



联合国

行政和预算问题咨询委员会

关于 2022 年拟议方案预算的第一次报告

大会
正式记录
第七十六届会议
补编第 7 号



行政和预算问题咨询委员会

关于 2022 年拟议方案预算的第一次报告



联合国 • 2021 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

章次	页次
简称	7
前言	11
一. 一般性评论、意见和建议	13
A. 预算方法、格式和列报方式	18
B. 拟议资源数额	24
C. 员额和人事事项	24
D. 非员额支出用途	28
E. 预算外资源	33
F. 与联合国其他机构的合作	34
G. 结论	35
二. 关于拟议方案预算的详细建议	36
支出估计数	36
第一章	
一般性评论、意见和建议	36
第 1 款 通盘决策、领导和协调	36
第 2 款 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	51
第二编	
政治事务	67
第 3 款 政治事务	67
第 4 款 裁军	82
第 5 款 维持和平行动	87
第 6 款 和平利用外层空间	97
第三编	
国际司法和国际法	112
第 7 款 国际法院	112

第 8 款 法律事务	116
第四编	
国际合作促进发展	132
第 9 款 经济和社会事务.....	132
第 10 款 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家.....	136
第 11 款 联合国支助非洲发展新伙伴关系.....	141
第 12 款 贸易与发展.....	148
第 13 款 国际贸易中心.....	151
第 14 款 环境	154
第 15 款 人类住区	159
第 16 款 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法.....	164
第 17 款 妇女署	167
第五编	
区域合作促进发展	181
第 18 款 非洲经济和社会发展.....	181
第 19 款 亚洲及太平洋经济和社会发展.....	186
第 20 款 欧洲经济发展.....	190
第 21 款 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展.....	194
第 22 款 西亚经济和社会发展.....	197
第 23 款 技术合作经常方案.....	200
第六编	
人权和人道主义事务	213
第 24 款 人权	213
第 25 款 对难民的国际保护、持久解决和援助.....	222
第 26 款 巴勒斯坦难民.....	224
第 27 款 人道主义援助.....	232
第七编	
全球传播	240
第 28 款 全球传播	240

第八编	
共同支助事务	250
第 29 款 管理和支助事务.....	250
第 29A 分款 管理战略、政策和合规部.....	251
第 29B 分款 业务支助部.....	257
第 29C 分款 信息和通信技术厅.....	263
第 29E 分款 行政, 日内瓦.....	270
第 29F 分款 行政, 维也纳.....	279
第 29G 分款 行政, 内罗毕.....	284
第九编	
内部监督	295
第 30 款 内部监督	295
第十编	
共同出资的行政活动和特别费	302
第 31 款 共同出资的行政活动.....	302
第 32 款 特别费	312
第十一编	
基本建设支出	320
第 33 款 建筑、改建、改良和大修.....	320
第十二编	
安全和安保	334
第 34 款 安全和安保.....	334
第十三编	
发展账户	344
第 35 款 发展账户	344
第十四编	
工作人员薪金税	354
第 36 款 工作人员薪金税.....	354
收入第 1 款 工作人员薪金税收入.....	355
收入第 2 款 一般收入.....	359
收入第 3 款 服务公众.....	359

附件

一. 按职类、职等和预算款次列示的 2022 年拟议员额变动.....	373
二. 与联合国其他机构的合作	380

简称

ASG	助理秘书长
首协会	联合国系统行政首长协调理事会
COVID-19	2019 冠状病毒病
禁核试条约组织	全面禁止核试验条约组织
DSG	常务副秘书长
非洲经委会	非洲经济委员会
欧洲经委会	欧洲经济委员会
拉加经委会	拉丁美洲和加勒比经济委员会
亚太经社会	亚洲及太平洋经济社会委员会
西亚经社会	西亚经济社会委员会
粮农组织	联合国粮食及农业组织
FS	外勤事务人员
GS(OL)	一般事务(其他职等)
GS(PL)	一般事务(特等)
原子能机构	国际原子能机构
国际民航组织	国际民用航空组织
ICJ	国际法院
公务员制度委员会	国际公务员制度委员会
ICSMA	国际公务员互助协会
通信技术	信息和通信技术
农发基金	国际农业发展基金
国际公正独立机制	协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制
独立调查机制	缅甸问题独立调查机制
劳工组织	国际劳工组织
海事组织	国际海事组织
国际刑警组织	国际刑事警察组织

移民组织	国际移民组织
公共部门会计准则	国际公共部门会计准则
余留机制	刑事法庭余留事项国际处理机制
海管局	国际海底管理局
贸易中心	国际贸易中心
国际电联	国际电信联盟
LL	当地雇员
LT	语文教员
中非稳定团	联合国中非共和国多层次综合稳定团
马里稳定团	联合国马里多层次综合稳定团
联刚稳定团	联合国组织刚果民主共和国稳定特派团
新伙伴关系	非洲发展新伙伴关系
NGO	非政府组织
NPO	本国专业干事
人道协调厅	人道主义事务协调厅
裁军厅	裁军事务厅
经合组织	经济合作与发展组织
人权高专办	联合国人权事务高级专员办事处
监督厅	内部监督事务厅
叙利亚问题特使办公室	秘书长叙利亚问题特使办公室
PAHO	泛美卫生组织
SS	安保人员
TC	工匠
艾滋病署	联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署
联阿援助团	联合国阿富汗援助团
联伊援助团	联合国伊拉克援助团
赔偿委员会	联合国赔偿委员会
防治荒漠化公约秘书处	《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》秘书处

贸发会议	联合国贸易和发展会议
开发署	联合国开发计划署
减灾办	联合国减少灾害风险办公室
环境署	联合国环境规划署
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
《气候公约》	《联合国气候变化框架公约》
人口基金	联合国人口基金
人居署	联合国人类住区规划署
难民署	联合国难民事务高级专员公署
儿基会	联合国儿童基金会
裁研所	联合国裁军研究所
工发组织	联合国工业发展组织
联几建和办	联合国几内亚比绍建设和平综合办事处
联苏综合援助团	联合国苏丹过渡时期综合援助团
训研所	联合国训练研究所
养恤金联委会	联合国工作人员养恤金联合委员会
养恤基金	联合国合办工作人员养恤基金
南苏丹特派团	联合国南苏丹特派团
后勤基地	意大利布林迪西联合国后勤基地
地雷行动处	联合国地雷行动司
印巴观察组	联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组
毒品和犯罪问题办公室	联合国毒品和犯罪问题办公室
最不发达等国家高代办	最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室
项目署	联合国项目事务署
邮管处	联合国邮政管理处
社发所	联合国社会发展研究所
近东救济工程处	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
联利支助团	联合国利比亚支助团

联索支助办	联合国索马里支助办公室
停战监督组织	联合国停战监督组织
UNV	联合国志愿人员
妇女署	联合国促进性别平等和增强妇女权能署
世旅组织	世界旅游组织
UNU	联合国大学
万国邮联	万国邮政联盟
USG	副秘书长
粮食署	世界粮食计划署
世卫组织	世界卫生组织
知识产权组织	世界知识产权组织
气象组织	世界气象组织
世贸组织	世界贸易组织

前言

1. 根据大会 1946 年 2 月 13 日第 14(I)号决议的规定，行政和预算问题咨询委员会的主要职能是：

- (a) 审查秘书长向大会提出的预算并提出报告；
- (b) 就交办审查的任何行政和预算事项向大会提出意见；
- (c) 代表大会审查各专门机构的行政预算以及与这些机构间财政安排的提议；
- (d) 审议审计师关于联合国和各专门机构账目的报告并向大会提出报告。

行预咨委会还就刑事法庭余留事项国际处理机制的经费筹措提出报告。此外，行预咨委会就行政预算和其他事项向开发署、儿基会、人口基金、难民署(自愿基金)、环境署(环境基金)、人居署、裁研所、训研所、联合国大学、粮食署、毒品和犯罪问题办公室、近东救济工程处、项目署、妇女署和最不发达国家技术库的理事机构提出报告。

2. 根据大会议事规则第 156 条的规定，行预咨委会的成员不得有两人同为一国国民，成员应在广泛的地域代表性、个人资格和经验的基础上选出。

3. 截至 2021 年 8 月 9 日，行预咨委会成员如下：

阿卜杜勒马·巴查尔·邦(主席)

阿姆贾德·库迈姆(副主席)

唐娜-玛丽·丘拉齐-马克斯菲尔德(副主席)

康罗德·亨特(副主席)

伊夫·埃里克·阿胡苏贝梅

马基埃斯·奥古斯托

费利克萨斯·巴卡瑙斯卡斯

帕维尔·切尔尼科夫

帕特里克·丘阿索托

乌多·芬切尔

奥利维奥·费尔明

茹丽安娜·加斯帕尔·鲁阿斯

伊戈尔·胡梅尼

马塞尔·朱利耶

纳比勒·卡尔库勒

茱莉亚·马西埃尔

维迪沙·迈特拉

卡罗琳·纳尔万加

铃木誉里子

吉汗·泰尔齐

叶学农

4. 本报告载有行预咨委会在秘书长 2022 年拟议方案预算基础上提出的结论和建议，并且以秘书长代表口头或书面提供的额外信息作了尽可能的补充。

主席

阿卜杜勒马·巴查尔·邦(签名)

第一章

一般性评论、意见和建议

背景和导言

1. 行预咨委会在审议秘书长 2022 年拟议方案预算(A/76/6)¹ 的过程中,于 2021 年 5 月 18 日至 7 月 2 日期间举行了到场听证会、虚拟听证会、无声听证会,² 同秘书长及其代表进行了互动。秘书处还就所有预算款次提供了补充资料和说明,最后于 2021 年 8 月 10 日收到了书面答复。

2. 行预咨委会回顾,大会第 72/266A 号决议核准从 2020 年方案预算开始试行年度预算,其中包括:(a) 第一编:计划大纲,反映本组织的长期优先事项和目标;(b) 第二编:各方案和次级方案的方案计划,包括方案执行情况;(c) 第三编:各方案和次级方案所需的员额资源和非员额资源。大会并决定预算第一编、第二编应通过方案和协调委员会提交大会,第三编通过行政和预算问题咨询委员会提交大会。大会进而请秘书长在第一个完整的预算周期完成后于 2022 年对预算周期的变动进行一次审查。大会还决定在第七十七届会议上审查年度预算执行情况,以便作出最后决定。

3. 大会第 75/243、75/252、75/253、75/254 A-C 号决议决定了 2021 年的方案说明和预算批款,并就 2022 年拟议方案预算的格式向秘书长作出了指示。秘书长指出其报告附件一概述了如何处理各项决议的各项规定(A/76/6 (Introduction), 第 42 段)。

4. 秘书长指出特别政治任务所需资源总额继续列入拟议方案预算第 3 款(政治事务)。大会通过第 72/266 A 号决议后,各特别政治任务所需资源总额即列入拟议方案预算第 3 款增编(同上,第 4 段)。行预咨委会关于特别政治任务所需资源的意见和建议将列入本报告的单独增编。

资源概览

5. 秘书长提出的 2022 年方案预算在重计费用前为 31.197 亿美元,³ 其中包括用于特别政治任务的 7.307 亿美元,与大会第 75/254 A-C 号决议核准的 2021 年批款相比减少 8 840 万美元,减幅为 2.8%(A/76/6 (Introduction), 第 3 段、第 44 段)。据显示,初步重计费用为 56 305 500 美元(见下文表 2)。

¹ A/76/6 (Introduction) (Sects. 1-16)、(Sect. 17 和 Corr.1)、(Sects. 18-29)、(Sect. 29A 和 Corr.1)、(Sects. 29B-29G)、(Sect. 30 和 Corr.1)、(Sects. 31-36)、(Income sects.1-3)。

² 行预咨委会就 2022 年拟议方案预算举行听证会的方式是与秘书长及其代表举行到场听证会和虚拟听证会,并通过交换书面问答举行无声听证会。

³ 应指出的是,除另有说明外,本报告中提及的所有预算资源都是按 2021 年费率计算的(即重计费用前)。

6. 拟议变动主要涉及：(a) 技术调整，净减少经费 1.223 亿美元，主要原因是不再为人权理事会多年建设项目和任务提供一次性经费，⁴ 以及秘书长布隆迪问题特使办公室和联几建和办已关闭并完成清理结束工作；(b) 新增或扩大任务，增加经费 1 380 万美元，包括 610 万美元用于在近东救济工程处增设 43 个员额(对目前需要预算外供资职能进行审查的结果)，440 万美元用于执行人权理事会的决议和决定，330 万美元用于执行大会的决议和决定；(c) 其他变动，增加经费 2 010 万美元，其中 740 万美元用于特别政治任务，包括扩大联苏综合援助团的业务规模，还包括增加特别政治任务在乌干达恩德培区域服务中心业务费用中的份额；630 万美元用于建设，主要包括实施标准化出入控制项目以加强联合国房地安保，还包括维护和改建需求增加；450 万美元用于支付 2022 年“团结”系统部署后稳定期间经常预算在企业资源规划解决方案中所占份额；280 万美元用于增强发展支柱(同上，执行摘要)。

7. 2022 年收入估计数为 3.058 亿美元，与大会第 75/254 A-C 号决议所核准 2021 年数额 3.025 亿美元相比增加 330 万美元，增幅为 1.1%。预计增加 330 万美元的主要原因是收入第 1 款(工作人员薪金税收入)反映了员额和其他工作人员费用变化对工作人员薪金税的净影响，也反映了工作人员薪金税估计数的初步费用重计结果(同上，第 72-73 段)。除本报告所载行预咨委会其他建议外，行预咨委会还建议将 2022 年第 36 款(工作人员薪金税)下的拟议资源和收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下的 2022 年收入估计数这两者削减 500 万美元(见下文第 32-33 段、收入第 1 款)。

8. 行预咨委会建议大会请秘书长确保充分、有效、高效地执行已获授权的方案和活动。

2019 冠状病毒病大流行

9. 秘书长在 2022 年拟议方案的导言中说明了 COVID-19 大流行疫情的影响，也介绍了联合国采取的应对行动，包括向各国政府提供的支持。秘书长说，秘书处采用了新工作方法，同时实施了业务连续性计划，得以保持充分运作，包括继续为政府间会议提供支持和服务。成立了两个联合国全系统工作队：一个是联合国全系统应对 COVID-19 医疗后送工作队，另一个是第一道防线工作队。医疗后送工作队的工作包括为 117 名 COVID-19 患者动员协调了医疗后送。第一道防线工作队完成的任务包括就疫情处理事项向所有联合国工作地点提供了业务指导。

10. 行预咨委会询问后获悉，通过新管理办法和组织结构，疫情期间得以灵活调整方案活动，有助于在有效执行任务方面作出改进，并为采用新工作方法创造了条件。通过在线保健咨询和远程保健举措为所有联合国医疗保险计划参与者提供了服务，并向 67 个国家的 4 500 多名工作人员提供了保健服务。新工作方法确保了政府间会议的持续举行，为全球有 2 000 多次会议在线提供了远程同声传译服务。行预咨委会还获悉在制定拟议方案预算时吸取了制定 2022 年战略、计划活

⁴ 行预咨委会注意到多年期建设项目的经费作为指示性估计数列在下文第 33 款下，并注意到在第七十六届会议主要会期，将在相关进度报告中为这些项目请拨 2022 年资源。

动、计划成果方面获得的经验教训。行预咨委会欢迎为应对疫情影响采取了措施，包括采取医疗后送措施，同时确保继续执行方案。关于疫情影响的具体信息、所获得的经验教训按具体情况载于本报告各分册(例如见第 29B、第 29E、第 29G 款)。

11. 行预咨委会注意到，拟议方案预算各分册包括以下案文：“拟议方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果大流行继续影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分予以报告”。行预咨委会询问后获悉拟议预算的假设是疫情将不再对秘书处的活动造成限制。行预咨委会并不完全相信预算关于 2022 年疫情不会限制秘书处活动的假设，认为疫情很可能继续对某些活动产生影响，而且可以进一步提高效率(另见下文第 70、73、75 段，以及第 36 款、收入第 1 款)。

流动资金

12. 秘书长在 2022 年拟议方案预算的导言中还谈到了流动资金问题(A/76/6 (Introduction)，第 26-34 段)。2020 年底经常预算现金缺口从 2019 年底的 3.32 亿美元减少到 1.6 亿美元，年终欠款为 8.08 亿美元。2021 年 4 月份收到 10 亿美元，改善了现金状况。本报告所载的 2022 年拟议预算假设流动性状况带来的挑战在 2022 年不会重现。行预咨委会询问后获悉，2021 年最后一个季度的收款形态将恢复到该季度收款最多月份是 11 月而不是 12 月，因此将取消与流动资金相关的措施。行预咨委会还获悉，根据与会员国的互动情况，总体而言没有理由认为分摊会费的缴纳会因疫情而推迟。行预咨委会注意到流动性状况构成的挑战在 2022 年不会重现以及将取消限制措施这两项积极假设，并相信在大会审议本报告时将听取相关最新情况。

各款之间的调剂：2020 年预算执行情况

13. 行预咨委会回顾，秘书长在一份报告中请求行预咨委会同意在执行 2020 年预算时在预算各款之间调剂使用经费，指出因 9 个款次下有超支情况，所以请求为弥补超支而调剂使用经费。行预咨委会注意到，由于联合检查组和公务员制度委员会超支，第 31 款(共同出资的行政活动)有 178 300 美元的赤字，占分配数的 2.8%。行预咨委会询问后获悉，大会第 74/264 A-C 号决议批给的联合国经常预算份额为 6 245 800 美元，占共同出资行政活动毛额 19 970 900 美元的 31.3%；根据费用分摊方法计算，同样的联合国经常预算份额为 6 424 135 美元，占共同出资行政活动预算毛额的 32.2%。行预咨委会还获悉，根据秘书长的说法，大会核准的份额低于实际份额，因为其中不包括共同出资行政活动毛额重计费用部分的经常预算份额。行预咨委会并不认为联合国经常预算在这些活动费用中的实际份额应与大会决定的份额不同，因为活动预算毛额的费用重计不应影响费用分摊方法。行预咨委会关切地注意到共同出资行政活动的支出超过了大会核准的预算。

14. 关于第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修)，秘书长表示之所以有 1 647 500 美元的净赤字(批款的 2.3%)，部分原因是企业网络在秘书处主要转向远程工作安

排时用于支持秘书处通信基础设施的支出是未编入预算的。行预咨委会询问后获悉这些支出共计 2 421 058 美元。将其部分抵销的是其他一些活动的支出有所减少, 包括 Cisco SMARTnet 全球维护支持合同(1 693 600 美元)、Check Point 防火墙许可证(727 458 美元)。根据提供的资料, 企业网络为确保其在疫情环境下不间断运行而发生的额外支出在所难免, 不构成额外活动。应当回顾, 大会在第 74/262 号决议中决定将信通技术基建支出预算削减 400 万美元。行预咨委会关切地注意到, 在秘书处转向远程工作安排时支助秘书处通信基础设施的大量支出超出了大会核准的批款。

15. 行预咨委会认为, 当额外支出大幅度超过大会核准的批款时, 特别是在大会作出了具体调整时, 秘书处应提出订正估计数。

16. 行预咨委会从提供的资料中注意到, 各款之间调剂(和拟议调剂)占批款的百分比在 2014-2015 年为 0.15%, 2016-2017 年增至 0.20%, 2018-2019 年和 2020 年又增至 0.38%。行预咨委会在其相关报告中同意 2020 年方案预算各款之间的拟议调剂, 前提是考虑到报告中的评论意见。行预咨委会承认流动性状况和疫情的影响, 但关切地注意到近年来各款之间调剂增加的趋势, 强调必须按照大会核准的拨款执行预算。

17. 此外, 行预咨委会考虑到调剂占比在上三个预算周期都有增加, 并考虑到在追加支出大幅度超过批款时秘书长可提出订正估计数, 因而建议大会考虑以占拨款百分比的形式就各款之间的调剂规定最高限额。

使用多种语文

18. 行预咨委会回顾, 大会在其第 75/252 号决议中强调联合国六种正式语文地位平等至关重要, 请秘书长迅速采取一切必要行动缩小差距, 确保平等和适当对待所有六种正式语文。行预咨委会询问后获悉 2020 年发布了《联合国语文框架》, 目的是统一本组织教授、学习、评估语文的方式, 确保各地点、各语文之间更加一致。2020 年 3 月为了应对疫情而将语文教学转向在线授课, 以避免任何中断。行预咨委会重申联合国六种正式语文地位平等至关重要, 期待加大力度确保平等和适当对待所有六种正式语文。行预咨委会建议大会请秘书长在其下一次提交的方案预算中就如何改善使用多种语文的情况提出具体措施(见下文第 28 段)。行预咨委会在下文各款中进一步提出了评论和建议(例如见第 2 款)。

其他分摊资源和预算外资源

19. 其他分摊资源估计数共计 4.201 亿美元, 比 2021 年估计数增加 600 万美元(增幅为 1.5%)。增额主要在第 29A 款(管理战略、政策和合规部)(400 万美元)、第 5 款(维持和平行动)(150 万美元)、第 30 款(内部监督)(70 万美元)、第 8 款(法律事务)(60 万美元), 但各款下数额较小的减额与之部分相抵(A/76/6 (Introduction), 第 74 段)。

20. 预算外资源估计数共计 128 亿美元, 比 2021 年估计数净减少 1 790 万美元(减幅为 0.1%)。拟议减少的主要原因是 2021 年在 9 个款次下完成了项目和相关

活动, 4 个款次下的捐助者捐款预计数额减少, 减额因一些款次下增加了 6 730 万美元而被部分抵消(同上, 第 75-77 段)(见下文 E 节)。

21. 重计费用后的 2022 年预算和员额估计数总额(包括经常预算拟议数以及其他分摊资源和预算外资金估计数)载于下文表 1(同上, 附表 1(a)和(b); 另见下文表 2)。

表 1
财政资源和员额资源

(a) 按资金来源列示的 2022 年拟议资源

(千美元)

	2021	2022	变动	
			数额	百分比
经常预算				
支出款次	3 208 080.1	3 176 029.5	(32 050.6)	(1.0)
收入款次	302 522.6	305 786.4	3 263.8	1.1
经常预算净额	2 905 557.5	2 870 243.1	(35 314.4)	(1.2)
其他摊款	414 101.4	420 137.8	6 036.4	1.5
预算外	12 794 938.2	12 777 041.1	(17 897.1)	(0.1)
净额预算共计	16 114 597.1	16 067 422.0	(47 175.1)	(0.3)

(b) 按资金来源列示的员额

(员额数目)

	2021	2022	增(减)	
			员额	百分比
经常预算				
支出款次	9 959	10 005	46	0.5
收入款次	65	64	(1)	(1.5)
小计	10 024	10 069	45	0.4
其他摊款	1 358	1 388	30	2.2
预算外	22 868	23 006	138	0.6
共计	24 226	24 394	168	0.7

2022 年拟议追加额

22. 秘书长说明了可能对 2022 年方案预算产生影响的潜在拟议资源, 大会第七十六届会议将予以审议(A/76/6 (Introduction), 第 66-68 段)。行预咨委会注意到大会第七十六届会议期间可能会对拟议预算进行相关调整, 并将按照既定预算程序

对这些调整进行审议。行预咨委会相信秘书长将在大会审议拟议预算时提供 2022 年所需资源总额的最新评估结果。

A. 预算方法、格式和列报方式

23. 秘书长表示 2022 年拟议方案预算是根据大会第 72/266 A、75/243、75/252、75/253、75/254 A-C 号决议编制的(A/76/6 (Introduction), 第 23 段)。行预咨委会询问后得到按支出用途分列的资源演变情况表(见表 2)。

表 2
按支出用途分列的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)	重计 费用	2022 年 估计数 (重计费用后)
				技术 调整	新的/ 扩大的 任务	其他	总体 资源变动	百分比			
员额	1 324 138.3	1 309 518.2	1 400 979.8	1 412.3	5 490.6	618.7	7 521.6	0.5	1 408 501.4	35 854.7	1 444 356.1
其他工作人员费用	203 012.9	185 665.9	217 943.2	(24 128.7)	4 877.5	884.5	(18 366.7)	(8.4)	199 576.5	5 968.1	205 544.6
编外人员报酬	10 469.0	9 591.9	10 977.5	(139.3)	—	(115.8)	(255.1)	(2.3)	10 722.4	63.3	10 785.7
招待费	580.0	50.1	262.1	(36.5)	—	4.5	(32.0)	(12.2)	230.1	4.4	234.5
咨询人	13 076.0	22 526.9	11 429.9	(927.1)	269.6	1 546.4	888.9	7.8	12 318.8	295.6	12 614.4
专家	10 147.9	1 305.2	7 811.5	(988.1)	611.5	(52.6)	(429.2)	(5.5)	7 382.3	212.9	7 595.2
代表差旅	23 012.8	5 039.0	25 143.7	(1 621.0)	246.0	265.5	(1 109.5)	(4.4)	24 034.2	480.4	24 514.6
工作人员差旅	22 762.5	5 387.2	15 885.2	(1 386.8)	179.0	(457.6)	(1 665.4)	(10.5)	14 219.8	283.9	14 503.7
订约承办事务	70 042.4	102 675.0	77 163.4	(1 396.3)	123.1	4 218.2	2 945.0	3.8	80 108.4	1 743.3	81 851.7
一般业务费用	132 148.1	125 676.0	126 923.3	(2 651.9)	152.6	(1 937.2)	(4 436.5)	(3.5)	122 486.8	2 837.6	125 324.4
用品和材料	9 469.2	5 391.9	8 759.4	(401.9)	0.9	(486.9)	(887.9)	(10.1)	7 871.5	199.7	8 071.2
家具和设备	21 645.5	26 729.8	19 654.5	(402.8)	12.4	(677.8)	(1 068.2)	(5.4)	18 586.3	433.9	19 020.2
房地改良	6 944.1	5 300.7	5 177.0	(30.1)	—	3 017.1	2 987.0	57.7	8 164.0	168.7	8 332.7
赠款和捐助款	247 367.0	248 679.3	268 257.1	(79 495.4)	690.3	3 406.9	(75 398.2)	(28.1)	192 858.9	2 463.8	195 322.7
其他	267 233.0	262 816.6	281 352.7	(3 075.3)	1 192.2	2 526.7	643.6	0.2	281 996.3	5 295.2	287 291.5
小计	2 362 048.7	2 316 353.4	2 477 720.3	(115 268.9)	13 845.7	12 760.6	(88 662.6)	(3.6)	2 389 057.7	56 305.5	2 445 363.2
特别政治任务	711 781.8	700 323.1	730 359.8	(7 080.5)	—	7 387.0	306.5	0.0	730 666.3	—	730 666.3
共计	3 073 830.5	3 016 676.5	3 208 080.1	(122 349.4)	13 845.7	20 147.6	(88 356.1)	(2.8)	3 119 724.0	56 305.5	3 176 029.5

24. 关于一般工作人员费用，行预咨委会询问后获悉改费用的百分比根据作为薪酬净额因数的实际员额支出计算。薪酬净额包括扣除工作人员薪金税和工作地点差价调整数后的薪金净额。一般工作人员费用包括与薪金有关的津贴支出，这些津贴包括养恤金、社会保障、差旅费、流动费、搬迁费、离职偿金。2022 年一般工作人员费用因数将在第二次重计费用时根据最新的实际支出情况进行更新。行预咨委会认为应审查一般工作人员费用，从而简化程序并使之参照实际支出数据。行预咨委会建议大会请秘书长在下次提交的方案预算中详细解释相关方法。

25. 秘书长提到方案和协调委员会经大会认可的关于改进交付产出列报方式的建议(同上，第 41 段)。行预咨委会询问后获悉，2022 年拟议方案预算在可行的情况下在所有方案的所有应交付产出表中增加了量化部分，以大致显示预算期间计划交付的产品和服务具有多大规模。事实证明进行量化的做法对约 96% 的方案(28 个方案中的 27 个)的 C 类(实质性)、D 类(信息传播)、E 类(辅助性)应交付产出是可行的。但是，应交付产出表的列报格式保持不变，因为使用的计量单位不是标准的(列报的 A、B 类应交付产出也是如此)。行预咨委会认为应进一步努力以 A、B 类所用表的格式列报 C 类(实质性)、D 类(信息传播)、E 类(辅助性)的部分应交付产出，并建议大会请秘书长在下一个拟议方案预算中提供此信息。

26. 行预咨委会询问后获悉 2022 年会员国将可使用一套看板和数据分析信息，从而就人力资源和军警管理能力获得多种数据模型以及定制的可视化资料。看板和数据分析能力将附带培训材料，且秘书处承诺视需要向会员国提供系统演示和情况介绍。行预咨委会相信看板将提高透明度和问责度，其中将包括以下方面的分析能力和数据：地域代表性、性别均等、空缺员额、征聘状况、特别职位津贴、对组织结构变化的比较分析、对预购机票政策的遵守情况等。行预咨委会期待审查这些看板和数据分析能力。

27. 关于与会员国互动问题，行预咨委会询问后获悉秘书处会向会员国说明计划如何执行大会在上一届主要会议结束时通过的预算决议中关于列报格式的指导意见。秘书长认为这种互动让会员国有机会提出意见或认可秘书处的解读，从而使秘书处能够在拟议方案预算定稿之前酌情作出任何可行的调整。

28. 行预咨委会注意到拟议方案预算为拟议资源提出的理由包括为了重建得更好而需要开展某些工作或采纳某些做法。行预咨委会询问后获悉，“重建得更好”一词并非正式术语或表述，而是一个概念，包括为应对疫情作出变动后所产生的可持续做法，2022 年将继续适用，预计可减少所需资源。行预咨委会认为预算文件应使用技术术语，特别是作为拟议资源的理由时更应如此。行预咨委会希望预算列报反映如何提高效率，包括从疫情期间采用的任何可持续做法中将获得何种效益，并相信下一次提交的预算报告将提供相关综合信息。

空缺率

29. 秘书长表示，2022 年拟议方案预算所列新设和改派员额以及一般临时人员职位所需经费按 50% 的空缺率计算。2022 年拟议为以前核准的 20 个员额和 15 个

一般临时人员职位编列追加经费。这些员额和职位 2021 年空缺率为 50%，现在按拟议的续设空缺率编入预算(A/76/7 (Introduction)，第 50 段)。

30. 行预咨委会询问后获悉，2022 年编入预算的续设员额空缺率与 2021 年核定空缺率相同，即：专业及以上职类工作人员为 9.1%，一般事务及有关职类工作人员为 7.4%。行预咨委会收到了 2020 至 2022 年平均空缺统计表(见表 3)。行预咨委会请求就征聘过程提供信息，包括从设立员额或员额空缺到入职的平均时间线，以及该时间线如何与空缺率相对应，但未收到该信息，并相信此信息将在下一次提交的预算中提供。

表 3

2020、2021 年(截至 4 月 30 日)、2022 年平均空缺统计数字(编入预算的空缺率，按预算款次和工作人员职类分列)

	专业及以上职类				一般事务及有关职类			
	2020 年 平均空缺率	截至 2021 年 4 月 30 日的 空缺率	2021 年 平均空缺率	2022 年 编入预算的 空缺率	2020 年 平均空缺率	截至 2021 年 4 月 30 日的 空缺率	2021 年 平均空缺率	2022 年 编入预算的 空缺率
1. 通盘决策、领导和协调	10.5	11.9	12.1	6.1	7.1	11.6	10.4	4.3
2. 大会和经济及社会理事会 事务和会议管理	10.0	12.1	12.3	7.0	10.3	10.5	9.3	11.9
3. 政治事务	12.0	18.9	18.3	9.7	9.2	12.9	12.6	9.8
4. 裁军	10.4	10.0	12.2	9.6	7.1	9.5	9.5	23.7
5. 维持和平行动	12.1	15.6	15.9	4.4	6.1	9.3	9.1	5.5
6. 和平利用外层空间	5.6	5.6	5.6	14.3	—	—	—	0.3
7. 国际法院	2.2	3.3	3.3	1.5	1.4	3.6	3.6	0.4
8. 法律事务	17.5	15.4	15.4	10.5	4.9	2.4	3.4	2.2
9. 经济和社会事务	11.1	11.6	11.6	9.3	12.6	12.8	12.7	10.9
10. 最不发达国家、内陆发展中 国家和小岛屿发展中国家	5.4	16.0	17.5	5.5	4.7	—	—	10.8
11. 联合国支助非洲发展新伙 伴关系	9.7	9.1	9.9	16.3	15.6	20.0	20.0	20.3
12. 贸易与发展	12.4	17.3	16.8	9.6	3.1	4.5	4.4	4.2
14. 环境	7.6	15.4	14.2	5.8	1.6	—	—	1.0
15. 人类住区	5.4	13.7	13.2	3.8	5.0	8.3	11.5	2.4
16. 国际药物管制、预防犯罪和 恐怖主义及刑事司法	10.7	13.7	13.8	9.7	2.8	3.7	3.7	5.9
17. 妇女署	6.4	5.4	6.0	3.6	1.8	8.3	8.3	2.7
18. 非洲经济和社会发展	23.1	28.3	28.7	16.2	4.6	5.3	5.1	5.4
19. 亚洲及太平洋经济和 社会发展	12.3	17.1	17.3	7.9	9.3	12.6	11.6	4.5
20. 欧洲经济发展	7.1	11.9	11.1	5.9	5.7	8.1	7.0	1.6

	专业及以上职类				一般事务及有关职类			
	2020年 平均空缺率	截至2021年 4月30日的 空缺率	2021年 平均空缺率	2022年 编入预算的 空缺率	2020年 平均空缺率	截至2021年 4月30日的 空缺率	2021年 平均空缺率	2022年 编入预算的 空缺率
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	14.1	17.6	18.0	10.4	4.8	6.5	6.6	4.7
22. 西亚经济和社会发展	21.5	21.2	21.4	13.5	6.5	11.2	9.3	6.6
24. 人权	12.1	16.5	15.7	9.7	15.2	16.0	17.3	11.6
25. 对难民的国际保护、持久解决和援助	—	—	—	0.5	—	—	—	—
26. 巴勒斯坦难民	5.0	7.4	7.4	9.3	41.7	50.0	50.0	25.5
27. 人道主义援助	5.5	11.5	10.2	5.4	7.8	11.8	11.8	3.6
28. 全球传播	11.7	14.8	14.1	7.8	8.3	11.7	11.5	8.4
29A. 管理战略、政策和合规部	17.5	14.7	16.2	14.7	16.1	19.0	18.4	14.7
29B. 业务支部部	13.6	9.4	8.7	14.9	13.6	14.8	15.0	12.6
29C. 信息和通信技术厅	8.7	7.5	6.7	12.1	6.3	4.5	4.8	7.2
29E. 行政, 日内瓦	12.1	9.6	11.0	4.9	5.8	8.4	7.1	4.4
29F. 行政, 维也纳	6.7	10.0	8.1	2.5	4.0	7.9	7.4	4.9
29G. 行政, 内罗毕	11.4	13.3	12.6	9.1	10.4	17.9	18.3	7.5
30. 内部监督	21.9	28.2	29.0	14.8	11.6	17.7	18.2	7.7
34. 安全和安保	14.9	19.2	18.0	10.4	6.0	7.8	7.7	5.0
总体	12.0	14.7	14.7	9.1	7.9	9.8	9.5	7.4

31. 行预咨委会注意到平均空缺率与核定空缺率之间、各款次之间、款次内不同预算期间之间有很大差异(例如见第 8、15、18、27 款)。例如就第 15 款而言, 行预咨委会获悉 2020 年专业及以上职类工作人员的平均空缺率为 5.4%, 一般事务及有关职类工作人员的平均空缺率为 5.0%; 2021 年专业及以上职类工作人员的该比例为 12.9%, 一般事务及有关职类工作人员的该比例为 11.7%; 2022 年专业及以上职类工作人员的该比例为 3.8%, 一般事务及有关职类工作人员的该比例为 2.4%。

32. 行预咨委会询问后获悉, 在向会员国提交预算时, 按照惯例将预算各款和各实体的空缺率(以各实体最新的实际空缺率为准)汇总, 列报为单一的综合空缺率。计算费用时, 现行方法是每个预算款次和该款内各实体(如果适用)的核定员额费用按各具体款次和实体的实际空缺率计算。向行预咨委会提供的下表显示初步重计费用前按员额职类分列的预算空缺率每上升 0.1%所产生的影响。

表 4
初步重计费用前按职类分列的预算空缺率每上升 0.1%所产生的影响

(美元)

	员额费用	工作人员薪金税	共计
专业及以上职类	(1 028 700)	(171 600)	(1 200 300)
一般事务及有关职类	(474 400)	(110 000)	(584 400)
共计	(1 503 100)	(281 600)	(1 784 700)

33. 行预咨委会不完全相信方案预算各款内实际空缺率的差异是合理的，并对各款内征聘工作上的差异感到关切。行预咨委会相信将向大会提供详细解释，并将其列入下一次提交的方案预算。

监督机构建议的执行情况

34. 为执行监督机构有关建议而采取的后续行动摘要载于 2022 年拟议方案预算各款的附件内。行预咨委会重申一条建议，即大会应请秘书长继续在所有预算款次的预算分册中列入连贯一致的汇总信息，以说明监督机构和行预咨委会各项建议的执行情况(A/74/7，第 50 页)。行预咨委会还相信秘书长将确保充分、及时地执行监督机构的建议。

设立新结构和新举措

35. 行预咨委会询问后获悉，拟议在第 7、8、11、17、20、26、29A、29B 款下为 2022 年设立新的组织结构。例如，拟议在第 11 款下设立行政领导和管理部门，在副秘书长办公室内设立战略管理股，并将政策和监测处以及宣传和伙伴关系处合并为政策、监测和全球宣传司。第 17 款下的拟议变动包括设立战略、规划、资源和实效司，向副秘书长/执行主任办公室汇报工作。第 29A 款下的拟议变动包括将组织复原力管理能力从业务转型和问责制司调到副秘书长办公室下新设的可持续性和复原力管理股。行预咨委会注意到秘书处各实体之间存在差异，但认为创建组织结构应遵循标准和规范(另见 A/75/7 和 A/75/7/Corr.1，第 44 段)。

36. 行预咨委会请求提供拟议方案预算中所列各项举措的清单，但未收到该信息。行预咨委会回顾，在 2020 年拟议方案预算中，行预咨委会收到了关于秘书长的举措和其他资源变动的表格，并按预算款次列出了预期的生产率提高情况(见 A/74/7，表 3)。行预咨委会建议大会请秘书长在今后提交的预算文件中列入新举措的综合清单，供大会审议并核准。行预咨委会还认为在组织结构和举措发生任何变动之后应有一个稳定期，以促进其落实和运作。

37. 行预咨委会回顾大会多次重申(最近一次是在第 75/252 号决议中)行预咨委会通过第五委员会为透彻分析并核准人力资源和财政资源以及政策发挥作用，目的是确保高成效、高效率地全面执行所有已获授权的方案和活动以及执行相关政策。行预咨委会指出，大会审议或“表示注意到”秘书长的拟议方案预算不应被视为

认可其中提到的任何未提出具体行动的举措。此类举措对资源的任何影响都将在提出时按其实质内容进行审议。

组织结构图

38. 行预咨委会请求提供清晰而全面的图表，列出秘书处的组织结构，并列出具各工作单位，包括人员职称和实体负责人。行预咨委会获悉，确定并全面介绍秘书处的组织结构存在挑战，因为如何定义秘书处(组成秘书处的各实体)可能取决于具体情况。行预咨委会相信今后提交的方案预算将包括有关各预算款次和整个秘书处的全面、综合、便于用户使用的组织结构图，并明确指出各单位之间的报告关系、资金来源、拟议变动、关于结构和人员配置等方面的详细理由，以便利对拟议资源进行审议。

B. 拟议资源数额

39. 如上文所述，2022 年方案预算在重计费用前为 31.197 亿美元，其中包括用于特别政治任务的 7.307 亿美元，与 2021 年批款相比减少 8 840 万美元，减幅为 2.8%(见上文第 5、6 段)。

40. 为了更清楚、更详细地了解资源情况，行预咨委会建议大会请秘书长在今后提交的经常预算中列入对照表，按支出类别、款次、资金来源列出：上一预算期间的批款和支出情况；当期的批款和最新支出数据；拟议预算期的拟议数，以及对差异的详细分析。

应急基金

41. 秘书长在关于“转变联合国管理模式：改进并精简方案规划和预算编制流程”的报告(A/72/492/Add.1)中回顾，年度预算周期将不再需要单独的预算大纲报告。鉴于应急基金表现为大会核准的方案预算大纲数额的一定百分比，秘书长还提议以拟议年度预算资源总额的百分比来标示应急基金的规模。

42. 秘书长还在关于转变管理模式的报告中表示大会第 41/213、第 42/211 号决议所载关于应急基金使用的其他规定将保持不变。大会在第 72/266 A 号决议中核可了该提议。根据上述情况，在 2022 年拟议方案预算的导言中提议将 2023 年应急基金数额定为 2022 年核定方案预算的 0.75%。

43. 行预咨委会回顾，大会在第 75/253 号决议中决定 2022 年应急基金数额应定为 2021 年核定方案预算的 0.75%。行预咨委会建议大会考虑将 2023 年应急基金定为 2022 年核定方案预算的 0.75%(见上文第 2 段)。

C. 员额和人事事项

44. 2022 年拟议人员配置总数为 10 069 个员额(支出各款下 10 005 个，收入第 3 款下 64 个)，与 2021 年的核定人员配置相比，净增加 45 个员额。拟议的人员配置变动包括设立 34 个新员额，改划 37 个员额和裁撤 26 个员额。拟议方案预算的附表 3 按职类、职等和预算款次列示了 2022 年拟议员额变动(见本报告附件一)。

空缺员额

45. 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日共有 1 190 个员额空缺，包括 697 个专业及以上职类员额和 493 个一般事务及有关职类员额。关于空缺一年或一年以上的员额信息载于各预算款次的补充资料中。行预咨委会获悉，由于自 2020 年 4 月 1 日起实行征聘冻结，2020 年期间的空缺数被人为保持在高位。行预咨委会还获悉，2020 年和 2021 年分别有 285 个和 1 097 个职位获准作为例外情况处理，已向行预咨委会提供这些职位的细目。行预咨委会回顾，大会第 75/252 号决议请秘书长审查空缺时间已达或超过 24 个月的员额，并在下次拟议预算中酌情提议保留这些员额并说明需要保留的理由，或提议裁撤这些员额。

46. 行预咨委会注意到冻结征聘和大流行病的影响，并相信秘书长将在大会审议本报告时向大会提供详细资料，说明空缺员额的最新情况。

47. 行预咨委会还回顾，审计委员会在其关于 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日联合国维持和平行动的报告回顾，该委员会曾建议行政当局改善总部和特派团的工作人员征聘工作。审计委员会建议行政当局审查总部的征聘程序，提高透明度，简化并缩短程序。审计委员会认为，由于总部甄选程序未得到充分监管，因此不够透明(A/75/5 (Vol. II), 第 28-39 段)。行预咨委会相信，秘书长将确保充分和及时地执行审计委员会的建议。行预咨委会将在审议秘书长的人力资源管理报告时再次讨论征聘程序问题。

特别职位津贴

48. 大会第 75/252 号决议铭记关于特别职位津贴持续时间和延长时间的规则，铭记提供这些福利应仅限于特殊情况，请秘书长遵守这些规则，审查空缺时间或由领取特别职位津贴者充任时间超过一年的员额，并在下次拟议预算中就此提出报告。行预咨委会询问后获悉，个别款次下存在通过发放特别职位津贴填补的空缺员额，包括时间超过一年的情况。例如，行预咨委会获悉，第 9 款下的 1 个 D-1 空缺员额自 2017 年以来一直使用特别职位津贴临时填补，而同一员额此前在 2014 年至 2016 年期间也曾由临时任职者填补。同样，行预咨委会获悉，第 12 款下有 1 名临时任职者自 2017 年 10 月以来一直在领取特别职位津贴。行预咨委会重申对长期“临时”指派工作人员担任较高职等职位的关切(A/75/7 和 A/75/7/Corr.1, 第 57 段)。行预咨委会回顾说，发放特别职位津贴应仅限于特殊情况，并强调需要遵守关于特别职位津贴的规则。行预咨委会认为，秘书处应评估特别职位津贴的使用情况、长期空缺员额以及员额留置权的使用和期限，以确定管理空缺的解决方案，包括可能的政策纠正措施，并在人力资源管理的背景下提供最新情况。

秘书处重振活力

49. 2022 年拟议方案预算导言表 9 按职类和职等列示了 2022 年拟议员额变动。行预咨委会注意到，2022 年的拟议人员配置包括一些 P-1/2 和 P-3 职等员额的向上改叙，此外增加了 16 个 P-5 和 D-1 职等员额。行预咨委会回顾其此前表示的关切，即秘书处的拟议人员配置情况再次显示出高级员额的数量和比例偏高，初

级专业职等员额的减少可能会对重振秘书处工作人员队伍的努力造成不利影响(A/75/7 和 A/75/7/Corr.1, 第 49 段)。

50. 行预咨委会询问后获悉,管理战略、政策和合规部拟议设立的 1 个人力资源干事员额(P-3)和 2 个协理人力资源干事员额(P-2)与拟议裁撤 1 个高级人力资源干事员额(P-5)有关,这符合秘书长关于振兴秘书处和减少头重脚轻程度的倡议。行预咨委会注意到,这是拟议方案预算中唯一涉及秘书处重振活力的提议(见下文第 29A 款)。

51. 关于退休规划,行预咨委会获悉,人力资源厅为编制 2022 年预算提供了员工队伍战略规划方面的考虑。已请各实体在考虑 2022 年资源分配和构成时,审查接下来的人员退休将带来的机会,以建立员工队伍的能力,使其胜任对未来任务交付至关重要的各项职能,并发展未来员工队伍所需的技能。行预咨委会询问后得到表 5,其中列示根据规定退休年龄统计的 2022 至 2026 年退休人数。

表 5

根据规定退休年龄统计的按职类和基金组分列的 2022 至 2026 年退休人数

(工作人员人数)

基金组	2022		2023		2024		2025		2026		共计					
	专业及 以上 职类	一般事 务及 有关 职类														
经常预算	75	8	78	119	14	119	113	20	138	144	16	146	140	20	163	1 313
维持和平预算	64	37	48	60	61	90	65	65	93	93	84	115	91	95	90	1 151
预算外	32	—	8	36	—	26	43	—	25	57	—	22	40	—	29	318
资金来自其他摊款 和共同资助的活动	12	—	11	26	1	11	33	—	18	34	3	25	25	—	29	228
开发署管理的工作 人员(未列入团结 系统)	—	—	19	1	—	17	—	—	31	—	—	28	—	—	25	121
共计	183	45	164	242	76	263	254	85	305	328	103	336	296	115	336	3 131

52. 行预咨委会对初级职等员额的减少和高级别员额的增加表示关切,并建议大会请秘书长采取措施,在所有款次下增加初级职等员额并减少高级别员额。行预咨委会还建议大会请秘书长在今后的预算报告中进行战略性的员工队伍和退休规划,从而改善秘书处重振活力的工作。行预咨委会相信,下一次人力资源管理报告将提供关于战略性员工队伍和退休规划的进一步详情。

地域代表性

53. 行预咨委会回顾,《联合国宪章》第一百零一条第三项规定,办事人员之雇用及其服务条件之决定,应以求达效率、才干及忠诚之最高标准为首要考虑。征聘

办事人员时，于可能范围内，应充分注意地域上之普及。秘书长指出，本组织继续执行地域多样性战略，但具有挑战性的财务状况对在地域代表性方面取得更大进展的努力产生了不利影响。他还表示，根据行预咨委会关于制定一项实现秘书处公平地域代表性的战略的建议，将在今后一份有关经完善的全球人力资源战略的报告中阐明由人力资源厅主导的此项全球人力资源战略(A/76/6 (Introduction), 第 35 段和附件一)。

54. 行预咨委会询问后获悉，地域多样性战略于 2020 年启动，有两个目标：促进公平的域代表性和提高区域多样性。目前正在对该战略进行审查，重点是使所有会员国在秘书处按地域分配的员额中都有代表，同时反映出秘书长对在尽可能广泛的地域基础上征聘工作人员的承诺。人力资源厅正在对征聘和评估的方法和做法进行审查，以确定是否无意中偏向或不利于来自特定背景的申请人员，随后将制定新的方法和工具，以确保征聘过程具有包容性。高级管理人员契约中载有一项目标，即至少 50%的按地域分配的员额由来自无人任职或任职人数不足的会员国的候选人填补。行预咨委会还获悉，由于流动性危机和 COVID-19 大流行给秘书处填补空缺职位造成了困难，因此 2019 年和 2020 年的这方面进展受到了影响。行预咨委会还收到了按部门和区域分列的现有员额细目表，以及按资金来源和国籍分列的过去五年征聘的工作人员名单。

55. 行预咨委会注意到，一些款次的人员配置存在地域代表性不足的问题，并在下文相关款次中提出了具体评论和意见(除其他外，见第 12、28、29A 和 34 款)。例如在第 12 款下，行预咨委会注意到，经常预算下的 328 名贸发会议工作人员中，五个区域组的地域代表性有限。

56. 行预咨委会索要后得到了一份副秘书长和助理秘书长职等工作人员名单。

57. 行预咨委会还要求提供资料，说明 2018-2019 年、2020 年和 2021 年经行预咨委会同意设立或延长的 D-1 及以上职等预算外员额，以及秘书长在 2019 年、2020 年和 2021 年设立的 D-1 及以上职等员额。行预咨委会没有收到这些资料。行预咨委会建议大会请秘书长在下次提交的方案预算的前言和导言中，以一个综合表格的形式提供这些信息。

58. 行预咨委会建议大会请秘书长加大努力改善所有部门的地域代表性，包括来自无人任职或任职人数不足的会员国的地域代表性。行预咨委会还相信，由人力资源厅主导的经完善的全球人力资源战略将提出改善地域代表性的具体措施。行预咨委会相信，下次拟议方案预算将在各分册以及前言和导言中列入更详细的地域代表性相关信息。

性别均等

59. 秘书长在 2022 年拟议方案预算导言第 35 段中指出，本组织继续执行全系统性别均等战略，但具有挑战性的财务状况对在这方面取得更大进展的努力产生了不利影响。根据行预咨委会关于这一事项的建议，人力资源厅正在牵头制定一项经完善的全球人力资源战略，以解决性别均等问题(A/76/6 (Introduction), 附件一)。补充资料中的表 6 提供了按预算款次和实体分列的性别相关信息。

60. 行预咨委会询问后获悉，截至 2020 年 12 月 31 日，男女工作人员的比例为 50.3 比 49.7。行预咨委会还获悉，一些部厅的女性工作人员比例高于 50%；但是只有 P-1、P-2、G-6 和 G-7 职等的女性工作人员比例超过 50%。全系统性别均等战略要求联合国系统各实体到 2028 年实现性别均等。秘书处尚未达到其性别目标，并将继续解决妇女在男性主导的职业以及维持和平行动和特别政治任务中任职人数少的问题，包括利用人员即将退休的机会实现性别均等，对于妇女任职人数少的职能部门中的职位，将符合资格的妇女作为征聘对象，并确保名册的性别平衡。行预咨委会注意到一些款次在实现人员配置的性别均等方面继续面临挑战，并在下文相关款次中提出了意见和评论。例如行预咨委会获悉，在第 34 款下，经常预算、共同出资活动和维持和平行动支助账户下的在职工作人员中有 1 419 名男子和 396 名妇女。

61. 行预咨委会承认整个秘书处在性别均等方面取得的进展，包括经常预算下的整体情况以及副秘书长和助理秘书长职等的情况，行预咨委会注意到 P-1、P-2、G-6 和 G-7 职等的女性比例较高，并认为需要做出更多努力，征聘女性工作人员在更高的专业职等任职。行预咨委会期望经完善的全球人力资源战略将包含改善整个秘书处各级性别均等的具体措施。行预咨委会在下文相关款次中就性别问题提出了具体评论和意见(例如见第 29C 和 34 款)。

62. 行预咨委会还注意到，振兴秘书处、改善地域代表性和实现性别均等的举措之间具有互补性。行预咨委会将在审查下一次人力资源管理报告时审查这些事项。

D. 非员额支出用途

其他工作人员费用

63. 2022 年其他工作人员费用项下的拟议所需资源为 199 576 500 美元(重计费用前)，与 2021 年批款相比减少 18 366 700 美元，即 8.4%。行预咨委会从收到的资料中注意到，其他工作人员费用包括会议临时人员(30 952 500 美元)、一般临时人员(77 845 000 美元)、加班费和夜勤津贴(5 226 000 美元)、军事人员相关费用(8 538 300 美元)、其他人员费用(106 000 美元)和离职后医疗及相关费用(76 908 700 美元)。

64. 行预咨委会询问一般临时人员职位情况后收到了表 6，其中按职类和职等列示了 2022 年拟议职位。行预咨委会获悉，2022 年拟议职位与 2021 年相比净减少 10 个，原因是设立了 6 个新的一般临时人员职位(管理战略、政策和合规部 3 个，业务支助部 3 个)以及将 16 个一般临时人员职位改划为人权高专办的员额。

表 6
按职类和职等分列的 2022 年拟议一般临时人员职位变动情况

	专业及以上职类								一般事务及有关职类								共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	特等	其他 职等	安保 人员	当地 雇员	外勤 事务 人员	本国 专业 干事	工匠	语文 教员	
2021 年核定数	—	1	—	3	8	15	52	20	1	23	—	6	—	1	—	20	150
设立	—	—	—	1	1	2	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	6
改划	—	—	—	—	—	—	(16)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(16)
2022 年拟议数	—	1	—	4	9	17	37	21	1	23	—	6	—	1	—	20	140

65. 行预咨委会回顾，使用一般临时人员是为了在工作量异常和(或)高峰期提供额外支持，以及接替休产假或长期病假的工作人员。行预咨委会认为，预算文件没有为拟设职位提供充分理由，并建议大会请秘书长确保在今后的拟议预算中，为包括续设职位在内的所有一般临时人员职位充分说明理由，无论这些职位是否已在上期预算中获得核准(另见 A/75/7 和 A/75/7/Corr.1，第 59 段)。

工作人员差旅

66. 工作人员差旅费项下的拟议所需资源为 14 219 800 美元(重计费用前)，与 2021 年批款相比减少 1 665 400 美元，即 10.5%。2022 年拟议方案预算导言附表 8 按预算款次列示了工作人员差旅资源的演变情况。各预算款次差旅计划和相关拟议资源的详细情况载于补充资料。行预咨委会询问后得到表 7，其中列出了 2019 年、2020 年和 2021 年 1 月至 5 月的差旅支出数据。

表 7
2019 年、2020 年和 2021 年(1 月至 5 月)的工作人员差旅支出以及 2022 年估计数

(千美元)

预算款次	2019 年支出数	2020 年支出数	2021 年支出数 (1-5 月)	2022 年估计数 (重计费用前)
1. 通盘决策、领导和协调	1 884.9	664.8	1 098.3	1 385.7
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	365.7	21.1	19.5	80.2
3. 政治事务——其他	1 682.9	524.1	451.0	773.8
4. 裁军	267.7	5.8	32.0	139.7
5. 维持和平行动	653.8	240.4	162.3	671.4
6. 和平利用外层空间	92.6	0.1	2.2	97.4
7. 国际法院	35.6	—	—	56.2
8. 法律事务	728.5	106.3	231.8	1 352.3
9. 经济和社会事务	537.4	46.9	5.0	445.1
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿 发展中国家	101.4	7.8	—	208.0

预算款次	2019 年支出数	2020 年支出数	2021 年支出数 (1-5 月)	2022 年估计数 (重计费用前)
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系	208.1	100.9	(0.2)	225.8
12. 贸易与发展	548.7	61.3	1.9	378.0
14. 环境	225.4	22.4	0.2	151.6
15. 人类住区	85.5	12.8	23.3	104.9
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及 刑事司法	338.5	27.7	125.6	164.9
17. 妇女署	10.6	0.3	—	21.8
18. 非洲经济和社会发展	1 358.3	679.1	65.4	1 193.8
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	327.6	51.7	1.4	400.3
20. 欧洲经济发展	230.0	17.8	3.4	137.2
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	899.6	99.2	0.8	631.1
22. 西亚经济和社会发展	451.9	21.1	2.2	259.7
23. 技术合作经常方案	3 586.0	611.1	89.5	1 989.2
24. 人权	2 980.5	585.1	99.3	1 252.1
27. 人道主义援助	727.0	589.4	101.4	349.5
28. 全球传播	299.8	64.1	5.1	258.4
29A. 管理战略、政策和合规部	1 062.9	81.4	6.6	347.1
29B. 业务支助部	121.2	32.6	32.3	198.5
29C. 信息和通信技术厅	120.5	7.4	3.4	136.3
29E. 行政, 日内瓦	74.3	8.3	—	—
29F. 行政, 维也纳	15.1	3.7	—	8.9
29G. 行政, 内罗毕	2.9	0.2	16.5	—
30. 内部监督	373.0	31.1	—	384.9
33. 建筑、改建、改良和大修	26.8	—	—	—
34. 安全和安保	2 006.0	661.1	174.9	416.0
共计	22 430.8	5 387.2	2 755.0	14 219.8

67. 行预咨委会相信, 通过运用从 COVID-19 大流行中吸取的经验教训, 以参加讲习班、大会或会议为目的的差旅将减少至最低限度, 虚拟会议和在线培训工具将得到更多使用。行预咨委会在下文各款次的工作人员差旅项下提出了具体意见和建议。

订约承办事务

68. 除其他外, 在第 10 款和第 11 款下, 行预咨委会注意到秘书处各实体依赖全球传播部提供支持。例如, 在第 10 款下, 最不发达等国家高代办开设了一档新的播客系列节目, 讲述生活在小岛屿发展中国家的人的经历。该系列节目的拓展除了需要最不发达等国家高代办的内部能力和全球传播部提供的支持之外, 还需

要专门的额外资源。行预咨委会相信，下一次提交的方案预算将考虑到全球传播部的驻地能力，以便在可行的情况下避免依赖订约承办事务制作宣传材料和提供相关支持，并将按款次提供为这此目的所需的订约承办事务和相关资源的更详细的综合信息。

信息和通信技术

69. 大会第 75/252 号决议强调指出，必须使信息和通信技术投资与秘书长的数字联合国愿景保持一致，满足在 COVID-19 大流行期间保持业务连续性的需要，请秘书长提供综合信息，说明信息和通信技术支出情况。预算文件附表 9 按预算款次列出了 2020 年的信息和通信技术合并支出，数额共计 166 015 600 美元。

70. 行预咨委会要求提供关于 2022 年拟议资源和 2018 年、2019 年和 2021 年支出的资料，但没有收到这些资料。行预咨委会关切地注意到，尚未收到 2022 年与信通技术有关的拟议资源、2018-2019 年和 2021 年的支出数据以及为采用 COVID-19 疫情下的新工作方法所进行投资的支出，并期望在大会审议本报告时收到这些信息。行预咨委会还期望，下一次拟议方案预算将按预算款次和支出类别分列与信通技术有关的全部资源，并对差异和任何拟议的新举措作出详细解释。如上文第 11 段所述，行预咨委会对因疫情实施的限制措施在 2022 年将不再适用这一预算假设提出质疑。因此，除了下文第 29C 款下提出的建议外，行预咨委会建议将与信通技术有关的拟议资源数额总体减少 100 万美元。

71. 行预咨委会回顾，它此前指出，疫情期间虚拟会议或视频会议及其他技术工具的使用增加，为此需要安全和有效的信通技术基础设施。行预咨委会询问后获悉，安全架构和访问控制政策要求所有对非公开信息的访问都必须经过认证，而且授权用户的数量是有限的。除了技术侦查和预防控制外，还进行对系统访问的审计，使业务所有人能够监测用户活动并发现未经授权的活动。行预咨委会重申网络安全的重要性，特别是考虑到在疫情期间，虚拟会议(包括政府间机构的虚拟会议)和其他技术工具的使用增加(A/75/7 和 A/75/7/Corr.1, 第 67 段)。

72. 在第 19 款下，行预咨委会询问后获悉，亚太经社会升级信通技术设备的时间表由于流动性危机而被打断。行预咨委会注意到升级陈旧的信息和通信技术设备的重要性，并相信秘书长将在下一次拟议方案预算中就陈旧信通设备的升级状况提供综合信息。行预咨委会在下文第 19 款和第 29C 款下就信通技术提出了补充意见和建议。

用品和材料

73. 2022 年用品和材料拟议资源为 7 871 500 美元，与 2021 年批款相比减少 887 900 美元，即 10.1%。行预咨委会从上文表 2 注意到，2020 年支出为 5 391 900 美元。如上文第 11 段所述，行预咨委会对因疫情实施的限制措施在 2022 年将不再适用这一预算假设提出质疑。考虑到支出情况，以及疫情可能对 2022 年秘书处活动以及文具和办公用品等用品和材料支出产生的持续影响，行预咨委会建议将用品和材料项下拟议资源总额总体减少 10%，即 787 200 美元。

家具和设备

74. 家具和设备项下的拟议资源为 18 586 300 美元，与 2021 年批款相比减少 1 068 200 美元，即 5.4%。行预咨委会从 2022 年拟议方案预算导言附件二中注意到，这一类别包括通信设备、会议服务和印制设备、办公自动化设备、办公家具、公共信息设备和运输设备，任何与疫情有关的限制措施都将影响对这些设备的使用。如上文第 11 段所述，行预咨委会对因疫情实施的限制措施在 2022 年将不再适用这一预算假设提出质疑。

75. 考虑到疫情可能对 2022 年秘书处活动以及会议服务和印制设备、办公家具和其他设备相关支出的持续影响，行预咨委会建议将家具和设备项下拟议资源总额总体减少 10%，即 1 858 600 美元。

培训

76. 行预咨委会询问后得到表 8，其中列出了 2018-2019 年、2020 年和 2021 年 1 月至 6 月的培训支出以及 2022 年拟议资源。行预咨委会在下文第 29A 款和第 29B 款中就培训提出了建议。

表 8

培训资源：2022 年拟议方案预算导言(A/76/6 (Introduction))附表 7 所示 2018-2019 年、2020 年和 2021 年各预算款次的实际支出

(千美元)

预算款次	2018-2019 年 支出数	2020 年 支出数	2021 年支出数 (1 月至 6 月)	2022 年 估计数
1. 通盘决策、领导和协调	19.6	8.4	0.7	62.2
3. 政治事务 ^a	20.9	81.4	8.8	54.0
5. 维持和平行动	29.0	13.8	3.5	51.0
7. 国际法院	227.8	79.1	21.3	121.3
8. 法律事务	430.4	158.1	64.5	396.6
18. 非洲经济和社会发展	1 916.5	1 134.2	301.0	1 829.5
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	20.7	20.5	22.7	77.8
22. 西亚经济和社会发展	78.7	33.2	34.8	73.0
24. 人权	119.3	21.0	24.4	241.3
27. 人道主义援助	71.5	10.7	0.4	8.8
28. 全球传播	14.8	20.7	11.3	68.6
29A.管理战略、政策和合规部	7 719.4	6 603.7	2 267.1	6 633.5
29B.业务支助部	2 645.7	4 560.3	2 884.6	4 591.9
29C.信息和通信技术厅	90.9	41.2	5.7	33.3
29E.行政，日内瓦	3 958.4	2 031.9	1 035.2	1 990.3
29F.行政，维也纳	155.1	149.9	56.0	163.5
29G.行政，内罗毕	175.3	98.0	0.2	105.4

预算款次	2018-2019 年 支出数	2020 年 支出数	2021 年支出数 (1 月至 6 月)	2022 年 估计数
30. 内部监督	28.9	3.7	0.1	19.5
31. 共同出资的行政活动 ^b	22.1	11.1	10.9	11.7
34. 安全和安保 ^b	783.2	327.9	305.2	512.3
共计	18 528.2	15 408.8	7 058.4	17 045.5

^a 不包括特别政治任务。

^b 包括联合国经常预算在共同出资培训活动中的份额。

赠款和捐助款

77. 2022 年赠款和捐助款项下的拟议所需资源为 192 858 900 美元，与 2021 年批款相比总体减少了 75 398 200 美元，即 28.1%。行预咨委会回顾，它此前指出，它对拟议方案预算没有充分详细说明赠款和捐助款这一支出类别感到关切，并建议秘书长在今后的拟议预算中列入对这一用途类别的全面分析及其细目(A/75/7 和 A/75/7/Corr.1，第 71 段)。

78. 行预咨委会注意到，在第 29A 款下，400 万美元被列入赠款和捐助款项下，作为 2022 年“团结”项目企业资源规划解决方案所需资源中由经常预算供资的估计份额。行预咨委会询问后获悉，详细的所需资源和相关理由说明将在秘书长关于“团结”项目的第十三次即最后一次报告中提交。行预咨委会还在第 25 款下就一笔总付赠款提出了评论和意见。

79. 行预咨委会再次建议大会请秘书长在今后的拟议预算中列入赠款和捐助款类别的综合清单以及全面分析和细目，包括供在以后阶段审议和批准的提议的指示性所需资源。

E. 预算外资源

80. 大会第 75/252 号决议强调指出，所有预算外员额应与经常预算员额一样严格管理，预算外资源的使用应符合本组织的政策、目标和活动。大会请秘书长在下次拟议方案预算中提供资料，说明本组织使用预算外资源所涉财政和人力资源问题。如上所述，预算外资源估计数总额为 128 亿美元，比 2021 年估计数净减少 1 790 万美元(0.1%)。各预算款次载有与预算外资源和员额有关的具体信息。

81. 行预咨委会认为，预算文件没有详细解释预算外资源和员额的使用情况。行预咨委会再次建议大会请秘书长在今后的拟议方案预算中按款次和分款次列入详细资料和表格，说明：预算外资源的使用情况及其与经常预算资源情况的比较，包括差异；由预算外资源供资的员额的职能，包括空缺员额的最新情况；秘书处 在预算外资源方面的监督机制。

82. 按照大会第 35/217 号决议第二节第 2 段的规定，凡所有设立由预算外资源供资的 D-1 及以上职等新员额的提议，如无须接受政府间机构的检查，均由行预

咨委会审查。下表 9 列示了行预咨委会自提交关于 2021 年拟议方案预算的第一次报告以来审查的有关设立或延长 D-1 及以上职等预算外员额请求。

表 9

行预咨委会审查的 2020 年 7 月至 2021 年 7 月关于设立或延长 D-1 及以上职等预算外员额请求

职位	最初请求日期
延长秘书长莫桑比克问题个人特使(副秘书长职等)职位的任期	2020 年 9 月
设立秘书长技术问题特使(副秘书长职等)职位	2020 年 10 月
延长刚果民主共和国、埃塞俄比亚、伊拉克、约旦、利比亚、巴勒斯坦被占领土、缅甸、尼日尔、尼日利亚、苏丹、土耳其南部、乌克兰和也门等世界各地人道主义行动 13 个 D-1 职等员额的任期	2020 年 10 月
将反恐主义办公室的 1 个 D-2 员额和 4 个 D-1 员额的任期延长 3 年	2020 年 10 月
设立一个萨赫勒发展问题特别协调员(副秘书长职等)员额	2020 年 10 月
延长政治和建设和平事务部及和平行动部主管非洲事务助理秘书长办公室 1 个特等干事(D-1)职位的任期	2020 年 11 月
将改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员(副秘书长职等)职位的任期再延长 1 年	2020 年 11 月
延长 127 个高级职等(3 个助理秘书长、40 个 D-2 和 84 个 D-1)员额的任期, 并新设 1 个密克罗尼西亚联邦多国办事处驻地协调员(D-1)员额	2020 年 11 月
延长联合国不同文明联盟事务高级代表(副秘书长职等)职位的任期	2020 年 11 月
延长欧洲经委会 1 个方案管理和支助司司长(D-1)员额的任期	2021 年 5 月

83. 行预咨委会还审查联合国各基金、方案和实体的行政、支助或机构预算, 并就此提交报告(见下文 F 节)。

F. 与联合国其他机构的合作

84. 行预咨委会自发布关于 2021 年拟议方案预算的第一次报告(A/75/7 和 A/75/7/Corr.1)以来, 已就本报告附件二所列文件, 向联合国各机构提交了关于各种行政和预算问题的若干单独信件。行预咨委会在审议这些方案时, 继续特别关注全系统举措, 包括各种转型项目和管理改革举措。

85. 行预咨委会注意到, 2022 年拟议方案预算没有按照行预咨委会此前的要求(A/75/7 和 A/75/7/Corr.1, 第 77 段)列入关于旨在巩固增效和改善协调的全系统举措的信息。行预咨委会建议大会请秘书长在今后的拟议方案预算中详细介绍与行政和预算事项有关的全系统举措, 这些举措的目的是巩固增效和改善协调, 包括费用回收和费用分摊安排。

86. 行预咨委会注意到, 第 29E 款下指出, 2019 年 9 月成立了一个由秘书处主要服务提供方组成的工作组, 负责制定统一的行政支助服务费用计算方法, 初始项目阶段侧重于财务和人力资源服务, 已于 2020 年完成。这项工作为在主计长办公室领导下统一秘书处内部的费用回收活动奠定了基础。行预咨委会询问后获悉, 第二阶段的统一工作已扩展至中央支助服务以及信息和通信技术服务。围绕统一和简化的主题开展了更多的工作组活动, 包括确定统一的服务分类和制订费用回收综合指南。行预咨委会相信, 下一次提交的方案预算将提供关于统一秘书

处内部费用回收活动的最新情况。行预咨委会在下文第 29E 款下提出了补充意见和建议。

G. 结论

87. 行预咨委会的各项建议将导致 2022 年拟议方案预算总共削减 14 913 500 美元(重计费用前)。

第二章

关于拟议方案预算的详细建议

支出估计数

第一编

通盘决策、领导和协调

第 1 款

通盘决策、领导和协调

2020 年批款数	77 087 600 美元
2020 年支出数	71 850 300 美元
2021 年批款数	78 809 400 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	78 838 800 美元
2020 年其他分摊资源支出数	9 117 700 美元
2021 年其他分摊资源核定数	10 105 000 美元
2022 年其他分摊资源 ^a	10 249 800 美元
2020 年预算外支出数	215 795 200 美元
2021 年预算外资源估计数	316 861 400 美元
2022 年预算外资源预计数	311 556 800 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

^a 未反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 75/293 号决议中作出的决定。

一.1 秘书长为第 1 款请拨的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 78 838 800 美元,与 2021 年批款相比净增 29 400 美元,即不到 0.1%(A/76/6 (Sect.1),表 1.1)。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况载于表一.19。

一.2 拟议预算显示,以下原因引起资源变动:

(a) 技术调整,反映出减少 91 100 美元,原因是:

(一) 净减少 116 900 美元,原因是根据大会第 75/252 号决议决定保留调解办公室主任(D-1)员额至任职者按规定退休,主任退休后取消了相当于该员额 9 个月资源的数额。但 2021 年新设了一个解决冲突干事(P-3),空缺率为 50%,其延迟影响部分抵消了前述减少额(同上,第 1.320 段和表 1.118(1)和 1.119(1));

(二) 减少 98 700 美元，原因是 2021 年取消了为调查达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难原因和情况而进行的咨询服务的非经常所需资源(同上，第 1.410 段和表 1.141)；

(三) 增加 124 500 美元源于 2021 年为支持行预咨委会秘书处并针对根据大会第 74/267 号决议扩大行预咨委会的有关情况而设立的行政干事(P-3)和会议事务助理(一般事务(其他职等))员额的滞后影响(同上，第 1.19 段和表 1.15(1)和 1.16(1))；

(b) 新的和扩大的任务，反映出增加 120 500 美元，原因是在咨询人项下编列了所需非经常性资源 120 500 美元，用于根据大会第 75/542 号决定，对导致达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难的原因和情况继续开展计划中的任何进一步查证或调查工作(同上，第 1.411 段和表 1.141)；

(c) 其他变动，反映出总体上没有变动，主要原因是：

(一) 咨询人项下减少 208 100 美元，主要原因是道德操守办公室减少 207 900 美元；

(二) 订约承办事项下增加 225 900 美元，主要原因是道德操守办公室增加 207 800 美元。

表一.1
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
行政和预算问题咨询委员会		
2021 年核定数	12	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS(PL) 和 3 个 GS(OL)
2022 年拟议数	12	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS(PL) 和 3 个 GS(OL)
审计委员会		
2021 年核定数	6	1 个 D-1、1 个 P-3 和 4 个 GS (OL)
2022 年拟议数	6	1 个 D-1、1 个 P-3 和 4 个 GS (OL)
独立审计咨询委员会		
2021 年核定数	2	1 个 P-5 和 1 个 GS(OL)
2022 年拟议数	2	1 个 P-5 和 1 个 GS(OL)
秘书长办公厅		
2021 年核定数	92	1 个 DSG、2 个 USG、1 个 ASG、6 个 D-2、7 个 D-1、9 个 P-5、11 个 P-4、7 个 P-3、2 个 P-2、7 个 GS (PL)和 39 个 GS (OL)
2022 年拟议数	92	1 个 DSG、2 个 USG、1 个 ASG、6 个 D-2、7 个 D-1、9 个 P-5、11 个 P-4、7 个 P-3、2 个 P-2、7 个 GS (PL)和 39 个 GS (OL)

	数目	职等
联合国日内瓦办事处总干事办公室		
2021 年核定数	17	1 个 USG、2 个 D-1、2 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个 GS (PL)和 6 个 GS (OL)
2022 年拟议数	17	1 个 USG、2 个 D-1、2 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个 GS (PL)和 6 个 GS (OL)
联合国维也纳办事处总干事办公室		
2021 年核定数	9	1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS(PL)和 4 个 GS(OL)
2022 年拟议数	9	1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS(PL)和 4 个 GS(OL)
联合国内罗毕办事处总干事办公室		
2021 年核定数	7	1 个 USG, 1 个 D-1, 2 个 P-4 和 3 个 LL
2022 年拟议数	7	1 个 USG, 1 个 D-1, 2 个 P-4 和 3 个 LL
负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室		
2021 年核定数	11	1 个 USG、2 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(PL)和 2 个 GS(OL)
2022 年拟议数	11	1 个 USG、2 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(PL)和 2 个 GS(OL)
负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室		
2021 年核定数	8	1 个 USG、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个 GS(OL)
2022 年拟议数	8	1 个 USG、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个 GS(OL)
负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室		
2021 年核定数	10	1 个 ASG、1 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(PL)和 1 个 GS(OL)
2022 年拟议数	10	1 个 ASG、1 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(PL)和 1 个 GS(OL)
受害人权利倡导者办公室		
2021 年核定数	4	1 个 ASG、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 GS (OL)
2022 年拟议数	4	1 个 ASG、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 GS (OL)
联合国监察员和调解事务办公室		
2021 年核定数	22	1 个 ASG、2 个 D-1、7 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、5 个 GS(OL)和 3 个 LL
2022 年拟议数	21	1 个 ASG、1 个 D-1、7 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、5 个 GS(OL)和 3 个 LL
裁撤	1	1 个 D-1
内部司法办公室		
2021 年核定数	40	1 个 D-2、1 个 D-1、5 个 P-5、6 个 P-4、11 个 P-3、1 个 P-2、12 个 GS (OL)和 3 个 LL
2022 年拟议数	40	1 个 D-2、1 个 D-1、5 个 P-5、6 个 P-4、11 个 P-3、1 个 P-2、12 个 GS (OL)和 3 个 LL

	数目	职等
道德操守办公室		
2021 年核定数	9	1 个 D-2、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、1 个 GS(PL) 和 1 个 GS(OL)
2022 年拟议数	9	1 个 D-2、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、1 个 GS(PL) 和 1 个 GS(OL)
2021 年核定数共计	249	1 个 DSG、6 个 USG、4 个 ASG、9 个 D-2、16 个 D-1、32 个 P-5、37 个 P-4、35 个 P-3、5 个 P-2、14 个 GS (PL)、81 个 GS (OL)和 9 个 LL
2022 年拟议数共计	248	1 个 DSG、6 个 USG、4 个 ASG、9 个 D-2、15 个 D-1、32 个 P-5、37 个 P-4、35 个 P-3、5 个 P-2、14 个 GS (PL)、81 个 GS (OL)和 9 个 LL
其他摊款		
行政和预算问题咨询委员会		
2021 年核定数	3	1 个 P-5 和 2 个 P-4
2022 年预计数	3	1 个 P-5 和 2 个 P-4
秘书长办公厅		
2021 年核定数	5	1 个 D-1、2 个 P-5 和 2 个 GS (OL)
2022 年预计数	5	1 个 D-1、2 个 P-5 和 2 个 GS (OL)
联合国监察员和调解事务办公室		
2021 年核定数	9	3 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、2 个 FS 和 1 个 GS(OL)
2022 年预计数	9	3 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、2 个 FS 和 1 个 GS(OL)
内部司法办公室		
2021 年核定数	1	1 个 P-3
2022 年预计数	1	1 个 P-3
道德操守办公室		
2021 年核定数	3	1 个 P-5、1 个 P-3 和 1 个 GS (OL)
2022 年预计数	3	1 个 P-5、1 个 P-3 和 1 个 GS (OL)
预算外资源		
审计委员会		
2021 年估计数	1	1 个 GS(OL)
2022 年预计数	1	1 个 GS(OL)
秘书长办公厅		
2021 年估计数	17	1 个 D-2、5 个 P-5、6 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/P-1、1 个 GS(PL)和 1 个 GS(OL)
2022 年预计数	18	1 个 D-2、5 个 P-5、7 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/P-1、1 个 GS(PL)和 1 个 GS(OL)

	数目	职等
联合国日内瓦办事处总干事办公室		
2021 年估计数	3	3 个 GS(OL)
2022 年预计数	3	3 个 GS(OL)
联合国内罗毕办事处总干事办公室		
2021 年估计数	2	1 个 P-4 和 1 个 LL
2022 年预计数	1	1 个 LL
负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室		
2021 年估计数	3	1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3
2022 年预计数	1	1 个 P-5
负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室		
2021 年估计数	12	1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2/P-1 和 2 个 GS(OL)
2022 年预计数	12	1 个 D-1、1 个 P-5、4 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2/P-1 和 2 个 GS(OL)
负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室		
2021 年估计数	1	1 个 P-5
2022 年预计数	1	1 个 P-5
驻地协调员系统		
2021 年估计数	1 113	3 个 ASG、40 个 D-2、85 个 D-1、105 个 P-5、157 个 P-4、20 个 P-3、1 个 P-2、7 个 GS (PL)、5 个 GS (OL)、269 个 LL 和 421 个 NPO
2022 年预计数	1 254	3 个 ASG、53 个 D-2、73 个 D-1、111 个 P-5、162 个 P-4、23 个 P-3、8 个 GS (PL)、5 个 GS (OL)、402 个 LL 和 414 个 NPO

关于员额的评论和建议

一.3 2022 年拟议的经常预算员额资源在重计费用前为 42 737 900 美元，与 2021 年批款数相比增加 7 600 美元，即不到 0.02%。拟议资源将用于 248 个员额(144 个专业及以上职类和 104 个一般事务及有关职类)，反映出根据大会第 75/252 号决议决定保留调解办公室主任(D-1)员额至任职者按规定退休，减少了 1 个调解室主任员额(同上，第 1.320 段及表 1.118 (1)和 1.119 (1))。

空缺员额和空缺率

一.4 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，拟议方案预算第 1 款下各办公室共有 13 个空缺员额(2 个 P-5、4 个 P-3、4 个一般事务(其他职等)和 3 个一般事务(特等))，没有任何空缺超过两年。

一.5 行预咨委会询问后收到关于第 1 款下 2020 年和 2021 年核定员额和实际平均空缺率资料以及 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表一.2)。行预咨

委会强调，所有空缺员额都必须迅速填补，并相信在大会审议本报告时和在下一份方案预算文件中，将收到关于所有空缺员额征聘情况的最新资料。

表一.2

2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定 员额	实际空缺率 (百分比)	核定 员额	平均空缺率 (1-6月) (百分比)	拟议 员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业	143	10.5	145	11.5	144	6.1
一般事务及有关职类	103	7.1	104	10.6	104	4.3

一.6 行预咨委会建议，在考虑到下文第一.15 段所载建议的前提下，核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

关于非员额资源的评论和建议

一.7 表一.5 显示，2022 年拟议非员额资源为 36 100 900 美元，与 2021 年批款 36 079 100 美元相比，净增 21 800 美元，即不到 0.1%，主要涉及工作人员差旅和订约承办事务项下的增加。

一.8 行预咨委会收到了截至 2022 年 6 月 30 日第 1 款下各办公室按总体支出现用途编列的补充资料(见表一.19)。

一.9 行预咨委会建议，在考虑到下文第一.23 段和上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

一般性评论和建议

行政和预算问题咨询委员会(包括其秘书处)

一.10 2022 年拟议资源总额(重计费用前)为 6 271 600 美元，与 2021 年的 6 147 100 美元相比增加 124 500 美元，即 2.0%，原因是设立两个员额的滞后影响(A/76/6(Sect.1)，第 1.19 段以及表 1.15(1)和 1.16(1))。

一.11 行预咨委会询问后获悉，行预咨委会秘书处近年来的工作量和工作的复杂性有所增加，原因是过渡到年度预算编制周期；采用公共部门会计准则提交报告的要求；根据大会第 70/250 号决议审议请行预咨委会同意承付权的请求；各基金和方案的战略计划和预算；根据大会第 35/217 号决议的规定，请行预咨委会同意设立或延长由预算外资源供资的 D-1 及以上职等员额的具体请求；根据大会议事规则第 153 条的规定，说明决议草案所涉方案预算问题；以及根据大会第 74/267 号决议增加行预咨委会成员。

一.12 行预咨委会询问后还获悉，工作复杂性和工作量增加对其秘书处的影响体现在所需信息数量的增加，包括为预咨委会的工作做准备而进行必要的研究、分

析、审查和与秘书处的协商；提出的问题数量、广度和深度都有所增加；以及提交行预咨委会审议的事项日益复杂和相互关联。行预咨委会注意到，从审议期间提出的各种问题来看，其成员所代表的日益多样化的专门知识也在质量和数量上对其进程及其秘书处产生了影响。其秘书处始终如一地努力确保其报告在技术上是健全的，并始终保持高质量，这支持了大会对这些报告的审议和采取的行动。

一.13 在这方面，行预咨委会注意到，行预咨委会成员提出的问题数量从 2020 年冬季会议的 1 409 个增至 2021 年冬季会议的 2 913 个，预计秋季会议也有类似的趋势。将 2020 年和 2021 年冬季会议进行比较，向行预咨委会提供的补充资料和澄清说明的页数也从 8 448 页增至 10 120 页，秋季会议预计也会出现类似的趋势。行预咨委会注意到，它在 2021 年春季会议期间审议了 85 份报告，而 2020 年春季会议审议了 63 份报告，增加了 30%。到 2021 年春季会议结束时，行预咨委会将编制出载有估计为 921 页分析的报告(截至 2021 年 8 月 17 日，即会议闭幕前)，与 2020 年春季会议相比，增加了约 50%。

一.14 行预咨委会询问后还获悉，其成员增加需要额外的行政和技术支持，包括为行预咨委会在大流行病开始时采用的虚拟和混合会议提供专门技术支持而在秘书处各实体间进行协调的复杂性和所需协调程度。行预咨委会获悉，行预咨委会秘书处向行预咨委会所有成员和秘书处本身提供的行政支助大幅增加，包括对与应享待遇、文件、旅行和其他事项有关的要求进行认证。此外，远程工作和会议进一步增加了行预咨委会秘书处的工作量，需要大大加强与秘书处、基金和方案的互动程度，并根据吸取的经验教训和最佳做法不断进行调整。鉴于其传统的面对面和基于纸张的审议方式，行预咨委会迅速过渡到远程工作安排具有挑战性，需要每天 24 小时/每周七天提供更高水平的技术和行政支持。在没有远程口译的虚拟环境中工作带来了额外的困难，使行预咨委会更加依赖其秘书处为其工作和审议进行更密集的预先规划和准备。行预咨委会注意到所采取的重要措施，包括通过调整内部工作惯例和程序，使行预咨委会能够遵守提交报告的最后期限，但行预咨委会指出，这些措施需要其秘书处作出重大和长期的调整。

一.15 考虑到行预咨委会的工作量和工作复杂性大幅增加，以及完成任务所需的实务、技术和行政支助水平也相应提高，行预咨委会设想有必要提高其秘书处的必要专门知识水平，因此建议大会批准将两个行政干事(P-4)员额改叙为高级行政干事(P-5)，将 1 个会议事务助理(一般事务(其他职等))员额改叙为特等(一般事务(特等))，以应对向其秘书处提出的更多要求，并使职能得以更好地分配。

秘书长办公厅

一.16 拟议预算显示，秘书长办公厅 2022 年拟议资源总额在重计费用前为 16 551 400 美元，与 2021 年批款相比，数额不变。拟议预算还显示，2021 年期间，如组织图所示，秘书长继续通过内部调动改进办公厅结构，以确保最大限度地利用现有资源(同上，第 1.65 段)。行预咨委会询问后获悉，2021 年期间，在 2021 年核定的员额职等和数量范围内进行了 2 个员额(1 个 D-1 和 1 个 P-4)的内部调动，以应对不断变化的需求，满足新出现和不断增长的需求，支持办公厅与 COVID-19 各项倡议有关的举措，以及按照纪念联合国成立七十五周年宣言的要求，编写秘书

长关于共同议程的报告。行预咨委会注意到，这些员额的调动是在没有征求大会意见的情况下进行的。

一.17 行预咨委会还获悉，作为执行《联合国残疾包容战略》的一部分，秘书长办公厅正在努力确保办公厅的工作考虑到残疾人的包容性和无障碍问题。2019年，办公厅雇用了一名残疾工作人员。办公厅的人力资源小组与该工作人员合作，确定该工作人员的合理便利要求。办公厅提供了屏幕阅读器软件和光学字符识别软件等辅助技术。此外，还提供了合理的便利，如所需的个人援助。办公空间的分配也考虑了服务动物的休息区(同上，第 1.67 段)(另见 A/75/765，第 25 段)。

一.18 拟议预算还显示，办公厅会收到预算外捐款，用于补充经常预算资源，支持办公厅执行任务，2022 年，预计将收到 23 206 300 美元的预算外资源(现金捐款)，其中包括 18 个员额资源，这些资源将为秘书长履行职责提供支持。与 2021 年的估计数相比，资源减少 5 131 300 美元。减少的主要原因是预计有时限项目的自愿捐款会减少(同上，第 1.87 段)；然而，由预算外资源供资的业务预计将逐步恢复到 COVID-19 之前的水平。

驻地协调员系统

资源

一.19 关于驻地协调员系统 2022 年的财政资源估计数，行预咨委会收到了表一.3(A/76/6 (Sect. 1)，另见表 1.147)中关于资源和支出细目的资料。

表一.3

按支出用途列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2020 年 估计数	2020 年 支出数	2021 年 估计数	变动		2022 年 估计数
				共计	百分比	
员额	160 462.5	119 124.1	164 321.1	13 471.5	8.2	177 792.6
其他工作人员费用	2 874.2	5 302.5	3 034.5	1 756.5	57.9	4 791.0
招待费	1 352.0	137.5	1 329.4	(4.8)	(0.4)	1 324.6
咨询人	23 349.7	11 077.7	23 198.1	(2 673.7)	(11.5)	20 524.4
工作人员差旅	14 138.5	2 788.4	14 291.9	(4 531.6)	(31.7)	9 760.3
订约承办事务	43 425.3	27 849.6	39 620.1	(7 793.9)	(19.7)	31 826.2
一般业务费用	29 141.9	20 438.3	31 794.5	955.5	3.0	32 750.0
用品和材料	1 929.6	2 361.7	1 942.6	54.3	2.8	1 996.9
家具和设备	4 632.8	2 804.5	2 294.2	(1 233.8)	(53.8)	1 060.4
共计	281 306.5	191 884.3	281 826.4	—	—	281 826.4

表一.4
2019-2021 年和 2022-2023 年的费用分摊分配

(美元)

	2019-2021 年的旧分配		2022-2023 年的新分配	
	分配	占总数的份额 (百分比)	分配	占总数的份额 (百分比)
秘书处	13 571 842	17.52	13 480 679	17.40
开发署	10 291 362	13.28	10 579 059	13.65
世卫组织/泛美卫生组织	6 978 110	9.01	8 341 143	10.77
儿基会	8 320 752	10.74	8 122 956	10.48
粮农组织	4 698 652	6.06	4 335 135	5.59
移民组织	3 120 000	4.03	4 224 826	5.45
劳工组织	4 346 848	5.61	4 166 385	5.37
人口基金	4 607 440	5.95	3 879 236	5.01
教科文组织	4 482 944	5.79	3 754 038	4.85
妇女署	2 640 560	3.41	2 558 987	3.30
项目署	1 752 238	2.26	2 465 722	3.18
粮食署	2 913 078	3.76	2 440 861	3.15
难民署	2 478 788	3.20	2 256 508	2.91
工发组织	2 637 120	3.40	2 242 837	2.89
艾滋病署	2 642 218	3.41	2 148 926	2.77
农发基金	1 400 720	1.81	1 685 374	2.18
国贸中心	200 000	0.26	200 000	0.26
国际电联	200 000	0.26	200 000	0.26
气象组织	200 000	0.26	200 000	0.26
近东救济工程处	—	—	200 000	0.26
共计	77 482 672		77 482 672	

一.20 关于支出，行预咨委会从表一.3 中注意到，2020 年的支出大大低于预算，其中包括员额项下的支出为 119 124 100 美元，而员额资源估计数为 160 462 500 美元；招待费支出为 137 500 美元，而资源估计数为 1 352 000 美元；工作人员差旅支出 2 788 400 美元，而资源估计数为 14 138 500 美元；咨询人支出为 11 077 700 美元，而资源估计数为 23 349 700 美元；一般业务费用支出为 20 438 300 美元，而资源估计数为 29 141 900 美元。行预咨委会还收到了截至 2021 年 6 月 30 日的支出，并注意到共产生支出 88 936 100 美元，而资源估计数为 281 826 400 美元，导致所有支出用途项下的支出大大低于预算。行预咨委会还注意到，它没有收到关于所需经费或支出低于预算的全面补充资料和明确的理由说明。行预咨委会相信秘书长在大会审议 2022 年拟议方案预算时将向大会提供关于驻地协调员系统

支出状况的最新情况。行预咨委会重申其建议，大会请秘书长在今后提交预算时，提供有关驻地协调员系统全额预算按支出用途编列的支出的补充资料，并解释出现的差异(另见 A/75/7，第一.27 段)。

一.21 根据大会第 72/279 号决议，驻地协调员系统的经费来源是向联合国系统发展相关活动严格规定用途的非核心捐款征收 1%的协调费、联合国可持续发展集团各实体之间的费用分摊安排和自愿捐款。拟议预算报告中表示，计算参与实体份额和每个参与实体数额的方法见秘书长关于与第 1 款(通盘决策、领导和协调)下驻地协调员系统有关的订正估计数的报告(A/73/424)。按照大会第 72/279 号决议的要求，作为全面审查重振后驻地协调员系统(包括其供资安排)的一部分，正在审查费用分摊方法。行预咨委会获悉，秘书长已于 2021 年 6 月 7 日向大会提交了审查报告，并就振兴后的驻地协调员系统的运作提出了建议。

一.22 2022 年，驻地协调员系统预计将从自愿捐款获得 1.55 亿美元，从费用分摊安排获得 7 700 万美元，从征收 1%的协调费获得 5 000 万美元。这些资源将由驻地协调员系统特别用途信托基金集中管理。这些资源数额为 281 826 400 美元，分配情况、包括资源变动情况见表 1.146 和 1.147(A/76/6(Sect.1)，第 1.456 段)。行预咨委会获得了下表，其中显示了驻地协调员系统自建立以来的年度资源，包括收入和支出，并获悉，2019 年征收 1%的协调费获得的收入为 3 000 万美元，2020 年为 4 040 万美元，2021 年估计为 5 000 万美元。

表一.5
驻地协调员系统的年度资源

(百万美元)

	2019	2020	2021	2022
核定预算	281.2	281.3	281.8	281.8
支出	149.8	191.9	281.8 ^a	281.8 ^a
收入	223.0	203.0	223.0 ^a	待确认 ^b

^a 表示预计收入/支出。

^b 取决于秘书长对驻地协调员系统全面审查的结果。

一.23 拟议预算指出，2022 年，联合国在联合国可持续发展集团各实体费用分摊安排中的份额仍是 13 571 800 美元，拟由经常预算供资。2022 年驻地协调员系统的资源总额为 281 826 400 美元，与 2021 年相比，这一数额没有变化(同上，第 1.456 段和表 1.146)。行预咨委会询问后获悉，13 571 800 美元是根据联合国前几年的份额计算的，正在等待更新用于计算 2022 年以后费用分摊分配的数据的进程，该进程已于 2021 年 6 月完成。行预咨委会获悉，订正数额 13 480 700 美元是根据新数据计算的，减少了 91 100 美元。行预咨委会还获悉，如下表所示，各基金、方案和专门机构的所有费用分摊数额也有所变动，经常预算分摊的订正数额将提交大会第七十六届常会。行预咨委会建议大会核准 13 480 700 美元的订正

数额，这是联合国经常预算 2022 年给联合国可持续发展集团各实体的费用分摊安排缴款(见第一.9 段)。

一.24 拟议预算报告还指出，在支出用途之间的调配资源而费用保持不变，主要是在员额(1 350 万美元)、其他工作人员费用(180 万美元)和一般业务费用(100 万美元)项下资源增加额由其他非员额支出用途项下减少额填补，特别是咨询人(270 万美元)、订约承办事务(780 万美元)、工作人员差旅(450 万美元)以及家具和设备(120 万美元)(同上，第 1.457 段和表 1.147)。该报告还指出，资源正在从国家协调转向区域和全球协调。行预咨委会询问后获悉，这反映出工作方案构成部分总体减少 160 万美元，这反映出资源总体调拨从国家协调转向全球协调和区域协调，并向行政领导和管理以及方案支助等构成部分进一步调拨资源。行预咨委会还获悉，资源总额是根据 2022 年的计划应交付产出和活动计算的，驻地协调员系统支持联合国国家工作队的方案活动的影响没有因 COVID-19 而改变。行预咨委会获悉，2.81 亿美元预算中约 86%的重点是在 149 个国家和领土进行实地一级的协调(同上，表 1.149)。行预咨委会注意到资源从国家一级的协调转移，并认为应作出更大努力来加强国家一级的存在。行预咨委会相信，大会在审议本报告时将收到进一步的理由说明，并将在下一次提交的预算中得到最新情况(另见下文第一.27、一.28 及一.35 段)。

人员配置

一.25 2022 年驻地协调员系统的员额资源为 177 792 600 美元，与 2021 年估计数(164 321 100 美元)相比，增加 13 471 500 美元，即 8.2%。拟议预算附件一展示了 2022 年组织结构和员额分配情况，其中按员额所在地点(区域)分列了驻地协调员系统中每个人员配置职等的信息。2022 年该系统的估计员额总数比 2021 年预算中估计的 1 113 个员额多 141 个。拟议预算报告显示员额发生以下变动：增加 13 个 D-2、6 个 P-5、5 个 P-4、3 个 P-3、1 个一般事务(特等)和 133 个一般事务(当地雇员)员额；裁撤 12 个 D-1、1 个 P-2 和 7 个本国专业干事员额，每个驻地协调员办公室的核定员额结构至少由 5 名专业人员组成，支持驻地协调员和联合国国家工作队，涵盖战略规划、经济、筹资和伙伴关系、数据及监测和通信，以及一名司机和一名执行助理。拟议预算报告表示，员额数增加的主要原因是加强了国家办事处的行政能力，为此在 132 个驻地协调员办公室各增设一个当地雇员员额，以确保各办公室有适足的行政支助。

一.26 行预咨委会询问后获悉，2022 年增加的这些当地雇员能力的费用为 690 万美元，费用通过精简系统产生的增效供资，精简系统将促使更好地完成任务，同时也促进秘书长的管理改革议程。行预咨委会获悉，需要进行国家协调的资源为 2.386 亿美元，反映出总体净减少 470 万美元，其中包括员额项下增加的 1 130 万美元，但非员额项下净减少 1 600 万美元完全抵消了这一增加。行预咨委会获悉，非员额减少的主要原因是订约承办事务费用减少，这是由于继续将服务从由开发署提供过渡到由秘书处提供，从而实现了增效，以及由于更多地使用视频会议和虚拟平台代替面对面出席会议而减少了差旅预算。行预咨委会注意到，使用本组

织其他部厅的工作人员将对驻地协调员系统和国家办事处所需工作人员人数造成进一步的资源影响。

一.27 行预咨委会注意到，对每个驻地协调员办公室的人员配置采取了标准化办法，而不考虑国家需要或区域覆盖面以及当地是否有其他实体存在。行预咨委会认为，驻地协调员系统还应在收回成本的基础上利用联合国总部和总部以外办事处的行政和技术支助服务，并相信下一次方案预算文件将提供有关驻地协调员系统做法以及与总部和其他实体合作的更多信息(见下文第一.35 段)。

一.28 行预咨委会注意到总部地点较高职等员额的增加，认为提出这些提议仅供参考，并将根据大会第 35/217 号决议，在即将举行的秋季会议上审议秘书长关于延长驻地协调员制度 D-1 及以上职等预算外供资员额的报告时予以审查(见上文第一.24 段)。

一.29 行预咨委会询问后收到了有关资料，了解了驻地协调员甄选程序，以及为建立高素质候选人管道以增加甄选过程中的选择、扩大合格候选人库并使其多样化而做出的努力，特别是在性别和地域代表性方面。行预咨委会收到了按国籍和性别分列的国家一级在职员额清单，包括驻地协调员员额清单，并获悉在 107 名驻地协调员中，有 54 个会员国的国民。行预咨委会建议大会请秘书长采取进一步措施，确保会员国在全球、区域和国家各级驻地协调员系统中公平的代表性。行预咨委会还建议，大会请秘书长按照大会各项决议以及联合国关于工作人员征聘的规则、条例和程序，确保内部和外部候选人都在征聘过程中受到平等对待。行预咨委会将在审议即将提出的人力资源管理报告时进一步审查与征聘有关的事项。

费用回收

一.30 拟议预算报告说明了对与驻地协调员系统的服务提供者的业务关系的方案支助(A/76/6 (Sect. 1)，第 1.470 段)。行预咨委会询问后得到了关于秘书处在费用回收基础上向驻地协调员办公室提供服务的资料和下表中的服务提供者名单。

表一.6

对驻地协调员系统的行政支助

对驻地协调员系统的行政支助	服务提供者
人力资源管理(包括相关差旅)	联合国内罗毕办事处
薪金和财务服务	联合国内罗毕办事处
财产管理支助服务	全球服务中心
与 CIC 的接触和对它的管理支助	区域服务提供者(拉加经委会、亚太经社会、联合国日内瓦办事处、联合国内罗毕办事处和西亚经社会)
高价值采购(150 000 美元以上)	区域服务提供者(拉加经委会、亚太经社会、联合国日内瓦办事处、联合国内罗毕办事处和西亚经社会)

对驻地协调员系统的行政支助	服务提供者
公务差旅(国际)	区域服务提供者(拉加经委会、亚太经社会、联合国日内瓦办事处、联合国内罗毕办事处和西亚经社会)
办公室租赁	非洲经委会、中非稳定团、马里稳定团、
共同事务(房地和设施管理)	联刚稳定团、联阿援助团、联伊援助团、
信息和通信技术支助	开发署、南苏丹特派团、联索支助办、联利支助团和停战监督组织。
车辆租赁	
国内差旅	
编外人员(实习、咨询人和个体订约人)	
低价值采购(不超过 150 000 美元)	
当地行政管理(低价值采购和零用现金-用品、材料和服务以及招待)	

一.31 行预咨委会获悉，在 2022 年，发展协调办公室计划逐步取消在所有采购活动，以及对个体订约人和咨询人征聘和管理的支助方面对开发署的依赖，并将这些服务移交给秘书处的服务提供者，开发署提供的服务已从 2019 年的 2.04 亿美元预算减少到 2020 年的 1.31 亿美元和 2021 年的 6 000 万美元。正在将与开发署的 2019 年全球谅解备忘录进一步延长至 2022 年，以及延长 2022 年服务和条件条件的详细细目，其中反映了开发署提供的服务进一步减少。行预咨委会获悉，开发署 2022 年提供服务的暂定费用估计约为 4 000 万美元。行预咨委会注意到对由开发署提供服务进行的过渡进程，并相信大会将在审议 2022 年拟议方案预算时收到有关秘书处费用回收情况的资料。行预咨委会还建议大会请秘书长在提交的下一份预算中提供与开发署的全球谅解备忘录的最新情况，并提供更全面和更透明的信息，说明与包括秘书处在内的不同实体之间的不同费用回收安排、提供这些服务所需的资源以及实现的任何节省和效率。

增效

一.32 行预咨委会询问后获悉，据秘书长称，本组织正在按计划实现秘书长设定的 3.1 亿美元年度目标这一关键增效，增效来自于：到 2022 年合并所有联合国国家工作队的共同后台办公室、实施业务活动战略以及将房地合并为共同房地。行预咨委会获悉，2019 年至 2020 年期间，各实体的增效举措、双边服务安排和机构间举措的年度增效估计增加了 57%，达到 1.007 亿美元。这意味着至少实现了到 2022 年预计实现的增效节支的 32%，尽管实际数字可能要高得多，因为目前只有三分之一的实体有衡量增效的政策或机制。行预咨委会还获悉，避免费用不是首要目标，但却是实现更快、更大影响所需增效的有用指标。

一.33 行预咨委会询问后获悉，据秘书长称，将增效成果再投资于驻地协调员系统是不可行的，因为包括增效成果在内的资源被指定用于在东道国的方案施工

作，是根据联合国可持续发展合作框架承诺与东道国达成的协议的一部分，而且鉴于《2030 年可持续发展议程》的需要，需要将节省的资源重新用于发展方案。行预咨委会还获悉，增效成果必须保留在东道国和各自的联合国实体中，以便一旦更有效的业务模式实现增效后，作为参与改革进程的激励因素。行预咨委会获悉，由于发展协调办公室和驻地协调员办公室要开展的工作，秘书处其他部厅没有裁撤任何员额；联合国专门机构和方案实现了诸如降低成本等增效，各方案为实施方案所需的业务支助服务支付的费用减少；这些资源仍保留在国家一级的方案预算内，并用于在东道国方案项下开展额外的活动。

一.34 行预咨委会询问后获悉，所有 131 个联合国国家工作队将在 2021 年 12 月底以前出台业务活动战略。行预咨委会还获悉，联合国可持续发展集团共同后台办公室展开计划目前处于四个阶段中的第二阶段，并有望在 2021 年底在 30 个国家完成，尽管落后于计划，但已有 18 个联合国国家工作队启动了这一进程。行预咨委会获悉，延迟的原因是国家级应对 COVID-19 大流行的竞争性优先事项，这也阻碍了向这些国家部署技术援助小组。联合国可持续发展集团业务创新小组已采取纠正措施，将大部分支持转移到网上，并修订了推出共同后台办公室的时间表，还批准了一个简化方法，预计这将加快共同后台办公室的推出，并降低今后的实施成本。行预咨委会还获悉，由于缺乏资本基金来促进搬迁、翻修以及在特殊情况下建造房舍，共同房舍的推出已落后于计划。商业创新小组已采取行动，调整推广工作，以便在资本有限的情况下取得尽可能多的进展，将目标从联合国存在的 16% 的基线提高到 22%。行预咨委会获悉，在没有进一步资本投资的情况下，不太可能实现 50% 的目标。关于驻地协调员系统的任务，行预咨委会获悉，该系统的重点是在国家级交付《2030 年议程》，因此，主要侧重于国家一级的举措，如业务活动战略、共同房地和共同后台办公室，较少侧重于全球共享服务中心。

一.35 行预咨委会注意到，虽然资源注定要留在国家一级的方案预算内，并用于在东道国方案下开展额外活动，但国家协调项下经费减少了 470 万美元，并相信大会审议本报告时将收到进一步的理由说明(见上文第一.24 段)。行预咨委会建议大会请秘书长在下次提交的方案预算中提供最新资料，说明驻地协调员系统开展的协调努力，包括在区域和国家两级的增效努力，特别是来自业务活动和提供共同资源的增效。

对驻地协调员系统活动的评价

一.36 行预咨委会询问后获悉，内部监督事务厅于 2020 年对驻地协调员系统进行了评价，审计委员会的 2019 年年度审计(第一卷)也包括一项审查。行预咨委会注意到，审计委员会迄今尚未对驻地协调员系统的活动进行一次单独审计。

其他事项

2019 冠状病毒病大流行的影响和吸取的经验教训

一.37 行预咨委会获悉，该款项下的所有实体都适应了新的远程工作方式，并诉诸于使用虚拟平台，以确保在大流行病期间的业务连续性，这些实体已经确定了

可以继续以更有效的方式远程完成的工作领域，包括接触更多的受众。各实体还确定了因为社会和实际互动被认为更有效从而无法通过使用虚拟平台有效替代的工作领域，并表示更好地了解了工作人员可以远程完成的工作，以及灵活的工作安排可以提高生产率的领域。

一.38 行预咨委会询问后得到资料，介绍该款项下各实体在大流行病期间进行面对面和虚拟/在线互动的经验、今后如何汲取经验教训并在全系统范围内加以应用，以及将采取的重建得更好办法。一些实体表示，向远程工作环境的转变得益于对参与会议机会和其他软件的改进，通勤时间的减少以及对工作流程的改变。除了业务连续性这一主要好处外，使用远程和数字工作流程可使一些实体受益，包括提高生产率；提高员工士气，减少工作场所的人际冲突；互动和纸质流程的自动化和数字化程度提高；由于旅行计划有限，日程安排更快、更容易；在工作流程中整合在线/基于云的解决方案；提高对客户、会员国和工作人员需求的灵活性和反应能力；利用定期的信息共享、协调和决策虚拟会议；在全球、区域和国家各级，与主要利益攸关方开展了虚拟宣传活动、提高认识活动、实际指导和协商。

一.39 行预咨委会还了解到一些限制因素，包括对与主要利益攸关方的会晤、在线外联活动不能取代面对面任务的服务提供、不同时区的协调、口译需要的限制以及由于缺乏实际互动而对协作精神和团队建设的影响。对于一些办公室来说，是否需要面对面举行会议取决于会议的性质，这意味着虚拟选择并不总是适合于提供敏感信息、机密谈判和建立信任等活动。关于最佳做法和更好地重建，行预咨委会注意到各实体确定了以下几点：改进今后可能继续适用的工作方法和程序，包括会议以虚拟形式举行的备选方案和更多的与会者参加会议；员工的远程工作；加强各办公室之间的接触和协调；通过重新设想的流程加强服务提供；愿景和方向更加清晰；和正规的沟通渠道。行预咨委会获悉，其他内容包括对使用灵活工作安排办法的新开放态度、管理人员提升管理技能的机会、增加工作人员接受培训的机会以及在提供实习方面的平等和包容。

一.40 关于驻地协调员系统，行预咨委会询问后获悉，据秘书长称，通过振兴后的驻地协调员系统加强协调，在凝聚全系统迅速、有效、高效和负责任地应对 COVID-19 大流行方面发挥了关键作用。应对 COVID-19 的行动树立了高标杆，也为驻地协调员系统在可持续发展目标行动十年利用联合国发展系统的多样性和能力加快落实可持续发展目标提供了蓝图。行预咨委会获悉，驻地协调员在指导联合国国家工作队制定和推出新的联合国可持续发展合作框架方面重新发挥了领导作用，使联合国发展系统的联合规划和方案拟订工作得到加强，到 2021 年底，57% 的联合国国家工作队将以合作框架取代以前的联合国发展援助框架。增强后的驻地协调员的召集力正在汇集和利用所有机构、基金和方案的专门知识，71% 的联合国国家工作队报告说，已从整个联合国系统抽调能力，以制定和(或)更新新的共同国家分析。行预咨委会获悉，区域经济和社会委员会现在是 49 个联合国国家工作队的成员(比 2019 年的 40 个有所提高)，世界银行和国际货币基金组织是 53 个和 28 个联合国国家工作队的成员，分别签署了 12 个和 4 个合作框架/联合国发展援助框架。行预咨委会还获悉，驻地协调员能力的加强有助于提

高集体成果的问责制和透明度,2021年上半年已向各国政府提交了100多份联合国国家工作队的成果报告,而2020年底共有86份。

一.41 行预咨委会获悉,驻地协调员系统已调集50多亿美元支持各国应对COVID-19大流行,并协调资金部署,以预防和应对COVID-19造成的前所未有的卫生、社会和经济冲击。行预咨委会还获悉,联合国国家工作队调整了30多亿美元资源的用途,以满足COVID-19社会经济影响所造成的迫切需求,并通过COVID-19应对和恢复多伙伴信托基金、可持续发展目标联合基金和双边资金调动了20亿美元的额外资源。行预咨委会还收到了关于驻地协调员在推广疫苗和倡导将所有人口,包括需要接受人道主义援助的人口、境内流离失所者、移民、无国籍者和难民纳入国家部署和疫苗接种计划方面所发挥作用的详细情况。驻地协调员还确保在这些计划中充分考虑到某些群体的具体脆弱性,这些群体在全世界有1.6亿至2亿人。

第2款 大会和经济及社会理事会事务和会议管理

2020年批款数	326 641 800 美元
2020年支出数	321 577 000 美元
2021年批款数	340 979 200 美元
秘书长提出的2022年拟议数	336 134 000 美元
2020年预算外资源支出数	11 393 400 美元
2021年预算外资源估计数	22 902 500 美元
2022年预算外资源预计数	22 476 000 美元

注:除另有说明外,本报告中的数字是按2021年费率计算的(重计费用前)数字。

一.42 秘书长为第2款请拨的2022年经常预算资源在重计费用前为336 134 000美元,与2021年批款相比,减少4 845 200美元,即1.4%(A/76/6 (Sect. 2),表2.27和2.30 (1))。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况载于表一.20。

一.43 秘书长将净减4 845 200美元归因于以下因素:

(a) 技术调整:减少6 550 600美元,主要包括:(一)取消纽约(2 411 000美元)、内罗毕(716 400美元)、维也纳(932 900美元)和日内瓦(2 851 500美元)的次级方案2(会议事务的规划和协调)项下非经常所需资源;(二)增加的原因是一些员额有延迟影响,根据大会第75/252号决议核准的新员额既定做法,这些员额的空缺率为50%,包括日内瓦次级方案2(会议事务的规划和协调)项下1个方案管理干事(P-3)员额(80 700美元)、纽约次级方案4(会议和出版事务)项下2个口译员

(P-3)员额(153 600 美元)、日内瓦次级方案 3(文件服务)项下 1 个协理方案管理干事(P-2)员额(63 500 美元)和日内瓦次级方案 4(会议和出版事务)项下 1 个协理图像设计员(P-2)员额(63 500 美元)(同上, 第 2.334 段和表 2.30 (1)和 2.32);

(b) 新的和扩大的任务:次级方案 2(会议事务的规划和协调)项下增加 1 640 000 美元, 原因是: (一) 纽约增加 918 300 美元, 原因是追加所需资源, 用于支持 2022 年大会新的和扩大的任务; (二) 日内瓦增加 684 100 美元, 原因是 2022 年追加非经常所需资源, 用于支持人权理事会通过决议和决定所产生并经大会核准的新的和扩大的任务; (三) 内罗毕增加 37 600 美元, 原因是追加所需资源, 用于支持落实联合国住房和城市可持续发展大会(人居三)成果和加强人居署(第 71/235 号决议)(另见同上, 第 2.335 段以及表 2.30(1)和 2.32);

(c) 其他资源变动: 减少 65 400 美元, 包括: (一) 纽约行政领导和管理项下增加 43 000 美元, 原因是 2022 年经常预算包括秘书长关于企业资源规划项目第十二次暨最后一次进展情况的报告中提议的这一构成部分项下业务支助资源的分摊份额估计数; (二) 减少 84 500 美元, 原因是由于使用了日刊内容管理系统, 拟裁撤纽约次级方案 2(会议事务的规划和协调)项下 1 个会议事务助理(一般事务(其他职等))员额; (三) 纽约次级方案 3(文件服务)项下净增 27 400 美元, 反映: 为提高灵活性和劳动力利用率其他工作人员费用项下所需资源(636 100 美元), 但拟裁撤 3 个编辑和桌面出版助理员额、1 个行政助理员额、1 个编辑助理员额和 1 个语文参考资料助理员额(一般事务(其他职等)), 并拟将 1 个高级编辑助理(一般事务(特等))员额改派为方案支助项下全球技术小组的 1 个高级信息技术助理(一般事务(特等))员额, 用于支持机构会议管理软件工具的开发和维护; (四) 日内瓦次级方案 2(会议事务的规划和协调)项下增加 395 100 美元, 以提高灵活性和劳动力利用率; (五) 日内瓦次级方案 4(会议和出版事务)项下减少 402 300 美元, 原因是拟裁撤 3 个编辑和桌面出版助理(一般事务(其他职等))员额, 但裁撤员额而减少的经费因日内瓦会议管理次级方案 2 项下其他工作人员费用和订约承办事务项下资源增加而抵消; (六) 方案支助项下增加 220 800 美元, 原因是: 拟将次级方案 3 的 1 个高级编辑助理(一般事务(特等))员额改派为全球技术小组的高级信息技术助理(一般事务(特等)); 拟将业务分析科的 1 个信息系统助理(一般事务(其他职等))员额向上改叙为 1 个高级信息系统助理(一般事务(特等))员额; 拟从日内瓦会议管理次级方案 3 调入 1 个方案管理助理(一般事务(其他职等))员额(同上, 第 2.336 段以及表 2.30(1)和 2.32)。

一.44 行预咨委会要求确认秘书长提议的 2022 年预算是全额预算, 将为整个会议服务, 特别是所有工作地点和区域委员会的笔译和口译服务提供足够的资源, 但尚未收到充分答复。行预咨委会相信, 大会审议本报告时会收到这一信息, 该信息会列入下次预算报告。

预算外资源

一.45 2022 年估计预算外资源为 22 476 000 美元, 占 2022 年资源总额估计数的 6.3%, 与 2021 年估计数相比减少 426 500 美元, 主要原因是: (a) 纽约次级方案 4(会议和出版事务)项下减少 194 800 美元; (b) 维也纳会议管理项下减少

180 000 美元；(c) 内罗毕次级方案 2(会议事务的规划和协调)项下减少 88 300 美元；(d) 内罗毕次级方案 3(文件服务)项下增加 17 300 美元；(e) 内罗毕次级方案 4(会议和出版事务)项下增加 83 400 美元；(f) 方案支助项下减少 64 000 美元。预算外资源用于 89 个员额，以开展预算外活动，包括会议支持、出版和文件以及提供会议管理软件(同上，第 2.337 段和表 2.30 (2))。

一.46 按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况载于表一.20。

资源的调拨

一.47 行预咨委会询问后得到表一.7，其中列示了 2020 年和 2021 年第 2 款下预算项目之间的调拨情况。行预咨委会注意到预算项目之间的资源调拨情况，并相信将尽一切努力减少资源的重大转移，并相信今后的预算将酌情反映实际需要(见下文第一.51 段)。

表一.7

2020 年和 2021 年资源调拨情况

(千美元)

	2020			2021		
	批款数	支出数	调拨数	批款数	拨款数	调拨数
员额	254 742.0	248 197.4	(6 544.6)	263 221.4	263 221.4	—
其他工作人员费用	29 477.2	18 534.5	(10 942.7)	33 670.7	32 460.7	(1 210.0)
招待费	4.1	0.3	(3.8)	1.5	1.5	—
咨询人	—	24.9	24.9	—	138.7	138.7
代表差旅	91.7	—	(91.7)	92.7	92.7	—
工作人员差旅	122.3	21.1	(101.2)	80.2	80.2	—
订约承办事务	12 549.2	25 568.4	13 019.2	12 832.0	13 408.5	576.5
一般业务费用	1 735.4	2 584.6	849.2	1 740.6	1 577.3	(163.3)
用品和材料	501.9	159.1	(342.8)	449.8	372.4	(77.4)
家具和设备	1 407.6	1 298.8	(108.8)	1 199.2	1 934.2	735.0
房地改良	—	1.2	1.2	—	—	—
赠款和捐助款	26 010.4	25 118.3	(892.1)	27 691.1	27 691.6	0.5
其他	—	68.4	68.4	—	—	—
共计	326 641.8	321 577.0	(5 064.8)	340 979.2	340 979.2	—

表一.8
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	1 601	1 个 USG、1 个 ASG、6 个 D-2、18 个 D-1、211 个 P-5、425 个 P-4、333 个 P-3、11 个 P-2/1、73 个 GS (PL)、510 个 GS (OL)和 12 个 LL
2022 年拟议数	1 591	1 个 USG、1 个 ASG、6 个 D-2、18 个 D-1、211 个 P-5、425 个 P-4、333 个 P-3、11 个 P-2/1、74 个 GS (PL)、499 个 GS (OL)和 12 个 LL
新设	—	—
裁撤	(10)	纽约：次级方案 2 项下 1 个 GS(OL)；次级方案 3 项下 6 个 GS(OL) 日内瓦：次级方案 3 项下 3 个 GS(OL)
改叙	—	方案支助项下 1 个 GS(OL)向上改叙为 GS(PL)
改派	—	纽约：1 个 GS(PL)从次级方案 3 改派到方案支助
调动	—	日内瓦：1 个 GS(OL)从次级方案 4 调到方案支助
预算外		
2021 年估计数	89	1 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、4 个 P-3、1 个 GS(PL)、2 个 GS (OL)和 73 个 GS (LL)
2022 年预计数	89	1 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、4 个 P-3、1 个 GS(PL)、2 个 GS (OL)和 73 个 GS (LL)
共同出资的预算(维也纳)		
2021 年核定数	186	1 个 D-1、20 个 P-5、47 个 P-4、20 个 P-3、8 个 GS (PL)和 90 个 GS (OL)
2022 年预计数	186	1 个 D-1、20 个 P-5、47 个 P-4、20 个 P-3、8 个 GS (PL)和 90 个 GS (OL)

关于员额的评论和建议

一.48 秘书长提议共设 1 591 个员额(专业及以上职类 1 006 个，一般事务及有关职类 585 个)，与 2021 年核定员额数相比净减 10 个员额，包括：(a) 拟裁撤 10 个一般事务(其他职等)员额，主要原因是采用了改进文件处理过程的技术；(b) 将 1 个信息系统助理(一般事务(其他职等))员额改叙为高级信息系统助理(一般事务(特等))，担任 e-deleGATE 应用程序的首席开发员，该应用程序将加强业务分析科的能力；(c) 将纽约次级方案 3(文件服务)项下 1 名高级编辑助理(一般事务(特等))改派为方案支助项下高级信息技术助理(一般事务(特等))，支持全球技术小组企业会议管理软件工具的开发和维护；(d) 将 1 名方案管理助理(一般事务(其他职等))从日内瓦次级方案 4(会议和出版事务)调至方案支助项下，使组织结构与业务要求保持一致(同上，附件三)。

预算外和其他共同出资员额

一.49 2021 年估计共有 89 个预算外员额，预计将在 2022 年续设，没有变化(同上，表 2.31(2))。2021 年维也纳估计共有 186 个共同出资员额，预计将在 2022 年续设，没有变化(同上，表 2.31，脚注(a))。

空缺员额和空缺率

一.50 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，207 个员额空缺，包括 132 个专业及以上职类员额(1 个 D-1、19 个 P-5、52 个 P-4、55 个 P-3 和 5 个 P-2)和 75 个一般事务及有关职类员额(9 个一般事务(特等)和 66 个一般事务(其他职等))。在空缺超过一年的员额中，有 32 个处于征聘的不同阶段。行预咨委会进一步询问后获悉，该部还审查了由于技术进步而变得过时和多余的空缺员额和职能，并确保拟裁撤的 10 个员额全部空缺。

一.51 行预咨委会还获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，笔译部门空缺 72 个员额，占该部门核定员额总数的 12.7%；口译部门空缺 32 个员额，占该部门核定员额总数的 11.5%。

一.52 行预咨委会询问后获悉，34 个空缺员额的征聘工作目前处于搁置状态，将在稍后阶段进行审查，同时考虑到由于流动性状况不确定，需要保留若干空缺员额。行预咨委会强调指出，秘书长需要迅速填补所有空缺员额，特别是口译和笔译部门的空缺员额。

一.53 行预咨委会询问后还获悉，到 2020 年底，由于工作人员退休，空缺员额数量进一步增加，但由于流动性限制，无法启动新的征聘工作，招聘接替他们的人。在规划征聘工作时，大会部分分析了已获得退休权利的工作人员即将退休的情况，并设法提前启动征聘流程。此外，该部分分析了月支出模式，确保考虑到由于入职费用和新工作人员加入该部而增加的工作人员费用，不会对今后每月的现金流出产生不利影响。各工作地点确定了其征聘工作的步伐，并需要在可用的拨款范围内协调和管理其人力资源。因 2020 年和 2021 年退休而预计出现的空缺将在预算年度内填补。员额征聘工作可在员额空缺之前 6 个月开始。预计退休情况载于表一.9。行预咨委会在引言和导言中进一步讨论了退休计划。

表一.9

2021 和 2022 年退休的工作人员人数

	退休工作人员人数		共计
	2021	2022	
纽约	10	11	21
日内瓦	7	12	19
维也纳	6	0	6
内罗毕	0	3	3
共计	23	26	49

一.54 关于空缺率，行预咨委会询问后还收到了表一.10，其中列示了 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率信息。行预咨委会进一步询问后还收到了表一.11，其中按工作地点列示了 2020、2021 和 2022 年拟议空缺率信息。

表一.10
空缺率

	2020		2021		2022	
	核定 员额	平均 空缺率	核定 员额	平均空缺率 (1-6月)	拟议 员额	拟议 空缺率
专业及以上职类	1 002	10.0	1 006	12.3	1 006	7.0
一般事务及有关职类	629	10.3	595	9.8	585	11.9

表一.11
2020-2022 年按工作地点列示的编入预算的空缺率

类别	纽约	日内瓦	内罗毕	维也纳 ^a
2020 年(百分比)				
专业及以上职类	8.6	8.6	8.6	8.7
一般事务及有关职类	6.7	6.7	6.7	6.5
2021 年(1-6 月)(百分比)				
专业及以上职类	7.0	7.0	7.0	6.9
一般事务及有关职类	11.9	11.9	11.9	5.6
2022 年(百分比)				
专业及以上职类	7.0	7.0	7.0	7.5
一般事务及有关职类	11.9	11.9	11.9	7.4

^a 按费用分担办法供资的员额。

特别职位津贴

一.55 截至 2021 年 6 月 30 日，有 7 个员额(1 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个一般事务(其他职等))的任职者领取特别职位津贴。所有 7 个员额的任职者均已领取津贴一年或一年以上。行预咨委会在前言和导言中进一步讨论了特别职位津贴的使用问题。

使用多种语文，对各正式语文一视同仁

一.56 在必须确保对所有正式语文一视同仁方面，大会第 72/19 号决议请秘书长确保对各语文服务部门一视同仁，向其提供同等有利的工作条件和资源，以便在考虑到六种正式语文各自特点及其各自工作量的情况下，尽可能达到最佳服务质量。行预咨委会索要后得到了表一.12，其中按工作地点列示了口译员人数和职等。

表一.12
按工作地点列示的口译员人数和职等

语文	P-5				P-4				P-3			
	2018-2019年 核定数	2020年 核定数	2021年 核定数	2022年 拟议数	2018-2019年 核定数	2020年 核定数	2021年 核定数	2022年 拟议数	2018-2019年 核定数	2020年 核定数	2021年 核定数	2022年 拟议数
纽约												
阿拉伯文	6	6	6	6	11	11	11	11	10	10	10	10
中文	6	6	6	6	12	12	12	12	8	8	10	10
英文	5	5	5	5	10	10	10	10	4	4	4	4
法文	5	5	5	5	10	10	10	10	4	4	4	4
俄文	5	5	5	5	10	10	10	10	3	3	3	3
西班牙文	5	5	5	5	10	10	10	10	4	4	4	4
共计	32	32	32	32	63	63	63	63	33	33	35	35
日内瓦												
阿拉伯文	4	4	4	4	10	10	10	10	3	3	3	3
中文	4	4	4	4	8	8	8	8	3	3	3	3
英文	5	5	5	5	9	9	9	9	5	5	5	5
法文	5	5	5	5	11	11	10	10	3	4	4	4
俄文	4	4	4	4	8	8	8	8	3	3	3	3
西班牙文	4	4	4	4	8	8	8	8	3	3	3	3
共计	26	26	26	26	54	53	53	53	20	21	21	21
维也纳												
阿拉伯文	1	1	1	1	3	3	3	3	1	1	1	1
中文	1	1	1	1	4	4	4	4	—	—	—	—
英文	1	1	1	1	3	3	3	3	—	—	—	—
法文	1	1	1	1	3	3	3	3	—	—	—	—
俄文	1	1	1	1	2	2	2	2	1	1	1	1
西班牙文	1	1	1	1	2	2	2	2	1	1	1	1
共计	6	6	6	6	17	17	17	17	3	3	3	3
内罗毕												
阿拉伯文	1	1	1	1	—	1	1	1	3	3	1	1
中文	1	1	1	1	—	1	1	1	3	3	2	2
英文	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
法文	1	1	1	1	—	1	1	1	2	2	1	1
俄文	1	1	1	1	—	1	1	1	2	2	1	1
西班牙文	1	1	1	1	1	1	1	1	2	1	1	1
共计	6	6	6	6	2	6	6	6	12	7	7	7

一.57 行预咨委会询问后还得到了表一.13, 其中按工作地点列示了笔译部门员额分配方面的最新信息。

表一.13
按工作地点列示的笔译员人数和职等

语文	P-5				P-4				P-3			
	2018-2019 年 核定数	2020 年 核定数	2021 年 核定数	2022 年 拟议数	2018-2019 年 核定数	2020 年 核定数	2021 年 核定数	2022 年 拟议数	2018-2019 年 核定数	2020 年 核定数	2021 年 核定数	2022 年 拟议数
纽约												
阿拉伯文	12	12	12	12	27	27	27	27	20	20	20	20
中文	12	12	12	12	33	33	33	33	18	18	18	18
英文	6	6	6	6	10	11	11	11	8	8	8	8
法文	12	12	12	12	24	27	27	27	20	20	20	20
俄文	12	12	12	12	21	27	27	27	20	20	20	20
西班牙语文	12	12	12	12	21	27	27	27	19	19	19	19
共计	66	66	66	66	152	152	152	152	105	105	105	105
日内瓦												
阿拉伯文	4	5	5	5	9	9	9	9	11	10	10	10
中文	4	5	5	5	9	9	10	10	8	8	8	8
英文	4	4	4	4	9	10	10	10	11	10	10	10
法文	6	8	8	8	16	17	17	17	16	14	14	14
俄文	6	7	7	7	15	14	14	14	13	12	12	12
西班牙语文	5	6	6	6	13	14	14	14	12	19	10	10
共计	29	35	35	35	71	74	74	74	71	64	64	64
维也纳												
阿拉伯文	2	2	2	2	3	4	4	4	2	1	1	1
中文	2	2	2	2	3	4	4	4	2	1	1	1
英文	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
法文	2	2	2	2	5	6	6	6	3	2	2	2
俄文	2	2	2	2	3	4	4	4	2	1	1	1
西班牙语文	2	2	2	2	5	6	6	6	3	3	2	2
共计	11	11	11	11	20	25	25	25	13	8	8	8
内罗毕												
阿拉伯文	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
中文	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
英文	1	1	1	1	2	2	2	2	2	2	2	2
法文	1	1	1	1	2	2	2	2	1	1	1	1
俄文	1	1	1	1	1	1	1	1	—	—	—	—
西班牙语文	—	1	1	1	1	—	—	—	1	1	1	1
共计	5	6	6	6	8	7	7	7	6	6	6	6

一.58 行预咨委会相信，将会考虑到预计的工作量和产量标准，并确保各主要工作地点平等对待所有正式语文的口译和笔译能力。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议 2022 年拟议方案预算时向大会提供关于任何潜在差距的更多信息(另见 A/75/7，第一.62 段和 A/74/7 第一.48、一.49 和一.51 段)。行预咨委会在上文第一章中进一步讨论了使用多种语文问题。

一.59 行预咨委会索要后得到表一.14 和一.15，其中列示了过去五年和截至 2021 年 6 月 30 日的产量趋势和人均总计产量的最新信息。

表一.14

按工作地点列示的五年产量趋势

(每个工作人员每天翻译字数)

工作地点	2016	2017	2018	2019	2020	2021 (截至 6 月 30 日)
笔译，人均总计产量(含英文笔译处)						
纽约	1 942	1 933	2 009	2 037	2 182	2 017
日内瓦	1 678	1 650	1 744	1 814	1 914	2 023
维也纳	1 798	1 716	1 782	1 947	2 211	2 508
内罗毕	1 916	1 751	1 617	1 914	1 814	2 276
编辑						
纽约	3 975	3 804	4 187	3 907	4 162	4 004
日内瓦	3 346	3 802	3 284	3 958 ^a	3 785	4 248
维也纳	3 521	3 535	3 277	3 600	3 696	3 221
内罗毕	4 742	4 574	3 762	4 399	4 022	3 284
文本处理						
纽约	6 880	7 982	7 806	7 859	8 803	8 458
日内瓦	5 804	6 732	6 848	7 634	7 236	7 365
维也纳	5 115	5 346	5 049	4 983	8 184	8 877
内罗毕	3 267	4 884	5 676	5 577	4 828	5 626

^a 2019 年的数字考虑了编辑科处理的全部工作，包括校对。

表一.15

按工作地点列示的笔译部门五年人均总计产量

(每日页数)

工作地点	2016	2017	2018	2019	2020	2021 (截至 6 月 30 日)
纽约	5.9	5.9	6.1	6.2	6.6	6.1
日内瓦	5.1	5.0	5.3	5.5	5.8	6.1
维也纳	5.4	5.2	5.4	5.9	6.7	7.6
内罗毕	5.8	5.3	4.9	5.8	5.5	6.9

一.60 行预咨委会询问后获悉,为落实大会第 75/252 号决议规定的将笔译员和审校产量从每天 5 页提高到 5.8 页的任务,并确保所有工作地点都能达到标准,大会副秘书长成立了一个由 4 个工作地点笔译业务负责人组成的工作组,要求该工作组就如何执行关于工作量标准的新任务提出建议,并为翻译、审校和自译自审这三种类型的翻译服务设定不同的系数。在仔细审查和分析了当前的现实情况之后,鉴于翻译由初级工作人员完成,而自译自审由有经验的工作人员完成,工作组建议保持秘书长在 A/54/6 (Sect. 2)号报告中确定的翻译系数(1)和自译自审系数(0.9)不变。按照第 75/252 号决议的规定,翻译的新工作量标准确认为每天 5.8 页,自译自审为每天 6.4 页。然而,工作组建议将审校工作量标准保持在 12 页,即系数从 0.42 改为 0.48。这一建议的理由是,最近对审校工作的重点实行了一些改变,现在采用了一个工具来提高新的笔译员的技能,使他们在试用期结束时能够独立工作,不需要审校。

一.61 行预咨委会注意到为执行大会第 75/252 号决议所作努力等信息,并重申其以往建议,即秘书长应继续在今后的预算报告中提供有关产量趋势的信息,并分析产量变化引起的任何资源调整(另见 A/75/7, 第一.64 段、A/74/7, 第一.55 段和 A/72/7 第一.53 段)。

一.62 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论和建议

一.63 2022 年拟议非员额资源为 73 560 100 美元,与 2021 年批款相比净减 4 197 700 美元,即 5.4%(A/76/6 (Sect. 2), 表 2.32)。减少的主要原因是上文第一.43 段概述的技术调整、新的和扩大的任务以及其他变动。

一.64 非员额所需资源包括:(a) 其他工作人员费用 30 360 400 美元,减少 3 310 300 美元,即 9.8%;(b) 代表差旅所需资源 92 700 美元,与 2021 年批款相同;(c) 工作人员差旅所需资源 80 200 美元,与 2021 年批款相同;(d) 订约承办事务所需资源 12 834 500 美元,增加 2 500 美元,即 2.5%;(e) 一般业务费用所需资源 1 740 600 美元,与 2021 年批款相同;(f) 招待费所需资源 1 500 美元,与 2021 年批款相同;(g) 用品和材料所需资源 449 800 美元,与 2021 年批款相同;(h) 家具和设备所需资源 1 199 200 美元,与 2021 年批款相同;(i) 赠款和捐助款所需资源 26 801 200 美元,减少 889 900 美元(即 3.2%),主要原因是 2021 年不再编制与第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会有关的非经常经费。

一.65 行预咨委会建议,在考虑到上文第一章所载建议的前提下,核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

到场会议、混合会议和虚拟会议的费用

一.66 行预咨委会询问后得到了表一.16,其中列示了关于到场会议 3 小时口译费用的信息,表中指出费用要素仅包括第 2 款项下的费用,例如不包括远程同声传译平台和相关技术支助费用。秘书长表示,由于混合会议和虚拟会议带来的挑战,

作为缓解措施,向这些会议提供的口译服务从3小时减少到2小时(见下文第一.77和一.78段)。在纽约、日内瓦、维也纳和内罗毕,3小时到场会议、2小时混合会议或2小时虚拟会议的口译服务费用相同。如果混合会议或虚拟会议延长到3个小时,则必须指派额外一组口译员,这将导致费用增加100%。

表一.16

2021年到场会议3小时口译服务的费用

(美元)

	纽约	日内瓦	维也纳	内罗毕
不超过2天的会议(14人口译组)	11 000	12 100	11 700	18 100
超过2天的会议(20人口译组)	15 600	17 000	16 600	27 500

一.67 大会部一直使用的口译员工作量标准是:口译员在到场会议现场情况下,内部工作人员每周不超过7次和最多8次任务,按“实际受聘”条件聘用的外部工作人员每周不超过8次或最多9次任务。如果像纽约和内罗毕那样在家远程办公,内部口译员每周最多分配5次任务,考虑到自由职业口译员不是经常在这种条件下工作,而是为了应对高峰期的工作量,因此可要求自由职业口译员完成更多的任务。口译组在每次会议上都需要一位专职的组长。对于3个小时的会议,除1名组长外,还使用一个由20名口译员组成的扩展团队(4名阿拉伯文口译员、4名中文口译员、3名英文口译员、3名法文口译员、3名俄文口译员和3名西班牙文口译员)。但是,对于由口译员远程支持的工作地点以外的会议,由于不用支付每日生活津贴和机票等差旅费,费用被大幅抵消。

一.68 关于信息和通信技术支持及提供服务的标准费用,在正常工作时间(星期一至星期五,不包括联合国假日,上午10时至下午1时或下午3时至6时)举行有口译服务的到场政府间会议,每次会议这方面的费用为1 105美元。对于有口译服务的虚拟或混合政府间会议,在上述工作时间内,每次会议这方面的费用为2 025美元。在正常工作时间内,无论会议是到场形式还是虚拟/混合形式,都不会产生安保费用。

一.69 行预咨委会认为,所提供的关于不同类型会议费用的信息不够清晰、详细。行预咨委会相信,秘书长将在大会审议本报告时向大会提供全面信息,说明会议类型;各工作地点提供的服务,包括信息和通信技术支持以及费用回收安排;比较分析以六种正式语文举行到场会议、混合会议和虚拟会议所需的任何相关费用和其他资源。行预咨委会建议大会请秘书长在下一轮预算报告中提供关于上述问题的最新信息。

未列入会议日历的活动和会议

一.70 行预咨委会询问后得到了表一.17,其中列示了有关使用联合国房地举行未列入会议日历的会议和会外活动的最新信息。信息显示,日内瓦、维也纳和内罗毕使用联合国房地举行未列入会议日历的会议和会外活动的请求继续增加。行预

咨委会回顾其所提为与政府间进程无关的文化活动、会议和活动确立费用偿还机制的意见和评论(另见 A/73/458, 第 10 至 15 段, 和 A/75/7, 第一.72 段)。

表一.17

按工作地点列示的未列入会议日历的会议数量

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021 ^a
纽约	10 000	9 863	9 789	9 946	9 557	1 863	651
日内瓦	10 359	8 792	9 131	9 136	9 347	2 671	771
维也纳	3 722	3 724	4 183	4 790	6 193	2 788	977
内罗毕	3 961	3 678	3 646	4 556	5 228	839	250
共计	28 042	26 057	26 749	28 428	30 325	8 161	2 649

^a 截至 2021 年 6 月 30 日。

费用回收

一.71 行预咨委会询问后获悉, 通过收集所有工作地点的服务级协议落实会议管理软件的费用回收机制。预报的费用回收收入和相应费用计入预算外资金项下。资金收集机制通过“团结”项目运作, 向“团结”系统客户开具服务单, 或向非“团结”系统客户开具发票。⁵

一.72 行预咨委会索要后得到表一.18 所示信息, 其中显示了按工作地点列示的预算外会议费用回收金额、占总费用的比例以及已回收费用的会议数量的比例。

表一.18

预算外会议费用回收金额

(美元)

工作地点	回收金额	占总费用的百分比	已回收费用会议的百分比
纽约	3 962.1	100	100
日内瓦	1 694.3	100	100
内罗毕	5 462.3	100	100
维也纳	599.1	100	100
共计	11 717.8	100	100

¹ 对于 gProjects, 当前的费用回收通过服务级别协议进行, 客户情况: 口译电子派工系统; 国际电联; gDoc: 非洲经委会、拉加经委会、亚太经社会、西亚经社会、海事组织、国际电联和教科文组织; gMeets: 非洲经委会、亚太经社会、西亚经社会、原子能机构、国际民航组织和教科文组织; 和 gText: 非洲经委会、拉加经委会、亚太经社会、西亚经社会、海事组织、教科文组织、世卫组织和世界气象组织。

一.73 据指出，鉴于只向客户收取增量费用，费用回收收入在本预算年度是完全可支出的收入，在不请求额外拨款的情况下，可作为重要收入来源，用于资助额外的语言和会议服务能力以及支付与加强和维护技术工具相关的增量费用。

一.74 行预咨委会相信，大会将在审议本报告时收到关于费用回收机制和回收金额的详细信息，并且下一次拟议预算会载列最新信息。

COVID-19 大流行的影响和最佳做法

一.75 行预咨委会询问后获悉，尽管面临全球大流行病带来的挑战，大会部仍继续尽可能地支持政府间进程的会议。在 2020 年 3 月 16 日纽约工作人员开始实行强制性远程办公后，该部迅速适应了这一不可预见的突发情况，并通过部署新技术以及优化和采用新的工作方法，继续以切实高效的方式提供优质会议服务。

一.76 行预咨委会询问后还获悉，由于会议不得不迅速、无缝地从会议室的到场形式过渡到虚拟平台，政府间审议的方式已发生重大变化。在大会和经济及社会理事会以及附属机构的主持下，利用现有的虚拟平台以虚拟形式召开了大量非正式会议。尽管没有就以虚拟形式举行正式会议的议事规则达成政府间协议，但得以举办此类会议。继续审查的其他关切是，虚拟平台的可访问性和保密性。

一.77 行预咨委会询问后获悉，除了平台本身的技术能力外，是否能清晰通话还取决于与会者的技术设置和网络连通情况，事实证明这方面存在挑战。过去一年，通过视频实时进行远程发言一直存在着困难。即使事先对连通情况进行了测试，有时也会在发言过程中失去现场直播的连接，或者由于发言者这一端遇到技术困难而无法建立连接。此类会议的口译往往存在缺口，当口译员听不到发言者的发言或声音质量不佳难以进行有意义的口译时，就不得不暂停口译。此外，根据秘书长提供的信息，业务支助部医疗保健管理与职业安全和健康司目前正在评估远程或异地工作与到场会议相比的固有压力及其对口译员的影响。

一.78 行预咨委会询问后还获悉，在应对所收到的与远程口译相关的一些关切方面，没有任何科学研究可供参考。然而，随着时间的推移，口译员个人或通过工作人员代表和工作人员协会对以下方面表示关切：额外的认知负荷、过度劳累和由此产生的压力，以及由于大多数远程连接的音频质量差且往往失真或断断续续而引起的听觉健康问题。一些口译员不得不请有证明病假。已有个人报告了某些健康影响，并根据国际医疗标准和规范的规定，被证明可在一定期限内休病假。大会部已要求业务支助部医疗保健管理与职业安全和健康司提供指导，目前正在与医疗专业人员协商。一旦收到他们的指导意见，就会付诸实施。作为预防措施，该部将口译小组在虚拟会议或混合会议上的工作时间限度从 3 小时减为 2 小时，以减轻任何影响。

一.79 自 2020 年 3 月以来，尽管举行的会议数量有所减少，但会议管理工作的复杂程度却大幅上升。这是由于为确保会议顺利进行，采用了新的会议形式并落实与疫情相关的额外要求，如上岗培训、风险评估、口译厢配置和清洁、预录视频的筛选和质量控制。所有这些因素都需要额外的检查，与会议组织者和提供者进行协调。这也增加了在短时间内对新技能的需求，并增加了会议组织工作

的复杂性，因为需要费时费力地对各支持部厅的进程加以协调。大会部会议管理科一直在用同样的人力资源完成额外的工作量。在口译服务方面，会议大多推迟到 2021 年，而不是 2022 年，如果组织者决定在 2021 年举行，该部已承诺为这些会议提供资金。

一.80 2020 年，文件管理科与文件编写部门密切合作，根据会议推迟/延期和(或)取消情况调整排定日期，以便按照未来的工作量调整内部处理文件能力。由于在规定时限后提交的文件数量较多，原计划的高峰期和低谷期已被打乱。为了应对未来工作量增加的情况，包括紧急处理所有与 COVID-19 有关的翻译，调整了工作量的优先次序，这使得及时印发的比例有所降低。

一.81 在整个疫情期间，秘书处的翻译和出版部门全面运转，通过电子工具和内部工作量分担安排，在大多数情况下保证了文件得到及时处理。关于印刷服务，由于转向远程工作和需求减少，2020 年变量费用部分所产生的费用减少。固定费用部分(如打印机租赁)没有减少。然而，大会部预计 2022 年印刷需求将恢复正常。

一.82 行预咨委会肯定秘书长在疫情期间为向会员国和其他客户提供服务所做的努力，并建议大会请秘书长在下一次预算报告中提供信息，说明他所做的努力以及在 COVID-19 期间吸取的经验教训，也请一并说明任何相关的协同作用和效率情况。

表一.19

第1款， 通盘决策、领导和协调：按支出用途和供资来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	经常预算						其他摊款 ^a				预算外				共计			
	2020年 批款数	2020年 支出数	2021年 批款数	2021年 支出数 (1-6月)	2022年 估计数 (重计费用前)	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)
员额	41 407.20	40 693.20	42 730.30	19 621.30	42 737.90	7.60	3 727.10	4 599.00	4 782.00	183.00	116 200.40	160 923.40	174 684.10	13 760.70	160 620.70	208 252.70	222 204.00	13 951.30
其他工作人员费用	2 128.60	1 932.00	2 241.40	822.30	2 233.20	(8.20)	231.70	433.60	448.90	15.30	6 504.20	5 897.00	7 194.50	1 297.50	8 667.90	8 572.00	9 876.60	1 304.60
编外人员报酬	2 526.90	2 305.00	2 532.40	1 016.20	2 532.40	—	—	—	—	—	—	126.00	126.0	—	2 305.00	2 658.40	2 658.40	—
招待费	241.40	24.20	92.40	0.10	92.40	—	—	—	—	—	137.50	1 329.40	1 324.60	(4.80)	161.70	1 421.80	1 417.00	(4.80)
咨询人	690.10	689.60	508.20	363.20	321.90	(186.30)	557.40	515.30	480.80	(34.50)	12 653.10	24 153.90	21 179.90	(2 974.00)	13 900.10	25 177.40	21 982.60	(3 194.80)
专家	—	—	—	(0.10)	—	—	—	—	—	—	(2.40)	—	—	—	(2.40)	—	—	—
代表差旅	4 926.90	2 478.70	6 236.90	1 221.00	6 224.90	(12.0)	—	—	—	—	(0.70)	81.00	116.0	35.00	2 478.00	6 317.90	6 340.90	23.00
工作人员差旅	2 097.20	664.80	1 365.20	1 261.40	1 385.70	20.50	78.10	172.30	139.20	(33.10)	3 127.40	14 930.90	11 239.30	(3 691.60)	3 870.30	16 468.40	12 764.20	(3 704.20)
订约承办事务	1 059.80	3 581.40	3 776.30	3 264.60	4 002.20	225.90	60.30	70.90	66.60	(4.30)	29 144.10	42 347.60	34 303.40	(8 044.20)	32 785.80	46 194.80	38 372.20	(7 822.60)
一般业务费用	3 334.60	754.70	656.40	244.20	638.30	(18.10)	4 454.70	4 302.80	4 321.20	18.40	27 856.50	39 678.50	40 205.20	526.70	33 065.90	44 637.70	45 164.70	527.00
用品和材料	137.90	63.10	126.50	7.20	126.50	—	8.40	10.50	10.50	—	2 366.10	1 951.30	2 005.00	53.70	2 437.60	2 088.30	2 142.00	53.70
家具和设备	101.30	202.70	86.60	21.10	86.60	—	—	0.60	0.60	—	2 990.40	2 440.70	1 200.20	(1 240.50)	3 193.10	2 527.90	1 287.40	(1 240.50)
房地改良	—	7.70	—	—	—	—	—	—	—	—	7.40	—	—	—	15.10	—	—	—
赠款和捐助款	18 435.70	18 449.00	18 456.80	18 456.80	18 456.80	—	—	—	—	—	13 695.30	21 813.10	17 149.50	(4 663.60)	32 144.30	40 269.90	35 606.30	(4 663.60)
其他支出	—	4.30	—	—	—	—	—	—	—	—	1 115.90	1 188.60	829.10	(359.50)	1 120.20	1 188.60	829.10	(359.50)
共计	77 087.60	71 850.30	78 809.40	46 299.40	78 838.80	29.40	9 117.70	10 105.00	10 249.80	144.80	215 795.20	316 861.40	311 556.80	(5 304.60)	296 763.30	405 775.80	400 645.40	(5 130.40)

^a 其他分摊资源在支助账户下编列，其预算期间为7月1日至6月30日。

表一.20

第2款，大会和经济及社会理事会事务和会议管理：按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020年 批款数	2020年 支出数	2021年 批款数	2021年 支出数 (1-6月)	2022年 估计数 (重计费用前)	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)
员额	254 742.0	248 197.4	263 221.4	120 664.8	262 573.9	(647.5)	5 111.5	5 320.9	5 383.1	62.1	253 308.9	268 542.3	267 957.0	(585.3)
其他工作人员费用	29 477.2	18 534.5	33 670.7	5 074.2	30 360.4	(3 310.3)	3 084.6	11 179.6	10 818.7	(360.9)	21 619.1	44 850.3	41 179.1	(3 671.2)
招待费	4.1	0.3	1.5	—	1.5	—	0.4	—	—	—	0.7	1.5	1.5	—
咨询人	—	24.9	—	86.7	—	—	105.7	86.0	88.4	2.4	130.6	86.0	88.4	2.4
代表差旅	91.7	—	92.7	—	92.7	—	—	—	—	—	—	92.7	92.7	—
工作人员差旅	122.3	21.1	80.2	27.2	80.2	—	15.6	494.8	670.3	175.6	36.7	575.0	750.5	175.5
订约承办事务	12 549.2	25 568.4	12 832.0	7 231.4	12 834.5	2.5	2 616.7	3 985.3	3 770.1	(215.3)	28 185.1	16 817.3	16 604.6	(212.7)
一般业务费用	1 735.4	2 584.6	1 740.6	727.9	1 740.6	—	608.1	1 394.9	1 331.3	(63.6)	3 192.7	3 135.5	3 071.9	(63.6)
用品和材料	501.9	159.1	449.8	23.8	449.8	—	40.0	62.7	110.1	47.4	199.1	512.5	559.9	47.4
家具和设备	1 407.6	1 298.8	1 199.2	369.4	1 199.2	—	250.3	377.0	302.8	(74.3)	1 549.1	1 576.2	1 502.0	(74.2)
房地改良	—	1.2	—	—	—	—	12.9	—	—	—	14.1	—	—	—
赠款和捐助款	26 010.4	25 118.3	27 691.1	5 875.3	26 801.2	(889.9)	(452.4)	1.2	1.2	—	24 665.9	27 692.3	26 802.4	(889.9)
其他	—	68.4	—	—	—	—	—	—	—	—	68.4	—	—	—
共计	326 641.8	321 577.0	340 979.2	140 080.7	336 134.0	(4 845.2)	11 393.4	22 902.5	22 476.0	(426.5)	332 970.4	363 881.7	358 610.0	(5 271.7)

第二编 政治事务

第 3 款 政治事务

2020 年批款数	773 224 100 美元
2020 年支出数	760 420 100 美元
2021 年批款数	792 787 700 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	793 298 400 美元
2020 年其他分摊资源支出数	8 752 600 美元
2021 年其他分摊资源估计数	8 458 700 美元
2022 年其他分摊资源估计数	8 677 400 美元
2020 年预算外资源支出数	74 884 300 美元
2021 年预算外资源估计数	109 285 000 美元
2022 年预算外资源估计数	99 254 100 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。本表中的数字包括特别政治任务。

一. 引言

二.1 2022 年第 3 款拟议经常预算资源(不包括特别政治任务)重计费用前为 62 632 100 美元，与 2021 年批款相比净增加 204 200 美元，增幅为 0.3%(A/76/6 (Introduction)，表 2)。表二.30 列出了第 3 款(不包括特别政治任务)按支出用途和资金来源分列的经常预算资源的总体演变情况。

二.2 经常预算资源包括下列单位所需资源：(a) 政治和建设和平事务部(46 794 100 美元)；(b) 中东和平进程特别协调员办事处(10 018 500 美元)；(c) 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册(3 183 000 美元)；(d) 联合国驻非洲联盟办事处(1 046 000 美元)；(e) 反恐主义办公室(1 509 500 美元)(A/76/6 (Sect.3)，附件三)。

二.3 2022 年 38 个特别政治任务拟议经常预算资源为 730 666 300 美元，还有预算外资源予以补充，预算外资源估计数为 11 241 400 美元(A/76/6 (Sect.3)，第 3.211 段)。秘书长关于特别政治任务的相关报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.1、A/76/6 (Sect.3)/Add.2、A/76/6 (Sect. 3)/Add.3、A/76/6 (Sect. 3)/Add.4、A/76/6 (Sect.3)/Add.5、A/76/6 (Sect. 3)/Add.6)详细说明了 2022 年的拟议资源。

表二.1
人员配置资源^a

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	376	4 个 USG、4 个 ASG、12 个 D-2、16 个 D-1、48 个 P-5、64 个 P-4、52 个 P-3、22 个 P-2、5 个 GS (PL)、97 个 GS (OL)、34 个 LL、13 个 FS、5 个 NPO
2022 年拟议数	376	4 个 USG、4 个 ASG、12 个 D-2、16 个 D-1、48 个 P-5、64 个 P-4、52 个 P-3、22 个 P-2、5 个 GS (PL)、97 个 GS (OL)、34 个 LL、13 个 FS、5 个 NPO
其他摊款		
2021 年核定数	50	2 个 D-1、2 个 P-5、20 个 P-4、3 个 P-3、14 个 LL、8 个 FS 和 1 个 NPO
2022 年拟议数	50	2 个 D-1、2 个 P-5、20 个 P-4、3 个 P-3、14 个 LL、8 个 FS 和 1 个 NPO
预算外		
2021 年估计数	257	1 个 D-2、7 个 D-1、28 个 P-5、70 个 P-4、67 个 P-3、10 个 P-2、4 个 GS (PL)、63 个 GS (OL)、1 个 LL、6 个 NPO
裁撤	(2)	1 个 P-4 和 1 个 NPO
2022 年估计数	255	1 个 D-2、7 个 D-1、28 个 P-5、69 个 P-4、67 个 P-3、10 个 P-2、4 个 GS (PL)、63 个 GS (OL)、1 个 LL、5 个 NPO

^a 不包括特别政治任务的员额资源。

二.4 行预咨委会询问后收到了关于第 3 款 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及拟议员额和编入预算的空缺率的表二.2。行预咨委会注意到,专业及以上职类和一般事务及有关职类的平均空缺率在 2020 年分别为 12.0 和 9.2,2021 年 6 月分别为 18.7 和 12.0,在 2022 年拟议预算中分别为 9.7 和 9.8。行预咨委会相信,大会审议本报告时将收到关于拟议空缺率的说明。

表二.2
2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6 月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	222	12.0	222	18.7	222	9.7
一般事务及有关职类	153	9.2	154	12.0	154	9.8

二. 政治和建设和平事务部

二.5 政治和建设和平事务部 2022 年拟议经常预算资源在重计费用前为 46 794 100 美元,与 2021 年批款数相比增加 109 200 美元,即 0.2% (A/76/6 (Sect. 3), 表 3.26)。该部按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况见表二.31。

表二.3
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	277	1 个 USG、3 个 ASG、9 个 D-2、16 个 D-1、41 个 P-5、53 个 P-4、40 个 P-3、21 个 P-2/1、5 个 GS (PL)、86 个 GS (OL)、2 个 LL
2022 年拟议数	277	1 个 USG、3 个 ASG、9 个 D-2、16 个 D-1、41 个 P-5、53 个 P-4、40 个 P-3、21 个 P-2/1、5 个 GS (PL)、86 个 GS (OL)、2 个 LL
预算外		
2021 年核定数	81	3 个 D-1、13 个 P-5、21 个 P-4、21 个 P-3、2 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、17 个 GS(OL)
2022 年拟议数	81	3 个 D-1、13 个 P-5、21 个 P-4、21 个 P-3、2 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、17 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

二.6 2022 年员额拟议经常预算资源在重计费用前为 43 860 800 美元,与 2021 年批款数相同。这些资源将用于续设 277 个员额(184 个专业及以上职类、91 个一般事务及相关职类、2 个当地雇员),与 2021 年相比没有变化(A/76/6 (Sect. 3), 表 3.26 和 3.28)。

空缺员额、特别职位津贴和空缺率

二.7 行预咨委会询问后获悉,截至 2021 年 6 月 30 日,47 个经常预算员额空缺(3 个 D-2、2 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、9 个 P-3、7 个 P-2、1 个一般事务(特等)和 12 个一般事务(其他职等))。有 2 个员额自 2019 年 7 月以来一直空缺(1 个 P-2 和 1 个一般事务(其他职等))。P-2 员额的候选人正在办理入职,一般事务(其他职等)员额预计将于 2021 年 8 月补上。

二.8 收到的资料表明,截至 2021 年 6 月 30 日,13 名工作人员领取特别职位津贴已超过一年。行预咨委会询问后获悉,大多数领取特别职位津贴的工作人员是临时接替在联合国其他实体,包括外地特派团或联合国其他机构、基金和方案任职的其他工作人员。截至 2021 年 6 月 30 日,共有 26 名工作人员在其他实体任职。鉴于工作性质,政治和建设和平事务部的工作人员必须在预防冲突与保持和平领域,特别是在外地行动方面,获得各种经验、技能和广泛的视角。工作人员流动也是实现秘书长关于建设一个充满活力且适应能力强的全球性组织愿景的

核心。在某些情况下，当一名工作人员被选中临时接替另一名因迫不得已的个人原因而休无薪特别假的更高级别工作人员的工作时，也可享有特别职位津贴。特别职位津贴是临时发放，当该职位的正式任职者完成临时任务或休完无薪特别休假回来时，特别职位津贴就将停止发放。行预咨委会在第一章中也提出了这一意见。

二.9 行预咨委会询问后收到了关于政治和建设和平事务部 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表二.4)。行预咨委会注意到，专业及以上职类和一般事务及有关职类的平均空缺率在 2020 年分别为 11.1 和 13.8，2021 年 6 月分别为 19.2 和 16.6，在 2022 年拟议预算中分别为 9.8 和 15.3。行预咨委会相信，大会审议本报告时将收到关于拟议空缺率的说明。

表二.4

2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	184	11.1	184	19.2	184	9.8
一般事务及有关职类	93	13.8	93	16.6	93	15.3

二.10 行预咨委会建议核准秘书长关于员额的提议。

关于非员额资源的评论意见和建议

二.11 2022 年拟议非员额资源为 2 933 300 美元，与 2021 年批款数相比增加 109 200 美元，即 3.9%(A/76/6 (Sect. 3)，表 3.31)。

订约承办事务

二.12 2022 年拟议订约承办事务资源为 865 000 美元，与 2021 年批款数相比增加 200 000 美元。增加数额反映了安全理事会事务司在托管和维护 iSCAD+ 平台方面所需追加资源，该平台是一个统一的前端门户，可通过移动设备访问，并已并入改进后的安全理事会网站中。行预咨委会询问后获悉，iSCAD+ 是一个综合数据库，内含安全理事会以往的文件和会议资料，iSCAD+ 将取代当前平台(iSCAD)，当前平台是 2007 年在传统的 Lotus Notes 技术基础上开发的。广大公众可通过该资料库获得最权威信息来源，了解安全理事会做法方面的不断发展，该资料库全面囊括了自 1946 年以来安理会对《联合国宪章》及其暂行议事规则的解释和适用。行预咨委会又获悉，新平台正处于开发阶段，定于 2022 年 1 月推出，所需经常资源为 200 000 美元，其中 120 000 美元用于信息和通信技术厅提供的托管服务，80 000 美元用于维护。

二.13 行预咨委会注意到，2021年1月1日至6月30日期间，订约承办事务批款数为665 000美元，仅支出193 600美元，利用率为29%。鉴于支出低于预算，行预咨委会建议将订约承办事务拟议资源减少5%，即减少43 300美元。

一般业务费用

二.14 一般业务费用拟议资源为463 800美元。行预咨委会注意到，2021年1月1日至6月30日期间，一般业务费用批款数为487 800美元，仅支出70 300美元，利用率为14.4%。鉴于支出低于预算，行预咨委会建议将一般业务费用拟议资源减少10%，即减少46 400美元。

二.15 行预咨委会建议，在考虑到上文二.13和二.14段及第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

冠状病毒病大流行疫情的影响和经验教训

二.16 秘书长指出，2020年期间，COVID-19大流行造成的影响包括会议和培训活动减少，其中一些活动改为以虚拟方式举行，剩下的活动则不得不取消或推迟举行(A/76/6(Sect. 3)，第3.13段)。行预咨委会询问后获悉，为遏制此次疫情而采取的限制性措施严重制约了政治和建设和平事务部履行任务和向会员国提供支持的能力。鉴于预防冲突、促成和平和建设和平的工作在很大程度上依赖于实际差旅、个人接触和小组会议，因COVID-19实施的限制措施使政治建和部工作使用的常规工具和常规方式受到了制约。

二.17 秘书长还表示，疫情加速了技术的使用，新工作方式的出现为政治建和部向政治进程提供支持创造了机会(同上，第3.14段)。例如，2020和2021年，政治建和部为支持也门和利比亚的和平进程组织了数字对话，帮助扩大了外联和包容性。在这两次数字对话过程中，数百名参与者都能够利用在线平台分享他们对和平进程的看法。行预咨委会获悉，政治建和部还侧重于使用新技术，促进更多包容传统上的边缘群体。例如，政治建和部第二次开展了为期六周的数字技术在线对话，以加强妇女参与调解进程。

对过渡的自我评价

二.18 秘书长指出，2020年完成的联合国过渡问题自我评价为2022年的方案计划提供了指导(同上，第3.17段)。行预咨委会询问后获悉，评价人员评估了该项目在整个2017-2020年周期内的相关性和可持续性，发现该项目帮助总部和外地进一步认识到可以而且应该更好地筹备和管理过渡，并为此争取到了更多支持。评价人员认为过渡项目是一个有效机制，可以将联合国各个实体聚集在一起并就成功过渡所需解决的关键问题达成共同谅解和共识。更具体而言，评价人员发现，该项目有效地：(a) 争取到了更多人支持进行中或预期将要进行的任务过渡情况；(b) 为在最高级别编写政策文件提供了帮助；(c) 帮助建立了相关研究和分析的储存库，帮助特派团为过渡做好准备。行预咨委会还获悉，项目评价以及利益攸关方之间的广泛协商有助于确定新项目周期(2020-2023年)要处理的优先事项。

网站使用情况

二.19 行预咨委会询问后获悉，安全理事会网站是联合国网站访问量最大的部分之一。网站内容包括安理会每日和每月工作方案、安理会决议和决定文本、会议记录、正式文件和提交大会的年度报告。行预咨委会又获悉，秘书处有能力迅速设计一个定制网页，以确保公众能够看到安理会在 COVID-19 大流行期间审议和决定方面的信息。

二.20 行预咨委会还获悉，联合国与非殖民化网站以联合国所有六种正式语文介绍有关非殖民化问题的当前和历史资料，特别是关于 17 个非自治领土的资料，以及给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会、第四委员会、大会和经济及社会理事会的工作和活动，并通过视频、信息图表和互动时间表等增强视觉效果。为了节约成本，非殖民化股利用其内部能力，还利用内部培训机会，使其工作人员能够提高技术意识，掌握更多技术技能。

预算外资源的使用情况

二.21 行预咨委会询问后获悉，有了预算外资金，就可以在 72 小时内将资深调解顾问待命小组的专家部署到世界任何地方，处理与和平谈判有关的广泛问题，其中包括进程设计、制宪、权力分享、性别问题、过渡时期司法和自然资源。行预咨委会又获悉，待命小组在调解支助股的支持下，提高了向特别代表和特使、政治和维和特派团以及联合国国家工作队和区域及次区域组织提供支持的质量。行预咨委会询问后还得到了一份载有每位特别代表和特使所需预算外资源估计数的表格。行预咨委会相信，今后提交的预算中将例行提供最新信息，包括特别代表和特使的预算外资源支出情况。行预咨委会将在其关于特别政治任务的报告中反映这些内容。

二.22 关于联合国选举专家统一名册，行预咨委会询问后获悉，2020 年，选举援助司发起了一个新的更新名册全球运动，此次活动由预算外资源供资。关于专家的国籍，收到的资料表明，各区域组在专家中的代表性参差不齐。行预咨委会鼓励政治和建设和平事务部加大努力，在联合国选举专家中实现更广泛的地域代表性，并相信资料将列入下一次预算报告中。

三. 中东和平进程特别协调员办事处

二.23 中东和平进程特别协调员办事处 2022 年拟议经常预算资源在重计费用前为 10 018 500 美元，与 2021 年批款相比增加 95 000 美元，即 1%(A/76/6 (Sect. 3)，表 3.48)。该办事处按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况见表 2.32。

表二.5
人员配置资源

	数目	职等
2021 年核定数	66	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 P-5、4 个 P-4、8 个 P-3、13 个 FS、30 个 LL、5 个 NPO
2022 年拟议数	66	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 P-5、4 个 P-4、8 个 P-3、13 个 FS、30 个 LL、5 个 NPO

关于员额的评论和建议

二.24 2022 年拟议员额资源为 8 925 200 美元，与 2021 年批款数相比增加 88 700 美元，即 1%。这些资源将用于续设 66 个员额(专业及以上职类 18 个、一般事务及相关职类 48 个)。增加涉及与 2021 年设立的 1 个近身保护干事(外勤人员)员额有关的延迟部署因数(同上，第 3.249 段)。

空缺员额和空缺率

二.25 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，有 4 个员额空缺(3 个 P-3 和 1 个外勤事务)。

二.26 行预咨委会询问后收到了关于该办事处 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表二.6)。行预咨委会注意到，专业及以上职类和一般事务及有关职类的平均空缺率在 2020 年分别为 19.5 和 2.6，2021 年 6 月分别为 15.1 和 6.4，在 2022 年拟议预算中分别为 8.8 和 1.1。行预咨委会相信，大会审议本报告时将收到关于拟议空缺率的说明。

表二.6
2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定 员额	平均空缺率 (百分比)	核定 员额	平均空缺率 (1-6 月) (百分比)	拟议 员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	18	19.5	18	15.1	18	8.8
一般事务及有关职类	47	2.6	48	6.4	48	1.1

二.27 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论和建议

二.28 2022 年拟议非员额资源为 1 093 300 美元，与 2021 年批款数相比增加 6 300 美元，即 0.6%(A/76/6 (Sect. 3)，表 3.51)。

工作人员差旅费

二.29 2022 年工作人员差旅拟议资源为 163 000 美元，增加 32 300 美元。行预咨委会注意到，2020 年批款数 192 700 美元，仅支出 44 300 美元，支出节余 148 400 美元。鉴于支出低于预算，行预咨委会建议将工作人员差旅拟议资源减少 5%，即减少 8 200 美元。

订约承办事务

二.30 2022 年订约承办事务拟议资源为 208 100 美元。行预咨委会注意到，2020 年批款数 225 900 美元，仅支出 136 500 美元，支出节余 89 400 美元。鉴于支出低于预算，行预咨委会建议将订约承办事务拟议资源减少 5%，即减少 10 400 美元。

二.31 行预咨委会建议，在考虑到上文二.29 和二.30 段及第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

冠状病毒病大流行疫情的影响和经验教训

二.32 秘书长表示，2020 年期间，特别协调员无法与中东问题四方机制的其他成员以及其他区域和国际伙伴进行面对面的讨论，包括无法与协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会进行面对面的讨论，只能改成视频讨论。此外，由于重点从政治转向健康和 COVID-19 相关事项，该办事处计划开展的社交媒体宣传活动不得不暂停。总体而言，由于情况变化，面对面的政治外联和协调大幅减少，接触主要通过电话或虚拟方式进行。吸取的经验教训之一就是举行虚拟会议存在各种挑战。虽然使用视频会议技术可以增加会议的覆盖范围和与会者人数，但保密性较差，与会者缺乏关键的交流机会，无法通过会边交谈进一步推动共同立场，这些劣势抵消了视频会议的优势(A/76/6 (Sect. 3)，第 3.228 段和 3.230 段)。

二.33 行预咨委会询问后获悉，该办事处与联合国国家工作队以及各国卫生部和外交部密切协调，监测此次疫情的传播和影响。差旅、培训和直接会议大多被暂停，只要有可能就用虚拟手段取而代之。该办事处将继续研究虚拟会议方式，同时铭记具有特殊战略重要性、敏感性和保密性的事项依然需要举行直接会议。该办事处通过更多使用技术，例如通过限制打印减少了纸张和碳粉的消耗，还实现了一些环境效益。行预咨委会又获悉，该办事处通过以虚拟方式组织大型会议和讲习班，包括与巴勒斯坦和以色列民间社会的大型会议和讲习班，设法扩大了这些会议和讲习班的覆盖面，增加了参会人数。

向巴勒斯坦中央选举委员会提供支持

二.34 行预咨委会询问后获悉，该办事处主要通过提供选举专门知识的形式向巴勒斯坦中央选举委员会提供技术支持，包括就国际标准、社交媒体和虚假信息以及在选举管理中适当使用技术提供咨询。此外，该办事处还为在拉马拉的选举委员会总部组织选举事务提供面对面的支持。

四. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册

二.35 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册 2022 年拟议经常预算资源在重计费用前为 3 183 000 美元，与 2021 年批款相同(A/76/6 (Sect. 3), 表 3.55)。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况载于表二.33。

表二.7

人员配置资源

	数目	职等
2021 年核定数	19	1 个 D-2、1 个 P-5、5 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、9 个 GS (OL)
2022 年拟议数	19	1 个 D-2、1 个 P-5、5 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、9 个 GS (OL)

关于员额的评论和建议

二.36 2022 年员额拟议经常预算资源在重计费用前为 2 848 600 美元，与 2021 年批款数相同。这些资源将用于续设 19 个员额(专业及以上职类 10 个、一般事务及相关职类 9 个)(同上，表 3.55 和 3.56)。

空缺员额和空缺率

二.37 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，有 1 个执行主任员额 (D-2)自 2020 年 5 月以来一直空缺。被选中的候选人于 2021 年 7 月报到。

二.38 行预咨委会询问后收到了关于该登记册 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表二.8)。行预咨委会注意到，专业及以上职类和一般事务及有关职类的平均空缺率在 2020 年分别为 6.6 和 0.0，2021 年 6 月分别为 10.0 和 0.0，在 2022 年拟议预算中分别为 6.8 和 0.3。行预咨委会相信，大会审议本报告时将收到关于拟议空缺率的说明。

表二.8

2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率 (百分比)	核定员额	平均空缺率 (1-6 月) (百分比)	拟议员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	10	6.6	10	10.0	10	6.8
一般事务及有关职类	9	0.0	9	0.0	9	0.3

二.39 行预咨委会建议核准秘书长关于员额的提议。

关于非员额资源的评论和建议

二.40 2022 年拟议非员额资源为 334 400 美元，与 2021 年批款数相同。所需资源包括工作人员差旅费增加 100 美元，订约承办事务项下减少 100 美元。按支出用途分列的所需资源包括订约承办事务(147 300 美元)、工作人员差旅费(71 100 美元)、其他人事费(62 800 美元)、家具和设备(30 500 美元)、一般业务费用(11 600 美元)、用品和材料(5 700 美元)和咨询人(5 400 美元)(A/76/6 (Sect. 3)，表 3.55 和 3.59)。

二.41 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

冠状病毒病大流行疫情的影响和经验教训

二.42 秘书长表示，由于 COVID-19 疫情导致的出行限制，损失登记册办公室无法在维也纳召开损失登记册委员会会议。出于保密要求，损失登记册委员会需要举行到场会议。因此，损失登记册委员会无法审议赔偿损失要求，无法决定是否将已处理的赔偿损失要求列入登记册。此外，COVID-19 疫情的影响和随后巴勒斯坦被占领土实行的限制导致收到的赔偿损失要求减少。在最可行的情况下确定并成功实施了新的赔偿损失要求处理方式。该办公室充分考虑到保密要求，开发并推出了线下解决方案，将保密数据存储在一个加密的物理数据载体中，使工作人员能够以最安全的方式远程处理赔偿损失要求(同上，第 3.266 和 3.267 段)。

二.43 行预咨委会询问后获悉，损失登记册前几年的做法是为巴勒斯坦的当地市长和其他官员进行能力建设培训，使他们了解填写索赔表的要求。鉴于政治和国内安全局势同样影响当地巴勒斯坦人在各省不同地点的行动，这一培训通常在约旦的亚喀巴举办。然而，鉴于疫情和随后的行动限制，为确保继续向合作伙伴提供完成公共资源损失索赔所需的援助，登记册在试点的基础上启动了一个有针对性的虚拟培训课程，在维也纳举行，目的是分别解决每个社区的问题。虽然这种形式今后可能不会完全取代到场培训，但却可以考虑将其作为一个补充工具，用于加强对登记册受益者的外联和能力建设工作。

联合国项目事务署提供的服务

二.44 行预咨委会询问后获悉，虽然损失登记册办公室设在维也纳，但也在巴勒斯坦被占领土派驻了少量人员，在东耶路撒冷和拉马拉设有办公室。目前，两名负责受理赔偿损失要求的工作人员通过项目署的聘用人聘用。这些工作人员在登记册执行主任的领导下，在巴勒斯坦被占领土受理索赔请求以及开展外联活动。登记册在巴勒斯坦被占领土的活动完全由预算外捐款供资。项目署向登记册提供人力资源和采购服务。登记册与项目署之间的协议详细说明了所提供的服务和应支付费用。该协议根据是否有预算外捐款资助登记册在巴勒斯坦被占领土的活动而定期修订。

五. 联合国驻非洲联盟办事处

二.45 联合国驻非洲联盟办事处 2022 年拟议经常预算资源在重计费用前为 1 046 000 美元，与 2021 年批款相同(A/76/6 (Sect.3)，表 3.66)。该办事处按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况见表二.34。

表二.9
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2020 年核定数	6	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 LL
2021 年拟议数	6	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 LL
其他摊款		
2020 年核定数	50	2 个 D-1、2 个 P-5、20 个 P-4、3 个 P-3、8 个 FS、1 个 NPO、14 个 LL
2021 年拟议数	50	2 个 D-1、2 个 P-5、20 个 P-4、3 个 P-3、8 个 FS、1 个 NPO、14 个 LL
预算外		
2021 年核定数	3	1 个 P-4、1 个 NPO、1 个 LL
裁撤	(2)	1 个 P-4 和 1 个 NPO
2022 年拟议数	1	1 个 LL

关于员额的评论和建议

二.46 2022 年员额拟议经常预算资源在重计费用前为 1 026 800 美元，与 2021 年批款数相同。这些资源将用于续设 6 个员额(4 个专业及以上职类、2 个当地雇员)(同上，表 3.66 和 3.67)。

空缺员额和空缺率

二.47 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，有 1 个高级政治事务干事员额(P-5)自 2019 年 4 月以来一直空缺。由于正式任职者现在有其他任务在身，预计将于 2021 年 8 月完成临时人员的招聘工作。

二.48 行预咨委会询问后收到了关于该办事处 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表二.10)。行预咨委会注意到，专业及以上职类和一般事务及有关职类的平均空缺率在 2020 年分别为 25.0 和 0.0，2021 年 6 月分别为 25.0 和 0.0，在 2022 年拟议预算中分别为 17.4 和 0.3。行预咨委会相信，大会审议本报告时将收到关于拟议空缺率的说明。

表二.10
2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定 员额	平均空缺率 (百分比)	核定 员额	平均空缺率 (1-6 月) (百分比)	拟议 员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	4	25.0	4	25.0	4	17.4
一般事务及有关职类	2	0.0	2	0.0	2	0.3

二.49 行预咨委会建议核准秘书长关于员额的提议。

关于非员额资源的评论和建议

二.50 2022 年拟议非员额资源为 19 200 美元，与 2021 年批款数相同。按支出用途分列的所需资源如下：一般业务费用(5 800 美元)、工作人员差旅费(4 800 美元)、订约承办事务(4 700 美元)、用品和材料(3 900 美元)(同上，表 3.66 和 3.71)。

二.51 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

冠状病毒病大流行疫情的影响和经验教训

二.52 秘书长指出，2020 年期间，疫情造成的影响包括，由于远程工作的限制，联非办与非洲联盟和平与安全理事会等机构之间的正式情况通报和非正式互动减少。年度对口会议推迟到了 2021 年。出行受限导致原定与非洲联盟联合组织的非洲联盟驻索马里特派团和乍得湖流域多国联合特遣部队的评估团无法成行。秘书长还指出，面对这些限制，联非办与非洲联盟加大了前景扫描联合视频会议的密度，以支持预警和预防冲突，并以在线会议方式促进参与政策制定。但是，在线互动在建立工作关系方面具有局限性，而且由于埃塞俄比亚和非洲其他国家的互联网连接中断，技术挑战进一步影响了方案交付工作。但联非办确定了在总体目标范围内在与 COVID-19 有关问题方面可通过开展哪些活动向会员国提供支持，即向非洲联盟委员会提供咨询和支持，制定执行 COVID-19 非洲联合战略的安全计划，并协助为参加和平支助行动的部队和警察派遣国制定准则，以确保不感染 COVID-19 病毒(同上，第 3.312 和 3.313 段)。

二.53 行预咨委会询问后获悉，第四次联合国-非洲联盟年度会议于 2020 年 12 月以虚拟方式举行，联合国-非洲联盟和平与安全联合工作队第十九次会议于 2020 年 10 月以虚拟方式举行。联合国-非盟预防和管理冲突第十四届年度协商会议推迟到 2021 年初以虚拟方式举行。

六. 反恐怖主义办公室

二.54 反恐怖主义办公室 2022 年拟议经常预算资源在重计费用前为 1 590 500 美元，与 2021 年批款数相同(A/76/6 (Sect. 3)，表 3.75)。反恐办按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况见表二.35。

表二.11

人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	8	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个 GS(OL)
2022 年拟议数	8	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个 GS(OL)
预算外		
2021 年核定数	173	1 个 D-2、4 个 D-1、15 个 P-5、48 个 P-4、46 个 P-3、8 个 P-2/1、46 个 GS (OL)、5 个 NPO
2022 年拟议数	173	1 个 D-2、4 个 D-1、15 个 P-5、48 个 P-4、46 个 P-3、8 个 P-2/1、46 个 GS (OL)、5 个 NPO

关于员额的评论意见和建议

二.55 2022 年员额拟议经常预算资源在重计费用前为 1 509 100 美元，与 2021 年批款数相同。这些资源将用于续设 8 个员额(6 个专业及以上职类、2 个一般事务(其他职等))(同上，表 3.75 和 3.76)。

空缺员额和空缺率

二.56 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，由经常预算供资的员额中有 2 个空缺员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)。

二.57 行预咨委会询问后收到了关于反恐怖主义办公室 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表二.12)。行预咨委会注意到，专业及以上职类和一般事务及有关职类的平均空缺率在 2020 年分别为 16.7 和 0.0，2021 年 6 月分别为 23.1 和 0.0，在 2022 年拟议预算中分别为 10.5 和 11.8。行预咨委会相信，大会审议本报告时将收到关于拟议空缺率的说明。

表二.12
2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率 (百分比)	核定员额	平均空缺率 (1-6月) (百分比)	拟议员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	6	16.7	6	23.1	6	10.5
一般事务及有关职类	2	0.0	2	0.0	2	11.8

二.58 行预咨委会建议核准秘书长关于员额的提议。

关于非员额资源的评论意见和建议

二.59 2022 年拟议经常预算非员额资源为 81 400 美元，与 2021 年批款数相同。按支出用途分列的所需资源包括工作人员差旅费(61 500 美元)、一般业务费用(13 800 美元)、订约承办事务(4 400 美元)、用品和材料(1 700 美元)(同上，表 3.75 和 3.80)。

工作人员差旅费

二.60 工作人员差旅费拟议资源为 61 500 美元。行预咨委会注意到，2020 年批款 93 800 美元，仅支出 28 200 美元，支出节余 65 600 美元。行预咨委会又注意到，2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间，批款 61 500 美元，仅支出 6 700 美元，利用率为 10.9%。鉴于支出低于预算，行预咨委会建议将工作人员差旅拟议资源减少 10%，即减少 6 200 美元。

二.61 行预咨委会建议，在考虑到上文第二.60 段和第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

冠状病毒病大流行疫情的影响和经验教训

二.62 反恐办负责人表示，2020 年疫情期间的恐怖活动严肃地提醒人们，恐怖主义仍然是全球面临的一个主要威胁。恐怖主义分子利用疫情加强袭击，挑战国家权威，加大宣传力度招募上网时间较多的新追随者，并对他们进行激进化教育。这场疫情还凸显出容易受到生物恐怖主义、滥用数字技术和针对关键基础设施的网络攻击等新兴恐怖主义形式的侵袭。网络犯罪激增以及欺诈、贩运和伪造方面的新型模式反过来又对恐怖主义和有组织犯罪之间的联系产生影响(A/76/6 (Sect. 3), 第六编, 前言)。

二.63 秘书长指出，2020 年期间，疫情造成的影响包括第二次纽约反恐周推迟举行，其中包括大会对《联合国全球反恐战略》进行第七次两年期审查的会议、第二次联合国会员国反恐机构负责人高级别会议和第一次全球恐怖主义受害者大会。反恐办在 2020 年 2 月举办了一次区域高级别会议，但不得将其他此类活动推迟到 2021 年或 2022 年，视疫情发展情况而定。疫情还导致大量面对面技术援助讲习班、会议和技术访问被取消。但 2020 年 7 月 6 日至 10 日，反恐办组

组织了虚拟反恐周，总主题是“全球疫情环境中的反恐战略和实际挑战”，来自 134 个会员国、40 个联合国实体、47 个国际和区域组织、88 个民间社会组织和私营部门的 1 000 多人参加了此次活动(同上，第 3.360 至 3.362 段)。

二.64 行预咨委会询问后获悉，2020 年 3 月，反恐办推出了联合国全球反恐协调平台，这是一个带密码保护功能的在线门户，便利《联合国全球反恐协调契约》各实体和有关会员国相互间开展协调、协作以及轻松分享和查阅信息。131 个会员国提名的协调人已获得访问权限。根据安全理事会第 2395(2017)号决议，该平台使联合国各实体首次可以看到反恐怖主义委员会执行局的技术援助建议。

可持续性模式

二.65 反恐办负责人表示，反恐办成立四年来，将从巩固阶段转向可持续性模式，以最灵活和注重成果的方式履行多重职能，包括通过实地力量帮助方案更接近受益者，对受益者产生更大影响(A/76/6 (Sect.3)，第六编，前言)。行预咨委会询问后获悉，为满足会员国的要求，达到会员国的期望，经过一段时间的发展和机构强化，包括加强监测和评估能力，反恐办开始转向制订全球多年方案，在具体专题领域内提供更全面的方法，将小项目合并到总体专题目标和成果之下。

二.66 行预咨委会还获悉，反恐办以追求影响力、可持续性和有效性为指导，这意味着为反恐办制订了一个新的四年战略计划，为联合国反恐中心和反恐办的特别项目和创新处制订了一个新的方案框架。目标是使反恐办的工作重点突出，扩大捐助方基数并使之多样化，确保为关键的协调、领导和问责职能提供可持续资金。实现这些目标将确保反恐办财务的可预测性，并能够在实地派驻人员，确保以具有成本效益的方式持续向会员国提供成果。行预咨委会相信，下次预算报告将介绍可持续性方面的最新资料。

评价联合国反恐怖主义中心

三.67 秘书长指出，2020 年完成的联合国反恐中心五年方案(2016-2020 年)外部评价为 2022 年的方案计划提供了指导。评价的结果是建议加强反恐办的成果文化，对项目 and 方案进行成果监测。评价提出的另一项建议是，在下一个成果框架中，应明确说明反恐中心的预期影响及其对会员国执行《联合国全球反恐战略》的贡献(同上，第 3.349 和 3.350)。

二.68 行预咨委会询问后获悉，评价总共提出了 16 项建议，包括审查能力发展方案交付的标准作业程序；修订和更新反恐中心的愿景和任务说明，使愿景和任务说明成为经修订的联合国反恐中心成果框架的核心内容；将监测职能与反恐中心项目管理股合并，将评价职能移交给副秘书长办公室，从而重组监测和评价能力，将其移出战略规划和方案支助科。此外，评价报告的作者建议继续努力，使筹资基数多样化，制订一个提供 100 万美元或以上赠款捐助方的期望人数目标，并对照该目标报告进展情况。行预咨委会又获悉，外部评价的作者建议联合国反恐中心制订一个六年期战略计划，每两年审查一次，并与《联合国全球反恐战略》的两年期审查同步。行预咨委会还获悉，联合国反恐怖主义中心目前正在制订工

作方案,并开始拟订一个变革方案理论,其中将采纳上述建议。行预咨委会相信,下次预算报告将列入联合国反恐怖主义中心方面的最新资料。

预算外资源

二.69 行预咨委会询问后获悉,截至2020年12月,自反恐信托基金2009年成立以来,其他信托基金向反恐办公室累计认捐的预算外资源达2.673亿美元,资金来自34个捐助方,其中收到的1.932亿美元是现金。最大的两个捐助方占认捐总额的75%,其中沙特阿拉伯贡献了41%,卡塔尔贡献了34%。除了最大的两个捐助方的认捐外,预算外认捐都被指定用于具体项目或方案。沙特阿拉伯认捐的资源仅指定用于联合国反恐中心的活动和方案,而卡塔尔认捐的资源则指定用于一个广泛的专题领域和三个具体方案。行预咨委会又获悉,2020年期间,反恐办收到了16个捐助方(包括2个新的捐助方)提供的3 140万美元的硬认捐(签署的协议或换文)。所有的认捐都指定用于具体项目;其中一些认捐是多年期认捐,还包括今后的资金转账。

二.70 行预咨委会还获悉,在2021年前6个月,反恐办收到了9个捐助方提供的620万美元的硬认捐,其中包括几笔为期一年以上的认捐,其中包括今后的资金转账。反恐办还收到了12个捐助方提供的990万美元捐款,涉及本期或上期认捐。收到的所有资金都用于指定的项目和/或方案。截至2021年6月底,反恐办本年度和今后几年的应收账款余额为6 730万美元(全部为专项资金)。其中预计反恐办将在2021年期间收到约2 280万美元。此外,账上还有1 600万美元未指定用途的余额,可能会用于2022年开展的活动。行预咨委会询问后收到了反恐办2020年和2021年截至2021年6月30日从为数有限的几个国家收到的预算外资源表。行预咨委会赞赏地注意到捐助方迄今提供的捐款,并期待秘书长采取更多措施加强其资源调动战略,并在下一次预算报告中介绍取得的最新成果。

第4款 裁军

2020年批款数	13 245 000 美元
2020年支出数	12 428 700 美元
2021年批款数	12 859 200 美元
秘书长提出的2022年拟议数	12 642 100 美元
2020年预算外资源支出数	10 539 600 美元
2021年预算外资源估计数	16 618 800 美元
2022年预算外资源估计数	11 599 500 美元

注:除另有说明外,本报告的数字是按2021年费率计算的(重计费用前)数字。

二.71 秘书长为第 4 款请拨的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 12 642 100 美元，与 2021 年批款相比净减少 217 100 美元，即减少 1.7%(A/76/6 (Sect. 4)，表 4.22)。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况见表二.36。

二.72 秘书长将净减少归因于两个因素：(a) 技术调整 589 100 美元，原因是取消了次级方案 3(常规武器)项下专家和次级方案 4(新闻和外联)项下专家和咨询人的非经常性所需资源；(b) 新的和扩大的任务 372 000 美元，原因是次级方案 1(裁军和军备限制问题多边谈判和审议)项下拟议增加对裁研所的补助金，次级方案 4 项下咨询人所需资源增加。拟议预算第 4.125 和 4.126 段介绍了按构成部分和次级方案分列的拟议资源变动详情。

表二.13
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	61	1 个 USG、2 个 D-2、4 个 D-1、13 个 P-5、8 个 P-4、8 个 P-3、4 个 P-2/1、4 个 GS (PL)、13 个 GS (OL)、4 个 LL
改叙	—	次级方案 1 项下 1 个 D-2 改叙为 1 个 D-1；行政领导和管理项下 1 个 P-5 改叙为 1 个 P-4；次级方案 4 项下 1 个 P-2 改叙为 1 个 P-3
2022 年拟议数	61	1 个 USG、1 个 D-2、5 个 D-1、12 个 P-5、9 个 P-4、9 个 P-3、3 个 P-2/1、4 个 GS (PL)、13 个 GS (OL)、4 个 LL
预算外		
2021 年估计数	33	2 个 P-5、3 个 P-4、9 个 P-3、1 个 P-2/1、7 个 GS (OL)、11 个 LL
2022 年估计数	30	2 个 P-5、3 个 P-4、8 个 P-3、6 个 GS (OL)、11 个 LL
撤消	(3)	1 个 P-3、1 个 P-2、1 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

二.73 2022 年拟议员额经常预算资源为 9 681 500 美元，比 2021 年批款减少 16 400 美元，即减少 0.2%(A/76/6 (Sect. 4)，表 4.27)。秘书长提议 2022 年共设 61 个经常预算员额，与 2021 年核定员额数量相当。

二.74 秘书长提议 2022 年进行以下改叙，使员额项下所需资源减少 16 400 美元：次级方案 1 项下的 1 个主任(D-2)员额向下改叙为处长(D-1)，行政领导和管理项下的 1 个高级政治事务干事(P-5)员额向下改叙为政治事务干事(P-4)；次级方案 4 项下的 1 个协理信息技术干事(P-2)员额向上改叙为信息系统干事(P-3)(同上，第 4.127 段(b)、(c) (→)、(f) (→)以及附件三)。行预咨委会询问后获悉，拟议将该员额从 P-2 改叙为 P-3 的情况是，改叙后的员额在“数据分析”和“促进员工队伍的灵活性”方面的职能(同上，第 4.127(f)(→)段)，分别是指“裁军事务厅会晤地点”——裁军事务厅的新文件图书馆——的方案数据库需求，以及促进裁军事务厅的能力，使工作人员的职能和技能能够适应技术进步。行预咨委会还获悉，这个 P-2 员额是在互联网刚刚起步时设立的，其职能随着时间的推移已变得更加先进，需

要用复杂的语言编码，获得基于网络的应用程序的认证，并了解互联网安全。由于裁军事务厅的网站越来越依赖数据库，因此，该员额现在还需要掌握数据库编程和工具创建方面的专门技能，此外还需要有能力了解实质性问题并开发适当的技术解决方案。

二.75 行预咨委会强调需要振兴秘书处，以确保高效率、高成效地执行任务，并鼓励秘书长在下一次提交方案预算时考虑到适当数量的初级员额，包括 P-2 职等员额。行预咨委会在上文第一章提出了进一步的意见和建议。

空缺员额和空缺率

二.76 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，共有 7 个空缺员额(1 个 D-2、2 个 P-5、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个一般事务(其他职等))。

二.77 行预咨委会还要求提供并收到了关于 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率的资料，以及关于第 4 款拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表二.14)。行预咨委会注意到 2022 年编入预算的一般事务及相关职类的空缺率过高，鼓励秘书长迅速填补所有空缺员额，并相信在大会审议本报告时和在提交下一次方案预算时，将收到关于所有空缺员额的最新征聘情况和编入预算的空缺率的理由。

表二.14

2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	40	10.4	40	11.5	40	9.6
一般事务及有关职类	22	7.1	21	9.5	21	23.7

二.78 行预咨委会建议，在考虑到上文第二.75 段所载意见的前提下，核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论和建议

二.79 2022 年拟议非员额所需资源为 2 960 600 美元，比 2021 年的批款数净减少 200 700 美元，即 6.3%(A/76/6 (Sect. 4)，表 4.22 和 4.27)。拟议资源数额反映了以下因素造成的净影响：(a) 技术调整 589 100 美元，包括根据大会第 75/552 号决定，在次级方案 3(常规武器)项下取消用于为过剩常规弹药储存的积累引起的问题提供支持的政府专家组的专家非经常性所需资源(201 600 美元)，(同上，第 4.125(a)段)；次级方案 4(新闻和外联)项下用于根据大会第 73/27 号决议和第 75/550 号决定设立的从国际安全角度看信息和电信领域的发展不限成员名额工作组和根据大会第 73/266 号决议和第 75/551 号决定设立的从国际安全角度促进网络空间负责任国家行为政府专家组的咨询人(53 700 美元)和专家(333 800 美元)费用(同上，第 4.125(b)段)；(b) 新的和扩大的任务 372 000 美元，原因是根据大

会第 75/82 号决议, 次级方案 1(裁军和军备限制问题多边谈判和审议)项下的赠款和捐款拟议增加(364 900 美元), 用于增加裁研所的经常预算补助金(同上, 第 4.126(a)段和第 4.143 至 4.145 段); 次级方案 4 项下的咨询人(7 100 美元), 用于支持根据大会第 75/240 号决议设立的从国际安全角度看信息和电信领域的发展不限成员名额工作组(同上, 第 4.126(b)段)。

其他工作人员费用

2.80 2022 年其他工作人员费用拟议经费为 252 400 美元, 与 2021 年核定资源数相比无变化。2020 年的支出为 175 100 美元, 截至 2021 年 6 月 30 日的支出为 54 700 美元, 而 2020 年的经费为 252 900 美元, 2021 年为 252 400 美元。行预咨委会询问了行政领导和管理项下以及次级方案 1 至 5 项下 2020 和 2021 年用于在工作最忙期间增加工作人员以及接替休产假和病假人员的一般临时人员支出, 并获悉, 这两年的一般临时人员资源暂时专门用于方案支助, 为所有次级方案提供总体支助。行预咨委会要求提供每一年按次级方案/构成部分列的支出数据, 但没有收到这一数据, 行预咨委会相信秘书长在大会审议本报告时将向大会提供详细资料。

专家

2.81 2022 年专家拟议经费为 548 000 美元, 与 2021 年核定资源相比减少 535 400 美元, 即 49.4%。行预咨委会从收到的资料以及经进一步询问注意到, 2022 年专家拟议经费包括次级方案 2(大规模毁灭性武器)项下的 90 800 美元, 将在启动秘书长调查指称使用化学和生物武器机制的情况下使用, 2021 年预算中类似用途经费尚未使用。行预咨委会指出, 开展预见外的活动, 包括维持和平与安全等活动的既定预算机制是授予秘书长的承付权, 以支付意外和非常费用, 并相信秘书长将在大会审议本报告时就拟议在方案预算中列入这一所需资源向大会提出详细理由。

工作人员差旅

2.82 2022 年工作人员差旅拟议经费为 139 700 美元, 与 2021 年核定资源相比无变化。2020 年的支出为 5 800 美元, 截至 2021 年 6 月 30 日的支出为 32 400 美元, 而 2020 年的经费为 212 600 美元, 2021 年为 139 700 美元。鉴于 2020 年和 2021 年头 6 个月支出较低, 行预咨委会建议, 将 2022 年工作人员差旅项下的拟议经费减少 10%, 即减少 14 000 美元。

2.83 行预咨委会建议, 在考虑到上文第二.82 段及第一章所载建议的前提下, 核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

提供给联合国裁军研究所的补助金

2.84 秘书长指出, 次级方案 1(裁军和军备限制问题多边谈判和审议)下的拟议资源数额为 3 135 000 美元, 包括裁研所补助金 645 600 美元, 比 2021 年核定数额增加了 364 900 美元, 即 130.0%; 拟议补助金包括大会第 75/253 A 号决议核准

的裁研所所长(D-2)员额的经常性经费 280 700 美元(A/76/6 (Sect. 4), 第 4.142-4.145 段)。秘书长还指出, 拟议增加 364 900 美元, 是听取了对裁研所进行的第三方独立评估的建议; 追加资源将用于资助 1 个新的高级方案管理干事员额(P-5)(244 700 美元), 以支持所长工作, 向所有区域分组提供裁军专题季度简报(39 700 美元), 以及在不属于经合组织成员的国家组织三次裁军和不扩散活动(80 500 美元)(同上, 第 4.126 (a)和 4.145 段)。

二.85 回顾大会第 75/253 A 号决议赞同行预咨委会在其关于申请向裁研所提供补助金的报告(A/75/7/Add.1)中提出的建议, 即核准停止秘书长请求向裁研所提供补助金的年度说明, 因为该说明与拟议方案预算第 4 款(裁军)下的补助金请求重复。行预咨委会报告附件一概述了程序变化, 包括裁研所财务状况摘要和相关附件将载于裁研所所长的年度报告, 报告的预发本将在行预咨委会审议拟议方案预算时提供给行预咨委会。

二.86 行预咨委会询问后获悉, 经常预算提供给裁研所的补助金目前占其所需资金的 4%, 其余大部分通过指定用途的自愿捐款提供。行预咨委会还获悉, 裁研所从捐助方那里获得的维持与经合组织以外研究机构伙伴关系的资金很少, 经常预算提供的补助金拟议增加的理由是确保裁研所具有稳定的资源基础, 以及公正性和独立性。还注意到, 行预咨委会在审查裁研所主任 2021 年报告预发本时所收到的补充资料表明, 自第三方独立评估以来, 裁研所开展了全面的变革管理方案, 导致其工作人员、资金和活动大幅增加。后者的一个关键驱动因素是从短期项目活动转向多年研究议程。行预咨委会建议大会核准秘书长关于经常预算向裁研所提供补助金的提议。

预算外资源

二.87 2022 年第 4 款下预算外资源估计数为 11 599 500 美元, 比 2021 年估计数 16 618 800 美元减少 5 019 300 美元, 即 30.2%(同上, 表 4.25 (2))。秘书长的提议包括裁撤由预算外资源供资的 3 个员额(1 个 P-3、1 个 P-2 和 1 个一般事务(其他职等))(同上, 表 4.26 (2))。行预咨委会询问后获悉, 2022 年预算外资源估计数预计减少以及人员编制拟议减少, 都是由于 COVID-19 大流行疫情的预期影响和各项项目计划于 2021 年完成, 导致资源不可预测。

冠状病毒大流行疫情的影响和经验教训

二.88 行预咨委会经询问了解了 COVID-19 大流行疫情造成的影响和裁军事务厅在开展授权活动过程中获得的经验教训, 包括裁军事务厅因 COVID-19 疫情限制而采用虚拟和混合会议, 以及通过虚拟手段继续就敏感议题展开复杂谈判对业务连续性的相关益处和挑战。该厅强调, 虚拟会议和混合会议非常适合信息共享、学习和培训, 但由于分配给实质性讨论的时间减少, 这两种会议形式仅适用于谈判最后成果文件的文本。

二.89 该厅还指出, 在大流行疫情期间采用的虚拟和混合形式中, “构成外交精髓”的“走廊会谈”完全被取消。然而, 提供远程同声传译的混合形式为正式听证的进行, 包括一系列互动有限的陈述提供了便利。经询问, 该厅提供了因

COVID-19 大流行疫情而推迟并改为虚拟形式的会议的最新情况，并指出，虽然可以对整个工作方案进行某种形式的调整，转为采用虚拟形式开展，但事实证明，联合国全体会员国的大规模会议，如第七次各国审议小武器行动纲领执行情况双年度会议要想通过虚拟方式举行就不太容易，因为会员国仍然需要进行面对面协商。

第 5 款 维持和平行动

2020 年批款数	52 218 900 美元
2020 年支出数	49 756 900 美元
2021 年批款数	55 113 300 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	54 823 600 美元
2020 年其他分摊资源支出数	87 711 500 美元
2021 年其他分摊资源核定数	90 618 000 美元
2022 年其他分摊资源估计数 ^a	92 118 100 美元
2020 年预算外资源支出数	77 533 400 美元
2021 年预算外资源估计数	76 788 400 美元
2022 年预算外资源估计数	76 675 900 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2021 年费率计算(即重计费用前)的数字。

^a 未反映大会在关于维持和平支助账户的第 75/293 号决议中作出的决定。

一. 引言

二.90 2022 年经常预算第 5 款拟议资源在重计费用前为 54 823 600 美元，与 2021 年批款数相比净减少 289 700 美元，减幅为 0.5%。第 5 款按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况见表三.37。

二.91 经常预算资源包括下列单位的所需资源：(a) 和平行动部(5 912 800 美元)；(b) 联合国停战监督组织(38 598 200 美元)；以及(c) 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(10 312 600 美元)。

表二.15
总体人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	333	1 个 USG、4 个 ASG、5 个 D-2、6 个 D-1、6 个 P-5、4 个 P-4、3 个 P-3、3 个 P-2、9 个 GS (OL)、93 个 FS、2 个 NPO 和 197 个 LL
裁撤	3	1 个 FS 和 2 个 LL
2022 年拟议数	330	1 个 USG、4 个 ASG、5 个 D-2、6 个 D-1、6 个 P-5、4 个 P-4、3 个 P-3、3 个 P-2、9 个 GS (OL)、92 个 FS、2 个 NPO、195 个 LL
其他分摊		
2021 年核定数	431	5 个 D-2、13 个 D-1、42 个 P-5、184 个 P-4、91 个 P-3、8 个 P-2、2 个 GS (PL)、84 个 GS (OL)和 2 个 LL
裁撤	4	1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS(OL)
2022 年拟议数	427	5 个 D-2、13 个 D-1、41 个 P-5、183 个 P-4、90 个 P-3、8 个 P-2、2 个 GS (PL)、83 个 GS (OL)和 2 个 LL
预算外		
2021 年估计数	80	1 个 D-1、8 个 P-5、31 个 P-4、19 个 P-3、2 个 P-2、3 个 GS (PL)、15 个 GS (OL)和 1 个 LL
2022 年估计数	80	1 个 D-1、8 个 P-5、31 个 P-4、19 个 P-3、2 个 P-2、3 个 GS (PL)、15 个 GS (OL)和 1 个 LL

二.92 第 5 款各实体的拟议人员配置资源将分别论述。

二.93 行预咨委会询问后收到了关于 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率的资料，以及第 5 款拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表二.16)。

表二.16
2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	32	12.1	32	15.9	32	4.4
一般事务及有关职类	304	6.1	301	9.1	298	5.5

二. 和平行动部

二.94 和平行动部 2022 年拟议经常预算资源在重计费用前为 5 912 800 美元，与 2021 年批款数相同(A/76/6 (Sect. 5)，表 5.18)。按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况见表二.38。

表二.17
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	27	1 个 USG、3 个 ASG、4 个 D-2、4 个 D-1、3 个 P-5、1 个 P-3、2 个 P-2/1、9 个 GS(OL)
2022 年拟议数	27	1 个 USG、3 个 ASG、4 个 D-2、4 个 D-1、3 个 P-5、1 个 P-3、2 个 P-2/1、9 个 GS(OL)
其他摊款		
2021 年核定数	431	5 个 D-2、13 个 D-1、42 个 P-5、184 个 P-4、91 个 P-3、8 个 P-2、2 个 GS (PL)、84 个 GS (OL)和 2 个 LL
裁撤	4	1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 GS (OL)
2022 年拟议数	427	5 个 D-2、13 个 D-1、41 个 P-5、183 个 P-4、90 个 P-3、8 个 P-2、2 个 GS (PL)、83 个 GS (OL)和 2 个 LL
预算外		
2021 年估计数	80	1 个 D-1、8 个 P-5、31 个 P-4、19 个 P-3、2 个 P-2、3 个 GS (PL)、15 个 GS (OL)和 1 个 LL
2022 年估计数	80	1 个 D-1、8 个 P-5、31 个 P-4、19 个 P-3、2 个 P-2、3 个 GS (PL)、15 个 GS (OL)和 1 个 LL

关于员额的评论和建议

二.95 2022 年经常预算拟议员额资源在重计费用前为 5 559 800 美元，与 2021 年批款数相同。这些资源将用于续设 27 个员额(18 个专业及以上职类、9 个一般事务(其他职等))，与 2021 年相比没有变化(A/76/6 (Sect.5)，表 5.18 和 5.22(1))。

空缺员额和空缺率

二.96 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，有 3 个经常预算员额(1 个 D-1 和 2 个一般事务(其他职等))和 30 个其他摊款员额(3 个 P-5、17 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2 和 5 个一般事务(其他职等))空缺。行预咨委会相信，有关方面将努力迅速填补这些员额，并在大会审议本报告时，向大会提供关于空缺员额的最新资料。

二.97 行预咨委会询问后收到了关于 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率的资料，以及和平行动部拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表二.18)。

表二.18
2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定 员额	平均空缺率 (百分比)	核定 员额	平均空缺率 (1-6月) (百分比)	拟议 员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	18	9.9	18	11.6	18	4.0
一般事务及有关职类	9	17.2	9	31.9	9	6.5

二.98 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论和建议

二.99 2022 年经常预算拟议非员额资源为 353 000 美元，与 2021 年批款数相同。按支出用途分列的拟议非员额资源分配情况将与 2021 年相同(A/76/6(Sect. 5)，表 5.18 和 5.23)。

订约承办事务

二.100 订约承办事务拟议资源为 142 400 美元。行预咨委会收到的资料表明，这笔经费将用于支付提供个人计算机服务的中央数据处理服务的费用。行预咨委会注意到，2020 年，在 140 900 美元的批款中，仅支出了 63 900 美元，支出结余 77 000 美元。行预咨委会还从收到的资料中注意到，2021 年 1 月 1 日至 5 月 31 日期间，在 142 400 美元的批款中，仅支出了 26 100 美元，预算利用率为 18.3%。鉴于这种支出低于预算的情况，行预咨委会建议将订约承办事务所需资源减少 10%，即 14 200 美元。

二.101 在遵循上文第二.100 段和第一章的建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

冠状病毒大流行疫情的影响和经验教训

二.102 行预咨委会询问后获悉，拟议方案预算反映了 COVID-19 疫情后局势的恢复，其中考虑到了从大流行疫情期间的工作中吸取的主要经验教训，包括需要明确但灵活的指导、透明的信息流动和积极主动的外联。最佳做法和经验教训的具体例子包括使用更多的虚拟平台，这使工作人员能够在总部内部以及总部和外地之间保持联系，以执行规定的任务，尽管存在实际距离。

二.103 行预咨委会还获悉，为应对大流行疫情而采取的措施包括加强和平行动部与政治和建设和平事务部之间的关系，以进一步实施和平与安全支柱改革。这两个部加强了协调和支柱的整合，包括在单一区域政治-业务结构的区域办事处一级。作为业务连续性活动和通过 COVID-19 外勤支助小组向外地特派团提供的总体援助的一部分，他们还与业务支助部加强了合作。

二.104 关于大流行疫情对培训的影响，行预咨委会询问后获悉，和平行动部试图减轻大流行疫情的负面影响，尽可能开发和提供在线培训，包括关于扩大在线培训以支持维持和平行动的优势和固有限制的经验教训。行预咨委会获得了关于2019年开展的培训活动的信息，这些活动估计在2021年开展，计划在2022年以面对面、虚拟或混合形式开展(见表二.19)。这些活动不是由经常预算资助的。

表二.19

2019年组织、2021年估计和2022年计划的培训活动的数量和类型

	2019年(实际数)			2021年(估计数)			2022年(估计数)		
	面对面	虚拟	混合	面对面	虚拟	混合	面对面	虚拟	混合
培训活动	65	—	—	3	13	—	59	3	5
培训实施天数	389	—	—	22	139	—	365	15	25

三. 联合国停战监督组织

二.105 停战监督组织 2022年拟议经常预算资源在重计费用前为38 598 200美元，比2021年批款数减少186 400美元，减幅为0.5%(A/76/6 (Sect. 5)，表5.36)。

表二.20

按支出用途分列的总体财政资源变化情况

(千美元)

	2020年 批款数	2020年 支出数	2021年 批款数	2021年 支出数 (1-6月)	2022年 估计数 (重计费用前)	差异 (2021- 2022年)
员额	22 974.0	23 034.7	25 966.2	11 317.5	25 630.6	(335.6)
其他工作人员费用	7 028.7	6 168.4	7 112.2	3 035.2	7 025.8	(86.4)
招待费	7.0	1.0	2.8	—	7.0	4.2
工作人员差旅费	364.2	64.5	250.9	32.8	313.0	62.1
订约承办事务	661.5	687.7	660.2	579.5	666.0	5.8
一般业务费用	2 859.9	2 919.2	2 870.4	1 263.0	2 485.6	(384.8)
用品和材料	520.1	498.6	494.4	216.5	422.0	72.4)
家具和设备	1 314.2	1 307.7	1 206.5	258.1	1 354.0	147.5
房地改良	153.6	110.9	221.0	5.2	694.2	473.2
其他	—	22.3	—	—	—	—
共计	35 883.2	34 814.9	38 784.6	16 707.8	38 598.2	(186.4)

表二.21
人员配置资源

	数目	职等
2021 年核定数	232	1 个 ASG、2 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、71 个 FS、148 个 LL、2 个 NPO
裁撤	(3)	1 个 FS 和 2 个 LL
改派	—	1 个 LL
调拨	—	1 个 FS
2022 年拟议数	229	1 个 ASG、2 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、70 个 FS、146 个 LL、2 个 NPO

关于员额的评论和建议

二.106 2022 年拟议资源数额在重计费用前为 25 630 600 美元，与 2021 年分配数相比，减少 335 600 美元，即 1.3%。上述资源将用于 229 个员额的经费(11 个专业及以上职类、70 个外勤人员、146 个当地雇员和 2 个本国专业干事)，与 2021 年相比，减少 3 个员额(1 个外勤人员和 2 个当地雇员)(A/76/6(Sect. 5)，表 5.37 和 5.38)。提议进行以下人员配置变动：

(a) **裁撤**。拟裁撤 3 个员额(1 个行政助理(外勤事务)、1 个外勤警卫(当地雇员)和 1 个车辆技术员(当地雇员))。关于行政助理员额，行预咨委会询问后获悉，在审查业务流程和客户需求，包括审查人力资源需求和人力资源流程自动化机会后，拟裁撤该员额；

(b) **改派**。拟将 1 个财务助理员额(当地雇员)改派为环境助理。行预咨委会询问后获悉，鉴于需要将环境管理做法纳入业务，特派团需要 1 名环境助理，负责所有环境行动/举措的总体规划、筹备和报告，包括更新全特派团的环境行动计划；

(c) **调动**。拟将 1 名索偿助理(外勤事务人员)从特派团支助事务主管办公室调至供应链管理科。行预咨委会询问后获悉，这一拟议调动旨在最大限度地利用稀缺的人力资源，使供应链管理科能够履行与继续推出改革方案有关的必要职能。

空缺职位、空缺率和特别职位津贴

二.107 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，停战监督组织有 20 个员额空缺(1 个 P-5、1 个 P-2、10 个外勤事务、1 个本国专业干事和 7 个一般事务人员)。行预咨委会还获悉，截至同日，有 1 个行政助理员额(外勤事务)长期空缺，拟于 2022 年裁撤。

二.108 行预咨委会还获悉，有 3 名工作人员领取了一年多的特别职位津贴，其中包括特派团代理团长，在他还在担任 D-1 职等职位时就领取 D-2 职等的特别职位津贴。行预咨委会相信，在大会审议本报告期间，有关方面将进一步向大会作出澄清。

二.109 行预咨委会询问后收到了关于 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率的资料，以及停战监督组织拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表二.22)。

表二.22

2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均 空缺率 (百分比)	核定员额	平均空缺率 (1-6 月) (百分比)	拟议员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	11	18.2	11	18.2	11	6.1
一般事务及有关职类	224	5.2	221	8.0	219	5.8

二.110 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论和建议

二.111 2022 年的非员额资源在重计费用前为 12 967 600 美元，比 2021 年的分配数增加 149 200 美元，即 1.2%(A/76/6 (Sect. 5)，表 5.39)。行预咨委会收到的资料表明，拟议增加总额反映了下列支出用途项下的增加：

(a) 用于改善房舍的拟议资源为 694 200 美元，包括用于修理观察哨的费用，比 2021 年增加 473 200 美元。行预咨委会获悉，所需经费将用于大马士革办事处的升级、阿尔法和布拉沃两侧观察哨出入道路的维护和升级以及阿尔法一侧观察哨的修复工程。经询问，行预咨委会收到了提供项目细目的资料(见表二. 23)；

(b) 家具和设备拟议资源为 1 354 000 美元，比 2021 年增加 147 500 美元，主要原因是实施了车辆置换计划(见表二. 24)；

(c) 工作人员差旅费拟议资源为 313 000 美元，其中，增加了 62 100 美元，用于参加各种会议、讲习班和培训；

(d) 订约承办事务拟议资源 666 000 美元，包括培训课程费用增加 5 800 美元；

(e) 招待费拟议资源为 7 000 美元，其中，增加 4 200 美元，使招待费达到 COVID-19 大流行疫情前的水平。

表二.23

2022 年房舍改善所需资源细目

(美元)

项目	费用估计数
1 以色列-叙利亚混合停战委员会办公室升级改造	
1.1 办公室的翻新和升级(屋顶、墙壁和油漆的结构性维修，新的假天花板)，因为自 2011 年以来没有进行过重大升级/维护工程	15 000

项目	费用估计数
1.2 对工作人员旧厨房进行翻新和升级改造	10 000
小计	25 000
2 由于 2021 年开设了第 57、58 和 71 号观察所，福瓦尔营地的住宿设施得到升级，以便为部署在布拉沃一侧的联合国军事观察员提供住宿	
2.1 购买 1×3 预制模块	26 000
2.2 安装费用，包括供电、供水和调试(包括基础工程和人工/设备费用)	7 000
小计	33 000
3 阿尔法一侧 5 个观察哨的修复工程	
3.1 阿尔法一侧观察哨的修复工程包括但不限于升级水和电气系统、围栏和大门，以及出于健康和安全目的的内部走道	132 200
3.2 为阿尔法一侧观察哨采购和安装水箱(容量增加)	24 000
3.3 灯杆的采购和安装，包括电缆、管道和混凝土工程	50 000
3.4 雪杆安装，包括采购、安装和油漆工程	50 000
小计	256 200
4 维护和改善通往阿尔法一侧和布拉沃一侧观察所的道路(10 个观察所)	
4.1 向阿尔法一侧的所有观察哨供应所有材料并建造/升级沥青便道(路面、排水工程和相关工程的建造)	205 000
4.2 向布拉沃一侧的观察哨供应所有材料并建造/升级沥青便道(路面、建造排水工程和其他相关工程)	175 000
小计	380 000
共计	694 200

二.112 一般业务费用(384 800 美元)、其他工作人员费用(86 400 美元)以及用品和材料(72 400 美元)项下所需资源减少，将部分抵销上述资源增加。

工作人员差旅费

二.113 工作人员差旅费拟议资源为 313 000 美元。行预咨委会注意到，2020 年，在 364 200 美元的批款数中，仅支出 64 500 美元，支出结余 299 700 美元。行预咨委会还注意到，2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间，在 250 900 美元的批款数中，仅支出 32 800 美元，预算利用率为 13%。鉴于支出低于预算的情况，行预咨委会建议将工作人员差旅费所需资源减少 10%，即 31 300 美元。

二.114 在遵循上文第二.113 段和第一章的的建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

车辆置换计划

二.115 行预咨委会询问后获悉，停战监督组织目前拥有 136 辆车，2022 年将更换 4 辆。行预咨委会收到了关于车辆购置计划的资料(见表二. 24)。

表二.24
2021-2025 年车辆购置计划

序号	品牌/款式/类型	来源	2021	2022	2023	2024	2025	共计	更换时的平均里程表读数和车龄	
									里程表读数 (公里)	车龄(年)
1	装甲越野车, 通用型, 柴油, 左舵, 4×4	由达尔富尔混合行动转来	7					7	168 663	13.5
2	装甲越野车, 通用型, 柴油, 左舵, 4×4	系统合同		2	8	4	2	16	168 663	13.5
3	轿车, 贵宾, 大型	当地采购			1			1	132 477	12.7
4	轿车, 大型	当地采购			2			2	187 084	15.3
5	越野车, 通用型, 手动档, 柴油, 左舵, 4×4	系统合同	4		5	6	9	24	267 237	15.0
6	小巴	当地采购	3	2				5	193 421	15.2
7	卡车, 货用——集装箱货车	系统合同				1		1	92 500	25.7
8	多功能车, 双座, 皮卡	系统合同					8	8	221 636	15.6
9	厢型车, 货用	系统合同					4	4	177 621	10.0
10	叉车, 3 吨	由达尔富尔混合行动转来叉车	2					2	—	23.0
11	叉车, 5 吨	系统合同			1			1	—	30.1
共计			16	4	17	11	23	71		

四. 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组

二.116 印巴观察组 2022 年拟议经常预算资源数额在重计费用前为 10 312 600 美元, 与 2021 年批款数相比, 减少 103 300 美元, 即 1% (A/76/6 (Sect. 5), 表 5.45; 另见 A/75/7, 第二.93 段)。

表二.25
按支出用途列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1-6 月)	2022 年 估计数 (重计费用前)	差异 (2021-2022 年)
员额	6 065.2	5 118.5	5 750.7	2 550.7	5 750.7	—
其他工作人员费用	1 577.5	1 474.9	1 687.2	716.8	1611.7	(75.5)
招待费	14.5	—	7.9	0.5	7.9	—
咨询人	19.7	1.2	—	0.5	—	—
工作人员差旅费	315.5	165.5	226.3	201.6	333.7	107.4
订约承办事务	201.1	292.9	353.4	146.6	357.3	3.9

	2020年 批款数	2020年 支出数	2021年 批款数	2021年 支出数 (1-6月)	2022年 估计数 (重计费用前)	差异 (2021-2022年)
员额	6 065.2	5 118.5	5 750.7	2 550.7	5 750.7	—
一般业务费用	1 578.6	1 760.0	1 285.1	823.4	1 225.4	(59.7)
用品和材料	463.5	265.3	382.5	222.8	335.2	(47.3)
家具和设备	626.0	775.5	722.8	87.2	690.7	(32.1)
其他	—	(2.8)	—	—	—	—
共计	10 861.6	9 851.2	10 415.9	4 750.1	10 312.6	(103.3)

表二.26
人员配置资源

	数目	职等
2021年核定数	74	1个D-2, 1个P-5, 1个P-4, 22个FS, 49个LL
2022年拟议数	74	1个D-2, 1个P-5, 1个P-4, 22个FS, 49个LL

关于员额的评论和建议

二.117 2022年用于员额的拟议资源在重计费用前为5 750 700美元,与2021年分配数相同,将用于续设74个员额(3个专业及以上职类、22个外勤事务和49个当地雇员)。

空缺员额和空缺率

二.118 行预咨委会询问后获悉,截至2021年6月30日,共有五个空缺员额(1个P-4、3个外勤事务和1个当地雇员)。

二.119 行预咨委会询问后收到了关于2020年和2021年1月至6月核定员额和实际平均空缺率的资料,以及印巴观察组拟议员额和预算空缺率的资料(见表二.27)。

表二.27
2020-2022年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率 (百分比)	核定员额	平均空缺率 (1-6月) (百分比)	拟议员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	3	3.1	3	33.3	3	1.0
一般事务及有关职类	71	7.4	71	9.7	71	4.6

二.120 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论和建议

二.121 2022 年非员额资源数额在重计费用前为 4 561 900 美元，与 2021 年分配数相比，减少 103 300 美元，即 2.2%((A/76/6 (Sect. 5)，表 5.48)。经费减少表明，其他工作人员费用(75 500 美元)、一般业务费用(59 700 美元)、用品和材料(47 300 美元)以及家具和设备(32 100 美元)项下所需资源减少，但被工作人员差旅费(107 400 美元)和订约承办事务(3 900 美元)项下所需经费的增加部分抵消，前者是用于军事观察员在任务区内调查指称违反停火事件和进行实地访问，后者是进行数据处理服务。

工作人员差旅费

二.122 工作人员差旅费拟议所需资源为 333 700 美元。行预咨委会注意到，在 315 500 美元的批款数中，2020 年仅支出 165 500 美元，支出结余 150 000 美元。行预咨委会承认，特派团执行任务需要在任务区内出差，但认为，鉴于 2020 年支出数低于预算，2022 年工作人员差旅费拟议所需资源理由并不充分。因此，行预咨委会建议将工作人员差旅费拟议资源减少 10%，即 33 400 美元。

二.123 在遵循上文第二.122 段和第一章的建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议。

第 6 款 和平利用外层空间

2020 年批款数	3 921 300 美元
2020 年支出数	3 876 600 美元
2021 年批款数	4 493 600 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	4 493 600 美元
2020 年预算外资源支出数	1 089 300 美元
2021 年预算外资源估计数	1 139 700 美元
2022 年预算外资源估计数 ^a	1 445 200 美元
2022 年预计实物捐助	741 000 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2021 年费率计算(即重计费用前)的数字。

^a 预算外现金捐助估计数。

二.124 外层空间事务厅 2022 年拟议经常预算资源在重计费用前为 4 493 600 美元，与 2021 年批款数相同(A/76/6 (Sect. 6)，表 6.2)。按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况见表二.39。

二.125 2022 年，该厅还将收到估计为 741 000 美元的实物捐助。秘书长指出，这些捐款反映了以下方面的费用：以无偿借用方式向外空厅提供的工作人员，租

用会议设施、会议服务、与会者食宿、交通以及为该厅组织的讲习班、培训班、研讨会和其他活动免费提供的其他订约承办服务(同上, 第 6.43 段)。

表二.28
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	23	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、7 个 P-4、4 个 P-3、3 个 P-2/1、5 个 GS (OL)
2022 年拟议数	23	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、7 个 P-4、4 个 P-3、3 个 P-2/1、5 个 GS (OL)
预算外 ^a		
2021 年估计数	7	2 个 P-3、2 个 P-2/1、3 个 GS (OL)
2022 年估计数	7	2 个 P-3、2 个 P-2/1、3 个 GS (OL)

^a 2022 年的组织结构还包括 3 个初级专业干事(P-2/1)和 7 个无偿借用职位。

关于员额的评论和建议

二.126 2022 年经常预算拟议员额资源在重计费用前为 3 590 800 美元, 与 2021 年批款数相同。这些资源将用于续设 23 个员额(18 个专业及以上职类、5 个一般事务(其他职等)), 与 2021 年相比没有变化(A/76/6 (Sect. 6), 表 6.4)。

空缺员额和空缺率

二.127 行预咨委会询问后获悉, 截至 2021 年 6 月 30 日, 有 3 个空缺员额(1 个 D-1、1 个 P-3 和 1 个 P-2/1)。行预咨委会还获悉, 该 D-1 员额自 2019 年 7 月 1 日以来一直空缺。根据提供的信息, 由于资金流动性限制, 该员额无法在 2020 年填补; 然而, 截至 2021 年 6 月 25 日, 正在对申请人进行评估。行预咨委会还相信, 在大会审议本报告时, 有关方面将向大会提供关于 D-1 员额招聘情况的最新资料, 并在下一份预算报告中说明最新情况。

二.128 行预咨委会询问后收到了关于 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率的资料, 以及第 6 款 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表二.29)。

表二.29
2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率 (百分比)	核定员额	平均空缺率 (1-6 月) (百分比)	拟议员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	18	5.6	18	7.9	18	14.3
一般事务及有关职类	5	0.0	5	0.0	5	0.3

二.129 行预咨委会建议核准秘书长关于员额的提议。

关于非员额资源的评论和建议

二.130 经常预算拟议非员额资源在重计费用前为 902 800 美元，与 2021 年批款数相同(A/76/6 (Sect. 6)，表 6.7)。

二.131 不过，所需资源反映了以下拟议变动：订约承办事务项下增加 37 600 美元，用于支付电子学习平台、登记看板和空间解决方案简编的费用，以及用于印刷和宣传材料的资源。赠款和捐款(30 000 美元)、咨询人(6 400 美元)和工作人员差旅费(1 200 美元)项下的减少额将抵消这一增加(同上，表 6.2)。

订约承办事务

二.132 订约承办事务拟议资源为 173 900 美元，比 2021 年增加 37 600 美元，即 27.6%。行预咨委会获悉，所需资源将用于：(a) 工作站支助费和联合身份识别系统服务(58 300 美元)；(b) 该厅网站和相关数据库的企业计算服务、软件维护和质量保证；使登记申请的接收和处理工作实现现代化所需的电子学习平台和在线登记看板的开发成本；该厅各种工具的托管费和服务费；和对该厅信息技术的评价(94 600 美元)；(c) 出版物和外联材料的外部印刷(10 300 美元)；(d) 其他专门服务(10 700 美元)。

二.133. 行预咨委会注意到，2020 年，在 56 500 美元的批款数中，仅支出 44 000 美元，支出结余 12 500 美元。行预咨委会还从收到的资料中注意到，2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间，在 136 300 美元的批款数中，支出了 27 600 美元，利用率为 20.2%。鉴于这种支出低于预算的情况，行预咨委会建议将订约承办事务资源减少 10%，即 17 400 美元。

工作人员差旅费

二.134 工作人员差旅费拟议资源为 97 400 美元。行预咨委会注意到，在 2020 年工作人员差旅费批款数 77 200 美元中，仅支出 100 美元，支出结余 77 100 美元。行预咨委会还从收到的资料中注意到，2021 年 1 月 1 日至 5 月 31 日期间，98 600 美元批款数中仅支出 2 200 美元，利用率为 2.2%。鉴于这种支出低于预算的情况，行预咨委会建议将工作人员差旅费资源减少 10%，即 9 700 美元。

咨询人

二.135 用于咨询人的拟议资源达 80 600 美元。行预咨委会收到的资料表明，所需资源将用于支付 2 名咨询人的费用，以提供专门知识，继续：(a) 编制课程、指南和培训；以及(b) 为空间技术、应用和数据信息库拟定结构化内容。行预咨委会注意到，2021 年 1 月 1 日至 5 月 31 日期间，87 000 美元的咨询人经费批款没有支出。鉴于这种支出低于预算的情况，行预咨委会建议将咨询人所需资源减少 10%，即 8 100 美元。

二.136 在遵循上文第二.133 至二.135 段和第一章的建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议。

区域中心

二.137 行预咨委会询问后获悉，赠款和捐款项下拟议所需资源 390 900 美元包括用于区域空间科学和技术教育中心业务的 65 000 美元。每年仅通过经常预算向各区域中心提供一笔赠款，包括向约旦、印度、摩洛哥和尼日利亚的各区域中心提供 15 000 美元，以及向在巴西和墨西哥设有校区的拉丁美洲和加勒比空间科学和技术教育区域中心提供 20 000 美元。与区域中心交付成果相关的所有其他费用由各中心的捐助方全额承担。无须向设在北京航空航天大学的区域中心支付任何赠款；该中心完全由捐助方资助。

二.138 行预咨委会还获悉，该厅在该方案下提供的赠款通常被区域中心用于支付被选中参加现场提供的九个月研究生课程之一的参加者的差旅费和住宿费。区域中心要想获得赠款，需要在下一次付款之前令人满意地完成资金使用情况的核算。此外，有一条要求就是区域中心提供的课程必须向非本国参与者开放。2022 年只需要 65 000 美元，因为总部设在约旦的西亚空间科学和技术教育区域中心预计不会在 2022 年申请赠款。

二.139 行预咨委会还获悉，附属于联合国的空间科学和技术教育区域中心的主要目标是通过严谨的理论、研究、应用、实地演练和试点项目，发展大学教育工作者以及研究和应用科学家的技能和知识，这些方面的空间科学和技术能够促进每个国家的可持续发展。

其他事项

冠状病毒大流行疫情的影响和经验教训

二.140 秘书长指出，2020 年，外空厅为减轻 COVID-19 大流行疫情的影响而采取的措施包括：发展了国家利用天基解决方案减少灾害风险和应对紧急情况的能力，在各自国家的灾害管理机构中派入两名当地征聘的专家，作为向这些国家派遣专家组的替代办法。就 2022 年而言，该厅打算尽可能更多地利用本国专家，以确保服务的连续性(A/76/6 (Sect. 6), 第 6.10 和 6.24 段)。行预咨委会欢迎使用当地征聘的专家，并鼓励该厅今后更多地使用这种专家。行预咨委会相信，下一份预算报告将提供信息。

二.141 行预咨委会询问后获悉，由于大流行疫情，该厅不得不将几项活动分别从 2020 年推迟到 2021 年和 2022 年，同时仍考虑到在 COVID-19 疫情暴发前对东道国会员国的承诺。鉴于推迟或者是应东道国政府的具体要求进行，或者培训无法有效地以在线形式举行，该厅预计 2022 年只有一两项活动将继续以虚拟形式进行，而其余活动将按原计划以现场面对面方式进行，直到所有推迟的活动全部执行完毕。行预咨委会还获悉，不拟增加由经常预算供资的活动，因为拟议增加的培训活动将由预算外资源供资。

向受自然灾害和气候变化影响的国家提供援助

二.142 行预咨委会询问后获悉，外空厅对受自然灾害和气候变化影响的国家的支助是由联合国灾害管理和紧急救援天基信息平台执行的。行预咨委会还获悉，

所提供的援助包括提供咨询和推荐做法、举办讲习班和专家会议，开展技术咨询任务，以及帮助各国利用或成为空间界建立的机制的授权用户，包括《空间与重大灾害国际宪章》和哥白尼应急管理服务。计划在灾害管理中使用空间技术方面开展的大多数培训活动和技术咨询任务都是由预算外资源资助。

外层空间活动长期可持续性工作组

二.143 关于为整个会议的实质性服务，特别是与外层空间活动长期可持续性工作组有关的此类服务提供充足资源的问题，行预咨委会询问后获悉，作为和平利用外层空间委员会及其两个附属机构常会工作方案的一部分，预算为会议服务(第 2 款)和外层空间事务厅为工作组提供的服务(第 6 款)提供了经费。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，有关方面将向大会提供进一步的资料，并将这些资料列入下一份预算报告。

表二.30

第3款，政治事务：按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						其他摊款 ^c				预算外				共计			
	2020年 批款数	2020年 支出数 ^a	2021年 批款数	2021年 支出数 (1-6月) ^b	2022年 估计数	差异 2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 批款数/ 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)
员额	56 670.4	54 673.2	58 081.8	25 981.9	58 170.5	88.7	7 491.4	7 000.8	7 179.9	179.1	27 666.2	31 692.1	31 604.9	(87.2)	89 830.7	96 774.7	96 955.3	180.6
其他工作人员费用	557.3	1 292.4	558.4	422.0	558.4	—	20.7	52.2	52.2	—	13 156.4	15 848.8	15 848.8	—	14 469.5	16 459.4	16 459.4	—
招待费	25.6	9.5	9.5	—	9.5	—	6.2	10.0	10.0	—	—	—	—	—	15.7	19.5	19.5	—
咨询人	39.6	743.4	31.9	262.6	31.9	—	—	—	—	—	3 582.8	5 208.8	5 208.8	—	4 326.2	5 240.7	5 240.7	—
专家	—	20.7	—	22.9	—	—	—	—	—	—	55.9	—	—	—	76.5	—	—	—
代表差旅	660.5	59.5	667.7	—	600.9	(66.8)	—	—	—	—	(299.2)	2 124.6	2 124.6	—	(239.7)	2 792.3	2 725.5	(66.8)
工作人员差旅费	1 123.1	524.1	741.4	538.1	773.8	32.4	135.8	239.3	239.4	0.1	771.7	8 178.2	8 178.2	—	1 431.7	9 158.9	9 191.4	32.5
订约承办事务	1 048.5	1 271.3	1 034.2	354.7	1 229.5	195.3	43.5	61.4	64.4	3.0	2 279.4	4 775.7	4 729.6	(46.1)	3 594.2	5 871.3	6 023.5	152.2
一般业务费用	1 052.3	1 084.1	1 062.0	417.7	1 006.9	(55.1)	806.6	877.4	911.3	33.9	3 832.3	8 802.5	8 761.3	(41.2)	5 723.0	10 741.9	10 679.5	(62.4)
用品和材料	117.0	58.4	84.3	30.8	89.6	5.3	96.4	77.3	33.9	(43.4)	60.0	—	—	—	214.8	161.6	123.5	(38.1)
家具和设备	148.0	272.9	156.7	147.7	161.1	4.4	152.1	140.3	186.3	46.0	63.1	401.7	401.7	—	488.2	698.7	749.1	50.4
房地改良	—	82.2	—	1.5	—	—	—	—	—	—	5.0	—	—	—	87.2	—	—	—
赠款和捐助款	—	7.9	—	46.1	—	—	—	—	—	—	17 454.3	11 177.5	11 154.8	(22.7)	17 462.2	11 177.5	11 154.8	(22.7)
其他	—	(2.7)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(2.7)	—	—	—
其他支出 ^d	711 781.8	700 323.1	730 359.8	331 233.7	730 666.3	306.5	—	—	—	—	13 246.3	21 075.1	11 241.4	(9 833.7)	713 569.4	751 434.9	741 907.7	(9 527.2)
共计	773 224.1	760 420.2	792 787.7	359 459.6	793 298.4	510.7	8 752.6	8 458.7	8 677.4	218.7	81 874.0	109 285.0	99 254.1	(10 030.9)	851 046.8	910 531.4	901 229.9	(9 301.5)

^a 包括 1 727 200 美元支出，该款项由关于 2020 年意外及非常费用的承付的大会第 74/265 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权供资。

^b 包括 781 800 美元支出，该款项由关于 2021 年意外及非常费用的承付的大会第 75/255 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权供资。

^c 支助账户下提供的其他分摊资源的预算期为 7 月 1 日至 6 月 30 日。

^d 反映了特别政治任务的数字。

表二.31

第3款，政治和建设和平事务部：按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020年 批款数	2020年 支出数 ^a	2021年 批款数	2021年 支出数 (1-6月) ^b	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 批款数/ 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)
员额	43 187.6	41 806.7	43 860.8	19 337.3	43 860.8	—	16 073.3	14 704.6	14 704.6	—	57 880.0	58 565.4	58 565.4	—
其他工作人员费用	446.7	1 260.7	450.3	410.8	450.3	—	5 247.5	7 765.9	7 765.9	—	6 508.2	8 216.2	8 216.2	—
招待费	17.2	9.3	6.7	—	6.7	—	—	—	—	—	9.3	6.7	6.7	—
咨询人	33.0	546.4	26.5	262.6	26.5	—	2 186.6	2 148.4	2 148.4	—	2 733.0	2 174.9	2 174.9	—
专家	—	20.7	—	22.9	—	—	16.3	—	—	—	37.0	—	—	—
代表差旅	660.5	59.5	667.7	—	600.9	(66.8)	(90.0)	—	—	—	(30.5)	667.7	600.9	(66.8)
工作人员差旅费	721.1	445.8	473.4	462.8	473.4	—	421.3	2 131.2	2 131.2	—	867.1	2 604.6	2 604.6	—
订约承办事务	657.7	1 012.9	665.0	193.6	865.0	200.0	843.6	1 913.6	1 913.6	—	1 856.5	2 578.6	2 778.6	200.0
一般业务费用	488.6	540.8	487.8	70.3	463.8	(24.0)	1 795.9	4 312.8	4 312.8	—	2 336.7	4 800.6	4 776.6	(24.0)
用品和材料	17.8	6.2	15.8	5.8	15.8	—	39.4	—	—	—	45.6	15.8	15.8	—
家具和设备	36.5	135.7	30.9	—	30.9	—	3.7	300.9	300.9	—	139.4	331.8	331.8	—
房地改良	—	0.2	—	—	—	—	5.0	—	—	—	5.2	—	—	—
赠款和捐助款	—	7.9	—	46.1	—	—	7 571.3	3 055.7	3 055.7	—	7 579.2	3 055.7	3 055.7	—
其他	—	0.4	—	—	—	—	—	—	—	—	0.4	—	—	—
共计	46 266.7	45 853.4	46 684.9	20 812.2	46 794.1	109.2	34 113.9	36 333.1	36 333.1	—	79 967.3	83 018.0	83 127.2	109.2

^a 包括 1 535 400 美元支出，该款项由关于 2020 年意外及非常费用的承付的大会第 74/265 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权供资。

^b 包括 781 800 美元支出，该款项由关于 2021 年意外及非常费用的承付的大会第 75/255 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权供资。

表二.32

第3款，中东和平进程特别协调员办事处：按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					共计				
	2020年 批款数	2020年 支出数	2021年 批款数	2021年 支出数 (1-6月)	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 批款数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)
员额	8 397.1	7 930.1	8 836.5	4 210.5	8 925.2	88.7	7 930.1	8 836.5	8 925.2	88.7
其他工作人员费用	44.7	24.1	45.3	11.0	45.3	—	24.1	45.3	45.3	—
招待费	8.4	0.2	2.8	—	2.8	—	0.2	2.8	2.8	—
工作人员差旅费	192.7	44.3	130.7	68.6	163.0	32.3	44.3	130.7	163.0	32.3
订约承办事务	225.9	136.5	212.7	112.1	208.1	(4.6)	136.5	212.7	208.1	(4.6)
一般业务费用	532.7	505.1	543.0	329.5	511.9	(31.1)	505.1	543.0	511.9	(31.1)
用品和材料	86.9	47.4	57.2	23.6	62.5	5.3	47.4	57.2	62.5	5.3
家具和设备	92.5	110.8	95.3	144.4	99.7	4.4	110.8	95.3	99.7	4.4
房地改良	—	80.8	—	—	—	—	80.8	—	—	—
其他	—	(2.5)	—	—	—	—	(2.5)	—	—	—
共计	9 580.9	8 876.9	9 923.5	4 899.8	10 018.5	95.0	8 876.9	9 923.5	10 018.5	95.0

表二.33

第3款，联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册：按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020年 批款数	2020年 支出数	2021年 批款数	2021年 支出数 (1-6月)	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 批款数/ 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)
员额	2 541.5	2 619.5	2 848.6	1 289.4	2 848.6	—	—	—	—	—	2 619.5	2 848.6	2 848.6	—
其他工作人员费用	61.2	7.6	62.8	—	62.8	—	—	—	—	—	7.6	62.8	62.8	—
咨询人	6.6	5.1	5.4	—	5.4	—	—	—	—	—	5.1	5.4	5.4	—
工作人员差旅费	108.2	5.8	71.0	—	71.1	0.1	—	—	—	—	5.8	71.0	71.1	0.1
订约承办事务	160.5	116.2	147.4	42.2	147.3	(0.1)	—	—	—	—	116.2	147.4	147.3	(0.1)
一般业务费用	11.4	19.0	11.6	1.7	11.6	—	—	—	—	—	19.0	11.6	11.6	—
用品和材料	6.2	4.6	5.7	1.3	5.7	—	—	—	—	—	4.6	5.7	5.7	—
家具和设备	19.0	26.4	30.5	3.2	30.5	—	—	—	—	—	26.4	30.5	30.5	—
房地改良	—	1.2	—	1.5	—	—	—	—	—	—	1.2	—	—	—
赠款和捐助款	—	0.1	—	—	—	—	223.0	200.0	200.0	—	223.1	200.0	200.0	—
其他	—	(0.6)	—	—	—	—	—	—	—	—	(0.6)	—	—	—
共计	2 914.6	2 804.9	3 183.0	1 339.2	3 183.0	—	223.0	200.0	200.0	—	3 027.9	3 383.0	3 383.0	—

表二.34

第3款，联合国驻非洲联盟办事处：按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					差异 (2021- 2022年)	其他摊款 ^a				差异 (2021- 2022年)	预算外				差异 (2021- 2022年)	共计			
	2020年 批款数	2020年 支出数	2021年 批款数	2021年 支出数 (1-6月)	2022年 估计数		2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	2020年 支出数		2021年 估计数	2022年 估计数	2020年 支出数	2021年 批款数/ 估计数		2022年/ 估计数	2022年/ 估计数	2020年 支出数	2021年 批款数/ 估计数
员额	1 056.2	848.6	1 026.8	440.6	1 026.8	—	7 491.4	7 000.8	7 179.9	179.1	310.1	143.6	56.4	(87.2)	8 650.1	8 171.2	8 263.1	91.9		
其他工作人员费用	4.7	—	—	—	—	—	20.7	52.2	52.2	—	171.0	108.0	108.0	—	191.7	160.2	160.2	—		
招待费	—	—	—	—	—	—	6.2	10.0	10.0	—	—	—	—	—	6.2	10.0	10.0	—		
工作人员差旅费	7.3	—	4.8	—	4.8	—	135.8	239.3	239.4	0.1	5.7	—	—	—	141.5	244.1	244.2	0.1		
订约承办事务	—	—	4.7	—	4.7	—	43.5	61.4	64.4	3.0	40.0	239.2	193.1	(46.1)	83.5	305.3	262.2	(43.1)		
一般业务费用	5.8	4.9	5.8	8.3	5.8	—	806.6	877.4	911.3	33.9	21.5	63.2	22.0	(41.2)	833.0	946.4	939.1	(7.3)		
用品和材料	4.2	—	3.9	0.0	3.9	—	96.4	77.3	33.9	(43.4)	—	—	—	—	96.4	81.2	37.8	(43.4)		
家具和设备	—	—	—	—	—	—	152.1	140.3	186.3	46.0	—	—	—	—	152.1	140.3	186.3	46.0		
赠款和捐助款	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	80.0	98.1	75.4	(22.7)	80.0	98.1	75.4	(22.7)		
共计	1 078.2	853.5	1 046.0	449.0	1 046.0	—	8 752.6	8 458.7	8 677.4	218.7	628.2	652.1	454.9	(197.2)	10 234.4	10 156.8	10 178.3	21.5		

^a 支助账户下提供的其他分摊资源的预算期为7月1日至6月30日。

表二.35

第3款，反恐怖主义办公室：按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020年 批款数	2020年 支出数 ^a	2021年 批款数	2021年 支出数 (1-6月)	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 批款数/ 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)
员额	1 488.0	1 468.2	1 509.1	704.1	1 509.1	—	11 282.8	16 843.9	16 843.9	—	12 750.9	18 353.0	18 353.0	—
其他工作人员费用	—	—	—	0.1	—	—	7 737.9	7 974.9	7 974.9	—	7 737.9	7 974.9	7 974.9	—
咨询人	—	191.8	—	—	—	—	1 396.2	3 060.4	3 060.4	—	1 588.0	3 060.4	3 060.4	—
专家	—	—	—	—	—	—	39.6	—	—	—	39.6	—	—	—
代表差旅	—	—	—	—	—	—	(209.2)	2 124.6	2 124.6	—	(209.2)	2 124.6	2 124.6	—
工作人员差旅费	93.8	28.2	61.5	6.7	61.5	—	344.7	6 047.0	6 047.0	—	372.9	6 108.5	6 108.5	—
订约承办事务	4.4	5.7	4.4	6.8	4.4	—	1 395.8	2 622.9	2 622.9	—	1 401.4	2 627.3	2 627.3	—
一般业务费用	13.8	14.3	13.8	7.9	13.8	—	2 014.9	4 426.5	4 426.5	—	2 029.2	4 440.3	4 440.3	—
用品和材料	1.9	0.3	1.7	—	1.7	—	20.6	—	—	—	20.9	1.7	1.7	—
家具和设备	—	—	—	0.0	—	—	59.4	100.8	100.8	—	59.4	100.8	100.8	—
赠款和捐助款	—	—	—	—	—	—	9 580.0	7 823.7	7 823.7	—	9 580.0	7 823.7	7 823.7	—
共计	1 601.9	1 708.4	1 590.5	725.7	1 590.5	—	33 662.5	51 024.7	51 024.7	—	35 370.9	52 615.2	52 615.2	—

^a 包括 191 800 美元支出，该款项由关于 2020 年意外及非常费用的承付的大会第 74/265 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权供资。

表二.36
第4款，裁军：按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020年 批款数	2020年 支出数	2021年 批款数	2021年 支出数 (1-6月)	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 批款数/ 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)
员额	9 529.3	9 986.4	9 697.9	4 930.7	9 681.5	(16.4)	3 368.5	3 576.3	3 022.7	(553.6)	13 354.9	13 274.2	12 704.2	(570.0)
其他工作人员费用	252.9	175.1	252.4	54.7	252.4	—	359.0	1 006.4	730.3	(276.1)	534.1	1 258.8	982.7	(276.1)
招待费	4.8	—	1.8	—	1.8	—	—	—	—	—	—	1.8	1.8	—
咨询人	146.0	182.6	171.5	31.0	141.3	(30.2)	907.5	1 032.8	634.5	(398.3)	1 090.1	1 204.3	775.8	(428.5)
专家	1 590.6	399.6	1 083.4	58.0	548.0	(535.4)	—	398.5	498.4	99.9	399.6	1 481.9	1 046.4	(435.5)
工作人员差旅费	212.6	5.8	139.7	32.4	139.7	—	40.3	406.4	301.0	(105.4)	46.1	546.1	440.7	(105.4)
订约承办事务	127.8	181.7	129.7	22.5	129.7	—	2 951.3	5 097.8	3 089.3	(2 008.5)	3 133.0	5 227.5	3 219.0	(2 008.5)
一般业务费用	279.3	364.9	279.8	84.7	279.8	—	874.2	1 952.7	922.1	(1 030.6)	1 239.1	2 232.5	1 201.9	(1 030.6)
用品和材料	12.1	1.5	11.0	3.4	11.0	—	3.6	1.0	1.0	—	5.1	12.0	12.0	—
家具和设备	93.5	140.3	79.7	2.0	79.7	—	45.7	53.8	55.1	1.3	186.0	133.5	134.8	1.3
赠款和捐助款	996.1	991.1	1 012.3	295.5	1 377.2	364.9	1 988.5	3 093.1	2 345.1	(748.0)	2 979.6	4 105.4	3 722.3	(383.1)
其他	—	(0.4)	—	—	—	—	0.9	—	—	—	0.5	—	—	—
共计	13 245.0	12 428.7	12 859.2	5 515.1	12 642.1	(217.1)	10 539.6	16 618.8	11 599.5	(5 019.3)	22 968.3	29 478.0	24 241.6	(5 236.4)

表二.37

第5款，维持和平行动：按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						其他摊款				预算外				共计			
	2020年 批款数	2020年 支出数	2021年 批款数	2021年 支出数 (1-6月)	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 批款数/ 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)
员额	34 522.2	33 057.9	37 276.7	16 253.0	36 941.1	(335.6)	81 971.7	83 498.0	84 702.8	1 204.8	9 697.4	15 105.1	15 105.1	—	124 727.0	135 879.8	136 749.0	869.2
其他工作人员费用	8 663.5	7 676.9	8 854.9	3 823.2	8 693.0	(161.9)	648.0	768.0	803.8	35.8	1 391.0	452.0	452.0	—	9 715.9	10 074.9	9 948.8	(126.1)
招待费	25.1	9.2	12.1	0.5	16.3	4.2	—	—	—	—	12.5	—	—	—	21.7	12.1	16.3	4.2
咨询人	19.7	17.6	—	0.5	—	—	502.4	274.0	275.2	1.2	1 132.6	1 184.3	1 076.1	(108.2)	1 652.6	1 458.3	1 351.3	(107.0)
工作人员差旅费	717.0	232.2	501.9	241.9	671.4	169.5	1 956.3	3 465.2	3 466.0	0.8	942.0	1 025.2	1 025.2	—	3 130.5	4 992.3	5 162.6	170.3
订约承办事务	1 003.5	1 044.5	1 156.0	752.2	1 165.7	9.7	2 524.9	2 136.7	2 337.1	200.4	500.3	526.9	526.9	—	4 069.7	3 819.6	4 029.7	210.1
一般业务费用	4 509.6	4 734.6	4 226.5	2 098.8	3 782.0	444.5)	103.2	284.7	337.1	52.4	2 193.0	1 364.6	1 360.3	(4.3)	7 030.8	5 875.8	5 479.4	(396.4)
用品和材料	1 048.4	764.8	934.9	439.4	815.2	119.7)	5.0	2.5	0.3	(2.2)	15.8	66.4	66.4	—	785.6	1 003.8	881.9	(121.9)
家具和设备	1 940.2	2 088.7	1 929.3	345.3	2 044.7	115.4	—	—	—	—	6.1	—	—	—	2 094.8	1 929.3	2 044.7	115.4
房地改良	153.6	110.9	221.0	5.2	694.2	473.2	—	—	—	—	—	—	—	—	110.9	221.0	694.2	473.2
赠款和捐助款	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	54 470.3	57 063.9	57 063.9	—	54 470.3	57 063.9	57 063.9	—
其他	—	19.6	—	—	—	—	—	188.9	195.8	6.9	—	—	—	—	19.6	188.9	195.8	6.9
共计	52 602.8	49 756.9	55 113.3	23 960.0	54 823.6	(289.7)	87 711.5	90 618.0	92 118.1	1 500.1	70 361.0	76 788.4	76 675.9	(112.5)	207 829.4	222 519.7	223 617.6	1 097.9

表二.38
第5款，和平行动部：按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						其他摊款				预算外				共计			
	2020年 批款数	2020年 支出数	2021年 批款数	2021年 支出数 (1-6月)	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 批款数/ 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)
员额	5 483.0	4 904.7	5 559.8	2 384.9	5 559.8	—	81 971.7	83 498.0	84 702.8	1 204.8	9 697.4	15 105.10	15 105.1	—	96 573.8	104 162.9	105 367.7	1 204.8
其他工作人员费用	57.3	33.6	55.5	71.2	55.5	—	648.0	768.0	803.8	35.8	1 391.0	452.0	452.0	—	2 072.6	1 275.5	1 311.3	35.8
招待费	3.6	8.2	1.4	—	1.4	—	—	—	—	—	12.5	—	—	—	20.7	1.4	1.4	—
咨询人	—	16.4	—	—	—	—	502.4	274.0	275.2	1.2	1 132.6	1 184.3	1 076.1	(108.2)	1 651.4	1 458.3	1 351.3	(107.0)
工作人员差旅费	37.3	2.2	24.7	7.4	24.7	—	1 956.3	3 465.2	3 466.0	0.8	942.0	1 025.2	1 025.2	—	2 900.5	4 515.1	4 515.9	0.8
订约承办事务	140.9	63.9	142.4	26.1	142.4	—	2 524.9	2 136.7	2 337.1	200.4	500.3	526.9	526.9	—	3 089.1	2 806.0	3 006.4	200.4
一般业务费用	71.1	55.4	71.0	12.5	71.0	—	103.2	284.7	337.1	52.4	2 193.0	1 364.6	1 360.3	(4.3)	2 351.6	1 720.3	1 768.4	48.1
用品和材料	64.8	0.9	58.0	—	58.0	—	5.0	2.5	0.3	(2.2)	15.8	66.4	66.4	—	21.7	126.9	124.7	(2.2)
家具和设备	—	5.5	—	—	—	—	—	—	—	—	6.1	—	—	—	11.6	—	—	—
赠款和捐助款	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	54 470.3	57 063.9	57 063.9	—	54 470.3	57 063.9	57 063.9	—
其他	—	0.1	—	—	—	—	—	188.9	195.8	6.9	—	—	—	—	0.1	188.9	195.8	6.9
共计	5 858.0	5 090.9	5 912.8	2 502.1	5 912.8	—	87 711.5	90 618.0	92 118.1	1 500.1	70 361.0	76 788.4	76 657.3	(112.5)	163 163.4	173 319.2	174 706.8	1 387.6

表二.39

第6款，和平利用外层空间：按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020年 批款数	2020年 支出数	2021年 批款数	2021年 支出数 (1-6月)	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)	2020年 支出数	2021年 批款数/ 估计数	2022年 估计数	差异 (2021- 2022年)
员额	3 240.8	3 571.4	3 590.8	1 733.5	3 590.8	—	827.5	784.0	788.8	4.8	4 398.9	4 374.8	4 379.6	4.8
其他工作人员费用	66.2	24.8	95.2	41.7	95.2	—	—	—	—	—	24.8	95.2	95.2	—
招待费	2.1	—	0.8	—	0.8	—	—	—	—	—	—	0.8	0.8	—
咨询人	—	—	87.0	—	80.6	(6.4)	83.0	84.1	147.0	62.9	83.0	171.1	227.6	56.5
专家	33.9	—	23.4	—	23.4	—	0.4	—	—	—	0.4	23.4	23.4	—
工作人员差旅费	77.2	0.1	98.6	2.3	97.4	(1.2)	14.8	44.4	165.0	120.6	14.9	143.0	262.4	119.4
订约承办事务	56.5	44.0	136.3	27.6	173.9	37.6	10.0	24.3	36.4	12.1	54.0	160.6	210.3	49.7
一般业务费用	11.7	12.9	26.5	0.2	26.5	—	27.2	27.2	84.0	56.8	40.1	53.7	110.5	56.8
用品和材料	2.6	1.2	2.3	2.0	2.3	—	—	—	—	—	1.2	2.3	2.3	—
家具和设备	3.1	6.9	11.8	9.1	11.8	—	0.6	9.6	22.7	13.1	7.5	21.4	34.5	13.1
赠款和捐助款	427.2	215.0	420.9	15.0	390.9	(30.0)	125.4	166.1	201.3	35.2	340.4	587.0	592.2	5.2
其他	—	0.4	—	—	—	—	0.4	—	—	—	0.8	0.8	—	—
共计	3 921.3	3 876.6	4 493.6	1 831.5	4 493.6	—	1 089.3	1 139.7	1 445.2	305.5	4 965.9	5 633.3	5 938.8	305.5

第三编

国际司法和国际法

第 7 款

国际法院

2020 年批款数	28 145 500 美元
2020 年支出数	25 742 300 美元
2021 年批款数	30 778 800 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	30 786 500 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2021 年度订正费率计算的(即重计费用前)数字。未就第 7 款估计预算外资源。

3.1 秘书长为第 7 款请批的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 30 786 500 美元，与 2021 年批款相比净增 7 700 美元，增幅为 0.03%。

表三.1
按支出用途列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2022-2021)
员额	15 138.3	13 560.8	16 465.5	6 838.6	16 566.6	101.1
其他工作人员费用	1 284.8	1 244.6	1 643.7	909.3	1 721.1	77.4
编外人员报酬	7 357.7	6 842.1	8 044.2	3 589.1	7 789.1	(255.1)
招待费	11.3	1.6	22.5	0.5	9.2	(13.3)
咨询人	68.3	53.9	16.2	—	49.2	33.0
专家	—	54.4	73.1	53.7	73.1	—
工作人员差旅	59.3	—	41.0	—	56.2	15.2
订约承办事务	1 380.0	1 266.8	1 462.3	828.7	1 611.3	149.0
一般业务费用	1 994.1	2 154.3	2 270.0	2 153.8	2 226.3	(43.7)
用品和材料	326.2	274.9	376.8	159.4	319.6	(57.2)
家具和设备	401.0	309.6	209.9	63.8	244.4	34.5
赠款和捐助款	124.5	124.5	153.6	110.2	120.4	(33.2)
其他	—	(145.3)	—	—	—	—
共计	28 145.5	25 742.3	30 778.8	14 707.2	30 786.5	7.7

三.2 秘书长将总体资源变动归因于书记官处(172 800 美元)和方案支助(82 600 美元)所需资源的增加。增额因国际法院法官资源的减少(247 700 美元)而被部分抵消(A/76/6 (Sect. 7), 表 7.7)。

表三.2
人员配置资源

(员额数)

	数目	详情
2021 年核定数	117	1 个 ASG、1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、17 个 P-4、17 个 P-3、20 个 P-2/1、6 个 GS(PL)和 50 个 GS(OL)
2022 年拟议数	117	1 个 ASG、1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、17 个 P-4、17 个 P-3、20 个 P-2/1、6 个 GS(PL)和 50 个 GS(OL)

关于员额的评论意见和建议

三.3 2022 年拟议员额资源为 16 566 600 美元，与 2021 年批款相比增加 101 100 美元，增幅为 0.6%。这些资源将用于续设 117 个员额(61 个专业及以上职类，56 个一般事务及有关职类)。增加 101 100 美元反映了 2021 年设立的一个法文笔译/审校(P-4)员额的延迟影响，该员额的空缺率为 50%(A/76/6(Sect. 7), 第 7.37(b)段)。

空缺员额和空缺率

三.4 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，有 6 个空缺员额(2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2 和 2 个一般事务(其他职等))。这些员额的空缺期均不超过两年。

三.5 行预咨委会询问后收到了关于 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2022 年第 7 款拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表三.3)。

表三.3
2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6 月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	60	2.2	61	3.8	61	1.5
一般事务及有关职类	56	1.4	56	1.8	56	0.4

三.6 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论意见和建议

三.7 2022 年拟议非员额资源为 14 219 900 美元，与 2021 年批款相比净减 93 400 美元，即 0.65%(A/76/6(Sect.7), 表 7.9)。提供给行预咨委会的资料显示，拟议变动主要是因为用于下列支出用途的资源有所减少：

(a) 编外人员报酬：净减 255 100 美元，主要原因是取消了任期于 2021 年 2 月结束的 5 名法官的离职回国和安置费用，以及出席庭审差旅费减少；

(b) 用品和材料：净减 57 200 美元，主要原因是取消了 2021 年法院成立 75 周年庆祝活动所需的非经常经费；

(c) 一般业务资源：减少 43 700 美元，原因是取消了为庆祝法院成立 75 周年而租赁视听设备的非经常经费，另外由于使用新技术，邮资、移动通信和数据中心所需经费减少；

(d) 赠款和捐款：减少 33 200 美元，反映了联合国内部司法系统提供的服务的当前估计费用；

(e) 招待费：减少 13 300 美元，原因是取消了举办庆祝法院成立 75 周年活动的所需经费。

3.8 减额将因下列支出用途下的增额而被部分抵消：

(a) 订约承办事务：净增 149 000 美元，主要原因是实施了计算机辅助翻译工具 eLUNa(联合国电子语文)以及法院网站内容管理系统。行预咨委会询问后获悉，eLUNa 是专门为联合国笔译员和逐字记录员内部开发的。包括安装、维护和储存在内的初始费用为 85 400 美元，每年续期费用为 23 800 美元。如果法院实施 eLUNa 得到确认，费用将支付给大会和会议管理部，该部在可收回成本的基础上提供会议服务技术。收回的费用记作大会和会议管理部拟议预算的预算外资源。行预咨委会相信，计算机辅助翻译工具的实施将提高效率，有关这一事项的信息将列入关于法院的下一份报告；

(b) 其他工作人员费用：净增 77 400 美元，主要是因为需要追加经费，用于 2 个一般临时人员职位(1 个高级变革和项目管理干事(P-5)和 1 个合同管理干事(P-4))，各为期 60 天，以协助法院书记官处在和平宫翻修期间筹备临时搬迁，以及 1 个非全时主任医官(P-5)和 1 个非全时工作人员福利干事(P-3)，两人每周工作 25%的时间。行预咨委会询问后获悉，高级变革和项目管理干事除其他外，将就与东道国当局和其他相关利益攸关方共享的技术文件提出建议，确定搬迁的范围和方式以及临时房地的选择，并就办公室、会议室和听审室的有效搬迁和重组以及遗产、安保、无障碍环境、结构完整性和遵守建筑规范和安全等方面制定和提供专家咨询意见。合同管理干事将协调在搬迁过程中订立的合同的谈判和执行，特别是在采购流程方面；

(c) 家具和设备：净增 34 500 美元，主要涉及更换网络设备、移动电话和视听设备，以及购置储存案卷的家具；

(d) 咨询人：增加 33 000 美元是因为聘用了一名视听和数字保存专家来管理数字记录；

(e) 工作人员差旅：增加 15 200 美元，原因是需要满足法院差旅需求所需的资源水平。

企业资源规划系统

3.9 行预咨委会回顾，大会在第 72/261 号决议中授权秘书长承付不超过 100 万美元款项，用于在 2018-2019 两年期在国际法院实施企业资源规划系统。2019 年，行预咨委会获悉，法院决定采用“团结”系统(即联合国企业资源规划系统)，定于 2019 年 10 月起在法院实施。行预咨委会还获悉，2020 年拟议预算包括用于支付“团结”系统相关费用所需经费共计 142 300 美元(A/74/7，第三.9 段)。之后，行预咨委会获悉，法院决定将“团结”项目的最后部署推迟到 2020 年第二季度，以便向秘书处进一步了解一旦法院实际加入“团结”项目，法院的行政独立性及其预算和财务事项的自主权将如何得到保障(A/75/7 和 A/75/7/Corr.1，第三.12 段)。

3.10 就本报告而言，行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 2 日，“团结”系统尚未在法院运行，正在继续与秘书处讨论，以尽快部署该系统。行预咨委会再次要求尽一切努力确保及时顺利实施“团结”项目，充分实现该系统带来的收益(另见 A/75/7 和 A/75/7/Corr.1，第三.13 段；A/74/7，第三.10 段)。

3.11 行预咨委会建议，在考虑到第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

和平宫的翻修

3.12 秘书长表示，书记官处正在为法院在和平宫翻修期间的预期临时搬迁做准备。秘书长还表示，2020 年 5 月，在和平宫发现石棉后，东道国报告说，和平宫翻修工程最早将于 2022 年夏天开始，大约需要 8 年时间(A/76/6(Sect. 7)，第 7.38(b) (-)段)。行预咨委会询问后获悉，东道国宣布将进行重大工程，清除污染和翻修大楼。预计法院在翻修期间将无法使用和和平宫，住户将全部或部分迁至其他房地。行预咨委会还获悉，截至 2021 年 6 月 2 日，搬迁的范围和涉及面及其时间表尚未确定，因为法院和东道国之间的协商仍在继续。行预咨委会还获悉，拟议搬迁不涉及设在海牙的其他联合国司法实体。

3.13 关于法院预期搬迁对 2022 年拟议预算的影响，行预咨委会询问后获悉，如上文第三.8(b)段所述，协助法院书记官处为搬迁做准备的其他工作人员费用项下拟议所需资源为 74 300 美元。在一个相关问题上，行预咨委会从提供的信息中注意到，鉴于法院预计将搬迁，拟议在家具和设备项下拟议增加所需资源 29 400 美元，用于更换司法大会堂视听设备的第二阶段，这可能没有充分理由。行预咨委会在上文第一章就家具和设备提出了进一步的意见和建议。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于法院预计搬迁的最新信息，包括相关费用。

疫情的影响

3.14 行预咨委会询问后获悉，2020 年和 2021 年因 COVID-19 大流行而面临挑战。不过，这一前所未有的情况为法院提供了一个调整其工作方法的机会，以继续履行其司法职能。在此情况下，必须重新部署部分资源，以支付远程/混合司法

听讯增加的费用(例如, 租赁特定设备、使用 WebEx 和 Interactio 平台以及增加口译员人数)。

第 8 款 法律事务

2020 年批款数	58 453 700 美元
2020 年支出数	48 880 500 美元
2021 年批款数	57 654 500 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	57 807 500 美元
2020 年其他分摊支出数	3 629 600 美元
2021 年其他分摊资源估计数	4 279 100 美元
2022 年其他分摊资源估计数	4 867 900 美元
2020 年预算外资源支出数	5 855 800 美元
2021 年预算外资源估计数	14 430 100 美元
2022 年预算外资源估计数	14 523 400 美元
2022 年预计实物捐助	288 700 美元

注: 除另有说明外, 本报告的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

一. 引言

三.15 2022 年第 8 款拟议经常预算资源在重计费用前为 57 807 500 美元, 与 2021 年批款数相比增加 153 000 美元, 即 0.2% (A/76/6(Sect.8), 附件三)。第 8 款按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见表三.12。

三.16 经常预算资源包括下列所需资源: (a) 法律事务厅(27 561 100 美元); (b) 缅甸问题独立调查机制(13 086 700 美元); (c) 协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制(17 159 700 美元)。第 8 款按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见表三.12。

表三.4
人员配置资源

	数目	职等
经常预算 ^a		
2021 年核定数	259	1 个 USG、3 个 ASG、4 个 D-2、9 个 D-1、27 个 P-5、40 个 P-4、69 个 P-3、37 个 P-2/1、12 个 GS(PL)和 57 个 GS(OL)
改叙	2	联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制 1 个员额从 P-4 改叙为 P-5，1 个员额从 P-4 改叙为 P-3
2022 年拟议数	259	1 个 USG、3 个 ASG、4 个 D-2、9 个 D-1、28 个 P-5、38 个 P-4、70 个 P-3、37 个 P-2/1、12 个 GS(PL)和 57 个 GS(OL)
其他分摊资源		
2021 年核定数	19	5 个 P-5、9 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1 和 2 个 GS(OL)
2022 年拟议数	19	5 个 P-5、9 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1 和 2 个 GS(OL)
预算外		
2021 年估计数	54	2 个 D-1、2 个 P-5、11 个 P-4、10 个 P-3、16 个 P-2/1、11 个 GS(OL)和 2 个 LL
新设	2	联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制 2 个 P-3
裁撤	(2)	联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制 1 个 P-4 和法律事务厅 1 个 P-2/1
2022 年预计数	54	2 个 D-1、2 个 P-5、10 个 P-4、12 个 P-3、15 个 P-2/1、11 个 GS(OL)和 2 个 LL

^a 包括缅甸问题独立调查机制的一般临时人员职位。

三.17 行预咨委会索要后收到了关于 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2022 年第 8 款拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表三.5)。

表三.5
2020-2022 年总体员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	142	17.5	143	15.4	143	9.1
一般事务及有关职类	62	4.9	61	2.9	61	7.4

三.18 行预咨委会注意到，就 2022 年而言，第 8 款预算编列的空缺率(专业及以上职类 9.1%和一般事务及相关职类 7.4%)也适用于该款所列三个实体中的每一个，尽管它们在 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的平均空缺率和空缺员额数方面存在差异(见第三.22-三.23、三.38-三.40 和三.56-三.57 段以及表三.7、三.9 和三.11)。

三.19 行预咨委会索要但没有收到 2019 年、2020 年和 2021 年缅甸机制 55 个一般临时人员职位和阿拉伯叙利亚共和国机制 60 个临时员额的每月在职情况。行预咨委会相信，将在大会审议本报告时和在下一次预算报告中向大会提供这些信息。

二. 法律事务厅

三.20 法律事务厅 2022 年拟议经常预算资源在重计费用前为 27 561 100 美元，与 2021 年批款相比增加 668 600 美元，即 2.5% (A/76/6(Sect.8)，表 8.29 和第 8.161 段)。按支出用途和资金来源列示的法律事务厅总体财政资源的演变情况见表三.13。

表三.6
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	144	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、7 个 D-1、19 个 P-5、22 个 P-4、25 个 P-3、14 个 P-2/1、11 个 GS(PL)和 40 个 GS(OL)
2022 年拟议数	144	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、7 个 D-1、19 个 P-5、22 个 P-4、25 个 P-3、13 个 P-2/1、11 个 GS(PL)和 40 个 GS(OL)
其他分摊资源		
2021 年核定数	19	5 个 P-5、9 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1 和 2 个 GS(OL)
2022 年预计数	19	5 个 P-5、9 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1 和 2 个 GS(OL)
预算外		
2021 年估计数	29	2 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、4 个 P-3、5 个 P-2/1、8 个 GS(OL)和 2 个 LL
裁撤	(1)	1 个 P-2/1
2022 年预计数	28	2 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、4 个 P-3、4 个 P-2/1、8 个 GS(OL)和 2 个 LL

关于员额的评论意见和建议

三.21 2022 年员额的拟议经常预算资源在重计费用前为 22 626 200 美元，与 2021 年分配数相比增加 41 300 美元，即 0.2%。这些资源将用于续设 144 个员额(93 个专业及以上职类、51 个一般事务及有关职类)。拟议增加 41 300 美元主要是由于 2021 年在次级方案 4(海洋法和海洋事务)下设立的 1 个协理管理干事(P-2)员额的延迟影响(同上，第 8.162(b)(三)段)。

空缺员额、空缺率和特别职位津贴

三.22 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，有 5 个空缺员额(1 个 D-2、3 个 P-3 和 1 个 P-2)。行预咨委会还获悉，一个法律干事(P-3)员额自 2018 年 11 月以来一直空缺。法律事务厅打算在 2021 年 11 月 1 日前填补该员额。行预咨委会还获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，有 4 名工作人员领取特别职位津贴。

三.23 行预咨委会索要后收到了关于 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2022 年法律事务厅拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表三.7)。行预咨委会注意到, 2020 年专业及以上职类和一般事务及相关职类的平均空缺率为 10.6 和 3.3, 2021 年 6 月为 13.6 和 3.1, 拟议预算中为 9.1 和 7.4。行预咨委会相信, 将在大会审议本报告期间向大会提供拟议空缺率的理由说明。

表三.7

2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	92	10.6	93	13.6	93	9.1
一般事务及有关职类	52	3.3	51	3.1	51	7.4

三.24 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论意见和建议

三.25 经常预算拟议非员额资源为 4 934 900 美元, 与 2021 年批款相比增加 627 300 美元, 即 14.6%(同上, 表 8.34)。总体增额将主要反映以下支出用途和次级方案下所需经费的增加:

(a) 专家: 净增 579 100 美元, 主要是因为次级方案 4(海洋法和海洋事务)项下追加资源, 以支持根据大会第 75/239 号决议开展的海洋环境状况全球报告和评估经常程序第三周期;

(b) 工作人员差旅: 增加 158 400 美元, 原因是下列项下所需经费增加: 国际法委员会(69 800 美元); 联合国国际贸易法委员会(29 500 美元); 行政领导和管理(400 美元); 次级方案 3(国际法的逐渐发展和编纂)(9 000 美元); 次级方案 4(海洋法和海洋事务)(61 500 美元)。增额将被其他次级方案下共计 11 800 美元的减额部分抵消。

三.26 上述增额还将被其他工作人员费用(33 900 美元)、订约承办事务(29 600 美元)、房地改善(20 900 美元)、家具和设备(13 200 美元)、一般业务费用(6 800 美元)、用品和材料(6 000 美元)和咨询人(400 美元)项下减额部分抵消(同上, 表 8.29)。

工作人员差旅

三.27 2022 年工作人员差旅拟议资源为 521 000 美元, 增加了 158 400 美元。行预咨委会从所提供的信息中注意到, 2020 年, 513 800 美元的批款仅使用了 79 700 美元, 因此支出低于预算 434 100 美元。鉴于这一支出结余, 行预咨委会认为, 工作人员差旅拟议所需经费不完全合理, 因此建议将工作人员差旅拟议资源减少 15%(78 200 美元)。

咨询人

三.28 2022 年用于咨询人的拟议资源共计 223 100 美元。行预咨委会从所提供的资料中注意到，2020 年，296 700 美元的批款仅使用了 98 200 美元，因此支出低于预算 198 500 美元。行预咨委会还注意到，2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间，223 500 美元的批款仅使用了 38 100 美元，利用率为 17%。鉴于这一支出结余，行预咨委会建议将咨询人拟议资源减少 5%(11 200 美元)。

订约承办事务

三.29 2022 年订约承办事务拟议资源为 885 300 美元。行预咨委会从所提供的资料中注意到，2020 年，883 100 美元的批款仅使用了 666 300 美元，因此支出低于预算 216 800 美元。行预咨委会还注意到，2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间，914 900 美元的批款仅使用了 299 800 美元，利用率为 32.8%。鉴于这一支出结余，行预咨委会建议将订约承办事务拟议资源减少 5%(44 300 美元)。

三.30 行预咨委会建议，在考虑到上文三.27 至三.29 段和第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

疫情的影响和经验教训

三.31 秘书长指出，2020 年期间，与 COVID-19 大流行有关的限制导致政府间进程和专家机构的会议、由联合国主办或在联合国主持下举办的会议以及法律事务厅将举办的研讨会、讲习班和培训活动被取消或推迟。与此同时，修改了一些计划的交付品和活动，并确定了新的活动，包括向会员国和包括大会和安全理事会在内的联合国政府间机构提供分析和咨询意见，特别是在新的法律和程序问题方面(A/76/6(Sect. 8)，第 8.21-22、8.34-8.35、8.44、8.54、8.76、8.99-8.100、8.109、8.123-8.124、8.133 和 8.146 段)。

二.32 行预咨委会询问后获悉，一个重要的经验教训是，COVID-19 大流行等危机并没有减少法律事务厅在法律援助方面的活动和对该厅的需求，反而有所增加。行预咨委会还获悉，法律事务厅成功举行了虚拟磋商，以应对疫情带来的旅行限制。例如，次级方案 1(向整个联合国系统提供法律服务)能够以虚拟方式进行必要的磋商，以便在秘书长提交大会的关于柬埔寨法院特别法庭余留职能的报告(A/75/809)中提出完成特别法庭工作的框架增编草案，供大会批准。虽然谈判取得了成功，但本次级方案认为，举行面对面的会议来补充虚拟讨论是有益的，因为在谈判过程中，法律文本的起草存在细微差别，将受益于在各种环境下以各种形式面对面进行的深入讨论。

三.33 根据所提供的信息，虚拟会议只能部分取代面对面会议。关于联合国系统各组织法律顾问的会议，面对面的会议使网络成员能够相互了解，并在保密情况下亲自向法律顾问提出敏感问题。这在虚拟会议中只能在非常有限的程度上实现。2021 年的会议不得不再次取消，因为 COVID-19 大流行不允许该网络举行面对面

会议。出于后勤方面的原因，特别是时差的原因，虚拟会议是在纽约的一个上午举办的。

小额合同

三.34 秘书长指出，次级方案 1(向整个联合国系统提供法律服务)制定了一套示范小额合同，供进行低价值、低风险需求采购的管理人员使用。这些示范合同为管理人员提供了有效和高效地与供应商签订合同的简化文件，同时最大限度地保护了本组织的合法利益，并尽量减少了其法律责任(A/76/6 (Sect. 8)，第 8.56-8.57 段)。行预咨委会询问后获悉，制定小额合同是为了满足在外地向供应商采购时保护联合国合法利益和降低法律责任的需要，因为本组织传统形式的示范合同是为与复杂供应商谈判而制定的，在外地谈判低价值、低风险的货物和服务时可能较难使用。法律事务厅正在收集联合国官员对使用小额合同所获经验的反馈。行预咨委会注意到用于低价值、低风险需求采购的小额合同的制定，特别是在外地，并相信将在大会审议本报告时向大会提供最新信息，并将其纳入下一次预算报告。

三. 缅甸问题独立调查机制

三.35 缅甸问题独立调查机制 2022 年拟议经常预算资源在重计费用前为 13 086 700 美元，与 2021 年批款相比净增 420 500 美元，即 3.3%(同上，表 8.48)。缅甸机制按支出用途列示的总体财政资源演变情况见表三.14。

表三.8

人员配置资源

	数目	职等 ^a
2021 年核定数	55	1 个 ASG、1 个 D-1、4 个 P-5、8 个 P-4、20 个 P-3、13 个 P-2/1 和 8 个 GS(OL)
改派	—	1 个财务和预算干事(P-3)改派为行政干事
2022 年拟议数	55	1 个 ASG、1 个 D-1、4 个 P-5、8 个 P-4、20 个 P-3、13 个 P-2/1 和 8 个 GS(OL)

^a 一般临时人员职位。

关于人员配置资源的评论意见和建议

三.36 2022 年其他工作人员费用项下一般临时人员职位拟议资源在重计费用前为 9 657 800 美元，与 2021 年分配数相比增加 611 700 美元，即 6.8%。这些资源将用于续设 55 个职位(47 个专业及以上职类和 8 个一般事务及有关职类)(同上，表 8.49 和 8.50)。

三.37 拟议增加的 611 700 美元反映了 2021 年空缺率为 50%的 9 个职位的延迟影响(688 500 美元)，但行政事务科 1 个财务和预算干事(P-3)职位拟改派为行政干事(P-3)将与之部分相抵，该职位在 2022 年的空缺率为 50%(76 800 美元)(同上，第 8.238(a)和 8.239(a)段)。

空缺员额和空缺率

三.38 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 21 日，有 14 个空缺职位(1 个 P-5、4 个 P-4、2 个 P-3、5 个 P-2 和 2 个一般事务职档 6)。行预咨委会注意到缅甸机制中有大量空缺职位，相信在大会审议本报告时，将向大会提供最新信息和理由说明。

三.39 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 7 月 9 日，8 名工作人员为临时任用。行预咨委会注意到最近开始运作的一个实体中有大量临时任用，并相信在大会审议本报告时将向大会提供最新信息，并将其纳入下一次预算报告。

三.40 行预咨委会索要后收到了关于 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定职位和实际平均空缺率以及 2022 年缅甸问题独立调查机制拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表三.9)。行预咨委会注意到，2020 年专业及以上职类和一般事务及相关职类的平均空缺率为 91.4 和 70.8，2021 年 6 月为 32.2 和 25.7，拟议预算中为 9.1 和 7.4。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供拟议空缺率的理由说明。

表三.9
2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	50	91.4	47	32.2	47	9.1
一般事务及有关职类	8	70.8	8	25.7	8	7.4

三.41 行预咨委会建议核准秘书长关于人员配置资源的提议。

关于非人员配置资源的评论意见和建议

三.42 2022 年拟议非人员配置资源(除其他工作人员费用以外的支出用途)为 3 428 900 美元，与 2021 年批款相比减少 191 200 美元，减幅为 5.3%。减额是由于家具和设备(72 500 美元)、一般业务费用(56 400 美元)、订约承办事务(50 300 美元)以及用品和材料(12 000 美元)项下所需经费减少所致(同上，表 8.48)。

咨询人

三.43 咨询人拟议资源为 317 100 美元，与 2021 年批款相同。行预咨委会从所提供的资料中注意到，2020 年咨询人支出为 62 000 美元，2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间，317 100 美元的批款仅使用了 100 美元。鉴于这一支出结余，行预咨委会建议将咨询人拟议资源减少 15%(47 600 美元)。

工作人员差旅

三.44 工作人员差旅拟议资源为 356 200 美元，与 2021 年批款相同。行预咨委会从所提供的资料中注意到，2020 年，394 000 美元的批款仅使用了 4 900 美元，

支出结余 389 100 美元。行预咨委会还注意到，2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间，356 200 美元的批款仅使用了 700 美元，利用率为 0.2%。鉴于这一支出结余，行预咨委会建议将工作人员差旅拟议资源减少 15%(53 400 美元)。

培训

三.45 向行预咨委会提供的信息显示，订约承办事务项下技术和语言培训拟议资源为 143 200 美元，与 2021 年批款相比增加 4 400 美元。行预咨委会获悉，培训方案计划于 2021 年下半年实施。鉴于拟议增加 4 400 美元以及 2021 年上半年资源利用率低的情况，行预咨委会建议将拟议培训资源减少 5%(7 200 美元)。

三.46 行预咨委会建议，在考虑到上文第三.43 至三.45 段及第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非人员配置资源的提议。

其他事项

疫情的影响和经验教训

三.47 秘书长指出，鉴于疫情造成的旅行限制，缅甸问题独立调查机制在此期间更加重视确定潜在的信息来源，并尽可能通过安全的电子手段与他们联系。缅甸机制使用了视频会议技术，这项技术在许多情况下很有用，可用于联系潜在的信息来源和安排收集信息。不过，有观点认为对其他对话者(例如证人)不适宜使用这项技术，因为进行远程约谈不能保证人不会受到身边人员的不正当影响(同上，第 8.219-8.220 段)。

三.48 在经验教训和最佳做法方面，具体例子包括继续强调将公开来源调查作为其调查战略的一个关键组成部分，例如使用上传到互联网的视频片段和照片、在社交媒体平台上发布的帖子和地理空间图像等，以及通过安全电子手段与潜在信息源联系。这也符合各国法院和国际性法院越来越多地使用公开来源调查的做法(同上，第 8.221 段)。

公开来源调查

三.49 行预咨委会询问后获悉，国际刑事调查中一些最具创新性和开创性的进展是在公开来源调查领域取得的，这需要收集可在互联网或社交媒体上公开获得的相关证据，如视频、照片和地理空间图像。行预咨委会还获悉，2021 年 2 月 1 日军方夺权后缅甸暴力事件增加，其后缅甸问题独立调查机制收到的希望分享缅甸据称侵犯人权和犯罪行为信息的个人和组织的来文呈指数级增长。不过，公开来源调查需要专门的技术技能，包括根据国际程序和证据标准发现和收集公开来源信息、分析大量数据集、分析地理空间和卫星图像、图像和视频的时间定位、地理定位和核实以及保存数字信息。

四. 协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制

三.50 协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的 2022 年拟议经常预算资源在重计费用前为 17 159 700 美元,与 2021 年批款相比减少 936 100 美元,减幅为 5.2%(同上,表 8.55)。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见表三.15。

表三.10

人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	60	1 个 ASG、1 个 D-1、4 个 P-5、10 个 P-4、24 个 P-3、4 个 P-2、6 个 P-1、1 个 GS(PL)和 9 个 GS(OL)
改叙	—	1 个 P-4 向上改叙为 P-5, 1 个 P-4 向下改叙为 P-3
2022 年拟议数	60	1 个 ASG、1 个 D-1、5 个 P-5、8 个 P-4、25 个 P-3、4 个 P-2、6 个 P-1、1 个 GS(PL)和 9 个 GS(OL)
预算外		
2021 年估计数	25	5 个 P-4、6 个 P-3、11 个 P-2/1 和 3 个 GS(OL)
2022 年预计数	26	4 个 P-4、8 个 P-3、11 个 P-2/1 和 3 个 GS(OL)

关于员额的评论意见和建议

三.51 2022 年经常预算员额拟议资源在重计费用前为 10 478 700 美元,与 2021 年分配数相比减少 700 美元。这些资源将用于续设 60 个临时员额(50 个专业及以上职类、10 个一般事务及有关职类)。减少 700 美元反映了拟议改叙 2 个员额的净影响(同上,第 8.276(a)段以及表 8.55、8.56 和 8.57)。行预咨委会询问后获悉,所有经常预算员额都已作为临时员额列入 2020 年和 2021 年预算,并继续提议作为 2022 年的临时员额。

三.52 拟议变动包括将一个法律干事(P-4)员额向上改叙为高级法律干事(P-5),并将一个法律干事员额从 P-4 向下改叙为 P-3 职等。拟议变动反映了拟将现有的收集、分析和分享科拆分成两个科,即收集和分析科及支助和分享科(同上,第 8.276(a)段)。

改叙

三.53 秘书长指出,收集、分析和分享科现由支助和分享股及收集和分析股组成。拟议拆分的原因是,支助和分享股的范围和工作量增加。该股负责与法官、检察官和执法机构合作,通常通过协助请求开展合作,并支持他们的调查和起诉活动。

三.54 鉴于工作量和职责复杂性增加,拟使支助和分享股成为单独的支助和分享科,下设 3 个法律干事(1 个 P-4 和 2 个 P-3)员额和 1 个助理调查员(1 个 P-1)员

额。还拟将法律干事(P-4)员额改叙为高级法律干事(P-5)，担任新科的科长(同上，第 8.276(a)(-)段)。行预咨委会询问后获悉，拟议向上改叙的法律干事(P-4)员额目前在职。

三.55 行预咨委会认为，其职责复杂度不足以证明有理由将一个法律干事员额从 P-4 向上改叙为 P-5。在这方面，行预咨委会建议不同意将一个法律干事(P-4)员额改叙为高级法律干事(P-5)的提议。

空缺员额和空缺率

三.56 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，有 7 个空缺员额(3 个 P-3、1 个 P-2 和 3 个 P-1)。

三.57 行预咨委会索要后收到了关于 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定职位和实际平均空缺率以及 2022 年联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表三.11)。行预咨委会注意到，2020 年专业及以上职类和一般事务及相关职类的平均空缺率为 30.2 和 13.4，2021 年 6 月为 18.9 和 1.7，拟议预算中为 9.1 和 7.4。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供拟议空缺率的理由说明。

表三.11

2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	50	30.2	50	18.9	50	9.1
一般事务及有关职类	10	13.4	10	1.7	10	7.4

三.58 行预咨委会建议，在考虑到上文第三.55 段所载建议的前提下，核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论意见和建议

三.59 2022 年经常预算拟议非员额资源为 6 681 000 美元，与 2021 年批款相比减少 935 400 美元，减幅为 12.3%。总体减额反映了咨询人(678 400 美元)、家具和设备(634 300 美元)、其他工作人员费用(525 600 美元)、一般业务费用(285 700 美元)、工作人员差旅(81 300 美元)、代表差旅(78 700 美元)以及用品和材料(14 700 美元)项下所需经费的减少(同上，表 8.55 和 8.60)。订约承办事务项下的增额 1 363 300 美元将部分抵消减额。

订约承办事务

三.60 订约承办事务拟议资源为 2 861 200 美元。行预咨委会询问后获悉，与 2021 年相比，拟议增加 1 363 300 美元，将用于：(a) 数据处理服务，以支持和维持分析信息和证据的语言和技术培训的新工作方法和做法；(b) 提供笔译和口译服务，

为收集活动提供支持；(c) 其他专门服务；(d) 从事短期分析和法律研究的外地个体订约人。行预咨委会注意到，2021年1月1日至6月30日期间，1497900美元的批款仅使用了551700美元，利用率为37%。鉴于2021年上半年利用率较低，而2022年拟议资源大幅增加，行预咨委会建议订约承办事务拟议资源减少10%(286100美元)。

培训

三.61 2022年培训拟议资源为205500美元，与2021年批款相比增加69600美元。拟议资源将用于实质性法律问题和调查方法培训(73000美元)、证据整合和保存培训(59800美元)和其他实质性培训(72700美元)。行预咨委会询问后获悉，其他实质性培训包括联合国日内瓦办事处的各种概况介绍方案、公共信息培训、项目管理培训、战略规划培训、在一个动荡、不确定、复杂和模糊的世界中领导转型变革的培训、有效领导培训、二次创伤培训和高管培训。行预咨委会不认为拟议培训方案充分证明有理由增加69600美元，因此建议将拟议培训资源减少5%(10300美元)。

工作人员差旅

三.62 工作人员差旅拟议资源为475100美元。行预咨委会注意到，2020年，581000美元的批款仅使用了21800美元，支出结余559200美元。行预咨委会还注意到，2021年1月1日至6月30日期间，556400美元的批款仅使用了13600美元，利用率为2.4%。鉴于这一支出结余，行预咨委会建议将工作人员差旅拟议资源减少10%(47500美元)。

三.63 行预咨委会建议，在考虑到上文第三.60至三.62段和第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

疫情的影响

三.64 秘书长指出，2020年期间，COVID-19大流行的影响包括推迟执行需要面对面接触的任务。这些任务旨在发展与相关信息来源的关系，调查和收集有关阿拉伯叙利亚共和国境内国际犯罪的信息和证据。经验教训的具体例子包括：应继续完善和调整阿拉伯叙利亚共和国监测机制分析工作流程，适应证据收集和处理计划的各项变化，并继续实施远程工作安排。这些做法有助于推进案件档案基础文件的编制工作(A/76/6 (Sect. 8)，第8.259和8.260段)。

三.65 关于疫情相关限制对工作人员差旅的影响，行预咨委会询问后获悉，大多数收集和调查活动需要举行面对面会议，因此，这些活动在疫情期间大多被推迟。不过，监测机制设法将重点放在能够远程开展的活动上，并为取消旅行限制后的工作进行准备和相关外联活动。监测机制确保远程访谈和远程收集使用安全的通信平台进行，并符合监测机制严格的减轻风险政策和做法。行预咨委会还获悉，监测机制中央储存库中处理和保存的所有信息都受到监测机制多层安全基础设

施和协议的保护。尽管如此，经验表明，某些活动不能通过虚拟手段进行，这构成 2022 年差旅提议的基础。

财务执行情况

三.66 行预咨委会询问后获得了关于支持阿拉伯叙利亚共和国监测机制信托基金的信息，包括截至 2019 年 12 月 31 日的财务状况表，其中显示净资产总额为 21 039 472 美元。行预咨委会注意到阿拉伯叙利亚共和国监测机制在 2019 年底的财务状况。

审计

三.67 行预咨委会询问后获悉，对阿拉伯叙利亚共和国监测机制的最新审计是作为 2019 财政年度财务报告和已审计财务报表第一卷(A/75/5 (Vol. I))的一部分进行的。内部监督事务厅没有对监测机制进行审计。行预咨委会注意到，审计委员会或内部监督事务厅都没有对监测机制进行单独审计。

表三.12

第 8 款(法律事务): 按支出用途和资金来源列示的财政资源总额演变情况

(千美元)

支出用途	经常预算						其他分摊资源 ^a				预算外				共计		
	2020年 批款数	2020年 支出数	2021年 批款数	2021年 支出数 (1-6月)	2022年 估计数	差异 (2022- 2021)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2022- 2021)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2022- 2021)	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2022- 2021)
员额	31 600.3	29 956.0	33 064.3	15 226.8	33 104.9	40.6	3 477.0	4 071.0	4 646.7	575.7	3 572.3	6 835.0	8 480.8	1 645.9	43 970.3	46 232.4	2 262.2
其他工作人员费用	11 176.4	7 962.2	11 162.3	3 992.0	11 214.5	52.2	47.9	58.9	58.9	—	763.3	767.9	767.9	0.0	11 989.1	12 041.3	52.2
编外人员报酬	0.1	—	0.1	—	0.1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0.1	0.1	—
招待费	4.5	0.0	4.4	0.8	4.4	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4.4	4.4	—
咨询人	1 386.9	644.9	1 645.3	83.1	966.5	(678.8)	13.1	35.9	35.9	0.0	81.2	355.2	194.5	(160.7)	2 036.4	1 196.9	(839.5)
专家	45.9	5.9	173.0	—	752.7	579.7	—	—	—	—	—	—	—	—	173.0	752.7	579.7
代表差旅	1 795.2	4.9	1 781.6	822.2	1 702.9	(78.7)	—	—	—	—	—	—	—	—	1 781.6	1 702.9	(78.7)
工作人员差旅	1 488.8	106.4	1 275.2	253.4	1 352.3	77.1	8.2	23.5	23.5	0.0	126.7	1 091.1	1 286.3	195.3	2 389.8	2 662.1	272.4
订约承办事务	2 412.0	4 568.4	3 655.1	1 106.6	4 938.5	1 283.4	0.0	54.6	74.1	19.5	388.8	1 125.9	649.1	(476.9)	4 835.6	5 661.7	826.0
一般业务费用	6 039.7	3 387.3	2 098.3	442.4	1 749.4	(348.9)	0.0	18.1	16.7	(1.4)	436.6	1 085.6	464.9	(620.7)	3 202.0	2 231.0	(971.0)
用品和材料	123.4	76.3	153.2	21.2	120.5	(32.7)	0.7	3.8	3.8	0.0	14.5	28.6	28.7	0.1	185.6	153.0	(32.6)
家具和设备	1 800.5	1 792.6	2 191.7	118.3	1 471.7	(720.0)	0.0	13.3	8.3	(5.0)	162.8	676.4	66.5	(609.9)	2 881.4	1 546.5	(1 334.9)
房地改良		27.9	20.9	—	—	(20.9)	—	—	—	—	—	—	—	—	20.9	—	(20.9)
赠款和捐助款	580.0	80.7	429.1	11 567.6	429.1	—	—	—	—	—	309.6	2 464.4	2 584.7	120.2	2 893.5	3 013.8	120.2
其他		267.0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	58 453.7	48 880.5	57 654.5	33 634.5	57 807.5	153.0	3 629.6	4 279.1	4 867.9	588.8	5 855.8	14 430.1	14 523.4	93.3	76 363.7	77 198.8	835.1

^a 支助账户下提供的其他分摊资源的预算期为7月1日至6月30日。

表三.13

第 8 款(法律事务厅): 按支出用途和资金来源列示的财政资源总额演变情况

(千美元)

支出用途	经常预算						其他分摊资源 ^a				预算外				共计		
	2020年 批款数	2020年 支出数	2021年 批款数	2021年 支出数 (1-6月)	2022年 估计数	差异 (2022- 2021)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2022- 2021)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2022- 2021)	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2022- 2021)
员额	22 061.8	21 772.2	22 584.9	10 626.2	22 626.2	41.3	3 477.0	4 071.0	4 646.7	575.7	3 572.0	4 594.2	4 383.1	(211.0)	31 250.1	31 656.0	406.0
其他工作人员费用	627.9	404.1	433.7	127.0	399.8	(33.9)	47.9	58.9	58.9	—	748.7	767.9	767.9	—	1 260.5	1 226.6	(33.9)
编外人员报酬	0.1	—	0.1	0.0	0.1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0.1	0.1	—
招待费	0.9	—	0.7	0.0	0.7	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0.7	0.7	—
咨询人	296.7	98.2	223.5	38.1	223.1	(0.4)	13.1	35.9	35.9	—	—	194.5	194.5	—	453.9	453.5	(0.4)
专家	45.9	4.1	173.0	—	752.7	579.7	—	—	—	—	—	—	—	—	173.0	752.7	579.7
代表差旅	1 507.7	4.9	1 490.9	822.2	1 490.9	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1 490.9	1 490.9	0.0
工作人员差旅	513.8	79.7	362.6	239.1	521.0	158.4	8.2	23.5	23.5	—	110.7	1 030.9	1 242.3	211.5	1 417.0	1 786.8	369.9
订约承办事务	883.1	666.3	914.9	299.8	885.3	(29.6)	45.7	54.6	74.1	19.5	67.8	435.8	294.6	(141.3)	1 405.3	1 254.0	(151.4)
一般业务费用	316.4	298.6	319.7	30.6	312.9	(6.8)	27.6	18.1	16.7	(1.4)	417.2	580.6	464.9	(115.7)	918.4	794.5	(123.9)
用品和材料	55.1	18.4	41.3	2.1	35.3	(6.0)	0.7	3.8	3.8	—	14.2	15.1	14.7	(0.4)	60.2	53.8	(6.4)
家具和设备	54.8	43.9	74.8	13.3	61.6	(13.2)	9.4	13.3	8.3	(5.0)	16.2	21.5	20.2	(1.3)	109.6	90.1	(19.5)
房地改良	—	—	20.9	0.0	—	(20.9)	—	—	—	—	—	—	—	—	20.9	0.0	(20.9)
赠款和捐助款	404.3	53.2	251.5	11 537.0	251.5	—	—	—	—	—	230.5	1 902.1	1 992.4	90.2	2 153.6	2 243.9	90.2
其他	—	(0.1)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0.0	0.0	0.0
共计	26 768.5	23 443.3	26 892.5	23 735.3	27 561.1	668.6	3 629.6	4 279.1	4 867.9	588.8	5 177.3	9 542.6	9 374.6	(168.0)	40 714.2	41 803.6	1 089.4

^a 支助账户下提供的其他分摊资源的预算期为7月1日至6月30日。

表三. 14

第 8 款(缅甸问题独立调查机制): 按支出用途列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					差异 (2022-2021)
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1-6 月)	2022 年 估计数	
其他工作人员费用	8 902.6	6 490.2	9 046.1	3 778.7	9 657.8	611.7
咨询人	—	62.0	317.1	0.1	317.1	—
专家	—	1.8	—	—	—	—
工作人员差旅	394.0	4.9	356.2	0.0	356.2	—
订约承办事务	52.7	1 325.3	1 242.3	255.1	1 192.0	(50.3)
一般业务费用	4 753.5	1 918.8	827.9	124.2	771.5	(56.4)
用品和材料	5.0	39.1	47.1	3.5	35.1	(12.0)
家具和设备	—	881.5	699.4	13.5	626.9	(72.5)
房地改良	—	27.9	—	—	—	—
赠款和捐助款	128.7	9.1	130.1	0.0	130.1	—
其他	—	259.1	—	—	—	—
共计	14 236.5	11 019.6	12 666.2	4 184.0	13 086.7	420.5

表三.15

第 8 款(协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制): 按支出用途和资金来源列示的总体财政资源的演变情况

(千美元)

支出用途	经常预算						预算外				共计		
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2022-2021)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2022-2021)	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2022-2021)
员额	9 538.5	8 183.8	10 479.4	4 600.6	10 478.7	(0.7)	0.3	2 240.8	4 097.7	1 856.9	12 720.2	14 576.4	1 856.2
其他工作人员费用	1 645.9	1 067.9	1 682.5	86.4	1 156.9	(525.6)	14.6	—	—	—	1 682.5	1 156.9	(525.6)
招待费	3.6	—	3.7	0.8	3.7	0.0	—	—	—	—	3.7	3.7	—
咨询人	1 090.2	484.7	1 104.7	44.9	426.3	(678.4)	81.2	160.7	—	(160.7)	1 265.4	426.3	(839.1)
代表差旅	287.5	—	290.7	0.0	212.0	(78.7)	—	—	—	—	290.7	212.0	(78.7)
工作人员差旅	581.0	21.8	556.4	13.6	475.1	(81.3)	16.0	60.2	44.0	(16.2)	616.6	519.1	(97.5)
订约承办事务	1 476.2	2 576.8	1 497.9	551.7	2 861.2	1 363.3	321.0	690.1	354.5	(335.6)	2 188.0	3 215.7	1 027.7
一般业务费用	969.8	1 169.9	950.7	287.7	665.0	(285.7)	19.4	505.0	—	(505.0)	1 455.7	665.0	(790.7)
用品和材料	63.3	18.8	64.8	15.6	50.1	(14.7)	0.3	13.5	14.0	0.5	78.3	64.1	(14.2)
家具和设备	1 745.7	867.2	1 417.5	91.5	783.2	(634.3)	146.6	654.9	46.3	(608.6)	2 072.4	829.5	(1 242.9)
赠款和捐助款	47.0	18.4	47.5	22.4	47.5	0.0	79.1	562.3	592.3	30.0	609.8	639.8	30.0
其他	—	8.0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	17 448.7	14 417.3	18 095.8	5 715.2	17 159.7	(936.1)	678.5	4 887.5	5 148.8	261.3	22 983.3	22 308.5	(674.8)

第四编

国际合作促进发展

第 9 款

经济和社会事务

2020 年批款数	83 293 400 美元
2020 年支出数	81 412 500 美元
2021 年批款数	83 857 300 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	83 521 900 美元
2020 年预算外资源支出数	70 260 700 美元
2021 年预算外资源估计数	96 691 100 美元
2022 年预算外资源估计数	88 122 300 美元

注：除非另有说明，本报告的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

四.1 为第 9 款请拨的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 83 521 900 美元，与 2021 年批款相比净减少 335 400 美元(即 0.4%)(A/76/6 (Sect. 9)，表 9.32)。如拟议预算第 9.270 段(a)至(k)所述，拟议净减少额归因于其他变动。关于按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况的资料见下文表四.22。

表四.1
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	488	1 个 USG、2 个 ASG、9 个 D-2、31 个 D-1、67 个 P-5、89 个 P-4、67 个 P-3、43 个 P-2/1、33 个 GS(PL)、146 个 GS(OL)
2022 年拟议数	488	1 个 USG、2 个 ASG、9 个 D-2、32 个 D-1、66 个 P-5、89 个 P-4、66 个 P-3、44 个 P-2/1、33 个 GS(PL)、146 个 GS(OL)
改派	—	次级方案 3 项下 1 个 GS(OL)；次级方案 7 项下 1 个 P-2；方案支助项下 1 个 GS(OL)
改叙	—	次级方案 8 项下 1 个 P-5 改叙为 D-1 和 1 个 P-3 改叙为 P-2
预算外		
2021 年估计数	40	6 个 P-5、6 个 P-4、7 个 P-3、4 个 P-2/1、3 个 GS(PL)和 14 个 GS(OL)
2022 年估计数	40	6 个 P-5、6 个 P-4、7 个 P-3、4 个 P-2/1、3 个 GS(PL)和 14 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

四.2 秘书长提议 2022 年经常预算员额总数为 488 个，与 2021 年核定员额数相同，拟改派 3 个员额，改叙 2 个员额。

改派

四.3 拟改派以下 3 个员额：(a) 次级方案 3(可持续发展)：一个高级行政助理员额将改派为方案管理股的高级方案管理助理(一般事务(特等))，以处理从行政职能向实务职能转变的问题；(b) 次级方案 7(公共机构与数字政府)：将 1 个协理方案管理干事员额改派为数字政府处协理信息系统干事(P-2)，以解决在几个在线平台的大型数据库管理和服务器网络管理方面增加的技术支持需求；(c) 方案支助：将执行办公室 1 个工作人员助理员额改派为财务和预算助理(一般事务(其他职等))，以加强财务和预算管理支助能力(同上，第 9.270 段(d)(-)、(h)(-)和(k)(-)及附件三)。

改叙

四.4 在次级方案 8(可持续森林管理)范围内，拟将 1 个森林事务方案管理干事员额(P-3)改叙为森林事务协理方案管理干事(P-2)，以加强该次级方案的外联和传播活动中对数据收集和分析以及数字技术应用的重视(同上，第 9.270 段(i)(-)和附件三)。行预咨委会询问后获悉，一个专职的 P-2 员额将更适合执行数据收集和分析领域迅速扩大的任务，拟议改叙也将使秘书处的结构合理化。拟议向下改叙的 P-3 员额目前空缺。

四.5 还拟议将 1 个森林事务高级方案管理干事员额(P-5)改叙为森林事务副主任(D-1)，以加强该次级方案的实务和业务能力(同上)。行预咨委会询问后获悉，拟将 1 个 P-5 员额改叙为 D-1 职等，这将使联合国森林论坛秘书处拥有更高级别和更大的权力，以推进其管理、实务和行政职能。行预咨委会回顾，在 2020 年拟议方案预算中，拟议将联合国森林论坛秘书处主任员额(D-2)改叙为处长(D-1)，但行预咨委会建议反对这一提议(A/74/7，第四.8 段)。行预咨委会询问后获悉，自大会核可行预咨委会的建议以来，主任员额仍保留 D-2 职等，且 2022 年也拟议该员额保持不变。考虑到上述情况，行预咨委会对所提供的理由并不信服，并建议反对拟议将森林事务高级方案管理干事员额(P-5)向上改叙为森林事务副主任(D-1)。

空缺员额、空缺率和特别职位津贴

四.6 行预咨委会要求并收到关于第 9 款 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见下文表四.2)。

表四.2
2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定 员额	平均空缺率 (百分比)	核定 员额	平均空缺率 (1-6 月) (百分比)	拟议 员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	309	11.1	309	11.5	309	9.3
一般事务及有关职类	179	12.6	179	12.8	179	10.9

四.7 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，共有 51 个空缺员额(2 个 D-2、2 个 D-1、5 个 P-5、7 个 P-4、7 个 P-3、9 个 P-2 和 19 个一般事务(其他职等))。其中有 4 个员额(1 个 P-3、1 个 P-2 和 2 个一般事务(其他职等))分别自 2018 年 11 月以及 2019 年 2 月、5 月和 6 月以来空缺两年或两年以上。此外，次级方案 4 项下统计处处长员额(D-1)自 2018 年 2 月以来一直空缺。行预咨委会获悉，在常规征聘程序最后确定期间，该员额有临时在职者(推荐的候选人正在接受中央审查机构的审查，预计该员额将于 2021 年 9 月填补)，因为征聘受到临时征聘冻结的影响。

四.8 关于向空缺员额的临时在职人员发放特别职位津贴的问题，行预咨委会从收到的资料中注意到，自 2017、2018、2019 和 2020 年以来，经济和社会事务部分别发生了 4 起此类案件。行预咨委会询问后获悉，次级方案 1 项下经济事务处处长(D-1)空缺员额，现任临时任职者领取津贴的生效日期为 2017 年 2 月 1 日，而该员额空缺的生效日期为 2014 年 7 月 1 日(该员额以前由另一名工作人员从 2014 年 9 月 1 日至 2016 年 10 月 16 日临时担任)。该员额是在临时冻结征聘之前公布的，征聘工作是在冻结解除后进行的，推荐的候选人正在接受中央审查机构的审查，预计将于 2021 年 9 月任命一名正式在职者。行预咨委会在上文第一章就长期空缺员额与给予特别职位津贴的做法有关的问题作了进一步评论。

四.9 行预咨委会对一些员额空缺时间过长表示关切(见 A/75/7 和 A/75/7/Corr.1，第四.4 段)。注意到 2014 年和 2018 年分别有两个 D-1 员额空缺(见上文第四.7 和四.8 段)，行预咨委会强调指出，相关的征聘工作必须毫不拖延地完成，特别是考虑到这些员额的重要性。行预咨委会相信，在大会审议本报告时以及在下次提交经常预算报告中，大会将收到有关所有空缺员额征聘情况的最新资料。

四.10 行预咨委会建议，在考虑到上文第四.5 段所载建议的前提下，核准秘书长的拟议员额资源。

关于非员额资源的评论和建议

四.11 2022 年拟议非员额资源在重计费用前为 7 671 400 美元，与 2021 年分配数相比减少 191 200 美元，即 2.4%(A/76/6 (Sect. 9)，表 9.37)。如表 9.32 所示和拟议预算第 9.270 段解释的那样，拟议在其他工作人员费用、专家、工作人员差旅、订约承办事务、一般业务费用、用品和材料以及家具和设备项下减少资源，但减少额因咨询人项下资源增加(38 300 美元，即 7.4%)而部分抵消。

工作人员差旅

四.12 2022年拟议工作人员差旅经费为445 100美元,与2021年核定资源相比,减少了8 900美元(即2.0%)。2020年支出为46 900美元,截至2021年6月30日为4 800美元,而2020年的经费为705 100美元,2021年为454 000美元。考虑到出现支出低于预算的趋势,行预咨委会建议将2022年工作人员差旅项下的拟议经费削减10%(44 500美元)。

咨询人

四.13 2022年拟议咨询人经费为558 200美元,与2021年核定资源相比,增加了38 300美元(即7.4%)。拟议请求增拨38 300美元,用于行政领导和管理(6 000美元)、次级方案2(8 800美元)和次级方案7(28 800美元),但因次级方案8项下的减少额(5 300美元)而被抵消(同上,第9.270段(a)、(c)、(h)和(i))。2020年支出为1 755 900美元,截至2021年6月30日为103 500美元,而2020年的经费为673 200美元,2021年为519 900美元。注意到咨询人经费从2020年的673 200美元减少到2021年的519 900美元,并考虑到2021年前6个月的支出结余,行预咨委会鼓励经济和社会事务部继续利用和加强内部能力,并建议将2022年咨询人项下的拟议经费削减10%(55 800美元)。

四.14 行预咨委会建议,在考虑到上文四.12和四.13段以及第一章所载建议的前提下,核准秘书长的拟议非员额资源。

其他事项

大流行病的影响和吸取的教训

四.15 行预咨委会询问后获悉,除了拟议预算第9.18至9.20段指出的COVID-19大流行对总体方案交付的影响外,经济和社会事务部吸取的一些经验教训包括:虚拟政府间会议带来的新好处和挑战;虚拟会议促使一些新的行为体可以参与进来,不然可能无法参加;本组织需要开发新的渠道,支持利益攸关方参加虚拟的联合国会议和活动;大流行病应被视为衡量会员国是否做好准备迎接老龄化社会的一次压力测试;不同社会群体的参与对于确保他们的需要作为恢复工作的一部分得到最好的解决至关重要。

四.16 行预咨委会还收到关于经社部在其次级方案的工作范围内为会员国从大流行病中恢复提供支助的资料。例如,为应对全球各国因大流行病而面临的全面筹资挑战,次级方案9(可持续发展筹资)支持经济及社会理事会主席调整理事会发展筹资后续行动论坛2020和2021年会议,这些会议直接侧重于支持会员国应对大流行病并从中恢复。

四.17 关于次级方案2(包容性社会发展),预计到2022年将在两个会员国制订一项青年政策和两项专门的青年方案(同上,表9.3)。行预咨委会获悉,该活动将从建设国家能力以拟订国家青年政策入手,并将与各国政府和国家青年组织充分合作开展活动。该项目的头几年旨在提高青年和政府能力。一旦各国政府工作人员、更重要的是各国所有地区的青年人都接受了培训,就可着手启动政策和方案起草

进程。这些青年人会积极参与青年政策的制订进程，使青年政策能反映他们的真正需要和愿望。令人遗憾的是，COVID-19 大流行阻碍了这一进程。

对驻地协调员系统的支助

四.18 行预咨委会询问后获悉，需要确定新的方法，以最佳方式满足驻地协调员办公室和联合国国家工作队具体对支助和能力建设的高需求，以便将宏观经济和其他发展问题充分纳入分析和国家复苏计划，增加经社部在这一领域提供意见和政策指导的责任。由于缺乏在单个国家开展这项工作的资源，经社部思考了如何最有效地利用自身的专门知识来满足国家一级需求，包括为此利用现有的和新的能力建设项目以及其他方式。在落实所吸取的经验教训时，经社部将利用现有的数字平台设施，进一步强调与包括非驻地机构在内的联合国发展系统其他机构的合作，同时根据驻地协调员办公室/联合国国家工作队和各国政府特别是最不发达国家政府所表达的需求，改进经社部的研究成果。行预咨委会期待在下一次提交预算时，说明经社部向驻地协调员系统提供支助的最新情况，包括说明所遇到的挑战和吸取的经验教训。

第 10 款

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

2020 年批款数	5 886 200 美元
2020 年支出数	5 619 200 美元
2021 年批款数	6 609 300 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	7 152 400 美元
2020 年预算外资源支出数	208 900 美元
2021 年预算外资源估计数	2 793 800 美元
2022 年预算外资源估计数	920 300 美元

注：除非另有说明，本报告的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

四.19 为第 10 款请拨的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 7 152 400 美元，与 2021 年批款相比减少 543 100 美元(即 8.2%)(A/76/6 (Sect. 10)，表 10.16)。关于按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况的资料见下文表四.23。

加强最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室

四.20 行预咨委会回顾，大会在其第 74/262 号决议中对次级方案 2(内陆发展中国家)和次级方案 3(小岛屿发展中国家)编列的资源不足表示遗憾，请秘书长采取必要行动，确保 2021 年拟议方案预算增加为这些次级方案编列的员额资源和非员额资源，使其能够有效执行增加的任务。随后，秘书长提议增加 2021 年员额和非员额资源，作为全面执行该决议的必要关键步骤。行预咨委会注意到秘书长

为 2021 年执行该决议所采取的初步步骤。行预咨委会当时还获悉，将在 2022 年拟议方案预算框架内进一步评估所需资源(A/75/7 和 A/75/7/Corr.1, 第四.20、四.21 和四.23 段)。

四.21 2022 年拟议增加额归因于以下两个因素，拟议预算第 10.100 段对此作出了解释：(a) 技术调整(283 600 美元)，主要原因是为 2021 年根据大会第 75/252 号决议设立的 3 个员额(次级方案 2 的 1 个 P-4 和 1 个 P-3 以及次级方案 3 的 1 个 P-5)提供 2022 年的年度经费，2021 年对这些员额适用 50%的空缺率；(b) 其他变动(259 500 美元)，主要原因是次级方案 1 拟设 1 个协理数据分析员员额(P-2)，次级方案 3 拟设 1 个方案管理干事员额(P-3)，以及非员额资源所需资源增加。

表四.3
人员配置资源

	数目	职等
2021 年核定数	31	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 D-1、8 个 P-5、8 个 P-4、5 个 P-3、1 个 P-2/1 和 6 个 GS (OL)
设立	2	次级方案 2 项下 1 个 P-2/1，次级方案 4 项下 1 个 P-3
2022 年拟议数	33	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 D-1、8 个 P-5、8 个 P-4、6 个 P-3、2 个 P-2/1 和 6 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

四.22 秘书长提议 2022 年共设 33 个经常预算员额，比 2021 年核定员额数增加 2 个员额(1 个 P-2 和 1 个 P-3)。

设立

四.23 拟议在次级方案 1(最不发达国家)项下设立 1 个协理数据分析员员额(P-2)。任职者将负责编写以数据驱动的分析 and 见解，以便为倡导和传播活动提供参考，并将为最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室的分析工作提供信息。因此，任职者将促进向会员国提供关于倡导努力和政府间审议的更及时和相关的数据和信息(A/76/6(Sect.10)，第 10.101 段(b)和附件三)。行预咨委会询问后获悉，在最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家获得及时、准确、可比较和分类的数据一直是一项挑战。设立该员额旨在使该办公室能够利用最近在最脆弱国家的人口普查和调查频率方面的改进以及新的技术进步，而该办公室并不具备这方面的专业知识。

四.24 此外，行预咨委会获悉，虽然该 P-2 员额将设在目前属于次级方案 1 的倡导和外联股内，但任职者的工作将涵盖 3 个次级方案。行预咨委会注意到将拟议的 P-2 员额安排在次级方案 1 下以涵盖所有 3 个次级方案，认为倡导和外联股可以更好地设在高级代表办公室内，以便更清楚地说明支持各次级方案的职能分配情况。因此，行预咨委会建议大会请秘书长审查该办公室的职能分配情况并使其合理化，并在下一次拟议预算中报告有关情况。

四.25 还拟议在次级方案 3(小岛屿发展中国家)项下设立 1 个方案管理干事员额 (P-3)。任职者将向小岛屿发展中国家伙伴关系指导委员会、全球多利益攸关方小岛屿发展中国家伙伴关系对话和小岛屿发展中国家全球商业网络进程提供实务支助,并组织和支助小岛屿发展中国家国家协调中心网络的工作。行预咨委会询问后获悉,上述机制没有得到系统、持续和实质性的支持,高级代表办公室向国家协调中心网络提供的支持是临时和有限的。这些工作流无法有效和充分地开展,因为现有的资源已经专门用于其他授权的活动。

空缺员额和空缺率

四.26 行预咨委会询问后获悉,截至 2021 年 6 月 30 日,共有 5 个员额(1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))空缺,其中 4 个员额在 2021 年上半年期间空缺,没有任何员额空缺时间超过两年。

四.27 行预咨委会要求并收到关于第 10 款 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见下文表四.4)。行预咨委会注意到,截至 2021 年 6 月 30 日专业及以上职类以及一般事务及有关职类的实际平均空缺率分别为 18%和 0%,相比之下,2022 年的上述职类预算空缺率分别为 5.5%和 10.8%。行预咨委会相信大会在审议本报告时将收到有关 2022 年编入预算的空缺率的说明。

表四.4

2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	22	5.4	25	18.0	27	5.5
一般事务及有关职类	6	4.7	6	0.0	6	10.8

四.28 行预咨委会建议核准秘书长的拟议员额资源。

关于非员额资源的评论和建议

四.29 2022 年拟议非员额资源在重计费用前为 1 098 200 美元,与 2021 年分配数相比增加 97 500 美元,即 9.8%。如拟议预算(A/76/6(Sect.10),第 10.100 段)所述,拟议增加的资源主要是次级方案 1 下用于专家(53 800 美元)、工作人员差旅(19 900 美元)和订约承办事务(18 900 美元)项下共计 92 600 美元的额外资源(见下文第四.30 至四.32 段)。

专家

四.30 专家经费拟增加 53 800 美元,用于组织最不发达国家国家协调中心会议,讨论第五次联合国最不发达国家问题会议的后续行动和将新的最不发达国家行动纲领纳入国家可持续发展计划的主流。行预咨委会询问后获悉,最不发达国家

国家协调中心网络是一项长期安排，次级方案 1 下拟议增加所需资源是为确保高级代表办公室拥有可持续和可预测的资源，用于举办国家协调中心年度讲习班。到目前为止，次级方案 1 只能完全依靠预算外供资来资助国家协调中心人员前往参加讲习班，这是一项法定交付成果。

工作人员差旅

四.31 2022 年拟议工作人员差旅经费为 208 000 美元，与 2021 年核定经费相比，增加了 19 800 美元，即 10.5%。2020 年支出为 7 800 美元，截至 2021 年 6 月 30 日为 4 200 美元，而 2020 年的经费为 97 400 美元，2021 年为 188 200 美元。请求增加 19 900 美元的拟议经费，用于工作人员出席最不发达国家国家协调中心会议、为会议作出贡献并提供服务。咨询委员会获悉，在纽约以外组织会议涉及多项任务，包括处理后勤安排、为会议提供服务以及协助拟订和通过成果文件，所有这些工作需要多名工作人员参与，每次会议至少需要 3 名工作人员。鉴于 2020 年和 2021 年前六个月出现支出低于预算的趋势，行预咨委会建议将 2022 年工作人员差旅项下的拟议经费削减 5%(10 400 美元)。

订约承办事务

四.32 2022 年拟议资源为 162 400 美元，与 2021 年的经费相比增加 22 100 美元，即 15.8%。次级方案 1 项下请求增加经费 18 900 美元，以便由一名个体订约人提供技术支持，包括在制图和社交媒体领域提供技术支持。行预咨委会询问后获悉，高级代表办公室认识到利用新的倡导和外联渠道的重要性，已转向新的播客系列“岛屿之声”，讲述生活在小岛屿发展中国家的人们的经历，前三集着重介绍增强妇女权能的情况，并在 2021 年国际妇女节前一周播出。与全球传播部合作，该播客在联合国旗舰播客“管控局势”上播出，并在多个平台上提供。在该播客取得成功的基础上，将继续与全球传播部以及表示有意合作的小岛屿国家联盟合作，该办公室打算将“岛屿之声”扩大到其他小岛屿发展中国家，包括以小岛屿发展中国家全球商业网络网站为平台，重点介绍通过小岛屿发展中国家全球商业网络建立的私营部门伙伴关系的节目。经进一步要求澄清，行预咨委会获悉，该网络获大会授权，是连接小岛屿发展中国家和私营部门的重要工具，其开展的工作范围和深度超出该办公室现有的内部能力和全球传播部提供的支助，需要有额外的专用资源。行预咨委会在上文第一章就有关全球传播部所提供服务的综合信息的必要性作出进一步评论。

四.33 行预咨委会建议，在考虑到上文第四.31 段以及第一章所载建议的前提下，核准秘书长的拟议非员额资源。

其他事项

大流行病的影响和吸取的教训

四.34 行预咨委会询问后获悉，虽然在线平台使高级代表办公室能够将其影响范围扩大到更广泛的受众，并增加了利益攸关方参与的人数，但也进一步促使人们意识到最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家在获得宽带连接方面面

临的独特挑战。事实证明，从纽约与几个会员国进行远程联系极其困难。此外，这三类国家分布在全球各地，考虑到其所处的不同时区，该办公室经常不得不组织多次会议，而不是一次。COVID-19 大流行进一步加剧了这三类国家中大多数国家的不利处境。据指出，2022 年将尽可能多地寻求面对面互动，首先是在多哈举行第五次联合国最不发达国家问题会议。该办公室将借鉴这些经验教训，选择开展同行学习的活动方式，利用线上线下互动的优势，并尽量减少各自的缺陷。

与最不发达国家技术库和其他实体的合作

四.35 行预咨委会询问后获悉，作为联合国在加强科学、技术和创新方面为最不发达国家服务的专门实体，最不发达国家技术库通过诸如关于科学、技术和创新状况的报告(将于 2022 年 1 月发表)等实质性贡献，支持实施这些国家的行动纲领和《2030 年可持续发展议程》，包括筹备第五次联合国会议。通过高级代表办公室召集的最不发达国家问题机构间协商小组以及毕业和平稳过渡问题机构间工作队的会议，技术库还支持高级代表办公室与从最不发达国家类别毕业以及科技和创新能力建设有关的活动。

四.36 行预咨委会获悉，高级代表办公室与发展协调办公室密切合作，在最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家建立驻地协调员网络。这些网络的目的是促进高级代表办公室和驻地协调员之间的沟通，确保国家进程与区域和全球进程之间的一致性和一体化，将这三类国家的行动纲领纳入共同国家评估和联合国可持续发展合作框架的主流，并促进驻地协调员与会员国在实地就涉及这三类国家的具体问题进行接触。发展协调办公室还为高级代表办公室参与联合国在一些国家的联合活动、讲习班和试点项目提供便利。

四.37 此外，行预咨委会获悉，高级代表办公室与其他发展支柱实体之间的协作和协调主要以最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家各机构间协商小组框架下开展的工作为指导，高级代表办公室是这些小组的召集人，并与经济和社会事务部共同主持小岛屿发展中国家机构间协商小组。所有发展支柱实体都是这些小组的成员。高级代表办公室定期与经济和社会事务部、非洲问题特别顾问办公室和各区域委员会协调，包括规划和开展联合活动。例如，该办公室通过机构间协商小组与各区域委员会合作，特别是在筹备第五次联合国最不发达国家问题会议以及有关《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》和《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》的中期审查方面。高级代表办公室是非洲问题特别顾问办公室牵头的一个由预算外资源供资的项目的主要执行伙伴，以加强非洲国家制订和执行有关人道主义、发展与和平与安全事项之间联系的政策的能力，加速实施可持续发展目标。贸发会议定期为秘书长关于这三类国家相关行动纲领执行情况的报告提供投入，贸发会议提供的数据用于监测这些行动纲领的一些优先领域。贸发会议和高级代表办公室还协作组织会议，专门讨论小岛屿发展中国家贸易和贸易便利化、投资、数字连通性、商品、运输、走廊、生产能力、复原力建设和促进投资。

四.38 关于联合国系统联合检查组对支助内陆发展中国家进行的审查，行预咨委会获悉，有关审查的最后报告尚未公布。行预咨委会相信，下一次拟议预算会全

面提供关于所有资金来源以及所有相关实体为落实最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家行动纲领而开展合作的信息。

预算外资源

四.39 关于 2022 年预算外资源预计减少的问题，行预咨委会询问后获悉，高级代表办公室在确保向信托基金提供自愿捐款以支持该办公室开展活动方面相当成功。将寻求更多预算外资源来筹备重要活动，如每十年举行一次的联合国最不发达国家问题会议、其高级别中期审查以及《维也纳行动纲领》和《萨摩亚途径》的两次中期审查。

四.40 行预咨委会获悉，在 2021 年期间，次级方案 1 筹集了大量自愿捐款，以确保为将于 2022 年 1 月举行的第五次联合国最不发达国家问题会议开展包容性的多利益攸关方筹备进程。据估计，预算外资源在会议结束后将大幅减少，但随着高级代表办公室在国家、区域和全球各级为实施最不发达国家新的行动纲领而制订专门支助方案，预算外资源将在今后几年再次增加。次级方案 2 的预算外资源减少是因为《维也纳行动纲领》中期审查结束。预算外资源有助于支持外联活动以及顺利开展能力建设和提高认识活动。次级方案 3 的预算外资源减少也是因为《萨摩亚途径》中期审查结束，期间开展的外联活动是成功的。该次级方案还成功获得预算外资源，以支持小岛屿发展中国家国家协调中心网络及其会议和能力建设活动，并为小岛屿发展中国家的“岛屿之声”运动提供资金。行预咨委会注意到高级代表办公室开展的筹资活动，并相信该办公室将继续调动预算外资源，以促进实施有关行动纲领。

第 11 款

联合国支助非洲发展新伙伴关系

2020 年批款数	7 985 900 美元
2020 年支出数	7 984 800 美元
2021 年批款数	7 823 600 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	8 012 900 美元
2020 年预算外资源支出数	21 500 美元
2021 年预算外资源估计数	597 600 美元
2022 年预算外资源估计数	907 400 美元
注：除非另有说明，本报告的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。	

四.41 为第 11 款请拨的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 8 012 900 美元，与 2021 年批款相比增加 189 300 美元(即 2.4%)(A/76/6(Sect.11)，表 11.9)。关于按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况的资料见下文表四.24。

一般意见和建议

非洲问题特别顾问办公室改组

四.42 行预咨委会回顾，秘书长提交了关于与 2021 年拟议方案预算第 11 款有关的订正估计数的报告(A/75/541)。大会在第 75/253 A 号决议中认可了行预咨委会反对核准该提案(A/75/7/Add.23)的结论和建议，并请秘书长通过方案和协调委员会及行预咨委会，在大会第七十六届会议期间提交一份附有非洲问题特别顾问办公室的方案说明和结构的订正提案，供大会审议。据指出，2022 年拟议方案预算(A/76/6(Sect.11))是根据大会的要求提交的，其中载有关于提高方案效力以及调整和加强该办公室的订正提案(同上，前言)。行预咨委会注意到，在拟议预算的 A 部分，包括设立行政领导和管理构成部分在内的拟议改组仅反映在方案评价活动下第 11.20 段中，而对组织结构的拟议变动则载于拟议预算附件一，文件前言和 B 部分中也有提及。方案和协调委员会关于方案 9 的 2022 年拟议方案计划的建议载于其相关报告(A/76/16，第 191 至 196 段)。考虑到下文的意见和建议，行预咨委会建议大会审议秘书长的订正提案，但须核可方案和协调委员会的建议，并相信如果订正提案涉及任何问题，将在下一次方案预算报告中说明。

2021 年订正估计数(A/75/541)与 2022 年订正拟议预算(A/76/6(Sect.11))之间的主要区别

四.43 行预咨委会获悉，从方案角度看，订正提案载有一个新的方案说明，旨在通过将可持续发展置于非洲决策的中心，促进采取超越贫穷管理的非洲发展办法，为特别顾问办公室的倡导、咨询和协调职能制订明确的战略和新的伙伴关系办法，利用联合国系统作为支持非洲发展的最佳知识中心。从组织角度看，两个不同之处在于：第一，职能调整将通过能力发展和员额调动(而不是之前提议的改派)来实现；第二，在与非洲集团协商后，将保留在以前的提案中消失的两个处，以执行工作方案。有人向行预咨委会指出，不管这两项提案有何不同，改组的目的仍然是改善该办公室执行任务的方式，提高其支持非洲发展的产品的效力、影响和质量。行预咨委会相信，将尽一切努力确保职能调整将加强方案规划、监测和执行方面的一致性和协调性，同时加强特别顾问办公室的整体问责。

拟议结构改革

四.44 2022 年拟议资源变动归因于其他变动，拟议预算第 11.100 段对此作了说明。主要变动概述包括：(a) 设立新的行政领导和管理构成部分(从次级方案 1 共调入 11 个员额)，处理监督厅在评价方案 9 时提出的四项重要建议中的两项，同时设立一个新的战略管理股(见下文第四.46 和四.47 段)，以确保有专门的能力，以便能够在所有 3 个次级方案中连贯一致地执行战略管理职能；(b) 在次级方案 1 下设立新的政策、监测和全球宣传司(由现有的 1 个 D-2 员额领导)，并拟议设立 1 个 P-3 员额(见下文第四.55 和四.56 段)。

四.45 行预咨委会询问后获悉，行政领导和管理构成部分的设立将有助于联合规划和执行该方案，减少工作重复，促进互补性，从而提高其影响。例如，由于 3 个次级方案由 3 个不同实体领导(见下文第四.48 段)，该方案没有治理结构，各次

级方案单独拟订和提交其工作方案，各次级方案之间的合作是定期的，但缺乏系统性。因此，新构成部分的设立和拟议向其调拨资源不会对工作方案交付产生负面影响，反而会提高所有 3 个次级方案执行任务的能力。此外，行预咨委会获悉，有必要设立政策、监测和全球宣传司，以协调一致的方式领导次级方案 1 及其下设的两个处。

新的战略管理股

四.46 秘书长指出，战略管理股将管理包括规划、预算编制、方案执行情况监测评价在内的综合系统。该股还将协调副秘书长办公室的知识和数据管理，在将数据分析纳入该方案所有活动的主流方面提供指导和支持，具体包括：就如何依据数据和证据编写分析、倡导、传播方面的产品制定准则，为持续监测和使用数据建立系统，促进与生成方案行动领域相关数据的其他联合国实体和利益攸关方保持伙伴关系、开展合作(A/76/6(Sect.11)，第 11.106 段)。

四.47 行预咨委会询问后获悉，本提案没有先前提案的缺点。秘书长表示，在工作人员的作用和责任以及管理方面不会有冲突或混淆。政策、监测和全球宣传司长将管理整个司，并指导两个处的工作，以确保在特别顾问的战略指导下协调一致地综合执行工作方案。两名处长将在司长的监督和指导下管理各自的处，并将得到战略管理股的技术支持。行预咨委会不完全认同所提供的理由，并相信将尽一切努力减少战略管理股与政策、监测和全球宣传司之间可能出现的作用和责任重复问题。

与非洲经济委员会、全球传播部和其他实体合作

四.48 关于非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会和全球传播部之间的关系，行预咨委会获悉，方案 9 次级方案 2 和 3 的工作方案(分别由非洲经委会和传播部执行)旨在促进联合国实体与广大国际社会之间的协调以及支持非洲发展的倡导努力，而非洲经委会(方案 15；见 A/76/6(Sect.18)和传播部(方案 24；见 A/76/6(Sect.28))的工作方案则旨在完成大会核准的各自任务。因此，必须将非洲经委会和传播部在支持执行特别顾问的任务方面的作用与它们在执行各自任务方面的作用区分开来。

四.49 行预咨委会还获悉，与非洲经委会的协调和统一工作是在三个不同层面进行的。首先，在实体负责人层面，非洲问题特别顾问与非洲经委会执行秘书定期会晤，评估两个实体之间的合作。第二，在技术层面，非洲经委会已被确定为特别顾问办公室战略议程三个领域的关键合作伙伴：发展筹资；人力资本；科学、技术和创新。在技术层面的会议上，预计两个实体将商定联合活动，并确保各自开展的活动具有互补性。第三，两个实体之间的合作也是通过特别顾问办公室主持的非洲事务部门间工作队和非洲区域合作平台进行的。目前正在努力调整两个协调机制的议程和优先事项。

四.50 关于特别顾问办公室与全球传播部之间的分工问题，行预咨委会获悉，从方案角度看，特别顾问办公室负责倡导，传播部负责对外传播(第 11 和 28 款)。从内容上看，特别顾问办公室的倡导活动与被认为对非洲的发展至关重要的政策及其执行有关。不过，传播部的宣传活动范围更广。就受众而言，特别顾问办公室

的产品主要面向决策者，涉及民间社会、专家和学术界，主要目的是促进参与者之间的交流，而传播部的产品则面向普通公众。关于资源，第 11 款包括特别顾问办公室倡导活动和非洲复兴平台管理方面的资源。与传播部非洲问题工作有关的所有其他资源，如联合国非洲新闻或联合国非洲新闻中心，都在第 28 款下编入预算。

4.51 关于特别顾问办公室与落实非洲联盟《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》的其他实体之间的协调，行预咨委会获悉，经济和社会事务部、非洲经委会和发展协调办公室是执行特别顾问办公室战略议程的主要合作伙伴。其中一个优先事项就是发展筹资，特别顾问办公室为此确定了 3 个具体工作领域，以促进与联合国其他实体在同一领域(即非法资金流动、汇款和信用评级机构对获得融资的影响)开展的工作具有互补性。特别顾问联系了主管经济和社会事务副秘书长、贸发会议秘书长、毒品和犯罪问题办公室执行主任和非洲经委会执行秘书，提议在这些领域采取联合行动并进行协调。

4.52. 行预咨委会相信，特别顾问办公室将进一步加强与包括非洲经委会、全球传播部和发展协调办公室在内的所有相关实体的合作与协调，以促进在支持非洲发展议程方面发挥互补和协同作用。

审查进程

4.53 行预咨委会还获悉，在对拟议结构改革及其对执行拟议方案说明的影响进行彻底评估之前，三年期限是合理的。与此同时，拟议的综合规划、监测和评价新办法将使该方案得以持续监测和评估其战略的执行情况，并根据需要采取纠正措施。考虑到上述意见，行预咨委会建议大会请秘书长在大会第七十九届会议上审查并报告特别顾问办公室改组的运作情况。

表四.5
人员配置资源

	数目	职等
2021 年核定数	43	1 个 USG、1 个 D-2、2 个 D-1、6 个 P-5、10 个 P-4、12 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS (PL)、8 个 GS(OL)和 1 个 LL
调动	—	1 个 USG、1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS(PL)、5 个 GS(OL)从次级方案 1 调到行政领导和管理
设立	1	次级方案 1 项下 1 个 P-3
2022 年拟议数	44	1 个 USG、1 个 D-2、2 个 D-1、6 个 P-5、10 个 P-4、13 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、8 个 GS (OL)和 1 个 LL

关于员额的评论和建议

4.54 秘书长提议 2022 年共设 44 个经常预算员额，比 2021 年核定员额增加 1 个员额，还提议调动 11 个员额。

新设

四.55 提议在次级方案 1 下设立 1 个数据分析员员额(P-3)，以加强该次级方案的数据分析能力，为其政策和宣传产品提供信息，特别是考虑到应对 COVID-19 疫后恢复对数据分析的需求增加。数据分析员将特别解读一旦开始运作将通过联合国监测机制平台提供的所有数据，以及特别顾问办公室计划建立的其他各种数据流，以提高其分析质量。

四.56 行预咨委会询问后获悉，需要一名数据分析员(P-3)，首先是因为需要加强该办公室编制数据和循证产出的能力，以提高其工作的影响力；其次，是应对因 COVID-19 大流行而增加的工作量。随着联合国及其会员国准备在疫情后重建得更好，该办公室收到了更多提供咨询和参与不同论坛的请求，这对该办公室来说是一个挑战，因为它的人力资源有限。鉴于其动员支持非洲发展的核心任务，该办公室必须具备能力，使其能够确定非洲实现可持续发展的主要旗舰项目和政策。

调动

四.57 提议将 11 个员额(1 个副秘书长、1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个一般事务(特等)和 5 个一般事务(其他职等))从次级方案 1 调到新的行政领导和管理构成部分，包括：(a) 8 个员额(1 个副秘书长、1 个 P-4、1 个一般事务(特等)和 5 个一般事务(其他职等))调到副秘书长办公室；和(b) 将 3 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)调至新的战略管理股(见上文第四.44 段)。

四.58 据指出，在副秘书长办公室集中一般事务人员(共六名)将提高向方案执行，特别是次级方案 1 提供行政、后勤和实质性支助的效力。行预咨委会询问后获悉，新的行政领导和管理构成部分将为改进方案的战略规划和执行提供技术支持，并为三个次级方案提供行政和后勤支持。此外，集中支助能力将为次级方案 1 的日程安排、会议组织、通信和其他工作人员援助任务提供支助。该提议旨在通过解决该办公室和次级方案 1 现有结构下的任务重复和效率低下问题创造条件，使该办公室能够履行其所有职责，并在不需要额外人力资源的情况下落实更多职能。在新的结构下，两名工作人员助理(而非目前的四名支助人员)将负责向该办公室的四名高级管理人员(副秘书长、1 个 D-2 和 2 个 D-1)提供支助，仅这一重组就将腾出两个员额，从而可以重新分配工作量和新的职能和责任。行预咨委会相信，下一次提交预算时将说明副秘书长办公室集中支助人员方面的经验(另见上文第四.53 段)。

四.59 此外，行预咨委会注意到，次级方案 1 内的有些调动未在拟议预算(A/76/6 (Sect. 11)，第 11.100 段和附件三)中列出。行预咨委会询问后获悉，主任(D-2)将从副秘书长办公室调到新的政策、监测和全球宣传司。在该司内部，将在两个处之间进行一些调动，以应对职能调整和根据每个处的需要调整工作人员技能的需要。拟议预算中没有具体提到这些调动，因为这些员额仍在次级方案 1 内，而拟议预算附件三说明了拟从次级方案 1 向拟议新的行政领导和管理构成部分调动的所有员额。

空缺员额和空缺率

四.60 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，共有 5 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个一般事务(其他职等))空缺，其中 1 个 P-3 员额已空缺两年多(自 2017 年 10 月以来，征聘也受到 2020 年流动性状况的影响)。行预咨委会获悉，所有空缺员额的征聘将最迟于 2021 年 9 月结束。行预咨委会相信，空缺员额将得到迅速填补，并在大会审议本报告时向大会提供最新征聘情况。

四.61 行预咨委会要求并收到了关于 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率的信息，以及关于第 11 款 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率的信息(见下文表四.6)。考虑到预计最迟于 2021 年 9 月完成所有空缺员额的征聘，行预咨委会相信，大会在审议本报告时，将收到 2022 年编入预算的空缺率的理由。

表四.6

2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	33	9.7	33	9.8	34	16.3
一般事务及有关职类	10	15.6	10	20.0	10	20.3

四.62 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论和建议

四.63 2022 年拟议非员额资源在重计费用前为 1 197 900 美元，比 2021 年分配数增加 100 000 美元，即 9.1%。资源变动反映了以下方面的拟议增加：(a) 专家，增加 80 500 美元，即 34.0%，以应对次级方案 1 的宣传职能转向针对主要决策者的政策宣传活动，这将需要组织部长级会议，主要是为了最不发达国家的利益；(b) 订约承办事务，增加 7 400 美元，即 2.5%；和(c) 工作人员差旅(见下文第四.64 和四.65 段)。咨询人、一般业务费用、用品和材料以及家具和设备项下的拟议减少额部分抵消了拟议增加额(A/76/6 (Sect. 11)，表 11.9)。

工作人员差旅

四.64 拟议为 2022 年工作人员差旅编列经费 225 800 美元，比 2021 年核定资源增加 45 100 美元，即 25.0%。2020 年支出为 100 900 美元，截至 2021 年 6 月 30 日的支出为负 200 美元；2020 年的经费为 275 200 美元，2021 年为 180 700 美元。

四.65 行预咨委会询问后获悉，COVID-19 大流行证明，虚拟平台为加强特别顾问办公室宣传任务的某些方面提供了机会，但这也表明数字鸿沟仍然是非洲的现实。因此，该办公室将采用双重方法，执行其在疫情后的宣传任务：(a) 针对广泛受众的宣传活动和技术层面会议将通过虚拟平台或混合形式举行，避免与会者差

旅相关费用；(b) 部长级咨询和宣传会议的重点是政策讨论，需要会员国代表积极参与，因此将以面对面方式举行。该办公室打算推动召开五次部长级会议，讨论对加快恢复和落实可持续发展目标至关重要的问题，目的是让部长级代表、联合国主要实体和非洲各次区域的非洲联盟机构聚会一堂。次级方案 1 下拟议的工作人员差旅资源，包括追加的 45 100 美元，将使该办公室参与组织这些会议的工作人员能够参加。行预咨委会注意到差旅经费从 2020 年的 275 200 美元减至 2021 年的 180 700 美元，并考虑到 2020 年和 2021 年前六个月的支出结余趋势，建议 2022 年工作人员差旅项下的拟议经费减少 10%(22 600 美元)。

四.66 行预咨委会建议，在考虑到上文第四.65 段和第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

疫情影响和经验教训

四.67 行预咨委会询问后获悉，已吸取五项经验教训，包括：

(a) 面对新的挑战，需要落实更新全面业务连续性计划，让技术发挥相关作用，促进业务连续性；

(b) 数字平台对方案执行十分相关，是扩大特别顾问信息传递和执行方案宣传任务的一种方式；

(c) 互联网连接在非洲仍然非常有限，从方案执行角度带来影响。该方案将探索使用广播等传统通信手段和在非洲大陆更容易获得的新虚拟平台等选择；

(d) 数字鸿沟是一个现实，加剧了发达国家和发展中国家之间的不平等。例如，发达国家推出了在线学习，让学生在停课期间继续学习，但根据儿基会估计，非洲约有 2.5 亿中小学生失去了一整年的学校教育，至少有 1 100 万女童无法重返校园；

(e) 人力资本十分相关，特别是卫生和教育对于增强非洲大陆的复原力和确保非洲做好准备应对未来潜在挑战十分相关。

调动预算外资源

四.68 预计 2022 年预算外资源为 907 400 美元，2021 年的估计数为 597 600 美元。行预咨委会询问后获悉，特别顾问打算启动一项资源调动战略，以筹集资金，使该办公室和方案 9 能够增加活动和能力，满足非洲国家在疫情后日益增长的需求。行预咨委会期待在下一个拟议预算中了解资源调动战略的最新执行情况。

第 12 款 贸易与发展

2020 年批款数	68 087 900 美元
2020 年支出数	67 874 400 美元
2021 年批款数	73 777 600 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	73 302 800 美元
2020 年预算外资源支出数	35 869 200 美元
2021 年预算外资源估计数	41 151 500 美元
2022 年预算外资源估计数	41 151 500 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

四.69 为第 12 款请拨的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 73 302 800 美元，与 2021 年批款相比净减少 474 800 美元，即 0.6%。(A/76/6 (Sect. 12)，表 12.22)。秘书长将净减少归因于其他变动，详见拟议预算第 12.139 段，包括拟议改派 4 个员额而产生的员额资源(见下文第四.71 段)，以及主要反映实施“重建得更好”做法的非员额资源(见下文第四.76 段)。下表四.25 说明按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况。

表四.7
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	379	1 个 USG、1 个 ASG、5 个 D-2、20 个 D-1、51 个 P-5、64 个 P-4、73 个 P-3、32 个 P-2/1、10 个 GS (PL)和 122 个 GS (OL)
2022 年拟议数	379	1 个 USG、1 个 ASG、5 个 D-2、20 个 D-1、51 个 P-5、64 个 P-4、73 个 P-3、32 个 P-2/1、10 个 GS (PL)和 122 个 GS (OL)
改派	—	次级方案 4 的 1 个 P-4 和 1 个 GS (OL)、次级方案 5 的 1 个 GS (OL)、方案支助 1 个 P-4
预算外		
2021 年估计数	15	1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3 和 9 个 GS(OL)
2022 年预计数	15	1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3 和 9 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

四.70 秘书长提议 2022 年的经常预算员额总数为 379 个，与 2021 年核定员额数相同，但拟议改派 4 个员额。

改派

四.71 拟议改派 4 个员额(2 个 P-4 和 2 个一般事务(其他职等)), 具体如下: (a) 次级方案 4(技术和后勤)下 1 个方案管理干事(P-4)担任经济事务干事, 1 个工作人员助理(一般事务(其他职等))担任统计助理, 以分别加强次级方案的经济研究和分析能力以及新设立的电子商务和数字经济衡量工作组的能力; (b) 次级方案 5(非洲、最不发达国家和特别方案)下的 1 名研究助理(一般事务(其他职等))担任工作人员助理, 支持主任和前台办公室的日常工作; (c) 1 名新闻干事(P-4), 担任方案支助项下的政府间事务干事, 根据政府间支助处提供的服务性质调整员额职能。拟议预算第 12.139 (d)、(e)和(f)段以及附件二提供了拟议变动的摘要和理由。对 2022 年 4 个员额的估计数采用了 50%的空缺率。

空缺员额和空缺率

四.72 行预咨委会获悉, 截至 2021 年 6 月 30 日, 两个员额已空缺两年多, 一个 P-3 员额自 2019 年 2 月以来一直空缺, 因为任职者临时派任至 2021 年 6 月底, 另一个 P-5 员额自 2019 年 5 月以来一直空缺, 目前正在进行甄选。行预咨委会注意到, 另一个 P-5 员额自 2019 年 7 月 1 日以来一直空缺, 候选人正在接受审查。行预咨委会询问后获悉, 在总共 51 个空缺员额(1 个副秘书长、1 个 D-2、5 个 D-1、6 个 P-5、10 个 P-4、13 个 P-3、11 个 P-2 和 4 个一般事务(其他职等))中, 有 21 个是受 2021 年实施的征聘冻结影响的 30 个空缺员额的一部分(其他 9 个员额的征聘已经完成)(A/75/7 和 A/75/7/Corr.1, 第四.48 段)。行预咨委会注意到一些高级别员额空缺, 相信贸发会议将进一步努力尽快填补空缺员额, 并在大会审议本报告时向大会提供最新的征聘情况。

四.73 行预咨委会询问后收到关于 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率的信息, 以及关于第 12 款 2022 年拟议员额和编入预算空缺率的信息(见下文表四.8)。

表四.8

2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	247	12.4	247	17.2	247	9.6
一般事务及有关职类	132	3.1	132	4.2	132	4.2

特别职位津贴

四.74 此外, 行预咨委会从收到的资料中注意到, 贸发会议向临时任职者发放为期一年以上的特别职位津贴, 由此填补了五个空缺员额, 包括一名自 2017 年 10 月以来领取津贴的任职者。行预咨委会在上文第一章中就与给予特别职位津贴做法有关的长期空缺员额问题发表了进一步意见。

四.75 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论和建议

四.76 2022 年拟议非员额资源在重计费用前为 4 937 200 美元，比 2021 年批款减少 153 200 美元，即 3.0% (A/76/6 (Sect. 12)，表 12.27)。拟议的减少数额涉及一般业务费用(107 500 美元，即 6.2%)、其他工作人员费用(29 000 美元，即 4.4%)、代表差旅费(10 300 美元，即 5.8%)和工作人员差旅费(6 400 美元，即 1.7%)。据指出，这一减少主要反映了继续实施“重建得更好”的做法，包括更多利用虚拟远程会议设施，而不必面对面出席活动和会议，以及灵活的工作安排(同上，第 12.139 段)。

工作人员差旅

四.77 拟议为 2022 年工作人员差旅编列经费 378 000 美元，比 2021 年核定资源减少 6 400 美元，即 1.7%。2020 年支出为 61 300 美元，截至 2021 年 6 月 30 日为 8 500 美元；2020 年经费为 585 700 美元，2021 年为 384 400 美元。考虑到支出结余趋势，行预咨委会建议将 2022 年工作人员差旅项下的拟议经费减少 15%(56 700 美元)。

四.78 行预咨委会建议，在考虑到上文第四.77 段和第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

疫情影响和经验教训

四.79 行预咨委会询问后获悉，COVID-19 大流行对贸发会议的工作以及贸易、投资、企业、优先考虑科学、技术和创新的必要性以及电子商务等领域的相关信息造成了影响，并吸取了经验教训。例如，在次级方案 1 下，国际社会越来越多地要求及时获得关于不同政策选择的经济影响的最新情况，特别是要求提供对发展中国家面临的宏观经济和金融挑战进行的多样化分析。此外，最不发达国家尤其受到全球疫情造成的经济后果的影响，更需要技术援助。行预咨委会获悉，截至 2021 年 3 月 31 日，贸发会议推出了一个新的门户网站，跟踪疫情对贸易和发展的影响，并提供了一个涵盖 25 个以上指标的概览，数据选择广泛。该门户网站旨在提高决策者对疫情广泛影响的认识，帮助他们设计合适的恢复政策。

四.80 关于虚拟会议和远程会议的利用，行预咨委会获悉，它们对贸发会议的工作有利也有弊。据指出，在由于大流行病或其他自然灾害而无法旅行时，虚拟会议可作替代，但对复杂的贸易和海关流程进行可行性研究和诊断，通常不能远程进行，因为现场考察和评估是利益攸关方确定和动员的重要组成部分，因此需要雇用更多当地咨询人。另一方面，预计一些专家将继续从偏远地区参加会议，即使在 COVID-19 大流行背景下的旅行限制被取消后也是如此。

与驻地协调员系统的合作

四.81 经询问，行预咨委会获悉，2020 年 12 月，贸发会议和发展协调办公室向驻地协调员发出了一封联名信，告知他们两个实体之间加强了合作和伙伴关系，其中也包含一项契约。贸发会议计划通过以下三个阶段让驻地协调员系统参与进

来：(a) 第一阶段包括向驻地协调员办事处提供贸发会议的全球服务和分析，并参与驻地协调员上岗培训；(b) 第二阶段包括贸发会议在资金有保障的情况下向各国提供执行支助(它在 37 个国家签署了联合国发展援助框架，现已更名为联合国可持续发展合作框架)，以及联合国机构间贸易和生产能力小组在有现行方案的国家提供协调援助；(c) 第三阶段为在合作框架内开展的共同国家分析和活动提供更有力的分析支持，包括提供贸易和发展政策制定方面的具体专门知识以及数据和统计分析。此外，贸发会议正在最后确定其项目官员的内部培训指南，该指南将阐明其与驻地协调员办事处和联合国国家工作队的互动协作。

地域代表性

四.82 行预咨委会询问后获悉，在经常预算下的 328 名贸发会议工作人员中，西欧和其他国家(包括北美)有 174 名(包括一个国家的 44 名)，非洲有 49 名，亚洲和太平洋有 42 名，东欧有 27 名，拉丁美洲和加勒比有 36 名。委员会在上文第一章中进一步讨论了地域代表性问题。

第 13 款 国际贸易中心

2020 年批款数 ^a	18 861 800 美元
2020 年支出数 ^a	18 861 800 美元
2021 年批款数 ^a	20 641 500 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数 ^a	20 641 500 美元
2020 年预算外资源支出数	86 124 200 瑞士法郎
2021 年预算外资源估计数	89 600 000 瑞士法郎
2022 年预算外资源估计数	89 600 000 瑞士法郎

注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

^a 系联合国以赠款形式支付的在国贸中心的全额经常预算中分担的费用。

四.83 国贸中心的全额经常预算以瑞士法郎表示，其经费由联合国和世贸组织这两个国贸中心的上级组织均摊。2022 年拟议经费在重计费用前为 36 996 100 瑞士法郎(A/76/6 (Sect.13)，表 13.4)。关于按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况的资料见下文表四.26。

四.84 联合国在国贸中心 2022 年预算中的份额(以赠款形式支付的)估计在重计费用前为 18 498 100 瑞士法郎(占全额的 50%)，按 0.896 瑞士法郎兑 1 美元的汇率计算，相当于 20 641 500 美元(同上，表 13.3 和第 13.41 段)。2022 年请拨赠款与 2021 年核定批款数额相同。行预咨委会询问后获悉，联合国金库公布的 2021

年 6 月瑞士法郎对美元的实际业务汇率为 0.899 瑞士法郎兑 1 美元，即预算汇率和最新实际汇率之间相差 0.3%，被认为在自由浮动汇率市场的预测误差范围内。

表四.9

人员配置资源

	数目	职等
国贸中心全额经常预算		
2021 年核定数	160	1 个 ASG、1 个 D-2、5 个 D-1、20 个 P-5、30 个 P-4、20 个 P-3、14 个 P-2/1 和 69 个 GS (OL)
2022 年拟议数	160	1 个 ASG、1 个 D-2、5 个 D-1、20 个 P-5、30 个 P-4、20 个 P-3、14 个 P-2/1 和 69 个 GS (OL)
预算外		
2021 年核定数	20	1 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2 和 11 个 GS (OL)
2022 年估计数	20	1 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2 和 11 个 GS (OL)

关于拟议员额资源的评论和建议

四.85 国贸中心 2022 年全额经常预算拟议员额共计 160 个，与 2021 年核定员额数相同。拟议预算指出，为清晰和透明起见，拟议预算中列出了将由拟议的联合国和世贸组织赠款和捐款提供的员额资源细节，尽管这些细节不属于核定或拟议的经常预算员额配置表(A/76/6 (Sect.13)，第 13.43 段)。行预咨委会获悉，作为赠款支付的联合国在国贸中心经常预算中的份额不包括空缺率。

空缺员额

四.86 截至 2021 年 6 月 30 日，国贸中心全额经常预算下唯一空缺的员额仍然是国贸中心亚的斯亚贝巴联络处主任员额(D-1)，该员额自 2016 年 1 月 1 日设立以来一直空缺。行预咨委会询问后获悉，国贸中心此前在 2020 年将征聘进程推进到最后甄选阶段，并于 2020 年 10 月任命了新的执行主任，但发现有必要重新界定该员额的工作范围。因此，国贸中心重新启动了征聘程序，修订了职务说明，并努力在 2021 年第三季度完成征聘。行预咨委会注意到国贸中心亚的斯亚贝巴办事处主任员额(D-1)自 2016 年 1 月 1 日以来已空缺很长时间，相信该员额的征聘工作将尽快完成，并在大会审议本报告时和在 2023 年拟议方案预算中向大会提供最新信息。

关于非员额资源的评论和建议

四.87 国贸中心全额经常预算 2022 年拟议非员额资源总额为 8 183 700 瑞士法郎，与 2021 年核定资源持平(同上，表 13.5)。行预咨委会注意到，作为对其先前建议的回应(A/75/7 和 A/75/7/Corr.1，第 71 和第四.60 段)，拟议预算现在提供了按支出用途分列的资源总额细目，并分析了 2021 年的资源利用情况和 2022 年的所需资源。

四.88 行预咨委会询问后获悉，国贸中心 2022 年经常预算总额的拟议调整和调动，符合国贸中心为落实“重建得更好”的做法和疫情期间的经验教训所做的努力，包括(a) 工作人员差旅项下拟议减少 113 000 瑞士法郎，即 33.3%，以反映更多地使用远程会议设施，而非举行面对面会议；(b) 联合活动捐款项下减少 52 700 瑞士法郎，因为预计共享服务费用减少。提议将上述总额为 165 700 瑞士法郎的减少额重新部署到订约承办事务项下，以满足全球公益物和电子学习设施领域更高的预期需求，以支持远程学习方案，该方案提供一系列在线课程和一系列贸易相关主题的教育材料。2020 年，国贸中心中小企业贸易学院(中小企业贸易学院)的电子学习课程注册人数增至 142 000 人，2019 年为 79 000 人。

四.89. 行预咨委会建议核准秘书长关于联合国在国贸中心全额经常预算中分担费用的提议。

其他事项

疫情影响和经验教训

四.90 行预咨委会询问后获悉，在疫情期间，内部和外部要求支持远程提供贸易相关技术援助的请求也大幅增加。早期与利益攸关方、受益方、捐助方和合作伙伴进行的密切协调和应急规划，使国贸中心能够根据具体项目和具体国家的情况调整交付，从而保持灵活。国贸中心吸取了若干经验教训：(a) 快速适应是其反思和创新能力的结果；(b) 雇员团结发挥力量有助于其复原力；(c) 对数字技术的投资是有回报的。鉴于 COVID-19 大流行的持久影响、暴发新疫情的威胁，以及实现可持续发展目标 13 的必要，投资电子学习代表着一种趋势，这种趋势在未来肯定会继续并增长。

联合国和世界贸易组织的预算核准程序

四.91 行预咨委会询问后获悉，自 1968 年 1 月 1 日以来，国贸中心一直在《关税及贸易总协定》/世贸组织和联合国的共同主持下运作。作为国贸中心的两个理事机构之一，大会有权批准或不批准国贸中心的一个员额。如果大会决定不核准一个本应在拟议的国贸中心全额经常预算中提供的员额，由此造成的资源减少将同样反映在联合国和世贸组织的份额中。相反，如果世贸组织决定减少其在国贸中心全额经常预算中的份额，同样数额的减少将自动适用于联合国赠款。实际上，国贸中心采用两个组织核准的两个数额中较低的一个，以确保预算由双方平等分担。行预咨委会获悉，大会上一次决定减少联合国给国贸中心的拟议赠款是在审议 2010-2011 两年期拟议方案预算期间，其中包括根据行预咨委会的建议减少 289 500 美元，根据第五委员会的建议进一步减少 633 200 美元(见 A/64/548/Add.1)。随后，对世贸组织的份额进行了同等的削减，以确保两个上级组织同等的供资。

与其他实体、包括驻地协调员系统的合作

四.92 行预咨委会获悉，国贸中心致力于将其活动纳入振兴后的驻地协调员系统的各个方面。在疫情期间，国贸中心就全系统 COVID-19 应对工作和社会经济恢

复计划参与了联合国可持续发展集团工作组，并与联合国国家工作队和发展协调办公室接触。在国家一级，国贸中心与驻地协调员办事处和国家工作队进行了接触。2021年，国贸中心将参与另外五个国家的共同国家分析，并将在各自国家再签署至少11个联合国可持续发展合作框架。

四.93 此外，在联合国系统内，国贸中心还与贸发会议、世贸组织和具体领域的其他机构一道，通过提供全球公益数据，特别是公众可获得的贸易和关税统计数据，促进加强国家一级数据的共同努力。国贸中心与世贸组织和贸发会议一道，是与可持续发展目标具体目标10.a、17.10、17.11和17.12相关的指标和统计数据的监管机构。国贸中心通过经济和社会事务部定期报告联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的执行情况。

四.94 此外，国贸中心正在扩大其新的专门知识领域，以便通过建立非洲大陆自由贸易区来加强非洲正在进行的区域一体化进程。国贸中心的任务有助于为非洲微型、小型和中型公司以及妇女和青年企业家落实自由贸易区的运作。在国贸中心非洲办事处内，设立了一个由预算外资源供资的高级协调员职位(P-5)，并由预算外资源供资的其他工作人员提供支持，领导该中心对非洲大陆一体化进程的贡献。行预咨委会在上文第一章中对预算外资源供资的职位提出了进一步意见。

审计委员会各项建议的执行情况

四.95 行预咨委会要求并收到了关于审计委员会建议执行情况的最新资料。在拟议预算附件二所列的23项前期建议中，审计委员会认为12项(52%)正在执行，包括关于甄选咨询人和个体订约人的建议。据表示，国贸中心认识到需要加强监督和改进任命咨询人的程序。行预咨委会建议大会请国际贸易中心全面、迅速地执行审计委员会的建议，并在2023年拟议方案预算中提供最新情况，包括提供咨询人和个体订约人甄选准则的信息，以便其管理人员加强问责制和透明度。

第14款 环境

2020年批款数	23 364 300 美元
2020年支出数	21 909 900 美元
2021年批款数	23 720 400 美元
秘书长提出的2022年拟议数	23 314 100 美元
2020年预算外资源支出数	428 748 200 美元
2021年预算外资源估计数	435 465 000 美元
2022年预算外资源估计数	412 910 000 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字是按2021年费率计算的(重计费用前)数字。

四.96 为第 14 款请拨的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 23 314 100 美元，与 2021 年批款相比净减少 406 300 美元，或 1.7%(A/76/6 (Sect. 14)，表 14.13)。如拟议预算第 14.167 段所述，秘书长将技术调整项下的净减少归因于取消了每逢奇数年召开的联合国环境规划署联合国环境大会相关非经常资源(见下文第四.109 段)。关于按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况的资料见下文表四.27。

四.97 2022 年拟议预算包括拟议在不增加费用的基础上，将员额和非员额资源从目前的次级方案 2(灾害和冲突应对能力)(不再作为独立的次级方案，其活动将纳入其他次级方案的主流)调到新的次级方案 2(数字化转型)。拟议的调动总额为 1 545 900 美元(A/76/6 (Sect. 14)，表 14.16 (1))，包括员额资源(1 474 400 美元，见下文第四.100 段)和非员额资源，包括咨询人(17 700 美元)、工作人员差旅费(6 900 美元)、订约承办事务(12 000 美元)、一般业务费用(30 200 美元)、用品和材料(2 100 美元)以及家具和设备(2 600 美元)(A/76/6 (Sect. 14))，第 14.163 和 14.168 段)。

四.98 据指出，拟议的资源变动涉及环境大会第 5/2 号决定核准的环境署现有任务范围内的方案结构调整；该决定还核准了 2022-2025 年中期战略(同上，第 14.3 和 14.168 段)。行预咨委会询问后获悉，新的次级方案 2(数字化转型)将支持环境署在应对灾害和冲突方面的工作，以及其方案的其他领域，以增加获取环境数据和环境变化信息的机会，并部署数字工具、知识产品和服务，以支持联合国国家工作队和可能落后者。行预咨委会还获悉，新的次级方案符合秘书长的数字合作路线图(见 A/74/821)。

表四.10

人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	113	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、11 个 D-1、26 个 P-5、40 个 P-4、13 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、5 个 GS(OL)和 10 个 LL
2022 年拟议数	113	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、11 个 D-1、26 个 P-5、40 个 P-4、13 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、5 个 GS(OL)和 10 个 LL
调动	—	1 个 D-1、1 个 P-5、4 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 LL 从前次级方案 2 调至新次级方案 2
预算外		
2021 年估计数	880	1 个 ASG、2 个 D-2、34 个 D-1、88 个 P-5、163 个 P-4、149 个 P-3、71 个 P-2/1、1 个 GS(OL)、359 个 LL 和 12 个 NPO
2022 年估计数	880	1 个 ASG、2 个 D-2、34 个 D-1、88 个 P-5、163 个 P-4、149 个 P-3、71 个 P-2/1、1 个 GS(OL)、359 个 LL 和 12 个 NPO

关于员额的评论和建议

四.99 秘书长提议 2022 年共有 113 个经常预算员额，与 2021 年核定员额数相同，拟议调动 8 个员额。

调动

四.100 提议将 8 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、4 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个当地雇员)从前次级方案 2 调到新的次级方案 2。行预咨委会询问后获悉，虽然这些员额的一些职能贯穿各领域，但其他员额的职权范围有重大变化，可以寻求改叙。正在进行的叙级工作的结果将在 2023 年拟议方案预算中提出。行预咨委会还获悉，对于那些其职权范围将发生重大变化的在职员额，环境署将承担其照管责任，尊重相关工作人员既有的合同权利。行预咨委会还获悉，出于数字工作的需要，最终可能需要增加员额，由预算外资源供资。

空缺员额和空缺率

四.101 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，环境署有 18 个空缺员额(1 个 D-1、4 个 P-5、8 个 P-4、4 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))，未填补时间最长的员额(方案管理干事，P-3 员额)自 2019 年 7 月以来一直空缺。行预咨委会获悉，P-3 员额的征聘目前正在等待候选人甄选。

四.102 行预咨委会要求并收到了关于 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率的信息，以及关于第 14 款 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率的信息(见下文表四.11)。

表四.11

2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6 月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	97	7.6	97	15.0	97	5.8
一般事务及有关职类	16	1.6	16	1.1	16	1.0

四.103 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论和建议

四.104 2022 年拟议非员额资源为 1 531 700 美元，与 2021 年批款相比，重计费用前减少 406 300 美元，即 21%。拟议减少的原因是取消了与定于 2021 年举行的联合国环境大会第五届会议有关的非经常资源，包括其他工作人员费用(198 600 美元)、一般业务费用(188 300 美元)和招待费(19 400 美元)。

工作人员差旅

4.105 拟议为 2022 年工作人员差旅编列经费 151 600 美元，与 2021 年核定资源持平。2020 年支出为 22 400 美元，截至 2021 年 6 月 30 日为 6 200 美元，2020 年经费为 230 900 美元，2021 年经费为 151 600 美元。行预咨委会询问后获悉，环境署认为减少对航空旅行的依赖是有益和可持续的，并将继续利用虚拟参与，尽可能减少环境足迹并节省与旅行有关的资金。行预咨委会获悉，还应指出，环境署 2022 年拟议预算是基于这样一种假设，即业务应在这一年逐步恢复正常，因为旅行限制将会放宽，在需要当面洽谈时，旅行是可行的。考虑到支出结余趋势，行预咨委会建议将 2022 年工作人员差旅项下的拟议经费减少 10%(15 200 美元)。

订约承办事务

4.106 2022 年订约承办事务拟议经费为 228 000 美元，比 2021 年核定资源减少 1 200 美元，即 0.5%。2020 年支出为 143 900 美元，截至 2021 年 6 月 30 日，2021 年支出为 73 200 美元；2020 年经费为 227 000 美元，2021 年经费为 229 200 美元。行预咨委会询问后获悉，订约承办事务支出，包括信息技术和数据服务以及硬拷贝印刷，主要发生在下半年。考虑到 2020 年和 2021 年前六个月支出减少，行预咨委会建议将 2022 年订约承办事务拟议经费减少 10%(22 800 美元)。

一般业务费用

4.107 拟议为 2022 年一般业务费用编列经费 360 200 美元，与 2021 年核定资源相比，减少 188 300 美元，即 34.3%(见上文第四.104 段)。2020 年支出为 1 012 100 美元，截至 2021 年 6 月 30 日为 233 400 美元；2020 年经费为 360 800 美元，2021 年经费为 548 500 美元。行预咨委会询问后获悉，2021 年报告的使用率低主要是由于服务提供商的预定收费，这些收费通常在下半年实际使用后处理。行预咨委会相信，大会审议本报告时将收到有关 2021 年一般业务费用支出的最新资料。

4.108 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章和第四.105 和四.106 段中建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

疫情影响和经验教训

4.109 关于原定于 2021 年举行的联合国环境大会第五届会议，据指出，由于疫情影响，第五届会议分两部分举行：(a) 第一期会议于 2021 年 2 月举行，让数量有限的代表和工作人员能够集中精力在总部作出行政、预算和程序决定，其他代表和工作人员则以虚拟形式参加会议；(b) 第二期会议，即续会，定于 2022 年 2 月举行，需要面对面谈判，进行深入实质性讨论(A/76/6 (Sect. 14, 第 14.11)。经询问，行预咨委会获悉，环境署仍在与会员国讨论召开第二次会议(续会)的方式(虚拟、面对面或混合)，预计这期会议将由现有资源、以及作为一次性所需经费通过自愿捐款供资，因为疫情所限，该届会议才有必要召开。

四.110 经询问，行预咨委会获得了关于环境大会第五届会议在线第一期会议的评估和经验教训的信息，该信息已在一份相关文件(UNEP/CPR/154/6)中进行了总结。此外，根据其在疫情关闭期间总结汲取的经验和教训，环境署将继续与来自各国首都和在内罗毕没有外交代表的国家的伙伴进行虚拟接触。除其他外，环境署的目标是提高效率、减少温室气体排放和扩大合作。会员国也表示愿意实现这些目标。不过，行预咨委会获悉，会员国欢迎更多地采用虚拟会议，但也表示强烈希望组织涉及决策和谈判的面对面会议。此外，在疫情期间，对环境署网站的使用也大幅增加。

四.111 行预咨委会还获悉，2020年5月，环境署与环境署管理的多边环境协定协调，完成了一项关于在疫情背景下加快过渡到虚拟环境中的多边主义的备选方案、机遇和障碍的初步研究。此外，环境署于2021年4月完成了第二项研究，评估迄今为止虚拟会议方面的经验和教训。行预咨委会获悉，尽管环境署理事机构的成员国和多边环境协定缔约方最初表示了关切，但很少对虚拟会议的举行提出正式反对意见，因此并未妨碍会议的举行。然而，会员国和缔约方经常重申，虚拟会议应尽可能紧接着面对面会议举行，并遵守政府间决定和适用的议事规则。

援助执行环境战略

四.112 行预咨委会回顾，业务支助部(前外勤支助部)已经通过了一项环境战略，其能力来自与环境署合作的快速环境和气候技术援助机制(A/75/7和A/75/7/Corr.1，第四.78段)。行预咨委会询问后获悉，该机制包括环境管理方面的系统级支助和对单个维持和平行动的直接技术援助，由维持和平预算供资。此外，还制定了一系列业务和技术指南，包括关于发展能源基础设施和废物管理计划的标准业务程序。

四.113 行预咨委会还回顾，在其关于维持和平行动经费筹措概览的报告(A/75/786，第164段)中，秘书长表示，将在战略第二阶段以现有能力请求快速环境和气候技术援助项目持续提供援助，2021/22年期间申请150万美元。行预咨委会相信，下一份关于维持和平行动经费筹措的概览报告将提供环境署在执行环境战略第二阶段方面提供援助的最新情况，包括向各个维持和平特派团提供援助的最新情况，并附上更详细的信息。

实施环境法治

四.114 行预咨委会询问后获悉，根据环境署理事会2013年第27/9号决定，环境署执行主任的任务是领导联合国系统，并应各国政府的请求支持它们发展和实施环境法治。在该决定中，理事会请执行主任促进法官和其他监管执法官员继续参与工作。二十多年来，环境署一直与所有区域的法官合作，作为在环境问题上促进环境治理和维护法治的主要法律伙伴。

第 15 款 人类住区

2020 年批款数	12 508 400 美元
2020 年支出数	12 167 300 美元
2021 年批款数	12 495 800 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	13 289 000 美元
2020 年预算外资源支出数	146 992 900 美元
2021 年预算外资源估计数	215 682 700 美元
2022 年预算外资源估计数	242 174 600 美元

注：除非另有说明，本报告的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

四.115 秘书长为第 15 款请批的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 13 289 000 美元，与 2021 年批款数相比，净增 793 200 美元，即 6.3%(A/76/6(Sect.15)，第 15.131 段)。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见下文表四.28。

四.116 如拟议预算表 15.14(1)所示，资源变动由三个因素造成，即：(a) 技术调整 (196 200 美元)，原因是根据大会第 75/252 号决议核准的 2 个方案管理干事(P-4)员额有延迟影响，根据针对新员额的既定做法，这两个员额的空缺率为 50%；(b) 新的和扩大的任务(597 000 美元)，原因是根据大会第 71/235 号决议列入了编制《新城市议程》执行进展情况四年期报告的非经常所需资源；(c) 其他变动项下作出的不涉及额外费用的各项调整，主要影响 2022 年预计的所需业务资源，反映了旨在重建得更好的做法(同上，第 15.132-15.134 段)。

表四.12
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	75	1 个 USG、1 个 D-2、4 个 D-1、9 个 P-5、17 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS (OL)、22 个 LL
调动(款内)	—	1 个 P-3 从次级方案 2 调至次级方案 4 — 1 个 P-3 从次级方案 3 调至次级方案 4
2022 年拟议数	75	1 个 USG、1 个 D-2、4 个 D-1、9 个 P-5、17 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS (OL)、22 个 LL
预算外		
2021 年估计数	108	1 个 ASG、2 个 D-2、7 个 D-1、10 个 P-5、20 个 P-4、19 个 P-3、3 个 P-2/1、46 个 LL

	数目	职等
2022 年估计数	130	1 个 ASG、3 个 D-2、7 个 D-1、14 个 P-5、27 个 P-4、18 个 P-3、3 个 P-2/1、3 个 NPO、54 个 LL
新设	22	1 个 D-2、4 个 P-5、7 个 P-4、(1 个 P-3)、3 个 NPO、8 个 LL

关于员额的评论和建议

四.117 秘书长提议为 2022 年共设 75 个经常预算员额(含调动的 2 个员额), 与 2021 年核定员额数量相同。

调动

四.118 拟议调动 2 个方案管理干事(P-3)员额, 一个从次级方案 2 调至次级方案 4, 另一个从次级方案 3 调至次级方案 4, 原因是受最近与 COVID-19 有关的事态发展的一定影响, 近期对预防和应对危机的对外关系支助的需求增加(同上, 第 15.134(c)(-)和(d)(-)段)。行预咨委会询问后获悉, 拟议调动是在审查了疫情所需变动之后提出的, 目的是保持经常预算和基金会未指定用途的核心资金之间的平衡。

空缺员额和空缺率

四.119 截至 2021 年 4 月 30 日, 人居署没有空缺 24 个月或以上的员额, 也没有空缺或通过特别职位津贴填补一年以上的员额。行预咨委会询问后获悉, 目前有 12 个职位空缺。行预咨委会还收到下表, 显示 2020 年至 2022 年的员额数目和空缺率。行预咨委会在上文第一章进一步讨论了与空缺率和空缺员额有关的问题。

表四.13

2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6 月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	49	5.4	51	12.9	51	3.8
一般事务及有关职类	24	5.0	24	11.7	24	2.4
共计	73	5.3	75	12.5	75	3.4

性别

四.120 行预咨委会询问后得到下表, 显示截至 2021 年 5 月 31 日所有在任的经常预算和预算外员额和职位的性别比例。

表四.14
截至 2021 年 5 月 31 日员额和职位的性别比例

(百分比)

职等	女性	男性
USG	100	—
ASG	—	100
D-2	50	50
D-1	17	83
P-5	9.1	90.9
P-4	56	44
P-3	55.6	44.4
P-2/1	50	50
NPO	33.3	66.6
GS(OL)	100	—
LL	81	19

四.121 行预咨委会建议，在考虑到第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论和建议

四.122 2022 年拟议非员额资源在重计费用前为 1 807 300 美元，与 2021 年批款数相比增加 597 000 美元，即 49.3%。拟议增加的主要原因是其他工作人员费用(增加 235 000 美元，即 81.5%)、咨询人(增加 118 200 美元，即 111.1%)和订约承办事务(增加 268 800 美元，即 106.5%)项下所需资源增加(A/76/6(Sect.15)，表 15.11)。

四.123 如上文第四.116(b)段所述，请求追加资源 597 000 美元，用于编制《新城市议程》执行进展情况四年期报告。行预咨委会询问后获悉，2018 年为第一份四年期报告分配了 537 960 美元，其中 344 492 美元，即 64.0%已经使用。行预咨委会还收到下表，显示按支出用途列示的相关资源细目。

表四.15
按支出用途列示的 2018 年与四年期报告有关的实际支出

(美元)

类别	分配数	支出数	支出百分比
其他工作人员费用	232 200	207 430	89.3
专家	28 500	—	—
咨询人	107 760	93 600	86.9
代表差旅	31 200	—	—

类别	分配数	支出数	支出百分比
工作人员差旅	9 900	—	—
订约承办事务	78 400	22 745	29.0
赠款和捐助款	50 000	20 717	41.4
共计	537 960	344 492	64.0

四.124 行预咨委会注意到 2018 年的分配数和支出数,认为拟议增加资源的理由不充分。因此,行预咨委会建议不核准 597 000 美元的拟议资源,建议将 2022 年与编制四年期报告有关的拟议资源减少 60 000 美元,即 10.1%。

一般临时人员职位

四.125 行预咨委会询问后获悉,2020、2021 年和 2022 年,第 23 款(技术合作经常方案)为 4 个一般临时人员职位供资,而第 35 款(发展账户)下没有职位,尽管这两款下都有经费(见下文表四.16 和四.17)。行预咨委会关于技术合作经常方案和发展账户的意见和建议见下文第 23 和 35 款。

表四.16

职位

职位详情	年份
区域间顾问(P-5)	2020、2021、2022
团队助理(G-4)	2020、2021、2022
高级方案干事,人类住区(P-5)	2020、2021、2022
区域间顾问(P-5)	2020、2021、2022

表四.17

供资

(美元)

方案	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2022 年 估计数
技术合作经常方案	1 147 600	1 028 900	1 100 400
发展账户	550 000	1 077 000	1 140 000

工作人员差旅

四.126 工作人员差旅拟议资源为 104 900 美元。行预咨委会注意到,截至 2021 年 6 月的支出数为 33 800 美元,而批款数为 94 300 美元。考虑到当期支出情况,行预咨委会认为拟议增加数额的理由不充分,建议将工作人员差旅项下的拟议资源减少 10%,即减少 10 500 美元。

四.127 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章及第四.124 和四.126 段所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

大流行病的影响和经验教训

四.128 拟议方案预算报告指出，COVID-19 的影响包括调整对国家和地方当局以及地方社区的支持，从面对面会议和技术咨询团转向虚拟和(或)混合会议。由于疫情导致严格的国际旅行限制，与技术合作项目相关的具体活动被延误或推迟(A/76/6 (Sect. 15)，第 15.18 和 15.21 段)。

四.129 行预咨委会询问相关经验教训后获悉，人居署注意到，虽然会员国参加了虚拟会议，特别是配备口译的虚拟会议，但它们依然强烈希望在面对面的会议上进行谈判和作出决定。人居署指出，虚拟会议需要额外的口译和软件费用，还需要对轮值代表进行软件使用培训。此外，在一些信通技术基础设施薄弱的发展中国家和中等收入国家，现场支助仍然至关重要。在差旅方面，人居署认为减少对航空旅行的依赖是有益且可持续的，人居署将继续加强虚拟接触，尽可能缩小环境足迹，节省差旅相关资金。人居署 2022 年拟议预算基于以下假设：2022 年业务将逐步恢复正常，届时旅行限制将放宽，需要为到场参会进行旅行。

联合国项目事务署

四.130 行预咨委会询问后获悉，2021 年人居署与项目署就加强两组织在住房领域的协调展开了讨论。人居署与项目署签有一份谅解备忘录，该备忘录于 2017 年签署，有效期为 10 年。备忘录提供了一个框架，两个实体在此框架内采取协调办法，与伙伴合作落实《新城市议程》和可持续发展目标 11。人居署认为，项目署的各项举措单纯侧重投资负担得起的住房和基础设施，其工作不包括规范性或政策性参与，这与人居署的工作不同。人居署鼓励项目署在工作中遵循人居署的规范指导意见，以推进落实可持续发展目标具体目标 11.1。行预咨委会建议大会要求项目署和人居署在住房方面开展更密切合作，以期促进项目署的活动符合人居署的规范指导意见和谅解备忘录规定的框架。

费用回收

四.131 行预咨委会询问费用回收情况后获悉，人居署已于 2020 年改进流程，以确保所有的项目直接费用均由对应项目支付。费用分摊方法充分体现了按比例从核心和非核心资金中全额回收费用的指导原则，全秘书处需要就依据该方法为区域和多国办事处供资的理念开展大量协商和讨论。行预咨委会认为，人居署在协商过程中应分析开发署和儿基会等其他组织采用的费用回收方法，并考虑与这些组织保持一致。

预购机票政策

四.132 拟议预算表 15.19 显示，2020 年预购机票方面的合规率为 51%。拟议预算第 15.151 段介绍了为提高合规率所采取的措施。行预咨委会注意到人居署所采取的措施，但认为预购机票方面的合规率仍然较低，鼓励人居署加强努力，改善合规情况。

第 16 款 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

2020 年批款数	21 627 100 美元
2020 年支出数	21 616 500 美元
2021 年批款数	23 363 100 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	22 711 800 美元
2020 年预算外资源支出数	227 474 300 美元
2021 年预算外资源估计数	319 015 600 美元
2022 年预算外资源估计数	330 114 600 美元

注：除非另有说明，本报告的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

四.133 秘书长为第 16 款请批的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 22 711 800 美元，与 2021 年批款数相比，净减 651 300 美元，即 2.8% (A/76/6 (Sect.16)，表 16.30)。在 2022 年的资源总额中，330 114 600 美元(93.9%)来自估计的预算外资源。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见下文表四.29。

四.134 秘书长将净减 651 300 美元归因如下：(a) 决策机关项下净减 579 400 美元，原因是取消代表差旅(286 300 美元)、工作人员差旅(35 100 美元)、咨询人(160 800 美元)、订约承办事务(30 000 美元)和其他工作人员费用(67 200 美元)项下非经常性经费，这些经费用于根据大会第 46/152、56/119、74/171 号决议和第 75/253 A 号决议第四节以及大会第 74/550 B 号决定举行第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会；(b) 行政领导和管理以及各次级方案项下数额为 71 900 美元的其他变动。

四.135 关于预算外资源，行预咨委会询问后获悉，2016 至 2020 年期间，收到的自愿捐款中共有 17 亿美元(99%)专门用于特殊用途基金，仅 2 190 万美元(1%)是用于一般用途基金的非专用捐款。行预咨委会注意到，2022 年预算外资源项下预计增加 11 098 000 美元，包括员额资源项下增加的 6 650 300 美元。行预咨委会询问后获悉，毒品和犯罪问题办公室 2021 年年初通过了其 2021-2025 年战略，其中概述了一个方案框架，该框架侧重区域方案和专题方案，使捐助方能够向灵活和非专用性质的办法捐款，同时为实现捐助方群体多样化和扩大这一群体开辟了新的途径。行预咨委会期待 2023 年拟议方案预算介绍筹资以及提高非专用捐助比例的最新工作情况。

表四.18
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	125	1 个 USG、3 个 D-2、8 个 D-1、14 个 P-5、32 个 P-4、27 个 P-3、13 个 P-2/1、3 个 GS (PL)、24 个 GS (OL)
2022 年拟议数	125	1 个 USG、3 个 D-2、8 个 D-1、14 个 P-5、32 个 P-4、27 个 P-3、13 个 P-2/1、3 个 GS (PL)、24 个 GS (OL)
预算外		
2021 年估计数	519	1 个 D-2、13 个 D-1、38 个 P-5、169 个 P-4、140 个 P-3、20 个 P-2、8 个 GS (PL)、130 个 GS (OL)
2022 年估计数	519	1 个 D-2、13 个 D-1、38 个 P-5、169 个 P-4、140 个 P-3、20 个 P-2、8 个 GS (PL)、130 个 GS (OL)

关于员额的评论和建议

四.136 秘书长提议为第 16 款共设 125 员额，包括 98 个专业及以上职类员额和 27 个一般事务及有关职类员额，与 2021 年相比没有变动。

空缺员额和空缺率

四.137 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，共有 14 个空缺员额(1 个 P-5、6 个 P-4、4 个 P-3、2 个 P-2、1 个一般事务(其他职等))；所有员额的空缺均不超过两年。

四.138 行预咨委会询问后收到了关于第 16 款 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表四.19)。

表四.19
2020-2022 年员额数目和空缺率

	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6 月)(百分比)	拟议员额	拟议空缺率(百分比)
专业及以上职类	98	10.7	98	13.6	98	9.7
一般事务及有关职类	27	2.8	27	3.7	27	5.9

四.139 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论和建议

四.140 2022 年拟议非员额资源为 2 292 400 美元，与 2021 年批款数相比净减 651 300 美元，即 22.1%(A/76/6 (Sect. 16)，表 16.35)。

差旅费

四.141 代表差旅拟议所需资源为 677 600 美元，与 2021 年分配数 963 900 美元相比，净减 286 300 美元，即 29.7%；工作人员差旅拟议所需资源为 164 900 美元，与 2021 年分配数 217 800 美元相比，净减 52 900 美元，即 24.3%(同上，表 16.30)。行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，已支出代表差旅费 104 700 美元，占 2021 年分配数的 10.7%，支出工作人员差旅费 108 800 美元，占分配数的 49.9%。行预咨委会询问后获悉，上述差旅费减少的原因是更多地使用视频会议，但经验表明，在多边外交环境下，在线会议无法完全复制面对面审议，包括政策文件和决议的谈判以及投票和决策流程，而经济及社会理事会在这些方面有举行面对面会议的需要。行预咨委会获悉，预计在可预见的未来，混合会议模式将继续保留。行预咨委会期待 2023 年拟议方案预算介绍毒品和犯罪问题办公室在政府间环境下使用混合会议和面对面会议形式的最新情况。行预咨委会在上文第一章差旅部分探讨了混合会议形式的使用情况，包括所涉费用问题。

四.142 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

与其他部门和实体的合作

四.143 行预咨委会询问后获悉，毒品和犯罪问题办公室在规划、监测和报告方面直接与联合国国家工作队和驻地协调员办事处合作，并且是亚太区域自助小组及拉丁美洲和加勒比区域自助小组的成员。毒品和犯罪问题办公室还是 15 项可持续发展目标指标的共同监管机构，截至 2021 年 3 月，该办与联合国其他实体在 48 个项目、基金和独立联合方案上建立了积极的伙伴关系。此外，毒品和犯罪问题办公室与和平行动部共同实施两项战略伙伴关系：一是通过吸纳毒品和犯罪问题办公室工作人员参与维和行动，预防和打击有组织犯罪、腐败和恐怖主义；二是支持反恐和预防暴力极端主义领域的能力建设。行预咨委会还获悉，和平行动部和毒品和犯罪问题办公室将共同领导一支新的机构间警务工作队。行预咨委会在上文第一章讨论了与包括驻地协调员系统在内的其他办事处和实体的协作。

第 17 款 妇女署

2020 年批款数	9 741 400 美元
2020 年支出数	9 692 100 美元
2021 年批款数	9 719 900 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	9 719 900 美元
2020 年预算外资源支出数	454 141 800 美元
2021 年预算外资源估计数	485 000 000 美元
2022 年预算外资源估计数	500 000 000 美元

注：除非另有说明，本报告的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

四.144 为第 17 款请批的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 9 719 900 美元，与 2021 年批款数相同(A/76/6 (Sect. 17)和 A/76/6 (Sect. 17)/Corr.1，表 17.7)。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见表四.30。

表四.20
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	49	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、8 个 P-4、8 个 P-3、5 个 P-2/1、12 个 GS (OL)
调动	—	1 个主任(D-2)从执行主任办公室调至战略、规划、资源和实效司，1 个财务和预算干事(P-3)从业务管理科、审计监督科和安保科中的预算科调至战略、规划、资源和实效司
2022 年拟议数	49	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、8 个 P-4、8 个 P-3、5 个 P-2/1、12 个 GS (OL)
预算外资源 ^a		
2021 年核定数	465	1 个 ASG、4 个 D-2、20 个 D-1、85 个 P-5、55 个 P-4、50 个 P-3、7 个 P-2/1、48 个 GS (PL)、119 个 GS (OL)、76 个 NPO
2022 年估计数	465	1 个 ASG、4 个 D-2、20 个 D-1、86 个 P-5、55 个 P-4、46 个 P-3、10 个 P-2/1、47 个 GS (PL)、120 个 GS (OL)、76 个 NPO

^a 由妇女署机构预算供资的职位。

关于员额的评论和建议

四.145 2022 年员额拟议经常预算资源在重计费用前为 9 164 000 美元，与 2021 年批款数相同。这些资源将用于续设 49 个员额(37 个专业及以上职类、12 个一般事务(其他职等))，与 2021 年相比没有变动(同上，表 17.11(1))。在员额变动方面，提议进行以下两项调动(同上，表 17.8)：

(a) 1 个主任(D-2)员额将从执行主任办公室调至新的战略、规划、资源和实效司主持工作。秘书长表示，这项调动将改进决策和治理，以管理促成果，同时确保提高透明度并加强问责制(同上，附件三)；

(b) 1 个财务和预算干事(P-3)员额将从业务管理科、审计监督科和安保科中的预算科调至新的战略、规划、资源和实效司。秘书长表示，该财务和预算干事将继续履行与前一个组织单位中相同的职责(同上，附件三)。

四.146 行预咨委会注意到，拟议调动与设立新的战略、规划、资源和实效司有关，行预咨委会认为，设立该司构成结构性改革，需要大会和妇女署执行局核准。因此，行预咨委会建议，在大会和执行局核准设立新司之前，不实施拟议调动(另见下文第四.158 至四.161 段)。

空缺员额、特别职位津贴和空缺率

四.147 行预咨委会获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，1 个经常预算员额(P-2)空缺，1 个经常预算员额(D-1)通过特别职位津贴填补。收到的资料还显示，自 2017 年 12 月以来，增强经济权能科科长(D-1)员额一直通过该津贴填补。行预咨委会询问后获悉，员额填补出现延误的原因是难以确定合格候选人。行预咨委会关切地注意到，增强经济权能科科长(D-1)员额已由一名领取特别职位津贴的工作人员任职三年多，同时据称无法找到履行这一职能的合格候选人。行预咨委会相信，该员额将以完全透明和竞争性的方式迅速得到填补。

四.148 行预咨委会询问后收到了关于妇女署 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及拟议员额和编入预算的空缺率的下表。

表四.21

2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	37	6.4	37	5.9	37	3.6
一般事务及有关职类	12	1.8	12	1.4	12	2.7

四.149 行预咨委会建议，在考虑到上文第四.146 段所载建议的前提下，核准秘书长关于员额的提议。

关于非员额资源的评论和建议

四.150 拟议的经常预算非员额资源为 555 900 美元，与 2021 年批款数相同 (A/76/6 (Sect. 17) 和 A/76/6 (Sect. 17)/Corr.1, 表 17.12)。按支出用途列示的拟议所需资源如下：一般业务费用(137 000 美元)、代表差旅(103 400 美元)、专家(101 200 美元)、订约承办事务(93 300 美元)、其他工作人员费用(53 900 美元)、咨询人(38 800 美元)、工作人员差旅(21 800 美元)、用品和材料(6 000 美元)、招待费(500 美元)。提议进行以下不影响总体费用的变动：咨询人项下减少 200 美元，专家项下相应增加 200 美元。

咨询人

四.151 咨询人拟议资源为 38 800 美元，用于支付编写以下文件的所需资源：(a) 次级方案 1(政府间支助、协调和战略伙伴关系)下关于性别平等视角和性别考虑欠缺的领域的专题简报(17 000 美元)；(b) 次级方案 2(政策和方案活动)下的专家组所需背景文件(21 000 美元)。行预咨委会注意到妇女署内部配备了性别平等问题方面的驻地专家能力，鼓励妇女署尽可能依靠内部能力。行预咨委会认为拟议资源的理由不充分，因此建议将咨询人拟议资源减少 1 900 美元，即 5%。

工作人员差旅

四.152 工作人员差旅拟议资源为 21 800 美元，与 2021 年批款数相同。行预咨委会注意到，2020 年 33 300 美元的批款只支出了 300 美元，2021 年 1 月 1 日至 5 月 31 日期间没有支出。鉴于支出低于预算的模式，行预咨委会建议将工作人员差旅拟议资源减少 5%，即减少 1 100 美元。

代表差旅

四.153 2022 年代表差旅拟议资源为 103 400 美元，与 2021 年批款数相同。行预咨委会询问后获悉，2020 年支出结余 87 300 美元的原因是受疫情影响，妇女地位委员会会议取消。行预咨委会还获悉，2022 年拟议所需资源包含妇女地位委员下次会议的资源，下次会议预计将于 2022 年以现场会议形式举行。行预咨委会要求提供资料，说明代表差旅拟议所需资源费用如何计算得出，但并未收到资料，相信大会审议本报告时将收到这方面资料。

四.154 行预咨委会建议，在考虑到上文第四.151 至四.153 段及第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

大流行病的影响

四.155 秘书长表示，2020 年受疫情影响，妇女地位委员会第六十四届会议规模大幅缩小，没有首都代表或民间社会与会，而这种会议通常会有 140 多名部长及其代表团和其他国家代表团出席。为了减轻这一影响，妇女署迅速转而采用使用虚拟会议平台的其他开会和协商形式。此外，妇女署编写了一份关于“COVID-19 对妇女的影响”的政策简报，其中强调了这场疫情对扭转性别平等和妇女权利方

面所取得的有限成果的影响，并提出了各国和联合国系统各实体作出相应应对的战略(A/76/6(Sect.17)和 A/76/6(Sect.17)/Corr.1，第 17.13 和 17.14 段)。

四.156 在经验教训方面，妇女署指出，必须继续采用虚拟会议模式，以加强民间社会的参与，特别是加强那些因资金或旅行机会有限而无法参加总部会议的代表参与。对于未来的活动规划，将利用混合交付方法来扩大参与度，同时保持关键的会议功能，以便进行有效的谈判(同上，第 17.15 段)。行预咨委会询问后获悉，此次疫情证明，历次信通技术战略高度重视利用云计算技术，并将所有机构和数据库托管在公共或社区云服务中，这些做法具有先见之明。事实证明，配备健全的工具至关重要，因为与疫情前相比，视频会议解决方案的使用跃升了 800% 以上。今后，妇女署计划继续朝着云托管软件、平台、服务器和服务的方向发展。这些软件、平台、服务器和服务早在疫情暴发前就已被列入预算请求，尽管妇女署由于部分业务流程仍需使用纸质文件，尚不能与数字环境顺利进行集成。行预咨委会还获悉，疫情突显了专业人力资源能力的重要性以及为所有工作人员提供应有关照的迫切必要性。妇女署工作人员报告说，他们对远程工作安排总体上感到满意，生产力也有所提高，同时希望偶尔能回办公室进行面对面交流。

四.157 关于工作人员的性别分布情况，行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，由经常预算和预算外资源供资的妇女署专业及以上职类员额、本国专业干事员额和一般事务员额的当前妇女任职比例分别是 75.7%、77.2% 和 66%。行预咨委会肯定了妇女署在履行任务的过程中确保充分采纳妇女观点和意见的重要性，同时再次鼓励妇女署继续努力实现性别平衡。

战略、规划、资源和实效司

四.158 秘书长表示，拟议设立的妇女署战略、规划、资源和实效司将兼具总体战略、资源管理和业绩计量职能，监测总体业绩和预算执行情况，从而支持改进决策和治理，以管理促成果，同时确保提高透明度并加强问责制。秘书长还表示，设立该司直接回应了以下建议：更好地协调战略规划和预算编制，改善预算分配与战略优先事项之间的联系，并加强整体成果和风险管理，以支持行政领导和管理职能。该司将配置 2 个经常预算员额(1 个司长(D-2)和 1 个预算和财务干事(P-3))和 15 个预算外资源供资职位(3 个 P-5、3 个 P-4、5 个 P-3、1 个 P-2、1 个一般事务(特等)和 2 个一般事务(其他职等))(同上，第 17.88 段和附件一)。

四.159 行预咨委会询问后获悉，优化妇女署总部结构和职能是执行大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议、实施妇女署变革管理流程的内容之一，为此设立战略、规划、资源和实效司，以便统筹总体战略、资源管理和业绩计量。通过整合和加强战略规划、战略预算编制、风险管理和整体治理能力，成立了战略、规划、资源和实效司这一单一实体。收到的资料显示，设立新司改善了决策，原因是该司担任业务审查委员会秘书处，并使执行局的职能与妇女署的战略、决策和业务流程之间的联系更加紧密。

四.160 行预咨委会还获悉，新司设立工作于 2019 年底启动，贯穿 2020 年，2021 年仍在推进中。不过，妇女署不断评估该司的拟议结构，确保适当调整和定位所

有职能，从而促进该司内部及整个妇女署总部更广泛的协同作用。按照新的结构，执行局的工作被纳入所有领域的主流，以确保提高透明度和问责制。收到的资料显示，新司的工作是对管理和行政司以及政策和方案司工作的补充，因为迁往新司的科室和职能保留其既有的监督和责任领域，减少了任何重复的风险。

四.161 行预咨委会认为设立新司的提议有可取之处，但指出设立该司需要大会和妇女署执行局的核准。行预咨委会相信，大会审议本报告时将收到支持该项提议的进一步资料。

企业资源规划系统

四.162 妇女署 2022-2023 两年期综合预算估计显示，妇女署正在使用新的云端系统取代名为阿特拉斯的现有企业资源规划系统。该项目的设计和规格制定阶段始于 2020 年第四季度，将在 2021 年继续进行，预计该系统将在 2022-2023 年期间分阶段推出，并持续到 2024 年。

四.163 行预咨委会询问后获悉，阿特拉斯伙伴关系系统于 2004 年推出，有待更换，原因是该平台日渐过时，不再获得系统升级和维护所必需的后端支持。一家咨询公司在 2020 年进行了审查，得出的结论是，最佳(亦即最具成本效益)的方案是使用“下一代企业资源规划系统”取代阿特拉斯系统，“下一代企业资源规划系统”即妇女署与开发署、联合国资本发展基金、训研所、联合国志愿人员方案、联合国大学、联合国系统职员学院合作开发的机构间项目的暂定名称。

四.164 行预咨委会询问是否有可能使用“团结”系统等其他现有系统后获悉，继开发署决定迁往新的云端企业资源规划系统后，妇女署认为加入其他系统或伙伴关系对妇女署而言并非好的选择。开发署委托咨询公司进行的研究发现，“团结”系统并不适合阿特拉斯伙伴机构的运作模式，也没有其他机构将其企业资源规划系统作为共享服务提供。

四.165 行预咨委会回顾，大会在其第 72/279 号决议中促请联合国发展系统各实体建设联合国各机构、基金和方案的能力和专业知识，并欢迎秘书长酌情采取措施推进共同业务运作。行预咨委会认为，采用共同或兼容的企业资源规划系统有助于建设联合国发展系统各实体的能力，促进共同业务运作。

表四.22
第9款(经济和社会事务): 按支出用途和资金来源列示的总体资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020年 批款数	2020年 支出数	2021年 批款数	2021年 支出数 (1-6月)	2022年 估计数	差异 (2021-2022)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2021-2022)	2020年 支出数	2021年 批款数/ 估计数	2022年 估计数	差异 (2021-2022)
员额	74 530.2	75 174.4	75 994.7	36 586.9	75 850.5	(144.2)	5 564.9	8 621.2	8 150.4	(470.8)	80 739.3	84 615.9	84 000.9	(615.0)
其他工作人员 费用	1 295.0	968.4	1 269.8	440.7	1 268.8	(1.0)	53 165.4	62 750.4	64 385.7	1 635.3	54 133.8	64 020.2	65 654.5	1 634.3
招待费	12.2	0.3	4.6	—	4.6	—	0.5	—	—	—	0.8	4.6	4.6	—
咨询人	673.2	1 755.9	519.9	103.5	558.2	38.3	4 685.3	7 183.9	4 788.9	(2 395.0)	6 441.2	7 703.8	5 347.1	(2 356.7)
专家	1 667.3	24.6	1 124.8	—	1 059.6	(65.2)	(18.4)	—	—	—	6.2	1 124.8	1 059.6	(65.2)
代表差旅	1 927.6	249.5	1 948.8	135.8	1 948.8	—	21.1	—	315.0	315.0	270.6	1 948.8	2 263.8	315.0
工作人员差旅	705.1	46.9	454.0	4.8	445.1	(8.9)	349.9	2 164.1	1 590.6	(573.5)	396.8	2 618.1	2 035.7	(582.4)
订约承办事务	1 335.7	1 754.7	1 438.4	1 091.7	1 392.1	(46.3)	1 507.4	3 775.3	1 808.6	(1 966.7)	3 262.1	5 213.7	3 200.7	(2 013.0)
一般业务费用	720.1	710.9	729.4	158.0	667.8	(61.6)	1 749.4	3 107.3	2 204.1	(903.2)	2 460.3	3 836.7	2 871.9	(964.8)
用品和材料	96.0	108.5	85.1	0.3	69.1	(16.0)	62.5	155.4	133.3	(22.1)	171.0	240.5	202.4	(38.1)
家具和设备	257.1	544.2	213.1	11.8	182.6	(30.5)	172.9	132.2	95.0	(37.2)	717.1	345.3	277.6	(67.7)
赠款和捐助款	73.9	73.7	74.7	—	74.7	—	2 987.8	8 801.3	4 650.7	(4 150.6)	3 061.5	8 876.0	4 725.4	(4 150.6)
其他	—	0.5	—	—	—	—	12.0	—	—	—	12.5	—	—	—
共计	83 293.4	81 412.5	83 857.3	38 533.7	83 521.9	(335.4)	70 260.7	96 691.1	88 122.3	(8 568.8)	151 673.2	180 548.4	171 644.2	(8 904.2)

表四.23

第 10 款(最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家): 按支出用途和资金来源列示的总体资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 批款数/ 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)
员额	5 208.2	5 295.7	5 608.6	2 746.8	6 054.2	445.6	—	—	—	—	5 295.7	5 608.6	6 054.2	445.6
其他工作人员 费用	315.5	111.9	317.5	—	317.5	—	18.3	59.0	—	(59.0)	130.2	376.5	317.5	(59.0)
招待费	1.2	—	0.5	—	0.5	—	—	—	—	—	—	0.5	0.5	—
咨询人	52.4	—	50.0	28.0	50.0	—	138.4	422.9	87.0	(335.9)	138.4	472.9	137.0	(335.9)
专家	40.2	59.0	241.2	—	295.0	53.8	—	16.0	—	(16.0)	59.0	257.2	295.0	37.8
代表差旅	—	—	—	—	—	—	(29.2)	1 295.3	579.5	(715.8)	(29.2)	1 295.3	579.5	(715.8)
工作人员差旅	97.4	7.8	188.2	4.2	208.0	19.8	49.4	421.7	113.8	(307.9)	57.2	609.9	321.8	(288.1)
订约承办事务	107.0	78.6	140.3	70.9	162.4	22.1	30.1	421.7	95.0	(326.7)	108.7	562.0	257.4	(304.6)
一般业务费用	36.2	31.5	36.9	30.5	37.6	0.7	1.9	155.2	45.0	(110.2)	33.4	192.1	82.6	(109.5)
用品和材料	7.3	0.4	7.0	—	7.0	—	—	2.0	—	(2.0)	0.4	9.0	7.0	(2.0)
家具和设备	20.8	33.7	19.1	20.4	20.2	1.1	—	—	—	—	33.7	19.1	20.2	1.1
其他	—	0.6	—	—	—	—	—	—	—	—	0.6	—	—	—
共计	5 886.2	5 619.2	6 609.3	2 900.8	7 152.4	543.1	208.9	2 793.8	920.3	(1 873.5)	5 828.1	9 403.1	8 072.7	(1 330.4)

表四.24

第 11 款(联合国支助非洲发展新伙伴关系): 按支出用途和资金来源列示的总体资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 批款数/ 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)
员额	6 646.9	7 333.5	6 725.7	3 432.7	6 815.0	89.3	—	—	—	—	7 333.5	6 725.7	6 815.0	89.3
其他工作人员 费用	194.2	52.6	161.3	90.4	161.3	—	—	168.0	480.0	312.0	52.6	329.3	641.3	312.0
招待费	3.9	—	1.5	—	1.5	—	—	—	—	—	—	1.5	1.5	—
咨询人	157.5	191.1	144.3	—	126.7	(17.6)	20.1	213.6	184.0	(29.6)	211.2	357.9	310.7	(47.2)
专家	368.4	34.7	237.1	(0.4)	317.6	80.5	—	—	—	—	34.7	237.1	317.6	80.5
工作人员差旅	275.2	100.9	180.7	(0.2)	225.8	45.1	—	—	—	—	100.9	180.7	225.8	45.1
订约承办事务	259.7	129.1	296.0	112.0	303.4	7.4	—	180.0	159.0	(21.0)	129.1	476.0	462.4	(13.6)
一般业务费用	56.3	81.6	56.3	11.2	44.0	(12.3)	—	—	25.0	25.0	81.6	56.3	69.0	12.7
用品和材料	10.7	1.8	9.6	—	7.0	(2.6)	—	—	—	—	1.8	9.6	7.0	(2.6)
家具和设备	13.1	52.7	11.1	—	10.6	(0.5)	—	—	—	—	52.7	11.1	10.6	(0.5)
赠款和捐助款	—	6.9	—	8.4	—	—	1.4	36.0	59.4	23.4	8.3	36.0	59.4	23.4
共计	7 985.9	7 984.9	7 823.6	3 654.1	8 012.9	189.3	21.5	597.6	907.4	309.8	8 006.4	8 421.2	8 920.3	499.1

表四.25

第 12 款(贸易和发展): 按支出用途和资金来源列示的总体资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 批款数/ 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)
员额	62 537.5	63 551.0	68 687.2	30 785.5	68 365.6	(321.6)	2 639.2	2 648.7	2 648.7	—	66 190.2	71 335.9	71 014.3	(321.6)
其他工作人员 费用	641.7	270.5	652.0	111.5	623.0	(29.0)	21 274.4	18 550.5	18 550.5	—	21 544.9	19 202.5	19 173.5	(29.0)
招待费	21.7	0.6	8.4	—	8.4	—	—	—	—	—	0.6	8.4	8.4	—
咨询人	424.0	615.0	350.1	109.3	350.1	—	3 257.9	4 190.0	4 190.0	—	3 872.9	4 540.1	4 540.1	—
专家	351.1	10.2	237.4	2.1	237.4	—	—	10.0	10.0	—	10.2	247.4	247.4	—
代表差旅	175.7	3.6	177.6	—	167.3	(10.3)	—	24.0	24.0	—	3.6	201.6	191.3	(10.3)
工作人员差旅	585.7	61.3	384.4	8.5	378.0	(6.4)	1 005.4	5 045.3	5 045.3	—	1 066.7	5 429.7	5 423.3	(6.4)
订约承办事务	767.7	1 228.6	785.4	389.9	785.4	—	2 188.7	3 043.6	3 043.6	—	3 417.3	3 829.0	3 829.0	—
一般业务费用	1 727.6	1 512.8	1 745.7	496.9	1 638.2	(107.5)	1 338.3	1 992.1	1 992.1	—	2 851.1	3 737.8	3 630.3	(107.5)
用品和材料	341.6	118.5	308.9	92.9	308.9	—	15.3	31.6	31.6	—	133.8	340.5	340.5	—
家具和设备	513.6	501.1	440.5	44.4	440.5	—	182.6	339.8	339.8	—	683.7	780.3	780.3	—
赠款和捐助款	—	—	—	0.1	—	—	3 967.5	5 275.9	5 275.9	—	3 967.5	5 275.9	5 275.9	—
其他	—	1.3	—	—	—	—	—	—	—	—	1.3	—	—	—
共计	68 087.9	67 874.4	73 777.6	32 041.2	73 302.8	(474.8)	35 869.2	41 151.5	41 151.5	—	103 743.6	114 929.1	114 454.3	(474.8)

表四.26
第 13 款(国际贸易中心): 按支出用途和资金来源列示的总体资源演变情况

(千瑞士法郎)

	经常预算						预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 批款数/ 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)
员额	28 555.3	27 683.9	28 812.4	13 354.3	28 812.4	—	27 543.3	28 654.9	28 654.9	—	55 227.2	57 467.3	57 467.3	—
其他工作人员 费用	514.7	315.5	514.7	163.5	514.7	—	1 707.5	1 776.4	1 776.4	—	2 023.0	2 291.1	2 291.1	—
招待费	9.5	0.1	9.5	—	9.5	—	—	—	—	—	0.1	9.5	9.5	—
咨询人	774.3	552.7	774.3	266.6	774.3	—	30 966.2	32 216.0	32 216.0	—	31 518.9	32 990.3	32 990.3	—
代表差旅	—	—	—	—	—	—	537.7	559.4	559.4	—	537.7	559.4	559.4	—
工作人员差旅	339.1	88.6	339.1	8.1	226.1	(113.0)	878.6	914.0	914.0	—	967.2	1 253.1	1 140.1	(113.0)
订约承办事务	1 111.5	834.0	1 111.5	417.3	1 277.2	165.7	4 751.7	4 943.5	4 943.5	—	5 585.8	6 055.0	6 220.7	165.7
一般业务费用	2 705.8	2 667.7	2 705.8	2 155.6	2 705.8	—	2 876.0	2 992.0	2 992.0	—	5 543.7	5 697.8	5 697.8	—
用品和材料	441.8	410.7	441.8	307.0	441.8	—	254.7	264.5	264.5	—	665.4	706.3	706.3	—
家具和设备	598.5	1 277.5	598.5	505.3	598.5	—	2 001.4	2 082.2	2 082.2	—	3 279.0	2 680.7	2 680.7	—
赠款和捐助款	1 688.5	1 549.2	1 688.5	667.6	1 635.8	(52.7)	14 531.2	15 117.7	15 117.7	—	16 080.5	16 806.2	16 753.5	(52.7)
房地改良	—	—	—	—	—	—	76.3	79.4	79.4	—	76.3	79.4	79.4	—
共计	36 739.0	35 380.0	36 996.1	17 845.3	36 996.1	—	86 124.7	89 600.0	89 600.0	—	121 504.7	126 596.1	126 596.1	—

表四.27

第 14 款(环境): 按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 批款数/ 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)
员额	21 665.0	20 152.3	21 782.4	9 128.2	21 782.4	—	110 688.5	119 200.0	119 200.0	—	130 840.8	140 982.4	140 982.4	—
其他工作人员 费用	18.9	18.1	216.6	0.5	18.4	(198.2)	8 442.3	40.0	17 623.0	17 583.0	8 460.4	256.6	17 641.4	17 384.8
招待费	0.4	—	19.6	—	0.4	(19.2)	15.8	—	—	—	15.8	19.6	0.4	(19.2)
咨询人	427.7	481.6	341.5	20.8	341.5	—	35 486.4	25 238.0	30 494.0	5 256.0	35 968.0	25 579.5	30 835.5	5 256.0
代表差旅	62.7	0.5	63.4	—	63.4	—	3.3	—	—	—	3.8	63.4	63.4	—
工作人员差旅	230.9	22.4	151.6	6.2	151.6	—	1 065.1	31 058.0	21 953.0	(9 105.0)	1 087.5	31 209.6	22 104.6	(9 105.0)
订约承办事务	227.0	143.9	229.2	73.2	228.0	(1.2)	10 558.3	13 445.0	9 388.0	(4 057.0)	10 702.2	13 674.2	9 616.0	(4 058.2)
一般业务费用	360.8	1 012.1	548.5	233.4	360.2	(188.3)	16 414.1	15 672.2	14 797.0	(875.2)	17 426.2	16 220.7	15 157.2	(1 063.5)
用品和材料	22.3	0.3	19.6	1.0	19.6	—	136.9	511.0	170.0	(341.0)	137.2	530.6	189.6	(341.0)
家具和设备	26.2	36.1	21.8	22.6	22.4	0.6	1 580.6	851.8	1 253.0	401.2	1 616.7	873.6	1 275.4	401.8
赠款和捐助款	322.4	38.1	326.2	4.3	326.2	—	244 326.1	229 449.0	198 032.0	(31 417.0)	244 364.2	229 775.2	198 358.2	(31 417.0)
房地改良	—	—	—	—	—	—	56.0	—	—	—	56.0	—	—	—
其他	—	4.5	—	—	—	—	(25.2)	—	—	—	(20.7)	—	—	—
共计	23 364.3	21 909.9	23 720.4	9 490.2	23 314.1	(406.3)	428 748.2	435 465.0	412 910.0	(22 555.0)	450 658.1	459 185.4	436 224.1	(22 961.3)

表四.28
第 15 款(人类住区): 按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 批款数/ 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)
员额	11 169.6	10 999.0	11 285.5	5 199.0	11 481.7	196.2	12 913.5	14 625.5	15 614.6	989.1	23 912.5	25 911.0	27 096.3	1 185.3
其他工作人员 费用	294.9	180.4	288.5	53.1	523.5	235.0	52 961.9	66 415.4	80 008.6	13 593.2	53 142.3	66 703.9	80 532.1	13 828.2
招待费	7.8	—	3.1	—	3.0	(0.1)	137.0	—	—	—	137.0	3.1	3.0	(0.1)
咨询人	134.6	182.9	106.4	13.6	224.6	118.2	—	298.5	155.1	(143.4)	182.9	404.9	379.7	(25.2)
专家	80.4	—	54.0	—	84.0	30.0	—	—	—	—	—	54.0	84.0	30.0
代表差旅	—	—	—	—	39.9	39.9	—	—	—	—	—	—	39.9	39.9
工作人员差旅	143.7	12.8	94.3	33.8	104.9	10.6	1 205.1	9 193.8	11 311.6	2 117.8	1 217.9	9 288.1	11 416.5	2 128.4
订约承办事务	252.0	251.4	252.3	262.8	521.1	268.8	18 835.7	23 796.3	27 507.8	3 711.5	19 087.1	24 048.6	28 028.9	3 980.3
一般业务费用	354.9	355.3	350.4	5.3	189.2	(161.2)	12 703.2	14 629.4	16 343.0	1 713.6	13 058.5	14 979.8	16 532.2	1 552.4
用品和材料	36.7	33.8	32.7	1.3	17.5	(15.2)	1 539.8	3 570.0	3 886.3	316.3	1 573.6	3 602.7	3 903.8	301.1
家具和设备	33.8	152.6	28.6	2.0	49.6	21.0	191.0	4 092.3	4 500.5	408.2	343.6	4 120.9	4 550.1	429.2
赠款和捐助款	—	(0.6)	—	—	50.0	50.0	46 505.7	79 061.5	82 847.1	3 785.6	46 505.1	79 061.5	82 897.1	3 835.6
其他	—	(0.3)	—	—	—	—	—	—	—	—	(0.3)	—	—	—
共计	12 508.4	12 167.3	12 495.8	5 571.0	13 289.0	793.2	146 992.9	215 682.7	242 174.6	26 491.9	159 160.2	228 178.5	255 463.6	27 285.1

表四.29

第 16 款(国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法): 按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 批款数/ 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)
员额	18 334.7	19 422.5	20 419.4	9 229.6	20 419.4	—	127 090.0	133 972.7	140 623.0	6 650.3	146 512.5	154 392.1	161 042.4	6 650.3
其他工作人员 费用	305.0	236.1	218.1	240.6	198.1	(20.0)	1 055.6	810.6	1 010.1	199.5	1 291.7	1 028.7	1 208.2	179.5
招待费	2.9	—	1.1	—	1.1	—	—	4.6	4.6	—	—	5.7	5.7	—
咨询人	324.5	354.9	296.9	83.8	191.7	(105.2)	18 209.7	23 589.9	24 789.3	1 199.4	18 564.6	23 886.8	24 981.0	1 094.2
专家	369.2	6.6	251.7	(0.1)	184.2	(67.5)	—	—	—	—	6.6	251.7	184.2	(67.5)
代表差旅	983.7	199.2	963.9	104.7	677.6	(286.3)	—	—	—	—	199.2	963.9	677.6	(286.3)
工作人员差旅	319.6	27.9	217.8	108.8	164.9	(52.9)	10 680.8	35 518.7	36 200.3	681.6	10 708.7	35 736.5	36 365.2	628.7
订约承办事务	599.7	666.9	622.8	279.4	553.5	(69.3)	23 534.2	39 716.6	40 482.6	766.0	24 201.1	40 339.4	41 036.1	696.7
一般业务费用	65.3	288.8	79.2	42.4	112.4	33.2	28 608.1	28 469.6	28 989.3	519.7	28 896.9	28 548.8	29 101.7	552.9
用品和材料	95.7	60.9	87.9	9.1	86.9	(1.0)	3 310.1	3 667.7	3 738.1	70.4	3 371.0	3 755.6	3 825.0	69.4
家具和设备	195.0	311.0	176.1	26.5	122.0	(54.1)	17 667.2	15 050.7	15 315.0	264.3	17 978.2	15 226.8	15 437.0	210.2
赠款和捐助款	31.8	23.3	28.2	6.7	—	(28.2)	42 329.9	38 214.5	38 962.3	747.8	42 353.2	38 242.7	38 962.3	719.6
房地改良	—	—	—	0.1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
其他	—	18.3	—	—	—	—	(11.4)	—	—	—	6.9	—	—	—
共计	21 627.1	21 616.5	23 363.1	10 131.6	22 711.8	(651.3)	272 474.2	319 015.6	330 114.6	11 099.0	294 090.7	342 378.7	352 826.4	10 447.7

表四.30
第 17 款(妇女署): 按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 批款数/ 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)
员额	9 067.5	9 083.6	9 164.0	3 794.0	9 164.0	—	144 310.4	146 521.9	151 288.4	4 766.5	153 394.0	155 685.9	160 452.4	4 766.5
其他工作人员 费用	54.9	105.7	53.9	5.2	53.9	—	—	—	—	—	105.7	53.9	53.9	—
咨询人	48.9	66.8	39.0	—	38.8	0.2	—	—	—	—	66.8	101.0	101.2	0.2
专家	147.3	24.3	101.0	—	101.2	(0.2)	—	—	—	—	24.3	39.0	38.8	(0.2)
代表差旅	102.3	15.0	103.4	—	103.4	—	—	—	—	—	15.0	103.4	103.4	—
工作人员差旅	33.3	0.3	21.8	—	21.8	—	13 696.9	39 739.8	40 192.2	452.4	13 697.2	39 761.6	40 214.0	452.4
订约承办事务	117.7	247.8	93.3	62.8	93.3	—	133 725.7	128 910.7	133 327.6	4 416.9	133 973.5	129 004.0	133 420.9	4 416.9
一般业务费用	161.5	148.7	137.0	103.4	137.0	—	123 299.3	132 651.9	136 724.3	4 072.5	123 448.0	132 788.9	136 861.3	4 072.5
招待费	1.2	—	0.5	0.6	0.5	—	—	—	—	—	—	0.5	0.5	—
用品和材料	6.8	—	6.0	—	6.0	—	22 133.4	16 688.0	17 419.1	731.0	22 133.4	16 694.0	17 425.1	731.0
赠款和捐助款	—	—	—	—	—	—	10 994.4	10 891.6	11 254.7	363.1	10 994.4	10 891.6	11 254.7	363.1
其他	—	—	—	—	—	—	5 981.6	9 596.1	9 793.7	197.6	5 981.6	9 596.1	9 793.7	197.6
共计	9 741.4	9 692.1	9 719.9	3 966.1	9 719.9	—	454 141.8	485 000.0	500 000.0	15 000.0	463 833.9	494 719.9	509 719.9	15 000.0

第五编

区域合作促进发展

第 18 款

非洲经济和社会发展

第 18A 款

非洲经济委员会

2020 年批款数	80 863 000 美元
2020 年支出数	77 236 800 美元
2021 年批款数	77 674 300 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	77 150 500 美元
2020 年预算外资源支出数	15 624 400 美元
2021 年预算外资源估计数	25 442 200 美元
2022 年预算外资源估计数	19 913 900 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

五.1 秘书长为第 18A 款请拨的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 77 150 500 美元，与 2021 年批款数相比净减 523 800 美元，即 0.7%(A/76/6(Sect.18)，表 18.41)。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况载于下文表五.12。

五.2 秘书长将净减少归因于行政领导和管理、工作方案和方案支助构成部分下的其他变动 523 800 美元，这反映出：(a) 员额(343 000 美元)、其他工作人员费用(28 300 美元)、咨询人(1 100 美元)、专家(86 700 美元)、工作人员差旅费(52 900 美元)、订约承办事务(779 700 美元)以及用品和材料(12 600 美元)项下所需资源减少；(b) 一般业务费用(564 900 美元)、家具和设备(172 900 美元)和房地改良(42 700 美元)项下所需经费增加。拟议预算 18.380 段提供了按构成部分和次级方案列示的拟议资源变动详情。

表五.1
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数 ^a	535	1 个 USG、2 个 D-2、15 个 D-1、43 个 P-5、69 个 P-4、76 个 P-3、27 个 P-2/1、15 个 NPO 和 287 个 LL
裁撤	(2)	方案支助项下 1 个 P-4 和 1 个 P-3

	数目	职等
2022 年拟议数 ^a	533	1 个 USG、2 个 D-2、15 个 D-1、43 个 P-5、68 个 P-4、75 个 P-3、27 个 P-2/1、15 个 NPO 和 287 个 LL
预算外		
2021 年估计数	66	1 个 D-1、3 个 P-5、4 个 P-3、49 个 LL 和 9 个 NPO
2022 年估计数	66	1 个 D-1、3 个 P-5、5 个 P-3、3 个 P-2/1、46 个 LL 和 8 个 NPO

^a 包括 2 个临时员额(1 个 P-3 和 1 个本国专业干事)。

关于员额的评论意见和建议

五.3 2022 年拟议员额的经常预算资源为 51 573 900 美元，与 2021 年批款相比减少 343 000 美元，即 0.7%(A/76/6(Sect.18)，表 18.46)。秘书长提议 2022 年共设 533 个经常预算员额，反映出拟在 2022 年裁撤 1 个图书管理员员额(P-4)和 1 个英文编辑员额(P-3)(同上，第 18.380(j)(i)段和表 18.45(1))。秘书长在他的提议中认为，选定裁撤的两个员额在实施冻结征聘措施之前已经空缺了 24 个月以上，在此期间任务得到了充分执行，为提议裁撤这些员额提供了可能性(同上，附件三)。行预咨委会注意到，在 2022 年预算报告中，非洲经委会下只有两个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)由于空缺超过 24 个月而被确定裁撤，非洲经委会在没有这些员额的情况下充分执行了任务，预计将能继续在现有资源范围内充分执行任务，并相信，大会审议本报告时将收到进一步说明。

空缺员额和空缺率

五.4 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，共有 84 个空缺员额(2 个 D-2、2 个 D-1、11 个 P-5、19 个 P-4、24 个 P-3、10 个 P-2、1 个本国专业干事和 15 个当地雇员)。行预咨委会从收到的补充资料中注意到，预计将于 2021 年 7 月选定两个空缺的副秘书长(D-2)职位的候选人。

五.5 行预咨委会还要求提供并收到了关于 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率的资料，以及关于第 18 款 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见下文表五.2)。

五.6 秘书长在向行预咨委会提供的资料中指出，经进一步询问，2021 年 8 月将空缺 24 个月或更长时间的 7 个员额中，有 2 个当地雇员员额无法填补，原因是一般事务及相关职类的平均空缺率为 5.2%，低于编入预算的 5.4%，其余 5 个专业及以上职类空缺员额的征聘工作预计将在今后几个月内完成。

五.7 行预咨委会对空缺员额数量多且呈上升趋势表示关切，注意到 2020 年和 2021 年专业及以上职类的平均空缺率较高，2022 年的编入预算的空缺率较低，并相信秘书长将加倍努力，迅速填补所有空缺员额，将在大会审议本报告时和在下次提交方案预算时提供所有空缺员额的进一步说明和最新征聘情况。

表五.2
2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定 员额 ^a	平均空缺率 (百分比)	核定 员额 ^a	平均空缺率 (1-6月)(百分比)	拟议 员额 ^a	编入预算的 空缺率(百分比)
专业及以上职类	237	23.1	237	28.6	235	16.2
一般事务及有关职类	304	4.6	304	5.2	304	5.4

^a 包括与第 18A 和 18B 款组成的第 18 款有关的员额。

特别职位津贴

五.8 行预咨委会从所获得的资料中注意到，非洲经委会有 6 个空缺员额通过向临时任职者发放一年以上的特别职位津贴而得到填补，其中最早的可追溯到 2019 年 6 月。行预咨委会在上文第一章就涉及给予特别职位津贴做法的长期空缺员额问题作了进一步评论。

五.9 行预咨委会建议，在考虑到上文第五.3 段所载意见的前提下，核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论意见和建议

五.10 2022 年拟议非员额资源为 25 576 600 美元，与 2021 年批款相比净减 180 800 美元，即 0.7%(A/76/6 (Sect.18)，表 18.41 和 18.46)。拟议净减少的原因是，如拟议预算中提供的差异分析所述(同上，18.380 段)，行政领导和管理、工作方案和方案支助构成部分下出现其他变动，主要反映以下影响：(a) 在行政领导和管理项下，家具和设备项下购买设备以支持业务连续性所需经费增加 118 100 美元；(b) 在次级方案 5(技术、气候变化和自然资源管理)项下，其他工作人员费用项下所需经费增加 119 600 美元，原因是拟议从方案支助调入 1 个方案管理干事一般临时人员职位，以加强方案管理能力；(c) 在方案支助项下，其他工作人员费用项下所需经费减少 114 600 美元，主要原因是将方案管理干事(本国专业干事)的一般临时人员职位调到次级方案 5，订约承办事务项下减少 644 800 美元，但因房地维护服务合同两类费用的调整，一般业务费用项下增加 575 400 美元，部分抵消了这一减少额。

其他工作人员费用

五.11 2022 年其他工作人员费用拟议经费为 4 255 400 美元，与 2021 年核定资源相比减少 28 300 美元，即 0.7%。行预咨委会询问后获悉，这一减少额考虑到一般临时人员项下拟议所需资源减少以及工作量高峰期间支助所需资源减少，原因是通过弹性工作安排有效地利用人力资源，以及更多地使用远程办公、虚拟会议、讲习班和会议，非洲经委会因而得以重组内部程序和流程，并将高峰期间工作量重新分配给现有工作人员，用于组织和提供会议服务。行预咨委会询问后还获悉，包括压缩工作时间和远程办公在内的弹性工作安排以及需要每周五天均不在办公室工作的替代工作安排预计将持续到 2022 年，后者与 COVID-19 疫情有

关，一旦局势稳定，预计将停止使用。行预咨委会要求提供关于使用弹性工作安排的工作人员人数及其各自期限的资料，但没有收到，并相信在下一提交方案预算时将收到详细资料。

咨询人

五.12 2022年用于咨询人的拟议资源为1 152 200美元。2020年的支出为2 643 000美元，截至2021年6月30日的支出为1 114 400美元，而2020年的经费为1 461 400美元，2021年为1 153 300美元。行预咨委会询问后获悉，2020年本项目下的超支和2021年的高执行率反映出，COVID-19疫情暴发后实施了旅行限制措施，限制了工作人员前往外地旅行的能力，非洲经委会调整了方案交付和执行工作，导致当地咨询人的使用有所增加。行预咨委会认可非洲经委会使用当地顾问确保不间断执行已获授权的活动的重要性，并相信秘书长将在下一次提交方案预算时会更详细地说明雇用当地咨询人的情况，包括相关资源。

工作人员差旅

五.13 2022年工作人员差旅费拟议经费为1 178 200美元，与2021年核定资源相比减少52 900美元，即4.3%。2020年的支出为671 400美元，截至2021年6月30日的支出为202 400美元，而2020年的经费为1 723 400美元，2021年为1 231 100美元。鉴于2020年和2021年头6个月支出较低，行预咨委会建议，将工作人员差旅项下的拟议经费减少10%(117 800美元)。

五.14 行预咨委会建议，在考虑到上文第五.13段及第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

预算外资源

五.15 秘书长在提议中指出，2021年预算外资源估计数为25 442 200美元，预计2022年为19 913 900美元，减少5 528 300美元，即21.7%(A/76/6(Sect.18)，表18.44(2))。行预咨委会询问后获悉，预计减少的原因是计划于2022年初完成主要项目，以及预计为在线交付活动而举行面对面会议的资源将减少。

COVID-19大流行的影响和从中汲取的经验教训

五.16 行预咨委会询问后获悉了COVID-19疫情的影响以及在执行非洲经委会已获授权的活动方面汲取的经验教训，包括业务连续性计划、准备工作和定期协商的必要性。非洲经委会强调，它是最早编写与大流行有关的社会经济影响评估报告并在制订债务减免融资工具以加快COVID-19后恢复的机构之一，例如为此支持执行20国集团暂缓偿债倡议(A/76/6(Sect.18)，第18.39段)。经委会还提到与在非洲开展业务的政府间组织(非洲联盟非洲疾病预防控制中心、世界卫生组织、非洲联盟、非洲进出口银行、非洲开发银行等)的一个利益攸关方小组的协调情况，以解决与大流行有关的问题，并支持在非洲大陆增加疫苗的分发。

与其他实体的合作

五.17 行预咨委会询问后获悉了非洲经委会努力加强与联合国其他实体在执行《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》方面的协调情况，包括在从 COVID-19 恢复的背景下的协调情况，以及与驻地协调员系统、联合国发展系统和非洲区域协作平台的协作情况。例如，非洲经委会强调了与人口基金、妇女署和开发署一道在联合国发展系统所做努力，以及参与制定联合国非洲数据和统计战略的机会和以解决问题为导向的联盟。该战略一旦制定，将确保数据连贯性，最大限度地减少联合国在非洲各实体之间的数据重复，并将推出关于这两个议程的联合国-非洲联盟统筹规划和报告工具包。行预咨委会肯定委员会所做努力，并强调仍须与非洲问题特别顾问办公室、最不发达等国家高代办、驻地协调员系统和联合国发展系统等其他实体合作和协调在非洲的活动，以便执行已获授权的活动，避免重复工作。

第 18B 款 区域委员会纽约办事处

2020 年批款数	1 025 100 美元
2020 年支出数	1 011 600 美元
2021 年批款数	1 029 300 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	1 029 300 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

五.18 秘书长为第 18B 款请拨的 2022 年经常预算资源为 1 029 300 美元，与 2021 年批款数持平。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况载于下文表五.13。

表五.3
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	6	1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个 GS (OL)
2022 年拟议数	6	1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个 GS (OL)

五.19 2022 年拟议员额的经常预算资源为 972 800 美元，将用于 6 个员额(4 个专业及以上职类，2 个一般事务及有关职类)，与 2021 年核定的员额数量和资源持平。非员额资源拟议数额为 56 500 美元，与 2021 年核定数额持平(A/76/6(Sect.18)，表 18.69)。

五.20 行预咨委会建议，在考虑到上文第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于员额资源和非员额资源的提议。

其他事项

COVID-19 大流行的影响和从中汲取的经验教训

五.21 行预咨委会询问后获悉了 COVID-19 大流行的影响以及在执行区域委员会纽约办事处已获授权的活动方面汲取的经验教训，包括需要加强宣传，除其他外，通过使用非传统媒体和技术进行宣传，为众多最终用户定制内容，以便让人们更多地了解区域委员会所做工作，并吸引常驻代表团和设在纽约的其他行为者等广泛利益攸关方进行参与。

区域委员会之间的合作

五.22 拟议预算第 18.434 段详细说明了区域委员会纽约办事处的协调职能。行预咨委会询问后获悉，办事处将继续支持进一步加强区域合作，由于 COVID-19 大流行，可持续发展区域论坛的举办方式转向混合模式，这为通过纽约常驻代表团和本来无法参加的其他利益攸关方的虚拟参与促进多边对话提供了机会。办事处还指出，各区域委员会执行秘书和高级工作人员经常举行具有成本效益的虚拟会议，这有助于就成员国关心的共同问题进行交流和联合倡导，如暂缓偿债和债务重组、新一轮特别提款权普遍分配和获得 COVID-19 疫苗。行预咨委会注意到办事处为促进各区域委员会之间的合作所做努力，并相信秘书长将在下一次提交方案预算时综合介绍最佳做法和经验教训，包括 COVID-19 大流行暴发后形成的最佳做法和经验教训。

第 19 款

亚洲及太平洋经济和社会发展

2020 年批款数	55 526 800 美元
2020 年支出数	54 615 500 美元
2021 年批款数	59 071 700 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	57 848 100 美元
2020 年预算外资源支出数	16 851 700 美元
2021 年预算外资源估计数	26 358 500 美元
2022 年预算外资源估计数	25 228 600 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

五.23 秘书长为第 19 款请拨的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 57 848 100 美元，与 2021 年批款数相比净减 1 223 600 美元，即 2.1%(A/76/6 (Sect.19), 表 19.56)。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况载于下文表五.14。

五.24 秘书长将净减数归因于两个因素：(a) 技术调整数，方案支助项下减少 1 083 800 美元，原因是取消了大会第 75/253 号决议核准的与亚太经社会房舍抗震改造及其使用期满更换项目有关的非经常所需资源；(b) 所有构成部分项下净

减 139 800 美元的其他变动，主要是由于将软件采购集中在订约承办事务用途类别项下，家具和设备所需资源减少。拟议预算 19.368 段提供了按构成部分和次级方案列示的拟议资源变动详情。

表五.4
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	418	1 个 USG、2 个 D-2、15 个 D-1、35 个 P-5、63 个 P-4、52 个 P-3、33 个 P-2/1、214 个 LL 和 3 个 NPO
2022 年拟议数	418	1 个 USG、2 个 D-2、15 个 D-1、35 个 P-5、63 个 P-4、52 个 P-3、33 个 P-2/1、214 个 LL 和 3 个 NPO
预算外		
2021 年估计数	111	3 个 D-1、4 个 P-5、16 个 P-4、19 个 P-3、1 个 P-2/1、60 个 LL 和 8 个 NPO
2022 年估计数	110	3 个 D-1、4 个 P-5、15 个 P-4、20 个 P-3、1 个 P-2/1、59 个 LL 和 8 个 NPO

关于员额的评论意见和建议

五.25 2022 年拟议员额的经常预算资源为 52 113 100 美元，与 2021 年批款数持平(A/76/6(Sect.19)，表 19.61)。秘书长提议为 2022 年共设 418 个经常预算员额，与 2021 年核定员额数量相当。

空缺员额和空缺率

五.26 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，共有 66 个空缺员额(1 个 D-2、2 个 D-1、5 个 P-5、12 个 P-4、8 个 P-3、8 个 P-2 和 30 个当地雇员)，包括自 2019 年 9 月以来空缺的一个高级经济事务干事(P-5)员额、自 2019 年 1 月以来空缺的一个经济事务干事员额(P-4)和自 2019 年 7 月以来空缺的一个协理经济事务干事员额(P-2)。

五.27 行预咨委会还要求提供并收到了关于 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率的资料，以及关于第 19 款 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见下文表五.5)。行预咨委会对一些员额空缺时间过长表示关切。行预咨委会还鼓励秘书长迅速填补所有空缺员额并相信，将在大会审议本报告时和下一次提交经常预算时向大会提供所有空缺员额的最新征聘情况。

表五.5
2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	201	12.3	201	17.0	201	7.9
一般事务及有关职类	217	9.3	217	12.1	217	4.5

五.28 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论意见和建议

五.29 2022 年拟议非员额资源为 5 735 000 美元，与 2021 年批款相比减少 1 223 600 美元，即 17.6%(A/76/6(Sect.19)，表 19.56 和 19.61)。拟议减少的主要原因是，在方案支助构成部分的赠款和捐助款项下，取消了亚太经社会房舍抗震改造及其使用期满更换项目所需的 1 083 800 美元非经常经费(同上，第 19.367 段和表 19.56)。此外，如拟议预算(同上，19.368 段)所述，因其他变动拟将整个方案所需经费进行净减，还包括若干目标类别下所需经费的调整(同上，表 19.56)，即：

(a) 拟议减少以下所需经费：其他工作人员费用(38 800 美元)，主要反映方案支助项下所需加班费减少；工作人员差旅费(40 800 美元)，主要原因是根据工作方案下的“重建得更好”做法更多地使用虚拟会议；一般业务费用(51 900 美元)，主要原因是方案支助项下印刷服务和维修合同所需经费减少；家具和设备(112 900 美元)，主要原因是集中和调整工作方案内订约承办事务用途类别项下的软件许可证采购费用；

(b) 拟议增加以下所需经费：咨询人(18 000 美元)和专家(34 100 美元)，主要原因是专家组会议次数增加，以及根据工作方案为其提供支助所需的咨询服务增加；订约承办事务(4 700 美元)，主要反映在工作方案内集中采购软件许可证的影响；用品和材料(32 900 美元)，原因是方案支助项下业务用品所需经费增加；房地改良(14 900 美元)，反映方案支助项下修理和维修经费增加。

订约承办事务

五.30 2022 年订约承办事务拟议经费为 1 067 900 美元，与 2021 年批款相比增加 4 700 美元(0.4%)。秘书长的提议主要反映了通过将资源从家具和设备调到订约承办事务(A/76/6(Sect.19)，第 19.368 段)，集中采购软件许可证而增加所需经费的净影响，但因将方案支助项下的数据处理、维护和支助服务外包而拟议减少的所需经费 93 900 美元被部分抵消(同上，第 19.368(p)段)。行预咨委会询问后获悉，拟议外包涉及集中支付防火墙许可证费和重新规划资金，以支付服务器、存储和数据中心维护费用。

咨询人

五.31 2022年用于咨询人的拟议资源为297 600美元。2020年的支出为472 100美元，截至2021年6月30日的支出为204 300美元，而2020年的经费为346 700美元，2021年为279 600美元。行预咨委会询问后获悉，关于预计用于咨询人的预算外经费减少，随着与COVID-19有关的旅行限制的放宽，目前由咨询人执行的一些任务可能由工作人员承担。

工作人员差旅

五.32 2022年工作人员差旅费拟议经费为400 300美元，与2021年核定资源相比减少40 800美元，即9.2%。2020年的支出为51 700美元，截至2021年6月30日的支出为1 500美元，而2020年的经费为613 500美元，2021年为441 100美元。行预咨委会询问后获悉，工作人员差旅支出反映了与COVID-19有关的限制，因此需要通过其他方式向会员国提供支助。鉴于2020年和2021年头6个月支出较低，行预咨委会建议，将工作人员差旅项下的拟议经费减少10%(40 000美元)。

家具和设备

五.33 2022年家具和设备拟议经费为459 200美元，与2021年核定资源相比减少112 900美元，即19.7%。尽管所需经费拟议总体减少，但拟议预算仍将在方案支助项下追加35 300美元，用于购置陈旧信息和通信技术设备的替换设备(A/76/6(Sect.19)，第19.368(p)段)。行预咨委会询问后获悉，根据信息和通信技术厅制定的政策，亚太经社会每三年更新一次信息和通信技术设备，但由于流动性危机，更新设备的时间表被打乱。行预咨委会相信，秘书长将在下一个拟议方案预算中提供关于陈旧信息和通信技术设备升级状况的综合资料。行预咨委会还在上文第一章就陈旧信息和通信技术设备的升级问题发表了进一步评论。

五.34 行预咨委会建议，在考虑到上文第五.32段及第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

预算外资源

五.35 秘书长在提议中指出，2021年预算外资源估计数为26 358 500美元，预计2022年为25 228 600美元，减少1 129 900美元(A/76/6(Sect.19)，表19.59(2))。行预咨委会注意到，尽管2022年预算外资源估计数总体上预计会减少，但其他工作人员费用的预计数比2021年8 216 300美元的估计数增加了290 500美元。

COVID-19大流行的影响和从中汲取的经验教训

五.36 行预咨委会询问后获悉，COVID-19疫情对亚太经社会各项已获授权的活动执行工作产生了影响，包括必须根据成员国的需要和优先事项保持亚太经社会工作方案的灵活性并调整其目的。在这方面，与会者指出，亚太经社会的COVID-19社会经济对策框架和2020年《亚洲及太平洋经济社会概览》为成员国提供了应对政策支持，其中纳入了与大流行有关的适当考虑因素和措施。

五.37 行预咨委会还要求提供并收到有关实例，其中介绍了亚太经社会如何通过技术合作经常方案和联合国发展账户开展工作，以帮助各国政府制定应对可持续发展和气候变化的政策，从而协助各国从 COVID-19 大流行中“更好地重建”(A/76/6(Sect.19)，第 19.4 段)。此外，行预咨委会了解到亚太经社会与驻地协调员系统的协作情况，包括在编制 COVID-19 社会经济评估和应对计划方面向驻地协调员提供的技术支持。

五.38 行预咨委会还了解到亚太经社会如何通过频繁和快速的职业安全和健康评估来处理与 COVID-19 有关的风险。这些评估现已纳入疫情突出的所有风险暴露领域的主流，包括食品销售点、办公场所、会议室和其他公共场所，从而确保严格遵守与 COVID-19 有关的预防措施。还强调了适当水平的信息和通信技术支持的重要性，认为这是亚太经社会在 COVID-19 大流行暴发之前成功部署灵活的工作场所安排以及在大流行期间充分利用这些安排的一个关键因素。

五.39 混合会议和远程会议的使用也被认为是支持会员国立法会议和审议的经验教训。然而，行预咨委会询问后获悉，成员国倾向于面对面会议讨论政府间成果，因此在 2021 年亚太经社会届会上只通过了最低数量的必要的决议和决定。

以数据为导向的管理

五.40 行预咨委会询问后了解了亚太经社会将以数据为导向的管理做法纳入其战略和工作进程的做法(A/76/6(Sect.19)，第 19.16 段)。行预咨委会还获悉，亚太经社会于 2020 年 9 月部署了一个综合方案监测看板，根据从亚太经社会次级方案收集的前六个月数据，传播选定的主要业绩指标。方案看板进一步纳入了一个综合的高级管理小组看板，根据需要就人力资源、财务、环境管理和评价等一系列问题向亚太经社会高级管理层提供信息。

第 20 款

欧洲经济发展

2020 年批款数	33 290 000 美元
2020 年支出数	33 726 200 美元
2021 年批款数	36 248 500 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	36 248 200 美元
2020 年预算外资源支出数	17 824 600 美元
2021 年预算外资源估计数	23 184 700 美元
2022 年预算外资源估计数	19 260 200 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

五.41 秘书长为第 20 款请拨的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 36 248 200 美元，与 2021 年批款数相比净减 300 美元，即 0.0%(A/76/6(Sect.20)，表 20.20)。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况载于下文表五.15。

五.42 秘书长将净减少归因于两个因素：(a) 技术调整数净增 46 100 美元，主要反映设立 1 个行政干事员额(P-3)的滞后影响(82 800 美元)，但因被与 2021 年举行的欧洲经委会两年期会议有关的咨询人(18 500 美元)和专家(18 200 美元)项下的非经常性所需经费部分抵消；(b) 减少额为 46 400 美元的其他变动，包括工作人员差旅费(21 900 美元)、一般业务费用(9 600 美元)以及用品和材料(14 900 美元)项下所需资源减少。

表五.6
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	188	1 个副秘书长、1 个 D-2、8 个 D-1、23 个 P-5、35 个 P-4、37 个 P-3、21 个 P-2/1、5 个 GS (PL)和 57 个 GS (OL)
2022 年拟议数	188	1 个副秘书长、1 个 D-2、8 个 D-1、23 个 P-5、35 个 P-4、37 个 P-3、21 个 P-2/1、5 个 GS (PL)和 57 个 GS (OL)
预算外		
2021 年估计数	53	1 个 D-1、1 个 P-5、10 个 P-4、23 个 P-3、3 个 P-2 和 15 个 GS (OL)
2022 年估计数	54	1 个 D-1、1 个 P-5、10 个 P-4、24 个 P-3、3 个 P-2 和 15 个 GS (OL)

关于员额的评论意见和建议

五.43 2022 年拟议员额的经常预算资源为 34 842 800 美元，与 2021 年批款相比增加 82 800 美元(0.2%)(A/76/6(Sect.20)，表 20.25)。秘书长提议为 2022 年共设 188 个经常预算员额，与 2021 年核定员额数量相当。拟议预算附件一说明了预算外供资的道路安全问题特使秘书处和联合国道路安全基金秘书处报告条线的拟议变化。

空缺员额和空缺率

五.44 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，共有 18 个空缺员额(4 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、5 个 P-2 和 4 个一般事务(其他职等))，空缺时间最长的员额(P-4 经济事务干事员额)自 2019 年 6 月以来一直空缺。行预咨委会还获悉，由于征聘过程中出现违规行为，将重新公布 P-4 员额公告。

五.45 行预咨委会要求提供并收到了关于 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率的资料，以及关于第 20 款 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见下文表五.7)。

表五.7
2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	125	7.1	126	11.4	126	5.9
一般事务及有关职类	63	5.7	62	6.8	62	1.6

特别职位津贴

五.46 行预咨委会从收到的资料中注意到，自 2019 年 11 月以来，欧洲经委会有一个空缺员额通过向临时任职者发放一年以上的特别职位津贴而得到填补，最初担任该员额职务的工作人员在 2021 年 7 月之前一直在休无薪特别假。行预咨委会在上文第一章就涉及给予特别职位津贴做法的长期空缺员额问题作了进一步评论。

五.47 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论意见和建议

五.48 2022 年拟议非员额资源为 1 405 400 美元，与 2021 年批款相比减少 83 100 美元，即 5.6%(A/76/6(Sect.20)，表 20.20 和 20.25)。拟议减少的原因是，与 2021 年举行的欧洲经委会两年期会议有关的咨询人(18 500 美元)和专家(18 200 美元)项下的非经常性所需资源减少(同上，第 20.234(a)段)，以及工作人员差旅(21 900 美元)、一般业务费用(9 600 美元)以及用品和材料(14 900 美元)项下的所需资源减少，原因是更多地使用信息和通信技术，包括虚拟会议、远程办公和电子材料，以取代传统的办公用品(同上，第 20.235 段)。

咨询人

五.49 2022 年用于咨询人的拟议资源为 112 600 美元。2020 年的支出为 62 900 美元，截至 2021 年 6 月 30 日的支出为 0 美元，而 2020 年的经费为 137 500 美元，2021 年为 131 100 美元。行预咨委会询问后获悉，由于 COVID-19 大流行而实施的限制措施限制了咨询人的支出。鉴于 2020 年和 2021 年头 6 个月支出较低，行预咨委会建议，将 2022 年咨询人差旅项下的拟议经费减少 10%(11 300 美元)。

工作人员差旅

五.50 2022 年工作人员差旅费拟议经费为 137 200 美元，与 2021 年核定资源相比减少 21 900 美元，即 13.8%。2020 年的支出为 17 800 美元，截至 2021 年 6 月 30 日的支出为 6 400 美元，而 2020 年的经费为 242 500 美元，2021 年为 159 100 美元。行预咨委会询问后获悉，工作人员差旅支出反映了与 COVID-19 有关的限制，拟议所需经费减少的原因是使用了通信技术，以便尽可能远程参与。鉴于 2020 年和 2021 年头 6 个月支出较低，行预咨委会建议，将工作人员差旅项下的拟议经费减少 15%(20 600 美元)。

五.51 行预咨委会建议,在考虑到上文第五.49 和五.50 段及第一章所载建议的前提下,核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

2020 支出

五.52 行预咨委会注意到,欧洲经委会 2020 年的支出为 33 726 200 美元,超过了 33 290 000 美元的批款,行预咨委会对上文第一章中的事项作了进一步评论,并将在审议秘书长关于各款之间调剂的报告期间再作说明。

COVID-19 大流行的影响和从中汲取的经验教训

五.53 行预咨委会询问后获悉了 COVID-19 疫情的影响以及在执行欧洲经委会已获授权的活动方面的经验教训,包括其召集能力、规范制定和能力建设工作。行预咨委会还获悉,欧洲经委会通过了一些特别程序,以减轻这一影响,并确保在面临实际制约因素和口译有限的情况下继续为会议提供服务。在大流行期间,欧洲经委会开始以混合会议和虚拟会议的形式举行正式政府间会议,减少了包括口译设施在内的服务能力,并针对参加欧洲经委会工作的利益攸关方和专家举办了新的网络研讨会和在线能力建设讲习班。虽然这些措施保证了业务连续性,但对欧洲经委会执行已获授权的活动的能力产生了不利影响,长期的大规模服务削减导致 2020 年欧洲经委会会议服务减少三分之二,这一趋势预计将持续到 2021 年 7 月。行预咨委会还获悉,虽然由于时区差异和口译缺乏,并非所有工作领域都适合以在线方式开展工作,但欧洲经委会计划利用虚拟互动和面对面互动交付任务的优势,同时尽量减少各自的缺点。行预咨委会在上文第 2 节对口译能力作了进一步评论。

五.54 行预咨委会了解到欧洲经委会如何处理与 COVID-19 有关的风险并调整技术合作项目的目的,以更好地应对和评估大流行的影响。委员会还获悉,在对现有风险控制的有效性进行评价后,欧洲经委会风险登记册和风险处理计划已于 2020 年底更新,评估了残余风险水平,并重新定义了适当的处理对策。此外,欧洲经委会与联合国评价小组协商,并按照监督厅发布的 COVID-19 回应评价议定书,确保调整自我评价,以评估早期对策,并在交付技术合作项目时获取与 COVID-19 有关的最佳做法。

第 21 款 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展

2020 年批款数	57 591 800 美元
2020 年支出数	57 378 300 美元
2021 年批款数	60 553 700 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	60 224 100 美元
2020 年预算外资源支出数	7 290 000 美元
2021 年预算外资源估计数	9 936 100 美元
2022 年预算外资源估计数	10 148 300 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

五.55 秘书长为第 21 款请拨的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 60 224 100 美元，与 2021 年批款相比净减少 329 600 美元，即 0.5%(A/76/6 (Sect.21)，表 21.33)。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况载于表五.16。

五.56 秘书长将净减少归因于两个因素：(a) 方案支助项下的技术调整数 158 500 美元，原因是取消了拉加经委会北楼翻修工程的非经常经费；(b) 净减额为 171 100 美元的其他变动，反映一般业务费用项下所需经费减少 200 100 美元，家具和设备项下所需经费减少 100 000 美元，但因订约承办事务项下所需经费增加 129 000 美元而被部分抵销。拟议预算第 21.335 和 21.336 段提供了按构成部分和次级方案列示的拟议资源变动详情。

表五.8
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数 ^a	480	1 个 USG、3 个 D-2、12 个 D-1、31 个 P-5、61 个 P-4、62 个 P-3、47 个 P-2/1、4 个 GS (OL)、3 个 NPO 和 256 个 LL
调动	—	1 个 P-5 从行政领导和管理调至次级方案 4 1 个 P-4 从次级方案 1 调至行政领导和管理 1 个 P-4 从次级方案 4 调至次级方案 13
2022 年拟议数 ^a	480	1 个 USG、3 个 D-2、12 个 D-1、31 个 P-5、61 个 P-4、62 个 P-3、47 个 P-2/1、4 个 GS (OL)、3 个 NPO 和 256 个 LL
预算外		
2021 年估计数	46	1 个 D-1、1 个 P-3 和 44 个 LL
2022 年估计数	52	1 个 D-1、1 个 P-3 和 50 个 LL

^a 包括 3 个临时员额(1 个 P-4 和 2 个 P-3)。

关于员额的评论意见和建议

五.57 2022 年拟议员额的经常预算资源为 52 010 800 美元，与 2021 年批款持平 (A/76/6(Sect.21)，表 21.38)。秘书长提议为 2022 年共设 480 个经常预算员额，与 2021 年核定员额数量相当。

五.58 行预咨委会注意到，秘书长提议在 2022 年进行以下调动(同上，表 21.34 和 21.37(1)，以及附件二)：1 个高级政治事务干事(P-5)员额，从行政领导和管理调至次级方案 4(社会发展与平等)，以加强对与社会发展有关的政策领域的支助(同上，第 21.336(a)(-)和(c)(-)段)；将 1 个社会事务干事员额(P-4)从次级方案 4 调至次级方案 13(支持区域和次区域一体化及合作进程和组织)，以加强对区域一体化与合作的支持(同上，21.336(c)(-)和(d)段)；将 1 个财务和预算干事(P-4)员额从次级方案 1(国际贸易、一体化和基础设施)改划到行政领导和管理，以加强对委员会行政和预算编制流程的支持(同上，21.336(a)(-)和(b)段)。行预咨委会询问后获悉，拟调动的财务和预算干事员额(P-4)将着眼于相关的实质性影响，负责处理与年度预算、流动性、成本回收、执行服务级协议以及“团结”项目业务规划与整合模块中的数据上传有关的文件所涉及的日益复杂的问题。行预咨委会询问后还获悉，这三项调动是根据 COVID-19 的“新常态”提出的，将用于维持监测机制，以确保方案交付的稳健性，同时支持拉加经委会的报告和内部控制符合秘书长的倡议。

空缺员额和空缺率

五.59 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，共有 47 个空缺员额(1 个 D-1、4 个 P-5、11 个 P-4、6 个 P-3、11 个 P-2 和 14 个当地雇员)。秘书长在向委员会提供的补充资料中表示，在放宽招聘限制后，已恢复定期征聘。

五.60 行预咨委会还要求提供并收到了关于 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率的资料，以及关于第 21 款 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见下文表五.9)。行预咨委会注意到 2020 年和 2021 年专业及以上职类的平均空缺率较高，而 2022 年编入预算的空缺率较低，并鼓励秘书长迅速填补所有空缺员额。行预咨委会还相信，将在大会审议本报告时和下一次提交方案预算时向大会提供所有空缺员额的最新征聘情况。

表五.9

2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	217	14.1	217	17.2	217	10.4
一般事务及有关职类	263	4.8	263	6.4	263	4.7

特别职位津贴

五.61 行预咨委会从所获得的资料中注意到，拉加经委会有 4 个空缺员额通过向临时任职者发放一年以上的特别职位津贴而得到填补。最早的此类津贴可以追溯到 2020 年 3 月。行预咨委会在上文第一章就涉及给予特别职位津贴做法的长期空缺员额问题作了进一步评论。

五.62 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论意见和建议

五.63 2022 年拟议非员额资源为 8 213 300 美元，与 2021 年批款相比减少 329 600 美元，即 3.9%(A/76/6(Sect.21)，表 21.33 和 21.38)。拟议减少的原因是：(a) 方案支助项下 158 500 美元的技术调整数，反映在赠款和捐助款项下取消了用于拉加经委会北部大楼翻新的非经常经费(同上，21.335 段)；(b) 其他变动，方案支助项下净减 171 100 美元，反映一般业务费用项下所需经费减少 200 100 美元，主要原因是计划重新谈判房地租赁合同；家具和设备项下所需经费减少 100 000 美元，原因是大流行期间为支持远程工作而采购设备，导致用途类别项下所需经费减少。其他变化因订约承办事务项下所需经费增加 129 000 美元而被部分抵消，以满足便利远程工作的工具和服务的额外需要(同上，21.336(e)段)。

咨询人

五.64 2022 年用于咨询人的拟议资源为 347 300 美元。2020 年的支出为 1 198 500 美元，截至 2021 年 6 月 30 日的支出为 379 400 美元，而 2020 年的经费为 420 300 美元，2021 年为 347 300 美元。行预咨委会询问后获悉，2020 年本项目下的超支和 2021 年的高执行率反映出，COVID-19 疫情暴发后实施了旅行限制措施，限制了工作人员前往外地旅行的能力，拉加经委会调整了方案交付和执行工作，导致当地咨询人的使用有所增加。行预咨委会认同委员会使用当地顾问确保不间断执行已获授权的活动的重要性，并相信秘书长将在下一次提交方案预算时会更详细地说明雇用当地咨询人的情况，包括相关资源。

工作人员差旅

五.65 2022 年工作人员差旅拟议经费为 631 100 美元，与 2021 年核定资源数额相比没有变化。2020 年的支出为 99 200 美元，截至 2021 年 6 月 30 日的支出为 800 美元，而 2020 年的经费为 961 300 美元，2021 年的经费为 631 100 美元。行预咨委会询问后获悉，秘书长提议列入与 2021 年相同数额的工作人员差旅资源，是基于 COVID-19 是“新常态”的假设，并且反映了该区域集中化航空业缺乏其他差旅选择这一情况。拉加经委会还表示，它认为“重建得更好”办法的目的不是净减少差旅，而是提供机会实施灵活的方案编制、预算编制和政策设计。行预咨委会注意到秘书长所作的澄清，但考虑到 2020 年和 2021 年前 6 个月的支出较少，建议将 2022 年工作人员差旅拟议经费减少 10%(63 100 美元)。

五.66 在遵循上文第五.65 段和第一章的的建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

COVID-19 大流行的影响和经验教训

五.67 行预咨委会询问后得知 COVID-19 大流行对执行拉加经委会授权活动的影响以及在这方面吸取的经验教训，了解到拉加经委会依赖可靠和具有韧性的最新信息技术基础设施安全地开展业务的情况。拉加经委会强调其针对信息技术需求，及时进行了风险管理和战略规划。例如，拉加经委会 2019 年进行的改造，使家具和设备项下所需资源拟议减少 100 000 美元成为可能(同上，第 21.336(e)段)。

五.68 拉加经委会进一步指出，该区域互联网接入水平参差不齐，而大流行病使这一数字鸿沟更加明显，这减少了人们参与具体活动和总体上参与发展的机会。拉加经委会还强调，面对面的能力建设和技术援助大有好处，包括召集高级别政策制定者会议。

五.69 拉加经委会还指出，联合国的权威宣传对打击虚假信息和促进团结很重要，同时在通信技术、工作人员培训和多语文外联方面进行相应投资。这也是从 COVID-19 大流行中总结的一些主要经验教训。

第 22 款

西亚经济和社会发展

2020 年批款数	36 518 000 美元
2020 年支出数	35 930 400 美元
2021 年批款数	54 559 400 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	51 352 700 美元
2020 年预算外资源支出数	5 892 000 美元
2021 年预算外资源估计数	9 589 200 美元
2022 年预算外资源估计数	8 094 700 美元
注：除另有说明外，本报告的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。	

五.70 秘书长为第 22 款请拨的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 51 352 700 美元，与 2021 年批款相比净减少 3 206 700 美元，即 5.9%(A/76/6 (Sect.22)，表 22.17)。按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况见下文表五.17。

五.71 秘书长认为，导致净减少的原因有两个：(a) 技术调整数 3 018 900 美元，原因是影响到西亚经社会所有构成部分和次级方案的通货膨胀拨备减少(3 097 600 美元)，而这一数额又因次级方案 3(共同经济繁荣)下改派 1 个经济事务干事(P-3)员额所产生的滞后影响(78 700 美元)而部分抵消；(b) 其他变动，减少 187 800 美元，涉及用品和材料项下所需资源减少 127 000 美元，一般业务费用项下减少 36 200 美元，工作人员差旅项下减少 24 600 美元，原因是信息和电信技术、虚拟会议和

电子出版物的更多使用。拟议预算第 22.107 和 22.108 段详细说明了按构成部分和次级方案分列的拟议资源变动情况。

表五.10
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数 ^a	255	1 个 USG、2 个 D-2、8 个 D-1、25 个 P-5、35 个 P-4、32 个 P-3、18 个 P-2/1、1 个 FS、4 个 NPO、129 个 LL
2022 年拟议数 ^a	255	1 个 USG、2 个 D-2、8 个 D-1、25 个 P-5、35 个 P-4、32 个 P-3、18 个 P-2/1、1 个 FS、4 个 NPO、129 个 LL
预算外		
2021 年估计数	37	3 个 P-4、4 个 P-3、2 个 NPO、28 个 LL
2022 年估计数	36	3 个 P-4、4 个 P-3、2 个 NPO、27 个 LL

^a 包括 4 个临时员额(1 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个当地雇员)。

关于员额的评论和建议

五.72 2022 年拟议员额的经常预算资源为 45 070 200 美元，比 2021 年的批款增加 78 700 美元，即 0.2%(A/76/6 (Sect.22)，表 22.22)。秘书长提议 2022 年的经常预算员额总数为 255 个，与 2021 年核定员额数量相同。

五.73 员额拟议资源变动反映了技术调整数，以说明 2021 年次级方案 3(共同经济繁荣)下 1 个经济事务干事(P-3)员额改派产生的 78 700 美元滞后影响(同上，22.107 段)。

空缺员额和空缺率

五.74 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，共有 42 个空缺员额(4 个 P-5、6 个 P-4、7 个 P-3、6 个 P-2 和 19 个 LL)。秘书长在向行预咨委会提供的补充资料中表示，在 2020 年和 2021 年实行的征聘冻结放松后，已恢复常规征聘。

五.75 行预咨委会还要求提供并收到关于 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率的资料，以及第 22 款 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见下文表五.11)。行预咨委会注意到 2020 和 2021 年专业及以上职类的平均空缺率较高，而 2022 年编入预算的空缺率较低，并鼓励秘书长迅速填补所有空缺员额。行预咨委会还相信，大会审议本报告时将收到所有空缺员额征聘情况的最新资讯，并且这些资料将在下一次方案预算报告中提供。

表五. 11
2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	121	21.5	121	20.6	121	13.5
一般事务及有关职类	134	6.5	134	10.8	134	6.6

五.76 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论和建议

五.77 2022 年非员额资源拟议所需资源为 6 282 500 美元，比 2021 年的批款减少 3 285 400 美元，即 34.3%(A/76/6 (Sect.22)，表 22.17 和 22.22)。拟议减少额主要反映了 3 097 600 美元的技术调整数，原因是西亚经社会所有构成部分和次级方案的通货膨胀拨备减少(同上，第 22.107 段)。此外，如拟议预算所述，由于其他变动，拟议在决策机关、行政领导和管理、次级方案 4(统计、信息社会和技术)、次级方案 5(《2030 年议程》和可持续发展目标的协调)以及方案支助项下减少所需经费 187 800 美元(同上，第 22.108 段)，包括以下目标类别下减少的拟议所需经费(同上，表 22.17)：(a) 工作人员差旅(24 600 美元)，主要原因是方案支助及行政领导和管理项下更多地使用信息和通信技术代替差旅；(b) 一般业务费用(36 200 美元)，作为 2020 年“重建得更好”经验的一部分，计划合理使用方案支助项下的业务资源；(c) 用品和材料(127 000 美元)，主要原因是方案支助项下更多地使用电子出版物和通信材料代替打印复制件。

五.78 秘书长在提议中表示，与通货膨胀拨备减少有关的 3 097 600 美元技术调整数反映出，自 2020 年以来，美元的使用率大大高于黎巴嫩镑，使得 2022 年通货膨胀预计所需经费减少(同上，第 22.107 段)。行预咨委会询问后获悉，在编制预算时，初步依据通货膨胀预测数对秘书长的提议进行了重新计算，这通常会考虑到此前 46 个月货币组合的支出情况，在本案例中是西亚经社会在 2017 年 1 月至 2020 年 10 月期间使用黎巴嫩镑和美元的情况。然而在 2020 年期间，黎巴嫩通货膨胀率飙升(从 6.1%升至 93.6%)，致使黎巴嫩镑的使用急剧减少，而使用美元，美元的通货膨胀率要低得多(目前为 2%，而黎巴嫩镑为 93.6%)；西亚经社会使用的货币组合也相应发生变化，从 29%黎巴嫩镑和 71%美元改为 7%黎巴嫩镑和 93%美元。作为一项特殊措施，西亚经社会 2022 年通货膨胀所需经费是根据更具代表性的更短的 10 个月支出时间框架(从 2020 年 1 月至 10 月)计算的，因此通货膨胀拨备经费减少至 3 097 600 美元。行预咨委会询问后获悉，技术调整不会对该实体在执行任务方面的购买力产生不利影响，这种形式的技术调整完全符合现行的重计费用方法，如果货币组合和通货膨胀率出现类似的重大变化，会再次进行这种技术调整。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时，向大会提供与黎巴嫩镑通货膨胀有关的所需经费的最新情况并说明理由，并在其关于汇率和通货膨胀率变动影响导致订正估计数的报告中，说明这一最新情况及理由。

工作人员差旅

五.79 2022 年工作人员差旅拟议经费为 259 700 美元，比 2021 年核定资源减少 24 600 美元，即 8.7%。2020 年的支出为 21 100 美元，截至 2021 年 6 月 30 日的支出为 9 600 美元，而 2020 年的经费为 432 800 美元，2021 年的经费为 284 300 美元。行预咨委会询问后获悉，工作人员差旅支出数反映了与 COVID-19 有关的聚会和旅行限制。行预咨委会考虑到 2020 年和 2021 年前 6 个月的支出较低，建议将 2022 年工作人员差旅拟议经费减少 10%(26 000 美元)。

五.80 在遵循上文第五.79 段和第一章的的建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

COVID-19 大流行的影响和经验教训

五.81 行预咨委会询问后得知 COVID-19 大流行的影响以及西亚经社会开展授权活动的经验教训，包括必须在方案规划和业务中增加灵活性，以便能够迅速应对不断变化的利益攸关方需求，特别是与其他实体开展合作，调整西亚经社会活动的优先次序，以应对大流行疫情和流动性压力。西亚经社会的新方案结构被认为极大地提高了该委员会在这方面的灵活性。此外，西亚经社会强调，它全面实施了企业风险管理和内部控制机制，并提供了互动在线工具，确保方案交付的连续性。

与驻地协调员系统的合作

五.82 行预咨委会还要求提供并收到关于西亚经社会在执行秘书长改革议程方面的作用的说明(A/76/6(Sect.22)，第 22.10 段)，包括西亚经社会与驻地协调员系统的合作。秘书长注意到西亚经社会作为阿拉伯区域协作平台副主席所发挥的领导作用，以及开发和主办“灯塔”知识管理中心的工作，该中心通过驻地协调员和联合国国家工作队向会员国提供支持，并提供与可持续发展目标有关的数据和资源。

第 23 款

技术合作经常方案

2020 年批款数	35 577 600 美元
2020 年支出数	34 980 500 美元
2021 年批款数	35 706 700 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	36 535 400 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

五.83 秘书长为第 23 款请拨的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 36 535 400 美元，与 2021 年批款相比增加 828 700 美元，即 2.3%。按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况见下文表五.18。

五.84 秘书长指出，资源变动的主要原因是西亚经社会项下因取消以下方面的非员额经费而进行技术调整，导致净减少 1 546 500 美元：其他工作人员费用(1 101 800 美元)、咨询人(93 700 美元)、订约承办事务(12 300 美元)以及赠款和捐助款(338 700 美元)。与 2021 年批款相比，“其他变动”项下增加 2 375 200 美元，抵消了这一减少额，即每个实体(经济和社会事务部、贸发会议、人居署、毒品和犯罪问题办公室、人权高专办、人道主义事务协调厅、非洲经委会、亚太经社会、欧洲经委会和拉加经委会)增加了 7.0%。

五.85 行预咨委会询问后获悉，按照既定方法，在 2022 年拟议方案预算中，计算 2021 年订正货币组合使用的是 2020 年 10 个月的支出经验(2020 年 1 月至 10 月)，而不是 2021 年拟议预算最后重计费用(订正估计数)使用的 2017 年 1 月至 2020 年 10 月较长时期的支出经验。这一调整有助于确立一个更现实的基线，以便对 2022 年计划方案预算进行比较。订正计算的结果是黎巴嫩镑的使用率从 17.0% 减少到 0.1%，美元的使用率从 83.0% 增加到 99.9%。在计算时，目前与美元有关的 2021 年通货膨胀率为 2%，而与黎巴嫩镑有关的通货膨胀率为 93.6%。由于大幅减少使用黎巴嫩镑，通货膨胀率相应降低，在技术调整项下减少了 1 546 500 美元，以反映非员额基线所需经费的减少，因为 2020 年转向以美元购买(预计 2021 年将继续这一转变)，西亚经社会不再在同样程度上受到黎巴嫩高通货膨胀率的影响。行预咨委会在上文第 22 款中提出了评论意见。

五.86 行预咨委会询问后还获悉，“其他变动”项下的增加反映了秘书长打算向技术合作经常方案增拨资源，以便向提出请求的会员国提供更直接的支助。秘书长表示，根据 2021 年核定预算的数额，拟议增加的资金(相当于 7%)按比例拨给每个实体，以确保与大会核准的各实体供资份额保持一致。每个实体都确定了充分回应会员国援助请求的最适当方式。如果需求趋势证明这类变动是合理的，则在编制后续拟议预算时可能会考虑这些调拨的情况。

关于非员额资源的评论和建议

一般临时人员

五.87 行预咨委会询问后得到的表格显示，截至 2021 年 6 月 30 日，共有 116 个一般临时人员职位(6 个 D-1、36 个 P-5、21 个 P-4、10 个 P-3、2 个 P-2、3 个 NPO、2 个 GS(PL)和 35 个 GS(OL))分布在各执行实体(经济和社会事务部(4 个 D-1、17 个 P-5、2 个 P-4 和 4 个 GS(OL))；贸发会议(2 个 P-5、1 个 P-3、1 个 P-2)；人居署(3 个 P-5、1 个 GS(OL))；毒品和犯罪问题办公室(1 个 P-5、1 个 P-4)；人权高专办(2 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(OL))；人道主义援助协调处(1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2)；非洲经委会(2 个 D-1、2 个 P-5、1 个 P-3、2 个 NPO、1 个 GS(PL)、14 个 GS(OL))；亚太经社会(2 个 P-5、1 个 P-4)；欧洲经委会(4 个 P-5、1 个 P-4)；拉加经委会(1 个 P-5、7 个 P-4、2 个 P-3、14 个 GS(OL))；西亚经社会(4 个 P-5、6 个 P-4、2 个 P-3、1 个 NPO、1 个 GL(PL)、2 个 GS(OL))。行预咨委会在收到的资料中注意到，一些高级职位集中在各实体的工作地点，而不是外地；相信将进行进一步审查，以便将资源更多地导向外地。

咨询人

五.88 行预咨委会询问后获悉,对咨询人的需求是根据会员国表达的需求以及执行实体就如何最好地应对各会员国的具体要求所作的决定来确定的。区域间和区域顾问提供咨询服务,确保提供高水平的技术专门知识,从全球和区域实体向政府转让政策相关问题和发展战略的知识,并制定、评估或评价项目和方案。咨询人通过提供内部没有的技术专长,帮助顾问应对具体的国家要求。此外,为了最大限度地发挥国家一级工作的影响,国内咨询人组织地方后续行动,支持顾问的工作。

五.89 行预咨委会询问后还获悉,通常情况下,该方案聘用咨询人在其专业领域内执行以成果为导向的任务,以应对国家需求。这些需求可以在短时间内满足且不需要持续提供所需的专业知识。咨询人在次级方案工作人员的指导下工作,并向这些工作人员报告他们所有的调查结果。国家一级的专家是请来解决具体国家问题的咨询人,对这些问题,国家问题的专家知识对于确保最相关和最有针对性的支持至关重要。在国内讲习班中,执行实体依靠国家专家确保当地知识和专门知识的转让,并促进地方后续行动。

五.90 行预咨委会注意到需要高级咨询人的专长知识,从全球和区域实体转让知识,方案需要使用国内咨询人解决具体国家的问题。行预咨委会建议大会请秘书长在下次提交预算时提供更多信息(包括详细的财政资源),说明每个实体使用国内和国际咨询人的情况。

五.91 咨询委员会建议核准秘书长关于技术合作经常方案的资源提议。

其他事项

联合国发展账户、驻地协调员系统和预算外资源之间的联系

五.92 行预咨委会询问后获悉,技术合作经常方案使执行实体能够在其实质性能力范围内,通过有时限、有重点的咨询和(或)培训干预,对会员国的请求作出快速灵活的反应。联合国发展账户为中期项目提供资金,期限最长为四年,目的是解决发展中国家的具体问题和挑战,在经常方案提供的初步援助的基础上产生具体的发展影响。

五.93 行预咨委会询问后还获悉,执行实体越来越多地致力于加强经常方案、联合国发展账户和预算外资源之间的联系,以创造有助于长期持续发展成果的乘数效应。一些实体为自身的能力发展活动制定了综合工作计划,以便同时利用两种资金来源,促进增强各专题之间的协同增效作用以及区域一级和国家内的支持。对这些重要的能力发展方案所用资源进行战略规划,通过加强联系,优化了影响。通过有计划地与联合国发展账户和预算外资源建立联系,利用经常方案的资源产生乘数效应,有助于带来长期、持续的影响。秘书处目前没有计划合并经常方案账户和联合国发展账户。

与驻地协调员系统的合作

五.94 关于与驻地协调员系统的合作,行预咨委会询问后获悉,技术合作经常方案填补了一个关键空白,使发展中国家能够获得非驻地实体的专门知识,满足实

地驻地机构无法满足的能力发展需求。该方案嵌入了联合国国家工作队支持的经更新的联合国可持续发展合作框架并得到合作框架的补充。虽然各国可以直接与执行实体接触，但国家一级的能力发展干预是通过驻地协调员与联合国国家工作队来协调的。

五.95 行预咨委会询问后还获悉，技术合作经常方案与驻地协调员和联合国国家工作队合作，在国家一级采取干预措施，确保与国家一级的发展工作协同增效。这些干预措施可包括通过共同国家评估、联合国可持续发展合作框架和减贫战略进程进行联合方案拟订。国家一级的合作框架监测、报告和评价计划是在合作设计阶段制定的，包括年度审查和联合国年度国别成果。评估在合作框架一级进行，虽然可能会记录经常方案所资助活动的成果，但并没有单独评估具体干预措施或经常方案所资助活动的贡献。

五.96 行预咨委会相信，为确保两个机制的互补将作出更多努力，包括制定综合工作计划以及与驻地协调员系统一起发挥协同作用，从而尽可能扩大所执行活动的综合影响。行预咨委会相信，下一次预算报告中将提供最新情况(另见下文第 35 款，第十三.25 段；[A/75/7](#) 和 [A/75/7/Corr.1](#)，第五.104 段；[A/70/7](#)，第 100 段；[A/68/7](#)，第五.114 段；[A/66/7](#)、[A/66/7/Corr.1](#) 和 [A/66/7/Cor.2](#))。

对会员国的支持和外联活动

五.97 秘书长表示，活动将基于会员国以及区域和次区域合作群组所表明的需求，或应国家请求开展，或在政府间进程的指导下进行，同时铭记为本方案的目的和用途订立的标准([A/76/6\(sect.23\)](#)，第 23.15 段)。

五.98 行预咨委会询问后获悉，援助请求是通过以下方式收到的：(a) 各国或驻地协调员直接来文；(b) 在规划未来干预措施或后续活动需求的讲习班或研讨会上表达需求；(c) 通过各职司委员会表达需求，这些委员会阐明了需要加强各国在特定领域的知识。行预咨委会还获悉，2022 年，有效的外联活动仍将是执行实体能力建设工作的优先事项，但要将资源专门用于预计在 2022 年开展的外联活动并非易事。

五.99 行预咨委会询问后获悉，经济和社会事务部通过其发展政策处与最不发达等国家高代办就与最不发达国家有关的问题密切协调，包括协调从这一类别毕业的国家的国家的能力发展活动。经社部积极参与由该办公室担任主席和领导的毕业和平稳过渡问题机构间工作队，并协调联合国发展系统和处理与最不发达国家有关问题的其他国际组织为这些国家开展的活动。

五.100 行预咨委会认为，该方案的外联活动可能无法对会员国(特别是最脆弱国家)的实际情况作出有效反应。行预咨委会建议大会请秘书长与有关实体以及最不发达等国家高代办、非洲问题特别顾问办公室和驻地协调员系统等密切协调，制定一项综合外联计划，向会员国提供关于技术合作经常方案指导方针的全面资料，涉及有关活动、方案执行情况 and 最佳做法、可用资源以及甄选标准和程序等，以便会员国提出需求。行预咨委会还相信，关于外联计划及其活动的综合信息将

作为例行事项列入今后的预算报告中(另见 A/75/7 和 A/75/7/Corr.1, 第五.106 段; A/74/7, 第五.98 段)。

技术合作经常方案评价

五.101 行预咨委会询问后获悉, 审计委员会最近一次根据大会第 58/270 号决议对经常方案进行审查是在 2004 年, 审查结果载于秘书长关于审查技术合作经常方案和发展账户的报告(A/59/397)。秘书长认为, 评估真实的发展影响是一项艰巨的任务, 特别是对于非常小型而短期的活动而言。大多数由经常方案资源供资的干预措施以这类活动为特色。很难将成果归功于某一项活动, 因为真正的影响衡量只能通过非常广泛的宏观指标在较长时期内确定的进展情况来反映。

五.102 行预咨委会询问后还获悉, 监督厅对经常方案的管理进行了审计, 以评估其充分性和有效性。审计涵盖 2016 年 1 月至 2017 年 12 月这段期间(监督厅报告 2018/058)。针对审计提出的一项建议, 经济和社会事务部正在与其他执行实体协商, 探讨如何最好地评估整个经常方案在多大程度上实现了目标, 以期借鉴过去 10 年的经验提高经常方案的效力, 同时考虑到根据大会第 72/266 A 号决议, 该方案的执行情况已列入年度预算工作。行预咨委会将在下一次提交预算时再次讨论是否需要就该方案的执行情况提交一份专门报告。

五.103 行预咨委会注意到, 审计委员会和监督厅最近一次审查分别是在 2004 年和 2018 年进行的, 经济和社会事务部正在与其他执行实体协商评估该方案是否在实现其目标, 以期提高方案的效力。行预咨委会认为, 无论项目规模如何, 都应定期进行内部和外部评估, 确保方案的有效执行和发展影响。行预咨委会相信, 在下一次提交预算时, 将在相关实体的合作下, 提供关于内部评估的最新资料。

COVID-19 大流行的影响和经验教训

五.104 行预咨委会询问后获悉, 许多执行实体已经开设电子学习课程, 而大流行疫情也有助于增强政府对口单位参加虚拟会议和电子学习课程的意愿。区域顾问并没有坐等开始面对面的任务, 而是像以前一样能够对大量咨询服务请求作出反应, 支持不同的时区和更多的会议。与传统课堂教学相比, 电子学习课程能够接触到更多受惠国的参与者。此外, 差旅费用的减少使各实体能够利用可用资源取得更多成果, 因为它们可以将减少差旅所需经费节省出来的资金用于加强咨询能力和虚拟培训。然而, 电子学习和虚拟讲习班并非在所有情况下都适合。有时, 与高级别政府官员面对面进行确定方向的讨论更有效, 一些动手技术培训比试图通过电子学习或其他虚拟手段建立高技术技能的效果更好。面对面协商往往是接触那些落在最后面的人的唯一途径, 这些人无法进行虚拟连接, 在使用数字技术方面可能有困难。他们生活在农村或偏远地区, 不能方便地接入 Wi-Fi, 很难获得数据服务和虚拟工作所需的设备。对于这些人来说, 以虚拟方式工作的成本往往更高。

五.105 行预咨委会询问后还获悉, 各实体将通过评估和评价学习成果和客户反馈, 并将与这些活动相关的费用和节省的费用与面对面能力发展支持相关费用和节省的费用进行对比, 密切监测所有虚拟活动的反馈和成功情况。各实体将根据

产生的新数据点，严格审查未来用虚拟活动取代面对面活动是否有效以及如何、何时进行替代。这项评估必须考虑到报告的与连通性限制、带宽和无障碍因素有关的挑战，以及对多语文服务和同声传译的需求。行预咨委会注意到，在 COVID-19 大流行的背景下，差旅费用的削减使各实体得以取得更多成果，因为它们可以将节省下来的资金用于加强咨询能力和虚拟培训。行预咨委会相信，在下次提交预算时，将提供与培训资源有关潜在费用节省(包括通过虚拟环境)情况的最新评估资料，以及为应对相关挑战所进行的工作。

表五.12
第 18A 款，非洲经济委员会：按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数(1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 批款数/估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)
员额	51 959.6	48 137.5	51 916.9	21 065.1	51 573.9	(343.0)	3 703.5	5 393.5	5 784.7	391.2	51 841.0	57 310.4	57 358.6	48.2
其他工作人员费用	2 972.1	2 391.8	4 283.7	1 463.2	4 255.4	(28.3)	507.2	350.0	378.4	28.4	2 899.0	4 633.7	4 633.8	0.1
招待费	51.1	1.5	19.4	—	19.4	—	311.2	300.0	300.0	—	312.7	319.4	319.4	—
咨询人	1 461.4	2 643.0	1 153.3	1 114.4	1 152.2	(1.1)	2 688.5	7 653.8	4 895.7	(2 758.1)	5 331.5	8 807.1	6 047.9	(2 759.2)
专家	3 146.0	368.3	2 160.0	214.7	2 073.3	(86.7)	—	—	—	—	368.3	2 160.0	2 073.3	(86.7)
工作人员差旅	1 723.4	671.4	1 231.1	202.4	1 178.2	(52.9)	582.8	1 462.6	582.8	(879.8)	1 254.2	2 693.7	1 761.0	(932.7)
订约承办事务	6 877.1	8 395.4	6 936.6	2 040.1	6 156.9	(779.7)	1 678.3	2 839.7	2 490.7	(349.0)	10 073.7	9 776.3	8 647.6	(1 128.7)
一般业务费用	5 278.1	5 089.9	5 251.2	1 900.5	5 816.1	564.9	2 934.5	2 329.2	1 896.2	(433.0)	8 024.4	7 580.4	7 712.3	131.9
用品和材料	1 807.9	625.8	1 532.6	273.9	1 520.0	(12.6)	804.6	877.5	877.5	—	1 430.4	2 410.1	2 397.5	(12.6)
家具和设备	3 143.7	4 949.0	2 599.4	1 217.2	2 772.3	172.9	740.3	466.6	466.6	—	5 689.3	3 066.0	3 238.9	172.9
房地改良	52.2	1 468.0	52.9	20.5	95.6	42.7	—	—	—	—	1 468.0	52.9	95.6	42.7
赠款和捐助款	2 390.4	2 470.5	537.2	416.4	537.2	—	905.1	3 769.3	2 241.3	(1 528.0)	3 375.6	4 306.5	2 778.5	(1 528.0)
其他	—	24.6	—	76.1	—	—	768.6	—	—	—	793.2	—	—	—
共计	80 863.0	77 236.8	77 674.3	30 004.5	77 150.5	(523.8)	15 624.4	25 442.2	19 913.9	(5 528.3)	92 861.2	103 116.5	97 064.4	(6 052.1)

表五. 13

第 18B 款，区域委员会纽约办事处：按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数(1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 批款数/估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)
员额	958.4	988.4	972.8	479.6	972.8	—	—	—	—	—	988.4	972.8	972.8	—
其他工作人员费用	10.4	—	10.2	—	10.2	—	—	—	—	—	—	10.2	10.2	—
招待费	0.9	—	0.3	—	0.3	—	—	—	—	—	—	0.3	0.3	—
工作人员差旅	23.7	7.7	15.6	—	15.6	—	—	—	—	—	7.7	15.6	15.6	—
订购承办事务	13.7	9.5	13.8	—	13.8	—	—	—	—	—	9.5	13.8	13.8	—
一般业务费用	7.6	5.9	7.6	2.2	7.6	—	—	—	—	—	5.9	7.6	7.6	—
用品和材料	3.0	0.1	2.7	—	2.7	—	—	—	—	—	0.1	2.7	2.7	—
家具和设备	7.4	—	6.3	—	6.3	—	—	—	—	—	—	6.3	6.3	—
共计	1 025.1	1 011.6	1 029.3	481.8	1 029.3	—	—	—	—	—	1 011.6	1 029.3	1 029.3	—

表五. 14

第 19 款，亚洲及太平洋经济和社会发展：按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数(1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 批款数/估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)
员额	40 085.8	47 062.1	52 113.1	22 186.2	52 113.1	—	4 082.6	4 081.7	4 090.5	8.8	51 144.7	56 194.8	56 203.6	8.8
其他工作人员费用	860.9	464.8	824.4	206.3	785.6	(38.8)	5 475.9	8 216.3	8 506.8	290.5	5 940.7	9 040.7	9 292.4	251.7
招待费	14.3	0.6	5.5	—	5.5	—	0.5	1.0	1.0	—	1.1	6.5	6.5	—
咨询人	346.7	472.1	279.6	204.3	297.6	18.0	2 574.9	4 585.1	3 040.7	(1 544.4)	3 047.0	4 864.7	3 338.3	(1 526.4)
专家	600.2	12.2	372.3	—	406.4	34.1	—	—	—	—	12.2	372.3	406.4	34.1
工作人员差旅	613.5	51.7	441.1	1.5	400.3	(40.8)	126.2	1 009.4	1 134.5	125.1	177.9	1 450.5	1 534.8	84.3
订约承办事务	760.0	1 111.3	1 063.2	593.3	1 067.9	4.7	1 224.4	2 092.5	1 823.4	(269.1)	2 335.7	3 155.7	2 891.3	(264.4)
一般业务费用	2 403.1	2 553.6	2 063.4	1 423.9	2 011.5	(51.9)	493.5	957.0	972.4	15.4	3 047.1	3 020.4	2 983.9	(36.5)
用品和材料	330.5	108.2	223.1	15.2	256.0	32.9	13.7	94.3	84.8	(9.5)	121.9	317.4	340.8	23.4
家具和设备	604.6	1 753.9	572.1	97.3	459.2	(112.9)	135.8	284.0	230.6	(53.4)	1 889.7	856.1	689.8	(166.3)
房地改良	—	109.5	30.1	—	45.0	14.9	—	—	—	—	109.5	30.1	45.0	14.9
赠款和捐助款	907.2	909.7	1 083.8	1 084.8	—	(1 083.8)	2 720.3	5 037.2	5 343.9	306.7	3 630.0	6 121.0	5 343.9	(777.1)
其他	—	5.8	—	2.6	—	—	3.8	—	—	—	9.6	—	—	—
共计	55 526.8	54 615.5	59 071.7	25 815.4	57 848.1	(1 223.6)	16 851.7	26 358.5	25 228.6	(1 129.9)	71 467.1	85 430.2	83 076.7	(2 353.5)

表五. 15
第 20 款，欧洲经济发展：按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数(1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 批款数/估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)
员额	31 724.7	32 425.2	34 760.0	15 883.9	34 842.8	82.8	905.2	1 200.0	1 200.0	—	33 330.4	35 960.0	36 042.8	82.8
其他工作人员费用	105.9	63.8	141.8	0.9	141.8	—	7 362.8	10 630.7	8 722.6	(1 908.1)	7 426.6	10 772.5	8 864.4	(1 908.1)
咨询人	137.5	62.9	131.1	—	112.6	(18.5)	3 656.9	1 915.1	1 416.0	(499.1)	3 719.8	2 046.2	1 528.6	(517.6)
专家	43.3	2.7	50.6	—	32.4	(18.2)	—	1 534.9	1 145.2	(389.7)	2.7	1 585.5	1 177.6	(407.9)
工作人员差旅	242.5	17.8	159.1	6.4	137.2	(21.9)	70.3	1 300.9	1 170.3	(130.6)	88.1	1 460.0	1 307.5	(152.5)
订约承办事务	708.4	711.8	700.3	170.2	700.3	—	1 095.9	1 710.6	1 457.7	(252.9)	1 807.7	2 410.9	2 158.0	(252.9)
一般业务费用	75.6	157.8	69.6	19.5	60.0	(9.6)	481.3	1 522.9	1 196.9	(326.0)	639.1	1 592.5	1 256.9	(335.6)
招待费	12.7	—	4.9	—	4.9	—	(0.3)	49.6	89.0	39.4	(0.3)	54.5	93.9	39.4
用品和材料	50.1	57.3	44.9	0.9	30.0	(14.9)	35.6	24.8	25.8	1.0	92.9	69.7	55.8	(13.9)
家具和设备	189.3	214.6	186.2	6.1	186.2	—	69.8	111.2	93.3	(17.9)	284.4	297.4	279.5	(17.9)
赠款和捐助款	—	—	—	0.3	—	—	4 147.1	3 184.1	2 743.4	(440.7)	4 147.1	3 184.1	2 743.4	(440.7)
其他	—	12.3	—	—	—	—	—	—	—	—	12.3	—	—	—
共计	33 290.0	33 726.2	36 248.5	16 088.1	36 248.2	(0.3)	17 824.6	23 184.7	19 260.2	(3 924.5)	51 550.8	59 433.2	55 508.4	(3 924.8)

表五. 16
第 21 款, 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展: 按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况
(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数(1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 批款数/估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)
员额	48 542.8	48 367.4	52 010.8	24 291.3	52 010.8	—	667.9	2 000.5	2 000.5	—	49 035.3	54 011.3	54 011.3	—
其他工作人员费用	1 001.1	470.8	1 056.4	268.3	1 056.4	—	1 484.8	1 982.8	1 885.7	(97.1)	1 955.6	3 039.2	2 942.1	(97.1)
招待费	11.4	—	4.7	—	4.7	—	—	—	—	—	—	4.7	4.7	—
咨询人	420.3	1 198.5	347.3	379.4	347.3	—	3 606.6	3 065.1	3 427.5	362.4	4 805.1	3 412.4	3 774.8	362.4
专家	461.2	5.2	326.2	—	326.2	—	—	11.6	13.4	1.8	5.2	337.8	339.6	1.8
工作人员差旅	961.3	99.2	631.1	0.8	631.1	—	154.1	1 040.6	1 092.0	51.4	253.3	1 671.7	1 723.1	51.4
订约承办事务	1 543.3	1 764.8	1 619.4	773.0	1 748.4	129.0	404.8	541.0	538.4	(2.6)	2 169.6	2 160.4	2 286.8	126.4
一般业务费用	3 629.9	3 355.4	3 734.3	2 697.4	3 534.2	(200.1)	157.4	272.0	264.5	(7.5)	3 512.8	4 006.3	3 798.7	(207.6)
用品和材料	185.2	180.1	171.6	11.3	171.6	—	0.4	2.9	3.0	0.1	180.5	174.5	174.6	0.1
家具和设备	515.5	1 591.4	458.1	88.3	358.1	(100.0)	47.0	23.9	21.7	(2.2)	1 638.4	482.0	379.8	(102.2)
房地改良	22.0	21.8	23.3	—	23.3	—	—	—	—	—	21.8	23.3	23.3	—
赠款和捐助款	297.8	290.5	170.5	159.9	12.0	(158.5)	762.6	995.7	901.6	(94.1)	1 053.1	1 166.2	913.6	(252.6)
其他	—	33.2	—	—	—	—	4.5	—	—	—	37.7	—	—	—
共计	57 591.8	57 378.3	60 553.7	28 669.8	60 224.1	(329.6)	7 290.0	9 936.1	10 148.3	212.2	64 668.3	70 489.8	70 372.4	(117.4)

表五. 17
第 22 款， 西亚经济和社会发展： 按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数(1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 批款数/估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)
员额	30 553.7	30 031.3	44 991.5	14 501.3	45 070.2	78.7	25.7	—	—	—	30 057.0	44 991.5	45 070.2	78.7
其他工作人员费用	706.7	706.4	1 305.5	828.2	869.8	(435.7)	2 058.3	3 015.0	3 067.2	52.2	2 764.7	4 320.5	3 937.0	(383.5)
招待费	16.2	8.4	11.4	—	7.6	(3.8)	—	—	—	—	8.4	11.4	7.6	(3.8)
咨询人	657.2	673.8	973.0	383.2	648.6	(324.4)	1 791.5	1 305.0	1 339.1	34.1	2 465.3	2 278.0	1 987.7	(290.3)
专家	1 022.9	7.2	1 302.3	—	867.8	(434.5)	—	—	—	—	7.2	1 302.3	867.8	(434.5)
工作人员差旅	432.8	21.1	284.3	9.6	259.7	(24.6)	35.4	1 056.0	1 127.0	71.0	56.5	1 340.3	1 386.7	46.4
订约承办事务	1 059.7	1 771.1	1 982.1	665.8	1 320.4	(661.7)	597.8	1 147.2	889.0	(258.2)	2 368.9	3 129.3	2 209.4	(919.9)
一般业务费用	1 542.9	1 653.5	2 858.4	1 172.5	1 868.3	(990.1)	703.8	397.0	402.4	5.4	2 357.3	3 255.4	2 270.7	(984.7)
用品和材料	278.2	120.9	461.2	139.9	180.6	(280.6)	1.9	20.3	25.0	4.7	122.8	481.5	205.6	(275.9)
家具和设备	247.7	910.8	389.7	629.1	259.7	(130.0)	74.6	—	—	—	985.4	389.7	259.7	(130.0)
赠款和捐助款	—	—	—	—	—	—	592.9	2 648.7	1 245.0	(1 403.7)	592.9	2 648.7	1 245.0	(1 403.7)
房地改良	—	26.0	—	0.6	—	—	10.1	—	—	—	36.4	—	—	—
共计	36 518.0	35 930.5	54 559.4	18 330.1	51 352.7	(3 206.7)	5 892.0	9 589.2	8 094.7	(1 494.5)	41 822.8	64 148.6	59 447.4	(4 701.2)

表五. 18
第 23 款, 技术合作经常方案: 按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数(1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 批款数/估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)
员额	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
其他工作人员费用	18 451.6	16 129.9	20 298.3	8 413.9	20 212.7	(85.6)	—	—	—	—	16 129.8	20 298.3	20 212.7	(85.6)
咨询人	4 014.7	8 602.3	3 000.6	2 286.7	5 068.2	2 067.6	—	—	—	—	8 602.3	3 000.6	5 068.2	2 067.6
专家	—	328.3	—	44.4	—	—	—	—	—	—	328.3	—	—	—
代表差旅	—	0.5	—	—	—	—	—	—	—	—	0.5	—	—	—
工作人员差旅	3 139.5	611.1	2 100.1	119.4	1 989.2	(110.9)	—	—	—	—	611.1	2 100.1	1 989.2	(110.9)
订约承办事务	642.1	1 942.2	693.5	486.6	1 179.9	486.4	—	—	—	—	1 942.2	693.5	1 179.9	486.4
一般业务费用	549.8	1 111.2	538.1	29.6	480.2	(57.9)	—	—	—	—	1 111.2	538.1	480.2	(57.9)
用品和材料	2.6	57.4	2.3	—	0.6	(1.7)	—	—	—	—	57.4	2.3	0.6	(1.7)
家具和设备	1.2	446.6	1.0	43.6	13.5	12.5	—	—	—	—	446.6	1.0	13.5	12.5
房地改良	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	8 776.1	5 752.8	9 072.8	717.8	7 591.1	(1 481.7)	—	—	—	—	5 752.8	9 072.8	7 591.1	(1 481.7)
其他	—	(1.8)	—	—	—	—	—	—	—	—	(1.8)	—	—	—
共计	35 577.6	34 980.5	35 706.7	12 142.2	36 535.4	828.7	—	—	—	—	34 980.4	35 706.7	36 535.4	828.7

第六编

人权和人道主义事务

第 24 款

人权

2020 年批款数 ^a	115 119 300 美元
2020 年支出数 ^b	106 266 000 美元
2021 年批款数 ^c	129 916 500 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数 ^c	110 487 100 美元
2021 年其他分摊资源核定数	2 374 200 美元
2020 年其他分摊资源支出数	1 738 600 美元
2022 年其他分摊资源 ^d	2 417 300 美元
2020 年预算外资源支出数	184 264 600 美元
2021 年预算外资源估计数	220 626 100 美元
2022 年预算外资源估计数	231 657 600 美元

注：除非另有说明，本报告中的数字是按 2021 年费率计算(即重计费用前)的数字。

^a 包括划拨给塞浦路斯失踪人员调查委员会的 547 900 美元。

^b 包括划拨给塞浦路斯失踪人员调查委员会的 441 400 美元。

^b 包括划拨给塞浦路斯失踪人员调查委员会的 579 900 美元。

^c 未反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 75/293 号决议中作出的决定。

六.1 秘书长为第 24 款请批的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 110 487 100 美元，与 2021 年批款数相比，净减少 19 429 400 美元，即净减少 15%(A/76/6(Sect.24)，表 24.16、24.19 和 24.33 及附件四)。拟议资源包括：(a) 人权高专办的员额和非员额所需资源 109 907 200 美元；(b) 塞浦路斯失踪人员调查委员会的非员额所需资源 579 900 美元。在 2022 年的资源中，2 417 300 美元(即 0.7%)来自其他分摊资源，231 657 600 美元(即 67.2%)来自预计预算外资源。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况见表六.8。

六.2 秘书长将拟议净减少 19 429 400 美元归因于以下因素：

(a) 技术调整：净减少 22 626 900 美元，原因是取消了人权理事会各项决议和决定产生的下列非经常所需资源：(一) 决策机关(143 000 美元)，涉及理事会第 26/2、27/21 和 42/7 号决议；(二) 次级方案 1(人权主流化、发展权以及研究和分析)(3 358 300 美元)，涉及理事会第 26/2、27/21、39/11 和 42/23 号决议；(三) 次级方案 2(支持人权条约机构)(169 900 美元)，涉及理事会第 42/30 号决议；(四) 次级方案 3(咨询

服务、技术合作和外地活动)(18 637 700 美元), 涉及有时限的任务; (五) 次级方案 4 (支持人权理事会及其附属机构和机制)(318 000 美元), 涉及理事会的多项决议;

(b) 新的和扩大的任务: 增加 3 316 400 美元, 反映了: (一) 根据人权理事会的各项决议和决定, 即第 43/13、43/17、43/19、44/15、44/20、45/7、45/9、45/20、45/31 和 45/33 号决议及第 45/113 号决定, 增加了一次性所需资源; (二) 理事会往年通过的决议, 即 2019 年通过的第 42/23 号决议和 2015 年通过的第 28/14 号决议;

(c) 其他变动: 净减少 118 900 美元, 涉及: (一) 决策机关(净增加 443 100 美元); (二) 行政领导和管理(净减少 31 900 美元); (三) 次级方案 1(人权主流化、发展权以及研究和分析)(净减少 85 400 美元); (四) 次级方案 2(支持人权条约机构)(减少 147 700 美元); (五) 次级方案 3(咨询服务、技术合作和外地活动)(净减少 149 400 美元); (六) 次级方案 4(支持人权理事会及其附属机构和机制)(减少 138 700 美元)。

六.3 在次级方案 1(人权主流化、发展权以及研究和分析)方面, 行预咨委会询问后获悉, 2022 年拟议资源 13 795 700 美元将用于以下三个组成部分: (a) 人权主流化: 4 966 500 美元(36%); (b) 发展权: 3 448 900 美元(25%); (c) 研究和分析: 5 380 300 美元(39%)。行预咨委会相信, 分配给次级方案 1(人权主流化、发展权以及研究和分析)三个组成部分的资源细目将作为例行事项列入今后的预算提案中(另见 A/75/7, 第六.18 段)。

六.4 行预咨委会收到表六.1, 其中汇总了 2021 年核定经常预算员额和 2022 年拟议经常预算员额。该表还列示了 2022 年预计由其他分摊资源和预算外资源供资的员额。

表六.1
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数 ^a	433	1 个 USG、2 个 ASG、3 个 D-2、11 个 D-1、44 个 P-5、103 个 P-4、152 个 P-3、22 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、80 个 GS(OL)、6 个 LL、5 个 NPO
2022 年拟议数 ^a	449	1 个 USG、2 个 ASG、3 个 D-2、11 个 D-1、44 个 P-5、103 个 P-4、168 个 P-3、22 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、80 个 GS(OL)、6 个 LL、5 个 NPO
其他分摊资源		
2021 年核定数	10	1 个 P-5、5 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(OL)
2022 年预计数	10	1 个 P-5、5 个 P-4、3 个 P-3、1 个 GS(OL)
预算外		
2021 年估计数	1 069	5 个 D-1、57 个 P-5、147 个 P-4、192 个 P-3、43 个 P-2/1、3 个 GS(PL)、94 个 GS(OL)、260 个 LL、268 个 NPO
2022 年预计数	1 069	5 个 D-1、57 个 P-5、147 个 P-4、192 个 P-3、43 个 P-2/1、3 个 GS(PL)、94 个 GS(OL)、260 个 LL、268 个 NPO

^a 包括 10 个临时员额: 2 个 P-4、5 个 P-3、1 个 P-2/1、2 个 GS(OL)。

关于员额的评论意见和建议

六.5 秘书长提议共设 449 个员额，包括 354 个专业及以上职类员额以及 95 个一般事务及有关职类、本国专业干事职类和当地雇员职类员额，与 2021 年相比增加 16 个员额。

改划

六.6 2022 年拟议方案预算第 24.163 段和附件三说明了拟将 16 个一般临时人员职位改划为 16 个 P-3 职等经常预算员额的情况，详情如下：

(a) 次级方案 1(人权主流化、发展权以及研究和分析)：将 1 个一般临时人员职位改划为 1 个人权事务干事(P-3)员额，负责协调从儿童权利角度为可持续发展高级别政治论坛进展情况年度专题审查提供投入，并为联合国人权事务高级专员的年度专题报告汇编资料；

(b) 次级方案 2(支持人权条约机构)：将 5 个一般临时人员职位改划为 5 个人权事务干事(P-3)员额，负责编写供委员会审查的文件，从而为条约机构提供支持。行预咨委会回顾指出，大会在第 68/268 号决议第 27 和 40 段中决定，每两年对条约机构体系的会议时间和相关所需资源进行一次审查，并应秘书长请求，依照既定预算程序加以修订。行预咨委会询问后获悉，下一次条约机构体系工作审查涉及的任何相关资源需求，将在 2023 年拟议方案预算中予以列报(见第六.27 段)。行预咨委会注意到，定于 2022 年提交的关于人权条约机构体系现状的两年期报告，将在持续所需人员配置情况更加明朗之后，对实际需要进行评估，并认为，在这种情况下，任何相关人员配置变动都为时过早，应在大会就条约机构体系审查作出任何决定之后提出拟议变动。因此，行预咨委会建议，当前不宜将次级方案 2 下的 5 个一般临时人员职位改划为 5 个人权事务干事(P-3)员额。任何相关的非员额资源也应作出相应调整。

(c) 次级方案 3(咨询服务、技术合作和外地活动)：将 5 个一般临时人员职位改划为 5 个人权事务干事(P-3)员额，负责支持特别报告员和独立专家执行各自任务，特别报告员和独立专家的任务被视为需常年、连续执行的任务(白俄罗斯人权状况特别报告员；厄立特里亚人权状况特别报告员；马里人权状况独立专家；中非共和国人权状况独立专家；伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员)。行预咨委会询问后获悉，为以下任务提供支持的一般临时人员职位并非连续有人员在职：(一) 白俄罗斯人权状况特别报告员(2021 年在职：0 个月；2020 年：0 个月)；(二) 厄立特里亚人权状况特别报告员(2021 年：0 个月；2020 年：10 个月)；(三) 马里人权状况独立专家(2021 年：1 个月；2020 年：5 个月)；(四) 中非共和国人权状况独立专家(2021 年：0 个月；2020 年：3 个月)。行预咨委会认为，如果对上述 4 个一般临时人员职位的需求增加，使得在职情况更加稳定，则应在适当时候提议改划这些职位。行预咨委会建议，当前不宜将次级方案 3 下与白俄罗斯人权状况特别报告员、厄立特里亚人权状况特别报告员、马里人权状况独立专家和中非共和国人权状况独立专家有关的 4 个一般临时人员职位改划为 4 个人权事务干事(P-3)员额。任何相关的非员额资源也应作出相应调整。

(d) 次级方案 4(支持人权理事会及其附属机构和机制): 将 5 个一般临时人员职位改划为 5 个人权事务干事(P-3)员额, 负责支持特别报告员和独立专家执行各自任务, 特别报告员和独立专家的任务被视为需常年、连续执行的任务(和平集会自由权和结社自由权特别报告员; 寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员; 促进民主和公平的国际秩序独立专家; 人权与国际团结独立专家; 危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员)。行预咨委会询问后获悉, 为人权与国际团结独立专家提供支持的一般临时人员职位并非连续有人员在职, 2021 年, 该职位人员在职 1 个月, 2020 年在职 4 个月。行预咨委会认为, 如果对上述一般临时人员职位的需求增加, 使得在职情况更加稳定, 则应在适当时候提议改划这一职位。行预咨委会建议, 当前不宜将次级方案 4 下与人与国际团结独立专家有关的 1 个一般临时人员职位改划为 1 个人权事务干事(P-3)员额。任何相关的非员额资源也应作出相应调整。

空缺员额和空缺率

六.7 行预咨委会获悉, 截至 2021 年 6 月 30 日, 共有 76 个空缺员额(1 个 D-2、1 个 P-5、19 个 P-4、36 个 P-3、2 个 P-2、1 个 P-1、13 个一般事务人员、3 个本国专业干事); 所有员额的空缺期均不超过两年。行预咨委会询问后获悉, 流动性危机导致聘用冻结, 影响了征聘工作, 但人权高专办请求解除 5 个员额的聘用冻结, 并获得了批准。行预咨委会还获悉, 最近, 随着聘用冻结限制逐渐放松, 目前正在填补所有空缺员额。行预咨委会期待, 空缺员额将很快得到填补。行预咨委会相信, 大会在审议本报告时, 将会收到空缺员额数目和相关平均空缺率(第六.8 段)方面的最新资料。

六.8 行预咨委会询问后收到了关于第 24 款 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表六.2)。

表六.2

2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6 月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	338 ^a	11.7	338 ^a	15.6	354 ^a	9.7
一般事务及有关职类 ^b	95 ^c	15.6	95 ^c	16.7	95 ^c	11.6

^a 包括 8 个临时员额。

^b 包括 NPO 和 LL。

^c 包括 2 个临时员额。

六.9 行预咨委会建议, 在考虑到上文第六.6 段所载建议的前提下, 核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论意见和建议

六.10 人权高专办 2022 年拟议非员额资源为 30 575 800 美元，与 2021 年批款数相比，净减少 22 144 600 美元，即净减少 42.0%(A/76/6 (Sect. 24)，表 24.19 和 24.21)。塞浦路斯失踪人员调查委员会的拟议非员额资源为 579 900 美元，与 2021 年持平(同上，表 24.33)。

其他工作人员费用

六.11 其他工作人员费用拟议所需资源为 10 540 200 美元，与 2021 年批款 27 080 200 美元相比，净减少 16 540 000 美元，即净减少 61.1%(同上，表 24.16 和 24.33)。行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，已支出 8 654 800 美元，占当年批款的 32.0%。行预咨委会注意到，2020 年支出 21 985 200 美元，占批款 21 305 500 美元的 103.2%。2022 年拟议净减少的主要原因是，前文所述取消了人权理事会各项决议产生的非经常所需资源，并拟将 16 个一般临时人员职位改划为 16 个人权事务干事(P-3)员额。

六.12 行预咨委会询问后获悉，人权高专办 2022 年共拟设 9 个一般临时人员职位，全部为续设 2019 年或之后几年所设任务涉及的职位。行预咨委会还获悉，预计 2021 年将有 256 个一般临时人员入职，在职时间从 1 个月到 12 个月不等，截至 2021 年 6 月 30 日，53 个一般临时人员职位有人员在职。

工作人员差旅

六.13 工作人员差旅拟议所需资源为 1 252 100 美元，与 2021 年批款 2 868 200 美元相比，净减少 1 616 100 美元，即净减少 56.3%(同上，表 24.16 和 24.33)。行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，已支出 178 200 美元，占 2021 年批款的 6.2%。行预咨委会注意到，2020 年支出 585 100 美元，占当年批款 12 303 800 美元的 4.8%。行预咨委会还获悉，工作人员差旅项下所需资源系根据 COVID-19 大流行疫情期间的经验计算而来，2022 年期间，若有任何意外状况产生影响，将在总体目标、战略和任务范围内予以调整。鉴于 2020 年和 2021 年头 6 个月支出较低，行预咨委会建议，将工作人员差旅项下的拟议所需资源减少 10%(即 125 200 美元)。

订约承办事务

六.14 订约承办事务拟议所需资源为 741 600 美元，与 2021 年批款 1 134 400 美元相比，净减少 392 800 美元，即净减少 34.6%(同上，表 24.16)。行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，已支出 545 600 美元，占 2021 年批款的 48.1%。行预咨委会注意到，2020 年支出 997 300 美元，占当年批款 3 543 200 美元的 28.1%。鉴于 2020 年和 2021 年头 6 个月支出较低，行预咨委会建议，将订约承办事务项下的拟议所需资源减少 5%(即 37 100 美元)。

六.15 行预咨委会建议，在考虑到上文第六.13 和六.14 段及第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

联合国人权事务高级专员办事处相关资源总额的合并列报

六.16 行预咨委会指出,在任何特定预算年度,人权高专办为支持人权理事会各项决定和决议所设一次性任务和常年连续任务而所需的资源,会在不同时间提交行预咨委会审议,并(或)由大会作出决定,具体如下:

(a) 在预算年度内,即当年的第二季度,秘书长向行预咨委会提交下一预算年度与第 24 款(人权)有关的拟议所需资源,提交次数为一次。之后,在同年第三和第四季度,大会审议行预咨委会在关于拟议方案预算的第一次报告中提出的意见和建议;

(b) 在预算年度的不同时间,常为任何特定年度的 11 月和 12 月,秘书长提交人权理事会决定和任务所涉及方案预算请求,供行预咨委会审议,之后由大会作出决定;

(c) 在预算年度的不同时间,联合国主计长向行预咨委会提交内部备忘录及相关辅助资料,请行预咨委会同意承付用于支付意外及非常费用、不超过一定数额的资金(否则无法匀支),以在该预算年度的剩余时间内支付人权理事会决议和决定所设新的或扩大的任务活动经费。根据大会的相关年度决议,最近的一项决议为第 75/255 号决议,必须征得行预咨委会同意,承付方可进行。行预咨委会通过内部答复备忘录,直接向秘书长传达其同意意见及相关评论意见和建议,并抄送联合国主计长;

(d) 在预算年度内,通常为任何特定年度的第四季度,秘书长提交根据人权理事会当年通过的决议和决定加以订正的估计数报告,供行预咨委会审议,之后由大会作出决定。该报告载有:(一)与理事会决议和决定没有直接关系的新的资源请求,如第六.23 段所述将会在档案支助方面产生的资源需求;(二)理事会当年届会通过的决议和决定产生的所涉经费资料。所涉经费中的大部分(并非全部)已作为所涉方案预算或承付权请求予以列报,事后列入关于订正估计数的报告。

六.17 行预咨委会询问后得到了第 24 款(人权)拟议方案预算资源的年度细目,并与订正估计数下列报的数额以及作为承付权列报和批准的数额进行了比较,具体如下:

	数额(美元)	百分比
2014		
拟议经常预算	83 362 250	87
订正估计数	3 977 100	4
承付权	8 646 700	9
2015		
拟议经常预算	83 362 250	86
订正估计数	8 826 100	9
承付权	4 827 600	5

	数额(美元)	百分比
2016		
拟议经常预算	98 981 600	88
订正估计数	7 991 800	7
承付权	5 361 900	5
2017		
拟议经常预算	98 981 600	82
订正估计数	12 359 900	10
承付权	8 673 700	7
2018		
拟议经常预算	99 249 550	78
订正估计数	18 824 900	15
承付权	9 604 100	8
2019		
拟议经常预算	99 249 550	79
订正估计数	16 080 900	13
承付权	10 536 600	8
2020		
拟议经常预算	94 718 600	80
订正估计数	20 583 000	17
承付权	2 600 000	2
2021(截至 2021 年 6 月 30 日)		
拟议经常预算	100 351 700	76
订正估计数	23 261 600	18
承付权	8 561 900	6

注：2021 年的数字仅涉及承付权。

行预咨委会注意到，2014 至 2021 年(截至 2021 年 6 月 30 日)，作为订正估计数和承付权列报的资源从 1 300 万美元到 3 200 万美元不等，占第 24 款(人权)年度资源总额的 12% 至 24%。

六.18 行预咨委会回顾，曾对秘书长关于订正估计数的报告格式和列报方式发表评论意见，并注意到，在使报告总体上更便于读者阅读方面有改进，例如，加入了已终止或已到期任务清单，对相关所涉经费问题进行了说明(A/73/637，第 2 至 3 段)。

六.19 行预咨委会强调，尽管最近精简了订正估计数报告，但仍有必要对第 24 款(人权)的全部资源予以进一步澄清和审查，并进行可能的合并，因为这些资源涉及人权理事会决定和决议设立的一次性任务和常年持续性任务，而预算年度内会出现多项这种决定和决议。行预咨委会相信，秘书长将在本报告的审议工作期

间进一步澄清第 24 款资源的可能合并和列报问题，并在下一次提交的方案预算中说明最新情况。

六.20 此外，行预咨委会强调，有必要精简关于请求同意承付经费用于支付意外及非常费用的备忘录中的信息，并相信秘书长将确保精简并以方便读者的方式呈现模板文本，特别是辅助资料，从而确保相关信息不会被误读或造成误解，也不会因此产生后续问询。行预咨委会还注意到，有关同意承付经费的资料，是在预算年度结束、秘书长向会员国提交关于订正估计数的报告时，才事后提请大会注意。鉴于需要采取合并办法，且有必要确保透明和清晰，行预咨委会建议，大会请秘书长在可行范围内匀支潜在的额外所需经费，并以订正估计数的形式提交人权高专办今后的承付权请求，供大会审议。

人力资源支助

六.21 如 2022 年拟议方案预算第 24.190 段所述，方案支助与管理事务处向人权高专办提供征聘和人力资源管理支助。行预咨委会询问后获悉，在征聘过程中，人权高专办负责在联合国秘书处征聘系统中发布职位空缺通知，并对候选人进行筛选，而联合国日内瓦办事处作为中央审查机构在日内瓦的秘书处，负责实施审查程序。在总体人力资源管理方面，人权高专办负责管理工作人员合同、应享权利、咨询人和个体订约人，而联合国日内瓦办事处则负责在医疗服务、工作人员顾问服务、法律服务和居留许可证发放方面提供支助。

调查支助股

六.22 行预咨委会询问后获悉，秘书长于 2020 年在应急科下设立了调查支助股，由自愿捐款提供资金，具体经费来源为专用预算外资源。行预咨委会还获悉，调查支助股的职责是增强人权高专办的能力，帮助其部署和支持人权问题调查和问责机构，包括人权理事会授权的调查委员会和实况调查团、问责机制和针对可能发生、正在显现或实际发生的危机部署的其他人权相关任务。调查支助股的主要活动包括：(a) 提供常备增援能力；(b) 设立和支持授权机构，包括编制预算、确定潜在的高级别专家人选和征聘工作人员。行预咨委会还获悉，在流动性危机和征聘冻结期间，无法在 2020 年 10 月至 2021 年 3 月期间为一些调查机构的活动征聘由经常预算供资的必要工作人员。在这些情况下，调查支助股提供了由预算外资源供资的临时专家支助，包括提供人权事务干事组成开办小组，以及人权问题调查和分析、军事问题、数字法证、媒体、法律问题和过渡期正义方面的专门知识。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时以及在下次预算报告中，向大会详细说明调查支助股工作的最新情况。

档案职能

六.23 行预咨委会回顾，在就根据人权理事会题为“阿拉伯叙利亚共和国的人权状况”的第 46/22 号决议进行第十一次延期问题给秘书长的信(2021 年 6 月 7 日 AC/2163 号备忘录)中，行预咨委会评论指出，与人权高专办档案职能有关的所需经费，应在秘书长关于根据理事会 2021 年通过的决议和决定所作订正估计数的

报告或 2023 年拟议方案预算中予以列报。行预咨委会询问后获悉，将在 2021 年第四季度提交行预咨委会的订正估计数报告中列报相关所需经费。

内外监督

六.24 行预咨委会询问后得到了审计委员会和监督厅 2020 年对人权高专办进行的最新独立审计审查。

与驻地协调员系统协作

六.25 行预咨委会询问后获悉，应驻地协调员代表联合国国家工作队提出的请求，部署人权高专办的人权顾问，为驻地协调员、联合国机构负责人和联合国国家工作队成员提供专家支持。行预咨委会在上文第 1 款讨论了与驻地协调员系统有关的事项。

2019 冠状病毒病大流行的影响和经验教训

六.26 行预咨委会询问后获悉，2022 年方案旨在以汲取的经验教训为基础开展各项工作，例如：(a) 在大流行疫情暴发前已成功举行虚拟会议的基础上，进一步建设支持在线会议的能力；(b) 在强化机构间协作伙伴关系的基础上继续努力；(c) 满足为开展 COVID-19 疫情复苏工作而增加的数据需求。

六.27 在人权条约机构体系现状审查方面，行预咨委会询问后获悉，将于 2022 年 1 月印发下一次两年期审查报告，以便将任何相关所需资源列入 2023 年拟议方案预算，并将于报告中反映条约机构在 COVID-19 疫情期间履行任务的情况。

六.28 在塞浦路斯失踪人员调查委员会方面，行预咨委会询问后获悉，从 2020 年 3 月开始，由于当事双方缺乏合作，人类学分析和实地挖掘(北部和南部的实验室和挖掘工作)方面的两族活动暂停，但自 2021 年 3 月以来已恢复开展，当事双方加强了协调，过境点得以继续开放。此外，塞浦路斯失踪人员调查委员会已开始执行两项战略任务，即：(a) 起草并通过一项新的四年战略；(b) 审查 300 多起未决案件的相关调查资料，增加可供挖掘的地点数目。

第 25 款 对难民的国际保护、持久解决和援助

2020 年批款数	40 098 900 美元
2020 年支出数	40 110 500 美元
2021 年批款数	43 181 800 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	43 181 800 美元
2020 年预算外资源支出数	4 788 572 500 美元
2021 年预算外资源估计数	8 572 652 800 美元
2022 年预算外资源估计数	8 572 652 800 美元

注：除非另有说明，本报告中的数字是按 2021 年费率计算(即重计费用前)的数字。

六.29 秘书长为第 25 款请批的 2022 年经常预算资源(含赠款和捐助款)在重计费用前为 43 181 800 美元，与 2021 年批款数持平(A/76/6(Sect.25)，表 25.3、25.6 和 25.8)。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况见表六.9。

表六.3
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	2	1 个 USG、1 个 ASG
2022 年拟议数	2	1 个 USG、1 个 ASG
预算外		
2021 年估计数	15 006	2 个 ASG、32 个 D-2、128 个 D-1、376 个 P-5、1 086 个 P-4、1 711 个 P-3、789 个 P-2/1、712 个 GS(PL)、8 716 个 GS(OL)、1 454 个 NPO
2022 年预计数	15 006	2 个 ASG、32 个 D-2、128 个 D-1、376 个 P-5、1 086 个 P-4、1 711 个 P-3、789 个 P-2/1、712 个 GS(PL)、8 716 个 GS(OL)、1 454 个 NPO

六.30 为 2022 年请批的经常预算资源总额(含赠款和捐助款)为 43 181 800 美元，涉及以下因素(同上，第 25.45 段及表 25.3、25.8 和 25.11)：

(a) 用于高级专员和副高级专员员额的经常预算资源(737 800 美元)；

(b) 赠款和捐助款，将用作难民署行政费用，以支付相当于 218 个管理和行政类员额的经费(39 790 285 美元)，包括用于共同出资活动的研究金、赠款和捐助款相关非员额所需资源(2 653 715 美元)。

六.31 关于一笔总付赠款的目的和方式,行预咨委会回顾难民署《章程》第 20 条,其中规定,从联合国经常预算获得的一笔总付赠款只承担与难民署运作有关的行政支出。行预咨委会回顾,《章程》没有界定何为“行政支出”,但是该用语已被解释为业务费用和相关管理费用以外的费用。行预咨委会还回顾,以赠款形式提供的经常预算资金旨在补充难民署的预算外资源。赠款模式开始于 2002-2003 两年期,旨在简化难民署的预算流程(A/75/7 和 A/75/7/Corr.1, 第六.23 段)。大会第 63/263 号决议认可在今后拟议方案预算的预算列报中,维持对难民署供资的一笔总付安排。

六.32 关于难民署的经常预算供资额度问题,行预咨委会回顾,大会第 59/276 号决议第三节请秘书长在方案预算中列出关于从经常预算中逐步增加给难民署的款项以充分执行难民署《章程》第 20 条的提议。行预咨委会回顾,难民署的经常预算供资额度已在 2020 年拟议方案预算范围内进行了审查,但当时行预咨委会没有收到关于审查性质和范围的更多细节(同上, 第六.24 段)。

六.33 行预咨委会回顾指出,在审议 2021 年拟议方案预算期间,行预咨委会询问后获悉,逐步增加供资是基于秘书长的提议,即通过增加 1 200 万美元非员额行政资源,由经常预算支付 50.8%的管理和行政费用,这一数字系根据为 2002-2003 两年期核定的经常预算供资员额数与管理及行政类员额总数之间的比例计算得出(见 A/59/294)。行预咨委会还获悉,自 2010-2011 两年期以来,经常预算供资占预算总额的比例下降,原因是自愿预算供资增加,从 2010-2011 两年期的 39 亿美元,增加到了 2020 年的 87 亿美元(A/75/7 和 A/75/7/Corr.1, 第六.25 段)。

六.34 行预咨委会重申其建议,今后的拟议方案预算应说明使用经常预算摊款的理由,特别是一笔总付赠款部分的使用理由,包括有关 218 个员额的构成、职能作用和在职状态的详细资料,以及一般业务费用项下相关非员额资源的细目(另见 A/75/7 和 A/75/7/Corr.1, 第六.26 段)。行预咨委会回顾其关于赠款和捐助款重计费用的评论意见(A/74/7, 第六.21 段),并注意到,第 25 款的一笔总付赠款须重计费用。行预咨委会在上文第一章讨论了与赠款、包括一笔总付赠款重计费用有关的问题。

六.35 关于 COVID-19 疫情期间的经验教训,行预咨委会询问后获悉,难民署较好地适应了各种变化,例如,运用技术,并测试了业务连续性规程;在难民署 85% 的业务当中,为难民、境内流离失所者和其他困难人员提供在线指导、工具和社区机制,如热线、反馈和投诉机制;实施灵活的程序,例如,简化伙伴关系安排,为 1 143 个执行伙伴提供预算灵活性,并精简资源分配工作;确保工作人员的健康和福祉,包括向工作人员提供咨询和支持。行预咨委会在上文第一章讨论了与 COVID-19 疫情有关的问题。

六.36 行预咨委会建议,在考虑到上文第一章所载建议的前提下,核准秘书长关于员额和非员额资源的提议。

第 26 款 巴勒斯坦难民

2020 年批款数	32 365 500 美元
2020 年支出数	32 331 700 美元
2021 年批款数	33 520 900 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	39 355 100 美元
2020 年预算外资源支出数	833 300 000 美元
2021 年预算外资源估计数	1 047 400 000 美元
2022 年预算外资源估计数	1 047 400 000 美元

注：除非另有说明，本报告中的数字是按 2021 年费率计算(即重计费用前)的数字。

六.37 秘书长为第 26 款请批的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 39 355 100 美元，与 2021 年批款数相比，净增加 5 834 200 美元，即净增加 17.4%(A/76/6(Sect.26)，表 26.14)。在 2022 年的资源总额中，1 054 678 500 美元(96.5%)来自预计预算外资源。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况见表六.10。

表六.4
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	158	1 个 USG、1 个 ASG、8 个 D-2、12 个 D-1、28 个 P-5、62 个 P-4、34 个 P-3、2 个 P-2/1、10 个 GS(OL)
改划	21	8 个 P-4、8 个 P-3、1 个 P-2/1、4 个 GS(OL)
新设	22	1 个 P-5、7 个 P-4、12 个 P-3、2 个 P-2/1
改叙	—	向上改叙 37 个员额：2 个员额从 P-2/1 改叙为 P-3 职等，19 个员额从 P-3 改叙为 P-4 职等，11 个员额从 P-4 改叙为 P-5 职等，4 个员额从 P-5 改叙为 D-1 职等，1 个员额从 D-1 改叙为 D-2 职等 向下改叙 2 个员额：1 个员额从 D-2 改叙为 D-1 职等，1 个员额从 P-5 改叙为 P-4 职等
2022 年拟议数	201	1 个 USG、1 个 ASG、8 个 D-2、16 个 D-1、35 个 P-5、86 个 P-4、37 个 P-3、3 个 P-2/1、14 个 GS(OL)
预算外 ^a		
2021 年估计数	48	2 个 D-2、3 个 P-5、12 个 P-4、18 个 P-3、7 个 P-2/1、6 个 GS(OL)
2022 年预计数	29	2 个 D-2、2 个 P-5、8 个 P-4、14 个 P-3、1 个 P-2/1、2 个 GS(OL)

^a 如 2022 年拟议预算方案表 26.15 脚注 a 所示，约 29 000 名当地工作人员和 222 名个体服务提供者(国际和地区工作人员)由预算外捐款提供资金。

关于员额的评论意见和建议

六.38 秘书长提议为第 26 款共设 201 个员额，包括 187 个专业及以上职类员额和 14 个一般事务及有关职类员额，与 2021 年相比净增加 43 个员额。在由预算外资源供资的当地工作人员方面，行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，近东救济工程处共以各种模式雇用 27 067 名当地工作人员，2022 年当地工作人员的确切人数目前尚无法提供。行预咨委会相信，大会在审议本报告时，将会收到 2022 年雇用的当地工作人员确切总数。

新设

六.39 2022 年拟议方案预算第 26.135 至 26.137 段显示，43 个员额拟由经常预算供资，这一提议将是执行大会第 75/252 号决议的两个步骤中的第一步。上述段落还显示，相关审查考虑到了主任专员为工程处设定的优先事项：(a) 通过实施管理改革，加强问责和透明度；(b) 加强对服务交付的业务支持，为巴勒斯坦难民的需要提供服务；(c) 确保长期财务稳定，与各利益攸关方建立关系；(d) 确保外地办事处工作人员、特别是加沙和阿拉伯叙利亚共和国工作人员的安全和保障；(e) 加快推进人力资源改革；(f) 对工程处进行现代化和数字化改造；(g) 完成工程处保护职能的改革(见第六.51 至六.56 段)。

六.40 另如第六.51 至六.56 段所述，行预咨委会询问后获悉，审查进程由执行办公室和人力资源部与外地业务和部门的主任和主管密切协商，共同协调开展，鼓励相关主任和主管根据以下指导意见确定员额优先顺序：(a) 由任何预算外资源出资并且具有连续性的员额，设为经常员额；(b) 履行核心职能的个体服务提供者，设为经常员额；(c) 加强业务/运作连续性和管理改革方面的职能，包括商定的全机构优先事项。行预咨委会还获悉，各部门主任和主管收到并审查了 100 多项请求，重点关注标为“优先 1”的员额。之后，商定了提案草稿，提交给管理委员会，在管理委员会会议上进行了讨论，并提议举行双边会议，供高级管理人员回答任何其他问题。行预咨委会还获悉，办公室主任之后将该提案提交主任专员核可，并在这一进程的基础上推荐了 43 个员额。之后对这些员额进行了分析，分析的背景基础是，近东救济工程处严重缺乏国际工作人员，难以支持和恢复或完成其在若干领域的关键业务职能，包括：(a) 保护职能等关键职能，以保护巴勒斯坦难民，以及贯穿各领域的职能(中立、预防性别暴力和暴力侵害儿童)；(b) 筹款工作，以应对当前的财政困难；(c) 法务、调查和法庭，以支持管理改革；(d) 按照工程处的优先事项，恢复采购、财务和人力资源等为交付服务提供业务支助的部门能力；(e) 加沙、阿拉伯叙利亚共和国和西岸等动荡地区的外勤安保；(f) 与卫生、教育、救济和社会服务有关的规范职能。行预咨委会获悉，受 COVID-19 疫情的限制，大多数会议和讨论都是以虚拟形式举行。

六.41 以下 43 个员额拟由经常预算供资：

(a) 目前承担连续性职能却由预算外资源供资的 21 个员额(8 个 P-4、8 个 P-3、1 个 P-2/1 和 4 个一般事务(其他职等))。据指出，近东救济工程处目前有 50 个预

算外在职员额，其中 21 个拟由经常预算供资，其余 29 个将继续由预算外捐款供资，因为这些员额从事的是紧急呼吁和其他资金来源下的临时性项目；

(b) 以前由预算外捐款供资、现在已经到期的 6 个员额(2 个 P-4 和 4 个 P-3)，这些员额的职能具有持续性，但由于缺乏持续供资，后来一直由临时合同工作人员履行；

(c) 目前由个体服务提供者履行但其职能具有连续性的 5 个员额(3 个 P-3 和 2 个 P-2/1)。近东救济工程处由于财务状况岌岌可危，不得不雇用一些个体服务提供者履行具有连续性的核心职能。工程处目前雇用 222 名此类人员，其中 56 人是国际人员。在 56 名国际人员中，有 5 人履行核心职能(另见第六.54 段)；

(d) 增设 11 个员额(1 个 P-5、5 个 P-4 和 5 个 P-3)，包括同时将 3 个员额从 P-3 改叙为 P-4，负责履行目前由个体服务提供者履行但具有连续性的职能。

六.42 上述增设的 11 个员额包括，在对外关系部：(a) 增设 1 个对外关系和项目干事(P-3)，负责协助确定、维持和加强与合作伙伴的关系，探索创新型筹资模式，扩大私营部门的筹资机会；(b) 增设 1 名特别助理(P-3)，负责协助高级管理人员制订和实施该部的战略愿景(A/76/6(Sect.26)，第 26.136(d)(一)段)。鉴于对外关系部的一些其他员额也拟由经常预算供资和(或)向上改叙，行预咨委会认为，从业务方面来看，没有必要由经常预算为上述两个员额提供经费，特别是因为这两个员额涉及筹资和提供相关支助。因此，行预咨委会建议，不宜设立 1 名对外关系和项目干事(P-3)和 1 名特别助理(P-3)(见第六.55 至六.56 段)。

六.43 行预咨委会询问后获悉，在剩余的 29 个预算外员额中，有 26 个员额的配置去向为捐助者资助的项目，因此被认为是临时员额。大会在第 75/252 号决议中要求审查具有连续性质的预算外职能，根据该决议，这 26 个员额不拟由经常预算供资。其余 3 个员额由其他资金来源提供经费，即医务主任(由世卫组织提供经费)、教育主任(由教科文组织提供经费)和节约储金秘书处主管(由近东救济工程处地区工作人员节约储金提供经费)。行预咨委会询问后得到了 26 个员额的详细清单，其中显示，所有员额都与近东救济工程处的基本方案有关，包括卫生、教育、保护以及人道主义和应急反应，其中 12 个员额是在 2015 年之前设立，其余 14 个员额是在 2015 年之后设立。行预咨委会建议大会请秘书长在 2023 年拟议方案预算提出的审查中列入剩余的 26 个预算外员额，以便可能在经常预算下供资，同时铭记，其中一些员额是多年来业务上始终需要的员额，并为近东救济工程处的各项方案提供了持续支持(见第六.56 段)。

调动和改叙

六.44 2022 年拟议方案预算第 26.139 段指出，在过去 10 年中，近东救济工程处逐步调整其方案并更新组织结构，以便最大限度契合业务和战略需要，并指出工程处因而提议修订由经常预算供资的 158 个员额中 36 个员额的职等和职称。如拟议方案预算附件一所示，负责近东救济工程处主要资源调动工作的对外关系部在审查过程中进行了改组，即把通信司从对外关系部分离出来，成为一个独立实体，以巩固所有战略和业务传播能力。此外，近东救济工程处新设了保护司，

目的是加强工程处的保护职能，并协调外地办事处和总部各部门实施各种保护和性别平等活动。

六.45 如 2022 年拟议方案预算第 26.138 和 26.139 段以及表 26.14(1)所示，“其他变动”项下的资源变动显示增加了 343 600 美元。拟议方案预算指出，在过去 10 年里，工程处逐步调整其方案并更新组织结构，以便最大限度契合业务和战略需要，让主任专员和其他高级管理人员能够领导工程处度过不稳定时期，摆脱经常性的财政危机。拟议方案预算还指出，近东救济工程处据此修订了由经常预算供资的 158 个员额中 36 个员额的职等和职称，同时管理其空缺率，以抵消员额变动带来的任何财政影响，预算还指出，现将如下所示的这些变动提交大会批准（另见第六.55 至六.56 段）：

(a) 将加沙外地办事处和阿拉伯叙利亚共和国外地办事处的 2 个方案管理干事员额(P-3)向上改叙为 2 个外地法律办公室主任员额(P-4)；

(b) 将耶路撒冷外地办事处的 2 个法律干事员额(P-3)向上改叙为 2 个高级法律干事员额(P-4)；

(c) 将 7 个员额调动至信息管理和技术部并同时向上改叙，即：(一) 将加沙外地办事处的 1 个协理方案管理干事员额(P-2/1)和西岸外地办事处的 1 个方案管理干事员额(P-3)分别改叙为 1 个机构架构和业务情报股股长员额(P-3)和 1 个应用开发和支助科科长员额(P-4)；(二) 将 1 个法律干事员额(P-3)改叙为 1 个最终用户服务交付科科长员额(P-4)；(三) 将原行政支助部的 4 个行政干事员额(2 个 P-3 和 2 个 P-4)改叙为 1 个基础设施和业务科科长员额(P-4)、1 个业务服务管理科科长员额(P-4)、1 个技术开发和业务司司长员额(P-5)和 1 个业务参与司司长员额(P-5)；

(d) 将加沙外地办事处和规划部的 2 个方案管理干事员额(P-3)向上改叙为对外关系部的 2 个对外关系项目干事员额(P-4)；将 1 个高级对外关系干事员额(P-5)改叙为 1 个海湾地区特别顾问员额(D-1)；

(e) 将 1 个新闻干事员额(P-3)和 1 个发言人员额(P-5)分别向上改叙为 1 个高级传播干事员额(P-4)和 1 个发言人兼战略传播宣传主任员额(D-1)；

(f) 将加沙、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和西岸外地办事处的 5 个方案管理干事员额(P-4)向上改叙为 5 个近东救济工程处事务副主任员额(P-5)；

(g) 将纽约代表处和布鲁塞尔代表处的 2 个高级方案管理干事员额(P-5)向上改叙为 2 个代表处主任员额(D-1)。拟为以下代表处配备工作人员：(一) 纽约/华盛顿特区代表处配备 2 个 D-1、2 个 P-4、拟新设的 1 个 P-3(见第六.41(d)段)和 1 个一般事务(其他职等)员额，相较之下，2021 年的人员配置为 1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4 和 1 个一般事务(其他职等)员额；(二) 布鲁塞尔代表处配备 1 个 D-1、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等)员额，相较之下，2021 年时的人员配置为 1 个 D-1、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等)员额(同上，附件一)。行预咨委员会询问后获悉，D-1 职等员额将直接向主任专员报告，能够代表近东救济工程处与当地、区域和国际利益攸关方打交道，并支持为造福巴勒斯坦难民

而调集资源的各项工作。行预咨委会认为，有关代表处的人员配置达到了适当水平，迄今已确保代表巴勒斯坦人民进行区域宣传。因此，行预咨委会建议，目前不要将纽约代表处的 1 个高级方案管理干事员额(P-5)和布鲁塞尔代表处的 1 个高级方案管理干事员额(P-5)分别改叙为代表处主任员额(D-1)；

(h) 将内部监督事务部的 1 个审计员员额(P-4)和争议法庭的 1 个上诉律师员额(P-4)分别向上改叙为 1 个评价司司长员额(P-5)和 1 个书记官长员额(P-5)；

(i) 将教育部的 1 个社会事务干事员额(P-3)向上改叙为 1 个高级教育方案专家员额(P-4)；

(j) 将基础设施和难民营改善部的 1 个高级工程师员额(P-5)向下改叙为 1 个副主任兼住房和难民营改造负责人员员额(P-4)；

(k) 将执行办公室的 1 个特等行政干事员额(D-1)向上改叙为 1 个办公室主任员额(D-2)；

(l) 将 1 个行政干事员额(P-4)向上改叙为 1 个咨询委员会秘书处主任员额(P-5)；

(m) 将 1 个协理人力资源干事员额(P-2/1)和 4 个人力资源干事员额(P-3)向上改叙为 1 个人力资源干事员额(P-3)和 4 个人力资源干事员额(P-4)；

(n) 将 1 个人力资源主任员额(D-2)向下改叙为 D-1 职等；

(o) 将财务部的 1 个财务和预算干事员额(P-4)向上改叙为 1 个财务长员额(P-5)。

空缺员额和空缺率

六.46 行预咨委会获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，共有 13 个空缺员额(1 个 D-2、1 个 D-1、3 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、5 个一般事务)。这些空缺员额中有 11 个员额已空缺超过两年，其中 1 个 D-2 员额自 2018 年 8 月以来空缺，继 2018 年至 2020 年两次征聘失败后目前正在重新招聘；有 10 个员额(3 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、4 个一般事务)自 2019 年 4 月以来空缺，因现金流动性状况导致冻结征聘，至今尚未填补。行预咨委会注意到，一般事务职等空缺员额数量较大，导致平均空缺率高，2020 年为 41.7%，截至 2021 年 6 月 30 日为 50.0%(见表六.5)。行预咨委会希望空缺员额迅速得到填补，特别是考虑到最近放松了征聘限制措施。

六.47 行预咨委会询问后收到了关于第 26 款 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表六.5)。

表六.5
2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定 员额	平均空缺率 (百分比)	核定 员额	平均空缺率 (1-6 月) (百分比)	拟议 员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	148	5.0	148	7.4	187	9.3
一般事务及有关职类	10	41.7	10	50.0	14	25.5

六.48 行预咨委会结合其在第六.42、六.45(g)、六.55 和六.56 段中的建议，建议核准秘书长在员额资源项下的提议，但须考虑到行预咨委会在第六.50 段中的建议，即将第六.42 和六.45(g)段中员额资源项下的调整数 252 500 美元作为非员额资源项下的相应增加额。因此，员额资源项下的总额为 39 073 100 美元。

关于非员额资源的评论意见和建议

六.49 2022 年拟议非员额资源为 29 500 美元，与 2021 年批款相比没有变化 (A/76/6(Sect.26)，表 26.15)。

六.50 行预咨委会结合其在第六.48、六.55 和六.56 段以及上文第一章中所提建议，建议核准秘书长在非员额资源项下的提议，并将第六.42 和六.45(g)段员额资源项下的调整数 252 500 美元作为非员额资源项下的相应增加额。因此，行预咨委会建议非员额资源项下总数为 282 000 美元。

其他评论意见和建议

经常预算下的供资方式和相关审查程序

六.51 关于近东救济工程处业务的供资方式，行预咨委会回顾指出，大会在第 3331 B(XXIX)号决议中决定，自 1975 年 1 月 1 日起，在近东救济工程处任务期间，原须由自愿捐款项下支出的工程处国际工作人员的薪金应由联合国经常预算提供经费。行预咨委会又回顾指出，鉴于近东救济工程处近年来长期存在资金短缺问题，秘书长在其关于加强近东救济工程处管理能力的报告(A/65/705)中提议，在此后各个两年期逐步增加对近东救济工程处的供资，首先在 2012-2013 两年期增加 500 万美元。该提议之后经大会第 65/272 号决议核准。在同一决议中，大会表示注意到近东救济工程处面临的严峻财政状况，呼吁工程处继续管理改革进程，以降低费用并更有效地提供服务。大会第 71/93 号决议请秘书长促进与会员国特别是东道国、工程处咨询委员会成员和其他捐助方以及国际金融机构进行广泛协商，以探讨所有可能的途径和手段，包括通过自愿捐款和摊款，确保工程处在任务期内有充足、可预测和持续不断的资金。秘书长在之后的报告中提出了 16 项相关建议，并敦促大会及其相关委员会考虑从 2018-2019 两年期经常预算开始，增加联合国经常预算对近东救济工程处的支助(A/71/849，第 51 段)。大会审议了上述报告，但迄今并未采取任何行动。

六.52 行预咨委会在经大会第 75/252 号决议核可、关于 2021 年拟议方案预算第 26 款的报告中感到关切的是，近东救济工程处的财政状况依然岌岌可危，同时考虑到预算外捐款的不确定性，建议大会请秘书长在考虑到第 3331 B(XXIX) 和 65/272 号决议的情况下，审查目前由预算外资源供资的职能，包括由个体服务提供者提供、可视为具有连续性的职能，从中确定应由经常预算供资的职能，并建议大会请秘书长在 2022 年拟议方案预算中介绍该项审查的结果以及需要相应追加的经常预算所需资源(A/75/7 和 A/75/7/Corr.1，第六.36 段)。如 2022 年拟议方案预算第 26.135 段所述，近东救济工程处现已应要求开展了审查，并提议由经常预算提供经费增设 43 个员额(1 个 P-5、15 个 P-4、20 个 P-3、3 个 P-2/1 和 4 个一般事务(其他职等))。行预咨委会询问后获悉，近东救济工程处执行办公室和人力资源部与外地行动和部门的主任和负责人密切协商，协调了审查进程。

六.53 如 2022 年拟议方案预算第 26.137 段所述，其中所载提议是执行大会第 75/252 号决议的两个步骤中的第一个，进一步的职能审查将持续到 2021 年。该段还提出，近东救济工程处已开始制定一个蓝图，为承接当前 2016-2021 年中期战略的新多年期战略提供参考。新战略将以职能审查(例如在采购、保护和司法行政领域)的结果为基础，目的是评估今后的发展方向，发现新机遇，例如制定纳入了新的数字趋势的资源调动新战略、制定新的保护工作组织结构图等。该段还指出，近东救济工程处将在上述职能审查的基础上，根据大会第 75/252 号决议，在 2023 年拟议方案预算中重新评估其人员配置需求，并就增加经常预算资源提出进一步提议。行预咨委会指出，虽然已根据初步审查结果提出了由经常预算为 43 个员额供资的提议，但尚未提供职能审查本身的细节。行预咨委会因此认为，拟议方案预算中关于近东救济工程处的提议缺乏对近东救济工程处整体的长期战略愿景，也不够明确。

六.54 行预咨委会回顾指出，由预算外资源供资、由国际和地区工作人员构成的个体服务提供者或编外人员的人数已从 2016 年的 1 345 人减少到 2020 年的 531 人(A/75/7 和 A/75/7/Corr.1，第六.37 段)。此外，如 2022 年拟议方案预算表 26.15 脚注 a 所示，近东救济工程处 2022 年将共计雇用 222 名个体服务提供者。拟议方案预算包括从经常预算中为 5 个国际员额(3 个 P-3 和 2 个 P-2/1)提供经费的提议，以便履行目前由个体服务提供者履行且具有持续性的职能(第六.41(c)段；A/76/6(Sect. 26)，第 26.136(c)段)。行预咨委会询问后获悉，个体服务提供者视项目需要而临时雇用，并不是为了提供持续和关键的服务。行预咨委会还获悉，职能审查的目的将是确定哪些工作职能反复出现，持续时间超过个体服务提供者模式通常承担的时长，并获悉相关所需资源将在 2023 年拟议方案预算中列报。

六.55 行预咨委会注意到近东救济工程处的审查进程还处于早期阶段，并注意到近东救济工程处已开始制定蓝图，并在承接 2016-2021 年中期战略的多年期战略中融入这份蓝图。行预咨委会还注意到，拟议的员额职等结构变动事实上在未请求大会批准的情况下已在过去 10 年中实施，但此类变动须经大会批准才符合规范。因此，行预咨委会建议大会请秘书长根据大会第 3331(XXIX)、65/272 和

75/252 号决议，在 2023 年拟议方案预算中透明地介绍全面审查情况，包括职能审查以及近东救济工程处的长期愿景，并介绍所作的分析、相关成果和详细建议。

六.56 此外，行预咨委会希望，审查进程将检视是否有可能在经常预算下为那些被认为必不可少且具有连续性的职能提供资金，因为这些职能对近东救济工程处的实地业务有着直接的日常影响，包括第六.43 和六.54 段分别介绍的 26 个预算外员额和 222 名个体服务提供者的职能，这些职能与保健、教育、救济和社会服务、小额金融和基础设施以及难民营改善有关。

供资缺口和预算外资源调动

六.57 行预咨委会询问后获悉，2021 年近东救济工程处方案预算、项目、紧急呼吁和 COVID-19 相关活动的所需资金总额为 16.94 亿美元，截至 2021 年 6 月 28 日，已认捐 7.159 亿美元(42%)，已收到 6.648 亿美元(39%)。行预咨委会还获悉，2021 年 10 月、11 月和 12 月的资金预测仍然令人担忧，年终现金缺口估计为 1.5 亿美元，超过了两个月业务所需的现金。行预咨委会向会员国以及所有其他公共和私营部门捐助方表示感谢，并相信在大会审议本报告时以及在下一次预算报告中，大会将可获悉最新的捐助方认捐和付款情况。

六.58 行预咨委会回顾指出，从 2019 年到 2020 年，近东救济工程处须结转 2 500 万美元负债和来自中央应急基金的 3 000 万美元贷款。行预咨委会经询问获悉，从 2020 年到 2021 年，近东救济工程处须结转 4 500 万美元负债和 3 000 万美元贷款。此外，行预咨委会回顾指出，若有 3 亿美元的战略储备，即相当于三个月的平均支出，将有助于保持业务连续性，并指出鉴于所有可用资金都必须用于方案和业务，近东救济工程处仍无法维持这样一个应急基金(A/75/7 和 A/75/7/Corr.1, 第六.41 段)。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时以及在下一次预算报告中，向大会提供关于近东救济工程处总体可用资源和财政状况以及最近业务动态的最新信息。

六.59 关于近东救济工程处的总体筹资工作，行预咨委会获悉，近东救济工程处的目标是继续扩大捐助方基数，最近的工作包括与远东、中亚、东欧和拉丁美洲的新捐助方开展外联。此外，计划对非机构捐助方采取新办法，即从私营部门包括基金会、私人和高资产净值个人以及通过伊斯兰捐赠(包括宗教公产和天课)筹集资金。行预咨委会还获悉，阻碍近东救济工程处进行更雄心勃勃的私营部门筹资的原因是缺乏投资和人手不足，因为筹集资金需要资源。行预咨委会欢迎近东救济工程处的筹资努力，并鼓励工程处继续加强这方面工作，扩大捐助方基数，以期按照大会第 71/93 号决议的要求，达到充足、可预测和持续不断的自愿供资水平。

2019 冠状病毒病大流行的影响

六.60 行预咨委会询问后获悉，近东救济工程处继续审查为应对 COVID-19 大流行而采取的措施的实效，并获悉相关措施包括：(a) 使用远程医疗；(b) 为非传染性病患者提供的处方药品用量从 30 天增至 45 天；(c) 在卫生保健中心推行人群控制措施和预约制度。此外，近东救济工程处在其教育方案中将继续利用数

字学习平台促进异步学习，并将之作为工程处危境教育方案的预备措施。行预咨委会还获悉，与应对疫情有关的额外费用已列入预算外资源，具体如下：(a) 7 450 万美元用于 2021 年阿拉伯叙利亚共和国区域危机紧急呼吁，应对约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国疫情；(b) 6 050 万美元用于近东救济工程处 2021 年巴勒斯坦被占领土紧急呼吁，应对加沙和西岸疫情。

第 27 款 人道主义援助

2020 年批款数	25 124 000 美元
2020 年支出数	24 221 400 美元
2021 年批款数	18 166 600 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	18 129 400 美元
2020 年预算外资源支出数	335 297 800 美元
2021 年预算外资源估计数	346 197 400 美元
2022 年预算外资源估计数	346 197 400 美元

注：除非另有说明，本报告中的数字是按 2021 年费率计算(即重计费用前)的数字。

六.61 秘书长为第 27 款请拨的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 18 129 400 美元，与 2021 年批款数相比，净减 37 200 美元，即 0.2%(A/76/6 (Sect. 27)和 A/76/6 (Sect. 27)/Corr. 1, 表 27.18 和 27.21)。在 2022 年的资源中，346 197 400 美元(95.0%)来自预计的预算外资源。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况见表六.11。

六.62 秘书长将资源净减归因于与“重建得更好”工作有关的工作人员差旅减少，以及行政领导和管理(包括联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制)、次级方案 2(协调人道主义行动和应急)、次级方案 4(紧急支助事务)和方案支助工作更多地采用视频会议和虚拟平台召开会议和协商，代替了到场会议和协商。

表六.6
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	72	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、11 个 P-5、16 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2、2 个 GS (PL)和 15 个 GS (OL)
2022 年拟议数	72	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、11 个 P-5、16 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2、2 个 GS (PL)和 15 个 GS (OL)

	数目	职等
预算外		
2021年估计数	2 060	1个ASG、1个D-2、35个D-1、103个P-5、296个P-4、331个P-3、24个P-2、3个GS(PL)、106个GS(OL)、486个NPO和674个LL
2022年预计数	2 060	1个ASG、1个D-2、35个D-1、103个P-5、296个P-4、331个P-3、24个P-2、3个GS(PL)、106个GS(OL)、486个NPO和674个LL

关于员额的评论意见和建议

六.63 秘书长提议为第27款共设72个员额，包括55个专业及以上职类员额和17个一般事务及有关职类员额，与2021年相比无拟议变动。

空缺员额和空缺率

六.64 行预咨委会获悉，截至2021年6月30日，共有9个空缺员额(1个P-4、1个P-3、5个P-2、2个一般事务(其他职等))，所有员额的空缺期均不超过两年。行预咨委会还获悉，4个员额(1个P-4员额自2021年4月以来空缺；1个P-3员额自2021年2月以来空缺；2个P-2员额分别自2020年5月和11月空缺)因流动性状况而一直处于空缺状态。行预咨委会回顾指出，根据联合国主计长2021年2月6日发给所有部厅首长的备忘录，由于本组织财务状况改善，对经常预算员额的冻结令基本解除。行预咨委会预期空缺员额很快得到填补。

六.65 行预咨委会询问后收到了关于第27款2020年和2021年1月至6月核定员额和实际平均空缺率以及2022年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表六.7)。

表六.7

2020-2022年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	55	5.5	55	11.0	55	5.4
一般事务及有关职类	17	7.8	17	11.8	17	3.6

六.66 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论意见和建议

六.67 2022年拟议非员额资源为4 578 000美元，与2021年批款相比净减少37 200美元，即0.8%(A/76/6 (Sect. 27)，表27.18)。

工作人员差旅

六.68 工作人员差旅拟议所需资源为 349 500 美元，与 2021 年批款 386 700 美元相比，净增 37 200 美元，即 9.6%(同上，表 27.18)。行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，已支出 125 000 美元，占 2021 年批款的 32.3%。行预咨委会认为 COVID-19 大流行可能继续对差旅产生影响，同时鉴于 2021 年头 6 个月支出较低，建议将工作人员差旅项下拟议资源减少 10%(35 000 美元)。

订约承办事务

六.69 订约承办事务拟议所需资源为 174 600 美元，与 2021 年批款相比没有变化(同上，表 27.18)。行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，已支出 11 600 美元，占 2021 年批款的 6.6%。鉴于 2021 年头 6 个月支出较低，行预咨委会建议将订约承办事务项下拟议资源减少 10%(17 500 美元)。

六.70 行预咨委会建议，在考虑到上文第六.68 和六.69 段及第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制

六.71 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制 2022 年拟议经常预算资源在重计费用前为 1 863 600 美元(均为非员额)，与 2021 年批款数 1 878 200 美元相比，净减少 14 600 美元，即 0.8%。拟议资源用于 16 个一般临时人员职位(1 个 D-1、2 个 P-4、3 个 P-3、3 个 P-2、1 个本国专业干事和 6 个当地雇员)和 3 个联合国志愿人员(同上，第 27.148 至 27.150 段)。行预咨委会询问后得到下表，该表列示 2021 年核定人员配置和 2022 年拟议人员配置：

表六.8

联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制：2021 年核定人员配置和 2022 年拟议人员配置

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员			联合国志愿人员	共计	
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/I	外勤/安保人员	一般事务人员	国际工作人员	本国专业干事	当地雇员			
2021 年核定人员配置																
加济安泰普	—	—	—	1	—	1	3	3	8	—	—	—	1	6	3	18
纽约	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
共计	—	—	—	1	—	2	3	3	9	—	—	—	1	6	3	19
2022 年拟议人员配置																
加济安泰普	—	—	—	1	—	1	3	3	8	—	—	—	1	6	3	18
纽约	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
共计	—	—	—	1	—	2	3	3	9	—	—	—	1	6	3	19

六.72 行预咨委会询问后获悉，上一个预算期间没有列入联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制的资源，因为在编制 2021 年拟议方案预算时尚未确定任务期限是否延长到 2020 年 7 月以后，因此在“技术调整”项下移除了 2020 年的批款。行预咨委会还获悉，安全理事会第 2533(2020)号决议将监测机制的任务期限延长一年，至 2021 年 7 月 10 日。之后，安理会第 2585(2021)号决议将任务期限再延长一年，至 2022 年 7 月 10 日。

六.73 行预咨委会询问后获悉，审计委员会或监督厅迄今没有对联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制进行审计复核。行预咨委会还获悉，由于大流行疫情，审计委员会原计划在 2020 年 3 月或 4 月进行的外部审计复核被取消，而且没有计划在 2021 年开展审计复核。

其他事项

人道主义行动环境中技术的使用情况

六.74 2022 年拟议方案预算第 27.37 至 27.39 段概述了利用技术支持人道主义工作的情况。在人道主义领域应用的新技术包括：移动应用、聊天机器人和社交媒体；数字现金转移；危机地图和看板；生物识别和数字身份识别技术；无人驾驶飞机；区块链技术；3-D 打印；人工智能；预测分析；物联网。从应对大流行疫情中吸取的一些经验教训涉及以下方面：(a) 人工智能为摸清疾病暴发情况、诊断以及开发治疗手段和疫苗提供了便利；(b) 生物识别技术、区块链技术和数字现金使人们能够以无接触的方式获得援助；(c) 使用无人驾驶飞机运送医疗用品和检测样本；(d) 聊天机器人提供了重要信息和远程医疗支持。这些段落还指出，人们对数据保护、隐私和安全、个人自由和虚假信息的担忧与日俱增。行预咨委会询问后获悉，人道主义事务协调厅并不直接提供包括上述技术应用在内的援助，而是与包括粮食署和因特网治理论坛在内的其他组织合作，也与私营部门合作，例如，人道主义事务协调厅采用公私伙伴关系“ID2020 联盟”的应用，以确保及时向最需要的人提供援助，保障数据完整和安全，确保技术使用符合道德标准。

表六.9
第 24 款(人权): 按支出用途和资金来源列示的财政资源总额变化情况

(千美元)

	经常预算						其他分摊资源 ^a				预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021- 2022)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021- 2022)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021- 2022)	2020 年 支出数	2021 年 批款数/ 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021- 2022)
员额	68 600.9	71 687.9	76 616.2	34 975.4	79 331.4	2 715.2	1 491.4	1 791.0	1 987.6	196.6	128 071.9	136 434.3	143 255.8	6 821.5	201 251.2	214 841.5	224 574.8	9 733.3
其他工作人员费用	21 305.5	21 985.2	27 080.2	8 654.8	10 540.2	(16 540.0)	159.7	353.7	198.2	(155.5)	—	—	—	—	22 144.9	27 433.9	10 738.4	(16 695.5)
招待费	6.5	—	2.6	—	2.8	0.2	—	—	—	—	0.6	—	—	—	0.6	2.6	2.8	0.2
咨询人	81.1	303.9	377.1	153.6	230.6	(146.5)	—	—	—	—	8 251.3	9 505.6	9 981.0	475.4	8 555.2	9 882.7	10 211.6	328.9
代表差旅	285.3	2 027.8	13 107.7	141.4	12 412.4	(695.3)	—	—	—	—	63.3	—	—	—	2 091.1	13 107.7	12 412.4	(695.3)
工作人员差旅	12 303.8	585.1	2 868.2	178.2	1 252.1	(1 616.1)	78.4	209.5	209.8	0.3	2 796.2	10 290.4	10 805.1	514.7	3 459.7	13 368.1	12 267.0	(1 101.1)
订约承办事务	3 543.2	997.3	1 134.4	545.6	741.6	(392.8)	8.8	11.0	13.0	2.0	6 637.5	9 144.7	9 601.9	457.2	7 643.6	10 290.1	10 356.5	66.4
一般业务费用	869.2	4 251.5	3 995.4	1 119.2	2 820.0	(1 175.4)	—	—	—	—	10 462.2	16 124.2	16 930.5	806.3	14 713.7	20 119.6	19 750.5	(369.1)
用品和材料	3 738.5	262.2	283.8	50.2	219.3	(64.5)	0.3	3.5	3.2	(0.3)	1 475.8	491.3	515.9	24.6	1 738.3	778.6	738.4	(40.2)
家具和设备	255.6	611.1	420.0	149.0	220.6	(199.4)	—	5.5	5.5	—	2 627.7	1 902.0	1 997.2	95.2	3 238.8	2 327.5	2 223.3	(104.2)
房地改良	582.7	—	9.2	—	—	(9.2)	—	—	—	—	—	—	—	—	9.2	—	—	(9.2)
赠款和捐助款	3 547.0	3 542.5	4 021.7	313.5	2 716.1	(1 305.6)	—	—	—	—	13 934.5	36 733.6	38 570.2	1 836.6	17 477.0	40 755.3	41 286.3	531.0
其他	—	11.4	—	—	—	—	—	—	—	—	9 943.6	—	—	—	9 955.0	—	—	—
共计	115 119.3	106 265.9	129 916.5	46 280.9	110 487.1	(19 429.4)	1 738.6	2 374.2	2 417.3	43.1	184 264.6	220 626.1	231 657.6	11 031.5	292 269.1	352 916.8	344 562.0	(8 354.8)

^a 支助账户下提供的其他分摊资源的预算期为 7 月 1 日至 6 月 30 日。

表六.10

第 25 款(对难民的国际保护、持久解决和援助): 按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 (1-6 月) 支出数	2022 年估计数 (重计费用前)	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 批款数/ 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)
员额	670.5	682.1	737.8	320.6	737.8	—	1 052 913.0	1 210 486.9	1 210 486.9	—	1 053 595.1	1 211 224.7	1 211 224.7	—
其他工作 人员费用	—	—	—	—	—	—	69 984.1	122 160.0	122 160.0	—	69 984.1	122 160.0	122 160.0	—
咨询人	—	—	—	—	—	—	37 622.6	140 666.6	140 666.6	—	37 622.6	140 666.6	140 666.6	—
专家	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
差旅费	—	—	—	—	—	—	25 548.7	79 701.8	79 701.8	—	25 548.7	79 701.8	79 701.8	—
工作人员差旅	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
订约承办事务	—	—	—	—	—	—	1 281 590.6	3 618 327.6	3 618 327.6	—	1 281 590.6	3 618 327.6	3 618 327.6	—
一般业务费用	—	—	—	—	—	—	342 802.0	998 341.4	998 341.4	—	342 802.0	998 341.4	998 341.4	—
招待费	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
用品和材料	—	—	—	—	—	—	591 985.8	488 727.5	488 727.5	—	591 985.8	488 727.5	488 727.5	—
家具和设备	—	—	—	—	—	—	200 051.0	160 539.5	160 539.5	—	200 051.0	160 539.5	160 539.5	—
赠款和捐助款	39 428.4	39 428.4	42 444.0	22 233.7	42 444.0	—	—	1 153 272.4	1 153 272.4	—	39 428.4	1 195 716.4	1 195 716.4	—
对联合国联合 活动的捐款	—	—	—	—	—	—	38 168.2	36 188.9	36 188.9	—	38 168.2	36 188.9	36 188.9	—
其他支出	—	—	—	—	—	—	1 147 906.5	564 240.2	564 240.2	—	1 147 906.5	564 240.2	564 240.2	—
共计	40 098.9	40 110.5	43 181.8	22 554.3	43 181.8	—	4 788 572.5	8 572 652.8	8 572 652.8	—	4 828 683.0	8 615 834.6	8 615 834.6	—

表六.11
第 26 款(巴勒斯坦难民): 按支出用途和资金来源列示的财政资源总额变化情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 批款数/ 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)
员额	32 337.2	30 434.2	33 491.4	13 901.7	39 325.6	5 834.2	573 139.8	678 197.1	678 197.1	—	603 574.0	692 098.8	717 522.7	25 423.9
其他工作人员费用	28.3	—	29.5	—	29.5	—	21 609.8	18 058.0	18 058.0	—	21 609.8	18 058.0	18 087.5	29.5
工作人员差旅	—	—	—	—	—	—	542.3	1 365.0	1 365.0	—	542.3	1 365.0	1 365.0	—
订约承办事务	—	—	—	—	—	—	49 005.3	61 050.6	61 050.6	—	49 005.3	61 050.6	61 050.6	—
一般业务费用	—	—	—	—	—	—	23 665.6	27 140.2	27 140.2	—	23 665.6	27 140.2	27 140.2	—
用品和材料	—	—	—	—	—	—	45 616.1	81 019.7	81 019.7	—	45 616.1	81 019.7	81 019.7	—
家具和设备	—	—	—	—	—	—	36 090.1	147 401.9	147 401.9	—	36 090.1	147 401.9	147 401.9	—
研究金、赠款和 捐助款	—	—	—	—	—	—	53 021.5	33 174.7	33 174.7	—	53 021.5	33 174.7	33 174.7	—
共计	32 365.5	30 434.2	33 520.9	13 901.7	39 355.1	5 834.2	802 690.8	1 047 407.1	1 047 407.1	—	833 125.0	1 061 308.8	1 086 762.2	25 453.4

表六.12
第 27 款(人道主义援助): 按支出用途和资金来源列示的财政资源总额变化情况

(千美元)

	经常预算						预算外					共计		
	2020 年 批款数	2020 年 支出数 ^a	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2021 年 支出数 (1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021-2022)	2020 年 支出数	2021 年 批款数/ 估计数	2021 年 支出数 (1-6 月)
员额	12 943.1	12 995.8	13 551.1	6 573.9	13 551.1	—	231 801.4	231 403.5	137 977.9	239 907.70	8 504.2	244 797.2	244 954.6	144 551.8
其他工作人员费用	6 787.0	6 055.2	1 762.4	1 082.5	1 762.4	—	476.4	7 487.8	407.7	7 698.70	210.9	6 531.6	9 250.2	1 490.2
招待费	—	0.2	2.6	—	2.6	—	—	144.9	2.6	150.7	5.8	0.2	147.5	2.6
咨询人	8.2	100.1	—	—	—	—	3 142.6	4 628.2	1 473.4	4 670.30	42.1	3 242.7	4 628.2	1 473.4
代表差旅	—	—	—	—	—	—	—	4 467.2	2.4	4 487.50	20.3	—	4 467.2	2.4
工作人员差旅	742.4	589.4	386.7	125.0	349.5	(37.2)	6 228.3	13 012.0	3 033.4	13 394.80	382.8	6 817.7	13 398.7	3 158.4
订约承办事务	530.8	485.7	174.6	11.6	174.6	—	9 116.1	13 866.2	3 029.0	14 242.80	376.6	9 601.8	14 040.8	3 040.6
一般业务费用	1 864.7	1 572.8	388.4	57.8	388.4	—	40 857.5	40 205.3	17 720.5	41 447.00	1 241.7	42 430.3	40 593.7	17 778.3
用品和材料	42.7	40.3	26.6	6.8	26.6	—	2 450.2	2 943.5	819.1	3 058.60	115.1	2 490.5	2 970.1	825.9
家具和设备	124.2	167.1	36.1	—	36.1	—	5 962.5	3 138.8	820.5	3 256.30	117.5	6 129.6	3 174.9	820.5
房地改良	3.0	219.0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	219.0	—	—
赠款和捐助款	1 950.4	1 993.2	1 838.1	630.8	1 838.1	—	7 645.6	24 900.0	2 836.9	25 822.90	922.9	9 638.8	26 738.1	3 467.7
其他	—	2.0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2.0	—	—
共计	25 124.0	24 220.8	18 166.6	8 488.4	18 129.4	(37.2)	307 680.6	346 197.4	168 123.4	358 137.30	11 939.9	331 901.4	364 364.0	176 611.8

^a 2020 年支出包括用于联合国埃博拉应急响应协调员办公室的支出, 该办公室的任务于 2020 年结束, 因此, 未反映在 2021 年批款和 2022 年估计数中。

第七编 全球传播

第 28 款 全球传播

2020 年批款数	94 692 400 美元
2020 年支出数	92 797 600 美元
2021 年批款数	99 066 100 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	98 665 500 美元
2020 年其他分摊资源支出数	696 300 美元
2021 年其他分摊资源支出数	873 000 美元
2022 年其他分摊资源估计数 ^a	888 000 美元
2020 年预算外资源支出数	10 700 100 美元
2021 年预算外资源估计数	9 939 500 美元
2022 年预算外资源估计数	9 939 500 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

^a 未反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 75/293 号决议中作出的决定。

七.1 秘书长为第 28 款请拨的 2022 年经常预算所需资源在重计费用前为 98 665 500 美元，比 2021 年批款(A/76/6 (Sect.28)，表 28.9)净减 400 600 美元，减幅为 0.4%。关于按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况的资料载于表七.3。

七.2 拟议预算显示全球传播部资源的变动主要来自以下原因：

(a) 技术调整，即：次级方案 1(战略传播事务)、次级方案 2(新闻服务)项下净减 242 300 美元，涉及用于支付多媒体短片系列制作和传播费用的非经常经费，包括订约承办事务费(99 100 美元)、用品和材料费(30 900 美元)，还涉及支付与大会第 75/237 号决议相关为期一天高级别会议网播服务的非经常经费，包括其他人事费(6 500 美元)、订约承办事务费(105 800 美元)；

(b) 其他变动，即以下经费增加：(一) 行政领导和管理(119 500 美元)，主要原因是员额费用增加，用于拟在副秘书长办公室新设 1 个高级新闻干事(P-5)员额(见第七.8、七.9 段)；(二) 次级方案 1(2 971 800 美元)，原因是员额费用净增 3 029 800 美元，涉及拟将社交媒体科与传播运动处合并，包括拟从社交媒体科向传播运动处调入 23 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、10 个 P-3、2 个 P-2/1、9 个一般事务(其他职等))，还涉及增加新闻部驻外地人员，以更好地支持联合国全球传播战略的实施，

由此导致若干拟议员额变动(A/76/6 (Sect.28), 第 28.93(b)(一)段)(见第七.10 至七.14 段)。拟议增加额被以下几项减少额抵消: (一) 次级方案 2 (减少 3 202 100 美元), 原因是将 23 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、10 个 P-3、2 个 P-2/1、9 个一般事务(其他职等))从社交媒体科外调到次级方案 1 的传播运动处; (二) 次级方案 3 (外联和知识服务)(减少 42 500 美元)、方案支助(减少 7 900 美元), 这些费用是 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行期间用于维持新工作方法和做法的费用, 包括在虚拟平台上举办新闻活动的费用。拟议预算第 28.91 至 28.93 段对按构成部分和次级方案分列的资源进行了差异分析。

传播战略

七.3 全球传播部的预算期战略载于拟议预算第 28.2 至 28.7 段, 其中包含关于如何应对与疫情相关的已知和预期挑战的战略传播内容及措施。该部通过其次级方案开展战略传播活动, 以吸引和激励目标受众, 包括与联合国驻地协调员办事处合并的联合国新闻中心全球网络向当地受众进行宣传, 还包括为全球传播平台提供内容。拟议预算的设想是, 鉴于当前有人通过散布错误信息和仇恨来播种偏见、煽动歧视、破坏公民话语, 该部将努力使联合国传播活动(包括危机传播)成为推动本组织工作、原则、宗旨的基于事实的可靠信息来源。行预咨委会询问后得到资料, 其中说明了该部如何为确保联合国做到“一体传播”、在所有实体、工作单位、传播渠道传达一致信息发挥作用。行预咨委会还收到了关于该部与驻地协调员系统协作的信息, 并获悉该部作为联合国传播组在全球和国家两级的召集人, 确保整个联合国系统所传播的讯息保持横向统一、总部和外地办事处之间保持纵向统一。

七.4 行预咨委会欢迎将联合国新闻中心并入驻地协调员办事处。行预咨委会还欢迎全球传播部利用以下方面的机会: 更大程度地统一讯息传送; 增加多语种产出, 包括迅速采取行动填补众多空缺员额, 并在此过程中建立一支地域和语言方面更加多样化的工作队伍; 更有效、更协调地应用技术和媒体渠道, 特别是应用于社交媒体; 实现结构合理化; 提高能效比。行预咨委会建议大会请秘书长在下次提交预算时报告这些正在进行的努力。

使用多种语文与语文多样性

七.5 拟议预算中说明, 全球传播部的主要任务源自大会决议和决定所确定的优先事项, 其中包括关于使用多种语文的第 13(I)号、第 73/346 号决议, 还包括最近关于信息相关问题的第 75/101 A 和 B 号决议。拟议预算中说明, 2022 年总体方案计划反映了该部的战略, 包括通过使用多种语文扩大受众范围, 也包括在制作新闻和传播产品时将所有六种正式语文置于平等地位。拟议预算中还说明, 该部为了使其由 59 个新闻中心组成的网络加强能力, 支持在 129 个驻地协调员办事处网络内实施全球传播战略, 与各驻地协调员办事处进行了协作, 包括通过网络加强使用多种语文(A/76/6 (Sect.28), 第 28.1、28.2、28.45、28.93(b)段)。

七.6 行预咨委会询问后获悉会议报道科继续履行其任务, 以英文和法文两种工作语文编写新闻稿材料。行预咨委会获悉该科因资源限制而无法为满足其他四种

正式语文的需要而承担额外工作。行预咨委会注意到全球传播部计划 2022 年对使用多种语文的落实情况进行自我评价。行预咨委会建议大会请秘书长加强使用多种语文，并请他在提交下一份预算时说明以六种正式语文编写新闻稿所需的总体资源(另见第七.22、七.28 段)。

表七.1
人员配置资源

	人数	职等
经常预算		
2021 年核定数	688	1 个 USG、3 个 D-2、18 个 D-1、34 个 P-5、72 个 P-4、106 个 P-3、57 个 P-2/1、7 个 GS(PL)、197 个 GS(OL)、144 个 LL、49 个 NPO
设立	1	行政领导和管理项下 1 个 P-5
裁撤	(1)	次级方案 1 项下 1 个 LL
改划	—	次级方案 1 项下 1 个 P-4 改划为 1 个 NPO
改叙	—	次级方案 1 项下 4 个 P-4 改叙为 4 个 P-5
调拨	—	1 个 P-5、1 个 P-4、10 个 P-3、2 个 P-2/1 和 9 个 GS(OL)从次级方案 2 调到次级方案 1、次级方案 1 项下 1 个 P-3 从坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆调到内罗毕
2022 年拟议数	688	1 个 USG、3 个 D-2、18 个 D-1、39 个 P-5、67 个 P-4、106 个 P-3、57 个 P-2/1、7 个 GS(PL)、197 个 GS(OL)、143 个 LL、50 个 NPO
其他摊款		
2021 年估计数	4	2 个 P-4、1 个 P-2/1、1 个 GS(OL)
2022 年预计数	4	2 个 P-4、1 个 P-2/1、1 个 GS(OL)
预算外		
2021 年估计数	11	1 个 P-3、10 个 GS(OL)
2022 年预计数	11	1 个 P-3、10 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

七.7 2022 年拟议的经常预算员额资源在重计费用前为 81 748 400 美元，比 2021 年批款数增加 27 500 美元，增幅为 0.0%。拟议资源将用于支付 688 个员额(291 个专业及以上职类、397 个一般事务及有关职类)的所需经费。该员额数目与 2021 年核定数相同。第 28 款拟议员额变动的详细汇总情况见拟议预算附件三。

设立

七.8 拟在副秘书长办公室设立 1 个高级新闻干事员额(P-5)，以加强战略传播规划、协调、协作，从而最大限度地扩大全球传播的影响，并基于“网格”规划系统对不同时期的重大事件和机会进行规划(A/76/6 (Sect.28)，第 28.93(a)(→)段和附件三)。行预咨委会询问后得到关于拟设高级新闻干事的职责的资料，在这方面行预咨委会注意到全球传播部与本组织其他高级传播部门以及联合国新闻中心和驻地协调员办事处为改进全球内容传播和宣传活动开展了协作。

七.9 行预咨委会还从提供的资料中注意到副秘书长办公室其他高级工作人员所从事的工作包括：向副秘书长提供战略咨询和支助；起草和编辑一系列供副秘书长使用的内部和外部传播材料；就副秘书长和全球传播部的工作与会员国代表和其他利益攸关方联络；与其他联合国实体(包括秘书处内外的单位)就该部的方案和优先事项进行联络与协调。行预咨委会还注意到该办公室的结构(包括其中现有的 D-1、P-5 员额)，并注意到战略传播司的作用和职责(该司负责管理联合国新闻中心)。行预咨委会考虑到副秘书长办公室的现有结构和人员配置以及战略传播司的作用和职责，建议不设立拟议的高级新闻干事(P-5)员额。任何相关的非员额资源都应相应调整。

裁撤

七.10 次级方案 1 下拟裁撤布宜诺斯艾利斯联合国新闻中心 1 个司机员额(当地雇员)。拟议的裁撤将使该新闻中心的结构与该区域类似外地办事处的其他新闻中心(即波哥大和西班牙港)相一致(同上，第 28.93(b)(一)段和附件三)。行预咨委会获悉该职务已变得多余，因此该员额目前空缺。

改划

七.11 拟将开罗联合国新闻中心 1 个新闻干事(P-4)员额改划为协理新闻干事(本国专业干事)员额，以便与其他类似大型新闻中心的人员配置结构相一致(同上)。

改叙

七.12 拟将西班牙港、贝鲁特、拉巴特、德黑兰联合国新闻中心的 4 个主任员额从 P-4 向上改叙为 P-5。拟议预算中说明，拟议改叙的原因是这些新闻中心需要承担的次区域作用类似于由 P-5 职等工作人员领导的其他新闻中心(同上)。行预咨委会询问后获悉，大会在其第 75/101 A 和 B 号决议中强调必须使联合国新闻中心网络合理化，还强调联合国必须努力对仍未通过驻地协调员办事处加入联合国新闻中心网络的会员国加强外联活动。因此，拟议的改叙将有助于调整新闻中心的结构，确保其均由国际主任领导，有能力通过实施全球传播战略支持驻地协调员以及区域或次区域内的联合国国家工作队和宣传小组。这 4 个新闻中心的主任将与由 P-5 职等工作人员领导的其他新闻中心一样，协助本次区域的驻地协调员和国家工作队传播战略信息和危机应对信息。

七.13 行预咨委会还收到了关于联合国新闻中心和拟设 P-5 员额的职责和责任的资料，包括将向次区域或区域驻地协调员办事处和(或)联合国国家工作队的宣传工作人员提供何种实质性支持。行预咨委会也收到了关于空缺员额状况的资料，注意到有 10 个 P-5 职等新闻中心员额空缺(见第七.15 段)。行预咨委会考虑到联合国新闻中心的高空缺率，特别是高级员额的空缺率，还考虑到通过整合驻地协调员办事处和联合国国家工作队内的新闻中心可实现合理化，以及因此有机会审查上述实体(包括规模最大、成立时间最长的几个新闻中心)的人力资源分配，所以对于所提供的理由并不信服。因此，行预咨委会建议不按拟议将西班牙港、贝鲁特、拉巴特、德黑兰新闻中心的 4 个主任员额从 P-4 向上改叙为 P-5。

调动

七.14 拟进行以下调动：

(a) 将 1 个新闻干事员额(P-3)从达累斯萨拉姆联合国新闻中心调至内罗毕新闻中心(A/76/6 (Sect.28), 第 28.93(b)(-)段和附件三)。行预咨委会考虑到联合国内罗毕新闻中心现有的当地能力, 建议不按拟议将 1 个新闻干事员额(P-3)从达累斯萨拉姆新闻中心调到内罗毕新闻中心；

(b) 将次级方案 2 下社交媒体科的 23 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、10 个 P-3、2 个 P-2/1、9 个一般事务(其他职等))调至传播运动处。拟议预算中说明, 这 23 个员额的职能将保持不变, 拟议的举措将使旗舰社交媒体平台在联合国各种优先主题宣传活动中更加充分整合、得到更有效利用, 同时继续传播联合国新闻内容(同上, 第 28.93(b)(-)和(c)(-)段以及附件三)。行预咨委会询问后获悉该拟议调动是为了有助于将社交媒体充分纳入全球传播部关于优先主题的宣传活动中, 因此被视为使“事业”传播工作取得成功的关键, 其目的是抓住人们的想象力和激发行动。此调整还将确保更有效地利用资源、减少重复、增加合作, 特别是与联合国新闻中心增加合作, 包括整合精简社交媒体账户与活动, 规范精简该部社交平台上发表的各种见解和报告。行预咨委会还收到了该部所管理主要社交媒体渠道的信息, 注意到大量社交媒体账户报道了本组织的各个部厅和工作领域。行预咨委会注意到社交媒体科已并入传播运动处, 相信这将有助于实现“一体传播”的目标, 包括通过各联合国新闻中心实现这一目标。行预咨委会还相信合并后对信息和社交媒体账户的监督及合理化将得到加强。

空缺员额和空缺率

七.15 行预咨委会询问后获悉, 截至 2021 年 6 月 30 日共有 89 个空缺员额(2 个 D-1、10 个 P-5、5 个 P-4、10 个 P-3、16 个 P-2、9 个本国专业干事、21 个一般事务(其他职等)、16 个当地雇员)。行预咨委会询问后还收到了关于 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率的数据, 并且收到了 2022 年第 28 款拟议员额和编入预算空缺率的数据(见表七.2)。

表七.2

2020-2022 年员额数和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率 (百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6 月) (百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率 (百分比)
专业及以上职类	291	11.7	291	14.4	291	7.8
一般事务及有关职类	397	8.3	397	11.8	397	8.4

七.16 行预咨委会询问后获悉了全球传播部为填补空缺员额而制定的征聘战略, 包括以名册管理方式发放空缺员额广告和填补空缺员额, 还包括优先招聘空缺一年以上的员额。行预咨委会还获悉空缺员额的数量因 2020 年流动资金状况所导致征聘冻结而受到影响, 另外其他分摊资源和预算外资源下没有空缺员额。行预

咨委会期望所有空缺员额都能迅速填补，并相信在大会审议本报告以及提交下一份方案预算时将就所有空缺员额的征聘工作向大会提供最新情况和进一步说明。行预咨委会在第一章进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

员额的地域分配

七.17 行预咨委会询问后得到了全球传播部受地域分配限制职位的在职长期任用、连续任用、定期任用工作人员的地域分配资料。行预咨委会注意到该部工作人员的区域组占比情况如下：西欧和其他国家(包括北美)(60%)、东欧(6%)、拉丁美洲和加勒比(6%)、非洲(14%)、亚洲及太平洋(14%)。行预咨委会感到关切并强调的是需要解决传播部地域不平衡和缺乏语言多样性的问题，相信将紧急审查该部在全球(包括在总部和各联合国新闻中心)的人员配置需求，并相信将在下次提交预算时报告这方面工作的结果。行预咨委会在第一章讨论与工作人员性别平等和地域代表性有关的问题。

七.18 行预咨委会建议以第七.9、七.13、七.14(a)段的建议为前提核准秘书长拟议的员额资源。

关于非员额资源的意见和建议

七.19 2022 年非员额资源拟议所需资源为 16 917 100 美元，比 2021 年批款 17 345 200 美元减少 428 100 美元，减幅为 2.5%(A/76/6 (Sect.28)，表 28.9、表 28.14)。减少额主要包括下列方面减少的经费：工作人员差旅费(29 300 美元)、订约承办事务(236 900 美元)、一般业务费用(138 400 美元)、用品和材料(39 500 美元)。

其他工作人员费用

七.20 其他工作人员费用拟议资源为 3 868 500 美元，比 2021 年批款增加 16 900 美元，增幅为 0.4%，主要包括：

(a) 次级方案 1 的经费 1 353 900 美元，增加 23 400 美元，主要用于：(一) 一般临时人员，包括大会第 74/262 号决议所核准支持人权条约机构的 6 个临时职位(1 个 P-3、1 个 P-2、4 个一般事务(其他职等))、负责协助举办人权运动和活动的 1 个临时职位(一般事务(其他职等))(934 700 美元)；(二) 替换休产假或病假工作人员、在工作量高峰期聘用临时工作人员(373 700 美元)；(三) 聘用联合国志愿人员，负责落实加强达喀尔和西班牙港联合国新闻中心能力的试点方案(45 500 美元)；

(b) 次级方案 2 的经费 2 142 700 美元，减少 6 500 美元，主要用于：(一) 大会工作量高峰期聘用临时工作人员(1 227 200 美元)；(二) 临时工作人员，负责在音频、电视、多媒体制作和后期制作方面提供技术支持，并协助为安全理事会、大会、经济及社会理事会的全体会议进行六种正式语文网播以及制作视听档案，以落实秘书长关于加强全球传播部执行联合国新全球传播战略的能力的倡议(838 600 美元)；(三) 在工作量高峰期需要在既定工作时间以外加班的工作人员加班费(76 900 美元)；

(c) 次级方案 3 的经费 305 900 美元，用于聘用临时助理人员，负责下列方面工作：(一) 根据大会第 69/19 号决议扩大奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者国际纪念日的活动(175 700 美元)；(二) 筹备为期一年的活动，内容涉及为民间社会组织举办简报会和青年活动、开办“模拟联合国”讲习班、执行纪念莱赫姆·法拉记者研究金方案(130 200 美元)。

七.21 拟议预算包括其他工作人员费用和订约承办事务项下增加 33 600 美元，以在拉巴特新闻中心聘用 1 名联合国志愿人员，并支付额外的数据处理服务费用。为执行全球传播战略，该联合国志愿人员将协助制作多语种传播产品，并加强新闻中心将主要信息产品翻译成阿拉伯文的能力，以便通过新闻中心和驻地协调员办公室网络向阿拉伯语受众传播(同上，第 28.93(b)(二)段)。行预咨委会收到了补充资料，注意到次级方案 1 下的临时和替补工作人员所需一般临时人员经费为 373 700 美元，次级方案 2 下的大会工作量高峰期费用和加班费分别为 1 227 200 美元和 76 900 美元。行预咨委会注意到，2021 年次级方案 1 下拟议临时和替代工作人员的一般临时人员费用为 358 800 美元，次级方案 2 下大会工作量高峰期费用和加班费分别为 1 285 600 美元和 91 000 美元。

七.22 行预咨委会收到了关于其他工作人员费用的资料，注意到全球传播部 2020 年支出了 1 925 900 美元，而批款为 2 813 300 美元。行预咨委会还注意到，该部 2021 年 1 月至 6 月期间支出了 753 700 美元，而批款为 3 851 600 美元。行预咨委会回顾其在上文第七.6 段中就加强使用多种语文提出的建议，建议全球传播部利用现有资源加大执行使用多种语文这一任务的力度，同时继续确保该部为执行其他任务而开展重要工作，并以 6 个临时职位(1 个 P-3、1 个 P-2、4 个一般事务(其他职等))向人权条约机构、纪念莱赫姆·法拉记者研究金方案、拉巴特新闻中心的联合国志愿人员提供支助。

工作人员差旅

七.23 2022 年工作人员旅费拟议所需经费为 258 400 美元，比 2021 年批款减少 29 300 美元，减幅为 10.2%。2020 年的支出为 64 100 美元，2021 年截至 6 月 30 日的支出为 8 100 美元，而 2020 年拨款为 438 100 美元，2021 年拨款为 287 700 美元。行预咨委会考虑到上述支出节余，建议将 2022 年工作人员差旅项下拟议经费减少 5%(12 900 美元)。

订约承办事务

七.24 订约承办事务拟议资源为 6 174 600 美元，比 2021 年批款减少 236 900 美元，减幅为 3.7%。行预咨委会收到了补充资料，注意到请拨资源的用途包括数据处理服务、网页设计、照片编辑、与制作视频或电视新闻以及多媒体多平台内容和设计有关的制作服务、平面设计、网页产品的编辑和制作、信息技术支持、工作人员培训。行预咨委会注意到全球传播部 2021 年 1 月至 6 月期间支出了 2 359 600 美元，而批款为 6 411 500 美元。行预咨委会还注意到批款数额从 2020 年的 5 423 700 美元增加到 2021 年的 6 411 500 美元。行预咨委会考虑到支出水平与 2021 年增加的批款相比较低，同时考虑到在 COVID-19 疫情期间获得的经验，回顾其关于

应努力发展内部能力以便由内部人员提供一些所需服务的建议(A/75/7 和 A/75/7/Corr.1, 第七.11 段), 建议将订约承办事务项下拟议资源减少 5%(308 700 美元)。

一般业务费用

七.25 其他一般业务费用的拟议资源为 4 561 500 美元, 比 2021 年批款减少 138 400 美元, 减幅为 2.9%。行预咨委会收到了补充资料, 注意到全球传播部 2020 年支出了 3 315 400 美元, 而批款为 4 564 700 美元, 2021 年 1 月至 6 月期间支出了 1 850 200 美元, 而批款为 4 699 900 美元。行预咨委会询问后了解到联合国新闻中心与驻地协调员办事处合并的情况, 还了解到该部外地办事处和总部新闻中心处工作人员向各联合国驻地协调员和国家工作队提供直接支持的情况。行预咨委会还获悉 50 个新闻中心中有 29 个与驻地协调员办事处合用办公地点。行预咨委会考虑到通过联合国新闻中心与驻地协调员办事处继续合并将实现支出节余、共享房地的机会预期会增加, 而且业务费用可能会减少, 建议将一般业务费用项下拟议资源减少 5%(228 100 美元)。

会议的报道

七.26 行预咨委会询问后获悉, 为避免会议报道新闻稿中的错误, 继续采取了积极主动的措施。行预咨委会获悉这些努力的好处包括摘要更详细而准确, 分析质量提高, 工作关系效率增高, 从会员国收到的投诉和评语减少。

七.27 行预咨委会还获悉, 全球传播部以英文和法文对政府间会议进行了及时、准确均衡的报道。同时, 虽然英文和法文新闻稿通常在两小时内即印发, 但本组织其他四种正式语文的新闻稿只有在从英文翻译过来后才能印发。行预咨委会了解到, 从英文翻译成其他五种正式语文的年度费用估计数为 10 523 800 美元, 用途包括: 仅用英文报道会议的 4 个员额(2 个 P-3、2 个 G-6)的年度标准费用(505 200 美元), 由大会和会议管理部将大会、安全理事会、经济及社会理事会、其他机构会议的报道译成其他四种正式语文的费用(10 018 600 美元)。行预咨委会注意到 10 018 600 美元这一估计数的计算方法是: 英文新闻稿总字数 3 130 800 字乘以每字 0.64 美元再乘以其他五种正式语文。行预咨委会还注意到费用估计数可能未反映最低的每字价格, 所用的每字价格可能较高。

七.28 行预咨委会相信将继续提高会议记录和新闻稿的质量, 并将努力确定改进多语种制作所需的资源(见第七.5、七.6、七.22 段)。行预咨委会建议大会请秘书长为在现有资源范围内扩大多语种会议记录和新闻稿的制作提出一项成本效益高的提案。

七.29 行预咨委会建议以第七.9、七.22、七.23、七.24、七.25 段以及第一章的建议为前提核准秘书长拟议的非员额资源。

其他事项

疫情的影响与经验教训

七.30 拟议预算中说明，从疫情中得到的经验教训包括：采取明确的战略传播方法很重要，在全球和国家两级利用数字技术提供有关疫情问题的信息也很重要。虚拟平台的使用有利于提高包容性，扩大了受众的地域多样性，将信息获取能力和外联范围扩展到总部以外，并让人们能听取可能没有时间旅行的人发言。全球传播部计划实施包含全球受众虚拟参与的混合模式，重点是与民间社会组织开展数字协作，以及改进达格·哈马舍尔德图书馆的数字访问能力(A/76/6 (Sect.28)，第 28.12 至 28.16 段、第 28.32 段、第 28.52 至 28.54 段、第 28.74 至 28.76 段)。行预咨委会询问后获悉该部在疫情结束后很可能会继续在网上开展活动。

七.31 行预咨委会还获悉了全球传播部如何针对虚假疫情信息开展“联合国认证信息”运动以抗击“信息疫情”，以及该部如何处理一般虚假信息。该部及其合作伙伴招募了一些科学家和临床医生，通过“光环团队”项目培训和鼓励他们利用其在社交媒体上的声音和知识来宣传检测和疫苗接种方面的宝贵工作成果。在危机应对信息的传播方面，行预咨委会获悉该部与世界卫生组织共同主持联合国传播组危机应对团队，通过该团队向联合国 COVID-19 危机管理小组提供咨询意见。行预咨委会还了解到非洲问题特别顾问办公室如何为应对“信息疫情”发挥了作用，并了解到与维和行动及和平行动部开展协作的情况。行预咨委会注意到从疫情中得到的经验教训，并注意全球传播部如何通过开展“联合国认证信息”运动来应对“信息疫情”问题，以及该部如何打击仇恨言论，包括如何为此与维和行动开展合作。

表七.3

第 28 款，全球传播：按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算					其他摊款 ^a					预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021- 2022 年)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021- 2022 年)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021- 2022 年)	2020 年 支出数	2021 年 批款/估计数	2022 年 估计数	差异 (2021- 2022 年)
员额	79 221.9	77 655.9	81 720.9	37 889.0	81 748.4	27.5	—	756.6	765.6	9.0	1 438.1	1 345.1	1 345.1	—	79 094.0	83 822.6	83 859.1	36.5
其他工作人员费用	2 813.3	1 925.9	3 851.6	753.7	3 868.5	16.9	618.8	37.8	37.8	—	3 365.1	3 301.4	3 301.4	—	5 909.8	7 190.8	7 207.7	16.9
招待费	59.9	1.8	22.8	—	22.8	—	—	—	—	—	(0.9)	—	—	—	0.9	22.8	22.8	—
咨询人	—	191.0	—	11.0	—	—	—	—	—	—	82.2	—	—	—	273.2	—	—	—
工作人员差旅	438.1	64.1	287.7	8.1	258.4	(29.3)	—	34.6	40.4	5.8	63.6	169.7	169.7	—	127.7	492.0	468.5	(23.5)
订约承办事务	5 423.7	7 444.0	6 411.5	2 359.6	6 174.6	(236.9)	—	41.1	41.3	0.2	4 042.6	3 673.7	3 673.7	—	11 486.6	10 126.3	9 889.6	(236.7)
一般业务费用	4 564.7	3 315.4	4 699.9	1 850.2	4 561.5	(138.4)	—	2.9	2.9	—	923.3	847.1	847.1	—	4 238.7	5 549.9	5 411.5	(138.4)
用品和材料	655.8	100.6	623.1	37.0	583.6	(39.5)	—	—	—	—	3.1	—	—	—	103.7	623.1	583.6	(39.5)
家具和设备	707.1	1 912.3	648.6	240.2	647.7	(0.9)	—	—	—	—	77.4	41.9	41.9	—	1 989.7	690.5	689.6	(0.9)
房地改良	—	144.3	—	0.5	—	—	—	—	—	—	8.1	—	—	—	152.4	—	—	—
赠款和捐助款	807.9	40.9	800.0	8.8	800.0	—	—	—	—	—	697.5	560.6	560.6	—	738.4	1 360.6	1 360.6	—
其他	—	1.2	—	—	—	—	30.7	—	—	—	—	—	—	—	31.9	—	—	—
共计	94 692.4	92 797.6	99 066.1	43 158.1	98 665.5	(400.6)	649.5	873.0	888.0	15.0	10 700.1	9 939.5	9 939.5	—	104 147.1	109 878.6	109 493.0	(385.6)

^a 支助账户下提供的其他分摊资源的预算期为 7 月 1 日至 6 月 30 日。

第八编 共同支助事务

第 29 款 管理和支助事务

2020 年批款数	301 780 400 美元
2020 年支出数	301 221 400 美元
2021 年批款数	305 063 500 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	303 160 700 美元
2020 年其他分摊资源下的支出数	250 439 600 美元
2021 年其他分摊资源估计数	249 668 800 美元
2022 年其他分摊资源估计数 ^a	252 748 400 美元
2020 年预算外资源下的支出数	194 617 500 美元
2021 年预算外资源估计数	216 621 200 美元
2022 年预算外资源估计数	199 211 500 美元

注：本报告的数字是按 2021 年费率计算的(即重计费用前)数字，除非另有说明。

^a 未反映大会在关于维持和平支助账户的第 75/293 号决议中作出的决定。

八.1 2022 年拟议方案预算第八编涉及第 29 款(管理和支助事务)，该款由 6 个分款组成：29A 至 29C，分别由管理战略、政策和合规部、业务支助部及信息和通信技术厅负责；29E 至 29G，分别由联合国日内瓦办事处、维也纳办事处和内罗毕办事处负责。每一分款将在下文单独展开讨论。

八.2 秘书长为第 29 款请批的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 303 160 700 美元，与 2021 年批款相比，净减 1 902 800 美元，即净减 0.6%。

第 29A 分款 管理战略、政策和合规部

2020 年批款数	52 921 400 美元
2020 年支出数	54 301 800 美元
2021 年批款数	54 456 400 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	54 933 200 美元
2020 年其他分摊资源下的支出数	67 728 000 美元
2021 年其他分摊资源估计数	63 236 800 美元
2022 年其他分摊资源估计数 ^a	67 231 000 美元
2020 年预算外资源下的支出数	32 147 900 美元
2021 年预算外资源估计数	36 059 400 美元
2022 年预算外资源估计数	35 368 100 美元

注：本报告的数字是按 2021 年费率计算的(即重计费用前)数字，除非另有说明。

^a 未反映大会在关于维持和平支助账户的第 75/293 号决议中作出的决定。

八.3 秘书长为第 29A 分款请批的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 54 933 200 美元，与 2021 年批款相比，净增 476 800 美元，即 0.9%。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见表八.15。

八.4 秘书长表示，净增加原因有三：(a) 技术调整，减少 3 714 600 美元，主要是由于去除了与企业资源规划解决方案由 2021 年经常预算分摊的份额有关的非经常所需资源；(b) 新的和扩大的任务，增加 432 300 美元，涉及根据大会第 75/245 B 号决议审查联合国共同制度的管辖结构；(c) 其他资源变动，增加 3 759 100 美元，如拟议预算第 29A.238 段所述(见 A/76/6 (Sect. 29A)和 A/76/6 (Sect. 29A)/Corr.1，第 29A.236-238 段)。

表八.1
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定	272	1 个 USG、2 个 ASG、7 个 D-2、16 个 D-1、34 个 P-5、46 个 P-4、37 个 P-3、24 个 P-2/1、20 个 GS (PL)、85 个 GS (OL)。
2022 年拟议	273	1 个 USG、2 个 ASG、7 个 D-2、16 个 D-1、33 个 P-5、46 个 P-4、38 个 P-3、26 个 P-2/1、20 个 GS (PL)、84 个 GS (OL)。
裁撤	(1)	次级方案 3 构成部分 1 项下 1 个 P-5
设立	3	次级方案 3 构成部分 1 项下 2 个 P-2 和 1 个 P-3
改派	—	次级方案 2 构成部分 1 项下 2 个 GS(OL)
	—	次级方案 4 项下 1 个 P-5、1 个 P-3 和 1 个 GS(OL)
调动	—	1 个 P-4 从次级方案 2 构成部分 1 调至行政领导和管理
	—	1 个 P-3 从行政领导和管理调至次级方案 3 构成部分 1
	—	1 个 P-2 从次级方案 3 构成部分 1 调至行政领导和管理
	—	1 个 P-5 和 1 个 P-4 从次级方案 4 调至次级方案 1 构成部分 3(新)
	(1)	1 个 GS(OL)从次级方案 4 调至第 29B 款(业务支助部)
其他分摊资源		
2021 年估计	195	1 个 D-2、3 个 D-1、13 个 P-5、58 个 P-4、42 个 P-3、7 个 P-2/1、5 个 GS (PL)、66 个 GS (OL)
2022 年估计	198	1 个 D-2、3 个 D-1、13 个 P-5、60 个 P-4、43 个 P-3、7 个 P-2/1、5 个 GS (PL)、66 个 GS (OL)
预算外		
2021 年估计	115	1 个 D-1、9 个 P-5、19 个 P-4、21 个 P-3、6 个 P-2/1、10 个 GS (PL)、36 个 GS (OL)、13 个 LL
2022 年估计	115	1 个 D-1、11 个 P-5、17 个 P-4、26 个 P-3、6 个 P-2/1、9 个 GS (PL)、32 个 GS (OL)、13 个 LL

关于员额的评论和建议

八.5 秘书长提出的拟议数共为 273 个员额(专业及以上职类 169 个, 一般事务及有关职类 104 个), 与 2021 年的核定员额总数相比, 净增一个员额。拟议预算(A/76/6 (Sect. 29A)和 A/76/6 (Sect. 29A)/Corr.1)附件三概述了拟议变动, 包括: 设立 3 个员额(1 个 P-3, 2 个 P-2); 裁撤 1 个 P-5 员额; 改派 5 个员额(1 个 P-5、1 个 P-3 和 3 个一般事务(其他职等)), 费用按 50%计, 以使员额名称与员额职能(2 个一般事务(其他职等))相一致, 并符合秘书长的数据战略(1 个 P-5、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等)); 调动 6 个员额(1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2 和 1 个一般事务(其他职等)), 包括就拟议设立一个新的事务单位(见下文第八. 6 和八.7 段)进行调动。

设立三个员额

八.6 拟议设立 1 个人力资源干事(P-3)员额和 2 个协理人力资源干事(P-2)员额与拟议裁撤 1 个高级人力资源干事(P-5)员额有关,这符合秘书长关于为秘书处注入活力、避免头重脚轻的倡议(A/76/6(Sect. 29A)和 A/76/6(Sect. 29A)/Corr.1,第 29A.238 段(j)和(i)分段)。行预咨委会询问后获悉,该 P-3 员额将支持继续制定人力资源政策,并提供有关治理工具的解释。这两个 P-2 员额将负责创建有关人力资源举措的战略外联沟通内容,并支持有针对性地努力促进地域代表性和性别均等。行预咨委会知道,这项提议是秘书长为秘书处注入新的活力努力的一部分;不过,行预咨委会注意到,在提交的 2022 年预算中,没有根据这一目标提出裁撤其他高级别员额,而且在裁撤 1 个员额的同时,拟议增设 3 个新员额。此外,行预咨委会认为,需要 2 个 P-2 职等员额的理由不充分。因此,行预咨委会不建议设立 1 个协理人力资源干事(P-2)员额。任何相关的非员额资源都应相应调整。行预咨委会在上文第一章中进一步讨论了为秘书处注入活力问题。

设立一个新的事务单位

八.7 行预咨委会询问后获悉,秘书长拟议设立新的管理咨询处,该处将包括:(a) 总部合同委员会和总部财产调查委员会秘书处;(b) 管理当局评价股;(c) 新的可持续性和复原力管理股。这将有助于使向副秘书长办公室主任报告的不同单位的结构更加合理,并在从 COVID-19 大流行中吸取的经验教训的基础上,加强本组织的复原力和准备工作,以保持业务的连续性。行预咨委会还获悉,新的可持续性和复原力管理股将通过调整现有资源的优先次序和进行不增减资源的下列重新部署设立:(a) 目前在业务转型和问责司内的业务连续性管理股(包括由一般临时人员供资的 1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个一般事务(其他职等)职位);(b) 业务转型和问责司成果管理科的 3 个员额(1 个 P-5 和 1 个 P-4 经常预算供资员额,以及拟在 2022/23 年期间调动的支助账户下的 1 个 P-3 员额)。行预咨委会注意到,拟议预算所附的 2022 年拟议组织结构没有充分反映拟议事务单位的设立和相关的上下级关系(见 A/76/6(Sect. 29A)和 A/76/6(Sect. 29A)/Corr. 1,附件一.B)。行预咨委会回顾,它曾对 2019 年 1 月 1 日实施的秘书处结构重组尚未得到充分的具体说明和明确记录表示关切,并考虑到管理改革的实施仍在进行中,建议秘书长提交一份关于改革实施情况的进度报告,供大会在第七十六届会议主要会期期间审议(A/75/538,第 10 和 47 段)。行预咨委会相信,秘书长将在大会审议本报告期间以及在下一次提交预算时,向大会提供关于拟议的新的管理咨询处的补充信息。行预咨委会在上文第一章中讨论了与新的结构有关的事项。

空缺员额、特别职位津贴和空缺率

八.8 行预咨委会经询问获悉,截至 2021 年 6 月 30 日,有 45 个由经常预算供资的员额空缺,其中专业及以上职类员额 23 个(1 个 D-1、2 个 P-5、5 个 P-4、9 个 P-3 和 6 个 P-2),一般事务及相关职类员额 22 个。共有 4 个员额(2 个 P-3 和 2 个一般事务(其他职等))已空缺两年或更长时间:正对 3 个员额(1 个 P-3 和 2 个一般事务(其他职等))的候选人进行审查,正式任职者有权返回其余长期空留的员额(P-3)。

行预咨委会相信，所有空缺员额都将迅速填补，而且在大会审议本报告及在下一提交方案预算时，大会将收到关于所有空缺员额征聘状况的最新信息。

八.9 向行预咨委会提供的信息显示，该部有 2 个员额(1 个一般事务(特等)，1 个一般事务(其他职等))的任职者领取特别职位津贴已超过两年，这些临时安排预计将于 2021 年 10 月结束。行预咨委会在上文第一章中就长期空缺员额与给予特别职位津贴做法的关联问题提出了进一步意见。

八.10 行预咨委会提出要求后收到了有关 2020 年及 2021 年 1 月至 6 月期间核定员额和实际平均空缺率的资料，以及关于 29A 分款 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表八. 2)。

表八.2
2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1月-6月)(百分比)	核定员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	167	17.5	167	15.4	169	14.7
一般事务及有关职类	105	16.1	105	19.4	104	14.7

八.11 行预咨委会建议，在遵照上文第八.6 段所载建议的前提下，核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章中进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

关于非员额资源的评论和建议

八.12 2022 年的拟议非员额资源为 15 550 600 美元，与 2021 年的批款相比，净增 728 600 美元，即 4.9%。

其他工作人员费用

八.13 拟议所需资源为 2 458 500 美元，增加 679 500 美元，即 38.2%，除其他外，将用于拟议在行政法司设立 1 个法律干事职位(P-4)。行预咨委会询问后获悉，该职位将处理与纪律案件有关的日益增长的需求。该职位还将有助于减少积压的待决案件，截至 2021 年 6 月，这些案件包括人力资源管理厅和监督厅移交的 174 个案件和前几年结转的联合国争议法庭的 43 个纪律程序。行预咨委会还获悉，考虑到秘书长正在努力加强问责制等因素，不确定纪律案件数量的增加是否会成为一种持久的趋势。考虑到纪律案件数量的不确定趋势，行预咨委会对现阶段有充分的理由需要 1 个法律干事职位(P-4)这一点不感到信服，建议核准该职位，但其设立时间为 9 个月，且对新职位适用 50%的空缺率，以帮助处理积压的纪律案件。

咨询人

八.14 咨询人项下拟议所需资源为 127 100 美元，与 2021 年批款持平。行预咨委会询问后获悉，所需资源将包括一笔为期 20 天、每天 745 美元的咨询人经费

14 900 美元,以便在大流行疫情后工作模式的规划方面提供专门咨询。迄今为止,所有大流行疫情后的规划都是秘书处工作人员做的。考虑到现有的内部能力,行预咨委会对拟议所需资源水平有充分理由不感到信服,建议将咨询人项下的拟议资源减少 10%(12 700 美元)。

工作人员差旅

八.15 2022 年工作人员差旅拟议所需资源为 347 100 美元,与 2021 年批款相比,略增加 2 100 美元。2020 年的支出为 81 400 美元,截至 2021 年 6 月 30 日的支出为 15 300 美元,而 2020 年的经费为 525 600 美元,2021 年的经费为 345 000 美元。鉴于 2020 年和 2021 年头 6 个月的支出较低,行预咨委会建议将 2022 年工作人员差旅项下的拟议经费减少 10%(即 34 700 美元)。

八.16 大会在第 75/252 号决议中认可行预咨委会的建议,即请秘书长根据大流行疫情期间取得的经验、面对面会议和在线会议模式各自的长处、增效情况、技术投资和资金限制,就实现面对面会议与在线会议之间新的平衡的原则和方式编写一份研究报告,供大会第七十五届会议审议。行预咨委会注意到,尚未提供这项研究报告。行预咨委会重申,秘书长应基于大流行疫情期间的经验教训,考虑到技术投资和增效情况,提供所要求的研究报告供大会审议(见 A/75/7 和 A/75/7/Corr. 1, 第八.12 段)。

订约承办事务

八.17 所需资源 7 736 200 美元,与 2021 年批款相比,增加 91 000 美元,即 1.2%,其中包括用于培训的 6 633 500 美元经费。行预咨委会询问后获悉,尽管所有培训活动都在 2020 年和 2021 年都已转为以虚拟方式进行,但对于主要侧重于同行学习、采用高度互动或合作方式的培训方案,以面对面形式举办仍是最佳方法。因此,人力资源厅预计将在 2022 年提供面对面培训,包括为针对主任职类工作人员的联合国领导才能发展方案提供的培训(425 000 美元),以及就“团结一致,尊重他人”原则进行的培训师培训(40 000 美元)。向行预咨委会提供的资料表明,请求为联合国系统职员学院行政管理方案编列 972 000 美元的经费。该部的培训支出 2018-2019 年为 7 719 400 美元,2020 年为 6 603 700 美元,截至 2021 年 6 月 30 日为 2 267 100 美元。行预咨委会还获悉,2021-2025 年期间的新的学习战略预计将于 2021 年 9 月开始实施。它将侧重于主要的优先学习事项,如数据分析,并在对学习技术的投资加持下,转向精选的更短、形式更为多样的一系列学习资源。行预咨委会对拟议的所需资源水平有充分理由这一点不感到信服。考虑到大流行疫情期间在扩大远程培训方面取得的经验,以及即将实施的学习战略中设想的有针对性的学习优先事项和技术投资,行预咨委会认为可以实现进一步增效,并建议将与培训有关的订约承办资源减少 10%(即 663 300 美元)。行预咨委会在上文第一章中进一步讨论了培训和秘书处学习战略。

赠款和捐助款

八.18 拟议所需资源 4 330 900 美元,与 2021 年批款相比,增加 25 000 美元,即 0.6%,其中包括企业资源规划解决方案 2022 年所需资源中由经常预算分摊的份

额估计数 4 000 000 美元，与 2021 年经常预算分摊的份额 3 864 600 美元相比，增加 135 400 美元。行预咨委会询问后获悉，详细的所需资源和相关理由将在秘书长关于“团结”项目的第十三次暨最后一次报告中提出。行预咨委会注意到，与“团结”项目有关的数额作为指示性数字列入拟议方案预算。行预咨委会将结合秘书长第十三次暨最后一次报告审议所需资源和相关详细理由(另见 [A/75/7](#) 和 [A/75/7/Corr. 1](#)，第八.20 段)。

八.19 行预咨委会建议，在遵照上文第八.6、八.13、八.14、八.15 和八.17 段以及第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

COVID-19 大流行疫情的影响和吸取的经验教训

八.20 行预咨委会询问后获悉，秘书处对业务连续性规划采取的“针对所有危害”办法，要求各实体针对人员、房地、信通技术和(或)供应商等方面的潜在损失而不是针对某一具体事件进行规划，使得在整个大流行疫情期间能够持续运作。成功的业务连续性办法的关键要素是：在大流行病暴发前对办公协作工具进行数字化改造和升级；提供必要的设备以实现远程工作；与工作人员进行明确、一致和定期的沟通，同时根据工作人员的个人情况加以灵活处理，并提供额外的心理社会支持。已确定的改进领域包括工作流程的进一步自动化、数据素养的提高以及业务分析工具的使用。

八.21 行预咨委会还获悉，管理战略、政策和合规部和业务支助部一直在共同领导 COVID-19 后工作环境的规划工作。在由来自秘书处总部各实体以及总部设在纽约的各机构、基金和方案及在纽约的联合国工作人员工会的 130 多名协调人组成的一个跨职能、多学科项目小组的支持下，这两个部正在考虑 COVID-19 后工作环境的多个方面，包括指导原则、工作方式、网络安全和技术、业务流程改进、会员国的支持、外勤支助、设施和对未来紧急情况的防范。该计划预计将从 2021 年 9 月开始实施，并将采用持续改进的方法继续分阶段推进。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告期间向大会提供更多关于 COVID-19 后工作环境规划的资料，并将在下一次方案预算报告中提供最新资料。

地域代表性

八.22 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 5 月 31 日，按区域组分列的、无论供资来源的地域代表性情况如下：西欧和其他国家组 305 名工作人员；亚洲-太平洋国家组 153 名工作人员；拉丁美洲和加勒比国家组 75 名工作人员；非洲国家组 52 名工作人员；东欧国家组 40 名工作人员。行预咨委会相信，将作出更大努力，改善管理战略、政策和合规部内的地域多样性，特别是考虑到该部在执行秘书长的地域多样性战略方面的关键作用，并相信将在下一次预算报告中提供最新情况。行预咨委会在上文第一章中进一步讨论了地域代表性问题。

第 29B 分款 业务支助部

2020 年批款数	93 025 600 美元
2020 年支出数	85 742 100 美元
2021 年批款数	85 424 400 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	85 074 100 美元
2020 年其他分摊资源下的支出数	101 380 600 美元
2021 年其他分摊资源估计数	107 544 300 美元
2022 年其他分摊资源估计数 ^a	107 171 000 美元
2020 年预算外资源下的支出数	56 755 000 美元
2021 年预算外资源估计数	65 500 400 美元
2022 年预算外资源估计数	49 216 900 美元

注：本报告的数字是按 2021 年费率计算的(即重计费用前)数字，除非另有说明。

^a 未反映大会在关于维持和平支助账户的第 75/293 号决议中作出的决定。

八.23 秘书长为第 29A 分款请批的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 85 074 100 美元，与 2021 年批款相比，减少 350 300 美元，即 0.4%。如拟议预算(A/76/6 (Sect.29B)) 第 29B.193 和 29B.194 段所述，减少归因于技术调整数 267 600 美元和其他变动数 82 700 美元。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见表八.16。

表八.3
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定	353	1 个 USG、2 个 ASG、5 个 D-2、6 个 D-1、11 个 P-5、15 个 P-4、12 个 P-3、12 个 P-2/1、14 个 GS (PL)、180 个 GS (OL)、95 个 TC
2022 年拟议	353	1 个 USG、2 个 ASG、5 个 D-2、6 个 D-1、11 个 P-5、15 个 P-4、14 个 P-3、12 个 P-2/1、14 个 GS (PL)、180 个 GS (OL)、93 个 TC
裁撤	(3)	次级方案 4 下 1 个 GS (OL)
设立	2	次级方案 4 下 1 个 P-3；方案支助下 1 个 P-3
改派	—	次级方案 1 构成部分 3 下 1 个 GS (OL)
调动	1	1 个 GS (OL)从第 29A 分款(管理战略、政策与合规部)调到第 29B 分款(业务支助部)(次级方案 2，构成部分 1)；2 个 GS (OL)从次级方案 4 调到方案支助；1 个 GS (PL)和 15 个 GS(OL)从方案支助调到次级方案 4

	数目	职等
其他分摊资源		
2021 年估计	432	2 个 D-2、9 个 D-1、33 个 P-5、88 个 P-4、121 个 P-3、9 个 P-2/1、20 个 GS (PL)、150 个 GS (OL)
2022 年估计	444	2 个 D-2、9 个 D-1、33 个 P-5、87 个 P-4、131 个 P-3、9 个 P-2/1、20 个 GS (PL)、153 个 GS (OL)
预算外		
2021 年估计	59	3 个 P-5、9 个 P-4、7 个 P-3、4 个 P-2/1、6 个 GS (PL)、27 个 GS (OL)、3 个 TC
2022 年估计	55	3 个 P-5、7 个 P-4、6 个 P-3、3 个 P-2/1、6 个 GS (PL)、27 个 GS (OL)、3 个 TC

关于员额的评论和建议

八.24 秘书长提出的拟议数共为 353 个经常预算供资的员额(专业及以上职类 66 个, 一般事务及有关职类 287 个), 与 2021 年的核定员额总数持平。拟议预算附件三概述了拟议的员额变动(同上), 其中:

(a) 设立了 2 个员额: 在行政司设施和商业活动处内设立 1 个财产管理干事(P-3)员额(见第八.25 段); 在总部客户支助处财务股内设立 1 个财务和预算干事(P-3)员额, 以便向该部和 9 个由经常预算供资但没有专门执行办公室的实体提供行政支助;

(b) 裁撤 3 个员额: 裁撤 1 个邮件助理员额(一般事务(其他职等)), 原因是邮件业务减少; 裁撤 1 个电气学徒员额(工匠)和 1 个电气维修技师员额(工匠), 涉及电气维修服务合同的重新调整;

(c) 将 1 个行政助理员额(一般事务(其他职等))改派为护士(一般事务(其他职等)), 以增加对临床治理科的支持, 并促进患者安全和质量改进举措;

(d) 从管理战略、政策和合规部调入 1 个采购助理员额(一般事务(其他职等)), 以使资源与职能统属关系保持一致; 在业务支助部内重新安排: (一) 2 个邮件助理员额(一般事务(其他职等)), 以加强方案支助业务; (二) 16 个员额(1 个一般事务(特等)和 15 个一般事务(其他职等)), 以反映行政司工作方案下与所有驻纽约秘书处工作人员的人力资源业务有关的活动。

八.25 关于拟设财产管理干事员额(P-3), 秘书长表示, 该员额将承担总部固定资产会计的职责, 就财产管理和固定资产会计提供业务和数据分析支持, 并管理财产管理和存货控制股(A/76/6(Sect. 29B), 附件三)。考虑到行政司的现有能力以及目前为加强秘书处数据分析能力所作的努力(见上文第一章), 行预咨委会不建议设立财产管理干事员额(P-3)。任何相关的非员额资源都应相应调整。

空缺员额和空缺率

八.26 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，有 50 个由经常预算供资的员额空缺，其中专业及以上职类 6 个(1 个 D-2、1 个 D-1、1 个 P-3、3 个 P-2)，一般事务及相关职类 44 个(1 个一般事务(特等)、28 个一般事务(其他职等)、15 个工匠)。共有 16 个员额空缺超过一年，其中 6 个员额(1 个 P-2、2 个一般事务(其他职等)和 3 个工匠)空缺超过两年。在这些长期空缺的员额中：有 1 个一般事务(其他职等)员额，其征聘工作因财务状况被推迟，目前正处于职位空缺的预发布阶段；3 个员额(1 个一般事务(其他职等)和 2 个工匠)拟裁撤；而其余 2 个员额(1 个 P-2 和 1 个工匠)截至 2021 年 7 月已有人任职或正处于上岗过程中。行预咨委会强调，所有空缺员额都必须迅速填补，并相信在大会审议本报告及在下一提交方案预算时，大会将收到关于所有空缺员额征聘状况的最新信息。

八.27 行预咨委会提出要求后收到了有关 2020 年及 2021 年 1 月至 6 月期间核定员额和实际平均空缺率的资料，以及关于 29B 分款 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见下文表八.4)。

表八.4
2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1月-6月)(百分比)	核定员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	65	13.6	64	8.9	66	14.9
一般事务及有关职类	289	13.6	289	25.1	287	12.6

八.28 行预咨委会建议，在遵照上文第八.25 段和下文第八.30(b)段所载建议的前提下，核准秘书长关于员额资源的提议。行预咨委会在上文第一章中进一步讨论了空缺率和空缺员额问题。

关于非员额资源的评论和建议

八.29 2022 年拟议非员额资源为 48 167 300 美元，与 2021 年的批款相比，净减 314 500 美元，即 0.6%(A/76/6 (Sect. 29B)，表 29B.31)。

其他工作人员费用

八.30 其他工作人员费用项下拟议所需资源为 3 855 500 美元，增加 354 600 美元，即 10.1%，主要原因是拟新设 3 个临时职位(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)。行预咨委会收到的关于拟议职位的资料包括：

(a) 在大会就全球服务提供模式作出决定之前，行政司的 2 个职位，1 个高级人力资源干事(P-5)和 1 个人力资源干事(P-4)，将负责监督由 19 名一般事务人员组成的人力资源业务小组，为总部所有实体和各外地办事处提供入职、

离职和复杂应享权利办理方面的支持。自 2019 年以来，对该小组的监督是通过轮流重新部署该部内的现有资源或利用其他工作人员费用的余额进行的，这影响了任务的执行。鉴于行政司的现有能力，并考虑到大会在第七十六届会议主要会期期间决定恢复全球服务提供模式(第 75/253 A 号决议，第十五节)，行预咨委会不建议在现阶段设立 1 个高级人力资源干事职位(P-5)和 1 个人力资源干事职位(P-4)；

(b) 能力发展和业务培训处语言与沟通培训股的 1 个工作人员发展干事职位(P-3)除其他外，将监督 20 名全职语文教员和平均 40 名兼职教员，确保协调提供语文和沟通培训，并指导按照《联合国语文框架》统一整个秘书处的语文培训课程。该职位还将监督新的语文评估的拟订，并为使用多种语文问题协调员的举措作出贡献。行预咨委会认识到需要这些职能，而且认识到这些职能具有持续性，但对这些职能应通过一般临时人员一项供资不感到信服，建议将拟议的工作人员发展干事职位(P-3)设为员额。

咨询人

八.31 拟议所需资源为 289 700 美元，与 2021 年核定资源相比，增加 116 600 美元，即 67.4%。行预咨委会询问后获悉，这笔经费除其他外，将用于为发展业务领域的培训和高级业务支助方案强化培训提供专门知识(107 916 美元)，并在考虑到大流行疫情后的工作场所和纽约的不动产组合的同时，评估总部的长期办公房地需求。向行预咨委会提供的资料显示，截至 2021 年 6 月 30 日，超支 1 180 000 美元，主要是由于在预算期结束时将转入订约承办事务的数额。如果不包括这些金额，咨询人项下的利用率较低，部分原因是由于 COVID-19 而推迟了培训方案。行预咨委会对拟议的所需经费水平有充分理由不感到信服，并考虑到现有的内部能力和支出水平，建议将咨询人项下的拟议资源减少 15%(43 400 美元)。

工作人员差旅

八.32 2022 年工作人员差旅拟议所需资源为 198 500 美元，与 2021 年批款相比，减少 37 400 美元，即 15.9%。2020 年的支出为 32 600 美元，截至 2021 年 6 月 30 日的支出为 31 300 美元，而 2020 年的经费为 442 300 美元，2021 年的经费为 235 900 美元。考虑到支出低于预算的趋势，行预咨委会建议将 2022 年工作人员差旅项下的拟议经费减少 15%(29 800 美元)。

订约承办事务

八.33 拟议所需资源 4 571 100 美元，增加 164 200 美元，即 3.7%，主要原因是与搬出法尔奇大楼项目有关的档案处理和数字化专门服务(见第八.36 和八.37 段)。行预咨委会经询问后获悉，拟议所需资源将包括一笔 2 029 700 美元的金额，用于与统一管理的培训预算有关的订约承办事务，与 2021 年的核定数额 2 173 300 美元相比，减少 143 600 美元，即 6.6%。行预咨委会认为，由于大流行疫情期间在扩大远程学习机会方面取得了经验，可以实现进一步增效。因此，行预咨委会

对所需资源水平有充分的理由不感到信服，建议将订约承办事务项下的拟议增加额减少 30%(49 300 美元)，减少额由培训经费吸收。

家具和设备

八.34 在家具和设备项下拟编列经费 471 400 美元，增加 56 000 美元，即 13.5%。行预咨委会询问后获悉，所需经费除其他外，将用于更换已于 2016 年和 2018 年超过使用寿命的 3 辆汽车(1 辆轿车、1 辆厢式小客车和 1 辆厢式小货车)(100 200 美元)。

赠款和捐助款

八.35 拟议所需资源 333 300 美元，增加 245 800 美元，即 280.9%，其中将包括大会第 75/253 A 号决议核可的业务支助部业务支助资源 2022 年所需资源中由经常预算分摊的份额估计数 303 300 美元。行预咨委会询问后获悉，详细的所需资源和相关理由将在秘书长关于“团结”项目的第十三次暨最后一次报告中提出。行预咨委会在第 29A 分款下讨论了这一事项。

搬出法尔奇大楼的拟议项目

八.36 拟议开展一个为期三年的项目，以精简档案储存和管理，为 2024 年法尔奇大楼租约到期后搬出该大楼作准备(A/76/6 (Sect. 29B), 第 29B.185-29B.187 段)。行预咨委会询问后获悉，法尔奇大楼内有 80 000 箱档案，需要在联合国搬出这些房地前予以评估和处理。据估计，将销毁 25 000 至 30 000 箱已过期的记录，拟将法尔奇大楼的遗留记录存放在第三方供应商处，而最具历史意义、最敏感的记录将继续保留在联合国管理的房地内。

八.37 该项目的费用总数估计为 1 881 000 美元。项目费用预计将在不到两年的时间里收回，从 2027 年起，预计每年将节省 1 216 200 美元。2022 年项目所需资源为 536 000 美元，将用作 1 名 P-3 职等信息管理干事为期 12 个月的一般临时人员经费(178 000 美元)以及档案处理和数字化的专门订约承办事务费用(358 000 美元)(见上文第八.33 段)。考虑到设施和商业活动处的现有资源，行预咨委会认为，拟议的一般临时人员为期 12 个月的经费没有充分理由，建议核准相当于 1 个 P-3 职等信息管理干事职位的为期 9 个月的一般临时人员经费。行预咨委会还相信，本组织的档案，包括历史和机密记录，将按照所有适用的标准加以保存和管理。

八.38 行预咨委会建议，在遵照上文第八.25、八.30、八.31、八.32、八.33 和八.37 段以及第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

COVID-19 大流行疫情的影响和吸取的经验教训

八.39 行预咨委会询问后获悉，业务支助部已推出多项举措，在大流行疫情不断变化的情况下为各实体提供支持。

八.40 例如，医疗保健管理与职业安全和健康司为联合国医疗和保健人员举办了关于疫情管理的网络研讨会和培训。该司还利用现场视频“穿行”法，对多个外地特派团的特遣队生活条件以及联合国和部队派遣国的保健设施进行了虚拟审查和评价，并将在疫情后继续采用这一方法。所有感染 COVID-19 的工作人员均可使用 EarthMed 门户网站联系医务司，而且在工作地点提供测试、治疗和护理，在需要时将工作人员后送(见下文第八.44 段)。一条主要经验是，投资于为未来的突发公共卫生事件做好准备，从储备物资到制定应急计划，都是有益的，而且在 COVID-19 之后必须继续下去。

八.41 供应链管理厅得以获得秘书处所需的大部分设备和用品，尽管供应有限，这是因为其供应商群体多元化，而且很早进入市场。取得这一成就的关键是及早与客户接触，以明确的权力和问责进行统一、快速决策，进行影响分析和情景规划，以及利用战略部署物资储存。

八.42 人力资源服务司对与 COVID-19 有关的咨询需求的增加做出了回应，并推出了支持虚拟招聘进程的举措。由于这一大流行病加速了已经存在的将使用自定进度的电子学习更多地用于培训的趋势，能力发展和业务培训处继续提供和改进远程学习课程。与此同时，还采取了确保安全、逐步返回办公室的措施(例如，办公室人数上限、空气过滤升级和增加通风)，行政部门继续探索最佳做法，以支持目前的混合工作环境，这需要大量的技术支持，并采用开放、不具体分配和可调整的办公空间。

八.43 这场大流行病带来的挑战为联合国系统内加强合作提供了机会，包括成立医疗后送联合工作队(见下文第八.44 段)、设立疫苗方案以及在专门从事卫生物资和服务采购的工作人员中建立一个同业交流群，以便从联合采购或补充采购安排中获益。同样，与区域组织的合作也得到加强。例如，联合国、非洲联盟和其他伙伴组织实时交流了在应对大流行病方面的经验教训和最佳做法，包括保护特派团人员和行动以及东道国居民的战略。该部还与非洲联盟密切合作，统一做法并实施 COVID-19 预防和遏制措施，以确保两个组织继续有能力完成任务。此外，该部最近与欧洲对外行动署敲定了一项框架协议，以便在危机和冲突后局势中相互提供后勤、行政和安全支助，这将更有助于及时应对具体要求和挑战。

全系统医疗后送工作队

八.44 2020 年 5 月，鉴于联合国系统因关闭边境和难以为符合条件的 COVID-19 重症患者取得适当的治疗而面临的挑战，秘书长呼吁成立一个由业务支助部领导的联合国全系统医疗后送工作队，以应对这一大流行病。2020 年，工作队调动和协调了 117 次医疗后送，在阿克拉和内罗毕建立了治疗中心，并安排在哥斯达黎加的两家医院和科威特的一家医院进行治疗(A/76/6 (Sect. 29B)，前言)。行预咨委会询问后获悉，联合国系统内参与 COVID-19 医疗后送系统的 14 个最大实体，包括秘书处，已同意根据其在外地的足迹建立一个总体费用分摊机制。还通过捐助界获得了部分所需资金。医疗后送系统的估计支出为 1.021 亿美元，包括秘书处分摊的 2 850 万美元。工作队当前的任务期限将于 2021 年 12 月 31 日到期。一名咨询人目前正在审查该系统对其他医疗后送机制的潜在适用性。秘书处认为，在现阶段，确

定在大流行疫情期间实施的系统是否适合所有医疗后送还为时过早,但吸取的经验教训可能适用于类似的挑战。行预咨委会在上文第一章中就全系统合作、包括医疗后送提出了进一步意见(另见下文第 29G 分款, 第八.149-八.151 段)。

联合国在发展中国家和经济转型国家的采购

八.45 行预咨委会询问后获悉,业务支助部已加紧努力,通过发布标准作业程序、制定主要业绩指标和举行虚拟开标仪式等方式,改进向发展中国家和经济转型国家供应商的推介。发展中国家和经济转型国家参与招标进程的比例增加了 10%多一点,从 2018 年的 62.9%增加到 2021 年的 73%,从这些国家采购的数量也有所增加,尽管增幅较小,但在 2020 年达到采购总额的 61.5%。行预咨委会将在其关于联合国秘书处采购活动的报告中提出进一步意见。

联合国总部的自行车停放

八.46 行预咨委会询问后获悉,该部的设施和商业活动处在总部楼群北侧的房地外开发并运营了一个安全的自行车停放设施。该部正在与安全 and 安保部一道审查园区周边内其他可能的地点。此外,秘书处正在与纽约市市长办公室业务和战略伙伴关系专员协商,商讨第一大道和第 47 街街区可用于增设自行车停放架的其他可能地点。行预咨委会注意到正在就总部的自行车停放问题进行的审查和协商。行预咨委会建议大会请秘书长在总部内确定一个安全、可靠、无障碍和不受天气影响的地点,用于停放自行车、电动自行车和电动滑板车,并在下一次方案预算报告中提出提议供审议。

第 29C 分款

信息和通信技术厅

2020 年批款数	49 959 800 美元
2020 年支出数	53 280 000 美元
2021 年批款数	51 518 700 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	50 943 000 美元
2020 年其他分摊资源下的支出数	81 331 000 美元
2021 年其他分摊资源估计数	78 887 700 美元
2022 年其他分摊资源估计数 ^a	78 346 400 美元
2020 年预算外资源下的支出数	35 870 400 美元
2021 年预算外资源估计数	37 915 600 美元
2022 年预算外资源估计数	35 822 300 美元

注: 本报告的数字是按 2021 年费率计算的(即重计费用前)数字,除非另有说明。

^a 未反映大会在关于维持和平支助账户的第 75/293 号决议中作出的决定。

八.47 秘书长为第 29C 款请批的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 50 943 000 美元，与 2021 年的批款相比，减少 575 700 美元，即 1.1%，原因是拟议预算 (A/76/6(Sect. 29C))第 29C.89 段所解释的其他变动。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见表八.17。

表八.5
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定	182	1 个 ASG、1 个 D-2、6 个 D-1、16 个 P-5、23 个 P-4、35 个 P-3、11 个 P-2/1、16 个 GS (PL)、71 个 GS (OL)、2 个 LL
改派	—	行政领导和管理项下 1 个 GS (OL)
调动	—	1 个 P-2 从次级方案 2 调到次级方案 1，2 个 GS (OL)从次级方案 2 调到行政领导和管理
2022 年拟议	182	1 个 ASG、1 个 D-2、6 个 D-1、16 个 P-5、23 个 P-4、35 个 P-3、11 个 P-2/1、16 个 GS (PL)、71 个 GS (OL)、2 个 LL
其他分摊资源		
2021 年估计	52	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、13 个 P-4、11 个 P-3、3 个 P-2/1、5 个 GS (PL)、16 个 GS (OL)
2022 年估计	52	1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、13 个 P-4、11 个 P-3、3 个 P-2/1、5 个 GS (PL)、16 个 GS (OL)
预算外		
2021 年估计	12	1 个 P-4、2 个 GS(PL)、9 个 GS(OL)
2022 年估计	12	1 个 P-4、2 个 GS(PL)、9 个 GS(OL)

关于员额的评论意见和建议

八.48 2022 年拟议员额的经常预算资源为 24 771 800 美元，与 2021 年批款相比，减少 41 000 美元，即 0.2% (A/76/6 (Sect. 29C)，表 29C.14)。秘书长提议总共设 182 个经常预算员额(专业及以上职类 93 个，一般事务及有关职类 89 个)，与 2021 年核定员额数量持平。拟议员额变动汇总于拟议预算附件三，列出从信通厅内部调动如下三个员额：(a) 1 个 P-2 员额，以加强合规和监测活动能力；(b) 1 个一般事务(其他职等)员额，以协助中央协调和监测学习需要；(c) 1 个一般事务(其他职等)员额，将改派为采购助理，以改进采购职能的综合管理。

空缺员额、特别职位津贴和空缺率

八.49 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，有 14 个员额空缺，其中包括 8 个专业职类员额(1 个 P-5、3 个 P-3 和 4 个 P-2)和 6 个一般事务及有关职类员额。由于经常预算征聘冻结，3 个员额(2 个 P-2 和 1 个一般事务(其他职等))空缺了两年多，这几个员额都处于初期征聘阶段。行预咨委会还获悉，还有 6 个员额(2 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个 P-2)属临时任用，其中 3 个(2 个 P-3

和 1 个 P-2)临时任用超过 3 年,这些员额有待相关征聘程序的完成(见下文第八.50 段)。行预咨委会相信,所有空缺员额都将得到迅速填补,并将在大会审议本报告时及在下一次提交方案预算时向大会提供所有空缺员额的最新征聘情况。

八.50 行预咨委会询问后获悉,由于经常预算征聘冻结,一个信息管理干事员额 (P-3)自 2018 年以来一直由一名领取特别职位津贴的工作人员任职。在编写本报告时,征聘工作已经完成,预计该工作人员将于 2021 年 9 月 1 日入职。行预咨委会在上文第一章就涉及给予特别职位津贴做法的长期空缺员额问题作了进一步评论。

八.51 行预咨委会要求提供并收到了关于 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月期间核定员额和实际平均空缺率的资料,以及关于第 29C 分款 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见下文表八.6)。

表八.6
2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率 (百分比)	核定员额	平均空缺率 (1-6 月) (百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率 (百分比)
专业及以上职类	94	8.7	93	7.2	93	12.1
一般事务及有关职类	89	6.3	89	5.1	89	7.2

八.52 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论和建议

八.53 2022 年拟议非员额资源为 26 171 200 美元,与 2021 年批款相比,减少 534 700 美元,即 2.0% (A/76/6 (Sect. 29C), 表 29C.19)。

工作人员差旅

八.54 2022 年工作人员差旅拟议所需经费为 136 300 美元,与 2021 年批款相比,增加 34 600 美元,即 34%。行预咨委会询问后获悉,网络安全评估、信息安全和灾后恢复具体方面的监测和合规只能通过现场人员才能有效和安全地进行。2020 年的支出为 7 400 美元,截至 2021 年 6 月 30 日的支出为 6 000 美元,而 2020 年的经费为 154 900 美元,2021 年为 101 700 美元。鉴于 2020 年和 2021 年前 6 个月的支出较低,并考虑到一些合规活动可以远程进行,因此行预咨委会建议将 2022 年工作人员差旅项下的拟议经费减少 15% (20 400 美元)。

订约承办事务

八.55 拟议所需经费为 11 948 500 美元,增加了 1 455 300 美元,即 13.9%,其中将包括 1 430 000 美元用于积极主动的威胁猎取解决办法(见下文第八.63 段)和与“团结”系统有关的资源(见下文第八.57 段)。截至 2021 年 6 月 30 日的支出为 3 909 700 美元,批款则为 10 493 200 美元。行预咨委会认为所需经费数额并

不完全合理，且考虑到 2021 年前 6 个月的支出，建议将 2022 年订约承办事务项下的拟议增加额减少 10% (145 500 美元)。

家具和设备

八.56 拟议所需经费为 1 764 700 美元，减少 48 600 美元，即 2.7%，除其他外，将用于更换办公室自动化设备、修理广播和会议设备以及购置信息技术和通信设备及软件。行预咨委会询问后获悉，按照行业标准，通信和信息技术设备通常应分别在七年和四年后更换。但更换是根据资金供应情况来进行的。这导致了设备的运行超过预期寿命，对信息安全和网络复原力构成风险。行预咨委会相信，秘书长将在即将出台的资本投资计划中提供关于陈旧信息和通信技术设备升级情况的综合信息(另见下文第八.62 段)。此外，行预咨委会认为，秘书长应提供家具和设备预算类别下就信息和通信技术构成部分和其他要素的分类资料，以提高信息和通信技术资源列报的透明度。

“团结”系统

八.57 2022 年“团结”系统维持费拟议所需资源为 1 497 700 美元，包括：(a) 订约承办事务项下 206 100 美元，用于 Unite 服务台提供全球“团结”系统用户支持以及用于管理“团结”系统各构成部分(包括托管实体、企业资源规划解决方案和第三方承包商)之间基础设施和业务支助活动的协调；(b) 一般业务费用项下 1 291 600 美元，用于支付“团结”系统硬件基础设施、“团结”系统托管服务、“团结”系统接入层和 SAP“团结”系统基础设施及其文件存储(Sharepoint)的管理，以及运行“团结”系统所需的基础设施和软件许可证。行预咨委会将在审议秘书长关于“团结”系统的第十三次即最后报告时回头审议与“团结”项目有关的所需资源。行预咨委会在上文第 29A 分款中进一步讨论了这一问题。

八.58 行预咨委会建议，在遵照上文第八.54 和八.55 段及第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

COVID-19 大流行的影响和经验教训

八.59 行预咨委会询问后获悉，虽然 COVID-19 大流行突显了信息和通信技术作为本组织继续开展工作的关键能动因素的重要性，但它也使一些信息和通信技术系统的能力达到极限，并凸显了需要一个有效、安全、坚固和有韧性的信息和通信技术基础设施。秘书处尤其认为，需要进一步投资，以更换许多已超过预期寿命的信息和通信技术资产，从而使企业网络达到与全球相同的标准，并满足越来越高的支持现场和在线工作的期望。行预咨委会还获悉，这一大流行病的一个主要影响是对支持虚拟会议和混合会议的需求增加，包括远程同声传译，这导致相关费用增加，以及最近进行和计划进行的多个工作地点会议设施的升级(见下文第十一.28 段)。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时及在下次提交方案预算时，向大会提供更详细的信息，说明 2020 年和 2021 年信通技术方面的投资，以及与这一大流行病有关的挑战和机遇。

信息和通信技术战略

八.60 行预咨委会询问后获悉，虽然信息和通信技术战略的执行期已于 2020 年结束，但信通厅继续把重点放在其战略目标上，与其他部厅一样，信息和通信技术战略列报于拟议预算。鉴于缺乏关于某些信通技术战略项目完成情况的具体信息，以及多个关键问题仍未解决，行预咨委会再次建议秘书长就已完成的信通技术战略的执行情况以及新的全面的信通技术战略提交一份最后、全面和准确的报告。新战略将规划整个组织信息和通信技术活动的未来方向，同时考虑到现有的缺点、新出现的挑战、机遇和吸取的经验教训，包括与这一大流行病有关的问题、日益具有挑战性的网络安全格局构成的威胁以及诸如秘书长的数据战略和使用创新技术等新的举措(见 A/75/564，第 8 和 9 段；另见下文第八.63 段)。

信息和通信技术资源碎片化

八.61 关于秘书处为减少信通技术资源预算编制中的碎片化现象和加强对信通厅的监督而采取的步骤，行预咨委会询问后获悉，根据信通技术治理程序，新的信通技术投资或项目在列入拟议预算之前，必须经过信通厅的技术审批以及信通技术项目审查委员会或信通技术指导委员会的审查和批准。行预咨委会一再关切地指出，尽管存在治理程序，但没有确保遵守信通技术预算指示，并强调信息和通信技术厅需要加强监督，以核实资源是否与本组织的优先事项相符，并尽量减少重叠风险，尽量提高效率(另见 A/75/564，第 23 段)。因此，行预咨委会建议大会请秘书长采取更多措施，确保信通技术拟议预算符合所有相关预算指示，并由信息和通信技术厅进行适当审查，以及在下一次提交的预算中报告这方面的情况。

资本投资计划

八.62 大会第 75/252 号决议认可行预咨委会的建议，即请秘书长在 2022 年拟议预算中提供一项全面计划，说明近年来实施的信通技术举措和近期需要的项目，以及各个项目的费用、所需经费估计数和所有预期的增效(见 A/75/7 和 A/75/7/Corr.1，第十一.19 段)。行预咨委会询问后获悉，目前正在制定一项资本投资计划，以支持更换过时的设备和系统，同时加强能力，以满足当前的要求并使之符合行业标准和无障碍标准。该计划将提出与包括会议设备在内的信通技术业务资本投资方案有关的提案，并将在 2023 年拟议方案预算范围内提供关于全秘书处信通技术业务和举措的详细信息。行预咨委会还获悉，到目前为止，已为最关键的需求提供了资金，而大量的投资则推迟到 2022 年及以后。行预咨委会注意到，正在制定一项资本投资计划，并将提交给大会第七十七届会议。然而，行预咨委会认为，几个实体在其专项预算下提议的信通技术资源本应合并提出，并再次强调必须提供关于所有资金来源的信通技术资源和费用的全面、详细、透明和准确的信息(见 A/75/7 和 A/75/7/Corr.1，第八.63 段)。因此，行预咨委会重申，期望即将出台的信通技术全面计划明确列示所需资源，包括信通技术资源的标准，并就必要所需资源说明理由，并一一列出费用和所有预期的增效(另见同上，第十一.19 段)。行预咨委会在上文第一章中进一步讨论了综合信息和通信技术资源的列报，并在下文第 33 款中讨论了信息和通信技术资本支出情况。

网络安全

八.63 行预咨委会询问后获悉，网络攻击的规模和复杂性不断增加，其中一些攻击专门针对联合国，这仍然是本组织面临的重大风险。信通厅制定了一项网络安全行动计划，其根本除其他外是加强遵守体制政策、多因素身份验证、信息安全意识培训、部署安全更新、事件报告和实行网络分段。此外，信通厅计划在 2022 年建立符合行业标准的主动式威胁猎取能力，以此取代现有的反应式入侵检测系统，由此以相当的成本大大加强信息安全(见上文第八.55 段)。此外，信通厅是信息安全特别利益小组的积极成员，该小组是促进信息安全相关事项机构间合作和协作的主要机制，信通厅还通过其名人堂鼓励独立的安全研究人员帮助发现和报告薄弱环节。行预咨委会重申，下一个信通技术战略应该高度重视信息安全，提供一项全面行动计划，以确定当前和今后的举措、其预期效益、风险和成本并设定有时限的目标、明确的基准和合规机制(见 A/75/564，第 20 段)。行预咨委会还认为，秘书长应在下一次提交预算时提供最新资料，说明现有网络安全措施的执行情况和计划中的这方面措施，以及这些措施在预防和应对网络攻击方面的有效性。行预咨委会在上文第一章中进一步讨论了网络安全问题。

八.64 关于信通厅专门用于网络安全的资源，行预咨委会询问后获悉，网络安全科由 13 名工作人员组成，另有 18 名承包商作为补充，总体而言，该科的能力和接受培训的机会低于行业标准，因而无法将关键服务扩大到全面覆盖整个秘书处。该科主要负责就网络安全制定政策和提供指导，支持全球秘书处的事件应对措施并进行脆弱性评估，而各实体的基础设施和应用小组则负责按照既定政策实施必要的控制措施以及维护和运营信通技术资源。在整个秘书处，包括与后勤基地密切协调网络安全活动。行预咨委会相信，秘书长将在下一次提交的预算中提供更详细的信息，说明网络安全活动的协调情况，包括与后勤基地的协调情况，特别是经常预算和维持和平预算资源之间的互补情况，以期最大限度地利用现有能力，减少潜在的重叠和费用。

应用程序和网站合理化

八.65 行预咨委会回顾，审计委员会先前讨论了应用程序和网站的合理化问题，并就退役和合并、建立程序控制以及遵守安全和无障碍要求提出了建议(见 A/75/156，第 122-154 段)。关于应用程序合理化，行预咨委会询问后获悉，应用程序的开发受制于中央制定的政策，这些政策除其他外，要求某些门槛以上的项目须得到信通技术项目审查委员会和信通技术指导委员会的核准，并遵守具体要求。虽然一般做法是利用现有的企业平台，而不是开发新的应用程序，但仍允许一定程度的业务自由，以支持秘书处各种不同的要求。现行应用程序数量从 2017 年的 1 562 个减少到 2021 年 6 月的 916 个。关于网站合理化，行预咨委会获悉，企业标准网络内容管理平台，即企业网络管理平台(Unite Web)，使各实体能够快速部署公共网站：各部门保留内容创作控制，而信息和通信技术厅则支持基本技术组成部分。这一方法使网站开发、安全、托管、运营和支持得以实现规模经济。行预咨委会强调，秘书长应继续作出努力，使应用程序和网站合理化，以期降低成本，并最大限度地减少安全风险。

无障碍环境

八.66 行预咨委会询问后获悉，信通厅正在与开发团队合作，探索无障碍环境测试工具，以便更有效地将无障碍环境合规纳入软件开发过程。信通厅还在为一种向导应用程序开发概念验证，该程序旨在支持视障者的室内导航，并增强其对空间的理解和体验。此外，联合国网站还需要遵守国际网站无障碍标准。行预咨委会强调，必须将残疾包容纳入主流，其途径包括执行《联合国残疾包容战略》(见大会第 74/144 号决议)。行预咨委会建议大会请秘书长在做下一个方案预算时提供综合资料，说明为改善全秘书处信通技术服务和产品的可及性而已经实施的、正在进行的和计划采取的举措，以及相关费用和用户的反馈。行预咨委会在下文第十一.29 段中进一步讨论了无障碍环境问题。

技术革新

八.67 行预咨委会询问后获悉，信通厅正在研究利用创新技术的原型，例如对话式人工智能和区块链应用。秘书处已经在使用的一个例子是 Alba，这是一个对话式人工智能平台，它已获得知识门户、信息敏感性分类和处理以及联合国术语数据库方面的聊天机器人技能。信通厅还在制定创新技术方面的政策，例如，将设立一个全秘书处工作组，以制定一个人工智能用之有道的框架。行预咨委会期待在下次提交预算时收到更详细的资料，说明现有的和计划使用的创新技术，包括合乎道德地使用这类技术的保障措施和框架。

八.68 行预咨委会还获悉，借助信通厅的支持，几个联合国实体得以向各国政府提供创新的软件解决方案，以应对一系列挑战。一个例子是 goLandRegistry，它是为人居署建立的，并移交给了阿富汗政府，用来以开源区块链解决方案管理占用证。信通厅利用捐助者的捐款支付了建立或调整解决方案的资本成本，提出请求的会员国免费得到这些解决方案。然而，为了确保可持续性，会员国承担了每年的中央支助、维护和持续改进功能的部分费用。行预咨委会在上文第 27 款中讨论了使用技术支持人道主义工作的问题。

信息和通信技术服务的预算外资源和费用回收

八.69 行预咨委会询问后获悉，2022 年预算外资源估计数 35 822 300 美元中包括：从部厅得到的费用回收(共计 3 050 万美元，包括通过费用回收供资的 12 个员额)；用于“团结”系统维护的预算外资源(480 万美元)；信托基金(50 万美元)。费用回收是就信通厅给各部门和实体随时按要求提供的和续订的信息和通信技术服务按核定费率向其收取费用。行预咨委会回顾，大会请秘书长加快努力，统一信息和通信技术服务提供商的做法和费用回收程序(见 A/74/7，第八.59 段)。行预咨委会获悉，信通厅参与了全秘书处共同费用计算和统一信通技术服务分类工作组，其结果将为统一费用回收工作提供信息；但行预咨委会没有收到关于这项工作预计何时结束的明确表示。行预咨委会相信，秘书长将在下次提交的预算中提供关于费用回收及其记录的更详细资料，以及统一费用回收工作的最新进展情况。行预咨委会在上文第一章和下文第 29E 分款中对费用回收问题作了进一步评论。

联合国项目事务署

八.70 行预咨委会询问后获悉，信通厅通过项目署约聘人员提供信息和通信技术支持和项目服务，而没有用项目署来雇用其他承包商。行预咨委会相信，在下次提交方案预算时，将提供更多关于动用项目署约聘人员的资料。

支持秘书长的数据战略

八.71 关于信通厅支持秘书长数据战略方面的活动，行预咨委会询问后获悉，信通厅正在将其于 2020 年推出的试点数据目录升级为一个完整的企业目录和数据交换平台。关于其架构和技术的建议，包括成本估算，将在今年晚些时候提交给信通技术指导委员会。此外，信通厅正在制定信息管理框架(尽管由于流动性状况而出现延误)和数据治理政策，这些是本组织有效和安全的数据流动的基本先决条件。信通厅还与其他部门协作，支持旨在提高工作人员数据科学方面技能的举措，例如对新的职位说明进行数据科学技能方面的审改并创建数据和分析课程。行预咨委会相信，在下次提交方案预算时，将提供关于信通厅支持秘书长数据战略的活动以及相关费用的最新资料。

性别均衡

八.72 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，信通厅工作人员专业及以上职类有 23 名女性和 96 名男性，一般事务及有关职类有 47 名女性和 64 名男性。行预咨委会相信，将在下次提交预算时提供有关性别代表性和相关征聘工作的最新资料。行预咨委会在上文第一章中进一步讨论了性别均衡问题。

第 29E 分款

行政，日内瓦

2020 年批款数	69 736 400 美元
2020 年支出数	70 477 200 美元
2021 年批款数	76 573 400 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	76 026 000 美元
2020 年预算外资源支出数	35 250 100 美元
2021 年预算外资源估计数	35 305 600 美元
2022 年预算外资源估计数	35 305 600 美元

注：本报告的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字，除非有说明。

八.73 秘书长为 2022 年第 29E 分款请批的经常预算资源在重计费用前为 76 026 000 美元，与 2021 年的批款相比，减少 547 400 美元，即 0.7%。关于按支出用途和资金来源列示的总体财政资源的演变情况见下表八.18。

八.74 秘书长指出，净减少的原因是：(a) 技术调整，净减少 85 200 美元，原因是取消了 2021 年批款的一般临时人员非经常性所需经费；(b) 根据人权理事会第 28/14、43/17 和 44/20 号决议，涉及非经常性所需经费的音响操作员任务新增，因此经费净增加 3 500 美元；以及(c) 其他资源变动，净减少 465 700 美元，主要原因是拟裁撤 1 个高级工程助理员额(一般事务(特等))(173 600 美元)、拟裁撤 1 个后勤助理员额(一般事务(其他职等))(145 500 美元)和拟裁撤 1 个搬运工员额(一般事务(其他职等))(145 500 美元)，净减数被因拟设 1 个电气工程师员额(P-3)而增加的 94 100 美元所冲抵(A/76/6 (Sect. 29E), 第 29E.137-29E.139 段)。

表八.7

人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	300	1 个 D-2、4 个 D-1、10 个 P-5、16 个 P-4、20 个 P-3、22 个 P-2、18 个 GS (PL)和 209 个 GS (OL)
2022 年拟议数	298	1 个 D-2、4 个 D-1、10 个 P-5、16 个 P-4、21 个 P-3、22 个 P-2、17 个 GS (PL)和 207 个 GS (OL)
设立	1	次级方案 3 (支助事务)下设 1 个 P-3
裁撤	3	次级方案 3 (支助服务)下 1 个 GS(PL)和 2 个 GS (OL)
预算外		
2021 年估计数	152	3 个 P-5、13 个 P-4、28 个 P-3、3 个 GS (PL)和 105 个 GS (OL)
2022 年估计数	152	3 个 P-5、13 个 P-4、28 个 P-3、3 个 GS (PL)和 105 个 GS (OL)

关于员额的评论意见和建议

八.75 2022 年拟议员额的经常预算资源在重计费用前为 47 175 900 美元，与 2021 年的分配数相比，减少 370 500 美元，即 0.8%。这些资源将用于 298 个员额(74 个专业及以上职类，224 个一般事务及有关职类)，减少 2 个员额，原因是裁撤 1 个一般事务(特等)员额和 2 个一般事务(其他职等)员额以及设立 1 个 P-3 员额。行预咨委会询问后获悉，拟设 P-3 电气工程师员额是因为需要对技术先进的新电气装置、安全和安保系统及相关设备日益复杂的操作和维护进行管理，以确保业务连续性以及工作人员和与会者的安全。该 P-3 电气工程师将负责电气分股，该分股是中央支助事务处设施管理科工程股的一部分。任职者将有效管理该小组，并负责维持联合国日内瓦办事处电气和安全系统正常运作所需的运营、维护、维修和工程。该员额从高级电气助理(一般事务(特等))员额改划，因为其职能并不是新的，而是反映出需要提高中央支助事务处工作人员的技能，为此目的需要任命专业职等的工作人员，因为如秘书长所述，新的、技术先进的电气装置、安全和安保系统及相关设备的操作和维护已变得更加复杂，对工作人员和财产安全的责任增加。

八.76 鉴于这两个员额的职能相似，行预咨委会认为，裁撤高级工程助理员额(一般事务(特等))并设立 P-3 电气工程师员额的提议似为改叙提议。行预咨委会

强调需要确保在作员额提议时采取一致的做法，并相信秘书长在大会审议本报告时将向大会作进一步澄清。

空缺员额和空缺率

八.77 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，有 21 个经常预算员额空缺(1 个 P-4、1 个 P-3、3 个 P-2 和 16 个一般事务及有关职类)，其中包括拟于 2022 年裁撤的 3 个一般事务及有关职类员额中的 2 个，以及 1 个空缺了两年多的员额(1 个 P-4)。行预咨委会希望，不拟裁撤的空缺员额将迅速得到填补。

八.78 行预咨委会询问后收到了关于第 29E 款 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见下表八.8)。

表八.8
2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	72	12.1	73	9.9	74	4.9
一般事务及有关职类	217	5.8	227	7.0	224	4.4

八.79 行预咨委会注意到，2022 年专业及以上职类以及一般事务及相关职类的空缺率较之 2020 年和 2021 年的平均空缺率有很大差异，行预咨委会相信，在大会审议本报告时将向大会作出澄清。

特别职位津贴

八.80 此外，行预咨委会从收到的资料中注意到，联合国日内瓦办事处有两个员额，其任职者领取一年或更长时间的特别职位津贴(1 个 P-4 和 1 个一般事务(其他职等))。

八.81 行预咨委会询问后获悉，这两个职位由领取特别职位津贴的工作人员临时填补，但由于招聘冻结，这些职位无法公布，为了相关办公室工作的继续，所述工作人员仍领取津贴。行预咨委会在上文第一章就涉及给予特别职位津贴做法的长期空缺员额问题作了进一步评论。

八.82 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论意见和建议

八.83 2022 年拟议非员额资源在重计费用前为 28 850 100 美元，与 2021 年批款相比，减少 176 900 美元，即 0.6% (A/75/6 (Sect. 29E)，表 29E.16)。行预咨委会收到的关于拟议所需资源的资料如下：

- (a) 咨询人：与 2021 年拨款一样，此预算项目下没有咨询人所需经费；

(b) 工作人员差旅：2022 年不需要经费，与 2021 年批款相比，减少 36 600 美元，即 100%，考虑到计划使用在线会议工具，这将消除举行到场会议的差旅需求；

(c) 订约承办事务：所需经费 2 068 000 美元，与 2021 年批款数持平。考虑到 2021 年前 6 个月支出低于预算，行预咨委会建议将订约承办事务项下拟议经费减少 5%，即 103 400 美元；

(d) 一般业务费用：所需经费 18 762 700 美元，与 2021 年批款相比，减少 32 100 美元，即 0.2%；

(e) 用品和材料：所需经费 548 300 美元，与 2021 年批款相比，减少 6 400 美元，即 1.2%；

(f) 家具和设备：所需经费 1 305 600 美元，与 2021 年批款相比，增加 72 500 美元，即 5.3%；

(g) 赠款和捐助款：所需经费 1 701 800 美元，与 2021 年批款数持平，用作由联合国日内瓦办事处管理的医务科费用的联合国经常预算分摊。

八.84 行预咨委会建议，在遵照上文第八.83(c)段和第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

预算外资源

八.85 2022 年，预算外资源(现金捐助)估计数为 35 305 600 美元，与 2021 年估计数持平，除其他外，将用于续设 152 个职位。行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，152 个员额中有 13 个员额(1 个 P-4、3 个 P-3 和 9 个一般事务(其他职等))空缺。

费用回收

八.86 行预咨委会询问后还获悉，不属于日内瓦办事处集中供资的实体可以选择从日内瓦办事处购买这些服务。选择从日内瓦办事处购买服务的客户签署可续签的谅解备忘录，并从目录中选取服务项目。日内瓦办事处按季度向客户收费。收到的付款记为费用回收，相关支出(工作人员费用和非工作人员费用)在拟议预算中列为预算外。根据主计长办公室发布的业务指导，每年编入预算的员额和非员额资源结合考虑了来自有偿服务的现金预测。这包括审查通过费用回收供资的人员配置表。

八.87 行预咨委会询问后得到了关于在不同类型服务和客户实体中收入的分布资料，如下表八.9 所示。行预咨委会提出要求后还收到了酌情按实体和所提供服务的分列的年度工作量的详细资料。

表八.9
按实体和服务分列的估计收入

(美元)

实体	中央支助服务	财务服务	人力资源	信息和通信 技术服务	图书馆服务	一般管理服务	共计
欧洲经委会	48 953	157 161	105 557	551 230	—	19 679	882 579
粮农组织	76 674	1 683	4 484	26 282	—	—	109 123
国际公务员互助协会	—	—	—	43 913	—	425 000	468 913
叙利亚国际公正独立机制	11 958	40 657	144 972	181 238	—	—	378 824
缅甸问题独立调查机制	76 270	19 391	119 354	126 773	—	—	341 787
劳工组织	81 070	1 531	—	—	—	—	82 601
移民组织	97 822	2 790	—	—	—	—	100 612
余留机制	9 820	187 160	—	23 500	—	—	220 480
国贸中心	94 199	436 111	248 620	47 880	—	5 920	832 730
国际电联	23 623	73 146	—	—	—	—	96 770
人道协调厅	1 643 482	1 505 905	234 380	850 326	—	129 784	4 363 878
裁军厅	—	—	—	—	—	87 835	87 835
人权高专办	1 043 401	748 209	1 935 074	680 187	—	87 493	4 494 365
监督厅, 日内瓦	56 930	10 886	38 397	38 917	—	6 262	151 392
秘书长叙利亚问题特使办公室	211 036	16 363	68 820	117 673	—	—	413 892
妇女署	7 309	1 228	4 560	33 031	—	—	46 129
赔偿委员会	2 044	3 395	7 668	19 251	—	—	32 358
防治荒漠化公约秘书处	20 715	62 516	154 740	1 071	—	3 700	242 743
贸发会议	468 243	229 229	313 801	696 059	—	33 672	1 741 004
开发署, 日内瓦	17 895	4 820	39 344	52 313	—	—	114 373
减灾办	148 569	346 575	408 872	430 670	—	—	1 334 685
环境署	448 365	150 027	152 426	766 226	—	—	1 517 043
气候公约	15 385	277 486	27 360	14 717	—	4 070	339 018
难民署	235 100	374 903	91 274	—	224 964	139 397	1 065 637
儿基会	50 951	24 682	201 240	—	—	6 660	283 533
裁研所	100 099	81 585	40 379	108 634	—	—	330 698
训研所	48 958	6 851	35 728	77 922	—	—	169 459
养恤基金	161 254	25 391	42 104	34 112	—	8 880	271 741
地雷行动处	2 291	895	4 224	23 573	—	—	30 983
项目署	66 449	9 019	119 836	104 482	—	—	299 787
社发所	—	—	—	35 489	—	135 747	171 237
联合国志愿人员组织, 波恩	402	14 079	368 160	—	—	—	382 641
多个实体——文化活动	—	—	—	—	176 736	—	176 736

实体	中央支助服务	财务服务	人力资源	信息和通信 技术服务	图书馆服务	一般管理服务	共计
多个实体——信通技术	—	—	—	919 210	—	—	919 210
多个实体——语文培训	—	—	1 250 000	—	—	—	1 250 000
多个实体——医疗保险	—	6 251 630	—	—	—	—	6 251 630
多个实体——医疗服务	—	—	1 610 000	—	—	—	1 610 000
多个实体——其他	409 752	229 228	32 818	876 220	—	160 000	1 708 017
多个实体——职业发展	—	—	175 000	—	—	—	175 000
多个实体——电话技术	—	—	—	1 207 953	—	—	1 207 953
粮食署	170 830	2 982	3 356	6 948	—	—	184 116
世卫组织	211 249	4 552	—	—	—	—	215 800
气象组织	10 399	36 836	152 052	—	—	—	199 287
共计	6 071 500	11 338 900	8 134 600	8 095 800	401 700	1 254 100	35 296 600

八.88 秘书长表示，2019年9月成立了一个工作组，负责制定统一的行政支助服务费用计算方法。该工作组由秘书处的主要服务提供方组成。项目初期阶段以财务和人力资源服务为重点，已于2020年完成。这项工作的成果奠定了协调秘书处内部费用回收活动的基础，这方面活动由主计长办公室领导。

八.89 行预咨委会询问后获悉，在项目初期阶段之后展开了第二阶段，将统一化工作扩大到了中央支助服务和信通技术服务。工作组其他活动的安排围绕统一和简化问题。关于统一问题，工作组制定了统一的服务分类，包括关于财务和人力资源、中央支助服务和信通技术服务中的核心行政职能的详细定义(目前处于最后草案阶段)。此外，目前正在起草一份全面的费用回收指南，就这一问题提供详细的实用指导。关于简化问题，工作组正在探讨如何在费用回收和补缴方面提高行政效率。将进行试点测试，利用工资单功能回收按人数的服务费(即薪金处理)，以支持预算外活动。就该小组的工作对日内瓦办事处费用回收产生的影响而言，其对2022年预算期间的预算外资源没有任何所涉经费问题。在完成财务、人力资源和中央支助服务的共同服务分类后，日内瓦办事处在适用的情况下将其服务分类与通用分类协调一致。

八.90 行预咨委会回顾其相关建议，即大会应收到全面和更透明的信息，说明向不同实体提供的服务、提供这些服务所需的资源和不同的筹资和费用回收安排，以及按资金来源记录的相关收支情况(另见A/75/7和A/75/7/Corr.1，第八.85段)。行预咨委会相信，秘书长将在下一次提交预算时提供更多资料。

八.91 行预咨委会再次重申其观点，即费用回收应以统一方式进行，并相信秘书长将在下一次提交预算时提供在制定共同费用计算方法方面取得的最新进展(另见A/75/7和A/75/7/Corr.1，第八.86段，以及A/74/7，第八.78段)。行预咨委会在上文第一章对费用回收问题作了进一步评论。

信息和通信技术

八.92 秘书长指出，信通技术业务解决方案总数预计将从 2020 年的 15 个增加到 2021 年和 2022 年的 20 个(另见 A/76/6 (Sect. 29E)，第 29E.101-29E.103 段和图 29E.六)。行预咨委会询问后获悉，这与新提出的解决方案要求有关，所依据的是“团结”系统或 iNeed 等现有企业系统未能满足的新的需要。应用程序的数量通常与业务需要的数量相对应，业务需要会随着时间的推移而变化、增加或减少。在过去几年中，日内瓦办事处实际上已注意到，利用技术解决方案来满足业务需要的情况正在增加，这往往是基于创新技术的新能力。2020 年需要采取新解决方案的新增业务需求的一个明显原因是大流行病，这包括接触者追踪、远程会议和灵活的工作安排。

八.93 行预咨委会询问后还获悉，一个应用程序或用于制作该应用程序的平台具有生命周期，最终需要更换。遗留应用程序，即那些基于需要更换的过时平台的解决方案就是这种情况。到对这些解决方案的审查可能会导致停用、合并到其他解决方案或升级到新平台。在这种情况下，应用程序的数量可能会减少，也可能保持不变。

八.94 行预咨委会询问后进一步获悉，应用程序的费用之间可能有很大差异，并取决于功能范围、复杂性、网络安全要求、平台、托管和维护。作为参考说明，在过去几年中，用于进行一项创新解决方案的试验或概念验证的平均费用约为 6 300 美元，用于开发一个新的完整解决方案的费用平均为 14 900 美元。选择在内部还是由外部供应商执行这些任务取决于解决方案。对于较大的项目，通常依赖具有类似解决方案或技术经验的外部开发人员的能力；但重点放在与工作流程、机器人技术、数据模型或核心业务相关的内部资源的项目不会外包。鉴于大型项目不是大多数，估计内部开发和外包工作之间的比率为 75/25%。

八.95 行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时并在下一次提交预算时向大会提供有关开发新的业务解决方案及其相关费用的最新资料。

图书馆服务数字化

八.96 秘书长指出，日内瓦办事处将继续数字化处理和保存国际联盟的档案和正式文件以及联合国的正式文件，后者将与联合国其他图书馆合作开展(另见 A/76/6 (Sect. 29E)，第 29E.112-29E.115 段)。

八.97 行预咨委会询问后获悉，联合国日内瓦办事处图书馆正在与联合国总部达格·哈马舍尔德图书馆一起，为仅以印刷格式创建的 1993 年前的联合国正式文件进行数字化和元数据创建。数字文件和元数据被上传到指定的联合国正式文件储存库——正式文件系统。各基金和方案有各自的储存库，图书馆为其检索和访问提供工具和服务。行预咨委会相信，在确保文件和图书馆服务数字化方面取得进展的最新信息以及相关费用和所有资金来源将列入下一次提交的预算。

采购活动

八.98 行预咨委会询问后获悉，共同采购活动组是一个自愿的机构间采购网络，由设在日内瓦的 20 个联合国的组织和国际组织组成。采购活动组秘书处设在日内瓦办事处采购和运输科采购和合同股内。采购活动组的目标是就采购活动提供额外的价值和协作想法，以实现最佳性价比，这不仅是在招标过程(联合投标过程或搭载过程)中，而且在日常采购职能方面也是如此。

八.99 采购活动组发展了一种知识共享文化，发出了 167 个询问，在 2020 年从成员中得到了 762 个回复。当一名成员收到技术单位的要求时，可在活动组内发出问询，了解其他成员是否有类似的合同或类似的要求。如果答案是肯定的，该成员可以搭载现有的合同，或者可以就合并要求组织联合投标，从而减少了举行投标的行政工作量和成本。规模经济和更大的合并采购量，由此带来更多潜在供应商更具成本效益的竞标，这些也是通过活动组内部协调所实现的优势。去年，日内瓦办事处提供了 90% 的回复，这些不仅来自日内瓦办事处的合同数据库，而且还来自总部采购司持有的合同清单。在发出的所有询问中，17% 在 2020 年产生了 28 份搭载合同。这使得活动组能够从 36 份普通合同和 28 份搭载合同(采购总额为 44 552 293 美元)中实现估计为 18 097 180 美元的成本效益。大流行病危机严重影响了活动组的工作，采购量大幅减少，与 2019 年(1.407 亿美元)相比减少了 68%，即 9 570 万美元。

八.100 行预咨委会询问后还获悉，2020 年 8% 的合同分发给了发展中国家。由于活动组的合同主要是为当地需求或应其成员的要求而订立，在大多数情况下，当地供应商获得了合同(66% 在瑞士)。

联合国港湾

八.101 行预咨委会询问后获悉，联合国港湾是 1947 年为日内瓦国际社区设立的外交俱乐部。各常驻代表团和国际组织在该俱乐部举办了大量招待会和其他活动，以及文化和国家宣传活动。该设施完全符合东道国当局提出的加强日内瓦国际社区正式和非正式会议空间的目标。该设施基本上是自筹资金，受联合国日内瓦办事处总干事规定的章程制约，并由几名总干事代表和几名工作人员协调理事会代表组成的联合工作人员管理委员会监管。港湾的日常运营外包。

八.102 行预咨委会询问后获悉，该设施包括一家持餐饮特许权经营并通过公开竞争选拔餐厅。持特许的公司所支付的设施租金依据开展活动的季节性、建筑物状况(冬季不隔寒)及容量有限。行预咨委会进一步询问后获悉，联合国港湾报告过去三年的平均年收入约为 226 000 瑞士法郎。收入中包括个人入场费和会员费，用于支付运营费用，包括人员、保险、行政费用、家具和设备以及港湾的定期疏浚，过去三年共计 75 601.06 美元。

八.103 行预咨委会相信，大会在审议本报告时将进一步澄清联合国港湾的收入和支出情况，并将此列入下一次提交的预算中。

COVID-19 大流行的影响和经验教训

八.104 行预咨委会询问后获悉，日内瓦办事处遵循东道国关于 COVID-19 大流行期间的建筑物驻用指导意见。现行措施要求尽可能远程办公，并制定了替代工作安排，允许工作人员每周最多 5 天在工作地点内远程办公。替代工作安排预计会持续到 2021 年 8 月底。

八.105 继东道国于 2020 年 3 月实行半封闭式管理后，水电费、园艺费、音响操作员订约承办事务费用和常规办公室清洁费用减少，使日内瓦办事处可以满足在编制 2020 年预算时未预见到的、因 COVID-19 造成的额外所需费用。这些额外费用包括，自 6 月份工作人员开始返回工作岗位时，对会议室、浴室和接触点另行专门清洁；购买消毒洗手液、有机玻璃、标牌、医疗用品和个人防护装备；还包括举行混合会议的额外费用。这些费用包括技术人员和主持人(227 000 美元)、平台费用(77 000 美元)以及相机和其他设备(69 000 美元)。可以支持的混合会议数量限于除去与 COVID-19 有关的其他关键费用后可以确定的资金水平。此外，流动性危机也阻碍了日内瓦办事处提供资金的能力。

八.106 从 COVID-19 大流行中吸取的主要经验教训是，必须保持一个强有力的、定期施行的业务连续性计划，同时确保持续投资于允许远程工作、从而促使在发生危机时能无缝切换到可不受地点限制履行规定职能的相关可靠技术和最新系统。在一开始实行限制时，日内瓦办事处几乎一夜间就能从常规运作为完全远程办公，这要归功于为让基础设施做好实现远程工作的准备所奠定的基础以及在“新工作”倡议(#NewWork)下开展的培训和采用的做法，包括就弹性工作安排和使团队保持联系的技术对工作人员和管理人员进行培训。

八.107 吸取的另一个重要经验教训是，需要升级会议设施和相关基础设施，以防今后若发生危机，代表、语文工作人员和其他会议支助人员无法进入或只能有限进入办公场所时，能够提供混合和虚拟会议。

提供混合会议

八.108 行预咨委会询问后获悉，目前改装了 10 个会议室，为虚拟会议和混合会议提供支助。然而，日内瓦办事处仍无得到装备的足够会议室为混合会议提供服务来满足现有需求。只要当地流行病情势要求继续提供混合会议，则日内瓦办事处会继续努力在整个园区装备更多会议室，以具备举行混合形式会议的能力，为此尽可能酌情视历史悠久的万国宫建筑逐步翻新情况升级更多会议室。行预咨委会将就战略遗产项目提出进一步意见。

八.109 行预咨委会询问后进一步获悉，一旦疫情过去，今后是否继续举行混合形式的会议，将取决于会员国对已核准会议日历的具体指令以及是否有资金支付额外的业务和支助费用。其他会议模式将由组织者和赞助者决定，看其是否同意为所有相关费用供资。

八.110 行预咨委会询问后还获悉，举办有远程同声传译的混合会议的相关额外费用包括：由外部供应商提供的平台的费用；为在会议室和通过平台发言并监测

在线聊天情况提供支助的主持人的费用；与实务部门和供应商组办和筹备会议的会议安排和协调费用；会议开始前准备好设备和平台并确保接通所有与会者的会议室设置和连接测试费用；会议期间排除故障的技术支助费用。目前，一般远程连接 200 名参会者的两小时会议费用是 1 655 美元。疫情结束和战略遗产计划完成后，在日内瓦办事处满负荷运作情况下，若通常一年中所有常规预算会议要纳入混合服务(根据 2019 年会议日历，举行了由 2 610 个半天会议组成的 360 次会议)，则总费用估计为 2 511 900 美元。该费用基于的假设是，利用规模经济，日内瓦办事处被授权以混合形式运作所有会议。若要逐一提供混合会议，费用会提高。行预咨委会在上文第 2 款(大会和经济及社会理事会事务与会议管理)中对此事项作了进一步评论。

八.111 秘书长解释说，为了长期、可持续地提供举行混合会议所需的基础设施，必须采取三管齐下的战略，包括准备有必要技术的更多会议室，确定一个能够提供远程同声传译的平台，并就主持会议所需技术对工作人员进行培训。按照该战略，计划将可为混合会议提供远程同声传译服务的会议室总数从 2021 年 10 个会议室增至 2022 年 13 个会议室(另见 A/76/6(Sect.29E)，第 29E.84-29E.86 段和图 29E.四)。行预咨委会询问后获悉，计划升级另外三个会议室，为此增加设备，促使实现虚拟或混合会议。这三个会议室几乎完全相同，每个会议室升级费用约为 45 000 美元。这些资源是第 33 款(建筑)下拟用于升级会议设施以实现混合会议的 450 000 美元的一部分。行预咨委会将在下文第 33 款(建筑)下提出关于混合会议的进一步意见。

第 29F 分款 行政，维也纳

2020 年批款数	18 088 400 美元
2020 年支出数	18 042 100 美元
2021 年批款数	19 833 500 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	19 762 900 美元
2020 年预算外资源支出数	16 690 700 美元
2021 年预算外资源估计数	18 320 200 美元
2022 年预算外资源估计数	19 978 600 美元

注：本报告中的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字，除非另有说明。

八.112 秘书长为第 29F 分款请批的 2021 年经常预算资源在重计费用前为 19 762 900 美元，较 2021 年批款减少了 70 600 美元(即 0.4%)，这是由于非员额资源所需资源减少(A/76/6(Sect.29F)，表 29F.12 和 29F.15)。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况见表八.19。

表八.10
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定	83	1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、5 个 P-4、6 个 P-3、3 个 P-2、6 个 GS(PL)和 57 个 GS(OL)
秘书长提出的 2022 年拟议	83	1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、5 个 P-4、6 个 P-3、3 个 P-2、6 个 GS(PL)和 57 个 GS(OL)
预算外		
2021 年估计	84	2 个 D-1、1 个 P-5、7 个 P-4、15 个 P-3、2 个 P-2、3 个 GS(PL)和 54 个 GS(OL)
2022 年估计	84	2 个 D-1、1 个 P-5、7 个 P-4、15 个 P-3、2 个 P-2、3 个 GS(PL)和 54 个 GS(OL)

关于员额的评论和建议

八.113 2022 年经常预算拟议员额资源在重计费用前为 10 519 500 美元,与 2021 年批款持平。这些资源将用于续设 83 个员额(专业及以上职类 20 个和一般事务及相关职类 63 个),这与 2021 年核定员额相比没有变化(A/76/6(Sect.29F),表 29F.13 和 29F.16)。

空缺员额和空缺率

八.114 行预咨委会询问后获悉,截至 2021 年 6 月 30 日,有 8 个员额空缺(1 个 P-5、1 个 P-4 和 6 个一般事务(其他职等)),其中包括 2 个员额(2 个一般事务(其他职等))空缺时间超过一年。

八.115 行预咨委会收到了关于第 29F 分款 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率资料,见下表八.11。

表八.11
2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6 月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	20	6.7	20	8.8	20	2.5
一般事务及有关职类	63	4.0	63	7.8	63	4.9

八.116 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论和建议

八.117 2022 年拟议非员额资源为 9 243 400 美元，与 2021 年批款相比减少 70 600 美元，即 0.8%(A/76/6(Sect.29F)，表 29F.17)。行预咨委会收到的关于拟议所需资源的资料如下：

(a) 其他工作人员费用：所需经费为 733 000 美元，与 2021 年核定数额持平，主要用于一般临时人员，用于接替休产假或长期病假的工作人员，并在工作量高峰期间征聘临时工作人员，还用于向工作人员代表大会提供行政支助；

(b) 招待费：所需经费为 200 美元，与 2021 年核定数额持平，将用于正式活动；

(c) 咨询人：所需经费为 7 500 美元，与 2021 年批款数额持平，将用于支付一名业务连续性服务咨询人的费用；

(d) 工作人员差旅：所需经费为 8 900 美元，较 2021 年批款少 17 400 美元，即 66.2%，将用于支付参加工作人员和管理当局委员会及管理问题高级别委员会会议以及业务连续性协调人讲习班的差旅费；

(e) 订约承办事务：所需经费为 893 300 美元，较 2021 年批款少 7 400 美元，即 0.8%，除其他外，将用于支付工作人员语文培训教师薪酬、数据处理、信通技术订约承办事务、包括离线存储备份媒体以及维继各种软件包许可证和服务合同的费用；

(f) 一般业务费用：所需经费为 988 200 美元，较 2021 年批款少 100 美元，即 0.1%，除其他外，将用于支付邮资和外交邮袋费用；包括电话、传真和视频会议在内的通信费用；数据中心不间断供电和空调设备维护所需费用；

(g) 家具和设备：所需经费为 268 800 美元，与 2021 年核定数额持平，主要用于购置和更换语文培训教室的家具和设备(1 400 美元)；业务连续性所需办公自动化设备(159 300 美元)；购置和更换家具和设备，特别是过时的软件、台式电脑、笔记本电脑、打印机和其他办公自动化设备(108 100 美元)；

(h) 用品和材料：所需经费为 29 200 美元，较 2021 年批款少 44 800 美元，即 60.5%，除其他外，将用于订阅两个数据库，以便获得最新财务银行信息，还用于购置文具和办公用品。

八.118 行预咨委会认为，在大会审议本报告时应向大会提供关于业务连续性服务、相关支出和拟议所需经费的全面资料。行预咨委会认为，考虑到业务连续性是一项经常性活动，维也纳办事处应尽可能依赖业务连续性领域的内部专门知识和技能，如果没有这方面的专门知识和技能，则应尽一切努力，借鉴联合国其他实体在这一领域的相关专门知识，建立内部能力。行预咨委会相信，秘书长将在下次预算报告中列入有关这一事项的资料。

八.119 行预咨委会询问后获悉，维也纳办事处有 8 个由一般临时人员供资的职位(1 个 P-3、1 个一般事务(特等)和 6 个一般事务(其他职等))，这些职位现在有人任职。行预咨委会回顾，这些职位设立了很长时间。行预咨委会认为，使用一般

临时人员是为了在工作量异常和(或)高峰期提供额外支持,以及接替休产假或长期病假的工作人员,建议大会请秘书长审查现况,确定是否需要继续保留这些职位,并将审查结果列入下次预算报告。

八.120 行预咨委会建议,在遵照上文第一章所载建议的前提下,核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

COVID-19 的影响和经验教训

八.121 2020 年,本方案在各次级方案目标的总体范围内修改了一些计划交付的产出和活动,以加强对设在维也纳国际中心的联合国秘书处各实体的支持。这些修改包括扩大对远程办公的支持,调整学习和组织发展课程,提供虚拟培训,支持虚拟和混合会议,在所有行政流程中提供更多客户支助。

八.122 行预咨委会询问后获悉,在 COVID-19 大流行暴发之初,在连通性、设备、基于云的信息共享和协作工具方面存在一些挑战。为了应对这些挑战,向工作人员提供了必要设备,并提供了培训课程,支持工作人员利用所需应用程序。在家工作与在办公室工作相结合,似乎是确保工作人员福祉的最有效手段。此外,吸取的经验教训还突显出制定一个更新的业务连续性计划和实用准则的重要性。

八.123 行预咨委会询问后还获悉,维也纳办事处提供了人力资源管理方面的支助,在 COVID-19 期间对工作人员在心理社会咨询领域的新需求作出了回应,并提供了关于远程工作和工作人员福祉的网络研讨会和培训课程。维也纳办事处还向客户办公室提供支助,让候选人能够远程入职和远程实习,并提供可远程访问图书馆订阅来应对 COVID-19 封锁。此外,维也纳办事处还向客户办公室提供 COVID-19 相关问题支助,为支持远程工作提供了信息技术解决方案,包括为视频会议提供设备和应用程序,并提供网络连接,以便在远程工作时访问系统、数据和工具。

八.124 关于远程实习,秘书长在报告中表示,由于实施了封锁和旅行限制等 COVID-19 紧急措施,为履行对实习生的义务并加强各办事处的业务连续性,启用了远程实习模式。实习生构成重要的未来人事职位申请人库,也是员工队伍不可或缺的组成部分(A/76/6(Sect.29F),第 29F.39 段)。行预咨委会询问后获悉,该模式提高了实习生的地域多样性,可以招聘那些可能无经济能力亲自去实习或可能无法获得实习签证的实习生。维也纳办事处目前正在探讨在 COVID-19 大流行后特别是为任职人数不足的会员国的实习生提供远程实习的选择。行预咨委会在其关于秘书处的组成:免费提供人员、退休工作人员及咨询人和个体订约人的报告中对此事项作了进一步评论。

面对面会议、虚拟会议和混合会议

八.125 行预咨委会询问后获悉,秘书长称,过渡到举行虚拟会议的工作非常成功。信息技术处提供了设备,使每个工作人员都能参加视频会议,并鼓励工作人员使用各种视频会议应用程序。此外,维也纳办事处还分享了关于使用这些工具和服务的用户指南和最佳做法,并举办了几次讲习班,提升用户的远程工作效率。

维也纳办事处还促使虚拟会议和混合会议启用远程同声传译平台，通过该平台向远程与会者提供同声传译。维也纳是首批实施远程同声传译安排的工作地点之一。2020 年，有 31 场大小会议得到了远程同声传译技术的支持。2021 年头五个月，维也纳办事处已经为 30 场大小会议提供了远程同声传译服务。

八.126 行预咨委会询问后进一步获悉，今后，维也纳办事处将继续酌情为面对面会议及虚拟或混合会议提供支助。关于工作人员之间的内部会议，维也纳办事处将继续更多使用虚拟会议来代替差旅，除非认为必须到场。关于有外部参加者的会议，如果会议以混合形式举行，则维也纳办事处将继续为远程同声传译提供支助。行预咨委会在上文第 2 节进一步讨论了面对面会议、虚拟会议和混合会议事项。

与房地有关的费用分摊安排

八.127 行预咨委会询问后获悉，根据 1977 年签订的三方谅解备忘录及其后的修正案，维也纳办事处按照共同事务安排，向设在维也纳国际中心的原子能机构、工发组织和全面禁止核试验条约组织筹备委员会等其他国际组织提供了行政支助。维也纳办事处通过共同出资活动机制提供口译和其他会议服务以及安保和安全服务，经常预算所需资源净额分别列在第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)和第 34 款(安全和安保)下。

八.128 关于安保服务，行预咨委会询问后获悉，分摊依据的是一个商定方案，该方案也用于工发组织提供的房舍管理服务，其中考虑到工作人员总数、各组织占用空间量以及在共同事务空间中所占份额，并且每年对该比率作一审查。关于口译和其他会议服务，根据此类服务使用情况进行分摊，并按季度向各实体收取费用。

八.129 行预咨委会在索要后得到了 2020 年各实体在支出中所占份额百分比的资料，如下表八.12 所示。

表八.12

总部设在维也纳的组织在 2020 年支出中所占份额

(百分比)

	维也纳办事处	原子能机构	禁核试条约组织	工发组织
安保服务	23.001	54.105	8.378	14.516
口译	54.566	26.092	15.415	3.927
其他会议管理服务	86.309	0.000	6.768	6.829

八.130 行预咨委会回顾，在前一份报告中获悉，维也纳国际中心的房舍管理事务由工发组织掌管，通过总部设在维也纳的各组织之间达成的费用分摊安排供资。维也纳办事处的费用分摊比率为 22.758%，与 2020 年持平(见 A/75/7 和 A/75/7/Corr.1，第八.99 段)。

八.131 行预咨委会相信，在大会审议本报告时并在今后预算报告中，秘书长将向大会提供关于各方面费用分摊安排的全面信息。

第 29G 分款 行政，内罗毕

2020 年批款数	18 048 800 美元
2020 年支出数	19 139 900 美元
2021 年批款数	17 257 100 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	16 421 500 美元
2020 年预算外资源支出数	17 903 400 美元
2021 年预算外资源估计数	23 520 000 美元
2022 年预算外资源估计数	23 520 000 美元

注：本报告中的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字，除非另有说明。

八.132 秘书长为第 29G 款请批的 2022 经常预算资源在重计费用前为 16 421 500 美元，与 2021 年批款相比净减 835 600 美元，即 5.1%。关于按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况的资料载于下表八.20。

八.133 秘书长表示，资源净减少的原因是：(a) 取消了大会第 75/253 号决议核准的 2021 年非经常所需资源，这些资源涉及重建 A 至 J 办公区的主要施工项目(765 600 美元)；(b) 由于内罗毕办事处采取包括弹性工作安排在内的措施，内罗毕联合国楼群所需的补救工程减少，因而，一般业务费用项下用于设施维护的所需经费减少(70 000 美元)(A/76/6(Sect.29G)，第 29G.113 和 29G.114 段)。

表八.13
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定	112	1 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、9 个 P-4、17 个 P-3、7 个 P-2/1、1 个 NPO、66 个 LL
2022 年拟议	112	1 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、9 个 P-4、17 个 P-3、7 个 P-2/1、1 个 NPO 和 66 个 LL
预算外		
2021 年估计	240	5 个 P-4、8 个 P-3、8 个 NPO 和 219 个 LL
2022 年估计	240	5 个 P-4、8 个 P-3、8 个 NPO 和 219 个 LL

关于员额的评论和建议

八.134 2022 年经常预算拟议员额资源在重计费用前为 10 874 000 美元，与 2021 年批款持平。这些资源将用于续设 112 个员额(专业及以上职类 45 个和一般事务及相关职类 67 个)，与 2021 年核定员额持平。

空缺员额和空缺率

八.135 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，有七个员额空缺，包括两个专业员额(1 个 D-1 和 1 个 P-3)和五个一般事务员额。一个一般事务(其他职等)员额空缺超过一年，其征聘工作正在进行。行预咨委会期望迅速填补所有空缺员额。

八.136 行预咨委会询问后收到了关于第 29G 款 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见下表八.14)。

表八.14
2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率(百分比)	核定员额	平均空缺率(1-6 月)(百分比)	拟议员额	编入预算的空缺率(百分比)
专业及以上职类	45	9.1	45	13.2	45	9.1
一般事务及有关职类	67	7.5	67	17.6	67	7.5

八.137 行预咨委会注意到，2021 年一般事务及有关职类与 2020 年相比空缺率高，并注意到 2022 年拟议空缺率。行预咨委会相信，大会审议本报告时将收到进一步说明。

八.138 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论和建议

八.139 2022 年拟议非员额资源为 5 547 500 美元，与 2021 年批款相比净减 835 600 美元，即 13.1%(A/76/6(Sect.29G)，表 29G.16)，原因是取消了大会核准的 2021 年非经常所需资源及一般业务费用项下所需资源减少(见上文第八.133 段)。

订约承办事务

八.140 所需资源总额为 452 600 美元，与 2021 年批款持平，将用于：(a) 工作人员的培训和再培训；(b) 数据处理服务；(c) 与服务级别协议相关费用有关的其他专业服务；(d) 语文教员；(e) 数据处理服务。行预咨委会从所提供的资料中注意到，2020 年支出仅为 402 300 美元，截至 2021 年 6 月 30 日的支出为 156 900 美元，而经费分别为 796 000 美元和 452 600 美元。考虑到 2020 年和 2021 年头

六个月支出低于预算，行预咨委会建议将订约承办事项下拟议经费减少 5%，即 22 600 美元。

八.141 行预咨委会建议，在遵照到上文第八.140 段和第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

预算外资源

八.142 2022 年，预算外资源估计数为 23 520 000 美元，与 2021 年估计数持平，除其他外，将用于续设 240 个职位。行预咨委会询问后获悉，该资源将主要用于支持各种活动，例如向环境署、人居署和驻地协调员系统以及向设在内罗毕的所有联合国机构、基金和方案提供行政支助和共同事务服务。

八.143 内罗毕办事处根据联合国 68 个实体、机构、基金和方案的需要，向其提供服务，包括向其中 48 个实体、机构、基金和方案提供了信通技术服务。核心客户是环境署、人居署和驻地协调员系统，以及秘书处各部厅(安全和安保部以及大会和会议管理部)。共同事务服务包括医疗服务、东道国服务、邮件和邮袋、运输服务(大巴和下班后班车)、信通技术服务以及与安保有关的服务，这些服务提供给位于该地区订购了服务的联合国各机构、基金和方案。行预咨委会相信，将在下次预算报告中提供关于这些职位、包括在职情况的更详细的信息。行预咨委会在上文第一章对预算外资源作了进一步评论。

支助服务和费用回收

八.144 行预咨委会询问后获悉，内罗毕办事处所提供服务的费用回收按服务量(视使用量或订购人数情况)计算。内罗毕办事处是一个服务中心，继续根据需要按照核定费率卡向各机构、基金和方案提供支助。服务按照与客户签订的服务级别协议定期提供。

八.145 行预咨委会询问后还获悉，2020 年，为驻地协调员系统提供支助的收入约为 100 万美元，这为驻地协调员系统过渡到秘书处提供了初步资源，内罗毕办事处还在全球人事管理、薪金和相关领域提供持续支助。自 2021 年 1 月 1 日以来，内罗毕办事处根据核定费率卡，继续酌情在人力资源和财务服务(例如，支付)方面提供全球支助，并在咨询和个体订约人管理、采购和国际差旅方面提供区域支助。

八.146 行预咨委会询问后进一步获悉，执行伙伴在协议实施期结束后有平均 6 个月的财务结算期。延迟执行伙伴协议财务结算期会推迟执行伙伴活动相关费用确认，这将导致捐助者对客户实体捐款的执行率低。执行伙伴造成延误也可能推迟客户实体向捐助者提交财务报告。内罗毕办事处正在与客户实体密切合作，确保有未结预付款和未结承付款的所有执行伙伴在 2021 年结束前及时提交财务报告。内罗毕办事处持续监测财务报告，暂停向未提交以往预付款财务报告的执行伙伴支付更多预付款。

八.147 行预咨委会回顾其相关建议，即大会应收到全面和更加透明的信息，说明向不同实体提供的服务、提供这些服务所需的资源和不同的筹资/费用回收安排

以及按资金来源记录的相关收支情况(另见 A/75/7 和 A/75/7/Corr.1, 第八.85 段)。行预咨委会相信, 秘书长将在下次预算报告中提供进一步信息。

八.148 行预咨委会再次重申, 应统一适用费用回收, 相信秘书长将在下次预算报告中提供关于制定共同计算费用方法的最新进展情况(另见 A/75/7 和 A/75/7/Corr.1, 第八.86 段; A/74/7, 第八.78 段)。行预咨委会在上文第 1 章对费用回收问题作了进一步评论。

COVID-19 大流行的影响和经验教训

八.149 行预咨委会询问后获悉, 内罗毕办事处在协调驻内罗毕国际组织应对 COVID-19 的准备工作以及关于修建一所区域医院以满足联合国在该区域的需求的医疗后送倡议方面发挥了重要作用。针对 COVID-19 大流行, 内罗毕办事处的医疗队例如在医疗后送情形中提供了额外支助, 并对肯尼亚和该区域的工作人员及其家属尽到了关照义务。

八.150 行预咨委会进一步询问后获悉, 联合国全系统关于 COVID-19 的医疗后送机制采用基于商定方案的完全分摊费用办法供资, 其中包括通过《2019 冠状病毒病全球人道主义应对计划》募集的资金。初步估计所需经费总额 1.02 亿美元, 据此, 商定了以下费用分摊公式: 通过筹款募集的资金将支付 75% 的最初预计开办费用(上限为 5 000 万美元), 剩余 25% 的开办费用将由联合国系统各实体分摊。关于每月可变费用, 摊给国际非政府组织界的百分比也通过捐助者供资支付, 其余每月可变费用由联合国系统各实体分摊。要分摊的费用净额为 57 967 766 美元。

八.151 行预咨委会询问后还获悉, 根据初步预计所需资源, 内罗毕和阿克拉的开办费用包括调动和安装基础设施以及购置 COVID-19 医院设备。开办费用还包括在其他私营设施(不包括内罗毕和阿克拉)治疗的全部费用, 其假设依据是, 为确保有床位会预付整个期间的费用。经常性费用包括与在阿克拉和内罗毕治疗有关的所有其他费用, 以及用空中救护车运送到接收设施的所有费用。行预咨委会询问后进一步获悉, 联合国拥有设施和设备, 而医院/运营者拥有土地。设施由内罗毕医院管理, 伙伴关系由内罗毕办事处监测和管理。行预咨委会在上文第一章就 COVID-19 的影响, 包括医疗后送情况, 作出了进一步评论。

八.152 行预咨委会询问后获悉, 除了主要因供应链延误造成的一些拖延外, COVID-19 大流行对现行施工项目没有造成重大影响或后果。秘书长将向大会第七十六届会议主要会期提交的关于 2021 年重建 A 至 J 办公区的进度报告将提供因疫情造成的进一步影响以及可能需要对项目作出调整的最新情况。

八.153 行预咨委会询问后还获悉, 内罗毕办事处还加快了面向客户支助的在线解决方案, 其中包括服务台和 iNeed 解决方案, 以及接入在支付、培训、运输、电子存档和存储系统等领域的云平台。内罗毕办事处打算商榷客户以了解其学习需求, 并与联合国总部人力资源厅接触和联络, 以制作和部署新的在线自定进度课程, 并促进讲师指导的混合在线课程。

八.154 联合国内罗毕办事处与信息通信技术厅密切合作，评价和引入远程同声传译系统，并利用系统合同提供服务。行预咨委会询问后获悉，最常见问题是带宽低、缺乏备用电源设施和耳机不足。事实证明，拥有三个不同的远程同声传译系统，其各种功能要不断更新、计费结构不同、术语也不同，这对包括会议组织者、代表和信息技术支持人员在内的所有有关各方都是一个相当大的挑战，也增加了会议平台的选择难度。工作地点之间的知识转让有助于会议组织者和信息技术支持人员在为不同平台提供支助方面更快进入状态。行预咨委会相信，会尽一切努力确保总部各工作地点之间拥有同等投资和标准化设备，同时提高向会员国和客户实体提供的服务的质量。

虚拟采购和外联

八.155 秘书长指出，2020年，联合国内罗毕办事处的客户在六大洲70多个国家的业务中有大量采购需求。到2020年初，全球大流行病影响了该办事处的能力，要求采取更着重客户的方法。内罗毕办事处迅速将业务从纸质流程和实体办公室转向虚拟工作空间，建立了一个名为“Metrics”的综合“一站式”云基(实时)电子系统，该系统由内部开发，可以让所有客户和采购人员都能获得请购、业务和方案管理服务。该系统可以让全球客户毫不费力地无缝提交采购请求，并让客户跟踪采购行动进展情况，监测“团结”系统当前未记录的重大采购活动或重要节点的时间期限(计划与实际情况相对照)。内罗毕办事处还广泛利用虚拟投标会议及虚拟管理标书接收和开标。最后一项举措的结果是，全球供应商，特别是来自发展中国家和经济转型国家的供应商参加在线会议和投标情况有了显著提升。

八.156 行预咨委会询问后获悉，内罗毕办事处主动开展市场研究和外联活动，查找发展中国家和经济转型国家的潜在当地和区域供应商，结果，这些经济类别国家的供应商的参与情况明显提高，原因是，使用虚拟工作空间减少或消除了与联合国做生意的成本，而在过去这被列为是对这些供应商的障碍或财务负担。该举措促进实现了目标，体现为到2020年底，与最不发达国家和发展中国家及经济转型国家的供应商的交易数量从2016年897笔增至3699笔。计划2021年和2022年与这些经济类别的供应商的交易分别增至4403和4843笔。行预咨委会将在其关于联合国秘书处采购活动的报告中提出进一步意见。

表八.15

第 29A 分款(管理战略、政策和合规部): 按支出用途和资金来源列示的财政资源总额演变情况

(千美元)

	经常预算					差异 (2021- 2022)	其他分摊资源 ^a				差异 (2021- 2022)	预算外			差异 (2021- 2022)	共计			差异 (2021- 2022)
	2020 年 批款	2020 年 支出	2021 年 批款	2021 年 支出 (1-6 月)	2022 年 估计		2020 年 支出	2021 年 估计	2022 年 估计	2020 年 支出		2021 年 估计	2022 年 估计	2020 年 支出		2021 年 批款/ 估计	2022 年 估计		
员额	38 984.7	40 374.8	39 634.4	19 486.9	39 382.6	(251.8)	31 007.0	32 319.4	34 504.3	2 184.9	13 940.3	16 187.6	15 868.2	(319.4)	85 322.1	88 141.4	89 755.1	1 613.7	
其他工作人员费用	1 572.0	2 243.7	1 779.0	975.1	2 458.5	679.5	1 227.5	1 597.3	1 123.6	(473.7)	2 276.1	1 809.6	1 781.7	(27.9)	5 747.3	5 185.9	5 363.8	177.9	
招待费	0.4	—	0.2	—	0.2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0.2	0.2	—	
咨询人	158.5	843.5	127.1	980.9	127.1	—	124.0	517.9	308.2	(209.7)	140.1	169.4	169.4	—	1 107.6	814.4	604.7	(209.7)	
工作人员差旅	525.6	81.4	345.0	15.3	347.1	2.1	331.6	844.6	641.8	(202.8)	50.6	259.5	224.0	(35.5)	463.6	1 449.1	1 212.9	(236.2)	
订约承办事务	7 279.8	6 008.2	7 645.2	2 216.2	7 736.2	91.0	2 106.6	2 208.5	2 526.2	317.7	456.8	359.5	345.2	(14.3)	8 571.6	10 213.2	10 607.6	394.4	
一般业务费用	368.7	687.3	369.3	91.1	339.9	(29.4)	60.0	274.1	221.5	(52.6)	9 497.5	10 428.1	9 997.0	(431.1)	10 244.8	11 071.5	10 558.4	(513.1)	
用品和材料	154.0	4.0	128.0	1.1	69.9	(58.1)	11.2	53.8	53.8	—	2.6	35.1	17.8	(17.3)	17.8	216.9	141.5	(75.4)	
家具和设备	159.1	395.8	122.3	66.8	140.8	18.5	144.6	77.3	93.6	16.3	27.9	47.5	44.7	(2.8)	568.3	247.1	279.1	32.0	
赠款和捐助款	3 718.6	3 647.7	4 305.9	3 972.9	4 330.9	25.0	20 245.4	14 249.8	16 668.0	2 418.2	5 811.2	6 763.1	6 920.1	157.0	29 704.3	25 318.8	27 919.0	2 600.2	
其他	—	15.4	—	—	—	—	12 470.0	11 094.1	11 090.0	(4.1)	(55.2)	—	—	—	12 430.2	11 094.1	11 090.0	(4.1)	
共计	52 921.4	54 301.8	54 456.4	27 806.3	54 933.2	476.8	67 728.0	63 236.8	67 231.0	3 994.2	32 147.9	36 059.4	35 368.1	(691.3)	154 177.7	153 752.6	157 532.3	3 779.7	

^a 在支助账户中编列的其他分摊资源的预算期为 7 月 1 日至 6 月 30 日。

表八.16
第 29B 分款(业务支助部): 按支出用途和资金来源列示的财政资源总额演变情况

(千美元)

	经常预算						其他分摊资源 ^a				预算外				共计			
	2020 年 批款	2020 年 支出	2021 年 批款	2021 年 支出 (1-6 月)	2022 年 估计	差异 (2021- 2022)	2020 年 支出	2021 年 估计	2022 年 估计	差异 (2021- 2022)	2020 年 支出	2021 年 估计	2022 年 估计	差异 (2021- 2022)	2020 年 支出	2021 年 批款/ 估计	2022 年 估计	差异 (2021- 2022)
员额	36 651.4	36 778.9	36 942.6	18 680.5	36 906.8	(35.8)	69 225.3	72 414.4	73 682.0	1 267.6	6 760.0	7 869.6	7 542.6	(327.0)	112 764.2	117 226.6	118 131.4	904.8
其他工作人员费用	4 044.7	3 675.6	3 500.9	1 812.9	3 855.5	354.6	2 215.4	3 129.3	1 051.4	(2 077.9)	2 710.3	4 335.4	2 653.7	(1 681.7)	8 601.3	10 965.6	7 560.6	(3 405.0)
招待费	5.4	—	2.1	—	2.1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2.1	2.1	—
咨询人	217.1	272.7	173.1	1 353.1	289.7	116.6	1 086.3	659.5	620.5	(39.0)	941.1	941.0	597.9	(343.1)	2 300.1	1 773.6	1 508.1	(265.5)
工作人员差旅	442.3	32.6	235.9	31.3	198.5	(37.4)	386.7	1 190.9	1 478.8	287.9	1 870.9	1 232.5	1 985.7	753.2	2 290.3	2 659.3	3 663.0	1 003.7
订约承办事务	4 410.1	4 350.3	4 406.9	1 233.7	4 571.1	164.2	4 106.2	3 192.0	3 255.0	63.0	2 620.6	13 834.1	3 920.5	(9 913.6)	11 077.1	21 433.0	11 746.6	(9 686.4)
一般业务费用	40 020.0	39 260.1	38 903.1	22 505.9	37 744.7	(1 158.4)	23 892.8	26 258.6	26 472.8	214.2	34 925.4	36 444.8	31 672.2	(4 772.6)	98 078.2	101 606.5	95 889.7	(5 716.8)
用品和材料	883.6	434.1	756.9	180.4	701.0	(55.9)	79.3	140.4	140.4	—	1 859.3	528.5	751.4	222.9	2 372.7	1 425.8	1 592.8	167.0
家具和设备	2 681.4	655.8	415.4	152.7	471.4	56.0	263.3	559.2	470.1	(89.1)	1 276.3	87.7	70.7	(17.0)	2 195.4	1 062.3	1 012.2	(50.1)
房地改良	3 523.1	252.3	—	36.2	—	—	0.6	—	—	—	—	—	—	—	252.9	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	146.5	30.0	87.5	30.0	333.3	245.8	124.6	—	—	—	3 762.3	226.8	22.2	(204.6)	3 916.9	314.3	355.5	41.2
其他	—	(0.3)	—	—	—	—	—	—	—	—	28.7	—	—	—	—	28.4	—	—
共计	93 025.6	85 742.1	85 424.4	46 016.7	85 074.1	(350.3)	101 380.6	107 544.3	107 171.0	(373.3)	56 755.0	65 500.4	49 216.9	(16 283.5)	243 877.7	258 469.1	241 462.0	(17 007.1)

^a 在支助账户中编列的其他分摊资源的预算期为 7 月 1 日至 6 月 30 日。

表八.17

第 29C 分款(信息和通信技术厅): 按支出用途和资金来源列示的财政资源总额演变情况

(千美元)

	经常预算					其他分摊资源 ^a				预算外				共计				
	2020 年 批款	2020 支出	2021 年 批款	2021 年 支出 (1-6 月)	2022 年 估计	差异 (2021- 2022)	2020 年 支出	2021 年 估计	2022 年 估计	差异 (2021- 2022)	2020 年 支出	2021 年 估计	2022 年 估计	差异 (2021- 2022)	2020 年 支出	2021 年 批款/ 估计	2022 年 估计	差异 (2021- 2022)
员额	24 501.6	26 239.9	24 812.8	13 395.6	24 771.8	(41.0)	8 905.0	8 729.4	8 481.2	(248.2)	1 370.2	1 617.0	1 617.0	—	36 515.1	35 159.2	34 870.0	(289.2)
其他工作人员费用	1 744.4	1 344.9	1 757.1	527.1	1 704.6	(52.5)	576.0	501.3	467.7	(33.6)	1 458.8	1 283.3	1 283.3	—	3 379.7	3 541.6	3 455.6	(86.0)
咨询人	127.2	435.2	101.5	97.5	101.5	—	1 165.0	—	—	—	1 080.2	—	—	—	2 680.4	101.5	101.5	—
工作人员差旅	154.9	7.4	101.7	6.0	136.3	34.6	133.0	334.4	334.5	0.1	—	157.5	25.0	(132.5)	140.4	593.6	495.8	(97.8)
订约承办事务	10 614.4	19 479.4	10 493.2	3 909.7	11 948.5	1 455.3	31 284.0	30 633.7	30 374.1	(259.6)	21 808.3	11 059.3	9 672.2	(1 387.1)	72 571.7	52 186.2	51 994.8	(191.4)
一般业务费用	9 758.0	4 871.4	11 573.6	6 190.6	10 435.7	(1 137.9)	39 268.0	38 450.5	38 450.5	—	9 539.1	23 463.5	23 154.8	(308.7)	53 678.5	73 487.7	72 041.0	(1 446.7)
用品和材料	100.4	34.1	81.1	7.9	79.9	(1.2)	—	6.5	6.5	—	27.7	70.0	70.0	—	61.8	157.6	156.4	(1.2)
家具和设备	2 183.0	800.0	1 813.3	62.1	1 764.7	(48.6)	—	231.9	231.9	—	540.7	265.0	—	(265.0)	1 340.7	2 310.2	1 996.6	(313.6)
房地改良	775.9	0.3	784.4	—	—	(784.4)	—	—	—	—	45.4	—	—	—	45.7	784.4	—	(784.4)
其他	—	68.8	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	68.8	—	—	—
共计	49 959.8	53 280.0	51 518.7	24 196.5	50 943.0	(575.7)	81 331.0	78 887.7	78 346.4	(541.3)	35 870.4	37 915.6	35 822.3	(2 093.3)	170 482.8	168 322.0	165 111.7	(3 210.3)

^a 在支助账户中编列的其他分摊资源的预算期为 7 月 1 日至 6 月 30 日。

表八.18
第 29E 分款(行政, 日内瓦): 按支出用途和资金来源列示的财政资源总额演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020 年 批款	2020 年 支出	2021 年 批款	2021 年支出 (1-6 月)	2022 年 估计	差异 (2021-2022)	2020 年 支出	2021 年 估计	2022 年 估计	差异 (2021-2022)	2020 年 支出	2021 年 批款/估计	2022 年 估计	差异 (2021-2022)
员额	41 804.2	42 670.6	47 546.4	22 399.9	47 175.9	(370.5)	20 763.8	20 609.8	20 609.8	—	63 434.4	68 156.2	67 785.7	(370.5)
其他工作人员费用	4 255.8	4 108.8	4 541.1	1 601.7	4 447.6	(93.5)	6 525.1	6 547.0	6 547.0	—	10 633.9	11 088.1	10 994.6	(93.5)
招待费	1.6	—	0.6	—	0.6	—	—	—	—	—	—	0.6	0.6	—
咨询人	—	7.2	—	—	—	—	63.3	229.3	229.3	—	70.5	229.3	229.3	—
工作人员差旅	55.3	8.3	36.6	—	—	(36.6)	5.4	82.5	82.5	—	13.8	119.1	82.5	(36.6)
订约承办事务	1 971.7	2 059.4	2 068.0	852.1	2 068.0	—	2 323.9	3 386.4	3 386.4	—	4 383.3	5 454.4	5 454.4	—
一般业务费用	17 996.9	17 292.4	18 730.6	9 520.6	18 762.7	32.1	4 056.7	3 994.1	3 994.1	—	21 349.2	22 724.7	22 756.8	32.1
用品和材料	604.3	602.2	554.7	197.6	548.3	(6.4)	195.7	274.4	274.4	—	797.9	829.1	822.7	(6.4)
家具和设备	1 426.7	1 811.6	1 378.1	790.0	1 305.6	(72.5)	1 316.3	179.0	179.0	—	3 127.9	1 557.1	1 484.6	(72.5)
房地改良	14.6	14.6	15.5	9.0	15.5	—	—	—	—	—	14.6	15.5	15.5	—
赠款和捐助款	1 605.3	1 605.3	1 701.8	—	1 701.8	—	(0.1)	3.0	3.0	—	1 605.2	1 704.8	1 704.8	—
其他	—	296.8	—	—	—	—	(0.2)	—	—	—	296.7	—	—	—
共计	69 736.4	70 477.2	76 573.4	35 370.9	76 026.0	(547.4)	35 250.1	35 305.6	35 305.6	—	105 727.3	111 879.0	111 331.6	(547.4)

表八.19

第 29F 分款(行政, 维也纳): 按支出用途和资金来源列示的财政资源总额演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020 年 批款	2020 年 支出	2021 年 批款	2021 年支出 (1-6 月)	2022 年 估计	差异 (2021-2022)	2020 年 支出	2021 年 估计	2022 年 估计	差异 (2021-2022)	2020 年 支出	2021 年 批款/估计	2022 年 估计	差异 (2021-2022)
员额	9 288.2	9 645.2	10 519.5	4 767.0	10 519.5	—	8 579.0	9 324.8	10 982.3	1 657.5	17 844.3	19 844.3	21 501.8	1 657.5
其他工作人员费用	696.9	671.0	733.0	318.2	733.0	—	4 381.2	4 143.70	4 121.4	(22.3)	5 052.2	4 876.7	4 854.4	(22.3)
招待费	0.5	—	0.2	—	0.2	—	—	—	—	—	—	0.2	0.2	—
咨询人	9.4	—	7.5	0.1	7.5	—	23.3	—	—	—	23.3	7.5	7.5	—
工作人员差旅	48.1	3.7	26.3	—	8.9	(17.4)	51.1	160.7	160.7	—	54.8	187	169.6	(17.4)
订约承办事务	816.8	781.1	900.7	409.7	893.3	(7.4)	599.5	2 135.8	2 143.7	7.9	1 380.6	3 036.5	3 037.0	0.5
一般业务费用	950.6	827.5	989.2	389.2	988.2	(1.0)	2 662.2	1 584.3	1 584.3	—	3 489.7	2 573.5	2 572.5	(1.0)
用品和材料	81.1	13.3	74.0	2.0	29.2	(44.8)	27.9	83.7	85.3	1.6	41.2	157.7	114.5	(43.2)
家具和设备	297.9	500.4	268.8	31.0	268.8	—	273.4	110.3	110.3	—	773.8	379.1	379.1	—
房地改良	5 898.9	5 962.1	6 314.3	2 973.8	6 314.3	—	93.1	776.9	790.6	13.7	6 055.2	7 091.20	7 104.9	13.7
其他	—	17.3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	18 088.4	18 042.1	19 833.50	8 891.0	19 762.9	(70.6)	16 690.7	18 320.2	19 978.6	1 658.4	34 715.5	38 153.7	39 741.50	1 587.8

表八.20
第 29G 分款(行政, 内罗毕): 按支出用途和资金来源列示的财政资源总额演变情况

(千美元)

	经常预算					差异 (2021-2022)	预算外				差异 (2021-2022)	共计			
	2020 年 批款	2020 年 支出	2021 年 批款	2021 年支出 (1-6 月)	2022 年 估计		2020 年 支出	2021 年 估计	2022 年 估计	2020 年 支出		2021 年 批款/估计	2022 年 估计	差异 (2021-2022)	
员额	10 742.2	11 785.4	10 874.0	4 779.7	10 874.0	—	7 946.7	11 443.7	11 443.7	—	19 732.1	22 317.7	22 317.7	—	
其他工作人员费用	381.1	388.4	372.7	132.3	372.7	—	1 506.5	711.1	711.1	—	1 894.9	1 083.8	1 083.8	—	
招待费	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
咨询人	84.0	—	—	3.1	—	—	59.8	166.8	166.8	—	59.8	166.8	166.8	—	
工作人员差旅	10.4	0.2	—	—	—	—	33.7	227.6	227.6	—	33.9	227.6	227.6	—	
订约承办事务	796.0	402.3	452.6	156.9	452.6	—	1 844.7	3 525.6	3 525.6	—	2 247.0	3 978.2	3 978.2	—	
一般业务费用	4 744.2	4 565.4	4 679.7	2 799.3	4 609.7	(70.0)	5 129.9	5 539.0	5 539.0	—	9 695.3	10 218.7	10 148.7	(70.0)	
用品和材料	135.9	44.6	93.8	9.8	93.8	—	339.5	845.0	845.0	—	384.1	938.8	938.8	—	
家具和设备	59.6	111.9	18.7	6.4	18.7	—	1 037.1	1 046.2	1 046.2	—	1 149.0	1 064.9	1 064.9	—	
房地改良	—	766.2	—	109.2	—	—	5.5	15.0	15.0	—	771.7	15.0	15.0	—	
研究金、赠款和捐助款	1 095.4	1 095.4	765.6	765.6	—	(765.6)	—	—	—	—	1 095.4	765.6	—	(765.6)	
其他	—	(19.9)	—	—	—	—	—	—	—	—	(19.9)	—	—	—	
共计	18 048.8	19 139.9	17 257.1	8 762.3	16 421.5	(835.6)	17 903.4	23 520.0	23 520.0	—	37 043.3	40 777.1	39 941.5	(835.6)	

第九编 内部监督

第 30 款 内部监督

2020 年批款数	20 509 900 美元
2020 年支出数	18 866 900 美元
2021 年批款数	20 789 800 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	20 989 700 美元
2020 年其他分摊资源支出数	31 057 300 美元
2021 年其他分摊资源核定数	32 362 000 美元
2022 年其他分摊资源估计数 ^a	32 983 700 美元
2020 年预算外资源支出数	10 373 100 美元
2021 年预算外资源估计数	12 550 100 美元
2022 年预算外资源估计数	12 408 000 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

^a 未反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 75/293 号决议中作出的决定。

九.1 秘书长为第 30 款请批的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 20 989 700 美元，与 2021 年批款数相比，净增 199 900 美元，即 1.0%(A/76/6 (Sect. 30)和 A/76/6 (Sect. 30)/Corr.1，表 30.10)。在 2022 年资源中，32 983 700 美元(即 49.7%)来自其他分摊资源，12 408 000 美元(即 18.7%)来自估计预算外资源。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况见表九.4。

九.2 秘书长表示，净增 199 900 美元的原因是：(a) 次级方案 1(内部审计)下咨询服务和订约承办事务所需资源增加，但增加额被用品和材料、家具和设备及工作人员差旅所需资源减少额部分抵消；(b) 次级方案 2(检查和评价)下所需资源增加，用于拟议设立的两个员额(副司长(D-1)和评价干事(P-4))，并用于一般业务费用及家具和设备，但增加额被工作人员差旅所需资源减少额部分抵消；(c) 次级方案 3(调查)下咨询人、订约承办事务、一般业务费用及家具和设备所需资源减少，但减少额被工作人员差旅所需资源增加额部分抵消；(d) 方案支助下订约承办事务和一般业务费用所需资源减少。

表九.1
人员配置资源

	数目	职等
经常预算		
2021 年核定数	114	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、3 个 D-1、13 个 P-5、28 个 P-4、22 个 P-3、14 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、20 个 GS(OL)、1 个 LL
2022 年拟议数	116	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、13 个 P-5、29 个 P-4、22 个 P-3、14 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、20 个 GS(OL)、1 个 LL
其他分摊资源		
2021 年核定数	127	3 个 D-1、15 个 P-5、46 个 P-4、36 个 P-3、3 个 GS(PL)、10 个 GS(OL)、3 个 LL、9 个 FS
2022 年估计数	146	3 个 D-1、16 个 P-5、51 个 P-4、46 个 P-3、3 个 GS(PL)、10 个 GS(OL)、8 个 LL、9 个 FS
预算外		
2021 年估计数	41	1 个 D-1、5 个 P-5、12 个 P-4、12 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、9 个 GS(OL)
2022 年估计数	41	1 个 D-1、5 个 P-5、12 个 P-4、12 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、9 个 GS(OL)

九.3 独立审计咨询委员会根据职权范围第 2(d)段(大会第 61/275 号决议,附件),提交了关于审查监督厅 2022 年拟议方案预算的报告(A/76/81)。行政和预算问题咨询委员会收到了与独立审计咨询委员会建议有关的补充书面说明。

关于员额的评论意见和建议

九.4 秘书长提议为第 30 款共设 116 个员额,包括 87 个专业及以上职类员额和 29 个一般事务及有关职类员额,与 2021 年相比净增加 2 个员额。

新设

九.5 如拟议预算第 30.100 段及其附件三所述,拟议在次级方案 2(检查和评价)下新设 2 个员额,即 1 个副司长(D-1)和 1 个评价干事(P-4),负责一切与即将颁布的一项秘书处评价政策有关的可能工作。

九.6 行预咨委会询问后获悉,由于秘书处即将实行一项评价政策,即根据现行《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》制定的一项新的行政指示,可能需要设立上述两个新员额,并且检查和评价司的作用可能因此扩大。拟议设立的副司长(D-1)将承担副司长职责,向司长(D-2)汇报工作,除其他外,向秘书处高级领导人宣传和倡导评价职能;为秘书处的评价能力建设战略提供投入;协助秘书处各部门建立评价职能。拟议设立的评价干事(P-4)将协助其他部门落实检查和评价司的评价支持工作计划,并在方法上为秘书处各实体提供支持。行预咨委会还获悉,两个新员额提供的方法和技术支持将为依据最近管理改革设立的管理战略、政策和合规部业务转型和问责制司评价科的工作提供支持

充。行预咨委会在询问独立审计咨询委员会后还获悉，为检查和评价司两个新员额供资将是朝正确方向迈出的一步，因为加强自我评价能力意味着该司将把资源集中用于战略任务。

九.7 行预咨委会要求提供令人信服的理由，说明两个新员额的潜在工作量，或提供资料，表明现任司长(D-2)的工作量多到需要以增设管理层级的形式设置副手提供协助，但并未收到相关理由说明或资料。此外，行预咨委会回顾了检查和评价司的新办法，即管理战略、政策和合规部等所有非方案部门将由内部审计司进行业绩审计，而不再接受方案评价。行预咨委会指出，截至 2021 年 6 月 30 日，检查和评价司有 8 个员额(2 个 P-4、2 个 P-3、3 个 P-2、1 个一般事务)空缺(见下文第九.9 段)。

九.8 行预咨委会回顾，最近的管理改革拟议在员额和费用不变的情况下将管理事务部重组为管理战略、政策和合规部，大会决定重组应在核定资源范围内实施(大会第 72/266 B 号决议，第 27 段)。因此，行预咨委会认为，设立两个新员额以支持管理战略、政策和合规部的做法不符合大会规定的管理改革不产生额外费用的设想。行预咨委会原则上同意独立审计咨询委员会关于需要支持秘书处自我评价能力的意见，但强调，建立任何相关的人员配置能力都为时尚早，特别是鉴于对现行自我评价政策的任何修改、包括可能涉及的费用问题尚未得到大会的评估和授权(见上文第九.5 段)。因此，行预咨委会建议目前不在次级方案 2(检查和评价)下设立 1 个副司长(D-1)员额和 1 个评价干事(P-4)员额。任何所需非员额资源应作相应调整。

空缺员额和空缺率

九.9 行预咨委会获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，共有 30 个空缺员额(11 个 P-4、6 个 P-3、8 个 P-2、5 个一般事务员额)。6 个员额(2 个 P-3、3 个 P-2、1 个一般事务)空缺超过两年。行预咨委会预计空缺员额将很快得到填补。

九.10 行预咨委会询问后收到了关于第 30 款 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月核定员额和实际平均空缺率以及 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表九.2)。

表九.2

2020-2022 年员额数目和空缺率

	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率 (百分比)	核定员额	平均空缺率 (1-6 月) (百分比)	拟议员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	85	21.9	85	28.8	87	14.8
一般事务及有关职类	29	11.6	29	17.3	29	7.7

九.11 行预咨委会建议，在考虑到上文第九.7 和九.8 段所载建议的前提下，核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论意见和建议

九.12 2022 年拟议非员额资源为 2 830 100 美元，与 2021 年批款数相比，净减 47 500 美元，即 1.7%(A/76/6 (Sect. 30)和 A/76/6 (Sect. 30)/Corr.1，表 30.12)。

其他工作人员费用

九.13 其他工作人员费用拟议所需资源为 1 524 900 美元，与 2021 年分配数相比没有变化(同上，表 30.7)。行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，已支出 469 200 美元，占 2021 年分配数的 30.8%。行预咨委会在上文第一章讨论了与其他工作人员费用有关的问题。

咨询人

九.14 咨询人拟议所需资源为 215 200 美元，与 2021 年分配数 194 100 美元相比，净增 21 100 美元，即 10.9%(同上，表 30.7)。行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，已支出 80 300 美元，占 2021 年分配数的 41.4%。行预咨委会还获悉，增加额主要涉及次级方案 1(内部审计)，以协助开展两项高风险审计，即：(a) 一名网站和社交媒体安全专家；(b) 一名军事和航空专家。行预咨委会确认需要上述外部专门知识，但鉴于 2021 年头 6 个月支出较低，建议将咨询人项下拟资源减少 10%(21 500 美元)。

工作人员差旅

九.15 工作人员差旅拟议所需资源为 384 900 美元，与 2021 年分配数 382 700 美元相比，净增 2 200 美元，即 0.6%(同上，表 30.7)。行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，已支出 0 美元，占 2021 年分配数的 0%。行预咨委会注意到，2020 年支出 31 100 美元，占当年批款 729 300 美元的 4.3%。行预咨委会还获悉，工作人员差旅项下所需资源的依据是预计到 2021 年第三季度及以后可进行正常旅行。行预咨委会认为 COVID-19 大流行可能继续对差旅产生影响，同时鉴于 2020 年全年和 2021 年头 6 个月支出较低，建议将工作人员差旅项下拟议资源减少 10%(38 500 美元)。

九.16 行预咨委会建议，在考虑到上文第九.11、九.14 和九.15 段及第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他评论意见和建议

次级方案 1(内部审计)

九.17 独立审计咨询委员会表示，在基于风险的工作规划流程方面，内部审计司将对高风险领域每 3 年审计一次，对中等风险领域每 5 年审计一次。独立审计咨询委员会还表示，已从监督厅获悉，与信息通信技术有关的高风险是单独考虑的，该领域每 5 年而不是每 3 年审计一次，因为一些重大信息和通信技术项目的实施可能耗时多年，在五年周期内，监督厅会优先审计对本组织业务活动的可靠性、安全和透明度有最直接影响的系统(如数据保护系统)和应用程序(A/76/81，第 9 至 11 段)。行预咨委会同意独立审计咨询委员会的意见，即与信息通信技术

有关的组织风险很高，每 5 年而不是每 3 年进行一次审计审查并非处理这一关键领域的最佳方式。行预咨委会建议大会请内部监督事务厅立即着手对信息和通信技术这一高风险领域进行三年一次的审计审查。

次级方案 2(检查和评价)

九.18 如拟议预算第 30.68 段所述，2020 年检查和评价司所提建议的执行率为 47%，没有达到 85% 的建议在提出后 24 个月内得到执行的计划目标。行预咨委会询问后收到一份表格，显示 2018 年以来的执行率(见表九.3)。

表九.3

2018-2020 年检查和评价司所提建议的执行率

说明	2018	2019	2020
特定年份所提建议在提出后 24 个月内审结的百分比	67	83	47
已审结建议数目	42	65	77
在提出后 24 个月内审结的建议数目	28	54	36

九.19 拟议预算还指出，执行率为 47% 的部分原因是新的时限为 24 个月，而以前的时限为 36 个月。行预咨委会询问后获悉，在过去，评价建议往往针对需要进行多项复杂变革的行动，全面执行建议需要 24 个月以上的时间。行预咨委会还获悉，监督厅目前正在审查拟订建议的方式，以确保这些建议所针对的行动可以在 24 个月内执行完毕。行预咨委会相信，下一次拟议方案预算将提供上文表九.3 的最新情况以及关于为提高执行率所做努力的信息。

次级方案 3(调查)

九.20 关于完成一项调查的所需时间，行预咨委会回顾，截至 2019 年第一季度，完成一项调查的平均时间为 11.5 个月，而 2020 年年中的平均时间为 10.5 个月((A/75/7 和 A/75/7/Corr.1, 第九.18 段)。行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 5 月 31 日，平均用时 11.3 个月，具体情况如下：(a) 性剥削和性虐待调查为 10.7 个月；(b) 性骚扰调查为 9.8 个月；(c) 与防范报复案件有关的调查为 11.6 个月。行预咨委会还回顾，调查司设定的目标是在 12 个月内结案，最终目标是 6 个月，而性剥削和性虐待调查应在 6 个月内完成，较严重案件应在 3 个月内完成调查，报复案件调查应在 4 个月内完成。行预咨委会还回顾，截至 2020 年 5 月 31 日，每名调查员的平均案件量为 6.3 件，经询问获悉，截至 2021 年 5 月 31 日，每名调查员的平均案件量为 7 件。行预咨委会还获悉，联合国系统内没有关于调查员个人案件量的行业标准，联合检查组过去曾建议最大案件量为 4 至 5 件。行预咨委会回顾，就调查职能的业绩基准设定而言，每名调查员的案件数量将取决于若干因素，包括受理、分类、初步证据审核和调查流程，根据注册舞弊审查师协会 2017 年基准报告，调查司调查员的案件量被视为符合行业标准，报告显示，在任何给定时间，每名调查员的欺诈调查案件量从不到 5 件案件到 100 多件案件不等(同上，第九.18 段)。

九.21 行预咨委会回顾其在 2020 年拟议方案预算中的评论意见，包括其得到大会第 74/251 号决议核可的建议，即监督厅应审查其调查和工作流程的管理方法；注意到尚未提交要求提供的补救行动计划。行预咨委会回顾，考虑到调查司的一些长期未决问题，包括完成一项调查需要的时间以及调查员的案件量，行预咨委会曾建议监督厅在 2021 年对调查司进行一次外部评估，并在 2022 年拟议方案预算中介绍评估结果和相关行动计划(A/75/7 和 A/75/7/Corr.1，第九.19 段)。行预咨委会注意到，拟议预算第 30.91 段显示，外部质量评估现只在 2022 年进行。行预咨委会建议大会请监督厅不要再拖延对调查司的外部评估，并最迟在下一次拟议方案预算中介绍评估结果详情。

表九.4

第 30 款(内部监督): 按支出用途和资金来源列示的总体财政资源变化情况

(千美元)

类别	经常预算						其他分摊资源 ^a				预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2022-2021)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2022-2021)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2022-021)	2020 年 支出数	2021 年 批款数/ 估计数	2022 年 估计数	差异 (2022-2021)
员额	17 508.1	17 095.7	17 912.2	7 607.2	18 159.6	247.4	24 282.2	25 254.8	29 455.0	4 200.2	7 312.0	7 370.7	7 370.7	0.0	48 689.9	50 537.7	54 985.3	4 447.6
其他工作人员费用	1 298.2	815.2	1 524.9	469.2	1 524.9	0.0	5 444.7	4 984.2	1 415.5	(3 568.7)	2 314.5	3 340.2	3 340.2	0.0	8 574.4	9 849.3	6 280.6	(3 568.7)
招待费	1.2	0.0	0.5	0.0	0.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.5	0.5	0.0
咨询人	245.4	242.8	194.1	80.3	215.2	21.1	149.7	331.0	379.1	48.1	4.5	142.9	142.9	0.0	397.0	668.0	737.2	69.2
工作人员差旅	729.3	31.1	382.7	0.0	384.9	2.2	419.3	868.4	843.5	(24.9)	132.6	814.7	723.4	(91.3)	583.0	2 065.8	1 951.8	(114.0)
订约承办事务	435.5	455.6	527.8	235.7	479.2	(48.6)	358.1	408.1	379.1	(29.0)	124.2	209.0	209.0	0.0	937.9	1 144.9	1 067.3	(77.6)
一般业务费用	208.1	196.6	179.3	54.5	163.0	(16.3)	302.8	418.4	418.1	(0.3)	388.0	536.6	530.9	(5.7)	887.4	1 134.3	1 112.0	(22.3)
用品和材料	32.3	1.1	23.5	2.3	20.4	(3.1)	22.1	22.2	22.4	0.2	5.4	17.3	17.3	0.0	28.6	63.0	60.1	(2.9)
家具和设备	51.8	28.6	44.8	6.5	42.0	(2.8)	71.2	38.4	34.5	(3.9)	21.3	62.6	39.2	(23.4)	121.1	145.8	115.7	(30.1)
其他	—	0.3	0.0	0.0	0.0	0.0	7.3	36.5	36.5	0.0	70.4	56.2	34.6	(21.6)	78.1	92.7	71.1	(21.6)
共计	20 509.9	18 867.0	20 789.8	8 455.7	20 989.7	199.9	31 057.3	32 362.0	32 983.7	621.7	10 373.1	12 550.2	12 408.2	(142.0)	60 297.4	65 702.0	66 381.6	679.6

^a 支助账户下提供的其他分摊资源的预算期为 7 月 1 日至 6 月 30 日。

第十编 共同出资的行政活动和特别费

第 31 款 共同出资的行政活动

2020 年批款数(全额预算)	19 970 900 美元
2020 年支出数(全额预算)	21 522 900 美元
2020 年批款数(联合国分担的费用)	6 245 800 美元
2020 年支出数(联合国分担的费用)	6 424 200 美元
2021 年批款数(全额预算)	21 396 200 美元
2021 年联合国分担的费用	6 676 800 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数(全额预算)	21 396 200 美元
2022 年联合国分担的费用	7 155 800 美元

注：除非另有说明，本报告中的数字是按 2021 年费率计算的(即重计费用前)数字。

十.1 公务员制度委员会和联合检查组的全额预算按照既定安排提交大会审议和批准。行政首长协调会(包括公共部门会计准则项目)的全额预算仅供参考，联合国在全额预算中的份额则需要核准(A/76/6 (Sect. 31)，附件四，第 2 段)。¹

十.2 为三个共同出资实体请拨的 2022 年全额预算资源(包括请拨的经常预算资源)在重计费用前为 21 396 200 美元，与 2021 年批款相比，没有变化(A/76/6 (Sect. 31)，附件四，表 1)。秘书长为第 31 款请拨的经常预算资源在重计费用前为 7 155 800 美元，与 2021 年批款相比，减少 479 000 美元，即 7.2%(同上(A/76/6 (Sect. 31)，附件四，表 1)。在拟议预算中，表 1 显示所需经常预算资源拟议增加。这是公务员制度委员会和首协会(包括公共部门会计准则项目)共同出资所需经费中联合国份额减少和联合检查组共同出资所需经费中联合国份额增加的综合效应(A/76/6 (Sect. 31)，附件三和四；另见下文第十.23 段)。每个实体按支出用途和资金来源列示的财政资源演变情况见表十.2、十.5 和十.8。

十.3 表十.1 汇总在全额预算下为 2021 年核定的员额和拟议为 2022 年设立的员额。

¹ 在第 31 款下为通过机构间资源供资的三个联合国机构请拨资源。

表十.1
员额资源，共同出资活动^a

	员额	职等
共同出资预算		
2021 年核定数	90	14 个 D-2、5 个 D-1、8 个 P-5、15 个 P-4、8 个 P-3、5 个 P-2、4 个 GS(PL)和 31 个 GS(OL)
2022 年拟议数	90	14 个 D-2、5 个 D-1、8 个 P-5、15 个 P-4、8 个 P-3、5 个 P-2、4 个 GS(PL)和 31 个 GS(OL)

^a 本款下所有 90 个员额(包括 11 个临时员额)都根据既定费用分摊安排由各方共同出资。

国际公务员制度委员会

2020 年批款数(全额预算)	9 729 700 美元
2020 年支出数(全额预算)	10 492 000 美元
2020 年批款数(联合国分担的费用)	3 359 300 美元
2020 年支出数(联合国分担的费用)	3 425 500 美元
2021 年批款数(全额预算)	10 311 800 美元
2021 年联合国分担的费用	3 485 300 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数(全额预算)	10 311 800 美元
2022 年联合国分担的费用	3 836 000 美元

注：除非另有说明，本报告中的数字是按 2021 年费率计算的(即重计费用前)数字。

十.4 在重计费用前，为公务员制度委员会请拨的全额预算资源(包括请拨的经常预算资源)为 10 311 800 美元(A/76/6 (Sect. 31)，附件四，表 1)。

十.5 秘书长为公务员制度委员会请拨的经常预算资源在重计费用前为 3 836 000 美元，与 2021 年批款相比，增加 350 700 美元，即 10.1%(A/76/6 (Sect. 31)，表 31.11)。本款下联合国秘书处分摊的费用(包括近东救济工程处和难民署分摊的费用)增加是首协会按照既定方法(A/76/6 (Sect. 31)，附件三)确定联合国在公务员制度委员会预算中分担的份额增加的结果(A/76/6 (Sect. 31)，第 31.34 段；另见上文第十.2 段)。按支出用途列示的财政资源演变情况见表十.2。

表十.2
国际公务员制度委员会：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

用途类别	2020年 批款数	2020年 支出数	2021年 批款数	2021年 支出数 (1月至6月)	2022年 估计数 (重计费用前)	差异 (2021- 2022年)
员额	6 521.1	8 403.2	7 074.3	4 381.7	7 074.3	—
其他工作人员费用	132.6	3.3	134.1	2.0	134.1	—
编外人员报酬	577.2	566.8	577.2	311.7	577.2	—
招待费	3.3	—	3.3	0.0	3.3	—
咨询人	528.4	101.2	534.2	69.0	534.2	—
代表差旅费	542.9	233.7	548.9	94.0	548.9	—
工作人员差旅费	251.9	160.7	254.7	56.3	254.7	—
订约承办事务	132.0	248.3	133.4	202.1	133.4	—
一般业务费用	956.6	754.6	967.1	39.3	967.1	—
用品和材料	30.3	1.2	30.6	1.1	30.6	—
家具和设备	53.4	17.9	54.0	7.2	54.0	—
赠款和捐助款	—	1.0	—	0.8	—	—
共计	9 729.7	10 491.9	10 311.8	5 165.2	10 311.8	—

十.6 表十.3 汇总在全额预算下为 2021 年核定的员额和拟议为 2022 年设立的员额。

表十.3
国际公务员制度委员会人员配置资源

	员额	职等
全额预算		
2021 年核定数	45	1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、3 个 P-3、4 个 P-2、3 个 GS(PL)和 18 个 GS(OL)
2022 年拟议数	45	1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、3 个 P-3、4 个 P-2、3 个 GS(PL)和 18 个 GS(OL)

空缺员额和空缺率

十.7 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 7 月 2 日，公务员制度委员会自 2021 年 3 月以来有 1 个 P-3 员额空缺。

十.8 行预咨委会询问后收到关于公务员制度委员会 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表十.4)。

表十.4
2020-2022 年员额数目和空缺率

职类	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率 (百分比)	核定员额	1月至6月 平均空缺率 (百分比)	拟议员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	24	2.2	24	4.5	24	1.3
一般事务及有关职类	21	4.8	21	4.8	21	4.8

十.9 行预咨委会建议核准国际公务员制度委员会全额预算，包括联合国分担的费用。

其他事项

国际公务员制度委员会秘书处的评估和人员配置

十.10 行预咨委会回顾，大会在其第 74/255 A-B 号决议中请公务员制度委员会就其秘书处内的沟通和法律专门知识职能以及对所有相关利益攸关方的工作和接触进行需求评估，并在下一次报告中提出建议。行预咨委会询问后获悉，委员会在其 2020 年年度报告(A/75/30)中表达了观点，委员会最近一届会议(第九十一届)是一次简短会议，仅持续五天，每天只两个小时，以便适应纽约以外不同大陆和时区与会者的需要，并且只处理了紧迫的实质性问题。行预咨委会相信，下次提交预算时将提供最新资料。

COVID-19 大流行的影响

十.11 行预咨委会获悉，公务员制度委员会秘书处预计，2022 年支出将与这一大流行病前的支出相似。关于从大流行病吸取的主要经验教训，行预咨委会获悉，公务员制度委员会在大流行病期间能够灵活应对新的要求，特别是在继续实行工作地点差价调整数制度和确定每日生活津贴、基于 COVID-19 的危险津贴和艰苦条件分类方面。此外，委员会在大流行病期间举行了虚拟会议和混合会议，发现到场会议更有效。委员会还获悉，公务员制度委员会考虑到世界各地工作人员的服务条件，而且由于全球大流行病给共同制度工作人员造成不同程度的困难，公务员制度委员会必须确保工作人员之间的公平，并以公平的方式处理和管理与大流行病有关的困难。

联合检查组

2020 年批款数(全额预算)	7 049 000 美元
2020 年支出数(全额预算)	7 471 400 美元
2020 年批款数(联合国分担的费用)	1 913 300 美元
2020 年支出数(联合国分担的费用)	2 028 700 美元
2021 年批款数(全额预算)	7 512 000 美元
2021 年联合国分担的费用	2 141 000 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数(全额预算)	7 512 000 美元
2022 年联合国分担的费用	2 208 500 美元

注：除非另有说明，本报告中的数字是按 2021 年费率计算的(即重计费用前)数字。

十.12 秘书长为联合检查组提出的全额预算资源(包括请拨的经常预算资源)在重计费用前为 7 512 000 美元,与 2021 年批款相比,资源数额没有变化(A/76/6 (Sect. 31), 附件四, 表 1)。

十.13 秘书长为联合检查组请拨的经常预算资源在重计费用前为 2 208 500 美元,与 2021 年批款相比,增加 67 500 美元,即 3.1%(A/76/6 (Sect. 31), 表 31.15)。增加的原因是联合国在联合检查组预算中的份额增加(A/76/6 (Sect. 31), 第 31.67 段;另见上文第十.2 段),包括首协会根据既定方法确定的近东救济工程处和难民署的份额。按支出用途列示的财政资源演变情况见表十.5。

表十.5

联合检查组：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

用途类别	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 预算批款	2021 年 支出数 (1 月至 6 月)	2022 年 估计数 (重计费用前)	差异 (2021- 2022 年)
员额	6 498.3	7 275.7	6 954.1	4 388.1	6 954.1	—
其他工作人员费用	49.1	0.3	49.9	52.9	49.9	—
咨询人	56.2	68.2	57.1	30.0	69.7	12.6
工作人员差旅费	310.2	46.3	313.6	—	301.0	(12.6)
订约承办事务	38.4	11.3	39.0	22.0	39.0	—
一般业务费用	61.6	39.9	62.0	16.9	62.0	—
用品和材料	10.1	4.4	10.2	1.4	10.2	—
家具和设备	25.7	23.8	26.1	—	26.1	—
赠款和捐助款	—	1.5	—	—	—	—
共计	7 049.0	7 471.4	7 512.0	4 511.3	7 512.0	—

十.14 表十.6 汇总在全额预算下为 2021 年核定的员额和拟议为 2022 年设立的员额。

表十.6
联合检查组人员配置资源和检查专员^a

	员额	职等
全额预算		
2021 年核定数	20	1 个 D-2、2 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL) 和 8 个 GS(OL)
2022 年拟议数	20	1 个 D-2、2 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL) 和 8 个 GS(OL)
2021 年核定数	11	11 个 D-2 检查专员
2022 年拟议数	11	11 个 D-2 检查专员

^a 联合检查组的人员配置包括大会根据第 31/192 号决议核准的条件任命的 11 名检查专员。根据《联合检查组章程》第 13 和 14 条，检查专员不应视为联合国工作人员，而应作为临时职位供资，应领取联合国工作人员 D-2 职等第四职档的薪给和津贴。

空缺员额和空缺率

十.15 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 7 月 2 日，联合检查组有 2 个员额空缺(预计将于 2021 年填补): 1 个高级评价干事员额(P-5)自 2020 年 3 月起空缺，因为秘书处冻结招聘而暂停征聘; 1 个 P-3 员额自 2021 年 6 月起空缺。

十.16 行预咨委会询问后收到关于联合检查组 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表十.7)。

表十.7
2020-2022 年员额数目和空缺率

职类	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率 (百分比)	核定员额	1 月至 6 月 平均空缺率 (百分比)	拟议员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	22	3.2	22	6.4	22	4.7
一般事务及有关职类	9	—	9	—	9	—

十.17 行预咨委会建议核准联合检查组全额预算，包括联合国分担的费用。

其他事项

联合检查组的建议

十.18 行预咨委会询问后获悉，联合检查组各项建议的接受率是衡量各组织接受程度的标准，执行率是根据已接受的建议数目计算的。截至 2020 年 12 月，已接受的建议中有 79% 得到执行，占 2012-2019 年期间所提建议总数的 68%。委员会

已收到关于联检组上述年份各项建议接受情况的数据，并获悉执行率如各参与组织报告所示。

十.19 行预咨委会获悉，接受率反映了各理事会和各组织负责人对建议的综合接受情况，当理事会审议联检组报告并予以认可时，由于理事会的重视，所有建议的接受率和执行率都有所提高。委员会还获悉，各组织往往不提供不接受联合检查组建议的理由，在其他情况下，不接受的原因可能是资源有限、组织规模小或已经采取行动(如果是针对整个联合国系统的建议)。委员会获悉，联检组正在努力了解参与组织不接受建议的原因的更多细节，并正在采取行动提高接受率。行预咨委会期待在下次提交预算时提供有关此事项的最新资料。

十.20 行预咨委会获悉，联合检查组章程第 11.4 条规定了各行政首长就涉及其特定组织的事项发表意见的程序，以及关于建议的最佳做法，包括：该组织及时向有关理事会(或委员会)提交联检组报告，并相应通知联检组；在理事会议程上安排审议这些报告或报告，并在可能的情况下敦促联检组提交报告，在理事会相关会议上讨论各项结果和建议。委员会获悉，重要的是，理事会关于该届会议上审议的联检组报告的决定随后公布并与联检组分享。在询问后收到的资料中，委员会获悉在参加联合检查组的联合国系统 28 个实体中，目前只有联合国秘书处、教科文组织、人口基金、艾滋病署、粮食署、知识产权组织和世卫组织完全采用这些做法。

COVID-19 大流行的影响

十.21 关于联合检查组，行预咨委会获悉，关于这一大流行病的主要经验教训，联合检查组调整了方法，以便继续进行列入其 2020 年工作方案的审查工作。在没有检查专员现场检查的情况下进行审查，检查专员无法在审查地点观察、约谈和收集相关数据。联检组的经验是，审查需要更多时间，各组织提供更多书面数据和回答详细问题的负担增加。调整后的方法导致各组织付出更大努力、利用更多资源和时间，这也是联合检查组审查时间更长的原因之一。

联合国系统行政首长协调理事会，包括国际公共部门会计准则项目

2020 年批款数(全额预算)	3 192 200 美元
2020 年支出数(全额预算)	3 559 300 美元
2020 年批款数(联合国分担的费用)	973 200 美元
2020 年支出数(联合国分担的费用)	970 000 美元
2021 年批款数(全额预算)	3 572 400 美元
2021 年联合国分担的费用	1 050 500 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数(全额预算)	3 572 400 美元
2022 年联合国分担的费用	1 111 300 美元

注：除非另有说明，本报告中的数字是按 2021 年费率计算的(即重计费用前)数字。

十.22 如秘书长报告所述((A/76/6(Sect. 31), 附件四, 表 1; 另见上文第 X1 段和下文第十.23 段), 为首协会和公共部门会计准则项目请拨的全额预算资源(包括请拨的经常预算资源)在重计费用前为 3 572 400 美元(包括公共部门会计准则项目所需资源 258 700 美元), 与 2021 年批款相比没有变化。

十.23 如拟议预算第 31.100 和 31.101 段显示(另见上文第十.2 段), 经常预算所需资源为 1 111 300 美元, 增加 60 800 美元, 即 5.8%。秘书长的报告指出, 联合国在首协会预算中分担的费用(包括近东救济工程处和难民署分担的费用)由首协会按照既定方法计算。按支出用途列示的财政资源演变情况见表十.8。行预咨委会注意到 2020 年工作人员差旅费支出低于预算, 截至 2021 年 6 月 30 日缺少支出。委员会还注意到 2020 年和截至 2021 年 6 月 30 日, 订约承办事务和一般业务费用支出大大低于预算。

表十.8

联合国系统行政首长协调理事会: 按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

用途类别	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1 月至 6 月)	2022 年 估计数 (重计费用前)	差异 (2021- 2022 年)
员额	2 844.2	3 091.4	2 844.2	1 669.6	2 844.2	—
其他工作人员费用	231.4	253.7	231.4	128.7	231.4	—
咨询人	28.9	31.6	28.9	5.0	28.9	—
工作人员差旅费	178.1	50.7	178.1	—	178.1	—
订约承办事务	154.7	73.2	154.7	17.8	154.7	—
一般业务费用	101.9	51.7	101.9	11.6	101.9	—
用品和材料	12.1	—	12.1	—	12.1	—
家具和设备	21.1	7.1	21.1	7.7	21.1	—
共计	3 572.4	3 559.4	3 572.4	1 840.4	3 572.4	—

十.24 表十.9 汇总在全额预算下为 2021 年核定的员额和拟议为 2022 年设立的员额。

表十.9

联合国系统行政首长协调理事会人员配置资源

	员额	职等
全额预算		
2021 年核定数	14	1 个 D-2、2 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3 和 5 个 GS(OL)
2022 年拟议数	14	1 个 D-2、2 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3 和 5 个 GS(OL)

空缺员额和空缺率

十.25 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 7 月 2 日，首协会没有空缺员额。

十.26 行预咨委会询问后收到关于首协会 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率资料(见表十.10)。

表十.10

2020-2022 年员额数目和空缺率

职类	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率 (百分比)	核定员额	1 月至 6 月 平均空缺率 (百分比)	拟议员额	编入预算的 空缺率 (百分比)
专业及以上职类	9	7.9	9	5.7	9	1.7
一般事务及有关职类	5	15.0	5	—	5	—

十.27 行预咨委会建议核准联合国在联合国系统行政首长协调理事会全额预算中分担的费用，包括国际公共部门会计准则项目。

其他事项

联合国系统行政首长协调理事会闭会期间的会议

十.28 行预咨委会询问后获悉，鉴于首协会各机制成员地域分散，虚拟会议不是执行协调任务的最实际和最有效的手段，临时召开闭会期间会议是为了讨论在该机构下届常会之前需要处理的项目。委员会获悉，尽管需要工作人员和技术努力进行筹备，但首协会秘书处团队在现有资源范围内为这些会议提供了支持，而且一般不需要工作人员差旅，因为这些会议以虚拟方式召开，或在首协会秘书处各自工作地点“所在地”举办(方案问题高级别委员在纽约，管理问题高级别委员在日内瓦)。委员会还获悉，本期拟议预算基于 2022 年常会将恢复使用面对面形式的假设。

十.29 行预咨委会注意到，拟编列经费 178 100 美元，用作首协会 2022 年工作人员差旅费。2020 年支出为 50 700 美元，截至 2021 年 5 月 31 日，2020 和 2021 年的 178 100 美元经费没有支出。委员会还注意到，使用虚拟会议工具和环境已日益成为常态，很适合分散的会员。因此，委员会指出，鉴于首协会各机制成员在地域上分散，虚拟环境应有助于执行协调任务。

联合国系统行政首长协调理事会活动评价

十.30 行预咨委会询问后获悉，首协会未进行独立审计。委员会还获悉，联合国在这些共同出资活动中分担的费用已列入联合国财务报表，该报表每年由审计委员会审计，并作为联合国所分担业务的一部分，接受监督厅的审查。行预咨委会注意到，迄今尚未对首协会的活动进行独立审计。

COVID-19 大流行的影响

十.31 行预咨委会询问后获悉，COVID-19 对首协会秘书处 2020 年和 2021 年业务的最重大影响涉及停止工作人员差旅，因为虚拟会议方式取代了面对面会议。关于吸取的经验教训，首协会秘书处根据 COVID-19 大流行的需要迅速调整了工作方法，在实施远程工作方式后，其服务交付未出现重大中断，同时为协调应对 COVID-19 和相关挑战进行了调整。委员会还获悉，首协会秘书处在召开虚拟会议方面记取了一些经验教训。

一般性意见

联合国分担的费用支出

十.32 行预咨委会回顾，大会在其第 74/264 A-C 号决议中核准了联合国在 2020 年共同出资的行政活动中分担的费用。委员会注意到，该款下各实体(公务员制度委员会和联合检查组)的支出超过了大会核准的批款数额，并将在其关于各款之间经费调剂使用的报告中重新讨论拨款基线问题。

费用分摊方法

十.33 秘书长报告附件三汇总了关于确定联合国在共同出资活动中所占份额的费用分摊方法的资料。行预咨委会询问后获悉，根据既定费用分摊方法计算了参与共同出资的行政活动的每个实体支付的数额。1974 年以来用于确定公务员制度委员会预算费用分摊的方法基于“行政问题协商委员会公式”，即根据首协会秘书处公布的人事统计数据中的工作人员人数分摊公务员制度委员会的费用。自 1996-1997 年以来，用于分摊联合检查组预算费用的方法根据各参与组织已审计财务报表中报告的支出计算确定。首协会秘书处费用分摊方法基于工作人员人数(50%)和总支出(50%)，全系统公共部门会计准则预算费用分摊方法基于用于分摊首协会秘书处预算的同一费用分摊公式，但不包括农发基金，因为农发基金不是公共部门会计准则项目的现任成员，因此不负担全系统公共部门会计准则的费用。委员会就 2022 年拟议方案预算第 34 款(安全和安保)下的费用分摊提出进一步意见。

十.34 关于用作公务员制度委员会和首协会费用分摊依据的工作人员人数，行预咨委会获悉，这些数字来自年度人事统计数据，数据收集涵盖最短合同期限为一年或一年以上的所有工作人员，所有实体在一个安全的数据管理门户网站直接输入数据，并在签核前进行自动真实性检查。关于用作联合检查组和首协会费用分摊公式依据的支出总额，委员会获悉，这些数字指各参与组织已审计财务报表中报告的支出(不包括实物支出)，通过首协会年度财务数据收集工作收集数据，这项工作也使用一个安全的数据管理门户，供各实体输入数据、最后验证和签核。

十.35 行预咨委会还获悉，每个组织的工作人员数目和总支出的基本参数促使联合国分担的费用以及参与共同出资活动组织的预算发生变动，这也将影响所有其他参与组织的相对份额。联合国在公务员制度委员会、联合检查组和首协会预算中分摊的费用还包括近东救济工程处和难民署的分摊费用，其依据是大会决定，即与这两个实体有关的费用由联合国经常预算供资。委员会注意到，预算外资源

未记入工作人员数据集，这可能有助于减少经常预算分摊给共同出资的行政活动和特别费的费用。委员会还注意到，实物捐助和相关支出未记入这一方法。行预咨委会回顾其先前关于加强联合国系统统计和纳入所有人员的建议(见 [A/75/5/7](#)，第十.25 段)，并相信在审议本报告期间，将向大会进一步阐明预算外资源供资的工作人员以及可能使用实物捐助确定分摊费用的情况，同时提供关于所有实体实际捐款的数据，并在下次提交预算时提供最新资料。

第 32 款 特别费

2020 年批款数	76 163 600 美元
2020 年支出数	80 657 200 美元
2021 年批款数	80 302 500 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	81 973 500 美元
2020 年其他分摊资源项下支出数	12 451 800 美元
2021 年其他分摊资源项下估计数	11 094 100 美元
2022 年其他分摊资源项下估计数 ^a	11 090 000 美元
2020 年预算外资源项下支出数	6 166 700 美元
2021 年预算外资源项下估计数	6 020 400 美元
2022 年预算外资源估计数	6 502 000 美元

注：除非另有说明，本报告中的数字是按 2021 年费率计算的(即重计费用前)数字。

^a 未反映大会在关于维持和平支助账户的第 [75/293](#) 号决议中作出的决定。

十.36 在第 32 款下请拨的资源用于支付下列具体支出：(a) 离职后健康保险缴款；(b) 赔偿金；(c) 一般保险；(d) 银行费用；(e) 向前任秘书长支付养恤金。

十.37 2022 年第 32 款的经常预算拟议资源在重计费用前为 81 973 500 美元，与 2021 年批款相比增加 1 671 000 美元(即 2.1%)，具体涉及离职后健康保险缴款([A/76/6 \(Sect. 32\)](#)，第 32.4 段)。按支出用途和构成部分列示的 2020 年和 2021 年支出情况见表十.11 和十.12。

离职后健康保险

十.38 提议为离职后健康保险缴款编列的资源为 76 492 700 美元，与 2021 年批款相比，增加了 1 967 900 美元(即 2.6%)。报告指出，其他工作人员费用项下增加的 1 967 900 美元主要在总部项下，依据是对 2018 年、2019 年和 2020 年参与人数及相关支出的审查。鉴于 2021 年批款不包括参与人数的增加，在确定 2022 年所需经费时，预计参与人数将比 2020 年实际参与人数增加 0.6%([A/76/6 \(Sect. 32\)](#)，表 32.4)。

十.39 行预咨委会询问后获悉，增加 0.6%是根据 2018 年至 2020 年总部离职后健康保险参保单总数的年均增幅计算的。2018 年有 18 961 份参与保单，而 2020 年有 19 191 份，年均增长 0.6%。

十.40 行预咨委会从表十.11 中注意到，2020 年离职后健康保险项下支出为 75 365 700 美元，而批款为 70 439 700 美元。2021 年，截至 5 月的支出为 33 593 600 美元，而批款为 74 524 800 美元。委员会回顾，2019 年支出为 66 062 744 美元(见 A/75/7 和 A/75/7/Corr.1，表十.12)。行预咨委会要求对离职后健康保险项下支出逐年波动作出充分解释，但未得到解释。委员会相信，在大会审议本报告时，将向大会详细解释离职后健康保险支出，并将其列入今后提交的预算中。

十.41 行预咨委会还从表十.11 中注意到，支出包括 157 万美元，涉及 2021 年 6 月从经常预算账户转出的其他分摊资源和预算外资源。委员会相信，在大会审议本报告时，将就转账向大会提出解释。

十.42 关于拟增加离职后健康保险，行预咨委会不完全相信 2018 年至 2020 年进行的有限审查得出的参保人数年均增长幅度构成预测增加额的可靠依据，特别是考虑到上文十.40 段提到的波动支出。因此，行预咨委会建议将拟议增加额减少 30%，即 590 400 美元。

十.43 行预咨委会还获悉，秘书处目前正在为总部离职后健康保险参保人开展一项工作，以确定目前参加离职后健康保险的每位退休人员退休时的资金来源，预计这项工作将于 2021 年完成。一旦确定，“团结”系统将进行相应配置，离职后健康保险支出将相应计入相关资金来源(经常预算、支助账户或预算外)，而不是分别按 77%、15%和 8%的分摊比例入账。行预咨委会注意到，这项工作可能会产生一种新的离职后健康保险分摊办法，并相信将在大会审议本报告时向大会提供最新信息，包括预计将于 2021 年最后敲定的参加离职后健康保险的退休人员人数。委员会还相信，秘书长将提供更多细节，说明为目前参加离职后健康保险的每名退休人员退休时确定资金来源的新办法，供大会审议和核准。

十.44 行预咨委会询问后获悉，COVID-19 对总部离职后健康保险的影响尚不完全清楚，因为在 COVID-19 大流行期间，面对面就诊的限制可能影响或推迟年度体检、预定手术和其他不危及生命的医疗。

赔偿金

十.45 补偿付款拟议资源为 1 465 300 美元，与 2021 年批款数额相同(A/76/6 (Sect. 32)，第 32.15 段)。行预咨委会询问后获悉，关于 COVID-19，在总部，由于与 COVID-19 大流行有关的活动和制约，在结案方面出现延误；因此，预计 2021 年和 2022 年支出将高于 2020 年支出。行预咨委会鼓励迅速处理这些拖延的案件。

一般保险

十.46 在一般保险项下拟编列 3 466 000 美元，与 2021 年批款相比，减少 230 700 美元(即 6.2%)(A/76/6 (Sect. 32)，表 32.6)。

十.47 行预咨委会询问关于 COVID-19 的影响后获悉，由于报告的风险敞口未受 COVID-19 的影响，保费没有变化；然而，对于风险敞口直接受到 COVID-19 影响的商业保险单，如航空旅行，由于风险敞口大幅减少，一些保险公司愿意给予保费减免。关于航空旅行保单，根据乘坐商营飞机和租赁飞机/包机人员减少的情况，风险管理股要求保险公司减免保费，以修改以前签订的合同保费数额，2020 年节省了 20% 的保费。随着取消旅行限制，预计 2022 年的旅行将多于 2020 年和 2021 年。此外，保险公司现在将强制性传染病除外责任条款纳入传统上没有这种措辞的保单中。在 COVID-19 大流行期间，财产保险市场没有下跌，因为风险敞口没有改变。2021 年第一季度，全行业商业财产保险续保的平均结果是增长 35%，预计未来其他季度的增长将接近 50%，即使没有亏损的保单也是如此。本组织报告了 2019 年、2020 年和 2021 年的若干起财产索赔，其中最大索赔由 2020 年 8 月贝鲁特爆炸造成。

十.48 行预咨委会注意到 2020 年节省的保费，相信将在下一次提交的经常预算中提供关于保费影响、强制性传染病除外责任条款以及努力争取最有益保单的最新情况。

银行费用

十.49 拟编列银行费用 148 700 美元，与 2021 年批款相比，减少 66 200 美元(即 30.8%)(A/76/6 (Sect. 32)，表 32.7)。

向前任秘书长支付养恤金

十.50 2021 年拟议资源为 400 800 美元，与 2021 年批款数额相同(A/76/6 (Sect. 32)，第 32.22 段)。

十.51 依照上文第十.42 段和第一章的建议，行预咨委会建议核准秘书长在第 32 款(特别费)下提出的拟议数。

其他事项

2020 年预算超支

十.52 行预咨委会从表十.11 中注意到，2020 年第 32 款下的总支出为 80 657 200 美元，而批款为 76 163 600 美元。委员会对上文第一章中的超支和各款之间的转账提出了进一步的评论和意见。

表十.11
按支出类别和构成部分列示的 2020 年和 2021 年 1 月至 5 月支出

(千美元)

第 32 款：汇总

	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1 月至 5 月)	2021 年 预算利用率 (百分比)	2021 年预算使用情况说明	2022 年 估计数
员额	—	—	—	462.5	—	通过人力资源主数据账项自动生成支出。定期进行手动更正。	—
其他工作人员费用	71 725.5	76 502.3	75 796.6	34 191.8 ^a	45.1%	支出水平与今年前五个月的线性支出模式大体一致。	77 764.1
编外人员报酬	584.3	444.8	400.8	169.0	42.2%	支出水平与今年前五个月的线性支出模式大体一致。	400.8
咨询人	242.5	110.3	193.5	—	—	咨询人支出不遵循线性模式，在服务完成后的下半年处理。	193.5
订约承办事务	25.6	7.7	25.6	2.6	10.2%	支出水平低于根据线性支出模式预期的水平，原因是迄今没有发生与精算估值和保单审查服务有关的特别费支出。	25.6
一般业务费用	3 585.7	3 449.4	3 886.0	62.7	1.6%	迄今发生的支出仅反映与银行费用有关的支出。支出水平低于根据线性支出模式预期的水平，原因是迄今没有一般保险支出入账。只续保了财产和恐怖主义保险，并将在 7 月中旬左右向各实体分配保费；预计这笔支出将在 7 月底前入账。	3 589.1
赠款和捐助款	—	0.4	—	—	—		0.4
其他	—	142.3	—	—	—		—
共计	76 163.6	80 657.2	80 302.5	34 888.6	43.4%		81 973.5

^a 支出包括 157 万美元，涉及 2021 年 6 月从经常预算账户转出的其他分摊资源和预算外资源。经过这一调整，2021 年前 5 个月的支出为 3 260 万美元。

第 32 款：离职后健康保险缴款

	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1 月至 5 月)	2021 年 预算利用率 (百分比)	2021 年预算使用情况说明	2022 年 估计数
员额	—	—	—	462.5	—	通过人力资源主数据账项自动生成支出。定期进行手动更正。	—
其他工作人员费用	70 197.2	75 072.7	74 331.3	33 128.5 ^a	44.6%	支出水平与今年前五个月的线性支出模式大体一致。	76 299.2
咨询人	242.5	110.3	193.5	—	—	咨询人支出不遵循线性模式，在服务完成后的下半年处理。	193.5
订约承办事务	—	7.7	—	2.6	—	这些支出涉及为美国退休人员打印离职后健康保险报表的服务。	—
其他	—	175.1	—	—	—		—
共计	70 439.7	75 365.7	74 524.8	33 593.6	45.1%		76 492.7

^a 支出包括 157 万美元，涉及 2021 年 6 月从经常预算账户转出的其他分摊资源和预算外资源。经过这一调整，2021 年前 5 个月的支出为 3 160 万美元。

第 32 款：赔偿金

	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1 月至 5 月)	2021 年 预算利用率 (百分比)	2021 年预算使用情况说明	2022 年 估计数
其他工作人员费用	1 528.3	1 429.6	1 465.3	1 063.2	72.6%	在入账的支出中，688 700 美元与付款有关，使用率为 47%，与今年前 5 个月的线性支出模式大体一致。其余 374 500 美元是 2021 年对现有赔偿金领取者的承付款。	1 464.9
赠款和捐助款	—	0.4	—	—	—		0.4
其他	—	0.1	—	—	—		—
共计	1 528.3	1 430.1	1 465.3	1 063.2	72.6%		1 465.3

第 32 款：一般保险

	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1 月至 5 月)	2021 年 预算利用率 (百分比)	2021 年预算使用情况说明	2022 年 估计数
订约承办事务	25.6	—	25.6	—	—	所列经费用于与精算估值和保单审查服务有关的临时费用，2021 年尚未发生这些费用。	25.6
一般业务费用	3 329.0	3 288.8	3 671.1	—	—	迄今为止，只续保了财产和恐怖主义保险，并将在 7 月中旬左右向各实体分配保费；预计这笔支出将在 7 月底前入账。	3 440.4
共计	3 354.6	3 288.8	3 696.7	—	0.0%		3 466.0

第 32 款：银行费用

	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1 月至 5 月)	2021 年 预算利用率 (百分比)	2021 年预算使用情况说明	2022 年 估计数
一般业务费用	256.7	160.7	214.9	62.7	29.2%	支出水平较低的原因是银行费用支出未遵循线性模式，2021 年上半年集合服务的支出分配款将于 2021 年 8 月入账。	148.70
其他	—	(33.1)	—	—	—		—
共计	256.7	127.6	214.9	62.7	29.2%		148.7

第 32 款：向前任秘书长支付养恤金

	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1 月至 5 月)	2021 年 预算利用率 (百分比)	2021 年预算使用情况说明	2022 年 估计数
编外人员报酬	584.3	444.8	400.8	169.0	42.2%	支出水平与今年前五个月的线性支出模式大体一致。	400.8
其他	—	0.4	—	—	—		—
共计	584.3	445.2	400.8	169.0	42.2%		400.8

表十.12
2021年1月至5月第32款每个构成部分每月支出

(千美元)

第32款：汇总

	2021年 批款数	支出					支出 共计
		1月	2月	3月	4月	5月	
员额	—	458.9	165.3	83.3	(199.3)	(45.8)	462.5
其他工作人员费用	75 796.6	6 380.3	8 934.9	4 073.4	7 058.2	7 744.9	34 191.8
编外人员报酬	400.8	33.4	34.1	33.8	33.8	33.8	169.0
咨询人	193.5	—	—	—	—	—	—
订约承办事务	25.6	—	—	2.6	—	—	2.6
一般业务费用	3 886.0	9.7	10.6	8.1	23.9	10.4	62.7
其他	—	(0.1)	—	—	—	0.1	—
共计	80 302.5	6 882.2	9 145.0	4 201.3	6 916.7	7 743.4	34 888.6

第32款：离职后健康保险缴款

	2021年 批款数	支出					支出 共计
		1月	2月	3月	4月	5月	
员额	—	458.9	165.3	83.3	(199.3)	(45.8)	462.5
其他工作人员费用	74 331.3	6 193.4	8 143.0	4 039.6	7 050.6	7 702.0	33 128.5
咨询人	193.5	—	—	—	—	—	—
订约承办事务	—	—	—	2.6	—	—	2.6
其他	—	(0.1)	—	—	—	0.1	—
共计	74 524.8	6 652.2	8 308.3	4 125.5	6 851.3	7 656.3	33 593.6

第32款：赔偿金

	2021年 批款数	支出					支出 共计
		1月	2月	3月	4月	5月	
其他工作人员费用	1 465.3	186.9	792.0	33.8	7.6	42.9	1 063.2
共计	1 465.3	186.9	792.0	33.8	7.6	42.9	1 063.2

第 32 款：一般保险

	2021 年 批款数	支出					支出 共计
		1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	
订约承办事务	25.6	—	—	—	—	—	—
一般业务费用	3 671.1	—	—	—	—	—	—
共计	3 696.7	—	—	—	—	—	—

第 32 款：银行费用

	2021 年 批款数	支出					支出 共计
		1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	
一般业务费用	214.9	9.7	10.6	8.1	23.9	10.4	62.7
共计	214.9	9.7	10.6	8.1	23.9	10.4	62.7

第 32 款：向前任秘书长支付养恤金

	2021 年 批款数	支出					支出 共计
		1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	
编外人员报酬	400.8	33.4	34.1	33.8	33.8	33.8	169.0
共计	400.8	33.4	34.1	33.8	33.8	33.8	169.0

第十一编 基本建设支出

第 33 款 建筑、改建、改良和大修

2020 年批款数	71 046 100 美元
2020 年支出数	72 684 700 美元
2021 年批款数	84 308 800 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	23 706 400 美元

注：除另有说明外，本报告的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

十一.1 秘书长为第 33 款请拨的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 23 706 400 美元，与 2021 年批款相比净减 60 602 400 美元，即 71.9%。按构成部分列示的财政资源演变情况载于表十一.2。

十一.2 秘书长表示，这些变化源自两个因素：

(a) 技术性调整 66 940 800 美元，原因是取消了大会第 75/253 号决议核准的 2021 年非经常性所需资源，涉及以下主要基本建设项目：(一) 联合国日内瓦办事处战略遗产计划(53 121 200 美元)；(二) 联合国内罗毕办事处 A-J 办公区重建(7 157 300 美元)；(三) 曼谷亚太经社会房舍抗震改造及其使用期满更换项目(5 237 800 美元)；(四) 圣地亚哥拉加经委会北楼翻新(1 424 500 美元)(见 A/76/6 (Sect. 33)，第 33.10 段)；

(b) 由其他变动项下增加的 6 338 400 美元部分抵销，其中包括：(一) 2 315 400 美元，用于与设施和一般基础设施有关的项目；(二) 300 000 美元，用于信息技术企业网络；以及(三) 3 723 000 美元，用于更换陈旧设备和升级重要安保系统(同上，第 33.11 和 33.12 段)。

十一.3 行预咨委会注意到，经技术调整后，第 33 款拟议预算与扣除重大建筑项目编列经费后的 2021 年批款相比，增加了 6 338 400 美元，即 36.5%。

十一.4 根据大会第 75/252 号决议，提供了重大建筑项目(联合国日内瓦办事处战略遗产计划、联合国内罗毕办事处 A 至 J 办公区重建、非洲经委会非洲会堂翻新、亚太经社会抗震改造及其使用期满更换项目以及拉加经委会北楼翻新)的指示性估计数，供参考(同上，附件)。2022 年上述项目的资源在即将提交大会第七十六届会议主要会期的秘书长相关进度报告中请批(同上，第 33.7 和 33.27 段)。行预咨委会索要后获得了下面的表十一.1，其中分列了自 2014 年以来第 33 款下重大独立项目以及改建、改良和大修项目的资源。

表十一.1

按年列示的列入第 33 款的重大基本建设项目以及改建、改良和大修项目的资源

(美元)

第 33 款项目	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021 年 核定数	2022 年 估计数
改建、改良和大修项目	33 716 600	33 920 700	26 519 000	26 512 300	23 147 800	23 563 800	16 187 400	17 368 000	23 706 400
重大建筑项目									
日内瓦办事处战略遗产计划	15 646 400	28 199 400	32 634 900	10 931 800	25 400 000	31 809 800	34 231 400	53 121 200	82 204 200
非洲经委会非洲会堂			6 572 600	6 903 600	5 700 300	8 931 100	8 434 100	—	3 132 900
亚太经社会抗震				986 800	4 057 200	4 484 500	6 410 700	5 237 800	5 726 100
内罗毕办事处 A 至 J 办公区重建					503 400	6 594 900	10 490 100	7 157 300	2 121 300
拉加经委会北楼翻新					160 000	676 700	389 100	1 424 500	6 218 100
重大建筑项目小计	15 646 400	28 199 400	39 207 500	18 822 200	35 820 900	52 497 000	59 955 400	66 940 800	99 402 600
批款共计	49 363 000	62 120 100	65 726 500	45 334 500	58 968 700	76 060 800	76 142 800	84 308 800	123 109 000

一般性评论

A. 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对基本建设项目的影​​响和吸取的经验教训

十一.5 行预咨委会询问后获悉，COVID-19 大流行导致一些工作地点的建筑项目延迟和费用增加，主要原因是：当地和全球市场的不确定性以及供应链中断；暂时关闭建筑工地，限制进入工地，以及新的卫生和安全规程；影响采购和执行过程的旅行中断；以及东道国活动的延迟，如发放许可证。项目组正在记录与 COVID-19 有关的问题和费用，以帮助减少承包商提出的额外补偿或延长时间的要求。关于与信通技术有关的项目，事实证明，信通技术企业系统的互操作性以及继续将数据和应用程序迁移到主要基于云的托管模式，在 COVID-19 期间对业务的连续性至关重要。然而，这场大流行病也凸显了这样一个事实：持续的投资对于更换超过预期寿命的信通技术资产、确保全球范围内相同的服务标准和质量以及应对政府间会议的远程同声传译等新出现的挑战仍然至关重要。现将向行预咨委会提供的有关大流行病对重大建筑项目、改良、装修和大修项目以及现有房舍的影响的资料汇总如下。

对重大建筑项目的影​​响

十一.6 大流行病对处于设计和招标阶段的重大建筑项目的影​​响很小，主要限于联合国内罗毕办事处 A 至 J 办公区重建项目和亚太经社会的抗震改造及其使用期满更换项目出现一些延迟。然而，这场大流行病对联合国日内瓦办事处的战略遗产计划产生了重大影响，原因是地方当局暂时关闭建筑工地、工地进出受到限制以及额外的卫生和安全规程，造成延迟和额外费用，包括：(a) 为定于 2020 年 9 月举行的会议所建的临时基础设施延迟完工，其中涉及与承包商谈判解决估计

额为 26 万瑞士法郎的与 COVID-19 有关的费用；(b) 新的永久性建筑的入驻时间推迟，工作人员已于 2021 年 5 月开始搬入该建筑；(c) 2021 年 1 月 4 日推迟启动万国宫的翻修工程，目前预计推迟三个月。最高限价保证协议包括一项规定，即在 2021 年 6 月底之前，与 COVID-19 有关的额外费用将全额在工作方案内和最高限价保证的费用中匀支，最多不超过 220 万瑞士法郎。但是，如果在这段时间之后继续采取所需的额外卫生和安全措施，将要求联合国通过变更付款来支付固定月费，直到不再需要这些措施为止。行预咨委会相信，秘书长会在即将提交的各个项目进展报告中提供最新的详细资料，说明 COVID-19 对重大建筑项目的影
响，包括延迟、所涉费用、缓解、增效措施和经验教训。

对改建、改良和大修项目的影

十一.7 大流行病对第 33 款下的改建、改良和大修项目的影差异很大，取决于有关工作地点。联合国维也纳办事处和内罗毕办事处没有出现重大延迟。一些延迟，包括与供应链中断和为满足与 COVID-19 有关的新出现的紧急需求而调整资源的优先次序有关的延迟，影响了亚太经社会和非洲经委会的建筑项目。重大的延迟对联合国日内瓦办事处的项目产生了影响，原因是 2020 年建筑工地暂时关闭，进入工地受到限制，以及 2021 年供应链中断导致设备和材料供应延迟。此外，由于 COVID-19 继续需要计划外的努力，日内瓦的信息技术基础设施项目升级工作在 2020 年暂停了 5 个月，目前进展速度较慢。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时，向大会提供最新资料，说明 COVID-19 引起的改建、改良和大修项目的延迟和费用增加情况，以及对 2022 年拟议项目的任何影响。

对现有房地的影

十一.8 行预咨委会询问后获悉，关于现有房舍，与 COVID-19 有关的风险主要通过表面上的改变(包括家具调整和非结构性元素，如隔板、新过滤器和调整新鲜空气进风系统)和操作措施(包括限制进入房舍和保持身体距离)来解决。然而，建筑内部现有的工作环境有可能需要进行调整，以适应新的要求。例如，在非洲经委会，自然通风的房舍符合世界卫生组织的通风和空气交换准则，在现有的资源范围内，已经准备了保持身体距离的解决方案，以便安全返回办公室。此外，在现有的基础设施内还提供了一个隔离病房、一个 COVID-19 供应仓库和一个疫苗接种诊所。然而，行预咨委会还获悉，由于非洲经委会诊所不符合目前 COVID-19 或提供保健服务的要求，因此正在考虑今后耗资数百万美元的多年翻修工程，而且，目前正在设计一个耗资 100 万美元的实验室翻修工程。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时以及在其下一次报告中向大会提供最新资料，说明为减轻联合国房地内与 COVID-19 有关的风险而实施和计划采取的措施，并提供更详细资料，说明所设想的未来对非洲经委会保健服务设施进行翻修的情况。

B. 核定资源的利用情况

十一.9 行预咨委会得到的资料显示，截至 2021 年 6 月 30 日，与重大建筑项目有关的支出为 37 434 300 美元，而批款为 66 940 800 美元。截至 2021 年 6 月 30 日，改建、改良和大修项目的支出为 6 330 600 美元，而批款为 17 368 000 美元，计划在 2022 年继续实施的一些进行中项目的支出很少或没有支出(见表十一.3)。支出水平主要受到 COVID-19 的影响和流动资金的限制，这导致了项目优先次序的调整。行预咨委会还获悉，秘书处通常在当年晚些时候为建筑项目承付资金，因为这些项目涉及复杂的采购过程。承付资金在与之相关的财政期结束后的 12 个月内有效，在这 12 个月期间结束时，根据《联合国财务条例和细则》，上期债务的未用余额记为核销上期债务所产生的节余。行预咨委会注意到，用于基本建设支出的核定资源的执行率很低，计划在 2021 年实施的未完成或推迟的项目可能对 2022 年的拟议项目产生影响。此外，行预咨委会注意到基本建设项目资源的核准和支出之间存在时间差，强调应就第 33 款下为具体项目核准的资源的使用情况提供更多的透明度和清晰度，并应充分行使适当的监督和问责(见下文第十一.12 段)。

关于拟议资源的评论

十一.10 行预咨委会索要后获得了按地点和类别分列的 2022 年拟议改建、改良和大修项目表，包括总体所需资源、时限和支出(见表十一.3)。行预咨委会认为，在第 33 款今后的拟议预算中，作为常规，应提供这一表格。

十一.11 行预咨委会认识到必须确保这些设施符合必要的安全、安保和无障碍标准。然而，行预咨委会认为，总体而言，拟议所需资源不够详细和合理，并建议大会请秘书长在今后提交的预算中更加清晰、详细地列报第 33 款下的拟议预算，包括每个拟议项目的详细费用计算，并提高透明度(另见 A/75/7，第十一.16 段；和下文第十一.14 段)。

十一.12 特别是，行预咨委会注意到，拟议所需资源没有得到关于工程范围和详细费用计算的全面和一致资料的支持。此外，对于多年期项目和经常性项目，没有提供清晰准确的资料，介绍前一个(或多个)期间实施的工程、目前的实施状况和任何剩余工程，以及相关的时限和所需资源。行预咨委会还认为，需要更加清晰和详细地解释与预算第 33 款或其他款次下的其他项目的联系和潜在的重叠，特别是与信通技术有关的项目，以最大限度地减少重复的风险。此外，行预咨委会重申，应在拟议所需资源中提供更多资料，说明大会决定的影响、支出和造成差异的原因(同上，第十一.16 段；另见上文第十一.9 段)。

十一.13 基于上述情况，并考虑到一些工作地点的支出水平和 COVID-19 可能产生的持续影响，行预咨委会在以下各段提出评论并建议进行调整。

总部

十一.14 所需经费 2 769 600 美元，将用于加强达格·哈马舍尔德图书馆大楼消防安全的新的-次性项目(981 800 美元)和继续执行两个多年期项目，即改善整个

建筑群的无障碍环境(987 800 美元)和修复大会紧急出口坡道(800 000 美元)。行预咨委会注意到,所需经费的列报缺少一定的清晰度。例如,表十一.3 显示无障碍项目的时限为 2021-2023 年,总费用为 280 万美元。然而,行预咨委会询问后获悉,尽管工程因 COVID-19 而推迟,但该项目已于 2020 年开工。行预咨委会还回顾,为 2020 年进行的无障碍工程申请了 439 100 美元的资金。向行预咨委会提供的资料显示,2021 年前六个月总部改建、改良和大修项目的总支出仅为 9 600 美元(另见下文第十一.29 段)。

十一.15 关于出口坡道项目,行预咨委会获悉,2022 年的所需经费将补充前几年对东侧坡道的请拨经费,并将用于完成施工阶段。行预咨委会还获悉,修复东侧坡道的估计费用高于预期,2020 年需要在第 33 款内调剂 100 万美元,但没有提供关于哪些项目受到这一资金调剂影响的补充资料。行预咨委会相信,秘书长将在大会审议本报告时向大会提供关于出口坡道项目支出的补充资料(另见上文第十一.12 段)。行预咨委会将在上文第一章以及在审议秘书长关于各款之间调剂的报告时,对第 33 款 2020 年批款的总体超支情况提出进一步评论。

十一.16 鉴于所收到的资料不够详细,并考虑到支出水平,行预咨委会未被说服所提供的理由能充分支持所需经费,建议将总部的拟议资源减少 415 400 美元,即 15%(另见上文第十一.12 段)。

联合国日内瓦办事处

十一.17 所需经费 5 118 800 美元包括一笔 2 791 800 美元的经费,用于根据大会第 74/263 号和 75/253 号决议每年向东道国偿还与战略遗产计划有关的贷款(A/76/6 (Sect. 33), 第 33.17 段)。行预咨委会询问后获悉,由于新的永久性建筑实质性完工和移交的时间推迟,第一次还款没有按照先前的预期在 2020 年进行(另见 A/75/7, 第十一.22 段)。由于该建筑目前正在被占用,根据修订后的还款时间表,还贷将在 2021 年 12 月 31 日前开始。2020 年为还贷的第一次分期付款所拨款项将退还给会员国。

十一.18 100 000 美元的资源将用于收集和处置危险材料,以便在尚未翻修的地区进行紧急维修。行预咨委会询问后获悉,清除危险材料包括在战略遗产计划的范围内。但是,在建筑物或部分建筑物移交给战略遗产计划承包商之前,秘书处有义务根据东道国的卫生和安全规则,确保其持续安全运行。在日内瓦园区内所有尚未根据战略遗产计划进行翻修的建筑中,可根据需要进行此类拆除工程。基于上述情况,行预咨委会建议从战略遗产计划中扣除 100 000 美元,相当于根据东道国条例收集和处置危险材料的拟议所需经费。行预咨委会将在审议即将提交的关于战略遗产计划的报告时再次讨论这一问题,秘书长将在该报告中提出项目 2022 年的所需资源。

十一.19 关于升级会议室基础设施以便能够举行混合会议(450 000 美元)和为残疾人提供合理便利(600 000 美元)的新拟议项目,以及改善信通技术基础设施的经常性项目(977 000 美元),行预咨委会要求提供支持相关资源需求的详细费用计算,但没有收到。此外,所提供的关于工程范围的资料没有充分澄清与日内瓦以

前和正在进行的会议设施升级项目(另见下文第十一.28段)、类似的信通技术投资以及战略遗产项目下的无障碍工程之间的联系和不存在可能重叠的情况。此外,关于改善信通技术基础设施的经常性项目到目前为止的绩效和状况以及其无期限的时限,也没有提供足够的资料。截至2021年6月30日,日内瓦改建、改良和大修项目的支出为127 100美元。

十一.20 行预咨委会未被说服所需经费有充分的理由,同时也考虑到最近建筑工程的延迟及其对2022年计划项目的可能影响(见上文第十一.7段)以及支出水平,它建议将联合国日内瓦办事处的拟议资源减少334 000美元,即15%,其中不包括用于偿还与战略遗产计划有关的贷款数额和处置危险材料的款项(另见上文第十一.12段)。

联合国维也纳办事处

十一.21 拟议所需经费1 583 400美元将用于支付联合国维也纳办事处在维也纳国际中心装修和维护费用中承担的份额。2022年,该办事处的份额每年根据考虑到设在维也纳的四个组织的空间、雇员人数和联合服务的工作量的综合公式计算,占改建和改良所需资源总额的23%;大修所需资源总额的11.5%,其中一半由东道国政府支付(A/76/6 (Sect. 33), 第33.18段)。向行预咨委会提供的资料表明,所需经费除其他外,将用于一个新的多年期项目,以改善维也纳国际中心的防弹保护,继续更换电缆、地板和天花板,改造房舍以提高其利用率,以及设在维也纳的各组织和奥地利政府确定的大修工程。大会在第75/252号决议中赞同行预咨委会的建议,即要求在提交本预算时提交一份维也纳项目的详细说明。然而,并未提供此类资料。因此,行预咨委会认为,秘书长应在大会审议本报告时向大会提供更多资料,并在其下一次预算报告中提供维也纳拟议项目和相关支出的详细说明(另见A/75/7, 第十一.24段)。鉴于缺乏足够详细的理由,行预咨委会建议将联合国维也纳办事处的拟议资源减少79 200美元,即5%。

亚洲及太平洋经济社会委员会

十一.22 1 011 900美元的经费将用于联合国会议中心的三个多年期项目:一个移除该中心有害材料的新项目(211 900美元);继续执行2021年开始的两个项目,即为工作人员和访客安装新的正门和安检设施(350 000美元)及翻新视听系统(450 000美元)。关于视听设施的翻新范围,改进将涉及视听质量,包括整合电子会议平台,以便为有远程同声传译要求的会议提供同地传译模式(另见下文第十一.28段)。截至2021年6月30日,亚太经社会的改建、改良和大修项目的支出共计116 200美元。行预咨委会未被说服所需经费理由充分,另外,考虑到支出水平,建议将亚太经社会的拟议资源减少50 600美元,即5%(另见上文第十一.12段)。

非洲经济委员会

十一.23 1 329 500美元的经费将用于继续执行三个多年期项目:整修亚的斯亚贝巴联合国会议中心(1 000 000美元);优化办公空间(250 000美元);工作人员和访客出入的安保改良工程(79 500美元)。向行预咨委会提供的资料显示,截至2021年6月30日,非洲经委会的改建、改良和大修项目的支出为225 300美元,但没

有详细说明这些项目的现状和 2022 年剩余的项目活动。行预咨委会未被说服所需经费理由充分, 另外, 考虑到支出水平, 建议将非洲经委会拟议资源减少 66 500 美元, 即 5% (另见上文第十一.12 段)。

西亚经济社会委员会

十一.24 西亚经社会的 1 182 000 美元经费将用于新项目, 即: 翻修两层楼, 其中包括空调系统、照明、消防系统、隔断、移动天花板、网络和电源插座(500 000 美元); 安装太阳能光伏电池板(250 000 美元); 和两个与无障碍环境相关的项目(432 000 美元)。行预咨委会询问后获悉, 贝鲁特港爆炸后, 西亚经社会大楼的维修费用将按以下方式支付: (a) 根据安保和安全处的建议, 从其他款次调拨了 230 万美元, 用于支付大楼二楼至八楼的防爆玻璃和加固、铝合金玻璃和花岗岩的供应和安装费用, 而这笔支出是为西亚经社会提供即时和必要的办公空间所必需的, 不在保险承付范围内; (b) 保险公司将承担一个待定的数额。永久维修工作的技术评估和工程设计正在进行中, 施工估算尚未最终确定。有关保险索赔的谈判正在进行中。2020 年, 西亚经社会大楼和财产的保险总价值为 2 030 万美元。行预咨委会相信, 秘书长将在大会审议本报告时以及在第 32 款下提交的下一次预算中, 向大会提供更详细和最新的资料, 说明贝鲁特港爆炸后西亚经社会大楼的维修状况和费用, 包括保险所支付的数额或将从保险中收回的数额, 以及关于其他工作地点预防类似事件的缓解措施的资料。行预咨委会讨论了第 32 款下有关保险的进一步事宜。

联合国企业网络

十一.25 企业网络经常活动拟议所需经费 4 844 300 美元, 将用于: (a) 升级和维护企业网络基础设施(2 567 300 美元); (b) 现有综合维修合同(1 667 000 美元); (c) 维护和更新防火墙软件(610 000 美元), 这是联合国防御网络攻击的一个基本要素(A/76/6 (Sect. 33), 第 33.26 段)。与 2021 年批款 4 544 300 美元相比, 所需经费增加了 300 000 美元, 即 6.6%。向行预咨委会提供的资料显示, 截至 2021 年 6 月 30 日, 批款已全部使用。

十一.26 大会第 75/252 号决议认可行预咨委会的建议, 即请秘书长在 2022 年拟议预算中提供一份综合计划, 确定近年来实施的举措和近期需要开展的项目, 以及各自的费用、所需经费估计数和预期增效(见 A/75/7, 第十一.19 段)。行预咨委会询问后获悉, 信息和通信技术厅正在评估全球基本建设支出需求, 包括会议设备需求, 并将在 2023 年拟议方案预算中提交关于全秘书处信通技术业务和举措的详细资料以及一份综合计划和所需经费估计数。行预咨委会注意到, 目前正在对全球信通技术基本建设支出进行评估, 相关评估结果将向大会第七十七届会议报告。然而, 行预咨委会注意到, 几个实体在其具体预算下提出了本应以综合方式提出的资源需求, 并再次强调需要提高信通技术基本建设支出的透明度、监督和可预测性。因此, 行预咨委会重申, 期望即将出台的信通技术综合计划应明确确定所需资源并说明理由, 包括信通技术资源的标准化, 以及各自的费用和任何预期的增效(另见 A/75/7, 第十一.19 段)。行预咨委会在上文第一章和第 29C 条款讨论了更广泛的信通技术事项, 包括网络安全。

标准化出入控制项目

十一.27 秘书长表示，自 2010 年完成最近一次实体安保标准化和升级的重大努力以来，没有对实体安保基础设施进行任何重大投资。由于现在系统已经过时，而且出现了新的威胁，安全和安保部正在对总部各地点的实体安保系统进行审查，这将提供 2023 年至 2028 年需要实施的升级的范围。将在 2023 年拟议方案预算中报告审查结果。2022 年，在第 33 款下请拨拟议经费 3 723 000 美元，专门用于出入控制和关键的闭路电视升级，并应对保持安保系统有效性的迫切需求(A/76/6 (Sect. 33), 第 33.28-33.31 段)。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供更多关于所设想的标准化出入控制项目的资料，并期待在下次提交的预算中收到关于所需升级和加强的范围以及相关费用的详细资料。

其他事项

升级会议设施以支持虚拟和混合会议

十一.28 第 33 款 2022 年拟议预算包括联合国日内瓦办事处、亚太经社会 and 非洲经委会旨在升级会议设施以支持虚拟和混合会议的项目。行预咨委会询问后获悉，在第 29C 分款下提议为 2022 年拨款 310 000 美元，用于升级总部的 10 个政府间会议室，而信息和通信技术厅 2020 年和 2021 年为能够举行混合会议而对会议设施升级进行的设备投资总额为 2 311 844 美元。在联合国内罗毕办事处，虽然没有为 2022 年编列经费，但一个新的会议升级项目正处于规划阶段，混合会议模式将被纳入项目范围。行预咨委会还获悉，没有为联合国维也纳办事处会议设施升级编列经费，在第 2 款下也没有为此编列经费。在回答关于是否存在会议设施升级的整体战略的问题时，秘书处表示，在大会和会议管理部以及信息和通信技术厅的协调下，通过专门的工作组，并在总部以外的办事处和区域委员会的参与下，作为例外情况，提供资金以满足 COVID-19 的意外需求。行预咨委会建议大会请秘书长在下一方案预算报告中提供综合资料，说明由于 COVID-19 大流行的影响而对整个总部、总部以外办事处和区域委员会的会议设施已进行和计划进行的投资情况，同时列出最近和计划进行的翻修和投资。

无障碍环境

十一.29 行预咨委会询问后获悉，秘书处力求改善各类残疾人的无障碍环境，包括有视力、听力、肢体和认知障碍的残疾人。通常需要改善无障碍环境的领域包括人造环境、信通技术、通信和大型会议、活动和小型会议。支持数字包容，包括通过可访问的网站来这样做，也是至关重要的，COVID-19 大流行期间进一步凸显了这一点。在每个地点，秘书处都会对现有的标准进行评估，并积极让残疾人参与从设计开始的所有阶段。除了第 33 款下拟议或正在进行的旨在改善实际无障碍环境的项目外，整个秘书处也正在采取各种无障碍环境举措。例如，一个试点项目和为联合国出版物编写替代性文本说明的准则正在进行中，预计最早在 2023 年就可以常规提供多语种无障碍格式的出版物。此外，与虚拟和混合会议有关的无障碍环境也得到了加强，包括根据应享权利或应请求通过预算外资金在会议中增加国际手语翻译和字幕。2020 年，亚太经社会敲定了一项关于无障碍环境

的 98 点行动计划，涵盖人造环境、信通技术、提高认识培训和广泛的业务，如人力资源、医疗和会议服务。为了促进多元化和包容性的供应商网络，联合国内罗毕办事处鼓励残疾人拥有/残疾包容供应商在联合国登记，并利用了电子平台。行预咨委会强调，必须将残疾包容问题纳入主流，包括为此实施《联合国残疾问题包容战略》，以及联合检查组报告中关于加强残疾人无障碍参加联合国系统各种会议的建议(见第 74/144 号和第 74/253 号决议)。行预咨委会建议大会请秘书长在下次方案预算中提交关于总部、总部以外办事处和区域委员会房舍无障碍环境状况的综合资料，列出每个地点为改善人造环境的无障碍状况而实施的、正在进行的和计划的项目以及相关费用。

十一.30 建议核准秘书长关于第 33 款的拟议预算，但须遵循上文第十一.16、十一.18、十一.20、十一.21、十一.22、十一.23 段和第一章的建议。

表十一.2

第 33 款(建筑、改建、改良和大修): 按构成部分列示的财政资源的演变

(千美元)

构成部分	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1-6 月)	资源变动					2022 年 估计数
					技术调整	任务授权	其他变动	资源变动	变动百分比	
A. 改建、改良和大修方案										
1. 总部										
改建和改良	443.5	403.0	356.6	9.5	—	—	631.2	631.2	177.0	987.8
大修	2 868.4	2 667.0	2 413.0	0.1	—	—	(631.2)	(631.2)	(26.2)	1 781.8
小计	3 311.9	3 070.0	2 769.6	9.6	—	—	—	—	—	2 769.6
2. 日内瓦										
改建和改良	38 187.3	36 048.0	57 110.3	98.0	(53 121.2)	—	829.7	(52 291.5)	(91.6)	4 818.8
大修	1 018.6	1 156.8	828.5	29.1	—	—	(528.5)	(528.5)	(63.8)	300.0
小计	39 205.9	37 204.8	57 938.8	127.1	(53 121.2)	—	301.2	(52 820.0)	(91.2)	5 118.8
3. 维也纳										
改建和改良	548.1	552.1	495.8	379.3	—	—	348.4	348.4	70.3	844.2
大修	639.4	612.7	614.3	730.8	—	—	124.9	124.9	20.3	739.2
小计	1 187.5	1 164.8	1 110.1	1 110.1	—	—	473.3	473.3	90.6	1 583.4
4. 内罗毕										
改建和改良	10 131.2	10 130.0	8 099.5	16.0	(7 157.3)	—	287.8	(6 869.5)	(84.8)	1 230.0
大修	154.0	147.7	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	10 285.2	10 277.7	8 099.5	16.0	(7 157.3)	—	287.8	(6 869.5)	(84.8)	1 230.0
5. 亚太经社会										
改建和改良	6 067.2	6 098.3	6 088.7	116.2	(5 237.8)	—	(50.9)	(5 288.7)	(86.9)	800.0
大修	448.2	470.2	—	—	—	—	211.9	211.9	—	211.9
小计	6 515.4	6 568.5	6 088.7	116.2	(5 237.8)	—	161.0	(5 076.8)	(83.4)	1 011.9

构成部分	2020年 批款数	2020年 支出数	2021年 批款数	2021年 支出数 (1-6月)	资源变动					2022年 估计数
					技术调整	任务授权	其他变动	资源变动	变动百分比	
6. 拉加经委会										
改建和改良	640.0	320.5	2 078.1	17.1	(1 424.5)	—	65.5	(1 359.0)	(65.4)	719.1
大修	377.2	765.4	194.8	73.7	—	—	—	—	—	194.8
小计	1 017.2	1 085.9	2 272.9	90.8	(1 424.5)	—	65.5	(1 359.0)	(59.8)	913.9
7. 非洲经委会										
改建和改良	8 928.4	8 539.2	1 283.8	225.3	—	—	45.7	45.7	3.6	1 329.5
大修	107.4	113.1	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	9 035.8	8 652.3	1 283.8	225.3	—	—	45.7	45.7	3.6	1 329.5
8. 西亚经社会										
改建和改良	245.7	2 258.0	201.1	91.2	—	—	980.9	980.9	487.8	1 182.0
B. 联合国企业网络										
网络提升	241.5	2 402.7	4 544.3	4 544.3	—	—	300.0	300.0	6.6	4 844.3
C. 标准化出入控制项目										
大修	—	—	—	—	—	—	3 723.0	3 723.0	—	3 723.0
共计	71 046.1	72 684.7	84 308.8	6 330.6	(66 940.8)	—	6 338.4	(60 602.4)	(71.9)	23 706.4

表十一.3

第 33 款(建筑、改建、改良和大修): 2022 年第 33 款下的拟议项目, 按类别和地点列示

(千美元)

项目	类别	拟议数额	项目 费用总数	项目时限	2018-2019	2020	2021 (1月至6月)
第 33 款共计		23 706.40					
1. 总部							
改建和改良							
加强达格·哈马舍尔德图书馆大楼消防安全	一次性(新)	981.8	981.8	2022	—	—	—
为残疾人改善整个建筑群的无障碍环境	多年	987.8	2 800.0	2021-2023	—	—	9.5
改建和改良小计		1 969.6	3 781.8		—	—	9.5
大修							
修复大会出口坡道	多年	800	6 000.0	2021-2023	—	1 022.0	0.1
总部共计		2 769.6	9 781.8		—	1 022.0	9.6
2. 联合国日内瓦办事处							
改建和改良							
升级会议室基础设施以便能够举行混合会议	一次性(新)	450.0	450.0	2022	—	410.4	—
为残疾人提供合理便利	多年(新)	600.0	1 000.0	2022-2023	—	—	—
偿还瑞士为新的永久建筑提供的贷款	多年	2 791.8	139 620.5	2021-2070	—	—	—
更换过时的技术基础设施设备	多年	795.0	—	经常性	860.9	343	98
加强信息安全	多年	182.0	—	经常性	258.4	321.5	—
改建和改良小计		4 818.8	141 070.5		1 119.3	1 074.9	98.0
大修							
按照东道国法规收集处置危险材料	多年	100.0	300.0	2021-2023	—	—	29.1
更换窗户上的防爆膜	多年	200.0	750.0	2021-2023	—	—	—
大修小计		300.0	1 050.0		—	—	29.1
联合国日内瓦办事处共计		5 118.8	142 120.5		1 119.3	1 074.9	127.1
3. 联合国维也纳办事处							
改建和改良							
费用分担的设施和一般基础设施的改良	多年	622.5	无	经常性	1 374.1	552.1	379.3
改善维也纳国际中心的防弹保护	多年(新)	221.7	360.6	2022-2023	—	—	—
改建和改良小计		844.2	360.6		1 374.1	552.1	379.3

项目	类别	拟议数额	项目 费用总数	项目时限	2018-2019	2020	2021 (1月至6月)
大修							
费用分担的设施和一般基础设施的大修	多年	739.2	无	经常性	1 262.6	612.7	730.8
联合国维也纳办事处共计		1 583.4	—		2 636.7	1 164.8	1 110.1
4. 联合国内罗毕办事处							
改建和改良							
停车场和道路升级改造	多年	600.0	3 900.0	2021-2024	477.3	713.2	16.0
电子升级以实现业务连续性恢复能力	多年	250.0	1 000.0	2021-2023	—	—	—
残疾包容战略	多年	100.0	550.0	2021-2024	—	—	—
改建和改良小计		950.0	5 450.0		477.3	713.2	16.0
大修							
消防升级	多年	280.0	380.0	2021-2022	463.9	21.8	—
小计		280.0	380.0		463.9	21.8	—
联合国内罗毕办事处共计		1 230.0	5 830.0		941.2	735.0	16.0
5. 亚太经社会							
改建和改良							
联合国会议中心新建访客入口和安检设施	多年	350.0	750.0	2021-2023	—	—	—
视听设施翻新	多年	450.0	2 250.0	2021-2023	—	—	116.2
移除该中心有害材料	多年(新)	211.9	650.0	2022-2024	—	—	—
亚太经社会共计		1 011.9	3 650.0		—	—	116.2
6. 拉加经委会							
改建和改良							
更换主楼两部6层电梯	一次性(新)	381.0	381.0	2022	—	—	—
升级雨水收集和灌溉系统	多年	138.0	190.8	2021-2022	—	—	—
无障碍环境改善项目	多年	69.0	157.2	2021-2023	—	—	17.1
升级灭火系统	多年	130.9	250.9	2021-2022	—	—	—
改建和改良小计		718.9	979.9		—	—	17.1
大修							
出入控制软件和硬件(I-star)	多年	130.0	520.0	2022-2024	—	—	73.7
实体安全安保维修	多年	65.0	210.0	2021-2022	—	—	—
大修小计		195.0	730.0		—	—	73.7
拉加经委会共计		913.9	1 709.9		—	—	90.8
7. 非洲经委会							
改建和改良							
整修亚的斯亚贝巴联合国会议中心	多年	1 000.0	3 445.0	2021-2024	—	—	205.2

项目	类别	拟议数额	项目 费用总数	项目时限	2018-2019	2020	2021 (1月至6月)
优化办公空间	多年	250.0	915.2	2021-2023	—	—	—
安全和安保设施的改良	多年	79.5	238.5	2021-2023	—	—	20.1
非洲经委会共计		1 329.5	4 598.7		—	—	225.3
8. 西亚经社会							
改建和改良							
翻修两层楼,其中包括空调系统、照明、 消防系统、隔断、移动天花板、网络和 电源插座	一次性项目(新)	500.0	500.0	2022	—	—	—
安装太阳能光伏电池板	一次性项目(新)	250.0	250.0	2022	—	—	—
改善建筑物的无障碍环境和改良残疾 人会议室	多年(新)	432.0	700.0	2022-2023	—	—	—
西亚经社会共计		1 182.0	1 450.0		—	—	—

第十二编 安全和安保

第 34 款 安全和安保

2020 年批款数	124 181 700 美元
2020 年支出数	121 247 700 美元
2021 年批款数	130 206 900 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	124 844 200 美元
2020 年其他分摊资源项下支出数	2 954 400 美元
2021 年核定其他分摊资源	3 511 500 美元
2022 年其他分摊资源估计数 ^a	3 784 900 美元
2020 年预算外资源项下支出	9 505 400 美元
2021 年预算外资源估计数	14 007 000 美元
2022 年预算外资源估计数	14 604 800 美元

注：除另有说明外，本报告中的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

^a 未反映大会在关于维持和平行动支助账户的第 75/293 号决议中作出的决定。

十二.1 如秘书长的报告(A/76/6 (Sect. 34)，表 34.12)所述，秘书长为 2022 年第 34 款请批的经常预算资源在重计费用前为 124 844 200 美元，与 2021 年批款数相比净减少 5 362 700 美元，即 4.1%。按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况见表十二.6。

十二.2 拟议预算显示，资源变动反映了如下情况：

(a) 技术调整，主要原因是：(一) 根据大会第 74/263 号决议，不再在赠款和捐助款项下编列与联合国内罗毕办事处 A 至 J 办公区重建项目安保人员有关的 2021 年非经常经费(51 600 美元)；(二) 不再计提假定 2021 年在黎巴嫩继续使用黎巴嫩镑的通胀拨备(1 200 200 美元)；(三) 秘书处在共同出资的外地安保事务费用中所承担的份额百分比减少(3 803 300 美元)；(四) 由于保费降低，联合国在恶意行为保险中分担的费用减少(29 000 美元)；(五) 秘书处在共同出资的外地安保事务费用中所承担的份额百分比减少(160 900 美元)，不过，根据大会第 75/252 号决议核准的两个员额(实体安保科科长(P-5)和合规、监测和评价干事(P-3))有延迟影响，根据针对新员额的既定做法，这两个员额的空缺率为 50%(169 500 美元)，由此产生的增加额抵消了减少额；

(b) 其他变动,原因是:(一) 拟裁撤纽约的 1 个安保干事(安保人员)员额(95 400 美元);(二) 其他工作人员费用项下所需经费减少,因为 2020 年在 COVID-19 大流行期间掌握了旨在重建得更好的做法,2022 年可延续这些做法(165 900 美元);(三) 秘书处对其他工作地点当地费用分摊预算的缴款减少,导致赠款和捐助款项下所需经费减少(19 200 美元),减少额被部分抵销,因为在赠款和捐助款项下,秘书处在联合国维也纳办事处共同出资活动中所承担的份额增加(19 300 美元);(四) 由于实行旨在重建得更好的新做法和新工作方法,一般业务费用减少(31 300 美元)。

十二.3 安全和安保部 2022 年共同出资活动的毛额预算在重计费用前为 153 415 000 美元,与 2021 年批款数相比,减少 493 400 美元,主要原因是次级方案 2 中联合国系统的恶意行为保险费用减少(同上,第 34.102 和 34.103 段以及表 34.15)。拟议预算表 34.16 显示,共同出资活动预算为 2022 年总共 958 个员额提供经费,增加了 1 个员额,因为拟在次级方案 1(安保和安全服务)项下在维也纳设立 1 个安保协调干事员额(同上,附件二;见下文第十二.5 段)。如拟议预算表 34.26 的注所示,第 34 款拟议经常预算包括秘书处在与区域外地安保事务有关的共同出资活动中所分担的费用,2022 年为 23 123 700 美元,还包括联合国在恶意行为保险中所分担的费用,2022 年为 482 300 美元(另见下文第十二.21 至第十二.24 段)。

十二.4 2022 年预算外资源估计数为 14 604 800 美元,与 2021 年资源估计数 14 007 000 美元相比,增加 597 800 美元,即 4.3%。预算外资源约占第 34 款资源总额的 10.2%。

表十二.1
人员配置资源

	数目	职等
2021 年核定数	1 041	1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、16 个 P-4、16 个 P-3、6 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、162 个 GS(OL)、307 个 SS 和 512 个 LL
裁撤	(1)	次级方案 1 项下 1 个 SS
2022 年拟议数	1 040	1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、16 个 P-4、16 个 P-3、6 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、162 个 GS(OL)、306 个 SS、512 个 LL
其他分摊资源		
2021 年核定数	16	1 个 P-5、5 个 P-4、5 个 P-3、2 个 GS(OL)和 3 个 SS
2022 年预计数	16	1 个 P-5、5 个 P-4、5 个 P-3、2 个 GS(OL)和 3 个 SS
预算外		
2021 年核定数	54	39 个 GS(OL)、9 个 SS 和 6 个 LL
2022 年预计数	54	39 个 GS(OL)、9 个 SS 和 6 个 LL

关于员额的评论意见和建议

十二.5 2022 年拟议的经常预算员额资源在重计费用前为 86 133 300 美元，与 2021 年分配数相比增加 74 100 美元，即 0.1%。拟议资源将用于 1 040 个员额(专业及以上职类 52 个，一般事务及有关职类 476 个，当地雇员 512 个)，减少 1 个员额，拟裁撤纽约一个空缺两年多的安保干事(安保人员)员额。关于拟在次级方案 1(安保和安全服务)项下在维也纳设立 1 个安保协调干事(P-3)员额，报告附件二列出了拟议员额的职责，其中显示，该员额将协助处长(P-5)和副处长(P-4)处理所有安保相关事项。行预咨委会询问后得到资料，资料说明了维也纳国际中心和维也纳安保服务 2012 至 2019 年年度产出情况，以及与威胁和风险分析要求、因在维也纳国际中心建造新会议中心而对总部最低运作安保标准进行管理监督以及管理和维护新的实体安保系统有关的职责增加的性质。

空缺员额和空缺率

十二.6 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 7 月 30 日，有 87 个空缺员额(1 个助理秘书长、1 个 P-5、6 个 P-3、1 个 P-2、44 个一般事务(其他职等)、2 个一般事务人员(特等)和 32 个安保人员)，其中只有 1 个员额(一般事务(其他职等))空缺两年以上。行预咨委会希望未提出裁撤的空缺员额将迅速得到填补。

十二.7 行预咨委会在提出要求后得到有关第 34 款 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月的核定员额和实际平均空缺率以及 2022 年拟议员额和编入预算的空缺率的资料(见表十二.2)。

表十二.2

2020-2022 年员额数目和空缺率

类别	2020		2021		2022	
	核定员额	平均空缺率 (百分比)	核定员额	平均空缺率 (1-6 月) (百分比)	拟议员额	拟议空缺率 (百分比)
专业及以上职类	50	15.1	52	18.5	52	10.4
一般事务及有关职类	989	6.0	989	7.7	988	5.0

十二.8 关于向空缺员额的临时任职者发放特别职位津贴的问题，行预咨委会从得到的资料中注意到，安保部有两个空缺员额的临时任职者领取特别职位津贴达到或超过一年。行预咨委会在上文第一章中就与发放特别职位津贴做法有关的长期空缺员额问题提出了进一步评论意见。

地域和性别代表性

十二.9 行预咨委会询问后得到有关安保部在共同出资和经常预算供资来源下地域分配情况的资料，注意到人员配置的地域代表性仍然有限，特别是在经常预算的专业及以上职类。行预咨委会还注意到，在第 34 款工作人员中有 36 个国家没有任职人员。行预咨委会还得到了有关性别代表性的资料，并注意到，在该部由经常预算、共同出资活动和维持和平行动支助账户供资的在职工作人员中，女

性工作人员为 396 名，男性工作人员为 1 419 名。行预咨委会获悉，该部努力通过征聘使员工队伍多样化并确保实现更大程度的性别均等，并努力确保地域代表性，征聘来自无人任职和任职人数不足的国家的工作人员，将其作为该部人力资源战略的一部分。行预咨委会相信，将在下一次预算报告中提供有关性别和地域代表性以及相关征聘工作的最新信息。行预咨委会在上文第一章讨论了工作人员的性别和地域代表性问题。

十二.10 行预咨委会建议核准秘书长关于员额资源的提议。

关于非员额资源的评论意见和建议

十二.11 2022 年拟议非员额资源在重计费用前为 38 710 900 美元，与 2021 年批款数相比，减少 5 436 800 美元，即 12.3%(A/76/6 (Sect.34)，表 34.12 和 34.20)。

一般业务费用

十二.12 行预咨委会得到的资料显示，一般业务费用项下拟议所需资源为 1 692 600 美元，与 2021 年批款数 1 815 100 美元相比，减少了 122 500 美元，即 6.7%。行预咨委会考虑到 2021 年前六个月支出低于预算，为 729 000 美元，而该年度批款为 1 815 100 美元，建议将一般业务费用项下拟议经费减少 5%，即 84 600 美元。

培训

十二.13 行预咨委会质疑因据称高风险环境中的工作人员人数增加而导致的额外培训需求，并在询问后得到一份表格，其中显示 2019 年、2020 年和 2021 年此类工作人员的总数相对稳定。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于支出结余的进一步理由。

共同出资活动

十二.14 关于共同出资活动变化情况和秘书处在这些活动中所承担份额的资料载于表十二.3。

表十二.3

第 34 款(安全和安保): 共同出资活动变化情况和秘书处在共同出资活动中所承担份额

(千美元)

	2020 年批款数	2021 年批款数	2022 年估计数 (重计费用前)
共同出资活动	139 658.1	153 908.4	153 415.0
秘书处在共同出资活动中所承担份额	29 615.4	29 615.4	28 565.9

十二.15 行预咨委会注意到表十二.7 中共同出资活动项下若干支出用途在 2020 年和 2021 年 1 月至 6 月的支出，其中包括：在工作人员差旅项下，2020 年支出为 2 143 800 美元，该年度批款则为 5 487 300 美元，截至 2021 年 6 月 30 日的支出为 695 600 美元，该年度批款则为 4 993 000 美元；在用品和材料项下，2020 年

支出为 670 500 美元，该年度批款则为 3 180 900 美元，截至 2021 年 6 月 30 日的支出为 224 000 美元，该年度批款则为 3 173 500 美元。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于支出结余的进一步理由。

十二.16 拟议预算显示，在共同出资活动项下，2022 年秘书处所承担份额的拟议资源为 28 656 900 美元，包括：(一) 次级方案 1 项下总额 15 887 400 美元中的 3 617 600 美元，即 22.8%；(二) 次级方案 2 项下总额 129 695 100 美元中的 23 606 000 美元，即 18.2%；(三) 次级方案 3 项下总额 7 832 500 美元中的 1 433 300 美元，即 18.3%(同上，表 34.25 至 34.29)。秘书长指出，在赠款和捐助款项下，秘书处在共同出资的外地安保事务费用中所承担的份额百分比减少，主要在次级方案 2(区域外勤业务)(3 803 300 美元)和次级方案 3(专门业务支助)(160 900 美元)项下(同上，第 34.100 段；另见上文第十二.2 和十二.3 段以及下文第十二.21 至十二.24 段)。不过，行预咨委会注意到，秘书处在次级方案 1 项下共同出资活动拟议估计数中所承担的份额为 22.8%。

十二.17 行预咨委会询问后获悉，联合国安全管理系统参与组织与共同出资活动有关的费用百分比的人员计算方法依据的是现行费用分摊公式和纳入人数清点的工作人员。行预咨委会获悉，管理问题高级别委员会在 2007 年 3 月届会上核准了联合国安全管理系统费用分摊安排技术工作组提出的建议，即根据“有关机构总部基于提交下一个两年期预算前的日历年年末可获得的最准确资料提供的人数”(CEB/2007/3)分担该系统的费用分摊预算。管理问题高级别委员会还核可了一项建议，即由首协会秘书处集中清点人数，各组织对所提供的数字负责。

十二.18 行预咨委会获悉，经与首协会秘书处的正式审查与核可流程后，人数数字由参与组织提供并确认。有联合国系统承担安全责任的人员的所有外地工作地点都必须提供人数数据，对当地工作人员和国际工作人员不作区分。此外，2022 年共同出资活动拟议预算的费用分摊百分比是根据截至 2019 年 12 月 31 日的普查数据计算的，这些数据是可获得的最新数据。管理问题高级别委员会财务和预算网在 2021 年 3 月第三十六届会议上核可了订正费用分摊方法，依照该方法，安保服务受益者根据最新的准确人数平等分摊安保部的核心费用，同时考虑到各实体在经合组织国家的存在，外地费用则继续根据在非经合组织国家的人数进行分配，经修订的最低费用须进行指数化调整，以计入通货膨胀的影响(依据一份早先的报告(CEB/2007/HLCM/5)，其中管理问题高级别委员会表示，75 000 美元的最低参与额将按上一个两年期的重计费用进行同比例上调)。

十二.19 行预咨委会从得到的资料中注意到，最后经核可的 2020 年人数数据将于 2021 年 7 月提供，财务和预算网最近核可了订正费用分摊方法，依照该方法，安保服务受益者根据最新的准确人数平等分摊安保部的核心费用。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供 2020 年的最新人数及对各实体分摊的费用的影响的资料。行预咨委会在上文第 31 款就共同出资活动的费用分摊方法提出了进一步的意见和建议。

十二.20 行预咨委会询问后还获悉，国际法院、国际海洋法法庭和联合国系统职员学院这三个实体未向共同出资的联合国安全管理系统缴款。行预咨委会注意到共同出资活动可能涉及费用的问题。

恶意行为保险

十二.21 拟议预算显示，在共同出资活动项下，2022 年拟议资源包括联合国系统恶意行为保险费用 3 495 200 美元(A/76/6 (Sect. 34)，表 34.26 和 34.27)，其中联合国分担 482 300 美元。还显示，由于保费降低，联合国分担的该保险费用减少了 29 000 美元(同上，第 34.100 段)。

十二.22 行预咨委会询问后得到下表，其中详细列出了 2019 年、2020 年、2021 年和 2022 年秘书处所占份额的实际支出总额(不包括由各自预算支付的维持和平特派团和特别政治任务)。

表十二.4

秘书处在 2019-2022 年恶意行为保险保费中所占份额

(美元)

年	费用
2019	507 661
2020	450 443
2021	572 000 ^a
2022	482 300

^a 如第十二.23 段所示，大会核准了 511 300 美元。

十二.23 行预咨委会进一步询问后获悉，2021 年 572 000 美元的数额为误报，大会根据行预咨委会建议的 507 661 美元，加上 3 637 美元的重计费用，为该年度核准了 511 300 美元。行预咨委会得到以下信息，其中显示了 2019 年、2020 年和 2021 年的批款数和支出数。

表十二.5

秘书处在 2019-2022 年恶意行为保险中所占份额

(美元)

年	批款数	支出数	拟议数
2019	720 900	513 900	—
2020	572 000	450 400	—
2021	511 300	— ^a	—
2022	—	—	482 300

^a 支出通常在年度最后一个季度列报。

十二.24 行预咨委会获悉，参加共同恶意行为保险方案的组织必须是联合国安全管理系统的成员。但是，向保险公司报告的人员数并非基于向系统报告的数量。管理战略、政策和合规部财务司风险管理股每年向所有参加组织索取截至 6 月 30 日的人员数。该人员数被报给保险公司。行预咨委会注意到，由于保费降低，联合国在恶意行为保险中分担的费用总体上减少，从 2021 年的 511 300 美元降至 2022 年的 482 300 美元，但也注意到，2019 年和 2020 年的批款数分别为 720 900 美元和 572 000 美元，支出数则为 513 900 美元和 450 400 美元，支出数都低于批款数。行预咨委会建议将恶意行为保险项下拟议资源消减 5%，即 24 100 美元，并相信秘书长将在下一次方案预算报告中进一步说明恶意行为保险的支出和费用(另见第十二.19 段)。

十二.25 行预咨委会建议，在考虑到上文第十二.12 和十二.24 段以及第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

其他事项

人员配置战略

十二.26 行预咨委会询问后获悉，在人力资源战略方面，安保部的重点不是放在征聘具有传统军事、警察或国家安全背景的人员上，而是放在通过征聘具有若干其他背景和专业知识的来扩大该部工作人员的技能组合。行预咨委会获悉，这样做，安保部将吸引技能组合更全面的更广泛的申请人，还有助于建立一支多样化和灵活的安保工作人员队伍，这支队伍能胜任其职，并能够应对本组织在不断变化的安全环境中面临的挑战。行预咨委会还获悉，安保部正在制定征聘和外联总体战略，以在多样性和人员结构方面加强工作人员队伍，重点是改善性别均衡和地域平衡。该战略预计将于 2021 年实施。行预咨委会注意到关于专业背景的新办法以及征聘和外联战略，相信在审议本报告时将向大会提供更详细的说明，并在下一次预算报告中列入进一步信息。

全球综合安保系统

十二.27 行预咨委会询问后获悉，安全和安保部已整合全球综合安保工作人员队伍，由该部管理下的约 5 000 名工作人员组成。该项目的重点是在方案预算第 34 款下整合安保部所有外地工作人员，并在综合安保工作人员队伍框架下，纳入维持和平特派团、特别政治任务和服务中心的安保人员。行预咨委会还获悉，随着整合工作的顺利完成，安保部接管了另外 706 个此前与开发署签约的工作人员员额的管理，其中包括 298 个专业工作人员员额和 408 个一般事务人员(其他职等)员额。在安保部任职的所有外地工作人员现在必须遵守秘书处的法律框架、政策和程序，从而使该部能够对其所有工作人员实行有效、统一的人事行政管理。行预咨委会获悉，安保部与维持和平特派团和特别政治任务之间的密切合作得到加强，该部还在综合安保工作人员队伍中，对在日益复杂的全球安全形势下满足若干任务、业务和安保要求的合格专业职等安保人员进行管理下轮调。

安全风险评估

十二.28 行预咨委会询问后获悉，第 33 款项下拟议为全球秘书处总部大楼编列 370 万美元经费。行预咨委会获悉，鉴于存在若干重大威胁，除定期维护系统外，还需要升级实体安保基础设施，以确保充分保护关键安全系统。行预咨委会获悉，安保部正在对各总部地点的实体安保系统进行审查，以概要说明情况以及 2023 年至 2028 年需要实施的升级和加强措施的范围。行预咨委会获悉，并非所有地点都需要进行五年期拟议的所有安保升级措施，因为一些地点已在近期加强了其系统的某些方面。行预咨委会获悉，审查结果将在 2023 年拟议预算中向会员国报告。行预咨委会在第 33 款(建筑、改建、改良和大修)下进一步讨论了该事项。

安全和安保方面的全系统合作以及费用分摊协议

十二.29 行预咨委会询问后获悉，联合国安全管理系统各组织通过机构间安保管理网就安全管理问题举行的战略讨论，支持加强全系统安全政策框架。该网络还通过协作性电信安全标准倡议，加强了在战略通信问题以及与安保和安全通信有关的技术创新方面的合作，该倡议为全球联合国和非政府组织人员提供安全通信系统标准化方面的机构间协调和实践支持。行预咨委会还获悉，联合国安全管理系统各组织为共同出资活动供资(见第十二.14 至十二.20 段)。行预咨委会相信，将在下一次预算报告中提供关于全系统安全框架和倡议的进一步信息。

联合国总部的自行车停放

十二.30 行预咨委会询问联合国总部自行车停放的安全考虑因素后获悉，在基本建设总计划期间，本组织没有考虑联合国总部的自行车储存、停放或出入控制问题，业务支助部设施和商业活动处修建了一个安全的自行车停放设施，现已运行。行预咨委会获悉，无法对自行车进行安检。行预咨委会在第 29B 款(业务支助部)下进一步讨论了该事项。

审计委员会和内部监督事务厅对安全和安保部的审计

十二.31 行预咨委会询问后获悉，审计委员会近期未对安保部进行单项审计。监督厅对该部内部的培训机制进行了一次单项审计。监督厅的审计和路线图强调，必须利用培训数据对培训差距、需求和优先事项进行全面分析，以确保将资源分配到最需要的地方。

COVID-19 大流行的影响和经验教训

十二.32 行预咨委会询问后获悉，除拟议预算第 34.14 至 34.18 段所述的 COVID-19 大流行对总体方案交付的影响外，疫情还给安保部带来了一系列新的挑战。行预咨委会获悉关于 COVID-19 对联合国工作人员和房地安全的影响的评估，包括在健康和安全措施、管理水平和活动缩减方面。特派团的外地工作人员受到影响，因为安保部特派团支助股无法前往各特派团进行与枪支、急救和安保有关的认证和复习培训。无法对世界各地的安保和安全处地点进行面对面技术监督，规定的工作地点同行审议已经暂停，安保部预计，由于日益严重的内乱以及人道主义和卫生危机，在某些复杂工作地点需要加强安保力量并加快反应速度。行预咨委会

还获悉，由于疫情，安保人员的返程受到限制，并实施了替代旅行方式和轮值时间表，以确保最低限度的安保存在和持续的实地行动，这相应地给工作人员带来了心理社会影响。在这方面，行预咨委会获悉，由于 COVID-19，工作人员得不到休养，此外，不得不额外征聘 3 名临时辅导员，为期 6 个月，以支持危急事件应激反应管理股。

十二.33 不过，行预咨委会获悉，已实施新的安排，以确保联合国系统业务的连续性并保护联合国工作人员。这些安排包括：及时成立危机管理小组，使安保部能够有效地应对和管理与 COVID-19 有关的安全问题；迅速采取业务连续性措施，如举行虚拟会议和更新工作模式，减少了对业务的干扰；制定了针对具体国家的 COVID-19 安保风险管理流程，以便能够评估现有的安全威胁以及与 COVID-19 有关的任何新出现的安全影响；向联合国人员提供内容丰富的心理压力辅导及相关情况通报会。

危急事件应激反应管理股

十二.34 行预咨委会询问后得到关于危急事件应激反应管理股与业务支助部医疗保健管理与职业安全和健康司工作人员顾问办公室在任务和业务活动方面的职责、任务和业务划分的资料。行预咨委会获悉，该股拥有由外地精神压力辅导员组成的外地业务能力，这些辅导员受雇在外地执行安保部的任务。该股还从技术上监督和协调维持和平特派团外地辅导员的工作。行预咨委会获悉，工作人员顾问办公室没有外地业务能力，仅向派驻总部以外办事处和区域委员会的辅导员提供咨询。行预咨委会还获悉：业务支助部医务主任和相关团队负责全面领导秘书处内部和面向秘书处的职业安全和健康服务；安全和安保部与职业安全和健康小组在共同关心的领域密切合作，包括在危急事件应激反应管理方面；危急事件应激反应管理股的任务超出秘书处的范围，涵盖了全球所有工作地点的所有联合国系统机构、基金和方案。行预咨委会还获悉，一些因素表明，危急事件应激反应管理职能往往与核心安保任务密不可分。行预咨委会注意到，危急事件应激反应管理股和工作人员顾问办公室的作用存在某些相似之处，可在业务方面，包括在有健康问题的工作人员的转诊流程方面，提高效率和实效。因此，行预咨委会建议大会请秘书长审查该股和该办公室的职能，以期更好地统一活动或在单一结构中整合，并在下一次方案预算报告中提出备选方案，供大会审议。

表十二.6

第 34 款(安全和安保): 按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						其他分摊资源 ^a				预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021- 2022 年)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021- 2022 年)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021- 2022 年)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021- 2022 年)
员额	83 049.2	80 119.6	86 059.2	39 405.7	86 133.3	74.1	2 543.3	2 658.0	2 933.1	275.1	6 261.6	5 973.0	6 515.7	542.7	88 924.4	94 690.2	95 582.1	891.9
其他工作人员费用	5 523.6	4 948.2	5 637.2	1 846.8	4 890.4	(746.8)	183.9	275.4	269.5	(5.9)	2 332.3	4 872.4	5 032.5	160.1	7 464.4	10 785.0	10 192.4	(592.6)
咨询人	67.2	46.0	62.9	47.3	54.2	(8.7)	—	—	—	—	57.7	132.3	132.3	—	103.7	195.2	186.5	(8.7)
工作人员差旅	633.9	661.1	416.0	404.4	416.0	—	171.9	506.3	506.3	—	39.8	272.9	257.9	(15.0)	872.8	1 195.2	1 180.2	(15.0)
订约承办事务	1 243.8	1 222.7	1 393.1	732.5	1 277.9	(115.2)	39.6	58.3	58.8	0.5	142.9	709.3	709.3	—	1 405.2	2 160.7	2 046.0	(114.7)
一般业务费用	1 776.8	2 125.5	1 815.1	729.0	1 692.6	(122.5)	8.3	4.5	8.2	3.7	315.8	693.0	703.0	10.0	2 449.6	2 512.6	2 403.8	(108.8)
用品和材料	977.5	921.9	979.9	181.1	881.5	(98.4)	1.2	3.6	3.6	—	166.0	1 237.6	1 137.6	(100.0)	1 089.1	2 221.1	2 022.7	(198.4)
家具和设备	762.2	1 076.3	682.9	195.8	657.0	(25.9)	6.2	5.4	5.4	—	189.3	116.5	116.5	—	1 271.8	804.8	778.9	(25.9)
房地改良	—	28.5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	28.5	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	30 147.5	30 099.3	33 160.6	1 003.0	28 841.3	(4 319.3)	—	—	—	—	—	—	—	—	30 099.3	33 160.6	28 841.3	(4 319.3)
其他	—	(1.3)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1.3)	—	—	—
共计	124 181.7	121 247.7	130 206.9	44 545.6	124 844.2	(5 362.7)	2 954.4	3 511.5	3 784.9	273.4	9 505.4	14 007.0	14 604.8	597.8	133 707.5	147 725.4	143 233.9	(4 491.5)

^a 支助账户下提供的其他分摊资源的预算期为 7 月 1 日至 6 月 30 日。

表十二.7

第 34 款(安全和安保): 按支出用途列示的共同出资活动变化情况

(千美元)

	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年支出数 (1-6 月)	2022 年估计数 (重计费用前)	差异
员额	106 748.5	108 419.3	121 076.6	54 995.8	121 160.7	84.1
其他工作人员费用	5 260.9	5 154.2	5 369.3	2 286.3	4 791.8	(577.5)
咨询人	61.7	157.2	62.4	90.8	62.4	—
工作人员差旅	5 487.3	2 143.8	4 993.0	695.6	4 990.2	(2.8)
订约承办事务	3 241.6	3 044.1	3 294.9	562.3	3 316.6	21.7
一般业务费用	8 963.2	11 799.5	9 184.8	3 372.7	9 312.7	127.9
用品和材料	3 180.9	670.5	3 173.5	224.0	3 084.5	(89.0)
家具和设备	1 166.3	2 933.7	1 145.0	151.0	1 090.4	(54.6)
研究金、赠款和捐助款	5 547.7	6 057.2	5 608.9	453.9	5 605.7	(3.2)
其他	—	(50.6)	—	(0.7)	—	—
共计	139 658.1	140 328.7	153 908.4	62 831.8	153 415.0	(493.4)

第十三编 发展账户

第 35 款 发展账户

2020 年批款数	14 199 400 美元
2020 年支出数	15 960 100 美元
2021 年批款数	15 199 400 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	15 199 400 美元

注: 除另有说明外, 本报告的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

十三.1 秘书长为第 35 款请拨的 2022 年经常预算资源在重计费用前为 15 199 400 美元, 与 2021 年批款数额相同(A/76/6 (Sect. 35), 表 35.1)。行预咨委会索要后得到了表十三.1 所载关于为发展账户提供的资源和该账户自设立以来在各年度总体方案预算批款中所占份额的最新历史数据。

表十三.1
为发展账户提供的资源和该账户在总体方案预算中所占份额

(美元)

年份	决议	方案预算批款总额	发展账户批款	百分比
1998-1999	52/221	2 532 331 200	13 065 000	0.52
2000-2001	54/250 A-C	2 535 689 200	13 065 000	0.52
2002-2003	56/254 A	2 625 178 700	13 065 000	0.50
2004-2005	58/271 A-C	3 160 860 300	13 065 000	0.41
2006-2007	61/253	4 173 895 900	16 480 900	0.39
2008-2009	64/242 A-B	4 799 914 500	26 151 300	0.54
2010-2011	64/244 A	5 156 029 100	23 651 300	0.46
2012-2013	66/248 A-C	5 152 299 600	29 243 200	0.57
2014-2015	68/248 A-C	5 530 349 800	28 398 800	0.51
2016-2017	70/249 A-C	5 401 794 400	28 398 800	0.53
2018-2019	72/263 A-C	5 396 907 300	28 398 800	0.53
2020	74/264 A-C	3 073 830 500	14 199 400	0.46
2021	75/254 A-C	3 208 080 100	15 199 400	0.47
2022	拟议	3 119 724 000	15 199 400	0.49

十三.2 按支出用途和资金来源列示的总体财政资源演变情况汇总载于表十三.6。

发展账户的供资

十三.3 行预咨委会回顾，大会第 54/15 号决议第 4 段决定，增效措施所产生的结余可在预算执行情况报告中列明，经大会事先核准后应转入发展账户款下。因此，根据经大会核准的行预咨委会报告(A/75/7 和 A/75/7/Corr.1，第十三.3 段)所载建议，秘书长应已跟踪并确定由增效措施产生的应转入发展账户的结余。行预咨委会询问后获悉，现有的支出数据显示，与 2020 年批款相比，2020 年支出结余为 5 800 万美元，部分原因是 2020 年的流动性挑战导致需要采取节约现金的措施。但秘书长指出，他无法将这种结余归因于“增效措施”，因为最终支出低于批款水平，有多种因素发挥了作用，每份执行情况报告都通过提及具体因素来说明造成这种差异的原因。因此，将在即将提交大会第七十六届会议主要会期审议的 2020 年方案预算财务执行情况报告中全面分析 2020 年支出结余情况。

十三.4 行预咨委会索要后还得到一份显示发展账户供资演变情况的表格(另见 A/75/7 和 A/75/5/Corr.1，第十三.2 段和表十三.4)。

十三.5 行预咨委会回顾，1997 年秘书长提议从节省的行政和其他间接费用中创造“发展红利”，认为到 2002 年 1 月 1 日有可能提供大约 2 亿美元的增效红利(A/51/950，第 57 和 58 段)。大会第 56/237 号决议第 4 段请秘书长按照大会第 54/15 号决议的规定，加紧努力加强可持续节省费用的增效措施，以期增加发展账户的资金。

十三.6 大会第 60/246 号决议请秘书长就如何为发展账户增加 500 万美元的资金提出建议，大会第 61/252 号决议请秘书长就如何为发展账户增加 250 万美元的资金提出建议。根据第 60/246 号决议，秘书长向大会报告说，在应转入发展账户的核定预算批款未支配余额中，没有确定增效节余。这是因为缺乏可靠方法，例如成本会计制度，因此难以确定增效节余。即便有成本会计制度，方案管理人员也倾向于保留节余，以满足额外的任务和工作量需求，而不是将交出节余以转入发展账户。因此，秘书长无法就如何确定额外资源提出建议(A/61/282，第 16、18 和 21 段)。秘书长在随后根据第 61/252 号决议提交的报告中指出，依靠现有的信息技术系统，不可能识别增效或其他措施产生的可划拨到发展账户的节余资金(A/62/466，第 79 段)。

十三.7 在上述两种情况下，大会决定特别拨款，以处理向发展账户转移资金不足的问题。大会第 61/252 号决议第四节第 5 段决定，作为一项紧急的非常措施，在发展账户下批款 250 万美元，作为非经常经费。大会还为发展账户追加批款 500 万美元，作为非经常经费，以增加该账户下的经费(见第 62/235 A 号决议，第 2(d)段)。

十三.8 大会第 62/238 号决议第八节第 6 和 14 段请秘书长完全遵守其第 52/12 B 号决议及其后关于发展账户的各项决议。大会还认识到发展账户当时的供资模式，即通过可在预算执行情况报告中找出的因增效措施而实现的节余进行供资，已证明并不成功。大会在该决议第 11 段决定为发展账户再批款 250 万美元，作为非经常经费。

十三.9 大会第 64/242 A 号决议第 2(d)段再次酌情决定将 2008-2009 两年期发展账户下的经费增加 750 万美元，使总额达到 26 151 300 美元。大会第 64/243 和 66/246 号决议还决定分别为发展账户追加批款 500 万美元和 600 万美元的非经常数额，从而使 2010-2011 两年期的总额达到 23 651 300 美元，2012-2013 两年期的总额达到 29 243 200 美元。

十三.10 行预咨委会再次关切地注意到，秘书长没有回应大会以往决议，包括第 52/12 B、54/15、56/237、62/238、70/247 和 75/254 A-C 号决议的要求，并且迄今为止尚未确定并向发展账户转入因增效所获节余(另见 A/75/7 和 A/75/7/Corr.1，第十三.3 段；A/74/7，第十三.12 段)。

十三.11 行预咨委会重申其建议，即大会再次请秘书长根据大会有关发展账户供资的决议的规定，进一步跟踪并确定由增效措施产生的应转入发展账户基线的节余(另见 A/75/7 和 A/75/7/Corr.1，第十三.3 和第十三.4 段)。行预咨委会相信，将在大会审议本报告时向其提供为确定由增效措施产生的节余所做努力的最新资料。行预咨委会还建议大会请秘书长拟订一种明确方法，以跟踪并确定应转入发展账户的节余，并在下一次预算报告中提交拟议方法(另见 A/63/479，第 9 段)。

重计费用

十三.12 大会第六十届会议决定一次性重新计算发展账户 2006-2007 两年期的费用，导致数额增加 986 900 美元(其中包括非经常性数额 71 000 美元)(第 60/246 号决议，第 14 段)。大会第六十二届会议在 2008-2009 两年期拟议方案预算范围内再次审

议了发展账户维持基数的重计费用问题，决定不对维持基数进行重计费用(见第 62/238 号决议，第八节，第 11 段；A/75/7 和 A/75/7/Corr.1，第十三.6 至第十三.8 段)。

十三.13 行预咨委会再次表示关切的是，发展账户没有与方案预算其他各款一样重计费用，考虑到当前在持续实现节余方面的挑战，建议大会请秘书长在下一次预算报告中对发展账户重计费用，供大会审议(另见 A/75/7 和 A/75/7/Corr.1，第十三.8 段)。

2022 年所需资源

十三.14 按支出用途列示的重计费用前 2022 年发展账户所需资源见表十三.2。

表十三.2

按支出用途列示的所需资源汇总(重计费用前)

(千美元)

支出用途	数额
其他工作人员费用	840.3
咨询人和专家	6 005.4
工作人员差旅	1 944.3
订约承办事务	1 625.5
一般业务费用	639.8
家具和设备	15.6
赠款和捐助款	4 128.4
共计	15 199.4

十三.15 行预咨委会索要后还得到按支出用途列示的、自 2016-2017 两年期以来分配给发展账户的资源及其支出情况信息，详情见表十三.3。

表十三.3

2016-2017 两年期至 2021 年按支出用途列示的分配资源和支出

(千美元)

	2016-2017 两年期		2018-2019 两年期		2020 年		2021 年	
	批款数	支出数	批款数	支出数	批款数	支出数	批款数	支出数 (1 月-6 月)
其他工作人员费用	1 158.1	718.0	1 133.4	914.5	495.8	906.6	649.7	902.5
咨询人和专家	9 340.2	11 869.6	9 616.1	11 903.9	4 836.1	10 136.6	4 613.3	7 398.9
工作人员差旅	5 307.1	5 087.8	4 164.2	5 269.5	2 340.1	206.0	2 080.4	14.1
订约承办事务	2 023.0	3 563.7	3 629.0	3 358.1	1 739.8	2 341.7	2 165.3	1 821.4
一般业务费用	498.6	1 477.3	487.4	1 574.9	584.2	411.8	1 078.7	295.4
用品和材料	—	12.7	—	11.0	—	25.7	—	—
家具和设备	231.5	216.7	126.5	219.6	—	189.5	9.3	45.4

	2016-2017 两年期		2018-2019 两年期		2020 年		2021 年	
	批款数	支出数	批款数	支出数	批款数	支出数	批款数	支出数 (1月-6月)
赠款和捐助款	9 840.3	12 847.1	9 242.2	10 940.3	4 203.4	1 742.2	4 602.7	1 606.4
共计	28 398.8	35 792.9	28 398.8	34 191.8	14 199.4	15 960.1	15 199.4	12 084.1

十三.16 行预咨委会询问后获悉，其他工作人员费用在一般临时人员项下供资，为短期需要的短期合同提供资金。一般临时人员平均占项目总预算的 5.5%，长期工作人员不在该项下供资。行预咨委会进一步询问后获悉，考虑到持续的具体评价职能，秘书处经济和社会事务部发展账户小组的一个临时评价干事(P-4)职位列入了 2022 年拟议预算，以便对即将结束的复杂联合项目进行两次方案一级的评价。

十三.17 行预咨委会进一步询问后还获悉，2022 年拟议评价干事(P-4)临时职位将由第 35 款下的“其他工作人员费用”供资，承担发展账户的以下两项主要职能：(a) 设计和管理方案一级的评价；(b) 为执行实体开展的项目评价提供指导和支持。虽然对该评价干事职位的需求是即时需求，以便管理由所有 10 个发展账户实体执行的第十批统计和数据方案的方案一级评价以及发展账户应对 COVID-19 的评价，但预计 2022 年以后将继续需要这些职能。

咨询人和专家

十三.18 咨询人和专家约占 2022 年所需资源的 40%，列入了同一个预算项目；行预咨委会获悉，在 COVID-19 大流行期间，现有项目能够实现预期成果的原因是，将执行方式改为在线培训和协商，以及通过征聘本国咨询人帮助开展协调和进行当地培训。上述因素使现有项目支出，特别是预计将于 2021 年底完成的第十一批项目的支出减少。这些项目的资金将转移到应对 COVID-19 的 5 个新的联合短期项目中，这些项目于 2020 年 6 月启动。秘书长指出，这笔资金转移符合大会第 56/237 号决议。行预咨委会相信，咨询人和专家将作为两个不同的预算项目报告，并建议大会请秘书长在下次预算报告中提供有关咨询服务使用情况的信息，包括每个项目的咨询人数目和相关费用的明细，以及本国专家与国际咨询人之间的差异。

工作人员差旅

十三.19 关于占预算总额 12.8%的工作人员差旅费，行预咨委会询问后获悉，10 个执行实体大多是非驻地机构。大多数项目所涉领域是秘书处的经济和社会实体有特别具体的任务和知识的领域，而驻地机构通常没有这些任务和知识。驻地协调员团队有一些专家，但他们通常不够专业，无法在项目具体领域向会员国提供支持。通过发展账户，执行实体可以运用联合国国家工作队无法通过其他途径获得的各专题领域的丰富知识和专门技能，为选定的利益攸关方提供能力发展支助。专家从执行实体的总部前往外地一直是所提供的能力发展支助的一个重要组成部分。向各国政府提供咨询往往需要面对面提供，在特定国家

境内外举办的国家与合作伙伴之间交流经验的研讨会也是到场参与。今后，鼓励所有项目借鉴从发展账户电子学习努力中吸取的经验教训，并借鉴执行实体自身在全球大流行病期间提供能力发展的经验，酌情整合混合活动和虚拟活动的各要素。

十三.20 行预咨委会认为，有必要通过提高效率和更多依赖在线工具和当地专家，使差旅所需资源合理化，以期将其中更多资源用于为发展账户的可持续项目供资。

十三.21 行预咨委会建议核准秘书长关于第 35 款的提议。

2022 年拟议项目：国家选择

十三.22 秘书长指出，2022 年拟开展 21 个项目，总主题为“COVID-19 疫后恢复得更好：疫后建设绿色、坚韧、包容和平等的社会，不让任何人掉队”([A/76/6 \(Sect. 35\)](#)，第 35.12 段)，并指出大多数项目的受益国都包括特需国家(最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家)(同上，第 35.18 段)。拟议项目载于预算报告附件一，按国家组和地域分列的项目数分别见报告图 35.三和 35.四。

十三.23 行预咨委会询问后获悉，受益国的选择以会员国对项目所提供的能力发展援助的需求为依据。一旦选定并批准了项目提案，就要求项目管理人员在项目文件中提及目标国家的具体援助请求。同以往各批项目一样，非洲以及亚洲和太平洋地区的拟议项目数最多，其次是拉丁美洲和加勒比地区、中东和北非地区以及欧洲和中亚地区。第十四批共计向发展账户小组提交了 47 个项目提案，预算金额 3 100 万美元。项目提交导则鼓励执行实体侧重于特需国家。因此，许多项目选择在国家选择要求中纳入特需国家这一侧重点。就第十批项目而言，优先考虑特需国家，如最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家；90%以上的项目包括属于至少其中一个类别的国家。

十三.24 行预咨委会再次相信，秘书长将确保在国家和项目选择上的透明度，并将根据可持续发展目标，拟订一项外联方案，向特需国家传播项目信息，包括为此与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、非洲问题特别顾问办公室以及驻地协调员系统等密切协调，以便会员国提出需求(另见 [A/75/7](#) 和 [A/75/7/Corr.1](#)，第十三.11 段)。

十三.25 行预咨委会重申，应确保和进一步发展技术合作经常方案与发展账户之间的互补性，尽最大可能发挥两个机制所实施的活动的协同效应(另见 [A/75/7](#) 和 [A/75/7/Corr.1](#)，第五.104 段；[A/70/7](#)，第五.100 段；[A/68/7](#)，第五.114 段；[A/66/7](#) 和 [A/66/7/Corr.1](#)，第五.102 段)。行预咨委会建议大会请秘书长对发展账户进行评估，通过建立协调机制，确定与驻地协调员系统的互补性，以确保有效利用资源。

执行实体

十三.26 行预咨委会索要后得到了 2020 年、2021 年和 2022 年各执行实体之间的资源分配情况，详情见表十三.4。

表十三.4
发展账户资源在各执行实体之间的分配情况

(美元)

实体	2020	2021	2022
经济和社会事务部	2 049 400	3 593 000	4 000 000
非洲经委会	1 450 000	1 273 000	1 000 000
欧洲经委会	950 000	1 077 000	1 130 000
拉加经委会	2 720 000	1 273 000	1 000 000
亚太经社会	1 200 000	1 273 000	1 200 000
西亚经社会	950 000	1 019 000	1 403 000
人居署	550 000	1 077 000	1 140 000
贸发会议	2 330 000	1 702 000	1 900 000
环境署	1 100 000	1 077 000	860 000
毒品和犯罪问题办公室	900 000	524 000	—
COVID-19 联合项目	—	820 000	783 400
项目级评价	—	—	284 000
方案级评价	—	491 400	499 000
共计	14 199 400	15 199 400	15 199 400

十三.27 行预咨委会索要后得到了经济和社会事务部牵头的项目在发展账户2022年拟议所需资源中所占份额的细目，详情见表十三.5。

表十三.5
经济和社会事务部牵头的项目在 2022 年发展账户拟议所需资源中的份额

(美元)

标题	牵头实体	联合国系统内的合作实体	其他工作人员费用	咨询人和专家	工作人员差旅	订约承办事务	一般业务费用	赠款和捐助款	共计
有韧性和灵活的国家统计系统,以满足 COVID-19 疫后更好复苏的数据需求	经社部	拉加经委会、非洲经委会、亚太经社会、西亚经社会、欧洲经委会、环境署、毒品和犯罪问题办公室、联合国国家工作队和驻地协调员	180 000	480 000	510 000	250 000	80 000	1 500 000	3 000 000
非洲和亚太地区最不发达国家在后 COVID-19 环境中从该类别毕业后的平稳过渡	经社部	贸发会议、最不发达等国家高代办和开发署	—	249 000	70 000	6 000	25 000	150 000	500 000
非洲和亚洲中小微企业的复原力	经社部	贸发会议、工发组织、国际贸易中心、劳工组织、非洲经委会和亚太经社会	84 000	200 000	48 000	8 000	30 000	130 000	500 000
共计			264 000	929 000	628 000	264 000	135 000	1 780 000	4 000 000

缩写：经社部，经济和社会事务部；最不发达等国家高代办，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室。

十三.28 行预咨委会注意到，经济和社会事务部牵头的项目所需资源占第 35 款所需资源总额的 26%，这些所需资源在 2020 年至 2022 年期间几乎翻了一番(从 2 049 400 美元增加到 4 000 000 美元)，但没有提出明确理由。行预咨委会相信，将在不同实体之间更公平地分享第 35 款的资源。

十三.29 行预咨委会与审计委员会一样，仍然对管理执行实体的问题以及不同实体的监测和监督机制感到关切，并相信项目将切合目的，并充分和及时地得到执行(另见第十三.32 段；[A/75/7](#) 和 [A/75/7/Corr.1](#)，第十三.16 段；[A/74/528](#) 和 [A/74/528/Corr.1](#)，第 22 段；[A/73/430](#)，第 25 段)。

评价活动

十三.30 秘书长指出，2019 年 10 月发布的评价框架和项目评价准则采用了新的项目评价办法。新办法包括评价每个执行实体的一半批量的项目，以及将评价预算从项目预算的 2%增加到至多 4%。未被选中接受评价的项目仍将在编写最后项目报告时接受内部业绩审查。通过 2020 年 7 月发布补充指导说明，向发展账户各执行实体宣传了上述项目评价准则([A/76/6 \(Sect. 35\)](#)，第 35.20 段)。该框架和准则将得到继续完善。2021 年计划开展的工作包括制定由多个实体联合实施的项目的评价导则(同上，第 35.22 段)。

十三.31 行预咨委会询问后还获悉，发展账户项目评价的规划和执行由各执行实体的评价单位提供支持，遵循各实体的评价政策、程序和准则，包括报告格式；这些政策、程序和准则往往得到各实体理事机构的认可，各实体之间有所不同，除其他外反映了各实体的任务、组织规模和结构以及供资结构和水平。此外，发展账户项目评价方法的选择以每个项目的独特特点，如活动类型、地理范围和专题重点为依据，同时考虑到现有的评价预算(约占项目预算的 2%，第十批项目在 6 300 美元至 20 000 美元之间)，并符合联合国评价小组的标准，该标准要求方法选择要考虑到评价范围和目标，并符合分配的预算和时间(另见第十三.16 和十三.17 段)。

十三.32 行预咨委会相信，秘书长将在关于发展账户活动的进度报告中提供关于评价活动进展情况和往年项目执行情况的全面信息，包括试点项目的评估情况和经验教训，该进度报告应在大会审议今后的预算报告时例行提交。

其他事项

大流行病的影响和经验教训

十三.33 行预咨委会询问后获悉，发展账户的 COVID-19 大流行应对措施包括重点关注新方法，以便在差旅和面对面活动不再可行的情况下继续交付项目。题为“通过混合学习方法提高能力”的报告就如何运行电子学习和混合交付模式提出了明确建议和指导方针，以便在联合国秘书处最大限度地提高能力发展培训的效率和效力，重点是覆盖广泛受众和实现可持续的机构变革。该报告提出了广泛的混合学习办法，将联合国各实体不同的现有能力和经验水平考虑在内。此外，评估还就如何最好地使面对面能力发展培训适应在线环境提出了有据可依的建议(见 [A/76/6 \(Sect. 35\)](#)，第 35.10 段)。

表十三.6

第 35 款，发展账户：按支出用途和供资来源列示的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020 年 批款数	2020 年 支出数	2021 年 批款数	2021 年 支出数 (1-6 月)	2022 年 估计数	差异 (2021- 2022 年)	2020 年 支出数	2021 年 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021- 2022 年)	2020 年 支出数	2021 年 批款数/ 估计数	2022 年 估计数	差异 (2021- 2022 年)
其他工作人员费用	649.7	906.6	649.7	902.5	840.3	190.6	—	—	—	—	495.8	649.7	840.3	190.6
咨询人和专家	4 613.3	10 136.6	4 613.3	7 398.9	6 005.4	1 392.1	—	—	—	—	4 836.1	4 613.3	6 005.4	1 392.1
工作人员差旅	2 080.4	206.0	2 080.4	14.1	1 944.3	(136.1)	—	—	—	—	2 340.1	2 080.4	1 944.3	(136.1)
订约承办事务	2 165.3	2 341.7	2 165.3	1 821.4	1 625.5	(539.8)	—	—	—	—	1 739.8	2 165.3	1 625.5	(539.8)
一般业务费用	1 078.7	411.8	1 078.7	295.4	639.8	(438.9)	—	—	—	—	584.2	1 078.7	639.8	(438.9)
用品和材料	—	25.7	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
家具和设备	9.3	189.5	9.3	45.4	15.6	6.3	—	—	—	—	—	9.3	15.6	6.3
赠款和捐助款	4 602.7	1 742.2	4 602.7	1 606.4	4 128.5	(474.2)	—	—	—	—	4 203.4	4 602.7	4 128.5	(474.2)
共计	15 199.4	15 960.1	15 199.4	12 084.1	15 199.4	—	—	—	—	—	14 199.4	15 199.4	15 199.4	—

第十四编 工作人员薪金税

第 36 款 工作人员薪金税

所需资源总额

2020 年批款数	267 233 000 美元
2020 年支出数	261 827 200 美元
2021 年批款数	281 352 700 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	281 996 300 美元

注：除非另有说明，本报告的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

十四.1 秘书长为 2022 年第 36 款请拨的经常预算资源在重计费用前为 281 996 300 美元，比 2021 年批款增加 643 600 美元，即 0.2%，原因是，如在各款中所做说明，2022 年拟议员额和一般临时人员资源发生变动(A/76/6(Sect.36)，第 36.3 段)。

十四.2 秘书长指出，根据联合国预算编制程序，联合国工作人员薪金和相关薪酬应按照《联合国工作人员条例和细则》条例 3.3 内所列薪金税率缴税。为便于同联合国系统其他实体的工作方案和拟议预算相比较，方案预算支出各款下列明扣除工作人员薪金税后的工作人员费用。因此，本款下要求列出薪酬毛额与净额的总差额(A/76/6 (Sect. 36)，第 36.1 段)。工作人员薪金税扣款为本组织的收入。因此，如下文所详细说明，在第 36 款下请批的重计费用后数额 281 996 300 美元也列入了收入第 1 款(工作人员薪金税收入)。

十四.3 行预咨委会询问后获悉，在 2022 年拟议数中，使用了 2021 年编入预算的核定空缺率(根据 2019 年实际数)，低于目前的实际平均空缺率(专业及以上职类为 9.1%，一般事务及相关职类为 7.4%，而专业及以上职类分别为 14.7%和 9.5%)。2022 年拟议方案预算中的员额和一般临时人员职位经费高于 2021 年批款。因此，如上文第十四.1 段所述，第 36 款下列报的工作人员薪金税经费相应增加。

十四.4 考虑到 2020 年和 2021 年前 6 个月的支出结余，行预咨委会建议将第 36 款下 2022 年的经费减少 500 万美元(另见上文资源汇总表和下文表 IS1.4)。

收入估计数

收入第 1 款 工作人员薪金税收入

2020 年资源	273 171 400 美元
2020 年支出数	267 523 758 美元
2021 年资源	283 437 900 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	289 357 400 美元

IS1.1 2022 年工作人员薪金税收入总额估计为 289 357 400 美元，包括：(a) 第 36 款(重计费用前的工作人员薪金税)下请拨的全球经费 281 996 300 美元(见上文第十四.1 段)；(b) 初步重计费用 5 295 200 美元；(c) 收入第 3 款(服务公众)支出估计数与工作人员薪金税相关的部分(2 065 900 美元)。秘书长表示，凡未经大会以特定决议另行指定用途的工作人员薪金税收入，一概记入大会第 973 A (X)号决议所设的衡平征税基金。基金内的此种收入将按照适用于有关财政年度的经常预算经费分摊比例表贷记在各会员国名下(见 A/76/6 (Income sect. 1), 第 IS1.2 段)。

IS1.2 行预咨委会询问后获悉，贷记衡平征税基金的数额取决于以下情况：(a) 向联合国雇用为工作人员的国民征税的会员国在其摊款中获得贷记，并支付扣除工作人员薪金税后的摊款净额。在发出摊款通知时，工作人员薪金税部分记为衡平征税基金的支出；(b) 不向联合国雇用为工作人员的国民征税的会员国全额缴纳摊款，而不抵销工作人员薪金税。在发出摊款或贷项返还通知时，衡平征税基金并无记录任何账项。对这些会员国工作人员征收的税款由衡平征税基金支付。如果收入和支出之间出现差额，差额将作为对有关会员国的额外分摊或抵消款。衡平征税基金在分摊预算核准后收到资金流入额。基金出现零星资金流出(支出)，原因是向不向联合国雇用的国民征税的会员国发出摊款通知，以及向向联合国雇用的国民征税的会员国的工作人员退还税款。

IS1.3 行预咨委会询问后还获悉，衡平征税基金从经常预算、维持和平行动和国际法庭获得资金。就经常预算和国际法庭而言，贷项根据大会第 73/271 号决议核准的分摊比例表计算。就维持和平预算而言，会员国的贷项根据大会第 73/272 号决议核准的分摊比例表计算。大会第七十六届会议将审查这两个比例表。

IS1.4 行预咨委会索要后得到下文表 IS1.1，其中显示了衡平征税基金过去四年的年终结余。

表 IS1.1
 衡平征税基金年终结余

(千美元)

	2017 年 12 月 31 日	2018 年 12 月 31 日	2019 年 12 月 31 日	2020 年 12 月 31 日
所收工作人员薪金税的来源：				
联合国经常预算	258 177	260 842	267 524	263 693
维持和平行动	189 597	184 646	180 518	175 285
国际法庭	13 182	8 839	8 482	8 884
投资收入	1 776	1 657	1 618	1 092
总收入	462 732	455 984	458 142	448 954
工作人员费用及其他	104 576	95 466	81 186	70 075
订约承办事务	72	252	169	188
给其他会员国缴款的贷项：				
联合国经常预算	198 307	200 788	215 552	217 833
维持和平行动	130 989	120 662	127 028	126 590
国际法庭	8 336	9 446	7 912	6 297
费用共计	442 280	426 614	431 847	420 983
收支相抵净盈(亏)额	20 452	29 370	26 295	27 971

IS1.5 行预咨委会注意到工作人员费用呈下降趋势，而给予其他会员国的经常预算会费贷项呈上升趋势。

IS1.6 行预咨委会询问后获悉，2022 年工作人员薪金税收入估计数为 2.894 亿美元，与 2020 年实际工作人员薪金税收入 2.637 亿美元之间的差额为 2 570 万美元，部分原因是该年的征聘冻结导致工作人员薪金税收入减少，导致 2020 年空缺率高于预算，还有部分原因是 2021 年和 2022 年人员配置出现变动。

IS1.7 行预咨委会还获悉，2020 年，在共计 2.637 亿美元的实际工作人员薪金税收入中，与支出各款(第 36 款)有关的工作人员薪金税收入为 2.618 亿美元，比 2.672 亿美元的批款少 540 万美元，即 2%；收入款次的实际工作人员薪金税收入为 190 万美元，比 200 万美元的拨款少 10 万美元，即 5%。2020 年实际工作人员薪金税收入较低是因为 2020 年的空缺率高于预算。专业及以上职类的实际平均空缺率为 12%，而编入预算的平均空缺率为 9.1%；一般事务及有关职类的实际平均空缺率为 7.9%，而编入预算的平均空缺率为 7.4%。

IS1.8 行预咨委会询问后获悉，2021 年工作人员薪金税收入估计数为 2.834 亿美元，包括第 36 款下的 2.813 亿美元和收入第 3 款下的 210 万美元。就第 36 款而言，这比 2020 年拨款增加了 1 410 万美元。与 2020 年相比，2021 年批款增加，主要原因是，先前核准的员额经费增加了 50%，与新授权和其他变动有关的员额

和一般临时人员发生变动，以及与订正估计数和所涉方案预算问题有关的工作人员薪金税发生变动，但因取消员额和一般临时人员的一次性费用而部分抵消。

IS1.9 2022 年，经费增加的原因是先前核准的员额经费增加了 50%，与新授权和其他变动有关的员额和一般临时人员发生变动，但因取消员额和一般临时人员的一次性费用而部分抵消。行预咨委会索要后得到下表，其中显示了 2020 年至 2022 年工作人员薪金税收入估计数的演变情况。表 IS1.2 和 IS1.3 分别显示了 2020 年至 2021 年和 2021 年至 2022 年工作人员薪金税收入的演变情况。

表 IS1.2

2020 至 2021 年工作人员薪金税收入的演变

(百万美元)

	2021
2020 年批款(第 36 款)	267.2
技术调整：取消一般临时人员的一次性预算拨备(A/75/6 (Introduction))	(3.0)
技术调整：对于以前核准的员额和一般临时人员按其年度全额费用的 50%编列经费(A/75/6 (Introduction)第 34 页)	0.7
新授权 下拟议的员额和一般临时人员(A/75/6 (Introduction))	0.8
其他变动下的员额和一般临时人员(A/75/6 (Introduction))	4.1
秘书长提交的 2021 年拟议数(重计费用前)(第 36 款)	269.8
订正估计数和所涉方案预算问题(A/75/682)	4.5
行预咨委会的调整(A/75/682)	(0.1)
第五委员会的调整(A/75/682)	0.1
重计费用(A/75/682)	7.1
2021 年批款：第 36 款下的工作人员薪金税	281.4
2021 年批款：收入第 3 款下的工作人员薪金税	2.1
2021 年工作人员薪金税收入估计数总额^a	283.4

^a 0.1 的误差是由于四舍五入造成的。

表 IS1.3

2021 年至 2022 年工作人员薪金税收入的演变

(百万美元)

	2022
2021 年批款(第 36 款)	281.4
技术调整：取消一般临时人员的一次性预算拨备(A/76/6 (Introduction))	(3.3)
技术调整：对于以前核准的员额和一般临时人员按其年度全额费用的 50%编列经费(A/76/6 (Introduction))	0.3
新授权下拟议的员额和一般临时人员(A/76/6 (Introduction))	1.2

	2022
其他变动下的员额和一般事务员额(A/76/6 (Introduction))	2.5
秘书长提出的重计费用前 2022 年拟议数：第 36 款 ^a	282.0
初步重计费用(A/76/6 (Introduction))	5.3
秘书长提出的 2022 年拟议数：收入第 3 款	2.1
2021 年估计收入总数	289.4

^a 0.1 的误差是由于四舍五入造成的。

IS1.10 行预咨委会索要后得到表 IS1.4，其中显示了 2016 年至 2020 年期间以及 2021 年前六个月的工作人员年度薪金税支出和收入。行预咨委会相信，将在大会审议本报告时向大会提供最新的详细资料，说明收入第 1 款下的收入和支出情况(见 A/75/7，第 IS1.3 段和表 IS1.1)。

IS1.11 行预咨委会注意到秘书长提供的解释，但认为 2020 年和 2021 年前 6 个月的收入被低估，因此建议将收入第 1 款下与工作人员薪金税有关的收入估计数减少 500 万美元(见上文第十四.4 段)。

表 IS1.4

2016 年至 2020 年期间和 2021 年上半年工作人员薪金税支出和收入

(千美元)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021 ^a
第 36 款下工作人员薪金税支出	251 029.3	256 304.6	258 900.1	265 531.5	261 827.2	133 249.8
收入第 3 款下与工作人员薪金税相关的支出估计数	2 000.2	1 839.8	1 942.1	1 992.3	1 865.7	960.9
收入第 1 款下与工作人员薪金税相关的收入估计数	253 029.5	258 144.4	260 842.2	267 523.8	263 692.9	134 210.7

^a 2021 年前六个月。

收入第 2 款

一般收入

2020 年核定估计数	21 744 000 美元
2021 年核定估计数	19 265 100 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	19 331 600 美元

注：除非另有说明，本报告的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

IS2.1 2022 年拟议方案预算收入第 2 款下收入估计数为 19 331 600 美元，比 2021 年估计数增加 66 500 美元。估计数增加的主要原因是预计以下费用将有所增加：(a) 偿还向专门机构和其他机构提供的服务(7 900 美元)；(b) 出售二手设备(10 200 美元)；(c) 往年支出的退款(686 100 美元)；(d) 非会员国缴款(3 900 美元)；(e) 杂项收入(169 800 美元)。房地租金收入减少(811 400 美元)部分抵消了增加额(见 A/76/6(收入第 2 款)，表 IS2.1)。行预咨委会注意到房地租金收入项下估计减少的情况，并相信本组织将最佳利用现有办公空间，秘书长关于收入第 2 款的下一次报告将提供最新情况。

IS2.2 行预咨委会注意到，秘书长在其报告中没有提供资料说明与项目署签订的新谅解备忘录所涉经费问题。行预咨委会再次相信，在审议本报告时，将向大会提供关于与项目署的新谅解备忘录及其所涉经费问题的最新资料，并将其列入秘书长关于收入的下一次报告第 2 款(另见 A/75/7, 第 IS2.3 段和 A/74/7, 第 IS2.4 段)。

收入第 3 款

服务公众

(美元)

秘书长提出的 2022 年拟议数

收入毛额	17 384 500
支出毛额(重计费用后)	20 302 800
收入净额(赤字)	(2 918 300)

2021 年核定估计数

收入毛额	19 239 500
支出毛额(重计费用后)	19 419 900
净收入	(180 400)

2020 年核定估计数

收入毛额	18 947 200
支出毛额(重计费用后)	18 271 900
收入净额	675 300

IS3.1 在重计费用前，第 3 款下的预计收入为 17 384 500 美元，与预计总支出 20 302 800 美元相比，净赤字为 2 918 300 美元。

IS3.2 秘书长将 2 918 300 美元的净赤字归因于以下业务项下出现的赤字：餐饮业务项下赤字为 1 839 700 美元，以及预计集邮业务、出版物销售、服务访客和停车场业务项下收入减少，但减少额被经济和社会事务部收入事务、礼品销售和其他商业活动项下预计增加额部分抵消((A/76/6 (Income sect. 3), 表 IS3.4、IS3.8、IS3.12、IS3.16、IS3.21、IS3.23、IS3.24、IS3.27 和 IS3.27)。

IS3.3 行预咨委会询问后获悉，虽然拟议预算基本上是基于“大流行前”业务活动，但一些活动的净收入预测较低，原因是将于 2022 年生效的合同修改条款(即总部礼品销售和餐饮业务)、对全球旅游和旅行条件特别敏感的活动(服务访客)预计将逐步恢复到“大流行”前水平、以及某些关键市场具有不确定性(联合国出版物销售)。

IS3.4 行预咨委会询问后还获悉，在礼品业务方面，合同修改条款导致收入比大流行前减少了一半以上。就餐饮业务而言，考虑到大流行后情况的不确定性以及供应商在 COVID-19 之前的历史损失，已对合同进行修改，增加了费用补贴模式，直至 2022 年 12 月 31 日。关于总部的餐饮业务，虽然没有进行收入预测，但与 2021 年的估计数类似，2022 年的支出估计将增加约 120 万美元。

IS3.5 考虑到收入第 3 款下的服务在很大程度上有助于提升联合国的公众形象，而且联合国不是一个创收组织，行预咨委会认为，除停车场业务外，可以进一步加强和有效管理本款下向公众、会员国和(或)联合国工作人员提供的自给自足的服务。行预咨委会相信，秘书长将明智地规划所有活动和支出，以期提高这些服务的创收能力(见 A/75/7，第 IS3.2 段)。

IS3.6 行预咨委会注意到，拟议预算是基于业务将逐步恢复到大流行前水平的假设，这可能过于乐观。行预咨委会，将尽一切努力应用在大流行期间提供服务方面的最佳做法和经验教训，包括酌情最佳利用新技术和在线平台。

关于员额资源的评论意见和建议

IS3.7 2022 年收入第 3 款下拟议的员额经常预算资源在重计费用前为 9 117 500 美元，比 2021 年批款减少 115 400 美元，即 1.2%，用于 64 个员额(13 个专业及以上职类, 51 个一般事务及有关职类)(A/76/6 (Income sect. 3), 表 IS3.6 和 IS3.7)。员额数反映出联合国邮政管理处下的员额比 2021 年核定员额数减少了 1 个(一般事务(其他职等))。

表 IS3.2
人员配置资源

	数目	职等
2021 年核定数	65	2 个 P-5、8 个 P-4/3、3 个 P-2/1、7 个 GS (PL)、43 个 GS (OL)、2 个 SS
2022 年拟议数	64	2 个 P-5、8 个 P-4/3、3 个 P-2/1、7 个 GS (PL)、42 个 GS (OL)、2 个 SS

空缺员额和空缺率

IS3.8 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 6 月 30 日，联合国出版物销售项下 2 个一般事务(其他职等)员额空缺。咨询委员会期望所有空缺员额都能迅速填补，并相信在大会审议本报告时将向其提供最新情况。

IS3.9 行预咨委会索要后得到收入第 3 款所列活动 2020 年和 2021 年(1 月至 6 月)的平均空缺率和 2022 年拟议空缺率的资料，见下表 IS3.3。行预咨委会注意到 2020 年和 2021 年的实际空缺率与 2022 年的拟议空缺率之间的差异，特别是在出版物销售和停车场业务方面的差异。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供进一步说明。

表 IS3.3
空缺率

(百分比)

活动	2020 年实际空缺率		2021 年实际空缺率(1-6 月)		2022 年拟议空缺率	
	专业及 以上职类	一般事务及 有关职类	专业及 以上职类	一般事务及 有关职类	专业及 以上职类	一般事务及 有关职类
联合国邮政管理处	—	0.6	—	—	—	0.8
联合国出版物销售	—	12.5	—	12.5	—	7.7
服务访客	—	3.2	—	—	—	6.4
停车场业务	不适用	17.1	不适用	18.9	不适用	1.3
餐饮业务	—	不适用	—	不适用	—	不适用
收入账务股	—	—	—	—	—	1.3

注：“不适用”表示在员额类别收入第 3 款活动项下没有核定员额。

IS3.10 行预咨委会建议核准秘书长提出的拟议员额资源。

关于非员额资源的评论意见和建议

IS3.11 2022 年拟议非员额资源为 10 838 400 美元，比 2021 年批款净增 651 400 美元，即 6.4%，原因是与 2021 年批款相比，下列项下经费增加：(a) 订约承办事务 973 900 美元，即 28.7%；(b) 家具和设备项下 24 200 美元，即 14.0%。增加额被下列项下所需经费减少部分抵消：(a) 其他人事费，142 300 美元，即 4.2%；(b)

招待费, 1 400 美元, 即 28.0%; (c) 咨询人, 2 100 美元, 即 100%; (d) 工作人员旅费, 17 900 美元, 即 10.1%; (e) 一般业务费 107 600 美元, 即 4.1%; (f) 用品和材料 56 900 美元, 即 17.9%; (g) 赠款和捐款, 18 500 美元, 即 14.2%。

联合国邮政管理处业务

2020 年核定估计数	3 972 200 美元
2020 年支出数	3 436 300 美元
2021 年核定估计数	4 124 900 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	3 949 300 美元

注: 除非另有说明, 本报告中的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

IS3.12 邮管处 2022 年所需资源在重计费用前为 3 949 300 美元, 比 2021 年核定估计数减少 175 600 美元, 即 4.3%。减少的原因是, 由于业务效率提高, 拟裁撤纽约 1 个一般事务(其他职等)员额 (115 400 美元); 如下文第 IS3.13 段所述, 非员额资源项下所需经费减少(60 200 美元)。

IS3.13 2022 年拟议员额经常预算资源在重计费用前为 2 494 700 美元, 比 2021 年批款减少 115 400 美元, 即 4.4%, 用于支付 18 个员额(1 个 P-5、4 个一般事务(特等)和 13 个一般事务(其他职等))的经费。所需员额资源减少的原因是, 由于业务效率提高, 拟裁撤纽约 1 个一般事务(其他职等)员额。拟议非员额资源为 1 454 600 美元, 与 2021 年批款相比净减 60 200 美元, 即 4.0%, 原因是: (a) 出差从事邮票展览的工作人员人数减少, 导致工作人员差旅费减少(3 100 美元); (b) 外包邮票设计者的订约承办事务费用减少(38 000 美元); (c) 通信方面的一般业务费用减少(15 000 美元); (d) 预计 2022 年用作其他消耗品的用品和材料费用减少(4 100 美元)。

IS3.14 行预咨委会询问后获悉, 邮管处在过去几年里一直在缩编和裁撤员额, 以降低成本。2022 年, 提议在 2021 年 10 月底再裁撤一个一般事务(其他职等)员额, 在现有工作人员退休时不再进行填补。该工作人员退休后, 邮管处将达到履行关键业务职能所需的最低核心能力。行预咨委会询问后还获悉, 邮管处一直在扩大使用当地销售代表和代理商代表邮管处参加邮展, 减少了工作人员和差旅费用。

IS3.15 预计 2022 年净收入将出现 330 100 美元的赤字, 而 2021 年净赤字为 746 900 美元。上调预测是基于 2021 年的销售活动, 尽管受到大流行以及相关的零售柜台和邮展关闭的影响。行预咨委会询问后获悉, 2020 年 11 月 24 日发行了所谓的联合国加密邮票, 截至 2021 年 6 月 25 日, 在总共印制的 96 407 枚此类邮票中, 约有 50% 已售出, 相关收入总额为 337 706 美元。

IS3.16 行预咨委会索要后得到关于 2018 年、2019 年和 2020 年以及 2021 年 1 月至 6 月期间邮管处收入以及 2022 年预计收入的资料, 见下文表 IS3.4。

表 IS3.4

联合国邮政管理处 2018-2020 年期间和 2021 年上半年合并收入以及 2022 年预计收入

(美元)

合并收入	2018	2019	2020	2021 ^{a,b}	2022 年(估计数) ^c	共计
销售毛额共计	2 990 907	2 600 645 ^b	2 786 041 ^c	802 168	3 687 200	12 866 961
销售毛额, 总部	1 449 979	1 304 467	1 425 258	423 717	1 974 700	6 578 211
销售毛额, 欧洲	1 540 928	1 296 178	1 360 783	378 451	1 712 500	6 288 840

^a 2021 年前六个月。^b 包括为世界卫生组织 COVID-19 团结响应基金募集资金而出售的 COVID-19 主题邮票的附加费 390 236 美元。^c 包括为世界卫生组织 COVID-19 团结响应基金募集资金而出售并将转给该基金的 COVID-19 主题邮票的附加费 20 192 美元。

IS3.17 行预咨委会索要后得到过去三年销售点(柜台)和门户网站(互联网)销售额的资料, 见下文表 IS3.5。

表 IS3.5

联合国邮政管理处 2018-2020 年合并收入

(美元)

地点	2018	2019	2020
邮管处销售点(柜台)销售额			
纽约	272 384	242 657	34 370
日内瓦	27 951	28 413	5 037
维也纳	33 861	33 501	2 926
共计	334 197	304 571	42 333
邮管处门户网站(互联网)销售额			
纽约	134 484	121 654	114 929
日内瓦	10 886	7 872	11 155
维也纳	104 898	82 637	122 485
共计	250 268	212 163	248 569

联合国出版物的销售

2020 年核定估计数	5 365 200 美元
2020 年支出数	4 122 800 美元
2021 年核定估计数	5 866 200 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	5 594 000 美元

注：除非另有说明，本报告中的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

IS3.18 2022 年所需资源在重计费用前为 5 594 000 美元，比 2021 年核定估计数减少 272 200 美元，即 4.6%，其中包括：(a) 重计费用前预算资源 2 880 000 美元，与 2021 年相同，用于续设 21 个员额(1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、2 个一般事务(特等)和 14 个一般事务(其他职等))；(b) 拟议非员额资源为 2 714 000 美元，与 2021 年批款相比净减 272 200 美元，即 9.6%，原因是下列项下所需资源减少：(a) 工作人员差旅费 (4 900 美元，即 12.4%)；(b) 订约承办事务(268 800 美元，即 21.8%)；(c) 用品和材料(21 600 美元，即 56.0%)；(d) 家具和设备 (3 400 美元，即 13.1%)。一般业务费用项下的增加额(26 500 美元，即 1.6%)部分抵消了这一减少额。

IS3.19 秘书长表示，在 2022 年拟议计划中，除其他外，他将继续强调巩固电子出版，更广泛地分发电子产品，扩大按需印刷网络并扩充地域范围。行预咨委会相信，秘书长将在下一次预算报告中提供进一步资料，说明在上述领域取得的进展(见 A/75/7，第 IS3.15 段)。

IS3.20 秘书长指出，考虑到重计费用，预计 2022 年总部和总部书店销售联合国出版物的净收入将出现 52 100 美元的赤字，而 2021 年为盈余 178 800 美元，即净减 230 900 美元，主要原因是总部收入减少。

IS3.21 咨询委员会询问后获悉，联合国出版物销售的基本假设是，走出 COVID-19 疫情将是一个渐进的过程，因此，联合国的游客人数需要时间才能恢复到大流行前的水平，这将特别影响书店的收入。预计从 COVID-19 大流行中逐渐恢复将继续影响 2022 年的收入，联合国出版物销售的净收入将出现负增长。此外，还假设全球经济将逐步复苏，这将给出版物销售的某些关键市场带来不确定性。书店面对面销售额下降和全球印刷出版物销售额下降影响了收入，数字销售额的增长部分抵消了这一影响。

IS3.22 行预咨委会索要后得到关于过去三年(2018-2020 年)和 2021 年前六个月联合国出版物销售收入以及 2022 年预计收入的资料，见下表 IS3.6。

表 IS3.6
2018-2020 年期间和 2021 年上半年联合国出版物销售收入以及 2022 年预计销售额
(千美元)

年度	收入
2018	4 949.5
2019	4 694.0
2020	3 300.6
2021 ^a	1 194.0
2022 年(估计数)	5 645.0

^a 2021 年上半年。

服务访客

2020 年核定估计数	5 724 800 美元
2020 年支出数	4 957 400 美元
2021 年核定估计数	5 910 700 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	5 808 800 美元

注：除非另有说明，本报告中的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

IS3.23 2022 年所需资源 在重计费用前为 5 808 800 美元，比 2021 年核定估计数减少 101 900 美元，即 1.7%，包括：(a) 员额资源 2 173 800 美元，与 2021 年核定数额相同，用于续设 15 个员额(3 个 P-3、2 个 P-2、1 个(一般事务(特等)) 和 9 个(一般事务(其他职等))；(b) 拟议非员额资源为 3 635 000 美元，减少 101 900 美元，即 2.7%，原因是下列项下所需资源减少：(a) 其他工作人员费用(142 300 美元，即 5.5%)；(b) 招待费(1 400 美元，即 40.0%)；(c) 一般业务费用(25 000 美元，即 15.6%)；(d) 用品和材料(25 100 美元，即 19.9%)；(e) 家具和设备(12 900 美元，即 14.9%)。订约承办事务项下所需经费增加(104 800 美元，即 13.3%)部分抵消了这一减少额。

IS3.24 行预咨委会询问后获悉，订约承办事务项下所需经费增加的主要原因是纽约非全职临时导游所需经费增加(其他工作人员费用所需经费相应减少)，反映了信息和通信技术费用产生方式的变化。纽约参观科依赖由持有定期合同的全职导游组成的核心工作人员(由其他工作人员费用供资)，他们用十几种语言进行导游，并提供关于一系列主题的专门导游(其他三个工作地点的导游都是个体订约人，在订约承办事务项下提供经费)。为了在仍不确定的环境下保持最大的灵活性，导游服务部门将继续招聘临时工作人员作为个体订约人，特别是为高峰季节招聘人员并扩大网上活动。据秘书长介绍，这一做法与 2021 年拟议预算相同，其他工作人员费用项下的相应费用有所减少。

IS3.25 行预咨委会认为，业务逐渐恢复到大流行爆发前水平的假设可能过于乐观，因此建议将订约承办事务项下拟议的经费增加额减少 10%，即 10 500 美元。

经济和社会事务部收入事务

2020 年核定估计数	686 600 美元
2020 年支出数	539 700 美元
2021 年核定估计数	699 600 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	690 200 美元
注：除非另有说明，本报告中的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。	

IS3.26 2022 年所需资源在重计费用前为 690 200 美元，比 2021 年核定估计数减少 9 400 美元，即 1.3%。净减的原因是：(a) 工作人员差旅费项下所需经费减少(9 900 美元，即 9.9%)；(b) 赠款和捐助款项下所需经费减少(18 500 美元，即 14.2%)，与此部分相抵，订约承办事务项下用于支持继续开发新的国际贸易数据工具和将在联合国全球平台托管的相关经济统计数据所需资源增加(19 000 美元，即 19.2%)。

IS3.27 考虑到重计费用，经济和社会事务部的服务净收入估计将减少 4 300 美元，从 2021 年的净收入 43 600 美元减至 2022 年的估计收入 39 300 美元。

礼品销售

IS3.28 由于 COVID-19 大流行，2021 年总部销售礼品的净收入预计将减少 450 000 至 300 000 美元，而 2021 年的净收入为 750 000 美元(A/75/6 (Income sect. 3)，表 IS3.4)。拟议预算表明，总部礼品店由承包商经营，承包商必须向联合国缴付一定百分比的销售毛额以及水电费。

停车场业务

2020 年核定估计数	1 124 100 美元
2020 年支出数	904 500 美元
2021 年核定估计数	1 256 900 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	1 231 700 美元
注：除非另有说明，本报告中的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。	

IS3.29 2021 年所需资源在重计费用前为 1 231 700 美元，比 2021 年核定估计数减少 25 200 美元，即 2.0%，包括：(a) 拟议员额资源 864 200 美元，与 2021 年

相同，用于续设 6 个员额(4 个一般事务(其他职等)和 2 个安保人员)；(b) 拟议非员额资源为 367 500 美元，与 2021 年批款相比减少 25 200 美元，即 6.4%，原因是：(一) 总部和曼谷的一般业务费用项下所需资源减少(21 900 美元，即 8.5%)；(二) 总部和曼谷的用品和材料项下所需资源减少(3 300 美元，即 9.0%)。

IS3.30 计及重计费用，预计总部、联合国日内瓦办事处和曼谷亚太经社会停车场业务的合并净收入在 2021 年仍将出现赤字。赤字预计将减少 36 600 美元，从 2021 年的 116 200 美元减少到 2022 年的 79 600 美元。

IS3.31 行预咨委会询问后获悉，在总部，2022 年停车场业务的收入预测是基于大流行前的业务，与 2021 年的预测类似(该预测是在假设 2021 年将是正常年份的情况下做出的)。当时尚不清楚工作安排的预期变化将如何影响大流行后总部的停车场占有率和收入水平。目前的预测是基于大流行前于 2019 年和 2020 年生效的弹性工作安排政策。在日内瓦，增加使用弹性工作安排预计不会影响停车场业务的收入。2022 年预测收入略高于 2021 年，原因是工作人员租用的停车位数量预计会增加。随着新 H 大楼启用，而且附近室外空间有限，对附近地下停车场的需求增加(这仅限于在那里租用停车位的工作人员)。在曼谷，亚太经社会估计 2022 年收入为 84 800 美元，比 2021 年估计的 90 000 美元减少 5.8%，原因是预计在抗震项目施工期间停车场用户数量会减少。

IS3.32 秘书长表示，他有权确定适用于工作人员的价格，大会已经决定了适用于常驻代表团成员使用停车场设施的价格。适用于各代表团成员的现行价格(过夜停车费 2.50 美元，24 小时停车费每月 75 美元)是大会在审议 1984-1985 两年期方案概算后在其第 38/236 号决议中决定的(A/76/6 (Income sect. 3), 第 IS3.46 段)。纽约工作人员的停车月费，包括日间、周末和法定节假日，定为 95 美元。日间停车每天收费 6 美元，过夜停车费涨至 12 美元。

IS3.33 行预咨委会询问后获悉，在总部，上调工作人员停车费依据的是情况通报 ST/IC/86/49，其中规定本组织每年审查工作人员的停车费，并根据纽约生活费用指数的变动进行调整。工作人员停车费上调于 2018 年 7 月 1 日生效。根据截至 2018 年 5 月/6 月的纽约生活费用指数对停车费进行了调整。

IS3.34 行预咨委会询问后获悉，日内瓦地下停车场的工作人员停车费为每月 85 瑞士法郎(约 93 美元)，内院停车费为 50 瑞士法郎(约 55 美元)，但因万国宫翻修而暂时关闭。调整停车费的时间表尚未确定。只要停车费收入足以支付相关费用，费率就保持不变。在曼谷，亚太经社会不收取每日或过夜停车费；相反，联合国工作人员预留停车位每月收费为 500 泰铢(16.59 美元)，而非预留停车位每月收费为 200 泰铢(6.64 美元)。

IS3.35 关于联合国总部的自行车停放问题，行预咨委会在上文第 29B 和 34 款中作了进一步评论。

餐饮业务

2020 年核定估计数	502 600 美元
2020 年支出数	1 332 300 美元
2021 年核定估计数	653 300 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	1 879 100 美元

注：除非另有说明，本报告中的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

IS3.36 2022 年所需资源在重计费用前为 1 879 100 美元，比 2021 年核定批款增加 1 225 800 美元，即 187.6%，包括：(a) 拟议员额资源 237 000 美元，与 2021 年相同，用于续设 1 个 P-4 员额；(b) 拟议非员额资源为 1 642 100 美元，与 2021 年批款相比增加 1 225 800 美元，即 294.5%，主要原因是：(a) 提供预计补贴以弥补总部餐饮承包商损失和管理费的订约承办事务(1 179 700 美元，即 656.5%)项下所需资源增加；(b) 为大会高级别会议周提供支持的家具和设备，对陈旧餐饮设备进行必要的更换，以及总部设施维修和保养项下所需资源增加(48 400 美元，即 279.8%)，这些费用因用于总部和曼谷餐饮设施维护的一般业务费用项下所需资源减少(3 000 美元，即 4.5%)而部分抵消。

IS3.37 计及重计费用，预计曼谷亚太经社会餐饮业务的合并净收入在 2022 年仍将出现赤字。赤字预计将增加 1 261 400 美元，从 2021 年的 578 300 美元增加到 2022 年的 1 839 700 美元。

IS3.38 秘书长解释称，2015 年 12 月 31 日签署的总部餐饮合同有效期至 2022 年 12 月 31 日。总部的本项收入本应来自对餐饮服务承包商收入征收的佣金。根据最初协议，联合国获得的财政收益为每年保证支付数额和年销售毛额的固定百分比二者中的较高者。然而，总部为遏制 COVID-19 大流行而实施的缓解措施给供应商带来了巨大损失。2020 年 3 月，秘书长要求所有非必要工作人员远程办公，总部的所有 8 个餐厅和餐饮服务不得不旋即关闭。大堂咖啡吧于 2020 年 10 月重新开放，是唯一重新开放的咖啡吧，以满足重新开放计划第二阶段的有限需求。秘书长还解释称，由于实行远程办公以及继续实施与大流行相关的保持社交距离的要求，餐饮服务销售额预计较低，因此，2020 年与供应商重新谈判订立了条款。2020 年 10 月签署了修改条款，对餐饮业务进行补贴，直至 2022 年合同结束，确保向逐步重返办公室的工作人员和代表提供餐饮服务。因此，预计联合国 2022 年不会有收入。鉴于在总部举行的外部餐饮活动预计会减少，为了减轻 2022 年的潜在损失，进而减少为补偿这些损失所支付的补贴数额，预计 2022 年只有少数餐厅会重新开放。

IS3.39 行预咨委会询问后获悉，由于 COVID-19 大流行和流动性状况，秘书长同意每月补贴餐饮供应商。秘书长称，2020 年 1 月至 2021 年 5 月的补贴总额为 1 963 521 美元。行预咨委会回顾，以前曾得到关于自 2019 年 11 月以来向供应商

支付补贴的资料。2019年11月至2021年5月期间支付给餐饮供应商的补贴总额见下表IS3.7。

表 IS3.7
支付给总部餐饮供应商的补贴

(美元)

原因	月份	数额
联合国面临的流动性危机	2019年11月	225 151
联合国面临的流动性危机	2019年12月	141 190
联合国面临的流动性危机	2020年1月	210 519
联合国面临的流动性危机	2020年2月	207 727
COVID-19 危机	2020年3月	457 290
COVID-19 危机	2020年4月	149 966
COVID-19 危机	2020年5月	109 015
COVID-19 危机	2020年6月	98 836
COVID-19 危机	2020年7月	30 631
COVID-19 危机	2020年8月	36 410
COVID-19 危机	2020年9月	17 228
COVID-19 危机	2020年10月	102 265
COVID-19 危机	2020年11月	70 839
COVID-19 危机	2020年12月	75 525
COVID-19 危机	2021年1月	77 330
COVID-19 危机	2021年2月	75 356
COVID-19 危机	2021年3月	80 012
COVID-19 危机	2021年4月	88 111
COVID-19 危机	2021年5月	75 561
共计		2 329 862

IS3.40 行预咨委会询问后获悉，在计算补贴估计数额时，预计2021年的总销售额为150万美元，其中包括从9月开始的25万美元的餐饮销售额。然而，这在现阶段仍然只是“最好的猜测”，因为情况在不断演变。实际销售额将取决于有多少员工和代表回到工作场所，以及他们进行多少消费。补贴总额还将取决于运营总成本。同样，对2022年的预测也采用了高度不确定的假设。咨询委员会注意到关于2019年11月至2021年5月期间向餐饮供应商提供的补贴2 329 862美元的资料(流动性危机补贴784 587美元，COVID-19补贴1 545 275美元)，并相信大会在审议本报告时将向大会提供关于目前谈判情况、迄今补贴总额以及在2020年12月合同结束前每月应支付的补贴的最新资料和相关理由。

IS3.41 行预咨委会询问后获悉，根据行预咨委会的建议，一名外部咨询人已于 2021 年 3 月底开始对餐饮业务进行全面的独立研究，第一阶段研究将于 2021 年 7 月中旬完成。第一阶段研究将全面了解当前的市场情况和确定下一份合同采购程序结构的最佳办法，下一份合同将于 2023 年 1 月开始，目的是尽可能平衡创收、向顾客提供餐饮服务的费用和长期服务的餐饮雇员的权利等因素，同时保持高质量的服务(见 A/75/7，第 IS3.24 段)。

IS3.42 咨询委员会注意到已开始对餐饮业务进行独立评估，并相信第一阶段评估结果的最新信息将在大会审议本报告时提供，有关评估结果的全面信息将列入下一次预算中。

IS3.43 行预咨委会重申其建议，即为取代总部合同而授予的新合同将于 2022 年 12 月 31 日到期，必须完全按照联合国采购政策、准则和程序向所有供应商开放，并确保所有潜在供应商进行公平和透明的竞争(另见 A/75/7，第 IS3.25 段和 A/74/7，第 IS3.25 段)。

IS3.44 考虑到逐步并最终完全回归总部面对面业务，行预咨委会建议将订约承办事务项下拟议经费的增加额减少 5%，即 59 000 美元。

其他商业活动

2020 年核定估计数	434 800 美元
2020 年支出数	168 800 美元
2021 年核定估计数	440 500 美元
秘书长提出的 2022 年拟议数	335 000 美元

注：除非另有说明，本报告中的数字是按 2021 年费率计算的(重计费用前)数字。

IS3.45 2022 年非员额资源项下所需资源为 335 000 美元，比 2021 年核定估计数减少 105 500 美元，即 24%，原因是下列项下所需资源减少：(a) 咨询人(2 100 美元，即 100%)；(b) 订约承办事务 (22 800 美元，即 53.3%)；(c) 一般业务费用(69 200 美元，即 65.4%)；(d) 用品和材料 (3 500 美元，即 25.9%)；(e) 家具和设备(7 900 美元，即 44.1%)。

IS3.46 考虑到重计费用，联合国维也纳办事处、非洲经委会和亚太经社会曼谷自助餐厅的业务净收入合计预计将从 2021 年的 189 700 美元减少到 2022 年的 13 100 美元。

IS3.47 行预咨委会建议，在考虑到上文第 IS3.25 和 IS3.4 段及第一章所载建议的前提下，核准秘书长关于非员额资源的提议。

IS3.48 行预咨委会建议核准秘书长关于净收入的提议。

其他事项

2019 冠状病毒病大流行的影响和经验教训

IS3.49 行预咨委会回顾，秘书长表示，鉴于 COVID-19 疫情的性质和向公众提供服务的情况，收入第 3 款受到严重影响。行预咨委会询问后获悉，由于大流行，邮管处自 2020 年 3 月以来取消了所有邮展，邮管处最近一次参加邮展是在 2020 年 3 月。邮管处正在随着大流行和市场形势的发展不断调整推销战略。随着许多国家开始取消与 COVID-19 相关的限制，邮管处预计将在 2021 年下半年参加 15 个邮展。邮管处根据情况重新审查了方案，并更改了一些邮票主题。例如，与 2020 年东京奥运会同时发行的《体育促和平》邮票，换成了《同舟共济——帮助阻止 COVID-19 传播》邮票，这款邮票在 2020 年大受欢迎并大获成功。尽管关闭了联合国总部以及纽约、日内瓦和维也纳的邮票柜台，世界各地的邮票展览都被取消，但邮管处仍引导客户通过邮寄、电话和网站进行了订购。行预咨委会注意到邮管处所做种种努力，预计 2022 年收入赤字将比 2021 年减少 50% 以上，并相信邮管处将进一步努力增加业务收入。

IS3.50 行预咨委会询问后获悉，在服务访客项下的四个参观科(纽约、日内瓦、维也纳和内罗毕)都受到 COVID-19 大流行的严重影响，2021 年初全球各地的联合国场所仍然关闭。然而，在整个疫情期间，各参观科继续努力，履行各自的外联任务并进行创收，提供了虚拟游览、在线情况介绍和其他活动，同时采取了确保在可行的情况下尽快恢复面对面活动的其他举措。2021 年，所有 4 个工作地点正在将下列事项列为优先工作：扩大虚拟/在线服务、精简营销和加强创收能力，并通过对培训和技术进行有针对性的投资，更新和改进导游的内容及各参观科的整体活动。

IS3.51 关于礼品销售，行预咨委会询问后获悉，礼品店自 2020 年 3 月 12 日以来一直关闭。由于大楼不对游客开放以及疫情相关限制措施延长，销售额预计将大幅下降。有鉴于此，2020 年 10 月签署了修改条款，将佣金率降至疫情前的一半以下，并将在总部礼品店重新开放时适用。2022 年的收入预测基于新的佣金率以及游客人数将恢复至 COVID-19 前水平的假设。然而，考虑到后疫情时代“下一个常态”和旅行模式的不确定性，这一预测可能存在较大变数。

表 IS3.8
按支出用途和资金来源分列的总体财政资源演变情况

(千美元)

	经常预算						预算外				共计			
	2020年 估计数	2020年 支出数	2021年 估计数	2021年 支出数 (1-6月)	2022年 估计数 (重计费用前)	差异 (2021-2022)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2021-2022)	2020年 支出数	2021年 估计数	2022年 估计数	差异 (2021-2022)
员额	8 904.5	8 713.5	9 232.9	3 690.5	9 117.5	(115.4)	—	—	—	—	8 713.5	9 232.9	9 117.5	(115.4)
其他工作人员费用	3 328.2	2 861.5	3 386.9	1 197.7	3 244.6	(142.3)	—	—	—	—	2 861.5	3 386.9	3 244.6	(142.3)
招待费	1.6	—	5.0	—	3.6	(1.4)	—	—	—	—	—	5.0	3.6	(1.4)
咨询人	7.4	114.2	2.1	196.7	—	(2.1)	—	—	—	—	114.2	2.1	—	(2.1)
工作人员差旅	174.6	4.0	177.7	4.0	159.8	(17.9)	—	—	—	—	4.0	177.7	159.8	(17.9)
订约承办事务	2 719.6	2 767.0	3 395.5	2 197.4	4 369.4	973.9	—	—	—	—	2 767.0	3 395.5	4 369.4	973.9
一般业务费用	2 512.4	1 196.8	2 598.4	376.5	2 490.8	(107.6)	—	—	—	—	1 196.8	2 598.4	2 490.8	(107.6)
用品和材料	332.7	48.4	318.2	74.4	261.3	(56.9)	—	—	—	—	48.4	318.2	261.3	(56.9)
家具和设备	162.9	169.7	172.8	76.1	197.0	24.2	—	—	—	—	169.7	172.8	197.0	24.2
房地改良	—	21.0	—	0.1	—	—	—	—	—	—	21.0	—	—	—
研究金、赠款和捐助款	128.0	0.1	130.4	—	111.9	(18.5)	—	—	—	—	0.1	130.4	111.9	(18.5)
其他费用	—	28.2	—	960.9	—	—	—	—	—	—	28.2	—	—	—
共计	18 271.9	15 924.4	19 419.9	8 774.3	19 955.9	536.0	—	—	—	—	15 924.4	19 419.9	19 955.9	536.0

附件一

按职类、职等和预算款次列示的 2022 年拟议员额变动

(员额数目)

	专业及以上职类									一般事务及有关职类									小计	共计
	DSG/ USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	特等	其他 等级	安保 人员	当地 雇员	外勤 事务人员	本国 专业干事	工匠	小计			
1. 通盘决策、领导和协调																				
2021	7	4	9	16	32	37	35	5	145	14	81	—	9	—	—	—	104	249		
裁撤	—	—	—	(1)	—	—	—	—	(1)	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)		
2022 年拟议数	7	4	9	15	32	37	35	5	144	14	81	—	9	—	—	—	104	248		
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理																				
2021	1	1	6	18	211	425	333	11	1 006	73	510	—	12	—	—	—	595	1 601		
裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(10)	—	—	—	—	—	(10)	(10)		
改叙	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—	—	—		
2022 年拟议数	1	1	6	18	211	425	333	11	1 006	74	499	—	12	—	—	—	585	1 591		
3. 政治事务																				
2021	4	4	12	16	48	64	52	22	222	5	97	—	34	13	5	—	154	376		
2022 年拟议数	4	4	12	16	48	64	52	22	222	5	97	—	34	13	5	—	154	376		
4. 裁军																				
2021	1	—	2	4	13	8	8	4	40	4	13	—	4	—	—	—	21	61		
改叙	—	—	(1)	1	(1)	1	1	(1)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
2022 年拟议数	1	—	1	5	12	9	9	3	40	4	13	—	4	—	—	—	21	61		
5. 维持和平行动																				
2021	1	4	5	6	6	4	3	3	32	—	9	—	197	93	2	—	301	333		
裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(2)	(1)	—	—	(3)	(3)		
2022 年拟议数	1	4	5	6	6	4	3	3	32	—	9	—	195	92	2	—	298	330		

	专业及以上职类									一般事务及有关职类									小计	共计
	DSG/ USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	特等	其他 等级	安保 人员	当地 雇员	外勤 事务人员	本国 专业干事	工匠	小计			
6. 和平利用外层空间																				
2021	—	—	1	1	2	7	4	3	18	—	5	—	—	—	—	—	5	23		
2022 年拟议数	—	—	1	1	2	7	4	3	18	—	5	—	—	—	—	—	5	23		
7. 国际法院																				
2021	—	1	1	1	4	17	17	20	61	6	50	—	—	—	—	—	56	117		
2022 年拟议数	—	1	1	1	4	17	17	20	61	6	50	—	—	—	—	—	56	117		
8. 法律事务																				
2021	1	2	4	8	23	32	49	24	143	12	49	—	—	—	—	—	61	204		
改叙	—	—	—	—	1	(2)	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
2022 年拟议数	1	2	4	8	24	30	50	24	143	12	49	—	—	—	—	—	61	204		
9. 经济和社会事务																				
2021	1	2	9	31	67	89	67	43	309	33	146	—	—	—	—	—	179	488		
改叙	—	—	—	1	(1)	—	(1)	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
2022 年拟议数	1	2	9	32	66	89	66	44	309	33	146	—	—	—	—	—	179	488		
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家																				
2021	1	—	1	1	8	8	5	1	25	—	6	—	—	—	—	—	6	31		
设立	—	—	—	—	—	—	1	1	2	—	—	—	—	—	—	—	—	2		
2022 年拟议数	1	—	1	1	8	8	6	2	27	—	6	—	—	—	—	—	6	33		
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系																				
2021	1	—	1	2	6	10	12	1	33	1	8	—	1	—	—	—	10	43		
设立	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1		
2022 年拟议数	1	—	1	2	6	10	13	1	34	1	8	—	1	—	—	—	10	44		

	专业及以上职类									一般事务及有关职类									小计	共计
	DSG/ USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	特等	其他 等级	安保 人员	当地 雇员	外勤 事务人员	本国 专业干事	工匠				
12. 贸易与发展																				
2021	1	1	5	20	51	64	73	32	247	10	122	—	—	—	—	—	132	379		
2022 年拟议数	1	1	5	20	51	64	73	32	247	10	122	—	—	—	—	—	132	379		
14. 环境																				
2021	1	1	4	11	26	40	13	1	97	1	5	—	10	—	—	—	16	113		
2022 年拟议数	1	1	4	11	26	40	13	1	97	1	5	—	10	—	—	—	16	113		
15. 人类住区																				
2021	1	—	1	4	9	17	14	5	51	—	2	—	22	—	—	—	24	75		
2022 年拟议数	1	—	1	4	9	17	14	5	51	—	2	—	22	—	—	—	24	75		
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法																				
2021	1	—	3	8	14	32	27	13	98	3	24	—	—	—	—	—	27	125		
2022 年拟议数	1	—	3	8	14	32	27	13	98	3	24	—	—	—	—	—	27	125		
17. 妇女署																				
2021	1	1	3	4	7	8	8	5	37	—	12	—	—	—	—	—	12	49		
2022 年拟议数	1	1	3	4	7	8	8	5	37	—	12	—	—	—	—	—	12	49		
18. 非洲经济和社会发展																				
2021	1	—	3	15	44	70	77	27	237	—	2	—	287	—	15	—	304	541		
裁撤	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	(2)	—	—	—	—	—	—	—	—	(2)		
2022 年拟议数	1	—	3	15	44	69	76	27	235	—	2	—	287	—	15	—	304	539		
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展																				
2021	1	—	2	15	35	63	52	33	201	—	—	—	214	—	3	—	217	418		
2022 年拟议数	1	—	2	15	35	63	52	33	201	—	—	—	214	—	3	—	217	418		

	专业及以上职类									一般事务及有关职类								小计	共计
	DSG/ USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	特等	其他 等级	安保 人员	当地 雇员	外勤 事务人员	本国 专业干事	工匠			
20. 欧洲经济发展																			
2021	1	—	1	8	23	35	37	21	126	5	57	—	—	—	—	—	62	188	
2022 年拟议数	1	—	1	8	23	35	37	21	126	5	57	—	—	—	—	—	62	188	
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展																			
2021	1	—	3	12	31	61	62	47	217	—	4	—	256	—	3	—	263	480	
2022 年拟议数	1	—	3	12	31	61	62	47	217	—	4	—	256	—	3	—	263	480	
22. 西亚经济和社会发展																			
2021	1	—	2	8	25	35	32	18	121	—	—	—	129	1	4	—	134	255	
2022 年拟议数	1	—	2	8	25	35	32	18	121	—	—	—	129	1	4	—	134	255	
24. 人权																			
2021	1	2	3	11	44	103	152	22	338	4	80	—	6	—	5	—	95	433	
改划	—	—	—	—	—	—	16	—	16	—	—	—	—	—	—	—	—	16	
2022 年拟议数	1	2	3	11	44	103	168	22	354	4	80	—	6	—	5	—	95	449	
25. 对难民的国际保护、持久解决和援助																			
2021	1	1	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	2	
2022 年拟议数	1	1	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	2	
26. 巴勒斯坦难民																			
2021	1	1	8	12	28	62	34	2	148	—	10	—	—	—	—	—	10	158	
改划	—	—	—	—	—	8	8	1	17	—	4	—	—	—	—	—	4	21	
设立	—	—	—	—	1	7	12	2	22	—	—	—	—	—	—	—	—	22	
改叙	—	—	—	4	6	9	(17)	(2)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
2022 年拟议数	1	1	8	16	35	86	37	3	187	—	14	—	—	—	—	—	14	201	

	专业及以上职类									一般事务及有关职类									小计	共计
	DSG/ USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	特等	其他 等级	安保 人员	当地 雇员	外勤 事务人员	本国 专业干事	工匠				
27. 人道主义援助																				
2021	1	1	3	4	11	16	14	5	55	2	15	—	—	—	—	—	17	72		
2022 年拟议数	1	1	3	4	11	16	14	5	55	2	15	—	—	—	—	—	17	72		
28. 全球传播																				
2021	1	—	3	18	34	72	106	57	291	7	197	—	144	—	49	—	397	688		
裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)	(1)		
改划	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	—	—	1	—	1	—		
设立	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1		
改叙	—	—	—	—	4	(4)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
2022 年拟议数	1	—	3	18	39	67	106	57	291	7	197	—	143	—	50	—	397	688		
29A. 管理战略、政策和合规部																				
2021	1	2	7	16	34	46	37	24	167	20	85	—	—	—	—	—	105	272		
裁撤	—	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)		
设立	—	—	—	—	—	—	1	2	3	—	—	—	—	—	—	—	—	3		
调动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—	—	—	(1)	(1)		
2022 年拟议数	1	2	7	16	33	46	38	26	169	20	84	—	—	—	—	—	104	273		
29B. 业务支助部																				
2021	1	2	5	6	11	15	12	12	64	14	180	—	—	—	—	95	289	353		
裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—	—	(2)	(3)	(3)		
设立	—	—	—	—	—	—	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	2		
调动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1	1		
2022 年拟议数	1	2	5	6	11	15	14	12	66	14	180	—	—	—	—	93	287	353		

	专业及以上职类									一般事务及有关职类									小计	共计
	DSG/ USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	特等	其他 等级	安保 人员	当地 雇员	外勤 事务人员	本国 专业干事	工匠				
29C.信息和通信技术厅																				
2021	—	1	1	6	16	23	35	11	93	16	71	—	2	—	—	—	89	182		
2022 年拟议数	—	1	1	6	16	23	35	11	93	16	71	—	2	—	—	—	89	182		
29E.行政, 日内瓦																				
2021	—	—	1	4	10	16	20	22	73	18	209	—	—	—	—	—	227	300		
裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(2)	—	—	—	—	—	(3)	(3)		
设立	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1		
2022 年拟议数	—	—	1	4	10	16	21	22	74	17	207	—	—	—	—	—	224	298		
29F.行政, 维也纳																				
2021	—	—	1	1	4	5	6	3	20	6	57	—	—	—	—	—	63	83		
2022 年拟议数	—	—	1	1	4	5	6	3	20	6	57	—	—	—	—	—	63	83		
29G.行政, 内罗毕																				
2021	—	—	1	4	7	9	17	7	45	—	—	—	66	—	1	—	67	112		
2022 年拟议数	—	—	1	4	7	9	17	7	45	—	—	—	66	—	1	—	67	112		
30. 内部监督																				
2021	1	1	3	3	13	28	22	14	85	8	20	—	1	—	—	—	29	114		
设立	—	—	—	1	—	1	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	2		
2022 年拟议数	1	1	3	4	13	29	22	14	87	8	20	—	1	—	—	—	29	116		
34. 安全和安保																				
2021	1	1	1	4	7	16	16	6	52	8	162	307	512	—	—	—	989	1 041		
裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—	—	(1)	(1)		
2022 年拟议数	1	1	1	4	7	16	16	6	52	8	162	306	512	—	—	—	988	1 040		

	专业及以上职类									一般事务及有关职类									小计	共计
	DSG/ USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	特等	其他 等级	安保 人员	当地 雇员	外勤 事务人员	本国 专业干事	工匠	小计			
共计																				
2021	37	33	115	298	904	1 537	1 451	524	4 899	270	2 288	307	1 906	107	87	95	5 060	9 959		
裁撤	—	—	—	(1)	(1)	(1)	(1)	—	(4)	(1)	(13)	(1)	(3)	(1)	—	(2)	(21)	(25)		
设立	—	—	—	1	2	8	18	5	34	—	—	—	—	—	—	—	—	34		
改叙	—	—	(1)	6	9	4	(16)	(2)	—	1	(1)	—	—	—	—	—	—	—		
调动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
改派	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
改划	—	—	—	—	—	7	24	1	32	—	4	—	—	—	1	—	5	37		
2022 年拟议数	37	33	114	304	914	1 555	1 476	528	4 961	270	2 278	306	1 903	106	88	93	5 044	10 005		
收入第 3 款																				
2021	—	—	—	—	2	4	4	3	13	7	43	2	—	—	—	—	52	65		
裁撤	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—	—	—	(1)	(1)		
2022 年拟议数	—	—	—	—	2	4	4	3	13	7	42	2	—	—	—	—	51	64		
经常预算和收入第 3 款共计																				
2021	37	33	115	298	906	1 541	1 455	527	4 912	277	2 331	309	1 906	107	87	95	5 112	10 024		
裁撤	—	—	—	(1)	(1)	(1)	(1)	—	(4)	(1)	(14)	(1)	(3)	(1)	—	(2)	(22)	(26)		
设立	—	—	—	1	2	8	18	5	34	—	—	—	—	—	—	—	—	34		
改叙	—	—	(1)	6	9	4	(16)	(2)	—	1	(1)	—	—	—	—	—	—	—		
调动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
改派	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		
改划	—	—	—	—	—	7	24	1	32	—	4	—	—	—	1	—	5	37		
2022 年拟议数	37	33	114	304	916	1 559	1 480	531	4 974	277	2 320	308	1 903	106	88	93	5 095	10 069		

缩写：ASG，助理秘书长；DSG，常务副秘书长；USG，副秘书长。

附件二

与联合国其他机构的合作

行政和预算问题咨询委员会自发布关于 2021 年拟议方案预算的第一次报告以来，已在审查以下所列文件的基础上，向联合国各机构提交了多份报告。

A. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署执行局

2022-2025 年开发署综合资源计划和综合预算估计数(DP/2021/29)

2022-2025 年人口基金综合预算(DP/FPA/2021/9)

B. 联合国难民事务高级专员公署：高级专员方案执行委员会

联合国难民事务高级专员公署 2022 年度方案预算(A/AC.96/1213)

2019 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告：联合国难民事务高级专员经管的自愿基金(A/75/5/Add.6)

C. 世界粮食计划署执行局

粮食署管理计划(2021-2023)(WFP/EB.2/2020/5-A/1/Rev.1)

任期为 2022 年 7 月 1 日至 2028 年 6 月 30 日的粮食署外聘审计师的甄选和任命过程(WFP/EB.2/2020/5-B/1)

外聘审计师工作计划(WFP/EB.2/2020/5-C/1)

经修订的反欺诈和反腐败政策(WFP/EB.A/2021/5-B/1)

监察主任办公室发布的监督报告的经修订披露政策(WFP/EB.A/2021/5-C/1)

2020 年已审计年度账户(WFP/EB.A/2021/6-A/1)

关于粮食署预先供资机制利用情况的报告(2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日)
(WFP/EB.A/2021/6-B/1)

审计工作委员会年度报告(WFP/EB.A/2021/6-C/1)

监察主任的年度报告(WFP/EB.A/2021/6-D/1)和执行主任关于监察主任年度报告的说明(WFP/EB.A/2021/6-D/1/Add.1)

外聘审计师关于关键全组织举措的报告(WFP/EB.A/2021/6-F/1)

粮食署管理层对外聘审计师关于关键全组织举措的报告中所提建议的回应
(WFP/EB.A/2021/6-F/1/Add.1)

外聘审计师关于受益人信息管理的报告(WFP/EB.A/2021/6-G/1)

粮食署管理层对外聘审计师关于受益人信息管理的报告中所提建议的回应
(WFP/EB.A/2021/6-G/1/Add.1)

外聘审计师建议执行情况报告(WFP/EB.A/2021/6-H/1/Rev.1)

执行主任根据通则第 XIII.4(f)条提交的关于 2020 年捐助、核减和免除费用情况的报告(WFP/EB.A/2021/6-I/1)

自我保险特别账户盈余的使用情况(WFP/EB.A/2021/6-J/1)

关于自下而上的战略预算编制工作的最新情况(WFP/EB.1/2021/5-A/1)

关于 2021 年所需业务资源和资金筹措预测的最新情况(WFP/EB.1/2021/5-B/1)

D. 联合国人类住区规划署执行局

2022 年工作方案和预算草案(HSP/EB.2021/4)

E. 联合国伙伴关系办公室

联合国伙伴关系办公室 2021 年行政预算(A/CN.1/R.1225)

F. 联合国裁军研究所

联合国裁军研究所主任关于裁研所 2020 年 1 月至 12 月期间活动以及 2021 年和 2022 年拟议工作方案和财务计划的报告

G. 联合国儿童基金会

儿基会 2022-2025 年综合预算(E/ICEF/2021/AB/L.6)

H. 最不发达国家技术库

最不发达国家技术库：2021 年预算和工作方案(TBLDC/2020/5)

21-11234 (C) 150921 210921

