

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
1 October 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 138 повестки дня

Предлагаемый бюджет по программам на 2022 год

Предлагаемый бюджет по программам на 2022 год

Часть II

Политические вопросы

Раздел 3

Политические вопросы

Специальные политические миссии

Смета расходов на финансирование специальных политических миссий

**Второй доклад Консультативного комитета
по административным и бюджетным вопросам
о предлагаемом бюджете по программам на 2022 год**

Содержание

Специальные политические миссии	2
I. Введение	4
II. Обзор потребностей в ресурсах на 2022 год.	6
А. Исполнение бюджета на 2020 и 2021 годы.	6
В. Потребности в ресурсах на 2022 год	8
III. Общие замечания и рекомендации	24
IV. Заключение	32



Специальные политические миссии

Тематическая группа I

Специальные и личные посланники, советники и представители Генерального секретаря

Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Кипру

Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида

Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по осуществлению резолюции [1559 \(2004\)](#) Совета Безопасности

Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Бурунди*

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме

Тематическая группа II

Группы по наблюдению за санкциями и другие структуры и механизмы

Группа экспертов по Демократической Республике Конго

Группа экспертов по Судану

Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике

Группа экспертов по Ливии

Группа экспертов по Центральноафриканской Республике

Группа экспертов по Йемену

Группа экспертов по Южному Судану

Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) Совета Безопасности по организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) (ДАИШ), «Аль-Каиде» и «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям

Канцелярия Омбудсмана, учрежденная резолюцией [1904 \(2009\)](#)

Осуществление резолюции [2231 \(2015\)](#) Совета Безопасности

Группа экспертов по Мали

Группа экспертов по Сомали

Поддержка Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1540 \(2004\)](#) по вопросу о нераспространении всех видов оружия массового уничтожения

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД)

Тематическая группа III

Региональные отделения, отделения по поддержке политических процессов и другие миссии

Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС)

Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС)*

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ)

Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии

Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии

Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану

Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА)

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ)

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ)

Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ)

Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС)

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА)

Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ)

* В 2020 и 2021 годах срок действия мандатов этих миссий истек (см. п. 7 настоящего доклада).

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий (A/76/6 (Sect. 3)/Add.1). В ходе рассмотрения этого доклада члены Консультативного комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение направили письменные ответы, полученные 24 сентября 2021 года.

2. В добавлении 1 к разделу 3 «Политические вопросы» доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете по программам на 2022 год (A/76/6 (Sect. 3)/Add.1) приводится обзор потребностей в ресурсах, испрашиваемых на 2022 год для финансирования 38 специальных политических миссий и деятельности по связанным с ними сквозным вопросам. Подробная информация о каждой специальной политической миссии содержится в пяти добавлениях к разделу 3 предлагаемого бюджета по программам¹. В этих добавлениях рассматриваются конкретные потребности, которые относятся к тематическим группам I–III, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ).

3. Информация о потребностях в ресурсах для Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме (тематическая группа I), мандат которой исходит от Генеральной Ассамблеи, включена в раздел доклада Генерального секретаря, касающийся тематической группы I, в целях консолидации общих потребностей в ресурсах для всех специальных политических миссий, а мандат Канцелярии будет доведен до сведения Ассамблеи в соответствии с правилом 153 правил процедуры Ассамблеи.

4. Что касается МООНСА, то в своей резолюции 2596 (2021) Совет Безопасности постановил продлить мандат Миссии на шесть месяцев до 17 марта 2022 года. На момент подготовки настоящего доклада Консультативный комитет ожидал от Генерального секретаря информацию о каких-либо последствиях этой резолюции для предлагаемого бюджета МООНСА на 2022 год. Замечания и рекомендации Комитета содержатся в его соответствующем докладе (A/76/7/Add.5).

5. В настоящем докладе Консультативный комитет рассматривает сквозные вопросы, касающиеся специальных политических миссий, для которых Генеральный секретарь испрашивает бюджетные ассигнования на 2022 год, а конкретные замечания и рекомендации Комитета, касающиеся бюджетных предложений по тематическим группам I–III, МООНСА и МООНСИ, содержатся в отдельных соответствующих докладах².

Положение дел с мандатами миссий, срок действия которых истек в 2020 и 2021 годах, и с миссиями, деятельность которых была завершена в 2020 и 2021 годах

6. Информация о положении дел с 38 миссиями, на финансирование которых Генеральный секретарь испрашивает бюджетные ассигнования на 2022 год, содержится в его докладе (A/76/6 (Sect. 3)/Add.1, п. 6). С учетом последних

¹ A/76/6 (Sect. 3)/Add.2, A/76/6 (Sect. 3)/Add.3, A/76/6 (Sect. 3)/Add.4, A/76/6 (Sect. 3)/Add.5 и A/76/6 (Sect. 3)/Add.6.

² A/76/7/Add.2, A/76/7/Add.3, A/76/7/Add.4, A/76/7/Add.5 и A/76/7/Add.6.

решений Совета Безопасности о продлении мандатов³ положение дел с мандатами миссий выглядит следующим образом:

- а) у 12 миссий имеются бессрочные мандаты;
- б) у 19 миссий имеются мандаты, которые были либо возобновлены, либо продлены и будут действовать в 2022 году и в последующий период;
- с) у 7 миссий имеются мандаты, которые, как ожидается, будут продлены на 2022 год и последующий период.

7. Что касается мандатов миссий, срок действия которых истек в 2020 и 2021 годах, то Генеральный секретарь сообщает следующее (там же, пп. 7 и 8):

а) в соответствии с резолюцией [2512 \(2020\)](#) Совета Безопасности 31 декабря 2020 года завершился срок действия мандата Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС), а 28 февраля 2021 года были завершены ликвидационные мероприятия;

б) что касается Канцелярии Специального посланника по Бурунди, то Совет Безопасности принял к сведению доклад Генерального секретаря о миссии по стратегической оценке (см. [S/2020/1078](#), приложение) и ожидает, что он будет представлять информацию о Бурунди в рамках своих регулярных докладов по району Великих озер и Центральной Африке. По итогам двусторонних обсуждений, состоявшихся в начале 2021 года, Секретариат и правительство Бурунди договорились о том, что Канцелярия Специального посланника будет закрыта к 31 мая 2021 года и что ее ликвидация будет завершена к 30 июня 2021 года (см. [S/2021/323](#)). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Канцелярия Специального посланника по Бурунди была закрыта 31 мая 2021 года и что к 30 июня 2021 года ликвидационные мероприятия в стране были успешно завершены (за исключением мероприятий по решению ряда незначительных проблем административного и кадрового характера, для которых потребовалось дополнительное время). После завершения деятельности в рамках миссии ответственность за окончательное решение этих остававшихся вопросов была официально передана Департаменту оперативной поддержки.

Составление бюджетов специальных политических миссий

8. Консультативный комитет напоминает, что в связи с переходом на экспериментальной основе с двухгодичного на одногодичный бюджет по программам (см. [A/74/7/Add.1](#), пп. 6–10) общий объем потребностей в ресурсах специальных политических миссий в настоящее время определяется исходя из фактических смет расходов отдельных миссий (как показано в добавлениях 2–6 к разделу 3 предлагаемого бюджета по программам на 2022 год), включенных в общий объем ресурсов, испрашиваемых Генеральным секретарем на 2022 год (см. [A/76/6 \(Introduction\)](#)).

9. Кроме того, что касается МООНПЛ и Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии (тематический блок III), то Генеральный

³ Относительно МООНСИ, Группы экспертов по Южному Судану, ЮНИТАМС, Группы экспертов по Демократической Республике Конго, МООНСХ, Группы экспертов по Центральноафриканской Республике, Группы экспертов по Мали, МООНСОМ, МООНСА, ЮНИТАД, МООНПЛ и ЮНОЦА — в резолюциях [2576 \(2021\)](#), [2577 \(2021\)](#), [2579 \(2021\)](#), [2582 \(2021\)](#), [2586 \(2021\)](#), [2588 \(2021\)](#), [2590 \(2021\)](#), [2592 \(2021\)](#), [2596 \(2021\)](#), [2597 \(2021\)](#) и [2599 \(2021\)](#) и в письме Председателя Совета Безопасности от 6 августа 2021 года на имя Генерального секретаря ([S/2021/720](#)).

секретарь отмечает в своем докладе, что в своих резолюциях [2570 \(2021\)](#) и [2574 \(2021\)](#) Совет Безопасности расширил мандаты этих двух миссий, включив в них новые области деятельности. С учетом того, что эти резолюции были приняты 16 апреля и 11 мая 2021 года соответственно, Секретариат все еще выполняет оценку финансовых последствий осуществления дополнительных утвержденных мероприятий и в случае необходимости представит соответствующие предложения позднее в соответствии с установленными процедурами ([A/76/6 \(Sect. 3\)/Add.4](#), пп. 248 и 281). Кроме того, Консультативный комитет был проинформирован о том, что 3 июня 2021 года Совет Безопасности принял резолюцию [2579 \(2021\)](#), в которой Совет постановил, что ЮНИТАМС (тематическая группа III) должна в первую очередь оказывать поддержку в деле мониторинга режима прекращения огня в Дарфуре и что это повлечет за собой дополнительные потребности в ресурсах. Комитет был проинформирован о том, что, если они будут представлены Генеральным секретарем, эти предложения о выделении дополнительных ресурсов для указанных трех миссий будут касаться дополнительных потребностей в ресурсах, которые выходят за пределы предлагаемого бюджета по программам на 2022 год. Замечания и рекомендации Комитета в отношении этих предложений будут включены в его соответствующие отдельные доклады.

10. В своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2022 год (см. [A/76/7](#), гл. I) Консультативный комитет высказал замечания и вынес рекомендации по методологии составления, формату и представлению бюджета, а также по прочим вопросам нормативного характера, относящиеся также и к докладам Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий ([A/76/6 \(Sect. 3\)/Add.1–6](#)).

II. Обзор потребностей в ресурсах на 2022 год

A. Исполнение бюджета на 2020 и 2021 годы

11. Как показано в таблице 7 основного доклада Генерального секретаря о специальных политических миссиях ([A/76/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#)), общий объем расходов за 2020 год составил 700 323 100 долл. США (или 98,4 процента), тогда как утвержденный объем ресурсов на этот год составил 711 781 800 долл. США (см. [A/76/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#), таблица 7). Консультативный комитет отмечает, что объем неизрасходованных средств составил 11 458 700 долл. США (или 1,6 процента). Информация о расходах за 2020 год в разбивке по миссиям и основным компонентам представлена в таблицах 7 и 8 указанного доклада.

12. Консультативный комитет обратился с просьбой представить информацию о расходах на выплату за работу в опасных условиях в разбивке по специальным политическим миссиям в периоды до начала и во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), поскольку в 2020 году некоторые сотрудники работали на удаленной основе (см. таблицу 1 ниже). Комитет отмечает, что если до начала пандемии выплату за работу в опасных условиях получали 2106 сотрудников, то по состоянию на 31 декабря 2020 года такую выплату получали 1759 сотрудников.

Таблица 1
Расходы на выплату за работу в опасных условиях в 2020 году

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования на выплату за работу в опасных условиях на 2020 год	Расходы на выплату за работу в опасных условиях в 2020 году	Количество сотрудников, получающих выплату за работу в опасных условиях	
			В период до пандемии коронавируса (COVID-19)	По состоянию на 31 декабря 2020 года
Тематическая группа I				
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии	402,3	285,8	41	40
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу	22,3	25,7	2	2
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену	689,0	343,2	44	40
Тематическая группа II				
Группа экспертов по Йемену	89,3	59,7	7	5
Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта»	1 257,3	781,0	52	17
Тематическая группа III				
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали	2 883,4	1 639,2	251	145
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии	3 765,2	1 206,2	110	84
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде	1 192,7	524,6	61	61
МООНСА и МООНСИ				
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану	10 662,5	8 395,4	1017	888
Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку	5 273,9	4 335,1	521	477
Всего	26 237,9	17 595,9	2 106	1 759

13. В ответ на свой запрос Консультативный комитет получил информацию об исполнении бюджета специальных политических миссий за первые шесть месяцев 2021 года. По состоянию на 30 июня 2021 года общая сумма расходов составила 331 233 700 долл. США (или 45 процентов), тогда как объем ассигнований на этот период составил 730 359 800 долл. США. **Консультативный комитет надеется, что во время рассмотрения Генеральной Ассамблеей настоящего доклада ей будет представлена дополнительная обновленная информация о фактическом исполнении бюджета, включая информацию в разбивке по миссиям и основным компонентам.**

В. Потребности в ресурсах на 2022 год

14. Общий объем испрашиваемых на 2022 год ресурсов в чистом выражении составляет 730 666 300 долл. США нетто для 38 специальных политических миссий, включая ассигнования в размере 1 742 200 долл. США на покрытие доли специальных политических миссий в бюджете Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда, на финансовый период операций по поддержанию мира 2021/22 года (см. пп. 16 и 17 ниже). Общий объем испрашиваемых на 2022 год ресурсов на финансирование специальных политических миссий больше объема ресурсов, утвержденных на эти цели на 2021 год, на 306 500 долл. США (или 0,04 процента). Как показано в таблице 5 основного доклада Генерального секретаря, без учета миссий, прекративших свою деятельность, объем испрашиваемых на 2022 год ресурсов на финансирование миссий, продолжающих свою деятельность, больше объема таких ресурсов на предыдущий год на 7 057 200 долл. США (или 1 процент). Консультативный комитет запросил и получил пересмотренную таблицу 5, в которой представлены дезагрегированные данные о двух миссиях, прекративших свою деятельность (см. таблицу 2 ниже; см. также п. 4 выше).

Таблица 2

Сводная информация о сметных потребностях в ресурсах на 2022 год

	Ассигнования на 2021 год ^a	Потребности на 2022 год	Разница	
			Сумма	В процентах
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)=(3)/(1)
Миссии, продолжающие свою деятельность				
Тематическая группа I	49 486,6	50 739,8	1 253,2	2,5
Тематическая группа II	60 838,7	61 926,5	1 087,8	1,8
Тематическая группа III	375 589,6	382 938,9	7 349,3	2,0
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану	136 875,2	135 139,2	(1 736,0)	(1,3)
Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку	99 076,8	98 179,7	(897,1)	(0,9)
Итого (нетто)	721 866,9	728 924,1	7 057,2	1,0
Ассигнования на покрытие доли специальных политических миссий в бюджете Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда	1 412,4	1 742,2	329,8	23,4
Миссии, прекратившие свою деятельность				
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Бурунди	6 090,6	—	6 090,6	(100,0)
Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау	989,9	—	989,9	(100,0)
Итого (нетто)	7 080,5	—	(7 080,5)	(100,0)
Всего (нетто)	730 359,8	730 666,3	306,5	0,0

^a Ассигнования на 2021 год в размере 730 359 800 долл. США включают: сумму в размере 729 624 600 долл. США, утвержденную в контексте специальных политических миссий в соответствии с резолюцией 75/253 А Генеральной Ассамблеи (разд. XVIII, п. 3); сумму в размере 735 200 долл. США, утвержденную в контексте решений и рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии по международной гражданской службе за 2020 год, в соответствии с резолюцией 75/253 А Ассамблеи, разд. VI.

15. В основном докладе Генерального секретаря также содержатся сводная смета расходов на 2022 год в разбивке по миссиям (A/76/6 (Sect. 3)/Add.1, таблица 7) и информация о потребностях в разбивке по основным компонентам (там же, таблица 8). Информация об изменениях в объеме ресурсов, испрашиваемых на 2022 год, в разбивке по тематическим группам приводится в пунктах 96–100 доклада.

16. В общий объем испрашиваемых на 2022 год ресурсов входят ассигнования, испрашиваемые на финансирование доли специальных политических миссий в бюджете Регионального центра обслуживания в Энтеббе на финансовый период миротворческой деятельности 2021/22 года, в размере 1 742 200 долл. США. Как показано в таблице 2 выше, указанные испрашиваемые ассигнования на 329 800 долл. США (или 23,4 процента) больше, чем в предшествующий период, что обусловлено следующими факторами: а) переводом Секции глобальной поддержки закупочной деятельности в Центр в качестве подразделения-арендатора⁴; и б) увеличением доли специальных политических миссий в расходах Центра с 3,8 процента в период 2020/21 года до 4,3 процента в период 2021/22 года, что объясняется главным образом добавлением к числу обслуживаемых миссий ЮНИТАМС, а также свертыванием деятельности ЮНАМИД (A/76/6 (Sect. 3)/Add.1, п. 50).

17. Генеральный секретарь отмечает, что, учитывая срок представления настоящего доклада, предлагаемый объем ресурсов на покрытие доли специальных политических миссий в финансировании Регионального центра обслуживания будет окончательно скорректирован в соответствии с решением, которое будет принято Генеральной Ассамблеей в контексте бюджета Центра на период 2021/22 года (там же, п. 51). **Консультативный комитет надеется, что во время рассмотрения Генеральной Ассамблеей настоящего доклада ей будет представлена обновленная информация в отношении окончательной корректировки доли специальных политических миссий в финансировании Регионального центра обслуживания на основе утвержденного бюджета Центра.**

Кадровые потребности на 2022 год

18. В своем основном докладе Генеральный секретарь отмечает, что численность гражданского персонала в 2022 году по сравнению с 2021 годом предлагается сократить с 4482 до 4444, т.е. в общей сложности на 38 должностей, в результате упразднения 57 должностей в двух закрытых миссиях, сокращения 20 должностей в тематической группе III и сокращения 3 должностей в МООНСИ, что компенсируется созданием 6 должностей в тематической группе I и 36 должностей в МООНСА (A/76/6 (Sect. 3)/Add.1, п. 103). Консультативный комитет отмечает, что за исключением 57 должностей в двух миссиях, прекративших свою деятельность (см. п. 7 выше), в предлагаемом на 2022 год штатном расписании миссий, которые продолжают свою деятельность, на 19 должностей больше, чем в прошлом году (см. также п. 4 выше).

19. Сведения о предлагаемых на 2022 год изменениях в отношении должностей гражданских сотрудников с разбивкой по миссиям содержатся в приложении XVII к основному докладу Генерального секретаря, а информация о кадровых потребностях каждой миссии приводится в таблице 10 этого доклада. Замечания и рекомендации Консультативного комитета в отношении предлагаемых кадровых потребностей отдельных миссий содержатся в его соответствующих докладах (A/76/7/Add.2–6).

⁴ Этот перевод был утвержден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 75/294.

Составление бюджета для финансирования должностей заместителей специальных представителей Генерального секретаря, совмещающих две или три должности, и соответствующего штата вспомогательного персонала в комплексных миссиях

20. Консультативный комитет напоминает, что он высказал замечания и вынес рекомендации в отношении составления бюджета для финансирования должностей координаторов-резидентов в обновленной системе и соответствующего штата вспомогательного персонала в структурно интегрированных специальных политических миссиях, в которых заместители специальных представителей Генерального секретаря, совмещающие две и три должности, продолжали выполнять функции координаторов-резидентов и/или координаторов по гуманитарным вопросам (см. [A/75/7/Add.2](#), пп. 21–23; [A/74/7/Add.1](#), пп. 26–34). В то время Комитет не был убежден в необходимости сохранения числа должностей вспомогательного персонала в том же объеме в ряде миссий, в частности в МООНСИ (см. [A/75/7/Add.2](#), п. 21). Комитет далее напоминает, что в штат соответствующего вспомогательного персонала были внесены следующие изменения: а) на 2020 год — упразднение трех должностей в МООНСА и реклассификация одной должности уровня С-5 до уровня С-4 в МООНСОМ; и б) на 2021 год — упразднение одной должности С-4 и реклассификация одной должности с уровня С-5 до уровня С-4 в МООНСИ.

21. В семи специальных политических миссиях, а именно в МООНСОМ, Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, МООНПЛ, ОПООНГ, ЮНИТАМС, МООНСА и МООНСИ, функции координаторов-резидентов и/или координаторов по гуманитарным вопросам будут по-прежнему выполнять заместители специальных представителей Генерального секретаря (в Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану — заместитель Специального координатора). В предлагаемых бюджетах соответствующих специальных политических миссий ресурсы на выплату окладов и покрытие общих расходов на персонал, связанных с этими должностями, предусматриваются в размере 50 процентов от общих расходов, а остальные 50 процентов предусматривается покрыть из бюджета системы координаторов-резидентов ([A/76/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#), п. 107). Генеральный секретарь отмечает, что в ходе подготовки предлагаемого бюджета на 2022 год Секретариат провел обзор кадрового состава и штата соответствующих канцелярий заместителей специальных представителей Генерального секретаря в семи комплексных миссиях. В МООНСИ в 2022 году предлагается упразднить одну должность уровня С-3, реклассифицировать одну должность с уровня С-4 до уровня С-3 и преобразовать две должности уровня С-3 в должности национальных сотрудников-специалистов. Кроме того, Генеральный секретарь отмечает, что в других миссиях не выявлено возможностей для дополнительных корректировок штатного расписания в 2022 году ввиду сохраняющихся потребностей в таком штате сотрудников (там же, пп. 108–111).

22. В отношении МООНПЛ Консультативный комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря говорится, что предлагаемые на 2022 год изменения организационной структуры включают переименование Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам) в Канцелярию координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам с одновременным переименованием должности заместителя Специального представителя Генерального секретаря (помощника Генерального секретаря) в должность координатора-резидента (помощника Генерального секретаря) в соответствии с резолюцией [2542 \(2020\)](#) Совета Безопасности (см. [A/76/6 \(Sect. 3\)/Add.4](#), пп. 244 d) и 245 l)). Вместе с тем Комитет далее отмечает, что независимо от предлагаемых

изменений функций нынешнего заместителя Специального представителя Генерального секретаря в бюджете Миссии на 2022 год предлагается по-прежнему выделять ассигнования на должность координатора-резидента, который больше не будет выполнять функции заместителя Специального представителя, а также на четыре должности вспомогательного персонала (2 должности С-4, 1 должность категории полевой службы, 1 должность национального сотрудника-специалиста), которые в настоящее время входят в штат Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам). **Консультативный комитет считает, что с учетом предлагаемых изменений организационной структуры должности координатора-резидента в соответствии с резолюцией 72/279 Генеральной Ассамблеи не должна финансироваться из бюджета Миссии. Кроме того, на 2022 год не следует сохранять четыре вспомогательные должности (2 должности С-4, 1 должность категории полевой службы, 1 должность национального сотрудника-специалиста) в нынешней Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам).** Комитет рассматривает этот вопрос более подробно в своем соответствующем докладе (A/76/7/Add.4).

23. В ответ на свой запрос Консультативный комитет получил информацию о нынешней численности вспомогательного персонала в канцеляриях заместителей Специального представителя Генерального секретаря (заместителей Специального координатора) в семи миссиях, в которых заместители Специального представителя/заместители Специального координатора, действуя в качестве координаторов-резидентов и/или координаторов по гуманитарным вопросам, совмещают две или три должности, а также такую же информацию об организациях — членах страновой группы и их международных сотрудниках (см. таблицу 3 ниже).

Таблица 3

Канцелярии заместителей Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам в комплексных миссиях

<i>Миссия</i>	<i>Ресурсы специальных политических миссий, выделяемые на Канцелярию заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам</i>	<i>Организации — члены страновой группы Организации Объединенных Наций, находящиеся под руководством координатора-резидента</i>	<i>Количество и класс должностей сотрудников организаций, входящих в страновую группу</i>
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали	12 (4 С-4, 3 С-5, 1 С-3, 1 ПС, 3 НСС)	ФАО, МФСР, МОМ, МОТ, ЮНЕП, УВКПЧ, УКГВ, Структура «ООН-женщины», ООН-Хабитат, ПРООН, ФКРООН, ЮНЕСКО, ДОБ, УВКБ, ЮНФПА, ЮНИДО, ЮНИСЕФ, УНП ООН, ЮНМАС, ЮНОПС, ДООН, ВОЗ, ВПП, Всемирный банк	24 представителя организаций СГООН (6 Д-2, 6 Д-1, 7 С-5, 4 С-4 и 1 НСС)
Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану	(См. примечание ниже)	ЭСКЗА, ФАО, МОТ, МОМ, УКГВ, УВКПЧ, ПРООН, ДОБ, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ООН-Хабитат, УВКБ, ИЦООН (Бейрут), ЮНИСЕФ, ЮНИДО, ЮНМАС, УНП ООН, ЮНОПС, БАПОР, ЮНСКОЛ, ОНВУП,	26 представителей организаций СГООН (1 ЗГС, 2 ПГС, 4 Д-2, 5 Д-1, 7 С-5, 3 С-4 и 4 НСС)

Миссия	Ресурсы специальных политических миссий, выделяемые на Канцелярию заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам	Организации — члены страновой группы Организации Объединенных Наций, находящиеся под руководством координатора-резидента	Количество и класс должностей сотрудников организаций, входящих в страновую группу
		ДООН, Структура «ООН-женщины», ВПП, ВОЗ	
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии	4 (2 С-4, 1 ПС, 1 НСС)	ФАО, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, Структура «ООН-женщины», УВКБ, ВОЗ, ВПП, МОМ, ЮНФПА, УВКПЧ, ЮНОПС, УНП ООН, ЮНЕСКО, МФСР, ООН-Хабитат, ДООН, Всемирный банк, УКГВ	19 представителей организаций СГООН (15 Д-1, 4 С-5)
Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити	2 (1 С-4, 1 ПС)	ФАО, МОТ, МВФ, МОМ, УКГВ, ПАОЗ/ВОЗ, ЮНЭЙДС, ДОБ, ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНОПС, Структура «ООН-женщины», ВПП, Всемирный банк, МФСР, УВКПЧ	20 представителей организаций СГООН (9 Д-1, 1 С-6, 8 С-5, 1 С-4 и 1 НСС)
Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане	5 (1 С-5, 2 С-4, 1 ПС, 1 НСС)	ФАО, МАГАТЭ, МФСР, МОТ, МВФ, МОМ, УКГВ, УВКПЧ, Структура «ООН-женщины», ЮНЭЙДС, ПРООН, ДОБ, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ООН-Хабитат, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, ЮНМАС, УНП ООН, ЮНОПС, ДООН, ВПП, ВОЗ	25 (4 Д-2, 6 Д-1, 8 С-5, 1 С-4, 1 С-3, 5 НСС)
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану	3 (1 С-3, 1 НСС, 1 МР)	ПРООН, ЮНИСЕФ, ФАО, МОТ, ЦМТ, МОМ, ЮНЕП, ЮНФПА, УВКБ, УНП ООН, УКГВ, ООН-Хабитат, Структура «ООН-женщины», ЮНИДО, ЮНКТАД, ЮНЕСКО, ЮНОПС, ЮНМАС, ВПП, ВОЗ, Всемирный банк, ЮНЭЙДС, ЮНИТАР, МСФР	24 представителя организаций СГООН (5 Д-2, 10 Д-1, 6 С-5, 1 С-4, 1 С-3, 1 НСС)
Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку	3 (1 С-4, 1 ПС, 1 МР)	ФАО, МОТ, ЦМТ, МОМ, УВКПЧ, Структура «ООН-женщины», ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ООН-Хабитат, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНМАС, УКГВ, УНП ООН, ЮНОПС, ВПП, ВОЗ, ДОБ, Всемирный банк, МВФ, МФК, ЮНЕП, ЮНКТАД, ЭСКЗА	25 представителей организаций СГООН (3 Д-2, 11 Д-1, 1 С-6, 8 С-5, 2 С-3)

(Примечание и сокращения к таблице см. на след. стр.)

(Примечание и сокращения к таблице на пред. стр.)

Примечание. В Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану не имеется Канцелярии заместителя Специального координатора. Поскольку Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций является миссией «одного направления деятельности», заместитель Специального координатора в том, что касается ее функций в этой миссии (включая функции исполняющего обязанности руководителя), входит в штат личной канцелярии Специального координатора. В этом контексте Группа по координации этой миссии, как и другие ее подразделения, оказывает поддержку как Специальному координатору, так и заместителю Специального координатора для удовлетворения их потребностей, связанных с выполнением возложенной на них общей задачи. Специалисты по координации Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций занимаются политическими вопросами, которые требуют координации действий с членами страновой группы Организации Объединенных Наций и Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане, а также с внешними партнерами, такими как посольства и правительственные учреждения. В деле выполнения функций координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам, не связанных с деятельностью миссии, заместителю Специального координатора/координатору-резиденту/координатору по гуманитарным вопросам оказывают поддержку Канцелярия координатора-резидента и подразделения Управления по координации гуманитарных вопросов, которые не входят в Канцелярию Специального координатора Организации Объединенных Наций.

Сокращения: ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ДОБ — Департамент по вопросам охраны и безопасности; ЭСКЗА — Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии; ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; ПС — полевая служба; МАГАТЭ — Международное агентство по атомной энергии; МФСР — Международный фонд сельскохозяйственного развития; МФК — Международная финансовая корпорация; МОТ — Международная организация труда; МОМ — Международная организация по миграции; ЦМТ — Центр по международной торговле; МР — местный разряд; НСС — национальные сотрудники — специалисты; УВКПЧ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; УКГВ — Управление по координации гуманитарных вопросов; ПАОЗ/ВОЗ — Панамериканская организация здравоохранения; ЮНЭЙДС — Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу; СГООН — страновые группы Организации Объединенных Наций; ФКРООН — Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций; ЮНКТАД — Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНЕП — Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; ЮНЕСКО — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; ООН-Хабитат — Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; УВКБ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; ИЦООН (Бейрут) — Информационный центр Организации Объединенных Наций в Бейруте; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; ЮНИДО — Организация Объединенных Наций по промышленному развитию; ЮНИТАР — Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций; ЮНМАС — Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием; УНП ООН — Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; ЮНОПС — Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов; БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ; ЮНСКОЛ — Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану; ПГС — помощник Генерального секретаря; ОНВУП — Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия; ДООН — добровольцы Организации Объединенных Наций; Структура «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; ВПП — Всемирная продовольственная программа; ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения.

24. Консультативный комитет отмечает, что, как следует из таблицы 3, в Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам) МООНСОР имеется в общей сложности 12 вспомогательных сотрудников, в то время как в других комплексных миссиях штат таких сотрудников составляет 2–5 человек. **Консультативный комитет надеется, что Миссия проведет оценку в отношении штата соответствующего вспомогательного персонала и сообщит о ее итогах в следующем бюджетном документе.** Комитет рассматривает этот вопрос более подробно в своем соответствующем докладе (A/76/7/Add.4).

25. **Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 75/253 А (разд. XVIII) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать анализировать и при необходимости корректировать соответствующие организационные структуры и штат вспомогательного персонала в канцеляриях заместителей специальных представителей Генерального секретаря в комплексных специальных политических миссиях. Консультативный комитет вновь заявляет, что Генеральному секретарю следует обеспечить, чтобы меры, предлагаемые в отношении совмещения заместителями специальных представителей Генерального секретаря двух или трех должностей и обеспечения соответствующего потенциала поддержки в комплексных миссиях, соответствовали положениям резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи (A/75/7/Add.2, п. 23; A/74/7/Add.1, п. 34).**

26. По смежному вопросу Консультативный комитет также обратился с просьбой представить ему информацию об уроках, извлеченных из передачи функций закрытых миссий новой системе координаторов-резидентов, включая информацию о любых улучшениях, достигнутых в результате перехода к новой системе координаторов-резидентов. Он был проинформирован о том, что передача функций от ЮНИОГБИС системе координаторов-резидентов прошла гладко, чему способствовали следующие факторы: а) благодаря комплексному характеру миссии заместитель Специального представителя Генерального секретаря/координатор-резидент мог выполнять роль связующего звена между ЮНИОГБИС и страновой группой Организации Объединенных Наций; б) заместитель Специального представителя/координатор-резидент в качестве исполняющего обязанности руководителя миссии взял на себя полное руководство процессом перехода к новой системе, что позволило сотрудникам миссии сосредоточиться на практических и технических аспектах ликвидации; и с) постоянное присутствие координатора-резидента и выполнявшиеся им функции в страновой группе Организации Объединенных Наций позволили улучшить координацию с учреждениями, фондами и программами, присутствовавшими в Гвинее-Бисау на протяжении всего процесса ликвидации. Комитет также был проинформирован о том, что, хотя каждый процесс ликвидации является уникальным и поэтому тесное взаимодействие с координатором-резидентом требуется не всегда, в ходе закрытия ЮНИОГБИС польза от него была значительной. **Консультативный комитет надеется, что информация о передаче функций закрытых миссий системе координаторов-резидентов, включая сведения об извлеченных уроках, будет представлена в контексте будущих бюджетных документов.**

Составление бюджета для финансирования должностей руководителей программ по вопросам деятельности, связанной с разминированием, на местах

27. В докладе Генерального секретаря говорится, что в целях выполнения рекомендаций Управления служб внутреннего надзора (УСВН) и Комиссии ревизоров, а также укрепления осуществления программ и надзора за ним Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, предлагает в 2022 году направить в четыре полевые операции в качестве руководителей

компонентов, отвечающих за деятельность, связанную с разминированием, сотрудников, которым будут предоставлены контракты Секретариата (1 Д-1 в МООНСОМ, 1 С-5 в МООНПЛ, 1 С-4 в МООНСХ и 1 С-4 в ЮНИТАМС) и должности которых войдут в штатное расписание соответствующих миссий, а не будут финансироваться по линии ресурсов, не связанных с должностями, в соответствии с нынешней договоренностью с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС). Покрытие расходов на сотрудников, работающих в полевых программах по вопросам деятельности, связанной с разминированием, будет по-прежнему предусматриваться в бюджете по линии ресурсов, не связанных с должностями, на основе партнерства с ЮНОПС (A/76/6 (Sect. 3)/Add.1, пп. 112–115).

28. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что для устранения недостатков, выявленных Комиссией ревизоров и УСВН в модели предоставления услуг со стороны Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ЮНОПС, предлагаемое создание должностей руководителей программ по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в штатных расписаниях миссий является крайне необходимым исправлением ситуации, которое давно назрело и не предвосхищает собой независимый обзор, рекомендацию о проведении которого вынесла Комиссия. Комитет также был проинформирован о том, что по итогам сопоставления стандартных расходов (при условии 100-процентного заполнения должностей) можно сделать вывод о том, что при использовании ставок финансовых соглашений на 2021 год, подписанных Секретариатом и ЮНОПС, расходы на финансирование контрактов ЮНОПС составят на 147 200 долл. США больше, чем расходы на финансирование контрактов Секретариата (см. таблицу 4 ниже). Что касается потенциальных финансовых последствий для бюджета на 2022 год, то Комитет был проинформирован о том, что если Генеральная Ассамблея примет решение не утверждать четыре новые должности, то предлагаемый бюджет по программам на 2022 год увеличится на 664 000 долл. США в результате исключения из сметы суммы в размере 523 400 долл. США, предлагаемой по статье расходов на гражданский персонал (с учетом 50-процентного показателя заполнения должностей, предусматриваемого в бюджете на 2022 год), и возвращения в смету суммы в размере 1 187 400 долл. США для покрытия оперативных расходов (на прочие предметы снабжения, услуги и оборудование через ЮНОПС) (см. таблицу 5 ниже).

Таблица 4

Сопоставление стандартных расходов Секретариата и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

(В тыс. долл. США)

Место службы	Специальная политическая миссия	Класс должности	Секретариат	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов			Сэкономленные средства
			Расходы в год ^a	Расходы в год ^b	Сбор ^c	Итого	
Могадишо	МООНСОМ	Д-1	294,9	299,1	24,4	323,5	(28,6)
Триполи	МООНПЛ	С-5	256,5	250,7	20,4	271,1	(14,6)
Ходейда	МООНСХ	С-4	204,9	242,3	19,7	262,0	(57,1)
Хартум	ЮНИТАМС	С-4	283,9	305,8	24,9	330,7	(46,8)
Всего			1 040,2	1 097,9	89,5	1 187,4	(147,2)

(Сноски к таблице см. на след. стр.)

(Сноски к таблице на пред. стр.)

- ^a Включает чистый оклад и общие расходы на персонал, предусматриваемые в бюджете на основе 100-процентного заполнения должностей в соответствующем месте службы, и выплату за работу в опасных условиях в течение 11 месяцев.
- ^b На основе ставок финансовых соглашений на 2021 год, подписанных между Секретариатом и ЮНОПС.
- ^c Включает прямые расходы, управление которыми осуществляется на местах и из центра (3 процента), и косвенные расходы (5 процентов).

Таблица 5

Финансовые последствия для бюджета на 2022 год

(В тыс. долл. США)

Место службы	Специальная политическая миссия	Класс	Секретариат	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов		Итого	Бюджетные средства, которые будут сэкономлены в 2022 году
			Бюджетная смета на 2022 год ^a	Расходы в год ^b	Сбор ^c		
Могадишо	МООНСОМ	Д-1	148,3	299,1	24,4	323,5	(175,2)
Триполи	МООНПЛ	С-5	129,1	250,7	20,4	271,1	(142,1)
Ходейда	МООНСХ	С-4	103,3	242,3	19,7	262,0	(158,8)
Хартум	ЮНИТАМС	С-4	142,8	305,8	24,9	330,7	(188,0)
Всего			523,4	1 097,9	89,5	1 187,4	(664,0)

^a Включает чистый оклад и общие расходы на персонал, предусматриваемые в бюджете на основе 50-процентного заполнения должностей в соответствующем месте службы, и выплату за работу в опасных условиях в течение шести месяцев.

^b На основе ставок финансовых соглашений на 2021 год, подписанных между Секретариатом и ЮНОПС.

^c Включает прямые расходы, управление которыми осуществляется на местах и из центра (3 процента), и косвенные расходы (5 процентов).

29. Консультативный комитет напоминает, что в своем обзоре предлагаемых бюджетов операций по поддержанию мира (A/75/822, п. 64) он вновь выразил обеспокоенность по поводу управления деятельностью, связанной с разминированием, в миссиях и заявил, что ждет выводов независимого обзора осуществления деятельности, связанной с разминированием, в рамках операций по поддержанию мира в том, что касается ее результативности и эффективности с точки зрения затрат, а также подчеркнул, что ресурсы, испрашиваемые на деятельность, связанную с разминированием, должны носить всеобъемлющий характер и должны основываться на полном и транспарентном анализе соотношения затрат и результатов и плане осуществления. **Поэтому Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить финансирование четырех должностей руководителей программ по вопросам деятельности, связанной с разминированием, по линии временного персонала общего назначения на 2022 год и просит Генерального секретаря провести обзор программ по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в четырех специальных политических миссиях, включая их соответствующие кадровые потребности и надлежащие уровни управления, в целях повышения подотчетности и эффективности, и сообщить о его результатах в предлагаемом бюджете по программам на 2023 год.** Комитет рассматривает этот вопрос более подробно в своем соответствующем докладе (A/76/7/Add.4).

30. В своем докладе Генеральный секретарь далее отмечает, что Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, будет продолжать выполнять функции поставщика услуг для Секретариата, взаимодействуя с ЮНОПС в соответствии со всеобъемлющим меморандумом о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и ЮНОПС. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, также предпринимает активные шаги по укреплению этого партнерства и участвует в пересмотре положений меморандума о взаимопонимании с целью обеспечить его эффективность с точки зрения затрат (A/76/6 (Sect. 3)/Add.1, п. 115). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Секретариат продолжит решать проблемы в ходе разработки нового меморандума о взаимопонимании с ЮНОПС. **Консультативный комитет надеется, что в следующем бюджетном документе будет представлена обновленная информация о пересмотре меморандума о взаимопонимании и выводах, сделанных по итогам независимого обзора (см. п. 29 выше).**

Преобразование должностей в должности национальных сотрудников

31. В своем докладе Генеральный секретарь предлагает в 2022 году преобразовать в должности национальных сотрудников в общей сложности 19 должностей, включая 1 должность в Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, 3 должности в МООНСХ, 6 должностей в ЮНИТАМС, 3 должности в МООНСА и 6 должностей в МООНСИ (A/76/6 (Sect. 3)/Add.1, п. 59). Консультативный комитет отмечает, что число должностей, которые предлагается преобразовать в должности национальных сотрудников в 2022 году (19), больше числа должностей, которые предлагалось преобразовать таким образом в 2021 году (4), 2020 году (7), 2019 году (5), 2018 году (2), 2017 году (1) и 2016 году (12) (A/75/7/Add.2, таблица 8). **Консультативный комитет отмечает успехи в деле преобразования должностей международных сотрудников в должности национальных сотрудников в специальных политических миссиях и выражает надежду на то, что в этих целях будут прилагаться неустанные усилия. Консультативный комитет напоминает, что в дополнение к своим резолюциям 61/276 и 66/264 Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/263 просила Генерального секретаря продолжать прилагать усилия к тому, чтобы содействовать замене должностей международных сотрудников должностями национального персонала в соответствующих случаях, а также к формированию местного потенциала в рамках специальных политических миссий и включать информацию по этому вопросу в будущие бюджеты (резолюция 74/263, разд. XVIII, п. 9).**

32. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что в феврале 2020 года Департамент оперативной поддержки перевыпустил два набора руководящих указаний⁵ и что в настоящее время рассматривается обновленная редакция руководящих указаний по преобразованию должностей в должности национальных сотрудников, которые планируется выпустить в середине 2021 года (A/76/6 (Sect.3)/Add.1, п. 58). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что работа над обновленными редакциями этих

⁵ Речь идет о следующих документах, уже выпускавшихся Департаментом полевой поддержки в ноябре 2018 года и июле 2016 года соответственно: а) руководящих указаниях в области кадрового планирования, касающихся преобразования должностей в должности национальных сотрудников; и б) руководящих указаниях по подбору набираемых на местной основе сотрудников в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальных политических миссиях (поскольку система подбора персонала, созданная в соответствии с документом ST/AI/2010/3, не касается национальных сотрудников в этих полевых операциях).

документов еще не завершена, поскольку Департамент прилагает усилия для учета мнений заинтересованных сторон, с тем чтобы подготовить более качественный продукт, который принес бы больше пользы, однако при этом процесс рассмотрения вышел за рамки первоначально предусмотренных сроков. Ожидается, что обновленные руководящие указания будут обнародованы к концу третьего квартала. **Консультативный комитет надеется, что информация о выпуске и выполнении обновленных руководящих указаний будет представлена в контексте следующих бюджетных документов специальных политических миссий.**

33. Кроме того, в ответ на его запрос Консультативному комитету была представлена информация о международных и национальных добровольцах Организации Объединенных Наций, работающих в специальных политических миссиях (см. таблицу 6 ниже). Комитет отмечает, что, как следует из этой таблицы, общая численность международных добровольцев Организации Объединенных Наций уменьшится с 236 в 2021 году до 219 в 2022 году, а общая численность национальных добровольцев Организации Объединенных Наций увеличится с 28 в 2021 году до 57 в 2022 году.

Таблица 6

Добровольцы Организации Объединенных Наций в специальных политических миссиях

	Утвержденная численность добровольцев Организации Объединенных Наций на 2021 год		Предлагаемая численность добровольцев Организации Объединенных Наций на 2022 год	
	Международные добровольцы	Национальные добровольцы	Международные добровольцы	Национальные добровольцы
Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта»	8	—	8	—
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали	38	—	18	—
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии	6	—	6	—
Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии	109	22	109	22
Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане	7	4	7	4
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану	68	—	71	29
Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку	—	2	—	2
Всего	236	28	219	57

Показатели доли вакантных должностей, вакантные должности и специальные должностные надбавки

34. Информация о показателях доли вакантных должностей, отмечавшихся в 2020 году, утвержденных на 2021 год и отмечавшихся по состоянию на 31 марта

2021 года, а также предлагаемых на 2022 год в разбивке по миссиям, содержится в приложении XV к основному докладу Генерального секретаря (A/76/6 (Sect. 3)/Add.1). Генеральный секретарь отмечает, что в целом предлагаемые на 2022 год показатели соответствуют средней фактической доле вакантных должностей за период с 1 января по декабрь 2020 года. В тех случаях, когда средняя доля вакантных должностей гражданского персонала в 2020 году была равна нулю, обычно предлагается доля вакантных должностей в размере 5 процентов с учетом возможной текучести имеющихся кадров (там же, п. 116). **Консультативный комитет выражает надежду на то, что во время рассмотрения Генеральной Ассамблеей настоящего доклада ей будет представлена обновленная информация о показателях доли вакантных должностей, отмечавшихся в 2021 году.**

35. Что касается вакантных должностей, то Генеральный секретарь указывает, что в связи с нехваткой ликвидных средств в 2020 году были приняты меры по смягчению последствий, в рамках которых деятельность по набору персонала по линии регулярного бюджета была приостановлена, что привело к заметному увеличению числа должностей, остававшихся вакантными более одного года, по сравнению с числом таких должностей, о которых сообщалось за предыдущий период. В 2021 году работа по набору кадров возобновилась, однако она выполняется постепенно в связи с сохраняющейся неопределенностью и совокупной задолженностью. Консультативный комитет отмечает, что, например, в МООНСИ по состоянию на 30 июня 2021 года имелось 83 вакантных должности, тогда как за год до этого таких должностей было 67 и что число вакантных должностей национальных сотрудников было гораздо выше в некоторых миссиях, относящихся к тематической группе III, включая МООНКОМ и МООНСХ. **Отмечая последствия моратория на набор персонала и пандемии COVID-19 для деятельности по набору персонала, Консультативный комитет повторяет свои рекомендации, одобренные Генеральной Ассамблеей, о том, что вакантные должности следует заполнять оперативно (см. A/76/7, гл. I, п. 46; A/75/7/Add.2, п. 25; и п. 65 ниже).** Комитет рассматривает этот вопрос более подробно в своем соответствующем докладе (A/76/7/Add.4).

36. Генеральный секретарь далее отмечает, что в соответствии с практикой представления сведений, касающихся других разделов предлагаемого бюджета по программам, в дополнительную информацию по каждой тематической группе включена информация о должностях, остающихся вакантными в течение более чем одного года и занимаемых сотрудниками, которым выплачивается специальная должностная надбавка. Конкретные замечания и рекомендации Консультативного комитета в отношении должностей, остающихся вакантными в течение более чем одного года и занимаемых сотрудниками, которым выплачивается специальная должностная надбавка, в отдельных миссиях, содержатся, в надлежащих случаях, в его соответствующих докладах (A/76/7/Add.2–6).

Оперативные расходы в 2022 году

37. Объем предлагаемых потребностей в ресурсах на покрытие оперативных расходов в 2022 году составляет 256 203 500 долл. США, что на 2 839 300 долл. США (или 1,1 процента) меньше ассигнований на 2021 год (без учета закрытых миссий) (A/76/6 (Sect. 3)/Add.1, таблица 8). В ответ на свой запрос Консультативный комитет получил пересмотренную таблицу 8, в которой содержится информация об ассигнованиях на покрытие расходов за 2020 и 2021 годы по состоянию на 30 июня. Соответствующая информация об оперативных расходах, содержащаяся в ней, представлена в таблице 7 ниже.

Таблица 7
Оперативные расходы

Категория расходов	2020 год		2021 год		2022 год	Разница	
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Расходы за январь — июнь	Потребности	Сумма	В процентах
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)–(3)	(7)=(6)/(3)
Оперативные расходы							
1. Эксперты	13 844,6	13 277,3	13 367,5	9 693,8	13 450,5	83,0	0,6
2. Консультанты и консультационные услуги	4 093,1	1 912,0	3 302,5	748,3	3 094,6	(207,9)	(6,3)
3. Официальные поездки	17 986,7	4 501,4	14 524,8	3 082,9	14 309,5	(215,3)	(1,5)
4. Помещения и объекты инфраструктуры	98 439,4	105 828,4	96 443,1	45 439,2	98 908,6	2 465,5	2,6
5. Наземный транспорт	10 696,6	11 726,1	8 943,9	3 856,5	8 585,0	(358,9)	(4,0)
6. Воздушные операции	53 601,6	43 920,9	56 722,4	21 173,9	51 823,8	(4 898,6)	(8,6)
7. Морские операции	402,0	224,5	325,5	85,3	321,6	(3,9)	(1,2)
8. Связь и информационные технологии	36 141,5	39 820,9	33 042,2	15 971,0	35 094,0	2 051,8	6,2
9. Медицинское обслуживание	9 051,9	6 353,4	11 578,1	2 600,6	10 273,8	(1 304,3)	(11,3)
10. Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	18 056,5	26 290,2	20 792,8	8 225,4	20 342,1	(450,7)	(2,2)
Всего	262 313,9	253 855,1	259 042,8	110 876,8	256 203,5	(2 839,3)	(1,1)

38. В настоящем разделе Консультативный комитет рассматривает сквозные вопросы, а его конкретные замечания и рекомендации в отношении предлагаемых потребностей в ресурсах на покрытие оперативных расходов отдельных миссий в 2022 году содержатся в его соответствующих докладах (A/76/7/Add.2–6).

Официальные поездки и соблюдение правила о заблаговременном бронировании авиабилетов

39. Общий объем предлагаемых потребностей в ресурсах на покрытие расходов на официальные поездки в 2022 году составляет 14 309 500 долл. США, что на 215 300 долл. США (или на 1,5 процента) меньше ассигнований, утвержденных на 2021 год. Генеральный секретарь отмечает, что объем ресурсов, испрашиваемых на финансирование официальных поездок в 2022 году, на 20,5 процента меньше, чем утвержденные бюджетные ассигнования на 2020 год (т. е. до пандемии) (A/76/6 (Sect. 3)/Add.1, п. 78). Предлагаемые потребности в ресурсах на финансирование официальных поездок в 2022 году отражают: а) уменьшение потребностей в 10 миссиях (в 2 миссиях тематической группы I, 1 миссии тематической группы II и в 7 миссиях тематической группы III, включая МООНСА и МООНСИ); б) незначительное увеличение потребностей в 15 миссиях (в 3 миссиях тематической группы I, 7 миссиях тематической группы II и в 5 миссиях тематической группы III). Информация о предлагаемых потребностях в ресурсах на покрытие расходов на официальные поездки в 2022 году в разбивке по миссиям и тематическим группам содержится в приложении XIII к основному докладу Генерального секретаря.

40. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в связи с тем, что для миссий характерна уникальность условий работы и мандатов, которые могут значительно отличаться друг от друга, прямолинейный подход к сокращению не возымеет на практике желаемого эффекта. Размер миссии (а следовательно, и общий объем имеющихся ресурсов) также оказывает влияние на то, до какой степени сокращение объема ресурсов может быть достигнуто без ущерба для эффективности выполнения мандата. Поэтому не случайно, что большинство миссий, в которых объем ресурсов предлагается увеличить, являются небольшими, и на их деятельность выделяется меньше ресурсов. Комитет также был проинформирован о том, что расходы за 2020 год составили 4,5 млн долл. США, тогда как объем ассигнований составил 18 млн долл. США, а расходы за 2021 год по состоянию на 30 июня составили 3,1 млн долл. США, тогда как ассигнования составили 14,5 млн долл. США. **Консультативный комитет выражает надежду на то, что в рамках следования выводам, сделанным на основе опыта пандемии COVID-19, поездки для участия в практикумах, конференциях или совещаниях будут сведены к минимуму и что будут шире использоваться виртуальные средства для проведения совещаний и онлайн-инструменты учебной подготовки (A/76/7, гл. I, п. 67).** Конкретные замечания и рекомендации Комитета, касающиеся потребностей в ресурсах на покрытие расходов на официальные поездки с разбивкой по отдельным миссиям, приводятся в его соответствующих докладах (A/76/7/Add.2–6).

41. Информация о годовых показателях соблюдения правила о заблаговременном приобретении билетов за 16 дней до поездки в разбивке по миссиям содержится в приложении XIV к основному докладу Генерального секретаря. Консультативный комитет уже рассматривал вопрос о сохраняющемся низком уровне соблюдения указанного правила специальными политическими миссиями (A/75/7/Add.2, п. 31; A/74/7/Add.1, п. 42; A/73/498, пп. 32–34; A/72/7/Add.10, п. 37; A/71/595, п. 32; и A/70/7/Add.10, п. 37). Комитет отмечает, что, как следует из приложения XIV, в 2020 году 9 из 40 миссий достигли показателя соблюдения данного правила на уровне 50 процентов, тогда как в 2019 году этого показателя достигли 5 миссий, в 2018 году — 7 миссий, а в 2017 году — 5. **Отмечая незначительное увеличение в 2020 году числа миссий, достигших более высокого показателя соблюдения правила, Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 74/262 Генеральная Ассамблея выразила обеспокоенность по поводу низкого показателя соблюдения директивы о применении правила о заблаговременном приобретении билетов и просила Генерального секретаря прилагать более активные усилия к дальнейшему повышению показателя соблюдения директивы о применении правила о заблаговременном приобретении билетов в отношении всех категорий поездок с учетом числа, маршрутов и характера официальных поездок и причин несоблюдения этой директивы в каждом департаменте, управлении или полевой миссии (см. A/75/7/Add.2, п. 32).**

Воздушные операции

42. Объем предлагаемых потребностей в ресурсах на покрытие расходов на воздушные операции в 2022 году составляет 51 823 800 долл. США, что в целом на 4 898 600 долл. США (или 8,6 процента) меньше ассигнований, утвержденных на 2021 год. Из 12 миссий, для которых в 2022 году предлагается выделить ресурсы на воздушные операции, в 5 (Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, МООНСОМ, Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, МООНСХ и МООНСА) объем потребностей в них предлагается уменьшить, а в 1 (ЮНИТАМС) — увеличить в связи с выделением в 2022 году ресурсов на весь год (тогда как в 2021 году они

выделялись на шесть месяцев) (A/76/6 (Sect. 3)/Add.1, пп. 73–75). Информация о ресурсах на финансирование воздушных операций и летных часах с разбивкой по миссиям в 2020–2022 годах приводится в приложении VII к докладу Генерального секретаря.

43. Во исполнение просьбы Консультативного комитета о представлении информации о специальных рейсах, содержащейся в его предыдущем докладе (A/75/7/Add.2, п. 34), в доклад Генерального секретаря (A/76/6 (Sect. 3)/Add.1) было включено новое приложение (приложение VIII), в котором содержится информация о специальных рейсах, выполненных в рамках специальных политических миссий в отчетном и текущем периодах, а также смета на бюджетный период 2022 года и соответствующие обоснования. Кроме того, Комитет получил дополнительную информацию о специальных рейсах за пределы районов миссий в 2020 и 2021 годах с указанием пунктов назначения, дат, количества пассажиров и членов экипажа, а также расходов. **Консультативный комитет отмечает включение в доклад нового приложения о специальных рейсах и выражает надежду на то, что соответствующая информация будет представлена в следующем бюджетном документе.**

Связь и информационные технологии

44. Объем предлагаемых ресурсов на покрытие расходов на связь и информационные технологии в 2022 году составляет 35 094 000 долл. США, что на 2 051 800 долл. США (или 6,2 процента) больше объема ассигнований, утвержденных на 2021 год (без учета миссий, прекративших свою деятельность). Как показано в приложении X к докладу Генерального секретаря, увеличение объема испрашиваемых на 2022 год ресурсов обусловлено предлагаемым увеличением расходов в 24 миссиях и предлагаемым уменьшением расходов в 8 миссиях, а объем ресурсов, испрашиваемых для 6 миссий, остается неизменным. **Принимая во внимание необходимость комплексного взгляда и подхода к инвестициям в ресурсы в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) на основе представления плана капитальных вложений для операций в сфере ИКТ (см. A/76/7, пункт VIII.62; и п. 46 ниже), Консультативный комитет рекомендует сократить объем испрашиваемых на 2022 год ресурсов на покрытие расходов на связь и информационные технологии в размере 35 094 000 долл. США на 5 процентов (1 754 700 долл. США).**

45. По просьбе Консультативного комитета, содержащейся в его предыдущем докладе (A/75/7/Add.2, пп. 36 и 37), в доклад Генерального секретаря включены два новых приложения, содержащие сводную информацию о финансовых и людских ресурсах, выделяемых в специальных политических миссиях на связь и информационные технологии (приложение X) и приобретение спутниковых снимков с обоснованием (приложение IX). Кроме того, в ответ на замечание Комитета относительно составления бюджета на приобретение спутниковых снимков Генеральный секретарь отмечает, что для обеспечения единообразия с практикой миссий по поддержанию мира выделение ресурсов на эти цели предусматривается в предлагаемом бюджете специальных политических миссий на 2022 год в порядке покрытия расходов на связь и информационные технологии (а не расходов на прочие предметы снабжения, услуги и оборудование, как в предыдущие годы) (A/76/6 (Sect. 3)/Add.1, приложение I). **Консультативный комитет приветствует представление сводной информации о финансовых и людских ресурсах, выделяемых на связь и информационные технологии, а также единообразие в представлении сведений о приобретении спутниковых снимков при составлении бюджета специальных политических миссий на 2022 год.**

46. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, хотя Управление информационно-коммуникационных технологий ежегодно выпускает руководящие принципы составления бюджетов в отношении полевой технической деятельности операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, процентные показатели замены информационно-коммуникационного оборудования в последние годы строго не соблюдались из-за нехватки ликвидных средств, в результате чего накопилось оборудование, срок эксплуатации которого истек. Например, в МООНСА имелось в общей сложности 4311 единиц оборудования ИКТ (в эксплуатации), в том числе 2811 единиц (в эксплуатации) с истекшим сроком службы. С учетом роста объема использования информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры при выполнении мандатов многие миссии принимают меры по замене устаревшего информационно-коммуникационного оборудования. Комитет рассмотрел вопросы, касающиеся связи и информационных технологий, в своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2022 год (A/76/7, гл. I, пп. 69–72). **Консультативный комитет вновь заявляет о важности модернизации устаревшего информационно-коммуникационного оборудования и надеется, что Генеральный секретарь представит сводную информацию о ходе модернизации такого оборудования в контексте следующего предлагаемого бюджета по программам (там же, п. 72). Комитет ожидает дальнейшего рассмотрения сводной информации о ходе модернизации устаревшего информационно-коммуникационного оборудования в плане капитальных вложений на семьдесят седьмой сессии (см. A/76/7, пункт VIII.56).**

Стандартные нормы обеспечения автотранспортом и информационно-техническим оборудованием

47. В своем основном докладе Генеральный секретарь отмечает, что количество автотранспортных средств и единиц информационно-технического оборудования в специальных политических миссиях пересматривается и по возможности приводится в соответствие со стандартными нормами, предусмотренными в Руководстве по стандартным расценкам и коэффициентам. Предлагаемое количество данных средств и единиц было рассчитано исходя из предполагаемой численности персонала, запланированной на 2022 год, а не исходя из полной утвержденной численности персонала (A/76/6 (Sect. 3)/Add.1, пп. 66 и 67). Как показано в таблице 2 доклада, общая норма обеспечения автотранспортными средствами, предлагаемая на 2022 год, на 2,3 процента ниже стандартной нормы, тогда как норма обеспечения автотранспортными средствами, предложенная на 2021 год, была ниже стандартной нормы на 10 процентов, а норма, предлагавшаяся на 2020 год и 2019 год, превышала стандартную норму на 5,1 процента и 16,4 процента соответственно (см. также A/75/7/Add.2, п. 39). Консультативный комитет отмечает, что то обстоятельство, что общая предлагаемая на 2022 норма ниже стандартной, обусловлено тем, что для восьми миссий предлагаются нормы ниже стандартных, для шести — нормы, соответствующие стандартным, и для пяти — нормы выше стандартных⁶, причем обоснование в отношении каждой миссии приводится в пункте 68 основного доклада Генерального секретаря. Комитет также получил информацию о фактическом наличии автотранспортных средств в разбивке по миссиям.

⁶ Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях, ЮНИТАД, Группы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии, Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану и ОПООНГ.

48. Общий объем ресурсов, который предлагается выделить на информационно-техническое оборудование в 2022 году, превышает стандартную норму на 1,5 процента, тогда как нормы обеспечения информационно-техническим оборудованием в 2021, 2020 и 2019 годах превышали стандартные на 4,6, 5,6 и 4,9 процента соответственно (A/76/6 (Sect.3)/Add.1, п. 70 и таблица 3). Консультативный комитет отмечает, что уменьшение общей нормы на 2022 год обусловлено применением стандартной нормы для 31 миссии (тогда как в 2021 году она применялась для 27 миссий), нормы выше стандартной для 5 миссий⁷ (тогда как в 2021 году такая норма применялась к 11 миссиям) и нормы ниже стандартной для 2 миссий (тогда как ранее более низкая норма не применялась). В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что превышение стандартной нормы на 1,5 процента на 2022 год объясняется главным образом необходимостью обеспечить наличие информационно-технического оборудования для консультантов и индивидуальных подрядчиков, учебных помещений, интернет-кафе, служб технической поддержки в области информационных технологий, обслуживания системы CarLog, подготовки радиопередач и выполнения других видов работ на местах. Консультативный комитет отмечает отсутствие конкретных обоснований применения на 2022 год более высокой, чем стандартная, нормы обеспечения информационно-техническим оборудованием в отношении пяти миссий.

49. Консультативный комитет вновь заявляет, что в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, высказанной в резолюции 74/263, Генеральный секретарь будет и впредь добиваться того, чтобы фактический объем обеспечения автотранспортными средствами и информационно-техническим оборудованием регулярно пересматривался и приводился в соответствие со стандартными нормами и чтобы в контексте будущих предлагаемых бюджетов приводилось конкретное обоснование увеличения объема обеспечения миссий (A/75/7/Add.2, п. 43).

III. Общие замечания и рекомендации

Поддержка специальных политических миссий в Центральных учреждениях

50. Что касается должностей сотрудников по поддержке в Центральных учреждениях, финансируемых из бюджетов специальных политических миссий (см. A/76/6 (Sect. 3)/Add.1, приложение III), то по сравнению с 53 такими должностями, утвержденными на 2021 год, на 2022 год предлагается в общей сложности 51 должность, что обусловлено сокращением 2 должностей (1 должности С-3 и 1 должности категории общего обслуживания (прочих разрядов)) в связи с закрытием Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Бурунди (в штате ЮНИОГБИС должностей сотрудников по поддержке в Центральных учреждениях не имелось). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по итогам реформы управления подготовка бюджетов специальных политических миссий была передана из Отдела по планированию программ и бюджету Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления во входящий в этот департамент Отдел финансов полевых операций, который в настоящее время оказывает поддержку 38 действующим и 2 закрытым специальным политическим миссиям (в дополнение к операциям по поддержанию мира). Вместе с тем однозначного соотношения

⁷ Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, ЮНИТАД, ЮНОВАС и МООНПЛ.

должностей и миссий не существует, и для определения того, какие специальные политические миссии являются достаточно крупными и сложными, для них требовалось создание должностей вспомогательной поддержки, используется здравый смысл. Хотя сотрудники, занимающие такие должности, оказывают поддержку в первую очередь тем миссиям, за счет которых финансируются их должности, они также оказывают поддержку и другим миссиям, в бюджете которых должности сотрудников по поддержке не предусматриваются. Кроме того, Департамент оперативной поддержки стремился к созданию должностей сотрудников по поддержке тех миссий, у которых имеется значительный объем работы в функциональных областях.

51. В приложении II к докладу Генерального секретаря и в его пункте 86 приводится информация о ведущих департаментах и основной и административной поддержке, оказываемой миссиям. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства руководит основной поддержкой 34 из 38 специальных политических миссий и оказывает им такую поддержку. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, хотя в ходе реорганизации компонента мира и безопасности региональные отделы ранее существовавших Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам были объединены, что позволило создать интегрированную региональную политическую оперативную структуру, главной целью этой реформы было создание более эффективных объединенных структуры и порядка действий без дополнительных расходов. Объем работы по освещению глобальных политических событий и тенденций и оказанию поддержки операциям по поддержанию мира и специальным политическим миссиям не изменился, и поэтому потребности в ресурсах в основном остались прежними. Кроме того, как Генеральная Ассамблея постановила в своей резолюции 72/262 С, эта реформа должна быть осуществлена без изменения установленных мандатов, функций или источников финансирования компонента мира и безопасности.

52. Консультативный комитет вновь заявляет, что рассчитывает на то, что в будущих бюджетных документах будет по-прежнему представляться сводная информация о должностях сотрудников по поддержке в Центральных учреждениях. Комитет по-прежнему считает, что число имеющихся должностей сотрудников по поддержке в Центральных учреждениях должно ежегодно пересматриваться в целях его корректировки с учетом изменений в мандатах миссий (см. A/75/7/Add.2, п. 48).

Внебюджетные ресурсы

53. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что внебюджетные ресурсы по-прежнему используются для покрытия расходов на поддержку специальных политических миссий и на удовлетворение непредвиденных дополнительных потребностей, возникающих в связи с оказанием добрых услуг, урегулированием кризисных ситуаций и другой деятельностью, связанной с мандатами специальных политических миссий ((A/76/6 (Sect. 3)/Add.1, п. 42). Сметный объем внебюджетных ресурсов на 2022 год составляет 11,2 млн долл. США, тогда как в 2021 году он составлял 21,1 млн долл. США. Информация в разбивке по миссиям представлена в приложении IV к докладу. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что сметный объем внебюджетных ресурсов определяется на основе известных или объявленных сумм добровольных взносов на предстоящий период. Сокращение сметы на 2022 год можно объяснить неопределенностью и бюджетными ограничениями, с которыми ряд доноров столкнулся в связи с пандемией, или отсутствием гарантий продолжения финансирования. Тем не менее специальные политические миссии

прилагают неустанные усилия в целях получения дополнительных внебюджетных ресурсов для выполнения работы, дополняющей осуществление мандатов.

Вариант полного возмещения расходов при передаче активов между полевыми операциями

54. Консультативный комитет вновь заявляет, что, с его точки зрения, вариант передачи активов между миссиями на основе полного возмещения расходов требует оценки (см. [A/75/7/Add.8](#), п. 28). В своей резолюции [75/251](#) Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета о том, чтобы Ассамблея просила Генерального секретаря представить такой вариант в сопоставлении с нынешней практикой, включая подробный анализ и финансовые последствия, в его следующем основном докладе о специальных политических миссиях (см. [A/75/633](#), п. 33).

55. Генеральный секретарь отмечает, что отклонение от нынешней практики, предполагающее полное возмещение расходов, означает, что принимающая миссия будет выплачивать передающей миссии чистую балансовую стоимость капитализированных активов. По сравнению с существующей практикой это увеличит предлагаемый бюджет принимающей миссии на сумму, подлежащую выплате в финансовом периоде, на который запланирована данная операция, и такая же сумма будет включена в смету поступлений передающей миссии. Практика не изменится в отношении расходов на перевозку имущества, которые по-прежнему будет нести принимающая миссия ([A/76/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#), п. 92). **Консультативный комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря не содержится подробной информации и анализа варианта механизма полного возмещения расходов при передаче имущества между миссиями, представить которые просила Генеральная Ассамблея.**

56. Консультативный комитет обратился с просьбой представить информацию об окончательном выбытии активов недавно закрытых миссий, в отношении которых были опубликованы доклады об окончательном выбытии активов (см. таблицы 8–10 ниже, содержащие соответствующую информацию, касающуюся Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити и Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре).

Таблица 8

Окончательное выбытие активов Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии по состоянию на 30 июня 2018 года (на основе документа [A/74/726](#))

(В тыс. долл. США)

Группа активов	Стоимость приобретения	В процентах	Остаточная стоимость
Группа I: переданы другим миссиям по поддержанию мира или на временное хранение на Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия	23 580,5	32,5	15 630,4
Группа II: выбыли в районе миссии			
Проданы	18 735,0	25,8	1 881,9
Группа III: списаны/утрачены	8 644,3	11,9	1 232,1
Активы, переданные в дар правительству Либерии	20 183,0	27,8	2 692,6

<i>Группа активов</i>	<i>Стоимость приобретения</i>	<i>В процентах</i>	<i>Остаточная стоимость</i>
Активы, переданные в дар межправительственным и некоммерческим организациям	1 487,5	2,0	272,4
Всего	72 630,3	100,0	21 709,4

Таблица 9

Окончательное выбытие активов Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити по состоянию на 30 июня 2018 года (на основе документа [A/74/729](#))

(В тыс. долл. США)

<i>Группа активов</i>	<i>Стоимость приобретения</i>	<i>В процентах</i>	<i>Остаточная стоимость</i>
Группа I: переданы другим миссиям по поддержанию мира или на временное хранение на Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия	102 919,8	68,2	29 107,7
Группа II: выбыли в районе миссии			
Проданы	17 523,5	11,6	1 422,3
Группа III: списаны/утрачены	23 572,2	15,6	3 055,5
Активы, переданные в дар правительству Гаити	6 907,1	4,6	997,9
Всего	150 922,6	100,0	34 583,4

Таблица 10

Окончательное выбытие активов Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре по состоянию на 30 июня 2017 года (на основе документа [A/73/707](#))

(В тыс. долл. США)

	<i>Балансовая стоимость</i>	<i>В процентах</i>	<i>Остаточная стоимость</i>
Группа I: переданы другим миссиям по поддержанию мира или на временное хранение на Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия	23 542,5	20,4	10 932,8
Группа II: выбыли в районе миссии			
Проданы	29 688,9	25,7	7 693,0
Группа III: списаны/утрачены	30 008,7	26,0	8 770,8
Активы, переданные в дар правительству Кот-д'Ивуара	32 202,7	27,9	10 571,9
Всего	115 442,8	100,0	37 968,5

57. Консультативный комитет запросил разъяснения относительно потенциальных последствий введения механизма полного возмещения расходов для принимающих миссий. Он был проинформирован о том, что в целом активы ликвидированных миссий достигли или почти достигли стандартного срока полезного использования и поэтому находятся не в лучшем состоянии. В случае, если принимающей миссии придется возмещать расходы, то эта миссия должна будет изучить общий объем расходов на приобретение активов и сопоставить

эти расходы с учетом оставшегося срока полезного использования и функциональности, ожидаемой от этого имущества, с расходами на приобретение новых активов. Кроме того, принимающие миссии также должны будут увеличить свои бюджеты для покрытия соответствующих расходов на приобретение и сопутствующих расходов.

58. Консультативный комитет также запросил информацию о потенциальных последствиях использования механизма полного возмещения расходов для финансовых показателей закрывающихся миссий. Комитету сообщили, что к ликвидируемым миссиям применяется финансовое положение 5.14 и что передача имущества в соответствии с положением 5.14 b) осуществляется по чистой балансовой стоимости без возмещения расходов. Что касается того, будет ли вариант учета передачи активов на основе полного возмещения затрат более справедливо отражать финансовые показатели закрывающихся операций, то Секретариат считает, что не будет, учитывая то обстоятельство, что нынешняя практика учета передачи активов только путем отражения стоимости активов соответствует финансовому положению 5.14 b), поскольку и передающие, и принимающие организации финансируются за счет начисленных взносов государств-членов. Кроме того, в отношении того, может ли использование варианта учета передачи активов на основе полного возмещения расходов привести к уменьшению числа закрытых миссий, испытывающих нехватку денежных средств, то Секретариат считает, что, поскольку общая чистая балансовая стоимость активов, переданных из недавно закрытых миротворческих миссий в специальные политические миссии, составляет приблизительно 1,85 млн долл. США, использование данного варианта не повлечет за собой значительных последствий для положения дел с денежными средствами в закрытых миссиях. Если Генеральной Ассамблее потребуется более подробная информация, то Секретариат может продолжить изучение документации, определить объем ресурсов, необходимых для извлечения данных (поскольку они вносились в систему учета «Галилео», которая использовалась до нынешней системы «Умоджа»), и может представить дополнительную информацию на основной части семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи. В этом вопросе Секретариат будет руководствоваться указаниями Ассамблеи.

59. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить вариант механизма полного возмещения расходов с подробным анализом активов, передававшихся между всеми миссиями за последние 10 лет, включая анализ затрат и выгод от передачи этих активов, на рассмотрение Ассамблеи на второй возобновленной части ее семьдесят шестой сессии в контексте обзорного доклада Генерального секретаря об операциях по поддержанию мира.

60. Кроме того, Консультативный комитет намерен рассмотреть планы ликвидации активов в контексте своего следующего обзора предлагаемых бюджетов операций по поддержанию мира и специальных политических миссий.

Вспомогательное обслуживание, осуществляемое Региональным центром обслуживания в Энтеббе, Кувейтским объединенным бюро поддержки и другими структурами

61. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что Региональный центр обслуживания оказывал поддержку ЮНИТАМС с момента ее учреждения в 2020 году, а также в деле закрытия и ликвидации ЮНИОГБИС и Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Бурунди в 2020 и 2021 годах. В 2022 году Региональный центр обслуживания будет по-прежнему оказывать поддержку девяти специальным политическим миссиям, базирующимся в

Африке⁸. Он далее отмечает, что до принятия Генеральной Ассамблеей решения о модели глобального обслуживания одним из важнейших элементов структуры поддержки на Ближнем Востоке и в Азии остается Кувейтское объединенное бюро поддержки⁹ (A/76/6 (Sect. 3)/Add.1, пп. 46–55).

62. Консультативный комитет рассматривает вопрос о вспомогательном обслуживании специальных политических миссий Региональным центром обслуживания в Энтеббе и Кувейтским объединенным бюро поддержки на протяжении ряда лет (см. A/75/7/Add.2, пп. 54 и 55; A/74/7/Add.1, п. 51; и A/73/498, пп. 49–55). Комитет напоминает, что в соответствии с резолюцией 73/279 А Генеральной Ассамблеи на период до утверждения и внедрения модели глобального обслуживания Региональный центр обслуживания в Энтеббе распространил сферу охвата своей деятельности по всеобъемлющему обслуживанию на все специальные политические миссии, базирующиеся в Африке (см. также A/74/7/Add.1, п. 15). **Консультативный комитет вновь заявляет, что Кувейтское объединенное бюро поддержки не является единым центром обслуживания, одобренным Генеральной Ассамблеей. Кроме того, в соответствии с резолюцией 70/248 А Генеральной Ассамблеи любые изменения существующей модели обслуживания и будущая модель обслуживания подлежат утверждению Ассамблеей (см. также A/75/7/Add.2, п. 55; A/74/7/Add.1, п. 51; A/73/498, пп. 54 и 55; A/72/7/Add.10, пп. 56 и 58; и A/71/595, п. 55).**

Гендерная сбалансированность и географическое представительство

63. В основной доклад Генерального секретаря включено новое приложение (приложение XVI) о гендерном распределении гражданских сотрудников специальных политических миссий, из которого следует, что по состоянию на 31 декабря 2020 года на долю женщин приходилось 26 процентов от общего числа гражданских сотрудников. Консультативный комитет отмечает, что, как следует из этого приложения, на долю женщин приходится менее 50 процентов персонала во всех полевых миссиях тематической группы III, включая МООНСА и МООНСИ, в то время как в тематической группе II, в которую входят 11 миссий, таких миссий 4, а в тематической группе II, в которую входят 15 миссий, — 5. В ответ на свой запрос Комитет был проинформирован о том, что к факторам, обуславливающим меньшую численность женщин в полевых операциях, относятся особенности мест дислокации, видов должностей, условий труда и жизни, а также баланса между работой и личной жизнью. Комитет запросил и получил информацию о гендерном распределении сотрудников в разбивке по классам должностей, из которой следует, что по состоянию на 31 декабря 2020 года на долю женщин приходилось 37 процентов сотрудников, занимающих должности классов С-5 и выше, 43 процента сотрудников, занимающих должности классов от С-1 до С-4, 27 процентов сотрудников полевой службы, 24 процента национальных сотрудников — специалистов и 18 процентов сотрудников местного разряда. **Консультативный комитет надеется, что контексте будущих бюджетных документов будет представлена информация о гендерном распределении сотрудников классов Д-1 и Д-2, а также заместителя Генерального**

⁸ Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу, Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, Группе экспертов по Сомали, ЮНОВАС, МООНСОМ, Смешанной камеруно-нигерийской комиссии, ЮНОЦА, МООНПЛ и ЮНИТАМС.

⁹ С тех пор Кувейтское объединенное бюро поддержки расширило свою деятельность по вспомогательному обслуживанию и предоставляет его также и Региональному центру Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сирии и ЮНИТАД.

секретаря и/или помощника Генерального секретаря в разбивке по классам должностей.

64. Консультативный комитет также запросил и получил информацию о географическом представительстве среди гражданских сотрудников, работающих в специальных политических миссиях, включая информацию о международных сотрудниках с разбивкой по гражданству, региональным группам и должностям старшего уровня. **Консультативный комитет отмечает, что в отличие от информации о гендерном аспекте, представленной в приложениях I и XVI (см. A/76/6 (Sect. 3)/Add.1 и п. 65 ниже), в докладе не содержится такой информации о географическом представительстве, и надеется, что соответствующая информация будет включена в будущие бюджетные документы.**

65. Консультативный комитет отмечает, что из полученной им информации следует, что региональные группы представлены неравномерно, что представители одной региональной группы составляют приблизительно 50 процентов сотрудников, занимающих должности старших должностных лиц, и что на ее долю в относительном выражении приходится самое большое число международных сотрудников. Комитет напоминает, что в своей резолюции 75/253 А (разд. XVIII) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря прилагать более активные усилия для улучшения гендерной сбалансированности и географического представительства в специальных политических миссиях (см. A/75/7/Add.2, п. 60). Комитет вновь заявляет, что Ассамблее следует просить Генерального секретаря принять меры, включая меры по набору новых сотрудников и укреплению системы подотчетности руководителей, для улучшения географического представительства и гендерной сбалансированности во всех специальных политических миссиях и представить в будущих бюджетных документах обновленную информацию, в том числе о географическом представительстве в разбивке по гражданству. В своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2022 год (A/76/7, гл. I, пп. 53–62) Консультативный комитет сделал замечания и вынес рекомендации, касающиеся вопросов гендерной сбалансированности и географического представительства, которые в качестве вопросов нормативного характера также относятся и к специальным политическим миссиям. Комитет остановится на этих вопросах более подробно в контексте рассмотрения предстоящего годового доклада.

Поддержка, оказываемая принимающими странами

66. В приложении V к основному докладу Генерального секретаря в соответствии с просьбой Консультативного комитета, содержащейся в его предыдущем докладе (A/71/595, п. 47), приводится информация о поддержке, оказываемой специальным политическим миссиям принимающими странами на безвозмездной основе. **Консультативный комитет приветствует и с признательностью отмечает вклад принимающих стран в работу специальных политических миссий (см. A/75/7/Add.2, п. 61).**

Прочие вопросы

Воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и извлеченные уроки

67. Информация о воздействии пандемии COVID-19 на специальные политические миссии представлена в пунктах 20–26 доклада Генерального секретаря (см. также п. 12 выше). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован об уроках, извлеченных миссиями. Во-первых, широко отмечалось, что онлайн-взаимодействие является достаточно эффективным в

плана поддержания существующих взаимоотношений, однако развивать отношения с новыми партнерами и расширять сети контактов на его основе непросто. Во-вторых, благодаря проведению совещаний в виртуальном формате можно содействовать повышению инклюзивности диалога и организовать встречу таких групп, которые, как правило, не встречаются, по крайней мере в присутствии посредников. Вместе с тем проведение совещаний в виртуальном формате может привести к исключению некоторых лиц/групп, например, из-за неравенства в плане подключения. В-третьих, проведение совещаний в виртуальном формате иногда может стать средством для сохранения импульса, набранного процессом, когда он замедляется или сталкивается с политическими препятствиями, до того времени, когда можно будет возобновить совещания в формате физического присутствия в условиях безопасности. В-четвертых, что касается распоряжения временем, то пандемия предоставила возможность переосмыслить форматы, необходимые для проведения совещаний, такие как очные, виртуальные или другие, и творчески подойти к использованию новых инструментов как средств дополнения и обогащения нынешней практики в контексте посредничества. Консультативный комитет также был проинформирован о том, что использование виртуальных и технических средств может привести к увеличению числа женщин, а также представителей других групп, таких как молодежь, меньшинства и инвалиды, принимающих участие в процессах, а также к усилению их роли.

Предположения, положенные в основу планирования

68. Консультативный комитет высказал замечания по поводу явного противоречия в описании предположений, положенных в основу планирования работы двух миссий, действующих в одной стране, начиная с предлагаемого бюджета по программам на 2020 год (см. также [A/75/7/Add.2](#), п. 62; [A/74/7/Add.1](#), п. 52). Комитет отмечает, что эти противоречия по-прежнему имеют место в предположениях, положенных в основу планирования работы двух миссий, действующих в одной и той же стране (см. [A/76/6 \(Sect. 3\)/Add.2](#), п. 111; и [A/76/6 \(Sect. 3\)/Add.4](#), п. 155). **Консультативный комитет надеется, что миссии уточнят формулировки предположений, положенных в основу планирования, с тем чтобы обеспечить более последовательное отражение условий, в которых они осуществляют свою деятельность.**

Формат и представление

69. Консультативный комитет ранее отмечал, что на протяжении ряда лет предпринимались постоянные усилия по совершенствованию формата и представления предлагаемых бюджетов специальных политических миссий (см. [A/72/7/Add.10](#), п. 51; [A/70/7/Add.10](#), п. 46). В основной доклад Генерального секретаря о предлагаемом бюджете по программам на 2022 год включены шесть новых приложений для представления более консолидированной информации (о механизме совместного несения расходов; о ресурсах для покрытия расходов на специальные рейсы, на связь и информационные технологии, а также на приобретение спутниковых снимков; о медицинском обслуживании; и о гендерном распределении), большинство из которых были представлены по просьбам Комитета, содержащимся в его предыдущем докладе ([A/75/7/Add.2](#); см. также п. 63 выше). В процессе рассмотрения предлагаемых бюджетов миссий на 2022 год Комитет отметил, что ряд ответов на его запросы были неясными и недостаточными, например, ряд ответов, касающихся МООНСИ и программ по вопросам деятельности, связанной с разминированием. **Отмечая достигнутые улучшения, Консультативный комитет вместе с тем надеется что, усилия по дальнейшему совершенствованию формата и представления**

докладов о бюджетах специальных политических миссий будут по-прежнему прилагаться, в частности, в плане включения схемы организационной структуры в приложение к докладу о бюджете (а не в дополнительную информацию) с четким обозначением предлагаемых кадровых изменений, а также в плане повышения качества ответов, представляемых Комитету (см. также [A/72/7/Add.10](#), п. 51; [A/70/7/Add.10](#), п. 46).

Оценка осуществления положений о расширенном делегировании полномочий

70. Консультативный комитет напоминает, что в предлагаемом бюджете по программам на 2022 год должна была быть представлена информация о самооценке специальных политических миссий в том, что касается осуществления положений о расширенном делегировании полномочий в рамках реформы управления (см. [A/75/7/Add.2](#), п. 58). В своем основном докладе Генеральный секретарь отмечает, что в связи с пандемией COVID-19 завершить самооценку все еще не имелось возможности ([A/76/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#), приложение I). В ответ на свой запрос Комитет был проинформирован о том, что по предварительным итогам самооценки уже можно сделать вывод о том, что по состоянию на настоящее время осуществление положений о делегировании полномочий оказалось успешным. Кроме того, в следующем бюджете будет приведена информация о более комплексной оценке, в рамках которой будут учитываться и другие процессы в сфере управления, которые касаются вопроса о делегировании полномочий (например, деятельность Совета управленческих и обслуживаемых структур). **Консультативный комитет ожидает, что информация о более полной оценке осуществления положений о делегировании полномочий специальными политическими миссиями будет представлена ему в контексте предлагаемого бюджета по программам на 2023 год.**

IV. Заключение

71. Как говорится в пункте 8 выше, общий объем потребностей в ресурсах 38 специальных политических миссий (информация о котором приводится в добавлениях 2–6 к разделу 3 предлагаемого бюджета по программам на 2022 год) входит в общий объем ресурсов, испрашиваемых Генеральным секретарем в предлагаемом бюджете по программам на 2022 год. **Поэтому Консультативный комитет отмечает, что для выполнения его рекомендаций в отношении предлагаемого бюджета на 2022 год для отдельных миссий тематических групп I–III, а также МООНСА и МООНСИ, представленных в отдельных соответствующих докладах ([A/76/7/Add.2–6](#)), потребуется скорректировать общий объем ресурсов, испрашиваемых Генеральным секретарем в предлагаемом бюджете по программам на 2022 год (см. [A/76/6 \(Introduction\)](#)).**