



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 March 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 118 d) первоначального перечня*

**Выборы для заполнения вакансий
во вспомогательных органах и другие выборы:
выборы членов Совета по правам человека**

Вербальная нота Постоянного представительства Парагвая при Организации Объединенных Наций от 15 февраля 2021 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Постоянное представительство Парагвая имеет честь затронуть вопрос о выдвижении кандидатуры Республики Парагвай в Совет по правам человека на срок 2022–2024 годов на выборах, которые должны состояться в ходе семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в третьем квартале 2021 года.

В этой связи правительство Парагвая имеет честь препроводить Вашему вниманию официальный документ о добровольных обязательствах и обещаниях Республики Парагвай в связи с пунктом 118 d) повестки дня Генеральной Ассамблеи (см. приложение).

Были бы весьма признательны Вам за содействие в доведении содержания настоящей записки и приложения к ней до сведения всех государств — членов Организации Объединенных Наций.

* [A/76/50](#).



Приложение к вербальной ноте Постоянного представительства Парагвая при Организации Объединенных Наций от 15 февраля 2021 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

[Подлинный текст на испанском языке]

Кандидатура Республики Парагвай в члены Совета по правам человека, 2022–2024 годы

Обязательства и обещания в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи

I. Представление

1. Республика Парагвай имеет честь представить свою кандидатуру в Совет по правам человека Организации Объединенных Наций на период 2022–2024 годов в рамках выборов, которые состоятся в 2021 году в ходе семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи.
2. Будучи твердо убежденным в том, что права человека представляют собой важнейшую основу для обеспечения и укрепления верховенства права и инклюзивного и устойчивого развития, Парагвай стремится вносить свой вклад в работу Совета, поощряя и поддерживая предложения, направленные на повышение эффективности его органов, процедур и механизмов поощрения и защиты в духе искренности, сотрудничества, уважения и равенства между государствами и на основе поощрения сотрудничества, диалога, справедливости и международной солидарности.
3. Права человека и основные свободы являются неотъемлемой частью институтов, учрежденных нашей Конституцией в целях защиты человеческого достоинства в качестве общего и неотъемлемого условия, которое уравнивает всех лиц, подпадающих под юрисдикцию государства, наделяя их индивидуально и коллективно правами и свободами, присущими человеческой природе. Национальное законодательство признает наднациональный правовой режим, гарантирующий мирное сосуществование государств, а также значимость прав человека, справедливости, сотрудничества и развития. В его системе приоритетов ратифицированные международные инструменты занимают особое место — выше их только Конституция; при этом инструменты, связанные с правами человека, наделены почти конституционным статусом, поскольку для их обжалования требуется применять процедуру внесения поправок в Конституцию.
4. Парагвай решительно выступает в защиту многосторонности и уважения международного права; как ответственный член международного сообщества он корректирует свои действия в соответствии с принципами самоопределения народов, правового равенства государств, международной солидарности и сотрудничества.
5. Именно эти основополагающие принципы направляют действия Парагвая в рамках международной системы защиты прав человека и способствуют укреплению признания и защиты на национальном уровне широкого круга гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, сопровождаемая укреплением институциональных рамок и нормотворческой

деятельностью в этой области, включая ратификацию основных документов¹ по правам человека универсальной системы и признание компетенции создаваемых ими органов.

6. Участие Парагвая в деятельности органов межамериканской системы прав человека, а именно Межамериканской комиссии по правам человека и Межамериканского суда по правам человека, и сотрудничество с ними носят динамичный и плодотворный характер, что позволило Парагваю добиться значительного прогресса в выполнении обязательств, взятых на себя в качестве государства — участника Американской конвенции о правах человека. Кроме того, Парагвай активно поддерживает процессы укрепления межамериканской системы прав человека и уделяет приоритетное внимание включению основных документов² этой системы в национальную правовую систему.

7. Парагвай рассматривает уважение человеческого достоинства в качестве одной из своих основных приоритетных задач, а потому считает его одной из своих высших целей и, как следствие, отводит людям и группам населения, находящимся в более уязвимом положении, центральное место в своей политике в соответствии со своими международными обязательствами в области уважения, защиты и осуществления прав человека, признавая их универсальный, неделимый, взаимозависимый и взаимосвязанный характер. Именно эти принципы побуждают Парагвай выдвинуть свою кандидатуру в Совет по правам человека.

II. Парагвай и поощрение и защита прав человека

A. Организационное закрепление прав человека

8. Значительные успехи в процессе организационного оформления прав человека в Парагвае были достигнуты после принятия в 1992 году Национальной конституции, которая заложила основы для развития демократических институтов и укрепления верховенства права с учетом принципа признания основополагающих прав, имеющих конституционный статус.

¹ В частности, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах и факультативные протоколы к нему; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к ней; Конвенция о правах ребенка и факультативные протоколы к ней; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него; Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него; Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества.

² В частности, Межамериканская конвенция о предупреждении пыток и наказании за них; Межамериканская конвенция о насильственном исчезновении лиц; Дополнительный протокол к Американской конвенции о правах человека, касающийся экономических, социальных и культурных прав (Сан-Сальвадорский протокол); Межамериканская конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении инвалидов; Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция, подписанная в Белем-ду-Пара); Протокол об отмене смертной казни к Американской конвенции о правах человека.

Сеть учреждений исполнительной власти по правам человека

9. В 2009 году в Парагвае была создана Сеть учреждений исполнительной власти по правам человека, которая сыграла ключевую роль в улучшении координации между различными национальными учреждениями и способствовала укреплению институциональной основы для разработки и осуществления государственной политики в соответствии со стандартами в области защиты прав человека. К настоящему времени многие государственные органы и ведомства включили в свою организационную структуру область деятельности или подразделение, ориентированные на вопросы прав человека.

10. Консолидации этой сети в качестве платформы для координации, первоначально задуманной в рамках исполнительной власти, способствовало расширение ее интеграции с 35 учреждениями трех ветвей государственной власти и вневедомственными структурами в целях оптимизации достижения ее основной цели, заключающейся в координации политики, планов и программ государства, направленных на совершенствование механизмов поощрения, защиты и осуществления прав человека. Утверждение положений, регулирующих данную сеть, и второго плана действий имело стратегическое значение для укрепления институциональной правозащитной основы.

Межведомственная комиссия по выполнению международных судебных решений и рекомендаций

11. В целях более эффективного выполнения своих обязательств и обязанностей в области прав человека Парагвай учредил в 2009 году исполнительный межведомственный орган в составе высокопоставленных государственных должностных лиц, наделенных полномочиями принимать решения, с тем чтобы содействовать утверждению критериев и эффективных мер для осуществления последующей деятельности и приведения в исполнение приговоров, а также выполнения просьб, рекомендаций и других международных обязательств в области прав человека, вытекающих как из межамериканской системы, так и из универсальной системы защиты.

12. После процесса постепенного совершенствования с 2015 года Комиссия консолидируется под общим руководством Министерства иностранных дел и при участии вице-президента Республики, являющегося председателем Межведомственной исполнительной комиссии, в состав которой входят высшие должностные лица 12 государственных учреждений, действующие при поддержке Консультативного совета, состоящего из должностных лиц технического уровня. Применяемая в рамках Комиссии динамичная методика работы позволила создать четкую систему осуществления последующей деятельности и управления, которая охватывает государственные учреждения и гражданское общество и служит оперативным исполнительным и директивным механизмом.

Система контроля за выполнением рекомендаций в области прав человека и устойчивого развития

13. Столкнувшись с необходимостью укрепления потенциала государства в области решения проблем, связанных с осуществлением последующей деятельности, выполнением рекомендаций, полученных от международных правозащитных механизмов, и представлением докладов по ним, Парагвай сделал акцент на главенствующей роли национальных механизмов в деле своевременного осуществления и оценки воздействия мер, принимаемых государствами для выполнения таких рекомендаций, и их преимуществ с точки зрения положения в области прав человека на местах.

14. В этой связи благодаря активным совместным усилиям национальных учреждений и активному сотрудничеству со стороны системы Организации Объединенных Наций Парагвай разработал и ввел в действие систему контроля за выполнением международных рекомендаций в области прав человека и устойчивого развития (SIMORE Plus), которая представляет собой механизм, охватывающий рекомендации в области прав человека, вынесенные в адрес страны в рамках как универсальной системы, так и межамериканской системы, и увязывающий их с целями и задачами в области устойчивого развития, а также создающий возможности для участия организаций гражданского общества.

15. Система контроля действует при поддержке онлайн-платформы открытого доступа, работа которой основана на сети, включающей около 180 координаторов, представляющих примерно 80 учреждений трех ветвей государственной власти, а также внеотраслевые организации, и координируемой совместно Министерством иностранных дел и Министерством юстиции. Помимо этого, в ней учтены четыре ключевых условия, предложенные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в его практическом руководстве³ по национальным механизмам: взаимодействие, координация, консультации и управление информацией.

В. Успехи, достигнутые на национальном уровне

Национальный правозащитный план

16. Руководствуясь положениями Венской декларации и Программы действий, в которых, среди прочего, предлагалось разработать национальные планы действий по совершенствованию защиты и поощрения прав человека, в 2013 году Парагвай утвердил свой первый национальный правозащитный план, охватывающий различные стратегические компоненты⁴ и представляющий собой «дорожную карту», содержащую конкретные краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные обязательства.

17. В целях обеспечения всестороннего учета правозащитной проблематики во всех мерах и правительственных решениях поощрялся процесс увязки национального правозащитного плана с национальным планом развития, с тем чтобы создать комплексную систему государственных стратегий, увязывающую правозащитные цели с целями в области устойчивого развития к 2030 году, путем создания контрольной панели, включающей показатели и цели для контроля и последующей деятельности.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и национальный план развития на период до 2030 года

18. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года имеет особое значение для Парагвая, поскольку она представляет собой сквозную «дорожную карту», в которой учитываются права человека, признанные в различных международных документах, и для выполнения которой требуются конкретные обязательства, ориентированные на людей, планету, процветание, мир и альянсы. В свете этой амбициозной повестки дня в 2016 году Парагвай учредил Межведомственную комиссию по целям в области устойчивого развития для

³ См. https://www.ohchr.org/Documents/Publications/HR_PUB_16_1_NMRP_PracticalGuide_SP.pdf.

⁴ Трансформация структурного неравенства в целях реализации прав человека; образование и культура в области прав человека; верховенство права в общественной сфере; безопасность человека.

достижения этих целей, осуществления последующей деятельности и контроля за ходом их достижения.

19. В качестве инструмента стратегического планирования в стране принят национальный план развития «Парагвай на период до 2030 года», который был разработан на основе широкого участия различных слоев общества и призван содействовать координации действий с отраслевыми органами исполнительной власти, с органами государственного управления различных уровней, с гражданским обществом и частным сектором, а также с законодательной и судебной властями. Цели национального плана увязаны и перекликаются с целями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

20. В соответствии с национальным планом развития политика в области развития сосредоточена на трех стратегических направлениях: сокращение масштабов нищеты и социальное развитие; инклюзивный экономический рост; адекватное включение Парагвая в мир. Каждое стратегическое направление включает следующие сквозные элементы: равные возможности; эффективное и прозрачное государственное управление; территориальное планирование и развитие; экологическая устойчивость. Таким образом, он представляет собой «дорожную карту» национального развития на период до 2030 года.

Секторальные и тематические политика, планы и программы

21. В рамках этой политики Парагвай обязуется разрабатывать и осуществлять планы и программы, ориентированные на людей и группы населения, находящиеся в более уязвимом положении. На основе принципов универсальности, комплексности, качества и гуманизации медицинского обслуживания, заложенных в национальной политике в области здравоохранения (2015–2030 годы), реализуются, в частности, национальный план охраны сексуального и репродуктивного здоровья (2019–2023 годы), национальный план охраны здоровья детей (2016–2021 годы), национальный план охраны здоровья подростков (2016–2021 годы), закрепленные в рамках комплексных и всеобъемлющих сетей медицинского обслуживания и стратегии первичной медико-санитарной помощи.

22. В рамках национальной политики в интересах детей и подростков (2014–2024 годы) усилия направляются на укрепление координации действий между учреждениями, входящими в национальную систему защиты и всестороннего поощрения прав детей, а также между другими программами по уходу и защите, такими как «Абрасо», Комплексная программа по уходу за беспризорными детьми и подростками и комплекс стратегий по постоянному уходу, которые составляют механизм немедленного реагирования.

23. На основе национального плана в интересах молодежи на 2016–2030 годы и с учетом реального положения дел в стране с преимущественно молодым населением в настоящее время осуществляется программа «На пути к комплексной государственной политике: молодой Парагвай 2030», которая направлена на решение проблем и использование преимуществ, вытекающих из этого демографического дивиденда, с точки зрения концепции всеобъемлющего и устойчивого процесса развития. В рамках национального плана в области образования на период до 2024 года поощряются равные возможности доступа и гарантируются условия для своевременного завершения обучения в различных формах на уровне дошкольного, начального, среднего и высшего образования.

24. В качестве стратегии содействия созданию условий для реального равенства между женщинами и мужчинами и искоренения негативных стереотипов, препятствующих всестороннему развитию и расширению прав и возможностей женщин и девочек, Парагвай осуществляет Национальный план по обеспечению

равенства на 2018–2024 годы, в котором предусмотрены конкретные направления деятельности и определены повторяющиеся и сохраняющиеся препятствия, а также поставлены конкретные цели для достижения необходимых социальных, культурных и политических изменений. Кроме того, Законом № 5777/16 «О всесторонней защите женщин от всех форм насилия» предусматриваются превентивные стратегии, механизмы ухода и меры по всесторонней защите, наказанию и возмещению ущерба в государственной и частной сферах.

25. В последние годы в рамках Межведомственного круглого стола по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней, в состав которого входят представители государственных учреждений и организаций гражданского общества, активизировались усилия по реализации Национальной программы по предотвращению торговли людьми, борьбе с ней и оказанию помощи ее жертвам, которая была усилена за счет включения бюджетных статей, предназначенных для соответствующего предусмотренного Законом Инвестиционного фонда. Принятая в 2015 году Миграционная политика устанавливает рамки, соответствующие новым реалиям и включающие в себя конституционные принципы, международное право и права человека, в сочетании с эффективной институциональной реорганизацией, позволяющей решать текущие сложные задачи, связанные с мобильностью людей.

26. В качестве руководящего документа в области поощрения и защиты прав человека инвалидов Парагвай разработал Национальный план действий в области прав инвалидов на 2015–2030 годы, в котором основное внимание уделяется правам человека и участию инвалидов и организаций гражданского общества и который призван служить руководством для межучрежденческой деятельности на национальном, ведомственном и местном уровнях.

27. В результате широких консультаций с организациями и лидерами коренных народов со всей страны близится к завершению разработка на основе широкого участия Национального плана государственной политики в интересах коренных народов, в котором отражено видение этих народов в отношении различных тематических областей, которые были согласованы в качестве важнейших: земля, территория и природные ресурсы; правовой плюрализм и доступ к правосудию; женщины из числа коренного населения; экономические, социальные и культурные права; народы, живущие в добровольной изоляции; дети и подростки; городские и приграничные сообщества; институционализм. В 2018 году на основе диалога и консенсуса между государством, общинами и организациями коренных народов был утвержден протокол о консультациях и свободном, предварительном и осознанном согласии коренных народов Парагвая.

28. Одним из национальных приоритетов Парагвая является борьба с нищетой. Имея твердое намерение эффективно решать эту проблему, государство принимает меры, направленные на поощрение и защиту прав человека семей, находящихся в более уязвимом положении, особенно прав на здоровье, питание и жилье, а также на экономическую и социальную интеграцию, значительно увеличивая инвестиции в такие флагманские программы социальной защиты, как «Текопора», «Тенондера» и «Текоха», которые направлены на расширение доступа к качественным базовым услугам, укрепление общинных сетей и пресечение передачи нищеты из поколения в поколение.

29. В результате процесса оптимизации координации, сотрудничества и интеграции межведомственных усилий, направленных на повышение эффективности социальной политики государства, недавно была создана система социальной защиты «Вамос!» — государственная политика, направленная на расширение доступа к системам здравоохранения и образования, улучшение условий труда, производительности, возможностей для включения в процесс

экономического развития, а также поощрение социальной интеграции населения, находящегося в уязвимом положении, при обеспечении доступа к социальным благам на основе комплексного и основанного на правах подхода, направленного на оказание помощи людям на каждом этапе жизни.

III. Деятельность Парагвая в рамках универсальной системы поощрения и защиты прав человека

30. Парагвай был членом прекратившей свое существование Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека (2003–2005 годы). Впервые в своей истории он удостоился чести стать членом Совета по правам человека в период 2015–2017 годов, в течение которого он смог с максимальной приверженностью выполнять функции одного из четырех региональных заместителей Председателя (2015 год), в дополнение к членству в Рабочей группе по ситуациям (2016–2017 годы), где он выполнял функции Председателя-докладчика в 2016 году.

31. Сегодня Парагвай вновь стремится стать членом Совета по правам человека на период 2022–2024 годов, будучи убежденным в том, что членство в Совете предоставляет возможность вносить конструктивный вклад в объединение наций, чтобы добиваться прогресса на основе диалога, обмена, заключения соглашений и укрепления всеобъемлющей повестки дня в области прав человека, которая преобразует международное сообщество во все более уважаемые, всеохватные и сплоченные общества.

32. Как следствие, деятельность Парагвая в международной системе определяется тремя основными направлениями: а) открытость для всех механизмов по правам человека и содействие сотрудничеству, транспарентности и доступу к информации; б) сотрудничество с инициативами Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и оказание двусторонней помощи другим государствам в целях укрепления потенциала для принятия последующих мер и осуществления рекомендаций в области прав человека; с) диалог с гражданским обществом, включая принятие важных мер по укреплению конструктивных обменов в целях продвижения демократической культуры и защиты наиболее уязвимых слоев населения.

33. Присутствие Парагвая в Совете будет означать укрепление позиций его внешней политики в области прав человека. В ходе очередных сессий он поощрял и поддерживал инициативы по таким вопросам, как, например, укрепление международной системы поощрения и защиты, международное сотрудничество в области прав человека, национальные механизмы последующей деятельности, поддержка мандатариев, отмена смертной казни, борьба с нищетой, право на питание, здравоохранение, образование, достойное жилище и здоровую окружающую среду, права детей и подростков, женщин, коренных народов, правозащитников, инвалидов и пожилых людей и содействие установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и обеспечению гарантий неповторения.

34. В ходе двадцать восьмой сессии Совета по правам человека Парагвай был поставлен в пример как страна, имеющая передовую практику создания системы контроля за выполнением международных рекомендаций в области прав человека, в которой особое внимание уделяется признанию основополагающей роли национальных механизмов осуществления, представления докладов и последующей деятельности в налаживании конструктивного сотрудничества с международными механизмами по правам человека, что обеспечивает более высокую результативность их рекомендаций.

35. Опираясь на признанный национальный опыт, накопленный в рамках системы контроля, Парагвай представил вопрос о национальных механизмах осуществления, представления докладов и последующей деятельности на рассмотрение Совета по правам человека. В качестве члена Совета в период 2015–2017 годов, а также в 2019 году он представлял резолюции⁵, направленные на развитие международного сотрудничества по таким национальным механизмам, и содействовал их принятию. В последней из резолюций содержится призыв к проведению региональных консультаций в целях сбора информации о передовой практике, связанной с созданием и укреплением национальных механизмов и их воздействием на выполнение обязательств и обязанностей в области прав человека. Являясь принимающей стороной региональных консультаций для Латинской Америки и Карибского бассейна, Парагвай в настоящее время координирует действия с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в связи с организационными аспектами.

36. Национальный опыт также послужил основой для разработки и успешного осуществления программы технического сотрудничества парагвайской системы контроля в различных странах⁶ нашего континента и в Межамериканской комиссии по правам человека в качестве одного из основных направлений сотрудничества Парагвая (по линии Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества) и вызвал интерес на различных международных семинарах, практикумах и презентациях, проводимых для обмена опытом со странами Южной Америки, Центральной Америки, англоязычными странами Карибского бассейна, португалоязычными странами, странами Восточной и Северной Африки, Центральной Азии и Тихого океана.

37. Еще одним свидетельством приверженности Парагвая правам человека и его готовности к диалогу и постоянному сотрудничеству с международными механизмами защиты является сотрудничество с мандатариями специальных процедур. Страна сохраняет открытое и постоянное приглашение мандатариям специальных процедур Совета по правам человека. В этой связи Парагвай неоднократно посещали мандатарии, рекомендации которых были весьма полезны для направления усилий государства и достижения значительного прогресса.

38. С 1998 года Парагвай посетили следующие специальные докладчики: Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов (1998 год); Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми (2004 год); Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания (2006 год); Специальный докладчик по вопросу о праве на образование (2009 год); Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений (2011 год); Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека (2011 год); Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов (2014 год); Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (2015 год); Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов (2015 год); Специальный докладчик по вопросу о праве на питание (2016 год); Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия (2017 год).

⁵ См. резолюции Совета по правам человека [30/25](#) (2015); [36/29](#) (2017); [42/30](#) (2019).

⁶ Аргентина, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Уругвай и Чили.

39. Аналогичным образом Парагвай с нетерпением ожидает в ближайшее время визитов следующих специальных докладчиков: Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц; Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания; Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми; Специального докладчика по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги; Специального докладчика по вопросам меньшинств; Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов; Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов; решение координационных и организационных вопросов в связи с этими поездками продолжается.

40. Парагвай подтверждает свою приверженность механизму универсального периодического обзора, а также открытому и транспарентному сотрудничеству с ним; он принял почти все рекомендации, полученные в ходе первых двух циклов обзора (в 2011 и 2016 годах), при том понимании, что они вносят существенный вклад в повышение стандартов в области поощрения и защиты прав человека. В настоящее время Парагвай популяризирует всеобъемлющий и основанный на широком участии процесс подготовки национального доклада, соответствующий третьему циклу, представив свой добровольный промежуточный доклад в начале 2019 года в рамках постепенного совершенствования системы контроля в качестве постоянного национального механизма осуществления, представления докладов и последующей деятельности. Парагвай активно участвует в процессах обзора в других странах, вынося конструктивные рекомендации и принимая на себя ответственность за принятие последующих мер в рамках различных циклов.

41. Парагвай на постоянной основе сотрудничает с договорными органами по правам человека. Он регулярно выполняет свои обязательства в отношении представления периодических докладов; добросовестно сотрудничает в рамках процедур индивидуальных сообщений, представляемых органам, юрисдикцию которых он признал; а также добросовестно отслеживает выполнение вынесенных ими рекомендаций. В этой связи в настоящее время государственные учреждения занимаются подготовкой периодических докладов, которые должны быть представлены в различные комитеты⁷, а для участия в конструктивном диалоге с рядом других комитетов ожидается подтверждение дат⁸.

IV. Деятельность Парагвая в рамках межамериканской системы поощрения и защиты прав человека

42. В рамках внешней государственной политики Парагвай проявляет полное доверие и неизменную поддержку в отношении укрепления межамериканской системы поощрения и защиты прав человека. Он принимает активное участие в процессе осмысления функционирования этой системы, особенно в контексте Межамериканской комиссии по правам человека. Так, Парагвай вносил вклад в деятельность Специальной рабочей группы по анализу функционирования

⁷ Комитет по ликвидации расовой дискриминации; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам; Комитет по насильственным исчезновениям.

⁸ Комитет по правам ребенка; Комитет по правам инвалидов; Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Межамериканской комиссии по правам человека в целях укрепления межамериканской системы прав человека на различных этапах этого процесса.

43. Парагвай содействовал заключению соглашений о дружественном урегулировании в рамках межамериканской системы прав человека в целях решения вопросов, рассматриваемых им в связи с сообщениями о нарушениях прав человека. Примерно 40 процентов от среднего числа петиций и дел, рассматриваемых в Межамериканской комиссии по правам человека, подпадают под действие этого механизма. Опыт Парагвая в этой области был признан передовой практикой на региональном уровне.

44. В знак своей приверженности межамериканской системе в рамках сорок четвертой очередной сессии Генеральной Ассамблеи Организации американских государств, состоявшейся в 2014 году, Парагвай выступил принимающей стороной во время проведения второй Межамериканской конференции по правам человека и передовой практике в области экономического, социального и культурного законодательства; второго Национального семинара по дружественным решениям; а также семинара по интернализации и применению межамериканской юрисдикционной системы. Кроме того, в сентябре 2014 года Парагвай выступил принимающей стороной пятьдесят первой сессии Межамериканского суда по правам человека.

45. В соответствии с постоянно действующим приглашением, направленным Парагваем в рамках этой системы, государство содействовало визитам представителей различных органов власти, включая Председателя Межамериканской комиссии по правам человека и Докладчика по правам лиц, лишенных свободы, Флорентина Мелендеса (2007 и 2008 годы); заместителя Председателя Межамериканской комиссии по правам человека и Докладчика по Парагваю Паоло Карроссу (2007 год); Председателя Межамериканской комиссии по правам человека и Докладчика по коренным народам Дайну Шелтон (2010 и 2011 годы); заместителя Председателя Межамериканской комиссии по правам человека и Докладчика по Парагваю Хосе де Хесуса Ороско (2011 год); Докладчика по правам лиц, лишенных свободы, Джеймса Кавалларо (2014 год); руководителя Группы по экономическим, социальным и культурным правам и Докладчика по Парагваю Пауло Ваннучи (2014–2017 годы); судью Межамериканского суда по правам человека Патрисио Пасминьо Фрейре (2017 год); а также Комиссара Межамериканской комиссии по правам человека и Докладчика по Парагваю Хоэля Эрнандеса (2019 год).

V. Обязательства Парагвая как члена Совета по правам человека

1. На общемировом уровне

- продолжать работу по поощрению и защите всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных, поддерживая при этом откровенный и конструктивный диалог по всем вопросам прав человека в соответствии с принципами универсальности, взаимозависимости и неделимости;
- укреплять многостороннюю систему в качестве инструмента поощрения и защиты прав человека, отдавая предпочтение диалогу, переговорам, открытости и поиску консенсуса;

- поддерживать и поощрять инициативы, направленные на универсализацию ратификации основных договоров по правам человека и отправку постоянных открытых приглашений мандатариям специальных процедур;
- поощрять и поддерживать инициативы, которые предусматривают реагирование на серьезные ситуации в области прав человека и направлены на повышение международных стандартов защиты прав человека, особенно в интересах групп, находящихся в более уязвимом положении, включая коренные народы, инвалидов, лиц, живущих в нищете и крайней нищете, пожилых людей, женщин, девочек, мальчиков и подростков;
- поощрять международное сотрудничество и техническую помощь в целях наращивания потенциала в качестве полезного инструмента для осуществления прав человека, в частности путем укрепления программы сотрудничества по национальным механизмам осуществления, представления докладов и последующей деятельности;
- продолжать поддерживать работу мандатариев специальных процедур Совета по правам человека и сохранять открытое и постоянное приглашение, направленное Парагваем в 2003 году;
- продолжать конструктивно участвовать в универсальном периодическом обзоре и со всей серьезностью и ответственностью принимать последующие меры в связи с рекомендациями, выносимыми в рамках этого механизма, а также представлять соответствующие периодические доклады;
- укреплять сотрудничество с договорными органами путем представления соответствующих периодических докладов и принятия последующих мер в связи с их рекомендациями;
- поощрять диалог с гражданским обществом и его участие в работе Совета, признавая его роль и поддерживая инициативы, направленные против всех форм репрессий;
- продолжать сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, поддерживая его мандат и его независимость.

2. На региональном уровне

- продолжать поддерживать работу органов межамериканской системы: Межамериканской комиссии по правам человека и Межамериканского суда по правам человека;
- продолжать выполнять рекомендации, соглашения о дружественном урегулировании и решения органов по защите межамериканской системы прав человека;
- активно поддерживать дискуссии по вопросам укрепления межамериканской системы прав человека;
- продолжать работу по укреплению системы контроля за выполнением международных рекомендаций (SIMORE-CIDH) в качестве регионального инструмента последующей деятельности.

3. На национальном уровне

- сосредоточить усилия на выполнении обязательств, принятых в рамках международных договоров по правам человека, акцентируя внимание на их всестороннем учете в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года;
- поощрять осуществление социальной политики и политики борьбы с нищетой в целях повышения качества жизни и уровня благосостояния всех жителей, уделяя особое внимание людям, находящимся в более уязвимом положении;
- укреплять процесс разработки и осуществления политики, планов и программ с использованием правозащитного подхода;
- продолжать работу по укреплению институциональной основы и процесс расчёта показателей в области прав человека;
- продолжать укреплять национальный механизм осуществления, представления докладов и последующей деятельности (систему контроля за выполнением международных рекомендаций в области прав человека и устойчивого развития) в качестве инструмента повышения результативности действий государства на местах;
- укреплять возможности для диалога и совместной работы с гражданским обществом и неправительственными организациями в целях продвижения государственной политики, гарантирующей права человека;
- сотрудничать с национальным механизмом по предупреждению пыток на скоординированной основе и с участием всех заинтересованных сторон;
- продолжать работу по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней;
- продолжать поощрять культуру активной транспарентности, доступа к общественной информации, подотчетности и участия граждан в качестве эффективного средства борьбы с коррупцией;
- укреплять сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека через его представительство в стране;
- продолжать работу над мерами по борьбе с коронавирусной инфекцией (COVID-19) в целях защиты жизни, здоровья и всех основных прав, направляя действия и ресурсы на усиление мер реагирования, смягчение последствий пандемии для общества и экономики и обеспечение всеобъемлющего восстановления с уделением особого внимания людям, находящимся в более уязвимом положении.