



大会

Distr.: General
16 April 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

暂定项目表* 项目 140 和 141

2022 年拟议方案预算

方案规划

2022 年拟议方案预算

第十二编
安全和安保

第 34 款
安全和安保

方案 28
安全和安保

目录

	页次
前言	3
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况**	4
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源***	25
附件	
一. 2022 年组织结构和员额分配	46
二. 按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总	47

* A/76/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



前言

我预计，2022 年全球安全环境将继续受到 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响。COVID-19 影响到了联合国安保工作的方方面面。COVID-19 带来了挑战，如旅行范围缩小以及随之而来的监督和支持范围缩小；COVID-19 也创造了机会，培训、咨询、合作伙伴参与转到线上进行，使更多的群体受益。除 COVID-19 之外，2022 年联合国的业务活动将继续受到相同的安全挑战。非国家武装团体将利用未治理空间，极端分子将继续创造并部署新的技术和武器，打击联合国和我们支持的社区和政府，绑架、犯罪、性暴力将继续威胁我们的工作人员。COVID-19 为安全和安保部提供了空间，使我们可以评估应对可能对我们的工作人员产生最大影响的一些安全挑战的战略方法，并改进我们的风险缓解工具、分析方法和培训。

安保部的核心任务是提供服务，即提供咨询、政策框架、业务支持、威胁和风险分析、培训和专门知识，为安全有效地执行联合国任务和方案共同发挥重要作用。联合国工作人员今天面临的威胁，要求我们作出知情和有细微差别的安全应对，我们已将这种应对纳入了我们效力更高的安保团队。在 2022 年及以后的工作中，安保工作法将继续超越枪支、警卫和大门。在我们寻求在威胁日益复杂的情况下开展行动时，有效的安保需要一支具备分析能力和政治意识、具备危机和风险管理能力的员工队伍，从本质上讲，这支员工队伍的影响力来自有效沟通、关系建立以及对我们服务对象的信任。2021 年，我将继续领导安保部建立一支多元化的员工队伍，即一支更年轻、地域代表性更加均衡、女性人数大幅增加、反映我们所服务的人民的员工队伍。

安保部在拟议方案预算中阐明了 2022 年为联合国提供业务和交付任务并以此为安保部赋能的计划。这一计划源自我们的使命陈述：提供值得信赖的安全领导和解决方案。

主管安全和安保事务副秘书长

吉勒·米肖(签名)

A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 34.1 安全和安保部负责联合国安全管理系统领导、业务支助和监督。这项任务来自大会相关决议和决定确定的优先事项，包括设立安保部的第 59/276 号决议。安保部助力联合国在全球范围内开展业务和方案，并向超过 125 个国家的大约 180 000 名人员及其 400 000 名家属提供支助。
- 34.2 2020 年，2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行暴发，加剧了全球挑战，进一步暴露了不安全以及社会经济不平等的根本原因。在全球范围内，COVID-19 导致以反疫情防控示威形式出现的内乱，进而演变为与疫情经济影响有关的更广泛的抗议，加剧了政治和社会不满。暴力极端主义团体和有组织犯罪团伙在多数地区利用了这场疫情。所有迹象表明，全球安全环境将继续处于持续波动的状态。
- 34.3 联合国将在全球复杂、危险的环境中执行任务。联合国开展行动的安全环境继续发生变化，这是因为非国家武装团体正在扩大范围、提升能力，还因为全世界越来越多的国家受到巨大的经济压力，以及随之而来的内乱威胁和每况愈下的不稳定局势。为应对这些全球安全挑战，需要从和平、人道主义、人权和发展等多方面采取措施。在联合国系统应对日益严峻的挑战之时，对安保管理支助的需求也将不断增加。这些趋势表明，2022 年安全需求将继续保持高位。

2022 年战略和外部因素

- 34.4 为履行任务，安保部将继续支持联合国系统实体在全球执行方案和履行承诺，并通过加强联合国安全管理系统保护人员和房地的安全。根据 2020-2022 年期间战略计划确定的优先事项，安保部将继续加强安全风险管理和向安全决策者提供的安保建议；加强安全风险战略；改进业务流程，建设一支多样化且训练有素的员工队伍，提高业务绩效；通过机构间伙伴关系和东道国政府合作加强协同增效作用。
- 34.5 鉴于安全威胁和风险分析产生了安全管理人员可用以及时评估联合国方案和人员面临的不断变化的威胁的数据，并鉴于在许多动荡的安全环境中威胁日益呈现出跨界和区域性质，安保部将继续提高数据的获取和分析能力，制作有利于决策者决定行动方案的分析产品。为进一步加强安保风险管理，安保部将完成对安保风险管理流程和安全安保事件记录系统有效性的审查，落实相关结论。这项审查始于 2020 年，正在与总部、外地安保专业人员和安保分析员协商进行。在联合国安保管理系统各组织的参与下，目前的工作将改善安保风险管理流程以及安全安保事件记录系统框架和工具，并加强安保做法和流程。到 2022 年，安全风险流程将具有足够的灵敏性，能够助力安全决策者评估新出现的威胁并进行适当管理，以便在快速变化的环境中实施快节奏方案。
- 34.6 安保部致力于通过振兴培训方案，不断提高业务水平，支持安保队伍的综合业绩，培养一支具有有效和相关能力、技能、专门知识的多样化和敬业的工作人员队伍。有效治理和业绩计量将在根据部门战略计划确定交付和支持联合国工作方面发挥重要作用。为此，安保部将建立一个业绩衡量整体结构，系统收集安保部的业绩数据，分析、报告和改进行绩。

- 34.7 2022 年，安保部计划应交付产出和活动反映了客户面临的 COVID-19 方面已知和预期挑战。安保部将在某些复杂、内乱及人道主义和卫生危机不断增加的工作地点加强安全存在，并加快反应速度。在管理层面，安保部专业人员将继续就规划和执行工作人员及家属保护的所有措施向高级管理层提供咨询和协调。安保官员在需要的情况下作为应急响应人员，支持卫生官员准备和应对与 COVID-19 有关的事件。次级方案 1 提供了此类计划应交付产出和活动的具体例子。
- 34.8 安保部依靠与全球、区域、国家和地方各级其他实体的合作提高业务效力。安保部高度重视这项工作，重视与联合国以外的国际组织和区域实体在安保管理、信息交流和安保政策指导知识共享等领域的合作，从而加强了对人员的保护，并助力联合国在高风险地点和总部工作地点实施方案。安保部结合“共同保护生命”框架，加强了与包括非政府组织在内的联合国执行伙伴的国际、国家和地方合作。这些伙伴对联合国行动至关重要。联合国系统各组织通过“共同保护生命”受益于安保部的支持，并受益于执行伙伴的更好理解。
- 34.9 关于机构间协调和联络，安保部将继续在规划和执行全系统改善人员安保培训和认识的政策和措施方面发挥领导作用。安保部将通过机构间安保管理网、其工作组和指导小组发挥领导作用，确保联合国安保管理系统内的联合国部门、组织、基金、方案和附属国际组织之间的有效合作与协作。此外，为确保全系统政策的一致性，安保部将保持有效的协调机制，为具有安全影响的战略问题提供指导，协助秘书处实体制定政策。此外，安保部将代表秘书长参加机构间协调机制，包括联合国系统行政首长协调理事会管理问题高级别委员会及其网络。
- 34.10 在外部因素方面，2022 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 联合国继续扩大应对战争、冲突、内乱、犯罪和自然灾害环境中不断增加的安全需求；需要联合国提供安全援助的高威胁地区数量继续增加；
 - (b) 安全环境继续演变，对联合国安全进入各地区和社区进行方案交付的能力构成挑战；
 - (c) 联合国人员及其房地继续面临直接和间接威胁；
 - (d) 威胁行为体继续开发创新技术和先进技术，需要联合国安全管理系统作出新的专门回应；
 - (e) 东道国政府继续向联合国提供安全支助；在某些情况下，根据安全背景和能力，可能需要对这种支助进行补充；
 - (f) 联合国指定安保官员、安保管理小组成员和国家安保协调员继续需要获得更高水平的安保培训、咨询、应对和解决方案，以支持他们的安保需要和义务。
- 34.11 关于 COVID-19，拟议方案计划基于以下假设，即 2022 年的拟议应交付产出和活动是可行的。但是，如果疫情继续对计划应交付产出和活动产生影响，2022 年将在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
- 34.12 安保部与机构间安保管理网协作，酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。安保部认为性别和其他多样性是业务成功的重要组成部分，因此在安保业务中积极营造一种包容和扶持文化，促进性别平衡和性别敏感性。2022 年，安保部将在 2021 年能力评估后，着力加强综合安保人员队伍的性别平等能力，并在 2021 年性别平等审计和评价后，实施一项更新战略。继 2021 年根据《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》进行同行审查后，安保部将改进性别平等主流化方面的报告，并在完善安保风险管理过程中进一步纳入性别平等考量。2022 年性别平等工作将与预计在 2021 年进行的若干审查和评估密切相关。

- 34.13 关于残疾包容，在《联合国残疾包容战略》框架内，安保部通过机构间安保管理系统设立了一个工作组，2020 年编制了题为“将残疾问题纳入安保风险管理进程”的一套指南。指南编制和传播工作业已完成。指南向外地和总部人员以及特别活动提供了重要信息。安保部报告了将残疾包容纳入业务活动的情况。2022 年，安保部将继续实施指南，并执行为秘书处实体提供的任何额外指导。安保部将继续把残疾包容纳入活动和业务，以在所有工作方案中加强这一方面的工作。

2020 年方案执行情况

COVID-19 对方案交付工作的影响

- 34.14 2020 年，COVID-19 对安保部计划应交付产出和活动产生了影响。在战略上，疫情遏制了本方案在确保安全安保合规、监督和一致性方面的领导作用。疫情限制了方案了解情况的能力，减少了领导访问，降低了战略行动准备程度。总部地点(总部、总部以外办事处和区域委员会)维持持续安保覆盖遭遇挑战，工作人员也必须适应新的、保持社交距离的运作方式。此外，疫情限制了工作人员的能力建设机会，原因是对外地工作地点的安全评估访问减少，现场培训暂停，安保部行动监督减少。这种实地活动对于安保部评估当地安保需求和更好了解行动安全要求至关重要。三个次级方案都提供了具体的影响实例。如三个次级方案的方案执行情况所述，方法的改变、计划应交付产出和活动的推迟和取消，也对 2020 年的预期成果产生了影响。
- 34.15 与此同时，2020 年为联合国系统开展行动、保护联合国人员实施了一些新的安排。安保部及时成立危机管理小组，确保了与疫情有关的安保问题得到有效应对和管理。安保部迅速采取业务连续性措施，如举行虚拟会议和更新工作模式，减少了对业务的干扰。安保部制定了针对具体国家的 COVID-19 安保风险管理流程，评估现有的安全威胁以及与 COVID-19 有关的任何新出现的安全影响。安保部向联合国人员提供了内容丰富的压力咨询会及相关情况通报会。
- 34.16 由于 2020 年现场实践培训受到疫情造成的旅行限制的影响，安保部从现场强制性情况通报过渡到了对指定官员的强制性线上安全情况通报。向 35 名指定官员和临时指定官员提供了线上通报，以加强他们作为安全决策者应对实地安全挑战的能力。安保部为安保培训师制定了疫情应对指南，作为现有医务和安全指南的补充。培训师及其管理人员能够借助指南审查培训需求，确定风险并重新设计安全培训。
- 34.17 在各个地点，工作人员和访客有所减少，安保人员还尽可能保持社交距离，采取隔板和幕帘等保护措施，使用个人防护设备(口罩、护目镜、手套)，并实施严格的卫生措施。COVID-19 对全球卫生和医疗系统造成直接影响，对经济以及社会和政治系统造成影响并进而对安全产生更广泛的影响。在这方面，安保部的持续领导和协调对于机构间安保管理网在业务和政策层面应对疫情对安保的影响非常重要。对于因卫生和其他业务需要而旅行的工作人员，安保部在边境管制和行动限制方面发挥了重要作用，根据需要与移民官员和其他东道国当局进行了协调。
- 34.18 考虑到不断改进和应对会员国需求变化的重要性，安保部将把因 COVID-19 而对方案进行调整和适应的经验教训和最佳做法纳入主流。经验教训的具体例子包括，尽管 COVID-19 危机产生了前所未有的负面影响，但为解决与不安全根源相关的相互关联的全球问题提供了机会。国际援助资源减少和全球限制激发了创新、地方自主权和包容性，并对交付联合国授权方案和保护联合国人员采取了新方法。为使联合国在疫情期间开展活动，安保部加强了区域安全分析，向高风险地区部署了快速增援人员，以前所未有的规模扩大了向所有工作地点受影响人员提供的

心理社会支持，并加强了在安保管理中使用技术的机构间协调。安保部与联合国实体合作，开始推动危机管理和保护联合国房地方面的进一步创新。

立法授权

34.19 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议和决定

54/192; 55/175; 75/125	人道主义人员的安全保障和保护联合国人员	57/567	组织间安全措施：联合国外勤安保管理系统责任制框架
56/255，第八节	与 2002-2003 两年期方案概算有关的特别议题：联合国人员的安全和保障	59/276，第十一节	与 2004-2005 两年期方案预算有关的问题：加强和统一联合国安保管理系统
56/286	加强联合国房地的安全	61/263	加强和统一安保管理系统

安全理事会决议

1502(2003)

应交付产出

34.20 表 34.1 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间所有共有应交付产出。

表 34.1

按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 秘书长关于人道主义人员的安全保障和保护联合国人员的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	7	7	7	3
2. 第五委员会会议(行政和预算)	5	5	5	1
3. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
4. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
5. 联合国系统行政首长协调理事会和管理问题高级别委员会会议	3	2	3	2
6. 机构间安保管理网常设工作组会议	6	—	6	—
7. 机构间安保管理网和指导小组会议	2	9	2	4
E. 辅助性应交付产出				
安全和安保： 更新联合国安保管理系统的政策、程序和指南；就联合国安保管理系统的安保政策、程序和指南，向 161 名指定安保官员和其他代表并视需要向外地安保决策者、4 000 名安保专业人员和联合国人员以及和平行动部及政治和建设和平事务部提供技术支助和简报；为 25 名首席安全顾问、安全顾问和地方安全助理举行约谈，为安保方案评价提供支持。				

评价活动

- 34.21 2020 年完成的下列自我评价为 2022 年拟议方案计划提供了指导：
- (a) 关于督导员制度的自我评价；
 - (b) 关于成立专门业务支助司评估有关内部调整的影响力、相关性和有效性的自我评价。
- 34.22 2022 年拟议方案计划考虑到了上述自我评价的结果，特别是改进危机管理应对机制的业务安排。例如，对危机中启动的人际通信工具督导员制度的审查，有助于促进改善技术、规划和流程，以支持次级方案 2 中及时实施危机管理、应对和恢复的安全通信。
- 34.23 计划在 2022 年开展以下自我评价：
- (a) 关于部门性别平等战略的自我评价；
 - (b) 关于有关当地征聘人员安保安排的联合国安保管理系统政策的自我评价。

工作方案

次级方案 1

安保和安全服务

目标

- 34.24 本次级方案促进实现的目标是，确保有一个安全和有保障的环境，使所有联合国工作人员、代表、高官和其他访客能够在联合国总部、总部以外办事处和区域委员会开展活动，并参加联合国在外部地点主办的特别活动。

战略

- 34.25 为促进实现这一目标，本次级方案将继续对 8 个工作地点的安保安全事务进行战略协调和管理，并在安保风险管理、实体安保、近身保护、危机管理、消防安全、征聘、培训以及这些地点安保安全项目的监督方面提供业务指导和技术监督。本次级方案计划重点调整做法和程序，以适应以疫情和疫后情况为特征的世界中安全安保要求的新现实，确保安保干事得到保护，本组织方案得到执行。这将包括登记、安保筛查和出入控制程序，限制安保官员与客户之间以及客户之间的接触，以确保社交距离。
- 34.26 本次级方案计划在与 COVID-19 有关的问题上向会员国提供支持，维护秘书处房地的安全和安保，使联合国在考虑必要卫生措施的情况下能够在房地内外举行活动和会议。
- 34.27 上述工作预计将确保：
- (a) 代表、工作人员和访客根据需要安全、有保障地出入联合国房地和参加特别活动；
 - (b) 在联合国房地和外部特别活动中顺利执行联合国任务和方案。

2020 年方案执行情况

34.28 2020 年的方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及下文成果 1 和 2 下的方案执行情况。

在 COVID-19 疫情期间，安全、有保障地出入所有 8 个联合国房地

34.29 面对 2020 年疫情，本次级方案继续通过在现场部署安保人员为联合国房地提供安保。与大多数居家办公的工作人员不同，安保人员继续每天报到轮班保护房地，并为需要医疗援助和其他支持的工作人员提供协助。采取了保持社交距离的出入控制措施，确保工作人员的安全和安保，确保能够出入房地，为此重新设计了出入点以及访客和工作人员的流动，加强了卫生和消毒措施，加装了屏障，并使用个人防护设备。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

34.30 上述工作促进实现了这一目标，必要工作人员和代表在 COVID-19 疫情期间能够安全、有保障地出入联合国总部房地(见表 34.2)。

表 34.2
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)
代表、工作人员和访客安全、有保障地出入 8 个联合国房地	代表、工作人员和访客安全、有保障地出入 8 个联合国房地	COVID-19 期间必要工作人员和代表安全、有保障地出入 8 个联合国房地

COVID-19 对交付次级方案工作的影响

34.31 由于 2020 年 COVID-19 疫情的影响，本次级方案必须调整做法和程序，即改变轮班制度、安全出入控制程序和筛查做法，以确保持续覆盖所有安保岗位，并提供安保和安全服务。如下文成果 1 和 2 所述，这些变化对 2020 年方案执行情况产生了影响。

2022 年计划成果

34.32 2022 年的计划成果包括成果 1 和成果 2，它们是对先前拟议方案计划中提出的成果的更新，因此既显示了 2020 年的方案执行情况，也显示了 2022 年的拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：通过合并来访者和特别活动参加者的核证和分发通行证而实现及时性¹

2020 年方案执行情况

34.33 本次级方案继续与“团结”项目扩展部分二期/Indico 联合国项目小组合作，制定和实施更有效地登记和发放联合国出入证的新做法。此外，本次级方案与信息通信技术厅协作，开发了一个向工作人员和有关人员自动发放联合国出入证的平台。

¹ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 34))所示。

34.34 上述工作有助于在几个工作地点试点成功实施 Indico，将其作为联合国活动参与者的核证平台，但没有达到 2020 年拟议方案预算所反映的进一步可测量地减少来访者和特别活动参与者核证时间和提高审批程序质量的目标。由于联合国房地关闭和大多数重大活动取消，无法实际测试该系统的有效性。此外，本次级方案与信息通信技术厅协作开发了一个平台，用于向工作人员和有关人员自动发放联合国出入证，但该平台尚未全面实施。

2022 年拟议方案计划

34.35 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为进一步推动实现这一目标，本次级方案将改革对在联合国房地内外举行的特别活动的来访者和参与者进行登记和核证的程序，全面实施 Indico 作为活动参与者的登记和核证平台，从而提高这一程序的效率。下述业绩计量说明预期进展(见表 34.3)。

表 34.3
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
以更有效率和更有效力的方式与核证实体协调，使活动参加者和来访者能够进出	来访者和特别活动参加者核证所需时间有可测量的缩短，测量方法是进行定性评估加事后问卷调查	Indico 作为联合国活动参与者的核证平台在几个工作地点试点实施	通过开发活动参加者中央数据库，联合国活动参加者在核证期间提供的信息也可用于其他联合国外部活动，从而改进审查程序并加强联合国活动的安全性	通过在一个全球中央数据库中整合有关活动参与者的信息，为活动参与者建立更有效的审查机制

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：尽管风险不断增加，但安保和安全服务持续改进²

2020 年方案执行情况

34.36 本次级方案继续应对各种风险和不断变化的威胁，如车辆撞击、持刀袭击、无人机、激烈的内乱和在总部地点附近和外部特别活动中的大规模示威，以及疫情造成的新的社会距离要求。此外，由于在联合国房地举行的活动和会议减少，本次级方案可以专门用于彻底评估安全系统、做法和程序，以有效减轻此类威胁。根据这些评估，安保部将制定一项计划，审查秘书处主要地点实体安保的所有实体、技术和程序要素。

34.37 本次级方案确保联合国安全管理系统各组织在外部地点举办的特别活动有一个安全和有保障的环境，并通过部署快速增援安保干事为其全球安保行动提供支持，同时确保总部、总部以外办事处和区域经济和社会委员会安保活动的正常运作。尽管面临 COVID-19 大流行带来的挑战，

² 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

安保和安全部门仍得以加强对所有安全方面的协调，包括与检疫和边境控制有关的问题，并全天候确保联合国房地和活动的安全。发布了总部最低运作安保标准修订版，其中包括新的强化要求和经改进的跟踪机制。

- 34.38 上述工作有助于维持对总部最低运作安保标准的遵守程度，这一点没有达到 2021 年方案预算所反映的提高遵守程度的计划目标。随着总部最低运作安保标准的修订，并在 2020 年引入了新的和额外的要求，遵守这些标准的总体程度保持稳定。

2022 年拟议方案计划

- 34.39 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为进一步推动实现这一目标，本次级方案将在总部、总部以外办事处和区域委员会实施强化的实体、技术和程序出入控制要素，以应对新的和不断变化的威胁，同时适应卫生要求。下述业绩计量说明预期进展(见表 34.4)。

表 34.4
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
经核实，联合国各项活动会议的安保行动有所改善；行政和运作程序实现标准化	激烈的社会活动和示威对联合国活动和会议构成更多威胁，需要加强安全态势	维持总部最低运作安保标准的遵守程度，并通过内部监督机制而确证	提高执行总部最低运作安保标准的执行遵守程度；简化与东道国和联合国安全管理系统组织的协调工作 在安保和安全处支持的所有地点不间断地提供支持	强化实体安保的实体、技术和程序性出入控制要素，以减轻新的和不断变化的威胁的风险，并适当考虑卫生要求，提高对总部最低运作安保标准的遵守程度

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：改善对参加联合国活动的残疾人的安保和安全支持

2022 年拟议方案计划

- 34.40 本次级方案将努力确保出入控制安排无障碍，并为残疾人参加会议和活动提供合理便利。本次级方案计划在 2021 年对基线条件进行评估，并与残疾人组织协商、与相关房舍管理处协调，以期更好地使残疾人能够使用联合国总部、总部以外办事处和区域经济和社会委员会的房地。本次级方案将继续制定新程序，并确定基础设施方面需要改进之处(例如，通过实施新程序、修订现有程序或要求设施管理部门作出改进)。本次级方案将继续开发和落实培训机会，以提高各级安保人员的残疾包容能力，具体做法是，开发和落实关于残疾包容、客户本位和援助残疾人的具有针对性的学习活动和学习资源。

经验教训和计划变动

34.41 本次级方案的教训是，尽管安保和安全部门历来为残疾人提供了特殊的出入条件和援助，但在出入控制区的设计、安全检查程序以及安保人员对残疾人需更积极主动和提高客户本位意识方面仍有改进余地。安保和安全部门将吸取教训，确立新程序，例如经修订的残疾人安全检查标准作业程序，并确定基础设施需改进之处(例如，为残疾人开辟专门的检查通道)。此外，本次级方案将通过制定和实施关于残疾包容、客户本位和援助残疾人的具有针对性的学习活动，提高各级安保人员在残疾包容方面的能力。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

34.42 这项工作预计将有助于实现这一目标，残疾人无障碍条件的改善证明了这一点(见表 34.5)。

表 34.5
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩)	2022 年(计划业绩)
为残疾人设置的特殊程序和入口有限	为残疾人设置的特殊程序和入口有限	为残疾人设置的特殊程序和入口有限	评估基线条件并与残疾人组织协商	改善残疾人的出入条件

应交付产出

34.43 表 34.6 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 34.6
次级方案 1：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别
E. 辅助性应交付产出
安全和安保
联合国房地安保：在联合国总部、总部以外办事处以及区域经济和社会委员会每年为大约 800 万人提供安保风险管理服务和出入控制。
联合国特别活动的安保：每年为在联合国房地以外举行的约 200 个联合国特别活动和会议提供协调和安保服务。
专门安保服务：专门安保服务，包括为联合国高级官员和来访政要提供近身保护、调查安保事件和消防安全。

次级方案 2
区域外勤业务

目标

34.44 本次级方案促进实现的目标是确保联合国外地工作地点人员的安全保障以及联合国房地和资产的安全，使联合国能够在世界各地执行任务、方案和活动。

战略

- 34.45 为促进实现这一目标，本次级方案将继续通过有效和及时的安保协调、提供行动安全指导、制定安保标准、组织安保援助团以及在外地及时部署安保资源和资产，加强对联合国外地方案交付和外地方案人员的行动安全支持。
- 34.46 本次级方案将加强外地安保人员的行动能力和有效提供安保服务，并通过以下方式向非安保专业人员的安全决策者提供支持：(a) 迅速、及时地向受危机局势和安保突发事件影响的国家、特派团和地区部署安保专业人员；(b) 为安保部所有高级外地安保专业人员举办区域讲习班和全球会议，以分享业务最佳做法和经验教训，并确保统一安全管理做法和程序；(c) 向外地工作地点派遣安保援助团，以审查和评估当地安全管理流程和程序；(d) 及时向受各类安全危机影响的多个国家和地区的安全危机管理、应对和恢复提供当地安保结构；(e) 向联合国共同制度发表公报，其中包括与安全危机局势和安保突发事件有关的行动安全准则；(f) 向联合国指定安保官员提供技术安全支持和指导。
- 34.47 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 通过加强和统一安保做法和应对措施以及强化安全风险管理战略，提高安全风险管理程序的有效性和相关性；
 - (b) 提高获取和分析数据的能力，并制作对安全决策者决定行动方案有用的分析产品；
 - (c) 提高安全决策者的安全风险管理能力；
 - (d) 加强和简化外地安全管理措施。

2020 年方案执行情况

- 34.48 2020 年方案执行情况包括 2020 年期间产生的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

促成联合国在危机局势中作出应对

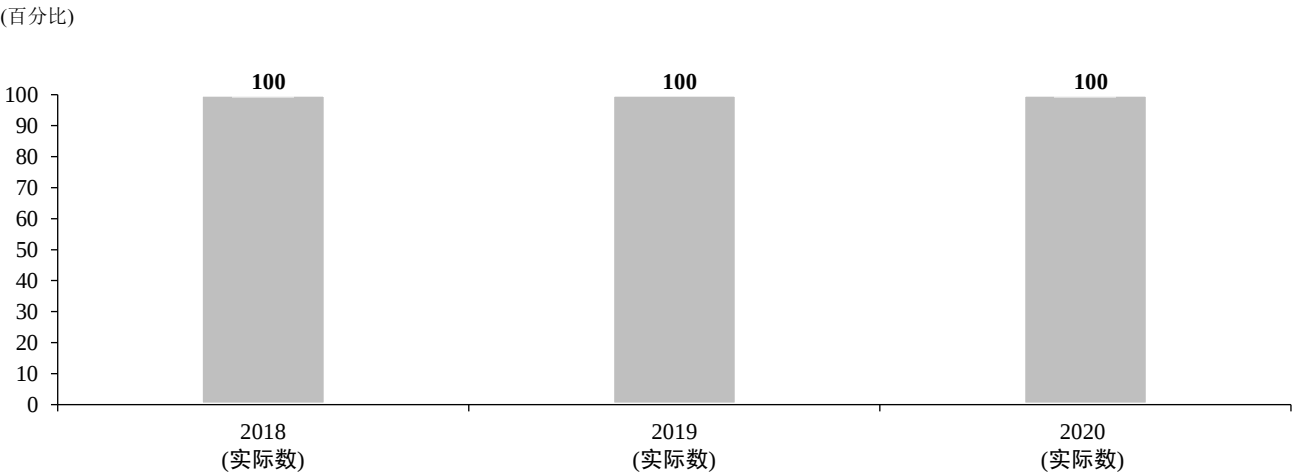
- 34.49 本次级方案促成联合国 2020 年继续在许多高风险和极高风险的国家和地区交付其重要任务、方案和活动，以及应对危机局势，包括 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行期间的危机局势，具体办法包括及时更新应急计划、启动危机管理和危机应对系统，这对确保人员的安全和安保至关重要。
- 34.50 此外，本次级方案在 2020 年向 18 个国家实施了 47 次快速增援部署，在受安保突发事件影响的地区协助外地危机管理行动，以应对增强的安保需求。此外，本次级方案 2020 年还领导了 4 名联合国安全管理系统人员被绑架后的人质事件处理行动。
- 34.51 本次级方案确保在受各类危机局势影响的多个国家和地区及时开展危机管理、应对和恢复工作。无论是军事、政治或社会冲突还是自然灾害，本次级方案在许多国家和地区开展了应对工作，其中包括刚果民主共和国(持续应对埃博拉危机)、埃塞俄比亚、黎巴嫩、索马里、阿拉伯叙利亚共和国、也门以及西非。2019 年对全部 113 名指定安保官员进行了危机管理培训。2020 年，例如在应对贝鲁特爆炸、COVID-19 和各种自然灾害时证明了这些培训的重要性，因为培

训提供了应对这些危机所需的深度知识和理解。培训已于 2020 年完成，并向指定官员和临时指定官员提供了在线简报。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

34.52 上述工作有助于实现这一目标，在所有情况下及时启动危机管理和危机应对系统证明了这一点(见图 34.一)。

图 34.一
业绩计量：及时启动危机管理和危机应对系统情况(年度)



COVID-19 对交付次级方案的影响

34.53 由于 2020 年期间 COVID-19 的影响，本次级方案访问外地工作地点的能力大幅下降，而这一能力对了解当前形势、审查安保方案、确保适当的安全计划和进行安全评估至关重要。安全评估访问对安保部至关重要，因为它们提供了会见东道国官员、评估安保挑战和更好地了解安保行动要求的机会。这些变化对 2020 年的方案执行情况产生了影响，下文成果 2 中有具体说明。

34.54 由于疫情，本次级方案不得不取消一些计划中的区域讲习班。这些讲习班十分重要，因为它们将外地高级安保专业人员(特等安全顾问、首席安全顾问、安全顾问)汇聚在一起，以全面了解当前的威胁和行动环境。这些情况不断变化，且因疫情变得更加复杂。此外，取消活动还缩小了分享知识、最佳做法和经验教训的范围，而这是确保改进和统一业务做法以及讨论敏感议题的一个重要组成部分。对旅行和面对面聚会的限制使开展形式更为复杂的安保培训变得更加困难。这些培训往往需要面对面的指导，例如人质事件处理培训。旅行限制也对维持可接受的准备水平的能力产生了负面影响。

34.55 安保部还在一些地点减少了足迹。造成这种情况的主要原因是各工作地点实施的旅行限制。同样的限制也影响快速增援的重新部署，原因是边境关闭造成延误或取消。由于快速增援安保干事很长一段时间无法返回原工作地点，有几次快速增援被延长。这对我们的安保人员及其家属的精神健康产生了直接影响，其全部后果尚待充分了解。

34.56 一旦取消旅行限制，安保部将重点确保目前滞留在其休养地点或母国的所有安保人员、或仍处于公务差旅状态的安保人员送回其工作地点。一些人员可能因健康原因而不得不重新分配。一

旦局势缓和，安保部可能因联合国各机构、基金和方案的外地需求及其安保安排而不得不填补真空。许多对安保要求有严重影响的社会和经济因素仍然未知。在全球应对疫情过程中，安保起着重要作用，医疗后送就是一例。另一方面，有一些特别的应对措施需要有密集规划和执行能力。

2022 年计划成果

- 34.57 2022 年的计划成果包括成果 1 和成果 2，它们是对先前拟议方案计划中提出的成果的更新，因此既显示了 2020 年的方案执行情况，也显示了 2022 年的拟议方案计划。成果 3 是一项新的计划成果。

成果 1：维持可接受的安全规划和准备水平³

2020 年方案执行情况

- 34.58 本次级方案继续提高外地安全规划的相关性和有效性，从基于国家的安全计划过渡到特定国家内更细化、更具体的计划，从而加强对突发事件的安全准备和对安全事件的危机应对。此外，本次级方案继续审查新制定的计划和相关安全领域，以及它们与在世界各地交付授权方案所固有的不断变化的威胁和风险的关系。2020 年，本次级方案更新了 385 个安全计划中的 342 个。此外，本次级方案发展和举办了讲习班，并就完成地方一级的安全计划履行了总部监督职责。
- 34.59 上述工作有助于实现本次级方案更新、核准和认可 89%的安全计划，没有达到 2020 年拟议方案预算中反映的 95%的目标。安全规划工作需要面对面评估和访问被评价地区。由于 COVID-19 大流行和相关旅行限制造成的困难和不确定性，安保管理团队难以面对面讨论和审查要求，因此无法达到 2020 年计划目标。

2022 年拟议方案计划

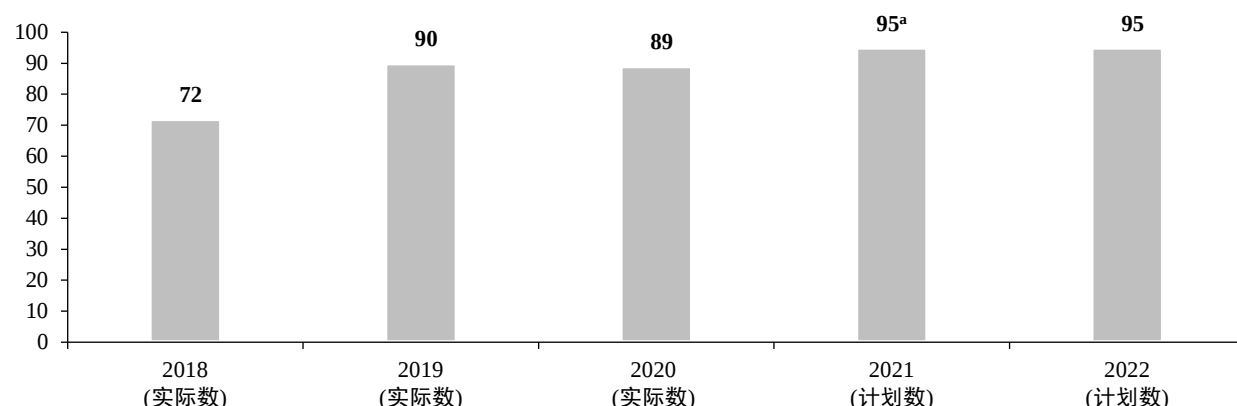
- 34.60 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为进一步推动实现这一目标，本次级方案将继续编制和维护安全规划文件，以加强对突发事件的安全准备和对安全事件的危机应对。下述业绩计量说明预期进展(见表 34.二)。

³ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 34))所示。

图 34.二

业绩计量：经认可安全计划得到更新、核准和认可的情况(年度)

(百分比)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：加强基于风险、着眼于解决办法的外地安保服务⁴

2020 年方案执行情况

34.61 本次级方案已完成安全风险管理应用程序以及安全和安保事件登记系统三阶段审查中的第一阶段和第二阶段。在第一阶段，本次级方案在技术层面上审视了安全风险管理及安全和安保事件登记系统程序的初衷，以及它们目前的用途在多大程度上符合这一意图。本次级方案还探索了该系统的潜在新用途。在第一阶段，确定了以下主要工作流程：(a) 改进具体的安全风险管理及安全和安保事件登记系统的框架和工具；(b) 加强整合更广泛的联合国安保管理人员信息网的数据和功能；(c) 对工作程序进行相关改动；(d) 对组织文化和培训进行必要调整。(e) 安保部业务模式的变化，包括其组织和管理的变化。在第二阶段，从更具战略性的角度审查和验证了第一阶段的调查结果和建议，纳入了外地的观点、可行要素和建议，改进安全风险管理及安全和安保事件登记系统程序，从而加强基于风险、着眼于解决办法的安保服务和决策。

34.62 上述工作有助于启动对安全风险管理程序以及安全和安保事件登记系统的审查，实现了 2021 年方案预算中所反映的计划目标。

2022 年拟议方案计划

34.63 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为进一步推动实现这一目标，本次级方案将审查改进安全风险管理及安全和安保事件登记系统程序的影响并在 2022 年完善目前的在线工具，以确保实现安全风险管理程序以及安全和安保事件登记系统的好处，并根据迄今完成的工作作出必要完善。下述业绩计量说明预期进展(见表 34.7)。

⁴ 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

表 34.7
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
启动对安全风险管理程序执行情况的监测	修订安全风险管理手册，以反映纳入接受安全风险管理程序和工具的情况 共有 83%的客户答复说，安全和安保部帮助他们成功交付所在组织的方案，保障了工作人员的安全	启动对安全风险管理程序及安全和安保事件记录系统的审查	改进安全风险管理工具及安全和安保事件记录系统，从而加强基于风险、着眼于解决办法的安全咨询 共有 85%的客户答复说，安保部使其能够交付各自组织的方案，同时确保工作人员的安全保障	评估经改进的安全风险管理工具及安全和安保事件登记系统的影响 用户统一使用程序和工具 通过易于操作的工具增加灵活规划的可能性

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：联合国的安全风险管理反应更加迅速

2022 年拟议方案计划

34.64 整个联合国系统都使用安全风险管理程序来分析和管理的联合国人员、资产和行动面临的的安全和安保风险。该程序支持安保专业人员和决策者在其工作的特定环境中有效管理安全风险。程序也一直在作修订，以便能够更灵活地应对新出现的危机，提供更好的可预测性，并确保更好地衡量质量和数量的遵守程度。本次级方案将侧重于向其合作伙伴，特别是在外地的合作伙伴提供有效、基于风险和着眼于解决办法的安保服务。

经验教训和计划变动

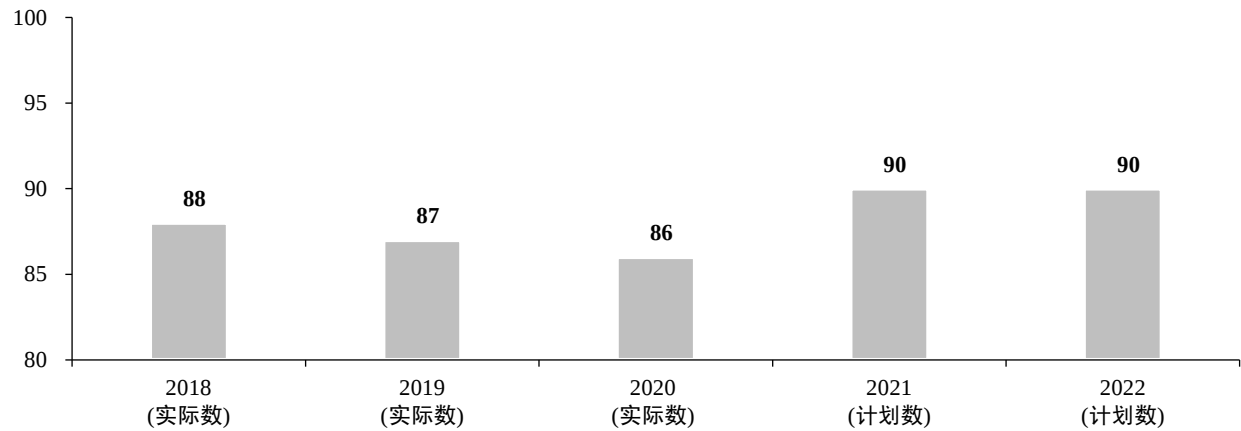
34.65 本次级方案的教训是，安全风险管理程序不具备必要的灵活性，无法使安全决策者评估新出现的威胁并对其进行适当管理，以便能够在快速变化的环境中交付时限严格的方案。例如，包括对特定安全形势的全面分析以及载有对适当缓解措施的意见的安全风险管理文件，花了好几个月才完成编制和认可。这一程序不够灵活，无法在不断变化的安全局势中快速决策，也不符合新出现的局势或危机应对的要求。本次级方案将吸取教训，对文件编制和认可程序进行修订，使其更迅速地回应外地需求，并对工作人员进行使用新程序的培训，确保对新程序进行监测和监督。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

34.66 这项工作预计将有助于实现这一目标，经核准的安全风险管理审查的百分比增加就证明了这一点(见图 34.三)。

图 34.三
业绩计量：经核准的安全风险管理审查(年度)

(百分比)



应交付产出

34.67 表 34.8 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 34.8
次级方案 2：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别

E. 辅助性应交付产出

安全和安保

安全评估：提供安保服务和部署50名安保人员以应对紧急情况。

培训和能力建设：为联合国安全管理系统的关键安保人员，如指定的安保官员、首席安全顾问和安全顾问举办有关危机管理/准备、分析、安全管理、领导力和最佳做法的讲习班和培训。

次级方案 3 专门业务支助

目标

34.68 本次级方案促进实现的目标是确保联合国行动、房地和人员的安全保障，提高联合国安保业务和安全管理系统的效率和成效。

战略

34.69 为促进该目标，本次级方案将通过安保培训周期(包括分析、设计、开发、实施、评价和验证)，提供领导、协调和监督。本次级方案将领导合规、监测和评价活动，提供近身保护战略协调，

管理世界各地对个人安全保护人员不断增长的需求，与联合国安全管理系统各实体协作，加强系统内的道路安全管理，通过使用技术等手段，提高安全信息管理工作的效率。

- 34.70 本次级方案计划查明世界各地联合国房地最重大、最常见的实体安保脆弱点，包括爆炸脆弱性，就安全风险措施提出建议，制定标准和技术规范，并提供关于实体安保措施、系统和设备的持续指导。本次级方案将向联合国及各机构、基金和方案在外地和总部地点的房地提供爆炸脆弱性评估和专门技术支助。此外，本次级方案还将通过分发关于爆炸防护、无人机和减轻车辆撞击伤害的信息简报提供一般性咨询意见，向会员国以及综合安保队伍和联合国安全管理系统各组织的人员提供培训。
- 34.71 本次级方案还将在危急事件发生后提供快速社会心理支持，并继续努力提高联合国安全管理系统人员的心理复原力。
- 34.72 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 加强联合国安全管理系统所有行为体有效预防或应对安全事件的能力；
 - (b) 减轻因遭遇危急事件而受到的短期和长期心理影响；
 - (c) 减少联合国高级官员和其他必要人员的行动风险；
 - (d) 减少联合国房地和人员在面临威胁时的脆弱性；
 - (e) 降低联合国安全管理系统人员的道路撞车死亡风险；
 - (f) 采取数据驱动的安全管理办法。

2020 年方案执行情况

- 34.73 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

联合国安全管理系统工作人员获得更多社会心理支持

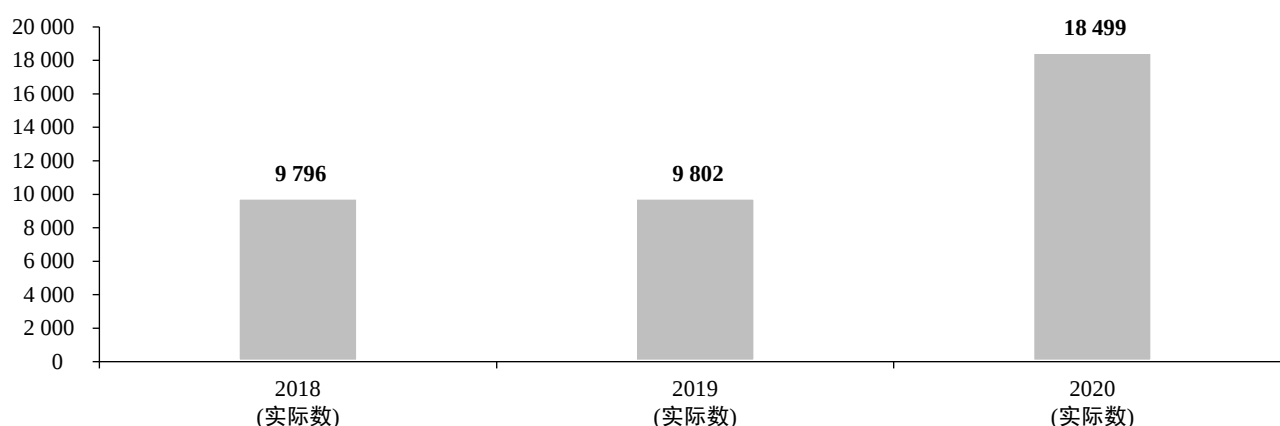
- 34.74 本次级方案在据报发生危急事件后向联合国人员提供精神急救和心理支持服务。随着 COVID-19 大流行暴发，本次级方案增加了对所有联合国人员及其家属的社会心理服务，包括关于精神压力调控和复原力建设的课程。本次级方案提供了专业咨询和指导，并为外地工作人员顾问举办了 2 500 多次技术监督培训，以确保向联合国人员提供一致的支持。此外，本次级方案还将社会心理服务纳入其组织业务连续性计划。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 34.75 上述工作促进了目标，证明是全球联合国安全管理系统工作人员共参加了 18 499 次精神急救和咨询支持培训。此外，本次级方案还为高风险工作地点的 6 207 名联合国人员提供了关于精神压力调控和复原力建设的在线培训，并就改善工作人员社会心理状况的措施向 1 455 名管理人员(包括 156 名联合国指定安保官员)提供了情况通报并进行了管理协商(见图 34.四)。

图 34.四

业绩计量：联合国安全管理系统工作人员参加精神急救和咨询支持培训的次数(年度)



COVID-19 对次级方案交付的影响

- 34.76 由于 COVID-19，本次级方案在 2020 年 3 月被迫暂停所有面对面培训。这严重影响了各项实用安保意识培训方案，如联合国安全管理系统人员外地环境安全保障办法培训方案，并导致获得必要资质认证(包括修订版近身保护干事认证和安全认证课程以及当地安全顾问培训)的安保人员数量减少。本次级方案在实地进行安全评估的能力受到损害，并且无法举办规定的区域讲习班。整个综合安保队伍和整个联合国安全管理系统都受到了这些限制的影响。

2022 年计划成果

- 34.77 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：整合专门业务支助⁵

2020 年方案执行情况

- 34.78 本次级方案进一步精简了专门部门的工作，以加强联合国安全管理系统在世界各地的业务。2020 年，本次级方案继续实现培训和发展、实体安保和近身保护等服务的标准化，并向客户和利益攸关方提供注重解决方案的安保支助，其形式包括领导和监督安保培训，设计和制定工作人员社会心理健康计划，合规、监测和评价活动，协调综合安保队伍内的所有近身保护行动和培训，加强系统内道路安全管理，专门的实体安保支助，协调航空旅行安全咨询意见，以及提高安全信息管理的效率。
- 34.79 上述工作促进了全球安保人员业绩一致性的提高，达到了 2020 年拟议方案预算所示计划目标。
- 34.80 此外，上述工作还促进了在已实施改进后外地环境安全保障办法方案的国家联合国安全管理系统人员安全意识和应对技能的提高，达到了 2020 年拟议方案预算所示计划目标。

⁵ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 34))所示。

2022 年拟议方案计划

34.81 本方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进该目标，本次级方案将继续振兴安保培训办法，从一个主要侧重于交付的组织过渡到一个侧重培训发展和监督的组织，这符合该部战略重点，即加强业务流程并根据工作人员即将工作的环境调整技能。下述业绩计量说明预期进展(见表 34.9)。

表 34.9
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
没有结构化的安保学习方法；实行面向综合安保人员队伍的学习和发展战略；2018 年 11 月为所有联合国安全管理系统人员推出 BSAFE，从而开始试行新的学习方法，到 2018 年底，超过 15% 的联合国安全管理系统人员获得了最新的安全政策知识和认识	为综合安保人员队伍试行新的学习机会和方法；100% 的联合国安全管理系统人员完成 BSAFE，获得最新的安全政策知识和认识；根据新政策，更新和改进外地环境安全保障办法方案	全球安保人员业绩的一致性提高。 在已实施改进后外地环境安全保障办法方案的国家，联合国安全管理系统人员的安全意识和应对技能得到相应提高	将继续在需求评估的基础上加强统一学习路径，增强包容性，展现联合国价值观，与不断变化的业务需要保持一致，包括但不限于总结经验教训	通过影响评估就加强安全培训的治理和优先次序安排提供反馈，为培训优先事项、培训的设计和交付提供参考

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：通过加强对安保培训的领导，确保工作人员的安全保障⁶

2020 年方案执行情况

34.82 联合国继续面临不断变化的安全环境带来的威胁，包括犯罪、内乱、恐怖主义、自然灾害和战争。为了使本组织能够在充满挑战的环境中“驻扎和交付”其任务，满足关照义务要求，并为综合安保人员队伍的业绩提供支持，本次级方案正在努力重振其对安保培训方案的领导办法。为实现这些目标，本次级方案加强了培训治理；利用整个联合国安全管理系统的资源和协同作用；利用技术扩大覆盖范围；改进数据收集、分析和管理方面的培训，包括与人力资源流程保持一致；在方案拟订中更多关注多样性。

34.83 特别是，本次级方案提供的安保培训加快了向 2018 年学习和发展战略所述新方法的转变，安保人员对在线培训的使用增加了 77%。这项努力包括开设关于实体安保的新课程，以及修改针对安保人员和指定官员的现有课程。此外，本次级方案继续更新外地环境安全保障办法培训方案的核心模块，使培训内容符合当前的威胁，并确保培训适合联合国安全管理系统中多样化的

⁶ 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

所有人员。为便于按照新标准安全地恢复培训方案，本次级方案发布了关于管理影响安保培训的 COVID-19 相关风险的指南。此外，本次级方案还举办了一系列专门的网络研讨会，介绍该指南以及更新后的核心模块和为方案培训员提供的相关支持工具。

- 34.84 在安保部 2018 年学习和发展战略、安保部 2020-2022 年战略计划和内部监督事务厅安保培训审计的基础上，安保部建立了安保培训优先次序安排和治理机制，不断审查安保培训中发现的业务和战略差距。该机制使次级方案能够利用现有的人力和财政资源更好地优先设计和提供培训，优化资源，提高效率。
- 34.85 上述工作促进了通过分散、在线方式确定联合国人员和新征聘安保人员培训更新的优先顺序，达到了 2020 年拟议方案预算所示计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 34.86 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将推出最新的外地环境安全保障办法模块，并将根据 2022 年新的全球培训标准，审查和批准 50 多个工作地点的所有外地环境安全保障办法培训方案。到 2022 年，所有尚未完成必修的上岗情况介绍课的现任指定官员都将完成该培训。此外，还将根据安保部战略计划下的卓越业务倡议，全面启动入职培训路径和重新调整重点后的安全认证课程，并将作为综合安保队伍新学习路径的基本步骤。下述经过更新的业绩计量说明预期进展(见表 34.10)。

表 34.10
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
加强培训方案，重点是在世界范围内以在线形式实施培训	实施专门的安保培训，以满足联合国安全管理系统内所有实体的需求	通过分散、在线方式确定联合国人员和新征聘安保人员培训更新的优先顺序	通过加强治理和优先安排资源，优化安保培训实施工作	安保培训和治理优先次序安排机制核准的培训优先事项 100% 获得充足资源，并在商定的时限内交付 综合安保人员队伍中新征聘的工作人员 100% 完成入职培训，并参加安保人员学习路径 采用外地环境安全保障办法培训方案的工作地点和机构间安保管理网实体 100% 都根据新的核心模块更新培训方案

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：通过联合国安全管理系统提高实体安保意识

2022 年拟议方案计划

- 34.87 联合国人员和房地继续受到犯罪、内乱、恐怖主义和战争的威胁。联合国要“驻扎和交付”其任务并满足关照义务要求，已经得司空见惯的实体安保要求就必须随着条件、技术和行动的要求而不断改变。本次级方案处于这一演变的前沿，因为本次级方案通过知识管理、创新和协作推动安保在技术、程序和理论上的改进。
- 34.88 2020 年，本次级方案向外地提供了具体咨询意见，并评估了本组织的全球需求。本次级方案加强了其战略咨询，通过信息公报和一个庞大的在线图书馆向联合国安全管理系统提供业务指导。

经验教训和计划变动

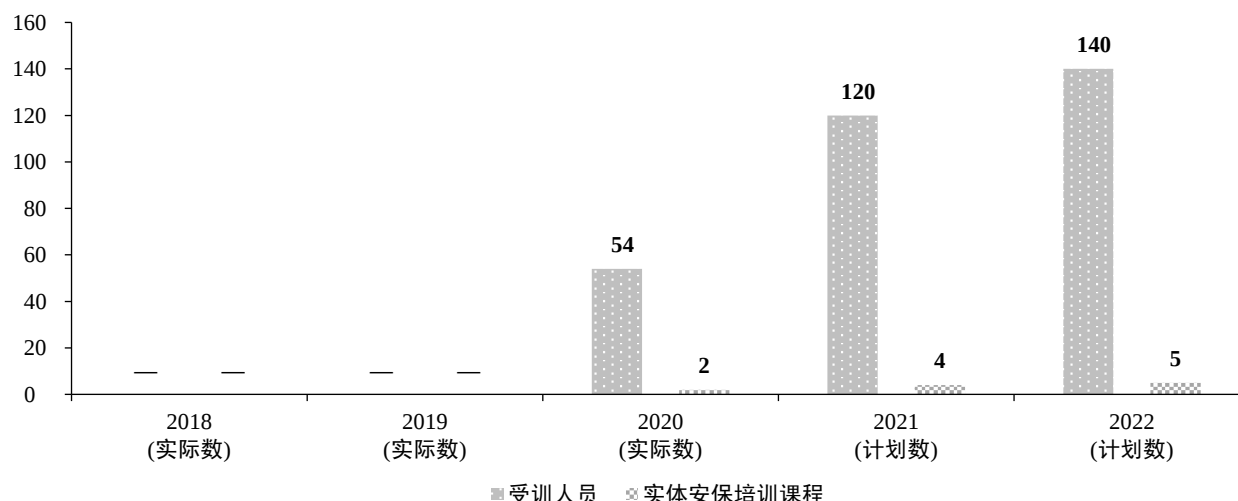
- 34.89 本次级方案的经验教训是，在大流行病期间，联合国行动的复杂性增加，而全球各地对联合国房地的威胁也变得更多样，特别是爆炸物造成的威胁。本次级方案需要加大努力，提高整个联合国安全管理系统的实体安保意识。本次级方案吸取经验教训，2022 年将制定一项广泛的培训计划，利用在线工作提供的机会，大幅增加实体安保网络研讨会的次数。此外，本次级方案还将提供全面的实体安保培训课程(目前已有 30 个国家的 419 人参加)，并加强能力，通过持续参与共同房地任务小组和机构间安管理网技术咨询组及早并经常提供援助。
- 34.90 为充分优化现有数据，以便了解业务需求并以符合规模效应的方式加以解决，本次级方案将与联合国安全管理系统的实体合作，过渡到使用实体安保评估工具来收集房地关键数据以及为保护房地而采取的措施。这种以数据为驱动的安保办法将确保解决方案符合目的、符合成本效益且具有创新性。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 34.91 预计这项工作将促进目标，证明是现有 5 个实体安保培训课程，预计将有 140 名受训人员完成该课程，以提高实体安保意识(见图 34.五)。

图 34.五

业绩计量：实体安保培训课程数目和完成课程的受训人数(每年)



应交付产出

34.92 表 34.11 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 34.11

次级方案 3：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别

E. 辅助性应交付产出

安全和安保

危急事件应激反应管理：在报告发生危急事件后向联合国人员提供精神急救和心理支持，或作为建立复原力的一项措施：对高风险工作地点的人员及家属进行精神压力调控和复原力建设培训；向 120 名联合国咨询员和外部心理卫生专业人员提供紧急情况下危急事件应激反应管理培训；对联合国外地咨询员进行技术监督；向 450 名外地和总部管理人员提供社会心理健康方面的专家咨询和协商；就精神压力调控和危急事件应激反应政策通报情况。

实体安保：对联合国全球房地的实体安保行专门评估，并提供专题指导、实体安保培训，以及对实体安保评估应用程序提供的数据进行分析。

培训和能力建设：通过使用技术、采用多样化学习方法和建立提高实施能力的伙伴关系，在整个联合国安全管理系统中提供安保学习机会。

保护协调：执行安保部保护服务战略，继续跟踪旅行并协调联合国高级官员的活动，此外还与各特派团一起规划和协调向近身保护干事提供必修认证培训。

B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

- 34.93 鉴于安全和安保部担负着双重责任，既要向联合国各主要地点及房地的工作人员、会议代表和来访者提供安全和安保，又要向联合国系统外勤业务提供安全和安保，安保部的活动经费一部分来自经常预算，另一部分则通过与外勤安全管理系统所覆盖的其他组织分摊费用的方式筹措。
- 34.94 安保部与安全管理系统其他组织共同出资的职能和活动属于以下次级方案：
- (a) 安保和安全服务(次级方案 1)；
 - (b) 区域外勤业务(次级方案 2)；
 - (c) 专门业务支助(次级方案 3)。
- 34.95 对于联合国安全管理系统共同出资的活动，每个参与组织的财政责任都以外勤人员所占比例为依据。大会第 56/255 号决议通过了费用分摊安排的原则。按照大会关于达成可行费用分摊安排的第 61/263 号决议的建议，联合国系统行政首长协调理事会(首协会)管理问题高级别委员会商定，与外地有关的安保费用将根据首协会提供的数据，按工作人员实际所占百分比分摊。随后，秘书长概述了订正费用分摊安排，确定了各参与组织在联合国安全管理系统费用中分摊的份额(见 A/62/641)。根据截至 2019 年 12 月 31 日的首协会外勤人员普查，2022 年秘书处分摊的份额为 18.3%，而根据截至 2017 年 12 月 31 日的普查，2021 年秘书处的份额为 22.7%。
- 34.96 除上述共同出资的外勤活动以外，在联合国维也纳办事处及其他工作地点提供的安保和安全服务适用单独的当地费用分摊安排。维也纳的费用分摊安排依照设在维也纳国际中心的四个组织商定的公式计算；同样，其他工作地点的费用分摊安排也由参加组织在当地商定。2022 年，秘书处为联合国维也纳办事处安保和安全服务分摊的份额为 23.0%，而 2021 年为 22.7%。这些安保和安全服务与次级方案 1 相关。
- 34.97 表 34.12 至 34.14 显示 2022 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。同样，表 34.15 至 34.17 显示共同出资活动的拟议毛额预算。安保部共同出资的毛额预算也按照惯例提交大会审议和核准。

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；GS (OL)，一般事务人员(其他职等)；GS (PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员；SS，安保事务人员；USG，副秘书长。

表 34.12

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况(经常预算)

(千美元)

支出用途	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 百分比 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
员额	80 119.6	86 059.2	169.5	—	(95.4)	74.1	0.1	86 133.3
其他工作人员费用	4 948.2	5 637.2	(580.9)	—	(165.9)	(746.8)	(13.2)	4 890.4
咨询人	46.0	62.9	(8.7)	—	—	(8.7)	(13.8)	54.2
工作人员差旅	661.1	416.0	—	—	—	—	—	416.0
订约承办事务	1 222.7	1 393.1	(115.2)	—	—	(115.2)	(8.3)	1 277.9
一般业务费用	2 125.5	1 815.1	(89.6)	—	(32.9)	(122.5)	(6.7)	1 692.6
用品和材料	921.9	979.9	(98.4)	—	—	(98.4)	(10.0)	881.5
家具和设备	1 076.3	682.9	(25.9)	—	—	(25.9)	(3.8)	657.0
房地改良	28.5	—	—	—	—	—	—	—
赠款和捐助款	30 099.3	33 160.6	(4 319.4)	—	0.1	(4 319.3)	(13.0)	28 841.3
其他	(1.3)	—	—	—	—	—	—	—
共计	121 247.7	130 206.9	(5 068.6)	—	(294.1)	(5 362.7)	(4.1)	124 844.2

表 34.13

总表：2022 年拟议员额和员额变动(经常预算)^a

(员额数目)

	数目	详情
2021 年核定数	1 041	1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、16 个 P-4、16 个 P-3、6 个 P-2/1、8 个 GS (PL)、162 个 GS (OL)、307 个 SS、512 个 LL
裁撤	(1)	次级方案 1 项下 1 个 SS
2022 年拟议数	1 040	1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、16 个 P-4、16 个 P-3、6 个 P-2/1、8 个 GS (PL)、162 个 GS (OL)、306 个 SS、512 个 LL

^a 关于员额变动的更多信息见附件二。

表 34.14

总表：按职类和职等列示的拟议员额(经常预算)

(员额数目)

职类和职等	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	1	—	—	—	—	1
D-2	1	—	—	—	—	1
D-1	4	—	—	—	—	4
P-5	7	—	—	—	—	7
P-4	16	—	—	—	—	16
P-3	16	—	—	—	—	16
P-2/1	6	—	—	—	—	6
小计	52	—	—	—	—	52
一般事务及有关职类						
GS (PL)	8	—	—	—	—	8
GS (OL)	162	—	—	—	—	162
SS	307	—	—	(1)	(1)	306
LL	512	—	—	—	—	512
小计	989	—	—	(1)	(1)	988
共计	1 041	—	—	(1)	(1)	1 040

表 34.15

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况(共同出资活动)

(千美元)

支出用途	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	(重计费用前)
员额	108 419.3	121 076.6	—	—	84.1	84.1	0.1	121 160.7
其他工作人员费用	5 154.2	5 369.3	(577.5)	—	—	(577.5)	(10.8)	4 791.8
咨询人	157.2	62.4	—	—	—	—	—	62.4
工作人员差旅	2 143.8	4 993.0	—	—	(2.8)	(2.8)	(0.1)	4 990.2
订约承办事务	3 044.1	3 294.9	—	—	21.7	21.7	0.7	3 316.6
一般业务费用	11 799.5	9 184.8	—	—	127.9	127.9	1.4	9 312.7

支出用途	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比
用品和材料	670.5	3 173.5	—	—	(89.0)	(89.0)	(2.8)
家具和设备	2 933.7	1 145.0	—	—	(54.6)	(54.6)	(4.8)
赠款和捐助款	6 057.2	5 608.9	—	—	(3.2)	(3.2)	(0.1)
其他	(50.6)	—	—	—	—	—	—
共计	140 328.7	153 908.4	(577.5)	—	84.1	(493.4)	(0.3)

表 34.16

总表：2022 年拟议员额和员额变动(共同出资活动)^a

(员额数目)

	数目	详情
2021 年核定数	957	1 个 D-2、9 个 D-1、28 个 P-5、197 个 P-4、115 个 P-3、14 个 P-2/1、4 个 GS (PL)、26 个 GS (OL)、153 个 SS、410 个 LL
设立	1	次级方案 1 项下 1 个 P-3
2022 年拟议数	958	1 个 D-2、9 个 D-1、28 个 P-5、197 个 P-4、116 个 P-3、14 个 P-2/1、4 个 GS (PL)、26 个 GS (OL)、153 个 SS、410 个 LL

^a 关于员额变动的更多信息见附件二。

表 34.17

总表：按职类和职等列示的拟议员额(共同出资活动)

(员额数目)

职类和职等	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
D-2	1	—	—	—	—	1
D-1	9	—	—	—	—	9
P-5	28	—	—	—	—	28
P-4	197	—	—	—	—	197
P-3	115	—	—	1	1	116
P-2/1	14	—	—	—	—	14
小计	364	—	—	1	1	365
一般事务及有关职类						
GS (PL)	4	—	—	—	—	4
GS (OL)	26	—	—	—	—	26

第 34 款 安全和安保

职类和职等	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
SS	153	—	—	—	—	153
LL	410	—	—	—	—	410
小计	593	—	—	—	—	593
共计	957	—	—	1	1	958

经常预算活动所需资源

34.98 关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 34.18 至 34.20 和图 34.六。

34.99 如表 34.18(1)和 34.19(1)所示, 2022 年拟议资源总额在重计费用前为 124 844 200 美元, 与 2021 年批款相比, 净减少 5 362 700 美元(4.1%)。资源变动的原因有二, 即: (a) 技术调整; (b) 其他变动。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 34.18

总表: 按资金来源、构成部分、次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
A. 行政领导和管理	2 361.5	2 883.3	—	—	—	—	—	2 883.3
B. 工作方案								
1. 安保和安全服务	88 597.4	94 001.3	(1 244.9)	—	(262.8)	(1 507.7)	(1.6)	92 493.6
2. 区域外勤业务	24 847.1	27 438.3	(3 832.3)	—	—	(3 832.3)	(14.0)	23 606.0
3. 专门业务支助	2 679.8	2 901.4	8.6	—	—	8.6	0.3	2 910.0
小计, (B)	118 485.8	124 341.0	(5 068.6)	—	(262.8)	(5 331.4)	(4.3)	119 009.6
C. 方案支助	2 761.8	2 982.6	—	—	(31.3)	(31.3)	(1.0)	2 951.3
小计, (1)	121 247.7	130 206.9	(5 068.6)	—	(294.1)	(5 362.7)	(4.1)	124 844.2

(2) 其他摊款

构成部分/次级方案	2020 年 支出数	2021 年 估计数	变动	百分比	2022 年 估计数
A. 行政领导和管理	—	—	—	—	—
B. 工作方案					
2. 区域外勤业务	2 954.4	3 511.5	273.4	7.8	3 784.9

第十二编 安全和安保

构成部分/次级方案	2020 年 支出数	2021 年 估计数	变动	百分比	2022 年 估计数
C. 方案支助	—	—	—	—	—
小计, (2)	2 954.4	3 511.5	273.4	7.8	3 784.9

(3) 预算外

构成部分/次级方案	2020 年 支出数	2021 年 估计数	变动	百分比	2022 年 估计数
A. 行政领导和管理	—	—	—	—	—
B. 工作方案					
1. 安保和安全服务	9 483.3	13 474.0	597.8	4.4	14 071.8
3. 专门业务支助	22.1	533.0	—	—	533.0
C. 方案支助	—	—	—	—	—
小计, (3)	9 505.4	14 007.0	597.8	4.3	14 604.8
共计	133 707.4	147 725.4	(4 491.5)	(3.0)	143 233.9

表 34.19

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2022 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 行政领导和管理	16	—	—	—	—	16
B. 工作方案						
1. 安保和安全服务	1 001	—	—	(1)	(1)	1 000
2. 区域外勤业务	—	—	—	—	—	—
3. 专门业务支助	9	—	—	—	—	9
小计, (B)	1 010	—	—	(1)	(1)	1 009
C. 方案支助	15	—	—	—	—	15
小计, (1)	1 041	—	—	(1)	(1)	1 040

第 34 款 安全和安保

(2) 其他摊款

构成部分/次级方案	2021 年 估计数	变动 共计	2022 年 估计数
A. 行政领导和管理	—	—	—
B. 工作方案			
2. 区域外勤业务	18	—	18
C. 方案支助	—	—	—
小计, (2)	18	—	18

(3) 预算外

构成部分/次级方案	2021 年 估计数	变动 共计	2022 年 估计数
A. 行政领导和管理	—	—	—
B. 工作方案			
1. 安保和安全服务	54	—	54
C. 方案支助	—	—	—
小计, (3)	54	—	54
共计	1 113	(1)	1 112

表 34.20

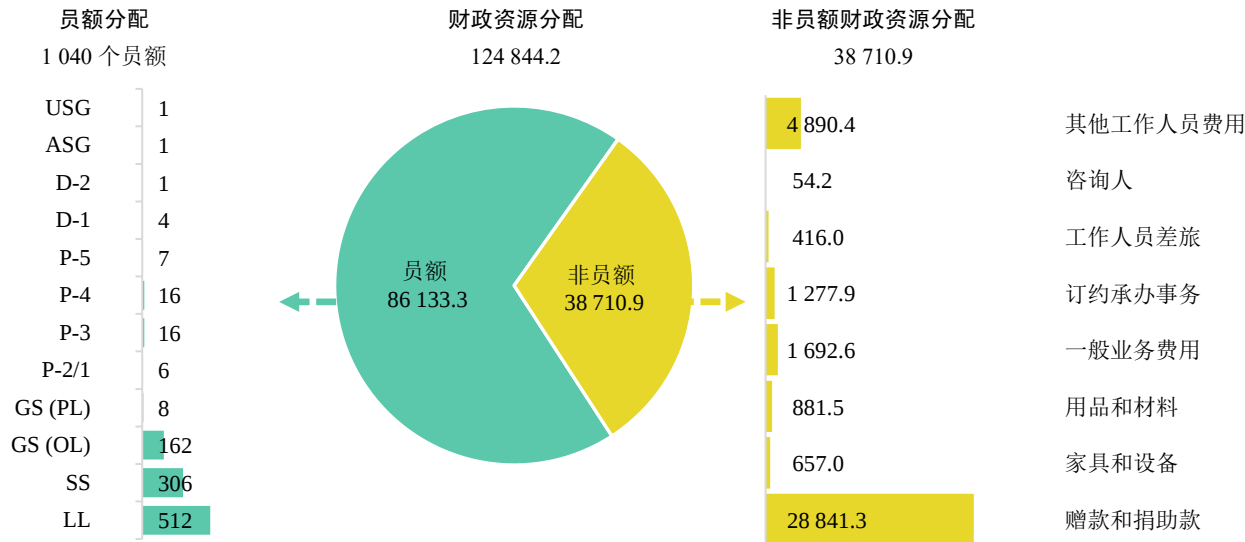
总表：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

支出用途	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	80 119.6	86 059.2	169.5	—	(95.4)	74.1	0.1	86 133.3
研究金、赠款和捐助款 ^b	41 128.1	44 147.7	(5 238.1)	—	(198.7)	(5 436.8)	(12.3)	38 710.9
共计	121 247.7	130 206.9	(5 068.6)	—	(294.1)	(5 362.7)	(4.1)	124 844.2
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		52	—	—	—	—	—	52
一般事务及有关职类		989	—	—	(1)	(1)	—	988
共计		1 041	—	—	(1)	(1)	—	1 040

图 34.六
2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素、构成部分和次级方案列示的差异解释

总体资源变动(经常预算)

技术调整

34.100 如表 34.18(1)所示，资源变动反映净减少 5 068 600 美元，详情如下：

(a) 次级方案 1(安保和安全服务)。净减少 1 244 900 美元，原因是：

- (一) 根据大会第 74/263 号决议，不再在赠款和捐助款项下编列与联合国内罗毕办事处 A 至 J 办公区重建项目安保人员有关的 2021 年非经常经费(51 600 美元)。2022 年资源请求将在秘书长即将提交大会第七十六届会议主要会期的该项目进度报告中提出；
- (二) 不再计提假定 2021 年在黎巴嫩继续使用黎巴嫩镑的通胀拨备。最近的支出经验显示，自 2020 年初以来，联合国在黎巴嫩没有购买黎巴嫩镑，而是使用美元。由于美元的通胀率远低于黎巴嫩镑，导致通胀拨备减少(1 200 200 美元)，但一部分减少额被下文第(三)分段所述的份额增加额所抵消；
- (三) 在赠款和捐助款项下，秘书处在联合国维也纳办事处共同出资活动费用中所承担的份额增加(6 900 美元)；

(b) 次级方案 2(区域外勤业务)。赠款和捐助款项下减少 3 832 300 美元，原因是：

- (一) 秘书处在共同出资的外地安保事务费用中所承担的份额百分比减少(3 803 300 美元)；
- (二) 由于保费降低，联合国在恶意行为保险费用中所承担的份额减少(29 000 美元)；

(c) 次级方案 3(专门业务支助)。净增加 8 600 美元，原因是：

- (一) 根据大会第 75/252 号决议核准的两个员额(实体安保科科长(P-5)和合规、监测和评价干事(P-3))有延迟影响；根据针对新员额的既定做法，这两个员额的空缺率为 50%(169 500 美元)；一部分增加额被下文第(二)分段所述的份额减少额所抵消；
- (二) 秘书处共同出资的外地安保事务费用中所承担的份额百分比减少，导致赠款和捐助款项下减少 160 900 美元。

其他变动

34.101 如表 34.18(1)所示，资源变动反映减少 294 100 美元，详情如下：

(a) 次级方案 1(安保和安全服务)。净减少 262 800 美元，原因是：

- (一) 拟裁撤纽约的 1 个安保干事员额，该员额长期空缺，不再需要其职能(95 400 美元)；
 - (二) 2020 年在 COVID-19 大流行期间掌握了旨在重建得更好的做法，2022 年可延续这些做法。这些做法使得其他工作人员费用项下(165 900 美元)和一般业务费用(1 600 美元)项下的所需经费减少；
 - (三) 秘书处对其他工作地点当地费用分摊预算的缴款减少，导致赠款和捐助款项下所需经费减少(19 200 美元)；一部分减少额被下文第(四)分段所述的份额增加额所抵消；
 - (四) 在赠款和捐助款项下，秘书处在联合国维也纳办事处共同出资活动中所承担的份额增加(19 300 美元)；
- (b) 方案支助。一般业务费用减少(31 300 美元)，原因是实行旨在重建得更好的新做法和新工作方法。2022 年计划在不影响全面、切实、高效执行任务的情况下延续这些做法。这些做法通过采用虚拟通信方法、举办虚拟会议，预计将有助于减少所需资源。

总体资源变动(共同出资活动)

技术调整

34.102 如表 34.23 所示，资源变动反映减少 577 500 美元，原因是次级方案 2 中联合国系统的恶意为保险费用减少。

其他变动

34.103 如表 34.23 所示，资源变动反映增加 84 100 美元，详情如下：

- (a) 次级方案 1(安保和安全服务)。员额资源项下增加 84 100 美元，原因是拟设立 1 个安保协调干事(P-3)员额，详细说明见附件二；
- (b) 次级方案 2(区域外勤业务)。减少 269 900 美元，原因是从其他工作人员费用项下向次级方案 3 调拨经费；

- (c) 次级方案 3(专门业务支助)。增加 269 900 美元,原因是从次级方案 2 调入资金,用于 1 个专门业务支助司司长(D-2)一般临时职位;安保部 2021 年对调整和设立专门业务支助司事宜进行全面审查,将在 2023 年拟议预算中向大会报告审查结果。

其他分摊资源和预算外资源

- 34.104 如表 34.18(2)和 34.19(2)所示,安保部还得到其他分摊资源的支持,估计数为 3 784 900 美元,将用于 16 个员额(1 个 P-5、5 个 P-4、5 个 P-3、2 个一般事务人员(其他职等)和 3 个安保人员)和 2 个一般临时人员职位(1 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等)),并用作非员额资源。这些资源将使安保部能够向维持和平特派团提供后援安全支助,便利后者交付方案和执行任务。工作人员资源预计增加,主要原因是调整了薪金费用,2021/22 年度将通过维持和平行动支助账户提供这些资源。其他分摊资源占本款资源总额的 2.6%。
- 34.105 如表 34.18(3)和 34.19(3)所示,安保部接收预算外捐款,这是对经常预算资源的补充,对其执行任务仍然至关重要。2022 年,预计预算外资源为 14 604 800 美元,将用于 54 个员额(9 个安保人员、39 个一般事务人员(其他职等)和 6 个当地雇员),并用作非员额资源。这些资源预计将支持工作方案,主要是使各地安保和安全处能够为房地内和周边的其他机构和组织以及特别活动提供安保服务。预算外资源占本款资源总额的 10.2%。
- 34.106 安保部根据秘书长的授权主管本款下的预算外资源。

行政领导和管理

- 34.107 主管安全和安保事务副秘书长负责对安保部执行其规定任务及核定工作方案进行全面指导、监督和管理。副秘书长担任联合国安全管理系统主席,在安保部内部运作和日常管理方面得到助理秘书长的协助。
- 34.108 副秘书长在战略规划和政策处的支持下管理安保部。战略规划和政策处负责制订和颁布安全管理系统各个部分的共同政策和标准并就此提供咨询,起草和更新《联合国安全管理系统安保政策手册》和《联合国安保管理业务手册》,起草提交立法机构的报告,并担任机构间安保管理网的秘书处。该处还根据经验教训和最佳做法,对安全管理系统的政策规定进行分析。
- 34.109 根据《2030 年可持续发展议程》,特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6,并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务,安保部将环境管理做法纳入其业务活动。2022 年,安保部将继续努力创新和加强电子安全风险管理工作,以便使用新技术对安保计划和文件进行无纸化审核和批准,加强安全风险管理工作,并通过改进业务流程提高业务水平。
- 34.110 表 34.21 显示遵守及时提交材料和预订机票规定的情况。
- 34.111 安保部将继续尽最大努力提前规划差旅并尽早确定公务差旅人选。若差旅涉及快速增派安保人员和提供近身保护,安保部将与旅行股和旅行社进行更密切的合作,根据收到的初步行程提前订票,确保获得最低票价。

第 34 款 安全和安保

表 34.21

合规率

(百分比)

	2019 年实际数	2020 年实际数	2021 年计划数	2022 年计划数
及时提交材料	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	47.9	35.7	100	100

34.112 2022 年拟议经常预算资源为 2 883 300 美元，与 2021 年批款相比，资源数额不变。其他详情见表 34.22 和图 34.七。

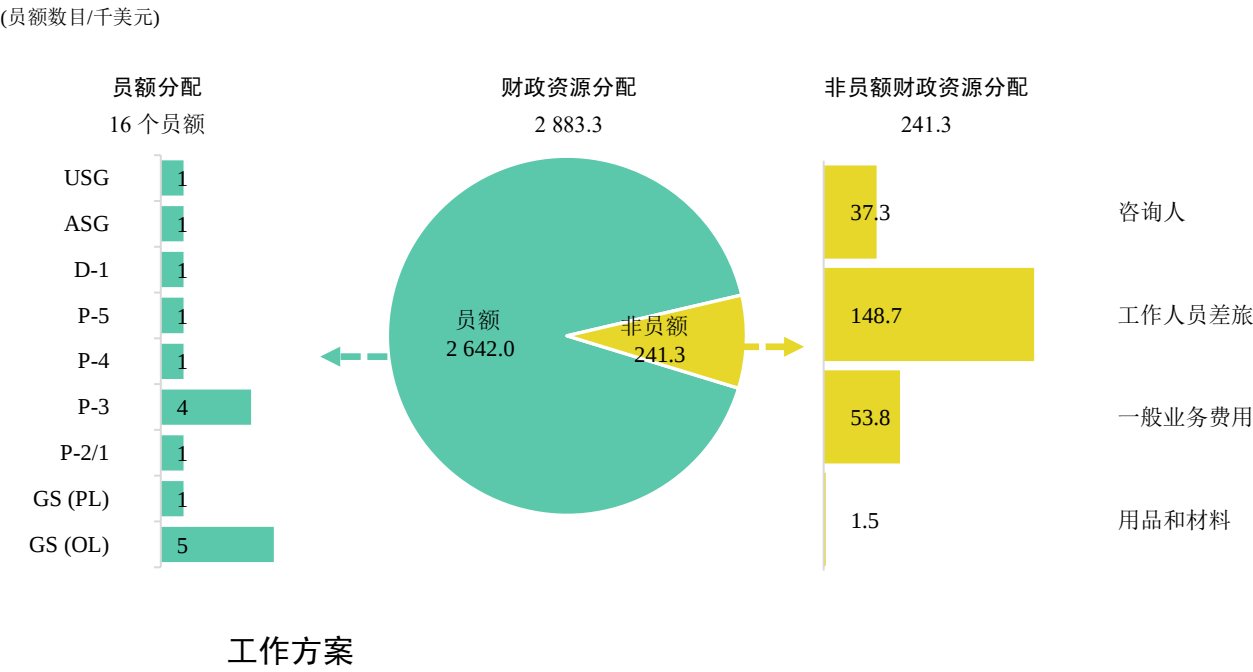
表 34.22

行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

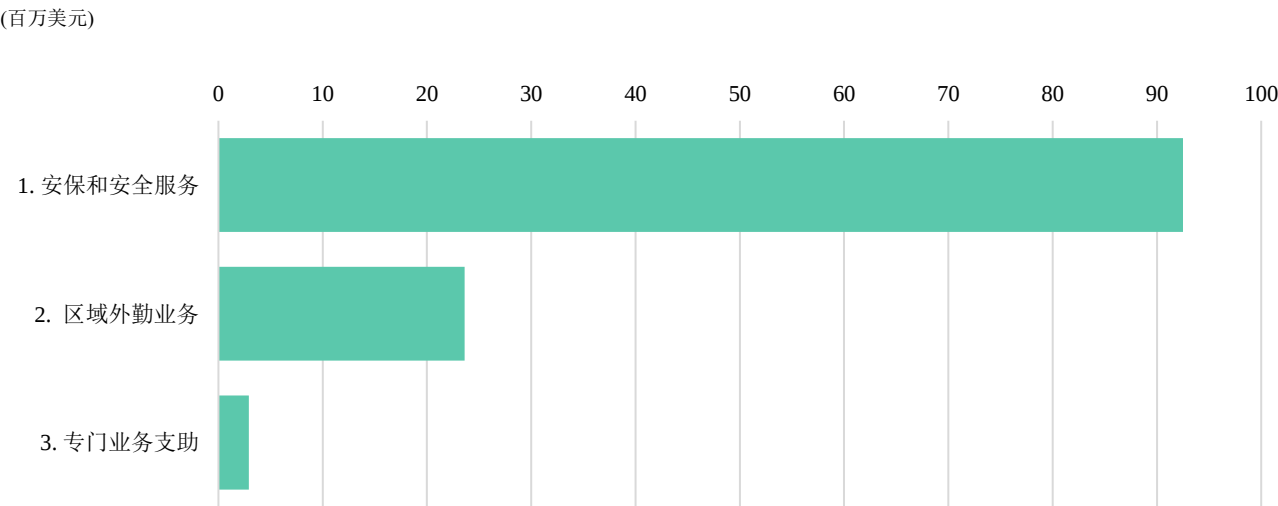
	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 242.9	2 642.0	—	—	—	—	—	2 642.0
非员额	118.6	241.3	—	—	—	—	—	241.3
共计	2 361.5	2 883.3	—	—	—	—	—	2 883.3
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		10	—	—	—	—	—	10
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		16	—	—	—	—	—	16

图 34.七
行政领导和管理：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况



34.113 2022 年拟议经常预算资源为 119 009 600 美元，与 2021 年批款相比减少 5 331 400 美元。第 34.100 和 34.101(a)段解释了拟议减少 5 331 400 美元的原因。按次级方案列示的资源分配情况见图 34.八。

图 34.八
按次级方案列示的 2022 年拟议资源分配情况(经常预算)



共同出资活动所需资源

34.114 2022 年拟议共同出资活动资源为 153 415 000 美元，与 2021 年批款相比减少 493 400 美元。第 34.102 和 34.103 段解释了拟议减少 493 400 美元的原因。关于资源分配的其他详情见表 34.23 和图 34.九。

表 34.23

财政资源和员额资源的演变情况(共同出资活动)

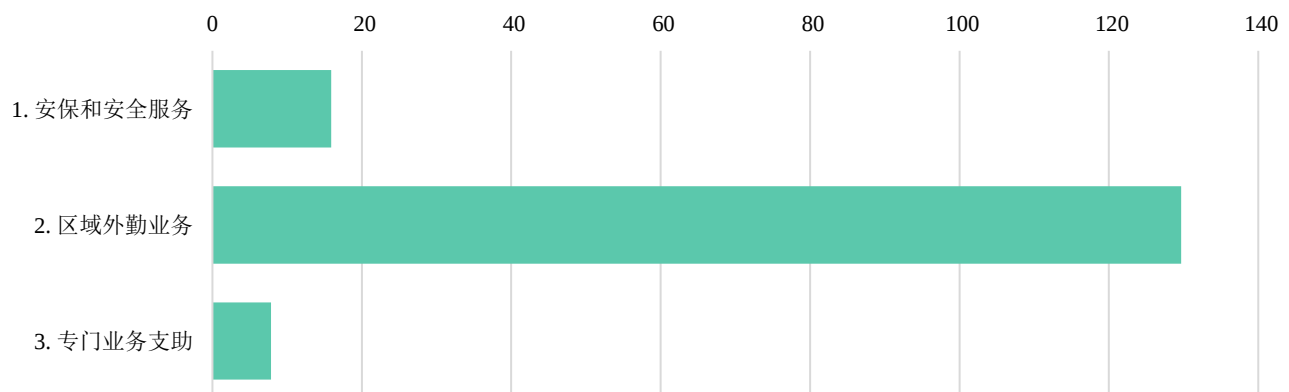
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按次级方案列示的财政资源								
1. 安保和安全服务	16 524.8	15 803.3	—	—	84.1	84.1	0.5	15 887.4
2. 区域外勤业务	115 202.9	130 542.5	(577.5)	—	(269.9)	(847.4)	(0.6)	129 695.1
3. 专门业务支助	8 601.1	7 562.6	—	—	269.9	269.9	3.6	7 832.5
共计	140 328.7	153 908.4	(577.5)	—	84.1	(493.4)	(0.3)	153 415.0
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	108 419.3	121 076.6	—	—	84.1	84.1	0.1	121 160.7
非员额	31 909.4	32 831.8	(577.5)	—	—	(577.5)	(1.8)	32 254.3
共计	140 328.7	153 908.4	(577.5)	—	84.1	(493.4)	(0.3)	153 415.0
按次级方案列示的员额资源								
1. 安保和安全服务		159	—	—	1	1	0.6	160
2. 区域外勤业务		764	—	—	—	—	—	764
3. 专门业务支助		34	—	—	—	—	—	34
共计		957	—	—	1	1	0.1	958

图 34.九

按次级方案列示的 2022 年拟议资源分配情况(共同出资活动)

(百万美元)



次级方案 1
安保和安全服务

经常预算所需资源

34.115 2022 年拟议经常预算资源为 92 493 600 美元，与 2021 年批款相比减少 1 507 700 美元。第 34.100(a)和 34.101(a)段解释了拟议减少 1 507 700 美元的原因。关于 2022 年拟议资源分配的其 他详情见表 34.24 和图 34.十。

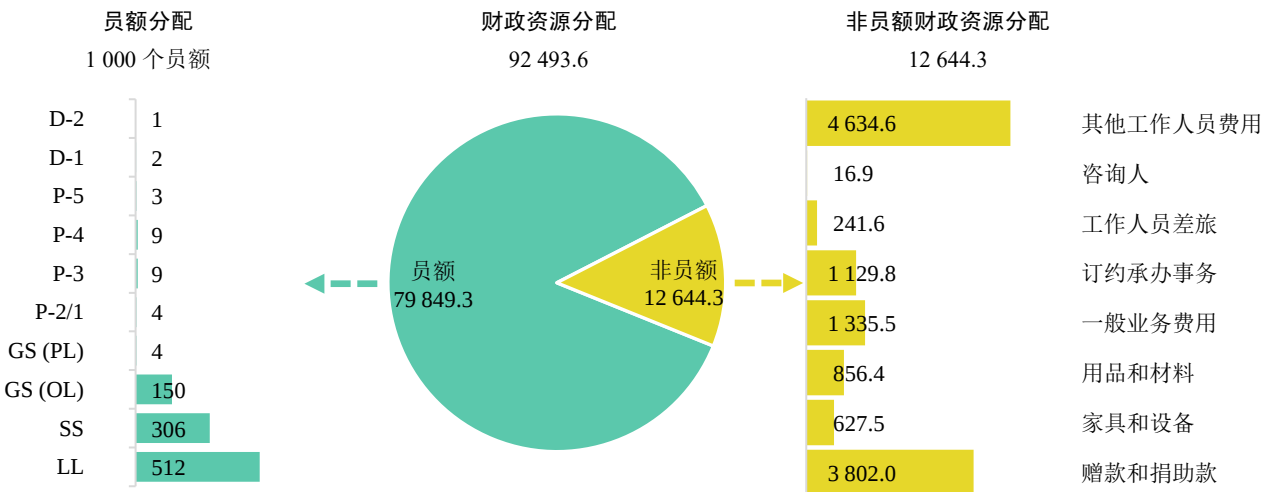
表 34.24
次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况(经常预算)

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	74 805.1	79 944.7	—	—	(95.4)	(95.4)	(0.1)	79 849.3
非员额	13 792.3	14 056.6	(1 244.9)	—	(167.4)	(1 412.3)	(10.0)	12 644.3
共计	88 597.4	94 001.3	(1 244.9)	—	(262.8)	(1 507.7)	(1.6)	92 493.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		28	—	—	—	—	—	28
一般事务及有关职类		973	—	—	(1)	(1)	—	972
共计		1 001	—	—	(1)	(1)	—	1 000

图 34.十
次级方案 1：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



共同出资活动所需资源

34.116 2022 年拟议共同出资活动资源为 15 887 400 美元，与 2021 年批款相比增加 84 100 美元。第 34.103(a)段解释了拟议增加 84 100 美元的原因。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 34.25 和图 34.十一。

表 34.25

次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况(共同出资活动)

(千美元/员额数目)

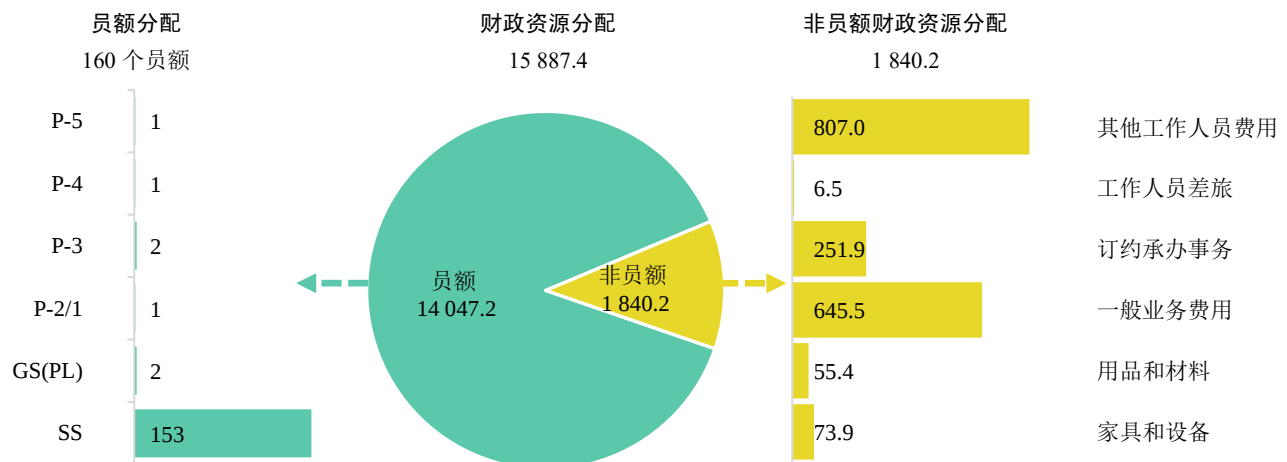
	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	14 882.3	13 963.1	—	—	84.1	84.1	0.6	14 047.2
非员额	1 642.4	1 840.2	—	—	—	—	—	1 840.2
共计	16 524.7	15 803.3	—	—	84.1	84.1	0.5	15 887.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		4	—	—	1	1	25.0	5
一般事务及有关职类		155	—	—	—	—	—	155
共计		159	—	—	1	1	0.6	160

注：2022 年秘书处在维也纳安保和安全处的共同出资活动中所承担的份额为 3 617 600 美元。

图 34.十一

次级方案 1：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

34.117 本次级方案预算外资源估计为 14 071 800 美元，将用于 54 个员额(9 个安保人员、39 个一般事务人员(其他职等)和 6 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源预计将支持工作方案，主要是使各地安保和安全处能够为房地内和周边的其他机构和组织以及特别活动提供安保服务。

次级方案 2 区域外勤业务

经常预算所需资源

34.118 2022 年拟议经常预算资源为 23 606 000 美元，与 2021 年批款相比减少 3 832 300 美元。第 34.100(b)段解释了拟议减少 3 832 300 美元的原因。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 34.26。

表 34.26
次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况(经常预算)

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额								
赠款和捐助款	24 847.1	27 438.3	(3 832.3)	—	—	(3 832.3)	(14.0)	23 606.0
共计	24 847.1	27 438.3	(3 832.3)	—	—	(3 832.3)	(14.0)	23 606.0

注：资源包括秘书处在与区域外地安保事务有关的共同出资活动中所承担的份额，2022 年这一份额为 23 123 700 美元；还包括联合国在恶意行为保险中所承担的份额，2022 年这一份额为 482 300 美元。

共同出资活动所需资源

34.119 2022 年拟议共同出资活动资源为 129 695 100 美元，与 2021 年批款相比减少 847 400 美元。第 34.102 和 34.103(b)段解释了拟议减少 847 400 美元的原因。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 34.27 和图 34.十二。

表 34.27
次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况(共同出资活动)

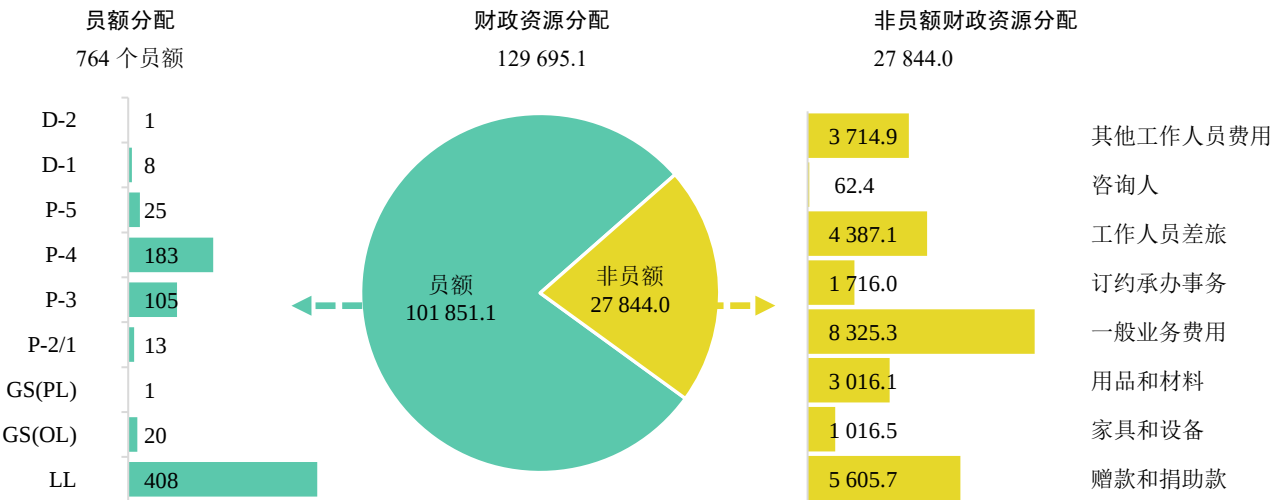
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	87 292.1	101 851.1	—	—	—	—	—	101 851.1
非员额	27 910.7	28 691.4	(577.5)	—	(269.9)	(847.4)	(3.0)	27 844.0
共计	115 202.8	130 542.5	(577.5)	—	(269.9)	(847.4)	(0.6)	129 695.1
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		335	—	—	—	—	—	335
一般事务及有关职类		429	—	—	—	—	—	429
共计		764	—	—	—	—	—	764

注：非员额所需资源包括恶意行为保险费用，2022 年这一数额为 3 495 200 美元。2022 年秘书处在共同出资活动及恶意行为保险中所承担的份额为 23 606 000 美元。

图 34.十二
次级方案 2：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



其他分摊资源

34.120 本次级方案的其他分摊资源估计为 3 784 900 美元，将用于 18 个员额(1 个 P-5、5 个 P-4、6 个 P-3、3 个一般事务人员(其他职等)和 3 个安保人员)，并用作非员额资源。这些资源将使安保部

能够向维持和平特派团提供后援安全支助，便利后者交付方案和执行任务。工作人员资源预计增加，主要原因是调整了薪金费用，2021/22 年度将通过维持和平行动支助账户提供这些资源。

次级方案 3 专门业务支助

经常预算所需资源

34.121 2022 年拟议经常预算资源为 2 910 000 美元，与 2021 年批款相比增加 8 600 美元。第 34.100(c) 段解释了拟议增加 8 600 美元的原因。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 34.28 和图 34.13。

表 34.28

次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况(经常预算)

(千美元/员额数目)

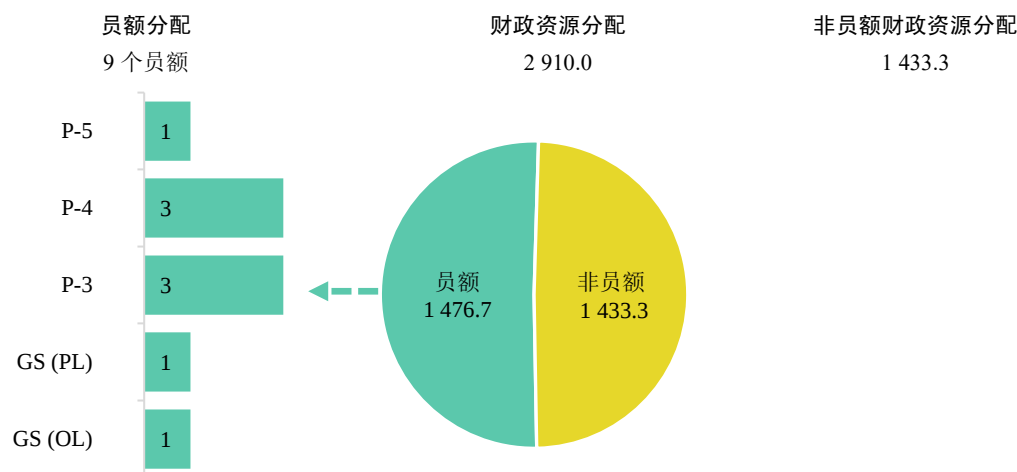
	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计費用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 049.7	1 307.2	169.5	—	—	169.5	13.0	1 476.7
赠款和捐助款	1 630.1	1 594.2	(160.9)	—	—	(160.9)	(10.1)	1 433.3
共计	2 679.8	2 901.4	8.6	—	—	8.6	0.3	2 910.0
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		7	—	—	—	—	—	7
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		9	—	—	—	—	—	9

注：资源包括秘书处按既定费用分摊安排在共同出资活动中所承担的份额，2022 年这一份额的估计数为 1 433 300 美元。

图 34.十三

次级方案 3：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



共同出资活动所需资源

34.122 2022 年拟议共同出资活动资源为 7 832 500 美元，与 2021 年批款相比增加 269 900 美元。第 34.103(c)段解释了拟议增加 269 900 美元的原因。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 34.29 和图 34.十四。

表 34.29

次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况(共同出资活动)

(千美元/员额数目)

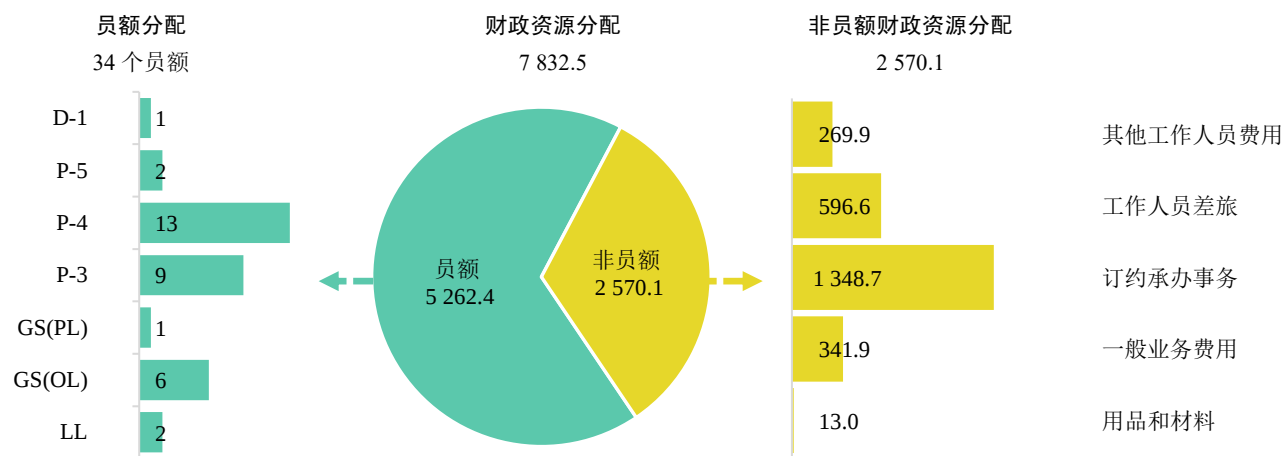
	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	6 244.8	5 262.4	—	—	—	—	—	5 262.4
非员额	2 356.2	2 300.2	—	—	269.9	269.9	11.7	2 570.1
共计	8 601.1	7 562.6	—	—	269.9	269.9	3.6	7 832.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		25	—	—	—	—	—	25
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	—	9
共计		34	—	—	—	—	—	34

注：2022 年秘书处共同出资活动中所承担的份额为 1 433 300 美元。

图 34.十四

次级方案 3：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

34.123 本次级方案预算外资源估计为 533 000 美元，将用作非员额资源。这些资源预计将支持工作方案，主要是使各地安保和安全处能够为房地内和周边的其他机构和组织以及特别活动提供安保服务。

方案支助

34.124 安保部执行办公室为本部门提供人力资源管理、财务管理和一般行政领域的核心行政服务。

34.125 2022 年拟议经常预算资源为 2 951 300 美元，与 2021 年批款相比减少 31 300 美元。第 34.101(b) 段解释了拟议减少 31 300 美元的原因。关于资源分配的其他详情见表 34.30 和图 34.十五。

表 34.30

方案支助：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

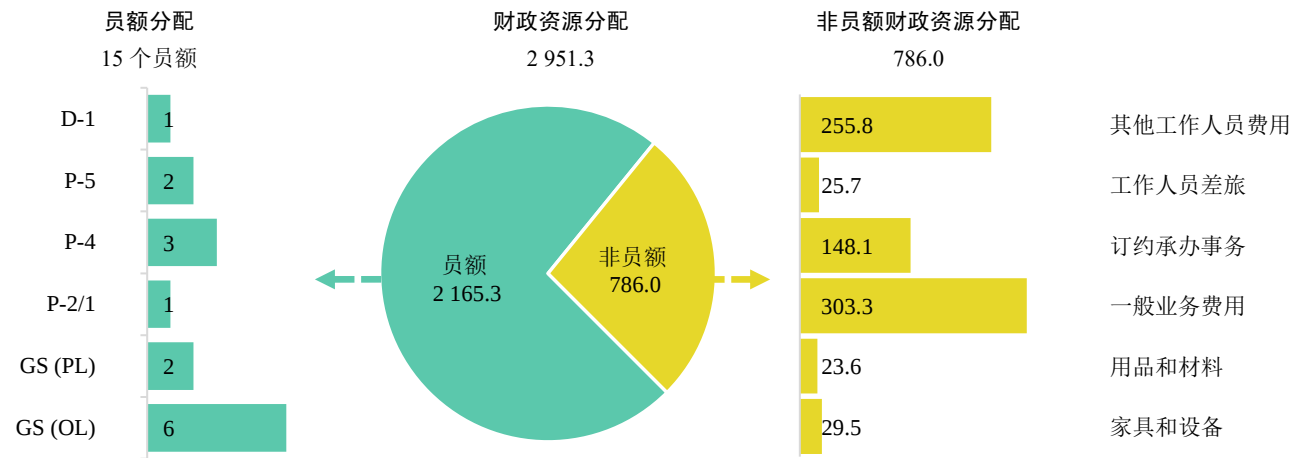
	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计費用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 021.9	2 165.3	—	—	—	—	—	2 165.3
非员额	740.0	817.3	—	—	(31.3)	(31.3)	(3.8)	786.0
共计	2 761.8	2 982.6	—	—	(31.3)	(31.3)	(1.0)	2 951.3

第 34 款 安全和安保

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		7	—	—	—	—	—	7
一般事务及有关职类		8	—	—	—	—	—	8
共计		15	—	—	—	—	—	15

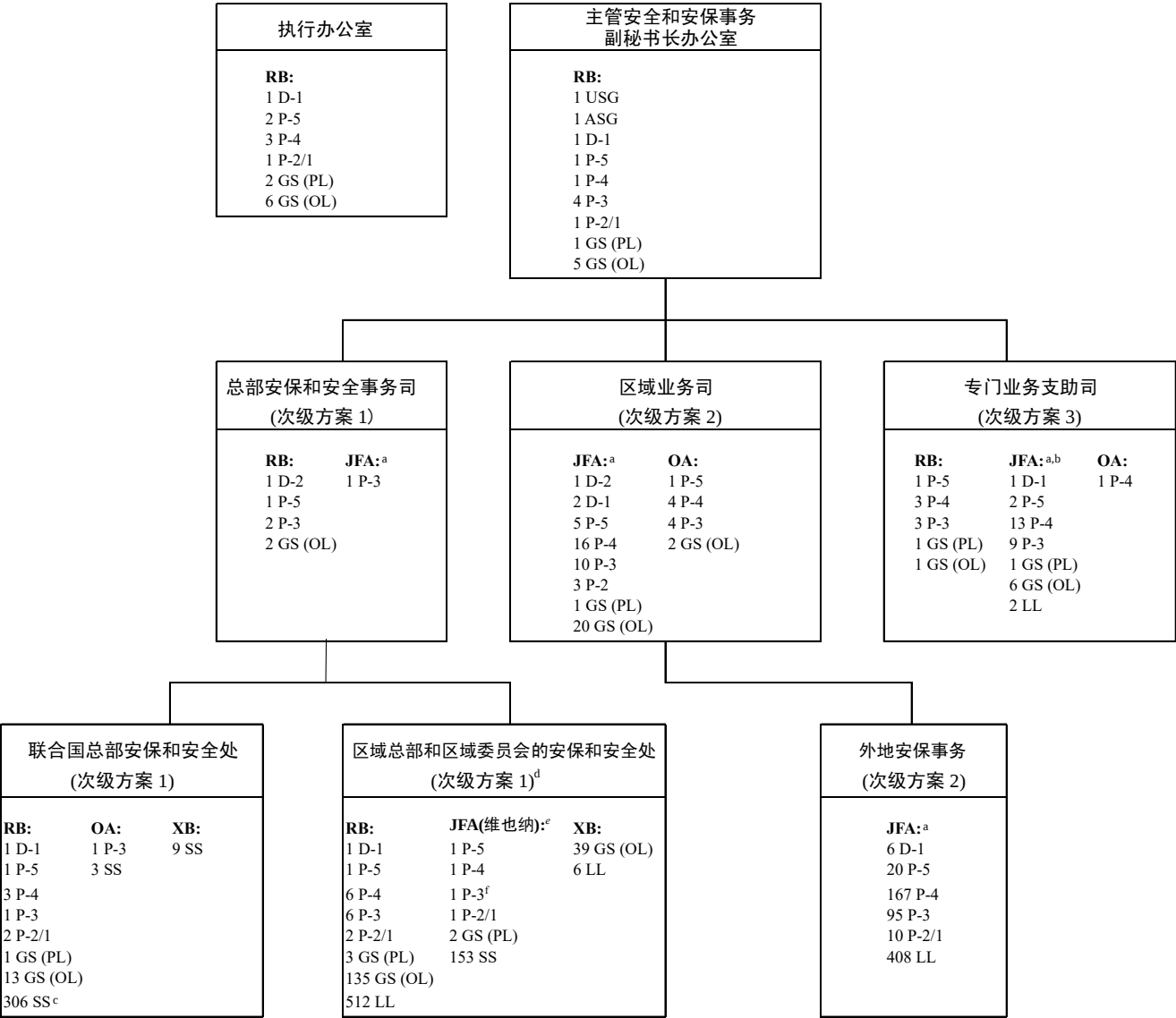
图 34.十五
方案支助：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



附件一

2022 年组织结构和员额分配



缩写: ASG, 助理秘书长; GS(OL), 一般事务人员(其他职等); GS(PL), 一般事务人员(特等); JFA, 共同出资活动; LL, 当地雇员; OA, 其他分摊资源; RB: 经常预算; SS, 安保人员; USG, 副秘书长; XB, 预算外。

^a 由所有参与外勤安全管理系统的组织共同出资。

^b 该司包括一个司长职位(D-2), 由共同出资活动一般临时人员经费供资。

^c 裁撤 1 个 SS 员额。

^d 包括其他总部地点及各区域委员会的安保和安全处。

^e 由设在维也纳国际中心所有与安保和安全事务有关的组织共同出资。

^f 设立 1 个 P-3 员额。

附件二

按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总

构成部分/次级方案	员额	职等	说明	变动原因
经常预算				
次级方案 1	(1)	SS	裁撤安保和安全处 1 个安保干事员额，纽约	该员额自 2019 年 8 月起空缺，2022 年不再需要。
共同出资活动				
次级方案 1	1	P-3	设立 1 个安保协调干事员额，维也纳	拟议设立的安保协调干事员额(P-3)将协助处长(P-5)和副处长(P-4)处理所有安保相关事项。其职责包括组织安保协调会议和情况通报会、实施安保培训和发展方案、管理安保系统、开展调查和实况评估，监测和应对安全威胁、危机和紧急情况。此外，由于维也纳国际中心建造了新的会议中心，并且需要管理和维护新的实体安保系统，与威胁和风险分析要求以及总部最低业务安全标准的管理监督有关的职责也大大增加。 维也纳国际中心入驻了 16 个机构、基金和方案，共计 6 798 人(4 762 名工作人员以及约 2 036 名合同工、服务提供者和来访者)。2020 年，10 575 名代表、政要和与会者到访会议中心出席活动，600 000 名访客接受安检，290 000 人次获得通行许可。

缩写：SS，安保人员。