



大会

Distr.: General
21 April 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

暂定项目表* 项目 140 和 141

2022 年拟议方案预算

方案规划

2022 年拟议方案预算

第十编

共同出资的行政活动和特别费

第 32 款

特别费

目录

	页次
2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况**	2
概览	2
A. 离职后健康保险缴款	5
B. 赔偿金	6
C. 一般保险	7
D. 银行费用	9
E. 向前任秘书长支付的养恤金	9
附件	
一. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总	10
二. 按供资来源列示的 2017 年至 2020 年和 2021 年 1 月至 3 月离职后健康保 险缴款月度支出	12

* A/76/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

32.1 第 32 款(特别费)下提供的资源用于下列所需具体支出：(a) 离职后健康保险缴款；(b) 赔偿金；(c) 一般保险费；(d) 银行费用；(e) 向前任秘书长支付的养恤金。表 32.1 显示 2022 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 32.1
总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
其他工作人员费用	76 502.3	75 796.6	—	—	1 967.5	1 967.5	2.6	77 764.1
编外人员报酬	444.8	400.8	—	—	—	—	—	400.8
咨询人	110.3	193.5	—	—	—	—	—	193.5
订约承办事务	7.7	25.6	—	—	—	—	—	25.6
一般业务费用	3 449.4	3 886.0	—	—	(296.9)	(296.9)	(7.6)	3 589.1
赠款和捐助款	0.4	—	—	—	0.4	0.4	—	0.4
其他	142.3	—	—	—	—	—	—	—
共计	80 657.2	80 302.5	—	—	1 671.0	1 671.0	2.1	81 973.5

32.2 关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 32.2 和 32.3 以及图 32.一和 32.二。

32.3 如表 32.2(1)所示，2022 年拟议资源总额在重计费用前为 81 973 500 美元，与 2021 年批款相比增加 1 671 000 美元(即 2.1%)。资源变动是“其他变动”因素造成的。

表 32.2
总表：按构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
A. 离职后健康保 险缴款	75 365.7	74 524.8	—	—	1 967.9	1 967.9	2.6	76 492.7
B. 赔偿金	1 430.2	1 465.3	—	—	—	—	—	1 465.3
C. 一般保险	3 288.8	3 696.7	—	—	(230.7)	(230.7)	(6.2)	3 466.0

第 32 款 特别费

构成部分	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
D. 银行费用	127.5	214.9	—	—	(66.2)	(66.2)	(30.8)	148.7
E. 向前任秘书长 支付的养恤金	445.1	400.8	—	—	—	—	—	400.8
小计, (1)	80 657.2	80 302.5	—	—	1 671.0	1 671.0	2.1	81 973.5

(2) 其他摊款

构成部分	2020 年 支出数	2021 年 估计数	变动	百分比	2022 年 估计数
A. 离职后健康保 险缴款	12 451.8	11 094.1	(4.1)	0.0	11 090.0
小计, (2)	12 451.8	11 094.1	(4.1)	0.0	11 090.0

(3) 预算外

构成部分	2020 年 支出数	2021 年 估计数	变动	百分比	2022 年 估计数
A. 离职后健康保 险缴款	6 166.7	6 020.4	481.6	8.0	6 502.0
小计, (3)	6 166.7	6 020.4	481.6	8.0	6 502.0
共计	99 275.7	97 417.0	2 148.5	2.2	99 565.5

图 32.一
按构成部分列示的 2022 年拟议资源分配情况

(百万美元)

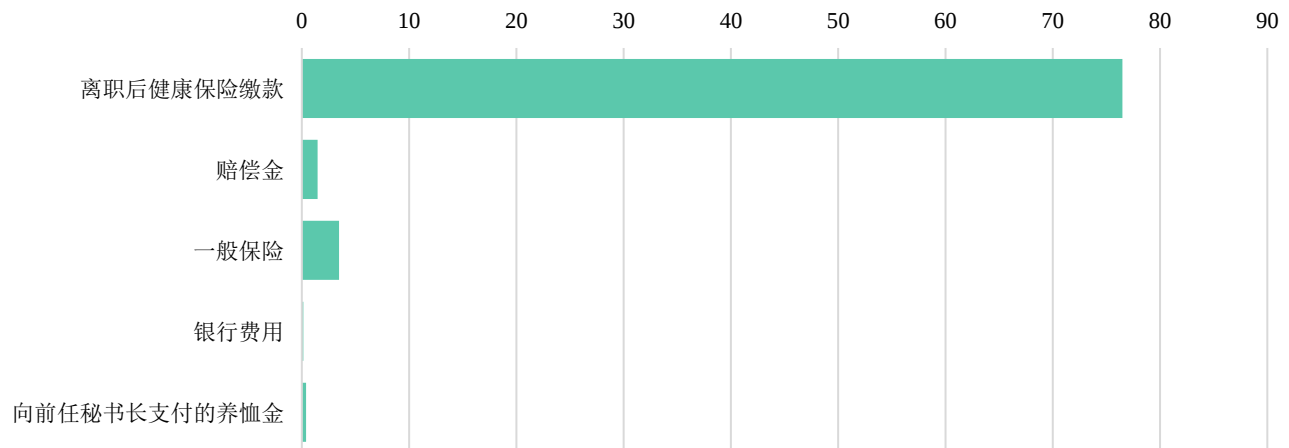


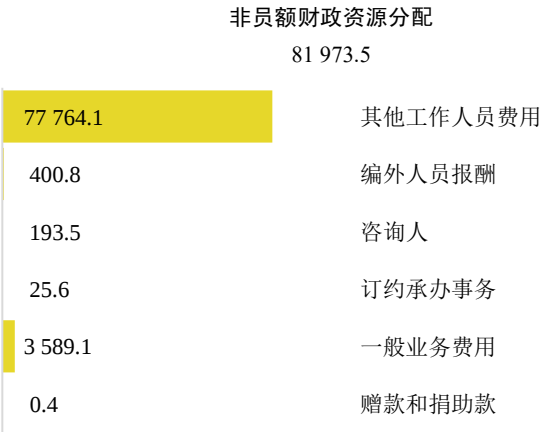
表 32.3
按主要支出类别列示的财政资源演变情况

(千美元)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				百分比	2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
非员额	80 657.2	80 302.5	—	—	1 671.0	1671.0	2.1	81 973.5
共计	80 657.2	80 302.5	—	—	1 671.0	1671.0	2.1	81 973.5

图 32.二
2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(千美元)



按构成部分解释差异

总体资源变动

其他变动

32.4 如表 32.2(1)所示，资源变动反映出净增加 1 671 000 美元。导致资源变动的主要原因如下：

- (a) 离职后健康保险缴款。其他工作人员费用项下增加 1 967 900 美元，主要在总部项下，根据对 2018 年、2019 年和 2020 年参与人数及相关支出的审查得出。鉴于 2021 年批款未计入参与人数增加，因此在确定 2022 年所需经费时，预计参与人数将比 2020 年实际参与人数增加 0.6%；
- (b) 一般保险。一般业务费用项下减少 230 700 美元，根据的是 2020 年的支出情况和 2021 年的预计支出，同时考虑到现有保单；

- (c) 银行费用。一般业务费用项下减少 66 200 美元，根据的是支出情况。在确定 2022 年估计数时，使用了 2019 年和 2020 年的平均支出。

其他分摊资源和预算外资源

- 32.5 如表 32.2(2)所示，用作 2022 年离职后健康保险缴款的其他分摊资源估计数为 11 090 000 美元。这可见秘书长关于维持和平行动支助账户 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/75/785))。
- 32.6 如表 32.2(3)所示，用作离职后健康保险缴款的预算外资源估计数为 6 502 000 美元，与 2021 年估计数相比，增加 481 600 美元。

A. 离职后健康保险缴款

- 32.7 离职后健康保险方案按照联合国保险计划向有资格的退休人员及其合格受扶养人提供医疗福利。根据大会第二十一届会议作出的决定在分摊缴款的基础上提供保险。对于因残疾而终止任用的工作人员也提供保险。在任何情况下，仅对有资格领取联合国合办工作人员养恤基金定期福利者或按照因公死亡、受伤或患病赔偿条例有资格领取定期福利者予以提供保险。根据大会第 38/235 号决议，联合国和参与人之间的最高费用分摊比率为 2 比 1。
- 32.8 大会在第 40/258 A 号决议中，决定将曾经参加《联合国工作人员细则》附录 E 内所述医药费用补助计划的离职当地征聘工作人员纳入离职后健康保险范围。
- 32.9 大会在第 61/264 号决议中，核准修改 2007 年 7 月 1 日或该日期以后征聘的新工作人员的离职后健康保险规定。根据该决议的规定，工作人员如退休时已参加联合国系统缴费型健康保险计划至少 10 年，则退休后就有资格加入离职后保险的分摊费用安排。2007 年 7 月 1 日前征聘的工作人员凡参加联合国缴费型计划至少 5 年者也有资格，前提是他们须为参加分摊费用保险计划不足 10 年的欠缺年份缴付全额保费。
- 32.10 大会第 64/241 号决议请秘书长铭记“现收现付”原则是可行备选方法之一，向大会第六十七届会议提交一份关于管理离职后健康保险负债的报告。大会还请秘书长继续以审计委员会审计后的数字验证应计负债，并在要求提出的报告中列入这一信息和验证结果。秘书长已向大会第六十八届会议提交关于管理离职后健康保险负债的报告(A/68/353)。大会第 68/244 号决议赞同行政和预算问题咨询委员会关于继续对离职后健康保险负债供资采用现收现付办法的建议。大会还请秘书长审查扩大联合国合办工作人员养恤基金的任务授权这一备选办法，以便将按照具有成本效益、有效率和可持续的方式管理离职后健康保险福利列入授权，同时考虑到这一备选办法的优缺点，包括其所涉财务和法律问题，并就此向大会第七十届会议提出报告；还请秘书长调查联合国系统内现有在职和退休工作人员的保健计划，探讨提高效率和控制费用的备选办法，并就此向第七十届会议提出报告。秘书长关于管理离职后健康保险的报告(A/73/662)主要是根据离职后健康保险机构间工作组的工作编写的，秘书长在该报告中继续向大会通报应大会要求开展的工作。大会在最近关于管理离职后健康保险的决议(第 73/279 B 号决议)中核可了行预咨委会报告(A/73/792)中所载的建议，包括请秘书长进一步探讨在提高效率和控制费用(包括与现任和未来工作人员有关的负债)方面的选项，以期减少本组织的健康保险计划支出及其离职后健康保险债务，秘书长计划向大会第七十六届会议提交一份报告。

32.11 2022 年拟议经常预算资源为 76 492 700 美元，与 2021 年批款相比，增加 1 967 900 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 32.4 和图 32.三。

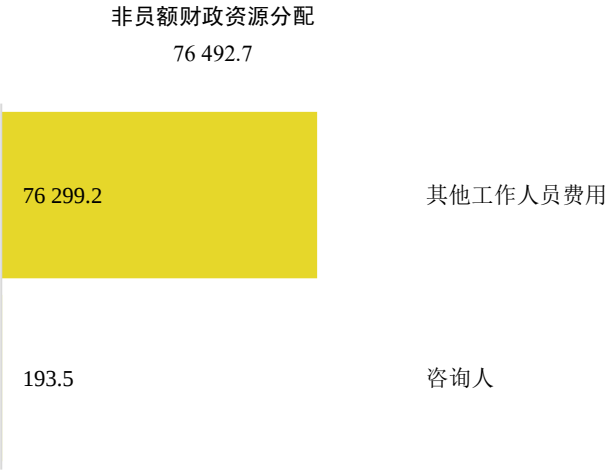
表 32.4
离职后健康保险缴款：财政资源的演变情况

(千美元)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
非员额	75 365.7	74 524.8	—	—	1 967.9	1 967.9	2.6	76 492.7
共计	75 365.7	74 524.8	—	—	1 967.9	1 967.9	2.6	76 492.7

图 32.三
离职后健康保险缴款：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(千美元)



B. 赔偿金

- 32.12 赔偿金项下所需资源用于对各委员会或类似联合国机构成员因执行联合国公务死亡、受伤或患病支付偿金。联合国在这方面的责任及赔偿金规则详见秘书长公告 [ST/SGB/103/Rev.1](#)。
- 32.13 工作人员或其受扶养人因工作人员执行联合国公务而死亡、受伤或患病的，也可获发赔偿金。赔偿金适用《联合国工作人员条例和细则》([ST/SGB/2018/1](#))附录 D 下的具体规则。
- 32.14 因这两种情况而产生的费用可包括每月遗属抚恤金(终身)、每月残疾抚恤金(终身)、一次付清的终身残疾偿金、丧葬费用、病假积存和医疗费用。

32.15 2022 年拟议经常预算资源为 1 465 300 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。所需经费还包括向联合国开发计划署支付的服务费，由其管理在赠款和捐助款项下向受益人付款事宜。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 32.5 和图 32.四。

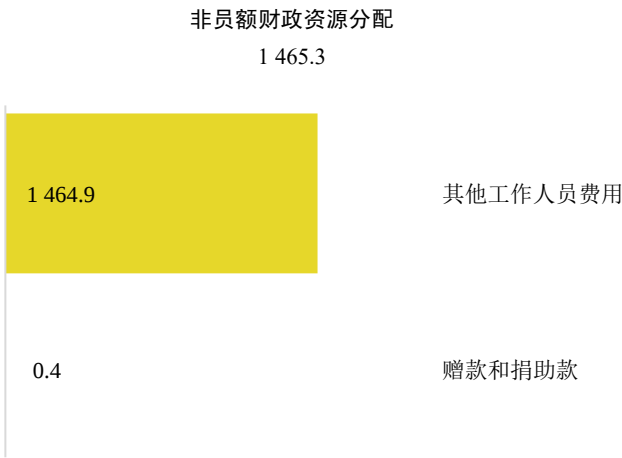
表 32.5
赔偿金：财政资源的演变情况

(千美元)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
非员额	1 430.2	1 465.3	—	—	—	—	—	1 465.3
共计	1 430.2	1 465.3	—	—	—	—	—	1 465.3

图 32.四
赔偿金：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(千美元)



C. 一般保险

32.16 一般保险经费主要用于总部以及亚的斯亚贝巴(非洲经济委员会)、圣地亚哥(拉丁美洲和加勒比经济委员会)和贝鲁特(西亚经济社会委员会)的建筑物和财产保险。联合国日内瓦、维也纳和内罗毕办事处以及位于曼谷的亚洲及太平洋经济社会委员会继续在当地维持对各自办公场所的财产和责任保险。一般保险还包括总部车辆责任险、供秘书长旅行使用但非联合国拥有的飞机责任险及其他工作人员航空旅行险。此外，根据大会第 41/210 号决议，联合国还设立了一个自我保险计划，适用于纽约总部地区内发生行为的一般责任风险。编列的资源还用于支付针对恐怖主义行为的单独保险计划，该保险是 2001 年“9·11”事件发生后，由于通常原本由一般保险计划承保的恐怖主义行为等风险的保险范围受到限制而于 2003 年设立的。

- 32.17 目前继续在采取外联举措，鼓励更多市场投标承保联合国所受风险。不过，承保范围仍普遍受到一些限制。纽约桑迪风暴后实行的水灾承保限制，以及继续要求对 2001 年“9·11”事件前由一般保险计划承保的恐怖主义行为购买专项保险就是两个例子。实际保费还将受到 2020 和 2021 年联合国索偿情况以及续保时保险市场一般状况的驱动。应当指出，2020 年 8 月 4 日贝鲁特发生爆炸，导致西亚经济社会委员会的大楼及其内部设施遭受严重破坏(目前估计 600 万美元)。这一损失，加上其他财产损失，可能会影响 2022 年的财产保险费。除了受损历史，保险费还受市场状况和承保能力的影响，即市场上有多少保险公司愿意在续保时承保风险。保险市场根据全球经济状况和天灾人祸或监管要求以及保险公司对与联合国有关的具体风险的看法不断发展变化。
- 32.18 2022 年拟议经常预算资源为 3 466 000 美元，与 2021 年批款相比，减少 230 700 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 32.6 和图 32.五。

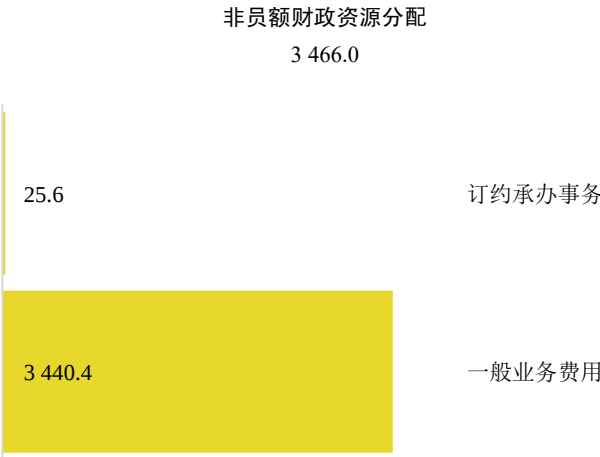
表 32.6
一般保险：财政资源的演变情况

(千美元)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
非员额	3 288.8	3 696.7	—	—	(230.7)	(230.7)	(6.2)	3 466.0
共计	3 288.8	3 696.7	—	—	(230.7)	(230.7)	(6.2)	3 466.0

图 32.五
一般保险：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(千美元)



D. 银行费用

32.19 银行费用包括账户维持费、电子资金转账费和银行提供的所有其他服务的费用。

32.20 如表 32.7 所示，2022 年一般业务费用项下的拟议经常预算资源为 148 700 美元，与 2021 年批款相比，减少 66 200 美元。

表 32.7

银行费用：财政资源的演变情况

(千美元)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				百分比	2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
非员额	127.5	214.9	—	—	(66.2)	(66.2)	(30.8)	148.7
共计	127.5	214.9	—	—	(66.2)	(66.2)	(30.8)	148.7

E. 向前任秘书长支付的养恤金

32.21 本构成部分涵盖一位前任秘书长的退休津贴和按照一半费率支付给两位前任秘书长遗孀的退休津贴，具体数额根据自 2021 年 2 月 1 日起应付的最高退休金计算。

32.22 如表 32.8 所示，2022 年编外人员报酬项下的拟议经常预算资源为 400 800 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。

表 32.8

向前任秘书长支付的养恤金：财政资源的演变情况

(千美元)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				百分比	2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
非员额	445.1	400.8	—	—	—	—	—	400.8
共计	445.1	400.8	—	—	—	—	—	400.8

附件一

为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述	为执行建议而采取的行动
行政和预算问题咨询委员会 A/75/7	
拟议为 2021 年离职后健康保险缴款编列资源 70 439 700 美元，与 2020 年的批款数额相同。行预咨委会询问后得到表十.12，其中按资金来源列出了 2019 年和 2020 年 1 月至 5 月离职后健康保险的月度支出。行预咨委会询问后得到用于 2020 年拟议方案预算的表十.13，其中列出了 2017 年至 2019 年的支出(另见 A/74/7 ，表十.7)。行预咨委会相信，今后提交的预算将例行提供为期五年的月度支出细目(第十.33 段)。	本报告附件二说明了这方面情况。

附件二

按供资来源列示的 2017 年至 2020 年和 2021 年 1 月至 3 月
离职后健康保险缴款月度支出^a

(美元)

月份	经常预算	支助账户	预算外资源	共计
2017 年 1 月	7 520 656	1 511	—	7 522 167
2017 年 2 月	6 126 538	2 481	—	6 129 019
2017 年 3 月	6 693 972	1 996	—	6 695 968
2017 年 4 月	5 169 581	3 536	—	5 173 117
2017 年 5 月	7 177 512	1 511	—	7 179 023
2017 年 6 月	1 367 207	4 945 248	2 636 659	8 949 114
2017 年 7 月	3 530 173	3 975	—	3 534 148
2017 年 8 月	5 927 831	1 511	—	5 929 342
2017 年 9 月	5 528 851	1 519	—	5 530 370
2017 年 10 月	6 964 500	3 595	—	6 968 095
2017 年 11 月	9 607 582	1 519	—	9 609 101
2017 年 12 月	9 269 082	6 504 767	3 468 399	19 242 248
2017 年共计	74 883 485	11 473 169	6 105 058	92 461 712
2018 年 1 月	8 924 603	1 519	—	8 926 122
2018 年 2 月	7 908 157	(28 772)	—	7 879 385
2018 年 3 月	7 315 990	—	—	7 315 990
2018 年 4 月	6 452 260	—	—	6 452 260
2018 年 5 月	7 249 373	—	—	7 249 373
2018 年 6 月	285 520	3 722 428	2 877 687	6 885 635
2018 年 7 月	6 116 012	—	—	6 116 012
2018 年 8 月	8 441 786	—	—	8 441 786
2018 年 9 月	6 199 433	1 588	—	6 201 021
2018 年 10 月	1 942 002	3 546 813	1 891 633	7 380 448
2018 年 11 月	7 556 118	—	—	7 556 118
2018 年 12 月	4 389 519	1 680 143	959 074	7 028 736
2018 年共计	72 780 773	8 923 719	5 728 394	87 432 886
2019 年 1 月	7 026 845	—	—	7 026 845
2019 年 2 月	7 541 289	—	—	7 541 289
2019 年 3 月	8 184 999	—	—	8 184 999
2019 年 4 月	7 251 908	—	—	7 251 908

月份	经常预算	支助账户	预算外资源	共计
2019 年 5 月	6 451 516	—	—	6 451 516
2019 年 6 月	4 283 588	2 809 748	—	7 093 336
2019 年 7 月	1 202 922	—	—	1 202 922
2019 年 8 月	4 956 698	2 462 300	—	7 418 998
2019 年 9 月	1 443 646	1 846 581	2 836 901	6 127 128
2019 年 10 月	4 783 350	851 777	1 439 124	7 074 251
2019 年 11 月	16 447 384	—	—	16 447 384
2019 年 12 月	(3 511 401)	1 645 138	877 407	(988 856)
2019 年共计	66 062 744	9 615 544	5 153 432	80 831 720
2020 年 1 月	7 498 676	—	—	7 498 676
2020 年 2 月	7 044 854	—	—	7 044 854
2020 年 3 月	7 217 062	—	—	7 217 062
2020 年 4 月	2 464 176	2 665 180	1 421 429	6 550 785
2020 年 5 月	5 931 579	1 945 943	1 037 836	8 915 358
2020 年 6 月	7 129 989	1 034 849	551 919	8 716 757
2020 年 7 月	6 198 848	1 007 753	537 468	7 744 070
2020 年 8 月	6 310 941	989 777	527 881	7 828 598
2020 年 9 月	5 974 591	963 539	513 887	7 452 018
2020 年 10 月	6 126 249	996 460	531 445	7 654 154
2020 年 11 月	6 531 423	976 026	520 547	8 027 996
2020 年 12 月	6 378 101	983 085	524 312	7 885 498
2020 年共计	74 806 489	11 562 612	6 166 726	92 535 826
2021 年 1 月	6 193 357	971 683	518 231	7 683 271
2021 年 2 月	8 142 971	960 281	512 150	9 615 402
2021 年 3 月	4 039 623	895 922	477 825	5 413 370
2021 年共计	18 375 951	2 827 886	1 508 206	22 712 043

^a 离职后健康保险的每月支出按“现收现付”方式计入经常预算，并根据相应月份的实际支出定期调整，大约 15%分配给维持和平行动，8%分配给预算外资源。