



第七十六届会议

暂定项目表* 项目 140 和 141

2022 年拟议方案预算

方案规划

2022 年拟议方案预算

第十编

共同出资的行政活动和特别费

第 31 款

共同出资的行政活动

方案 27

共同出资活动

目录

	页次
一. 国际公务员制度委员会	3
前言	3
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况**	4
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源***	11
二. 联合检查组	15
前言	15

* A/76/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况**	16
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源***	23
三. 联合国系统行政首长协调理事会.....	27
前言	27
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况**	28
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源***	35
2022 年拟议所需员额资源和非员额资源附件***	
一. 2022 年组织结构和员额分配.....	39
二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总.....	42
三. 关于确定联合国在共同出资活动中所占份额的费用分摊方法资料摘要.....	43
四. 财政资源和员额资源概览.....	44

一. 国际公务员制度委员会

前言

国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)是大会于 1974 年设立的,目的是通过实施共同人事标准、方法、安排,建设统一的国际公务员制度,为联合国各组织共同制度服务。对公务员制度委员会来说,这一直是一项艰巨的任务;但是,2019 冠状病毒病(COVID-19)的全球大流行使其难度更大,因为各组织都努力执行其各自任务,会员国也面临着稀缺的资源和预算,而这些资源和预算正逐步捉襟见肘。然而,在这个不断变化的环境中,公务员制度委员会的任务保持不变:建议实施能为会员国所支持而且将有助于各组织执行各自任务的政策,同时通过货币和非货币手段激励工作人员在执行这些任务方面发挥不可或缺的作用。

公务员制度委员会致力于保障工作人员的服务条件,特别是在 COVID-19 造成业务环境复杂而且威胁健康的情况下。在这方面,在疫情暴发之初,公务员制度委员会批准向一小部分直接参与 COVID-19 相关活动的国际和当地招聘工作人员发放危险津贴,而且为了保护薪资水平,公务员制度委员会还批准了共同制度专业及以上职类工作人员实得净薪的特别措施。公务员制度委员会还与世界卫生组织合作,以所有语文编制并出版了一个出版物,回答有关 COVID-19 的常见问题。可以肯定的是,公务员制度委员会将以同样的灵敏度,继续确保公务员制度委员会的所有工作如期进行,包括审查工作地点差价调整数制度和一般事务人员薪金调查方法。

公务员制度委员会的目标是确保有明确的渠道与我们的利益攸关方进行沟通。公务员制度委员会将继续保持其灵活做法,制定必要的创新解决方案,以应对 COVID-19 带来的空前挑战。公务员制度委员会秘书处将继续把重点放在受这场全球危机直接影响的领域。随着形势不断发展,结果可能是更长期的解决方案和改进的方法。在当前不确定时期,公务员制度委员会随时准备支持联合国共同制度各组织履行任务,支持落实《2030 年可持续发展议程》。

国际公务员制度委员会主席

拉尔比·贾克塔(签名)

A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 31.1 国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)根据大会第 3357(XXIX)号决议设立,负责规范和协调联合国共同制度服务条件。公务员制度委员会规约中规定,委员会是大会的附属机构。委员会行使职能时遵循联合国与其他组织所订协议中载述的原则,目标是实施共同人事标准、方法、安排,从而建设统一的国际公务员制度。

工作方案

目标

- 31.2 公务员制度委员会致力促成实现的宗旨是确保联合国共同制度工作人员公平、统一的服务条件。

战略

- 31.3 为促进实现这个目标,委员会将继续根据诺贝尔梅耶原则和弗莱明原则制定和加强薪金、津贴和福利共同制度,采用确定薪金和工作地点差价调整数等级的方法,就人力资源管理政策和制度的行政管理提供指导和咨询,包括工作评价标准和工具,并向所有利益攸关方提供实质性支持。
- 31.4 委员会还将向利益攸关方提供专业知识,并将与联合国系统行政首长协调理事会(首协会)人力资源网密切合作。委员会将征求各组织对工作人员服务条件的反馈意见,举办讲习班,使工作人员了解委员会的工作以及联合国共同制度工作人员可享有的福利和应享权利,并定期进行全球调查,向广大工作人员征求信息。所有这一切都是为了确定最适当的服务条件。此外,委员会将分析艰苦工作地点工作人员的服务条件。
- 31.5 预计上述工作将促进取得下列成果:
- (a) 在每个工作地点实现公平的服务条件;
 - (b) 建立一个与实现组织目标和宗旨密切协调一致的统一而有效的人力资源管理制度。

2022 年外部因素

- 31.6 在外部因素方面,2022 年总体计划所依据的规划假设是:联合国共同制度各组织按公务员制度委员会的要求及时提供信息,并充分执行委员会的决定和建议。
- 31.7 委员会制定了行为标准,目的是反映对国际公务员行为和操守的总体理想要求。因此,这些标准通过阐明构成国际公务员制度道德基础的一些基本标准,激励着共同制度各组织工作人员并向其提供诠释。继共同制度各组织最近在应对包括种族主义在内的当前道德挑战方面取得进展之后,委员会将在其 2022 年工作方案中按计划审查其行为标准。委员会将从共同制度各组织收集信息,以便进行审查,并就拟用作共同制度内部指南的行为标准提出相关更新建议。

- 31.8 在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行方面，方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果疫情继续影响计划的应交付产出和活动，那么将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内对这些应交付产出和活动进行调整。任何此类调整都将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
- 31.9 委员会酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，委员会第五十一届会议通过了指导联合国共同制度各组织政策和做法的人力资源管理框架。该框架确定了人力资源的核心要件，清楚解释了所有各个方面是如何相联的，每个方面的工作应遵循哪些原则。2018 年最新修订版中包含了关于性别平等和多元化的章节。2022 年，委员会秘书处将报告共同制度各组织的性别平等和多元化情况。

2020 年方案执行情况

- 31.10 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

COVID-19 大流行期间一致适用工作人员条件和应享权利

- 31.11 在世界卫生组织(世卫组织)宣布 COVID-19 为大流行病之后，公务员制度委员会秘书处为共同制度各组织提供支持，以应对新挑战，例如 COVID-19 可能带来的健康风险以及没有能力妥善开展数据收集和调查。公务员制度委员会秘书处与世卫组织合作，以所有语文编制并出版了一个出版物，回答有关 COVID-19 的常见问题，涉及 COVID-19 疫情期间的危险津贴。该出版物主要是作为一套准则，用于确定有资格领取特别津贴的工作人员，并使各组织能够就共同制度工作人员，如接触 COVID-19 风险较大的一线工作人员的津贴资格和审批做出一致的决定。此外，在执行授权活动(尤其是员工调查)时，一个新出现的问题是，由于政府颁布了限制 COVID-19 传播的居家令，通常的支出模式发生了变化。鉴于调查结果可能对工作人员的服务条件和应享权利产生潜在负面影响，公务员制度委员会对调查结果进行了分析，而且公务员制度委员会主席也保证共同制度专业及以上职类工作人员的实得薪资净额不会减少，届时会批准关于实得薪资净额的临时特别措施。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 31.12 上述工作有助于实现目标，证明是共同制度内所有工作人员应享权利准则得到一致适用。与 COVID-19 大流行有关的紧急公共卫生风险反映在公务员制度委员会的行动中，委员会确认工作人员面临的健康风险加大，并按照规定纳入了在某些高风险工作环境下领取危险津贴的资格(见表 31.1)。

表 31.1
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)
—	—	对共同制度所有工作人员一致适用工作人员条件和应享权利，纳入与 COVID-19 大流行有关的紧急公共卫生风险

COVID-19 对方案交付工作的影响

- 31.13 2020 年期间，COVID-19 大流行对公务员制度委员会计划应交付产出和活动产生了影响。这一影响包括取消了公务员制度委员会关于关键领域的会议和工作组，包括育儿假和薪金调查办法审查。一些薪金调查被推迟，包括用于审核每日生活津贴的生活费调查和数据收集。尽管受到 COVID-19 的影响，委员会的大多数经常活动都是通过不同的方式实施的。如下文成果 1 所示，这些变化影响了 2020 年方案执行情况。
- 31.14 不过，与此同时，2020 年在方案目标总体范围内修改了一些计划的应交付产出和活动并开展了新活动，以支助会员国应对与 COVID-19 大流行相关的问题。在公务员制度委员会工作地点艰苦条件分类工作组 6 月会议之后，公务员制度委员会秘书处于 7 月以虚拟方式又举行了一次特别会议，重点讨论：(a) 如何在公务员制度委员会艰苦条件分类程序下加强健康因素数据收集过程的总体能力；(b) 如何反映 COVID-19 在健康方面对外地工作地点工作条件和生活条件的影响。公务员制度委员会开发了资源并制定了准则，以支持共同制度各组织应对与 COVID-19 有关的新挑战。如上文 2020 年新出现成果部分所示，这些经修改的应交付产出促进取得了 2020 年的各项成果。
- 31.15 公务员制度委员会将考虑不断改进和应对共同制度不断变化需求的重要性，把为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入主流。吸取经验教训的具体例子包括继续采用虚拟会议模式，使利益攸关方能够更广泛地参与。在某些情况中可能更倾向于采用混合会议，以便与利益攸关方进行成功的谈判；因此，在规划未来活动时，混合会议的部分模式将予以采用，以扩大工作人员和行政首长的参与度。

2022 年计划成果

- 31.16 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：整套报酬办法获得改进¹

2020 年方案执行情况

- 31.17 在大会第 70/244 号决议核准新的整套报酬后，公务员制度委员会秘书处的工作人员继续就执行大会核准的变动提供指导。委员会还监测了共同制度各组织的实施进展。此外，按照大会的要求，委员会在共同制度各组织中发起了一项调查，以征求对新整套报酬的详细反馈。
- 31.18 上述工作有助于全面执行整套报酬，但没有达到 2020 年拟议方案预算所反映的共同制度所有组织全面一致执行整套报酬的计划目标。虽然发起这项调查是为了更详细了解新整套报酬及其一致实施的影响，但由于 COVID-19 大流行，各组织无法获得调查中要求的所有信息。所有组织都承诺一旦获得所要求的信息就会立即提供。

2022 年拟议方案计划

- 31.19 委员会将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为了促进在这一目标上取得更大进展以及应对最近的事态发展，委员会将继续收集、审查和分析调查结果，并在 2021 年提出调查结论。如果在向大会提交报告后需要进行任何修改或更新，委员会预计会在 2022 年处理这些修改。下述经过更新的业绩计量说明预期进展(见表 31.2)。

¹ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 31))中所载述。

表 31.2
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
<ul style="list-style-type: none"> 共同制度所有 28 个组织以一致方式实施新的联合国共同制度整套报酬 	<ul style="list-style-type: none"> 共同制度所有 28 个组织全面实施新的共同制度整套报酬 	<ul style="list-style-type: none"> 全面实施整套报酬 从各组织收到了关于这些变化的积极反馈，例如其中包括把管理教育补助金时可以报销的 40 多项可受理费用清单缩短为 4 项 	<ul style="list-style-type: none"> 收到的来自工作人员和各组织的定性和定量反馈表明，整套报酬达到预期目标，并对组织交付方案产生积极影响 	<ul style="list-style-type: none"> 大会核可对整套报酬的修改

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2: 更加关注利益攸关方的需求(新成果)²

2020 年方案执行情况

31.20 在利益攸关方的积极参与下，委员会审查了工作地点差价调整数制度的操作规则，并对确定工作地点差价调整数乘数的业务规则做了若干修改，以促进实现其目标。国际劳工组织行政法庭对 2016 年日内瓦生活费调查结果作出裁决，导致日内瓦存在不同的共同制度工作人员工作地点差价调整数额表。因此，审查的目标是在相互竞争的理想薪酬目标之间取得最佳平衡，包括准确性、透明度、简易性、薪酬净额稳定性以及其定期调整的可预测性。委员会确保所有利益攸关方充分参与审查，以增强对共同制度补偿制度的信心，并为实现公平、统一的服务条件这个目标作出贡献。

31.21 上述工作有助于更好地了解用于确定工作地点差价调整数乘数的方法以及委员会在这一过程中的作用，从而达到了 2021 年方案预算中反映的计划目标。特别是，在举行会议审查工作地点差价调整数制度使用的操作规则期间，所有利益攸关方都出席，其中包括共同制度所有组织的人力资源高级代表、三个工作人员协会的代表和委员会成员，人数创历史新高。审查结果随后提交给了工作地点差价调整数问题咨询委员会，该委员会是公务员制度委员会的一个专家附属机构，负责就工作地点差价调整数制度的方法提供技术咨询。在这次会议上，咨询委员会成员在上述所有利益攸关方在场的情况下批准了对操作规则的修改。在审查过程中，利益攸关方没有提出异议，这为提高对所讨论和认可的操作规则的认识并就其达成一致提供了坚实基础。

2022 年拟议方案计划

31.22 委员会将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面取得进一步进展，委员会将致力于推动所有利益攸关方对新方法的强烈接受，就调查结果所述的受关注和

² 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)中所载述。

有需要的具体主题组织更多研讨会，印制教育传单，并积极主动接触所有利益攸关方。公务员制度委员会实现其建议改善工作人员服务条件的目标的能力将随着各伙伴的信任度以及对公务员制度委员会所起作用的更全面理解而发生变化。下述业绩计量说明预期进展(见表 31.3)。

表 31.3
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
—	工作人员对委员会的决定提起诉讼	工作人员对确定工作地点差价调整数所用方法和委员会作用的了解有所提高，具体表现为，各利益攸关方在审查会议期间提高了认识并表示理解，而且其后各方在工作地点差价调整数问题咨询委员会会议上作了陈述并给予了认可	工作人员没有提起诉讼	大会重申委员会的作用，工作人员继续不提起诉讼，所有利益攸关方均强烈接受新的方法

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：在极端艰苦工作地点改善服务条件、留住和吸引工作人员

31.23 大多数条件极端艰苦的工作地点都被归类为不带家属地点，这是鉴于当地条件危险或缺乏适当住房，不允许国际征聘工作人员安置家属。这些地点的工作人员有权享受不带家属服务津贴。一些工作地点条件极其艰苦，缺乏适当住房或教育和卫生设施，但工作人员可以在那里安家，尽管这常常并不可取。这给工作人员带来了种种问题，例如与家人隔离以及在工作地点之外为家人维持另一个家导致额外开支。委员会审查了这种情况，也注意到很难吸引工作人员，特别是妇女前往那些地点。为解决这个问题，委员会决定建议采取某种灵活做法，让工作人员有选择的余地。因此，作为试点，理论上可以安置家属的“E”类工作地点的工作人员可以选择是否安置家属，但如果他们选择不安置，则可获得额外津贴，以帮助支付不得不维持第二个家的费用。该试点将在大会第七十六届会议上进行审查。

经验教训和计划变动

31.24 委员会的经验教训是，对工作人员的动机、选择和行动进行分析，可以帮助不同类别工作地点(包括不带家属工作地点)的工作人员规划，还可以用于评估共同制度各组织的所涉费用。通过运用这一经验教训，委员会将有系统地分析工作人员的选择，并与人力资源网外地工作地点常设委员会合作，建立对员工队伍规划数据的分析。这一分析将有助于解决不带家属工作地点的工作人员需求，为留用工作人员提供支持，并且为招聘人员到不带家属工作地点任职提供支持，包括支持共同制度新的流动办法。

第 31 款 共同出资的行政活动

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

31.25 这项工作预计将有助于实现目标，外地工作人员的公平和谐服务条件就证明了这一点。预期在条件极端艰苦的地点填补空缺会更容易，因为工作人员有更大的灵活性(见表 31.4)。

表 31.4
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩)	2022 年(计划业绩)
启动试点，给予条件极端艰苦工作地点的工作人员以灵活性	工作人员可以选择是否将家人安置在条件极端艰苦的工作地点	工作人员继续在知情的情况下作选择，并利用试点补助金，使条件极端艰苦工作地点的工作人员能够享有灵活性	迹象表明工作人员对于向工作人员提供选择和灵活性以决定是否将家人安置在条件极端艰苦的工作地点表示满意	吸引和留住工作人员，特别是妇女，在被归类为条件极端艰苦的工作地点任职

立法授权

31.26 以下清单列示公务员制度委员会的所有授权。

大会决议

3357(XXIX)	国际公务员制度委员会规约	75/245	联合国共同制度
------------	--------------	--------	---------

应交付产出

31.27 表 31.5 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间有助于和预计将有助于实现上述目标的所有应交付产出。

表 31.5

国际公务员制度委员会：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 国际公务员制度委员会年度报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	9	8	10	10
2. 第五委员会会议	1	1	1	1
3. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
4. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
5. 与工作地点差价调整数问题咨询委员会开会	1	1	1	1

第十编 共同出资的行政活动和特别费

类别和次类别	2020年 计划数	2020年 实际数	2021年 计划数	2022年 计划数
6. 国际公务员制度委员会会议	1	1	2	2
7. 国际公务员制度委员会关于服务条件具体问题的工作组会议 会议和秘书处会议服务(3小时会议次数)	4 42	3 20	4 42	4 42
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	17	17	17	18
8. 每月(或每两个月)修订并颁布工作地点差价调整数和租金补贴门槛值	9	9	9	9
9. 每月(或每两个月)修订并颁布约400个每日生活津贴率 出版物(出版物数目)	8 6	8 6	8 6	9 6
10. 薪金和津贴小册子	1	1	1	1
11. 工作地点差价调整数小册子	2	1	2	2
12. 流动和艰苦条件津贴办法及相关安排指南	1	1	1	1
13. 有关危险津贴地点的信息	1	1	1	1
14. 第一线工作人员的危险津贴	—	1	—	—
15. COVID-19常见问题解答(与世卫组织合作)	—	1	—	—
16. 休养框架	1	—	1	1
C. 实质性应交付产出				
<p>协商、咨询和倡导：就人力资源管理方面的具体领域向联合国上诉法庭和国际劳工组织行政法庭提供咨询；就会员国、各组织和工作人员代表提出的具体问题编写研究文件(委员会限制分发的文件)；与会员国和联合国共同制度以外组织举行情况介绍会。</p>				
E. 辅助性应交付产出				
<p>行政管理：更新和维护国际公务员制度委员会网站；为委员会和工作地点差价调整数问题咨询委员会报告编写文件和实质性文件；在60多个外地工作地点进行薪金调查和生活费调查。</p>				

B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

国际公务员制度委员会

概览

31.28 表 31.6 至 31.8 显示 2022 年拟议共同出资活动的资源，并酌情显示资源变动细节。

表 31.6

总表：按支出用途列示的财政资源(共同出资)演变情况

(千美元)

支出用途	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
员额	8 403.2	7 074.3	—	—	—	—	7 074.3
其他工作人员费用	3.3	134.1	—	—	—	—	134.1
编外人员报酬	566.8	577.2	—	—	—	—	577.2
招待费	—	3.3	—	—	—	—	3.3
咨询人	101.2	534.2	—	—	—	—	534.2
代表差旅	233.7	548.9	—	—	—	—	548.9
工作人员差旅	160.7	254.7	—	—	—	—	254.7
订约承办事务	248.3	133.4	—	—	—	—	133.4
一般业务费用	754.6	967.1	—	—	—	—	967.1
用品和材料	1.2	30.6	—	—	—	—	30.6
家具和设备	17.9	54.0	—	—	—	—	54.0
赠款和捐助款	1.0	—	—	—	—	—	—
共计	10 491.9	10 311.8	—	—	—	—	10 311.8

表 31.7

总表：2022 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

员额变动	数目	详情
2021 年核定数	45	1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、3 个 P-3、4 个 P-2/1、3 个 GS(PL)、18 个 GS(OL)
员额变动	—	—
2022 年拟议数	45	1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、3 个 P-3、4 个 P-2/1、3 个 GS(PL)、18 个 GS(OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)。

表 31.8

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
D-2	1	—	—	—	—	1
D-1	3	—	—	—	—	3
P-5	4	—	—	—	—	4
P-4	9	—	—	—	—	9
P-3	3	—	—	—	—	3
P-2/1	4	—	—	—	—	4
小计	24	—	—	—	—	24
一般事务人员						
GS(PL)	3	—	—	—	—	3
GS(OL)	18	—	—	—	—	18
小计	21	—	—	—	—	21
共计	45	—	—	—	—	45

31.29 关于 2022 年拟议共同出资活动的资源分配的更多详情见表 31.10 和图 31.一。

31.30 如表 31.10 和图 31.一所示，公务员制度委员会 2022 年拟议共同出资活动的资源总额在重计费用前为 10 311 800 美元，与 2021 年批款相比没有变化。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

31.31 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段中关于共有任务的规定，公务员制度委员会正在将环境管理做法纳入业务活动。2022 年，委员会将继续运作在线储存库，用于存放更多的调查资料，从而减少常规邮寄的调查数据数量。

31.32 关于及时提交材料和提前预定机票政策的遵守情况见表 31.9。为力求充分遵守预购机票政策，公务员制度委员会密切监测计划进行的所有必要旅行，确保此类旅行提前远不止两周处理并核准。然而，在大多数情况下，邀请工作人员和委员会成员与会讨论影响联合国共同制度工作人员问题的通知发得很晚，给委员会造成困难。委员会将继续监测必要旅行，并提前两周以上核准旅行计划。

第 31 款 共同出资的行政活动

表 31.9
合规率

(百分比)

	2019 年 实际数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
及时提交材料	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	73	72	100	100

表 31.10

总表：财政资源和员额资源(共同出资)演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				百分比	2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	8 403.2	7 074.3	—	—	—	—	—	7 074.3
非员额	2 088.7	3 237.5	—	—	—	—	—	3 237.5
共计	10 491.9	10 311.8	—	—	—	—	—	10 311.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		24	—	—	—	—	—	24
一般事务及有关职类		21	—	—	—	—	—	21
共计		45	—	—	—	—	—	45

图 31.一
2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况——共同出资

(员额数目/千美元)

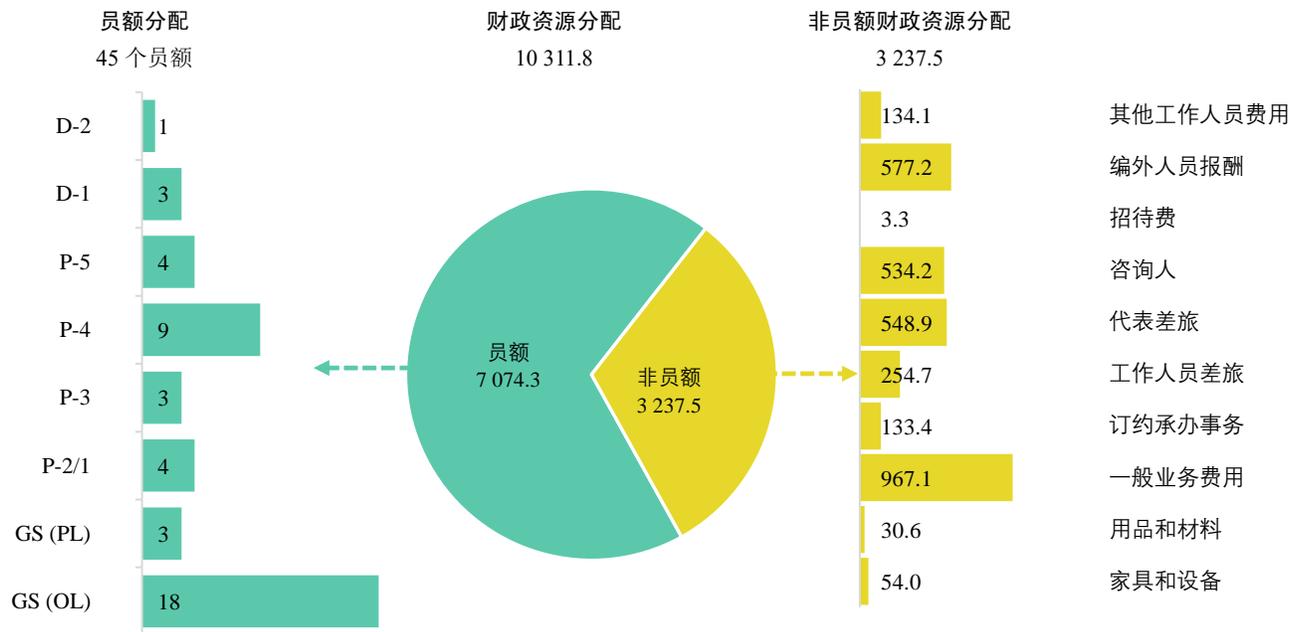


表 31.11
财政资源和员额资源(联合国分担的费用)演变情况

(千美元)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额								
赠款和捐助款	3 425.5	3 485.3	350.7	—	—	350.7	10.1	3 836.0
共计	3 425.5	3 485.3	350.7	—	—	350.7	10.1	3 836.0

31.33 2022 年拟议所需经常预算为 3 836 000 美元，与 2021 年批款相比增加 350 700 美元。资源变动由一个因素造成，即技术调整。

31.34 如表 31.11 所示，资源变动反映增加 350 700 美元，详情如下：

技术调整。首协会按照既定方法确定联合国秘书处在公务员制度委员会 2022 年预算中分担的份额为 37.2%，而 2021 年该比例为 33.8%，因此增加 350 700 美元。联合国秘书处分担的份额提高，是因为截至 2019 年 12 月 31 日的人数高于截至 2018 年 12 月的人数，而秘书处在 2021 年方案预算中分担的份额是按照截至 2018 年 12 月的人数确定的。

二. 联合检查组

前言

联合检查组是唯一被授权对整个联合国系统进行审查的独立外部监督机构。联检组致力于确保管理和行政效率，并通过各种产品和产出促进联合国各实体之间以及与其他内部和外部监督机构的协调，同时始终不渝地致力于加强联合国系统的透明度、问责制和学习力。

联合检查组计划根据其 2020-2029 年战略框架，继续审查对其参与组织来说相关、重要且高度优先的主题。通过努力改进报告质量并促进各理事机构审议报告，将提高对联检组所提建议的接受率和执行率，这是联检组工作的一个重要成果。

联合检查组主席

豪尔赫·弗洛雷斯·卡列哈斯(签名)

A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 31.35 大会第 31/192 号决议所载联合检查组章程授权联检组审查与服务效率和妥善使用资金有关的事项，并且为改进管理和方法以及加强联合国系统各组织间协调提出独立意见。联检组进行检查和评价，并发布报告、说明和致管理当局函，确认最佳做法、提出基准并促进已采纳其章程的联合国系统各组织之间共享信息。

工作方案

目标

- 31.36 联合检查组促进实现的目标是改进联合国系统的效率、效力和协调。

战略

- 31.37 为促进该目标，联合检查组将确保其工作方案包含对已确定的主要专题领域的全系统审查：问责和监督职能和制度；管理及行政做法；政策、战略和方案的执行，以及在落实可持续发展目标等国际商定的发展目标方面的协调和协作；治理安排和机制，以及机构间协调。尤其是，联检组将在全系统范围内审查联合国系统各组织在人力和财政资源、行政、成果管理制、战略规划和管理、变革管理、风险管理、安保和安全以及信息技术领域的管理和行政做法与方法。联合检查组在进行审查时，将重点关注可在所有或多个组织进行评估的全系统问题。联合检查组还将开发和建立有效平台，用于分享联检组在其工作的各个专题领域中形成的良好做法和积累的知识。

- 31.38 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 为立法机构决策提供更好的信息；
- (b) 提高联合国系统各组织的效率和效力；
- (c) 改善联合国系统各组织的协调与合作。

2022 年外部因素

- 31.39 在外部因素方面，2022 年总体计划以下列规划假设为基础：参与组织全面配合联合检查组的审查，而且接受并执行建议。
- 31.40 在 COVID-19 大流行方面，方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果大流行继续影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。

- 31.41 关于联合国系统内的协调与合作，联检组将继续参与各种论坛，包括审计委员会和内部监督事务厅。广泛行为体、包括传统检查领域以外的行为体的参与，对于动员有效应对措施和寻求改善业务流程的解决方案至关重要。这意味着要加强现有的伙伴关系，但也要寻求有助于促进创新办法的新伙伴关系。联检组将采取措施，继续推动采取统筹办法，支持执行其报告所载建议。
- 31.42 联合检查组酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，联合检查组根据对各组织单独进行管理和行政审查的工作范围，审查和报告这些组织在性别平等方面的政策和做法。
- 31.43 根据《联合国残疾包容战略》，联检组还将继续加快步伐，有效地将残疾包容工作纳入主流，包括采取缓解措施，在落实残疾包容的同时克服任何挑战。

2020 年方案执行情况

- 31.44 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

提高联合检查组建议的可见度和理事机构参与度

- 31.45 作为联合国系统变革的一个关键推动力量，联合检查组开展评价工作，促进和推动解决重要的管理、行政和协调问题。为了有效发挥这一作用，联检组必须促使整个联合国系统的行政首长采取行动，以实现有影响的变革，这往往涉及调整复杂和根深蒂固的组织做法。为应对这一挑战并争取行政首长的支持，联检组与理事机构和监督委员会举行会议，并就与联检组工作有关的各种专题——特别是工作人员流动、变革管理、知识管理、成果管理制、调查职能和企业风险管理等专题——举行会议和讲习班。
- 31.46 参与组织的理事机构对联合检查组报告的审议增加，因为有更多的组织在各自议程中安排时间审议联检组报告的实质内容。联检组实现这一点的做法是，提请注意其章程中关于审议联合检查组报告的规定，并着重指出应被视为值得效仿的各组织良好做法。此举提高了联检组报告的可见度，从而促进了联检组各参与组织理事机构对报告实质内容的考虑和审议。
- 31.47 理事机构对联合检查组报告的审议表明，报告的专题选择和质量是理事机构所关心和重视的。
在实现目标方面的进展以及业绩计量
- 31.48 上述工作促进了目标，证明是联合检查组的报告和建议在联合国系统各组织内得到推动并成为主流(见表 31.12)。

表 31.12
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)
—	—	7 个参与组织的理事机构将联合检查组的报告作为一个议程项目予以定期审议。其中 3 个理事机构(联合国教育、科学及文化组织、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署和世卫组织)带头推动联合检查组的报告和建议并将其纳入主流,例如要求管理层向理事机构提交建议执行提案,要求定期报告已核可建议的执行情况,并通过发布执行报告提高透明度

2020 年 COVID-19 对方案交付工作的影响

31.49 2020 年期间, COVID-19 大流行对联合检查组的计划应交付产出和活动产生了影响。作为一个监督机构, 联合检查组通过筹备其工作方案中所列的相关独立审查来支持成员国。在这方面, 联合检查组已经将审议 COVID-19 大流行对联合国系统各组织的影响列入了联检组下一个方案工作, 将在具体审查的背景下进行评估(例如, 2021 年联检组已列入一项对业务连续性政策和做法的审查)。联检组调整了办法(例如以虚拟互动替代面谈), 以开展 2020 年年度工作方案包含的检查和评价所需的数据收集活动。计划数据收集活动的实施办法改变, 对所收集的数据产生了质量上的影响; 但没有影响到 2020 年的定量结果, 编制的应交付产出数量与计划数相同。然而, 由于无法在现场访谈期间收集全面的数据和见解, 以及无法对审查主题的各个方面进行直接观察和检查, 因此对质量方面的影响在意料之中。

成果 1: 联合检查组建议的接受率提高³

2020 年方案执行情况

31.50 联合检查组开展了 12 项审查(不包括 1 项已暂停的审查), 其中 7 项是承接自往年的审查。在这 12 项审查中, 联检组完成了 8 项并在 2020 年发布了审查报告。2020 年期间, 联检组通过提请注意联合检查组章程, 并与各组织、特别是设在欧洲的组织的管理层接洽, 在推动联合国系统各组织的理事机构审议其报告的实质内容方面取得了重大进展。2020 年的这些努力有望提高联检组建议在今后几年的接受率和执行率。

31.51 上述工作促使 2012 年至 2019 年期间发布的所有报告的建议接受率达到 68%, 但没有达到 2020 年拟议方案预算所述的 70% 的目标。接受率降低可能是由于多个组织因 COVID-19 而推迟审议或减少了理事机构会议的议程项目, 以及有多份报告从 2018 年结转到 2019 年(8 份)和从 2019 年结转到 2020 年(7 份)。只有在审查报告发布后的一到两年内才能合理地衡量接受率和执行率。

³ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 31))所载述。

鉴于主题的相关度、重要性和高优先级，以及理事机构对联合检查组报告的重新关注，联检组相信 2019 年和 2020 年完成的报告将促进今后几年的建议接受率提高。

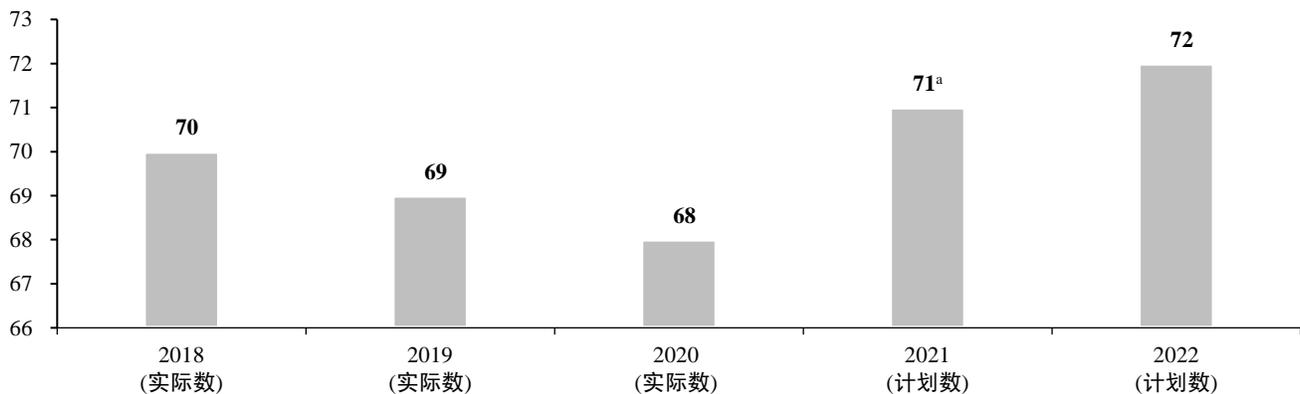
2022 年拟议方案计划

31.52 联合检查组将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，联检组将加倍努力，改进各参与组织理事机构对联检组报告的审议工作，审议方式包括审议联检组报告所列建议的实质内容并就其作出决定。联检组为此开展了一项动员活动，并将继续促进参与组织更好地遵守联合检查组章程中关于审议联检组报告的规定，提请参与组织注意有关组织采取的被联检组视为良好做法的行动，并请所有组织都采用这些做法。下述业绩计量说明预期进展(见图 31.二)。

图 31.二

业绩计量：联合检查组建议的接受率

(百分比)



a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：使工作方案与联合国系统的优先事项保持一致，以更加有效地帮助立法机构和组织⁴

2020 年方案执行情况

31.53 联检组在协商进程后编制工作方案，该协商进程考虑了参与组织、监督机构和检查专员本人提交的审查提案。联检组通过的最后工作方案包含 5 个全系统项目以及 1 项管理和行政审查。6 项审查中的 5 项审查提案来自联检组各参与组织或其监督机构的来文。联检组在确认工作方案之前还与所有参与组织进行了协商，以确保审查相关、重要且高度优先。

31.54 上述工作促使 61%与联合国全系统协调一致和统一有关的建议获得接受，联检组工作方案通过的 6 项审查中有 5 项由参与组织和监督机构提议。2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所述的上一期业绩计量见上文成果 1，图 31.二。

⁴ 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所载述。

2022 年拟议方案计划

- 31.55 联合检查组将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，联检组将继续就对参与组织来说相关、重要且高度优先的主题编写高质量的报告。为实现这一目标，联检组将修订向参与组织、监督机构和协调机构征求提案的机制，并向行政首长和实体提供更多指导，以确保就相关、重要、高度优先且适合联检组任务的主体提出提案，目的是提高建议的接受率。联合检查组将特别重点关注有关加强全系统协调、合作、一致性和统一的已提建议，这些建议的接受率呈下降趋势。业绩计量说明预期进展(见下表 31.13)。

表 31.13
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩)	2022 年(计划业绩)
<ul style="list-style-type: none"> 60%与联合国全系统协调一致和统一有关的建议获得接受 	<ul style="list-style-type: none"> 65%与联合国全系统协调一致和统一有关的建议获得接受 	<ul style="list-style-type: none"> 61%与联合国全系统协调一致和统一有关的建议获得接受 	<ul style="list-style-type: none"> 63%与联合国全系统协调一致和统一有关的建议获得接受 	<ul style="list-style-type: none"> 66%与联合国全系统协调一致和统一有关的建议获得接受
<ul style="list-style-type: none"> 联检组工作方案通过的 9 项审查中有 4 项由参与组织和监督机构提议 	<ul style="list-style-type: none"> 联检组工作方案通过的 8 项审查中有 5 项由参与组织和监督机构提议 	<ul style="list-style-type: none"> 联检组工作方案通过的 6 项审查中有 5 项由参与组织和监督机构提议 	<ul style="list-style-type: none"> 联检组工作方案通过的 7 项审查中有 5 项由参与组织和监督机构提议 	<ul style="list-style-type: none"> 联检组工作方案通过的 8 项审查中有 6 项由参与组织和监督机构提议

注：接受率是基于联合检查组往年发布的报告所载建议。例如，2018 年的接受率是基于 2015 年和 2016 年发布的报告；2019 年是基于 2016 年和 2017 年的报告；2020 年是基于 2017 年和 2018 年的报告。这种滞后为各组织审议报告留出了时间。

成果 3：理事机构对联合检查组的报告进行例行审议

2022 年拟议方案计划

- 31.56 只有当联合检查组报告中的建议得到参与组织的接受和执行时，报告的价值和影响才能实现。联检组在努力确保 6 个理事机构(包括大会)定期安排审议联检组报告方面取得了进展。这些理事机构还邀请联检组介绍报告、参加审议并回答相关问题。理事机构根据联检组章程第 11(4)条的规定，就建议的执行作出决定。

经验教训和计划变动

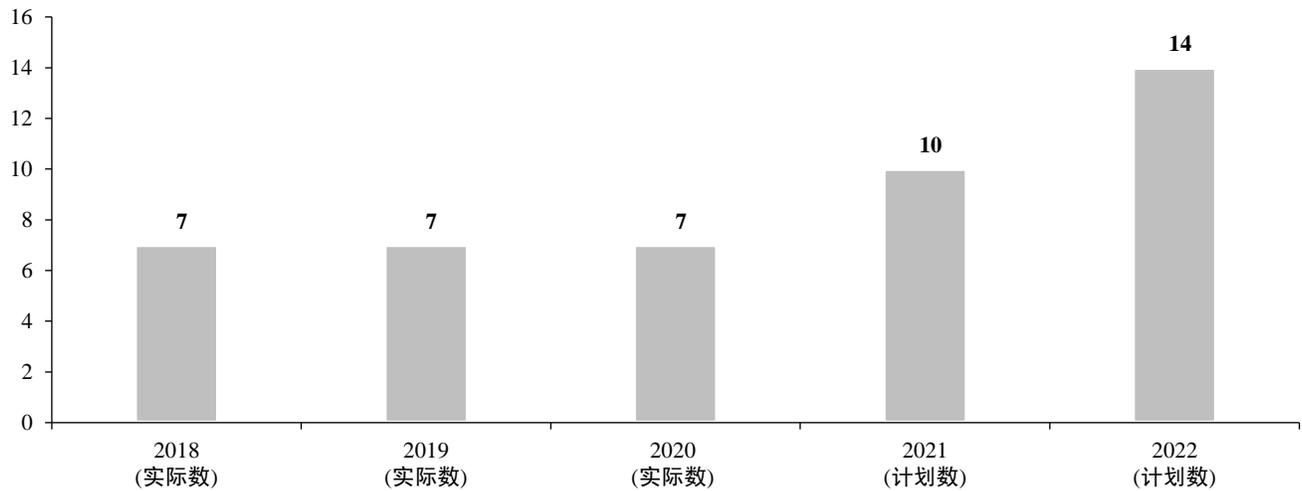
- 31.57 联合检查组的经验教训是，可通过加强和多元化战略，促进参与组织了解和审议联检组报告，进而更多地接受和执行其中的建议。特别是，联检组审查并确定了不同理事机构考虑和审议联检组报告的方式的差异。联检组将吸取经验教训，考虑审议方式的差异，并在联合检查组章程的指导下，集中努力以更系统的方式支持理事机构的审议工作。联检组将在 2022 年作出有针对性的努力，以增加审议联检组报告的理事机构数量，并将酌情争取与理事机构会面，向其介绍报告的结论和建议。此外，为了建立更长期的工作关系和加强问责制，联检组将请各理事机构秘书处提供关于建议接受情况和执行计划的信息和最新通报。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

31.58 预计这项工作将促进目标，证明是根据联合检查组章程第 11(4)条审议联检组报告的理事机构数量增加，进而使建议的接受率和执行率提高(见图 31.三)。

图 31.三

业绩计量：对联合检查组报告进行例行审议的理事机构总数(累计)



立法授权

31.59 以下清单列示联合检查组所有授权。

大会决议

31/192

联合检查组章程

73/287

联合检查组

应交付产出

31.60 表 31.14 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间有助于和预计有助于实现上述目标的所有应交付产出。

表 31.14

联合检查组：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	10	9	10	9
1. 联合检查组当年报告和次年工作方案	1	11	1	
2. 联合检查组关于工作方案所载审查实施情况的报告	9	8	9	8
实质性会议服务(3 小时会议次数)	18	12	18	14
3. 第五委员会会议	13	10	13	12
4. 第二委员会会议	2	1	2	1
5. 方案和协调委员会会议	2	—	2	2
6. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
技术材料(材料数目)	1	—	1	1
7. 联合检查组的说明和致管理当局函	1	—	1	1

B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

联合检查组

概览

31.61 表 31.15 至 31.17 显示 2022 年拟议共同出资活动的资源，并酌情显示资源变动细节。

表 31.15

总表：按支出用途列示的财政资源(共同出资)演变情况

(千美元)

支出用途	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
员额	7 275.7	6 954.1	—	—	—	—	6 954.1
其他工作人员费用	0.3	49.9	—	—	—	—	49.9
咨询人	68.2	57.1	—	—	12.6	12.6	69.7
工作人员差旅	46.3	313.6	—	—	(12.6)	(12.6)	301.0
订约承办事务	11.3	39.0	—	—	—	—	39.0
一般业务费用	39.9	62.0	—	—	—	—	62.0
用品和材料	4.4	10.2	—	—	—	—	10.2
家具和设备	23.8	26.1	—	—	—	—	26.1
赠款和捐助款	1.5	—	—	—	—	—	—
共计	7 471.4	7 512.0	—	—	—	—	7 512.0

表 31.16

总表：2022 年拟议员额和员额变动

员额变动	数目	详情
2021 年核定数	31	12 个 D-2、2 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、8 个 GS(OL)
员额变动	—	—
2022 年拟议数	31	12 个 D-2、2 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、8 个 GS(OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)。

表 31.17

总表：按职类和职等列示的拟议员额^a

(员额数目)

职类和职等	变动					2022 年 拟议数
	2021 年 核定数	技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
D-2	12	—	—	—	—	12
D-1	—	—	—	—	—	—
P-5	2	—	—	—	—	2
P-4	3	—	—	—	—	3
P-3	4	—	—	—	—	4
P-2/1	1	—	—	—	—	1
小计	22	—	—	—	—	22
一般事务及有关职类						
GS(PL)	1	—	—	—	—	1
GS(OL)	8	—	—	—	—	8
小计	9	—	—	—	—	9
共计	31	—	—	—	—	31

^a 包括 11 个 D-2 职等的检查专员临时员额。

- 31.62 关于 2022 年拟议共同出资活动资源分配情况的更多详情，见表 31.19 和图 31.四。
- 31.63 如表 31.19 和图 31.四所示，联合检查组 2022 年拟议共同出资活动资源总额在重计费用前为 7 512 000 美元，与 2021 年批款相比没有变化。从工作人员差旅费项下调拨资金用于咨询人的原因是咨询人项下增加所需资源，以便在内部专门知识不足或不存在的领域向检查专员提供专门咨询意见和技术知识。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。
- 31.64 根据《2030 年议程》，特别是可持续发展目标具体目标 12.6，鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，联合检查组将继续减少其碳足迹，为此压缩纸张使用量和文件印刷量，降低差旅费，尽可能用其他方式代替面对面会议。
- 31.65 关于及时提交文件和预购机票政策的合规情况，见表 31.18。联合检查组要求为其每个审查项目提交一份差旅计划，以便利提前购买相关机票。然而，在联检组处理的 19 份旅行核准书(实际旅行和取消的旅行)中，只有 12 份符合预购机票政策，原因是 2020 年期间 COVID-19 大流行对国际旅行造成影响。

第 31 款 共同出资的行政活动

表 31.18
合规率

(百分比)

	2019 年 实际数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
及时提交材料	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	93	63	100	100

表 31.19

总表：财政资源和员额资源(共同出资)演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	7 275.7	6 954.1	—	—	—	—	—	6 954.1
非员额	195.7	557.9	—	—	—	—	—	557.9
共计	7 471.4	7 512.0	—	—	—	—	—	7 512.0
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		22	—	—	—	—	—	22
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	—	9
共计		31	—	—	—	—	—	31

图 31.四
2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况——共同出资

(员额数目/千美元)

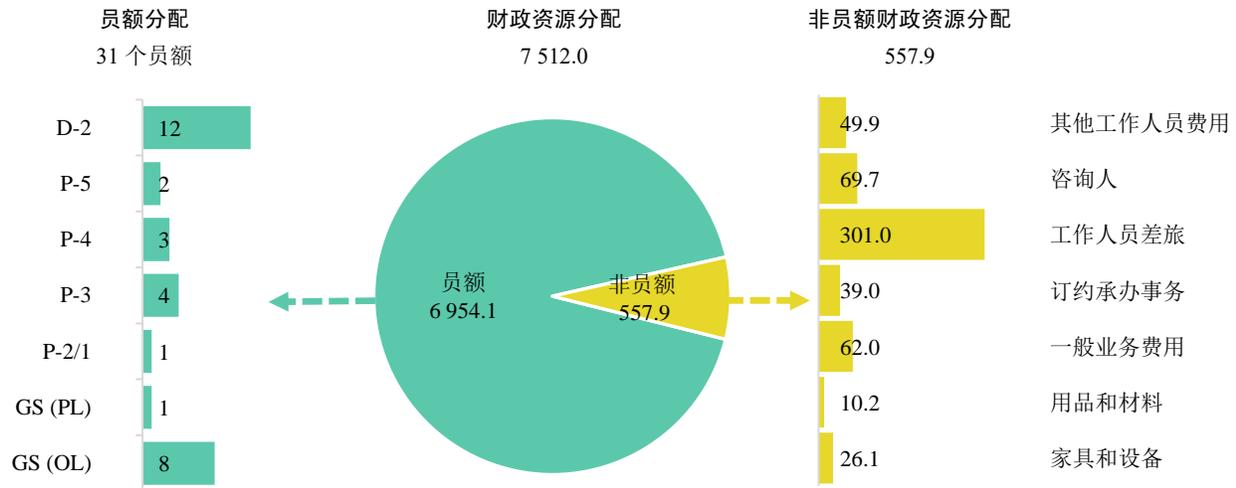


表 31.20
财政资源和员额资源(联合国分担的费用)演变情况

(千美元)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额								
赠款和捐助款	2 028.7	2 141.0	67.5	—	—	67.5	3.2	2 208.5
共计	2 028.7	2 141.0	67.5	—	—	67.5	3.2	2 208.5

31.66 2022 年拟议经常预算资源为 2 208 500 美元，与 2021 年批款相比增加 67 500 美元。资源变动由一个因素造成，即技术调整。

31.67 如表 31.20 所示，资源变动反映数额增加 67 500 美元，详情如下：

技术调整。首协会按照既定方法确定联合国秘书处在联合检查组 2022 年预算中分担的份额为 29.4%，而 2021 年该比例为 28.5%，因此数额增加 67 500 美元。联合国秘书处的份额提高的原因是，与 2018 年实际支出相比，2019 年秘书处的实际支出增加，而 2021 年方案预算中秘书处的份额是根据 2018 年的实际支出确定的。

三. 联合国系统行政首长协调理事会

前言

作为联合国系统存在时间最久、级别最高的协调机制，联合国行政首长协调理事会是一个不可或缺的战略论坛。首协会在我的主持下，把最高领导层汇聚到一起，推动协调一致地执行赋予各成员组织的任务。首协会工作的核心是《2030年可持续发展议程》，该议程是我们为人类和地球实现和平与繁荣的共同蓝图。

在首协会的半年度会议上，成员们对联合国系统的紧迫优先事项达成共识，商定战略愿景，应对共同挑战，并确定开展联合行动的机会。

在这一年中，首协会的两个附属机构，方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会，向首协会提供支持，为解决《2030年议程》和其他政府间指令中反映的关键问题制定全系统对策，并确保交给各组织使用的资源发挥最大影响。

由于 COVID-19 疫情，全世界遭受了巨大磨难。疫情过后，联合国系统应发挥重要作用，塑造一个更平等、更可持续、更具复原力的世界；社会、经济、金融和政治系统为每个人服务的世界；人权和基本自由得到尊重的世界；确保提供健康、气候行动、可持续发展以及和平等关键公益物的世界。

本着这一愿景，2022年，我将通过首协会，带领联合国全系统支持营造一个焕然一新的多边体系——这个体系互联包容，着眼于社会内部、各国人民之间、与子孙后代的休戚与共。我们将共同推进为人类和地球造福的共同议程，以加强世界在国际法和《联合国宪章》价值观基础上应对当前和未来挑战的能力。

联合国秘书长

安东尼奥·古特雷斯(签名)

A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 31.68 联合国系统行政首长协调理事会由秘书长和联合国系统组织的行政首长组成，负责根据联合国系统各组织的任务以及政府间机构的决定，增进联合国系统各组织在政策、方案、活动方面相互一致、合作和协调。首协会的任务依循大会和经济及社会理事会有关决议和决定(包括经社理事会第 13(III)号决议和第 2001/321 号决定)所确定的优先事项。当前国际社会面临日益复杂、相互关联的全球性挑战，此时联合国系统各实体协调一致地采取行动比以往任何时候都重要。COVID-19 危机暴露了薄弱环节，加剧了脆弱性，逆转了发展成果，给全世界的和平与安全带来了严重风险。这场疫情的长期影响，尤其是其社会经济影响，将深刻影响联合国未来几年的工作。调动联合国系统的集体能力，对引导世界以可持续和包容的方式从疫情中恢复，对支持会员国广泛、综合地执行《2030 年可持续发展议程》以及联合国系统各实体所肩负的各项任务至关重要。

工作方案

目标

- 31.69 首协会致力促成实现的目标是利用联合国系统各组织的集体能力有效执行任务。

战略

- 31.70 为促进实现该目标，首协会及其两个高级别委员会将继续为联合国系统高级领导人提供手段确立共同愿景；商定战略行动；在方案和行政管理方面谋求政策一致性；协调对资源、能力、知识的使用。首协会将提供愿景和发挥领导作用，指导联合国系统各组织有效、协同地执行任务。首协会将通过方案问题高级别委员会，继续促进全系统的政策一致和方案协调，以落实政府间授权任务，并支持国际商定的发展目标。首协会将制定共同战略、方法和框架，以解决新出现的需要采取全系统行动的政策和方案问题。首协会还将通过管理问题高级别委员会，继续推动制定创新办法，以提高效率和简化业务做法，并加快业务活动的相互统一、相互承认和相互整合。首协会将利用其在财务和预算、人力资源、数字化和技术、采购以及安全和安保等方面的职能机构网，传播所有管理领域的最佳做法、创新管理办法及伙伴协作，并酌情予以相互承认。
- 31.71 就 2022 年而言，计划的应交付产出和活动反映联合国系统和会员国正在面临的与 COVID-19 相关的已知和预期挑战。首协会秘书处计划支持联合国系统应对与 COVID-19 相关的问题，继续对该疫情采取协调一致的对策，并从管理和方案两个角度支持为恢复得更好而作的努力。
- 31.72 上述工作预计将取得下列成果：
- (a) 加快会员国在广泛、综合地执行《2030 年议程》以及执行联合国系统各实体所肩负的各项任务方面取得进展；

- (b) 联合国系统更加协调一致地应对全球挑战，包括从 COVID-19 中恢复；
- (c) 提高联合国系统各组织的能力，使其能够提供可支持交付任务的有效管理对策。

2022 年外部因素

- 31.73 在外部因素方面，2022 年总体计划所依据的规划假设是，成员组织对首协会处理的问题全力支持并及时提出意见。
- 31.74 在 COVID-19 疫情方面，方案计划所依据的假设是：2022 年可以落实拟议的应交付产出和活动。不过，如果疫情进一步影响计划的应交付产出和活动，那么 2022 年期间将在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整都将作为方案执行情况信息的一部分进行列报。
- 31.75 首协会酌情将性别平等视角纳入其活动、应交付产出和成果，包括纳入其高级别委员会的产出，如全系统战略、共同办法、框架等。例如，方案问题高级别委员会 2019 年设立的不平等问题任务小组致力于加强联合国系统在减少不平等方面的领导、协调和影响。在该任务小组的活动中，性别平等和增强妇女权能尤为突出，在联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国人权事务高级专员办事处的指导下推进。2020 年，不平等问题任务小组的成果之一是一份题为“COVID-19、不平等现象与重建得更好”的政策简报。⁵ 该简报就如何从危机状态走向经济转型和更公平、性别公正的社会，提供了高级别政策指导和具体建议。2022 年，首协会将继续把性别平等和增强妇女权能纳入其高级别委员会的活动，并且将支持开发产品，促成在整个联合国系统最大限度地扩大领导力和协调机会。
- 31.76 在包容残疾方面，根据联合国残疾包容战略，首协会将继续支持推进对残疾的包容。

2020 年方案执行情况

- 31.77 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

灵活地跨机构协调对 COVID-19 疫情的行政管理对策，保持业务连续性

- 31.78 2020 年期间，COVID-19 疫情在许多方面对首协会成员组织的人力资源相关工作产生了重大影响，包括需要调整和重新配置办公空间以应对新的挑战，在航班减少和边境关闭的动态变化环境中寻求解决按规定进行休养的问题，此外还需要统一方式处理工作人员针对个人具体情况提出的大量特别请求。
- 31.79 管理问题高级别委员会人力资源网迅速针对新形势进行了调整，增加了其外地小组和人力资源网本身的虚拟协调会次数和频率，特别是在疫情暴发的最初几个月，至少每周举行一次会议。这些会议的目的是协调手头的关键问题，与公务员制度委员会、医务主任或主计长等主要合作伙伴联系，并商定具体的行政准则，以应对不断变化的 COVID-19 疫情。这使各组织和工作地点的管理层得以迅速得到针对具体挑战的指导，有利于联合国系统内部，特别是外地工作地点，

⁵ 见 <https://unsceb.org/covid-19-inequalities-and-building-back-better-policy-brief-hlcp-inequalities-task-team>。

采取大体上协调一致的做法。在 COVID-19 疫情的影响被其他突发事件(如贝鲁特港爆炸)放大的情况下，这一点尤其重要。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 31.80 上述工作有助于实现目标，证明是及时提供了联合国全系统应对紧急情况的行政准则，并对其进行了必要更新，以根据迅速变化的情况进行调整。具体而言，2020 年提供了应对与疫情有关的四版人力资源行政准则，并提供了受 COVID-19 旅行限制影响的休养工作地点备选办法的四版具体指导说明。(见表 31.21)。

表 31.21
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)
—	—	联合国系统各组织能够查阅到应对紧急情况的行政准则及其必要更新，并得到行政准则的支持和指导，以根据迅速变化的情况进行调整

2020 年 COVID-19 对方案交付工作的影响

- 31.81 2020 年期间，COVID-19 疫情对首协会秘书处计划应交付产出和活动产生了影响，主要体现在开会方式从面对面改为虚拟会议，这就要求会议缩小范围并缩短时间。此外，由于疫情造成干扰，首协会秘书处在 2020 年只为经济及社会理事会和方案和协调委员会各一次会议提供支持，而不是原计划的各两次会议。如下文成果 2 所述，这些变化影响了 2020 年方案执行情况。
- 31.82 不过，与此同时，首协会秘书处在方案总体目标范围内确定了新的和修订的活动，以支持联合国系统和会员国应对与 COVID-19 疫情相关的问题。首协会的议程围绕着团结和协调联合国系统应对危机，并反思多边主义以及联合国系统在 COVID-19 结束后世界的共同议程和挑战。方案问题高级别委员会的若干工作流采取了 COVID-19 视角，如关于不平等现象、土著人民和生物多样性的工作流。管理问题高级别委员会召集举行了多次特别会议以灵活而及时地应对不断变化的情况，发布和更新了行政准则，并且把 COVID-19 视角纳入其正在进行的工作中。如上文涉及 2020 年新出现成果部分所述，这些经修订的应交付产出促进取得了 2020 年的各项成果。
- 31.83 首协会秘书处将考虑不断改进和应对会员国不断变化的需求的重要性，将把为应对 COVID-19 疫情而调整和修改其方案的相关经验教训和最佳做法纳入主流。经验教训的具体例子包括：缩短的虚拟会议形式限制了各成员深入讨论具有全系统意义的重要问题的能力，而且由于时差、技术困难和(或)时间限制，成员充分参与的能力也受限。此外，在各组织间促进解决问题并创造非正式协同增效的关键联络机会不容易复制。尽管首协会和各委员会的大部分工作不适合在网上和(或)以虚拟形式进行，但秘书处将探索是否可能举行各委员会闭会期间虚拟会议以讨论任何时间性强的事项。

成果 1: 在整个联合国系统扩大创新活动⁶

2020 年方案执行情况

- 31.84 首协会秘书处根据其任务规定, 继续支持在整个联合国系统内促进和扩大创新活动的努力。特别是, 该秘书处与联合国系统职员学院和联合国创新网络合作, 在 2019 年 11 月正式启用的联合国创新工具包提供的基础上再接再厉, 支持采取全面创新方法, 提高联合国系统各实体有系统地开展创新活动的的能力, 以造福于各自的受益者。职员学院作为该工具包的监管机构, 与创新网络合作, 在首协会秘书处的支持下, 组织了现场活动, 展示如何应用该工具包。2020 年推出了“创新入门”非同步在线课程, 并逐步推出了看板功能, 跟踪联合国系统各组织长期创新评估和工具使用情况的汇总结果, 目的是为推广创新文化方面的行政决策提供参考。
- 31.85 上述工作促进提高了对该工具包的认识和参与, 达到了 2020 年拟议方案预算所述的在联合国系统内采用创新工具包作为重要参考的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 31.86 首协会秘书处将根据任务授权, 继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展, 首协会秘书处将继续促进对工具包的使用和对职员学院课程的参与; 倡导和支持职员学院努力加强并扩大其创新方面的学习方案和产品; 酌情将这些努力与首协会机制的工作挂钩, 以实现提高和扩展联合国系统工作人员创新思维和能力共同目标。下述业绩计量说明预期进展(见表 31.22)。

表 31.22
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
没有关于促进创新的全系统指导/工具	网上发表第一代联合国创新工具包	采用联合国系统创新工具包作为推广创新文化的重要参考	将联合国系统创新工具包纳入联合国系统职员学院提供的全系统学习方案	联合国系统工作人员的创新思维和能力得到提高和扩展

^a 为维持对初始方案计划的问责, 从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标, 该目标是在 COVID-19 疫情之前当时的最佳估计。2021 年方案执行情况将在 2023 年拟议方案预算中列报。

成果 2: 成员组织实施政策以实现联合国系统工作人员的未来⁷

2020 年方案执行情况

- 31.87 首协会秘书处支持管理问题高级别委员会及其联合国系统员工队伍的未来问题工作队审议新的工作方式, 建议可促进赋能文化和良好员工体验的要素, 审查利用技术的试点举措, 并为新的可持续合同模式拟定提案。2020 年 6 月, 鉴于 COVID-19 疫情的影响, 管理问题高级别委员会在首协会秘书处的支持下, 调整了工作队的工作方向, 将工作队的工作重点转向对近期可能产生最大影响的领域, 包括在现代、可持续的劳动力安排和使能技术的支持下, 扩大弹性工作方式。在该年度剩余的几个月里, 工作队在界定弹性工作模式政策草案的要素方面取得了实质

⁶ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 31))中所载述。

⁷ 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)中所载述。

性进展。首协会秘书处还牵头在管理问题高级别委员会成员中开展全系统协商，以征集对工作队中期报告所概述的工作队拟议工作的评论和意见。此外，首协会秘书处还协调了与公务员制度委员会、工作人员联合会和其他利益攸关方的接触。

- 31.88 上述工作有助于在 2021 年最终确定联合国系统弹性工作示范框架的要素，但没有达到 2021 年方案预算中所述管理问题高级别委员会批准并且首协会认可联合国系统工作人员示范框架的目标。COVID-19 疫情对联合国系统工作人员的影响致使该委员会及其工作队以及首协会秘书处不得不调整其工作，采取分阶段办法。第一阶段应对的是为弹性工作安排制定政策的迫切需求，这是鉴于 COVID-19 疫情导致了被动情况。

2022 年拟议方案计划

- 31.89 首协会秘书处将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，首协会秘书处将支持制定弹性工作模式示范框架，以推动各组织执行相关的行政指导和政策，建设一支更加符合现代需要、更灵活的联合国系统工作人员队伍。这项工作将考虑采取整体方法，包括以人为本和培养文化的方面、领导层的决心以及制定可能新工作模式的要素。这些要素最终将与最初的目标保持一致。下述业绩计量说明预期进展(见表 31.23)。

表 31.23
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
联合国系统行政首长协调理事会(首协会)管理问题高级别委员会职能机构网审查数字技术和创新对其各自职能领域工作人员队伍的影响	首协会认可联合国系统关于未来工作前景的战略；设立关于联合国系统工作人员队伍的未来跨职能高管会工作队	在确定弹性工作模式政策草案的要素方面取得进展	联合国系统各组织采纳行政指南和政策，以促进建立更灵活、反应更迅速的工作人员队伍	各组织实施相关的行政指导和政策，以建立一支更加符合现代需要、更灵活的联合国系统工作人员队伍

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在 COVID-19 疫情之前当时的最佳估计。2021 年方案执行情况将在 2023 年拟议方案预算中列报。

成果 3：提供联合国全系统财务统计数据，以改进决策、提高透明度和加强问责

2022 年拟议方案计划

- 31.90 在管理问题高级别委员会的指导下，首协会秘书处与联合国可持续发展集团合作，支持于 2018 年制定了联合国全系统财务信息报告的六项数据标准——“数据立方体倡议”，并绘制了实施路线图。该倡议一直在促进收集更全面、更可比的数据。2020 年，与经济合作与发展组织和国际援助透明度倡议合作，进一步改进了现有的报告指南，以便更好地协调和简化多重报告要求。路线图进行了更新，纳入了从过去数据收集工作中吸取的经验教训，从而能更好地支持各实体遵守目前处于过渡期的两项标准，⁸ 并纳入了《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》⁹ 的最新规定，该战略强调数据立方体是三个初始优先方案之一。

⁸ 标准三(地理位置)和标准五(可持续发展目标)，均从 2022 年 1 月 1 日起必须报告。

⁹ 见 www.un.org/en/content/datastrategy/index.shtml。

经验教训和计划变动

31.91 对首协会秘书处来说，经验教训有两个方面。一方面，对更多兼容可持续发展目标的分类数据的需求很大，此类数据可用于深入了解和决策，并指导 COVID-19 疫后的恢复。另一方面，各实体因需要付出更多努力来满足日益增长的信息需求，在编制报告方面疲于应对。首协会秘书处汲取经验教训，更新了路线图，以便在可行的情况下加强各组织之间的数据整合，纳入分类数据，并通过开发最低要求数据集，加强协调和简化多重报告要求。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

31.92 预计这项工作将有助于实现目标，证明是，各方普遍接受的联合国全系统财务数据报告框架提高了可靠性和可比性。此外，该框架要求按职能、国家、捐助方和可持续发展目标来报告分类数据，提高全系统资金流动的透明度和问责。所有这些都是为了生成符合国际标准而且便于会员国和其他利益攸关方查阅的全系统数据。最终，数据立方体框架旨在根据供资协议的承诺和秘书长数据战略的愿景，加强财政资源及其使用情况相关信息的全面性、可比性和分析质量，以支持《2030 年可持续发展议程》(见表 31.24)。

表 31.24
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩)	2022 年(计划业绩)
批准联合国全系统财务信息报告编制的六项数据标准以及路线图草案	根据新标准成功收集到第一批数据，并最终敲定实施路线图	报告编制工作更加统一；发布路线图更新版并改进对报告实体的指导	提供分类数据；加强联合国系统内部由数据主导的协调；通过最低要求数据集简化报告编制要求	提供具有分析质量的联合国全系统全面、可比财务数据，加强全系统资金流动的透明度和问责，数据符合国际标准，易于查阅

立法授权

31.93 以下清单列示首协会所有授权。

大会决议

64/289	全系统一致性问题	74/251	方案规划
69/313	第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程(亚的斯亚贝巴行动议程)	75/233	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查

经济及社会理事会决议和决定

13(III)	协调委员会	2001/321	行政协调委员会年度概览报告的进一步审议
---------	-------	----------	---------------------

应交付产出

31.94 表 31.25 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间有助于和预计会有助于实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 31.25

联合国系统行政首长协调理事会：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	11	12	10	10
1. 提交经济及社会理事会的联合国系统行政首长协调理事会年度概览报告	1	1	1	1
2. 提交大会的秘书长关于联合国系统各组织的预算和财务状况的说明	1	1	—	1
3. 秘书长关于联合检查组开展的审查并附有联合国系统行政首长协调理事会 评论意见的说明	9	10	9	8
实质性会议服务(3 小时会议次数)	16	13	15	13
4. 第五委员会会议	7	6	6	7
5. 第二委员会会议	4	2	4	2
6. 方案和协调委员会会议	2	1	2	2
7. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
8. 经济及社会理事会会议	2	3	2	1
B. 生成和转让知识				
技术材料(材料数目)	7	7	7	6
9. 关于联合国系统财务、人力资源和采购统计数据的报告	4	4	4	3
10. 人力资源、采购、信息技术以及财务和预算领域最佳做法的汇编和分析	3	3	3	3
C. 实质性应交付产出				
数据库和实质性数字材料： 向所有会员国和其他利益攸关方提供的联合国系统年度财政和人力资源统计数据(来自 40 个报告实体)和“联合国系统数据目录”(来自大约 70 个组织的 4 000 个数据集)。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容： 所有会员国和其他利益攸关方都可以查阅的联合国系统行政首长协调理事会网站。				
E. 辅助性应交付产出				
行政： 联合国系统行政首长协调理事会、方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会及其网络(各自)两次常会审议摘要；提交国际公务员制度委员会的关于联合国系统对共同制度服务条件的共同立场的委员会排定会议报告；一年两次公布自由职业口译员和笔译员的费率；为联合国系统行政首长协调理事会、方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会及其网络的会议提供秘书处支持；维护数据管理门户，用于收集整个联合国系统人力资源数据和财务数据(每年从大约 40 个实体收集)；联合国系统外地工作人员年度人数统计；为会计准则工作队和所有特设机构间任务安排以及为会计准则工作队和公共部门会计准则委员会每季度机构间会议提供秘书处支持。				

B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

联合国系统行政首长协调理事会

概览

31.95 下表 31.26 至 31.28 显示 2022 年拟议共同出资资源，包括酌情列出资源变动细目。

表 31.26

总表：按支出用途列示的财政资源(共同出资)演变情况

(千美元)

支出用途	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费前)
			技术 调整	新的/扩大 的任务	其他	共计	百分比	
员额	3 091.4	2 844.2	—	—	—	—	—	2 844.2
其他工作人员费用	253.7	231.4	—	—	—	—	—	231.4
咨询人	31.6	28.9	—	—	—	—	—	28.9
工作人员差旅	50.7	178.1	—	—	—	—	—	178.1
订约承办事务	73.2	154.7	—	—	—	—	—	154.7
一般业务费用	51.7	101.9	—	—	—	—	—	101.9
用品和材料	—	12.1	—	—	—	—	—	12.1
家具和设备	7.1	21.1	—	—	—	—	—	21.1
共计	3 559.4	3 572.4	—	—	—	—	—	3 572.4

表 31.27

总表：2022 年拟议员额和员额变动

员额变动	数目	详情
2021 年核定数	14	1 个 D-2、2 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3、5 个 GS(OL)
员额变动	—	
2022 年拟议数	14	1 个 D-2、2 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3、5 个 GS(OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。

表 31.28

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
D-2	1	—	—	—	—	1
D-1	2	—	—	—	—	2
P-5	2	—	—	—	—	2
P-4	3	—	—	—	—	3
P-3	1	—	—	—	—	1
小计	9	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类						
GS(OL)	5	—	—	—	—	5
共计	14	—	—	—	—	14

31.96 关于 2022 年拟议共同出资资源分配的其他详情见表 31.30 和图 31.五。

31.97 如表 31.29 和图 31.五所示，2022 年拟议首协会共同出资资源总额在重计费用前为 3 572 400 美元，与 2021 年批款相比没有变化。拟议预算中包括国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)项目 2022 年所需资源 258 700 美元。拟议资源数额用于充分、高效率和高成效地执行任务。

31.98 《2030 年议程》特别是可持续发展目标中的具体目标 12.6 鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期。依照大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，首协会正在将环境管理做法纳入其业务活动。2020 年，COVID-19 疫情干扰了首协会秘书处的运作，导致需要进行重大改革，尤其是在虚拟会议和远程工作方面。因此，很难报告该年度可持续性管理做法的实施情况。2022 年，首协会秘书处将根据 2020-2030 年联合国系统可持续性管理战略，继续确保其所支持的所有会议都(通过电子方式分发所有会议材料)不使用一次性塑料制品且做到无纸化，以减少浪费和碳排放，并继续促进环保文化。

31.99 表 31.29 载列关于及时提交材料和提前预订机票规定的遵守情况。首协会秘书处充分认识到遵守预先安排差旅政策的重要性，并将继续跟踪遵守情况，包括为此使用管理看板。首协会秘书处努力提高工作人员和管理人员对这项规定的认识，并鼓励尽可能提前规划和提名出差参加各种会议的工作人员。2020 年，唯一未遵守规定的一次差旅是因 COVID-19 疫情限制航空旅行而无法及时为一名工作人员登机旅行进行规划。

第 31 款 共同出资的行政活动

表 31.29
合规率

(百分比)

	2019 年实际数	2020 年实际数	2021 年计划数	2022 年计划数
及时提交材料	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	81	88	100	100

表 31.30
总表：财政资源和员额资源(共同出资)演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 拨款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 091.4	2 844.2	—	—	—	—	—	2 844.2
非员额	468.0	728.2	—	—	—	—	—	728.2
共计	3 559.4	3 572.4	—	—	—	—	—	3 572.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		9	—	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		5	—	—	—	—	—	5
共计		14	—	—	—	—	—	14

图 31.5
2022 年拟议资源(重计费用前)分配情况——共同出资

(员额数目/千美元)

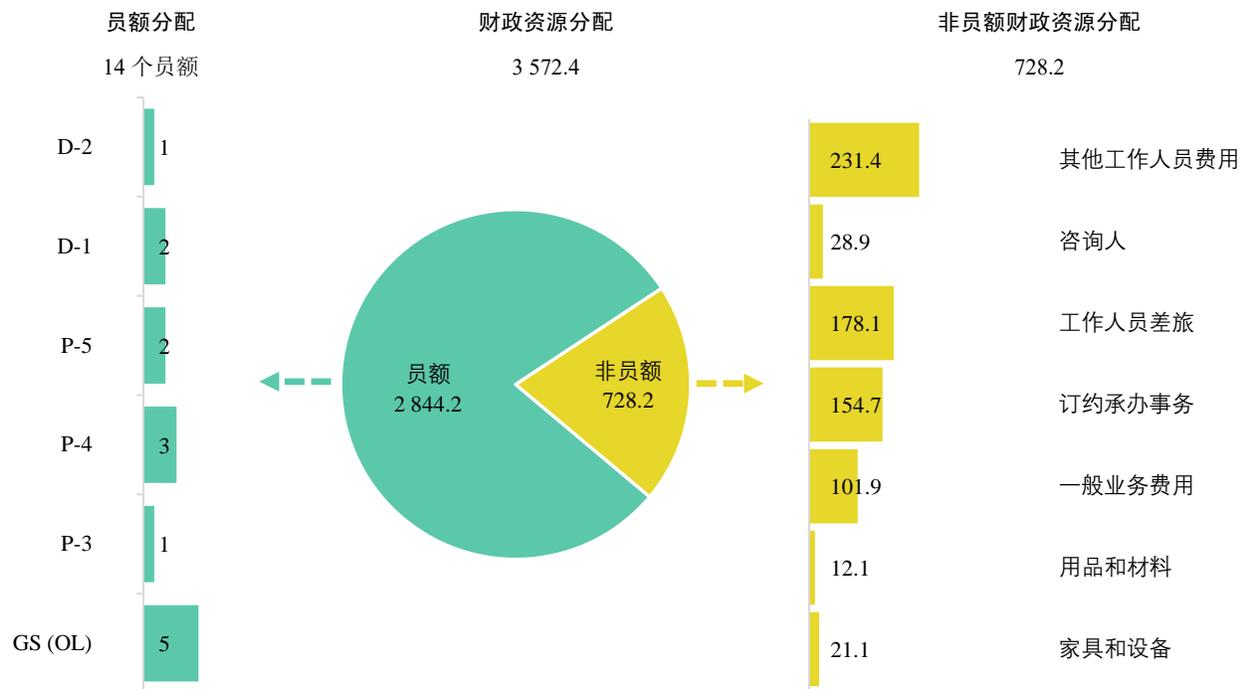


表 31.31
财政资源和员额资源(联合国分担的费用)演变情况

(千美元)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动			共计	百分比	2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他			
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额								
赠款和捐助款	970.0	1 050.5	60.8	—	—	60.8	5.8	1 111.3
共计	970.0	1 050.5	60.8	—	—	60.8	5.8	1 111.3

31.100 2022 年拟议经常预算所需资源为 1 111 300 美元，与 2021 年批款相比，增加 60 800 美元。资源变动由一个因素造成，即技术调整。

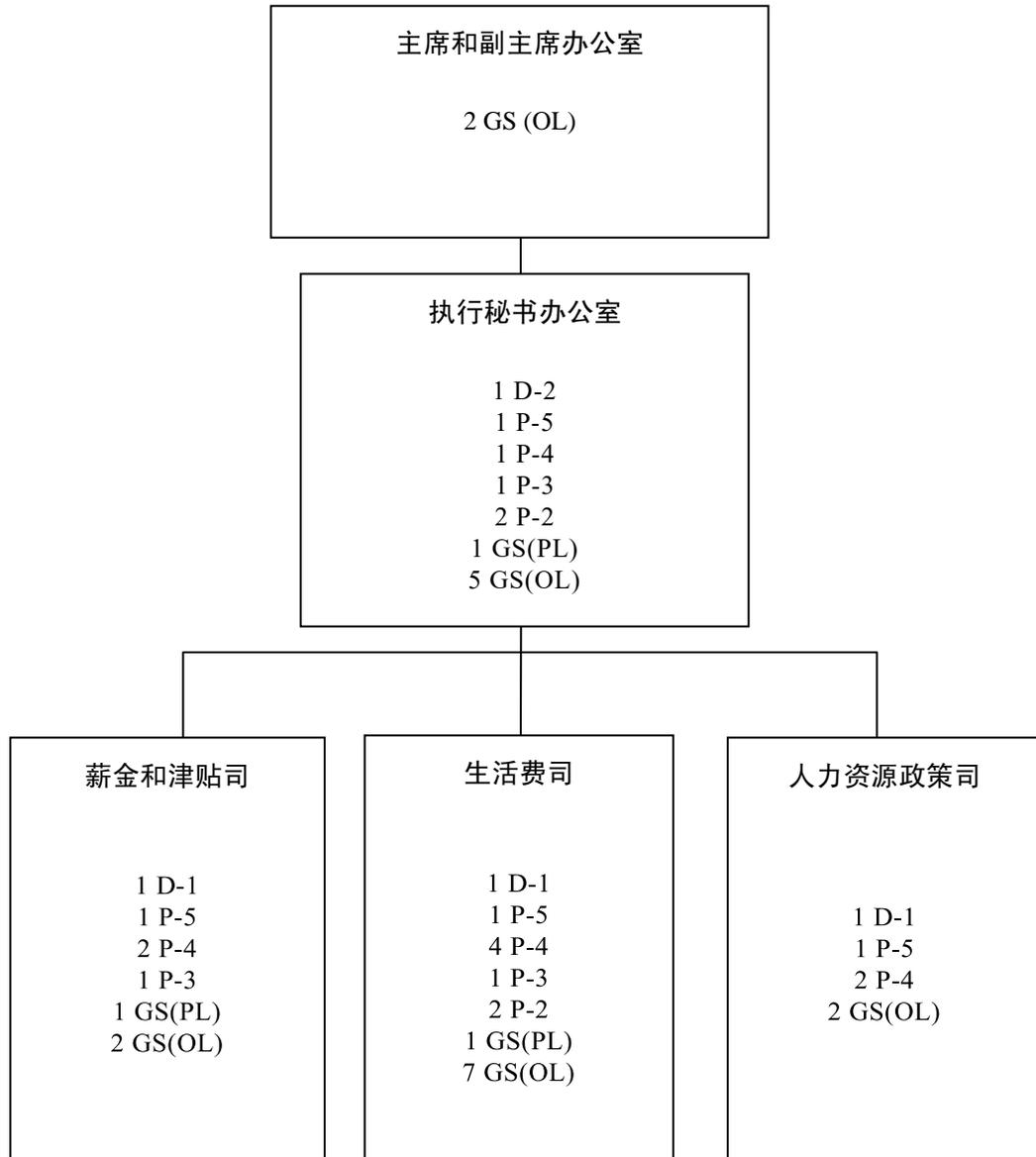
31.101 如表 31.31 所示，资源变动反映数额增加 60 800 美元，详情如下：

技术调整。首协会按照既定方法确定联合国秘书处 2022 年在首协会预算和公共部门会计准则项目费用中分担的份额分别为 31.1%和 31.2%，而 2021 年的份额分别为 29.4%和 29.5%，因此增加了 60 800 美元。联合国秘书处份额增加的原因是，截至 2019 年 12 月 31 日的人数与 2018 年 12 月的人数相比有所增加，而且秘书处 2019 年实际支出与 2018 年实际支出相比有所增加，而秘书处在 2021 年方案预算中分担的份额是按照 2018 年数字确定的。

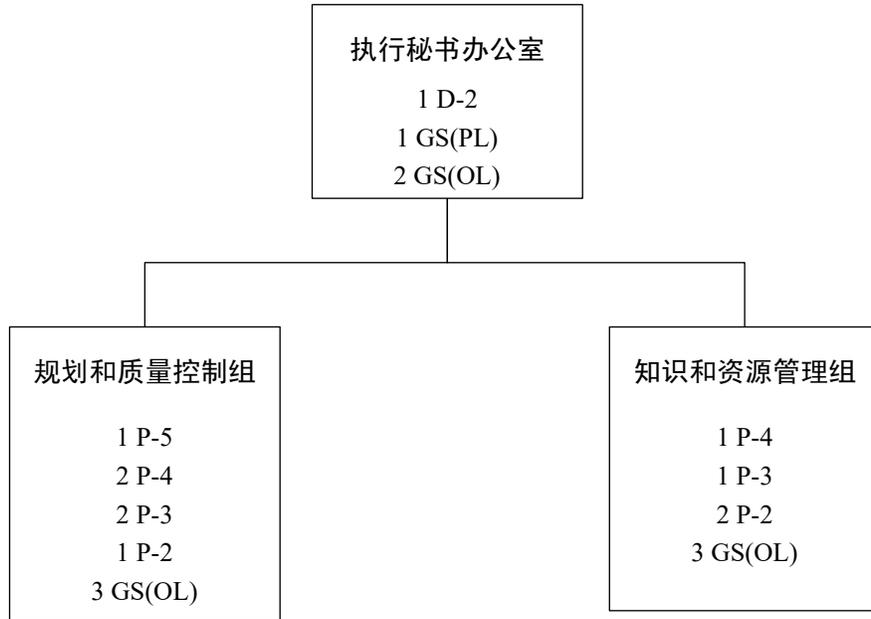
附件一

2022 年组织结构和员额分配

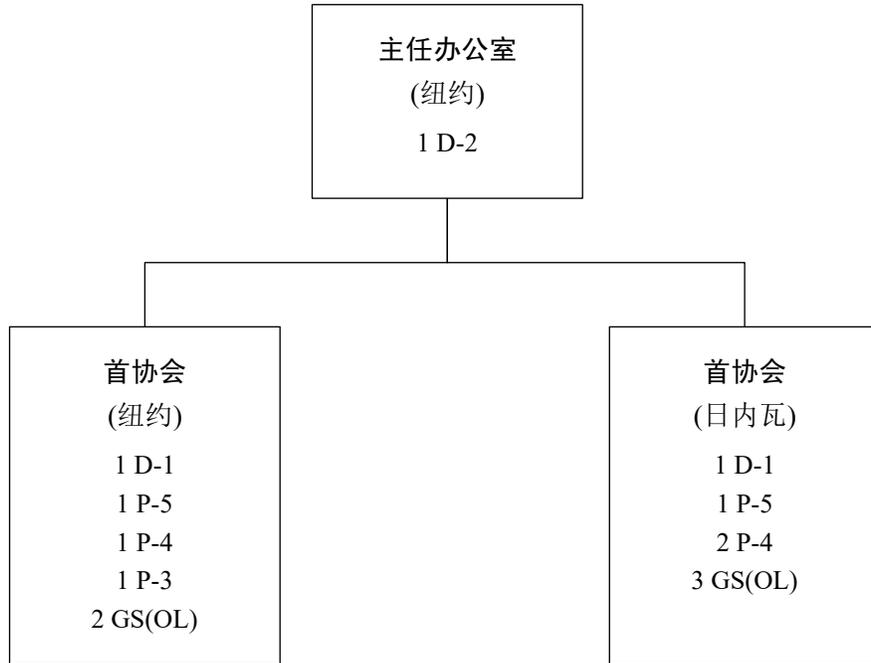
A. 国际公务员制度委员会



B. 联合检查组



C. 联合国系统行政首长协调理事会



缩写：首协会，联合国系统行政首长协调理事会；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)。

附件二

为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会

[A/75/7](#)

行预咨委会回顾曾建议大会请秘书长以[联合国系统行政首长协调理事会]主席的身份, 加强向会员国提供联合国系统统计数据, 包括提供更多最新资料([A/70/7](#), 第十.24 段; [A/74/7](#), 第十.18 段)。行预咨委会重申其建议, 并相信秘书长将在一个全面运作的数据库中提供更多最新统计数据。行预咨委会还相信, 统计数据中将包含所有人员, 并纳入最新年度数据, 以确保拟议预算的准确性(第十.25 段)。

[A/75/538](#) 和 [A/75/539](#)

行预咨委会感到关切的是, 秘书长没有执行大会第 [73/268](#) 号和第 [74/249](#) 号决议关于这些问题的决定。行预咨委会同意审计委员会的结论, 并建议大会再次请秘书长以联合国系统行政首长协调理事会主席的身份, 为联合国系统中央金库投资管理职能提出可行的备选方案, 促进制定业务准备金最低和最高数额的合理基准, 供联合国系统使用。行预咨委会期待下一期次财务报表中介绍这方面的最新情况(另见 [A/74/528](#), 第 14 和 16 段; [A/73/430](#), 第 16 和 18 段; [A/72/537](#), 第 11 段)。

联合国系统行政首长协调理事会(首协会)秘书处每年公布联合国系统人员统计数据。首协会和公务员制度委员会共同出资预算的分摊方法使用这些年度统计数据。预算编制时间表(联合国经常预算以及联合国系统其他组织的预算编制时间表)规定, 需在预算期前一年的 1 月份计算如何分摊共同出资预算, 以便所有参加组织都能在各自预算中为其在共同出资预算中分担的缴款划拨一笔经费。

关于共同出资的安保预算, 各参加组织之间的分摊份额在 2019 年之前一直是以每两年进行一次的外地人员普查(人数)为依据。从 2020 年开始, 这项人数普查每年进行一次。

为了加强提供最新人事统计数据的能力, 首协会秘书处已实施数据管理平台以提高效率, 采用自动核实办法, 在向首协会秘书处提交数据之前检查数据是否有效。该平台现已全面运作, 使秘书处能够将外地人员人数统计的频率增加到每年一次。首协会秘书处仍在开发工具, 以使报告实体向首协会数据库传输数据的自动化程度更高。

首协会秘书处通过管理问题高级别委员会财务和预算网, 于 2019 年 11 月讨论了中央金库投资管理职能的问题, 并请共同财务服务工作组进行审查。工作组在 2020 年第一季度进行了详细调查, 并在 2020 年 10 月其年度会议上讨论了调查结果, 讨论重点是审查当下的投资活动和机会, 以协调行动和加强投资管理方面的协作。财务和预算网在其第三十五届会议期间审议了调查结果和工作组就此提出的建议。经过审议, 财务和预算网得出结论, 根据调查结果和与各组织关键投资因素差异有关的技术考虑, 对金库投资职能进行中央管理并不是一个可行的选项。工作组将继续审视可能为实现全系统的效率和节约提供更好机会的其他现代投资管理协作模式。

首协会秘书处通过管理问题高级别委员会财务和预算网在第三十五届会议上讨论了这一事项, 并同意设立一个工作组, 以制定联合国系统业务准备金数额的合理基准。工作组现正展开一项调查, 作为基准研究的基础。

附件三

关于确定联合国在共同出资活动中所占份额的费用分摊方法资料摘要

1. 方案预算第 31 款下共同出资的联合国共同制度行政活动包括国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)、联合检查组(联检组)、联合国系统行政首长协调理事会(首协会)秘书处和全系统国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)项目。所采用的费用分摊方法详述如下。
2. 1974 年以来用于确定公务员制度委员会预算费用分摊的方法以“行政问题协商委员会公式”为基础,该公式根据首协会秘书处公布的人事统计数据中的工作人员人数分摊公务员制度委员会的费用。大会决定规定,与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处和联合国难民事务高级专员公署有关的费用由联合国经常预算供资,因此联合国分摊的费用还包括这两个实体的分摊费用。
3. 自 1996-1997 年以来用于分摊联合检查组预算费用的方法根据各参加组织经审计账目中报告的支出计算确定,但不包括以下:
 - (a) 与维持和平有关的支出;
 - (b) 实物支出,包括捐赠商品的价值;
 - (c) 国际贸易中心总支出中与世界贸易组织(世贸组织)份额相对应的 50%,所依据的原则是该中心经常预算由联合国和世贸组织平摊,而世贸组织不参加联合检查组的工作。
4. 自 2006-2007 年以来,首协会秘书处预算的费用分摊方法是,50%基于现有最新人事统计数据中的工作人员数目,另外 50%基于最新经审计财务报表中的总支出,减去实物支出,不包含与维持和平行动有关的支出。
5. 全系统公共部门会计准则预算费用分摊方法所依据的是用于分摊首协会秘书处预算的同一费用分摊公式,但不包括国际农业发展基金,因为国际农业发展基金不是公共部门会计准则项目的参与成员,因此不分担全系统公共部门会计准则的费用。

附件四

财政资源和员额资源概览

1. 表 1 显示联合国共同制度三个行政组织单位——即国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)、联合检查组和联合国系统行政首长协调理事会(首协会)——的拟议共同出资活动资源以及这些实体费用中联合国经常预算分担的份额。2022 年拟议共同出资活动资源与 2021 年批款相比, 维持不变。2022 年联合国经常预算分担的费用与 2021 年批款相比, 增加了 479 000 美元。拟议资源用于充分、高效率、高成效地执行授权任务。
2. 公务员制度委员会和联合检查组的全额预算按照既定安排提交大会审议和核准。首协会的全额预算, 包括全系统国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)项目, 提交大会参考, 而联合国应分担的费用则提交大会核准。
3. 首协会秘书处向首协会成员组织分发了公务员制度委员会和联合检查组的拟议预算以及首协会和公共部门会计准则项目的拟议预算, 以征求其意见。协商是在秘书长拟议方案预算拟定阶段进行的。根据公务员制度委员会规约第 21 条和联检组章程第 20 条, 在最后敲定公务员制度委员会和联检组的 2022 年拟议方案预算时考虑到了首协会各组织的评论意见。

表 1

按构成部分和主要支出类别列示的财政资源演变情况

(千美元)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
全额预算(共同出资): 财政资源								
国际公务员制度委员会	10 492.0	10 311.8	—	—	—	—	—	10 311.8
联合检查组	7 471.4	7 512.0	—	—	—	—	—	7 512.0
联合国系统行政首长协调理事会	3 559.5	3 572.4	—	—	—	—	—	3 572.4
共计	21 522.9	21 396.2	—	—	—	—	—	21 396.2
全额预算(共同出资活动): 主要支出类别								
员额	18 770.3	16 872.6	—	—	—	—	—	16 872.6
非员额	2 752.6	4 523.6	—	—	—	—	—	4 523.6
共计	21 522.9	21 396.2	—	—	—	—	—	21 396.2
经常预算(联合国分担的费用): 财政资源								
国际公务员制度委员会	3 425.5	3 485.3	350.7	—	—	350.7	10.1	3 836.0
联合检查组	2 028.7	2 141.0	67.5	—	—	67.5	3.1	2 208.5
联合国系统行政首长协调理事会	970.0	1 050.5	60.8	—	—	60.8	5.8	1 111.3
共计	6 424.2	6 676.8	479.0	—	—	479.0	7.2	7 155.8

第 31 款 共同出资的行政活动

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
联合国分担的费用：主要支出类别								
非员额								
赠款和捐助款	6 424.2	6 676.8	479.0	—	—	479.0	7.2	7 155.8
共计	6 424.2	6 676.8	479.0	—	—	479.0	7.2	7 155.8

表 2
按构成部分列示的员额资源概览

	全额预算(共同出资活动)/联合国分担的费用		
	2021 年 核定数	2022 年 估计数	差异
全额预算(共同出资活动)：员额资源			
国际公务员制度委员会	45	45	—
联合检查组	31	31	—
联合国系统行政首长协理理事会	14	14	—
共计	90	90	—