последние годы в своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2022 год (см. A/76/7, гл. I, пп. 16 и 17).

34. Консультативный комитет также запросил разъяснения по бюджетному процессу, касающемуся годового бюджета, осуществляемого на экспериментальной основе. Он был проинформирован о том, что в рамках двухгодичного бюджета смета окончательных расходов представлялась во втором докладе об исполнении бюджета на основании опыта, полученного за 21 из 24 месяцев бюджетного периода. Затем, по завершении бюджетного периода, Комитету в отчете о переводах средств между разделами бюджета представлялась окончательная сумма фактических расходов. Однако Комитету было сообщено, что в случае годового бюджета в докладе о предлагаемых переводах средств между разделами бюджета основное внимание уделяется объяснению разницы по разделам с дефицитом бюджета. В докладе Генерального секретаря об исполнении бюджета (A/76/347) учитывается согласие Комитета на любой перевод средств между разделами, а сумма после перевода считается окончательным бюджетом за период. **Консультативный комитет отмечает, что в соответствии с подходом, применяемым в настоящее время Секретариатом, сумма, которая содержится в бюджете после получения согласия Консультативного комитета на предлагаемый перевод средств, считается окончательным бюджетом, в то время как это не было утверждено Генеральной Ассамблеей.**

35. **Консультативный комитет считает, что в докладе Генерального секретаря об исполнении бюджета следует продолжать отражать информацию о расходах и разнице относительно утвержденных Генеральной Ассамблеей ассигнований, которая должна служить основой для доклада Генерального секретаря о предлагаемых переводах средств между разделами бюджета, а также о любых связанных с должностями перерасходах и дополнительных ассигнованиях, если таковые потребуются (см. п. 37 ниже). Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 72/266 A Генеральная Ассамблея подтвердила, что в бюджетную методологию, установленные бюджетные процедуры и практику или финансовые положения не могут вноситься никакие изменения без их предварительного рассмотрения и утверждения Генеральной Ассамблеей в соответствии с установленными бюджетными процедурами.**

36. Консультативный комитет далее напоминает, что в ходе рассмотрения предлагаемых переводов средств между разделами бюджета в 2020 году он задал вопрос о возможности рассмотрения доклада Генерального секретаря о предлагаемых переводах средств в контексте доклада об исполнении бюджета за 2020 год. В то время Комитету было сообщено, что для одновременного рассмотрения двух докладов потребуется либо перенести публикацию доклада о предлагаемом переводе средств между разделами бюджета на более позднюю дату, либо перенести публикацию доклада об исполнении бюджета на более

раннюю дату. Из-за установленных сроков и последствий для финансовых ведомостей представление доклада о предлагаемых переводах средств между разделами бюджета было невозможно отложить до сентября. Комитету было сообщено, что вариант подготовки доклада об исполнении бюджета в мае не представляется осуществимым, поскольку в период с февраля по июль все имеющиеся возможности Управления по планированию программ, финансам и бюджету должны быть сосредоточены на подготовке отчетов по предлагаемому бюджету по программам и соответствующей дополнительной информации, а затем на обслуживании Консультативного комитета и Комитета по программе и координации. Консультативный комитет отмечает, что доклад Генерального секретаря о предлагаемом переводе средств между разделами бюджета был датирован 23 апреля 2021 года, а финансовые ведомости были официально представлены Комиссии ревизоров 31 марта 2021 года. **Консультативный комитет ожидает, что Генеральной Ассамблее в ходе рассмотрения ею настоящего доклада будут представлены дополнительные разъяснения относительно возможной последовательности представления доклада об исполнении бюджета и доклада о переводе средств между разделами бюджета.**

37. По связанному с этой темой вопросу Консультативный комитет напоминает, что в своем докладе о реформе системы управления (A/72/492/Add.1, п. 29) Генеральный секретарь указывает, что, если окончательные бюджетные расходы превысят годовой бюджет из-за перерасхода ресурсов, связанных с должностями, то Генеральный секретарь, с учетом окончательных общих расходов по программам и экономии за счет аннулирования обязательств предыдущего периода, будет добиваться выделения дополнительных ассигнований в соответствии со штатным расписанием, утвержденным Генеральной Ассамблеей, и с учетом связанных с должностями фактических расходов. **Консультативный комитет отмечает, что в случаях перерасхода средств и потребности в дополнительных ассигнованиях Генеральной Ассамблее будет предложено утвердить то, что будет представлять собой окончательный бюджет годового бюджета по программам, а не бюджет, отражающий переводы средств между разделами бюджета, согласованные с Консультативным комитетом.**

Представление доклада Генерального секретаря

38. Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/250 A одобрила рекомендации Комитета, содержащиеся во втором докладе об исполнении бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (A/74/583, пп. 35, 36 и 39). Отметив отсутствие запрошенной информации в докладе Генерального секретаря об исполнении бюджета, Комитет запросил и получил информацию о заложенных в бюджет и фактических расходах, связанных с медицинским страхованием после выхода на пенсию, операциях и услугах по обеспечению безопасности, а также о порядке бюджетирования и учета расходов по статье «Переоборудование помещений» и соответствующем санкционировании применения такого порядка. **Консультативный комитет вновь рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включать соответствующую информацию в будущие доклады Генерального секретаря об исполнении бюджета (там же, пп. 8, 35, 36 и 39).**

39. В ходе рассмотрения доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета (A/76/347) Консультативный комитет отметил, что, хотя предварительный вариант доклада был озаглавлен «доклад об исполнении бюджета», опубликованный доклад озаглавлен «финансовый отчет об исполнении бюджета». Комитет отмечает, что доклад Генерального секретаря о предлагаемом переводе средств между разделами бюджета озаглавлен «исполнение бюджета за бюджетный период 2020 года» (см. п. 31 выше). Кроме того, Комитет считает, что доклад

Генерального секретаря должен содержать всеобъемлющую информацию об исполнении бюджета и его охват не должен ограничиваться только финансовой информацией. **Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/266 A одобрила рекомендацию Комитета о том, чтобы Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря выпускать отдельный доклад об исполнении бюджета после завершения бюджетного периода (A/72/7/Add.24, п. 58).**

Счет развития

40. В ответ на свой вопрос, касающийся осуществления соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, в том числе резолюции 54/15 о переводе сбережений, полученных благодаря мерам по обеспечению эффективности и выявленных в контексте докладов об исполнении бюджета, на Счет развития Консультативный комитет был проинформирован о том, что, как указано в бюджетной брошюре по разделу 35 (A/76/6 (Sect. 35), приложение III), полученная экономия средств (или неполное использование средств) отслеживается, и соответствующая информация представляется в контексте докладов об исполнении бюджета для принятия решения Ассамблеей. Однако Секретариат не может отнести такую экономию средств на счет «мер по обеспечению эффективности», поскольку в тех случаях, когда окончательный объем расходов оказывается ниже объема ассигнований, к этому приводит множество факторов. В конечном счете решение о переводе сэкономленных средств на Счет развития остается за Ассамблеей, которая по своему усмотрению выделяла дополнительные ресурсы для Счета развития, хотя эти суммы не были определены как средства, полученные благодаря повышению эффективности. Например, в своих резолюциях 62/235 A и 64/242 A Ассамблея постановила увеличить сумму ассигнований по разделу «Счет развития» на 5 и 7,5 млн долл. США соответственно. Консультативному комитету было сообщено, что доклад об исполнении бюджета за 2020 год предоставляет еще одну возможность увеличить объем средств для Счета развития, если Генеральная Ассамблея того пожелает. **Консультативный комитет вновь с обеспокоенностью отмечает, что Генеральный секретарь не откликнулся на просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащиеся в ее предыдущих резолюциях, включая резолюции 52/12 B, 54/15, 56/237, 62/238, 70/247 и 75/254 A–C, и что до настоящего времени не было выявлено и переведено на Счет развития каких-либо средств, сэкономленных в результате принятия мер по повышению эффективности (см. A/76/7, п. XIII.10, A/75/7 и A/75/7/Corr.1 , п. XIII.3, и A/74/7, п. XIII.12).**

41. **Консультативный комитет отмечает, что увеличение объема Счета развития в контексте доклада об исполнении бюджета за 2020 год является вопросом, относящимся к компетенции Генеральной Ассамблеи.**

V. Выводы

42. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в пунктах 47 и 48 доклада Генерального секретаря (A/76/347).

43. Как указывает Генеральный секретарь в своем докладе, действующая нормативная база основана на предположении о том, что бюджетные средства расходуются в течение года, на который был утвержден бюджет, и неизрасходованные средства возвращаются государствам-членам в качестве зачета в счет будущих сумм, начисляемых по взносам, даже если то или иное государство-член не выплатило свой начисленный взнос полностью (там же, п. 20; см. также п. 7 выше). По соответствующему запросу Консультативному комитету была

предоставлена информация о средствах, возвращенных в качестве зачета государствам-членам, имеющим задолженность с 2018–2019 годов, и о 10 государствах-членах, имеющих наибольшую задолженность по состоянию на 31 декабря 2020 года (на долю трех крупнейших должников приходилось 79 процентов, 6,3 процента и 2,7 процента от общей суммы задолженности). Комитет был проинформирован о том, что предлагаемый возврат излишка в качестве зачета в счет начисленных взносов основан на финансовых положениях 3.2, 5.3 и 5.4.

44. **С учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее: a) принять к сведению доклад Генерального секретаря, включая окончательную сумму расходов за 2020 год в размере 3 015 940 300 долл. США и сумму фактических поступлений за 2020 год в размере 282 197 200 долл. США; и b) утвердить возврат чистого профицита за 2020 год в размере 77 094 200 долл. США в качестве зачета в счет начисленных взносов государств-членов на 2022 год.**