



第七十六届会议

议程项目 138

2022 年拟议方案预算

## 翻修圣地亚哥拉丁美洲和加勒比经济委员会北楼的进展情况

### 行政和预算问题咨询委员会关于 2022 年拟议方案预算的第十二次报告

#### 一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于翻修圣地亚哥拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)北楼进展情况的报告(A/76/323)。行预咨委会在审议该报告期间,在线会晤了秘书长的多位代表,后者提供了补充资料,作了澄清说明,最后提交了注明日期为 2021 年 10 月 30 日的书面回复。

2. 北楼翻修是秘书长关于基本建设战略审查的报告(A/72/393)确定的近期主要建设项目之一。<sup>1</sup> 在 2010 年智利地震后,拉加经委会对其大院建筑物抗震能力进行了评估,并得出结论认为,需要为 1989 年作为临时结构建造的北楼采取抗震改造措施。秘书长的报告根据大会第 75/253 A 号决议第十一节提交,介绍了自秘书长提交有关这一主题的上一次报告以来取得的进展情况。

#### 二. 项目的执行进展情况

##### 与东道国政府和其他会员国的协作

3. 行预咨委会回顾,1948 年 2 月,拉加经委会与智利政府签署了东道国协定,其中规定了各种特权和豁免,包括对享有权利的工作人员以及为公务目的免收地方税和进口关税,以及除其他外,对建筑材料、设备和基础设施材料免收地方税

<sup>1</sup> 行预咨委会在其关于基本建设战略审查的报告(A/72/7/Add.9)中提出了相关意见和建议。行预咨委会在其以往关于拉加经委会翻修项目的报告(A/75/7/Add.11、A/74/7/Add.11、A/73/7/457、A/72/7/Add.8)中谈到了若干具体问题。



和进口关税。行预咨委会还回顾，东道国为联合国在智利的业务活动、特别是为拉加经委会大院提供了重要的支助，智利政府分别于 1960 年和 1997 年为建造和扩建拉加经委会大院捐赠了土地(A/75/7/Add.11，第 3 段)。秘书长表示，东道国在综合建筑信息模型方面向拉加经委会项目团队提供了技术支持，并通过其“Construye 2025”方案，在为制定拆除建筑物后再利用或回收任何部件的计划确立导则方面，提供了技术支持(A/76/323，第 19 段)。行预咨委会回顾，自 2009 年开始实施建筑信息模型技术，拉加经委会大院的所有建筑现都采用该技术建模，将三维模型和模拟用于工程、建筑和翻新项目，并用于成本控制和结构评估(A/75/7/Add.11，第 17 段)。

4. 行预咨委会对东道国持续支持拉加经委会表示感谢，并相信秘书长将继续与东道国接触，确保项目顺利完成。此外，行预咨委会鼓励秘书长也继续与其他会员国接触，为该项目争取自愿捐助、包括实物捐助以及其他形式的支助。

#### 项目治理

5. 秘书长的报告介绍了项目治理和管理方面的情况(A/76/323，第 5、6 段)。项目所有人仍然是拉加经委会执行秘书，后者由一名项目执行人、一个项目管理小组以及一个代表不同残疾程度工作人员的利益攸关者委员会提供支持。此外，还在继续与总部全球资产管理政策处进行协调，该处仍然积极参与监督该项目，重点是风险管理和吸取经验教训。行预咨委会继续强调，拉加经委会与纽约秘书处、特别是与全球资产管理政策处之间必须密切协调，确保对项目的所有方面、包括对拉加经委会北楼和三层地下停车场的抗震改造实施适当监督和治理(见 A/75/7/Add.11，第 18 和 19 段)。

#### 项目人员配置

6. 秘书长的报告介绍了项目人员配置情况(同上，第 7 至 8 段)。行预咨委会在提出要求后得到了一份列有 2022 年所需项目人员配置的表格，具体如下：

表 1

拉丁美洲和加勒比经济委员会 2022 年项目人员配置

职称	职等	状态	2022 年所需	注
<b>拉丁美洲和加勒比经济委员会当地项目管理小组</b>				
项目管理人	本国干事 (特别职位津贴)	职位已填补， 自 2018 年起开始工作	是	施工完成前一直需要的职位
项目助理	G-6 (临时)	职位已填补， 自 2019 年起开始工作	是	施工完成前一直需要的职位
项目助理	G-3 (临时)	职位已填补， 自 2019 年起开始工作	是	施工完成前一直需要的职位
<b>总部协调</b>				
项目协调员	P-3	空缺	是	将于 2022 年征聘

7. 行预咨委会询问后获悉，项目协调员职位(P-3)将在联合国内罗毕办事处之间分摊费用，后者将承担 75% 的费用，拉加经委会将承担 25% 的费用。行预咨委会还获悉，鉴于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情造成的延误，为了限制可能的成本超支，该职位的征聘被故意推迟，征聘将于 2022 年开始，以与项目施工阶段的开始保持一致。行预咨委会建议大会请秘书长将行预咨委会关于亚洲及太平洋经济社会委员会房舍防震改造及其使用期满更换项目的报告中所列表 1 的更新版本作为例行事项列入拉加经委会今后的进度报告以及联合国其他建设项目的进度报告，以使报告格式标准化(另见 [A/76/7/Add.8](#)，第 7 段)。

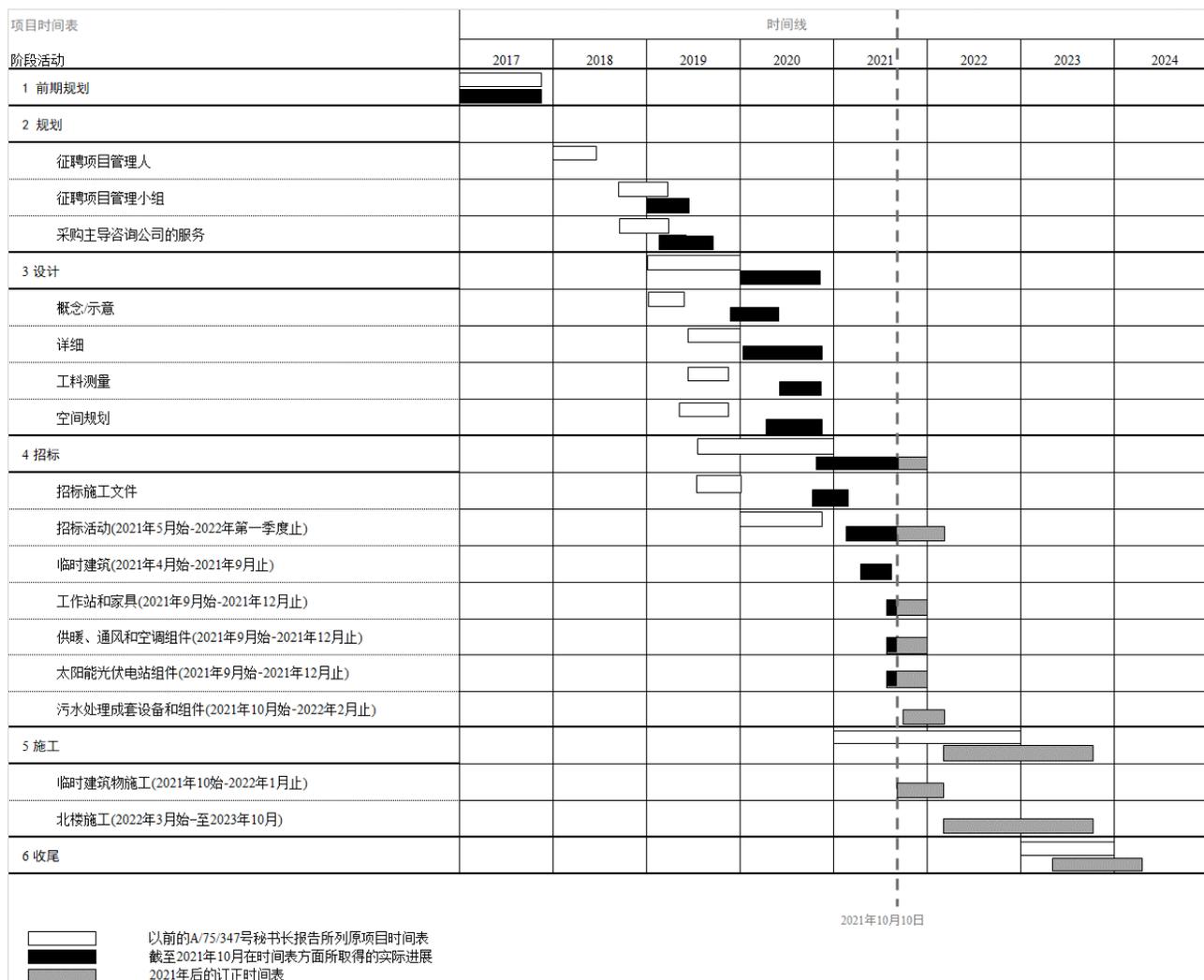
#### 项目时间表

8. 秘书长的报告介绍了项目总体时间表([A/76/323](#)，第 60 至 65 段和图三)。报告指出，施工的国际招标流程、包含意向书流程估计耗时长达 12 个月，因此定于 2022 年 3 月、而不是 2022 年 1 月授标及开始施工。预期该项目将于 2023 年第四季度结束前完工。此外，收尾阶段的时间表中可能会增加三个月时间，这样项目完工日期变为 2024 年 3 月；然而，这不会对总体费用计划产生影响。秘书长还表示，一旦完成招标流程，将确认时间表，并在下一次进度报告中提供这一信息。

9. 行预咨委会注意到，项目时间表继续以甘特图、即项目管理小组常用的项目管理工具的形式列示。不过，行预咨委会指出，有必要向会员国提供关于项目时间表的更详细资料，包括合并的详细比较信息，如各阶段开始和结束的确切月份，以及就时间表受到影响的情况作出的解释和说明的理由。行预咨委会建议大会请秘书长在今后的进度报告中以甘特图和表格两种形式列示项目时间表，注明各个阶段和分阶段的日期，对任何进度延误作出解释并提供其他相关信息，而且在联合国其他建设项目的进度报告中也这样做，以使报告格式标准化(另见 [A/76/7/Add.8](#)，第 11 段)。

10. 行预咨委会询问后收到了截至 2021 年 10 月 10 日的详细项目时间表，见下图。

## 截至 2021 年 10 月 10 日的详细项目时间表



11. 行预咨委会询问后获悉,拉加经委会翻修项目的其余阶段、包括采购阶段如下:

- (a) 临时建筑招标流程(2021年4月至2021年9月);
- (b) 工作站和家具采购(2021年9月至2021年12月);
- (c) 供暖、通风和空调组件采购(2021年9月至2021年12月);
- (d) 太阳能光伏电站组件采购(2021年9月至2021年12月);
- (e) 污水处理成套设备和组件采购(2021年10月至2022年2月);
- (f) 临时建筑物施工(2021年10月至2022年1月);
- (g) 北楼施工(2022年3月至2023年10月);
- (h) 收尾(2022年8月至2024年第一季度)。

## 规划和设计

12. 秘书长的报告介绍了规划和设计活动方面的情况(A/76/323,第 29 至 46 段)。报告指出,设计阶段于 2020 年 12 月如期结束,2021 年 1 月和 2 月,经项目管理小组审查和协调后,进行了进一步更新(另见表 1)。行预咨委会询问后获悉,从当前的 COVID 19 大流行疫情中吸取的经验教训已应用于工作区和公共空间的设计要求,并已纳入拉加经委会的重回办公室工作战略及其灵活工作场所战略,包括在以下方面:

(a) 技术方面,包括改进空气循环功能,在工作区采取更有效的清洁和消毒措施,以及保证每个工作区的独立自然通风;

(b) 空间方面,包括工作区的分隔,提供独立的进出通道,以及在开放式和封闭式工作站的工作人员之间创造适当的空间;

(c) 办公房舍的占用,作为“下一个常态”的一部分,拉加经委会工作人员的占用将保持不变。将减少编外人员(例如实习生和咨询人)的占用限制,他们将被安排在最多可容纳 30 人的灵活工作空间。

13. 报告(同上,第 47 至 49 段)指出,该项目包含若干无障碍设计特点:(a) 布局将着眼于容易找到通行路线,以鼓励在楼舍内自主移动;(b) 所有门的宽度均可保障通用无障碍通行,将考虑在所有主要进出口使用自动门;(c) 规划建设供身体残疾者专用的特别设计的洗手间;(d) 正在设计符合国际标准的标识。

14. 行预咨委会期待在今后的进度报告中继续提供有关设计和规划活动以及任何适用的变化的最新情况。

## 风险管理

15. 2019 年进行了第一次定量风险分析(蒙特卡罗模拟),<sup>2</sup> 分析结果显示,按照联合国“P80”基准水平,<sup>3</sup> 项目费用预计约为 1 490 万美元,超过预算 60 万美元,置信水平为 30%(A/75/7/Add.11,第 9 段)。2021 年 5 月进行了第三次、也就是最近一次蒙特卡罗分析,分析得出结论认为,置信水平已提高到 49%,预期该项目费用约为 1 460 万美元,比预算多出 30 万美元。秘书长在报告中还指出,一旦通过正式的招标程序发布一般的施工文件并收到标书,预期置信水平将继续提高(A/76/323,第 11 和 12 段和图一)。行预咨委会相信,秘书长将继续密切监测并减轻项目风险,确保在大会核准的范围、预算和时限内交付项目。

16. 秘书长的报告介绍了项目风险管理情况(同上,第 14 至 17 段)。表 2 汇总了拉加经委会最新的头五种项目风险的对比情况。

<sup>2</sup> 蒙特卡罗模拟是一种统计分析方法,采用各阶段和各构成部分的时限和估计费用从最小到最大的一系列数值,通过计算机模拟运行多种随机项目情景,更好地了解项目中各种风险的影响(见 A/75/7/Add.11,第 9 段(脚注))。

<sup>3</sup> “P80”基准是一个目标置信水平,即项目费用不超出费用总额的概率为 80%。

表 2  
拉丁美洲和加勒比经济委员会头五种项目风险情况对比

以前的头五种风险 (A/74/330, 第 28 段)	以前的头五种风险 (A/75/347, 第 24 段)	当前的头五种风险 (A/76/323, 第 17 段)
1. 所有人指示的变更 (后期设计要求和可选 范围增加)	1. 因 COVID-19 大流行开工 进度延迟	1. 进度延迟(施工前阶段)
2. 内部翻修	2. 所有人指示的变更(后期 设计要求和可选范围增加)	2. 所有人指示的范围变更
3. 咨询	3. 与材料供应有关的进度延迟	3. 费用增加(材料供应问题)
4. 进度延迟	4. 工人罢工	4. 进度延迟(COVID-19 导致 的无材料供应)
5. 费用上涨	5. 地震事件	5. 地震事件

17. 行预咨委会建议大会请秘书长在今后的进度报告中提供上文表 2 的最新版本文, 列示拉加经委会头五种项目风险的情况对比, 并对最新变化作出解释。行预咨委会相信, 联合国其他建设项目也将在其今后的进度报告中列入这种标准化表格(另见 A/76/7/Add.8, 第 16 段)。

18. 关于目前的第五种风险, 即地震事件, 秘书长表示, 这种风险可能在项目完工前都会一直存在, 因为拉加经委会所在的地区每七年就会发生一次大地震, 而在项目期间很可能会发生地震。结构工程设计包括结构加固、绝缘和散热技术, 完全符合现行国家法规。秘书长还表示, 结构工程公司在抗震方面拥有丰富的经验, 由主导的咨询公司管理, 该项目基于对现有结构构件及现有结构加固的三维模型分析评估。为屋顶设计了一个支撑太阳能光伏电站的独立结构, 减轻了现有结构的负荷, 已根据抗震规范对所有结构构件, 包括混凝土、钢材或大的木材框架, 进行了验证(A/76/323, 第 35-39 段)。

#### 采购以及当地材料和知识的利用

19. 秘书长报告详细介绍了采购活动以及利用当地材料和知识的情况(同上, 第 21 至 25 段)。秘书长表示, 在采用可持续替代品方面, 强调利用来自当地的材料, 以减少该项目的碳足迹, 包括采用一种经过认证的解决方案, 在该方案中, 将完全由当地植物材料制成的有机纤维用于隔热和隔音; 在钢筋混凝土混合料中使用替代碎石; 以及利用当地循环再造的钢材, 这一要求已列入工程范畴, 以吸引当地供应商。行预咨委会询问后了解到有关在当地市场条件下利用智利咨询人和其他有专长的当地劳动力的情况。行预咨委会继续强调, 必须确保利用当地采购和当地制造的材料以及当地的劳动力和专门知识, 并相信今后的进度报告将继续提供这方面的最新情况。

20. 行预咨委会询问后获悉, 计划在 2021 年 9 月进行以下采购活动: (a) 工作站和家具; (b) 供暖、通风和空调组件; (c) 太阳能光伏电站组件; (d) 废水处理成

套设备及其组件。行预咨委会相信，将在大会审议本报告时，并在下一次进度报告中，向大会提供有关拉加经委会所有采购活动所处状态的最新情况。

#### 可持续性、节能建筑和相关费用节余

21. 秘书长的报告列有关于拉加经委会项目能效战略的信息(同上，第 4、20、32 和 50-53 段)。秘书长指出，目前的计算表明，光伏电站将包含 972 块太阳能电池板，它们将安装在北楼的屋顶上。此外，由主导的咨询公司制定的电气工程设计中，在北楼附近附设一个中压电池室，以便将产生的清洁能源分配给院内的其他建筑。这一能源的最新利用战略显示：(a) 估计每年能源生产总额的 55% 将用于为北楼的运作提供电力，涵盖大楼运营所需的全部时间；(b) 年产能源的 40% 将输送到拉加经委会内部电网，满足拉加经委会院内其他设施的部分能源供应需求；(c) 每年能源供应的 5% 将在周末、非工作时间和节假日生产，并将输送到国家电网。行预咨委会询问后获悉，光伏电站产生的能量不会被储存起来，原因是储存电力所需的电池不具成本效益，也不是一个对环境负责的解决方案，因为它们需要经常性维护和定期更换，而且其处置费用昂贵，在环境上也不可持续。行预咨委会注意到，自 2018 年项目启动以来，对将要生产的能源的估计是不同的，并相信随着施工阶段的开始，对将要生产的能源的预测将变得更加明确。行预咨委会期待着在今后的进度报告中继续提供有关北楼光伏电站每年将生产、使用和输送的能源的最新情况(另见 [A/75/7/Add.11](#)，第 21 段；[A/74/7/Add.11](#)，第 18 至 20 段)。

22. 行预咨委会回顾，拉加经委会的翻修项目将建成一座“净零能耗”建筑，即该建筑每年使用的能源总量等于或少于就地生产的可再生能源量，其产生的能源往往出现剩余，可供其他地方使用，包括输送给国家电网。此外，翻修后的拉加经委会北楼将成为联合国系统内第一座净零能耗建筑([A/75/7/Add.11](#)，第 21 段)。行预咨委会欢迎计划将拉加经委会北楼翻修为可持续的、节能的净零能耗建筑。

23. 关于分享项目各方面的最佳做法和所吸取的适用的经验教训，包括拉加经委会的能效战略，行预咨委会重申，应与联合国其他建设项目分享所获得的知识(另见 [A/75/7/Add.11](#)，第 23 段)。

### 三. 项目支出和预计费用

24. 秘书长的报告说明了项目支出和预计费用以及租金收入估计数([A/76/323](#)，第 66 至 70 段和附件)。拉加经委会翻修项目继续记录在大会第 [73/279 A](#) 号决议核准的多年期在建工程特别账户下，在该账户中，资金不会在财政期结束时到期，支出将在项目完成后报告，任何未使用的款项都将退还会员国。

25. 秘书长指出，该项目费用总额保持不变，仍为 14 330 200 美元，预计到 2021 年底将有 348 500 美元的未用余额。2022 年所需资金净额为 5 590 100 美元，即预计支出 5 938 600 美元减去上述 2021 年预计未用余额。预计支出情况如下：

(a) 第 21 款(拉丁美洲和加勒比经济和社会发展)项下 470 200 美元，用于续设项目管理小组工作人员(1 个本国专业干事和 2 个当地雇用人员员额)和支付总

部 1 个项目协调员(P-3)费用的 25%(与联合国内罗毕办事处 A-J 办公区重建项目分摊费用);

(b) 第 33 款(建筑、改建、改良和大修)项下 5 446 400 美元,用于建筑费用;与咨询、风险管理和差旅费资源有关的专业服务费;增加的费用;应急款拨备。

26. 行预咨委会询问后获悉,秘书长报告附件中列示的费用计划保持不变,仍为 14 330 200 美元,自上次进度报告(A/75/347)以来未作更新。行预咨委会还获悉,一旦正在进行的招标流程结束并授予合同,费用计划就将在下一次进度报告中得到更新。行预咨委会要求提供信息,说明 2018 年至本报告编稿时的每月实际支出以及 2021 年剩余时间和 2022 年的预计支出情况,但没有收到相关信息。行预咨委会注意到费用计划尚未更新,建议大会请秘书长在今后的拉加经委会进度报告中列入资料,说明自拉加经委会项目启动以来费用计划的演变情况,显示差异并作出解释,并且说明自项目启动以来的每月支出和预计支出情况,同时在联合国其他建设项目的进度报告中列入类似的更新资料,以使报告格式标准化(另见 A/76/7/Add.8, 第 25 段)。

#### 应急款

27. 行预咨委会询问后获悉,应急款供资在拉加经委会项目开始时确定为所需建筑费用的 10%,并根据预期年度支出每年按比例分配。行预咨委会还获悉,120 300 美元的可用应急款总额未经动用,但可能会被支取,以吸纳因建筑材料费用上涨而产生的潜在费用影响,并在出现进度延误时支付项目管理小组的费用。行预咨委会相信,今后的进度报告将提供有关利用应急基金的最新情况。

## 四. 结论

28. 秘书长报告第 72 段载列了秘书长就有待大会采取的拟议行动提出的建议。在符合其上述各项建议和意见的前提下,行预咨委会建议大会:

(a) 表示注意到秘书长的报告;

(b) 为该项目 2022 年期间批款 5 590 100 美元,其中包括 2022 年拟议方案预算第 21 款(拉丁美洲和加勒比经济和社会发展)项下 431 300 美元和第 33 款(建筑、改建、改良和大修)项下 5 158 800 美元,在应急基金中列支。