



大会

Distr.: General
1 October 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

议程项目 138

2022 年拟议方案预算

2022 年拟议方案预算

第二编 政治事务

第 3 款 政治事务

特别政治任务

特别政治任务费用估计数

行政和预算问题咨询委员会关于 2022 年拟议方案预算的第二次报告

目录

	页次
特别政治任务	2
一. 导言	4
二. 2022 年所需资源概览	5
A. 2020 年和 2021 年预算执行情况	5
B. 2022 年所需资源	6
三. 一般意见和建议	18
四. 结论	24



特别政治任务

专题群组一

秘书长特使、个人特使、顾问和代表

秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室

秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问办公室

秘书长西撒哈拉问题个人特使

执行安全理事会第 [1559\(2004\)](#)号决议秘书长特使办公室

参加日内瓦国际讨论的联合国代表

秘书长叙利亚问题特使办公室

秘书长非洲之角问题特使办公室

秘书长大湖区问题特使办公室

秘书长也门问题特使办公室

秘书长布隆迪问题特使办公室*

秘书长缅甸问题特使办公室

专题群组二

各类制裁监测组及其他实体和机制

刚果民主共和国问题专家组

苏丹问题专家小组

朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组

利比亚问题专家小组

中非共和国问题专家小组

也门问题专家小组

南苏丹问题专家小组

关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 [1526\(2004\)](#)和 [2253\(2015\)](#)号决议所设分析支助和制裁监测组

第 [1904\(2009\)](#)号决议所设监察员办公室

执行安全理事会第 [2231\(2015\)](#)号决议

马里问题专家小组

索马里问题专家小组

对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助

反恐怖主义委员会执行局

促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)

专题群组三

区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)

联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)*

联合国索马里援助团(联索援助团)

联合国中亚地区预防外交中心

喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组

联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处

联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)

联合国利比亚支助团(联利支助团)

联合国哥伦比亚核查团

联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)

联合国海地综合办事处(联海综合办)

联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)

联合国阿富汗援助团(联阿援助团)

联合国伊拉克援助团(联伊援助团)

* 特派任务于 2020 年和 2021 年结束(见本报告第 7 段)。

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于特别政治任务费用估计数的报告(A/76/6(Sect.3)/Add.1)。行预咨委会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表，他们提供了补充资料，作出了澄清，最后提出了于 2021 年 9 月 24 日收到的书面答复。

2. 秘书长在关于 2022 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)的报告增编 1 (A/76/6(Sect.3)/Add.1)中概述了 2022 年 38 个特别政治任务的拟议所需资源和相关共有问题。拟议方案预算第 3 款的 5 份增编载有关于每个特别政治任务的详细资料。¹ 这些增编载列专题群组一至三以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的具体所需资源。

3. 秘书长缅甸问题特使办公室(群组一)的任务来自大会。根据大会议事规则第 153 条，其所需资源列入秘书长关于群组一的报告，以便合并所有特别政治任务的所需资源总额，同时将提请大会注意该办公室的任务。

4. 关于联阿援助团，安全理事会在第 2596(2021)号决议中决定将该援助团的任务期限延长六个月，至 2022 年 3 月 17 日。在编写本报告时，行预咨委会正在等待秘书长提供资料，说明该决议对联阿援助团 2022 年拟议预算的任何影响。行预咨委会的评论意见和建议载于其相关报告(A/76/7/Add.5)。

5. 行预咨委会在本报告中讨论与秘书长请求提供 2022 年预算资源的特别政治任务相关的共有问题，并将在单独提出的相关报告中针对专题群组一至三、联阿援助团和联伊援助团的拟议预算提出具体评论和建议。²

各特派任务的现状和 2020 年和 2021 年结束的特派任务

6. 秘书长请求批准 2022 年所需预算资源的 38 个特派任务的现状载于他的报告(A/76/6(Sect.3)/Add.1，第 6 段)。考虑到安全理事会最近关于延长任务期限的各项决定，各特派任务的现状如下：³

- (a) 12 个特派任务无预设期限；
- (b) 19 个特派任务的任期已续延或延长至 2022 年或之后；
- (c) 7 个特派任务的任期预计将延长至 2022 年或之后。

¹ A/76/6(Sect.3)/Add.2、A/76/6(Sect.3)/Add.3、A/76/6(Sect.3)/Add.4、A/76/6(Sect.3)/Add.5 和 A/76/6(Sect.3)/Add.6。

² A/76/7/Add.2、A/76/7/Add.3、A/76/7/Add.4、A/76/7/Add.5 和 A/76/7/Add.6。

³ 关于联伊援助团、南苏丹问题专家小组、联苏综合援助团、刚果民主共和国问题专家小组、荷台达协议支助团、中非共和国问题专家小组、马里问题专家小组、联索援助团、联阿援助团、联合国调查组、联利支助团和联合国阿富汗行动中心的第 2576(2021)、2577(2021)、2579(2021)、2582(2021)、2586(2021)、2588(2021)、2590(2021)、2592(2021)、2596(2021)、2597(2021)和 2599(2021)号决议以及 2021 年 8 月 6 日安全理事会主席给秘书长的信(S/2021/720)。

7. 关于 2020 年和 2021 年期间结束的特派任务，秘书长报告说(同上，第 7 和第 8 段)：

(a) 根据安全理事会第 2512(2020)号决议，联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)的任务于 2020 年 12 月 31 日结束，清理结束活动于 2021 年 2 月 28 日完成；

(b) 关于布隆迪问题特使办公室，安全理事会注意到他关于战略评估团的报告(见 S/2020/1078，附件)，并期待秘书长把布隆迪纳入其关于大湖区和中部非洲的定期报告范围。在 2021 年初进行双边讨论后，秘书处和布隆迪政府商定，特使办公室将迟于 2021 年 5 月 31 日关闭，清理结束工作迟于 2021 年 6 月 30 日完成(见 S/2021/323)。经询问，行预咨委会获悉，布隆迪问题特使办公室已于 2021 年 5 月 31 日关闭，该国境内清理结束活动已于 2021 年 6 月 30 日前顺利完成，但一些次要的行政和人力资源问题需要更多时间来解决。特派任务内部活动结束后，最终确定那些余留问题的责任正式移交给了业务支助部。

特别政治任务预算编制

8. 行预咨委会回顾，因试行从两年期方案预算改为年度方案预算(见 A/74/7/Add.1，第 6 至 10 段)，特别政治任务所需资源总额现在的计算依据是各特派任务实际资源估计数(列于 2022 年拟议方案预算第 3 款增编 2 至 6)，这些估计数包含在秘书长提议的 2022 年资源总额内(见 A/76/6(Introduction))。

9. 此外，关于联利支助团和联合国哥伦比亚核查团(专题群组三)，秘书长在其报告中表示，安全理事会第 2570(2021)号和第 2574(2021)号决议将这两个特派团的任务扩大到了新的工作领域。由于这两项决议通过的时间分别为 2021 年 4 月 16 日和 5 月 11 日，秘书处仍在评估执行额外授权活动所涉资源影响，并且将视需要在稍后阶段通过既定程序提出提案(A/76/6(Sect.3)/Add.4，第 248 和 281 段)。此外，行预咨委会获悉，安全理事会于 2021 年 6 月 3 日通过了第 2579(2021)号决议，安理会在该决议中决定，联苏综合援助团(群组三)应优先支持在达尔富尔监测停火。行预咨委会获悉，这将导致增加所需资源。行预咨委会注意到，如果秘书长提出为这三个特派团提供额外资源的提案，则意味着需要在 2022 年拟议方案预算数额基础上追加所需资源。行预咨委会关于这些提案的评论意见和建议将载于其相关单独报告中。

10. 行预咨委会关于 2022 年拟议方案预算的第一次报告(见 A/76/7，第一章)所提评论意见和建议涉及预算方法、格式、列报方式，同时涉及政策事项。这些评论意见和建议也适用于秘书长关于特别政治任务费用估计数的报告(A/76/6(Sect.3)/Add.1-6)。

二. 2022 年所需资源概览

A. 2020 年和 2021 年预算执行情况

11. 如秘书长关于特别政治任务的主要报告(A/76/6(Sect.3)/Add.1)表 7 中所示，2020 年支出总额为 700 323 100 美元(即 98.4%)，该年度核定资源为 711 781 800 美元(见 A/76/6(Sect.3)/Add.1，表 7)。行预咨委会注意到，支出低于预算 11 458 700 美元(即 1.6%)。该报告表 7 和表 8 提供了按特派团和主要构成部分分列的 2020 年支出情况。

12. 行预咨委会要求提供资料,说明 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行之前和期间,在一些工作人员 2020 年远程办公情况下,政治特派任务支付危险津贴的情况(见下文表 1)。行预咨委会注意到,疫情暴发前领取危险津贴的工作人员总数为 2 106 人,相比之下,截至 2020 年 12 月 31 日有 1 759 名工作人员领取危险津贴。

表 1

2020 年危险津贴支出

(千美元)

	2020 年 危险津贴 批款	2020 年 危险津贴 支出	领取危险津贴工作人员人数	
			2019 冠状病毒病 (COVID-19) 大流行之前	截至 2020 年 12 月 31 日
群组一				
秘书长叙利亚问题特使办公室	402.3	285.8	41	40
秘书长非洲之角问题特使办公室	22.3	25.7	2	2
秘书长也门问题特使办公室	689.0	343.2	44	40
群组二				
也门问题专家组	89.3	59.7	7	5
促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行 追究责任的联合国调查组	1 257.3	781.0	52	17
群组三				
联合国索马里援助团	2 883.4	1 639.2	251	145
联合国利比亚支助团	3 765.2	1 206.2	110	84
联合国支助荷台达协议特派团	1 192.7	524.6	61	61
联阿援助团和联伊援助团				
联合国阿富汗援助团	10 662.5	8 395.4	1017	888
联合国伊拉克援助团	5 273.9	4 335.1	521	477
共计	26 237.9	17 595.9	2 106	1 759

13. 经询问,行预咨委会收到关于特别政治任务 2021 年前 6 个月预算执行情况资料。截至 2021 年 6 月 30 日,支出总额为 331 233 700 美元(即 45%),而该期间的批款为 730 359 800 美元。行预咨委会相信大会在审议本报告时将会收到关于实际预算执行情况的最新资料,包括按特派团和主要构成部分分列的资料。

B. 2022 年所需资源

14. 2022 年 38 个特别政治任务拟议所需资源总额为净额 730 666 300 美元,其中包括特别政治任务在乌干达恩德培区域服务中心 2021/22 年度维和财政期间预算中所占份额 1 742 200 美元(见下文第 16 和 17 段)。与核定的 2021 年特别政治任务资源总额相比,2022 年拟议资源数额增加 306 500 美元(即 0.04%)。如秘书长主要报告表 5 所示,不包括已终止的特派任务,2022 年续设特派任务的拟议资源增加了 7 057 200 美元(即 1%)。行预咨委会提出要求后收到了经修订的表 5,显示两个已终止特派任务的分类资料(见下文表 2;另见上文第 4 段)。

表 2
2022 年所需资源估计数总表

	2021 年 批款 ^a	2022 年 所需资源	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)=(3)/(1)
续设任务				
群组一	49 486.6	50 739.8	1 253.2	2.5
群组二	60 838.7	61 926.5	1 087.8	1.8
群组三	375 589.6	382 938.9	7 349.3	2.0
联合国阿富汗援助团	136 875.2	135 139.2	(1 736.0)	(1.3)
联合国伊拉克援助团	99 076.8	98 179.7	(897.1)	(0.9)
小计(净额)	721 866.9	728 924.1	7 057.2	1.0
特别政治任务为乌干达恩德培区域服务中心分摊的经费	1 412.4	1 742.2	329.8	23.4
已终止任务				
秘书长布隆迪问题特使办公室	6 090.6	—	6 090.6	(100.0)
联合国几内亚比绍建设和平综合办事处	989.9	—	989.9	(100.0)
小计(净额)	7 080.5	—	(7 080.5)	(100.0)
共计(净额)	730 359.8	730 666.3	306.5	0.0

^a 2021 年批款数 730 359 800 美元包括：根据大会第 75/253 A 号决议(第十八节，第 3 段)为特别政治任务核定的 729 624 600 美元；根据大会第 75/253 A 号决议(第六节)，结合国际公务员制度委员会 2020 年报告所载决定和建议核定的 735 200 美元。

15. 秘书长的主要报告还概述了 2022 年各特派任务的估计数(A/76/6(Sect.3)/Add.1, 表 7)以及按主要构成部分列示的所需经费(同上，表 8)。该报告第 96 至 100 段讨论了按专题群组分列的 2022 年资源变化情况。

16. 2022 年拟议资源总额包括为特别政治任务在恩德培区域服务中心 2021/22 年度维和财政期间预算中所摊份额编列的经费 1 742 200 美元。如上表 2 所示，拟议经费增加 329 800 美元(即 23.4%)，原因是：(a) 将全球采购支助科作为租户单位迁到该中心；⁴ (b) 特别政治任务在区域服务中心费用中所摊份额从 2020/21 年度的 3.8%增至 2021/22 年度的 4.3%，这主要是因为联苏综合援助团加入成为新的客户特派团，而且达尔富尔混合行动缩编(A/76/6(Sect.3)/Add.1, 第 50 段)。

17. 鉴于本主要报告的时间安排，秘书长表示，特别政治任务分摊的区域服务中心费用份额拟议数将根据大会在 2021/22 年期间中心预算框架内所作决定进行最后调整(同上，第 51 段)。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，大会将会收到关于根据区域服务中心核定预算对该中心特别政治任务所摊份额进行最后调整的最新情况。

⁴ 大会第 75/294 号决议核可进行迁移。

2022 年所需人员配置

18. 秘书长在其主要报告中指出, 2022 年拟议文职人员数目反映总体减少 38 个职位, 从 2021 年的 4 482 个减至 2022 年的 4 444 个, 原因是: 两个已关闭的特派任务撤消了 57 个职位, 群组三减少 20 个职位, 联伊援助团减少 3 个职位; 与此相抵消, 群组一增加 6 个职位, 联阿援助团增加 36 个职位([A/76/6\(Sect.3\)/Add.1](#), 第 103 段)。行预咨委会注意到, 不包括两个已终止特派任务的 57 个职位(见上文第 7 段), 续设特派任务的拟议人员编制在 2022 年将净增 19 个职位(另见上文第 4 段)。

19. 秘书长主要报告附件十七载列了 2022 年各特派任务文职职位拟议变动详情, 每个特派任务所需人员配置情况则载于报告表 10。行预咨委会相关报告([A/76/7/Add.2-6](#))就具体特派任务拟议所需人员配制提出了评论意见和建议。

综合特派任务中兼任两职或三职的秘书长副特别代表职位和相关支助能力的预算编制

20. 行预咨委会回顾, 关于增强后系统的驻地协调员职位和结构一体化特别政治任务的相关支助人力(身兼两职或三职的秘书长副特别代表继续担任驻地协调员和(或)人道主义协调员), 行预咨委会曾就其预算编制提出了评论意见和建议(见 [A/75/7/Add.2](#), 第 21-23 段; [A/74/7/Add.1](#), 第 26-34 段)。当时, 行预咨委会认为在少数几个特派任务(特别是联伊援助团)没有理由继续保持现有水平的支助人力(见 [A/75/7/Add.2](#), 第 21 段)。行预咨委会还回顾, 相关支助人员配置作了变动: (a) 2020 年, 联阿援助团裁撤 3 个职位, 联索援助团 1 个职位从 P-5 职等改叙为 P-4 职等; (b) 2021 年, 联伊援助团裁撤 1 个 P-4 职位, 并将 1 个职位从 P-5 职等改叙为 P-4 职等。

21. 秘书长报告说, 联索援助团、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处、联利支助团、联海综合办、联苏综合援助团、联阿援助团和联伊援助团这七个特别政治任务设有秘书长副特别代表(联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处是副特别协调员), 他们担任驻地协调员和/或人道主义协调员。在各自特别政治任务预算中, 与这些职位有关的薪金和一般工作人员费用均以总费用的 50% 编列经费, 其余 50% 由驻地协调员系统预算供资([A/76/6\(Sect.3\)/Add.1](#), 第 107 段)。秘书长表示, 在编制 2022 年拟议预算期间, 秘书处审查了七个综合特派任务秘书长副特别代表办公室的各自人员配置和能力。联伊援助团 2022 年预算提案拟裁撤 1 个 P-3 职等职位, 将 1 个 P-4 职等职位改叙为 P-3 职等, 将 2 个 P-3 职等职位改叙为本国专业干事。秘书长还表示, 其他特派任务仍需要这些人力, 故未确定 2022 年对人员配置作哪些进一步调整(同上, 第 108 至 111 段)。

22. 关于联利支助团, 行预咨委会从秘书长报告中注意到, 2022 年拟议组织变动包括根据安全理事会第 2542(2020)号决议, 将秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室更名为驻地协调员/人道主义协调员办公室, 同时将秘书长副特别代表(助理秘书长)职位改派为驻地协调员(助理秘书长)(见 [A/76/6\(Sect.3\)/Add.4](#), 第 244(d)和 245(l)段)。然而, 行预咨委会还注意到, 无论现任秘书长副特别代表的职能有何拟议变动, 支助团预算中仍将为 2022 年不再担任副特别代表的驻地协调员职位以及目前在秘书长副特别代表(驻地协调员/人

道主义协调员)办公室的 4 个支助职位(2 个 P-4、1 个外勤事务人员、1 个本国专业干事)编列经费。考虑到拟议的组织变动,行预咨委会认为,根据大会第 72/279 号决议,驻地协调员职位不应列入支助团预算。此外,现任秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室的 4 个支助职位(2 个 P-4、1 个外勤事务人员、1 个本国专业干事)2022 年不应再续设。行预咨委会在其相关报告(A/76/7/Add.4)中进一步讨论了这一事项。

23. 行预咨委会索要后得到了关于秘书长副特别代表/副特别协调员兼任两职或三职、担任驻地协调员和(或)人道主义协调员的 7 个特派任务中秘书长副特别代表(副特别协调员)办公室目前支助人员能力的资料,以及关于国家工作队成员组织及其国际工作人员的此类资料(见下文表 3)。

表 3

综合特派团中的秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室

特派任务	秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室的特别政治任务资源	驻地协调员领导下的联合国国家工作队成员组织	国家工作队各组织工作人员人数和职等
联合国索马里援助团	12 个(4 个 P-4、3 个 P-5、1 个 P-3、1 个 FS、3 个 NPO)	FAO、IFAD、IOM、ILO、UNEP、OHCHR、OCHA、UN-Women、UN-Habitat、UNDP、UNCDF、UNESCO、DSS、UNHCR、UNFPA、UNIDO、UNICEF、UNODC、UNMAS、UNOPS、UNV、WHO、WFP、世界银行	国家工作队各组织 24 名代表(6 个 D-2、6 个 D-1、7 个 P-5、4 个 P-4 和 1 个 NPO)
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	(见下文注释)	ESCWA、FAO、ILO、IOM、OCHA、OHCHR、UNDP、DSS、UNEP、UNESCO、UNFPA、UN-Habitat、UNHCR、UNIC(Beirut)、UNICEF、UNIDO、UNMAS、UNODC、UNOPS、UNRWA、UNSCOL、UNTSO、UNV、UN-Women、WFP、WHO	国家工作队各组织 26 名代表(1 个 USG、2 个 ASG、4 个 D-2、5 个 D-1、7 个 P-5、3 个 P-4 和 4 个 NPO)
联合国利比亚支助团	4 个(2 个 P-4、1 个 FS、1 个 NPO)	FAO、UNDP、UNICEF、UNIDO、UN-Women、UNHCR、WHO、WFP、IOM、UNFPA、OHCHR、UNOPS、UNODC、UNESCO、IFAD、UN-Habitat、UNV、世界银行、OCHA	国家工作队各组织 19 名代表(15 个 D-1、4 个 P-5)
联合国海地综合办事处	2 个(1 个 P-4、1 个 FS)	FAO、ILO、IMF、IOM、OCHA、PAHO/WHO、UNAIDS、DSS、UNDP、UNEP、UNESCO、UNFPA、UNHCR、UNICEF、UNOPS、UN-Women、WFP、世界银行、IFAD、OHCHR	国家工作队各组织 20 名代表(9 个 D-1、1 个 P-6、8 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 NPO)

特派任务	秘书长副特别代表/驻地协调员/ 人道主义协调员办公室的 特别政治任务资源	驻地协调员领导下的联合国 国家工作队成员组织	国家工作队各组织 工作人员人数和职等
联合国苏丹过渡时期 综合援助团	5 个(1 个 P-5、2 个 P-4、 1 个 FS、1 个 NPO)	FAO、IAEA、IFAD、ILO、IMF、 IOM、OCHA、OHCHR、 UN-Women、UNAIDS、UNDP、 DSS、UNEP、UNESCO、 UNFPA、UN-Habitat、UNHCR、 UNICEF、UNIDO、UNMAS、 UNODC、UNOPS、UNV、 WFP、WHO	25 个(4 个 D-2、6 个 D-1、8 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、5 个 NPO)
联合国阿富汗援助团	3 个(1 个 P-3、1 个 NPO、 1 个 LL)	UNDP、UNICEF、FAO、ILO、 ITC、IOM、UNEP、UNFPA、 UNHCR、UNODC、OCHA、 UN-Habitat、UN-Women、 UNIDO、UNCTAD、UNESCO、 UNOPS、UNMAS、WFP、 WHO、世界银行、UNAIDS、 UNITAR、IFAD	国家工作队各组织 24 名代表(5 个 D-2、10 个 D-1、6 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 NPO)
联合国伊拉克援助团	3 个(1 个 P-4、1 个 FS、 1 个 LL)	FAO、ILO、ITC、IOM、OHCHR、 UN-Women、UNDP、UNESCO、 UNFPA、UN-Habitat、UNHCR、 UNICEF、UNMAS、OCHA、 UNODC、UNOPS、WFP、 WHO、DSS、世界银行、IMF、 IFC、UNEP、UNCTAD、ESCWA	国家工作队各组织 25 名代表(3 个 D-2、11 个 D-1、1 个 P-6、8 个 P-5、2 个 P-3)

注：联合国黎巴嫩问题特别协调员办公室没有副特别协调员办公室。鉴于联合国特别协调员办公室是一个“单一支柱”特派任务，副特别协调员所履行的特派任务职能(包括担任主管官员)被并入特别协调员的前台办公室。在这方面，该特派任务的协调股与其他股一样，根据特别协调员和副特别协调员的联合任务要求，向其提供支持。联合国特别协调员办公室的协调干事侧重处理需要与联合国国家工作队各成员和联合国驻黎巴嫩临时部队以及与各使馆和政府机构等外部对话者进行协调的政治档案。就非特派任务驻地协调员和人道主义协调员职能而言，副特别协调员/驻地协调员/人道主义协调员由驻地协调员办公室和不属于联合国特别协调员办公室结构的人道主义事务协调厅各办公室提供支持。

缩写：ASG，助理秘书长；DSS，安全和安保部；ESCWA，西亚经济社会委员会；FAO，联合国粮食及农业组织；FS，外勤事务人员；IAEA，国际原子能机构；IFAD，国际农业发展基金；IFC，国际金融公司；ILO，国际劳工组织；IOM，国际移民组织；ITC，国际贸易中心；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；OHCHR，联合国人权事务高级专员办事处；OCHA，人道主义事务协调厅；PAHO/WHO，泛美卫生组织；UNAIDS，联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署；UNCT，联合国国家工作队；UNCDF，联合国资本发展基金；UNCTAD，联合国贸易和发展会议；UNDP，联合国开发计划署；UNEP，联合国环境规划署；UNESCO，联合国教育、科学及文化组织；UNFPA，联合国人口基金；UN-Habitat，联合国人类住区规划署；UNHCR，联合国难民事务高级专员公署；UNIC(Beirut)，联合国贝鲁特新闻中心；UNICEF，联合国儿童基金会；UNIDO，联合国工业发展组织；UNITAR，联合国训练研究所；UNMAS，联合国地雷行动司；UNODC，联合国毒品和犯罪问题办公室；UNOPS，联合国项目事务署；UNRWA，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处；UNSCOL，联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处；USG，副秘书长；UNTSO，联合国停战监督组织；UNV，联合国志愿人员；UN-Women，联合国促进性别平等和增强妇女权能署；WFP，世界粮食计划署；WHO，世界卫生组织。

24. 行预咨委会从上文表 3 中注意到, 联索援助团共有 12 名支助人员在秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室工作, 与之相比, 其他综合特派任务的此类工作人员人力从 2 人至 5 人不等。行预咨委会相信, 联索援助团将评估相关支助人员人力, 并在下一次预算报告中就此进行汇报。行预咨委会在其相关报告(A/76/7/Add.4)中进一步讨论了这一事项。

25. 行预咨委员会回顾, 大会第 75/253 A 号决议(第十八节)核可了行预咨委会的建议, 请秘书长继续审查并酌情调整各综合特别政治任务秘书长副特别代表办公室的相关组织结构和支助人力。行预咨委会重申秘书长应确保为综合特别政治任务中身兼二职或三职的秘书长副特别代表提议的安排和相关支助人力符合大会第 72/279 号决议的规定(A/75/7/Add.2, 第 23 段; A/74/7/Add.1, 第 34 段)。

26. 作为一个相关事项, 行预咨委会还要求提供资料, 说明将已结束特派任务的职能移交给新驻地协调员系统的经验教训, 包括新驻地协调员系统带来的任何改进。行预咨委会获悉, 将联几建和办的职能移交给驻地协调员系统的工作进展顺利, 得益于以下因素: (a) 综合特派任务的设置使秘书长副特别代表/驻地协调员能够充当联几建和办与联合国国家工作队之间的桥梁; (b) 副特别代表/驻地协调员作为特派任务负责人全面领导过渡进程, 使特派任务工作人员能够关注清理结束的实际和技术问题; (c) 驻地协调员的持续存在及其在联合国国家工作队中的持续作用有助于在整个清理结束进程中改进与几内亚比绍境内各机构、基金和方案的协调。行预咨委会还获悉, 每个清理结束的情况各不相同, 因此可能并非总是需要驻地协调员的密切参与, 但在联几建和办关闭期间, 驻地协调员的参与颇有裨益。行预咨委会相信, 将在今后预算报告中提供关于将已结束特派任务的职能移交给驻地协调员系统的资料, 包括经验教训。

外地地雷行动方案主管职位的预算编制

27. 秘书长的报告指出, 根据内部监督事务厅(监督厅)和审计委员会的建议, 为加强方案交付和监督, 地雷行动处提议 2022 年根据秘书处合同部署四个外地行动的地雷行动部门负责人(联索援助团 1 个 D-1、联利支助团 1 个 P-5、荷台达协议支助团 1 个 P-4 和联苏综合援助团 1 个 P-4)(这些将反映在各特派任务的人员配置表中, 而不是通过与联合国项目事务署(项目署)的当前安排在非员额资源项下编列)。外地地雷行动方案工作人员的资源将继续通过与项目署的伙伴关系在非员额资源项下编入预算(A/76/6(Sect.3)/Add.1, 第 112-115 段)。

28. 行预咨委会询问后获悉, 为了解决审计委员会和监督厅查明的地雷行动处-项目署交付模式的不足之处, 拟在特派任务人员配置表中设立地雷行动方案主管职位是逾期已久的亟需更正, 而非预先应对审计委员会建议的独立审查。行预咨委会还获悉, 在比较标准费用(100%在职率)时, 根据秘书处与项目署签订的 2021 年财务协定费率, 采用项目署合同的差额将增加 147 200 美元(见下文表 4)。关于 2022 年可能涉及的经费问题, 行预咨委会获悉, 如果大会决定不核准 4 个新职位, 2022 年拟议方案预算将增加 664 000 美元, 即取消文职人员费用项下拟议的 523 400 美元(反映 2022 年编入预算的 50%在职率), 恢复业务费用项下的 1 187 400 美元(通过项目厅提供的其他用品、服务和设备)(见下文表 5)。

表 4
标准费用比较：秘书处和联合国项目事务署

(千美元)

工作地点	特别政治任务	职等	秘书处	联合国项目事务署			节支
			年度费用 ^a	年度费用 ^b	规费 ^c	共计	
摩加迪沙	联索援助团	D-1	294.9	299.1	24.4	323.5	(28.6)
的黎波里	联利支助团	P-5	256.5	250.7	20.4	271.1	(14.6)
荷台达省	荷台达协议支助团	P-4	204.9	242.3	19.7	262.0	(57.1)
喀土穆州	联苏综合援助团	P-4	283.9	305.8	24.9	330.7	(46.8)
共计			1 040.2	1 097.9	89.5	1 187.4	(147.2)

^a 包括相应工作地点按 100%在职率编入预算的薪金净额和一般工作人员费用以及 11 个月的危险津贴。

^b 基于秘书处与项目署签订的 2021 年财务协定费率。

^c 包括当地和中央管理的直接费用(3%)和间接费用(5%)。

表 5
2022 年预算所涉经费问题

(千美元)

工作地点	特别政治任务	职等	秘书处	联合国项目事务署			2022 年 预算节支
			2022 年 预算 ^a	年度费用 ^b	规费 ^c	共计	
摩加迪沙	联索援助团	D-1	148.3	299.1	24.4	323.5	(175.2)
的黎波里	联利支助团	P-5	129.1	250.7	20.4	271.1	(142.1)
荷台达省	荷台达协议支助团	P-4	103.3	242.3	19.7	262.0	(158.8)
喀土穆州	联苏综合援助团	P-4	142.8	305.8	24.9	330.7	(188.0)
共计			523.4	1 097.9	89.5	1 187.4	(664.0)

^a 包括相应工作地点按 50%在职率编入预算的薪金净额和一般工作人员费用以及 6 个月的危险津贴。

^b 基于秘书处与项目署签订的 2021 年财务协定费率。

^c 包括当地和中央管理的直接费用(3%)和间接费用(5%)。

29. 行预咨委会回顾，其在对维持和平行动拟议预算的审查(A/75/822，第 64 段)中重申对特派任务地雷行动活动管理的关切，期待对维持和平行动中地雷行动的成本效益和高效执行情况独立审查的结果，并强调地雷行动拟议资源应无所不包，以全面和透明的成本效益分析和执行计划为基础。因此，行预咨委会建议大会核准 2022 年一般临时人员项下的 4 个地雷行动方案主管职位，并请秘书长审查四个特别政治任务的地雷行动方案，包括各自的所需人员配置和适当管理级别，以期改进问责和效率，并在 2023 年拟议方案预算中报告成果。行预咨委会在其相关报告(A/76/7/Add.4)中进一步讨论了这一事项。

30. 秘书长的报告还指出，地雷行动处将继续作为秘书处的服务提供者，根据联合国与项目署之间的总括谅解备忘录与项目署合作。地雷行动处还积极努力加强伙伴关系，并为修订谅解备忘录作出贡献，以确保这项提议物有所值(A/76/6(Sect.3)/Add.1，第 115 段)。行预咨委会询问后获悉，秘书处将继续处理与项目署拟订新谅解备忘录进程中的问题。行预咨委会期待在下一次预算报告中提供关于修订谅解备忘录和独立审查结果的最新情况(见上文第 29 段)。

职位本国化

31. 秘书长的报告提议 2022 年将共计 19 个职位本国化，包括联合国哥伦比亚核查团 1 个职位、荷台达协议支助团 3 个职位、联苏综合援助团 6 个职位、联阿援助团 3 个职位和联伊援助团 6 个职位(A/76/6(Sect.3)/Add.1，第 59 段)。行预咨委会注意到，2022 年提议将 19 个职位本国化，与 2021 年 4 个职位本国化、2020 年 7 个职位本国化、2019 年 5 个职位本国化、2018 年 2 个职位本国化、2017 年 1 个职位本国化和 2016 年 12 个职位本国化相比，这一数字有所增加(A/75/7/Add.2，表 8)。行预咨委会肯定在特别政治任务国际职位本国化方面的进展，并相信将继续作出努力。行预咨委会回顾，继第 61/276 和 66/264 号决议后，大会第 74/263 号决议请秘书长继续酌情推动职位本国化，在各特别政治任务内建设当地能力，并在今后预算报告中报告有关情况(第 74/263 号决议，第十八节，第 9 段)。

32. 秘书长在报告中表示，业务支助部于 2020 年 2 月重发了两项准则，⁵目前正在审查最新本国化准则，并计划于 2021 年年中印发(A/76/6(Sect.3)/Add.1，第 58 段)。行预咨委会询问后获悉，仍在敲定更新内容，因为该部力求纳入利益攸关方的投入，以开发更丰富、更具增加值的产品，但这一做法使审查进程超出了最初预见的时间表。预计将在第三季度末颁布最新准则。行预咨委会相信，将在特别政治任务下一次预算文件中提供关于印发和执行最新准则的资料。

33. 此外，行预咨委会询问后得到在特别政治任务中工作的国际和本国联合国志愿人员的资料(见下文表 6)。行预咨委会从该表中注意到，国际联合国志愿人员总数将从 2021 年的 236 人减少到 2022 年的 219 人，而本国联合国志愿人员总数将从 2021 年的 28 人增加到 2022 年的 57 人。

表 6

特别政治任务中的联合国志愿人员

	2021 年核定的联合国志愿人员		2022 年拟议的联合国志愿人员	
	国际	本国	国际	本国
促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组	8	—	8	—
联合国索马里援助团	38	—	18	—
联合国利比亚支助团	6	—	6	—

⁵ 外勤支助部先前分别于 2018 年 11 月和 2016 年 7 月发布，涉及(a) 本国化问题员工队伍规划准则；(b) 联合国维持和平行动和特别政治任务中当地征聘工作人员甄选准则(根据 ST/AI/2010/3 建立的工作人员甄选制度不包括这些外地行动中的本国工作人员)。

	2021 年核定的联合国志愿人员		2022 年拟议的联合国志愿人员	
	国际	本国	国际	本国
联合国哥伦比亚核查团	109	22	109	22
联合国苏丹过渡时期综合援助团	7	4	7	4
联合国阿富汗援助团	68	—	71	29
联合国伊拉克援助团	—	2	—	2
共计	236	28	219	57

空缺率、空缺职位、特别职位津贴

34. 秘书长主要报告(A/76/6(Sect.3)/Add.1)附件十五载有按特派任务分列的 2020 年实际空缺率、2021 年核定空缺率和截至 2021 年 3 月 31 日实际空缺率以及 2022 年拟议空缺率的资料。秘书长指出,一般而言,2022 年拟议空缺率反映了 2020 年 1 月 1 日至 12 月的实际平均空缺率。在 2020 年文职工作人员职位平均空缺率为零的情况下,考虑到现有工作人员可能的更替,拟议空缺率通常设为 5%(同上,第 116 段)。行预咨委会相信在大会审议本报告时将向大会提供关于 2021 年实际空缺率的最新资料。

35. 关于空缺职位,秘书长指出,2020 年的流动性限制促使出台了缓解措施,冻结经常预算下的招聘活动,导致空缺一年以上的职位数量与上期报告的数字相比明显增加。招聘活动已于 2021 年恢复,但由于仍然存在不确定性和累积欠款,招聘活动是逐步恢复的。行预咨委会注意到,例如,截至 2021 年 6 月 30 日,联伊援助团有 83 个空缺职位,而一年前为 67 个空缺职位,群组三下的一些特派任务(包括联索援助团和荷台达协议支助团)的本国职位空缺数量要高得多。行预咨委会注意到冻结招聘和 COVID-19 大流行对招聘活动的影响,但重申其经大会核可的关于应快速填补空缺员额的建议(见 A/76/7,第一章,第 46 段;A/75/7/Add.2,第 25 段;下文第 65 段)。行预咨委会在其相关报告(A/76/7/Add.4)中进一步讨论了这一事项。

36. 秘书长还指出,按照拟议方案预算其他款次的做法,每个专题群组的补充资料载有空缺时间或由领取特别职位津贴者充任时间超过一年的职位的资料。行预咨委会有关报告(A/76/7/Add.2-6)酌情载有行预咨委会关于具体特派任务空缺或由领取特别职位津贴者充任的职位的意见和建议。

2022 年业务费用

37. 2022 年业务费用拟议资源为 256 203 500 美元,与 2021 年预算拨备(不包括已结束的特派任务)相比,减少 2 839 300 美元(即 1.1%)(A/76/6(Sect.3)/Add.1,表 8)。行预咨委会索要后得到一份订正的表 8,其中载有截至 6 月 30 日的 2020 年批款和 2021 年支出资料。下文表 7 提供了其中所载业务费用的相关资料。

表 7
业务费用

支出类别	2020		2021		2022	差异	
	批款	支出	批款	1-6 月支出	所需资源	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)	(7)=(6)/(3)
业务费用							
1. 专家	13 844.6	13 277.3	13 367.5	9 693.8	13 450.5	83.0	0.6
2. 咨询人和咨询服务	4 093.1	1 912.0	3 302.5	748.3	3 094.6	(207.9)	(6.3)
3. 公务差旅	17 986.7	4 501.4	14 524.8	3 082.9	14 309.5	(215.3)	(1.5)
4. 设施和基础设施	98 439.4	105 828.4	96 443.1	45 439.2	98 908.6	2 465.5	2.6
5. 陆运	10 696.6	11 726.1	8 943.9	3 856.5	8 585.0	(358.9)	(4.0)
6. 空中业务	53 601.6	43 920.9	56 722.4	21 173.9	51 823.8	(4 898.6)	(8.6)
7. 海上业务	402.0	224.5	325.5	85.3	321.6	(3.9)	(1.2)
8. 通信和信息技术	36 141.5	39 820.9	33 042.2	15 971.0	35 094.0	2 051.8	6.2
9. 医疗	9 051.9	6 353.4	11 578.1	2 600.6	10 273.8	(1 304.3)	(11.3)
10. 其他用品、服务和设备	18 056.5	26 290.2	20 792.8	8 225.4	20 342.1	(450.7)	(2.2)
共计	262 313.9	253 855.1	259 042.8	110 876.8	256 203.5	(2 839.3)	(1.1)

38. 行预咨委会在本节讨论共有的问题，其有关具体特派任务 2022 年业务费用拟议所需资源的具体意见和建议载于相关报告(A/76/7/Add.2-6)。

公务差旅及遵守航空旅行提前订票政策的情况

39. 2022 年公务差旅拟议资源总额为 14 309 500 美元，与 2021 年核定资源相比，减少 215 300 美元(即 1.5%)。秘书长指出，与 2020 年核定预算(大流行病前的水平)相比，2022 年公务差旅拟议资源减少 20.5%(A/76/6 (Sect.3)/Add.1, 第 78 段)。2022 年公务差旅拟议资源反映了：(a) 10 个特派任务资源减少(群组一下 2 个，群组二下 1 个，群组三下 7 个，其中包括联阿援助团和联伊援助团)；(b) 15 个特派任务资源小幅增加(群组一下 3 个、群组二下 7 个、群组三下 5 个)。按特派任务和群组分列的 2022 年拟议公务差旅资源的资料载于秘书长主要报告附件十三。

40. 行预咨委会询问后获悉，鉴于特派任务的独特背景和任务交付方式可能差异很大，以直线法削减资源并不可行。特派任务的规模(因而涉及可用资源的总水平)也会左右在不影响任务交付效力的情况下削减资源的程度。因此，并非巧合的是，大多数资源增加的特派任务是资源数额较少的小型特派任务。行预咨委会还获悉，2020 年支出为 450 万美元，而预算拨备为 1 800 万美元，截至 6 月 30 日，2021 年支出为 310 万美元，而预算拨备为 1 450 万美元。行预咨委会相信，在应用从 COVID-19 大流行中吸取的经验教训时，将最大限度地减少参加讲习班、大会或会议的差旅，并将更多地利用虚拟会议和在线培训工具(A/76/7, 第一章, 第 67 段)。行预咨委会在其相关报告(A/76/7/Add.2-6)中就具体特派任务的差旅资源提出了具体意见和建议。

41. 各特派任务遵守 16 天提前订票政策的年度比率资料载于秘书长主要报告附件十四。行预咨委会讨论了各特别政治任务对该政策的遵守率持续偏低的问题(见 A/75/7/Add.2, 第 31 段; A/74/7/Add.1, 第 42 段; A/73/498, 第 32 至 34 段; A/72/7/Add.10, 第 37 段; A/71/595, 第 32 段; A/70/7/Add.10, 第 37 段)。行预咨委会从附件十四注意到, 2020 年的 40 个特派任务中有 9 个达到 50% 或以上的遵守率, 而 2019 年有 5 个、2018 年有 7 个、2017 年有 5 个。行预咨委会注意到 2020 年遵守率较高的特派任务数量略有增加, 但回顾, 大会第 74/262 号决议就提前订票政策规定遵守率低表示关切, 请秘书长加大行动力度, 进一步提高所有差旅类别遵守该政策的比率, 同时顾及公务差旅的规律和性质, 并考虑到每个部门、办事处、外派任务未遵守政策的原因(见 A/75/7/Add.2, 第 32 段)。

空中业务

42. 2022 年的空中业务拟议所需资源为 51 823 800 美元, 与 2021 年核定预算拨备相比, 总体减少 4 898 600 美元(即 8.6%)。在拥有 2022 年拟议空中业务资源的 12 个特派任务中, 5 个特派任务的所需资源减少(秘书长也门问题特使办公室、联索援助团、联合国哥伦比亚核查团、荷台达协议支助团和联阿援助团), 而 1 个特派任务(联苏综合援助团)由于 2022 年进行全年预算拨备(2021 年为 6 个月)而增加了资源(A/76/6(Sect.3)/Add.1, 第 73-75 段)。秘书长报告附件七提供了 2020 至 2022 年按特派任务分列的空中业务资源和飞行时数的资料。

43. 应行预咨委会在上一次报告中关于提供特别飞行资料的要求(A/75/7/Add.2, 第 34 段), 秘书长的报告(A/76/6(Sect.3)/Add.1)列入了一个新附件(附件八), 提供了特别政治任务在执行期和当期进行的特别飞行的资料以及 2022 年预算期估计数, 并说明了理由。行预咨委会还得到 2020 年至 2021 年任务区外特别飞行的追加资料, 包括目的地、日期、乘客和机组人员数量以及费用。行预咨委会注意到列入了关于特别飞行的新附件, 并相信将在下一次预算报告中提供有关资料。

通信和信息技术

44. 2022 年通信和信息技术项下拟议拨备为 35 094 000 美元, 与 2021 年核定资源(不包括终止的特派任务)相比, 增加 2 051 800 美元(即 6.2%)。如秘书长报告的附件十所示, 2022 年拟议所需资源增加反映了 24 个特派任务的拟议资源增加和 8 个特派任务的拟议资源减少, 以及 6 个特派任务的拟议资源保持不变。考虑到需要通过提交信息和通信技术(信通技术)业务资本投资计划来全面审查和处理信通技术资源投资问题(见 A/76/7, 第八.62 段; 下文第 46 段), 行预咨委会建议将 2022 年通信和信息技术项下拟议资源 35 094 000 美元削减 5%(1 754 700 美元)。

45. 根据行预咨委会在上一次报告提出的要求(A/75/7/Add.2, 第 36 和 37 段), 秘书长的报告列入了两个新附件, 以综合说明特别政治任务用于通信和信息技术的财务和人力资源(附件十)以及用于获取卫星图像的资源及其理由(附件九)。此外, 根据行预咨委会关于购置卫星图像的预算编制的意见, 秘书长指出, 为确保与维和特派团的做法保持一致, 现将上述资源在 2022 年特别政治任务拟议预算中“通信和信息技术”项下编入预算(而不是像往年那样列在“其他用品、服务和设备”

项下)(A/76/6(Sect.3)/Add.1, 附件一)。行预咨委会欢迎列入关于通信和信息技术项下财政和人力资源的综合资料, 以及在特别政治任务 2022 年购置卫星图像的预算编制过程中保持一致性。

46. 行预咨委会询问后获悉, 虽然信息和通信技术厅每年发布维持和平行动和特别政治任务外地技术业务预算指导方针, 但由于近年来流动性紧张而未严格遵守通信和信息技术设备更换百分比, 导致积压设备超过使用寿命。例如, 联阿援助团共有 4 311 件信通技术设备(在用), 其中 2 811 件(在用)已超过预期寿命。鉴于任务交付日益依赖信通技术和基础设施, 许多特派任务正在采取行动更换老化的信通技术设备。行预咨委会在关于 2022 年拟议方案预算的第一次报告中讨论了与通信和信息技术有关的事项(A/76/7, 第一章, 第 69-72 段)。行预咨委会重申升级陈旧的信息和通信技术设备的重要性, 并相信秘书长将在下一次拟议方案预算中就陈旧信通设备的升级状况提供综合资料(同上, 第 72 段)。行预咨委会期待在第七十七届会议上进一步审议关于资本投资计划中陈旧信通技术设备升级情况的综合资料(见 A/76/7, 第八.56 段)。

车辆和信息技术设备的标准比率

47. 秘书长的主要报告指出, 审查了各特别政治任务的车辆和信息技术设备持有情况, 并尽可能根据《标准费用和比率手册》所颁布的标准比率调整持有量。拟议持有量的依据是 2022 年规划的预计在职人数, 而非核定人员总数(A/76/6(Sect.3)/Add.1, 第 66 和 67 段)。如报告表 2 所示, 2022 年拟议车辆总体分配比率相对标准比率低 2.3%, 与之相比, 2021 年拟议比率比标准比率低 10%, 2020 年和 2019 年拟议比率分别比标准比率高 5.1%和 16.4%(见 A/75/7/Add.2, 第 39 段)。行预咨委会注意到, 2022 年总体比率低于标准比率反映了 8 个特派任务的拟议比率低于标准比率, 6 个特派任务采用标准比率, 5 个特派任务的比率高于标准比率,⁶ 秘书长主要报告第 68 段针对每个特派任务说明了理由。行预咨委会还得到了各特派任务实际车辆保有量的资料。

48. 2022 年拟议信息技术设备总分配数比标准比率高 1.5%, 而 2021 年、2020 年和 2019 年的拟议数则分别比标准比率高 4.6%、5.6%和 4.9%(A/76/6(Sect.3)/Add.1, 第 70 段和表 3)。行预咨委会注意到, 2022 年总体比率下降的原因是对 31 个特派任务采用了标准比率(2021 年为 27 个), 对 5 个特派任务⁷ 适用了较高的比率(2021 年为 11 个), 对 2 个特派任务适用了较低的比率(2021 年为零)。秘书长在报告中指出, 2022 年分配数比标准分配数高 1.5%, 这是由于需要为咨询人和个体订约人、培训设施、网吧、信息技术维护服务、行车监督记录仪系统、电台节目制作和其他实地工作提供信息技术设备等因素。行预咨委会注意到, 2022 年对 5 个特派任务适用了高于标准比率的信息技术设备分配数, 但没有说明具体理由。

⁶ 参加日内瓦国际讨论的联合国代表、联合国调查组、喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处和联海综合办。

⁷ 秘书长大湖区问题特使办公室、秘书长也门问题特使办公室、联合国调查组、西萨办、联利支助团。

49. 行预咨委会重申，秘书长将按照大会第 74/263 号决议的要求继续确保定期审查车辆和信息技术设备的实际分配情况，使其符合标准比率，并在其今后的预算报告中就特派任务分配数为何高于标准比率提供具体理由(A/75/7/Add.2, 第 43 段)。

三. 一般意见和建议

总部对特别政治任务的后援支助

50. 关于总部由特别政治任务预算供资的后援支助职位(见 A/76/6(Sect.3)/Add.1, 附件三), 2022 年拟议职位共计 51 个, 而 2021 年此类职位的核定数为 53 个, 减少了 2 个职位(1 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等)), 减少的原因是关闭秘书长布隆迪问题特使办公室(联几建和办没有后援支助职位)。行预咨委会询问后获悉, 在进行管理改革后, 特别政治任务预算的编制工作从管理战略、政策和合规部内部的方案规划和预算司转至外勤业务财务司, 后者目前支持 38 个在役特别政治任务和 2 个已关闭特别政治任务(此外还支持维持和平行动)。不过, 没有明确的一对一关系, 运用了最佳判断来确定哪些特别政治任务因特别庞大、复杂而需要后援支助职位。此类职位虽然首先被指定为承担其费用的特派任务服务, 但也为预算中未设任何后援支助职位的其他特派任务提供支助。此外, 业务支助部寻求后援支助员额来支持职能领域工作量很大的特派任务。

51. 秘书长报告附件二和第 86 段就特别政治任务的牵头部门以及向其提供的实务和行政支助提供了资料。政治和建设部和平事务部牵头并参与向 38 个特别政治任务中的 34 个提供实务后援支助。行预咨委会询问后获悉, 虽然和平与安全支柱的重组将前维持和平行动部和政治事务部的各区域司合并在一起, 从而创建了一个综合区域政治-业务结构, 但改革的重点是以费用不变的方式创建一个更有效的综合结构和办法。工作量没有发生变化, 仍涵盖全球政治事态发展和趋势以及为维持和平行动和特别政治任务提供后援支助, 因此所需资源大体上保持不变。此外, 按照大会第 72/262 C 号决议的决定, 改革应在不改变和平与安全支柱的既定任务、职能或资金来源的情况下实施。

52. 行预咨委会再次表示, 它期望继续在今后的预算报告中就总部后援支助职位提供综合资料。行预咨委会仍然认为应每年审查现有的总部后援支助职位, 以便在特派任务的授权发生变化时调整能力, 从而提高后援支助的效率(A/75/7/Add.2, 第 48 段)。

预算外资源

53. 秘书长在报告中指出, 预算外资源继续用于提供后援支助、满足激增的斡旋需求、应对危机局势和开展与特别政治任务授权有关的其他活动(A/76/6(Sect.3)/Add.1, 第 42 段)。2022 年资源数额预计为 1 120 万美元, 而 2021 年估计数为 2 110 万美元。报告附件四提供了按特派任务分列的资料。行预咨委会询问后获悉, 预计预算外资源是根据下一期间已知或认捐的自愿捐助数额计算的。2022 年估计数减少, 原因可能是一些捐助者因全球大流行经历了不确定性和财政压力, 或者无法

保证能够继续提供资金。不过，特别政治任务仍在继续努力，目的是争取更多预算外资源，为执行任务提供补充资金。

外地行动之间资产转移全额费用回收备选方案

54. 行预咨委会回顾，它曾表示认为应评估特派任务间资产转移全额费用回收安排的备选方案(见 [A/75/7/Add.8](#)，第 28 段)。大会第 [75/251](#) 号决议核可了行预咨委会的建议，即大会应请秘书长在其关于特别政治任务的下一次主要报告中提出此种备选方案，并与现行做法加以比较，包括提供详细分析和说明所涉经费问题(见 [A/75/633](#)，第 33 段)。

55. 秘书长指出，以全额费用回收为基础的备选方案有别于现行做法：本金化资产的账面净值将由接收特派任务支付给放行特派任务。与现行做法相比，这项备选方案将导致在计划进行交易的财政期间接收特派任务的拟议预算增加所要支付的数额，而放行特派任务会将同样的数额计为收入。资产搬迁费用方面的做法不会改变，这些费用仍将由接收特派任务承担([A/76/6\(Sect.3\)/Add.1](#)，第 92 段)。行预咨委会注意到，秘书长的报告没有按大会要求提供有关特派任务间资产转移全额费用回收安排备选方案的详细资料和分析。

56. 行预咨委会要求提供资料，说明最近关闭并且已印发资产最后处置报告的特派任务的资产最后处置情况(见下文表 8-10，其中载有联合国利比里亚特派团、联合国海地稳定特派团和联合国科特迪瓦行动的有关资料)。

表 8

截至 2018 年 6 月 30 日联合国利比里亚特派团资产最终处置情况(基于 [A/74/726](#))

(千美元)

资产组别	购置价值	百分比	残值
第一组：移交其他维持和平特派团或暂存意大利布林迪西联合国后勤基地	23 580.5	32.5	15 630.4
第二组：在任务区内处置			
出售	18 735.0	25.8	1 881.9
第三组：核销/丢失	8 644.3	11.9	1 232.1
捐赠给利比里亚政府的资产	20 183.0	27.8	2 692.6
捐赠给政府间组织和非营利组织的资产	1 487.5	2.0	272.4
共计	72 630.3	100.0	21 709.4

表 9

截至 2018 年 6 月 30 日联合国海地稳定特派团资产最终处置情况(基于 A/74/729)

(千美元)

资产组别	购置价值	百分比	残值
第一组：移交其他维持和平特派团或暂存意大利布林迪西联合国后勤基地	102 919.8	68.2	29 107.7
第二组：在任务区内处置			
出售	17 523.5	11.6	1 422.3
第三组：核销/丢失	23 572.2	15.6	3 055.5
捐赠给海地政府的资产	6 907.1	4.6	997.9
共计	150 922.6	100.0	34 583.4

表 10

截至 2017 年 6 月 30 日联合国科特迪瓦行动资产最终处置情况(基于 A/73/307)

(千美元)

	存货价值	百分比	残值
第一组：移交其他维持和平特派团或暂存意大利布林迪西联合国后勤基地	23 542.5	20.4	10 932.8
第二组：在任务区内处置			
出售	29 688.9	25.7	7 693.0
第三组：核销/丢失	30 008.7	26.0	8 770.8
捐赠给科特迪瓦政府的资产	32 202.7	27.9	10 571.9
共计	115 442.8	100.0	37 968.5

57. 行预咨委会要求澄清全额费用回收安排对接收特派任务的潜在影响。行预咨委会获悉，一般而言，已清理结束特派任务的资产已达到或已接近其标准使用寿命，因此并不处于最佳状态。如果向接收特派任务收取费用，则会要求该特派任务考虑购置资产的总费用，比照财产的预计剩余使用寿命和功能来评估此类费用，并与购置新资产的费用相比较。还将要求接收特派任务增加预算，以支付有关购置费用和相关费用。

58. 行预咨委会还要求提供资料，说明对采用全额费用回收安排的正在关闭的特派任务财务执行情况的潜在影响。行预咨委会获悉，对于正在清理结束的特派任务，财务条例 5.14 适用，条例 5.14(b)规定财产移交按账面净值进行，不回收费用。关于在全额费用回收基础上记录资产转移的备选方案是否会更公平地反映正在关闭的行动的财务执行情况，秘书处认为不会，因为目前仅通过反映资产价值来记录资产转移的做法符合财务条例 5.14(b)，因为发出和接收实体都由会员国摊款供资。此外，关于在全额费用回收基础上记录资产转移的备选方案是否会减少

有现金赤字的已关闭特派任务的数量，秘书处认为，考虑到从最近关闭的维持和平特派团转移到特别政治任务的资产的总账面净值，大约 185 万美元的数额不会对已关闭特派任务的现金状况产生重大影响。如果大会需要更详细的资料，秘书处可以进一步研究这些记录，确定提取数据所需的资源水平(同时铭记这些数据是在伽利略记录系统中记录的，该系统是在目前的“团结”系统之前使用的记录系统)，并可以在大会第七十七届会议主要会期提供补充资料。秘书处将在这一问题上接受大会的指导。

59. 行预咨委会建议大会请秘书长提出一项全面费用回收安排的备选方案，详细分析过去 10 年所有特派任务之间转移的资产，并在秘书长的维持和平行动概览报告中列入对转移这些资产的成本效益分析，供大会第七十六届会议续会第二期会议审议。

60. 此外，行预咨委会打算在下次审查维持和平行动和特别政治任务拟议预算时审查资产处置计划。

恩德培区域服务中心、科威特联合支助办事处和其他实体提供的支助服务

61. 秘书长在其报告中指出，区域服务中心自 2020 年设立以来一直支持联苏综合援助团，并在 2020 年和 2021 年期间为联几建和办和秘书长布隆迪问题特使办公室的关闭和清理结束工作提供了支持。2022 年，9 个设在非洲的特别政治任务将继续得到区域服务中心的支持。⁸ 秘书长还指出，在大会就全球服务提供模式作出决定之前，科威特联合支助办事处仍然是中东和亚洲支助体系的重要组成部分⁹ (A/76/6(Sect.3)/Add.1，第 46-55 段)。

62. 行预咨委会讨论了恩德培区域服务中心和科威特联合支助办事处多年来向特别政治任务提供支助服务的问题(见 A/75/7/Add.2，第 54 和 55 段；A/74/7/Add.1，第 51 段；A/73/498，第 49-55 段)。行预咨委会回顾，根据大会第 73/279 A 号决议，在全球服务提供模式获得批准和实施前，恩德培区域服务中心已将其全面服务覆盖面扩大到所有设在非洲的特别政治任务(另见 A/74/7/Add.1，第 15 段)。行预咨委会重申，科威特联合支助办事处不是大会核准的共享服务中心。此外，根据大会第 70/248 A 号决议，对现有和未来服务提供模式的任何改变都必须得到大会批准(另见 A/75/7/Add.2，第 55 段；A/74/7/Add.1，第 51 段；A/73/498，第 54 和 55 段；A/72/7/Add.10，第 56 和 58 段；A/71/595，第 55 段)。

性别均衡和地域代表性

63. 秘书长的主要报告包括关于特别政治任务文职人员性别分布情况的一份新附件(附件十六)，其中显示，截至 2020 年 12 月 31 日，女性工作人员占文职人员总数的 26%。行预咨委会从附件中注意到，群组三下所有外地特派任务(包括联阿

⁸ 秘书长非洲之角问题特使办公室、秘书长大湖区问题特使办公室、索马里问题专家小组、西萨办、联索援助团、喀麦隆-尼日利亚混合委员会、中部非洲区域办、联利支助团和联苏综合援助团。

⁹ 此后，科威特联合支助办事处将支助范围扩大到联合国中亚地区预防外交中心、秘书长也门问题特使办公室、秘书长叙利亚问题特使办公室和联合国调查组。

援助团和联伊援助团)的女性工作人员在人员总数中所占比例不到 50%，相比之下，群组一下 11 个特派任务中的 4 个以及群组二下 15 个特派任务中的 5 个属于这种情况。行预咨委会询问后获悉，导致外地行动妇女人数较少的因素包括地点、职位类型、工作和生活条件以及工作与生活平衡。行预咨委会索取并收到了关于按职等分列的工作人员性别分布情况的资料，这些资料显示，截至 2020 年 12 月 31 日，女性工作人员在 P-5 及以上职等职位中所占比例为 37%，在 P-1 至 P-4 职等职位中为 43%，在外勤事务职位中为 27%，在本国专业干事职位中为 24%，在当地雇员职位中为 18%。行预咨委会相信，在今后的预算报告中，将在单独的工作人员性别分布组别下列入 D-1 和 D-2 职等职位以及副秘书长和(或)助理秘书长职等职位的资料。

64. 行预咨委会还索取并收到了关于在特别政治任务工作的文职人员(包括国际工作人员)地域代表性的资料，按国籍、区域组和高级职位分列。行预咨委会注意到，与在附件一和附件十六提供关于性别均等情况的资料(见 [A/76/6\(Sect.3\)/Add.1](#) 和下文第 65 段)的做法不一致的是，报告中没有提供关于地域代表性的资料，并相信今后的预算报告中将包括有关资料。

65. 行预咨委会从收到的资料中注意到各区域组之间的差异，一个区域组约占高级官员职位的 50%，并且相对来说在国际工作人员构成部分的人数最多。行预咨委会回顾，大会在第 [75/253 A](#) 号决议(第十八节)请秘书长进一步努力改善特别政治任务的性别均衡和地域代表性(见 [A/75/7/Add.2](#)，第 60 段)。行预咨委会重申，大会应请秘书长采取措施，包括征聘新工作人员和加强管理人员问责制框架，以改善所有特别政治任务的地域代表性和性别均衡，并在今后的预算报告中提供最新资料，包括按国籍分列的地域代表性资料。在关于 2022 年拟议方案预算的第一次报告([A/76/7](#)，第一章，第 53-62 段)中，行预咨委会就性别均衡和地域代表性问题提出了评论意见和建议，这些问题属于政策问题，也适用于特别政治任务。行预咨委会将在审查即将提交的年度报告时进一步讨论这些问题。

东道国提供的支助

66. 秘书长的主要报告附件五载有行预咨委会在其前一份报告([A/71/595](#)，第 47 段)中要求提供的关于东道国向特别政治任务免费提供支助的资料。行预咨委会欢迎并赞赏地注意到东道国为特别政治任务作出的贡献(见 [A/75/7/Add.2](#)，第 61 段)。

其他事项

2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响和经验教训

67. 秘书长报告第 20 至 26 段提供资料，说明 COVID-19 大流行对特别政治任务的影响(另见上文第 12 段)。行预咨委会询问后了解到各特派任务吸取的经验教训。首先，普遍获得的经验是，在线环境在维持现有关系方面相当有效，但对发展与新对口单位的关系和扩大网络构成了挑战。其次，虚拟会议有助于支持更具包容性的对话，并将通常不可能会面(至少不会在调解人在场的情况下会面)的团体聚集在一起。同时，虚拟会议可能会导致一些个人/团体被排除在外，原因例如包括连通性不均衡。第三，在到场会议能够安全恢复之前，虚拟会议有时可以作

为桥梁，在进程放缓或面临政治障碍时保持进程的势头。第四，在时间管理方面，大流行病提供了一个机会，可以重新思考会议所需的形式，如面对面、虚拟或其他形式，并创造性地利用新工具，作为补充和丰富调解方面现有做法的一种手段。行预咨委会还获悉，利用虚拟和技术手段可以使更多妇女以及青年、少数群体和残疾人等其他群体参与进程并发挥更大作用。

规划假设

68. 行预咨委会自 2020 年拟议方案预算以来对在一个国家开展行动的两个特派任务的规划假设说明中的明显矛盾之处发表了评论意见(见 [A/75/7/Add.2](#)，第 62 段；[A/74/7/Add.1](#)，第 52 段)。行预咨委会注意到，继续将此种差异列入在同一国家开展行动的两个特派任务的规划假设(见 [A/76/6 \(Sect. 3\)/Add.2](#)，第 111 段；[A/76/6\(Sect.3\)/Add.4](#)，第 155 段)。行预咨委会希望各特派任务改进规划假设的拟订，以确保更一致地反映其业务环境。

格式和列报方式

69. 行预咨委会以前注意到，多年来不断努力改进特别政治任务拟议预算的格式和列报方式(见 [A/72/7/Add.10](#)，第 51 段；[A/70/7/Add.10](#)，第 46 段)。在 2022 年拟议方案预算中，秘书长的主要报告包括六个新的附件，以提供更综合的信息(涉及费用分摊安排；用于特别飞行、通信和信息技术以及采购卫星图像的资源；医疗服务；性别分布)，其中大多数是应行预咨委会上次报告([A/75/7/Add.2](#)，另见上文第 63 段)所载要求提供的。在审查各特派任务 2022 年拟议预算的过程中，行预咨委会注意到，对其询问作出的一些答复不明确、不充分，比如对涉及联伊援助团和地雷行动方案的一些询问作出的答复。行预咨委会虽然注意到所取得的进展，但相信将继续作出努力，进一步改进特别政治任务预算报告的格式和列报方式，比如在预算报告附件(而不是补充资料)中列入组织结构图，明确说明拟议的人员配置变动，并进一步改进向行预咨委会提供的答复的质量(另见 [A/72/7/Add.10](#)，第 51 段；[A/70/7/Add.10](#)，第 46 段)。

关于加大权力下放力度的落实情况的评价

70. 行预咨委会回顾，将在 2022 年拟议方案预算中提供资料，说明特别政治任务对加大管理改革权力下放力度的落实情况进行自我评价的情况(见 [A/75/7/Add.2](#)，第 58 段)。秘书长在其主要报告中指出，由于 COVID-19 大流行，尚无法完成自我评价([A/76/6\(Sect.3\)/Add.1](#)，附件一)。行预咨委会询问后获悉，自我评价已初步表明，权力下放的实施迄今已证明是成功的。此外，还将在下一次预算报告中纳入更全面的评估，同时考虑到一直在审查权力下放情况的其他管理进程(如管理与客户委员会)。行预咨委会希望在 2023 年拟议方案预算中提供资料，说明对特别政治任务落实权力下放的情况进行的更全面评估。

四. 结论

71. 如上文第 8 段所述, (2022 年拟议方案预算第 3 款增编 2 至 6 所载)38 个特别政治任务的所需资源总额已列入秘书长为 2022 年拟议方案预算提出的资源总额。行预咨委会因而指出, 鉴于它提出的与专题群组一至三下各特派任务、联阿援助团和联伊援助团 2022 年拟议预算(在有关报告([A/76/7/Add.2-6](#))中分开列报)有关的建议, 将需要对秘书长针对 2022 年拟议方案预算(见 [A/76/6\(Introduction\)](#))提出的资源总额作出调整。
